

## Bundel – Bestuursvergadering VrAA van 2 oktober 2023

- 1 Agenda
  - 01.0\_Bestuur VrAA 20231001 – Agenda Bestuursvergadering VrAA
- 2 Mededelingen
- 3 Conceptverslag
  - 03.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Concept verslag bestuursvergadering d.d. 3 juli 2023 v2
- 4 Stand van zaken financiën (NAZENDING)
- 5 Stand van zaken herziening van de Wet veiligheidsregio's (NAZENDING)
- 6 Update opvang Oekraïne vluchtelingen
  - 06.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Oplegnotitie – Update Oekraïne vluchtelingen
- 7 Stand van zaken Wijziging Gemeenschappelijke Regeling
  - 07.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Oplegnotitie – Gewijzigde WGR 02102023
- 8 PRESENTATIE: Klimaatverandering
  - 08.0\_Bestuur VrAA20231002 – Presentatie Klimaatverandering
- 9 Rondvraag
- 10 Tax Control Framework
  - 10.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Oplegnotitie – Tax Control Framework
  - 10.1\_Bestuur VrAA 20231002 – Tax Control Framework
- 11 Herziening convenant rampenzender
  - 11.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Oplegnotitie – Herziening convenant rampenzender
  - 11.1\_Bestuur VrAA 20231002 – Samenwerkingsconvenant VR's en NH Media v0.3
  - 11.2\_Bestuur VrAA 20231002 – Werkafspraken NH Media VR's eindversie 2023
- 12 Wijziging GR Ombudsman Metropool Amsterdam
  - 12.1\_Bestuur VrAA 20231002 – Wijzigingsbesluit van de raden inz GR ombudsman metropool Amsterdam
- 13 Termijnagenda en overzicht acties
  - 13.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Termijnagenda en overzicht acties
- 14 Correspondentie en TKN lijst
  - 14.0\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie- en TKN lijst
  - 14.1a\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_BDUR junibrief 2023 loon- en prijsbijstelling
  - 14.1b\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_Bijlage 1 bij BDuR junibrief 2023 loon- en prijsbijstelling 2023
  - 14.1c\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_Bijlage 2 bij BDuR junibrief 2023 opbouw te verwachten bijdrage 2024
  - 14.1d\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_Bijlage 3 bij BDuR junibrief 2023 te verwachten bijdrage 2024
  - 14.1e\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_Bijlage 4 bij BDuR junibrief 2023 te verwachten bijdrage 2025 – 2027
  - 14.2\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie – Provincie NH aan vertegenwoordiger VrAA – Provinciale Regietafel asielopvang Noord-Holland
  - 14.3a\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_aanbiedingsmemo\_rapport\_brand\_joan\_muyskenweg\_12072023\_1 (1)
  - 14.3b\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_20230712\_rapport\_brand\_joan\_muyskenweg\_1
  - 14.4\_Bestuur VrAA 20231002 – Correspondentie\_Brief VrAA aan CBS – Verdelingsmatrix en overzicht balansstanden
  - 14.5\_Bestuur 20231002 – TKN1 – Min JenV aan Bestuur VrAA – Specifieke beschikking opvang ontheemden Oekraïne door Vr's 20230907
  - 14.6\_Bestuur 20231002 – TKN1 – Min JenV aan Veiligheidsberaad – Uitgangspunten toepassing Wet tegemoetkoming schade bij rampen 20230707



# Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

## Agenda vergadering bestuur VrAA

Datum : Maandag 2 oktober 2023

Tijd : 14:00 – 15:30 uur

Locatie : Stadhuis Amsterdam, Piet Nak zaal (begane grond)

### Opening

1. Agenda
2. Mededelingen
  - Start visitatie veiligheidsregio's (mondeling)
  - Terugkoppeling landelijke overleggen (mondeling)
3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 3 juli 2023

### Ter bespreking

4. Stand van zaken financiën (nazending)
5. Stand van zaken herziening van de Wet veiligheidsregio's (nazending)
6. Update opvang Oekraïne vluchtelingen
7. Stand van zaken Wijziging Gemeenschappelijke Regeling
8. PRESENTATIE: Klimaatverandering
9. Rondvraag

### Stille procedure<sup>1</sup>

10. Tax Control Framework
11. Herziening convenant rampenzender
12. Wijziging GR Ombudsman Metropool Amsterdam
13. Termijnagenda en overzicht acties
14. Correspondentie en TKN lijst

### Sluiting

---

<sup>1</sup> De onderwerpen die de stille procedure volgen worden zonder nadere toelichting tijdens de vergadering vastgesteld of voor kennisgeving aangenomen, tenzij één of meer leden voorafgaand aan de vergadering alsnog om bespreking of toelichting van het onderwerp vraagt.

#### Bezoekadres

Ringdijk 98  
1097 AH Amsterdam

#### Postadres

Postbus 92171  
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

[informatie@veiligheidsregioaa.nl](mailto:informatie@veiligheidsregioaa.nl)

[www.veiligheidsregioaa.nl](http://www.veiligheidsregioaa.nl)



## **VERSLAG BESTUURSVERGADERING 3 juli 2023**

Van 14.00 – 15.00 uur

Piet Nakzaal Stadhuis

- Leden: dhr. T.R. Poppens (burgemeester Amstelveen, plv. voorzitter), dhr. E. Boog (burgemeester Diemen); dhr. P. Heiligers (burgemeester Uithoorn), mw. J. Langenacker (burgemeester Ouder-Amstel), dhr. G.E. Oude Kotte (burgemeester Aalsmeer);
- Adviseurs: dhr. T. van Lieshout (Brandweercommandant/directeur Veiligheidsregio), dhr. A. van Dijk (Sectormanager Brandweertzorg/ plv. commandant), mw. J. Manshanden (DPG), dhr. P. van Rossum (directeur OOV gemeente Amsterdam), dhr. E.A. Fazzi (Defensie), dhr. J. Steenbrink (OM), dhr. B. Meijer (VrAA), mw. C. Westra (VrAA), mw. M. de Boo (VrAA) en mw. M. Fan (VrAA - verslag);
- Afwezig: Mw. F. Halsema (burgemeester Amsterdam, voorzitter), mw. J. Sylvester (Dijkgraaf Waterschap AGV), dhr. F. Paauw (politiechef) en dhr. R. de Beukelaer (Hoofdofficier van Justitie),
- Gasten: dhr. M. Gulseven (VrAA), mw. L. van der Harst (VrAA) en mw. M. Geerlings (VrAA)

### **Opening**

Burgemeester Poppens zit de vergadering voor en heet de aanwezigen welkom.

### **1. Agenda**

Er zijn geen aanvullingen op de agenda.

### **2. Mededelingen**

- Dit is de laatste vergadering van het Bestuur VrAA die mw. Manshanden bijwoont. Burgemeester Poppens spreekt namens het bestuur VrAA een dankwoord uit en overhandigt haar een bloemetje.
- Dhr. Bos meldt dat er wijzigingen zijn in de pool van operationele leiders (OL). Er zijn sinds begin dit jaar 3 operationele leiders vertrokken. Binnenkort starten Joyce Jonge (Politie - Hoofd Meldkamer) en Daniel Rios Loogman (VrAA) als OL. Daarnaast is Olivier Dutilh (politie) inzetbaar als OL, waarmee de pool weer op 5 uitkomt.
- Mw. Manshanden verwacht dat dit najaar een nieuwe ronde komt voor de corona vaccinatie. Het wordt aangeboden aan mensen in de leeftijd categorie 60+ en aan diegenen die in aanmerking komen voor een grieprik.

### **3. Vaststellen concept verslag bestuursvergadering d.d. 27 maart 2023**

Het bestuur stelt het conceptverslag vast.

### **4. Jaarrekening 2022, Begroting 2024 inclusief actualisatie 2023**

Burgemeester Heiligers geeft een toelichting op de jaarstukken. Burgemeester Langenacker vraagt naar de stand van zaken over het aandachtspunt van de beperking op de inkooprechtmatigheid. Dhr. Meijer antwoordt dat VrAA bezig is met de aanbevelingen van Deloitte en geeft aan dat het bedrag met betrekking tot onrechtmatige inkoop in 2023 lager zal zijn dan in 2022.



Het bestuur stelt de Jaarstukken 2022 vast, inclusief de voorgestelde resultaatsbestemming. De begroting 2024/actualisatie 2023 wordt onder voorbehoud vastgesteld. Er volgt, met inachtneming van de discussie onder agendapunt 5, een aangepaste begroting, die via een schriftelijke ronde langs de burgemeesters vóór 15 september a.s. definitief wordt vastgesteld.

#### **5. Stand van zaken aanvraag extra middelen**

Dhr. Van Lieshout schets de stand van zaken over de extra middelen die VrAA heeft aangevraagd voor 2024 en verder. Op dit moment is er geen sluitende begroting. De deadline om een sluitende begroting aan de Provincie voor te leggen is 15 september 2023.

Het bestuur heeft besloten om:

- Het no- regretpakket, zoals dat is opgenomen in de voorjaarsnota van de 6 gemeenten, te verwerken in de meerjarenbegroting vanaf 2024 (baten en lasten);
- Een voorlopige taakstelling in te boeken voor het vooralsnog ongedekte deel van CAO;
- Een voorlopige taakstelling in te boeken voor opgenomen generieke inflatie;
- De aangepaste begroting via een schriftelijke ronde langs het bestuur te laten gaan voor akkoord.

Afgesproken is geen invulling te geven aan de taakstellingen ter grootte van € 4,9 mln. Het alternatief is het aanwenden van het no-regret pakket of bezuinigen, beiden zijn voor het bestuur onwenselijk. Ambtelijk zullen er op korte termijn vervolgesprekken zijn tussen VrAA en gemeente Amsterdam o.a. over de indexering vanaf 2024.

#### **6. Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg**

Burgemeester Langenacker licht het doorlopen proces toe. Zij complimenteert alle betrokkenen met het behaalde resultaat.

Het bestuur stemt in met het Uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.

#### **7. Update digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding**

Burgemeester Heiligers geeft een korte toelichting en deelt mede dat Daniel Rios Loogman (VrAA) dit onderwerp verder onder zijn hoede neemt.

Het bestuur neemt kennis van de stand van zaken op het gebied van digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding.

#### **8. Update opvang Oekraïne vluchtelingen**

Burgemeester Langenacker vertelt dat het gelukt is om de Oekraïne vluchtelingen op een andere locatie op te vangen. Zij dankt het bestuur voor de toegezegde steun. Hulp vanuit de andere gemeenten is echter niet meer nodig.

Het bestuur neemt kennis van de notitie met een update over de opvang van Oekraïense vluchtelingen binnen de gemeenten van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.





## 9. Evaluaties Terrorismegevolgbestrijding – vertonen impressiefilm

Dhr. Bos deelt de belangrijkste resultaten uit de evaluaties van het programma terrorismegevolgbestrijding (TGB) en de bijbehorende oefening. Tevens toont hij een impressiefilm van de oefening. De impressiefilm en de resultaten worden verwerkt in instructies en de wijze waarop er geoefend gaat worden. Ook geeft dhr. Bos een doorkijk naar de thema's voor het komend jaar.

Het bestuur neemt kennis van de evaluatierapporten van zowel het programma TGB als de TGB-oefening.

## 10. Rondvraag

- Burgemeester Boog informeert naar de stand van zaken over het instellen van een regionale adviescommissie. Wat is de uitkomst bij de verschillende gemeenteraden? Wat dit betekent voor de uitkomst wordt meegenomen bij de behandeling van de aangepaste GR in het bestuur. Dit is als actiepoint opgenomen.
- Burgemeester Poppens informeert of gemeenten de Veiligheidsregio moeten ondersteunen in de kwestie brandveiligheid van zonnepanelen. Dhr. Van Lieshout antwoordt dat de minister aan zet is.
- Burgemeester Poppens vraagt hoe het in de regio zit met natuurbranden. Mw, Westra antwoordt dat er vanuit Brandweer Nederland een brief is verstuurd aan de Veiligheidsregio's met het verzoek om de risico's te monitoren (brief zit ook bij de TKN stukken).
- Burgemeester Poppens vraagt of stukken van het Veiligheidsberaad actief verspreid kunnen worden. Er zal gezorgd worden voor verspreiding van de stukken naar de vervanger van de voorzitter, als die in de plaats van de voorzitter naar de vergadering gaat.

## Stille procedure

De agendapunten 11 t/m 17 onder de stille procedure worden conform gevraagde besluiten vastgesteld.

11. Definitieve besluitvorming na zienswijze raden oprichting Waarborgfonds Vr's.
12. Wijzigen Aanvullende Rechtspositieregeling BAA (hierna: ARBAA) i.v.m. aanvullende rechtspositionele afspraken t.b.v. overwerk bevelvoerders.
13. Managementrapportage Bevolkingszorg 2022
14. Kandidaat directeur GGD/ DPG
15. Rapportage toezicht Informatiebeheer VrAA 2021-2023
16. Termijnagenda en overzicht acties
17. Correspondentie- en TKN lijst

## Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

---

## Bestuursvergadering VraA

---

### Agendapunt

### Update opvang Oekraïne vluchtelingen

Vergadering:

**2 oktober 2023**

Ingebracht door:

Tijs van Lieshout

Behandelaar:

Machiel Noijen, sector Crisisbeheersing

---

### Gevraagd besluit

- 1) Kennis te nemen van de stand van zaken op het gebied van de opvang van Oekraïense vluchtelingen binnen de gemeenten van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.**

---

### Aanleiding en context

Sinds de lente van 2022 leveren de gemeenten binnen de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland een belangrijke bijdrage aan de noodopvang van Oekraïense vluchtelingen. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland neemt hierbij een coördinerende en faciliterende rol in voor de gemeenten.

---

### Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Als gevolg van de voortdurende oorlog in Oekraïne arriveren er nog steeds Oekraïense vluchtelingen in Nederland. Deze dienen opgevangen te worden via de inmiddels bekende structuur die onder de Noodopvang Oekraïners (NOO) is opgezet, waarbij veiligheidsregio's en gemeenten de opvang voor hun rekening nemen. Alle zes de gemeenten binnen de regio Amsterdam-Amstelland vangen in tijdelijke opvanglocaties Oekraïense vluchtelingen op.

### Aantallen in Amsterdam-Amstelland

Op dit moment (peildatum 1 september 2023) hebben de gemeenten binnen de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland een opvangcapaciteit van 3.702 plekken, waarvan rond de 3.500 plekken daadwerkelijk worden ingenomen door vluchtelingen. Vanwege de HUB-functie van Amsterdam, waar Oekraïners zich kunnen melden voor opvang voordat zij naar een meer langdurige opvanglocatie doorgaan houdt de gemeente Amsterdam 150 plekken beschikbaar voor nieuw gearriveerde vluchtelingen. Hiermee zitten de opvanglocaties in Amsterdam-Amstelland relatief vol, net als in andere veiligheidsregio's.

### Prognose komend half jaar

In de zomer van 2023 is geconstateerd dat het aantal beschikbare plekken in relatie tot de aankomst van nieuwe vluchtelingen afneemt. Dit is het gevolg van dat er Oekraïense vluchtelingen naar ons land blijven komen en omdat in Nederland contracten voor tijdelijke opvanglocaties verlopen, waardoor er minder plekken beschikbaar zijn. Hierdoor neemt het aantal Oekraïense vluchtelingen toe terwijl het aantal beschikbare tijdelijke opvangplekken



## –Oplegnotitie–

afneemt. Om deze reden wordt dan ook vanuit de Rijksoverheid gestuurd op dat veiligheidsregio's en gemeenten hun opvangcapaciteit uitbreiden. Met een effectieve bezettingsgraad van bijna 99% wordt het moeilijk om nieuw gearriveerde mensen van de HUB Amsterdam direct te plaatsen in tijdelijke opvanglocaties in de rest van het land.

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft op 4 september 2023 aangegeven dat het uit gaat van een prognose van 97.000 benodigde GOO opvangplekken in februari 2024. Dit zijn er 7.000 meer dan het streefaantal voor zomer van 2023. Conform de vastgestelde verdeelsleutel per Veiligheidsregio, betekent dat voor Amsterdam-Amstelland in februari 2024 voorzien moet worden in 3.721 plekken. Dit is een aantal dat op dit moment al bijna wordt gehaald (3.702 plekken per 1 september 2023).

### Rol Veiligheidsregio

Op dit moment is nog steeds het uitgangspunt dat de veiligheidsregio's de coördinerende en faciliterende rol op dit dossier per 1 januari 2024 zal overdragen naar de gemeenten. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft haar faciliterende betrokkenheid met de sluiting van de oude HVA-locatie aan de H.J.E Wenckebachweg te Ouder-Amstel afgebouwd en vult vooral nog de rol van aanspreekpunt en technisch voorzitter van het overleg tussen gemeenten, Veiligheidsregio en Ministerie van Justitie en veiligheid.

### Consequenties

---

Niet van toepassing

### Besluitvormingsroute

---

- **Historie**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
Juli 2022	Agendering in bestuursvergadering VrAA
November 2022	Bestuurlijke themasessie

---

## Bestuursvergadering VrAA

---

### Agendapunt

### Memo stavaza wijziging GR VrAA

Vergadering:

**2 oktober 2023**

Ingebracht door:

Tijs van Lieshout

Behandelaar:

Alladin Lotfi

### Gevraagd besluit

---

- 1) **Kennis te nemen van onderhavige memo over de stand van zaken wijziging gemeenschappelijke regeling VrAA**

### Aanleiding en context

---

Het bestuur is in de vergadering van 19 september 2022 geïnformeerd over de noodzaak om de gemeenschappelijke regeling van de VrAA te wijzigen op een aantal punten. Aanleiding hiervoor is de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De gewijzigde Wgr beoogt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen alsmede de kaderstellende en controlerende rol van (o.a.) gemeenteraden te versterken.

### Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

---

Alle gemeenschappelijke regelingen hebben twee jaar de tijd gekregen (tot 1 juli 2024) om de nieuwe eisen uit de Wgr te implementeren in de lokale gemeenschappelijke regeling (GR). Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de taken rondom bevolkingszorg te verankeren in de GR en de paragraaf inzake archivering te updaten. Tot slot worden er nog kleine redactionele verbeteringen doorgevoerd in de tekst van de GR ten behoeve van de leesbaarheid. Zo is de tijdelijke deelname van de gemeente Weesp aan de GR VrAA inmiddels beëindigd (n.a.v. de fusie Amsterdam-Weesp) en kunnen bepaalde tekstdelen worden geschrapt.

### Stapsgewijze behandeling

De laatste hand wordt gelegd aan de laatste concept-versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VrAA. Omdat alle gemeenschappelijke regelingen aanpassing behoeven, hebben de juristen van de Veiligheidsregio's gewerkt aan een landelijk model voor de aanpassing van de GR waar alle Veiligheidsregio's gebruik van kunnen maken.

De OOV'ers van de zes gemeenten worden in september geconsulteerd voor input over de voorgenomen wijziging van de GR VrAA. Het is de bedoeling om in de bestuursvergadering van 18 december 2023 de laatste concept-versie van de GR VrAA te behandelen, zodat de raden van de Amsterdam-Amstelland gemeenten vervolgens in de gelegenheid kunnen worden gesteld om een zienswijze uit te brengen ten aanzien van de nieuwe regeling. Na ontvangst en behandeling van eventuele zienswijzen kan de gewijzigde GR VrAA daarna definitief worden vastgesteld, naar verwachting in de bestuursvergadering van april of mei 2024.



## –Oplegnotitie–

### Stavaza gemeenschappelijke adviescommissie

De gewijzigde Wgr kent de mogelijkheid om een zogeheten gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt een dergelijke commissie in op verzoek van de deelnemende gemeenteraden (alle raden moeten de instelling van deze commissie steunen).

De gemeenteraad van Amsterdam heeft op 5 april 2023 een motie aangenomen om het algemeen bestuur van de VrAA te vragen om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Vervolgens is deze motie doorgezonden aan de griffiers van de Amstelland-gemeenten. De raden van Amstelveen en Aalsmeer hebben de wens om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen (nog) niet ondersteund. De raad van Uithoorn heeft dit onderwerp behandeld, maar er nog geen uitspraak over gedaan. De instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie is overigens geen wettelijke verplichting.

### Consequenties

---

N.v.t.

### Besluitvormingsroute

---

- **Historie**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
30 augustus 2022	MT VrAA
18 september 2022	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
19 september 2023	RAO/RTAT (stand van zaken)

- **Verdere behandeling**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
7 november 2023	MT VrAA
18 december 2023	Bestuur VrAA
Voorjaar 2024	Zienswijze raden VrAA
Maart/April/Mei 2024	Bestuur VrAA

### Meegezonden stukken

---

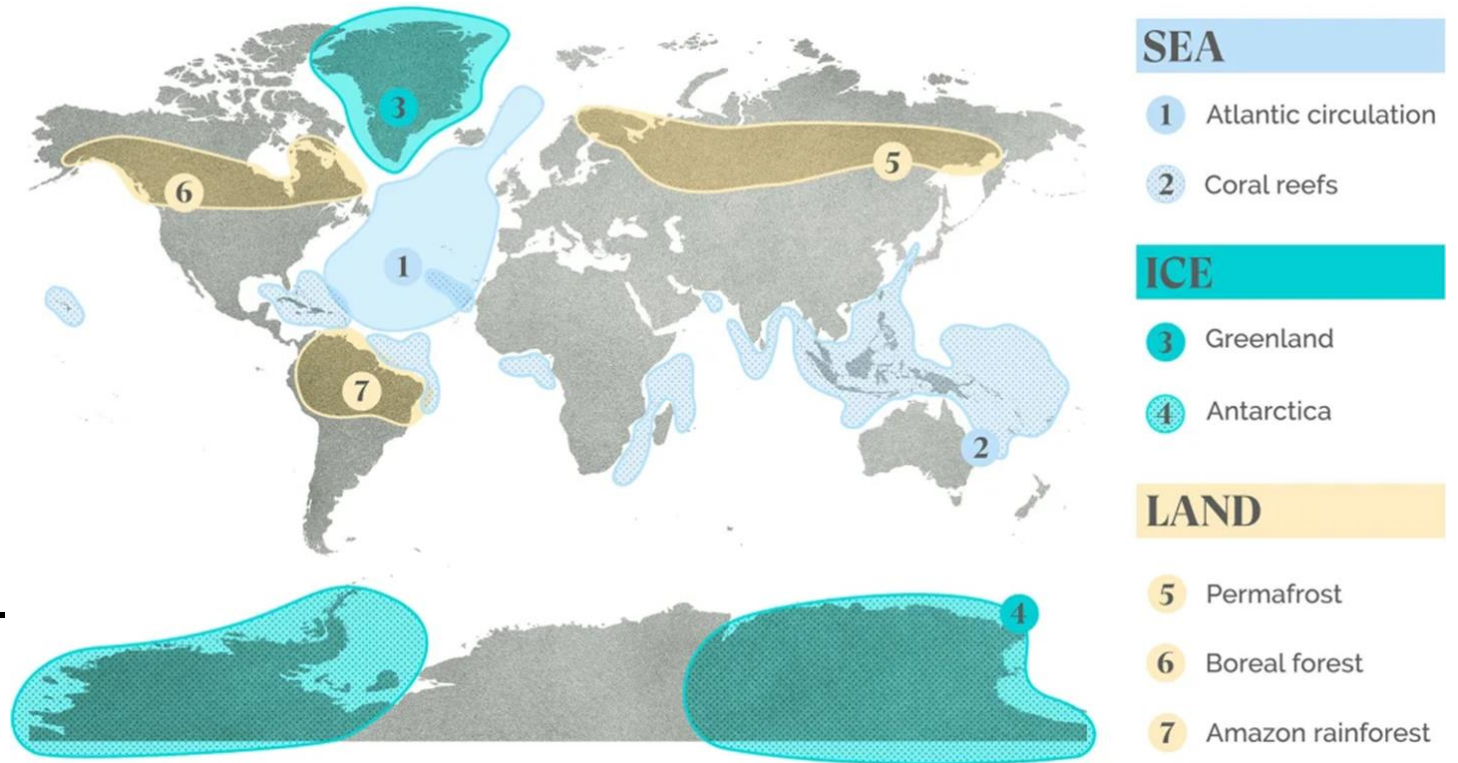
N.v.t.



# Samenvattend klimaatdata IPCC- KNMI

Op 9 oktober 2023 presenteert het KNMI de nieuwe klimaatscenario's. Uit de voorbespreking met het KNMI blijkt:

1. De opwarming gaat harder en sneller dan ooit eerder gemeten en waargenomen.
2. De verandering zorgt ervoor dat natuurlijke systemen veranderen tot een niveau dat ze zich niet meer kunnen herstellen (zogenaamde tipping-points).
3. Klimaatverandering uit zich in extreme neerslag, zeespiegelstijging, hitte en droogte. Juist de effecten van hitte en droogte blijken in de vorige scenario's onderschat.







# Enkele effecten voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Klimaatverandering raakt Amsterdam op alle gemeentelijke portefeuilles zoals:

**Armoedebestrijding**

**Jeugd**

**Voedsel**

**Onderwijs**

**Gezondheid**

**Openbare orde en veiligheid**

**Grond en ontwikkeling**

**Economische zaken**

**Financiën**

**Openbare ruimte en groen**

**Water**

**Woningbouw en volkshuisvesting**

**Gemeentelijke vastgoed**

**Verkeer en vervoer**



# ✘ ✘ ✘ Bestuursopdracht en programma klimaatadaptatie (nu alleen gemeente Amsterdam)

## Speerpunten:

1. Kennis en bewustzijn vergroten over klimaatverandering;
2. De gemeentelijke organisatie helpen en faciliteren zodat ze de gevolgen van klimaatverandering in hun beleid en uitvoering opnemen;
3. De sociale weerbaarheid en zelfredzaamheid van burgers vergroten.

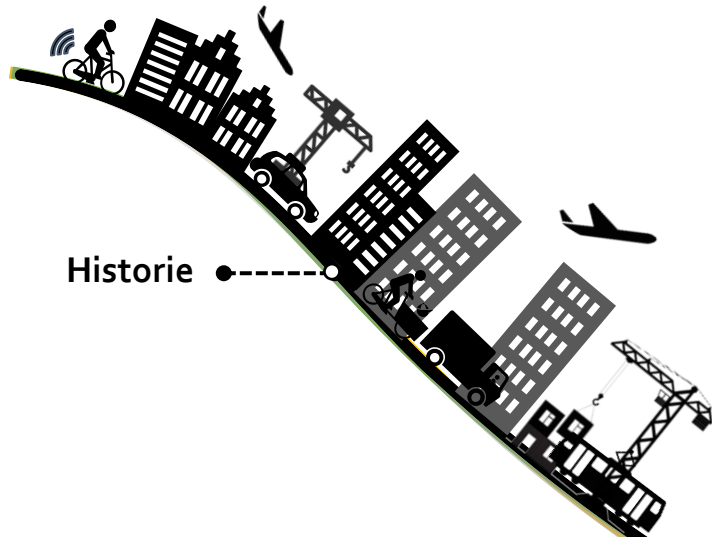






# We hebben een keuze.

Het is niet te laat om het tij te keren. We kunnen een betere toekomst creëren. Een toekomst met een aantrekkelijkere, gezondere en sociaal rechtvaardigere regio.



## Fysieke grens

1970

2020

2050

2100

Verandering van levensstijl met nieuwe perspectieven op het leven en de relatie met de natuur

SSP 1

Tussenscenario van een stad die meer ten dienste staat aan de mens en ecologische grenzen. We maken grote stappen naar verkleinen van ongelijkheid en ecologische impact.

SSP 2-4

Blijven doen wat we doen, instandhouding van het huidige systeem, optimalisatie

SSP 4-5



---

## Bestuursvergadering VrAA

---

### Agendapunt

### Tax Control Framework

Vergadering:

2 oktober 2023

Ingebracht door:

Tijs van Lieshout

Behandelaar:

Wim Groen, afdeling CIF

### Gevraagd besluit

---

#### 1) Vaststellen van het Tax Control Framework

##### Aanleiding en context

Op 21 november 2022 heeft het Bestuur VrAA het nieuwe fiscaal beleidsplan vastgesteld. Bij het Fiscaal Beleidsplan hoort een Tax Control Framework (TCF) waarin de fiscale risico's van VrAA inzichtelijk zijn gemaakt. In het TCF is ook uitgewerkt welke beheersmaatregelen genomen worden om de fiscale risico's te beperken.

Op verzoek van de Belastingdienst wordt het TCF ter vaststelling voorgelegd aan het Bestuur VrAA.

##### Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

---

Een fiscaal beleidsplan is van belang om:

- transparantie te bieden richting de Rijksbelastingdienst;
- duidelijkheid te geven voor de eigen interne organisatie over taken en verantwoordelijkheden op het gebied van fiscaliteit;
- te komen tot eenduidigheid en het bevorderen van kennisdeling met de andere veiligheidsregio's.

In het Tax Control Framework (TCF) is uitgewerkt hoe hier uitvoering aan wordt gegeven. In het TCF is in kaart gebracht met welke fiscale risico's de VrAA te maken kan krijgen, wat de beheersmaatregelen daarvoor zijn en hoe de interne controle er uit ziet. Het TCF moet leiden tot minder fouten in de vastlegging. Maar het helpt ook om een beter inzicht te krijgen in de fiscale positie. Denk bijvoorbeeld aan inzicht in de nog beschikbare vrije ruimte in de werkkostenregeling<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Dit is een fiscale faciliteit in de Loonheffing waar binnen je onbelast zaken kan vergoeden of verstrekken.



## -Oplegnotitie-

### Consequenties

---

Met de vaststelling van het TCF wordt de fiscale beheersing verder geïntegreerd in het bedrijfsproces van de organisatie van de Vraa en gaat zij deel uitmaken van de rechtmatigheidsverklaring.

Een rechtmatigheidsverklaring is een verklaring in de jaarrekening dat een organisatie binnen de wet- en regelgeving heeft gehandeld in het betreffende boekjaar. De verklaring dient met ingang van de jaarrekening over 2023 verplicht te worden opgenomen in de jaarrekening. Deze verplichting geldt voor alle lagere overheden (provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen).

### Besluitvormingsroute

---

#### Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
09-05-2023	MT VRAA
18-09-2023	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
18-09-2023	Vorbereidingsoverleg BM Heiliegiers
19-09-2023	RAO/RTAT

#### Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
02-10-2023	Bestuur VRAA

### Meegezonden stukken

---

- Tax Control Framework



# — Tax Control Framework

VrAA

Auteur(s):	Wim Groen (CIF)
Datum:	11-4-2023
Versienummer:	0.2



## Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.2	02-05-2023	Versie ter behandeling in MTBV 18-04-2023



## Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b> .....	<b>5</b>
Aanleiding.....	5
Tax Control Framework.....	6
<b>1. Doelstellingen en reikwijdte TCF</b> .....	<b>7</b>
1.1 Doelstellingen TCF.....	7
1.2 Reikwijdte TCF.....	7
<b>2. Juridische en fiscale structuur oprichting VRAA</b> .....	<b>8</b>
2.1 Oprichting VRAA.....	8
2.2 De taken van de VRAA.....	8
2.3 Mandatering.....	9
2.4 Organogram.....	9
2.5 Verbonden partijen.....	9
<b>3. Toepasselijke belastingsoorten</b> .....	<b>10</b>
<b>4. Fiscale strategie</b> .....	<b>11</b>
4.1 In Control.....	11
4.2 Een betrouwbare belastingplichtige.....	11
4.3 Van strategie naar praktijk.....	11
4.3.1 Nieuw intern beleid.....	12
4.3.2 Nieuw extern beleid.....	12
4.3.3 Administratie processen.....	12
4.4 Toelichting op de deelprocessen.....	12
4.5 Fiscale organisatie.....	13
4.5.1 'Three Lines of defence'- model.....	13
4.5.2 Fiscale functie.....	15
4.6 Fiscale planning.....	17
4.7 Risicomanagement.....	18
4.8 Communicatie.....	18
4.8.1 Het fiscaal bewustzijn binnen de organisatie.....	18
4.8.2 Uitdragen Horizontaal Toezicht en TCF.....	18
4.9 Informatietechnologie (IT).....	19
4.10 Monitoring.....	19
<b>5. Risicoanalyse en beheersmaatregelen per belastingsoort</b> .....	<b>21</b>
5.1 Beschrijving van de risico's.....	21
5.1.1 Risicoanalyse met behulp van de risicomatrix.....	21
5.1.2 Key risks.....	22
5.2 Wet op de omzetbelasting.....	23
5.2.1 Algemeen.....	23



5.2.2	Risicoanalyse en beheersmaatregelen .....	23
5.3	Wet op de loonbelasting .....	26
5.3.1	Algemeen.....	26
5.4	Wet op de Vennootschapsbelasting.....	29
5.4.1	Algemeen.....	29
5.5	Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992; .....	30
5.5.1	Algemeen.....	30
	<b>Bijlage I Organogram.....</b>	<b>31</b>
	<b>Bijlage II - Wet- en regelgeving.....</b>	<b>32</b>



## Inleiding

### Aanleiding

Voor u ligt het document waarin het Tax Control Framework (TCF) van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VRAA) is beschreven. Hierin kunt u lezen wat een TCF is, waarom we het als VRAA belangrijk vinden dit te hebben en hoe we dit binnen de organisatie vormgegeven hebben.

Dit TCF is een praktische uitwerking van de fiscale strategie zoals deze is opgenomen in ons fiscaal beleidsplan.

Eén van de aanleidingen om dit TCF te ontwikkelen is de door de Belastingdienst ingegeven doorontwikkeling van het Horizontaal Toezicht.

Tegelijkertijd geeft het invulling aan de ambitie van de VRAA om met de opgedane ervaringen in de bedrijfsvoering sinds de regionalisering in 2008, steeds meer 'in control' te komen van de (fiscale) administratieve processen. Hierbij passen we het adagium "excellente bedrijfsvoering" toe: die kunnen we in processen verankeren in eerdere casussen die onbewust goed zijn gegaan. Om dit voor de toekomst te borgen, is tevens een vergroot fiscaal bewustzijn in de organisatie onontbeerlijk. Alleen het feit dat dit TCF er is, borgt niet volledig dat de toekomstige belastingaangiften en -afdrachten aanvaardbaar zijn. Hiervoor is het van belang dat alle betrokkenen in bepaalde mate kennis hebben van en op dagelijkse basis werken naar de uitgangspunten van de fiscale strategie, zoals vastgelegd in het Fiscaal Beleidsplan.

### Horizontaal Toezicht

De Belastingdienst kan verschillende vormen van toezicht bij belastingplichtige ondernemingen toepassen. Net als bij natuurlijke personen werd dit traditioneel achteraf gedaan, waarbij eenmaal in de vijf á zes jaar de betrouwbaarheid van de aangiftes van de onderneming werd gecontroleerd. Deze controle bestaat uit vragenlijsten, zgn. boekenonderzoek en een bedrijfsbezoek en noemt men ook wel 'verticaal toezicht'.

Zo'n vijftien jaar geleden heeft de Belastingdienst het 'Horizontaal Toezicht' (HT) geïntroduceerd. Deze vorm van toezicht kenmerkt zich door controle en beheersing van de fiscaliteit en afstemming daarvoor vóóraf tussen Belastingdienst en belastingplichtige. Dit geeft beide partijen sneller duidelijkheid over een fiscale kwestie en zorgt ervoor dat binnen de kaders van de belastingwetgeving geopereerd wordt.

Zowel bij de Belastingdienst als bij de VRAA zijn hiervoor vaste aanspreekpunten aangesteld. Het voordeel van de Belastingdienst van deze toezichtvorm is onder andere dat er een actueel beeld van de onderneming blijft bestaan en dat er minder controle-inspanningen hoeven plaats te vinden; de onderneming heeft daar profijt van omdat controles achteraf vaak een tijdrovende exercitie zijn. De afstemming vooraf geeft een onderneming tevens zekerheid over de aanvaardbaarheid van de belastingaangifte en -afdracht. Het in elkaar gestelde vertrouwen wordt door middel van afspraken in een convenant ondersteund en geborgd.

VRAA heeft (nog) geen convenant met de belastingdienst maar handelt wel alsof zij wel over een dergelijk convenant beschikt.

Tevens vindt er periodiek overleg plaats waarin actualiteiten worden uitgewisseld.





## Tax Control Framework

Een Tax Control Framework (TCF) is een systeem voor fiscale beheersing en controle. Niet alleen stelt het TCF de organisatie in staat om projecten en de administratie fiscaal op een beheersbare en controleerbare manier uit te voeren, het stuurt ook het gedrag aan van mensen in de organisatie waar het gaat om fiscale aangelegenheden. Fiscale beheersing wordt wel geduid als het geheel aan maatregelen (taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, processen, administraties en communicatielijnen) die een organisatie treft om het indienen van een aanvaardbare aangiften te waarborgen. Maar ook een analyse van de fiscale risico's, inrichting van beheersingsmaatregelen daarvoor en de monitoring van de werking van die beheersingsmaatregelen valt hieronder.

Dit impliceert dat de maatregelen borgen dat tijdige, juiste en volledige fiscale informatie wordt opgeleverd. Deze informatie is ook nodig om grip te houden op tijdig betalen van belastingbedragen dan wel tijdig te verkrijgen belastingteruggaven.

Dit TCF van VRAA bestaat uit twee delen:

In het eerste deel wordt de werking van het TCF op basis van de fiscale strategie met de verschillende bijbehorende kaders gedocumenteerd. Aan de orde komen als eerst de kaders aan bod: de doelstellingen en de reikwijdte (hoofdstuk 1), de juridische en fiscale structuur (hoofdstuk 2), de belastingsoorten (hoofdstuk 3) en vervolgens wordt de fiscale strategie (hoofdstuk 4) verwoord en uitgewerkt.

In het tweede deel wordt per belastingsoort een risicoanalyse en bijbehorende beheersingsmaatregelen weergegeven. Ook komt in dit deel de monitoring en opvolging van die beheersingsmaatregelen aan bod.



## 1. Doelstellingen en reikwijdte TCF

De doelstellingen van dit TCF richten zich op het verwezenlijken van de fiscale visie van VRAA:

“Het voldoen aan fiscale wet- en regelgeving en in staat zijn om hier tijdig, juist en volledig verantwoording over af te leggen”.

### 1.1 Doelstellingen TCF

- Het inzichtelijk en beheersbaar hebben van fiscale risico's en kansen;
- Het fiscaal bewustzijn bij medewerkers creëren en vergroten;
- Een transparante en betrouwbare partner zijn voor interne en externe belanghebbenden;
- Het vastleggen van bevoegdheden en verantwoordelijkheden op het gebied van fiscaliteit in de organisatie;
- Fiscale werkzaamheden verrichten conform wet- en regelgeving;
- Het tijdig en op een correcte wijze voldoen aan de diverse fiscale verplichtingen;
- Het implementeren van fiscale (interne) doelmatige beheersmaatregelen;
- Fiscale doelstellingen integraal deel uit laten maken van de algemene doelstellingen van interne beheersing (BBV);
- De fiscale functie wordt geïntegreerd in de bedrijfsprocessen en deze (fiscale) processen zijn zo efficiënt mogelijk;
- Het beschikken over een goed georganiseerd documentatie- en archiefsysteem voor fiscale documenten.

De hierboven beschreven doelstellingen zijn de bouwstenen om het TCF verder in te richten en worden toegelicht in hoofdstuk 4, Fiscale strategie.

De organisatie is zich vaak niet bewust van de fiscale risico's en kansen en er is onvoldoende fiscaal bewustzijn en kennis in de organisatie aanwezig, waardoor er onnodige risico's optreden of kansen (bijvoorbeeld teruggaaf- of vrijstellingsmogelijkheden) onvoldoende worden benut.

Het is daarom belangrijk dat er meer fiscaal bewustzijn en signaleringsvermogen ontstaat, beheersmaatregelen geïmplementeerd en up-to-date gehouden worden en dat waar mogelijk fiscale werkzaamheden worden geautomatiseerd in aanvulling op reeds bestaande processen en controles.

Het verwezenlijken van de fiscale doelstellingen, daarmee het (op)bouwen van een volledig geïmplementeerd TCF kost gemiddeld twee jaar, dit weten wij uit ervaringen van andere organisaties. Dit zal erkend moeten worden. Het creëren van fiscaal bewustzijn is essentieel om de fiscale doelen te bereiken.

### 1.2 Reikwijdte TCF

Dit TCF beslaat alle rijksbelastingen waar de VRAA aangifte voor doet. De lokale belastingen (zoals OZB) vormen geen onderdeel van dit TCF. Een nadere uiteenzetting van de rijksbelastingen is opgenomen in hoofdstuk 3, Toepasselijke belastingsoorten”. Daar waar in dit document wordt gesproken over belastingen of Belastingdienst, worden respectievelijk de Rijksbelastingen en Rijksbelastingdienst bedoeld.



## 2. Juridische en fiscale structuur oprichting VRAA

### 2.1 Oprichting VRAA

Op 1 januari 2008 is de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland opgericht. Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een gemeenschappelijke regeling van zes gemeenten. De deelnemende gemeenten aan deze gemeenschappelijke regeling zijn Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder Amstel, en Uithoorn. De burgemeesters van deze gemeenten vormen het algemeen bestuur van de veiligheidsregio.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland voert namens deze zes gemeenten in de regio taken uit op het gebied van brandweer, risico- en crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij crisissen en rampen.

VRAA heeft de bevoegdheid om, in het belang van het gestelde doel, deel te nemen aan gemeenschappelijke regelingen en privaatrechtelijke rechtspersonen op te richten en hieraan deel te nemen. Daarnaast heeft VRAA de bevoegdheid, in het kader van het gestelde doel, tot het op verzoek en ten behoeve van één of meerdere deelnemers en/of derden verrichten van diensten. Een besluit tot dienstverlening vermeldt tenminste de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden.

### 2.2 De taken van de VRAA

De volgende taken van de Veiligheidsregio zijn benoemd in de Wet op de Veiligheidsregio's (Wvr):

- Het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- Het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- Het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wvr;
- Het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- Het instellen en in stand houden van een brandweer;
- Het instellen en in stand houden van een GHOR;
- Het voorzien in de meldkamerfunctie;
- Het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- Het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de taken.

De veiligheidsregio kan als dat nodig is werkzaamheden van de gemeentes of andere instanties overnemen op het gebied van integrale veiligheid.



### 2.3 Mandatering

Het Algemeen en Dagelijks Bestuur van VRAA hebben voor de aansturing van de ambtelijke organisatie een directie benoemd. Deze kan en mag vervolgens onder mandaten regelen. De wijze waarop dit binnen VRAA is georganiseerd is zichtbaar gemaakt in figuur 2 in Hoofdstuk 4. Integraal management. Binnen de VRAA wordt integraal management toegepast. Dit principe richt zich op een decentraal organisatiebeleid, waarbij teams hun eigen verantwoordelijkheden hebben. Dit betekent dat de managers integraal verantwoordelijk zijn voor financiën, personeelszorg (HRM) en ook voor de fiscaliteit. Daarbij worden de primaire afdelingen ondersteund door een afdeling bedrijfsvoering. De organisatie kent diverse overlegstructuren. Zo kent de veiligheidsregio een managementteam brandweezorg en een managementteam bedrijfsvoering en overlegvergadering directie en communicatie, overlegvergadering crisisbeheersing en overlegvergadering informatie en innovatie. Naast deze managementteam- en afdelingsvergaderingen komen directie en management bijeen in het MTRV (Managementteam Veiligheidsregio waarin de directeur en de sectormanagers zitting hebben). Belangrijk in het kader van dit TCF is dat het management integraal verantwoordelijk is en besluitvorming op diverse niveaus in de organisatie plaatsvindt. Uiteindelijk moet de werking van dit TCF ervoor zorgen dat er bij de besluitvorming voldoende bewustzijn en afwegingsmomenten zijn ten aanzien van de fiscale vraagstukken bij een voorstel.

### 2.4 Organogram

Voor een schematische weergave van de VRAA in de vorm van een organogram verwijzen we naar bijlage I.

### 2.5 Verbonden partijen

VRAA is op verschillende manieren verbonden met andere partijen. Formeel verbonden partijen zijn: Nederlands Instituut Publieke Veiligheid en Coöperatie Gezamenlijke Brandweer Amsterdam U.A.

Daarnaast zijn er samenwerkingen die in intensiteit verschillen. Daarbij kan men bijvoorbeeld denken aan de Gemeenschappelijke Meldkamer Amsterdam en Stichting Risicobeheersing Veiligheidsregio's.



### 3. Toepasselijke belastingsoorten

Zoals bij de doelstellingen en reikwijdte beschreven, richt dit TCF zich op de rijksbelastingen. Jaarlijks betaalt VRAA circa € 24,6 miljoen aan rijksbelastingen.

Voor de VRAA zijn dit de toepasselijke belastingsoorten:	In %
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet op de loonheffingen 1964; De meeste belasting wordt betaald aan loonheffingen. Over het jaar 2022 is € 24.154.346 betaald aan loonheffingen. Dit is inclusief de “strafheffingen” in verband met de Regeling Vervroegd Uittreden</li></ul>	<99%
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet op de omzetbelasting 1968; Verder is in 2022 € 471.442 aan omzetbelasting afgedragen; dit bedrag bestaat uit zowel afdracht op grond van geleverde diensten als afdracht op grond van verlegde BTW op verworven goederen</li></ul>	<2%
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet op de vennootschapsbelasting 1969; VRAA heeft over 2021 een voorlopige aanslag voor de vennootschapsbelasting van € 35.249</li></ul>	<1%
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet op de belasting van personenauto’s en motorrijwielen 1992; In 2022 heeft VRAA per saldo € 27.098 aan BPM betaald.</li></ul>	<1%
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994; Aan motorrijtuigbelasting is in 2022 € 4.292 afgedragen</li></ul>	<1%
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet belasting zware motorvoertuigen.</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet Belastingen van rechtsverkeer</li></ul>	

Aspecten van deze belastingwetgeving die zich bij VRAA voordoen en extra aandacht verdienen, zijn in bijlage II opgenomen.

Tevens hebben we oog voor overkoepelende en aanverwante wetgeving. Hiermee bedoelen we wetgeving of jurisprudentie die van invloed kan zijn op de processen, maar die voornamelijk in het fiscaal bewustzijn van de organisatie naar voren dient te komen. Een niet-limitatieve opsomming daarvan vindt u eveneens in bijlage II.



## 4. Fiscale strategie

In onderstaand schema is de fiscale visie en strategie in relatie gebracht met de visie, missie en strategie van de VRAA als geheel. Hiermee wordt beoogd aan de intern betrokkenen aan te geven dat fiscaliteit niet een aparte wereld is, maar deel uitmaakt van de omgeving waarin VRAA opereert. Daarnaast geeft het extern betrokkenen meer zekerheid over de borging en ontwikkeling van de fiscale beheersing binnen VRAA.

	VRAA geheel	Fiscaal
<b>Visie</b>	Zichtbaar en herkenbaar	Het voldoen aan fiscale wet- en regelgeving en
<b>Missie</b>	Informatiegericht werken	in staat zijn om hier tijdig, juist, en volledig verantwoording over af te leggen
<b>Strategie</b>	Voorkomen en voorbereiden + coördineren en hulpverleners	In Control + Een betrouwbare belastingplichtige

### 4.1 In Control

Om tijdig, juist en volledig (fiscale) verantwoording af te kunnen leggen wil VRAA zelf in control zijn. Zelf onderkennen waar risico's bestaan, deze analyseren en passende maatregelen op inrichten én vervolgens toetsen waar we beter kunnen worden en waar het systeem geoptimaliseerd kan worden.

Dit geldt niet alleen voor de accountantscontrole, maar zeker ook voor de fiscale vraagstukken. De VRAA zet in op brede control, van informatiebeveiligingsmanagementsysteem, kwaliteitsmanagementsysteem, verbijzonderde interne controle tot dit TCF.

### 4.2 Een betrouwbare belastingplichtige

Vanzelfsprekend wil VRAA een betrouwbare belastingplichtige zijn door fiscale wet- en regelgeving op een correcte manier na te leven. Daarbij volgen wij doel en strekking van de fiscale wet en maken geen gebruik van fiscale constructies die op gespannen voet staan met de wet- en regelgeving. Tegelijkertijd streven we ernaar dat niet meer belasting wordt betaald dan volgens een redelijke interpretatie van de wet verschuldigd is.

In de eerste plaats is het cruciaal dat de hoogste organen binnen VRAA, het Algemeen Bestuur en de directie, zich committeren aan deze stelling. Formele besluitvorming over dit document borgt deze houding. Vervolgens is het van belang om deze 'tone-at-the-top' door de hele organisatie te verspreiden.

### 4.3 Van strategie naar praktijk

De beschreven doelstellingen (hoofdstuk 1) om de fiscale visie te verwezenlijken, in control te zijn en een betrouwbare belastingplichtige te zijn, worden in praktijk gebracht via:

- Nieuw intern beleid;
- Nieuw extern beleid;
- Administratieve processen.



#### 4.3.1 Nieuw intern beleid

Bij nieuw intern beleid en ondernemingsbeslissingen moeten de fiscale gevolgen vooraf worden beoordeeld en in de besluitvorming worden meegenomen. Indien noodzakelijk wordt voor de fiscale toetsing een fiscaal adviseur geconsulteerd en/of vooroverleg met de Belastingdienst gevoerd. Na de besluitvorming van nieuw beleid wordt deze inclusief de fiscale gevolgen gecommuniceerd aan de uitvoerende afdeling(en). De uitvoerende afdelingen zorgen ervoor dat de fiscale gevolgen tijdig, juist en volledig in de administratieve processen worden doorgevoerd.

#### 4.3.2 Nieuw extern beleid

Nieuw extern beleid (wijzigende wet- en regelgeving) moet tijdig bekend zijn en de fiscale gevolgen daarvan moeten vervolgens tijdig, juist en volledig in de administratieve processen worden doorgevoerd. Voor de borging hiervan is in de fiscale planning opgenomen dat (eventuele) wijzigingen van de wet- en regelgeving worden geraadpleegd. Indien noodzakelijk wordt contact met de Belastingdienst en/of fiscaal adviseur gezocht over wijzigende wet- en regelgeving. De fiscale gevolgen worden gecommuniceerd naar de uitvoerende afdeling(en). De uitvoerende afdelingen zorgen ervoor dat de fiscale gevolgen tijdig, juist en volledig in de administratieve processen worden doorgevoerd.

#### 4.3.3 Administratie processen

De administratieve processen - bij voornamelijk de salaris- en financiële- administratie – moeten dusdanig efficiënt en effectief worden ingericht, zodat aan de fiscale strategie kan worden voldaan. In de praktijk houdt dit in dat:

- systemen zo zijn ingericht dat de administratieve processen kunnen worden verwerkt;
- voldoende kennis en capaciteit beschikbaar is om de administratieve processen uit te voeren en wijzigingen van nieuw intern en extern beleid door te voeren.

Voor de borging voor de uitvoering van de administratieve processen zijn processen opgetekend en werkinstructies gemaakt. Bij de uitwerking van de processen en instructies is rekening gehouden met onderkende en geïnventariseerde fiscale risico's.

#### 4.4 Toelichting op de deelprocessen

Een systeem van fiscale beheersing bestaat uit een aantal deelprocessen. De Belastingdienst benoemt deze deelprocessen in haar Leidraad Toezicht Grote Ondernemingen (versie december 2021) hierna: Leidraad) en hierop hebben wij dit TCF aan laten sluiten.

De leidraad laat zien hoe de Belastingdienst haar toezicht vormgeeft. Naarmate een belastingplichtige haar systeem van fiscale beheersing beter op orde heeft, kan de Belastingdienst terugtreden in haar toezicht. Bij de inrichting van haar fiscale beheersing heeft VRAA zich gebaseerd op deze leidraad.

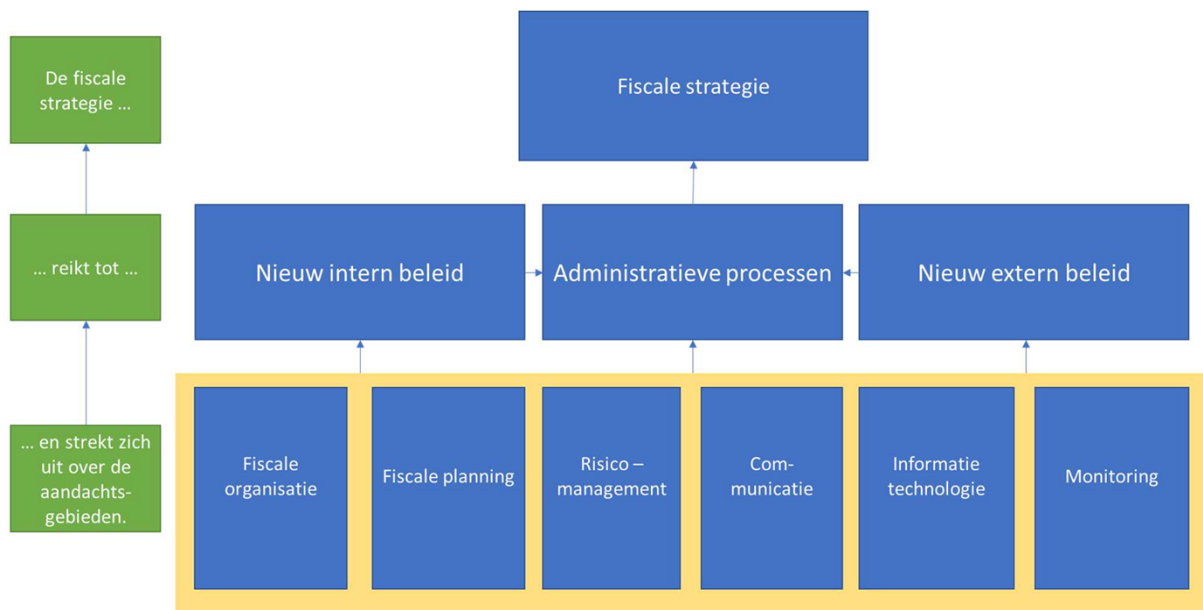
In de recent verschenen uitgave Good Practices Fiscale beheersing (versie december 2021) zijn geanonimiseerde praktijkvoorbeelden met betrekking tot inrichting van fiscale beheersing en de reflectie daarop van de Belastingdienst opgenomen. Daar waar mogelijk en van toepassing hebben we op grond van die uitgave onze eigen teksten verbeterd.



De deelprocessen waar in dit TCF nadere invulling aan wordt gegeven, zijn:

- Fiscale organisatie
- Fiscale planning
- Risicomanagement
- Communicatie
- Informatietechnologie (IT)
- Monitoring

Figuur 1 geeft in een schema weer hoe deze deelprocessen bijdragen aan het realiseren van de fiscale strategie.



Figuur 1

#### 4.5 Fiscale organisatie

Voor fiscale beheersing is het noodzakelijk dat fiscale taken en verantwoordelijkheden binnen VRAA helder zijn en dat de fiscale functie actief opereert in de organisatie. Een goed werkend systeem van beheersing van de fiscale processen zorgt er namelijk voor dat VRAA in staat is om tijdig, juiste en volledige fiscale informatie op te leveren. Dat is nodig om belastingaangiften zonder materiële fouten bij de Belastingdienst te kunnen indienen en grip te houden op het tijdig betalen of terugvragen van belastingbedragen.

Binnen VRAA hebben we ten behoeve van de financiële huishouding een organisatie ingericht die we zoveel als mogelijk één-op-één willen toepassen als fiscale organisatie.

##### 4.5.1 'Three Lines of defence'- model

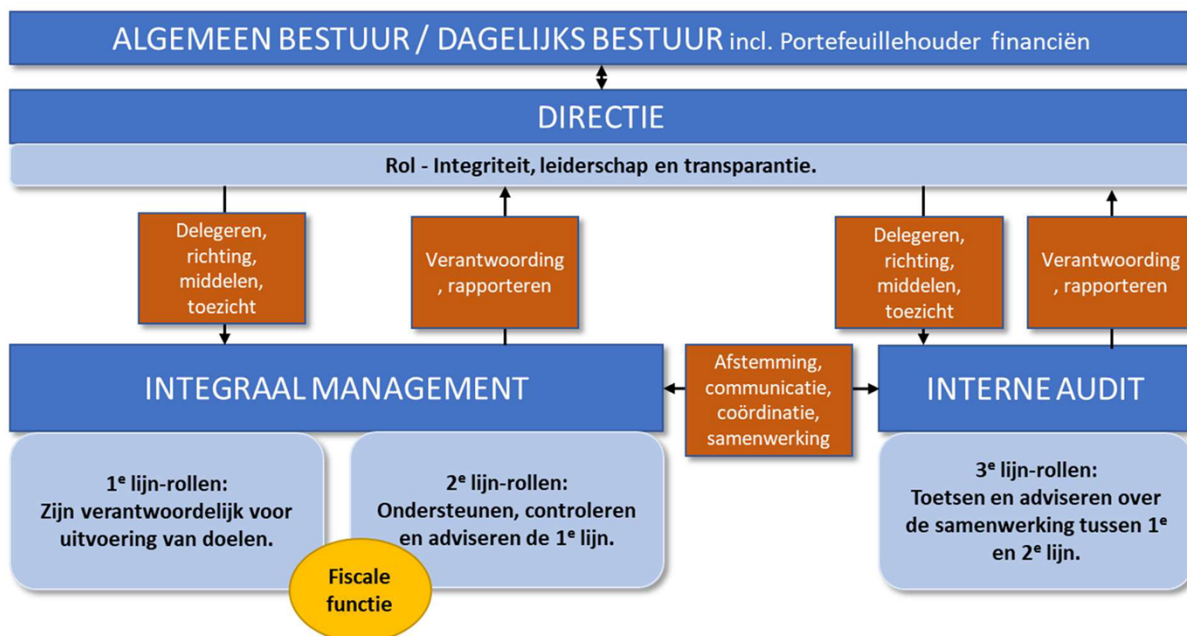
Binnen VRAA beogen wij te werken vanuit het zogenaamde 'Three Lines of defence'- model. Dit model gaat in op het totale beheersingskader van een organisatie. Dit kader wordt gebouwd rondom processen in de organisatie met bijbehorende risico's en controles met als doel deze te beheersen. Hierna wordt het 'Three Lines of defence'- model beschreven waarin drie 'verdedigingslinies' worden onderscheiden binnen 3-rollen:

1. De 1e lijn (de uitvoerende lijn) is direct verantwoordelijk voor het realiseren van doelen, de uitvoering ervan, het beheersen van risico's en het toepassen van beheersmaatregelen.





- De 2e lijn (de ondersteunende, adviserende, inrichtende en controlerende lijn) betreft functies en/of afdelingen die de verantwoordelijke in de 1e lijn ondersteunen bij het identificeren en bewaken van risico's. Het gaat hierbij onder andere om de inrichting en structuur van de organisatie, het formuleren van beleid over risicobeheersing en controles op een specifiek vlak, het ontwikkelen van systemen voor procesbeheersing, planning en control en rapportages.
- De 3e lijn (de 'onafhankelijke' toetsende en controlerende lijn) omvat de interne audit functie. Deze lijn controleert of de opzet en de werking van de processen en/of het samenspel tussen de eerste en tweede lijn effectief functioneert en formuleert de bevindingen van die toetsing. In de VRAA is deze rol beschreven in het interne controleplan. Dit plan is vastgesteld door de concerncontroller. De wijze waarop en de mate waarin de interne auditfunctie een rol speelt in de fiscale processen, wordt nader ingevuld in deel 2 van dit TCF.



Figuur 2

Een optimale fiscale organisatie bij VRAA houdt in dat:

- vanuit haar verantwoordelijkheid voor de fiscaliteit de directie het Algemeen Bestuur informeert over relevante fiscale zaken;
- het fiscale beleid van VRAA wordt vastgelegd en centraal wordt vastgesteld op directieniveau;
- bij de uitvoering van het fiscale beleid het belang van VRAA als geheel leidend is;
- de organisatieonderdelen hetzelfde centraal vastgestelde beleid volgen;
- de teammanagers inhoudelijk verantwoordelijk zijn (op basis van integraal management) voor hun eigen organisatieonderdeel en daarmee voor het informeren van de directie;
- de medewerkers qua kennis en kunde hun verantwoordelijkheid kunnen dragen en hun signalerende, ondersteunende en controlerende functie kunnen uitvoeren;



- de concerncontroller en de organisatiefiscalist verantwoordelijk zijn voor het – als onafhankelijke – toetsen van de processen binnen de organisatieonderdelen en daarmee voor het informeren van de directie.

Onderstaand overzicht geeft de functie/rollen weer binnen de fiscale beheersing van VRAA en geeft inzicht in de positie in het ‘Three Lines of defence’- model.

Lijn	Functie	Rol
1e	Integraal management inclusief de verantwoordelijken zoals beschreven in de mandaatregeling	(Eind) verantwoordelijk voor het realiseren van doelen, het beheersen van risico's en het toepassen van beheersmaatregelen.
		Uitvoeren van de (fiscale) administratie inclusief signaleren van afwijkingen, de aansluitingen tussen de aangiften loon- en omzetbelasting en de financiële administratie en het doen van de aangiften omzetbelasting.
	Financiële administratie	Indienen van de aangiften omzetbelasting en de verzorging van de tijdige betaling van de aanslagen en aangiften.
		Beoordeelt of facturen voldoen aan de (wettelijke) vereisten.
		Beoordeelt (indien van toepassing) of de verleggingsregeling juist is toegepast.
	Personeelszaken en salarisadministratie	Uitvoering van de personeels- en salarisadministratie, inclusief signaleren van afwijkingen. Indienen van de aangiften loonheffing
2e	Experts, adviseurs, specialisten en controllers	Ondersteunen van de 1e lijn in zijn of haar verantwoordelijkheden. Toezien op de uitvoering van gesteld kaders en regievoering voor (fiscaal) risicomanagement op team
	Fiscale functie	Opstellen van kaders voor fiscaal beleid onder toezicht van het management bedrijfsvoering en de directie; Toetsen in hoeverre hieraan wordt voldaan binnen de sectoren; Signaleren van actualiteiten, afwijkingen, etcetera; Rapporteren van de bevindingen aan het management bedrijfsvoering, concerncontroller en de directie.
3e	Concerncontroller / VIC internal auditor / organisatiefiscalist	(Laten) uitvoeren van interne audits; Adviseren van de directie.

Figuur 3

Het beschreven ‘Three Lines of defence’- model biedt een adequate blauwdruk om de fiscale organisatie op te bouwen, zoals in figuur 3 weergegeven. In afwijking van de diverse financiële processen komen de fiscale processen niet dagelijks aan de orde. Extra aandacht dient er dan ook te zijn voor de inrichting en interne bekendmaking van de fiscale functie.

#### 4.5.2 Fiscale functie

Zoals weergegeven in figuur 2 en 3 is de fiscale functie hoofdzakelijk een onderdeel binnen de 2e lijn. Tegelijkertijd is het binnen VRAA geen organieke eenheid. Het is een informele organisatie



binnen de afdeling Bedrijfsvoering. De feitelijke bemensing van de fiscale functie bestaat uit medewerkers van onder andere de teams HRM, Financiën en Juridische Zaken.

In onderstaande figuur zijn de rollen van de fiscale functie uit figuur 3 in relatie gebracht met de functie(groep) uit de formele organisatie:

Lijn	Functie	Rol
1e	Signaleren van afwijkingen	Medewerker personeelszaken en salarisadministratie. Medewerker financiële administratie.
2e	Opstellen van kaders voor fiscaal beleid, onder toezicht van het management bedrijfsvoering en de directie	Controller Organisatiefiscalist
	Toetsen in hoeverre hieraan wordt voldaan.	Controller Organisatiefiscalist
	Signaleren van actualiteiten, afwijkingen etcetera.	Senior medewerker FA Controller Adviseur HRM
	Rapporteren van de bevindingen aan het management bedrijfsvoering, concerncontroller en de directie	Controller Organisatiefiscalist

Figuur 4

Een optimale inrichting van de fiscale functie borgt dat:

- VRAA kan aantonen dat zij betrouwbare belastingaangiften indient bij de Belastingdienst;
- de primaire verantwoordelijkheid voor de fiscaliteit ligt bij de 1e lijn;
- de PDCA-cyclus daadwerkelijk een gesloten cirkel is.

In figuur 4 zijn alleen interne functies benoemd, maar hierbij moet opgemerkt worden dat, voor het goed kunnen uitvoeren van hun centrale rol in de fiscale functie, de Organisatiefiscalist en de Controller zich kunnen laten adviseren door externe fiscaal experts. Vanzelfsprekend is ook vooroverleg met de Belastingdienst een manier om te borgen dat vooraf fiscale duidelijkheid bestaat waardoor betrouwbare belastingaangiften ingediend worden.

Het is van belang dat de binnen de fiscale functie beschikbare kennis wordt gedeeld. Niet alleen binnen die groep functionarissen om hun in figuur 4 beschreven rol goed te kunnen uitvoeren, maar zeker ook daarbuiten. Daardoor komt bijvoorbeeld de 1e lijn in positie om de primaire verantwoordelijkheid te dragen en ontstaat binnen de gehele organisatie het fiscaal bewustzijn dat zorgt dat VRAA hierop in control is en blijft.

Het delen van kennis is geen éénmalige actie en is daarom opgenomen in onze fiscale planning.



#### 4.6 Fiscale planning

In deze paragraaf geven we in hoofdlijnen de activiteiten weer die van belang zijn om fiscaal in control te blijven. We beperken ons tot de planbare, repeterende activiteiten.

Vakgebied	Activiteit	Q1	Q2	Q3	Q4
FIN	Jaarafsluiting (inclusief diverse aansluitingen / controles)	X			X
FIN	Aangifte omzetbelasting	XXX	XXX	XXX	XXX
FIN	Zichtbare controle BTW-percentages	X			
FIN	Aangifte VPB <sup>1</sup>			X	X
FIN/HRM	Aangifte loonheffing (tijdvak februari; WKR t-1)	XXX	XXX	XXX	XXX
FIN/HRM	Scholing / training <sup>2</sup>		X		X
HRM	Zichtbare controle premiepercentages, norm bedragen, tarieven	X			
Fiscaal	PDCA-cyclus op risico's (niet alleen key-risks)				X
Fiscaal	Doorvoeren wijzigingen in TCF document naar aanleiding van VIC rapportage en PDCA-cyclus op risico's	X			
Fiscaal	Analyse wijziging fiscale wet- en regelgeving t+1				X
Fiscaal	Communicatie wijziging fiscale wet- en regelgeving t+1	X			X
Fiscaal	Aanlevering uitbetaalde bedragen aan derden aan de belastingdienst (voor 1 februari)	X			
Fiscaal	Bijeenkomst fiscale functie ten behoeve actief ophalen actualiteiten (intern en extern)	X	X	X	X
Fiscaal	Bijpraten management over fiscale actualiteiten	X		X	
Fiscaal	Aanwijsbesluit WKR opstellen en doen vaststellen <sup>3</sup>				X
PM	Tussentijdse rapportages lopende projecten (op fiscale aspecten)		X	X	
VIC	Controle afdracht loonheffingen <sup>4</sup>	XXX	XXX	XXX	XXX
VIC	VIC op premiepercentages, normbedragen, tarieven	X			
VIC	Monitoring / rapportering op key-risks			X	
Fiscaal	Aanlevering ANBI verantwoording		X		

Figuur 5

<sup>1</sup> Gebruikelijk is de aangifte uiterlijk 1 juni t+1 in te dienen, momenteel is de VrAA uitstel verleend.

<sup>2</sup> Op dit moment vinden deze activiteiten op ad hoc basis plaats, doelstelling is dit conform planning te laten plaatsvinden.

<sup>3</sup> X activiteit vindt plaats in het genoemde kwartaal

<sup>4</sup> XXX activiteit vindt maandelijks plaats



#### 4.7 Risicomanagement

Voor het risicomanagement voert VRAA verbijzonderde interne controles (VIC) en interne controles (IC) uit. Met deze controles onderzoekt, controleert en signaleert VRAA de tekortkomingen met betrekking tot rechtmatigheid en doelmatigheid en creëert en adresseert de organisatie kansen ter verbetering van de financiële processen.

De controles worden uitgevoerd door de sectorcontrollers en de organisatiefiscalist. Deze controles hebben als doel de borging van de juistheid, tijdigheid en volledigheid van de financiële jaarrekeningen door overeenstemming met de vigerende fiscale wet- en regelgeving.

De werkwijze voor risicomanagement komt overeen met de principes van risicobeheersing volgens de normen van ISO 9001:2015.

Preventief	Reactief
Eventuele risico's worden in kaart gebracht en gecategoriseerd op waarschijnlijkheid, impact op de organisatie en mogelijkheid op herhaling	Nadat een risico zich heeft voorgedaan, vindt categorisatie plaats op waarschijnlijkheid, impact op de organisatie en mogelijkheid op herhaling.
Risicobeheersing door acties te bepalen om geïdentificeerde risico's terug te dringen. Beheersmaatregelen voor risicobeheersing vast te stellen door na te gaan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- is het risico wel of niet aanvaardbaar en hoe het kan worden teruggedrongen</li> <li>- kan het risico gedeeld of vermeden worden en hoe vindt monitoring en evaluatie van de getroffen maatregel plaats.</li> </ul>	

Figuur 6

#### 4.8 Communicatie

##### 4.8.1 Het fiscaal bewustzijn binnen de organisatie

Het fiscale bewustzijn speelt een belangrijke rol. Functionarissen op alle niveaus moeten onderkennen bij welke besluiten fiscaliteit een rol speelt. Om hiervoor te zorgen is in de fiscale planning aandacht voor het delen van fiscale kennis en het up-to-date houden daarvan. De organisatie moet ook kunnen onderkennen wanneer specialistische kennis nodig is. Indien nodig winnen zij nader advies in en/of stemmen zij het onderwerp in vooroverleg met de Belastingdienst af om zekerheid te krijgen over de fiscale gevolgen.

##### 4.8.2 Uitdragen Horizontaal Toezicht en TCF

Naast het fiscale bewustzijn binnen de organisatie is het tevens van belang om ook extern uit te dragen dat VRAA handelt alsof zij een Convenant Horizontaal Toezicht heeft en beschikt over een TCF. Met name richting fiscaal adviseurs, maar ook de controlerend accountant en bijvoorbeeld partijen waarmee een samenwerking wordt aangegaan.

Een open en transparante houding naar de Belastingdienst houdt in dat:

- VRAA actief, vooraf actualiteiten die op enige wijze fiscale gevolgen zouden kunnen hebben bespreekt met de Belastingdienst;
- VRAA inzicht verstrekt in alle relevante feiten en omstandigheden en haar visie op de rechtsgevolgen;
- VRAA open antwoord geeft op vragen van de Belastingdienst;



- de organisatiefiscalist en de concerncontroller namens de VRAA inhoudelijk gesprekspartner van de Belastingdienst zijn;
- VRAA handelt in de geest van het Convenant Horizontaal Toezicht met de Belastingdienst.

#### 4.9 Informatietechnologie (IT)

Op het gebied van IT zijn er in relatie tot dit TCF twee zaken vermeldenswaardig: de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) en de softwarepakketten die gebruikt worden voor de verwerking van personeels-, salaris- en financiële transacties. Op dit moment loopt er binnen VRAA een project om te zorgen dat we voldoen aan het normenkader BIO. Hiermee borgen we dat onze gehele IT-structuur aan informatieveiligheidseisen voldoet.

Voor de verwerking van de personeels-, salaris- en financiële administratie maken we gebruik van de softwarepakketten Afas en Business Central. In deze softwarepakketten zijn en worden processen zoveel mogelijk geautomatiseerd om de onjuiste verwerking van financiële transacties zoveel als mogelijk te voorkomen. Dit komt ten goede aan de juistheid omtrent aanvaardbare aangiften. De algehele trend is dat steeds meer uitvoerende administratieve werkzaamheden worden geautomatiseerd. Hier heeft VRAA ook mee te maken. Het ligt voor de hand dat voor VRAA zich de komende jaren kansen voordoen om processen verder te automatiseren waardoor de betrouwbaarheid van de aangiften kan worden vergroot. Aan de andere kant betekent dit dat de taken – van personeelszaken, salariszaken en de financiële administratie – steeds meer veranderen van uitvoerend naar controlerend en monitorend. Dit vraagt een ander soort kwaliteit van de medewerkers.

#### 4.10 Monitoring

VRAA voert sinds 2015 Vic's uit. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden is een intern controleplan opgesteld, waarin uitleg wordt gegeven hoe de VIC functie is vormgegeven en hoe hij/zij te werk gaat. Naast een intern controleplan zijn er werkprogramma's (inclusief checklist) ontwikkeld. In de werkprogramma's zijn de controles opgenomen. Naar aanleiding van dit TCF project zijn de werkprogramma's herzien en aangevuld. Via de bestaande structuur legt de VIC functionaris de bevindingen vast in een auditrapportage. Fouten worden gewogen en gerapporteerd. Vervolgens wordt hierop een verbeterproces geïnitieerd. De VIC bevindingen worden jaarlijks gerapporteerd aan de auditees, de concerncontroller, het management en directie en de accountant.

Naast de VIC wordt er conform de planning- en control cyclus gewerkt aan financiële beheersing en rapportering (o.a. aan bestuur en stakeholders), daarin is ook de fiscaliteit opgenomen. De afgelopen jaren is er goed geïnvesteerd op het projectmatig werken. Voorafgaand aan een project wordt gecontroleerd wie er allemaal betrokken zouden moeten zijn bij een project. Daarin is ook een vraag opgenomen of een financieel adviseur zou moeten adviseren. Alle financieel adviseurs hebben de rol om fiscale vraagstukken te signaleren, daarmee is dit een belangrijke signalerings- en monitoringsfunctie.

Periodiek (eens per half jaar) zou er een fiscaal gesprek moeten zijn waarin met de relevante experts en adviseurs uitgewisseld wordt of er sprake is van (nieuwe) fiscale vraagstukken.



# Deel II Fiscale risicoanalyse



## 5. Risicoanalyse en beheersmaatregelen per belastingsoort

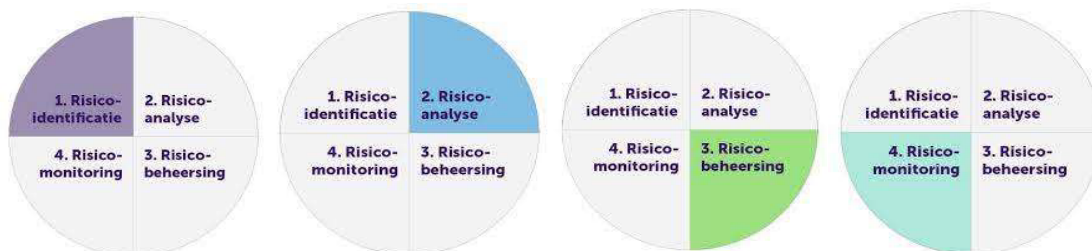


Figuur 7

### 5.1 Beschrijving van de risico's

Uit alle verzamelde informatie met betrekking tot een belastingsoort identificeren we een risico. Bij het eerste kwart formuleren we deze zo concreet mogelijk. In het tweede kwart analyseren we het risico, waarbij kans x- impact en de te volgen strategie voor dit risico aan bod komt. Risicobeheersing wordt uitgewerkt in het derde kwart; hierin wordt de beheersmaatregel en de manier waarop deze maatregel is geborgd beschreven.

Tot slot komt in het laatste kwart aan bod hoe de monitoring op de getroffen beheersmaatregelen is ingericht.



Figuur 8

#### 5.1.1 Risicoanalyse met behulp van de risicomatrix

De kans x impact (gevolg) brengen we tot uitdrukking in een zogenaamde risicomatrix. Op de x-as drukken we de verwachte kans uit in 5 waarden: onwaarschijnlijk, klein, mogelijk, waarschijnlijk en zekerheid. Op de y-as de verwachte impact uitgedrukt in euro's. Deze onderverdeling is per belastingsoort anders, afhankelijk van totale omvang van de jaarlijkse afdracht, de wegingstolerantie van de Belastingdiensten de controlerend accountant en het boetebeleid van de Belastingdienst. De matrix geeft op de snijpunten van kans x impact een indicatie van de te treffen beheersmaatregel. Deze kunnen worden onderverdeeld in: accepteren, vermijden (oorzaakgericht), beperken (gevolggericht) en delen (verzekeren, uitbesteden).





kans → ↓ impact		Onwaarschijnlijk	Klein	Mogelijk	Waarschijnlijk	Zeker
		0% - 1%	1% - 10%	10% - 25%	25% - 50%	50% - 100%
Zeer klein	€0 - €999	Accepteren			Beperken	
Klein	€1.000 - €4.999					
Serieus	€5.000 - €49.999	Delen			Vermijden	
Groot	€50.000 - €499.999					
Zeer groot	€500.000 - €					

Figuur 9

### 5.1.2 Key risks

Per belastingsoort zijn zogenaamde Key risks benoemd. Bij de vaststelling of een risico zich tevens kwalificeert als een Key risk is de Kans x impact meegenomen, maar is met name de directe invloed van het risico op een onjuiste, onvolledige of niet tijdige aangifte of afdracht leidend geweest. Naar aanleiding van VIC-rapportages en het doorlopen van PDCA-cycli binnen de fiscale functie kunnen risico's worden toegevoegd of afgevoerd en kunnen ook de overige items van de risico-identificatie wijzigen. Dit tweede deel van het TCF zal daarmee naar verwachting regelmatig aangepast worden.



## 5.2 Wet op de omzetbelasting

### 5.2.1 Algemeen

De omzetbelasting wordt in de financiële administratie als kostprijsverhogend opgevoerd, tenzij de omzetbelasting rechtstreeks en onmiddellijk verband houden met een belaste prestatie. Van de overige omzetbelasting wordt beoordeeld of zij uitsluitend is toe te rekenen aan vrijgestelde prestaties of dat hier de pro-rata kan worden toegepast.

Jaarlijks wordt voorcalculatorisch een pro-rata percentage vastgesteld, na afloop van het boekjaar wordt het nacalculatorisch percentage vastgesteld. Indien nodig wordt het percentage herzien en volgt een suppletie aangifte richting belastingdienst. Daarnaast wordt, indien van toepassing, de in aftrek genomen omzetbelasting op investeringsgoederen over voorgaande jaren herzien. Het bedrag aan pro-rata dat als voorbelasting in aftrek mag worden genomen wordt separaat in de administratie opgenomen.

### 5.2.2 Risicoanalyse en beheersmaatregelen

Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
JA	Onjuiste en/of niet tijdige aangifte	Klein x Klein	Vermijden en beperken	Vergelijken van de gegevens in het grootboek met de aangifte.	Aansluiting tussen grootboek en aangiften vastleggen. Controle op Mijn Belastingdienst Zakelijk of de vereiste aangifte	Een print van de site van de belastingdienst wordt opgeslagen in het systeem.
JA	Niet tijdige voldoening van de aangifte	Klein x Klein	Vermijden	De (voorlopige) aanslag wordt ingevoerd als inkoopfactuur en loopt mee in het reguliere betalingsproces van crediteuren.	Fysieke controle 2 werkdagen voor maandeinde (t+1) in het financiële systeem of de betaling feitelijk heeft plaatsgevonden.	n.v.t.
JA	Bij verkoopfacturen worden verkeerde BTW tarieven gebruikt.	Klein x Serieus	Vermijden	Bij nieuwe overeenkomsten of factuuropdrachten wordt nagegaan of BTW van toepassing is en zo ja welk tarief moet worden gehanteerd (zie format factuuropdracht).	BTW codes worden vastgelegd op (service)artikel. Controle door de senior	Geen VIC onderdeel van de PDCA cyclus van de Fiscale Functie
	BTW verschuldigd die ten onrechte in rekening is gebracht.	Klein x Serieus	Vermijden	Controle van de facturen op juistheid.	Onjuiste facturen tijdig crediteren alvorens het aangifte tijdvak is	n.v.t.



Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
	Onjuiste verwerking in BTW aangifte en Opgave ICP	Klein x Klein	Vermijden en beperken	Laat boeking voor verwerking controleren.	Controle en vastlegging BTW identificatienummer en opname "intracommunautaire levering" op factuur. Matchen BTW aangifte en opgave ICP.	Aansluiting tussen btw aangiften en opgave ICP.
	Er wordt geen rekening gehouden met btw die in Nederlandse btw aangifte verschuldigd is vanwege een aankoop van goederen of diensten in een andere EU-lidstaat	Mogelijk x Klein	Vermijden	Zorgdragen dat de gegevens rond de aangifte tijdig aan de organisatie die de aangifte verzorgt ter hand worden gesteld	Controle op Mijn Belastingdienst Zakelijk of de vereiste aangifte tijdig is gedaan.	n.v.t.
	Factuur tegen 0% ingeboekt, waardoor het risico bestaat dat door VRAA verschuldigde en af te dragen verleggings btw niet wordt aangegeven en afgedragen	Waarschijnlijk x Serieus	Vermijden en beperken	Controle door de senior medewerker of de factuur juist is ingevoerd. Gebruikmaking van een stroomschema om te bepalen in welke gevallen een verleggingsregeling van toepassing is.	Corrigeren van de onjuiste boeking.	Steekproeven door de organisatie fiscalist
	BTW wordt ten onrechte voor een te hoog bedrag in aftrek gebracht.	Klein x Serieus	Vermijden en beperken	Gebruikmaking van het aangifte format zoals dit in het administratieve systeem is opgenomen.	Er wordt gebruik gemaakt van (service)artikelen. Op deze artikelen is de btw kwalificatie opgenomen.	Regelmatige controle van het artikelbestand op juiste BTW status
	Bij aankoop, bouw, sloop van een onroerende zaak mogelijk heffing van btw, geen beroep kunnen doen op de vrijstelling die is opgenomen in artikel 15 Wet op belastingen van	Mogelijk x Klein	Vermijden en beperken	De organisatiefiscalist vanaf de planvorming betrekken bij het gebruik van de onroerende zaak.	Betrokkenen bewust maken van het belang van fiscale toetsing vooraf. Waar nog mogelijk bijsturen.	n.v.t.
JA	De regelingen rond voor belaste (ver)huur van onroerende zaken wordt onjuist toegepast	Waarschijnlijk x Serieus	Vermijden en beperken	Zorgdragen dat alle (ver)huur overeenkomsten vooraf ter toetsing aan de organisatiefiscalist worden gezonden.	Controle op facturen of hiervan een overeenkomst aanwezig is. En wat de bepalingen in de (ver)huur overeenkomst zijn.	Vergelijken van de verhuur overeenkomst met de facturen.



Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
	Herzienings BTW terugbetalen of terugvragen indien gebruik van de (on)roerende zaak is gewijzigd.	Klein x Klein	Vermijden en beperken	De organisatiefiscalist vanaf de planvorming betrekken bij het gebruik van de onroerende zaak.	Herzieningstermijn wordt per (on)roerende bijgehouden. Roerende zaken worden nog 4 jaar gevolgd (t+4), onroerende zaken nog 9 jaar (t+9).	n.v.t.
	Er wordt bij detachering niet aan de voorwaarden van de goedkeuring van de staatsecretaris voldaan. Waardoor over de gehele periode btw verschuldigd is	Mogelijk x Klein	Vermijden en beperken	Zorgen dat de detacheringsovereenkomst vooraf door de organisatiefiscalist wordt getoetst. Er is een stroomschema via Intranet te raadplegen.	Regelmatische controle op de afgesloten detacheringsovereenkomsten. Terugkoppeling aan degenen die de overeenkomst	VIC op inhuur derden en detachering
	Leerstuk Kosten voor Gemene Rekening, mogelijk moet achteraf btw worden afgedragen.	Mogelijk x Klein	Vermijden en beperken	De organisatiefiscalist vanaf de planvorming betrekken bij het opstellen van de overeenkomst.	Periodieke controle van de overeenkomsten kosten voor gemene rekening. Voldoen de overeenkomsten nog aan de voorwaarden. Wordt datgene uitgevoerd, dat is beschreven in de overeenkomst en worden de afgesproken	n.v.t.
	De factuur voldoet niet aan de wettelijke factuurvereisten van artikel 35a Wet Omzetbelasting	Waarschijnlijk x klein	Vermijden en beperken	Vooraf een globale visuele controle op de inkoopfactuur, gebruikmaken van het overzicht factuurvereisten.	Steekproefsgewijze controle door de senior medewerker.	n.v.t.
	Verkeerde toepassing van wet- en regelgeving	Waarschijnlijk x klein	Vermijden en beperken	Zorgen dat de fiscale kennis up to date is. Jaarlijkse educatie voor de betrokken medewerkers organiseren.	Systemtechnische borging van wijzigingen.	n.v.t.
	VRAA wordt fiscaal aangesproken voor niet afgedragen omzetbelasting in het kader van de inlenersaansprakelijkheid	Klein x Groot	Vermijden en beperken	Bij inlening van personeel gebruik maken van betaling op een G-rekening	Dit moet nog een plaats krijgen binnen de procedure inhuur derden.	Moet deel gaan uitmaken van de VIC derden.



## 5.3 Wet op de loonbelasting

### 5.3.1 Algemeen

Binnen het personeelsbestand zijn twee groepen te onderscheiden, medewerkers van de Veiligheidsregio met een (vaste) aanstelling en de vrijwilligers van de Brandweer. Beiden vallen per 1 januari onder de CAO voor de veiligheidsregio's.

Al deze personeelsleden worden verlood met het salarispakket van leverancier AFAS. Sinds ingebruikname van dit pakket in 2019, doet de VRAA aangifte onder één aansluitnummer. Met betrekking tot de WKR kan gemeld worden dat de VRAA tot dusver ieder jaar eindheffing onder de grens van de WKR blijft.

De druk op de vrije ruimte van de WKR neemt echter jaarlijks toe (recentelijk de toevoeging een bijdrage in een fietsregeling ten laste van de vrije ruimte te brengen. Dit kan er toe leiden dat VRAA in de toekomst de vrije ruimte van de WKR wel zal overschrijden en eindheffing zal moeten afdragen.

Daarnaast is de VRAA geregistreerd als Algemeen Nut Beogende Instelling (ANBI), op grond hiervan kan de VRAA vrijwilligers (zoals bedoeld in artikel 2, lid 6 van de Wet op de Loonbelasting 1964) inzetten als burgerparticipaat of als vrijwilliger bij een toekomstige Risk Factory.

Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
JA	De registratie van tot de WKR behorende transacties op basis van inkoopfacturen zijn niet volledig of onjuist	Mogelijk x Groot	Vermijden en beperken	Inkoopfacturen worden op basis van een vierogen-principe binnen de afdeling Financiën gecontroleerd op correctie codering. Periodiek wordt door een senior medewerker in samenwerking met de organisatiefiscalist een steekproef uitgevoerd op de juistheid van de boekingen. Voorafgaande aan de aangifte van februari (t+1) wordt een controle uitgevoerd op juistheid en volledigheid. Hiervoor is een rapportage opgenomen in de financiële administratie.	Systeemtechnisch borging door instellingen binnen het administratieve systeem. Dagelijkse praktijk / professionaliteit / Controleproces. Daarnaast afstemming met de belastingdienst over de fiscale kwalificatie van kosten.	Doormiddel van een data-analyse. Controle of afspraken met de belastingdienst worden nageleefd.
JA	Bij uit diensttreding worden de ter beschikking gestelde apparatuur en/of materialen niet ingeleverd.	Klein x Groot	Vermijden en beperken	Vastlegging van het inleveren van de apparatuur of de materialen binnen het salarissysteem. Pas eindafrekening als alle velden gevuld zijn.	Opnemen in de procedure rond de salarisverwerking.	Controle of bij uitdiensttreding de velden zijn gevuld.



Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
JA	De registratie van tot de WKR behorende transacties via het salarissysteem zijn niet volledig of onjuist	Mogelijk x Serius	Vermijden	Declaraties worden via een digitaal voorportaal door de medewerker ingediend. Bij het indienen van de declaratie wordt de medewerker gedwongen om het juiste type declaratie te selecteren. Elk type heeft een ingerichte workflow, die bij de salarisverwerking slechts kan leiden tot een correcte bijbehorende WKR label. Een nieuwe workflow wordt in samenwerking met de organisatiefiscalist en volgens het 4 ogen principe ingericht.	Systeemtechnisch borging door instellingen binnen het administratieve systeem. Dagelijkse praktijk / professionaliteit / Controleproces. Daarnaast afstemming met de belastingdienst over de fiscale kwalificatie van kosten.	Steekproefgewijs de declaraties vergelijken met de verwerking in het salarissysteem.
JA	De loonheffingen worden niet volledig en/of niet tijdig aangegeven	Mogelijk x Klein	Vermijden en beperken	Controle in het salarissysteem of verzending van de aangifte heeft plaatsgevonden.	Controle op Mijn Belastingdienst Zakelijk of de vereiste aangifte tijdig is gedaan.	Een print van de site van de belastingdienst wordt opgeslagen in het systeem
JA	De loonheffingen worden niet volledig aangegeven en/of niet tijdig voldaan.	Klein x Groot	Vermijden en beperken	De aangiften worden als inkoopfactuur behandeld en meegenomen in het reguliere betalingsproces.	Fysieke controle 2 werkdagen voor maandeinde (t+1) in het financiële systeem op de betaling feitelijk heeft plaatsgevonden.	n.v.t.
JA	De aangifte WKR wordt niet in tijdvak februari van jaar t+1 aangegeven	Klein x Groot	Vermijden en beperken	Controle voordat de verwerking februari plaatsvindt of de aangifte WKR hierin is opgenomen.	Opnemen in de procedure rond de salarisverwerking.	n.v.t.
JA	Er wordt ten onrechte geen werkgeversheffing ZVW bij brandweervrijwilligers aangegeven / afgedragen	Waarschijnlijk x Groot	Vermijden en beperken	Controle of het betreffende veld is "aangevinkt".	Controle middels een analyse tool of het veld daadwerkelijk is	n.v.t.
	Bij de verloning wordt de loonheffingskorting onjuist toegepast.	Klein x Klein	Vermijden en accepteren	Vermijden: in het werkproces salarisverwerking is een collegiale controle ingebouwd. Accepteren: corrigeren door medewerker bij aangifte	Salarisapplicatie en werkinstructie proces verloning	Controle of loonheffings verklaring is opgenomen in VIC checklist.



Key-Ri+A	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
	De eindheffing RVU is niet tijdig of onvolledig aangegeven en afgedragen	Klein x Klein	Vermijden en accepteren	Vermijden: De eindheffing RVU is in het salarissysteem geborgd.	Systeemtechnische borging.	n.v.t.
	Verkeerde toepassing van wet- en regelgeving	Mogelijk x Serius	Vermijden en beperken	Zorgen dat de fiscale kennis up to date is. Jaarlijkse educatie voor de betrokken medewerkers organiseren.	Jaarlijkse training / landelijke training loonbelasting / wkr laten organiseren door de organisatiefiscalist. Bij nieuwe uitgave van handboek Loonheffingen opnieuw de administratie screenen.	n.v.t.
	Bij uitbetalingen aan derden vindt onjuiste registratie plaats, waardoor geen opgave uitbetaalde bedragen aan derden wordt ingediend	Klein x Klein	Vermijden	Bij een verzoek tot betaling: Check dienstverband, indien ja, verlonen. Indien nee, verzoek aan FA. Uitbetaling vastleggen in bestand.	HRM: controle instructies. FA : boekingsinstructies	n.v.t.
	VRAA wordt fiscaal aangesproken voor niet afgedragen loonheffing en sociale premies in het kader van de inlenersaansprakelijkheid	Klein x Groot	Vermijden en beperken	Bij inlening van personeel gebruik maken van betaling op een G-rekening	Dit moet nog een plaats krijgen binnen de procedure inhuur derden.	Moet deel gaan uitmaken van de VIC derden.
	Inhuur van ZZP'ers	Klein x Groot	Vermijden en beperken	Controleren of de ingehuurde zelfstandig medewerker voldoet aan het ondernemerscriterium.	VRAA gaat er toe over om ZZP'ers in te gaan huren via een zogenaamde	n.v.t.
JA	Privégebruik personenvoertuigen	Klein x Groot	Vermijden en beperken	Er is een procedure privé gebruik voertuigen. Een voeruij moet worden aangevraagd via een module, waarbij moet worden aangegeven waarvoor. Het gebruik kan worden gevolgd door ingebouwde kastjes,	Regelmatig controleren van de output van de kastjes of er geen sprake is van oneigenlijk privégebruik	Controleren of de daadwerkelijke vastlegging van de controles plaatsvindt. En of, indien er sprake is van overschrijding, melding plaatsvindt.



## 5.4 Wet op de Vennootschapsbelasting

### 5.4.1 Algemeen

Overheidsondernemingen zijn vanaf 1 januari 2016 in principe belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (VPB). Hiermee is voor de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VRAA) de noodzaak ontstaan om voor al haar activiteiten te beoordelen of zij daarbij een onderneming drijft. Een belangrijk hulpmiddel bij deze beoordeling is een met de Belastingdienst afgestemde activiteitenlijst die in gezamenlijkheid met een aantal VR-en, onder begeleiding van een fiscaal adviseur is samengesteld.

Het overgrote deel van de inkomstenstroom van VRAA bestaat uit bijdragen of uitkeringen voor uitvoering van wettelijke taken. Een klein deel wordt gegenereerd uit niet-vrijgestelde activiteiten, waarvan advisering de belangrijkste is.

Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
JA	De vennootschapsbelasting wordt niet volledig en/of niet tijdig aangegeven	Mogelijk x Klein	Vermijden	Zorgdragen dat de gegevens rond de aangifte tijdig aan de organisatie die de aangifte verzorgt ter hand worden gesteld	Controle op Mijn Belastingdienst Zakelijk of de vereiste aangifte tijdig is gedaan.	Een print van de site van de belastingdienst wordt opgeslagen in het systeem.
JA	De vennootschapsbelasting wordt niet volledig en/of niet tijdig afgedragen	Mogelijk x Klein	Vermijden	De (voorlopige) aanslag wordt ingevoerd als inkoopfactuur en loopt mee in het reguliere betalingsproces van crediteuren.	Regelmatig overleg over de status van de aanslag.	
JA	Onjuiste beoordeling van VPB-plicht van activiteiten	Mogelijk x Klein	Vermijden	Bij de beoordeling van nieuwe activiteiten wordt het VPB stropomschema gebruikt. Het schema heeft voluit "Stroomschema binnenlandse belastingplicht en algemene objectvrijstellingen overheidsondernemingen". De beoordeling van de VPB-plicht van (nieuwe) activiteiten wordt vastgesteld in samenspraak met een extern fiscaal adviseur.	Dagelijkse praktijk / professionaliteit / Controleproces.	Bij identificatie van een nieuwe activiteit zal tevens de concerncontroller worden geïnformeerd / geraadpleegd.
	Onjuiste toepassing van wet- en regelgeving	Mogelijk x Klein	Vermijden	Zorgen dat de fiscale kennis up to date is.	Jaarlijkse afstemming met de organisatie die de aangifte vennootschapsbelasting verzorgt.	





## 5.5 Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992;

- Wet op de motorrijtuigenbelasting
- Wet belasting zware motorvoertuigen

### 5.5.1 Algemeen

VRAA beschikt over een uitgebreid wagenpark, bestaande uit (zeer) specifiek voor een taak uitgeruste voertuigen (verkenningvoertuigen natuurbrandbestrijding, hoogwerkers, tankautospuit, ambulances, etc.), maar ook vrachtwagens, bestelauto's en personenauto's.

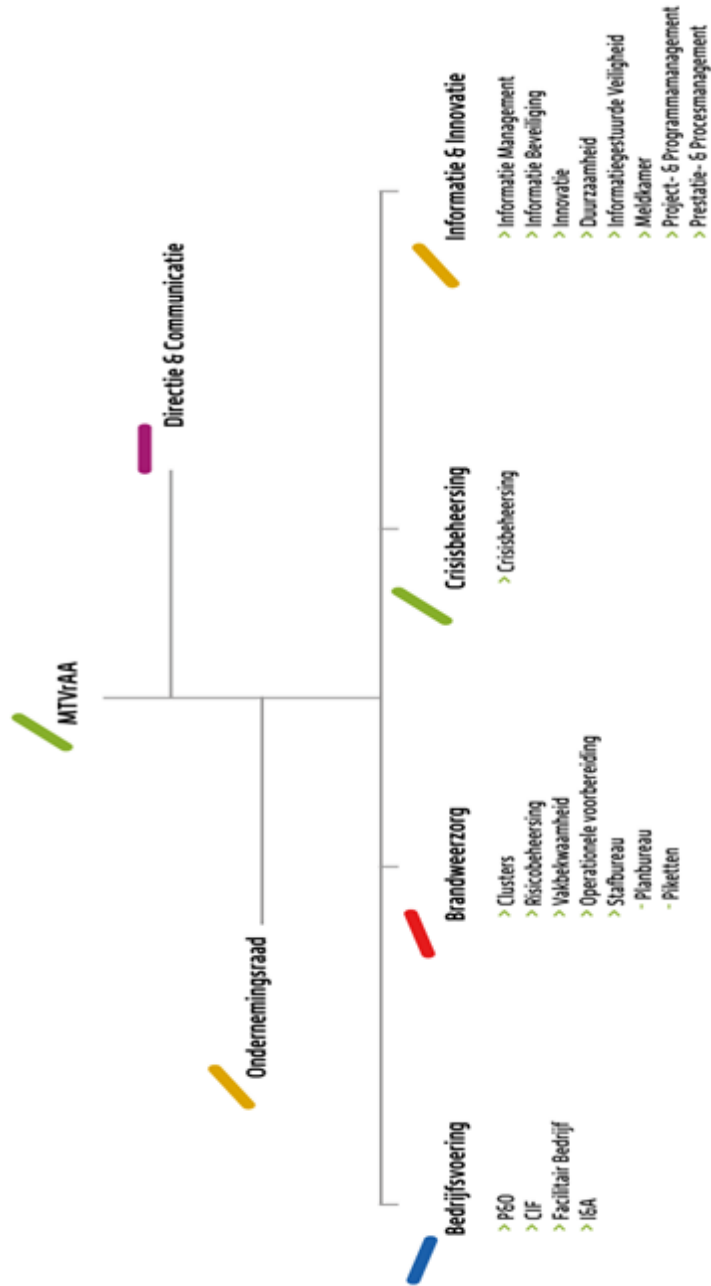
Voor een groot deel van deze voertuigen kan gebruik gemaakt worden van vrijstelling of teruggaaf van belasting.

De risicoanalyse strekt zich dan ook met name uit op de verantwoordelijkheid jegens de deelnemende gemeenten om niet meer belasting af te dragen dan volgens een redelijke interpretatie van de wet verschuldigd is.

Key-Risk	Risico	Kans x Impact	Risicostrategie	Beheermaatregel	Borging	VIC
JA	Voor een voertuig wordt geen of te laat vrijstelling MRB / BZM of teruggave BPM aangevraagd	Mogelijk x Klein	Vermijden	Vrijstelling aanvragen zodra het kenteken op naam van VRAA wordt gezet.	Nog te implementeren	Is in de checklist inkopen de vraag opgenomen of een vrijstelling MRB / BZM of teruggave BPM opgenomen? Is de BPM daadwerkelijk terugbetaald?
	Verrekening van de teruggave van BPM bij vroegtijdige vervreemding vindt niet plaats	Mogelijk x Klein	Vermijden	In vullen aangifte BPM bij iedere vrijwaring.	Nog te implementeren	n.v.t.
	Het voertuig waarvoor teruggave wordt gevraagd voldoet niet aan de voorwaarden van de vrijstelling	Mogelijk x Klein	Vermijden	Ga vooraf goed na of teruggave mogelijk is. Gebruikmaking van de site van de Belastingdienst.	Bij der aanvraag worden foto's van het voertuig meegestuurd.	n.v.t.



## Bijlage I Organogram





## Bijlage II - Wet- en regelgeving

### De volgende fiscale wetgeving is van toepassing:

- Algemene wet inzake Rijksbelastingen

*Regelt de formele zaken omtrent de heffing van Rijksbelastingen, is gerelateerd aan de Algemene Wetbestuursrecht.*

- Invorderingswet 1990

*Regelt de formele zaken omtrent de inning van Rijksbelastingen.*

- Wet op de omzetbelasting 1968
- Wet op de loonheffingen 1964
- Wet op de inkomstenbelasting 2001
- Wet op de vennootschapsbelasting 1969
- Wet op belasting van rechtsverkeer

*Onder deze wet valt ook de overdrachtsbelasting bij aankoop van grond of gebouwen.*

- Wet onroerendezaakbelasting
- Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992
- Wet op de motorrijtuigenbelasting
- Wet belasting zware motorvoertuigen
- Wet ketenaansprakelijkheid

*VrAA is bij inlenen van personeel of aanbesteden van werkzaamheden aansprakelijkheid voor fiscale schulden van uitleners/ aannemers indien deze hun fiscale verplichtingen niet nakomen.*

### Bij overige wet- en regelgeving kan men denken aan:

- Verdrag van de Europese Unie
- Verwerkingsverdrag Europese Unie

*In deze verdragen zijn de 4 vrijheden benoemd (vrijheid van kapitaal, vrijheid van personen, vrijheid van diensten en vrijheid van goederen). Bij juridische procedures bij het Hof van Justitie wordt vaak fiscale wetgeving hieraan getoetst. Jurisprudentie van het Hof van Justitie heeft direct invloed op de fiscale uitvoeringspraktijk in Nederland.*

- Europese Richtlijnen

*Hebben een directe werking op de fiscale wetgeving, moeten verplicht worden opgenomen in de nationale wetgeving.*

- Europese Verordeningen

*Kunnen worden opgenomen in de nationale wetgeving.*

- Algemene wet bestuursrecht

*Regelt formele zaken, zoals bezwaar- en beroepstermijnen*



- De archiefwet

*Sommige fiscale stukken kennen een langere bewaarplicht dan de standaardtermijn. Soms is het verstandig om fiscale stukken (bijna) onbeperkt te bewaren, dit betreft met name afspraken die direct met de belastingdienst zijn gemaakt.*

- Wet op de privacy (AVG)
- Wet meldplicht datalekken
- Wet op de Veiligheidsregio's
- Wet markt en overheid
- Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties
- Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs

*Deze wet stelt regels omtrent de registratie met betrekking tot niet-openbare arbeidsbemiddeling en het ter beschikkingstellen van arbeidskrachten (dit speelt bij detacheringen).*

- Regeling omtrent Algemeen Nut Beogende Instellingen

## **Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland**

Bezoekadres:  
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:  
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:  
020 555 6550

Website:  
[veiligheidsregioaa.nl](http://veiligheidsregioaa.nl)

---

## Bestuursvergadering VrAA

---

### Agendapunt

### Herziening convenant Rampenzender

Vergadering:

**2 oktober 2024**

Ingebracht door:

Jan Bos

Behandelaar:

Petra Eigenraam

### Gevraagd besluit

---

- 1) **In te stemmen met** het Samenwerkingsconvenant veiligheidsregio's en calamiteitenzender NH Media.
- 2) **Akkoord te gaan met** ondertekening door de voorzitter VrAA

### Aanleiding en context

---

De huidige Regeling Calamiteitenzender Noord-Holland van 20 maart 2014 is gedateerd op meerdere onderdelen, zoals de wijze van alarmeren en een wijziging in de keuze voor de functionarissen die de verschillende processtappen uitvoeren. De vijf Veiligheidsregio's in Noord-Holland, te weten de VRK, VRNHN, VRZW, VRGV en de VrAA hebben daarom gezamenlijk het convenant geactualiseerd.

### Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

---

De vijf veiligheidsregio's hebben een convenant opgesteld, in samenwerking met de voor Noord-Holland operationele rampenzender NH Media. Hierin zijn werkafspraken gemaakt over de wijze van informeren van de bevolking in geval van een calamiteit of crisis.

Het samenwerkingsconvenant beoogt:

- a. Een meer eenduidige samenwerking op de raakvlakken tussen informatievoorziening door of het bevoegd gezag ten tijde van een (dreigende) ramp of crisis en de nieuws- en informatievoorziening door NH Media;
- b. vastleggen van afspraken met betrekking tot de instelling en beëindiging van NH Media als calamiteitenzender, op grond van artikel 6.26, eerste lid van de Mediawet 2008;
- c. Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake (de voorbereiding op) de crisisbeheersing.



## –Oplegnotitie–

Het convenant bestaat uit een samenwerkingsconvenant en basisafspraken. Dit zijn de operationele uitwerkingen van de afspraken.

De belangrijkste afspraken zijn:

- Het functioneren van NH Media als calamiteitenzender heeft altijd voorrang op de programmering van de omroep.
- Het besluit om de calamiteitenzender in te zetten wordt genomen door de hoogst leidinggevende van het incident.
- NH Media wordt geïnformeerd door het hoofd Crisiscommunicatie/ hoofd RAC wanneer de inzet van NH Media als calamiteitenzender overwogen wordt.
- NH Media blijft als calamiteitenzender in de lucht totdat door of namens de hoogst leidinggevende van het incident wordt aangegeven dat dit niet langer nodig is. Het besluit tot opheffen wordt direct door het hoofd Crisiscommunicatie aan NH Media meegedeeld.

### Consequenties

Er zijn geen kosten verbonden aan de actualisatie en aan de werking van het convenant. Met het samenwerkingsconvenant is er meer eenduidige informatievoorziening.

### Besluitvormingsroute

#### Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
29-08-2023	MT VrAA
18-09-2023	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
19-09-2023	RAO/RTAT

#### Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
02-10-2023	Bestuur VrAA

### Meegezonden stukken

- Samenwerkingsconvenant veiligheidsregio's en calamiteitenzender NH Media;
- Basisafspraken tussen Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland en NH Media.



# Samenwerkingsconvenant veiligheidsregio's en calamiteitenzender NH Media

Versie 25 mei 2023



## Toelichting

### **Wettelijke bepalingen calamiteitenzender**

In artikel 6.26, eerste lid, van de mediawet 2008 is opgenomen dat de Minister-President in geval van een (dreigend) gevaar voor de openbare veiligheid of volksgezondheid de uitzending van een radioprogramma van een NH Media kan onderbreken om het publiek te alarmeren en/of te waarschuwen of instrueren,

Regelgeving die op dit artikel is gebaseerd is het Uitvoeringsbesluit ex. artikel 6:26 Mediawet (voorheen artikel 173 Mediawet (. Artikel 3,tweede lid van het Uitvoeringsbesluit bepaalt dat de burgemeester bevoegd is, namens de Minister-President, Minister van Algemene zaken, de uitzending te onderbreken.

### **Financiering**

Jarenlang was de financiering van de omroep een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor Rijk en Provincie. Regionale omroepen krijgen sinds 2014 een financiële bijdrage vanuit de Rijksoverheid op basis van artikel 4a van het Mediabesluit 2018. Iedere regionale publieke omroep krijgt een percentage van een totaal budget (rijksmediabijdrage) dat beschikbaar is voor regionale publieke media-instellingen (rpmi's). Binnen deze bijdrage is geen bedrag gelabeld voor de functie van calamiteitenzender. Het convenant laat bestaande financiële afspraken tussen regionale omroepen, provinciefondsen en veiligheidsregio's onverlet.

# Samenwerkingsconvenant tussen Veiligheidsregio's AmsterdamAmstelland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland en NH Media

Partijen

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur, mevrouw Halsema, hierna te noemen 'Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland'

en

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur, de heer van den Top, hierna te noemen 'Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek'

en

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur, mevrouw Schuurmans, hierna te noemen 'Veiligheidsregio Kennemerland'

en

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, de heer K. Taneja, hierna te noemen 'Veiligheidsregio Noord-Holland Noord'

en

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, mevrouw S. van de Broek, hierna te noemen 'Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland'

en

Stichting Regionale Omroep Noord-Holland, vertegenwoordigd door de directeur / bestuurder, dhr. D.M. Vink, hierna te noemen David Vink.

Overwegende, dat:

- > partijen het wenselijk achten om samenwerkingsafspraken te maken, door middel van een convenant, met betrekking tot (de voorbereiding op) (dreigende) rampen en crises omdat:
  - veiligheidsregio's en haar gemeenten via hun eigen platforms (website, sociale media) de bevolking waarschuwen en informeren;
  - NH Media via haar eigen platforms (televisie, radio, website, mobiele platforms) een onafhankelijke en betrouwbare partner is bij de informatievoorziening naar alle delen van de bevolking, die de berichtgeving van de veiligheidsregio of de gemeente wellicht niet of minder meekrijgen;
  - NH Media in geval van (dreigend) gevaar voor de openbare veiligheid of de volksgezondheid, of in andere buitengewone omstandigheden, op verzoek van het

- > bevoegd gezag, de uitzending van een programma van NH Media kan onderbreken om het publiek te alarmeren en/of te waarschuwen en/of instrueren.
- > afstemming en samenwerking tussen de veiligheidsregio en NH Media in de incidentfase van belang is om te komen tot correcte berichtgeving;
- > partijen afspraken met betrekking tot de voornoemde samenwerking willen vastleggen in een (inter)regionaal convenant om een kader te geven voor de uitwerking van de samenwerking op regionaal niveau;
- > voor de praktische uitvoering van dit convenant een document met afspraken met de door de partijen uit te voeren acties wordt opgesteld en regelmatig geactualiseerd;
- > iedere partij zijn eigen verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden heeft op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing, die in de diverse (grond)wet- en regelgeving zijn vastgelegd en dat deze door dit samenwerkingsconvenant ongewijzigd blijven.

Gelet op

- artikel 7 en 39 van de Wet veiligheidsregio's
- artikel 10 van het Besluit informatie inzake rampen en crises
- artikel 6.26 eerste lid van de Mediawet 2008
- artikel 2.88 eerste lid van de Mediawet 2008
- artikel 3, tweede lid van het Uitvoeringsbesluit alsmede artikel 6:26 Mediawet (voorheen art. 173 Mediawet)

Hebben de volgende afspraken gemaakt:

## Algemeen

### *Artikel 1 Doelen*

1. Het samenwerkingsconvenant beoogt:
  - a. een meer eenduidige samenwerking op de raakvlakken tussen informatievoorziening door of het bevoegd gezag ten tijde van een (dreigende) ramp of crisis en de nieuws- en informatievoorziening door NH Media;
  - b. vastleggen van afspraken met betrekking tot de instelling en beëindiging van NH Media als calamiteitenzender, op grond van artikel 6.26, eerste lid van de Mediawet 2008;
2. Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake (de voorbereiding op) de crisisbeheersing.

### *Artikel 2 Citeertitel*

Samenwerkingsconvenant tussen veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland en regionale omroep NH Media.

## Afspraken per proces

### *Artikel 3 Bereikbaarheid*

1. De veiligheidsregio's en NH Media hebben afspraken gemaakt over:
  - a. wederzijdse bereikbaarheid en beschikbaarheid ten behoeve van informatievoorziening naar de bevolking en inschakelen als calamiteitenzender;
  - b. procedures ten aanzien van inzet calamiteitenzender.

De uitwerking hiervan is opgenomen in het document 'basisafspraken' behorende bij dit samenwerkingsconvenant.
2. De veiligheidsregio's en NH Media zorgen ervoor dat crisisfunctionarissen te allen tijde over de juiste (bereikbaarheid)gegevens beschikken en dragen zorg voor goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens.

#### *Artikel 4 Informatievoorziening naar de bevolking*

1. NH Media draagt in haar informatievoorziening naar de bevolking zorg voor het regelmatig updaten van de officiële berichtgeving van de gemeente en/of veiligheidsregio en herhaalt eerdere berichtgeving voor zover deze actueel is in opdracht van de gemeente en/of veiligheidsregio.

#### *Artikel 5 Vrije nieuwsgaring*

1. Onverminderd het recht op vrije nieuwsgaring en de erkenning daarvan, stelt NH Media gedurende de acute incident fase de dienstverlening aan het publiek en de crisisorganisatie voorop. Indien NH Media constateert dat de officiële berichtgeving niet strookt met de journalistieke bevindingen van NH Media, dan wordt dit gemeld bij het aanspreekpunt van de crisiscommunicatie organisatie. Partijen hebben hierdoor de mogelijkheid om de berichtgeving en bevindingen te verifiëren en binnen hun eigen verantwoordelijkheid desgewenst aan te passen.
2. Bovenstaande laat onverlet dat NH Media de bevolking kan informeren over (feitelijke) bevindingen ter plaatse, ook indien deze conflicteren met de boodschap die namens het bevoegd gezag wordt uitgezonden.

#### *Artikel 6 Instelling en beëindiging van NH Media als calamiteitenzender*

1. Indien er sprake is van een dreigend gevaar voor de openbare veiligheid of de volksgezondheid of in andere buitengewone omstandigheden, kan NH Media in opdracht van de veiligheidsregio als calamiteitenzender functioneren.
2. De status van calamiteitenzender als bedoeld in artikel 6 lid 1, duurt voort totdat deze status formeel wordt beëindigd door de veiligheidsregio die de opdracht heeft verstrekt om te fungeren als calamiteitenzender.
3. De procedures en contactpunten voor instellen en beëindiging van de status als calamiteitenzender zijn nader uitgewerkt in het document met de samenwerkingsafspraken behorend bij dit convenant.

## **Uitwerking**

#### *Artikel 8 Informatievoorziening*

1. Partijen informeren elkaar over en weer over relevante zaken en ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn;
2. Partijen zijn verantwoordelijk voor de implementatie van het samenwerkingsconvenant binnen de eigen organisatie en het eigen netwerk.
3. Partijen tonen zich over en weer bereid om een bijdrage te leveren aan het vakbekwaam worden en blijven van elkaars sleutelfunctionarissen.

#### *Artikel 9 Kostenverdeling*

1. De veiligheidsregio's en NH Media dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken die voortvloeien uit dit samenwerkingsconvenant, tenzij anders wordt overeengekomen.

#### *Artikel 10 Aanvang, duur en beëindiging van het samenwerkingsconvenant*

1. Het samenwerkingsconvenant tussen de veiligheidsregio's en NH media treedt in werking na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd.
2. Het samenwerkingsconvenant kan door elk der partijen onder opgave van redenen die een opzegging kunnen rechtvaardigen, met inachtneming van een opzegtermijn van zes maanden, schriftelijk worden opgezegd.
3. Het samenwerkingsconvenant vervangt eerdere (inter)regionale convenanten calamiteitenzender die hierbij worden opgezegd met wederzijds goedvinden.
4. Iedere vijf jaar, of eerder indien hiertoe aanleiding is, wordt de actualiteitswaarde van het samenwerkingsconvenant door de partijen beoordeeld.

*Artikel 11 Uitwerking samenwerkingsafspraken*

De samenwerkingsafspraken, voortkomend uit dit convenant tussen veiligheidsregio's en NH Media, zijn verwerkt in een afzonderlijk document dat daar waar nodig tussentijds kan worden aangepast door de Expert Risico- en Crisiscommunicatie van de beherende veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

**Ondertekening**

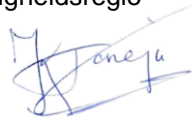
Aldus overeengekomen en ondertekend:

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland  
Naam: F. Halsema  
Functie: Voorzitter Veiligheidsregio Datum:

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek  
Naam: G.M. van den Top Functie:  
Voorzitter Veiligheidsregio Datum:

Veiligheidsregio Kennemerland  
Naam: M.H.F. Schuurmans Functie:  
Voorzitter Veiligheidsregio Datum:

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord  
Naam: K. Taneja  
Functie: Directeur Veiligheidsregio  
Datum: 12 juni 2023



Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland  
Naam: S. van den Broek  
Functie: Directeur Veiligheidsregio  
Datum: 14-6-2023



NH Media  
Naam: D.M. Vink  
Functie: Directeur/ Bestuurder  
Datum: 25 mei 2023

# Basisafspraken tussen Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland en NH Media

Voor de inzet van NH Media als calamiteitenzender, versie 27 februari 2023

## 1. Algemene afspraken

- a) Het functioneren van NH Media als calamiteitenzender heeft altijd voorrang in de programmering van de omroep.
- b) De hoofdredacteur of diens plaatsvervanger is te allen tijde bereikbaar middels de bereikbaarheidsgegevens die als bijlage bij dit document zijn gevoegd.
- c) Berichtgeving in het kader van de ramp of crisis moet duidelijk als zodanig herkenbaar zijn; daarom zal de presentator van de radio-uitzending het altijd als zodanig benoemen ("Dit is een officieel bericht van de hulpdiensten" en in de afkondiging "Einde bericht van de Veiligheidsregio"). Tevens wordt bij tekstuele berichtgeving altijd duidelijk gemaakt dat het gaat om berichtgeving vanuit de Veiligheidsregio en dus geen nieuwsbericht betreft, met steeds de verwijzing (met URL) naar het kanaal waar meer informatie te vinden is.
- d) De veiligheidsregio levert zo nodig en mogelijk vertalingen van (officiële) mededelingen ten behoeve van niet- of slecht Nederlandssprekende inwoners van het gebied aan bij NH Media.
- e) Indien door NH Media wordt geconstateerd dat de officiële berichtgeving niet strookt met de journalistieke bevindingen van de omroep, dan wordt dit gemeld bij de contactpersoon van de taakorganisatie Crisiscommunicatie voordat het bericht van de Veiligheidsregio naar buiten gaat. De Veiligheidsregio heeft hierdoor de mogelijkheid om de berichtgeving en bevindingen te verifiëren en na overleg aan te passen. Beide partijen hebben immers belang bij juiste en eenduidige berichtgeving.
- f) NH Media draagt in haar berichtgeving zorg voor het regelmatig updaten van de officiële berichtgeving en het herhalen van eerdere berichtgeving voor zover deze actueel blijft.
- g) NH Media blijft als calamiteitenzender in de lucht totdat door of namens de hoogst leidinggevende van het incident wordt aangegeven dat dit niet langer nodig is. Zodra de urgentie van het verzorgen van uitzendingen als calamiteitenzender verdwenen is, zal de liaison van de betreffende veiligheidsregio een voorstel doen aan de Regionaal Operationeel Leider om de functie van calamiteitenzender op te heffen. Het besluit tot opheffen wordt direct, telefonisch en per mail, door het Hoofd Crisiscommunicatie aan NH Media meegedeeld.
- h) Na afloop van de inzet van de calamiteitenzender en na afronding van het incident vindt indien wenselijk een evaluatiegesprek plaats tussen NH Media en de betreffende veiligheidsregio('s).
- i) Jaarlijks nemen NH Media en de veiligheidsregio's de afspraken door op actualiteit. Periodiek overleg heeft tevens tot doel de samenwerking te bevorderen. Naar behoefte kan dit ook apart per regio plaatsvinden.

- j) Eén keer per jaar is er contact over de afspraken, werkbaarheid hiervan en wordt gecheckt of de contactgegevens over en weer nog kloppen. Dit initiatief zal (gezamenlijk) vanuit de vijf veiligheidsregio's komen. Indien er behoefte is om het activeren van NH Media als calamiteitenzender te beoefenen, zullen de veiligheidsregio's dit aangeven.

## 2. Alarmerings- en inzetprocedure NH Media

- a) Het besluit om de calamiteitenzender in te zetten wordt genomen door de hoogst leidinggevende van het incident. Het verschilt per opschaling van het incident of crisis wie de hoogst leidinggevende is.
- b) NH Media wordt geïnformeerd door het Hoofd Crisiscommunicatie / Hoofd RAC wanneer de inzet van NH Media als calamiteitenzender overwogen wordt.
- c) De veiligheidsregio activeert de calamiteitenzender altijd telefonisch én per mail (zie bijlage voor procesbeschrijving), via de afgesproken contactgegevens (zie bijlage)
- d) Alle communicatie (vragen, antwoorden, mededelingen, persberichten, afspraken, afstemming etc.) verloopt tijdens het incident bij voorkeur via dezelfde personen en kanalen. Zowel NH Media als de veiligheidsregio's houden een medewerker, telefoonnummer en mailadres beschikbaar voor het onderlinge contact. Uitgangspunt hiervoor zijn de contactgegevens in de bijlage, maar hier kunnen gedurende het incident andere afspraken over worden gemaakt.
- e) In geval van een regiogrensoverschrijdend incident, waarbij meerdere veiligheidsregio's betrokken zijn, organiseert de bronregio - indien gewenst - voor de regionale omroep één aanspreek- en coördinatiepunt namens de verschillende veiligheidsregio's. Als er geen duidelijk aanwijsbare bronregio is, bepalen de betrokken veiligheidsregio's onderling welke regio fungeert als aanspreek- en coördinatiepunt voor NH Media.
- f) NH Media en de betrokken veiligheidsregio('s) spreken tijdens het incident de frequentie van de updates en herhalingen af in het kader van het 'regelmatig updaten en herhalen van de officiële berichtgeving'. In eerste instantie zou elke 15 minuten een uitgangspunt kunnen zijn, tenzij de veiligheidsregio anders aangeeft.

Werkwijze:

Bij gelijkblijvende omstandigheden (feiten en informatie + handelingsperspectief) wordt NH Media via mail geïnformeerd dat er geen gewijzigde omstandigheden zijn. NH Media herhaalt het vorige bericht.

Bij gewijzigde omstandigheden (feiten en informatie + handelingsperspectief, of einde bericht) wordt er telefonisch contact opgenomen door de veiligheidsregio met NH Media en wordt er een nieuw bericht verstuurd via e-mail.

- g) NH Media, de veiligheidsregio en de gemeente(n) zorgen in de radio-uitzendingen over de calamiteit zoveel mogelijk voor vaste 'stemmen'. De boodschap wordt bij voorkeur door een woordvoerder van de veiligheidsregio verteld. Het is ook mogelijk dat NH Media de boodschap zelf voorleest. Op welke wijze dit gebeurt, wordt bepaald tijdens het incident. Indien NH Media de boodschap voorleest, ontvangt NH Media de letterlijke tekst via e-mail van de veiligheidsregio.

### **3. Inzet calamiteitenzender bij gebruik WAS-palen**

- a) Indien het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) in werking wordt gesteld en NH Media op dat moment nog niet fungeert als calamiteitenzender dan gelden de stappen / acties zoals beschreven onder punt 2.
- b) Bij elke WAS-alarmering wordt NH radio ingezet als calamiteitenzender. NH Media zal dan zo snel mogelijk informatie uitzenden ter ondersteuning van de sirenes. Dit kan ook een bericht zijn met procesinformatie (dat NH Media de calamiteitenzender aan het opstarten is). NH Media gebruikt hiervoor de middelen: twitter, website, tickertape en pushbericht. Hierbij moet het duidelijk zijn dat het om berichtgeving vanuit de Veiligheidsregio gaat en dus geen nieuwsbericht is. Indien de veiligheidsregio al een handelingsperspectief heeft gecommuniceerd, neemt NH Media dit over.
- c) De contactpersoon van de veiligheidsregio neemt zodra hij/zij meer informatie heeft direct contact op met de redactie (piketfunctionaris) van NH Media met aanvullende informatie.

### **4. Afspraken persconferentie en tickertape**

- a) Bij contacten met de media (mededelingen, persconferenties, persberichten) gaat de functie van calamiteitenzender vóór op de reguliere mediacontacten. Dat wil zeggen: veiligheidsregio's sturen hun berichten als eerste naar de calamiteitenzender. Officiële berichten worden ook verzonden naar andere media.
- b) Indien een te houden persconferentie een officieel bericht van de overheid gaat bevatten zal NH Media dit bericht live uitzenden en opnemen voor gebruik via andere kanalen.
- c) De veiligheidsregio en de gemeente(n) gebruiken voor de officiële berichten zoveel mogelijk kernachtige teksten, die ook geschikt zijn voor gebruik op tickertape.
- d) NH Media vult de tickertape met de boodschap die door de veiligheidsregio per mail is aangeleverd.



Bijlage 1: Contactinformatie VR'en en NH Media

Naam	Piketnummer (24/7 bereikbaar)	Mailadres
NH Media	Eindredactie (tijdens kantooruren 09.00 – 17.00): 088-8505232 Eindredactie piket (buiten kantooruren): 088-8505061	<a href="mailto:internet@nhmedia.nl">internet@nhmedia.nl</a>
Amsterdam-Amstelland	Brandweer woordvoering piket: 020-5556660 ROT communicatie piket: 020-5522050	-
Gooi Vechtstreek	085-7432807 HTO-C (hoofd taakorganisatie crisiscommunicatie)	<a href="mailto:crisiscommunicatie@bfgv.nl">crisiscommunicatie@bfgv.nl</a>
Kennemerland	06 – 13 47 02 18 088-0613999 CaCo piket 023-5159111 HRAC piket	<a href="mailto:communicatie@vrk.nl">communicatie@vrk.nl</a> (alleen tijdens kantoortijden)
Noord-Holland Noord	072 – 204 23 55 (voorlichting) 072 – 204 23 92 (Hoofd Crisiscommunicatie)	<a href="mailto:communicatie@vrnhn.nl">communicatie@vrnhn.nl</a> (alleen tijdens kantoortijden)
Zaanstreek-Waterland	088 – 751 24 99	<a href="mailto:voorlichting@vrzw.nl">voorlichting@vrzw.nl</a>

Wanneer het Hoofd Crisiscommunicatie contact opneemt met NH Media dient zij/hij het volgende door te geven:

**Calamiteitennummer NH Media: 06xxxxxxx**

**Voorstellen**

Goedemorgen/-middag/-avond,  
U spreekt met: naam, functie, organisatie.

**Aankondigen inschakeling NH Media als calamiteitenzender**

In de Veiligheidsregio X, gemeente [naam gemeente] heeft een incident plaatsgevonden.

Het bevoegd gezag [naam en functie] schakelt u in als calamiteitenzender.

Wij verzoeken u om uw calamiteitenprocedure in werking te stellen.

We zullen zo spoedig mogelijk deze opdracht via een e-mail aan uw hoofdredacteur bevestigen.

**Eerste incidentgegevens**

Ik kan alvast de volgende gegevens aan u doorgeven:

Soort incident:

De sirenes zijn niet afgegaan/afgegaan in de gemeente [naam gemeente].

Tijdstip incident:

Locatie/gebied incident:

De hulpdiensten zijn gealarmeerd.

**Gewenste acties NH Media**

Als calamiteitenzender moet u de volgende maatregelen nemen:

...  
...  
...

**Contactpersoon**

Uw contactpersoon is:

Naam:

Functie:

Organisatie:

Telefoonnummer (vast en mobiel):

E-mail:

Bijlage 3 Bevestiging e-mail instellen calamiteitenzender

<b>E-mail instellen calamiteitenstatus NH Media</b>	
<b>e-mail</b>	(ontvanger bij NH Media)
<b>tel.</b>	06xxxxxxxx
<b>aan</b>	Functionaris bij NH Media
<b>van</b>	naam gemeente
<b>betreft</b>	Instelling van NH Nieuws als calamiteitenzender
<b>kopie voor</b>	Door het Hoofd Crisiscommunicatie wordt mededeling van de inwerkingstelling gemeld in LCMS onder tabblad ROT, pers en publieksvoorlichting. Kopie verzenden aan de voorzitter van de Veiligheidsregio X, e-mail:
<b>datum/ tijd</b>	[dd/mm/jjjj] / [tijd]
<p>Geachte hoofdredacteur,</p> <p>Op [dd/mm/jjjj] om [00:00 uur] wordt NH Nieuws met directe ingang ingesteld als calamiteitenzender conform de afspraken in Samenwerkingsconvenant veiligheidsregio's en calamiteitenzender NH Media en bijbehorend document Basisafspraken tussen NH Media, Veiligheidsregio's Noord-Holland en Meldkamers Noord-Holland, Amsterdam en Gooi- en Vechtstreek.</p> <p>[naam burgemeester/voorzitter veiligheidsregio] [naam gemeente/veiligheidsregio]</p>	

Bijlage 4 E-mail opheffen status calamiteitenzender

<b>E-mail opheffen calamiteitenstatus NH Media</b>	
<b>e-mail</b>	(ontvanger bij NH Media)
<b>tel.</b>	06xxxxxxxx
<b>aan</b>	Functionaris bij NH Media
<b>van</b>	Naam gemeente/veiligheidsregio
<b>betreft</b>	Opheffen calamiteitenstatus NH Media
<b>kopie voor</b>	Door het Hoofd Crisiscommunicatie wordt mededeling van het opheffen gemeld in LCMS onder tabblad ROT, pers en publieksvoorlichting. Kopie verzenden aan de voorzitter van de Veiligheidsregio X, e-mail:
<b>datum/ tijd</b>	[dd/mm/jjjj] / [tijd]
<p>Geachte hoofdredacteur,</p> <p>Op [dd/mm/jjjj] om [00:00 uur] wordt de calamiteitenstatus van NH Nieuws, die inging op [dd/mm/jjjj] om [00:00 uur], met directe ingang opgeheven conform de Samenwerkingsconvenant veiligheidsregio's en calamiteitenzender NH Media en</p>	

bijbehorend document Basisafspraken tussen NH Media, Veiligheidsregio's Noord-Holland en Meldkamers Noord-Holland, Amsterdam en Gooi- en Vechtstreek.

Hoogachtend,

[naam burgemeester/voorzitter veiligheidsregio]

[naam gemeente/veiligheidsregio]

#### Bijlage 5      Werkwijze activeren tickertape

Om in geval van calamiteiten de tickertape op het tv-kanaal van NH Nieuws te activeren en vullen, moet onderstaande procedure gevolgd worden:

- Bellen tussen kantoor tijden (09.00 – 17.00 uur) naar eindredacteur van de dag: 088 850 5232
- Bellen buiten kantoor tijden (17.00 - 09.00 uur) naar eindredacteur piket: 088 850 5061
- Per mail bevestigen van de gemaakte afspraken via [internet@nhmedia.nl](mailto:internet@nhmedia.nl) of afgesproken mailadres

Indien geen bereikbaarheid via bovenstaande telefoonnummers, zijn de Hoofden nieuws Jacky de Vries (06-11708963) en Stef Cornelissen (06-51893658) ook bereikbaar

**Besluit van de raden van de gemeenten Amsterdam, Almere, Zaanstad, Amstelveen, Diemen, Waterland, Ouder-Amstel en Landsmeer, de Vervoerregio Amsterdam en de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam in verband met wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en wijziging van de rechtspositie van de plaatsvervangend ombudsman**

De raden van de gemeenten Amsterdam, Almere, Zaanstad, Amstelveen, Diemen, Waterland, Ouder-Amstel en Landsmeer, de Vervoerregio Amsterdam en van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

gelezen het voorstel van presidium van de raad van de gemeente [PM],

gelet op de artikelen 81q, tweede lid, 81v en 81y van de Gemeentewet en artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluit:

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'de raad van de gemeente Amsterdam' vervangen door 'de deelnemers'.
2. Het tweede, derde en vierde lid vervallen, onder vernummering van het vijfde tot het tweede lid.
3. Er wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:  
3. Deze regeling wordt niet periodiek geëvalueerd.

B

Artikel 11 komt als volgt te luiden:

Artikel 11 Jaarverslag

1. De ombudsman stuurt jaarlijks het jaarverslag bedoeld in artikel 81u van de Gemeentewet aan de deelnemers.
2. Het betrokken bestuursorgaan geeft binnen drie maanden na verschijning van het jaarverslag een reactie op het jaarverslag en de aandachtspunten op het terrein van hun portefeuille.

C

In artikel 12, eerste lid, wordt 'de Gemeenteraad van Amsterdam van de Gemeenteraad van Amsterdam' vervangen door 'de raad van de gemeente Amsterdam'.

D

Aan artikel 13 wordt, onder vernummering van het derde tot en met het zesde lid tot vierde tot en met zevende lid, een nieuw derde lid ingevoegd, luidende:

3. De ombudsman stuurt de vastgestelde begroting aan de deelnemers toe.

E

In artikel 16, tweede lid wordt 'van de Gemeenteraad van Amsterdam' geschrapt.

F

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
  - a. De aanduiding '1.' voor de tekst vervalt.
  - b. In de tekst wordt '16 en 17' vervangen door '16, 17 en 18'.
2. Het tweede en derde lid komen te vervallen.

G

In bijlage A: Bijdrage deelnemers wordt 'Stadsregio' vervangen door 'Vervoerregio Amsterdam'.

Artikel II

De toelichting bij de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam wordt als volgt gewijzigd:

A

In de toelichting bij artikel 1 wordt 'Stadsregio' vervangen door 'Vervoerregio Amsterdam'.

B

In de toelichting bij artikel 6 wordt een passage toegevoegd, luidende:

De regeling wordt niet periodiek geëvalueerd, omdat de onafhankelijke positie van de ombudsman zich verzet tegen zienswijzen op de inhoud van zijn werk. De inhoud van het werk van de ombudsman ligt vast in wet- en regelgeving. Dit sluit niet uit dat een incidentele evaluatie kan worden gehouden, als de deelnemers daartoe besluiten. Indien gewenst kunnen de deelnemers de regeling ook wijzigen of uittreden.

Artikel III

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Gemeentebblad en werkt ten aanzien van artikel I, onderdeel F terug tot 1 oktober 2023.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente [PM] op [datumPM]

De voorzitter

Femke Halsema

De raadsgriffier  
Jolien Houtman

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Almere op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Zaanstad op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Amstelveen op  
[datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Diemen op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Waterland op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Ouder-Amstel op  
[datumPM]

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Landsmeer op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van de Vervoerregio Amsterdam op [datumPM]

De voorzitter

De secretaris

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland op 2 oktober te Amsterdam,

De voorzitter,

F. Halsema

De secretaris,

M.T.C. van Lieshout

Toelichting

Algemeen deel

De regeling wordt aangepast om twee redenen: de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ter verbetering van de democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen en de aanpassing van de rechtspositie van de plaatsvervangend Ombudsman. Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele redactionele aanpassingen door te voeren.

Over de aanpassingen naar aanleiding van de wijziging van de Wgr is in het algemeen het volgende te zeggen. De Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam, is een atypische gemeenschappelijke regeling vanwege de onafhankelijke positie van de ombudsman ten opzichte van het bestuur. Sommige bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, waaronder bepalingen over controle door en verantwoording aan gemeenteraden verdragen zich niet met die onafhankelijke positie. Daarom bepaalt artikel 81z van de Gemeentewet ook dat artikelen uit de Wgr slechts van toepassing zijn voor zover de aard van de taken van de ombudsman zich daar niet tegen verzet. Zo stelt de gewijzigde Wgr dat de regeling bepalingen inhoudt omtrent de manier waarop inwoners en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid (burgerparticipatie). In de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam zijn hierover geen bepalingen opgenomen, omdat het de aard van het werk van de ombudsman reeds is om verzoeken van inwoners te behandelen. De ombudsman houdt zich niet bezig met het voorbereiden, uitvoeren en evalueren van beleid als bedoeld in artikel 10 lid 7 en 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De Wgr stelt ook dat de regeling bepalingen inhoudt omtrent het door de raden van de deelnemende gemeenten inbrengen van zienswijzen voorafgaand aan het nemen van een besluit. In de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam is opgenomen dat er werkafspraken met de deelnemers gemaakt worden over het uitbrengen van zienswijzen op de conceptbegroting. Over het uitbrengen van zienswijzen op andere besluiten zijn in de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam geen bepalingen opgenomen, omdat de onafhankelijke positie van de ombudsman zich hiertegen verzet.

De aanpassingen per artikel worden hieronder verder toegelicht.

Artikelsgewijs deel



#### A (artikel 6)

De wijzigingsprocedure wordt aangepast zodat wijzigingen van de regeling besloten worden door alle deelnemers. Op deze manier wordt overeenstemming met artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verzekerd. Daarnaast wordt een lid toegevoegd dat bepaalt dat de regeling niet periodiek wordt geëvalueerd. In artikel 11a van de gewijzigde Wgr staat dat de regeling afspraken moet bevatten over de evaluatie van de regeling. Er is geen noodzaak tot een periodieke evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

#### B en D (artikel 11 en 13)

Aan artikel 11 van de gemeenschappelijke regeling wordt toegevoegd dat de ombudsman jaarlijks het jaarverslag toestuurt aan de deelnemers. Aan artikel 13 van de gemeenschappelijke regeling wordt toegevoegd dat de ombudsman de vastgestelde begroting toestuurt aan de deelnemers.

In artikel 17 lid 2 en 3 van de gewijzigde Wgr staat dat het gemeenschappelijk orgaan een actieve informatieplicht heeft. Dat wil zeggen dat de ombudsman de deelnemers alle inlichtingen geeft die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Voor de ombudsman geldt dat hij actief het jaarverslag en de begroting aan de deelnemers toestuurt.

#### C en E (artikel 12 en 16)

Artikel 12 lid 1 en artikel 16 van de gemeenschappelijke regeling worden aangepast vanwege een herhaling in de tekst.

#### F (artikel 19)

Artikel 19 van de gemeenschappelijke regeling wordt aangepast in verband met een wijziging van de regeling van de rechtspositie van de plaatsvervangend ombudsman. De functie van de plaatsvervangend ombudsman is een meer omvangrijke functie geworden dan oorspronkelijk was voorzien. Daardoor is het wenselijk dat de rechtspositie uitgebreider wordt geregeld. Daarom wordt met deze wijziging bepaald dat ook voor de plaatsvervanger de rechtspositionele aanspraken en verplichtingen in een apart rechtspositioneel besluit worden vastgelegd.

## Termijnagenda Bestuur 2023

Vergadering	Onderwerp
Q1 2023	
	Herziene handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden
Q3	
	Presentatie Klimaatverandering
Q4	
	Procesvoorstel nieuw Regionaal Risicoprofiel, Dekkingsplan, Beleidsplan en Crisisplan
	Mandaatbesluit Brandweertoegangssleutels
	Interregionale operationele grenzen
	Wijziging Gemeenschappelijke regeling (bevolkingszorg, financiën, archief(verordening))
	Bestuurlijke rapportage VRAA 2023 (8 maands)
	8-maandsrapportage
	Mandaatregeling
NTB	
	In- door en uitstroom (inclusief quotum arbeidsbeperkten)
	Visitatie op hoofdlijnen
	Implementatieplan Bouwsteen “verplichtend karakter”



## Actielijst

Nr.	Datum	Actie	Toelichting
5.	29-3-21	Voor de volgende bestuursvergadering zal gerapporteerd worden over de cijfers inzake de arbeidsbeperkten	Dit onderwerp zal worden meegenomen bij de bespreking van het onderwerp in-, door- en uitstroom.
6.	22-4-22	Scenario's rol van de veiligheidsregio bespreken	
9.	22-4-22	Mevrouw Van Vliet-Kuiper vraagt om het onderwerp Lessen watercrisis Limburg te agenderen voor de bestuursvergadering van 11 juli in plaats van 16 mei. Voorafgaand aan die vergadering zal een afspraak worden ingepland tussen BM Heilieggers, Mevrouw Van Vliet-Kuiper en Jos Ketelaars ( <b>actie</b> ).	In overleg met het waterschap Amstel, Gooi en Vecht wordt het onderwerp 'Lessen van de watercrisis in Limburg' verbreed naar de aanbevelingen van de beleidstafel wateroverlast en hoogwater. Die heeft naar aanleiding van de watercrisis in haar eindadvies (december 2022) aangeraden de aanpak te verbreden en daarbij meer aandacht te besteden aan gevolgbeperking en het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting. De komende maanden wordt uitgewerkt wat dat vraagt van de betrokken organisaties. Dit betekent dat het onderwerp wordt verplaatst naar een de bestuursvergadering van 2 oktober 2023.



**Vergadering bestuur VrAA 2 oktober 2023**  
**Correspondentielijst**

Binnenkomend:

1. 20230613 Ministerie JenV aan VrAA – BDuR Junibrief 2023 en loon-en prijsbijstelling 2023
2. 20230914 Provincie NH aan vertegenwoordiger VrAA – Provinciale Regietafel asielopvang Noord-Ho

Uitgaand:

3. 20230712 Brief commandant BAA aan voorzitter VrAA – Rapport brand Joan Muyskenweg
4. 20230719 Brief VrAA aan CBS – Verdelingsmatrix en overzicht balansstanden

Ter kennisname:

5. TKN1\_20230707 Ministerie JenV aan Veiligheidsberaad – Uitgangspunten toepassing Wet tegemoetkoming schade bij rampen
6. TKN1\_20230907 Ministerie JenV aan Bestuur VrAA - Specifieke beschikking opvang ontheemden Oekraïne door Vr's



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van de veiligheidsregio

- -  
- -

Datum 13 juni 2023

Onderwerp BDuR junibrief 2023 en loon- en prijsbijstelling 2023

Geachte ,

### **Loon- en prijsbijstelling 2023**

Via deze brief informeer ik u over het besluit tot toekenning van de loon- en prijsbijstelling over de BDuR. Voor 2023 komt dit neer op € 14.412.000,=. De verdeling over de regio's treft u aan in bijlage 1 bij deze brief. De uitkering van de loon- en prijsbijstelling over 2023 aan de regio's zal tegelijkertijd plaatsvinden met de betaling van het derde kwartaal van de bijdrage 2023. Deze betaling vindt medio juli 2023 plaats.

### **Bijdrage 2024 en prognose meerjarig kader**

In het Besluit veiligheidsregio's, artikel 8.1, is bepaald dat ik, onder voorbehoud van (parlementaire) goedkeuring van de begroting van de uitgaven en ontvangsten van mijn ministerie, jaarlijks vóór 1 juli het bedrag van de doeluitkering aan de veiligheidsregio's van het daaropvolgende jaar vaststel. Onder verwijzing naar dat artikel stel ik u met deze brief op de hoogte van bedoeld bedrag voor het jaar 2024. Dit bedrag bedraagt € 241.686.000,=. In dit bedrag is de doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2023 inbegrepen. Dit bedrag omvat tevens de volledige uitdeling van de extra middelen in het kader van crisisbeheersing.

In de bijlagen 2 en 3 bij deze brief is de opbouw, respectievelijk de verdeling, van de bijdrage voor 2024 over de 25 veiligheidsregio's weergegeven.

Met de beschikking, die u in december aanstaande, na de parlementaire goedkeuring van mijn begroting, ontvangt, wordt de bijdrage voor 2024 toegekend.

De prognose voor het meerjarig kader, inclusief de meerjarige doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2023, is als volgt:

2025: € 234.091.000

2026: € 234.697.000

2027: € 234.639.000

### **Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

### **Contactpersoon**

Brandon Netten  
*beleidsmedewerker financiën*

T 06 296 583 66

M 06 296 583 66

[b.n.m.netten@minjenv.nl](mailto:b.n.m.netten@minjenv.nl)

### **Projectnaam**

BDuR junibrief 2023

### **Ons kenmerk**

4713491

### **Uw kenmerk**

-

### **Bijlagen**

4

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

In bijlage 4 is de verdeling van dit meerjarig kader over de 25 veiligheidsregio's opgenomen.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**

Er dient te worden opgemerkt, dat de verdeling van de extra middelen in het kader van crisisbeheersing voor de jaren 2025 t/m 2027 in het jaar voorafgaand aan het betreffende jaar wordt vastgesteld. Derhalve is voor de prognose voor het meerjarig kader uitgegaan van de basisreeks in de verdeling van de extra middelen voor crisisbeheersing. Hierin is wel de meerjarige loon- en prijsbijstelling 2023 verwerkt.

**Datum**  
13 juni 2023

**Ons kenmerk**  
4713491

Naast de extra financiële middelen in het kader van crisisbeheersing heeft het kabinet besloten tot een efficiencytaakstelling tijdens de Voorjaarsbesluitvorming 2023. De efficiencytaakstelling betreft een taakstelling vanaf 2024 (€ 576.000) en loopt op tot een structurele reeks van € 688.000,- vanaf 2028. Deze meerjarige efficiencytaakstelling is verwerkt in bovenstaande totaalbedragen.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Brandon Netten ([b.n.m.netten@minjenv.nl](mailto:b.n.m.netten@minjenv.nl)).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
Namens deze



drs. Monique Vogelzang  
*Directeur-Generaal Politie en  
Veiligheidsregio's*

**Bijlage 1 bij BDuR junibrief 2023: loon- en prijsbijstelling 2023**

<b>Regionaam</b>	<b>Loon-/ prijsbijstelling 2023</b>
Groningen	592.181
Fryslân	637.354
Drenthe	447.001
IJsselland	485.575
Twente	516.313
Noord- en Oost-Gelderland	644.803
Gelderland-Midden	559.224
Gelderland-Zuid	548.160
Utrecht	836.114
Noord-Holland Noord	519.464
Zaanstreek-Waterland	328.525
Kennemerland	438.060
Amsterdam-Amstelland	813.144
Gooi en Vechtstreek	283.599
Haaglanden	694.431
Hollands Midden	558.903
Rotterdam-Rijnmond	1.061.182
Zuid-Holland Zuid	445.648
Zeeland	558.751
Midden- en West-Brabant	854.546
Brabant-Noord	534.826
Brabant-Zuidoost	559.254
Limburg-Noord	514.945
Zuid-Limburg	521.744
Flevoland	458.251
<b>TOTAAL</b>	<b>14.412.000</b>

**Bijlage 2 bij BDuR junibrief 2023: opbouw te verwachten bijdrage 2024**

Nr.	Regio	Woonr.	Beb. Opp.	OAD-WR	Kernen 500	Totale opp.	HVW	BRZO	Inwoners	OZB	Vast deel	Verh. In basis
1	Groningen	2.375.089	323.722	256.341	37.576	712.203	454.933	625.461	188.854	101.617	2.129.716,50	7.205.512,50
2	Friesland	2.591.162	413.370	154.656	61.307	1.386.536	557.508	85.290	209.286	109.747	2.129.716,50	7.698.578,50
3	Drenthe	1.925.706	308.554	93.648	40.212	645.972	9.592	28.430	159.278	79.686	2.129.716,50	5.420.794,50
4	IJsselland	1.952.210	299.955	148.513	23.073	461.992	509.480	85.290	172.158	106.372	2.129.716,50	5.888.759,50
5	Twente	2.353.215	348.368	200.070	22.413	362.404	353.437	170.580	202.853	112.783	2.129.716,50	6.255.839,50
6	Noord en Oost Gelderland	3.152.526	485.548	199.746	42.190	676.735	493.719	227.440	267.247	145.542	2.129.716,50	7.820.409,50
7	Gelderland Midden	2.622.246	314.648	231.824	30.983	294.227	618.309	199.010	226.040	127.985	2.129.716,50	6.794.988,50
8	Gelderland Zuid	2.048.584	278.491	165.217	37.576	266.893	1.241.063	199.010	182.064	99.340	2.129.716,50	6.647.954,50
9	Utrecht	4.971.582	483.314	607.790	42.849	375.970	741.842	113.720	438.359	270.765	2.129.716,50	10.175.907,50
10	Noord-Holland-Noord	2.598.130	313.497	200.737	40.212	608.686	-	85.290	214.383	117.960	2.129.716,50	6.308.611,50
11	Zaanstreek Waterland	1.237.325	111.248	135.908	9.888	111.653	93.634	-	109.056	52.374	2.129.716,50	3.990.802,50
12	Kennemerland	2.055.764	197.713	287.602	13.844	114.347	71.749	113.720	177.263	111.713	2.129.716,50	5.273.431,50
13	Amsterdam-Amstelland	4.596.404	245.449	1.467.286	7.251	91.399	272.453	312.730	353.675	298.375	2.129.716,50	9.774.738,50
14	Gooi en Vechtstreek	923.640	78.611	111.455	8.570	60.062	7.678	-	76.767	38.633	2.129.716,50	3.435.132,50
15	Haaglanden	4.352.165	284.517	972.495	10.548	108.561	-	-	362.552	220.285	2.129.716,50	8.440.839,50
16	Hollands Midden	3.012.468	294.945	356.994	34.279	217.744	320.717	28.430	262.657	140.576	2.129.716,50	6.798.526,50
17	Rotterdam-Rijnmond	5.167.182	381.004	921.754	28.346	296.008	836.206	2.473.413	427.675	290.874	2.129.716,50	12.952.178,50
18	Zuid-Holland-Zuid	1.681.573	175.911	167.010	23.073	174.865	596.442	255.870	148.379	81.631	2.129.716,50	5.434.470,50
19	Zeeland	1.689.625	244.569	91.527	48.123	706.959	1.072.062	597.031	123.765	84.759	2.129.716,50	6.788.136,50
20	Midden en West Brabant	4.232.091	608.848	419.956	48.782	545.410	842.346	966.621	363.945	243.446	2.129.716,50	10.401.161,50
21	Brabant Noord	2.419.808	390.551	181.540	34.939	328.066	553.192	113.720	212.631	131.749	2.129.716,50	6.495.912,50
22	Brabant Zuid-Oost	2.962.623	438.829	292.559	34.279	351.294	-	199.010	253.144	173.140	2.129.716,50	6.834.594,50
23	Limburg Noord	2.023.123	372.676	120.344	42.849	373.299	657.869	227.440	167.762	108.792	2.129.716,50	6.223.870,50
24	Limburg Zuid	2.488.945	274.361	227.355	27.687	159.279	233.032	511.741	190.095	100.876	2.129.716,50	6.343.087,50
25	Flevoland	1.477.073	186.609	115.349	11.207	581.364	766.051	85.290	139.127	78.161	2.129.716,50	5.569.947,50
		<b>66.910.259</b>	<b>7.855.308</b>	<b>8.127.676</b>	<b>762.056</b>	<b>10.011.928</b>	<b>11.303.314</b>	<b>7.704.537</b>	<b>5.629.015</b>	<b>3.427.181</b>	<b>53.242.913</b>	<b>174.974.187</b>



**Bijlage 3 bij BDuR juniërief 2023: te verwachten bijdrage 2024**

Nr.	Regio	Verhouding in basis	1) Verdeling extra middelen crisisbeheersing	Verhouding incl. UF 4)	Bijzondere bijdragen		Totaal uitkering	compensatie LMO Zeeland	2) Verdeling extra middelen informatievoorziening per veiligheidsregio	Totale uitkering
1	Groningen	7.205.512,50	1.173.642,16	7.762.428	175.000	3)	9.111.070	-4.267	638.400	9.745.203
2	Friesland	7.698.578,50	1.253.953,30	8.293.603	150.000	1)	9.697.556	-4.675	638.400	10.331.281
3	Drenthe	5.420.794,50	882.945,22	5.839.769	-		6.722.714	-3.281	638.400	7.357.833
4	IJsselland	5.888.759,50	959.168,09	6.343.904	-		7.303.072	-3.505	638.400	7.937.967
5	Twente	6.255.839,50	1.018.958,56	6.739.356	-		7.758.315	-3.745	638.400	8.392.970
6	Noord en Oost Gelderland	7.820.409,50	1.273.797,48	8.424.852	175.000	3)	9.873.649	-4.691	638.400	10.507.358
7	Gelderland Midden	6.794.988,50	1.106.775,62	7.320.175	-		8.426.951	-4.041	638.400	9.061.310
8	Gelderland Zuid	6.647.954,50	1.082.826,59	7.161.777	-		8.244.604	-3.988	638.400	8.879.016
9	Utrecht	10.175.907,50	1.657.463,67	10.962.407	-		12.619.871	-5.823	638.400	13.252.448
10	Noord-Holland-Noord	6.308.611,50	1.027.554,28	6.796.208	28.000	1)	7.851.762	-3.771	638.400	8.486.391
11	Zaanstreek Waterland	3.990.802,50	650.026,41	4.299.252	-		4.949.278	-2.388	638.400	5.585.290
12	Kennerland	5.273.431,50	858.942,73	5.681.017	7.500.000	2)	14.039.960	-3.179	638.400	14.675.181
13	Amsterdam-Amstelland	9.774.738,50	1.592.120,87	10.530.232	175.000	3)	12.297.353	-5.691	638.400	12.930.062
14	Gooi en Vechtstreek	3.435.132,50	559.518,47	3.700.636	-		4.260.154	-2.128	638.400	4.896.426
15	Haaglanden	8.440.839,50	1.374.853,79	9.093.235	175.000	3)	10.643.089	-4.933	638.400	11.276.556
16	Hollands Midden	6.798.526,50	1.107.351,93	7.323.987	-		8.431.339	-4.007	638.400	9.065.732
17	Rotterdam-Rijnmond	12.952.178,50	2.109.666,00	13.953.257	175.000	3)	16.237.923	-7.650	638.400	16.868.673
18	Zuid-Holland-Zuid	5.434.470,50	885.172,84	5.854.502	-		6.739.675	-3.424	638.400	7.374.651
19	Zeeland	6.788.136,50	1.105.659,78	7.312.795	-		8.418.455	100.000	638.400	9.156.855
20	Midden en West Brabant	10.401.161,50	1.694.153,20	11.205.070	-		12.899.223	-6.006	638.400	13.531.617
21	Brabant Noord	6.495.912,50	1.058.061,89	6.997.984	-		8.056.046	-3.883	638.400	8.690.563
22	Brabant Zuid-Oost	6.834.594,50	1.113.226,63	7.362.842	175.000	3)	8.651.069	-3.982	638.400	9.285.487
23	Limburg Noord	6.223.870,50	1.013.751,42	6.704.916	-		7.718.667	-3.707	638.400	8.353.360
24	Limburg Zuid	6.343.087,50	1.033.169,55	6.833.347	-		7.866.517	-3.926	638.400	8.500.991
25	Flevoland	5.569.947,50	907.239,55	6.000.451	-		6.907.691	-3.309	638.400	7.542.782
		<b>174.974.186,50</b>	<b>28.500.000,00</b>	<b>188.498.002</b>	<b>8.728.000</b>		<b>225.726.002</b>	<b>0</b>	<b>15.960.000</b>	<b>241.686.001</b>

**Bijlage 4 bij BDuR junibrief 2023: te verwachten bijdrage 2025 – 2027**

<b>Nr.</b>	<b>Regio</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
1	Groningen	€ 9.436.074	€ 9.461.029	€ 9.458.640
2	Friesland	€ 10.009.429	€ 10.036.092	€ 10.033.540
3	Drenthe	€ 7.094.756	€ 7.113.530	€ 7.111.733
4	IJsselland	€ 7.662.815	€ 7.683.210	€ 7.681.258
5	Twente	€ 8.108.345	€ 8.130.012	€ 8.127.938
6	Noord en Oost Gelderland	€ 10.182.362	€ 10.209.447	€ 10.206.855
7	Gelderland Midden	€ 8.762.773	€ 8.786.307	€ 8.784.054
8	Gelderland Zuid	€ 8.584.273	€ 8.607.297	€ 8.605.094
9	Utrecht	€ 12.866.670	€ 12.901.913	€ 12.898.540
10	Noord-Holland-Noord	€ 8.200.405	€ 8.222.254	€ 8.220.163
11	Zaanstreek Waterland	€ 5.359.112	€ 5.372.934	€ 5.371.611
12	Kennemerland	€ 14.415.906	€ 14.434.170	€ 14.432.422
13	Amsterdam-Amstelland	€ 12.554.636	€ 12.588.490	€ 12.585.249
14	Gooi en Vechtstreek	€ 4.684.586	€ 4.696.484	€ 4.695.345
15	Haaglanden	€ 10.935.550	€ 10.964.783	€ 10.961.986
16	Hollands Midden	€ 8.767.104	€ 8.790.650	€ 8.788.396
17	Rotterdam-Rijnmond	€ 16.411.257	€ 16.456.116	€ 16.451.822
18	Zuid-Holland-Zuid	€ 7.111.221	€ 7.130.042	€ 7.128.241
19	Zeeland	€ 8.858.495	€ 8.882.005	€ 8.879.755
20	Midden en West Brabant	€ 13.140.027	€ 13.176.051	€ 13.172.603
21	Brabant Noord	€ 8.399.744	€ 8.422.242	€ 8.420.088
22	Brabant Zuid-Oost	€ 8.985.928	€ 9.009.599	€ 9.007.333
23	Limburg Noord	€ 8.069.561	€ 8.091.117	€ 8.089.054
24	Limburg Zuid	€ 8.214.115	€ 8.236.083	€ 8.233.981
25	Flevoland	€ 7.275.855	€ 7.295.146	€ 7.293.300
	<b>Totaal</b>	<b>234.091.000</b>	<b>234.697.000</b>	<b>234.639.000</b>



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Aan de vertegenwoordiger namens de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland aan de Provinciale Regietafel asielopvang Noord-Holland

Burgemeester de heer T.R. Poppens  
Ringdijk 98 1097  
AH Amsterdam

**Commissaris van de Koning**

**Uw contactpersoon**

M.C. Sernee

BEL/REE

Telefoonnummer +31235144296

serneem@noord-holland.nl

1 | 2

**Verzenddatum**

**14 SEP. 2023**

**Kenmerk**

2046126/2111635

**Uw kenmerk**

**Betreft: Provinciale Regietafel asielopvang Noord Holland**

Geachte heer Poppens,

*beste Tjebbo,*

In de meeste regio's en gemeenten in Noord-Holland wordt zeer hard gewerkt aan het creëren van oplossingen voor de grote opvangopgave waarvoor wij staan. Ondanks deze inzet is er nog veel te doen om de gestelde opgave te halen.

Inmiddels is bekend geworden dat de Vaste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid de Spreidingswet voor asielzoekers niet controversieel wil verklaren. Dat betekent dat de wet behandeld mag worden vóór een nieuw kabinet zitting neemt, mits de Tweede Kamer akkoord gaat. Ook als de Tweede Kamer hiermee akkoord gaat, zal er waarschijnlijk niet op korte termijn een wet zijn.

Daarnaast is gewerkt aan een nieuw Bestuurlijk afsprakenkader Opvang Oekraïners, ter voorbereiding van de invoering van de Tijdelijke Wet opvang ontheemden Oekraïne (beoogde datum 1 januari 2024). Op grond van dit Bestuurlijk afsprakenkader moeten de colleges van B&W samenwerkingsafspraken maken over de uitvoering van de operationele taken, die op dit moment door de veiligheidsregio's worden uitgevoerd. De bestuurlijke afstemming over de opvang van ontheemden uit Oekraïne gaat met de inwerkingtreding van het onderhavige voorstel van wet over naar de Landelijke Regietafel Migratie & Integratie. Dit wordt uitgewerkt in voornoemd Bestuurlijk afsprakenkader. Daarbij is aandacht voor de rol die Provinciale Regietafels (PRT's) kunnen vervullen zoals de bestuurlijke afstemming plaats laten vinden aan de PRT's. Het is de bedoeling dat het Bestuurlijk afsprakenkader geagendeerd wordt voor de Landelijke Regietafel van eind september.

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Tegen deze achtergrond acht ik het verstandig om vast te houden aan de huidige samenstelling van de PRT: een burgemeester die de samenwerkende gemeenten in een veiligheidsregio vertegenwoordigd als mede een wethouder wonen.

Gelet op alle ontwikkelingen hecht ik eraan het grote belang van onze samenwerking aan de PRT nogmaals te benadrukken. De komst van een wet of wetten moet hierin niet leidend zijn. Het is belangrijk om met elkaar in gesprek blijven om gezamenlijk de provinciale opgave te realiseren.

We zijn als PRT van start gegaan met een vertegenwoordiging door een burgemeester per regio. In de PRT van 21 december 2022 hebben we afgesproken dat aan de PRT per regio naast een coördinerend burgemeester, ook een coördinerend wethouder deelneemt.

Continuïteit van de samenstelling van de PRT draagt in mijn ogen bij aan de effectiviteit van de PRT en de deelname van een burgemeester en een wethouder per regio is zeer gewenst gezien de aard en het belang van de opgave.

Tot slot spreek ik graag mijn waardering uit voor uw inzet en de hoop dat we nu en in de toekomst samen blijven werken aan de gestelde opgave.

De commissaris van de Koning  
in de provincie Noord-Holland



A.Th.H. van Dijk

# MEMO

<b>Bestemd voor</b>	Burgemeester Halsema, voorzitter Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
<b>Datum</b>	12 juli 2023
<b>Opsteller</b>	Tijs van Lieshout

Geachte mevrouw Halsema,

Op zaterdagavond 3 juni heeft er zich aan de Joan Muyskenweg in Amsterdam-Oost een zeer grote brand voorgedaan in een acht verdiepingen tellend woongebouw. Een brand met grote gevolgen voor alle bewoners van het woongebouw.

Op verzoek van het bestuur van de Veiligheidsregio heeft de Brandweer deze brand uitgebreid onderzocht. De rapportage bied ik u bij deze aan. In dit memo kom ik kort terug op de belangrijkste conclusies uit het onderzoek. Dit doe ik aan de hand van de hoofdonderwerpen van het onderzoek.

## **Brandoorzaak**

Er kon geen brandoorzaak worden vastgesteld.

## **Brandverloop en brandweeroptreden**

De brand is begonnen op de 6<sup>de</sup> verdieping en heeft zich via de wanden uitgebreid naar het dak. Dat de brand deze omvang kon bereiken is te wijten aan een toevallige samenloop van omstandigheden.

De brandweer was binnen de normtijd ter plaatse. Er was gelijktijdig een brand in de Alblasstraat waardoor niet de dichtstbijzijnde kazerne gealarmeerd kon worden. Onze inschatting is dat de brandweer hierdoor iets later ter plaatse was dan wanneer de dichtstbijzijnde kazerne wel als eerste gealarmeerd had kunnen worden. Er is voortvarend opgeschaald en de gehanteerde tactiek van brandbestrijding was logisch. Het gelijktijdige incident heeft geen essentiële invloed gehad op het verloop van dit incident.

De plaats van ontstaan van de brand, in de wand op de 6<sup>de</sup> en 7<sup>de</sup> verdieping maakte de initiële inzet vooral een zoekplaatje met forse loopafstanden. De ingezette blussing werd vervolgens vertraagd door het falen van de droge blusleiding <sup>1</sup>. Door dat falen stroomde er water vanaf de achtste verdieping waardoor de brandweerlift ook onbruikbaar werd.

De brand heeft vervolgens het dak bereikt waar de forse wind en de brandbare isolatie onder het bitumen dak bijdroegen aan de snelle uitbreiding. De zonnepanelen op het dak hebben ook gebrand,

---

<sup>1</sup> Een droge blusleiding is een stalen stijgleiding die in een gebouw wordt aangebracht. Deze leiding wordt gebruikt om bluswater vanaf straatniveau naar hoger gelegen verdiepingen te brengen.

# MEMO

maar deze hebben geen bijdrage geleverd aan de snelheid van de brand. de snelheid van branduitbreiding werd voornamelijk door de dakbedekking veroorzaakt.

## **Eisen, de vergunning en preventieve maatregelen**

De vergunning was (ruimschoots) conform alle eisen.

Het gebouw is in 2018 herontwikkeld. De oorspronkelijke kantoorpanden zijn getransformeerd naar woonbestemming en er zijn drie extra verdiepingen toegevoegd. Bij een verbouw dient 'het van rechtens verkregen niveau' aangehouden te worden echter door de (nieuwe) functie is deze niet aanwezig. Hierdoor dient het niveau 'bestaande bouw' aangehouden te worden als toets niveau voor de transformatie.

Op de tekeningen, behorende bij de vergunning, zijn de voorzieningen conform nieuwbouw niveau aangegeven. Het niveau van de uitvoering volgens de vergunning betreft dus een hoger niveau dan wettelijk geëist. Er waren enkele aantastingen van brandwerende voorzieningen, maar die hebben geen cruciale rol gespeeld in de snelle branduitbreiding.

Het dak van het pand is aan de bovenzijde voorzien van bitumineuze dakbedekking en het dak voldoet daarmee aan de eisen van het bouwbesluit.

De droge blusleiding, verplicht in panden van boven de 20 meter, faalde en kon dus niet gebruikt worden. Op verzoek van de brandweer heeft de gebouwbeheerder Vesteda inmiddels de droge blusleiding van het identieke buurpand laten nakijken.

## **Conclusie**

Uit het onderzoek kan ik niet anders dan concluderen dat het gebouw voldeed aan de eisen. De brandweerinzet was volgens de reguliere inzetprocedure. Doordat de inzet vertraagd werd door de falende droge blusleiding kon de brandweer minder snel effectief optreden en kon de brand zich via het dak snel verspreiden.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,



Tijs van Lieshout  
Commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland  
Directeur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland





**Brandontwikkeling wooncomplex Joan Muyskenweg**  
Zeer grote brand aan Joan Muyskenweg 4 op 3 juni 2023



## Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Onderzoeksvragen.....	3
1.2.1 Brandweeroptreden.....	3
1.2.2 Brandverloop.....	3
1.2.3 Brandoorzaak.....	4
1.2.4 Eisen, vergunningen en preventieve maatregelen.....	4
1.3 Opbouw van het rapport.....	4
2. Het incident aan de Joan Muyskenweg.....	5
2.1 Melding.....	5
2.2 Het gebouw en de omgeving.....	5
2.3 Alarmering en eerste optreden.....	7
2.4 Opschaling.....	8
2.5 Ontruiming.....	9
2.6 Blussing.....	9
2.7 Afronding.....	12
3. Brandverloop en brandoorzaak.....	13
3.1 Brandverloop.....	13
3.2 Brandoorzaak.....	15
4. Eisen, de vergunning en preventieve maatregelen.....	17
5. Bevindingen en aanbevelingen.....	18
5.1 Algemeen.....	18
5.2 Antwoorden op de onderzoeksvragen.....	18
5.2.1 Repressief optreden en prioritering.....	18
5.2.2 Brandverloop.....	19
5.2.3 Brandoorzaak.....	19
5.2.4 Eisen, vergunningen en preventieve maatregelen.....	20
5.3 Aanbevelingen.....	21
6. Bijlagen.....	22
6.1 Repressief optreden Brandweer Amsterdam-Amstelland.....	22
6.1.1 De alarmering en eerste inzet.....	22
6.1.2 Inzet bezetting Anton.....	22
6.1.3 Inzet bezetting Diemen.....	24
6.1.4 Inzet OvD Noord.....	24
6.1.5 Het falen van de stijgleiding.....	26
6.2 Tijdlijn.....	28





## 1. Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Op zaterdagavond 3 juni vanaf 20.00 uur woedde aan de Joan Muyskenweg in Amsterdam-Oost een zeer grote brand in een acht verdiepingen tellend woongebouw. Dit voormalige kantoorgebouw heeft vijf jaar geleden een woonfunctie gekregen. Daarbij heeft de projectontwikkelaar drie verdiepingen aan het gebouw toegevoegd. In totaal bestaat het gebouw nu uit 95 zelfstandige wooneenheden. Het gebouw is in beheer bij Vesteda. De brand heeft forse schade toegebracht aan het gebouw; er zijn geen slachtoffers onder de bewoners gevallen. Alle woningen zijn als gevolg van de brand langere tijd onbewoonbaar.

Steven van de Looij, Commandant van Dienst ten tijde van de brand, heeft BIO/Brandweerkunde gevraagd een onderzoek in te stellen naar de brand aan de Joan Muyskenweg. De afdeling BIO (Bijscholing, Innovatie en Ontwikkeling) voert het onderzoek uit in samenwerking met Team Brand Onderzoek en de afdeling Risicobeheersing van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA). De Raad voor de Veiligheid kijkt mee met de uitkomsten. Pers en politiek hebben van het begin af veel aandacht getoond voor de brand, de brandbestrijding en de preventieve voorzieningen van het pand.

Na een inventarisatie van de voor deze brand belangrijke factoren en overleg met diverse partijen en de opdrachtgever hebben betrokkenen afgesproken om het onderzoek toe te spitsen op vier deelonderwerpen.

### 1.2 Onderzoeksvragen

Elk van de deelonderwerpen kent een aantal onderzoeksvragen en daarop aansluitend een eigen onderzoeksmethode en rapportagesystematiek.

#### 1.2.1 Brandweeroptreden

- Hoe is de brand bestreden?
- Hoe heeft de ontruiming plaatsgevonden?
- Wanneer en hoe is er opgeschaald?

Het onderzoek wordt uitgevoerd door medewerkers van team BIO. Belangrijkste bouwstenen van dit onderzoek zijn getuigenverklaringen van de diverse bij de repressie betrokken partijen, de door hen opgestelde dagrapporten en incidentverslagen, de registraties van de Gemeenschappelijk Meldkamer en de bandopnames van het berichtenverkeer. De beschrijving van het optreden staat in de paragrafen 2.3 t/m 2.7. Meer details van het repressief optreden zijn beschreven in bijlage 6.1.

#### 1.2.2 Brandverloop

- Hoe is het brandverloop geweest?

Op basis van onderzoek en verzameld fotomateriaal hebben de onderzoekers een tijdlijn gemaakt die inzicht geeft in de manier en de snelheid van brand en rookontwikkeling en de factoren die daarbij een rol hebben gespeeld. Deze reconstructie is opgenomen als bijlage 6.2. Het brandverloop geeft



meer inzicht in de effectiviteit van brandpreventieve voorzieningen (zie deelonderwerp 1.2.4) en het brandweeroptreden (zie deelonderwerp 1.2.1).

### 1.2.3 Brandoorzaak

- Wat was de oorzaak van de brand?
- Waar is de brand ontstaan?

Team Brand Onderzoek van de VRAA heeft onderzoek gedaan naar de oorzaak van de brand. Gebouweigenaar Vesteda heeft eigen schade-experts ingeschakeld (NLOI BV en GORPA). De bevindingen van deze deskundigen zijn meegenomen in de beantwoording van de onderzoeksvragen.

### 1.2.4 Eisen, vergunningen en preventieve maatregelen

- Welke maatregelen zijn geëist en komt de vergunning daarmee overeen?
- Was de uitvoering van het bouwwerk in overeenstemming met de vergunning?
- Wat is de betrokkenheid van de brandweer bij het project?
- Welke lessen zijn er voor vergelijkbare situaties?

De afdeling Risicobeheersing rapporteert over de vergunningproblematiek en het nagestreefde niveau van preventie na de verbouwing in 2018.

## 1.3 Opbouw van het rapport

Hoofdstuk 2 beschrijft het gebouw, de omgeving, de brand en de brandbestrijding op hoofdlijnen. In hoofdstuk 3 vindt u het brandverloop en brandonderzoek. Hoofdstuk 4 beschrijft de eisen, vergunningen en preventieve maatregelen. De rapportage wordt afgesloten met hoofdstuk 5, Bevindingen en aanbevelingen.



## 2. Het incident aan de Joan Muyskenweg

### 2.1 Melding

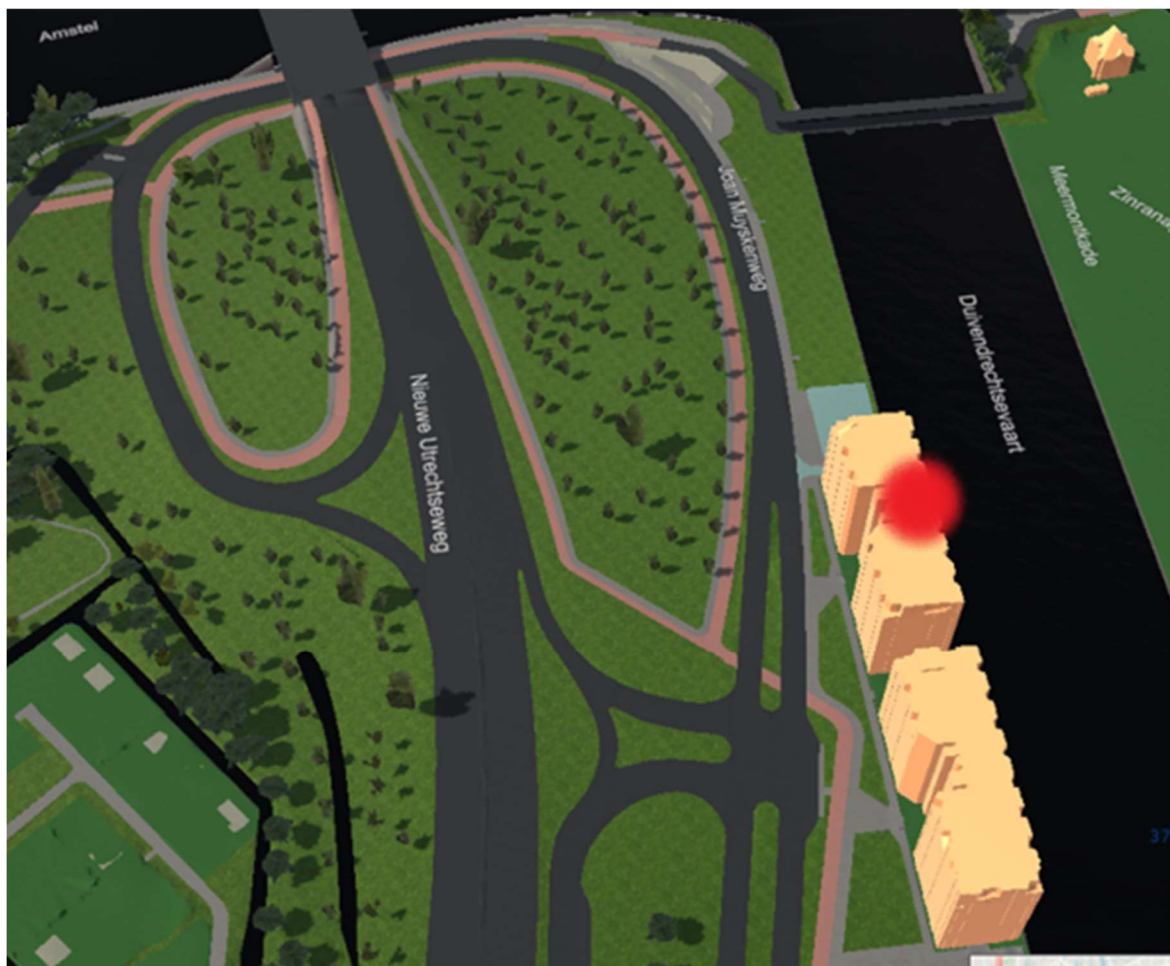
Op zaterdag 3 juni om 20.01 uur komt via 112 een melding binnen bij de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK). De meldster belt vanuit haar woning aan de Joan Muyskenweg 4F11. Meldster heeft brand in huis, "Zit in de muren, zegt melder". De centralist noteert verder: "Meldster gaat naar buiten en waarschuwt de buren".

Aanvankelijk neemt de GMK aan dat het een woning betreft op de vijfde etage. Om 20.07 uur meldt zich echter een beller vanuit woning Joan Muyskenweg 4G8 met de boodschap: "Aan de waterkant op zeven hoog vlammen gezien van achter de gevelbeplating".

N.B. De letters in de huisnummering verwijzen naar de verdieping (F=6, G=7, H=8)

### 2.2 Het gebouw en de omgeving

De Joan Muyskenweg 4 is gelegen in Amsterdam-Oost, tussen de Nieuwe Utrechtseweg (A2/S110) en de Duivendrechtse vaart.



Afbeelding 2.1: Joan Muyskenweg 4F11 tussen Nieuwe Utrechtseweg en de Duivendrechtse vaart

Adres Joan Muyskenweg 4F11 maakt deel uit van woongebouw Enter 4. In 2018 zijn hier vier kantoorpanden getransformeerd naar twee woongebouwen, Enter 4 en Enter 6. Beide woongebouwen zijn identiek. Bij die transformatie heeft de projectontwikkelaar aan het gebouw van



eerst vijf verdiepingen drie extra bouwlagen toegevoegd. Elk woongebouw bestaat uit 95 appartementen gerealiseerd. Beide gebouwen zijn in beheer bij Vesteda, die de appartementen verhuurd.

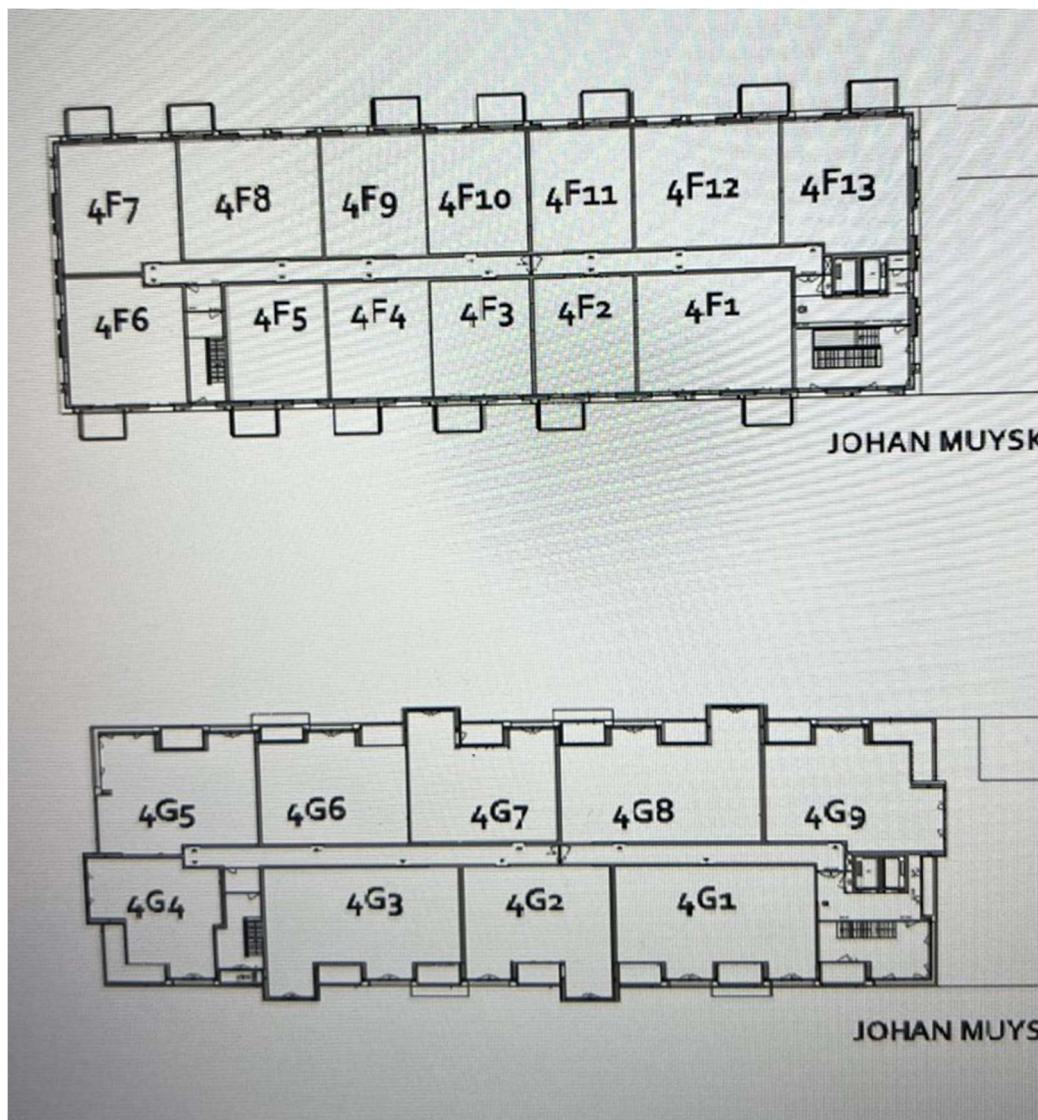


*Afbeelding 2.2: Gebouw Enter 4 aan de Joan Muyskenweg*

De verdiepingen van Enter 4 zijn toegankelijk via de hoofdentree, met trappenhuis en liften aan de rechterzijde. Aan de linkerzijde bevindt zich een tweede trappenhuis. Per verdieping zijn de woningen toegankelijk via een inpandige gang.

Iedere verdieping bestaat uit acht tot dertien woningen en heeft een oppervlakte van circa 1145 m<sup>2</sup>. De begane grond biedt plaats aan een fietsenstalling en een parkeergarage voor 31 voertuigen.





Afbeelding 2.3: Plattegrond van de zesde en zevende verdieping van gebouw Enter 4

Bij de hoofdingang bevindt zich een bovengrondse brandkraan, links om het gebouw is de Duivendrechtse vaart bereikbaar voor afleggen op open water.

### 2.3 Alarmering en eerste optreden

Op zaterdag 3 juni om 20.02 uur worden twee blusvoertuigen en een redvoertuig gealarmeerd voor 'brand woning' aan de Joan Muyskenweg 4F11 in Amsterdam. Later krijgen zij de melding dat het zou gaan om een brand op de vijfde en nog later op de zevende etage van een woongebouw. Meerdere melders nemen rook waar op het balkon aan de waterzijde. Op de zevende verdieping worden vlammen bij het balkon en de muur gemeld. De GMK alarmeert ook de OvDN. De dichtstbijzijnde kazernes, Willem (Ringdijk) en Dirk (Hobbemakade), zijn niet beschikbaar vanwege een gelijktijdige middelbrand aan de Alblasstraat (incidentnummer 200012). Daarom waarschuwt de GMK de eenheden van kazerne Anton en kazerne Diemen. Anton komt met een tankautospuiter (TS) en een autoladder (AL), Diemen met een TS.

De eerste eenheden arriveren respectievelijk 8 en 9 minuten na alarmering op de Joan Muyskenweg. Bij aankomst nemen zij aan de voorzijde geen brand waar. De bemanning sluit TS Anton aan op de



brandkraan voor de hoofdingang. Het voertuig wordt vervolgens aangesloten op de droge blusleiding van het gebouw. Deze droge blusleiding loopt door het trappenhuis en heeft op elk van de verdiepingen een aftappunt. Via die blusleiding zou dus snel water beschikbaar moeten komen op de hoger gelegen verdiepingen. Ondertussen verlaten de eerste bewoners het pand. De inmiddels ook aanwezige politie vangt de bewoners beneden op.

De OvDN is om 20.05 uur gealarmeerd. De GMK vertelt hem dat het zou gaan om een brand in de spouw van de buitengevel, die zich over meerdere verdiepingen heeft verspreid. De meldkamer geeft ook aan dat de betreffende buitengevel zich bevindt aan de waterkant, waardoor de gevel niet bereikbaar is voor eventuele redvoertuigen.

Als de OvDN om 20.18 uur arriveert is zijn beeld het volgende:

*Tijdens het naderen van het object geen bijzonderheden (brand en/of rookontwikkeling) aan de buitenzijde (voorzijde) waargenomen. Ter plaatse direct opgevangen door de politie en de eerste ambulance. De politie had een verzamelplaats ingericht voor de bewoners en was bezig met registratie. Op basis van het eerste beeld met de politie een opvanglocatie besproken waarbij het naastgelegen Mercure hotel een optie was. Hier ging de politie actie op ondernemen. De ambulance ging opschalen met een OvD-G en had één slachtoffer in de ambulance met rookintoxicatie .*

Wat de OvDN dan nog niet weet, is dat de afsluiter van de droge blusleiding op de achtste verdieping van de leiding is gesprongen. Dit is gebeurd op het moment dat de brandweer druk op die leiding zette ten behoeve van de blussing op de zesde en zevende etage. Boven valt de druk weg en is geen bluswater meer beschikbaar. Daardoor moeten TS-Anton en TS-Diemen op de verdiepingen 6 en 7 de blussing staken. Het realiseren van een andere watertoevoer kost circa 20 minuten. In eerste instantie lopen brandweerlieden alle acht verdiepingen langs op zoek naar een defecte afsluiter. Het vanaf de achtste verdieping stromende water heeft de lift onbruikbaar gemaakt. Als het defect gevonden is, blijkt reparatie niet mogelijk. De bevelvoerders besluiten daarom om water via de ladder aan te voeren. De ladderwagen moet daarvoor worden verplaatst naar de zijkant van het gebouw, ingepakt en opnieuw afgestempeld. Diverse objecten staan in de weg. Ondertussen is de ontruiming van het pand nog gaande.

## 2.4 Opschaling

De net gearriveerde OvDN hoort van de chauffeur van Anton over de problemen met de watertoevoer. Om 20.25 uur verzoekt de OvDN de HOVD ter plaatse om de aansturing van de eenheden beneden en de contacten met de hulpverleners van politie en ambulance voor zijn rekening te nemen. Een twintigtal bewoners staat op dat moment al buiten. Zelf besluit de OvDN om polshoogte te nemen in het gebouw. Binnen stroomt het water via de trap naar beneden, in het trappenhuis hangt lichte rook. De OvDN geeft daarop om 20.27 uur het nader bericht 'Zeer grote brand'.

Op de zesde verdieping meldt de bevelvoerder van Anton dat er een beginnende brand is in twee woningen, dat de droge blusleiding kapot is en dat hij een hogedrukslang naar boven laat halen. Op de zevende verdieping meldt bevelvoerder Diemen dat er sprake is van branddoorslag. Op die verdieping staat in de gang behoorlijk veel rook en hij heeft geen bluswater tot zijn beschikking.

Inmiddels arriveren vanaf 20.34 uur de extra eenheden die zijn gealarmeerd op basis van het nader bericht 'Zeer grote brand': de OvDZ om 20.37 uur en het grootschalig watertransport (DPH/GW) om 20.57 uur.

Na overleg met de HOVD roept de OvDN om 20.36 uur GRIP 1 uit. Hij verdeelt de taken met de OvDZ, die om 20.37 uur ter plaatse is. OvDN doet de coördinatie boven, op het bruggenhoofd. OvDZ doet de coördinatie buiten en wordt verantwoordelijk voor de waterwinning.




---

Tijd T		
20.01	0	Melding
20.02	1	Alarmering Anton (TS+AL) en Diemen (TS)
20.05	4	Alarmering OvDN
20.10	9	TS Anton ter plaatse
20.11	10	TS Diemen ter plaatse
20.16	15	Aanvang ontruiming Enter 4
20.18	17	OvDN ter plaatse
20.25	24	HOvD gealarmeerd
20.27	26	Nader bericht: Zeer grote brand (TS Dirk en TS Zebra gealarmeerd)
20.30	29	5 <sup>de</sup> TS (Willem) verzocht
20.34	33	TS Dirk, TS Willem ter plaatse
20.36	35	Grip 1
20.51	50	HOvD ter plaatse
01.53	5 uur 52	Brandmeester

---

*Tabel 2.1: Tijdslijn melding en opschaling*

## 2.5 Ontruiming

Omstreeks 20.16 uur besluit de brandweer het gebouw te ontruimen. Bewoners kunnen het pand zelfstandig verlaten via de trappenhuizen aan de linker- en rechterzijde van het pand. De lift is niet bruikbaar. Als de OvDN ter plaatse komt (20.18 uur), staat een deel van de bewoners al buiten. De bewoners worden later opgevangen in het naast gelegen Mercure Hotel.

De eenheden die als derde en vierde ter plaatse zijn, houden zich vanaf 20.34 uur bezig met de ontruiming van woningen op de bovengelegen verdiepingen. Zij spreken af dat ze bij elke woning roepen en aankloppen, maar dat de deuren bij geen gehoor niet hoeven te worden opengebroken.

Om 20.39 uur belt de bewoner van 4F7 de GMK met het bericht dat hij/zij vastzit in zijn woning. De OvDN laat de bewoner door de bemanning van TS Diemen naar buiten begeleiden.

In een latere fase (even voor 21.00 uur) loopt de bemanning van TS Aalsmeer de drie bovenste verdiepingen nogmaals na. De bevelvoerder Aalsmeer geeft aan dat de verdiepingen 6, 7 en 8 volledig ontruimd zijn.

## 2.6 Blussing

Nadat de blussing noodgedwongen is gestopt door het falen van de droge blusleiding kan de brand zich ongestoord verder uitbreiden. De brand bereikt het dak voordat de brandweer de alternatieve watertoevoer heeft gerealiseerd. De brandbare dakopbouw (isolatiemateriaal en bitumen) in combinatie met de wind maken dat het vuur zich vanaf 20.42 uur snel uitbreidt. De benedenwindse helft van het dak staat spoedig in zijn geheel in brand. De brandweer moet zich dan terugtrekken van de achtste verdieping. Ze hebben inmiddels weliswaar water beschikbaar, maar vanaf de achtste verdieping is deze dakbrand niet te bestrijden.

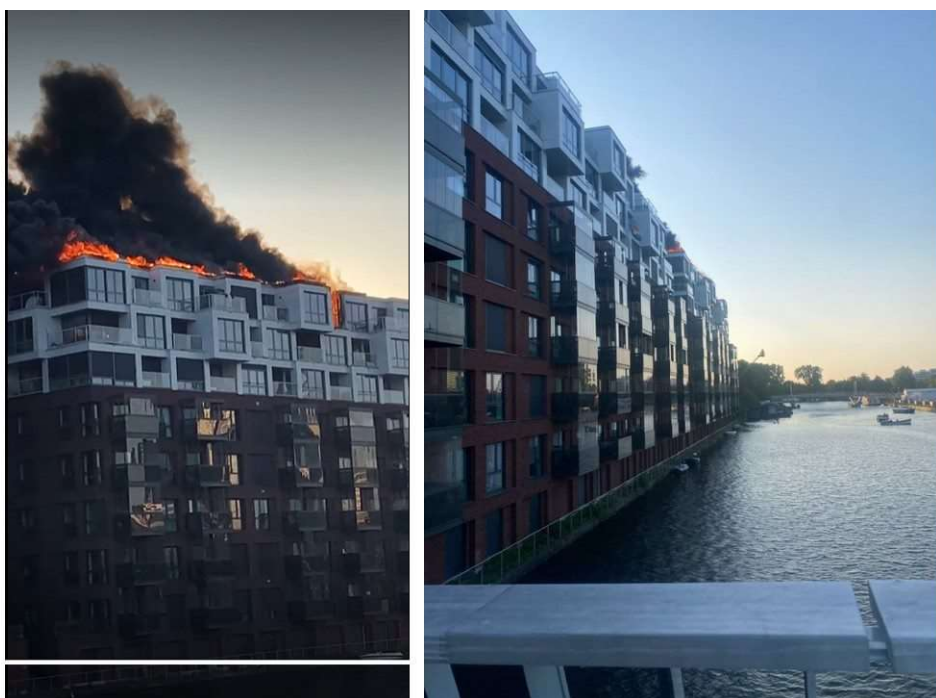


20:42



Afbeelding 2.4: Brand omstreeks 20.42 uur

20:52



Afbeelding 2.5 Brand waterzijde omstreeks 20.52 uur



20:59



*Afbeelding 2.6 De brand straatzijde omstreeks 20.59 uur*



*Afbeelding 2.7 De inzet met torenstralen omstreeks 20.59 uur*



OvDN, OvdZ en HOvD spreken af om de vlammen eerst van het dak af te slaan met torenstralen (blussen vanaf ladders en hoogwerkers van boven af), om vervolgens weer van binnen uit in te kunnen blussen op de achtste verdieping. Vóór de brand op het dak geblust is, is deze op verschillende plaatsen door het dak naar beneden geslagen; verschillende onderliggende woningen van de achtste verdieping vatten vlam.

Uiteindelijk slaagt de gekozen tactiek: de dakbrand wordt van buitenaf grotendeels geblust. Dat zorgt ervoor dat de eenheden op de zevende verdieping weer de achtste verdieping kunnen betreden om de verschillende appartementen van binnen verder uit – en af te blussen.

## 2.7 Afronding

Omstreeks 22.00 uur staan vier eenheden op de opstelplaats op de Utrechtse brug klaar om ingezet te worden voor extra taken of aflossing. Met de inzet van torenstralen vanaf circa 21.00 bedwingen de aanwezige eenheden de brand op het dak. Op de achtste verdieping hebben dan inmiddels een viertal woningen vlam gevat. De brand op het dak is omstreeks 21.18 uur geblust (zie tijdlijn).

Naar verluidt hebben alle bewoners al vrij snel het pand verlaten, maar om 21.08 uur komt nog de melding van een bewoner op een etage onder de brand die nog aanwezig is in zijn of haar woning. Ook komen er meldingen van huisdieren die in woningen op verschillende etages nog aanwezig zijn. De brandweer heeft het naastgelegen gebouw (Enter 6) ook ontruimd, maar om 21.43 uur komt het bericht dat deze bewoners kunnen terugkeren. Het gevaar van brandoverslag is geweken.

Om 21.23 uur is een eerste COPI-bijeenkomst waarin de verschillende disciplines het beeld van het incident met elkaar delen. Dit COPI is omstreeks 22.00 uur afgerond en wordt om 23.00 uur vervolgd. Naast de voortgang van de brandbestrijding zijn belangrijke aandachtspunten de effecten van de rook benedenwinds, de opvang van de bewoners, de communicatie naar de pers die meteen parallelen meent te zien met de brand aan de Riekerhaven (eerder dit jaar), de woningontruiming en de meldingen van nog aanwezige huisdieren. Het ambulancepersoneel heeft een paar bewoners nagekeken op rookinhalatie, maar vervoert niemand naar het ziekenhuis. Een tweetal brandweerlieden heeft lichte brandwonden opgelopen.

Het aflussen van de brandhaarden op de zevende en achtste verdieping kost tijd. De lift werkt niet en de binneninzet maakt het dragen van ademlucht noodzakelijk. Al het materiaal – onder andere stralen, gereedschap en ademlucht – moet zes verdiepingen omhoog worden gesjouwd. Ter ondersteuning en aflossing van Amsterdamse eenheden zijn collega's van Zaanstreek-Waterland (21.47 uur) en Gooi en Vechtstreek (22.28 uur) opgeroepen.

Om 1.53 uur volgt formeel het sein 'Brand meester'.

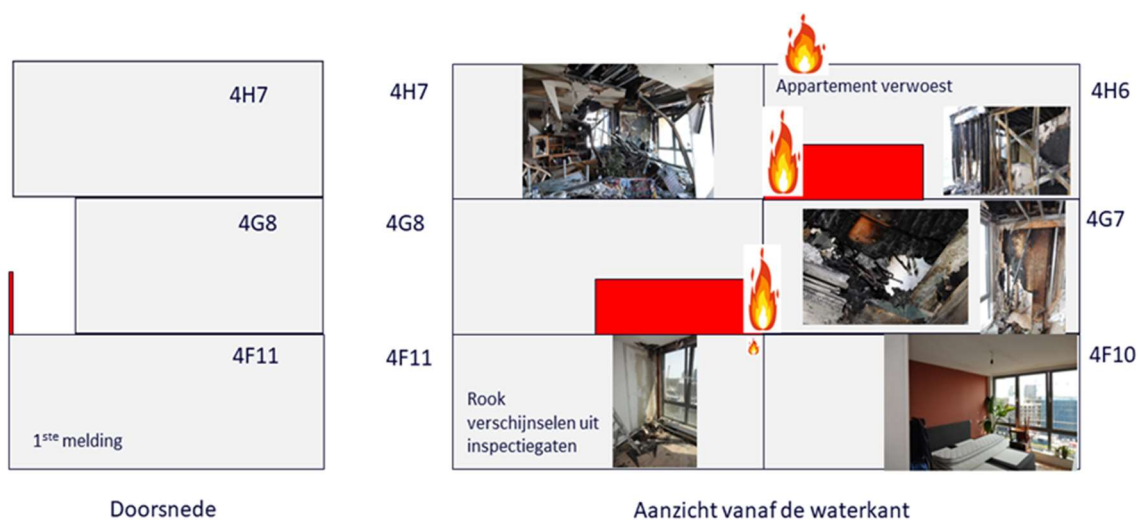


### 3. Brandverloop en brandoorzaak

#### 3.1 Brandverloop

Team Brandonderzoek (TBO) van de VrAA heeft onderzoek gedaan naar het brandverloop. Op basis van beeldmateriaal van omstanders, getuigenverklaringen en technisch onderzoek heeft TBO de ontwikkeling van de brand en de rook op een tijdlijn geplaatst (zie bijlage 6.2 Tijdlijn).

In figuur 3.1 staat de ontwikkeling van het brandverloop schematisch weergegeven.

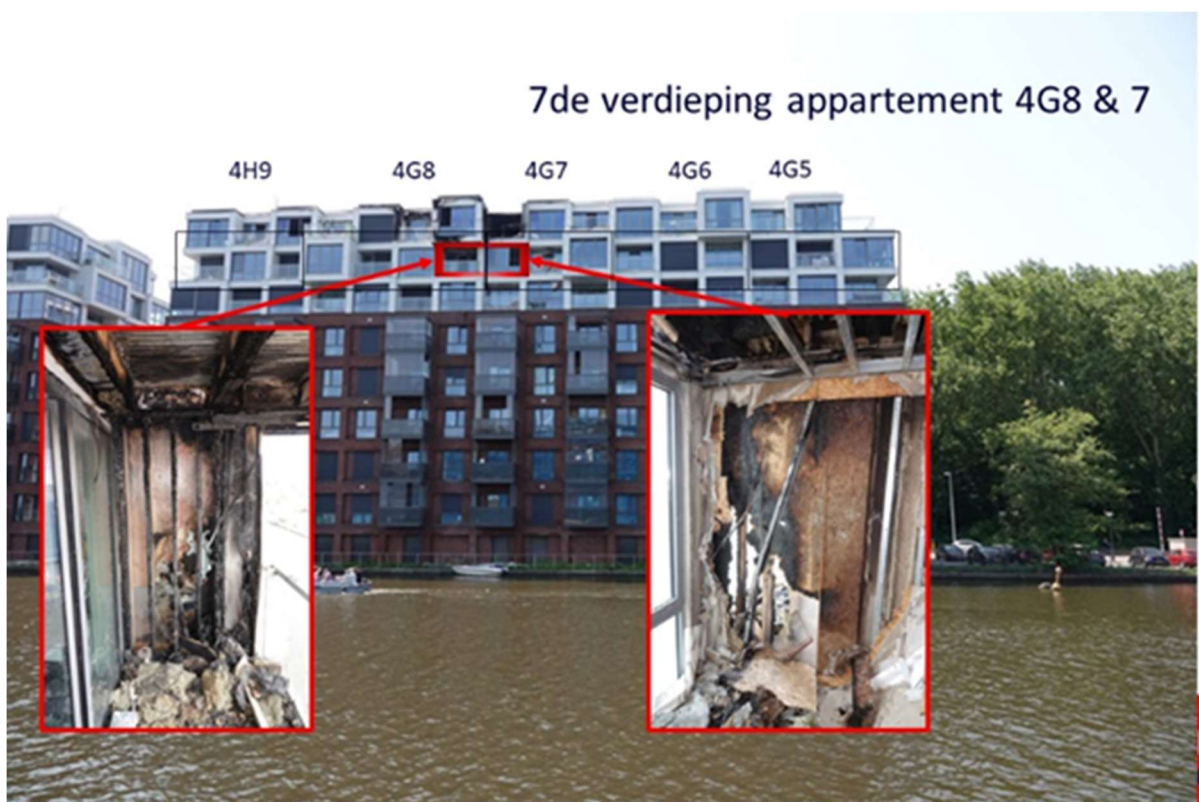


Afbeelding 3.1: Het brandverloop op verdieping 6, 7 en 8.





Afbeelding 3.2 De schade op de zesde verdieping



Afbeelding 3.3 De schade op de zevende verdieping



Afbeelding 3.4 De schade op de achtste verdieping

Als het vuur het dak bereikt, breidt de brand zich door het brandbare dakmateriaal en de flinke wind snel uit over het gehele, benedenwindse dak.

### 3.2 Brandoorzaak

Team Brand Onderzoek van de VrAA heeft ook onderzoek gedaan naar de oorzaak van de brand. Gebouweigenaar Vesteda heeft eigen schade-experts ingeschakeld (NLOI BV en GORPA). De bevindingen van deze deskundigen zijn meegenomen in de beantwoording van de onderzoeksvragen.

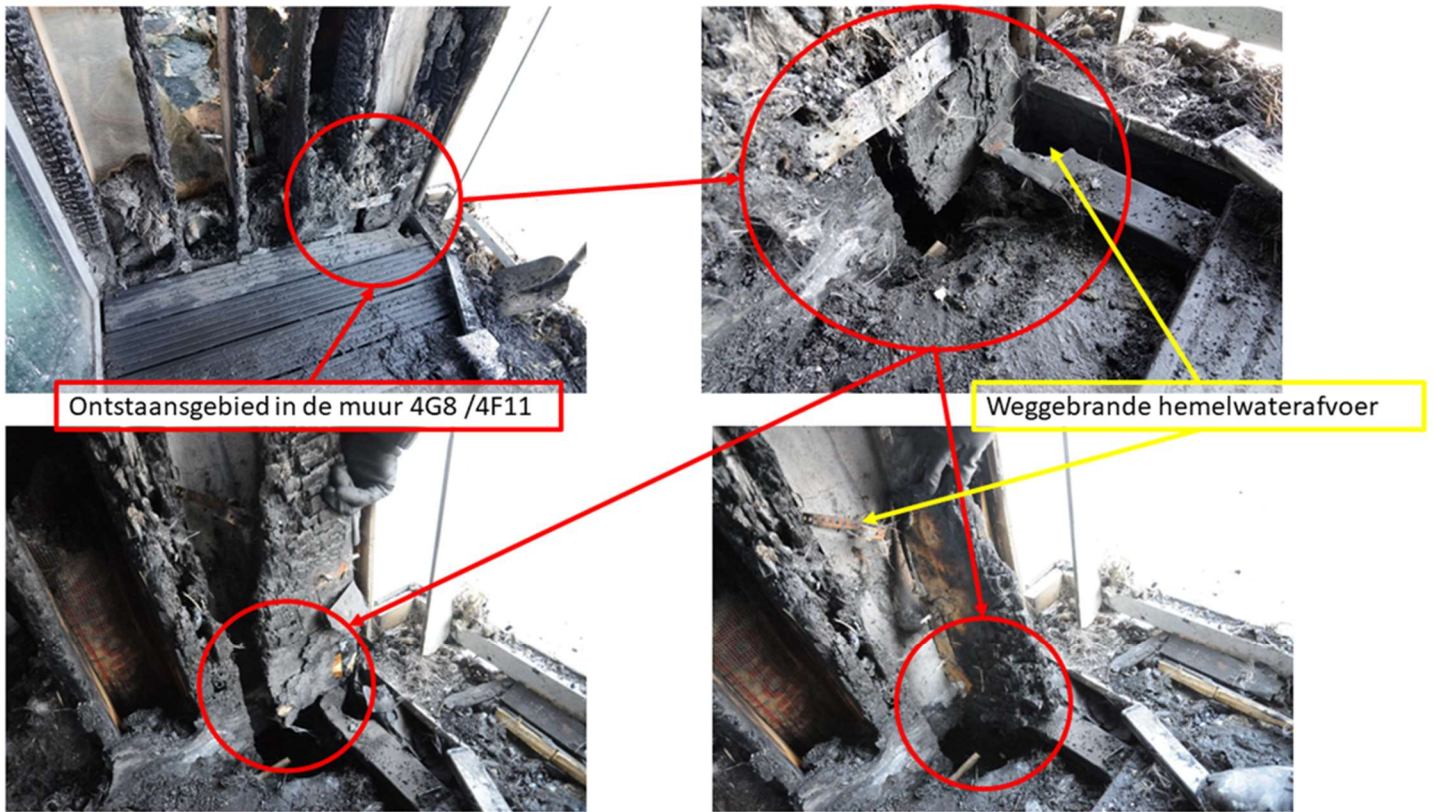
- **Wat was de oorzaak van de brand?**

Uit het brandonderzoek van TBO komt geen duidelijke oorzaak naar voren. De oorzaak wordt geclassificeerd als 'Onbekend'.

- **Wat is de plaats van ontstaan?**

De brand is ontstaan in de onderkant van de balkonmuur van appartement 4G8. Dit ontstaansgebied grenst aan de hoek in het plafond van het appartement 4F11.





*Figuur 3.5 Plaats van ontstaan van de brand*



## 4. Eisen, de vergunning en preventieve maatregelen

Het gebouw aan de Joan Muyskenweg is in 2018 herontwikkeld. De projectontwikkelaar heeft vier kantoorpanden getransformeerd naar een woonbestemming en aan de vijf verdiepingen zijn drie bouwlagen toegevoegd (opgetopt). Het acht bouwlagen tellende gebouw omvat 190 zelfstandige wooneenheden. De helft van het gebouw (95 woningen) was bij de brand betrokken.

### Welke maatregelen zijn geëist en komt de vergunning daarmee overeen?

Het betreft hier een transformatie van kantoorfunctie naar woonfunctie. Bij een verbouwing dient 'het van rechtens verkregen niveau' aangehouden te worden; vanwege de (nieuwe) functie is dat hier niet van toepassing. Daarom dient het niveau 'bestaande bouw' aangehouden te worden als toetsniveau voor de transformatie.

Op de tekeningen die horen bij de bouwvergunning staan de voorzieningen aangegeven conform nieuwbouwniveau. Dit betreft het niveau nieuwbouw Bouwbesluit 2012 versie 24-11-2015. *Toentertijd waren zelfsluitende toegangsdeuren (vrijloopdeurdrangers) van de woonfuncties en rookwerendheid eisen Sa/S200 nog niet van toepassing.* Het niveau van de uitvoering volgens de vergunning betreft dus een hoger niveau dan geëist vóór de transformatie.

### Was de uitvoering van het bouwwerk in overeenstemming met de vergunning?

In de loop van de tijd hebben bepaalde brandwerende voorzieningen hun functie verloren. Zo zijn in de brandwerende wanden van de woonfuncties gaten gemaakt, waardoor de brandwerendheid én rookwerendheid tenietgedaan worden. Daarmee voldeed de uitvoering niet meer aan de vergunning.

De droge blusleiding dient volgens NEN 1594 bij oplevering 'afgeperst' te worden, om aan te tonen dat de verbindingen dicht zijn, de buizen niet lek zijn en de afsluiters daadwerkelijk afsluiten. Dit 'afpersen' moet elke vijf jaar gebeuren. Het is niet duidelijk of dit heeft plaatsgevonden, maar gerekend vanaf de oplevering was de periode van vijf jaar nog niet verstreken. Daarnaast dient ook jaarlijks een visuele inspectie uitgevoerd te worden waarbij alle kranen worden gecontroleerd. Het is ook niet duidelijk of deze visuele jaarlijkse inspectie heeft plaatsgevonden.

### Wat is de betrokkenheid van de brandweer bij het project?

De brandweer heeft geen betrokkenheid bij dit project. De vergunning was echter niet anders geweest als de brandweer hier wel bij betrokken was.

### Welke lessen zijn er voor vergelijkbare situaties?

Natuurlijk is onderhoud en een goede bouwkundige en installatietechnische uitvoering noodzakelijk. Maar ook al was de uitvoering volledige op orde, dan nog sluit de huidige regelgeving een brand als deze niet volledig uit. Dat lukt immers alleen als een brand op het dak niet mogelijk is. De huidige wet- en regelgeving biedt onvoldoende handvatten, omdat deze vooral uitgaat van het beheersbaar houden van een brand in een brandcompartiment.

Om te voorkomen dat een brand op/in het dak zich snel kan uitbreiden, moet het gehele dak (inclusief isolatie) moeilijk brandbaar zijn.



## 5. Bevindingen en aanbevelingen

### 5.1 Algemeen

Veel vuur en rook op de bovenste verdiepingen van een hoog gebouw leveren veel publieke belangstelling. 'Hoe kon de brand zo groot worden?' en 'Deugt de bouw wel?' zijn logische vervolgvragen.

Het gebouw deugde preventief, de drie in 2018 toegevoegde bouwlagen voldeden aan de eisen en gingen daar zelfs bovenuit. De bewoners konden het gebouw snel verlaten. De brandweer was binnen de normtijden ter plaatse en schaalde voortvarend op. De tactiek van brandbestrijding was logisch en effectief. Dat de brand toch deze omvang kon bereiken is te wijten aan een toevallige samenloop van omstandigheden.

De brandweer was iets later ter plekke dan normaal vanwege een gelijktijdige brand in de Alblasstraat. De plaats van ontstaan van de brand, in de wand op de zesde en zevende verdieping maakte de initiële inzet vooral een zoekplaatje met forse loopafstanden. De blussing vertraagde vervolgens door het falen van de droge blusleiding. Voordat de blussing na 20 minuten kon worden hervat, bereikte de brand het dak waar de forse wind en het brandbare dakmateriaal bijdroegen aan de snelle uitbreiding.

### 5.2 Antwoorden op de onderzoeksvragen

#### 5.2.1 Repressief optreden en prioritering

##### **Hoe is de brand bestreden?**

De eerste eenheden waren binnen 10 minuten na melding ter plaatse. 23 minuten na alarmering was de brandweer met 4 TS-en en een officier aanwezig en bezig met de brandbestrijding en ontruiming. De blussing werd bemoeilijkt omdat de brandhaard op de zesde en zevende verdieping moeilijk vindbaar was. Daarna functioneerde de droge blusleiding van het gebouw niet. Daardoor kon het vuur uitbreiden naar het dak. Het brandbare dakmateriaal (bitumen en isolatie) en de flinke wind zorgde vervolgens voor een snelle verspreiding over het gehele benedenwindse dak. Vanaf het dak sloeg de brand op verschillende plaatsen door naar de woningen op de achtste verdieping.

Met torenstralen heeft de brandweer de brand op het dak geblust, terwijl op de zesde verdieping een bruggenhoofd was ingericht. Nadat de alternatieve water toevoer was gerealiseerd, heeft de brandweer met een binnenaanval de woningen op de zevende en achtste verdieping aangepakt vanaf het bruggenhoofd. In een eerdere fase hebben brandweerlieden de bovenste drie verdiepingen nagelopen op aanwezigheid van bewoners.

Bij de inzet hebben twee brandweermensen lichte brandwonden opgelopen. Meerdere brandhaarden met een binnenaanval bestrijden vanuit een bruggenhoofd op de zevende en achtste verdieping zonder dat de lift werkt is een uitdagende klus. De brand was omstreeks 02.00 uur 'Brand meester'. De inzet is prima verlopen.

##### **Hoe heeft de ontruiming plaatsgevonden?**

Na het ontdekken van de brand hebben bewoners de ontruiming zelf in gang gezet. Melders gaven aan de burens te waarschuwen. Vanaf 20.16 uur (5 minuten na aankomst) heeft de brandweer aangegeven dat er ontruimd moet worden. Vanaf 20.34 uur hebben eenheden verdiepingen en





woningen nagelopen op bewoners. De brandweer heeft gekozen voor bellen en roepen. Bij geen gehoor zijn geen deuren opengebroken. Om circa 21.00 uur is het pand (Enter 4) leeg en gecontroleerd. Het gebouw Enter 6 is eveneens ontruimd.

### Wanneer en hoe is er opgeschaald?

Zie onderstaande tabel. De eenheden waren tijdig (binnen de wettelijke opkomsttijden) ter plaatse. De brandweer heeft voortvarend opgeschaald.

---

Tijd T		
20.01	0	Melding
20.02	1	Alarmering Anton (TS+AL) en Diemen (TS)
20.05	4	Alarmering OvDN
20.10	9	1 <sup>ste</sup> TS ter plaatse
20.11	10	2 <sup>de</sup> TS ter plaatse
20.16	15	Aanvang ontruiming
20.18	17	OvDN ter plaatse
20.27	26	Zeer grote brand (3 <sup>de</sup> en 4 <sup>de</sup> TS opgeroepen)
20.30	29	5 <sup>de</sup> TS opgeroepen
20.34	33	3 <sup>de</sup> en 4 <sup>de</sup> TS ter plaatse
20.36	35	GRIP 1
20.51	50	HOvD ter plaatse
01.53	5 uur 52	Brand meester

---

Vanwege een gelijktijdige brand in de Alblasstraat waren er geen eenheden beschikbaar uit de twee dichtstbijzijnde kazernes. De eenheden moesten van verder gelegen kazernes worden opgeroepen. De eerste twee TS-en waren binnen 10 minuten na alarmering ter plaatse en voldeden daarmee nog steeds aan de opkomsteisen.

Ter aflossing heeft de brandweer gebruik gemaakt van bijstandseenheden uit Gooi- en Vechtstreek en Zaanstreek- Waterland.

## 5.2.2 Brandverloop

### Hoe is het brandverloop geweest?

Het vuur heeft zich in de wand voortgeplant naar de achtste verdieping en vervolgens naar het dak. Daar heeft de brand zich snel kunnen uitbreiden door een combinatie van brandbaar dakmateriaal en flinke wind. (zie foto's tijdlijn in de bijlage 6.2)

## 5.2.3 Brandoorzaak

### Wat was de oorzaak van de brand?

Onbekend.

### Wat is de plaats van ontstaan?

De brand is ontstaan in de onderkant van de balkonmuur van appartement 4G8. Dit ontstaansgebied grenst aan de hoek in het plafond van het appartement 4F11.



#### 5.2.4 Eisen, vergunningen en preventieve maatregelen

##### **Welke maatregelen zijn geëist en komt de vergunning daarmee overeen?**

Het niveau van de uitvoering volgens de vergunning betreft een hoger niveau dan geëist voor de transformatie.

##### **Was de uitvoering van het bouwwerk in overeenstemming met de vergunning?**

In de loop van de tijd hebben bepaalde brandwerende voorzieningen hun functie verloren. Zo zijn in de brandwerende wanden van de woonfuncties gaten gemaakt, waardoor de brandwerendheid én rookwerendheid tenietgedaan worden. Daarmee voldeed de uitvoering niet meer aan de vergunning.

De droge blusleiding dient volgens NEN 1594 bij oplevering 'afgeperst' te worden, om aan te tonen dat de verbindingen dicht zijn, de buizen niet lek zijn en de afsluiters daadwerkelijk afsluiten. Dit 'afpersen' moet elke vijf jaar gebeuren. Vanaf het moment van oplevering was de periode van vijf jaar nog niet verstreken. Het is ook niet duidelijk of de jaarlijkse visuele inspectie heeft plaatsgevonden.

##### *Wat is de betrokkenheid van de brandweer bij het project?*

De brandweer heeft geen betrokkenheid bij dit project. De vergunning was echter niet anders geweest als de brandweer hier wel bij betrokken was.

##### **Welke lessen zijn er voor vergelijkbare situaties?**

Onderhoud en een goede bouwkundige en installatietechnische uitvoering zijn noodzakelijk. Maar ook al was de uitvoering volledig op orde, dan nog sluit de huidige regelgeving een brand als deze niet volledig uit. Dat lukt immers alleen als een brand op het dak niet mogelijk is. De huidige wet- en regelgeving biedt onvoldoende handvatten, omdat deze voornamelijk uitgaat van het beheersbaar houden van een brand in een brandcompartiment.

Om te voorkomen dat een brand op/in het dak zich snel kan uitbreiden, moet het gehele dak (inclusief isolatie) moeilijk brandbaar zijn.



### 5.3 Aanbevelingen

De brand onderschrijft de noodzaak van goed onderhoud en beheer van de gebouwoorzieningen. Inmiddels heeft Vesteda op verzoek van de brandweer de droge blusleiding van het naast gelegen gebouw Enter 6 laten controleren.



## 6. Bijlagen

### 6.1 Repressief optreden Brandweer Amsterdam-Amstelland

#### 6.1.1 De alarmering en eerste inzet

Op zaterdag 3 juni om 20.02 uur worden twee eenheden gealarmeerd voor brand woning aan de Joan Muyskenweg 4F11 in Amsterdam. Later is de aanvullende melding dat het zou gaan om een brand op de vijfde en nog later op zevende etage van een woongebouw. Daarom alarmeert de GMK ook de OvDN. De dichtstbijzijnde kazernes, Willem en Dirk, zijn niet beschikbaar vanwege een gelijktijdige middelbrand aan de Alblasstraat. Daarom gaat een melding naar de eenheden van kazerne Diemen (TS) en kazerne Anton (TS + AL).

#### 6.1.2 Inzet bezetting Anton

Om 20.00 uur komt de volgende melding bij de GMK: brand woning zesde verdieping, mogelijk in de spouw. TS en AL rijden vanaf de A2 naar het pand toe en nemen geen rook waar. Ze zijn om 20.10 uur ter plekke. De bewoner van 4F11 staat bezetting Anton beneden op te wachten en geeft de sleutels. Nummers 1, 2 en 3 nemen de lift tot vijf hoog en lopen daar naar de zesde verdieping. BVA neemt de andere lift en geeft nummer 4 de opdracht beneden te blijven en een rondomverkenning te laten maken. Nummer 4 is ook BV).

Uit de lift komend voorbij de dubbele klapdeuren nemen de manschappen lichte rook in de gang waar. Ze besluiten te maskeren. In de woning 4F11 achterin zien ze vuurvonken uit de bovenkant van de koof vallen. Ze slopen de verticale koof om te kijken of daar de vuurhaard zit. De gesloopte koof is hol, er is geen vuurhaard te bekennen. In de eveneens gesloopte, horizontale koof in het plafond, waar de vonken uit vallen, proberen ze met een klein blusmiddel van de brandweer te blussen. Dit is niet effectief, zelfs contraproductief. Doordat er veel lucht met het schuim meekomt (Venturi-werking) wordt de vonkenregen aangewakkerd. Duidelijk is dat er water moet komen.

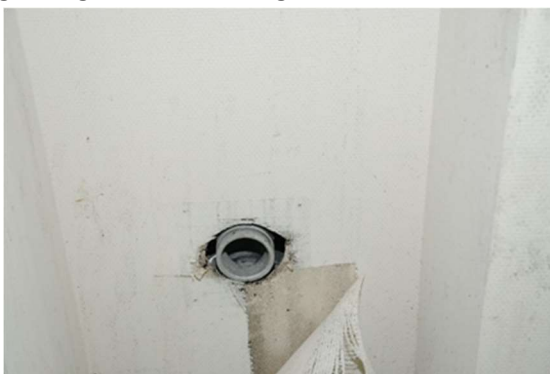
Nummers 2 en 3 geven bij hun bevelvoerder aan dat ze niet op de goede verdieping zitten en dat de brand een verdieping hoger moet zijn. Ze kijken uit het raam vanuit het appartement 4F11 schuin omhoog naar de zevende verdieping. Ze zien er rook en later vlammen. Ze verlaten het appartement en sluiten alle ramen en deuren voor de trek. Bezetting Diemen is dan al boven hen op het balkon op de zevende verdieping. Nummers 1, 2 en 3 lopen terug naar de gang en krijgen de opdracht de gang te ontruimen door op de deuren te bonken en aan te bellen. Dit doen ze in de gehele gang. Ze treffen niemand thuis aan op deze manier. De manschappen lopen naar beneden om spullen op te halen voor verdere opbouw van het aflegsysteem. In het trappenhuis komen ze veel bewoners tegen die het pand verlaten.

BV Anton stuurt BV Diemen van de zesde verdieping naar de zevende verdieping. Na het constateren van de brand in de spouw/tussenmuur/plafond wordt er afgelegd via LD4, allebei met O-bundels op de stijgleiding. Beneden wordt de WW opgebouwd. Nummer 4 geeft via de portofoon aan "BVA aan de achterkant komen er vlammen". Nummers 2 en 3 hebben voor hun gevoel maar heel even water. Dan geeft de O-bundel geen water meer en is er geen druk. Ze gaan nog naar de woningen links en rechts van 4F11 voor verder controle ook met de WBC. Van brand of rook is niets te bespeuren in de naastgelegen woningen van 4F11.

BV A ziet dat er water naar beneden komt lopen via de liftschaft. Het is onduidelijk wat er aan de hand is en hij laat een onderzoek instellen naar mogelijke oorzaken: slang kapot, stijgleiding niet dicht, afsluiter kapot.



De bezetting van Diemen krijgt de opdracht om alle acht verdiepingen na te lopen bij de afsluiters van de stijgleiding om te kijken wat er aan de hand is. Op de bovenste, achtste verdieping is de aansluiting van de stijgleiding eraf geschoten waardoor de stijgleiding onbruikbaar is geworden.



BV A geeft opdracht twee HD-stralen naar boven te brengen via het ladderpakket om zo snel mogelijk bluscapaciteit te hebben op de zesde en achtste verdieping. BVA en BV Diemen spreken af om te schakelen van aflegsysteem LD4 naar LD3.

De ladder staat eerst midden voor het pand en moet verplaatst worden om aan deze opdracht te voldoen. Dit vergt tijd omdat er van alles in de weg staat. Uiteindelijk zijn er niet twee, maar is één HD-straal naar boven gebracht via de ladder en is een O-bundel via het raam naar beneden gebruikt. Later is de HD van het ladderpakket afgehaald omdat ze bezig waren met het opbouwen van een kanon dat gevoed werd met een 30m vulslang om zo het dak te blussen. Het verwijderen van de HD heeft veel manschappentijd gekost (4 stuks). Communicatie vanuit de ladder Anton naar andere eenheden was lastig aangezien ze niet de C2000-porto bij zich hadden.

Op de zesde verdieping is ASA met een HD aan de slag geweest in 4F11, later ook op de achtste verdieping.

Ploeg Anton trekt zich terug van de achtste naar de zevende verdieping. De andere ploeg van kazerne W is via het andere trappenhuis naar beneden gegaan vanwege het gevaar dat de brand over het gehele dak uitbreidt. Ze wisselen flessen op de zesde verdieping. Daarna wordt er weer ingezet op de achtste verdieping. Ondertussen hebben ze LD3 opgebouwd en blussen ze op afstand een woning en de gang.

In de spiegeling van de ruiten van het andere gebouw zien ze dat de brand op het dak zit. Om een poging te doen om bij deze dakrand te komen, spuiten ze de plafondplaten eruit. Zelf moeten ze zich ook terugtrekken vanwege het brandgevaar. Nummer 4 van Anton geeft bij de BV aan dat het dak geblust gaat worden met het kanon van het RV en de ladders. Dit bericht bereikt de nummers 1, 2 en 3 niet. Ze schrikken daarom dat opeens vanuit de hoogwerker en vanuit de ladders het dak geblust wordt zonder dat ze daarvan op de hoogte zijn. Het levert veel herrie op en nummer 3 krijgt twee plafondplaten op zijn hoofd.

Daarna hebben ze op de achtste verdieping met een HD en LD in de gang gezeten en de gang geblust. Ze zijn kamer 4H8 binnengegaan (kamer naast de lift) en hebben daar de ramen opengezet om meer trek te creëren om de rook eruit te laten gaan. Ze hebben twee flessen gebruikt en zijn daarna afgelost.



### 6.1.3 Inzet bezetting Diemen

AS Diemen is gealarmeerd als tweede autospuit voor brand woning Joan Muyskenstraat. Diemen is in KVT vierde autospuit BV Diemen is op dit adres hier nog niet eerder geweest; hij heeft daardoor geen kennis over het gebouw. Bij aankomst vanaf voorzijde neemt de bemanning geen brand waar. De nummers 1 en 2 van Diemen zijn richting ASA op de zesde etage gelopen. Nummer 3 en 4 blijven ven buiten voor waterwinning. Bezetting Diemen heeft ook een nummer 5 (manschap in opleiding) mee. In overleg met bevelvoerder Anton besluiten ze om op twee etages in te zetten. Anton pakt de zesde etage, Diemen de zevende etage. De manschappen leggen af via LD4 met twee stralen vanaf de stijgleiding op de zesde etage.

Nog voordat de binnenaanval gedaan kan worden, blijkt de stijgleiding op de achtste etage kapot te zijn gegaan. Hierdoor is er drukverlies op de stralen en is het geen optie meer om deze stijgleiding nog te gebruiken. Na overleg met BV Anton besluit BV Diemen om een lage drukstraal (LD3) via het raam in het trapgat op te bouwen. Anton voert de hoge druk op via ladder. Nummer 3 en 4 van Diemen hebben de waterwinning opgebouwd, nummer 1 en 2 zijn verantwoordelijk voor ontruiming van de zevende etage gezet.

Op een gegeven moment melden ASW en ASD zich bij bezetting Diemen op de zesde etage. De ontruiming van de zevende verdieping dragen ze over aan ASW, ASD begeeft zich naar de achtste verdieping. Bezetting Diemen gaat verder met het opbouwen van de stralen voor een binnenaanval. Als de straal gereed is, blijkt ASW in het brandcompartiment van Diemen met blussing bezig te zijn. Hierop besluit BV Diemen de gehele zevende etage over te dragen aan ASW en bezetting Diemen terug te trekken naar de zesde etage om ASD te helpen met een straal gereed te maken voor de achtste etage.

Terwijl bezetting Diemen bezig is met het gereedmaken van de straal komt er een melding binnen van een slachtoffer op de zesde etage die vast zou zitten in woning. Deze is door ploeg Diemen naar buiten gebracht en bezetting Diemen heeft zich buiten verzameld. Bezetting Diemen is door Ovd-Zuid ingezet op bestrijding vlieg vuur aan de Delta-zijde van het pand. Na verloop van tijd heeft ASW de klus overgenomen op de zevende etage en is er verder gesloopt. Uiteindelijk is de klus overgedragen aan de ploeg van ZaWa. Net voor vertrek heeft de brandweer nog een deur geopend voor Liander op de begane grond op verzoek van Ovd-Zuid.

### 6.1.4 Inzet Ovd Noord

#### **Alarmering**

Na alarmering zoekt de Ovd Noord eerst telefonisch contact met de meldkamer voor meer informatie. De melding betreft een brand in de spouw van de buitengevel, die zich over meerdere verdiepingen verspreidt. De meldkamer geeft aan dat de betreffende buitengevel zich aan de waterkant bevindt waardoor deze niet bereikbaar was voor eventuele redvoertuigen.

#### **Ter plaatse**

Tijdens het naderen van het object neemt de Ovd Noord geen bijzonderheden (brand en/of rookontwikkeling) aan de buitenzijde (voorzijde) waar. De politie heeft een verzamelplaats ingericht voor de bewoners en is bezig met registratie. Op basis van het eerste beeld bespreekt OvdN met de politie een opvanglocatie, waarbij het naastgelegen Mercure Hotel een optie is. Hier onderneemt de politie actie op. De ambulance schaal op met een Ovd-G en heeft één slachtoffer in de ambulance



met rookintoxicatie. De OvDN geeft aan zelf nog geen volledig beeld te hebben van de aard en omvang van de brand.

Buiten legt de OvDN contact de pompbediende ASA; hij merkt op dat er problemen zijn met de Droge Blus Leiding (DBL). ASA bereidt een inzet aan het voor op de zesde verdieping en is bezig met het voeden van de DBL. ASDMN heeft geassisteerd met de waterwinning en is bezig met een verkenning van de zevende verdieping.

### Eerste beeld

Er is sprake van brand in de gevel en rookverspreiding in een aantal woningen. Grootste aandachtspunten zijn verdere rookverspreiding in het gebouw en ontruiming. De OvDN besluit zelf naar binnen te gaan voor overleg met bevelvoerders. Hierop de HOvD laten alarmeren voor het waarnemen van de multi-taken, mede op basis van de hoogte van het gebouw, locatie van de brand en de te overbruggen afstand.

Bij binnenkomst in het appartementencomplex bulkt het water via de twee liften naar beneden. Tijdens het naar boven lopen, constateert de OvDN lichte rookontwikkeling in het trappenhuis. Hierop opgeschaald naar Zeer Grote Brand (20.27 uur). De meldkamer komt met de mededeling dat er nog katten in een woning zijn achtergelaten.

Op de zesde verdieping zoekt de OvDN contact met bevelvoerder Anton. Hij geeft aan dat hij in twee woningen een beginnende brand heeft en bezig is om een HD naar boven te halen omdat de DBL niet werkt. Verder meldt hij dat ASDMN staat ingezet op de branddoorslag op de zevende verdieping. Op de zevende verdieping legt de OvDN contact met ASDMN en ziet hij dat er behoorlijke rookverspreiding in de centrale gang is. In overleg met de HOvD opgeschaald naar GRIP 1 en een vijfde TS en een hoogwerker ter plaatse verzocht. Er zijn problemen met de watervoorziening door het falen van de DBL. Hierdoor kost het veel tijd en inspanning om voldoende slagkracht op de brandverdiepingen te krijgen.

### Eerste plan

Eenheid	Verdieping	Taak
ASA	6 <sup>e</sup> verdieping	Brandbestrijding
ASDMN	7 <sup>e</sup> verdieping	Brandbestrijding
ASD	8 <sup>e</sup> verdieping	Ontruiming
ASW	7 <sup>e</sup> verdieping	Ontruiming

Ze spreken af dat er door de bezettingen alleen aangeklopt en aangeroepen wordt in verband met de tijdsdruk. Deur tot deur zou te veel tijd kosten en ze hebben de inschatting gemaakt dat de meeste personen nog wakker zouden zijn. ASW heeft op enig moment het inzetvak van ASDMN overgenomen.

Buiten in overleg met de HOvD en OvDZ en de volgende taakverdeling gemaakt:

OvDN bruggenhoofd 1<sup>e</sup> peloton op brandbestrijding

OvDZ buiten 2<sup>e</sup> peloton op ontruiming en brandbestrijding dak

Via de meldkamer verneemt de OvDN dat er een persoon ingesloten zit in woning 4F7. Hier ASDMN op ingezet.

Op het bruggenhoofd beeld opgehaald bij de bevelvoerders. ASA heeft de brand op de zesde verdieping geblust en krijgt vervolgens de opdracht om door te stoten naar de achtste verdieping. ASD is bezig met het opbouwen van LD voor brandbestrijding op het dak (via de vlizotrap). Via de porto



aan alle ploegen medegedeeld dat in geval van 'nood' er een tweede vluchtroute (trappenhuis) beschikbaar is aan de andere kant van de gang.

Tijdens het opbouwen ontwikkelt de brand op het dak zich verder, waardoor iedereen zich moet terugtrekken naar de zevende verdieping. De OvDN stuurt actief op het terugtrekken van de ploegen. Bezetting Aalsmeer is op de achtste verdieping bezig met ontruiming en krijgt via de porto geen bevestiging dat zij zijn teruggetrokken. Hierop maakt de OvDN samen met de aanvalsploeg van Anton een quickscan gemaakt op de achtste verdieping. Niet veel later krijgt hij alsnog contact met Aalsmeer: de manschappen zijn via het andere trappenhuis naar beneden gegaan.

De OvDN spreekt met de HOvD (later taakcommandant) om eerst met torenstralen van buitenaf de vlammen eraf te slaan om vervolgens weer binnen in te zetten op de achtste verdieping. Bevelvoerder Aalsmeer verneemt dat de vijfde, zesde en zevende verdieping volledig ontruimd zijn.

Nadat de ergste vlammen eraf zijn opnieuw ingezet op de achtste verdieping. De OvDN heeft samen met bevelvoerder Anton de achtste verdieping verder verkend en later de eenheden verdeeld over de woningen.

Eenheid	Verdieping	Taak
ASW/ ASDMN	7 <sup>e</sup> verdieping	Brandbestrijding
ASA / ASP	8 <sup>e</sup> verdieping	Brandbestrijding
ASD	Dak	Brandbestrijding

Tijdens de brandbestrijding op de achtste verdieping constateert de OvDN dat de ploegen last ervaren van de torenstralen van de redvoertuigen. Hij geeft de opdracht om direct te stoppen met volhozen en alleen nog gericht te blussen

#### 6.1.5 Het falen van de stijgleiding

Het ombouwen van LD4 (waterwinning via de stijgleiding) naar LD3 (lage druk via buitenkant gebouw) was noodzakelijk omdat de aansluiting van de lage druk naar de stijgleiding het had begeven. Het falen van de stijgleiding en het om moeten bouwen naar een ander systeem heeft vertraging in de blussing tot gevolg gehad.

Uit de gegevens van de tijdlijn is te reconstrueren dat de stijgleiding rond 20.26 uur gefaald heeft en dat op 20.46 uur weer met LD geblust wordt. De uitslaande brand bereikt het dak om 20.42 uur en wordt daarbij oncontroleerbaar.

Als de brandweer vanaf 20.26 uur ongestoord had kunnen blussen, is het gezien de ontwikkelingsroute en - tempo van de brand aannemelijk dat de brand het dak niet had bereikt .

Uit de tijdlijn, gesprekken met de ploegen en tijden van de GMK kan worden gereconstrueerd dat de ombouw circa 20 minuten heeft geduurd. Gedurende dit tijdsbestek speelden de volgende elementen een rol:

- Er wordt geconstateerd dat er geen druk meer was en dat er water uit de liften kwam.
- Er moet geverifieerd worden wat de oorzaak is. Dit onderzoek is gedaan door bezetting Diemen. Zij hebben acht verdiepingen, één voor één, de stijgleidingaansluitingen moeten controleren. Daarbij zijn ze er op de achtste verdieping achter gekomen dat de aansluitmogelijkheid van de brandweer volledig los was gekomen van de stijgleiding en daardoor onbruikbaar.
- Door de waterschade van de kapotte stijgleiding waren de brandweerliften onbruikbaar en moest alles via de trap gedaan worden. Dit betekent zes tot acht verdiepingen met de trap overbruggen.





- Er moest een alternatief plan worden opgesteld. Ze hebben ervoor gekozen om het water via de ladder te doen. De gedachte daarachter was dat dit sneller zou gaan. De ladder moest daarvoor echter worden verplaatst.
- Ladder Anton kreeg de opdracht snel twee HD-stralen over het ladderpakket naar boven op te voeren. De ladder stond op dat moment midden voor het pand volledig naar 30 meter uitgeschoven. Voor de opdracht moest de ladder ingepakt worden, verplaatst worden en volledig afgestempeld worden. Er stonden obstakels in de weg om goed te kunnen manoeuvreren en af te stempelen. Daarna moet er een HD opgevoerd worden over het ladderpakket.
- Daarnaast kregen de ploegen van Anton en Diemen ook opdracht snel te ontruimen aangezien er rookverspreiding plaatsvond en er een waterprobleem was.
- De WW moet afgekoppeld worden van de droge stijgleiding door bezetting Diemen en omgebouwd naar LD.
- De ramen op zes hoog konden niet open, deze zijn na veel moeite open gegaan waarna er een LD en een HD naar binnen konden.
- Uit pand 4F7 moest om 20.39 uur nog een vastzittende bewoner worden gered.
- Extra eenheden waren pas vanaf 20.34 uur ter plaatse.



## 6.2 Tijdlijn

### Tijdlijn op basis van foto en filmmateriaal

- De metadata van al het verkregen foto en filmmateriaal is uitgelezen
- De metadata is onderling vergelijkbaar en is op de minuut uit te lezen
- Rechts voorbeeld metadata

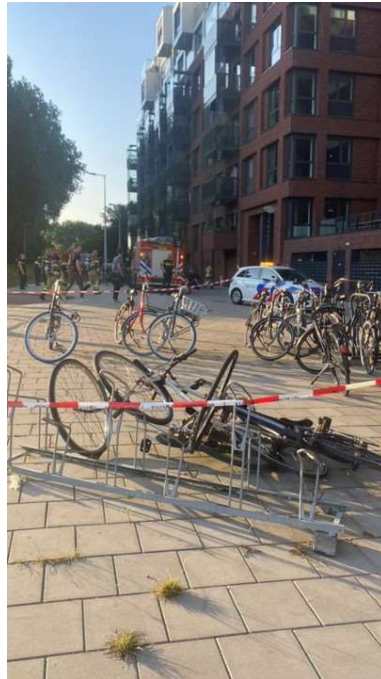


<i>Inzet eenheden</i>							
Kazerne	Soort	Naam	Alarm.	Uitgerukt	Ter pl.	Ingerukt	Terug
13 41 Anton Amsterdam	TS	134131	20:02:31	20:04:22	20:10:08	--	03:49:07
13 41 Anton Amsterdam	AL	134151	20:02:31	20:04:01	20:16:52 is al eerder TP te zien op beelden	03:51:04	04:02:55
13 42 Diemen 1	TS	134231	20:02:31	20:06:19	20:11:29	23:17:28	23:49:46
13 OvD Noord	OVD-B	139091	20:05:22	20:09:28	20:18:31	01:08:43	01:08:45
13 32 Dirk Amsterdam	TS	133231	20:27:24	20:28:42	20:34:47	22:39:18	23:50:00
13 35 Willem Amsterdam	AL	139252	20:27:24	20:29:21	20:32:27	22:32:41	22:37:27
13 35 Willem Amsterdam	TS	133531	20:30:29	20:31:18	20:57:08 is al eerder TP te zien op beelden	22:17:02	23:22:04



20:12

Bezetting Diemen ter plaatse



20:17

Opbouw WW voor voeden stijgleiding





20:17

- Ladder Anton boven dak midden voor het pand
- WW voor voeden stijgleiding



20:18

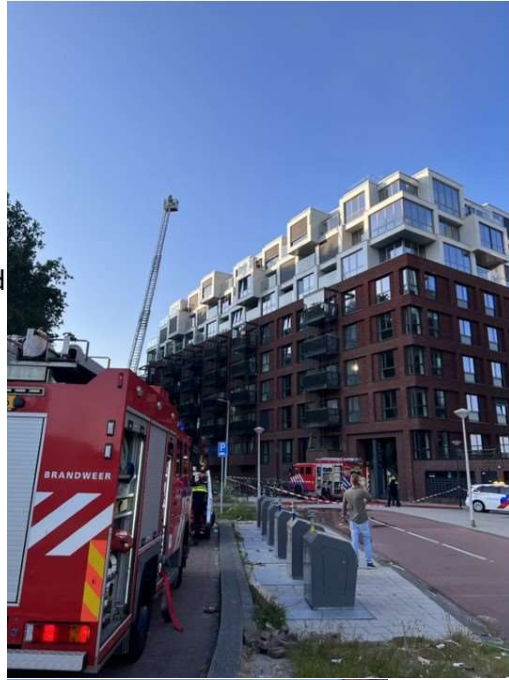
- Ladder Anton boven dak midden voor het pand





20:24

- Ladder Anton boven dak midden voor het pand
- WW voor voeden stijgleiding



20:32

- Ladder Anton verplaatst opvoeren HD

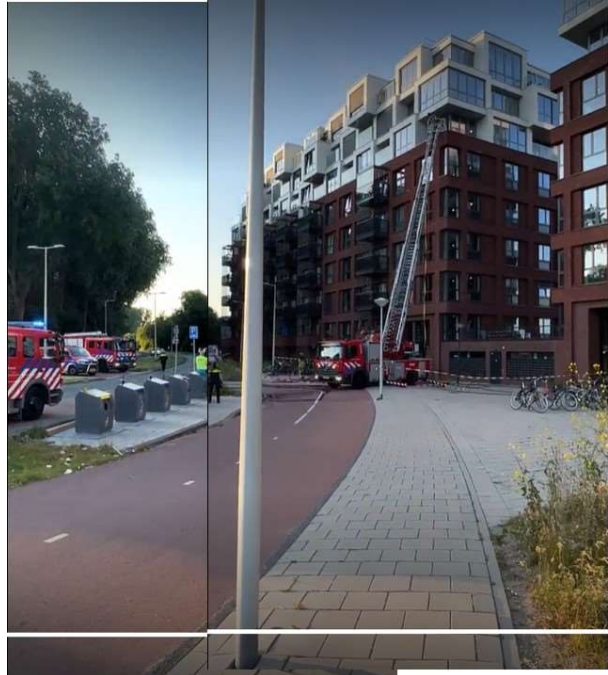






20:33

- Opvoeren HD over ladderpakket
- LD niet gevuld



20:34

- Uitslaande brand op 8<sup>ste</sup> verdieping





20:35

- Opvoeren HD over ladderpakket
- LD niet gevuld
- 38mm wordt opgevoerd voor binnen



20:36







20:36



20:37





20:37



20:38

- Opvoeren HD over ladderpakket
- LD niet gevuld
- 38mm wordt opgevoerd voor binnen



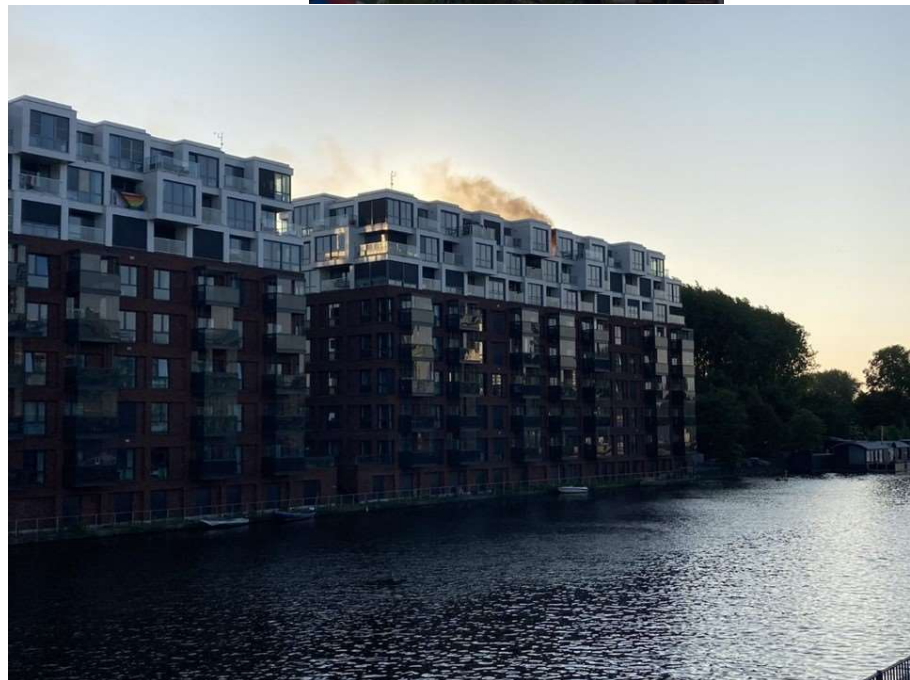


20:39

-LD niet gevuld



20:41





20:42



20:43

-LD gevuld en op druk







20:43



20:44





20:44



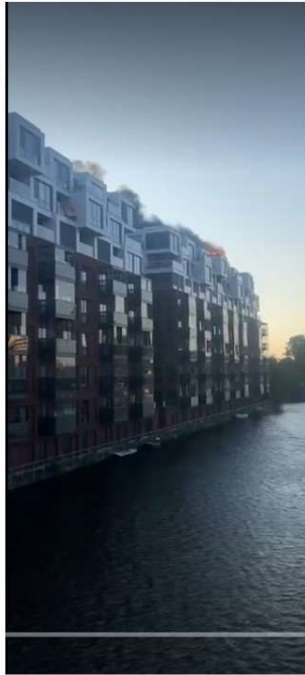
20:45

-LD gevuld





20:45



20:46

-Afhalen HD van ladderpakket







20:46

-Blussing vanaf de 7de met LD



20:47





20:47



20:48

-LD en HD gevuld





20:48



20:49





20:50



20:51







20:51

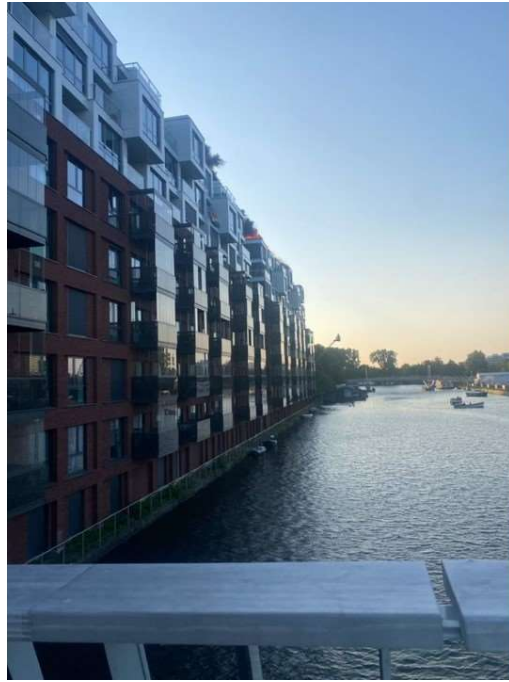


20:51





20:52



20:53







20:54



20:55







20:57



20:58





20:59



21:01





21:12



21:15

-Binnenaanval hal 8ste verdieping





21:18





Centraal Bureau voor de statistiek  
per upload

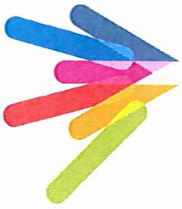
<b>Datum:</b>	19 juli 2023	<b>Behandeld door:</b>	Etienne Koning
<b>Betreft:</b>	Verklaring Iv3 bij kwartaallevering 2023	<b>Uw kenmerk:</b>	-
<b>Kenmerk:</b>	DIV2023/CBS 2 <sup>de</sup> kw.2023	<b>Bijlagen:</b>	Verdelingsmatrix en overzicht balansstanden

Geachte heer/mevrouw,

Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, in het bijzonder artikel 71 en de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden van 18 april 2016, inclusief de wijzigingen hierop van 11 maart 2019 sturen wij u de vereiste informatie elektronisch toe. Het betreft de informatie over het vierde kwartaal van het jaar 2020.

De verstrekte informatie geeft naar ons oordeel een getrouw beeld. Daarbij is meer in het bijzonder het volgende van toepassing:

- De verdelingsmatrix is opgesteld overeenkomstig de indeling in de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie van derden, inclusief de wijzigingen hierop van 11 maart 2019. Daarbij geldt dat:
  - De indeling van de baten en lasten in taakvelden is overeenkomstig de toelichting in het "Iv3- Informatievoorschrift Gemeenten 2019", behorend bij de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden.
  - De categoriale indeling van de baten en lasten is overeenkomstig de toelichting in het "Iv3- Informatievoorschrift Gemeenten 2019", behorend bij de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden.
  - De balansmutaties zijn toegedeeld naar de categorieën overeenkomstig de toelichting in het "Iv3-Informatievoorschrift Gemeenten 2019", behorend bij de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden, inclusief de wijzigingen hierop van 11 maart 2019.



- Het balansstandenoverzicht waarover in de kwartaalrapportage volgens artikel 2, lid 6 van de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden, inclusief de wijzigingen hierop van 11 maart 2019 wordt gerapporteerd, is samengesteld volgens de voorschriften van het Besluit begroting en verantwoording gemeenten en provincies (artikelen 30 t/m 58) en de toelichting in het Iv3-Informatievoorschrift Gemeenten 2019.

Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland,

met vriendelijke groet,

Pieter Heiliegers  
Portefeuillehouder Financiën

DIV 2023/176  
ONTVANGEN - 7 SEP. 2023



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland  
T.a.v. (de voorzitter van) het bestuur  
Postbus 92171  
1090 AD AMSTERDAM

Geacht bestuur,

Het Rijk kent u met deze beschikking een specifieke uitkering toe. Specifieke uitkeringen zijn middelen uit 's Rijks kas toe die onder voorwaarden worden verstrekt. In het vervolg van deze beschikking wordt u over deze voorwaarden geïnformeerd.

#### BETROKKEN PARTIJEN

VERSTREKT DOOR	Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
TOEGEKEND AAN	Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
DATUM	03 september 2023

#### REGELING

KENMERK	OEKV01.3
TYPE	Specifieke uitkering
NAAM	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's
CODERING	A18
BEDRAG	€ 702.712,00
JAAR	1 juli 2023 tot en met 31 december 2023

#### OMSCHRIJVING REGELING

**BASIS VAN DE VERSTREKKING**  
Artikel 17, vijfde lid, Financiële Verhoudingswet en het Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's (Stcrt. 2022, 17577).



## BELEIDSDOELSTELLING

Vergoeding van kosten die worden gemaakt door de veiligheidsregio's, gemeenten en de GGD-en/GHOR en die zien op de coördinerende werkzaamheden en de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne in hun regio.

## WIJZE VAN BETALING

Binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit wordt bij wijze van voorschot 100% van het toegekende bedrag aan u overgemaakt.

Het bedrag zal worden gestort op bankrekeningnummer **NL83BNGH0285169548** t.n.v. **Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland** onder vermelding van: **SPUK Opvang ontheemden Oekraïne**.

## GENERIEKE WETGEVING

### FINANCIËLE-VERHOUDINGSWET

U dient het beschikte bedrag uiterlijk op 15 juli van het jaar volgend op het begrotingsjaar te verantwoorden, zoals geregeld in de Financiële-verhoudingswet, artikel 17a en 17b.

### VERANTWOORDING

Op de verantwoording aan de staatssecretaris zijn de artikelen 17a en 17b van de Financiële-verhoudingswet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 17a, derde lid, van die wet wordt gelezen de voorschriften, bedoeld in het tweede tot en met vijfde lid van het Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's.

U verantwoordt via het systeem van Single information, Single audit (SiSa), zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. Bij niet tijdig indienen van de verantwoordingsinformatie, treedt het maatregelenbeleid van het ministerie van BZK in werking. Er volgt opschorting van uitbetaling van de algemene uitkering totdat de verantwoordingsinformatie is ontvangen, tot een maximum van 26 weken.

### TERUGVORDERINGBELEID

De staatssecretaris kan terugvorderen indien:

- a. de activiteiten waarvoor de uitkering is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden;
- b. de veiligheidsregio niet heeft voldaan aan de aan de uitkering verbonden verplichtingen;
- c. de veiligheidsregio onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot een specifieke uitkering zou hebben geleid, of
- d. de verlening van de uitkering onjuist was en de veiligheidsregio waaraan de uitkering is verleend dit wist of behoorde te weten.

Indien de verantwoordingsinformatie te laat, niet of niet volledig wordt verstrekt, kan de staatssecretaris de uitkering op een lager bedrag vaststellen als volledige terugvordering tot een onbillijkheid van overwegende aard zou leiden.

## SPECIFIEKE WETGEVING

**VERDEELSYSTEMATIEK** Verdeling van het totaalbudget vindt plaats volgens de maatstaven zoals genoemd in artikel 4 van het Besluit.

**VERANTWOORDING** De Veiligheidsregio gebruikt voor de verantwoording de Verantwoordings-Instructie 2022 Meerkosten Opvang Oekraïners VR – JenV.

### INDICATOREN

De volgende indicatoren worden uitgevraagd:

- Besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T), kostensoort Meerkosten coördinerende gemeente [naam] (aard controle: R)
- Besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T), kostensoort Hotels/centra (aard controle: R)
- Besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T), kostensoort Overige specifieke meerkosten (aard controle: R)
- Besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T), kostensoort Overige Meerkosten (aard controle: R)
- Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)
- Cumulatieve besteding (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) kostensoort Meerkosten coördinerende gemeente [naam] (aard controle: R)
- Cumulatieve besteding (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) kostensoort Hotels/centra (aard controle: R)
- Cumulatieve besteding (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) kostensoort Overige specifieke meerkosten (aard controle: R)
- Cumulatieve besteding (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) kostensoort Overige meerkosten (aard controle: R)
- Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) (aard controle: R)
- Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee) (aard controle: n.v.t.)
- Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld (aard controle: n.v.t.)
- Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) (aard controle: n.v.t.)

De volgende indicatoren zijn van toepassing in het geval van SiSa tussen medeoverheden:

- Naam Veiligheidsregio (aard controle: n.v.t.)
- Besteding (jaar T), kostensoort Meerkosten coördinerende gemeente [naam] (aard controle: R)
- Besteding (jaar T), kostensoort Hotels/centra (aard controle: R)
- Besteding (jaar T), kostensoort Overige specifieke meerkosten (aard controle: R)
- Besteding (T), kostensoort Overige Meerkosten (aard controle: R)
- Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee) (aard controle: n.v.t.)
- Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is.

## CORRESPONDENTIE

Voor procesmatige vragen over uitvoeringstechnische aangelegenheden van deze regeling kunt u contact opnemen met het Subsidieportaal via [subsidieportaal@minjenv.nl](mailto:subsidieportaal@minjenv.nl).

Voor inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen met de verantwoordelijke beleidsmedewerker via [postbusNOO@minjenv.nl](mailto:postbusNOO@minjenv.nl).

Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via [postbusibi@minbzk.nl](mailto:postbusibi@minbzk.nl).

## BEKRACHTIGING

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,  
namens deze



Ronald Roosdorp  
Directeur Nationale Opvang Organisatie

*Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij de minister van Justitie en Veiligheid, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede de reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Verzocht wordt bij het bezwaarschrift een kopie van deze beschikking en eventueel andere op de zaak betrekking hebbende stukken te voegen. Het bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.*

ONTVANGEN

24 JULI 2023

Voig-2023

#teamVB

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Veiligheidsberaad  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's  
en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147  
2511 DP Nederland  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**  
R. Snijders

[r.snijders@minjenv.nl](mailto:r.snijders@minjenv.nl)

Datum 21 juli 2023

Onderwerp Uitgangspunten toepassing Wet tegemoetkoming schade bij rampen

**Projectnaam**  
Uitgangspunten toepassing  
Wet tegemoetkoming schade  
bij rampen

**Ons kenmerk**  
4784217

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geacht Veiligheidsberaad,

Limburg en een deel van Noord-Brabant werden in juli 2021 getroffen door extreme wateroverlast. In reactie hierop heeft het kabinet de Wet tegemoetkoming schade bij rampen (Wts) toegepast om gedupeerden financieel te helpen. De toepassing van de Wts in juli 2021 is in 2022 geëvalueerd en heeft geleid tot verbeterpunten die momenteel worden opgepakt. De evaluatie van de wet zelf (de Wts) start na deze zomer. Het evaluatierapport zal niet eerder dan september 2024 afgerond zijn en een eventueel herzieningstraject van de wet start niet eerder dan in 2025. Er kan niet uitgesloten worden dat de Wts in de tussentijd – voordat de evaluatie van de Wts is afgerond en de Wts eventueel is aangepast – moet worden toegepast als gevolg van een ramp.

Met het oog hierop is het wenselijk dat er op bestuurlijk niveau een eenduidig beeld bestaat van de uitgangspunten voor de toepassing van de Wts. De bijgaande uitgangspunten zijn op 14 juli 2023 in de Ministerraad besproken. In de uitgangspunten wordt onder meer aangegeven dat het gaat om een tegemoetkoming (en geen volledige vergoeding), dat eenduidige communicatie door alle betrokken overheden belangrijk is om onjuiste verwachtingen te voorkomen en dat de minister van Justitie en Veiligheid een regeling zal opstellen om de wet naar aanleiding van een ramp toe te passen. De in het voorstel opgenomen uitgangspunten zijn ook in het verleden gehanteerd. In de toelichtingen op de uitgangspunten is, waar relevant, rekening gehouden met aanbevelingen uit de hierboven genoemde evaluatie. Ik wil u vragen om uw leden te informeren over bijgaande uitgangspunten.

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,

drs. Monique Vogelzang

Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

In juli 2021 leidden overstromingen en extreme regenval in Limburg en delen van Noord-Brabant tot vele gedupeerden, grote schade en hoge kosten. De regering heeft gedupeerden financieel ondersteund door de Wet tegemoetkoming schade bij rampen (Wts) toe te passen. Dit jaar (2023) start de evaluatie van de Wts. Niet uit te sluiten valt dat de Wts moet worden toegepast in de periode vóór de evaluatie van de Wts is afgerond en de Wts is aangepast (indien de evaluatie daartoe aanleiding geeft). In dat geval gelden onderstaande bestuurlijke uitgangspunten, zoals die ook in het verleden zijn gehanteerd. De Ministerraad heeft deze op 14 juli 2023 besproken.

## Uitgangspunten toepassen Wet tegemoetkoming schade bij rampen

1. Wanneer er sprake is van een ramp, kan de regering de Wet tegemoetkoming schade bij rampen (Wts) toepassen. Bij een ramp als gevolg van een overstroming door zoet water of een aardbeving is de Wts zonder meer van toepassing.

### Toelichting:

De Wts zal worden toegepast bij een ramp als gevolg van een overstroming door zoet water of aardbeving (als bedoeld in artikel 1 van de Wts).

Er is sprake van een ramp ingeval van een zwaar ongeval of een andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken (artikel 1 Wet Veiligheidsregio's).

Daarnaast kan de regering de Wts bij koninklijk besluit van toepassing verklaren op een ramp "van tenminste vergelijkbare orde" als een overstroming door zoet water of een aardbeving.

2. Op grond van de Wts heeft een gedupeerde recht op een *tegemoetkoming* in de schade.

### Toelichting:

Het uitgangspunt is dat iedereen zijn eigen schade draagt. Door het afsluiten van een verzekering kan een huishouden of bedrijf tegen betaling van een premie een schaderisico overdragen aan een verzekeraar. Primair zijn dan ook de verzekeraars aan zet voor vergoeding van de geleden schade.

De Wts heeft het karakter van een (beperkt) vangnet. Gedupeerden komen op grond van de Wts niet in aanmerking voor een tegemoetkoming in de geleden schade of kosten, voor zover:

- die redelijkerwijs verzekeraar waren;
- die zijn veroorzaakt door eigen schuld van gedupeerde;
- de gedupeerde onvoldoende maatregelen heeft getroffen ter voorkoming of beperking van die schade;
- de gedupeerde niet uit anderen hoofde een tegemoetkoming heeft verkregen of kan verkrijgen;
- die het gevolg zijn van een overstroming door zoet water en zijn ontstaan aan (bouw)activiteiten die vanaf 19 april 1996 hebben plaatsgevonden in het winterbed van bij het Besluit tegemoetkoming schade bij rampen (Bts) aangewezen rivieren.

Gelet op het feit dat schade als gevolg van overstroming van secundaire keringen redelijkerwijs verzekeraar is, lijkt de Wts met name relevant in geval van overstromingen van primaire keringen en aardbevingen. Er is op grond van de Wts geen volledige vergoeding van schade en kosten mogelijk; aan gedupeerden kan alleen een tegemoetkoming worden verstrekt. Ook komen niet alle categorieën schade en kosten voor een tegemoetkoming in aanmerking. De Wts heeft alleen betrekking op materiële schade.

3. Als de Wts van toepassing is, zullen de betrokken overheden naar buiten toe eenduidig communiceren over de betekenis van die toepassing en de reikwijdte van de tegemoetkoming.

**Toelichting:**

In geval van een ramp waarop de Wts van toepassing is, is het voor gedupeerden belangrijk om te weten waar zij aan toe zijn. Dit vereist duidelijke communicatie over de mogelijkheden en onmogelijkheden van de Wts, zodat er geen onjuiste verwachtingen worden gewekt. In het bijzonder moet duidelijk zijn welke kosten voor een tegemoetkoming in aanmerking komen en dat niet de volledige schade vergoed wordt. De communicatie door de rijksoverheid, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en de overige betrokken overheden dient onderling te worden afgestemd zodat er eenduidig wordt gecommuniceerd.

4. Om een beeld te krijgen van de mogelijke omvang van de schade en kosten kan de minister van Justitie en Veiligheid opdracht geven om een zogeheten Quick Scan uit te voeren.

**Toelichting:**

Om zicht te krijgen op de mogelijke omvang van de geleden schade kan de minister een Quick Scan laten opstellen. Gelet op de ervaringen met de Quick Scan in 2021 zal deze scan binnen een bepaalde breedte (minimaal en maximaal mogelijke schade) een realistische inschatting geven van de mogelijk geleden schade. In de communicatie zal het karakter van de Quick Scan worden gedefinieerd.

5. Als de Wts van toepassing is op een ramp, zal de minister van Justitie en Veiligheid een ministeriële regeling opstellen waarin onder meer regels worden opgenomen over de hoogte van de tegemoetkoming en welke schade- en kostencategorieën voor een tegemoetkoming in aanmerking komen.

**Toelichting:**

Bij het opstellen van de ministeriële regeling neemt de minister de omstandigheden van de ramp in acht. Hierbij zal de ministeriële regeling van september 2021 (Regeling tegemoetkoming waterschade in Limburg en het onbedijkt gebied langs de Maas in Noord-Brabant in juli 2021) als uitgangspunt dienen. Daarnaast houdt de minister ook rekening met de uitkomsten uit de procesevaluatie van die regeling en andere geleerde lessen.

Beslispunten bij het opstellen van de ministeriële regeling zijn in ieder geval:

- de omvang en begrenzing van het schadegebied;
- de schade- en kostencategorieën die voor een tegemoetkoming in aanmerking komen;
- de hoogte van de tegemoetkoming per schade- en kostencategorie, per categorie gedupeerden;
- de hoogte van het eigen risico en eventuele drempelbedragen per categorie gedupeerden;
- de noodzaak van een hardheidsclausule.



Naast de ministeriële regeling ter uitvoering van de Wts zullen in principe geen andere regelingen worden opgesteld voor tegemoetkomingen in schade of kosten als gevolg van de ramp.

6. Bij het opstellen en uitvoeren van de ministeriële regeling worden de getroffen overheden betrokken.

**Toelichting:**

Indien sprake is van een ramp waarop de Wts van toepassing is, zet het ministerie van Justitie en Veiligheid een overlegstructuur op voor het opstellen en uitvoeren van de ministeriële regeling. Er is hierover op directeursniveau afstemming tussen rijk en veiligheidsregio/gemeenten/provincie. Daarbij wordt geborgd dat de (meest) getroffen overheden zoveel mogelijk rechtstreeks zijn vertegenwoordigd in de overlegstructuur. Daarnaast vindt op directeursniveau overleg plaats met de betrokken departementen.