

Bundel – Bestuursvergadering VrAA van 16 december 2024

- 1 Agenda
 - 01_Agenda Bestuursvergadering VrAA 16 december 2024
- 2 Mededelingen
- 3 Concept verslag bestuursvergadering d.d. 23 september 2024
 - 03_Concept_ verslag bestuursvergadering d.d. 23 september 2024
- 4 Conceptversies Regionaal Beleidsplan VrAA, Regionaal Dekkingsplan BAA en Regionaal Crisisplan VrAA
 - 04_Oplegnotitie Bestuur VrAA aanbieden conceptplannen
 - 04a_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA Concept Beleidsplan
 - 04a1_20241031 – V1.5 WERKVERSIE beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025–2028
 - 04b_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA –Concept Dekkingsplan 2025–2028– v0.3
 - 04b1_Dekkingsplan 2025–2028 (concept)
 - 04b2_Dekkingsplan Bijlagen versie 0.5 (concept)
 - 04c_Oplegnotitie Bestuur VrAA vaststelling Regionaal Crisisplan dec2024
 - 04c1_Regionaal Crisisplan 2025–2028 def concept
 - 04d_20241216 Aanbieden RRP, BP en DP VrAA aan gemeenteraden voor overleg
 - 04e1_RRP 2025–2028 – Hoofdrapport versie 6.0
 - 04e2_RRP 2025–2028 – Verdieping versie 6.0
- 5 Kadernota 2026 VrAA
 - 05_Oplegnotitie Kadernota 2026 VrAA
 - 05a_Kadernota 2026 – versie 1.2
 - 05a_Kadernota 2026 – versie 1.1
 - 05b_20241114 Decemberbrief BDUR
- 6 Financiële verordening VrAA, Nota Reserves en Voorzieningen VrAA en Waardering activering en afschrijving van vaste activa 2024
 - 06_Oplegnotitie Financiële verordening, nota RenV en WAAVA 2024 VrAA
 - 06a_Financiële verordening 2024 VrAA v1.2
 - 06b_Nota reserves en voorzieningen 2024 VrAA v1.2
 - 06c_Nota WAAVA 2024 VrAA v1.1
- 7 Doorontwikkeling Brandweer Opleidingscentrum Amsterdam–Amstelland Schiphol
 - 07_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA Doorontwikkeling BOCAS
 - 07a_Conceptplanning bestuurlijke verantwoording & visual Structuurschets BOCAS
 - 07b_Voortgangsrapportage BOCAS
- 8 Update digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding
 - 08_Oplegnotitie VB 16 december 2024 – update Cybergevolgbestrijding
 - 08a_Overzicht_Positionering_Cyberburgemeester_regioAmsterdamAmstelland
- 9 Nieuw toetredingsbeleid brandweer in de VrAA
 - 09_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA toetredingsbeleid VrAA v1
 - 09a_18112024 Inrichting communicatie toetredingsbeleid VrAA
 - 09b_18112024 Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terrein
 - 09c_20241112 College brief toetredingsbeleid VrAA v.0.1
- 10 Regionale Evenementenkalender VrAA 2025
 - 10_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA Regionale Evenementenkalender 2025
 - 10a_Regionale Evenementenkalender 2025 Amsterdam Amstelland v3dec24
- 11 Rondvraag
- 12 Actualisatie Rampenbestrijdingsplannen
 - 12_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA Rampbestrijdingsplannen– v 30 okt
- 13 Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied
 - 13_oplegnotitie bestuur VrAA IBP–NZKG
 - 13a_Factsheet actualisatie IBP NZKG v2025 (1)
 - 13b_Samenvatting IBP NZKG v2025
 - 13c_Concept IBP Noordzeekanaalgebied 2025
 - 13d_MSX 1 Mens of Dier in nood & Aanvaring NZKG

- 13e_MSK 2 Brand of Explosie (inclusief gevaarlijke stoffen) NZKG
- 13f_MSK 3 Verontreiniging water of Ecologisch incident NZKG
- 13g_MSK 4 Infectieziekte NZKG
- 13h_MSK 5 Orde- of Nautisch verkeersverstoring NZKG
- 13i_PNIH versie 1.3 september 2023 (002)
- 13j_Meldingsprocedure haven nov 2023 v2.5 (002)
- 13k_Thematische aanpak overzicht IncidentopWater-SAIL_v1 8sept
- 14 Deelname Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied
 - 14_oplegnotitie Bestuur VrAA convenant SAMIJ
 - 14a_Overeenkomst-SAMIJ-2010
 - 14b_SAMIJ regeling Veiligheidsregio Amsterdam
 - 14c_20230905_Addendum_VRAA_SAMIJ overeenkomst 2010
- 15 Actualisatie Strategisch vastgoedplan 2020-2030
 - 15_Oplegnotitie Bestuursvergadering 2024-11-19 Actualisatie vastgoedplan 2020-2030 -
 - 15a_Actualisatie Strategisch Vastgoedplan VrAA 2020-2030 versie 1.5 (5)
- 16 Aanpassen NRGa en ARBAA op basis van LOAV afspraken vanaf 1 januari 2022
 - 16_Oplegnotitie Bestuursvergadering verwerking LOAV afspraken in NRGa en ARBAA
 - 20241203
 - 16a_Concept besluit bestuursvergadering wijziging hoofdstukken NRGa en ARBAA 20241203
 - RD
- 17 P&C kalender 2025
 - 17_Oplegnotitie P&C kalender 2025 - ON bestuur 20241216
- 18 Termijnagenda en overzicht acties
 - 18_Termijnagenda en overzicht acties
- 19 Correspondentie en TKN lijst
 - 19_Correspondentie- en TKN lijst
 - 19a_TK+Weerbaarheid+tegen+militaire+en+hybride+dreigingen



Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Agenda vergadering bestuur VrAA

Datum : Maandag 16 december 2024
Tijd : 14:00 – 15:00 uur
Locatie : Stadhuis Amsterdam, Piet Nakzaal

Opening

1. Agenda
2. Mededelingen
3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 23 september 2024

Ter bespreking/besluitvorming

4. Conceptversies Regionaal Beleidsplan VrAA, Regionaal Dekkingsplan BAA en Regionaal Crisisplan VrAA
5. Kadernota 2026 VrAA
6. Financiële verordening VrAA, Nota Reserves en Voorzieningen VrAA en Waardering activering en afschrijving van vaste activa 2024
7. Doorontwikkeling Brandweer Opleidingscentrum Amsterdam-Amstelland Schiphol
8. Update digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding
9. Nieuw toetredingsbeleid brandweer in de VrAA
10. Regionale Evenementenkalender VrAA 2025
11. Rondvraag

Stille procedure¹

12. Actualisatie Rampenbestrijdingsplannen
13. Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied
14. Deelname Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied
15. Actualisatie Strategisch vastgoedplan 2020-2030
16. Aanpassen NRGa en ARBAA op basis van LOAV afspraken vanaf 1 januari 2022
17. P&C kalender 2025
18. Termijnagenda en overzicht acties
19. Correspondentie en TKN lijst

Sluiting

¹ De onderwerpen die de stille procedure volgen worden zonder nadere toelichting tijdens de vergadering vastgesteld of voor kennisgeving aangenomen, tenzij één of meer leden voorafgaand aan de vergadering alsnog om bespreking of toelichting van het onderwerp vraagt.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



CONCEPT VERSLAG BESTUURSVERGADERING

23 september 2024

Brandweerkazerne Amstelveen, Oranjebaan 1 Amstelveen (14.00 – 15.30 uur)

Leden:	Dhr. T.R. Poppens (burgemeester Amstelveen, plv. voorzitter), dhr. P. Heiligers (burgemeester Uithoorn), dhr. E. Boog (burgemeester Diemen), dhr. G.E. Oude Kotte (burgemeester Aalsmeer), mw. J. Geldhof (wnd. burgemeester Ouder-Amstel);
Adviseurs:	dhr. T. van Lieshout (Brandweercommandant/directeur Veiligheidsregio), dhr. A. van Dijk (Plv. Brandweercommandant), dhr. R. Verwiël (manager Bedrijfsvoering en concerncontroller), mw. J. Sylvester (Dijkgraaf Waterschap AGV), dhr. J. Steenbrink (plv. hoofdofficier), mw. A. van der Hulst (DPG), dhr. P. Holla (eenheidsleiding politie), dhr. P. van Rossum (directeur OOV gemeente Amsterdam), dhr. E. Fazzi (Defensie), mw. C. Westra (VrAA) en mw. S. Barsom (VrAA – verslag);
Afwezig:	mw. F. Halsema (burgemeester Amsterdam, voorzitter);
Gasten:	dhr. M. Gülseven (VrAA), dhr. K. Kruiswijk (VrAA), dhr. N. Gret (VrAA), en dhr. S. de Joode (VrAA).

Opening

Burgemeester Poppens zit de vergadering voor.

1. Agenda

Er zijn geen aanvullingen op de agenda.

2. Mededelingen

- De heer Van Lieshout deelt mede dat het beleidsplan VrAA naar de vergadering van 16 december is doorgeschoven omdat nog overleg plaatsvindt met gemeente Amsterdam over een deel van het beleid en omdat de voorzitter deze vergadering niet aanwezig is. Begin 2025 kan het zienswijzetraject richting de gemeenten in gang worden gezet.
- De plv. voorzitter deelt mede dat geprobeerd wordt om een themabijeenkomst in november te organiseren. Onderwerpen die daar besproken kunnen worden zijn: rol veiligheidsregio's bij weerbare samenleving en het informeren van inwoners van de VrAA over handelingsperspectieven tijdens (nieuwe) crisistypen. Voor deze bijeenkomst worden ook de loco's en de chefs OOV uitgenodigd.
- Tijs van Lieshout deelt mede dat in het kader van 150 jaar Brandweer verschillende activiteiten zijn georganiseerd voor inwoners en medewerkers van de VrAA. In het kader van de verjaardag is een AR app ontwikkeld die ook met de leden van het bestuur zal worden gedeeld (**actie**).
- Mevrouw Sylvester deelt mede dat een evaluatie van het hoogwater van 2 november 2023 heeft plaatsgevonden en is [gepubliceerd](#). Zij geeft een korte toelichting op de leerpunten.



- De plv. voorzitter geeft een terugkoppeling van het extra Veiligheidsberaad van 30 augustus waar is gesproken over de BDuR-problematiek in relatie tot het Hoofdlijnenakkoord.
- Burgemeester Boog geeft een terugkoppeling van het BO Bevolkingszorg van 16 september waar is gesproken over de implementatie UKB en aandacht is gevraagd voor crisiscommunicatie.
- Burgemeester Boog geeft een terugkoppeling van de BAC informatievoorziening van 20 september waar is gesproken over de aanwijzing van veiligheidsregio's als vitale sector, aandacht is gevraagd voor de informatiearchitectuur van de meldkamer, over cyberveiligheid en KCR2.
- De plv. voorzitter geeft een terugkoppeling van de BAC Brandweer van 20 september waar is gesproken over PTSS regeling en samenwerking bij bestrijding van natuurbranden.

3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 3 juli 2024

Het bestuur stelt het conceptverslag vast.

Burgemeester Boog vraagt of de juridische check op het besluit om de gewijzigde regeling PTSS met terugwerkende kracht in werking te laten treden in combinatie met het verlengingsbesluit van de oude regeling heeft plaatsgevonden.

Mevrouw Westra geeft aan dat dat heeft plaatsgevonden en hij hierover per mail geïnformeerd zal worden (**actie**). Daarnaast zal een korte toelichtende zin als NB aan het verslag van de vergadering van 3 juli worden toegevoegd (**actie**).

4. Presentatie: Financiële verhouding Vraa-Gemeenten door Ruud Verwiel

De heer Verwiel neemt het bestuur aan de hand van een aantal sheets mee in het onderwerp. Hij staat stil bij de huidige afspraken die zijn gebaseerd op de systematiek van de gemeente Amsterdam en de wens voor een toekomstige systematiek. Invulling is onderwerp van gesprek tijdens een bijeenkomst die gepland staat voor oktober met de financiële specialisten van de gemeenten. De nieuwe systematiek bijdrage bepaling is voorzien vanaf 2027.

Burgemeester Heiligers vraagt hoe het staat met de gesprekken over de indexatie met de gemeenten en of het bestuur daar nog iets in zou kunnen doen. Hij vraagt ook of de gesprekken plaatsvinden met de juiste personen.

De heer Van Rossum geeft aan in de presentatie nog geen oplossing te hebben gehoord voor de problematiek rondom de indexatiesystematiek. Hij geeft aan zich zorgen te maken over of we dit jaar dan niet in dezelfde problematiek terecht zullen komen als vorig jaar.

De heer Verwiel geeft aan te verwachten dat tijdens de bijeenkomst van oktober in voldoende mate de beelden kunnen worden gedeeld opdat een systematiek ontwikkeld kan worden waarin alle partijen zich kunnen vinden. Hij geeft een toelichting op de genodigden voor de bijeenkomst in oktober.



Burgemeester Boog geeft aan dat los van de systematiek en ook naar aanleiding van de algemene zienswijze van de gemeente Aalsmeer op de begroting van GR'en, het goed is om vast na te denken hoe om te gaan met bezuinigingen en besparingen. Dat gesprek moet vroegtijdig worden gevoerd; wat is de opdracht voor de veiligheidsregio in kader van de brede bezuinigingsoperatie voor de gemeenten.

Burgemeester Heiligers vult aan dat het goed is om naar de meerjarenramingen van de 6 gemeenten te kijken en een advies te krijgen op hoe daar mee om te gaan.

De heer Verwiel geeft aan dat voor de bestuursvergadering in december een kaderbrief zal worden opgesteld, daar wordt dit punt in meegenomen. Naast deze kaderbrief zal ook een voorstel voor de nieuwe financiële verordeningen en het strategisch huisvestingplan worden voorgelegd (**actie**).

5. Bestuurlijke rapportage VrAA – eerste helft 2024

Burgemeester Heiligers geeft een toelichting. Hij geeft aan graag één aspect te willen uitlichten. Voor de actualisatie van het meerjareninvesteringsplan zal een nadere duiding en doorvertaling plaatsvinden. Daar zal het bestuur ook in worden meegenomen.

Het bestuur stelt de Bestuurlijke rapportage VrAA – 1^e helft 2024 vast.

6. Budgetneutrale begrotingswijziging voor meerjarenbegroting 2025 -2028

Het bestuur stemt in met de budget neutrale begrotingswijziging eigenaarslasten Amsterdam en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2025 -2028.

7. Preconsultatie eerste tranche herziening Wet veiligheidsregio's

De heer Bos neemt aan de hand van een aantal sheets het bestuur mee in de wijzigingen in de eerste tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

De plv. voorzitter vraagt of een opzet van de reactie van het Bestuur VrAA op de preconsultatie opgesteld kan worden. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de rompreactie die is opgesteld vanuit het Veiligheidsberaad, aangevuld met een aantal scherpere keuzes en opvattingen vanuit VrAA.

Burgemeester Oude Kotte geeft aan ook graag de aanwijzingsbevoegdheid rondom morele overwegingen in de opzet terug te willen zien.

Tijs van Lieshout stelt voor om voor de afstemming over de definitieve reactie van het bestuur VrAA een schriftelijke ronde of een extra Teams vergadering te organiseren nu een reactie vóór 22 november gegeven moet worden en de volgende vergadering 16 december gepland staat (**actie**).

8. Presentatie: Vuurwerk opslag in woonwijken door Kevin Kruiswijk

De heer Kruiswijk neemt het bestuur aan de hand van een aantal sheets mee in het onderwerp. Er worden geen directe acties van het bestuur verwacht, het gaat vooral



om bewustwording. De kans op een ongeval bij een vuurwerkopslag is zeer klein, mede door de maatregelen die al zijn getroffen. Omdat de gevolgen (als het toch fout gaat) veel groter kunnen zijn dan verwacht, wordt het bestuur daarover geïnformeerd. Ook wordt duidelijk gemaakt dat de veiligheidsregio op de hoogte is van dit verhoogde risico én daar nu ook op anticiperen. Vooral door beter voorbereid te zijn.

De tweede kamer is gevraagd de opslag van vuurwerk in woonwijken aan te pakken. Op 27 juni is de motie door de Tweede Kamer aangenomen om in overleg met gemeenten regelgeving aan te passen om de opslag van vuurwerk in woonwijken te weren. Nog onbekend is de reactie van de minister op de motie. Dat wordt afgewacht. Als meer bekend is dan wordt gekeken of en welke acties voor de VrAA bestaan (**actie**).

9. Rondvraag

Burgemeester Heiligers stelt de vraag of de verdeling van de aandachtsveldhouders geactualiseerd zou kunnen worden. Zo vindt er bijvoorbeeld een evaluatie van de SCOR plaats en wordt het onderwerp militaire dreiging steeds belangrijker. Hij zou graag een herijking van de portefeuilles en de verdeling zien.

De plv. voorzitter geeft aan dat het goed zou zijn om een overzicht te maken van de veranderingen en in potlood de nieuwe verdeling voor te leggen aan het bestuur (**actie**).

Stille procedure

Er zijn geen verzoeken binnengekomen om de agendapunten onder de stille procedure te bespreken. De agendapunten 10 t/m 15 worden akkoord bevonden.

10. Implementatie verlofharmonisatie inclusief uitspraak arbitrage door AAC-DO

Het bestuur stemt in met de implementatie van de bovenwettelijk verlofharmonisatie gerekend met ingang van 1 januari 2024 inclusief de arbitrage uitspraak van de AAC-DO d.d. 2 april 2024

Het bestuur gaat akkoord met het voor vaststelling voorleggen van de aangepaste teksten in de NRGa en ArBAA in verband met deze verlofharmonisatie op 16 december 2024 tezamen met nog andere aan te passen rechtspositionele hoofdstukken als totaalpakket.

11. Wijzigen artikel 2, hoofdstuk II van de Aanvullende Rechtspositieregeling BAA i.v.m. aanvullende rechtspositionele afspraken t.b.v. de bevelvoerders van kazerne Victor

Het bestuur stemt in met het toekennen van de bevelvoerderscompensatie (24 uur op jaarbasis) aan de bevelvoerders van Victor, met het uitvoeren met terugwerkende kracht per 1-7-2023 uitvoeren en het aanpassen van de ARBAA door toevoegen van lid 3 aan artikel 2, hoofdstuk II van de ARBAA waarmee deze arbeidsvoorwaarde voor de bevelvoerders wordt geborgd.



12. Global Energy Storage Amsterdam niet aanwijzen als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting

Het bestuur stemt in met het besluit om Global Energy Storage Amsterdam niet aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting.

13. Termijnagenda en overzicht acties

Het bestuur neemt kennis van de termijnagenda 2024 en het overzicht van de acties.

14. Correspondentie- en TKN lijst

Het bestuur neemt kennis van de correspondentielijst en de TKN lijst.

De heer Verwiel licht toe dat de VrAA van de gemeente Aalsmeer een integrale zienswijze van de gemeenteraad van Aalsmeer op begrotingen van gemeenschappelijke regelingen heeft ontvangen. De zienswijze betreft een kijkrichting voor de begroting 2026. Deze kijkrichting zal mee worden genomen in het overleg met de financials van de gemeenten en betrokken worden bij de kaderbrief die later dit jaar zal worden voorgelegd aan het bestuur VrAA.

Burgemeester Oude Kotte vult aan dat los van de financiële consequenties het goed is om met een brede blik te kijken naar wat er komende jaren komen gaat.

Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt	Conceptversies Regionaal Beleidsplan VrAA, Regionaal Dekkingsplan BAA en Regionaal Crisisplan VrAA
Vergadering:	16 december 2024
Ingebracht door:	dhr. T.R. Poppens (burgemeester Amstelveen, plv. voorzitter)
Behandelaar:	Daniel Rios Loogman (sector Crisisbeheersing)

Gevraagd besluit

1. Instemmen met het aanbieden van het Regionaal Risicoprofiel VrAA, Regionaal Beleidsplan VrAA en Regionaal Dekkingsplan Brandweer AA voor overleg met de gemeenteraden (via de colleges van B&W).

Aanleiding en context

Binnen de veiligheidsregio worden de wettelijke plannen geactualiseerd. Het betreft het Regionaal Risicoprofiel VrAA, Regionaal Beleidsplan VrAA en Regionaal Dekkingsplan BAA. Het is aan het Bestuur VrAA om de plannen vast te stellen. Op grond van art. 14 lid 2a Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester, voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan door het bestuur, met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Op grond van art. 15 lid 3 Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.

De plaatsvervangend voorzitter van de VrAA is gevraagd om bestuurlijk portefeuillehouder te zijn en heeft deze rol aanvaard.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Voor alle plannen zijn aparte oplegnotities met de belangrijkste wijzigingen opgesteld, waarbij de plannen worden toegelicht en gevraagd wordt om in te stemmen met de concepten.

Consequenties

Het Regionaal Beleidsplan VrAA en het Regionaal Dekkingsplan Brandweer AA worden in concept aangeboden aan het bestuur op 16 december. Op 3 juli 2024 heeft het bestuur al ingestemd met het voor zienswijze aanbieden van het Regionaal Risicoprofiel aan de gemeenteraden, de waterschappen en het OM. Afgesproken is dat dit tegelijkertijd zal worden aangeboden met het Regionaal Beleidsplan en het Regionaal Dekkingsplan.

Na vaststelling door het Bestuur op 16 december worden deze drie plannen conform de wettelijke verplichting voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden en partners. Het



–Oplegnotitie–

Regionaal Crisisplan hoeft niet voor zienswijze te worden voorgelegd. Om de gemeenteraden bekend te maken met de plannen, heeft VrAA in het tweede kwartaal van 2024 informatiebijeenkomsten gehouden voor de gemeenteraden. Nadat de gemeenteraden en partners in de periode januari tot maart 2025 hun zienswijze hebben kunnen geven worden de plannen in de bestuursvergadering van 23 april 2025, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025, definitief vastgesteld.

Besluitvormingsroute

• Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
8 december 2023	Bestuurlijke heisessie, waarbij bestuurlijke opdracht is geformuleerd.
18 december 2023	Bestuursvergadering VrAA.
25 maart 2024	Bestuursvergadering VrAA.
April/mei 2024	Informatiebijeenkomsten gemeenten.
3 juli 2024	Bestuursvergadering VrAA: vaststellen concept RRP hoofdlijnen Regionaal Crisisplan VrAA.

• Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december 2024	Bestuursvergadering VrAA: vaststellen concept Beleidsplan, Dekkingsplan en Crisisplan.
Q1 2025	Zienswijze traject gemeenteraden en partners.
23 april 2025	Bestuursvergadering VrAA: vaststellen definitieve plannen.

Meegezonden stukken

- Bijlage 1: Oplegnotitie instemmen Regionaal Beleidsplan VrAA
- Bijlage 2: Conceptversie Regionaal Beleidsplan VrAA
- Bijlage 3: Oplegnotitie instemmen Regionaal Dekkingsplan Brandweer AA
- Bijlage 4: Conceptversie Regionaal Dekkingsplan Brandweer AA (hoofdrapport)
- Bijlage 5: Conceptversie Regionaal Dekkingsplan Brandweer AA (bijlagen)
- Bijlage 6: Oplegnotitie instemmen Regionaal Crisisplan VrAA
- Bijlage 7: Conceptversie van het Regionaal Crisisplan VrAA
- Bijlage 8: Aanbiedingsbrief raden, Waterschappen en OM
- Bijlage 9: Hoofdrapport RRP 2025-2028 (vastgesteld 3 juli 2024)
- Bijlage 10: Verdieping RRP 2025-2028 (vastgesteld 3 juli 2024)

Bestuursvergadering VraA

Agendapunt

Concept Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Vergadering: **16 december 2024**
Ingebracht door: Tijs van Lieshout
Behandelaar: Team Directie

Gevraagd besluit

- 1) **In te stemmen met** het concept Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028.

Aanleiding en context

Artikel 14 van de wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur tenminste eens in de vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio wordt vastgesteld. De termijn van het huidige beleidsplan, Buiten Gewoon Veilig 2021-2024 is bijna verstreken. Dit jaar wordt daarom een nieuw regionaal beleidsplan voor de periode 2025-2028 voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland opgesteld. Hiermee wordt verder ingezet op de weg van het huidige plan. Daarin stonden grote ambities en een deel daarvan is nog niet bereikt. Door verschillende opvolgende crises, maar ook omdat we nog geen extra financiële middelen hadden, hebben we niet alles kunnen realiseren.

Het nieuwe, voorliggende, regionale beleidsplan is daarom een actualisatie van het voorgaande plan en gaat het voort op de ingezette weg.

Afgelopen maanden heeft een laatste afstemmingsronde met de gemeenten plaatsgevonden.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

We hebben ervoor gekozen om de titel van het beleidsplan niet te veranderen.

De titel 'Buiten Gewoon Veilig' is in 2021 namelijk niet zomaar gekozen; het staat voor de ontwikkeling van de organisatie en onze missie. Die veranderen niet zomaar.

Opbouw beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Vier inhoudelijke en vier ondersteunende programma's vormen samen nog steeds de koers voor de komende beleidsperiode. Per programma zijn ambities opgenomen en wat we gaan doen om die ambities te realiseren. Een aantal ambities is niet gewijzigd ten opzichte van het vorige beleidsplan. De benodigde extra financiële middelen die we vanuit onze zes gemeenten hebben gekregen vanaf 2024 zorgen ervoor dat we aankomende periode de middelen hebben om met al deze ambities verder aan de slag te gaan.



-Oplegnotitie-



Op basis van dit beleidsplan maken we een uitvoeringsplan, die als leidraad en jaarplan gehanteerd gaat worden.

Ontwikkelingen in nieuwe beleidsperiode

Beschikbaarheid en paraatheid van beroeps- en vrijwillige brandweermensen vergt vanzelfsprekend een continue inspanning van de VrAA. Aandacht voor mentale zorg en verlaging van het ziekteverzuim is daar onderdeel van. In deze beleidsperiode zullen extra inspanningen worden gepleegd op in- door en uitstroom om te zorgen voor een bestendig personeelbestand ook vooruitlopend op de periode ná 2028. Voor vrijwilligers specifiek zal de focus liggen op nieuwe wervingsmethodes, behoud van vrijwilligers en nieuwe aanstellingen van vrijwilligers.

Daarnaast zien we dat de samenleving steeds sneller verandert waardoor de risico's ook wijzigen. Door klimaatverandering worden weersomstandigheden extremer. De energietransitie met nieuwe energiebronnen en energiedragers maken incidentbestrijding complexer, als ook hoogbouw en ondergrondse bouw in stedelijk gebied. De voorbeelden hebben effect op de brandweezorg. Maar ook ongekende crises waar we mee te maken krijgen vragen om een andere aanpak van de crisisorganisatie VrAA.

Om ons als veiligheidsregio goed voor te bereiden op langdurige crisisbeheersing, heeft het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld. Met de andere veiligheidsregio's zijn hierbij gezamenlijke ambities geformuleerd.

De extra financiële middelen die we van onze gemeenten hebben gekregen zorgen voor de noodzakelijk impuls om onze taken goed te kunnen uitvoeren en ons aan alle wettelijke verplichtingen te houden.

Consequenties

De ambities uit het beleidsplan zijn op hoofdlijnen. Deze worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan met een financiële onderbouwing in de jaarlijkse programmabegroting. Daarmee beogen we de ontwikkelingen te faseren, te prioriteren en goed met elkaar te verbinden.



-Oplegnotitie-

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
21 Februari 2024	Consultatie regiogemeenten
28 Mei 2024	MT VrAA
18 juni 2024	Bestuurlijk vooroverleg BM Poppens
18 juni 2024	RAO/RTAT
Juli/augustus 2024	Consultatie regiogemeenten laatste versie beleidsplan
Oktober/november 2024	Afstemming gemeente Amsterdam over hoofdstuk Crisisbeheersing
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december 2024	Bestuursvergadering 2024

Meegezonden stukken

- Concept Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028



Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 Beleidsplan

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Auteur(s):	C. Westra
Datum:	31 oktober 2024
Versienummer:	1.5. Niet gevalideerde werkversie



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.3	06-02-2024	Initiële versie
0.4	15-02-2024	Werkversie t.b.v. consultatie regiogemeenten
0.5	21-02-2024	Input OOV'ers verwerkt
0.6	27-03-2024	Werkversie voor input BWZ
0.7	17-04-2024	Input BWZ en GHOR verwerkt
0.8	18-04-2024	Werkversie voor input sectoren
0.9	02-05-2024	Input sectoren verwerkt
1.0	08-05-2024	Werkversie voor input MT VrAA
1.1	30-05-2024	Versie voor ter vaststelling in MT VrAA d.d. 4 juni 2024
1.2	04-06-2024	Input MT VrAA verwerkt
1.3	20-06-2024	Versie voor vaststelling concept door bestuur d.d. 3 juli 2024
1.4	28-08-2024	Versie na input OOV en GHOR d.d. 22 juli en 22 augustus 2024
1.5	31-10-2024	Versie na aanpassing hoofdstuk Crisisbeheersing



Inhoudsopgave

Voorwoord	4
1. Introductie	5
2. Veilige leefomgeving	7
2.1 Wat zien we om ons heen?.....	7
2.2 Wat is onze ambitie?	7
2.3 Wat gaan we doen?	8
3. Verbrede en veilige inzet	11
3.1 Wat zien we om ons heen?.....	11
3.2 Wat is onze ambitie?	12
3.3 Wat gaan we doen?	12
4. Paraatheid en slagkracht	14
4.1 Wat zien we om ons heen?.....	14
4.2 Wat is onze ambitie?	15
4.3 Wat gaan we doen?	15
5. Crisisbeheersing	17
5.1 Wat zien we om ons heen?.....	17
5.2 Wat is onze ambitie?	18
5.3 Wat gaan we doen?	18
6. Vakmanschap en leiderschap	21
6.1 Wat zien we om ons heen?.....	21
6.2 Wat is onze ambitie?	21
6.3 Wat gaan we doen?	22
7. Informatiegestuurde veiligheid	25
7.1 Wat zien we om ons heen?.....	25
7.2 Wat is onze ambitie?	25
7.3 Wat gaan we doen?	26
8. Diverse en inclusieve organisatie	27
8.1 Wat zien we om ons heen?.....	27
8.2 Wat is onze ambitie?	27
8.3 Wat gaan we doen?	28
9. Bedrijfsvoering	29
9.1 Wat zien we om ons heen?.....	29
9.2 Wat is onze ambitie?	29
9.3 Wat gaan we doen?	30
10. Woeste doelen	32
Bijlage 1: Wettelijk kader beleidsplan	33



Voorwoord

Dit is het beleidsplan van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA): Buiten Gewoon Veilig 2025-2028.

“Wij gaan voor Buiten Gewoon Veilig. Dat is onze missie. We gaan naar buiten; zijn zichtbaar en herkenbaar op straat. Inwoners en partners weten ons te vinden en wij zoeken hen actief op. We doen ons werk gewoon goed en nemen verantwoordelijkheid voor ons werk en gedrag; we zijn erop aanspreekbaar. We werken met onze partners aan een veilige leefomgeving in onze regio én aan een sociaal- en arbeidsveilige organisatie. We bouwen samen aan een buitengewoon mooie, vakkundige en effectieve organisatie waar iedereen trots op is”.

Onze organisatie is een sterke hulpverleningsorganisatie die met álle medewerkers 24/7 klaar staat wanneer het nodig is. Bij gevaar brengen we mens en dier in veiligheid. Onze taken komen voort uit de Wet veiligheidsregio's: branden voorkomen en bestrijden, voorbereiden op risico's, rampen en crises én coördinatie, beheersing en bestrijding van rampen en crises. Wij betrekken onze partners actief, samenwerking is de sleutel tot succes.

De afgelopen jaren hebben diverse grote en landelijke crises opnieuw de meerwaarde van de veiligheidsregio's laten zien. Zowel de COVID-19-crisis als de vluchtelingencrisis en de opvang van ontheemden hebben het belang aangetoond van een goede multidisciplinaire samenwerking. Ook binnen onze regio hebben deze crises veel effect gehad. Daarnaast hebben we bij de 'kleinere' lokale crises of evenementen laten zien waar we voor staan. De veiligheidsregio's zijn bij een breder publiek bekend geworden.

Mede door de grote landelijke crises in de afgelopen periode konden wij onze ambities uit het vorige beleidsplan niet allemaal realiseren. Een aantal ambities in dit beleidsplan hebben we daarom niet gewijzigd ten opzichte van het vorige beleidsplan. Gelukkig hebben we vanaf 2024 extra financiële middelen gekregen vanuit onze zes gemeenten en extra landelijke middelen voor crisisbeheersing en informatievoorziening. Dat maakt dat we nu verder aan de slag kunnen met deze ambities.

We gaan voort op de weg die we in het vorige beleidsplan hebben ingezet. De titel van het beleidsplan blijft dezelfde: 'Buiten Gewoon Veilig'. Daar is in 2021 namelijk niet zomaar voor gekozen; de titel staat voor de ontwikkeling van de organisatie en onze missie. We maken ons klaar voor de periode die voor ons ligt. De komende tijd heeft een aantal grote veranderingen impact op onze organisatie, bijvoorbeeld op het gebied van brandweezorg. Ook bereiden we ons voor op veranderingen in de samenleving, wetgeving en op nu nog onbekende crises. Daarnaast volgen we vanzelfsprekend landelijke ontwikkelingen; of het nu gaat om de ontwikkeling van een Operationeel Centrum of ontwikkelingen richting een adaptieve brandweer. We denken actief mee en lopen waar nodig voorop.

We staan dag en nacht klaar om hulp te verlenen en te werken aan de veiligheid in onze regio. Elke dag een beetje beter. Dat doen we in samenwerking met al onze partners.

Tijs van Lieshout

Directeur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland/
Commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland



1. Introductie

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) is een van de 25 veiligheidsregio's van Nederland. In elke veiligheidsregio werken gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie, Openbaar Ministerie en andere partners samen aan het beheersen van risico's, brandweezorg, hulpverlening en voorbereiding op crises.

De sector Brandweezorg is de grootste sector binnen VrAA. Bij deze sector horen onder andere de primaire processen Risicobeheersing en Incidentbestrijding. Ons derde primaire proces Crisisbeheersing valt onder sector Crisisbeheersing. Sinds 1 januari 2024 is dit samen met bevolkingszorg en crisiscommunicatie. De Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) maakt onderdeel uit van onze veiligheidsregio en wordt conform de wet gefinancierd door VrAA.

GHOR heeft een eigen meerjarenbeleidsplan; GGD Amsterdam voert dat plan uit. Bedrijfsvoering, Informatie & Innovatie en Directie & Communicatie zijn de ondersteunende organisatieonderdelen voor zowel de sector Brandweezorg als de sector Crisisbeheersing.

Aan de hand van acht programma's schetsen we in dit beleidsplan de ambitie en kaders van de ontwikkeling van onze organisatie voor de komende jaren. Dit zijn ambities op hoofdlijnen. Op basis van dit beleidsplan worden de meer concrete jaarplannen gemaakt.

Belangrijkste risico's

In het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 hebben we samen met onze crisispartners de belangrijkste risico's voor onze regio in kaart gebracht. Dit heeft geleid tot de aanwijzing van 26 risico's die specifiek zijn voor onze regio. We onderscheiden zes belangrijke regionale risico's waarbij VrAA een rol speelt. Dit zijn:

- Uitval van vitale voorzieningen zoals gas, elektra, drinkwater, gedigitaliseerde processen, informatiediensten
- Klimaatverandering, wat kan leiden tot overstromingen, extreme droogte of hitte, grote hoeveelheden neerslag of stormen
- Ziektegolf
- Terrorisme
- Grote en complexe branden
- Militaire dreiging



Opbouw van 'Buiten Gewoon Veilig'

Vier inhoudelijke en vier ondersteunende programma's vormen samen nog steeds de koers van Buiten Gewoon Veilig. Per programma beschrijven we de ambities en wat we gaan doen om die ambities te realiseren.



De 'woeste doelen' (hoofdstuk 10) zijn onze doelen voor de lange termijn. In 2028, het eind van deze beleidsplancyclus, hebben we de eerste stappen gezet om deze doelen te realiseren.

De wettelijke kaders voor dit beleidsplan staan in bijlage 1.



2. Veilige leefomgeving

De samenleving verandert en de risico's op het gebied van fysieke veiligheid veranderen mee. Dat heeft invloed op onze veiligheid. Met het programma Veilige leefomgeving werkt VrAA mee aan een fysieke leefomgeving waarin mensen veilig kunnen wonen, werken en recreëren.

2.1 Wat zien we om ons heen?

VrAA doet haar werk in een dynamische omgeving. Nieuwe technologieën doen hun intrede, de infrastructuur wordt complexer, de regio wordt meer en meer bebouwd en de verwachting van de samenleving verandert. We zien dat wetgeving soms achterblijft bij deze razendsnelle veranderingen en uitgaat van minimumvoorschriften die niet altijd toereikend zijn. Willen we de brandveiligheid waarborgen, dan vraagt dat in een verstedelijkte omgeving -met soms bijzondere gebouwen- om maatwerk. Schadebeperking is geen doelstelling van de wetgever, maar is wel van grote waarde voor de samenleving.

De Omgevingswet brengt een nieuwe manier van werken met zich mee als het gaat over de inrichting van de fysieke leefomgeving. De wet gaat uit van vertrouwen in plaats van controle. Bewoners en bedrijven krijgen daardoor meer ruimte voor het realiseren van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Dit vraagt om een proactieve samenwerking tussen VrAA, gemeenten, ontwikkelaars, bewoners en organisaties. Het is van groot belang dat gemeenten, VrAA betrekken bij hun omgevingsplannen. Bijvoorbeeld bij de herontwikkeling van gebieden, zeker als die raken aan onze veiligheidsthema's (zie kader op pagina 10). Om advies op maat te geven is deze informatie cruciaal. Ook om ons als organisatie te kunnen voorbereiden op de toekomst. We werken en adviseren hierbij 'risicogericht' en 'integraal', in lijn met de Wet veiligheidsregio's (Wvr). En we gebruiken aanbevelingen uit onderzoeken van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV).

Daarnaast zien we de impact van klimaatverandering. Dit brengt een nieuw type risico's met zich mee, zoals langdurige hittegolven en extreme wateroverlast. Om de samenleving en de leefomgeving zoveel mogelijk voor te bereiden op deze veranderingen en daarmee de veerkracht te vergroten, neemt de samenleving nu al maatregelen. Daarbij kun je denken aan de overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen (energietransitie) en meer ruimte voor vergroening en waterberging in de gebouwde omgeving (klimaatadaptatie). Ontwikkelingen op het gebied van veilige energietransitie zijn er volop, bij nieuwe ontwikkelingen worden de risico's in kaart gebracht en risicobeheersingsmaatregelen voorgesteld. Al deze inspanningen op het gebied van energietransitie en klimaatadaptatie brengen risico's met zich mee op de veiligheid van de fysieke leefomgeving. Zo kunnen het gebruik van warmtepompen, thuisaccu's of zonnepanelen invloed hebben op de brandveiligheid.

2.2 Wat is onze ambitie?

Onze ambities voor een Veilige leefomgeving zijn:

- Fysieke veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van bewoners, bedrijven en overheid. Alle partijen die betrokken zijn bij de beheersing van risico's in het fysieke domein stellen samen veiligheidsadviezen op. Ons doel is dat we kennis en expertise inbrengen in het netwerk en de samenhang in de gehele veiligheidsketen borgen.



- Wij zijn door onze specifieke kennis van de veiligheidsketen in de fysieke leefomgeving en van mogelijkheden voor repressie een onmisbare partner in het netwerk. Wij adviseren integraal en risicogericht. Partners schakelen onze expertise in omdat wij kunnen bijdragen aan het nemen van een verantwoord besluit. En niet alleen omdat de wet of een procedure dat voorschrijft.
- VrAA heeft de ambitie om de grootste risico's op het gebied van fysieke veiligheid in de regio in kaart te brengen. Daarvoor hebben we samenwerkingspartners nodig die ons tijdig informeren en betrekken en digitale systemen die ons daarin ondersteunen.
- VrAA zet haar expertise in waar de meeste veiligheidswinst te behalen is. We werken risicogericht en maken afgewogen keuzes in de inzet die we plegen en de producten en diensten die we leveren.
- VrAA zet in op preventie door kinderen van jongs af bewust te maken van risico's op brand en ze te leren wat ze in geval van brand moeten doen.
- We streven ernaar dat bewoners, bezoekers en bedrijven in onze regio zelfredzaam en veerkrachtig zijn. Ze zijn bekend met fysieke veiligheidsrisico's, weten wat te doen om de kans op een incident te verkleinen en hoe te handelen als er toch iets misgaat.
- VrAA heeft de ambitie om haar kennis op het gebied van 'Klimaatveiligheid' en 'Veilige Energietransitie' verder te ontwikkelen, in lijn met de Strategische Agenda Veiligheidsberaad 2024 – 2027.

2.3 Wat gaan we doen?

Om onze ambities waar te maken, zetten we ons in op de volgende onderdelen:

- Invulling adviesfunctie:
 - We ontwikkelen onze adviserende rol naar een integrale, proactieve dienstverlening. Voorop staat samenwerking met de gemeenten en diverse netwerkpartners. Zo is het de taak van VrAA om fysieke veiligheid in een vroeg stadium voor het voetlicht te brengen bij de gemeentelijke instrumenten, zoals de omgevingsvisie en omgevingsvergunning.
 - We ontwikkelen en vergaren kennis van incidentscenario's die de fysieke veiligheid in onze regio kunnen bedreigen. Hierdoor kunnen we bij onze advisering inzicht geven in de gevaren en risico's.
 - We adviseren risicogericht en oplossingsgericht, zodat we in omgevingsoverleggen een bijdrage leveren aan het principe uit de Omgevingswet 'ja, mits'.
 - We baseren onze advisering op drie pijlers:
 1. Veilige inrichting en veilig gebruik van de fysieke leefomgeving, infrastructuur en bouwwerken.
 2. Zelfredzaamheid van bewoners, bezoekers en bedrijven in onze regio.
 3. Effectief en veilig optreden van de hulpdiensten.
- Toekomst toezichthoudende rol VrAA:
 - Samen met het bevoegd gezag onderzoeken en definiëren we voor welke complexe bouwwerken deskundigheid van VrAA gewenst is, bijvoorbeeld hoogbouw of ondergrondse bouwwerken. Uitgangspunt daarbij is het belang van veiligheid én het veilig repressief optreden. Hierin nemen we ook mee de mogelijk veranderende werkwijze als gevolg van de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.
 - Op verzoek adviseren en ondersteunen we het bevoegd gezag in hun toezichthoudende taken.
 - We continueren het integraal, risicogericht en programmatisch toezicht bij bedrijven waar gevaarlijke stoffen in grote hoeveelheden aanwezig zijn en om die reden onder de Seveso-



- regelgeving vallen. We onderzoeken of we deze rol samen met de Omgevingsdienst ook kunnen invullen voor andere risicorelevante bedrijven.
- We houden toezicht op de door VrAA aangewezen bedrijfsbrandweren en doen dat in een meerjareninspectieprogramma.
 - Stimuleren veiligheidsbewustzijn en veiliger gebruik van de fysieke leefomgeving bij bewoners, ondernemers en instellingen:
 - Met (Brand)Veilig Leven zetten we in op het geven van voorlichting aan bedrijven, stichtingen en inwoners, met behulp van onze netwerkpartners. We zijn zichtbaar op straat en gebruiken diverse communicatiemiddelen voor campagnes. We stimuleren gedragsverandering bij die doelgroepen waar de kans op incidenten zoals brand het grootst is. Om zo het bewustzijn, de veerkracht en de zelfredzaamheid te vergroten.
 - BAA bezoekt groepen 7 van basisscholen in onze regio om de kinderen bewust te maken van risico's, ze te leren hoe brand te voorkomen en hoe te handelen bij brand. Doel is het bewerkstelligen van een brandveilige generatie.
 - BAA geeft voorlichting na impactvolle incidenten als brand. Wij zijn na het incident zichtbaar in de straat en buurt, leggen contact met buurtbewoners, verstrekken informatie en beantwoorden vragen.
 - In aandachtsgebieden en bij aandachtsobjecten zoals genoemd in het dekkingsplan VrAA 2025-2028, waar de opkomsttijd hoog is, zet BAA zich in om samen met gebouweigenaren en bewoners de kans op brand te verkleinen. Dit doen wij door ons hard te maken voor brandveilige gebouwen, door rookmelders te plaatsen en door voorlichting te geven over wat te doen bij brand.
 - Met de intentieovereenkomst Brandveilig Wonen continueren we een meerjarige samenwerking met woningcorporaties om samen in te zetten op brandveilige woongebouwen en woningen.
 - Met het convenant 'Brandveiligheid in de zorg' continueren we een meerjarige samenwerking met zorginstellingen, de gemeente Amsterdam en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied om zo de brandveiligheid naar een hoger niveau te brengen.
 - Versterken van de informatiepositie van VrAA in het netwerk:
 - We streven ernaar met behulp van data onze kennis over risico's op het gebied van fysieke veiligheid te vergroten en we houden deze actueel. Onze kennis over de hele veiligheidsketen delen we met onze partners en verwerken we in onze adviezen.
 - We leren steeds beter hoe we in het netwerk effectief en efficiënt kunnen samenwerken en wat dit van ons vraagt in houding en gedrag.
 - We dragen bij aan een goede informatiepositie van onze uitrukdienst, zodat ze veilig en effectief kunnen optreden bij incidenten.

Risicogericht werken

VrAA heeft kennis van fysieke veiligheid in alle fasen van ruimtelijke ontwikkeling, bouw en gebruik. En ook bij diverse soorten risicovolle activiteiten, zoals complexe woongebouwen, industrie, evenementen en tunnels. VrAA zet deze kennis in op die thema's waar de meeste veiligheidswinst te boeken is. Samen met gemeenten bespreken we op welk moment in het proces we het beste kunnen aansluiten. De beoordeling en beïnvloeding van risico's gebeurt in dialoog met diverse partijen, zoals planvormers, ontwikkelaars en gebouwbeheerders. Daarbij gebruiken we een risicomatrix waarin de impact van een incidentscenario en de waarschijnlijkheid ervan tegen elkaar



wordt afgezet. Onze meerwaarde zit erin dat wij niet alleen weten wát er mis kan gaan en wat onze repressieve mogelijkheden zijn, maar bovenal dat we ook weten welke maatregelen genomen kunnen worden om de gevolgen te voorkomen of beperken.

Veiligheidsthema's

Op onderstaande thema's zien wij de grootste risico's. Hierbij is het van belang om te begrijpen dat 'klimaatadaptatie' en 'energietransitie' overkoepelende thema's zijn die zowel elkaar als de andere thema's doorkruisen. Enerzijds levert dit verminderde risico's door hun remmende werking op een verder veranderend klimaat, maar anderzijds kunnen de snelle ontwikkelingen binnen deze thema's ook nieuwe risico's voor de fysieke leefomgeving met zich meebrengen. Met de kennis die Vraa in huis heeft, kunnen we ook in dat laatste geval risico- én oplossingsgericht adviseren, met oog voor het Omgevingswetprincipe 'ja, mits'.



Complexe
bouwwerken



Risicovol
evenement



Klimaatadaptatie



Energietransitie



Externe
veiligheid



Industriële
veiligheid



Risicovol
gebruik

[De afbeeldingen voor *Externe Veiligheid* en *Industriële Veiligheid* worden nog samengevoegd tot één afbeelding met de nieuwe naam "Industriële en externe veiligheid".]



3. Verbrede en veilige inzet

Om toekomstbestendige en veilige brandweezorg te blijven leveren, is het van belang om doorlopend te anticiperen op de ontwikkelingen in de samenleving. Met het programma Verbrede en veilige inzet, gekoppeld aan het Regionaal Risicoprofiel, bereiden we ons voor op de toekomst.

3.1 Wat zien we om ons heen?

Onder meer de toename van het aantal inwoners, de bouw van nieuw woningen, tijdelijke afsluitingen van kades en bruggen en snelheidsverlaging hebben invloed op de taken van brandweezorg. Technologische mogelijkheden hebben eveneens impact op onze hulpverlening. Er zijn grenzen aan wat mensen aankunnen om te komen tot goede besluitvorming. Informatiesystemen kunnen hun hierbij ondersteunen. Daarnaast kan de inzet van robotica de risico's voor brandweermensen verminderen.

Wat betekent de veranderende samenleving voor de inzet van de brandweer van de toekomst? De noodzaak ontstaat om te kijken naar aanpassingen in de taken van de brandweer. Tegelijkertijd biedt dit kansen. Omdat deze aanpassingen niet beperkt blijven tot de regio, werken we ook landelijk samen aan de strategische thema's uit de toekomstverkenning Brandweer 2022-2030¹.

De arbeidsmarkt is krap. Het kost steeds meer moeite om voldoende nieuwe beroepscollega's te werven. Daarnaast voorzien wij de komende jaren een uitstroom van een groot aantal beroepscollega's. Deze uitstroom is grotendeels te wijten aan het functioneel leeftijdsontslag (FLO). De landelijke ontwikkelingen rond de tweede loopbaan zijn van belang voor de ontwikkelingen rond de instroom en uitstroom. Verder kent de beroepsuitrukdienst van Amsterdam-Amstelland al jaren een te hoog ziekteverzuim. Dat zorgt voor grote druk op de paraatheid. De oorzaak van het hoge verzuim lijkt vooral mentaal te zijn. Posttraumatische stressstoornis komt bijvoorbeeld regelmatig voor. Dit verzuim duurzaam verlagen is cruciaal voor het realiseren van een verbrede en veilige inzet.

Voor onze vrijwillige collega's en voor de hele organisatie zullen de landelijke ontwikkelingen rondom vrijwilligers en de bijpassende aanstelling impact hebben. Met name als het gaat om de wijze waarop zij voor de Brandweerorganisatie hun werk kunnen blijven doen. Wij volgen deze ontwikkelingen op de voet. Binnen onze regio zijn zeven kazernes, de blusboot en de Brandweer Ondersteuning afhankelijk van vrijwilligers. Ook bij deze organisatieonderdelen is het een grote uitdaging om voldoende vrijwilligers te werven en te houden.

Arbeidsveiligheid, fysieke- en mentale gezondheid van onze medewerkers zijn buitengewoon belangrijk als je kijkt naar de dynamische ontwikkeling van ons vak, organisatie en samenleving. Brandweermedewerkers ervaren een toenemende mentale belasting. Het is van groot belang om een goede werkgever te zijn en te blijven, met oprechte aandacht voor de mens. Agressie en geweld tegen hulpverleners nemen helaas nog steeds toe. Om situaties met agressie en geweld te verminderen, heeft de VNG de Taskforce Onze hulpverleners in het leven geroepen. De gemeente Amsterdam heeft daarnaast het programma Veilige Publieke Taak opgesteld. Wij zijn hierbij aangesloten. Dit biedt de organisatie en haar medewerkers handvatten voor wanneer zij te maken krijgen met agressie en geweld.

¹ [Onderzoek Toekomstverkenning brandweer \(nipv.nl\)](https://www.nipv.nl)



3.2 Wat is onze ambitie?

- Het woeste doel 'Onbegrensde brandweer' is ons vergezicht. Dit doel omvat verbreding van taken en loopbaanmogelijkheden, verdergaande samenwerking met andere hulpdiensten en partners en het gebruik van innovatieve mogelijkheden. Zo kan Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA) zich toekomstgericht ontwikkelen.
- We willen toe naar een meer en betere informatiegestuurde incidentbestrijding.
- We werken nauw samen met andere regio's en samenwerkingsverbanden in het land, onder meer aan de strategische doelstellingen uit de toekomstverkenning.
- Veilig werken (fysiek en mentaal) is binnen BAA een intrinsieke motivatie die we stimuleren en monitoren. We voorkomen zo veel mogelijk arbeid gerelateerd verzuim en onveilige situaties door beheersing van risico's en borgen van arbeidsveiligheid. We leren van ongevallen en bijna-ongevallen.
- We zijn actief om agressie en geweld tegen hulpverleners te verminderen en onze medewerkers hiertegen te beschermen.
- De inzet van onze brandweervrijwilligers is gegarandeerd, waarbij er ruimte moet zijn voor maatwerk.
- We richten ons op de solide en flexibele organisatie van de taakgebieden: Brandbestrijding, Hulpverlening, levensreddend optreden en assistentie aan de ambulancedienst, Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, Waterongevallen beheersing en Grootschalig en bijzonder optreden. Dit realiseren we met zogenaamde kernplatforms.

3.3 Wat gaan we doen?

- Wij zorgen ervoor dat onze medewerkers duurzaam inzetbaar zijn. We hebben een moderne en flexibele bedrijfsvoering met ruimte voor maatwerk en oog voor de maatschappelijke opgaven. We realiseren een breed aanbod aan loopbaanmogelijkheden binnen onze organisatie en daarbuiten door samenwerkingsverbanden met onze partners in de regio. Het instroom-, doorstroom- en uitstroomproces is een belangrijk onderdeel van onze organisatie.
- Samen met onze veiligheidspartners maken we het concept 'Onbegrensde brandweer' concreet. We benutten moderne en innovatieve mogelijkheden.
- We dragen actief bij aan en lopen voor op de ontwikkelingen op het gebied van adaptieve brandweezorg.
- We borgen fysieke en mentale arbeidsveiligheid in de lijnorganisatie en de organisatieprocessen. We passen het principe van voortdurend leren en verbeteren toe, waaronder het leren over de toename van de mentale belasting van ons vak. We stimuleren proactief persoonlijk leiderschap met ondersteuning van de preventiemedewerkers en veiligheidskundige.
- We dragen zorg voor adequate ondersteunende informatiesystemen voor de incidentbestrijding en kijken naar de mogelijkheden voor de inzet van robotica en digitale verkenningen met bijvoorbeeld drones.
- Bij gebiedsontwikkeling en aanpassingen in infrastructuur anticiperen we op de effecten op de hulpdiensten.
- Bij bluswater- en bereikbaarheidsvraagstukken adviseert VrAA het bevoegd gezag. We doen dit zoals afgesproken conform de landelijke Handreiking Bluswatervoorziening & Bereikbaarheid².

² [Bluswatervoorziening - Brandweer](#)



- We dragen bij aan de landelijke Taskforce Onze hulpverleners en nemen deel aan het programma Veilige Publieke Taak. We stimuleren onze medewerkers om voorvallen van agressie en geweld te melden, we registreren elk voorval, verlenen nazorg en trainen onze medewerkers in het voorkomen van en omgaan met agressie en geweld.
- We volgen de landelijke ontwikkelingen rondom het implementatieplan “Bouwsteen Verplichtend Karakter voor Vrijwilligers” (kazernerings- en consignatiemodel).
- In 2025 zal het eerste kernplatform bemenst zijn en gaan functioneren. Doelstelling van het platform is het reageren en omarmen van (landelijke) ontwikkelingen en het herijken en toetsen van reeds aanwezige procedures, materieel en evaluaties.

CONCEPT



4. Paraatheid en slagkracht

Met het programma Paraatheid en slagkracht verwijzen we naar het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028. In dit plan staan de operationele prestaties van de brandweezorg en maatregelen ter verbetering van die prestaties.

4.1 Wat zien we om ons heen?

We zien dat ontwikkelingen op het gebied van bereikbaarheid, stadsverdichting en stadsuitbreiding in onze regio impact hebben op de dekking en de kwaliteit van de brandweezorg. IJburg krijgt er nieuwe eilanden bij, in de stad komt meer hoogbouw. Denk daarbij aan de ontwikkeling in de Sluisbuurt en strandeiland. Gebiedsontwikkeling leidt tot nieuwe woonwijken zoals de Nieuwe kern in de gemeente Ouder-Amstel en de Bloemendalerpolder in stadsgebied Weesp.

De regio heeft grote duurzaamheids- en leefbaarheidsambities. Dit heeft invloed op de bereikbaarheid, toegankelijkheid en organisatie van de hulpverlening. Door het gebruik van nieuwe bouwmaterialen en de bouw van complexe, innovatieve gebouwen, gedragen branden zich niet meer altijd volgens het standaard brandverloop. Preventieve maatregelen worden steeds belangrijker om de dekking en de kwaliteit van de brandweezorg hoog te houden en te verbeteren.

Veranderingen in de omgeving, risico's die samenhangen met bijvoorbeeld de energietransitie, hoogbouw en ondergrondse bouwwerken vragen om een wendbare hulpverleningsorganisatie. Veranderingen in de samenstelling van buurten door onder meer vergrijzing, andere zorgvragen en de daarmee gepaard gaande veranderingen in het type hulpverlening zorgen voor een accentverschuiving binnen de taken van hulpdiensten. De huidige wettelijke taken van de brandweer veranderen weliswaar niet, maar de verwachte afname in de zelfredzaamheid en mobiliteit van mensen zal impact hebben op de dienstverlening van de brandweer. We verwachten een toename van het aandeel hulpverleningen, assistentie van de ambulance en incidenten waarbij levensreddend handelend noodzakelijk is. Daarnaast heeft de toename van de hulpvraag ook gevolgen voor de benodigde capaciteit bij ontruiming in het geval van brand.

We zien dat we veel aandacht moeten hebben voor het behoud van onze cruciale vrijwilligers en de werving van nieuwe vrijwilligers. Uit recent onderzoek van de traineepoule van de metropoolregio Amsterdam blijkt onder andere dat de jeugdbrandweer een goede manier is om jongeren te betrekken en enthousiasmeren voor de brandweer. Daarnaast blijkt uit onderzoeken van het NIPV dat het nodig is om anders naar de vrijwillige brandweer te kijken; op drie terreinen liggen nieuwe mogelijkheden:

1. Maatwerk: hoe stuurt de brandweer op pluriformiteit in plaats van op uniformiteit?
2. Aandacht en steun: hoe geeft de brandweer aandacht aan brandweervrijwilligers en de cruciale rol van postcommandanten?
3. Beeldvorming: hoe creëert de brandweer juiste verwachtingen bij potentiële brandweervrijwilligers en werkgevers?

Daarnaast hebben landelijke ontwikkelingen impact op de regionale brandweezorg. Zo kiest het NIPV de aankomende beleidsperiode bijvoorbeeld voor de verdere ontwikkeling van het landelijke grootschalig brandweeroptreden en het specialistisch optreden.



Dit bepaalt de taakinvulling van brandweerorganisaties en kan op termijn aanvullende eisen stellen aan de capaciteit en slagkracht van de (regionale) brandweer.

4.2 Wat is onze ambitie?

- We continueren de ingezette koers om de dekking binnen onze regio te verbeteren.
- We bereiden ons voor op toekomstige ontwikkelingen.
- We zetten de flexibele brandweezorg voort.
- De inzetbaarheid van eerstelijns eenheden en specialismen staat onder druk, optimale vormen van duurzame en gezonde inzetbaarheid van brandweermensen behoeft continu aandacht.
- We houden blijvende aandacht voor instroom en behoud van vrijwilligers.

4.3 Wat gaan we doen?

- We voeren de maatregelen uit ter verbetering van de kwaliteit van de brandweezorg uit het dekkingsplan.
- We versterken de samenwerking met gemeenten op het gebied van bereikbaarheidsvraagstukken, door te anticiperen op stedelijke in- en uitbreiding en toekomstige bereikbaarheidsvraagstukken. We sturen aan op borging in de omgevingsplannen.
- We zetten in op extra preventieve en voorbereidende activiteiten zoals voorlichting, oriëntatie en oefenen voor de aandachtsgebieden en aandachtsubjecten uit het dekkingsplan. We versterken de verbindingen binnen de Veiligheidsketen.
- We passen de evaluatiecyclus uit de handreiking 'Uniforme systematiek voor dekkingsplannen' toe om de impact van de genomen maatregelen uit het dekkingsplan te monitoren en bij te sturen.
- We richten ons op de solide en flexibele organisatie van de taakgebieden: Brandbestrijding, Hulpverlening, levensreddend optreden en assistentie aan de ambulancedienst, Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, Waterongevallen beheersing en Grootschalig en bijzonder optreden.
- We investeren in ons netwerk om ons bewust te zijn van onze omgeving en partners die hierin actief zijn. Zodat we een relevante en wendbare hulpverleningsorganisatie blijven.
- We continueren en versterken bestaande innovaties en samenwerkingsverbanden. Dit zijn onder meer Uitruk Op Maat, de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA), vroegtijdige betrokkenheid bij gebiedsontwikkeling en -verdichting, interregionale operationele grenzen en het vormgeven van een veiligheidscentrum annex brandweerkazerne op het toekomstige Strandeiland van IJburg.
- We zetten in op veilige, duurzame en gezonde inzetbaarheid van onze mensen.
- Verdere implementatie van slimme 'pagets'. Met behulp van slimme pagets kan de meldkamer eerder vaststellen of een eenheid wel of niet kan uitrukken. Vrijwilligers kunnen hun opkomst naar de kazerne direct bevestigen of afwijzen. We monitoren het gebruik en effect van de pagets en voeren zo nodig verbeteringen door.
- Werving en selectie is een uitdaging in een concurrerende en krappe arbeidsmarkt. Met de werving en opleiding van beroepspersoneel (blikkies) en aanvullende maatregelen ondervangt de brandweer de verminderde beschikbaarheid, maar dit blijft kwetsbaar.
- Ingegeven door Europese jurisprudentie heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid besloten dat het onderscheid tussen beroeps- en vrijwillige brandweerinzet het zogenaamde 'verplichtend karakter' is. In de regio zijn organisatievormen waarin deelname van vrijwilligers een verplichtend karakter heeft, zoals het kazernerings- en consignatiemodel. Deze zijn in de



toekomst niet langer mogelijk op basis van een vrijwillige aanstelling. VrAA volgt deze ontwikkelingen nauwgezet en anticipeert hierop met mogelijke alternatieven.

- De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid van vrijwillige eenheden te versterken.
- We zetten verder in op onze arbeidsmarktcommunicatie en wervingsstrategie voor beroepscollega's en vrijwilligers.
- We zetten in op het binden en blijven boeien van vrijwilligers.
- We blijven investeren in de tweede loopbaan voor beroepsbrandweermensen.

CONCEPT



5. Crisisbeheersing

Met het programma Crisisbeheersing werken we de komende jaren in onze regio aan de verdere ontwikkeling van een flexibele en robuuste crisisorganisatie.

5.1 Wat zien we om ons heen?

De afgelopen jaren is de samenleving geconfronteerd met de COVID-19-pandemie en de toestroom van grote aantallen vluchtelingen uit Oekraïne. Deze ongekende crises vragen om een andere aanpak van de crisisorganisatie van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Dit soort crises houden zich niet aan klassieke verantwoordelijkheidsverdelingen, geografische afbakeningen of een voorspelbaar verloop. De keteneffecten die bij een verstoring van één van de vitale processen kunnen optreden, zorgen snel voor instabiliteit van de samenleving. Dit heeft grote gevolgen voor onze inwoners. Onze voorbereidingen moeten ons in staat stellen om flexibel te reageren op de crises van de toekomst. Een noodzakelijk onderdeel daarvan is het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving.

Ons Regionaal Risicoprofiel laat ook een verschuiving zien van kortdurende flitsrampen naar langdurige en complexe crises. De zes belangrijkste risico's zijn:

- Uitval van vitale voorzieningen zoals gas, elektra, drinkwater, gedigitaliseerde processen, informatiediensten
- Klimaatverandering, wat kan leiden tot overstromingen, extreme droogte of hitte, grote hoeveelheden neerslag of stormen
- Ziektegolf
- Terrorisme
- Grote en complexe branden
- Militaire dreiging

Om ons als veiligheidsregio goed voor te bereiden op langdurige crisisbeheersing, heeft het Rijk in de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) extra middelen beschikbaar gesteld. Met de andere veiligheidsregio's hebben we gezamenlijke ambities geformuleerd. Deze richten zich op de versterking van de crisisbeheersing, versterking van de informatiepositie door het inrichten van Veiligheidsinformatie Knooppunten (VIK) en het inrichten van het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2). Onze ambities hebben we vervolgens vertaald naar concrete werkzaamheden van het Rijk en de veiligheidsregio's. Deze zijn opgenomen in de landelijke agenda crisisbeheersing. De drie ambities uit de landelijke agenda crisisbeheersing zijn:

1. Het versterken van voorbereiding en paraatheid.
2. Het versterken van een weerbare samenleving.
3. Het bevorderen van kwaliteit en professionaliteit.

Aangezien de ambities uit de landelijke agenda crisisbeheersing in regionaal beleid moeten worden vertaald, nemen we deze ambities als vertrekpunt voor onze eigen beleidsambities.



5.2 Wat is onze ambitie?

1. Versterken voorbereiding en paraatheid:

- Wij bereiden ons voor op 'klassieke' flitsrampen én ongekende crises. We weten welke rol of inzet een crisis van ons vraagt en zijn in staat deze rol goed in te vullen.
- Onze crisisorganisatie is flexibel en vormt zich naar de opgave. Het Regionaal Crisisplan biedt daarvoor de basis. Door te investeren in de processen Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie zetten we een robuuste infrastructuur neer die bij elk type crisis professioneel kan functioneren.
- In het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) wordt informatie samengebracht en vormen we een zo compleet en actueel mogelijk veiligheidsbeeld (zie hoofdstuk 7) in een landelijk netwerk van vijftientig veiligheidsregio's, departementen en landelijke partners. We benutten ons veiligheidsbeeld om samen met onze partners te bezien wat er aan de hand is en of dat om inzet van de crisisorganisatie vraagt.

2. Versterken weerbare samenleving

- De veiligheidsregio is *het* samenwerkingsplatform van de regio op het gebied van Crisisbeheersing. We kennen ons netwerk van samenwerkingspartners en weten van onze belangrijkste partners wat hun beweegt en wat er bij hen speelt. Zij gebruiken onze expertise op het gebied van crisisbeheersing en weten ons naadloos te bereiken bij verstoringen, crises en dreigende crises. Samen met onze partners werken wij aan een weerbare en veilige regio Amsterdam-Amstelland.
- We beschikken over een robuuste, uniforme, professionele en efficiënte Bevolkingszorgcrisisorganisatie. De sterke pijlers Risicocommunicatie en Crisiscommunicatie dragen bij aan het weerbaarder maken van de inwoners van onze regio en het versterken van de zelfredzaamheid.

3. Inzet op kwaliteit en professionaliteit

- We zorgen voor een impuls van de vakbekwaamheid. Ons opleidingsprogramma, trainingsprogramma en oefenprogramma past bij de ontwikkelbehoefte van de crisisorganisatie en de crisisfunctionarissen. We formuleren kwaliteitseisen en zorgen dat functionarissen zichzelf optimaal kunnen ontwikkelen op het gebied van crisisbeheersing.
- We zijn een lerende organisatie. Wij willen continu leren van ervaringen bij oefeningen en incidenten, om daarmee de crisisorganisatie te verbeteren.

5.3 Wat gaan we doen?

• Stevige basis

We bouwen verder op het bestaande fundament van een flexibele en robuuste crisisorganisatie. Dat doen we themagericht op basis van de belangrijkste risico's uit ons Regionaal Risicoprofiel. Zo krijgen onderwerpen als militaire dreiging, vitale infrastructuur (waaronder cybergevolgbestrijding) en terrorismegevolgbestrijding een plaats in de voorbereiding van de crisisorganisatie.



	2025				2026				2027				2028			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
	Militaire dreiging		Sociaal maatschappelijk		Vitale infrastructuur		Gebouwde omgeving		Natuurlijke omgeving		Gezondheid		Technologische omgeving		Verkeer & vervoer	
	Waterongevallen		Militaire dreiging		Sociaal maatschappelijk		Vitale infrastructuur		Gebouwde omgeving		Natuurlijke omgeving		Gezondheid		Technologische omgeving	

Per thema verstevigen we het netwerk, actualiseren we plannen en ontwikkelen we scenario's voor oefeningen. We investeren in de ontwikkeling van onze crisisfunctionarissen, bieden op maat gemaakte werkwijzen aan en benutten de geleerde lessen uit eerdere oefeningen en incidenten.

- **Inzet crisisorganisatie**

Op basis van ons veiligheidsbeeld kunnen we de crisisorganisatie activeren. Dat kan een opschaling in GRIP betekenen, maar ook het activeren van een deel van de crisisorganisatie of het activeren van een crisisteam in een kernbezetting om ontwikkelingen te monitoren of scenario's te ontwikkelen. We kunnen op deze manier eerder de samenwerking met betrokken partijen opstarten of bijvoorbeeld de inwoners van onze regio informeren over wat ze kunnen doen als de crisis zich verder ontwikkelt. Dit doen we altijd in samenspraak met onze partners, zoals politie, brandweer, GHOR en gemeenten. Op het terrein van openbare orde in de gemeente Amsterdam (bijvoorbeeld demonstraties) heeft de crisisorganisatie alleen een rol als daar een expliciet verzoek van de driehoekspartners aan ten grondslag ligt of wanneer gecoördineerde inzet van de hulpdiensten ter plaatse noodzakelijk is (bij brand of gewonden).

- **Platform voor samenwerking**

Volgens onze strategie voor netwerkmanagement brengen we het netwerk van traditionele en nieuwe crisisspartners nader in beeld en geven we samen de voorbereiding op crises een impuls. We beperken ons niet tot de grenzen van onze Veiligheidsregio en zoeken actief de samenwerking op. Zowel op landelijk als op bovenregionaal niveau.

- **Invoering kwaliteitscyclus**

We willen leren en ons blijven ontwikkelen. We investeren in de verbetering van kwaliteit en de kennis van crisisfunctionarissen, waarbij Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie centraal staan. We bieden een uitdagend, afwisselend en op maat gesneden opleidings-, trainings- en oefenprogramma aan. We zetten in op het voeren van periodieke gesprekken met crisisfunctionarissen over hun individuele ontwikkelbehoefte.

- **Regie, coördinatie en beheer op Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie**

Onze werkzaamheden staan in het teken van het ontwikkelen tot een robuuste, uniforme, efficiënte en veerkrachtige crisisorganisatie voor bevolkingszorg, het voldoen aan landelijke richtlijnen en kwaliteitseisen en de uitvoering van activiteiten op het gebied van het opleiden en trainen van functionarissen. Ook dragen we bij aan de landelijke ontwikkelingen Bevolkingszorg en sluiten we aan bij interregionale en landelijke netwerken. We leggen de basis voor Risicocommunicatie en zetten in op duidelijke en aansprekende campagnes om onze inwoners



te informeren over wat zij kunnen doen bij een crisis. Zo dragen we bij aan het weerbaar maken van de samenleving.

Regionaal Risicoprofiel 2025-2028

Het Risicoprofiel geeft inzicht in de risicovolle situaties in de veiligheidsregio die tot een ramp of crisis kunnen leiden. Voor VrAA zijn de volgende prioritaire risico's onderkend: Uitval vitale voorzieningen, Klimaatverandering, Ziektegolf, Terrorisme, Grote en complexe branden en Militaire dreiging. Met het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 voldoen we aan de verplichting die de Wet veiligheidsregio's aan het risicoprofiel stelt.

Regionaal Crisisplan 2025-2028

In het Crisisplan beschrijven we conform de Wet veiligheidsregio's de organisatie, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Met het Regionaal Crisisplan 2025-2028 voldoen we aan de opdracht om vanuit een heldere basisstructuur flexibel op te treden bij crises met verschillende omvang, impact en snelheid, nu en in de toekomst.

Bevolkingszorg, Risico- en Crisiscommunicatie

Op 1 januari 2024 heeft VrAA het beheer, de regie en coördinatie van Bevolkingszorg overgenomen van de gemeenten met het nieuw opgerichte team Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie. Voor Crisiscommunicatie geldt een gedeelde regie met de gemeente Amsterdam; optreden naar buiten toe gebeurt altijd vanuit VrAA. Ook Risicocommunicatie valt onder de sector Crisisbeheersing.



6. Vakmanschap en leiderschap

Met het programma Vakmanschap en leiderschap werken we aan de belangrijkste pijlers voor de uitoefening van onze operationele werkzaamheden en het persoonlijk leiderschap van alle medewerkers in onze organisatie. In dit hoofdstuk ligt de focus op het vakmanschap en persoonlijk leiderschap binnen de (brandweer)organisatie. De ontwikkeling van het vakmanschap binnen de crisisorganisatie staat in hoofdstuk 5.

6.1 Wat zien we om ons heen?

Vakbekwaam worden en blijven door opleidingen te volgen en te oefenen is de basis voor een hulpverleningsorganisatie die 24/7 paraat staat. De omgeving van de veiligheidsregio ontwikkelt zich snel en staat voor talloze nieuwe uitdagingen. We zien dat onze samenleving verandert op het gebied van brandveiligheid, risico's en verwachtingen. Ook hebben we steeds vaker te maken met ongekende crises. De medewerkers en hun vakmanschap zijn cruciaal voor het oplossen van crisissituaties. Dit geldt zowel voor onze beroepskrachten en vrijwilligers als voor crisisfunctionarissen en kantoormedewerkers.

De (brandweer)organisatie heeft een grote behoefte aan nieuw personeel door grote uitstroom die de komende jaren worden verwacht, onder andere door het functioneel leeftijdsontslag. Dit verwachte verloop zal veel vragen van de opleidingscapaciteit van de brandweer.

Daarnaast is het aantal soorten situaties dat geoefend moet worden toegenomen en is het aantal beschikbare oefenmomenten de afgelopen jaren juist afgenomen, onder andere door druk op het rooster. Tegelijkertijd zijn er grenzen aan wat een mens als parate kennis kan hebben; daarom is het digitaal kunnen ontsluiten en toepassen van informatie van groot belang. Er staat druk op de beschikbare vakbekwaamheidsuren als gevolg van paraatheidsknelpunten door ziekteverzuim. De komende jaren moeten we een nieuwe kijk op vakbekwaamheid ontwikkelen, met onder andere een uitbreiding van verschillende oefenvormen.

We zien dat de ontwikkeling van ons persoonlijk leiderschap van groot belang is voor een veilige inzet en inclusieve werkomgeving. Daarnaast moet in opleidingen, oefeningen en trainingen ook aandacht zijn voor de zware fysieke en mentale belasting.

6.2 Wat is onze ambitie?

Ambities op het gebied van vakmanschap in de (brandweer)organisatie:

- We zijn een vitale en lerende organisatie waar leren vanzelfsprekend, nuttig, veilig en leuk is en waarin we de mogelijkheid bieden om voor alle functies te blijven leren.
- We voeren regie op vakbekwaamheid gerelateerde producten, diensten, processen en procedures. We adviseren en denken proactief mee en organiseren en ondersteunen waar nodig.
- We staan continu in verbinding met onze doelgroepen; de afdeling Vakbekwaamheid is zichtbaar en benaderbaar.
- P&O biedt ondersteuning voor de niet-repressieve werkzaamheden zoals trainingen en opleidingen gericht op persoonlijke ontwikkeling.
- Kennisregie: we weten wat het kennisniveau is van al onze medewerkers en spelen daarop in.
- De vakbekwaamheid van de repressieve medewerkers is aantoonbaar.



- We werken behoefte- en competentiegericht met het aanbod van opleidingen, bijscholingen en oefeningen op maat. We houden daarbij rekening met de actualiteit en eerder verworven competenties.
- We maken gebruik van moderne onderwijsmethodes en -systemen.
- We doen onderzoek naar praktijkoptredens en gebruiken de resultaten om onze advisering en producten te verbeteren.

Ambities op het gebied van leiderschap

- Leidinggevendens geven adequaat leiding tijdens het repressief optreden. De operationele leiding geeft met aandacht leiding aan het operationeel optreden. Hierbij is de operationele leiding, nabij, betrokken en herkenbaar. De operationele leiding heeft de bevoegdheden en vaardigheden die hiervoor nodig zijn.
- Ook buiten het repressief optreden om geven leidinggevendens leiding op een wijze die aansluit bij onze visie op leiderschap.
- Leidinggevendens tonen voorbeeldgedrag, hebben oog voor hun medewerkers, spreken waardering uit en begrenzen als dat nodig is.
- Leidinggevendens hebben het vermogen om hun omgeving te beïnvloeden om gemeenschappelijke doelen te bereiken. Zij stimuleren hun medewerkers om met eigen groei en ontwikkeling bezig te zijn. Waarbij eigenaarschap, zelfmanagement en motiverend bezig zijn centraal staat.

6.3 Wat gaan we doen?

We werken aan de ontwikkeling van vakbekwaamheid en leiderschap op de volgende onderdelen.

Visie en strategie vakbekwaamheid

- Ontwikkeling van een visie en strategie op vakbekwaamheid die geënt is op de toekomstverkenning Brandweer 2022-2030 en onze woeste doelen: hoe ziet het opleiden, trainen en oefenen tot 2028 eruit en wat is ervoor nodig om dat te kunnen realiseren?
- Met de nieuwe visie als basis bepalen we hoe de toekomst van het opleidingscentrum BOCAS eruit gaat zien. We kijken in hoeverre technologische ontwikkelingen het opleiden, bijscholen en oefenen beïnvloeden, zoals virtuele technieken en het huidige realistisch oefenen.
- Verdere ontwikkeling van het meerjarig vakbekwaamheidsprogramma met een financiële meerjarige borging.
- We faciliteren een meerjarig opleidings-, bijscholings- en oefenprogramma, zodat repressieve medewerkers zelf verantwoordelijk zijn om vakbekwaam te blijven.
- Waar mogelijk en gewenst versterken we de interne samenwerking tussen multidisciplinair oefenen (MOTO), Vakbekwaamheid Brandweer en GHOR.

Versterking vakbekwaamheid

- Versterking van onze vakbekwaamheid door in te zetten op een leven lang leren en aantoonbare vakbekwaamheid, vastgelegd in een portfolio. In de vakbekwaamheidscyclus gaan opleiden, bijscholen en oefenen hand in hand; medewerkers worden gefaciliteerd en gestimuleerd om hun gehele loopbaan te blijven leren.
- Ontwikkeling van een systeem van leermiddelen dat zorgt voor een vastgesteld kwalitatieve en kwantitatieve norm per takenpakket voor het vakbekwaam blijven. Daarnaast biedt dit systeem ruimte om te specialiseren en thematisch op te leiden voor zowel brandweerpersoneel als



multidisciplinaire functionarissen. Alle repressieve takenpakketten worden in dit systeem getoetst. We maken de repressieve medewerkers zoveel mogelijk verantwoordelijk voor het eigen leerproces, waardoor ze inzicht krijgen in hun eigen vakbekwaamheid.

- Personen die een rol vervullen in het vakbekwaamheidssysteem zijn gekwalificeerd en worden gefaciliteerd om hun taak goed uit te kunnen oefenen.
- De samenleving wordt complexer en dynamischer en vraagt om een blijvende investering in kennis en vaardigheden van alle betrokkenen, zowel repressieve medewerkers als vakbekwaamheidsmedewerkers.
- Uitvoering geven aan structureel realistisch oefenen op een externe oefenlocatie als aanvulling op de mogelijkheden van BOCAS.
- Vergroting vakmanschap van het repressief personeel door te leren van brandonderzoek, incidentevaluaties en landelijke ontwikkelingen. Hierbij leggen we ook de koppeling met risicobeheersing om preventief te kunnen acteren op geleerde lessen.

Visie en strategie leiderschap

- Meerjarig leiderschapsprogramma voor bevelvoerders, officieren, clustermanagers, personeelsadviseurs, adviseurs vakbekwaamheid en managementteam;
- Ontwikkelen en implementeren van een visie en strategie op leiderschap in de toekomst.
- Versterking van ons persoonlijk leiderschap door in te zetten op leven lang leren, evalueren en bijstellen. Wij sluiten hierbij aan op de landelijke ontwikkelingen.

Verantwoordelijkheid en samenwerking

- Definiëren en vastleggen van de taken en verantwoordelijkheden van iedereen die werkzaam is in het werkveld van vakbekwaamheid met als doel te komen tot een gezamenlijke en duidelijke verantwoordelijkheid.
- Actief de interne samenwerking opzoeken én versterken met alle disciplines binnen VrAA. Hierin bepalen we gezamenlijk de impact en de uitvoering voor vakbekwaamheid.
- Samenwerking op het gebied van Vakbekwaamheid met andere veiligheidsregio's, zowel in Noord West 4-verband als in landelijk verband. We bepalen gezamenlijk de thema's en nemen deel aan verbetertrajecten.

Informatisering en digitalisering vakbekwaamheid

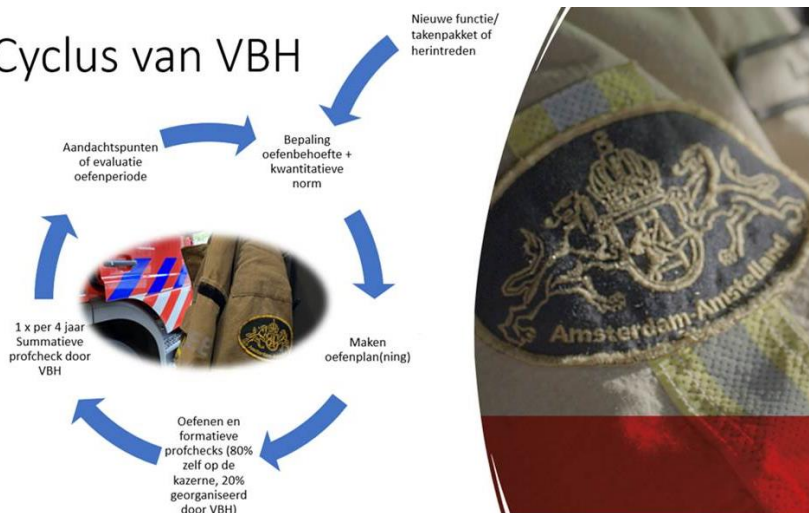
- Op termijn heeft elke medewerker een overzichtelijk en betrouwbaar portfolio. Zodat we meer informatiegestuurd kunnen werken en medewerkers meer controle hebben over hun eigen vakbekwaamheid.
- Om goed aan te sluiten op de leerbehoefte en leerdoelen van de organisatie wordt er meer ingezet op digitalisering van vakbekwaamheidsproducten.



Leven lang leren

VrAA wil haar (repressieve) medewerkers stimuleren om een leven lang te leren. Het maakt medewerkers flexibeler om aan de veranderende vraag (aan de brandweer) te voldoen. De medewerker is verantwoordelijk voor zijn of haar eigen vakbekwaamheid en de ontwikkeling van zijn of haar loopbaan. De vakbekwaamheidsorganisatie en P&O faciliteert en stimuleert.

Cyclus van VBH





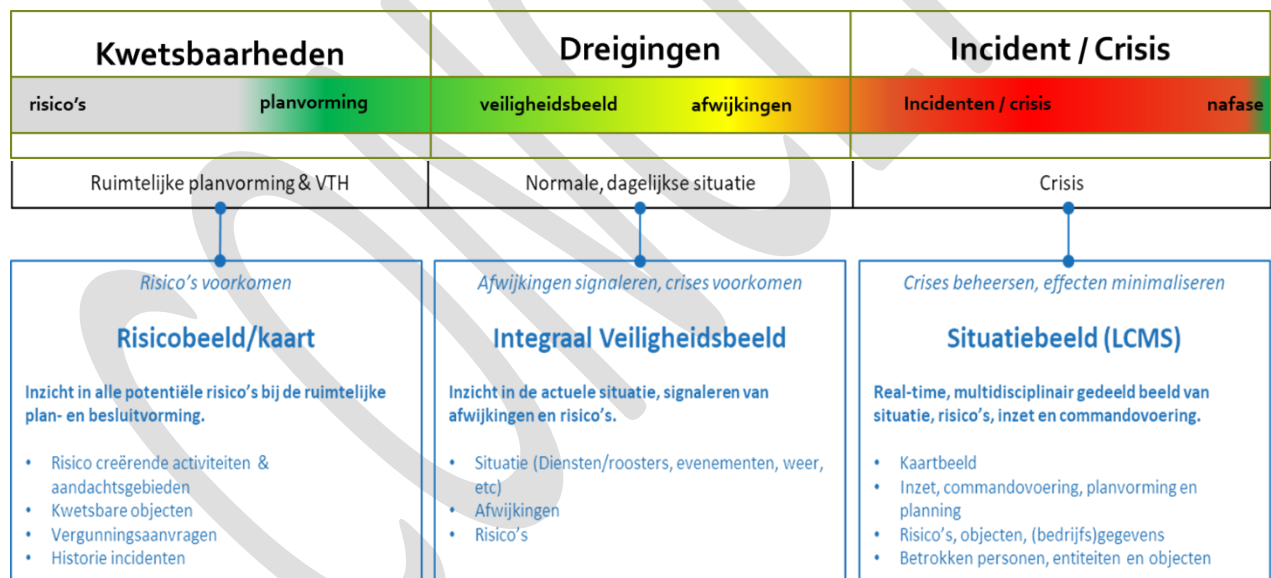
7. Informatiegestuurde veiligheid

Met het programma Informatiegestuurde veiligheid werken we de komende jaren aan de informatievoorziening gericht op de primaire processen: risicobeheersing, incidentbestrijding en crisisbeheersing. De komende jaren ontwikkelt informatiegestuurde veiligheid zich verder.

7.1 Wat zien we om ons heen?

We hebben steeds meer data en informatie, die steeds sneller en op steeds meer verschillende plekken beschikbaar is. Met informatiegestuurde veiligheid zorgt VrAA ervoor dat de relevante informatie op het goede moment voor de juiste partijen inzichtelijk is. Zowel in de koude, lauwe en warme fase als in de nafase van een incident of crisis. Dit helpt bij het nemen van besluiten, bij het samenwerken met partners en bij de informatievoorziening richting inwoners.

We zien dat samenwerking cruciaal is voor informatiegestuurde veiligheid. De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's benadrukt dit. Elke partij heeft een deel van de informatie en samengevoegd krijgt het waarde. In het hele land investeren partijen in Veiligheidsknooppunten (VIK; zie kader bij paragraaf 7.3), waarvan een eerste versie binnen VrAA operationeel is. Binnen het VIK komt informatie samen en wordt een zo compleet mogelijk actueel veiligheidsbeeld gemaakt. Alle veiligheidspartners kunnen vervolgens vanuit hun eigen perspectief bepalen wat er aan de hand is en wat dat betekent voor hen en voor het gezamenlijk optreden.



7.2 Wat is onze ambitie?

- De informatiepositie van VrAA en onze partners wordt steeds meer compleet en continu actueel. Door samenwerking, kennisdeling en aansluiting op de digitale samenleving wordt het informatiebeeld op basis waarvan besluiten genomen steeds relevanter.
- Het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) voor onze regio is operationeel in alle fasen van de veiligheidsketen, inclusief inzicht in risico's én het beperken van deze risico's. Groeipad is de uitwisseling van informatie met steeds meer partners binnen én buiten onze regio, met niet in de laatste plaats de samenwerking in Noord West 4 verband.
- We sluiten aan op het landelijke Knooppunt Coördinatie Regio's en Rijk (KCR2).



- We dragen op de meldkamer bij aan informatiegestuurde crisisbeheersing en repressie tijdens de warme fase van een incident.
- De ontsloten informatie is relevant en beschikbaar op operationeel, tactisch en strategisch niveau. Er is aandacht voor de menselijke factoren.

7.3 Wat gaan we doen?

- Voor het verder ontwikkelen van onze gehele informatievoorziening richten we een proces in, waarmee we op gestructureerde wijze data verzamelen, registreren, beheren en analyseren.
- Op basis van inzichten bij andere regio's, onze eigen inzichten en de ervaringen tijdens de COVID-19-crisis, de vluchtelingencrisis en de opvang van ontheemden richten we het VIK voor onze regio verder in.
- We zorgen dat de planvorming voor grote evenementen zoals Sail en Amsterdam 750 nadrukkelijk een plek krijgen in het VIK. De informatie moet eenvoudig te gebruiken zijn voor de operationele diensten tijdens het evenement; de voorbereiding moet nadrukkelijk ten goede komen aan de uitvoering op het moment dat dat nodig is.
- We starten een Fieldlab rond Sail 2025 om nieuwe systemen en processen samen met onze partners in de praktijk te testen.
- De rol van de calamiteitencoördinator (CaCo) vullen we verder in, zowel in de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamer als in het 'veld' en in het informatiegestuurde veiligheidsdomein.
- We richten een kwaliteitssysteem in om de veiligheid, kwaliteit en privacy van informatie continu te waarborgen.
- Onze werkwijze gericht op samenwerken, kennisdelen en gebruik maken van wat er al is, bouwen we verder uit.

Informatiegestuurde veiligheid met een Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK)

Het VIK is een verzameling van mensen, middelen en techniek. Met behulp van datasystemen, slimme applicaties en data uit verschillende bronnen, zoals gemeenten, veiligheidsregio's, omgevingsdiensten, GGD'en en politie, verzamelt het VIK informatie, voegt deze samen en analyseert, onderzoekt en publiceert deze informatie.

Een van de resultaten is een zo compleet mogelijk actueel veiligheidsbeeld van een situatie, dat direct in één portal te zien is. Gebruikers van het VIK, onder wie bestuurders, directeuren, medewerkers van VrAA en haar partners, kunnen op basis van dit veiligheidsbeeld besluiten nemen om de veiligheid in de samenleving te verbeteren.

Het VIK brengt niet alleen data samen, maar zet deze ook om in informatie. Het VIK biedt een platform om met elkaar in gesprek te gaan over de risico's en kwetsbaarheden in de regio en samen na te denken over mogelijke maatregelen.



8. Diverse en inclusieve organisatie

Met dit programma werken we aan een meer diverse en inclusieve organisatie.

8.1 Wat zien we om ons heen?

In de organisatie streven we naar een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt. Niemand valt buiten de boot en iedereen wordt bij de groep betrokken, ongeacht gender, leeftijd, culturele achtergrond, seksuele geaardheid of beperking. Wij willen een organisatie zijn zonder discriminatie, racisme, seksisme, pestgedrag en uitsluiting. Voor iedereen zijn we een veilige werkomgeving.

Een diverse en inclusieve organisatie is een streven waar we continu aan moeten werken. Het is niet vanzelfsprekend. Zeker niet in een organisatie waar vanuit de historie lang een homogene cultuur heeft bestaan. De laatste jaren is ons personeelsbestand meer divers geworden in alle lagen van de organisatie. De gesprekken die we voeren en de resultaten die we de afgelopen jaren bereikt hebben, laten een verandering zien. Dat is hoopvol, het geeft energie en ook een andere kijk op ons werk, bijvoorbeeld bij beleidsontwikkeling of de start of uitvoering van projecten of programma's.

Het gaat echter niet alleen over onszelf en de interne organisatie. Het is onze overtuiging dat diversiteit aan competenties en een diverse uitstraling noodzakelijk is in onze regio om verbinding te maken met onze inwoners en bezoekers van onze regio die allen heel divers zijn. En bij de samenwerking met onze diverse partners als politie, ambulancedienst, de gemeenten en maatschappelijke organisaties, waarmee we steeds nauwer samenwerken. Inclusiviteit en diversiteit helpen ons om ons werk goed te doen. En het helpt ook op de arbeidsmarkt. Wij willen uitstralen dat als je de juiste competenties hebt, of wilt ontwikkelen, je bij ons kunt werken. En dat geldt voor iedereen.

8.2 Wat is onze ambitie?

Werken bij VrAA betekent werken in een organisatie waar verschillen gezien en gewaardeerd worden en pesten, uitsluiting en discriminatie onacceptabel is.

- Mocht het toch niet goed gaan, dan hebben wij binnen de organisatie een netwerk aan hulp, zoals vertrouwenspersonen, bedrijfsmaatschappelijk werk en een meldpunt integriteit.
- De samenstelling van de medewerkers van VrAA is meer divers op alle niveaus en sluit daarbij beter aan bij de diversiteit van onze regio.
- Tegenstellingen en botsende meningen onderzoeken we met elkaar op respectvolle wijze, in dialoog en in discussie.
- Bij elke vacature bereiken wij een zo groot mogelijk groep en doen we wat extra's als dat nodig is voor de samenstelling van een team, afdeling of de totale organisatie.
- Voor de werving van de beroepsbrandweerprofessionals blijven we extra inzetten om meer vrouwen en mensen met een bi-culturele achtergrond te bereiken en te selecteren. Elk nieuw blikje (=beroepsbrandweermensen) is divers.
- Voor alle vacatures binnen onze organisatie geldt de ambitie dat we streven naar het aannemen van minimaal 1/3 vrouwen en minimaal 1/3 mensen met een bi-culturele achtergrond.



8.3 Wat gaan we doen?

- We blijven leren over inclusie en diversiteit; over onbewuste vooroordelen, de rol van leidinggevenden, voorbeeldgedrag en persoonlijk leiderschap van iedereen.
- We spreken elkaar aan op gedrag en ontoelaatbaar gedrag pakken we aan. Onze gedragscode, ambtseed en regeling Integriteit ondersteunen dit.
- Via arbeidsmarktcommunicatie zetten we in op diverse doelgroepen. Ook andere diversiteitsaspecten krijgen aandacht in werving en selectie, zoals competenties, vaardigheden en kwaliteiten.
- We hebben extra aandacht voor de doorstroom naar leidinggevende functies, zowel in de kazernes als op kantoor.
- Onze besluitvorming vindt plaats met aandacht en waardering voor andere opvattingen. We zoeken bewust andersdenkende en tegendenkers op binnen onze organisatie.

CONCEPT



9. Bedrijfsvoering

Bij Bedrijfsvoering zetten wij de komende jaren in op een optimale ondersteuning van onze primaire processen en alle medewerkers van VrAA. Deze ondersteuning past bij de behoeften en mogelijkheden van de organisatie.

9.1 Wat zien we om ons heen?

De continu veranderende samenleving en de manier waarop onze organisatie zich daaraan moet aanpassen vraagt het nodige van de ondersteuning vanuit Bedrijfsvoering. We hebben steeds meer en sneller informatie beschikbaar. Informatiegestuurd werken zowel voor onze primaire processen – via informatiegestuurde veiligheid – als voor de ondersteunende processen is de norm geworden om prestaties van organisaties te verbeteren. Dat vraagt om processen en systemen die hierop zijn ingericht en die flexibel en gebruiksvriendelijk zijn. Dat vraagt om medewerkers en leidinggevenden die zich blijven ontwikkelen om de verantwoordelijkheid van continue beweging en verbetering te kunnen oppakken en om goede samenwerking binnen onze diverse organisatie. We zien dat onze organisatie behoefte heeft aan relevante sturingsinformatie om de koers van de organisatie beter te kunnen bepalen en bijsturen. Ons bestuur en onze stakeholders moeten we tijdig en van adequate verantwoordingsinformatie voorzien.

De financiële ontwikkelingen binnen gemeenten en de rijksoverheid laten voor de komende jaren veranderingen zien. Dat versterkt de noodzaak om onze middelen doelmatig aan te wenden. Om onze keuzes nog beter te legitimeren en transparant te maken. De extra financiële middelen die we van onze gemeenten hebben gekregen, zorgen voor de noodzakelijk impuls om onze taken goed te kunnen uitvoeren en ons aan alle wettelijke verplichtingen te houden.

De situatie op de arbeidsmarkt vraagt om een adequaat beleid om onze positie als aantrekkelijke werkgever te versterken. We moeten kiezen voor een brede doelgroepbenadering die zich richt op de inclusieve samenleving. Ook ons aanbod zal onderscheidend en aantrekkelijk moeten zijn om de instroom van medewerkers te waarborgen. Wij moeten ons anders gaan verhouden tot de potentieel nieuwe collega's op de arbeidsmarkt.

9.2 Wat is onze ambitie?

Om onze primaire processen, medewerkers en managers optimaal te ondersteunen, is onze ambitie voor de komende jaren:

- De verantwoordelijkheid voor de te maken keuzes moet daar liggen waar die keuzes het best gemaakt kunnen worden, dus zo dicht mogelijk bij de uitvoering. Processen en systemen moeten op basis daarvan ingericht worden. Maar ook het aspect 'lerende organisatie' vraagt om een gesloten PDCA-cyclus (Plan, Do, Check, Act) waarbij continu verbeteren het doel is. De interne planning en control-cyclus zullen we opnieuw onder de loep nemen.
- Een 'efficiënte bedrijfsvoering' is een doorlopend proces. Vermindering van de regeldruk en procesoptimalisatie zijn aandachtspunten voor de komende periode. Sleutelbegrippen hierbij zijn 'van controle naar vertrouwen' en 'herinrichting van het applicatie-landschap'. Een Lean-geïnspireerde benadering vormt hierbij de basis.
- 'Informatiegestuurd werken': onze werkprocessen en -systemen zijn up-to-date, veilig en betrouwbaar en voldoen aan wet- en regelgeving. Komende jaren werken we verder aan de beveiliging van onze systemen en de voorbereiding op dreigingen van buiten. Bedrijfscontinuïteit op de meest kritische processen is daarbij het uitgangspunt.



- ‘Maatschappelijke meerwaarde als uitgangspunt’: voor de uitvoering van onze wettelijke taken opereren wij op een complex maatschappelijk speelveld. Transparantie en dialoog met onze stakeholders is hierbij voorwaardelijk om de legitimiteit van de te maken keuzes te onderbouwen.
- ‘Duurzaamheid’: De maatschappelijke opgave op het gebied van duurzaamheid raakt de komende jaren ons brede beleid op het gebied van bedrijfsvoering. Niet alleen de consequenties voor onze gebouwen of materieel zijn hierbij in beeld, maar ook de wijze waarop we bij de uitvoering van onze taken op een bewuste manier met onze omgeving omgaan.

Gezondheid

De mentale en fysieke gezondheid en weerbaarheid van onze medewerkers is een belangrijk speerpunt voor de komende jaren. We zetten niet alleen in op een daling van het ziekteverzuim, maar ook op het versterken van de mentale zorg en weerbaarheid. Het gezondheidsprogramma voor onze medewerkers heeft de komende jaren een grote impact op onze organisatie. Versterking van de gezondheid van onze medewerkers draagt op termijn bij aan de paraatheid en slagkracht van de organisatie én naar verwachting ook aan het geluk en werkplezier van onze medewerkers.

Onze mensen zijn ons kapitaal

Wij beschouwen onze mensen als het allerbelangrijkste als het gaat om het waarmaken van onze missie en visie. In een lastige arbeidsmarkt is het een opgave om voldoende gekwalificeerde mensen binnen te halen en te houden. Wij willen en moeten een aantrekkelijke werkgever zijn waar mensen graag werken en blijven werken.

9.3 Wat gaan we doen?

- We stimuleren en faciliteren persoonlijke ontwikkeling van medewerkers en leidinggevendenden op alle niveaus.
- We creëren een uitnodigend kennisplatform, waarop het voor iedereen mogelijk is om webinars, workshops en trainingen te volgen.
- Met aandacht hebben voor elkaar stimuleren we samenwerking en collegiaal gedrag.
- We voeren proces-, project- en programmamanagement structureel in waarbij de focus ligt op doel- en resultaatgericht samenwerken.
- Stap voor stap beschrijven, actualiseren en digitaliseren we onze processen.
- We werken aan een stevige, flexibele informatievoorziening om op basis daarvan informatiegestuurd werken breed in de organisatie toe te passen en het gewenste niveau van informatievoorziening stapsgewijs te bereiken.
- Voor het beheer van informatie ontwikkelen we een functionele en toekomstbestendige werkwijze volgens de wettelijk gestelde verplichtingen en aansluitend op landelijke kaders.
- We zetten een dashboardsysteem op met daarin doelstellingen, indicatoren, onderlinge verbanden en prestaties, waarmee de resultaten van de organisatie moeiteloos zichtbaar en meetbaar zijn. Onderdeel is een instrument voor het vertalen van strategisch doelen naar prioritering in de uitvoering van activiteiten.



Planning en Control

We vernieuwen de interne Planning en Control-cyclus, waarbij de gesprekkencyclus breed wordt geïmplementeerd. Naast de interne verantwoordings- en stollingsmomenten, hoe we er voorstaan en we hierover rapporteren, passen we de externe P&C-cyclus aan. Dit doen we op basis van de behoefte van onze bestuurlijke omgeving; hierbij zoeken we naar nieuwe vormen passend bij die behoefte.

Procesoptimalisatie

De interne processen houden we tegen het licht. Daar waar procesoptimalisatie mogelijk is, voeren wij die door. Het begrotingsproces richten we op basis van de bijgestelde stuurprincipes opnieuw in. Ook komt er een actualisatie van ons meerjarig materieel investeringsplan en vastgoedplan. Dit leggen we voor aan het bestuur en verwerken we in de begroting.

Digitale optimalisatie en informatiebeveiliging

De bestaande applicaties beoordelen we op hun functionaliteit. Vanuit het adagium 'One fits All' beoordelen we opnieuw de digitale architectuur en nemen we afscheid van overbodige applicaties waar mogelijk.

De implementatie van de maatregelen om te voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid en de verdere implementatie van een Security Operations Center krijgen verder gestalte. We stellen een Business Continuïteitsplan op en stellen dit plan vast. Daarnaast optimaliseren we de komende jaren onze processen door deze stap voor stap te beschrijven, te actualiseren, te digitaliseren en/of te optimaliseren.

We zetten een dashboardsysteem op met daarin doelstellingen, indicatoren, onderlinge verbanden en prestaties, waarmee de resultaten van de organisatie moeiteloos zichtbaar en meetbaar zijn. Onderdeel is een instrument voor het vertalen van strategische doelen naar prioritering in de uitvoering van activiteiten.

Onze duurzaamheidsinspanning maken we zichtbaar op basis van de nog te implementeren CO2-ladder.

Onze mensen zijn ons kapitaal

Onze organisatie draait op onze mensen. Op straat, in de garage, op kantoor of bij hun werkgever met een pieper in de buurt: onze mensen zorgen er 24/7 voor dat wij onze taken kunnen vervullen. Voor die mensen moeten we goed zorgen en we moeten continu nieuwe talenten aantrekken. Om de juiste talenten aan te trekken, zet de organisatie een recruiter in. Deze helpt ons ook met de arbeidsmarktpropositie, zodat wij goed aansluiten bij de wensen en verwachtingen van toekomstige collega's.



10. Woeste doelen

We kijken ook naar de toekomst, voorbij ons vier jaren beleidsplan. Dat doen we met de 'woeste doelen' als ons vergezicht. Deze doelen inspireren en enthousiasmeren de ontwikkeling van onze organisatie.

Smart veiligheid

Veilig leven met smart-technologie: de technologie in en om het huis ontwikkelt zich in een razend tempo. Rookmelders gekoppeld aan je mobiel en slimme apparaten die met elkaar communiceren dragen bij aan de veiligheid in huis. Hoe ziet onze smart-woning er nu en in de toekomst uit? En rijden we straks allemaal elektrisch in zelfrijdende auto's? Een veilige samenleving blijft ons streven.

Veilige generatie

We richten ons op de jeugd, op de nieuwe generaties die in een continu veranderende samenleving veilig willen leven. Elke levensfase kent een andere focus als het om (brand)veilig gedrag gaat. Dat gaat je leven lang door. Van kindertijd naar als student op kamers. Van jonge ouders tot een nieuw huis. En natuurlijk op je oude dag. Bij elke nieuwe fase sta je open voor advies om een (brand)veilig leven goed te regelen.

Onbegrensde brandweer

Onbegrensde (loopbaan)mogelijkheden. Onze medewerkers zijn duurzaam inzetbaar door een breed aanbod aan (nieuwe) loopbaanmogelijkheden binnen onze organisatie en daarbuiten; door partnerverbanden met onze veiligheidspartners en innovatieve kansen. Het stimuleert onze fysieke en mentale gezondheid, onze motivatie en productiviteit. Het werk verandert en wij veranderen mee. Onze medewerkers zijn klaar voor de toekomst.

100.000 hulpverleners

Altijd een hulpverlener dichtbij, Buiten Gewoon Veilig. 100.000 betrokken inwoners die zich inzetten voor veiligheid in onze regio. Niet omdat het hun werk is, maar omdat ze er willen zijn voor anderen. Bij kleine of grote incidenten en ter voorkoming van incidenten. Als elke seconde telt of in minder chaotische situaties. Altijd samenwerkend met ons, de veiligheidsprofessionals en met aandacht voor nazorg.

Emissievrije brandweer

Onze organisatie sluit zich aan bij de duurzaamheidsdoelstellingen van onze regio. In 2030 is BAA emissievrij. In 2030 stoten onze voertuigen geen CO₂ en stikstof uit en zo min mogelijk fijnstof, onze gebouwen zijn waar mogelijk energieneutraal en aardgasvrij en onze bedrijfsvoering is waar mogelijk circulair, klimaatneutraal en maatschappelijk verantwoord.



Bijlage 1: Wettelijk kader beleidsplan

Wet veiligheidsregio's, artikel 14

- a. Een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.
 - Voor de crisisbeheersing wordt de inrichting, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van de crisisorganisatie vastgelegd in het Regionaal Crisisplan VrAA 2025-2028.
 - Voor de incidentbestrijding worden de operationele prestaties van BAA vastgelegd in het Dekkingsplan BAA 2025-2028.
- b. Een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio's, van door onze minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37.
 - De dossiers van de strategische agenda Veiligheidsberaad zijn integraal in de programma's van dit beleidsplan opgenomen: taak- en rolopvatting veiligheidsregio's in relatie tot evaluatie Wet veiligheidsregio's (Crisisbeheersing), kansen en bedreigingen van de informatie- en data-gestuurde maatschappij (Informatie gestuurde veiligheid), gezamenlijke aanpak bij ongekende crises (Crisisbeheersing), vrijwilligheid (Verbrede en veilige inzet).
 - In elk van de vakraden van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV), Incidentbestrijding, Brandveiligheid, Leren en ontwikkelen, Risico- en crisisbeheersing, Bedrijfsvoering, is een lid van ons Managementteam vertegenwoordigd. De vakraden besluiten over de aanpak van landelijke samenwerking op vraagstukken die het vakgebied raken en sturen landelijke projecten en programma's aan. Onze directeur/commandant is voorzitter van de RCDV.
- c. Een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties.
 - De ontwikkeling van de informatiepositie van VrAA en de informatievoorziening maakt integraal onderdeel uit van dit beleidsplan (programma informatie gestuurde veiligheid). De ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte van informatieknooppunten, het delen van kennis en ervaring en daarop verder bouwen.
- d. Een oefenbeleidsplan
 - Het oefenbeleidsplan maakt integraal onderdeel uit van het programma Crisisbeheersing.
- e. Een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b, waaronder de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen, en van de wijze waarop de gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen zijn adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen.
 - Zie Hoofdstuk 3 (Beleidsplan) onder "Wat gaan we doen?" voor nadere uitwerking.



- f. De voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten, alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.
- De operationele prestaties van BAA, waaronder de opkomsttijden, een beschrijving van de kazernes en maatregelen ter verbetering van de prestaties, worden vastgelegd in het Dekkingsplan BAA 2025-2028.

CONCEPT

CONCEPT

**Veiligheidsregio/ brandweer
Amsterdam-Amstelland**

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl
brandweer.nl/amsterdam-amstelland

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Concept Dekkingsplan Brandweer AA 2025-2028

Vergadering:

16 december 2024

Ingebracht door:

Tijs van Lieshout, commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland

Behandelaar:

Ron Hendriks

Gevraagd besluit

- 1) **In te stemmen met** het concept Dekkingsplan Brandweer AA 2025-2028.

Aanleiding en context

Conform de Wet veiligheidsregio's stelt het Bestuur van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland elke vier jaar een Dekkingsplan Brandweer vast. Dit is onderdeel van de zogenaamde Beleidscyclus, waarin ook het Regionaal Risicoprofiel, het Beleidsplan en het Crisisplan worden ge-update.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

In het Dekkingsplan Brandweer 2025-2028 is de prestatie van de brandweer onderzocht en geanalyseerd. Dit is gedaan aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, beschikbaarheid en werkdruk. Brandweer Amsterdam-Amstelland kan met de huidige kazerneconfiguratie, aantal eenheden en organisatievorm passende brandweezorg leveren. Er zijn op dit moment geen acute ingrijpende maatregelen nodig. Wel is blijvend nadrukkelijke aandacht nodig voor de paraatheid en het meegroeien met veranderingen in de regio. De beschikbaarheid van de eerstelijns tankautospuitten behoeft continu aandacht. Het langdurig volhouden van grote inzetten is kwetsbaar. De gemeenten bouwen bij, bereikbaarheid van incidentlocaties staat onder druk, risico's en incidenttypen veranderen. Dit alles vraagt om een flexibele brandweerorganisatie. Voor het behoud van brandweezorg zijn de volgende interne thema's geformuleerd:

- Paraatheid;
- Verder integreren van preventie en repressie;
- Verbreding en verdieping van de brandweezorg;
- Behoud slagkracht;
- Continueer bestaande verbeter trajecten.

Consequenties

Het Dekkingsplan Brandweer 2025-2028 heeft geen financiële gevolgen en is op basis van de huidige begroting opgesteld. Uitgaande van de bestaande kazerne configuratie. Voor de (verdere) implementatie van maatregelen worden uitvoeringsplannen opgesteld. De regionaal commandant van Brandweer Amsterdam-Amstelland is gemandateerd om binnen de gestelde financiële kaders het Dekkingsplan uit te voeren en eventueel tussentijds maatregelen te nemen.



–Oplegnotitie–

Waar deze maatregelen bestuurlijke en financiële keuzes vragen zullen deze worden voorgelegd aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Hierbij valt te denken aan andere prioriteiten, keuzes of de bouw van een veiligheidscentrum op Strandeiland om de brandweezorg daar te versterken.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
21 mei 2024	MT VrAA
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december 2024	Bestuursvergadering VrAA

Meegezonden stukken

- <bijlage A: Concept Dekkingsplan 2025-2028 Hoofddocument>
- <bijlage B: Concept Dekkingsplan 2025-2028 Bijlagendocument>



Dekkingsplan 2025-2028

Auteur:	Brandweer Amsterdam-Amstelland
Datum:	29 april 2024
Versie:	0.5 CONCEPT



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	29-02-2024	Initiële versie concept
0.2	19-03-2024	Concept besproken projectgroep
0.3	25-03-2024	Concept besproken stuurgroep
0.3	12-04-2024	Concept voorgelegd aan opdrachtgever en stuurgroep
0.4	16-04-2024	Concept besproken met Commandant en opdrachtgever. Aanpassing in aanbevelingen.
0.5	29-04-2024	Besluitvorming MTBrandweezorg
	21-05-2024	Besluitvorming MTVrAA
	03-07-2024	Voorlopige vaststelling regionaal bestuur VrAA
	Najaar 2024	Zienswijze gemeenteraden

CONCEPT



Inhoudsopgave

Revisiehistorie	2
Inhoudsopgave	3
Voorwoord	4
1. Inleiding	4
1.1 Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland	4
1.2 Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen	4
1.3 Brandrisicoprofiel	5
1.4 Leeswijzer	5
2. Processtap 1 – Dekking bijstellen	6
2.1 Interne ontwikkelingen	6
2.1.1 Repressieve inrichting Brandweer Amsterdam-Amstelland	6
2.1.2 Organisatievorm	7
2.2 Externe ontwikkelingen	8
2.2.1 Geografische en infrastructurele ontwikkelingen	8
2.2.2 Demografische ontwikkelingen	9
2.3 Risico's in de regio	9
3. Processtap 2 – Dekking beschrijven	12
3.1 Doel	12
3.2 Beschrijving onderdelen snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk	12
3.2.1 Snelheid	12
3.2.2 Capaciteit	15
3.2.3 Paraatheid	18
3.2.4 Werkdruk	19
4. Processtap 3 – Dekking beoordelen	21
4.1 Doel	21
4.2 Beoordeling operationele prestaties basisbrandweezorg	21
4.2.1 Beoordeling op snelheid	22
4.2.2 Beoordeling op capaciteit	23
4.2.3 Beoordeling op paraatheid	23
4.2.4 Beoordeling op werkdruk	24
4.2.5 Beoordeling grootschalig brandweeroptreden	24
4.3 Aandachtspuntenlijst	24
4.3.1 Vergelijking aandachtsgebieden vorige dekkingsplan	24
4.3.2 Aandachtsobjecten	25
4.4 Regionale conclusies en aanbevelingen	25
5. Dekkingsplan vaststellen (Processtap 4)	27
6. Uitvoering bijstellen (Processtap 5)	27
7. Dekking uitvoeren en beoordelen (Processtap 6 en 7)	27



Voorwoord

Voorwoord directeur Veiligheidsregio/Regionaal Commandant opnemen in definitieve versie.

1. Inleiding

Conform de Wet veiligheidsregio's beschrijft Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland elke vier jaar hoe de operationele prestaties van de brandweer zich verhouden tot de wettelijke eisen.¹

1.1 Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn vormen samen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. In 2022 is de Gemeente Weesp gefuseerd met de Gemeente Amsterdam. De regio heeft een relatief klein oppervlak van 379 km². Daarentegen is het aantal inwoners ruim 1 miljoen.

Geografie

De regio kent dichte bebouwing en complexe infrastructuur van (spoor)wegen, tunnels, luchtverkeer en dataverbindingen. Er zijn zeven autosnelwegen. Er is passagiers- en goederenvervoer over diverse sporen, waaronder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de wateren worden gebruikt voor mobiliteit, bijvoorbeeld over het Noordzeekanaal, het IJ, en het Amsterdam-Rijnkanaal. Recreatiewater zoals de Westeinderplassen, Gaasperplas, strand IJburg, Grachtengordel, Vecht en Sloterplas trekken veel publiek.

Er is veel en diverse bedrijvigheid. Waaronder een haven, Seveso-inrichtingen², afvalverwerking, internationaal toonaangevende musea, financiële en zakelijke dienstverlening, een knooppunt van internationale sierteeltsector en massatoerisme. Verder is de nabijheid van Schiphol relevant. Amsterdam-Amstelland ligt onder de aan- en uitvliegroutes van Schiphol.

Demografie

De bevolkingssamenstelling is divers. Veel inwoners hebben een migratieachtergrond. Door vergrijzing groeit het aantal verminderd zelfredzame inwoners. Ook verblijven jaarlijks miljoenen forenzen en toeristen korte of langere tijd binnen de regio.

1.2 Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen

Het Dekkingsplan 2025-2028 is opgesteld conform de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen.³ Middels acht processtappen geeft de Handreiking een landelijke standaard voor het opstellen van dekkingsplannen.⁴ De processtappen vormen een cyclus, waarin de brandweer vaker dan de wettelijke vierjaarlijkse termijn kan analyseren of het wenselijk is om conclusies en maatregelen bij te stellen. Onderdeel van dit proces is dat de brandweer de prestaties continue monitort. Als interne of externe ontwikkelingen effect hebben op de prestaties worden maatregelen voorbereid en waar nodig voorgelegd aan het bestuur. De integratie tussen preventie en repressie is expliciet onderdeel van de systematiek. Een samenvatting van de Handreiking is opgenomen in Bijlage 1.

¹ Wet veiligheidsregio's, artikel 14.

² Seveso-inrichtingen: Bedrijven waar aantallen gevaarlijke stoffen boven een bepaalde drempelwaarde aanwezig zijn.

³ Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen. Brandweer Nederland, ongedateerd.

⁴ De Minister van Justitie heeft op 19 december 2022 aangegeven dat de opkomstnormen uit de Handreiking de opkomstnormen uit het Besluit veiligheidsregio's gaan vervangen.



1.3 Brandrisicoprofiel

De Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen gaat (nog) niet in op het opstellen en gebruik van een brandrisicoprofiel. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft een eigen methode ontwikkeld. Het brandrisicoprofiel is gebruikt als verrijking voor dit dekkingsplan en opgenomen in Bijlage 2.

1.4 Leeswijzer

In dit dekkingsplan zijn de processtappen uit de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen doorlopen. Hierbij is gebruik gemaakt van twee beoordelingskaders. De nieuwe methode voor het doorrekenen van Gebiedsgerichte Opkomsttijden uit de Handreiking en het beoordelingskader voor Grootchalig Brandweeroptreden, dat is overeengekomen in de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's. Hoofdstuk 2 beschrijft wijzigingen in de geografische en maatschappelijke context van het dekkingsplan. Hoofdstuk 3 beschrijft de operationele prestaties van de brandweer aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, slagkracht en werkdruk. Hoofdstuk 4 beschrijft de indeling van de regio in gebieden, de daarvoor geldende opkomsttijden, de mate waarin Brandweer Amsterdam-Amstelland aan deze tijdsnormen kan voldoen en of er maatregelen noodzakelijk zijn. Hoofdstuk 5 tot en met 7 hebben betrekking op bestuurlijke vaststelling, implementatie en monitoring. Bijlage 1 geeft een samenvatting van de Handreiking. In Bijlage 2 zijn de risicoprofielen voor de taakgebieden van de brandweer opgenomen. Bijlage 3 geeft een overzicht van de brandweereenheden in de regio. De (technische) uitgangspunten van de berekeningen in opgenomen in Bijlage 4 opgenomen. Bijlage 5,6 en 7 bevatten aanvullende visualisaties ter ondersteuning van hoofdstuk 3 en 4. Bijlage 8 bespreekt de repressieve dekking voor de taakgebieden hulpvervelening, waterongevallen en bestrijding van gevaarlijke stoffen. Bijlage 9 bevat de aandachtsoBJECTEN in de regio.



2. Processtap 1 – Dekking bijstellen

Dit hoofdstuk beschrijft de huidige repressieve inrichting en interne en externe ontwikkelingen die invloed hebben op de dekking.

2.1 Interne ontwikkelingen

Veranderingen in organisatie en werkveld maken dat de brandweer genoodzaakt is zich flexibel te organiseren. Hieronder is een overzicht van alle relevante interne ontwikkelingen opgenomen.

2.1.1 Repressieve inrichting Brandweer Amsterdam-Amstelland

De repressieve organisatie van Brandweer Amsterdam-Amstelland bestaat uit zes vrijwillige, één gecombineerde-, elf beroepsbrandweerkazernes en een brandweerboothuis. Er is een Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA) in het Westelijk Havengebied van Amsterdam. Voor ondersteuning en logistiek bij grote incidenten rekent de brandweer op de vrijwilligers van de Brandweer Ondersteuning (BrOn). In Bijlage 3 is een overzicht opgenomen van alle brandweereenheden van Brandweer Amsterdam-Amstelland.

Verminderde beschikbaarheid brandweermensen

In heel Nederland kampt de brandweer met een afnemende beschikbaarheid van vrijwillige brandweermensen⁵. Het hoge ziekteverzuim onder met name beroepspersoneel, vaak veroorzaakt door mentale overbelasting, leidt tot verminderde beschikbaarheid. Deze verminderde beschikbaarheid kan leiden tot buitendienststelling en hindert de doorstroom van personeel naar specialistische taken. Werving en selectie is een uitdaging in een concurrerende en krappe arbeidsmarkt. Met de werving en opleiding van extra beroepspersoneel (blikkies) en aanvullende maatregelen ondervangt de brandweer de verminderde beschikbaarheid, maar dit blijft kwetsbaar. Voorbeelden hiervan zijn inzet van vrijwilligers en stafpersoneel op (beroeps)kazernes, inzet van overwerk en inhuur van externen.

Vrijwilligers

Naar aanleiding van Europese jurisprudentie heeft het Ministerie van Justitie & Veiligheid besloten dat het onderscheid tussen beroeps- en vrijwillige brandweerinzet nadrukkelijker gemaakt moet worden, het zogenaamde *verplichtend karakter* is. Daardoor is het mogelijk dat paraatheidsmaatregelen, zoals dagdiensten met vrijwilligers, vrijwillige geconsigneerde diensten en vrijwillige piketregelingen, in de toekomst niet meer zijn toegestaan. Eventuele gevolgen voor de organisatie kunnen ingrijpend zijn. De brandweer volgt deze ontwikkelingen nauwgezet.



Afbeelding 1 – Geografisch overzicht van kazernes van Brandweer Amsterdam-Amstelland.

⁵ Vrijwilligheid bij de brandweer in Nederland - Een onderzoek naar het werven en behouden van brandweervrijwilligers. Brandweeracademie, 2021.



2.1.2 Ontwikkelingen organisatievorm

Brandweer Amsterdam-Amstelland beschikt over 485 beroeps- en 224 vrijwillige brandweermensen. Zij worden bij een inzet ondersteund door 47 niet-repressieve vrijwilligers van de Brandweer Ondersteuning.⁶ Intern en extern zoekt de brandweer continu naar organisatorische verbetering.

Uitruk op Maat

Om de verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers op te vangen werken de kazernes Aalsmeer, Uithoorn en Weesp met Uitruk op Maat. In dit systeem kan een tankautospuit met een kleinere bezetting toch uitrukken en de hulpverlening eerder starten. De brandweer implementeert deze werkvorm in 2024 ook op de andere vrijwillige kazernes.

Slimme pagers

Doordat vrijwilligers slimme pagers gebruiken kan de meldkamer eerder vaststellen of een eenheid wel of niet kan uitrukken. Vrijwilligers kunnen hun opkomst naar de kazerne direct bevestigen of afwijzen. De meldkamer kan dan al sneller een opvolgende eenheid alarmeren als de opkomst onvoldoende is. In 2024 hebben alle vrijwilligers een slimme pager.

Dagdienstkazernes

Op een dagdienstkazerne zijn op werkdagen gedurende de dag repressief inzetbare stafmedewerkers werkzaam. Hierdoor zijn minder opkomende vrijwilligers nodig om uit te rukken met een eenheid. De brandweer past dit toe op vrijwillige kazernes met een cruciale rol in de dekking (Aalsmeer, Diemen en Uithoorn). De inzet van stafmedewerkers is geregeld middels een Repressieve Ondersteuningspoule (ROP).

Springbezettingen

Op een aantal beroepskazernes wordt 'gesprongen'. Dit betekent dat eenzelfde bezetting uit kan rukken met verschillende soorten brandweervoertuigen. Hierdoor kan met minder personeel meer materieel paraat zijn. Het gevolg hiervan is dat er gelijktijdig een beroep gedaan wordt op beide voertuigen, waarvan er dan een beschikbaar is.

Verplaatsing Quick Respons Team-Brandweer

Het QRT-B kan brandweertaken uitvoeren onder verhoogde dreiging van geweld. Bij terrorisme gevolgbestrijding (TGB) en grof en extreem geweld (GEG). Om deze taken ook op hoogte uit te kunnen voeren wordt de eenheid verplaatst naar een kazerne met een redvoertuig.

Strategisch Huisvestingsplan en spreidingsplan

In het Strategisch Huisvestingsplan anticipeert de brandweer op strategische spreiding van brandweerlocaties en de benodigde financiële armslag. Zo kan de brandweer goed omgaan met stedelijke uitbreiding, onderhoud en renovatie. De komende jaren is renovatie of nieuwbouw noodzakelijk voor zes kazernes. In het Regionale Spreidingsplan beschrijft de brandweer de positionering van ondersteunings- en specialistisch materieel.

Dynamisch Alarmeren en nieuwe navigatiesystemen

De brandweer realiseert met Dynamisch Alarmeren snellere opkomsttijden en krijgt meer regie op de beschikbaarheid van specialismen, de actuele voertuigspreiding en restdekking. Door nieuwe navigatiesystemen kunnen operationele eenheden bovendien beter inspelen op actuele verkeerssituaties en snellere rijtijden realiseren.

Specialistische samenwerking

Het Regionaal Risicoprofiel wijst uit dat de brandweer zich moet voorbereiden op (zeer) specialistisch optreden. Hierbij is continu aandacht nodig voor opleiding, training en materiaal. Voorbeelden zijn de

⁶ VRAA Jaaroverzicht 2023.



samenwerking met brandstofopslagbedrijven in Amsterdam Ymond Mutual Aid (AYMA) en deelname als Steunpuntregio in de interregionale en landelijke voorbereiding op incidentbestrijding gevaarlijke stoffen. Binnen de eigen regio worden kazernes verder gespecialiseerd in scheepsbrandbestrijding, ondergrondse bouw en hoogbouw.

Interregionale samenwerking en convenanten

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft met alle aangrenzende regio's convenanten waarin is afgesproken dat regiogrenzen geen belemmering meer vormen bij het bieden van (spoedeisende) hulp aan de burger. De interregionale samenwerking laat vanzelfsprekend het gezag, zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's, onveranderd. Met de veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland wordt samengewerkt onder de noemer district Noordwest 4.

Samenwerking partners veiligheidsdomein

De hulpdiensten gaan nauwer samenwerken. Er is een Quick Response Team opgericht voor ondersteunende brandweezorg bij incidenten met grof- en extreem geweld. De publiek-private Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA) is opgericht in het Westelijk Havengebied van Amsterdam. De brandweer deelt locaties met Ambulance Amsterdam.

Preventie

De brandweer werkt met de Veiligheidsketen⁷. Hierin zijn pro-actie, preventie, preparatie en repressie circulair verbonden. Voorbeelden zijn (wijk)preventieprojecten, deelname in het Expertiseteam Ruimtelijke Ordening (Gemeente Amsterdam) en het recent hernieuwd afgesloten convenant brandveiligheid in de zorg. De brandweerkazernes organiseren oriëntaties, brandkraancontroles en oefeningen in de wijken.

Landelijke Meldkamer Samenwerking

Door standaardisatie binnen de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) verbetert de interregionale samenwerking en *fallback* bij (zeer zeldzame) uitval van een meldkamer. Lokaal maatwerk, de informatiepositie van de brandweer en de mogelijkheid voor regionale innovaties blijven aandachtspunten.

Landelijke ontwikkeling brandweezorg

De regionale risico's, omgeving en hulpvraag veranderen. De brandweer moet in staat zijn zich continu aan te passen. Brandweer Nederland werkt aan een adaptieve organisatie die wendbaar kan inspelen op maatschappelijke behoeften en waarvan de organisatie volledig is ingespeeld op aanpassing aan snel veranderende omstandigheden. Zo blijft zij een relevante en wendbare hulpverleningsorganisatie.

2.2 Externe ontwikkelingen

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een nauwe verbondenheid met de maatschappij die zij dient. De maatschappij verandert en daarmee ook de eventuele hulpvraag van inwoners en bezoekers van de regio. In het Regionaal Risicoprofiel van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland wordt elke vier jaar een overzicht gegeven van de regionale geografie, demografie, risico's in de regio en de aanwezige kwetsbare objecten. De volgende paragrafen geven een kort overzicht.

2.2.1 Geografische en infrastructurele ontwikkelingen

Groei van de regio

De verwachting is dat het inwoneraantal van de regio groeit naar 1,4 miljoen inwoners in 2040. De gemeenten anticiperen hierop door het ontwikkelen van nieuwe wijken, verdichting binnen reeds

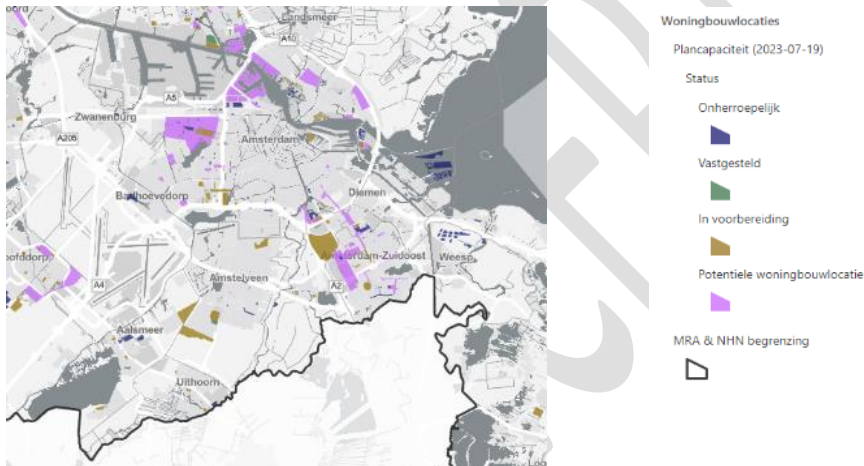
⁷ De veiligheidsketen is een operationalisatie van het veiligheids- beleid, bestaande uit de ketens proactieve, preventie, preparatie, repressie en nazorg.



bebouwde gebieden en hoogbouw. Deze groei gaat samen met nieuwe bouwmethoden en materialen en de herbestemming van bestaande bouw. Gepaard met meer en dichtere bewoning leidt dit tot nieuwe en andersoortige (brand)risico's en in combinatie met de toenemende vergrijzing mogelijk verdere taakverschuiving van de brandweer in onder andere hulpverleningen en reanimaties.

Bereikbaarheid in de regio

Om de stedelijke gebieden leefbaar en toegankelijk te houden investeren veel gemeenten in maatregelen die het auto- en vrachtverkeer over de weg ontmoedigen. Dit kan ook gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van incidentlocaties en snelheid van hulpverlening. Tegelijkertijd vragen de openbare ruimte en de infrastructuur meer grootschalig onderhoud. Een voorbeeld hiervan is de aanpak van de Amsterdamse kademuuren en bruggen. Komende jaren vragen investeringen in infrastructuur zoals de verbreding van de A10 zuid, verdieping van de A9 en werkzaamheden aan diverse tunnels. De brandweer is zich bewust van de uitdagingen en ambities in de regio. En streeft naar en vraagt aandacht voor een goede vereniging van deze ambities met de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten. Risico's voor een goede bereikbaarheid zitten met name in het stapeleffect van werkzaamheden en verkeersmaatregelen.



Afbeelding 2 -In voorbereiding zijnde woningbouwlocaties VRAA en omstreken tot 2030 (bron: [Woningbouwlocaties \(noord-holland.nl\)](https://woningbouwlocaties.noord-holland.nl)) (geraadpleegd 10-4-2024)

2.2.2 Demografische ontwikkelingen

De verwachting is dat door de vergrijzing het aantal verminderd zelfredzamen en kwetsbare groepen verder zal toenemen. De vergrijzing en het opheffen van bejaardenhuizen leidt ertoe dat meer verminderd zelfredzamen zelfstandig wonen. In geval van een incident en ontruiming vraagt dit een grotere en complexere inzet van de brandweer.

2.3 Risico's in de regio

Brandweer Amsterdam-Amstelland is ingericht voor een efficiënte bestrijding van uiteenlopende incidenten. De brandweerorganisatie is bij voorkeur georganiseerd met inachtneming van de meest actuele trends en risico's. Deze zijn o.a. beschreven in het Regionaal Risicoprofiel en het Brandrisicoprofiel.

Trends uit Regionaal Risicoprofiel



In het Regionaal Risicoprofiel beschrijft Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland de trends die invloed hebben op het regionale risicobeeld, alsmede de rampen en crises waarop de Veiligheidsregio zich voorbereidt. Deze trends zijn:

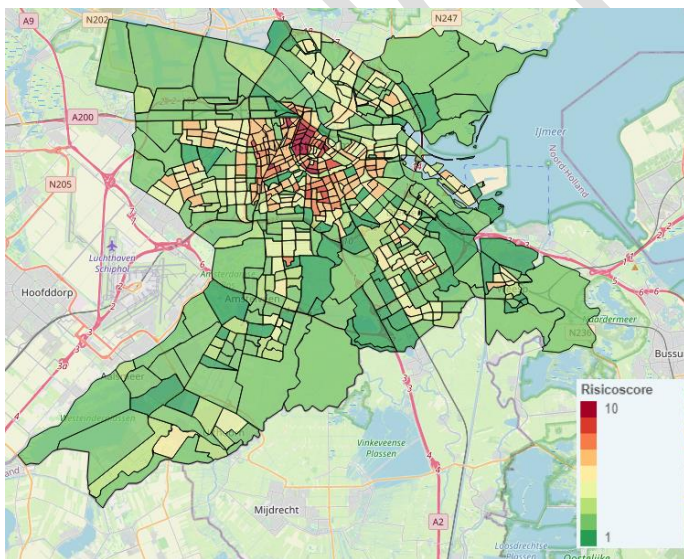
- Klimaatverandering
- Energietransitie
- Digitalisering en cybercriminaliteit
- Verstedelijking en verdichting
- Complexe branden
- Geopolitieke ontwikkelingen en destabilisatie

Deze trends hebben invloed op de brandweezorg zowel voor de bestrijding als de voorbereiding op deze nieuwe risico's. Zo leidt klimaatverandering tot extremer weer zoals langere natte perioden of droogte en meer stormen. De energietransitie gaat gepaard met het gebruik van andere (brandbare) bouwmaterialen en energiebronnen. Dit vraagt om meer specialistische kennis en andere wijze van incidentbestrijding. Digitalisering en cybercriminaliteit vergroten de kans op verstoringen in digitale infrastructuur en communicatie- en alarmeringssystemen. De kans op een terroristische aanslag in de regio is substantieel.⁸

Met opmerkingen [HR1]: Check bij finale versie

Brandrisicoprofiel Amsterdam-Amstelland

De Landelijke Handreiking Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen neemt als maatgevend incident Brand Gebouw. Kans en effect van brand zijn uitgewerkt in het regionale Brandrisicoprofiel. Dit profiel is op onderstaande afbeelding geografisch weergegeven. Voor de risicokaarten van incidenten hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallen wordt verwezen naar Bijlage 2.



Afbeelding 3 - Brandrisicoprofiel op buurt niveau VrAA.

⁸ Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding, 29 april 2024.



Complexe branden

Het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 beschrijft de regionale trends en risico's. Eén van de prioritaire risico's in de VrAA is complexe branden. Gebouwen met een bijzondere functie en gebouwen waarin zich verminderd zelfredzame personen bevinden zijn kwetsbaar. Onder het risico complexe branden wordt verstaan en zijn in de VrAA mogelijk:

- Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen
- Grote brand in bijzonder hoge gebouwen
- Grote brand in ondergrondse bebouwing

Brandweer Amsterdam-Amstelland bereidt zich voor op deze impactvolle en bijzondere incidenttypen in preventie, preparatie en incidentbestrijding. Deze incidenten zijn niet alleen impactvol voor de omgeving en getroffen, maar ook op het brandweerpersoneel en blootstelling aan risico's. Hierbij wordt ingezet op specialisatie, uitbreiding van planvorming- en informatieproducten en robotisering. Zodat de brandweer over voldoende capaciteit en kennis beschikt om deze impactvolle incidenten te kunnen bestrijden.

CONCEPT



3. Processtap 2 – Dekking beschrijven

3.1 Doel

Dit hoofdstuk beschrijft de verwachte dekking in het verzorgingsgebied van Brandweer Amsterdam-Amstelland. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij, onder de gegeven omstandigheden, repressief toe in staat is.⁹

3.2 Beschrijving onderdelen snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk

De kwaliteit van de brandweezorg wordt inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. In onderstaand overzicht is aangegeven welke aspecten hiervan onderzocht zijn.

Factor	Onderzoeksaspecten
Snelheid	<ul style="list-style-type: none"> • Maatgevend scenario gebouwbrand • Eerste tankautospuiter ter plaatse
Capaciteit	<ul style="list-style-type: none"> • Slagkracht • Grootschalige en langdurige inzetten
Paraatheid	<ul style="list-style-type: none"> • Beschikbaarheid • Gelijkijdigheid en restdekking
Werkdruk	<ul style="list-style-type: none"> • Alarmeringsfrequentie

Tabel 1 – Beoordelingsfactoren uit de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen.

3.2.1 Snelheid

Een snelle reactie kan levens redden en schade voorkomen. In Bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen. Interregionale eenheden zijn conform de afspraken met de omliggende regio's meegenomen in de berekeningen.

Maatgevend scenario gebouwbrand

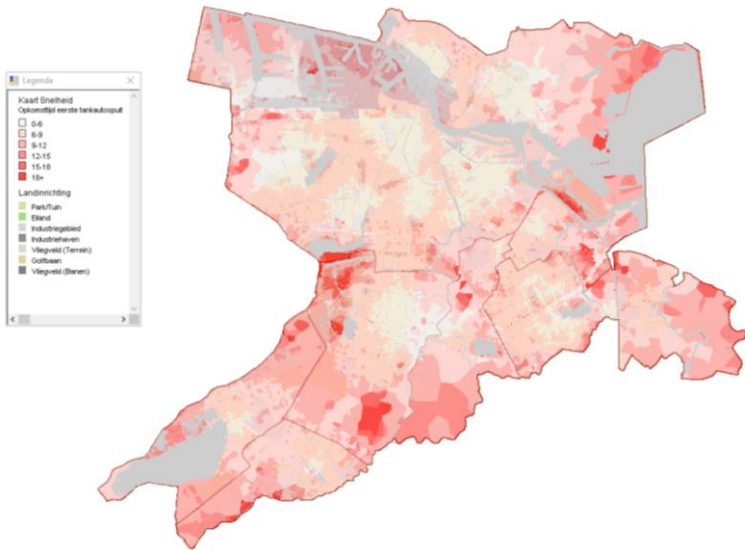
De brandweer beschikt over diverse soorten eenheden met verschillende opkomsttijden. Voor het beschrijven van de factor snelheid is het maatgevend scenario gebouwbrand. Het gaat hier bijvoorbeeld om woningbranden of industriebranden.

Eerste tankautospuiter ter plaatse

Bij melding van gebouwbrand stuurt de brandweer altijd als eerste een tankautospuiter (basisbrandweereenheid).¹⁰ Daarom is Snelheid gedefinieerd als de tijd waarmee de eerste tankautospuiter ter plaatse kan zijn.

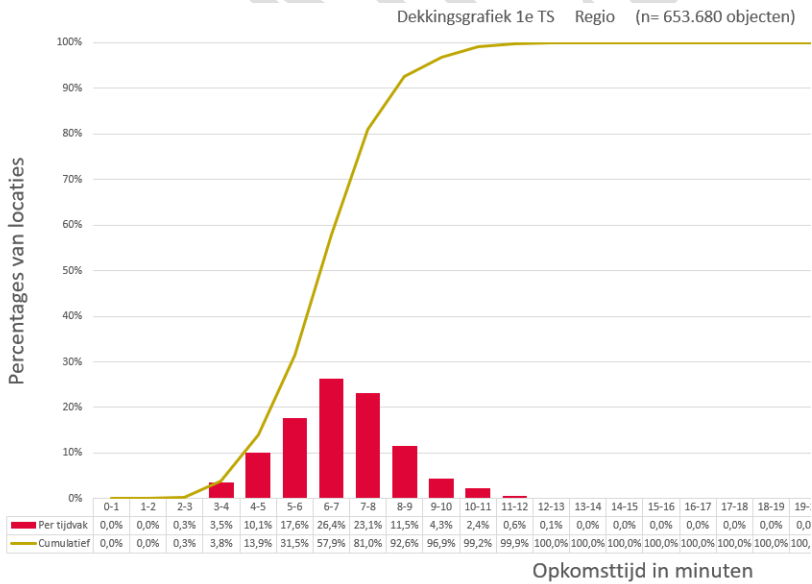
⁹ Er zijn berekeningen gemaakt voor de dagsituatie (werkdagen van 07:30 tot 17:00 en de avond-, nacht- en weekendsituatie (werkdagen van 17:00 tot 07:30 en weekenddagen). De weergegeven afbeeldingen tonen de ANW-situatie. Deze is wat betreft uitruktijden, rijtijden en risico's voor het dekkingsplan het meest representatief. De dagsituatie is weergegeven in Bijlage 5.

¹⁰ Brandweer Amsterdam-Amstelland maakt gebruik van de wettelijk toegestane basisbrandweereenheden TS6 en TS4 (Uitruk op Maat).



Afbeelding 4 – Opkomsttijden van de eerste tankautospuiten. De lichtste kleur geeft de kortste opkomsttijd weer en de donkerste kleur de hoogste.

Het percentage van de locaties in de regio, dat binnen een bepaalde tijd wordt bereikt, kan ook worden weergegeven in een s-curve. In een staafdiagram is verder gespecificeerd in welke tijdvakken de locaties bereikt worden.



Afbeelding 5 – Percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door de eerste tankautospuit bereikt wordt, aangevuld met tijdvakken waarin ze bereikt worden.

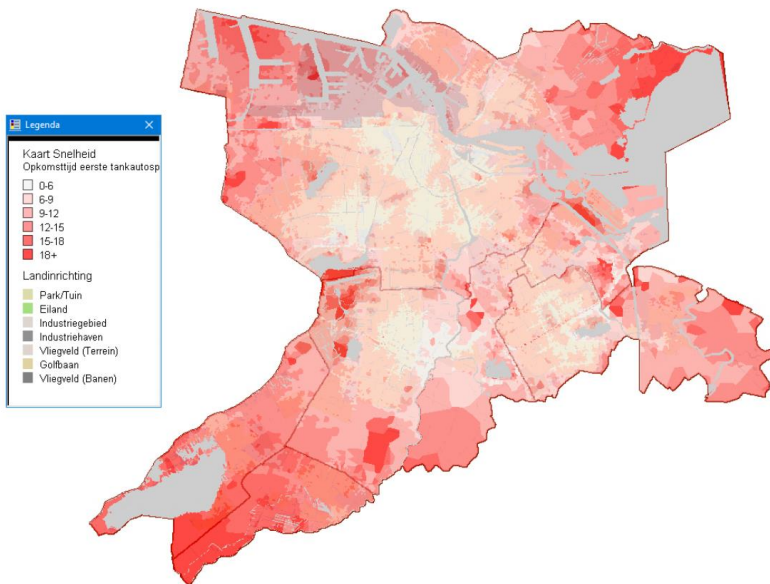


Analyse snelheid autospuit

Over het algemeen wordt 26% van de objecten in de regio tussen de 6-7 minuten bereikt en ruim 90% binnen 10 minuten. De opkomsttijd binnen de ring van Amsterdam is het snelst. Dit komt door de hoge dichtheid van beroepskazernes. De opkomsttijd in de buitengebieden van de regio is langer door een lagere kazernedichtheid en een hogere uitruktijd van de vrijwillige eenheden. De donkerrode gebieden (hoge opkomsttijd) in afbeelding 4 (snelheid) zijn buitengebieden, weilanden en bosschages. In deze gebieden staan geen objecten. De brandweer kan alle objecten in de regio binnen 14 minuten bereiken.

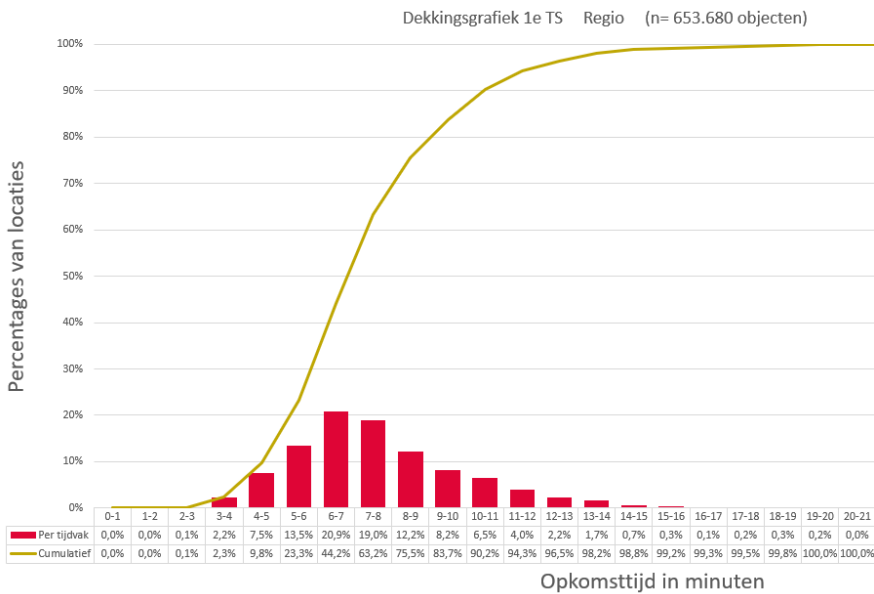
Analyse snelheid redvoertuig

Het redvoertuig van de brandweer wordt ingezet voor redding en blussing op hoogte. De opkomsttijd voor het redvoertuig is voor ondersteuning bij brandbestrijding gekoppeld aan categorie I buurten en is daarmee vastgesteld op 7 minuten. Dit is ingegeven door de kans op snelle branduitbreiding buiten het brandcompartiment en verminderde aanwezigheid van een tweede vluchtweg. Afbeelding 6 toont de snelheid van het redvoertuig in de regio. In Bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen. Interregionale eenheden zijn conform de afspraken met de omliggende regio's meegenomen in de berekeningen.



Afbeelding 6– Opkomsttijden van het eerste redvoertuig. De lichtste kleur geeft de kortste opkomsttijd weer en de donkerste kleur de hoogste.

Het percentage van de locaties in de regio, dat binnen een bepaalde tijd wordt bereikt door het redvoertuig, kan ook worden weergegeven in een s-curve. In een staafdiagram is verder gespecificeerd in welke tijdvakken de locaties bereikt worden.



Afbeelding 7 – Percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door de eerste tankautospuiter bereikt wordt, aangevuld met tijdvakken waarin ze bereikt worden.

Analyse snelheid redvoertuig

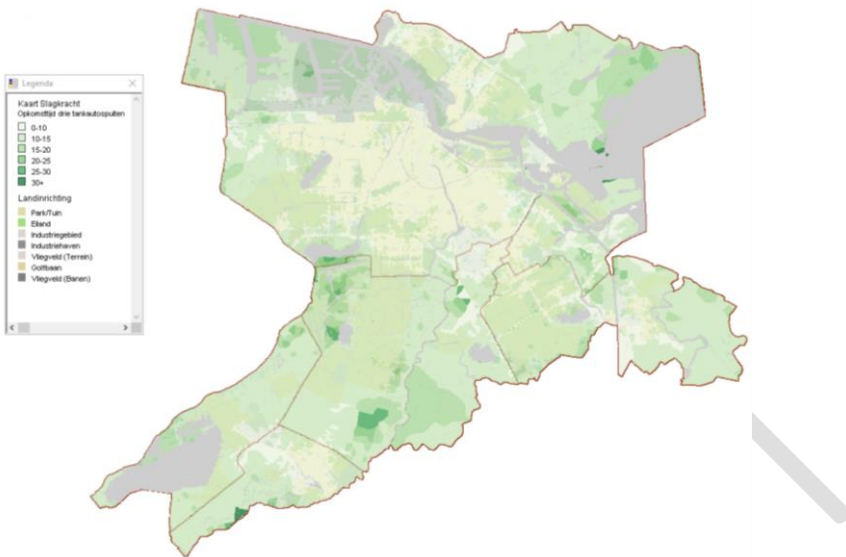
Van de objecten in de regio kan 90% worden bereikt binnen 11 minuten door een redvoertuig. De ladderspreiding (redvoertuig) concentreert zich rond en binnen de ring van Amsterdam. Daar zijn de opkomsttijden het snelst. De opkomsttijd in de flanken en buitengebieden van de regio zijn hoger door een grotere spreiding van de redvoertuigen en daardoor langere rijafstanden. De donkerrode gebieden (hoge opkomsttijd) in afbeelding 6 (snelheid) zijn de zuidflank, Westpoort, Weesp en de buitengebieden. De brandweer kan alle objecten in de regio binnen 20 minuten bereiken met een redvoertuig. In Bijlage 8 is een overzicht opgenomen van de operationele prestaties van het redvoertuig.

3.2.2 Capaciteit

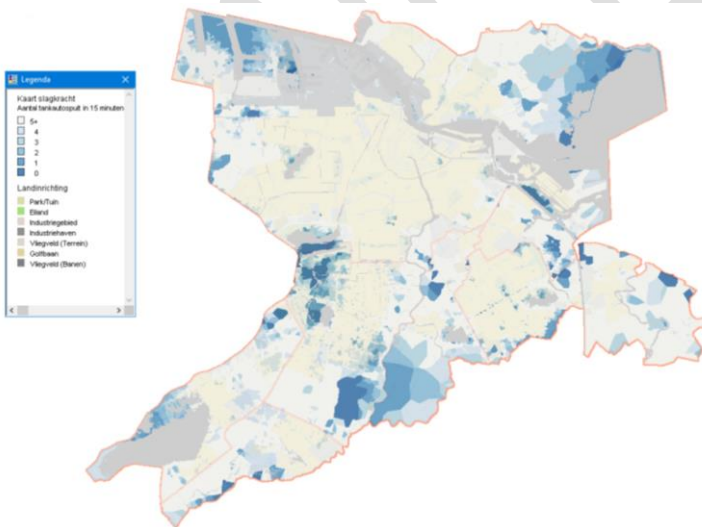
Als de brandweer ter plaatse is begint de bestrijding van een incident. Hiervoor zijn mensen en materieel nodig, soms voor langere tijd. De factor capaciteit is onderzocht aan de hand van de aspecten slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. De prestaties op het gebied van slagkracht zijn berekend onder het principe van basisbrandweezorg. De prestaties op het gebied van grootschalige en langdurige inzetten zijn geanalyseerd onder het principe van Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). In Bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Slagkracht

Voor het beschrijven van het aspect slagkracht zijn twee uitgangspunten gebruikt. De maximale opkomsttijd van drie tankautosputten en het totale aantal tankautosputten dat binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn.

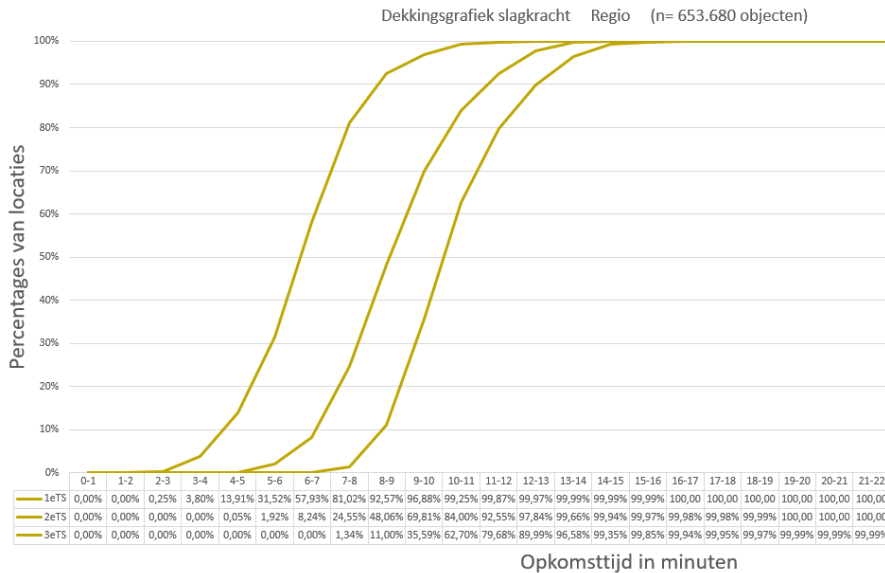


Afbeelding 8 - Opkomsttijden van drie tankautospuiten. De lichtste kleur geeft het kortste tijdbestek weer en de donkerste kleur het hoogste.



Afbeelding 9 – Geografische weergave van het aantal tankautospuiten dat binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. De lichtste kleur geeft het hoogste aantal tankautospuiten weer.

Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten kan worden bereikt kan ook worden weergegeven in een S-curve.



Afbeelding 10 – Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie (interregionale) tankautospuitten kan worden bereikt.

Analyse slagkracht

De brandweer beschikt over 19 eerstelijns en 5 tweedelijns tankautospuitten. Regionaal kunnen bijna overall binnen korte tijd (16 minuten of minder) drie tankautospuitten ter plaatse zijn. Dit geldt niet voor het Westelijk Havengebied en een aantal buitengebieden. De kazernes liggen hier verder uiteen. In het Westelijk Havengebied versterkt de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam de slagkracht. Bij grote incidenten kan Brandweer Amsterdam-Amstelland een beroep doen op interregionale eenheden en landelijke bijstand.

Capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten

Voor de aspecten grootschalige en langdurige inzetten is gekeken naar de regionale organisatie van eenheden voor grootschalig brandweeroptreden. Brandweer Amsterdam-Amstelland heeft voor inzet binnen en buiten de regio drie basispelotons geformeerd om restdekking binnen de regio te kunnen garanderen (zogenoemd Noord, Zuid en Slagkracht). Een basispeloton levert extra capaciteit bij brandbestrijding, redding, basis-IBGS¹¹ en waterongevallen. In de eigen regio zijn deze drie pelotons respectievelijk binnen 30, 45 en 60 minuten aanwezig op een toegewezen Uitgangsstelling. In Bijlage 6 is de opbouw van basispelotons weergegeven.

Analyse grootschalige en langdurige inzetten

Brandweer Amsterdam-Amstelland kan voor grootschalige en langdurige inzet in de eigen regio twee basispelotons, een peloton Grootschalige Watervoorziening (GWV), een peloton Redding & Technische Hulpverlening (THV) en Specialistische Blussing leveren.

Vanzelfsprekend zijn de pelotons ook beschikbaar voor interregionale bijstand. In aanvulling hierop is er regionaal ook een slagkrachtpeloton beschikbaar. De samenstelling van de pelotons en regionale inzetvoorstellen garanderen dat er restdekking blijft. De regio beschikt over totaal 24 tankautospuitten, het gelijktijdig leveren van deze capaciteit is niet mogelijk omdat dit ten koste gaat van de restdekking

¹¹ Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen



in de regio. Voor zeer specialistische inzetten kan teruggevallen worden nationale specialistische teams vanuit Brandweer Nederland op de gebieden van technische hulpverlening, IBGS, Logistiek & Ondersteuning en Natuurbrandbeheersing. Brandweer Amsterdam-Amstelland is goed in staat om snel voldoende capaciteit te organiseren en op de incidentlocatie te krijgen. Het langdurig leveren van veel brandweer capaciteit is kwetsbaar. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van interregionale bijstand.

3.2.3 Paraatheid

Paraatheid gaat over de mate waarin de brandweer volgens plan gereed is om uit te rukken. De factor paraatheid is onderzocht aan de hand van de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel en materieel, de kans op gelijktijdige incidenten en regionale restdekking. In Bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Beschikbaarheid

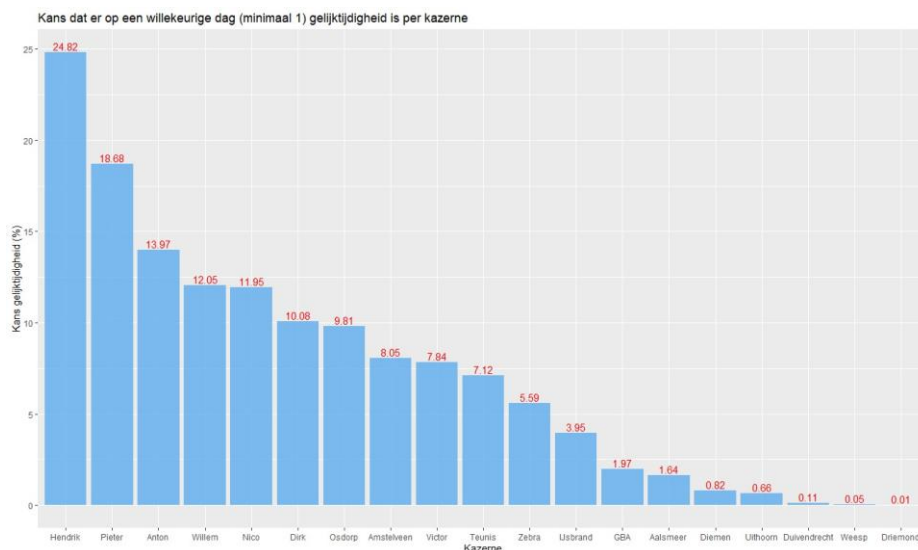
Wanneer er voor een brandweereenheid voldoende gekwalificeerd personeel en materieel is, dan staat deze eenheid 'in dienst'. In 2023 waren eerstelijns tankautosputten (basisbrandweereenheden) gemiddeld 93% van de tijd beschikbaar. Bij tweedelijns tankautosputten was dit 87%. Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een beschikbaarheid van 95% voor eerstelijns autosputten. In Bijlage 6 is een overzicht opgenomen van de beschikbaarheid per eenheid. Personeelstekort, ziekteverzuim, oefeningen en defecten zijn redenen waarom voertuigen niet altijd beschikbaar zijn om uit te rukken.

Analyse beschikbaarheid

De beschikbaarheid van tankautosputten loopt terug. Vanzelfsprekend komen er bij een alarmering opvolgende eenheden ter plaatse, maar wel na een langere rijtijd. Er worden maatregelen getroffen om voldoende personeel beschikbaar te hebben en te behouden. Door onder andere de inzet van overwerk, inhuur van externen en inzet van vrijwilligers en stafpersoneel.

Gelijktijdigheid

Gelijktijdige incidenten beïnvloeden de (rest)dekking. De snelste eenheid is al ingezet en er moet voor een gelijktijdig incident een opvolgende eenheid met een langere rijtijd ter plaatse komen. In onderstaande grafiek is op basis van historische incidentgegevens de procentuele kans op een gelijktijdig incident in het verzorgingsgebied van een kazerne weergegeven.



Abbeelding 11 – De procentuele kans op een gelijktijdig incident in het verzorgingsgebieden van een kazerne (2023)

Analyse gelijktijdigheid

Gelijktijdigheid is voor de dekking met name relevant in het drukke centrum van Amsterdam (kazernes Hendrik, Nico, Willem en Dirk), Amsterdam Zuidoost (kazerne Anton) en West (kazernes Pieter en Osdorp). Dit komt door de combinatie van incidentaanbod, aanwezige risico's en omvang van een verzorgingsgebied. Door de hoge dichtheid van (beroeps)kazernes is de restdekking voldoende geborgd en levert dit over het algemeen geen problemen op.

Restdekking

Bij grootschalige en langdurige inzetten worden veel eenheden ingezet. Daardoor kan de beschikbaarheid van eenheden voor de rest van de regio teruglopen, zowel bij inzet in eigen regio als in het geval van interregionale bijstand.

Analyse restdekking

Bij grootschalige incidenten is het behoud van restdekking onderdeel van de besluitvorming op de meldkamer, eventueel ondersteund door de Tactisch Officier Alarmcentrale (TOA). Als hulpmiddel is hiervoor een Paraatheidsmatrix beschikbaar en zijn de inzetmogelijkheden van de tweedelijseenheden verruimd.

In samenspraak met de meldkamer kan de brandweer bij grote drukte zoals storm overgaan tot Decentrale Uitgifte (DCU) van Prio 2 meldingen. Hierdoor wordt de meldkamer ontlast en blijft deze beschikbaar voor spoedmeldingen (Prio 1). Hierdoor kan er beter gestuurd worden op de capaciteit van de brandweer bij grote drukte.

3.2.4 Werkdruk

Werkdruk is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweereenheid per jaar. De factor werkdruk is onderzocht aan de hand van de jaarlijkse alarmeringsfrequentie van de tankautospuitten (basisbrandweereenheden). Incidenten zijn niet gelijk over de regio verdeeld. Het gemiddelde loopt uiteen van 1376 alarmeringen (beroepskazerne



Hendrik) tot 62 alarmeringen (vrijwillige tankautospuiter Driemond).¹² In Bijlage 6 is een overzicht opgenomen van de werkdruk per tankautospuiter. Bijlage 4 bevat de technische uitgangspunten van de berekeningen.

Analyse werkdruk

De gemiddelde werkdruk voor een tankautospuiter met een beroepsbezetting is 916 alarmeringen per jaar. Bij een tankautospuiter met dagbezetting is dat gemiddeld 305 alarmeringen per jaar en bij een volledig vrijwillige bezetting van een tankautospuiter is dat gemiddeld 81 alarmeringen per jaar.

CONCEPT

¹² Het begrip 'Werkdruk' is in de handreiking smal benaderd en geeft alleen inzage in het aantal keer dat een eenheid is opgeroepen voor een incident. Zo telt een alarmering voor een loze melding even zwaar als een reanimatie of langdurige inzet bij een grote industriebrand. Ook worden preventieve en preparatieve activiteiten, zoals het geven van voorlichting, oefenen en oriënteren, niet meegewogen. Werkdruk zoals hier gehanteerd is dan ook geen graadmeter voor (psychologisch) belasting en/of inspanning van het personeel.



4. Processtap 3 – Dekking beoordelen

4.1 Doel

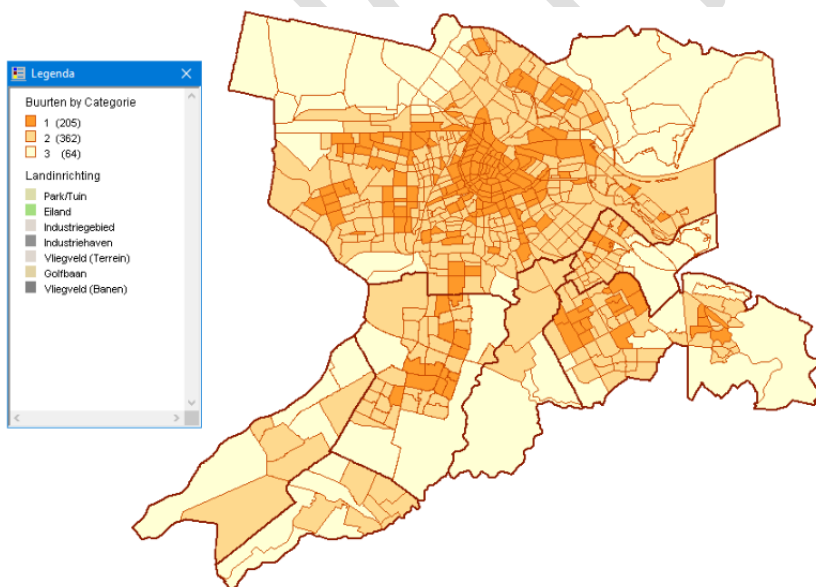
Bij processtap 2 zijn de operationele prestaties inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Processtap 3 beoordeelt of deze prestaties aansluiten bij de basisbrandweezorg die nodig is in de gebieden van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. De beoordeling is opgedeeld in basisbrandweezorg en grootschalig brandweeroptreden.

4.2 Beoordeling operationele prestaties basisbrandweezorg

Onder basisbrandweezorg rekent Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland de inzet van de tankautospuitten en redvoertuigen. Aanvullend worden de prestaties van de hulpverleningsvoertuigen, waterongevallenwagens en de eenheid voor incidentbestrijding gevaarlijke stoffen beoordeeld. De beoordeling van de tankautospuitten en redvoertuigen is opgenomen in dit document. De beoordeling van de andere genoemde eenheden is opgenomen in Bijlage 8.

Normering opkomsttijd tankautospuiter en redvoertuig

Conform de methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden is het verzorgingsgebied van de brandweer ingedeeld in gebieden. Voor elk gebied is bepaald wat de passende opkomsttijd van de tankautospuiter is (basisbrandweereenheid). Deze opkomsttijd is – afhankelijk van de gebiedskenmerken – 7, 10 of 15 minuten. De methode hanteert een overschrijdingsmarge van 3 minuten, met een bovengrens van 18 minuten. De opkomsttijd van het redvoertuig is gekoppeld aan de opkomsttijd voor de autospuiter bij categorie I gebieden.¹³ Een gedetailleerde beschrijving van de gebiedscategorisering is opgenomen in Bijlage 7 tabel 6.



Afbeelding 12 – Gebiedscategorisering met de gebiedsgerichte opkomsttijden van 7 minuten (donker), 10 minuten (middel) en 15 minuten (licht).

¹³ Handreiking Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen en Besluit veiligheidsregio's (art. 3.2.1).

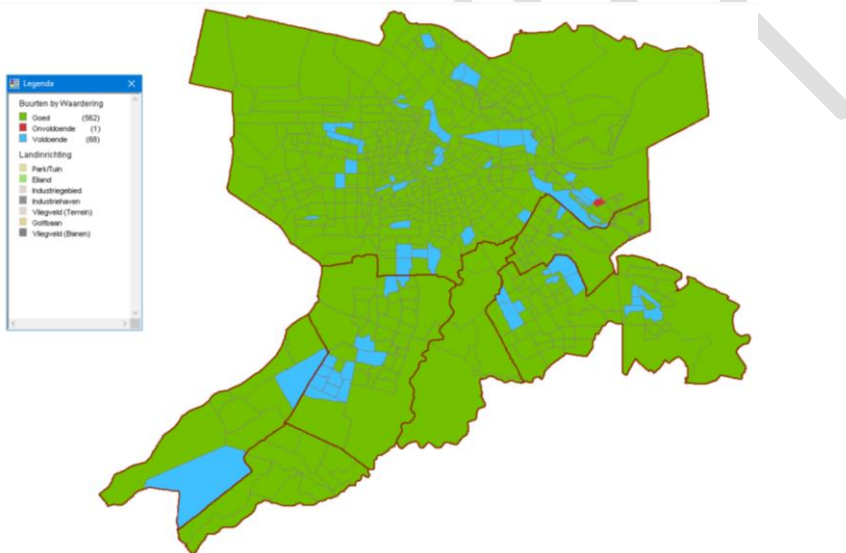


De meeste bebouwde gebieden in de regio vallen in gebiedscategorie 2 met een opkomsttijd van maximaal 10 minuten. Oude stadskernen en gebieden met veel portiekwoningen en hoogbouw vallen in gebiedscategorie 1 met een opkomsttijd van 7 minuten en de buitengebieden en Westpoort vallen na toepassing van de methode in gebiedscategorie 3 met een opkomsttijd van 15 minuten. De in- en uitbreiding van bebouwing tijdens de planperiode (2025-2028) leidt ertoe dat het type bebouwing veranderd met ander risico tot gevolg. In dit plan is geanticipeerd op deze wijzigingen. Een overzicht van de aanpassingen in verband met huidige en/ of toekomstige bebouwing is opgenomen in Bijlage 7 tabel 8.

4.2.1 Beoordeling op snelheid

Tankautospuiter

Voor elk gebied is gekeken of de opkomsttijd goed, voldoende of onvoldoende is. De eerste tankautospuiter (basisbrandweereenheid) kan na een melding van gebouwbrand over het algemeen op tijd ter plaatse zijn. Wanneer de berekende prognose van de opkomsttijden naast de gewenste (gebiedsgerichte) opkomsttijden gelegd wordt sluiten deze op elkaar aan. Dat betekent dat de spreiding van kazernes en eenheden goed is.



Abbeelding 13 – Beoordeling tankautospuiter op de factor snelheid.

Score	Omschrijving in methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden
Goed	De opkomsttijd is in dit gebied gemiddeld sneller dan voorgeschreven.
Voldoende	De opkomsttijd is in dit gebied gemiddeld langzamer dan voorgeschreven, maar valt nog wel binnen de acceptabele bandbreedte.
Onvoldoende	De opkomsttijd is in dit gebied gemiddeld langzamer dan voorgeschreven, en valt ook niet binnen de acceptabele bandbreedte.

Legenda gebiedsbeoordeling tankautospuiter op de factor snelheid.

Wel is er overschrijding van de opkomstnormen op een deel van IJburg. De maximale overschrijding van de norm in dit deel van IJburg is maximaal twee minuten. Overigens wordt nergens in de regio de wettelijke uiterste opkomsttijd van 18 minuten overschreden. Toekomstige ontwikkelingen op het



gebied van bereikbaarheid, stadsverdichting en -uitbreiding kunnen impact hebben op de gerealiseerde opkomsttijden.

Redvoertuig

De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft bepaald dat in gebieden met categorie I het redvoertuig dezelfde opkomstnorm (7 minuten) heeft als de tankautospuiter. Het risico van snelle branduitbreiding en -verspreiding in combinatie met slechts één vluchtweg is in oude binnensteden het grootst.

Het eerste redvoertuig kan na een melding van gebouwbrand over het algemeen snel ter plaatse zijn. Wanneer de berekende prognose van de opkomsttijden naast de gewenste (gebiedsgerichte) opkomsttijden gelegd wordt, sluiten deze in een aantal delen van de regio niet geheel op elkaar aan. Er zijn overschrijdingen op IJburg, in Diemen, Weesp en Amsterdam Nieuw-West. De overschrijding van de norm is met 2,5 minuten in de buurten Steigereiland-Noord (IJburg) en Dichtersbuurt (Weesp) het hoogst. In Bijlage 9 tabel 19 is een overzicht van de overschrijding per buurt opgenomen.

De opkomstnorm voor het redvoertuig wordt in enkele delen van de regio overschreden. De beschikbare personele en materiele capaciteit is in de regio geplaatst op basis van de risico's. De huidige spreiding van redvoertuigen en uitrukvoorstellen zijn gericht op de grootste risico's en typebebouwing. En richt zich op de belangrijke rol van het redvoertuig bij het creëren van een extra vluchtweg bij branden in portiekwoningen met een enkele vluchtweg. Veranderingen in bereikbaarheid en inzetbaarheid kunnen aanleiding geven om de spreiding en inzet van het redvoertuig in de regio te heroverwegen.

4.2.2 Beoordeling op capaciteit

De capaciteit (slagkracht) is voor de hele regio op orde. De brandweer heeft genoeg mensen en materieel om snel voldoende eenheden ter plaatse te krijgen. Zeker in de binnenstad van Amsterdam, waar de kans op snelle branduitbreiding groot is, kunnen in korte tijd veel tankautosputters ter plaatse zijn. Regionaal alarmeert de meldkamer standaard twee tankautosputters na een melding van gebouwbrand.

4.2.3 Beoordeling op paraatheid

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95%.¹⁴ Het organiseren van voldoende personeel is kwetsbaar en vraagt veel inspanning. Bij personeelstekort is de brandweer genoodzaakt voertuigen buiten dienst te stellen. De beschikbaarheid van de eerstelijns-eenheden neemt de laatste jaren af. De afname kan deels verklaard worden door een hoog ziekte verzuim, verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers en extra inzet op vakbekwaamheid. Door te oefenen op externe oefenlocaties zijn autosputters minder beschikbaar. Ook het uitbreiden van specialismen (zoals bijvoorbeeld het QRT-B) vraagt om aanvullende training en geoefendheid. De specialismen worden ingevuld door het zogenaamde springen tussen voertuigen. Extra oefenen en trainen voor deze specialismen legt druk op de beschikbaarheid. De inzet van extra personele capaciteit is effectief gebleken en heeft een dempend effect op de afname van de beschikbaarheid. Het hoge verzuim en uitstroom legt een grote druk op de kazernebezettingen en vrijwilligers om met steeds minder (beschikbare) mensen toch de benodigde personele capaciteit te kunnen leveren.

De beschikbaarheid en instroom van vrijwilligers behoeft continue aandacht. De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid van vrijwillige eenheden te versterken. In de toekomst krijgt de brandweer mogelijk te maken met effecten van de bouwsteen verplichtend karakter tussen beroeps- en vrijwillige brandweermensen.

Brandweer Amsterdam-Amstelland ondervindt geen nadelige effecten van gelijktijdigheid. Het fijnmazige netwerk van kazernes is zodanig ingericht dat tankautosputters elkaar snel kunnen

¹⁴ Normering Dekkingsplan 2022-2025.



vervangen. Daardoor is er regulier voldoende restdekking. Bij grote incidenten in de regio kan de restdekking onder druk komen te staan.

4.2.4 Beoordeling op werkdruk

De werkdruk sluit aan bij de huidige regionale organisatievorm van vrijwillige, dagdienst- en beroepskazernes. Dat wil zeggen dat er in gebieden met een hoge incidentfrequentie – stedelijke gebieden – beroepskazernes staan. In gebieden met een middelhoge of lagere incidentfrequentie beschikt de brandweer over dagdienstkazernes of volledig vrijwillige kazernes. De brandweer onderzoekt of het uitbreiden van dagdienstbezettingen op kazernes noodzakelijk en mogelijk is om zo een robuuste paraatheid te kunnen garanderen.

4.2.5 Beoordeling grootschalig brandweeroptreden

De regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan de landelijke afspraken over Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en het landelijke slagkrachtprofiel.¹⁵ In de samenstelling van de GBO-eenheden (pelotons) is ook rekening gehouden met een logische spreiding van mensen en materieel, zodat er voldoende restdekking gewaarborgd blijft. Door de verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers is de redundantie en de continuïteit van de vrijwillig bemenste specialismen bij dit soort inzetten kwetsbaar dit geldt met name tijdens kantooruren en in de vakantieperiodes.

4.3 Aandachtspuntenlijst

De Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen hanteert een lijst waarop aandachtsgebieden en -objecten staan. Hier zijn opkomsttijd, capaciteit, paraatheid of werkdruk niet optimaal. In de regio Amsterdam-Amstelland staan op deze lijst één aandachtsgebied en 34 aandachtsobjecten.

4.3.1 Aandachtsgebied IJburg

IJburg ligt ongunstig ten opzichte van de huidige kazerneconfiguratie. De opkomsttijd is daardoor (maximaal) twee minuten hoger dan het geadviseerde maximum van 10 minuten. De brandweer is betrokken bij de uitbreiding van IJburg (Strandeiland). Kwetsbare objecten zijn opgenomen op de lijst met aandachtsobjecten.

Vergelijking aandachtsgebieden vorige dekkingsplan

In het vorige dekkingsplan (2022-2025) was, naast IJburg, ook Zeeburgereiland een aandachtsgebied. Binnenstad Weesp en de Zuidflank als aandachtsgebied genoemd. Door snellere uitruktijden en verbetering van het rekenmodel is de prognose van de opkomsttijden hier (licht) verbeterd. De brandweer blijft betrokken bij gebiedsontwikkeling en verkent alternatieve inzetmethoden en kazernelocaties, zoals bijvoorbeeld bij de gebiedsontwikkeling van De Nieuwe Kern.

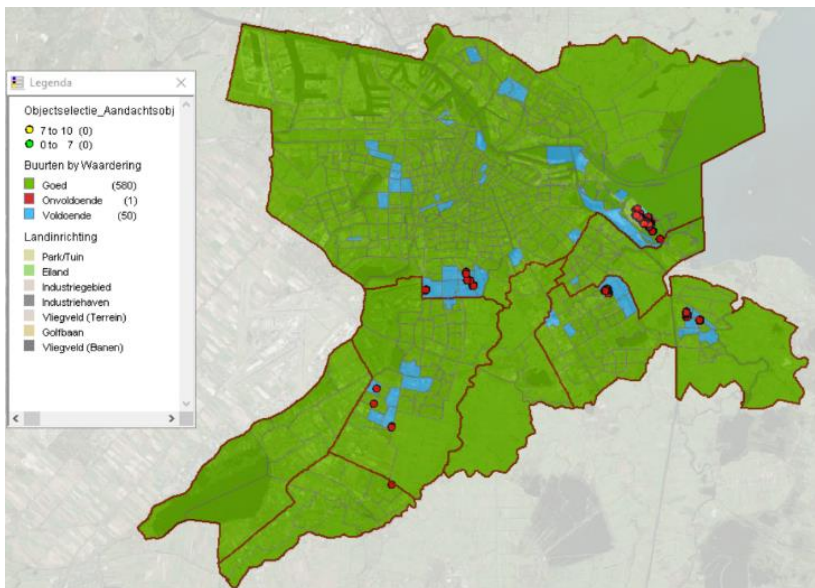
¹⁵ Doorontwikkeling Grootschalig Brandweeroptreden Visie 2.0. Brandweer Nederland, 2018.



4.3.2 Aandachtsobjecten

In Bijlage 9 is een lijst met aandachtsoBJECTEN opgenomen, alsmede een toelichting op de (risicogerichte) benadering. Onderdelen hiervan zijn:

- Extra oriëntaties door de operationele eenheden om de lokale bekendheid te verbeteren.
- Extra voorlichting en advies door kazernebezettingen op locatie.
- Extra aandacht bij brandweeraadvies op vergunningsaanvragen in aandachtsoBJECTEN.
- Plaatsing van rookmelders.¹⁶



Afbeelding 14 – Aandachtsobjecten in de regio Amsterdam-Amstelland. Het gaat om twee locaties voor gezondheidszorg, zevenentwintig woongebouwen >20 meter en vijf portiekwoningen.

4.4 Regionale conclusies en aanbevelingen

De eerste tankautospuiter (basisbrandweereenheid) kan na een melding van gebouwbrand over het algemeen op tijd ter plaatse zijn. De slagkracht is op orde en de regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan het landelijke slagkrachtprofiel. Brandweer Amsterdam-Amstelland kan met de huidige kazerneconfiguratie, het aantal eenheden en de organisatievorm passende brandweezorg leveren. Er zijn geen ingrijpende maatregelen nodig.

Wel is blijvend aandacht nodig voor de paraatheid en het meegroeien met veranderingen in de regio. De beschikbaarheid van de eerstelijns tankautospuiter behoeft continu aandacht. Het langdurig volhouden van grote inzetten is kwetsbaar. De gemeenten bouwen bij, bereikbaarheid van incidentlocaties staan onder druk, risico's en incidenttypen veranderen. Dit alles vraagt om een flexibele brandweerorganisatie. De operationele prestaties van de brandweer worden continue gemonitord. Om maatregelen te kunnen treffen als interne of externe ontwikkelingen daartoe

¹⁶ Rookmelders zijn sinds juli 2022 verplicht in de bouwregelgeving. Er zal niet actief op het plaatsen van rookmelders worden ingezet, maar als er geen rookmelder aanwezig is of de aanwezig rookmelder is defect, dan wordt een rookmelder geplaatst of vervangen.



aanleiding geven. Waar nodig worden deze voorgelegd aan het bestuur. De brandweer doet de volgende aanbevelingen:

Robuuste paraatheid

De paraatheid behoeft continu aandacht. De inzetbaarheid van eerstelijns eenheden en specialismen staat onder druk. De uitstroom van beroepsmedewerkers is de komende jaren hoog en de huidige arbeidsmarkt maakt werving uitdagend. Dit geldt ook voor het aantrekken van nieuwe vrijwilligers. De mogelijke veranderende wet- en regelgeving werken door in de beschikbaarheid en inzetbaarheid van personeel. De brandweer streeft naar veilige, duurzame en gezonde inzetbaarheid van personeel.

Integratie van preventie en repressie

De brandweer blijft de Veiligheidsketen¹⁷ gebruiken om preventie en repressie te verbinden. Voorlichting, oriëntaties en gerichte oefeningen zijn hiervan een belangrijk onderdeel. We leren incidenten te voorkomen en maken onze inzet veiliger en efficiënter. Een instrument dat hiervoor gebruikt wordt is de COGO-app¹⁸, de verbinding vindt o.a. plaats in wijkgerichte projecten op kazernes en de aandachtsobjecten uit paragraaf 4.3.2.

Verbreding en verdieping van de brandweezorg

De regionale risico's, omgeving en hulpvraag veranderen. Dit maakt dat de hulpverlening complexer wordt en vraagt meer specialisatie. Voorbeelden hiervan zijn branden in hoogbouw en ondergrondse gebouwen, gebruik van andere bouwmaterialen en -methoden en toename van medische assistentie door de brandweer (reanimaties). Ook neemt het aantal kwetsbare bewoners van de regio toe. De brandweer moet in staat zijn zich continu aan te passen en in te spelen op maatschappelijke behoeften en veranderende omstandigheden. De brandweer investeert in netwerken en versterkt haar omgevings sensitiviteit. Dit vraagt om een flexibele organisatie. De brandweer verbreedt en verdiept haar capaciteit voor de volgende taakgebieden:

- Complexe brandbestrijding
- Hulpverlening (inclusief het Quick Respons Team Brandweer).
- Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen.
- Waterongevallen beheersing.
- Grootschalig en bijzonder optreden.

Slagkracht

Brandweer Amsterdam-Amstelland heeft voldoende slagkracht voor grootschalige incidenten. Aandachtspunten blijven langdurige inzet en het behoud van restdekking. Tegelijkertijd neemt de vraag naar (grootschalig) specialistisch optreden toe. De brandweer kan gebruik maken van bijstand uit omliggende regio's, is deelnemer aan het Amsterdam Mutual Aid System (AMAS) in het Westelijk Havengebied van Amsterdam en participeert in de ontwikkeling van de landelijke Steunpunten voor grootschalig en specialistisch brandweeroptreden.

Continuering van bestaande verbetertrajecten

Bestaande innovaties en samenwerkingsverbanden worden voortgezet en versterkt. Voorbeelden hiervan zijn Uitruk Op Maat¹⁹, de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA), vroegtijdige

¹⁷ De veiligheidsketen is een operationalisatie van het veiligheids- beleid, bestaande uit de ketens proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.

¹⁸ Informatiesysteem waarmee de brandweer objectinformatie verzamelden beschikbaar kan stellen tijdens incidenten.

¹⁹ Wanneer het verantwoord kan, mag een veiligheidsregio afwijken van de standaard personele bezetting van zes personen op een tankautospuit (TS6). De tankautospuit rukt dan uit met een bevelvoerder, chauffeur en twee manschappen (TS4).



betrokkenheid bij gebiedsontwikkeling en -verdichting, interregionale operationele grenzen en het vormgeven van een Veiligheidscentrum op het Strandeiland in Amsterdam.

5. Dekkingsplan vaststellen (Processtap 4)

Op dit moment wijken de opkomsttijden uit de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen (nog) af van de opkomsttijden uit het Besluit veiligheidsregio's. De toepassing van de handreiking is getoetst in een landelijke pilot, de VrAA was één van de deelnemende regio's. Het Veiligheidsberaad heeft op 1 juli 2022 namens de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's de herziene Handreiking "Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen" vastgesteld. De Minister van Justitie en Veiligheid heeft bepaald dat toekomstige Dekkingsplannen worden opgesteld conform de handreiking.²⁰ Het Dekkingsplan 2025-2028 is op DATUM vastgesteld in de regionale bestuursvergadering van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

6. Uitvoering bijstellen (Processtap 5)

Voor de (verdere) implementatie van maatregelen worden uitvoeringsplannen opgesteld. Waar deze maatregelen bestuurlijke keuzes vragen zullen deze als zodanig worden voorgelegd aan het bestuur van de veiligheidsregio. Hierin volgt de brandweer de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen.

7. Dekking uitvoeren en beoordelen (Processtap 6 en 7)

De doelstellingen en aanbevelingen uit het Dekkingsplan 2025-2028 houden samenhang met de planvormingsproducten van Brandweer Amsterdam-Amstelland en de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Dit Dekkingsplan heeft nadrukkelijke samenhang met het Beleidsplan 2025-2028 en de gestelde doelstellingen waarover in de (bestuurlijke) managementrapportages van Brandweer Amsterdam-Amstelland en het Jaarverslag en de jaarrekening van de veiligheidsregio wordt gerapporteerd. Deze maken deel uit van de regionale Planning & Control-cyclus.

Brandweer Amsterdam-Amstelland kent een actieve registratie van incidentgegevens. Conform de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen²¹ zijn van deze monitoring minimaal onderdeel:

- Statustijden
- Type incident
- Prioriteit en wijzigingen van prioriteit tijdens het incident
- Adres of locatie van het incident
- Beschikbaarheid (paraatheid en gelijktijdigheid)
- Bezetting
- Duiding van bijzondere omstandigheden

De regionaal commandant van Brandweer Amsterdam-Amstelland is gemandateerd om binnen de gestelde financiële kaders het Dekkingsplan uit te voeren en eventueel tussentijds maatregelen te nemen.

²⁰ V001-2023 Brief Minister JenV, Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden, kenmerk 4367735.

²¹ Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen. Bijlage 3: Technische instructies bij processtap 6.



Bijlagen Concept Dekkingsplan 2025-2028

Auteur:	Brandweer Amsterdam-Amstelland
Datum:	29 april 2024
Versie:	0.5 CONCEPT



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	29-02-2024	Initiële versie concept
0.2	19-03-2024	Concept besproken projectgroep
0.3	25-03-2024	Concept besproken stuurgroep
0.3	12-04-2024	Concept voorgelegd aan opdrachtgever en stuurgroep
0.4	16-04-2024	Concept besproken met Commandant en opdrachtgever. Aanpassing in aanbevelingen.
0.5	29-04-2024	Besluitvorming MTBrandweezorg
	21-05-2024	Besluitvorming MTVrAA
	03-07-2024	Voorlopige vaststelling regionaal bestuur VrAA
	Najaar 2024	Zienswijze gemeenteraden

CONCEPT



Inhoudsopgave

Revisiehistorie	2
Inhoudsopgave	3
Bijlage 1 - Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen	4
Bijlage 2 – Risicoprofielen	6
Berekeningen Effect	6
Berekeningen Kans	7
Berekeningen Risico	7
Visualisaties risicoprofiel	8
Bijlage 3 - Overzichten brandweer eenheden BAA	10
Bijlage 4 – Technische uitgangspunten berekeningen	12
Bijlage 5 – Visualisatie opkomstprestaties dagsituatie	18
Bijlage 6 - Overzichten operationele prestaties	21
Basispelotons voor Grootchalig Brandweeroptreden	21
Overzicht beschikbaarheid per tankautospuut	22
Overzicht werkdruk per tankautospuut	23
Bijlage 7 – Gebiedscategorisering (Gebiedsgerichte Opkomsttijden)	24
Indeling gebieden in categorieën (Gebiedsgerichte Opkomsttijden)	24
Legenda beoordeling operationele prestaties op snelheid	24
Verrijking buurtcategorisering	24
Bijlage 8 - Repressieve dekking van de overige taakgebieden	26
Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig	26
Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening	30
Beoordeling operationele prestaties bij waterongevallen	32
Beoordeling operationele prestaties bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen	34
Bijlage 9 - Aandachtsubjecten VrAA	36
Gezondheidszorg	36
Cel functie/ Gesloten instelling	36
Woningen	36
Aandachtsbuurten redvoertuig	37



Bijlage 1 - Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniform werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften waardoor regionale dekkingsplannen vergelijkbaar worden. Deze samenvatting is opgesteld door het landelijke projectteam n.a.v. de pilot.

Beoordelingskader

De landelijk uniforme systematiek bevat ook het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Samen bieden zij een betrouwbaar instrument dat de brandweer inzicht geeft in prognose en realisatie van de repressieve dekking, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Het kader wordt toegepast bij de beoordeling van de dekking. Hierin ligt de nadruk op de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (TS6).

Toelichting op het proces

Zowel de totstandkoming van het dekkingsplan als de uitvoering en de rapportage verloopt via de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze bestaat uit zeven stappen. Het opstellen van het dekkingsplan en de besluitvorming hierover is het schakelpunt tussen de twee cycli van inrichten en uitvoeren.

Dekkingsplanproces in zeven processtappen

Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WvR). De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren:

Processtap 1 - Dekking bijstellen

De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Processtap 2 - Dekking beschrijven

Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat minimaal de twee verplichte factoren snelheid en capaciteit. Daarnaast kan de brandweer de beschrijving aanvullen met de factoren paraatheid en werkdruk. Die laatste twee zijn niet verplicht, maar geven wel meer inzicht.

Processtap 3 - Dekking beoordelen

De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking minimaal aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte opkomsttijden en het kader Grootschalig Brandweeroptreden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid en capaciteit, eventueel aangevuld met paraatheid en werkdruk. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekkingsplan, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Processtap 4 - Dekkingsplan vaststellen



Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen een of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweezorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Processtap 5 - Uitvoering bijstellen

Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her)positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Processtap 6 - Dekking uitvoeren

De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulpverlening aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Processtap 7 - Uitvoering beoordelen

De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Zo nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.



Afbeelding 1 – De processtappen uit de Handreiking circulair weergegeven.



Bijlage 2 – Risicoprofielen

Het huidige model van het risicoprofiel is ontworpen om voor de vier taakgebieden (Brand, Hulpverlening, Waterongevallen en Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen) van de brandweer risicoscores toe te delen. Deze risico-scores worden op buurt of wijkniveau bepaald wat gezamenlijk voor elk taakgebied een risicoprofiel maakt voor de hele regio.

De risicoprofielen zijn een relatieve analyse van de kans en effecten van brand, hulpverlening, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het risico wordt berekend als **kans** maal **effect**. Zowel de kans, het effect en het risico worden gescoord op een schaal van 1-10. De score is op een relatieve basis; een gebied met een risicofactor van 4 is niet vier keer zo gevaarlijk als een gebied met een risicofactor 1.

De incidenten in de taakgebieden zijn als volgt onderverdeeld:

Brand: Binnenbrand, Buitenbrand

Hulpverlening: Assistentie Ambulance, Assistentie Politie, Buitensluiting, Hulpverlening Algemeen, Hulpverlening Dieren, Liftopsluiting, Reanimeren

Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen: Meten/ Overlast / Verontreiniging

Waterongevallen: Dier te water, Hulpverlening Water Algemeen, Persoon te water, Voertuig te water

Berekeningen Effect

Effect wordt berekend als een totaalscore op basis van een reeks subonderdelen die zich in een wijk of buurt bevinden. Deze subonderdelen zijn:

- Mediaan WOZ
- SIE inzetijd
- TS inzetijd
- RV inzetijd
- AGS inzetijd
- WO inzetijd
- Mediaan bouwjaar
- Aantal culturele/monumentale objecten
- Aantal gewonden
- Aantal doden
- Aantal BRZO bedrijven

Afhankelijk van het taakgebied worden de relevante subonderdelen gekozen om mee te rekenen.

- **Brand:** Alle subonderdelen

- **Hulpverlening:** SIE inzetijd, TS inzetijd, RV inzetijd, Aantal gewonden, Aantal doden

- **Incident Bestrijding Gevaarlijks Stoffen:** SIE inzetijd, AGS inzetijd, TS inzetijd, Aantal gewonden, Aantal doden, Aantal BRZO bedrijven

- **Waterongevallen:** SIE inzetijd, TS inzetijd, RV inzetijd, WO inzetijd, Aantal gewonden, Aantal doden

Hoe wordt effect berekend?

Er wordt met de relevante subonderdelen een overzicht gemaakt van alle wijken of buurten.

Vervolgens wordt bepaald (middels Z-scores) in hoeverre de wijk of buurt afwijkt van de gemiddelde over alle wijken of buurten. De gehele effectscore voor een enkele wijk of buurt wordt berekend door de gestandaardiseerde subonderdelen (Z-scores) op te tellen. Wanneer dit voor elke wijk of buurt is gedaan worden alle individuele effectscores gerangschikt en opnieuw geschaald naar een bereik tussen 1 en 10.



Berekeningen Kans

Kans wordt berekend op basis van een combinatie van incidentgegevens en kenmerken van wijken of buurten. Er wordt een telling gemaakt van het aantal incidenten per wijk of buurt en enkele belangrijke kenmerken van wijken of buurten worden verzameld:

- Omgevingsadressendichtheid (OAD)
- Mate van stedelijkheid
- Aantal inwoners
- Aantal objecten en openbare faciliteiten
- Oppervlak grond
- Oppervlak water

Hoe wordt kans berekend?

Voor elk taakgebied wordt de beste voorspellende variabele geïdentificeerd met behulp van correlatieberekeningen tussen de incidenten en de kenmerken. Deze variabele wordt "Rp" genoemd.

Ook wordt per wijk of buurt een gewogen 'locatie factor' (LocFac) berekend, die afhankelijk is van het aantal incidenten die er in het verleden zijn gebeurd. Dit wordt geschaald naar een bereik tussen 1 en 2. Hoe meer incidenten op een locatie zijn geweest, hoe hoger het getal.

De uiteindelijke kansindicator wordt berekend door een breuk te nemen tussen twee uitdrukkingen. De ene uitdrukking omvat het aantal incidenten vermenigvuldigd met de LocFac per oppervlakte en de andere uitdrukking omvat het aantal incidenten vermenigvuldigd met de Rp per objecten.

$$\text{Kansindicator} = \frac{\text{Incidenten} * \text{LocFac}}{\text{Oppervlakte}} * \frac{\text{Incidenten} * \text{Rp}}{\text{Aantal objecten}}$$

De berekende eindscore voor kansen worden afgerond op twee decimalen en opnieuw geschaald naar een bereik tussen 1 en 10.

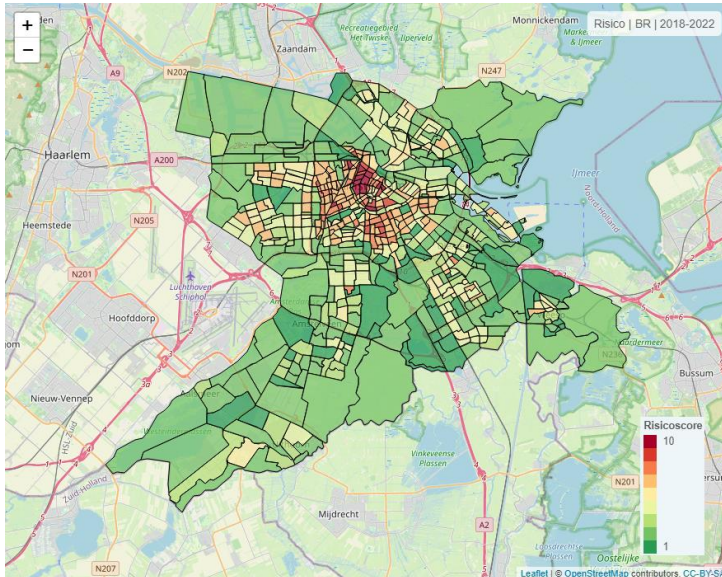
Berekeningen Risico

Om de uiteindelijke risicoscore te berekenen wordt de score van effect vermenigvuldigd met de score van kans. Omdat beide waarde een bereik hebben van 1 tot 10, wordt na het vermenigvuldigen de score door 10 gedeeld om eveneens een bereik te hebben tussen 1 en 10.



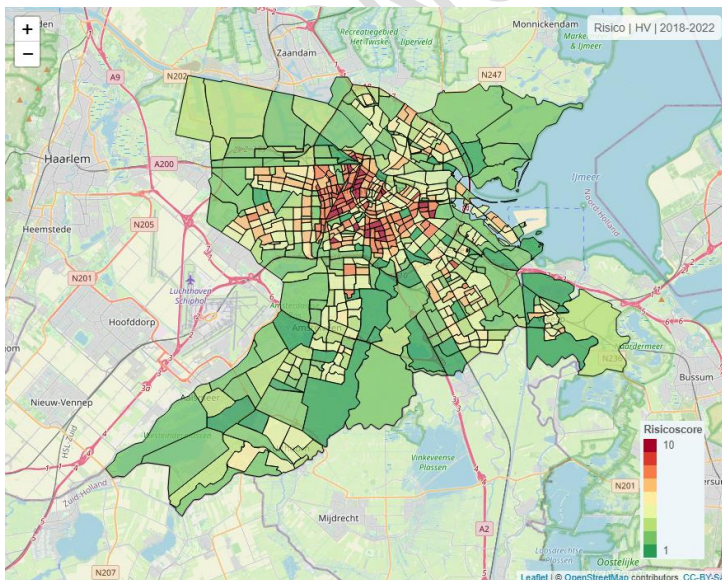
Visualisaties risicoprofiel

Taakgebied Brand



Afbeelding 2 – Risicoweergave taakgebied Brand op buurtniveau.

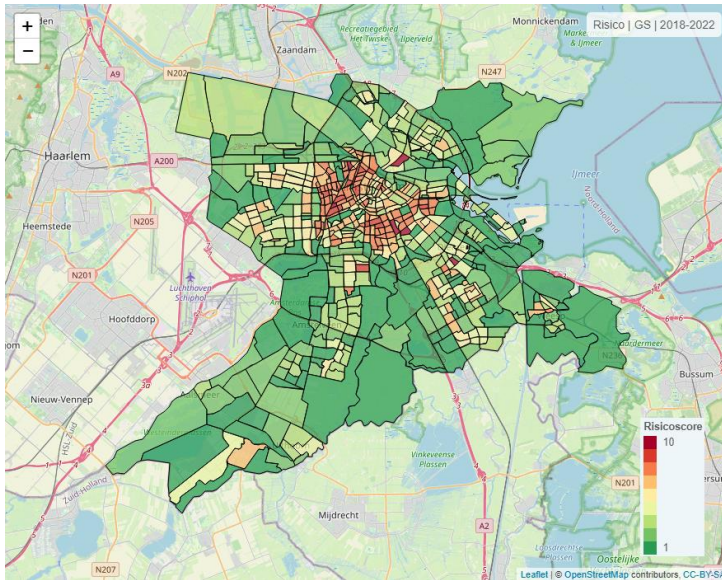
Taakgebied Hulpverlening



Afbeelding 3 – Risicoweergave taakgebied Hulpverlening op buurtniveau.

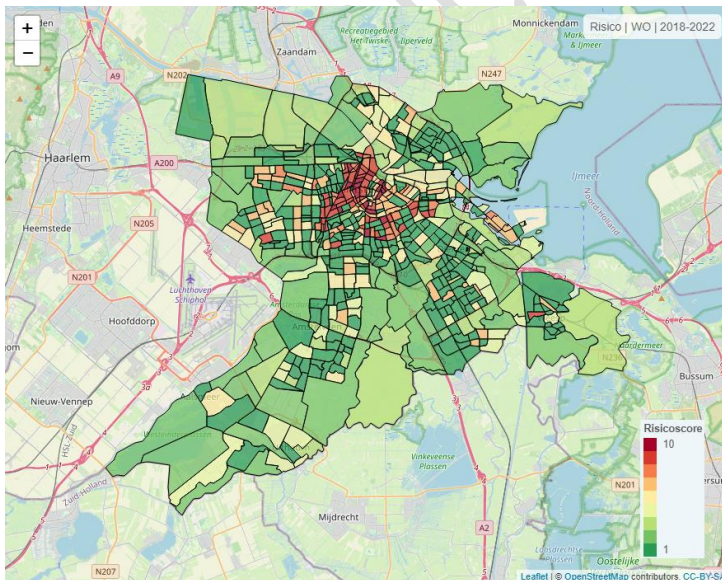


Taakgebied Incident Bestrijding Gevaarlijks Stoffen



Afbeelding 4 – Risicoweergave taakgebied Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen op buurtniveau.

Taakgebied Waterongevallen



Afbeelding 5 – Risicoweergave taakgebied Waterongevallen op buurtniveau.



Bijlage 3 - Overzichten brandweer eenheden BAA

Kazerne	Bezetting	Voertuig	Nummer	24u bezetting	TS4/ UoM
IJsbrand	28	TS	13ASY 2131	ja	
Dirk	37	TS	13ASD 3231	ja	
		RV	13ALD 3251		
Osdorp	30	TS	13ASO 2531	ja	
Teunis	40	TS	13AST 2431	ja	
		RV	13ALT 2451		
		HV	13HVT 2471		
Willem	40	TS	13ASW 3531	ja	
		RV	13ALW 3551		
Victor	36	TS	13ASV 3431	nee	
		RV	13ALV 3451		
Nico	37	TS	13ASN 3131	ja	
		RV	13ALN 3151		
		WO	13WO 3111		
Hendrik	36	TS	13ASH 3331	ja	
		RV	13ALH 3351		
Amstelveen	38	TS	13ASV1 5131	ja	
		RV	13ALASV 5151		
		HV	13HVASV 5171		
		WO	13WOASV 5111		
Anton	37	TS	13ASA 4131	ja	
		RV	13ALA 4151		
Zebra	30	TS	13ASZ 2231	ja	
		QRT	13QRT 2281		
Pieter	40	TS	13ASP 2631	ja	
		RV	13ALP 2651		
		SIE	13SIEP 2621		
GBA	28	TS	13-8831		
		IB	13-8861		
Aalsmeer	36	TS1	13ASM1 5231		ja
		TS2	13ASM2 5232		
		PM	13PMASM 5281		
		Boot	13BVAM 5201		
		GOE	13NBCOC 9923		
		DPU	13DPASM 9962		
Amstelveen vw	38	TS	13ASV2 5132		nee
		SB	13SB 9061		



		AB	13ABASV 9381		
		BBC	13BBC 9966		
		SLC	13SLC 9963		
		COH	13COH 9098		
Diemen	33	TS	13DMN1 4231		nee
		TS	13DMN2 4232		
		HV	13HVDMN 4271		
Driemond	23	TS	13DRM 4331		nee
		AB	13ABDRM 9382		
Duivendrecht	16	TS	13DVD 4431		nee
		DPU	13DPDVD 9961		
Jan v/d Heyde	12	Boot	13-jan-61		nee
Uithoorn	30	TS1	13UTH1 5332		ja
		TS2	13UTH2 5331		
		ROBOT	13ROBOT 9062		
		IBGS	13ONBRB 5302		
		IBGS	13OGSOC 9921		
Weesp	22	TS1	13WSP1 4531		ja
		TS2	13WSP2 4532		
		MCU	13MCU 9090		

Tabel 1 – Overzicht brandweereenheden Amsterdam-Amstelland.



Bijlage 4 – Technische uitgangspunten berekeningen

Het dekkingsplan komt tot stand door per buurt in de regio de opkomsttijd te berekenen door een rekensysteem. In deze bijlage van het Dekkingsplan wordt een uitleg gegeven over de werking van het rekensysteem en de uitgangspunten bij de berekeningen.

Het belangrijkste rekensysteem

Brandweer Amsterdam-Amstelland gebruikt het rekenprogramma CARE (CARTografische REkenmodule) voor de berekeningen die de basis vormen van het dekkingsplan. Op basis van het gebouwbestand, de infrastructuur en de theoretische rijnsnelheden worden Kazerne Volgorde Tabellen gemaakt. Per object wordt berekend welk voertuig het snelst ter plaatse kan zijn. Hierdoor worden prognoses op regionaal, gemeentelijk of verzorgingsgebied schaal gemaakt over de opkomsttijden. Om het systeem te kunnen laten rekenen, kiest de regio uitgangspunten, die vaak gebaseerd zijn op praktijkmetingen. De uitkomsten blijven echter theoretische berekeningen en prognoses.

De uitgangspunten bij de berekeningen

Voor de berekeningen voor het Dekkingsplan zijn een aantal uitgangspunten bepaald, op basis waarvan het rekensysteem gevuld is. De volgende uitgangspunten zijn gekozen.

Uitgangspunten berekeningen		
Rekenmodule		
	Waarde	Toelichting
Rekenmethode	Care-software	Programma voor dekkingsprognoses. Ontwikkeld door SafetyCT.
Objecten	BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen) en KRO (Kern Registratie Objecten)	De kaartlaag KRO is een verzameling van objecten uit diverse landelijke registraties in één kaartbeeld. De kaart laag bevat gegevens van registraties zoals BAG, BRT, WOZ, Handelsregister, RRGs en LRKP. De KRO is te vinden in GEO4OOV, een landelijke geodata-voorziening van het NIPV waar alle VR's en SafetyCT op aangesloten zijn.
Normtijden	Zoals vastgesteld in Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen 3.0	
Rijtijden	Berekend met een wegenbestand van de Roadtool	Aangepast voor hulpdiensten met speed-profiles van TomTom. Wegenbestand bepaald aan de hand van de Roadtool van SafetyCT. ¹
Methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden		
	Waarde	Toelichting
Objecten	Basisadministratie Adressen en Gebouwen. Versie december 2023	Dubbele adressen met een andere functie worden samengevoegd tot de functie met het hoogste risico: <ol style="list-style-type: none"> Celfunctie Gezondheidszorgfunctie

¹ Het effect van de invoering van 30km/h in de bebouwde kom van Amsterdam per 8-12-2023 is nog niet zichtbaar, maar kan in de toekomst wel effect hebben op de rijtijden. Deze worden gemonitord in samenwerking met de gemeente Amsterdam.



		3. Logiesfunctie 4. Onderwijsfunctie 5. Woonfunctie 6. Winkelfunctie 7. Bijeenkomstfunctie 8. Sportfunctie 9. Kantoorfunctie 10. Overige gebruiksfunctie Update maandelijks, VR geeft aan welke maand gebruikt wordt.
Buurt	CBS-buurt Versie sep '23	Voor de buurtbepaling wordt gebruik gemaakt van de CBS-buurt indeling en de stedelijkheidsclassificaties 1 t/m 5. Update jaarlijks
Risicocategorie 1	Streefwaarde 7 minuten Bandbreedte 4 – 10 minuten	CBS-buurt met een stedelijkheid van een, twee of drie waarvan minimaal een derde van de objecten tot type A tot E behoort. A. Oude binnenstad B. Gezondheidszorgfunctie C. Celfunctie D. Woongebouwen > 20 meter E. Portiekwoningen
Risicocategorie 2	Streefwaarde 10 minuten Bandbreedte 7 – 13 minuten	Woningen algemeen en gebouwen voor zelfredzame personen. CBS-buurt met een stedelijkheid van een, twee, of drie en met minder dan een derde objecten uit categorie 1.
Risicocategorie 3	Streefwaarde 15 minuten Bandbreedte 12 – 18 minuten	Verspreid liggende woningen en gebouwen CBS buurt met een stedelijkheid van 4, 5 of geen waarde
Rekenregels		
	Waarde	Toelichting
Portiekwoningen	Portiekwoningen bepaald op basis van BAG-gegevens.	Onderscheid tussen portiekwoningen en portieklats.
Normtijden RV	Streefwaarde 7 minuten Bandbreedte 4-10 minuten bij categorie I buurten.	Zoals gesteld conform GGO.
Richtlijnen	WO: 15 minuten HV: 15 minuten IBGS: 15 minuten (TS bij IBGS-incidenten) SIE: 30 minuten	De veiligheidsregio heeft in 2013 (conform een richtlijn) maximale opkomsttijden bepaald voor de taakgebieden: waterongevallen, hulpverlening en incidentbestrijding gevaarlijke stoffen.
Basisbrandweereenheid	TS6, zoals vastgelegd in het Besluit Veiligheidsregio's.	Op de kazernes Aalsmeer en Uithoorn wordt uitgerukt met TS4 en TS6. De uitruktijden worden bepaald over het totaal aantal inzetten.
DAG/ ANW	Uitruktijd per tijdvenster	In verband met verkeersdruk en beschikbaarheid van vrijwilligers wordt onderscheid gemaakt naar Dag en Avond, Nacht en Weekend situatie.



		<ul style="list-style-type: none"> - Dag: Werkdagen van 07:30 tot 17:00. - ANW: Werkdagen van 17:00 tot 07:30 en weekenddagen
DAG-situatie Victor	7:00 tot 23:00	
NACHT-situatie Victor	23:00 tot 7:00	Voor kazerne Victor geldt dat deze 's nachts gesloten is en het verzorgingsgebied wordt overgenomen door de omliggende kazernes
Beleid		
	Waarde	Toelichting
Operationele grenzen	Het snelste voertuig is weergegeven in de prognose.	Brandweer Amsterdam-Amstelland hanteert operationele grenzen voor prio1 en 2 meldingen.
Interregionale voertuigen	Geen grensbeperkingen voor gelijksoortige voertuigen van buurregio's.	Zoals vastgelegd in interregionale convenanten. Deze voertuigen kunnen door de GMK direct worden gealarmeerd. De uitruktijden van deze voertuigen worden periodiek door de regio's uitgewisseld.
Opkomsttijd	<ul style="list-style-type: none"> - Maatgevend scenario: TS6 - Snelste hulp ter plaatse. 	De tijdselementen meldkamer-, uitruk- en rijtijd gezamenlijk vormen de opkomsttijd.
Meldkamertijd		
	Waarde	Toelichting
De meldkamertijd is de tijd die een meldkamer nodig heeft om een incidentmelding aan te nemen, triage te plegen en passende eenheden te alarmeren.	Mediaan verwerkingstijd: 71 seconden.	<p>Op basis van daadwerkelijk waarnemingen over twee jaar (2022 en 2023). De puntwaarde wordt bepaald door de mediaan van de waarnemingen.</p> <p>Waarnemingen worden gefilterd op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Telefonische meldingen. - Meldingsclassificatie gebouwbrand - Volledige prio-1-ritten. - Test/oef/info niet meegenomen. <p>Resultaat: een getal/tijd (in minuten of seconden) wat geldt voor de gehele regio.</p> <p>VRAA = 1 : Meldingsclassificatie = Brand Gebouw</p>
Uitruktijden		
	Waarde	Toelichting
De uitruktijd is de tijd tussen alarmering van een eenheid en de uitruk naar een incident (status uitruk).	Puntwaarde per kazerne in DAG- en ANW-situatie.	<p>Op basis van waarnemingen over vier jaar (2020 en 2023). Aalsmeer, Uithoorn en Amstelveen op basis van twee jaar (2022 en 2023).</p> <p>De puntwaarde wordt bepaald door de mediaan van de waarnemingen. Met volgend filter:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prio-1-alarmeringen. - Alleen alarmeringen binnen 20 minuten vanaf start incident. - Incidenten afgesloten met afsluitcode "Inzet".



			- Alarmeringen voor incidenten met de meldingsclassificaties Brand Gebouw. Onderscheid naar tijdstip van de dag: - Dag/ ANW
Uitruktijden eerstelijns autospuiter			
	DAG	ANW	
Aalsmeer 1	01:40	03:38	Dagdienst/ Vrijwilligers
Uithoorn 1	04:10	04:02	Dagdienst/ Vrijwilligers
Diemen 1	01:33	03:26	Dagdienst/ Vrijwilligers
Duivendrecht	BD/ 03:04	03:57	Vrijwilligers
Driemond	BD/ 02:51	02:45	Vrijwilligers
Weesp 1	05:33	04:45	Vrijwilligers
GBA	01:12	01:28	24-uur beroepsbezetting ²
Amstelveen	01: 40	01:50	24-uur beroepsbezetting
IJsbrand	01:30	01:57	24-uur Beroepsbezetting
Zebra	01:21	01:22	24-uur beroepsbezetting
Osdorp	01:23	01:42	24-uur beroepsbezetting
Teunis	01:16	01:38	24-uur beroepsbezetting
Hendrik	01:20	01:38	24-uur beroepsbezetting
Nico	01:27	01:45	24-uur beroepsbezetting
Victor	01:16	01:15	Gesloten in nachtvenster 23:00-7:00.
Pieter	01:24	01:44	24-uur beroepsbezetting
Dirk	01:37	01:45	24-uur beroepsbezetting
Willem	01:43	01:55	24-uur beroepsbezetting
Anton	01:41	01:49	24-uur beroepsbezetting
Uitruktijden HV, RV, WO en IBGS-SIE			
	DAG	ANW	
HV Diemen	04:12	03:58	Vrijwilligers
HV Amstelveen	02:13	02:25	24-uur beroepsbezetting ¹
HV Teunis	01:51	02:11	24-uur beroepsbezetting
RV Teunis	01:16	01:38	24-uur beroepsbezetting
RV Pieter	01:24	01:44	24-uur beroepsbezetting
RV Amstelveen	01:40	01:50	24-uur beroepsbezetting
RV Nico	01:27	01:45	24-uur beroepsbezetting
RV Victor	01:16	01:15	Buiten dienst in nachtvenster
RV Anton	01:41	01:49	24-uur beroepsbezetting
RV Dirk	01:37	01:45	24-uur beroepsbezetting

² Uitrukgebied is Westpoort. De GBA rukt gecombineerd uit met AS en IB. Uitruktijd AS is toegepast.



RV Willem	01:43	01:55	24-uur beroepsbezetting
WO Amstelveen	01:19	01:43	24-uur beroepsbezetting
WO Nico	01:02	01:26	24-uur beroepsbezetting
OGS SIE	01:40	01:55	24-uur beroepsbezetting ³
Uitruktijden 2e tankautospuiten⁴			
	DAG	ANW	
Aalsmeer 2	05:29	05:35	Vrijwilligers
Amstelveen 2	09:15	07:03	Vrijwilligers
Diemen 2	Slagkracht	Slagkracht	Vrijwilligers
Uithoorn 2	05:50	06:17	Vrijwilligers
Weesp 2	Slagkracht		Vrijwilligers
Uitgangspunten bij de factor Capaciteit			
	Periode	Toelichting	
Slagkracht	Periode 2 jaar: 2022, 2023	Berekend op basis van uitruktijden. Bestaat uit de elementen: - Aantal TS'en in 15 minuten - Opkomsttijd 3 ^e TS	
GBO		Peloton basisbrandweezorg Peloton grootschalig watertransport Peloton redding & technische hulpverlening	
Uitgangspunten bij de factor Paraatheid			
	Periode	Toelichting	
Beschikbaarheid	Periode: 2023	De beschikbaarheid uitgedrukt in het beschikbaarheidspercentage per jaar dat de brandweerpost inzetbaar is om incidenten te bestrijden. Norm 95% per jaar	
Gelijktijdigheid	Periode vanaf 2020 Peildatum: 01-03-2024	Kans, uitgedrukt in een percentage, dat er sprake is van gelijktijdigheid. Gelijktijdigheid wordt als volgt gedefinieerd: <ol style="list-style-type: none"> 1. Wanneer tijdens Inzet A voor incident A, een tweede inzet B wordt opgeroepen 2. Voor een nieuw/ ander incident B 3. Binnen hetzelfde verzorgingsgebied 4. Waarbij een andere kazernegroep betrokken is Volgens deze definitie is 1 gelijktijdigheid dus altijd tussen 2 incidenten. Filters: - Nieuwjaarsnacht en	

³ Door beperkt aantal waarnemingen worden de uitruktijden van de AS Pieter gehanteerd.



		- Extreem weer buiten beschouwing gelaten.
Uitgangspunten bij de factor Werkdruk		
	Periode	Toelichting
Werkdruk	Periode van vier jaar: 2020, 2021, 2022, 2023	<p>Gemiddelde aantal alarmeringen per jaar, gerekend over 4 jaren, van iedere brandweereenheid voor een eenheid vanaf de eigen kazerne.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alle incidenten met afsluitcode "Eindrapport", "Inzet" en "Afgebroken Inzet". • TS, RV, WO en HV • Incidenten binnen en buiten de regio

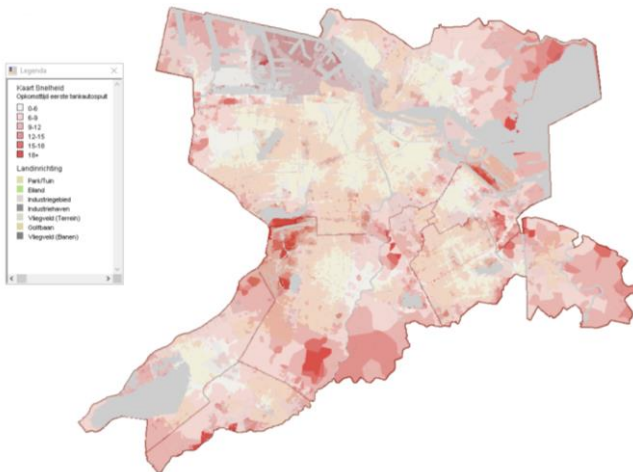
Tabel 2 – Technische uitgangspunten..

CONCEPT



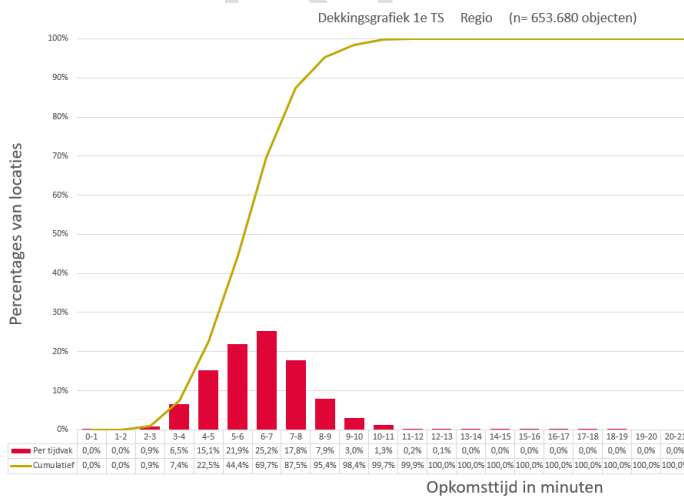
Bijlage 5 – Visualisatie opkomstprestaties dagsituatie

In deze bijlage zijn ondersteunende visualisaties opgenomen van de opkomstprestaties in de regio gedurende het dag-venster. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen. In deze bijlage zijn de visualisatie van de dagsituatie die horen bij processtap 2 en 3 van de Handreiking Landelijk Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen opgenomen.

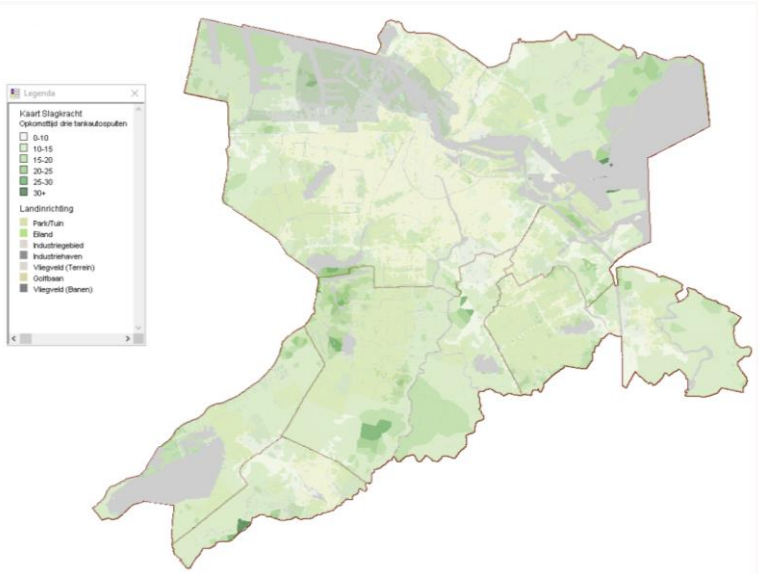


Afbeelding 6 – Opkomsttijden van de eerste tankautospuiten in de dagsituatie. De lichtste kleur geeft de kortste opkomsttijd weer en de donkerste kleur de hoogste.

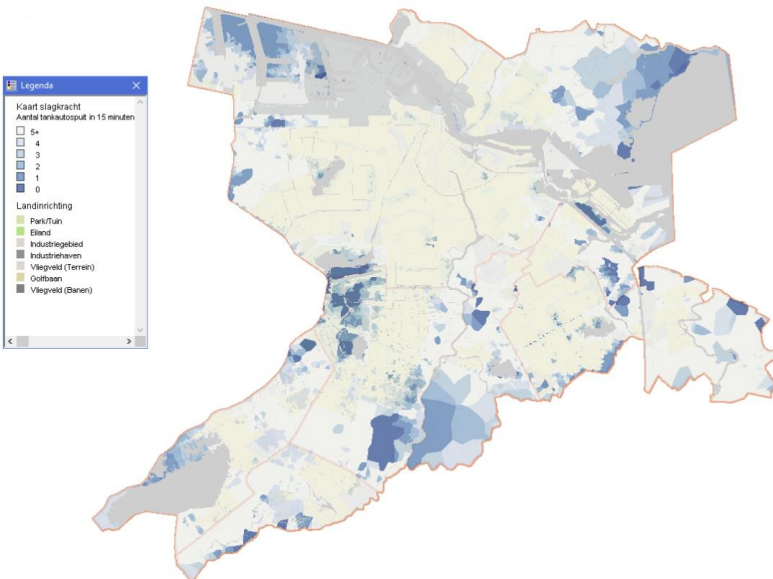
Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd wordt bereikt kan ook worden weergegeven in een s-curve. In een staafdiagram is verder gespecificeerd in welke tijdvakken de locaties bereikt worden.



Afbeelding 7 – Percentage van de locaties in de regio dat in de dagsituatie binnen een bepaalde tijd door de eerste tankautospuit bereikt wordt, aangevuld met tijdvakken waarin ze bereikt worden.



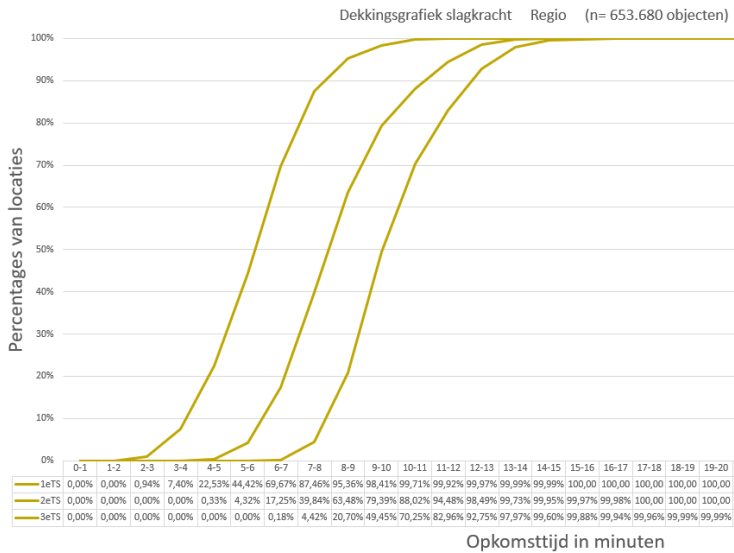
Afbeelding 8 - Opkomstijden van drie tankautospuiten in de dagsituatie. De lichtste kleur geeft het kortste tijdbestek weer en de donkerste kleur het hoogste.



Afbeelding 9 – Geografische weergave van het aantal tankautospuiten dat in de dagsituatie binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. In respectievelijk de dag-situatie. De lichtste kleur geeft het hoogste aantal tankautospuiten weer.

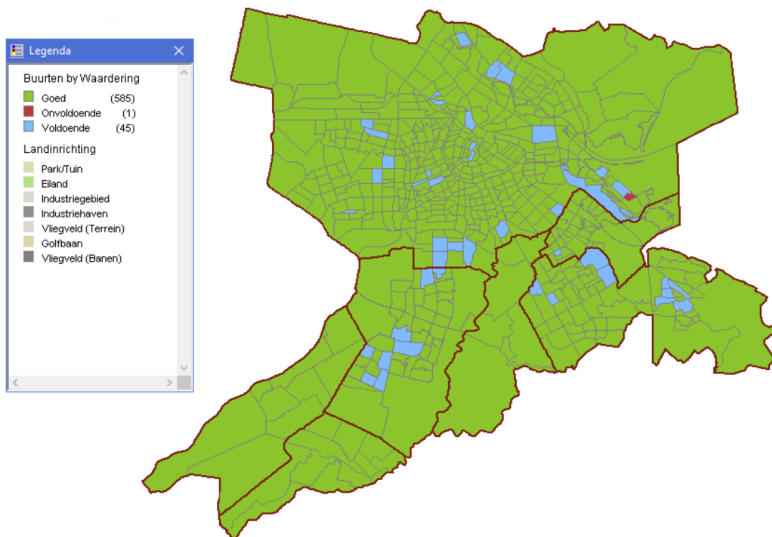


Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten kan worden bereikt kan ook worden weergegeven in een s-curve.



Afbeelding 10 – Het percentage van de locaties in de regio dat in de dagsituatie binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie (interregionale) tankautospuiten kan worden bereikt.

In Hoofdstuk 3 (processtap 2) zijn de operationele prestaties voor de basisbrandweezorg inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Om te beoordelen of deze prestaties afdoende zijn gebruikt de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen de methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden.



Afbeelding 11 – Beoordeling gebieden op de factor snelheid in de dagsituatie.



Bijlage 6 - Overzichten operationele prestaties

Basispelotons voor Grootschalig Brandweeroptreden

Drie regionale Basispelotons voor Grootschalig Brandweeroptreden		
Noord (100)	Zuid (200)	Slagkracht (300) ⁵
Tankautospuiten		
Pieter	Aalsmeer 1	Weesp 2
Teunis	Uithoorn 1	Duivendrecht
Zebra	Driemond	Duivendrecht
Victor ⁶	Diemen 1	Diemen 2
Willem	Pieter	Driemond
Dirk	Zebra	Aalsmeer 2
IJsbrand	Duivendrecht	Amstelveen 2
		Uithoorn 2
Commando-eenheden		
OvD Noord	OvD Zuid	OvD Regio
OvD Regio	OvD Regio	OvD Noord
OvD Zuid	OvD Noord	OvD Zuid

Tabel 3 – Overzicht basispelotons Brandweer Amsterdam-Amstelland.

⁵ Eenheden uit het slagkrachtpeloton kunnen ook afzonderlijk ingezet worden voor aflossing binnen de regio.

⁶ Kazerne Victor is 's nachts gesloten. Er is dan een opvolgende eenheid beschikbaar.



Overzicht beschikbaarheid per tankautospuut

De beschikbaarheid over de periode 2020-2023 vergeleken met de periode 2017-2020.

Beschikbaarheid					
Eerstelijns tankautosputten			Tweedelijns tankautosputten		
	2023	2020		2023	2020
Anton	98%	99%	Aalsmeer 2	86%	95%
Dirk	94%	99%	Amstelveen 2	97%	97%
GBA	99%	98%	Diemen 2	74%	62%
Hendrik	98%	99%	Uithoorn 2	89%	82%
Aalsmeer 1	99%	99%	Weesp 2	94%	-
Nico	89% ⁷	97%			
Osdorp	98%	99%			
Pieter	96%	99%			
Teunis	98 %	99%			
Victor	98 %	99%			
Amstelveen 1	89 % ⁸	99%			
Willem	94%	99%			
IJsbrand	99%	99%			
Zebra	81% ⁹	99%			
Diemen 1	98%	97%			
Driemond	99%	76%			
Duivendrecht	54%	71%			
Uithoorn 1	98%	99%			
Weesp 1	95%	-			

Tabel 4 – Beschikbaarheid per Tankautospuut

⁷ Bezetting springt tussen TS en WO. De WO oefent wekelijks twee dagdelen waardoor TS buitendienst gaat

⁸ Bezetting springt tussen TS en WO. De WO oefent twee wekelijks waardoor TS buitendienst gaat

⁹ Bezetting springt tussen TS en QRT-B voertuig. Afgelopen jaar is er veel geoefend op externe locaties.



Overzicht werkdruk per tankautospuiter

Het gemiddelde aantal alarmeringen van een tankautospuiter over de periode 2020-2023 vergeleken met de periode 2017-2020.

Gemiddeld aantal alarmeringen per jaar					
Eerstelijns tankautosputten					
Beroepsbezetting			Vrijwillig met dagdienstbezetting		
	2023	2020		2023	2020
Amstelveen 1	939	1060	Aalsmeer 1	300	282
Anton	1235	1218	Diemen 1	355	322
Nico	888	1025	Uithoorn 1	259	251
Osdorp	1024	1116	Vrijwillige bezetting		
Pieter	1143	1209	Driemond	62	53
Teunis	964	929	Duivendrecht	80	82
Dirk	1028	1099	Weesp 1	100	-
IJsbrand	545	568			
Hendrik	1376	1519			
Willem	955	928			
GBA ¹⁰	291	182			
Victor	813	888			
Zebra	710	656			
Tweedelijns tankautosputten (vrijwillig)					
Amstelveen 2	138	178			
Diemen 2	21	19			
Aalsmeer 2	65	80			
Uithoorn 2	35	30			
Weesp 2	24	-			

Tabel 5 – Werkdruk per Tankautospuiter

¹⁰ Operationeel sinds 2020.



Bijlage 7 – Gebiedscategorisering (Gebiedsgerichte Opkomsttijden)

Indeling gebieden in categorieën (Gebiedsgerichte Opkomsttijden)

De methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden is gericht op het verwachte effect van brand en de bestrijding die daarvoor noodzakelijk is. Hiervoor is de regio in gebieden verdeeld.¹¹ Na toepassing van de methode valt elk gebied in een bepaalde categorie met bijbehorende opkomsttijd. Per gebied is de adressendichtheid en het soort en aantal objecten (gebouwen) bekeken. Hiervoor is gebruik gemaakt van de Kernregistratie Objecten (KRO) en de Witte Kaart van de gemeentelijke GGD's.¹² Ook geeft de methode de bandbreedte waarbinnen afwijking van de geadviseerde opkomsttijd toelaatbaar is.

Methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden		
Gebiedsindeling	Gebiedskenmerken	Opkomsttijd
Categorie 1	Oude binnensteden Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen Portiekwoningen Woongebouwen hoger dan 20 meter	7 minuten Geaccepteerde brandbreedte 4 tot 10 minuten.
Categorie 2	Woningen Gebouwen voor zelfredzame personen	10 minuten Geaccepteerde brandbreedte 7 tot 13 minuten.
Categorie 3	Verspreid liggende woningen Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie).	15 minuten Geaccepteerde brandbreedte 12 tot 18 minuten.

Tabel 6 – Indelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden: Categorieën, kenmerken, opkomsttijd en bandbreedte.

Legenda beoordeling operationele prestaties op snelheid

Score	Omschrijving in methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden
Goed	De opkomsttijd is in dit gebied gemiddeld sneller dan voorgeschreven.
Voldoende	De opkomsttijd is in dit gebied gemiddeld langzamer dan voorgeschreven, maar valt nog wel binnen de acceptabele bandbreedte.
Onvoldoende	De opkomsttijd is in dit gebied gemiddeld langzamer dan voorgeschreven, en valt ook niet binnen de acceptabele bandbreedte.

Tabel 7 – Overzicht van de gebiedsscores uit de nieuwe methode

¹¹ De methode gebruikt de wijk- en buurtindeling van het Centraal Bureau voor Statistiek.

¹² De categorisering richt zich voornamelijk op de aan- of afwezigheid van (zelf)redzame personen. Voor brandveiligheid bij bijvoorbeeld Seveso-inrichtingen, musea en monumenten bestaan aparte wettelijke kaders.



Verrijking buurtcategorisering

Om de buurtcategorisering vanuit GGO te verrijken maken we gebruik van het brandrisicoprofiel en de toekomstige ontwikkelplannen voor areaaluitbreiding en -verdichting. Uit de analyse blijkt dat voor enkele gebieden in de regio het overheersende karakter van de bebouwing der mate wijzigt gedurende de planperiode of kort daarna dat de buurtcategorie aangepast is.

Het gaat om de volgende gebieden

Buurt	Oorspronkelijk	Verrijkt	Motivatie
De Nieuwe kern ¹³	III	II	Gebiedsontwikkeling
Arena Poort ¹⁴	II	I	Verdichting hoogbouw
Pampusbuurt-West	n.v.t.	II	Gebiedsontwikkeling
Pampusbuurt-Oost	n.v.t.	II	Gebiedsontwikkeling
Centrumeiland	n.v.t.	II	Gebiedsontwikkeling
Muidenbuurt-West	n.v.t.	II	Gebiedsontwikkeling
Muidenbuurt-Oost	n.v.t.	II	Gebiedsontwikkeling
Sluisbuurt	II	I	Verdichting hoogbouw
Amstelkwartier-Noord	II	I	Verdichting hoogbouw
Hamerkwartier	II	I	Verdichting hoogbouw
Osdorplein e.o.	II	I	Verdichting hoogbouw

Tabel 8 – Overzicht verrijking buurtcategorisering.

¹³ Locatieonderzoek De Nieuwe Kern, Amstel III en Arenagebied, Brandweer Amsterdam-Amstelland 2023.

¹⁴ Locatieonderzoek De Nieuwe Kern, Amstel III en Arenagebied, Brandweer Amsterdam-Amstelland 2023.



Met opmerkingen [RH1]: Paragrafen voorleggen aan Clusteradviseurs IBGS, HV en WO

Bijlage 8 - Repressieve dekking van de overige taakgebieden

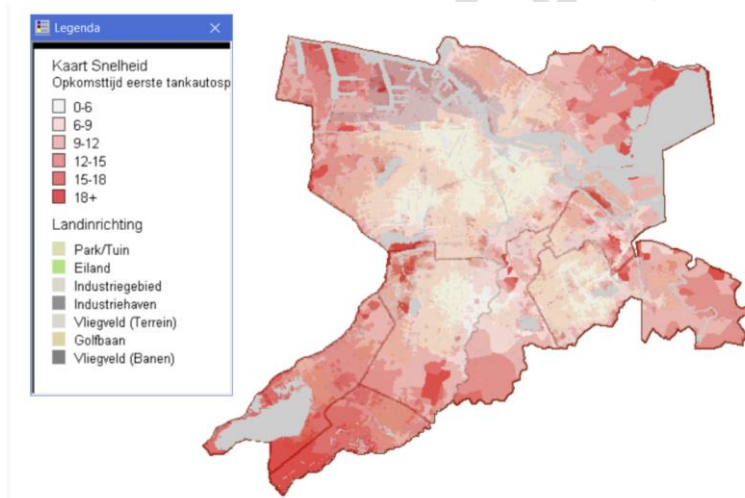
De Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen maakt voor de beoordeling van de basisbrandweezorg gebruik van de methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Deze methode richt zich op de beoordeling van de basisbrandweereenheid (tankautospuiter). De methode geeft in de recente versie ook beoordelingskader voor het redvoertuig maar nog niet voor de overige taakgebieden. Brandweer Amsterdam-Amstelland kiest ervoor het redvoertuig en de overige taakgebieden wel te analyseren en te beoordelen.

Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig

Aanvullend op de opkomstnormen voor de eerste basisbrandweereenheid stelt het Besluit veiligheidsregio's dat het bestuur van de veiligheidsregio vaststelt voor welke objecten bij *binnenbrand* de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. De opkomstnorm van dit redvoertuig is dan dezelfde als voor de eerste tankautospuiter. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft in 2013 besloten, vanwege de bijzondere risico's en beperkte vluchtmogelijkheden, dit in te stellen voor portiekwoningen van vóór 1945. GGO voorziet in een normering voor het Redvoertuig voor categorie I buurten. Hier geldt dan, net als voor de eerste basisbrandweereenheid, een opkomsttijd van 7 minuten.

Snelheid van het redvoertuig

De plaatsing van de redvoertuigen in de regio sluit aan bij de risico's. Genormeerde categorie I buurten liggen met name binnen de Ring A10 in Amsterdam.



Afbeelding 11 – Opkomsttijden van het eerste redvoertuig in de dagsituatie. De lichtste kleur geeft de kortste opkomsttijd weer en de donkerste kleur de hoogste.

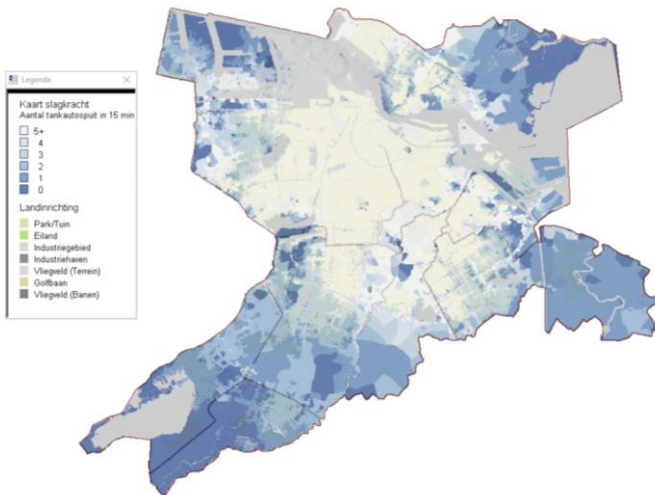


Slagkracht redvoertuig

De brandweer is in staat om snel extra capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding en/of blussing op hoogte. En alarmeert extra redvoertuigen in gebieden waar het risico op uitbreiding en slechte ontvluchting groter is.



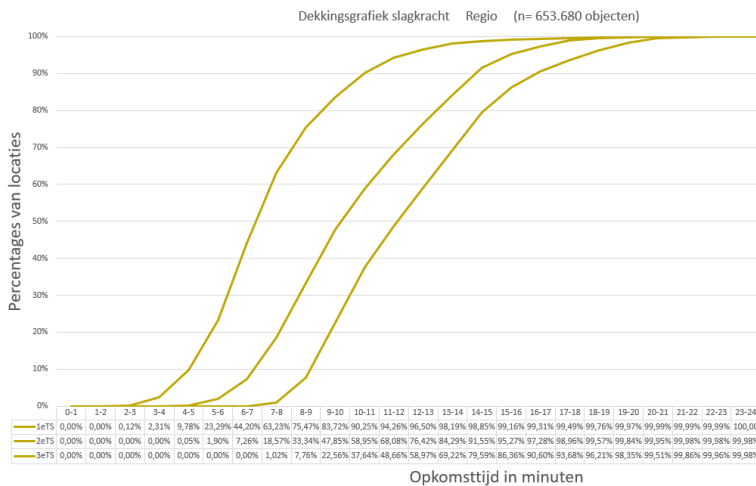
Afbeelding 12 - Opkomsttijden van drie redvoertuigen. De lichtste kleur geeft het kortste tijdbestek weer en de donkerste kleur het hoogste. In de ANW-situatie met het redvoertuig van kazernes Victor buitendienst.



Afbeelding 13 – Geografische weergave van het aantal redvoertuigen dat binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. De lichtste kleur geeft het hoogste aantal tankautospuuten weer. In de ANW-situatie met het redvoertuig van kazernes Victor buitendienst.



Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie redvoertuigen kan worden bereikt kan ook worden weergegeven in een s-curve. 90% van de objecten in de regio kan binnen 15 minuten worden bereikt door drie redvoertuigen.



Abbeelding 14 – Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie (interregionale) redvoertuigen kan worden bereikt.

Paraatheid en restdekking redvoertuig

De bezetting van de redvoertuigen bestaat uit beroeps. Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95%. De gemiddelde beschikbaarheid van de redvoertuigen in de regio is 92% en ligt daarmee onder het streef minimum. Dit kan worden verklaard door dat er op enkele kazernes wordt gesprongen tussen het redvoertuig en het hulpverleningsvoertuig. Bij personeelstekort wordt de paraatheidsmatrix toegepast. Bij tekorten worden redvoertuigen als eerste afgeschaald. Dit vertaalt zich in de paraatheidscijfers. Brandweer Amsterdam-Amstelland heeft de afgelopen jaren effectief maatregelen getroffen om het afschalen van voertuigen zoveel als mogelijk te voorkomen.

Beschikbaarheid redvoertuig		
	2023	2020
Amstelveen	90%	99%
Anton	97%	99%
Dirk	95%	77%
Hendrik	96%	95%
Nico	94%	98%
Pieter	96%	99%
Teunis	86%	98%
Victor	86%	91%
Willem	87%	85%

Tabel 9 – Overzicht beschikbaarheid van het redvoertuig.

Werkdruk

De redvoertuigen in de regio zijn gepositioneerd op beroepskazernes. Gemiddeld rukt een redvoertuig 350 keer per jaar uit om te ondersteunen bij incidentbestrijding. De redvoertuigen met een hogere werkdruk, meer incidenten per jaar zijn gelegen in en rond het centrum van Amsterdam. De



brandweer onderzoekt de mogelijkheden om meer samen te kunnen werken met andere hulpdiensten. Samenwerking met de politie voor de inzet op hoogte is daar een voorbeeld van.

Voertuig	Kazerne	2020	2021	2022	2023	Totaal	Gemiddeld per jaar
RV	Amstelveen	303	323	275	234	1135	284
RV	Anton	213	218	248	293	972	243
RV	Dirk	289	321	364	265	1239	310
RV	Hendrik	471	516	455	391	1833	458
RV	Nico	422	390	413	394	1619	405
RV	Pieter	415	440	430	401	1686	422
RV	Teunis	379	431	457	423	1690	423
RV	Victor	339	308	337	266	1250	313
RV	Willem	303	298	316	284	1201	300

Tabel 10 – Overzicht incidenten voor het redvoertuigen per kazerne.

Analyse

Het eerste redvoertuig kan na een melding van gebouwbrand over het algemeen snel ter plaatse zijn. In de buurten waar de opkomstnorm voor het redvoertuig niet wordt behaald zijn opgenomen in bijlage 9.

Conclusies en aanbevelingen

De brandweezorg voor het redvoertuig is op orde. Het springen tussen het redvoertuig en hulpverleningsvoertuig op kazerne Teunis en Amstelveen is passend. Er is voldoende dekking en capaciteit om incidenten te bestrijden. Er zijn geen aanvullende maatregelen nodig. De brandweer onderzoekt mogelijkheden om de inzetbaarheid van het redvoertuig te verruimen en zoekt daarbij de samenwerking met andere hulpdiensten.



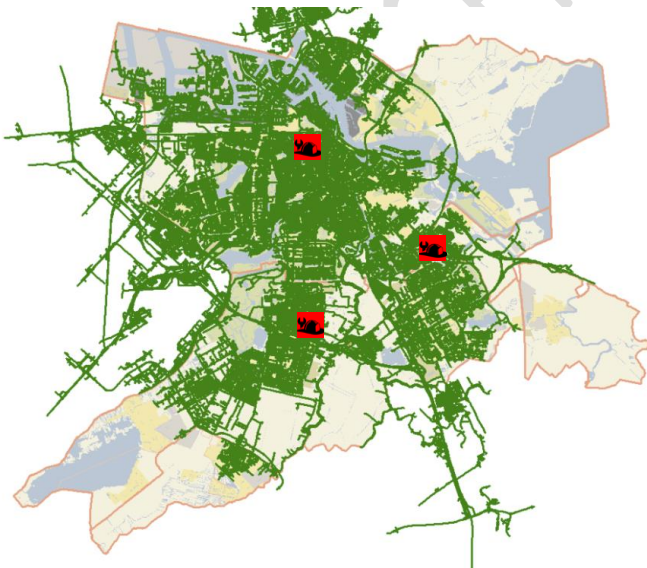
Beoordeling operationele prestatie bij zware hulpverlening

Een steeds groter deel van de werklust van de brandweer bestaat uit hulpverlening. Het gaat hierbij om technische hulpverlening bij verkeersongevallen, maar ook om hulp aan andere hulpdiensten, zoals het afhijzen van patiënten voor de ambulancedienst of het openen van deuren voor de politie. Daarnaast rukt de brandweer steeds vaker uit naar reanimatie. Deze incidenten worden over het algemeen door de tankautospuitten bestreden. In deze paragraaf wordt de operationele prestatie bij zware hulpverlening, in relatie tot de risico's, gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Het gaat hier om incidenten met zware voertuigen, tram- en metrotoestellen en instortingen.

Snelheid

Voor hulpverlening is geen wettelijke opkomstnorm bepaald. De zware hulpverleningsvoertuigen zijn uitgerust om tram- en metrotoestellen te kunnen vijzelen. Voor deze taak moet er minimaal één zwaar hulpverleningsvoertuig in de regio beschikbaar zijn. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft in 2013 besloten de richtlijn voor de maximale opkomsttijd van 15 minuten voor de eerste tankautospuiter of het eerste hulpverleningsvoertuig (HV1) te volgen. De richtlijn voor de tankautospuiter bij hulpverlening wordt overal in de regio gehaald en daarmee is de dekking op orde.

De zware hulpverleningsvoertuigen staan in de regio Amsterdam-Amstelland strategisch geplaatst op drie kazernes. Daarmee is voor ca. 95% van de regio binnen 15 minuten een hulpverleningsvoertuig ter plaatse. Op de kazernes Teunis en Amstelveen wordt gesprongen tussen het hulpverleningsvoertuig en het redvoertuig. Indien voor incidenten beide voertuigen tegelijkertijd zouden moeten uitrukken, kan een vervangende eenheid van een andere kazerne worden gealarmeerd.



Afbeelding 15 – Het bereik van de HV1 binnen 15 minuten.

Capaciteit

De brandweer heeft voldoende slagkracht voor hulpverlening. Zowel bij kleine incidenten als voor stormdagen of bijvoorbeeld complexe spoorwegongevallen.



Paraatheid en restdekking

Door de aanwezigheid van veel beroepsposen is de paraatheid van de tankautospuitten in de regio over het algemeen hoog. Incidenteel kan het hulpverleningsvoertuig op kazerne Diemen niet ingezet worden in verband met beperkt beschikbare vrijwilligers. Ook wordt dit voertuig verplaatst in het geval er een defect is aan de andere hulpverleningsvoertuigen. Twee van de drie hulpverleningsvoertuigen staan op beroepskazernes en deze hebben daarom een hoge paraatheid. In het geval van gelijktijdigheid van incidenten heeft de brandweer voldoende eenheden beschikbaar om in te zetten en daarnaast kunnen interregionale eenheden gealarmeerd worden.

Beschikbaarheid hulpverleningsvoertuig		
	2023	2020
Amstelveen	94%	99%
Diemen	71%	89%
Teunis	99%	96%

Tabel 11 – Overzicht beschikbaarheid Hulpverleningsvoertuig.

Werkdruk

Door veranderende incidenten loopt de werkdruk op de hulpverleningsvoertuigen langzaam terug. Deze trend is te verklaren door het teruglopend aantal incidenten, maar ook minder behoefte aan zwaar hulpverleningsmaterieel door andere voertuigtypen en protocollen van de ambulancedienst. De brandweer onderzoekt de taakverbreding van het hulpverleningsvoertuig bij voertuigen en incidenten met alternatieve brandstoffen en aandrijvingsvormen.

Voertuiggroep	Kazerne	2020	2021	2022	2023	Totaal	Gemiddeld per jaar
HV	Amstelveen	51	58	63	43	215	54
HV	Diemen	18	10	20	24	72	18
HV	Teunis	75	81	80	66	302	76

Tabel 12 – Overzicht incidenten voor het zware hulpverleningsvoertuig per kazerne.

Analyse

Brandweer Amsterdam-Amstelland kan bij hulpverlening in de gehele regio aan de richtlijn voor de eerste tankautospuiter voldoen. De hulpverleningsvoertuigen (HV1) kunnen in het grootste deel van de regio aan de gestelde richtlijn voldoen. In de gebieden waar de HV1 niet binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn, Landelijk Noord en een deel van de Zuidflank, is het risico op zware ongevallen laag. In deze delen van de regio is minder infrastructuur zoals snelwegen of tram- en spoorlijnen.

Conclusies en aanbevelingen

De brandweezorg voor het taakgebied Hulpverlening is op orde. Er is voldoende dekking en capaciteit om incidenten te bestrijden. Er zijn geen aanvullende maatregelen nodig. De brandweer onderzoekt de inzet en inzetbaarheid van het hulpverleningsvoertuig van kazerne Diemen.



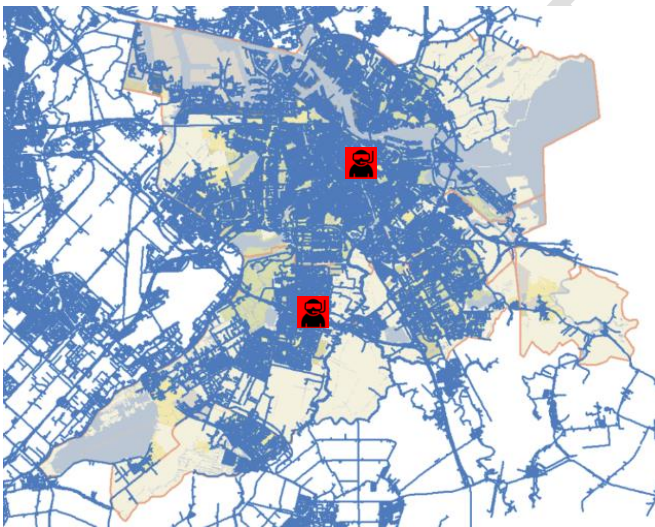
Beoordeling operationele prestaties bij waterongevallen beheersing

Met opmerkingen [RH3]: Feedback DM WO

Een deel van de werklast van de brandweer bestaat uit uitrukken naar waterongevallen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om mensen of dieren die te water zijn geraakt. De operationele prestatie bij waterongevallen, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk

Snelheid

Brandweer Amsterdam-Amstelland beschikt over twee waterongevallenwagens met een duikteam. Voor de maximale opkomsttijd bij een waterongeval is geen wettelijke norm bepaald. De veiligheidsregio heeft in 2013 (conform een richtlijn) een maximale opkomsttijd van 15 minuten vastgesteld. In het overgrote deel van de regio wordt hieraan voldaan. Aan de randen van de regio wordt hiervoor ook gebruik gemaakt van interregionale eenheden uit Nederhorst den Berg, Zaandam, Velsen, Nieuw-Vennep en Mijdrecht. Vanuit kazernes Weesp wordt bij waterongevallen uitgerukt door een team van Wateroppervlakte redders. Deze redders kunnen een eerste inzet doen tot de komst van de duikers. Dit team kan geen onderwaterreddingen uitvoeren. Op IJburg wordt in de zomerperiode in het weekend en op zomerse dagen toezicht gehouden door de Amsterdamse reddingsbrigade. Deze organisatie werkt samen met de hulpverleningsdiensten bij calamiteiten rond en in het water.



Afbeelding 16 – Het bereik van de waterongevallenwagen binnen 15 minuten.

Capaciteit

Door de interregionale samenwerking is er een hoge mate van slagkracht bij grotere waterongevallen.

Paraatheid en restdekking

De waterongevallenwagens in de regio worden bezet door personeel van beroepskazernes. De waterongevallenwagens van de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland worden bezet door een zogenaamde springbezetting. De beroepskrachten rukken uit met ofwel de tankautospuiter of de waterongevallenwagen. In het geval van een gelijktijdige inzet van de tankautospuiter en waterongevallenwagen zijn er bovendien andere waterongevallenwagens (regionaal en interregionaal) beschikbaar. Door de interregionale samenwerking met andere duikteams kan er altijd ingezet worden als eigen waterongevallenwagens al ingezet zijn.



Beschikbaarheid waterongevallenwagen		
	2023	2020
Amstelveen	96%	99%
Nico	95%	99%

Tabel 13 – Overzicht beschikbaarheid Hulpverleningsvoertuig.

Werkdruk

De incidenten zijn niet gelijk over de regio verdeeld. Het grootste risico op ongevallen op en in het water concentreert zich binnen de grachtengordel van Amsterdam. Het uitoefenen van de duiktaak is hoog specialistisch werk dat vraagt om veel en regelmatig oefenen.

Kazerne	2020	2021	2022	2023	Totaal	Gemiddeld per jaar
Amstelveen	82	86	92	67	327	82
Nico	139	116	150	128	533	133

Tabel 14 – Overzicht incidenten voor de waterongevallenwagen per kazerne.

Analyse

Brandweer Amsterdam-Amstelland kan bij waterongevallen in het grootste deel van de regio aan de gestelde richtlijn voldoen. In de gebieden waar de waterongevallenwagen niet op tijd kan zijn is het risico op waterongevallen laag. Door de interregionale samenwerking zijn de slagkracht en restdekking hoog. Het inzetgebied van de oppervlakte redders is verruimd en er zijn (inter)regionale afspraken gemaakt over de inzet van middelen en samenwerking op de grote wateroppervlakten in de regio.

Conclusies en aanbevelingen

De brandweertzorg voor het taakgebied Waterongevallen is op orde. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden.

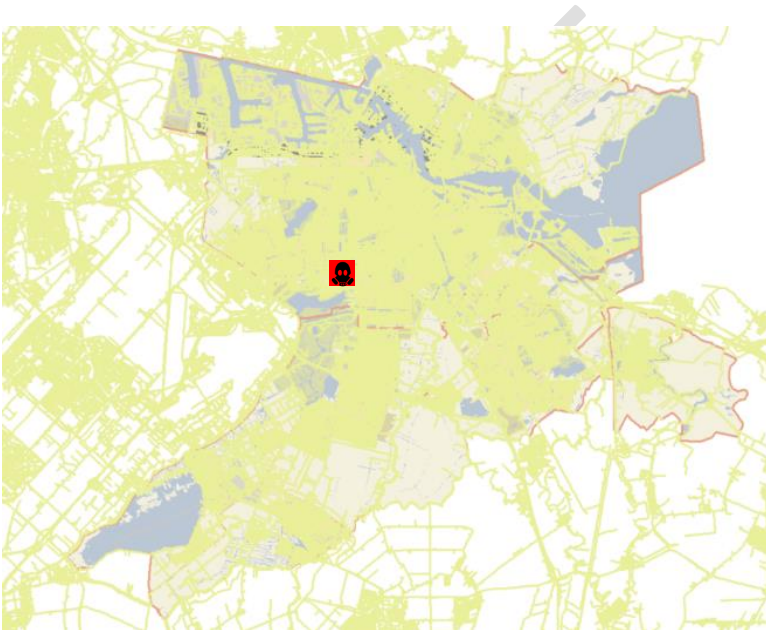


Beoordeling operationele prestaties bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

Een deel van de werklast van de brandweer bestaat uit uitrukken naar ongevallen met gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om uitrukken naar meldingen van koolmonoxide, maar ook om ongevallen met giftige stoffen bij bedrijven. De operationele prestatie bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid, restdekking en werkdruk.

Snelheid

De inzet bij kleinschalige incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen wordt in eerste instantie afgehandeld door de tankautospuiter. De veiligheidsregio heeft in 2013 voor dergelijke ongevallen (conform een richtlijn) een maximale opkomsttijd van 15 minuten voor de eerste tankautospuiter vastgesteld. De opkomsttijd wordt in de gehele regio gehaald. Het gaat hier vooral om metingen bij gaslekkages en metingen naar koolmonoxide. Bij een groter incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen wordt de Snel Inzetbare Eenheid (SIE) ingezet. Voor de SIE bestaat geen wettelijke maximale opkomsttijd. De veiligheidsregio heeft in 2013 (conform een richtlijn) een maximale opkomsttijd van 30 minuten vastgesteld. Deze opkomsttijd wordt in de hele regio gehaald.



Afbeelding 17 – Het bereik van de IBGS-SIE binnen 30 minuten.

Capaciteit

Door interregionale samenwerking met vier veiligheidsregio's in Noord-Holland (Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen) kunnen meerdere SIE-eenheden en ondersteuningseenheden opgeroepen worden om in te zetten bij grootschalige incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen. Hierdoor is ook de restdekking op orde.



Paraatheid en werkdruk

De IBGS-SIE wordt bemenst met een springbezetting op een beroepskazerne, waarbij afhankelijk van het incident de bemanning de keuze maakt tussen de tankautospuit en de SIE. Het lage aantal uitrukken maakt een vaste bezetting niet nodig. De paraatheid van de SIE is daarmee op orde.

Beschikbaarheid Snel Inzetbare Eenheid		
	2023	2020
Pieter	97%	99%

Tabel 15 – Overzicht beschikbaarheid Snelle Interventie Eenheid IBGS

Analyse

De dekking en paraatheid bij incidenten met gevaarlijke stoffen is op orde voor zowel de tankautospuit als de SIE. Brandweer Amsterdam-Amstelland ontwikkelt zich samen met de NW4 regio's tot één van de zes landelijke steunpunt voor IBGS-incidenten. Met het doel capaciteit te bundelen en (inter)regionaal ondersteuning te bieden. De grootschalige en basis ontsmettingstaken en werkzaamheden worden overgedragen aan de veiligheidsregio's Noord-Holland-Noord en Kennemerland. Gezien de kenmerking van de regio en risico's op incidenten met gevaarlijke stoffen behoudt Brandweer Amsterdam-Amstelland de Snelle Interventie Eenheid met gaspakdragers.

Conclusies en aanbevelingen

De brandweertzorg voor het taakgebied incidentbestrijding gevaarlijke stoffen is op orde. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden. Er zijn geen maatregelen nodig.



Bijlage 9 - Aandachtsobjecten VrAA

Op basis van de huidige methode en dekking zijn binnen de VrAA aandachtsobjecten aanwezig van de onderstaande objectfuncties:

- Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gezondheidszorg); verpleeg- en verzorgingsinstellingen, ziekenhuizen, categorale woonvormen, gehandicaptenzorg en revalidatiecentra.
- Woongebouwen hoger dan 20 meter. Hoogbouw, zoals kantoorpanden, valt volgens deze methode niet onder de woongebouwen hoger dan 20 meter.
- Portiekwoningen

Voor deze objecten geldt volgens de GGO-methodiek een opkomsttijd van 10 minuten die door de brandweer op dit moment niet wordt behaald. De aandachtsobjecten en -buurten worden opgenomen in het zaakstelsel van de brandweer voor aanvullende advisering en monitoring.

Gezondheidszorg

In de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn twee gezondheidszorg objecten waar de opkomsttijd van 10 minuten wordt overschreden. De overschrijding van de opkomsttijd is maximaal 1:19. Voor deze kwetsbare objecten neemt de brandweer aanvullende maatregelen door de gebruiker te adviseren op het gebied van risicobeheersing. De brandweer ondersteunt in:

- Meelezen en adviseren over het **ontruimingsplan**.
- Instellingen aan laten sluiten op het **zorgconvenant**.
- Jaarlijks een gezamenlijk met de brandweer een **ontruimingsoefening organiseren**.
- Ondersteuning voor de operationele dienst met **oriëntaties**, waarbij er extra aandacht is voor de bluswatervoorziening en aanvalswegen in het pand.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1 ^e TS	Objectfunctie	Gebruiker	Zorgconvenant
Amstelveen	Amsteldijk Zuid 194	11:19	Gehandicaptenzorg	Stichting ons tweede huis	ja
Amsterdam	Sem Presserhof 80 - 96	11:05	Gehandicaptenzorg	Stichting ons tweede huis	ja

Tabel 16 – Overzicht aandachtsobjecten gezondheidszorg VrAA

Met opmerkingen [RH5]: [Galesloot, Ron](#) checken en aanvullen

Cel functie/ Gesloten instelling

In de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn geen objecten met een cel functie waar de opkomsttijd van 10 minuten wordt overschreden. Dan neemt niet weg dat de brandweer adviseert op het gebied van risicobeheersing. De brandweer ondersteunt in:

- Meelezen en adviseren over het **ontruimingsplan**.
- Gezamenlijk met de brandweer een **ontruimingsoefening organiseren**.
- Ondersteuning voor de operationele dienst met **oriëntaties**, waarbij er extra aandacht is voor de bluswatervoorziening en aanvalswegen in het pand.

Woningen

Bij de woningen maken we onderscheid in de volgende woningen, Portiek-etagebouw, woningen van voor 2003 en woningen na 2003. Voor woningen is bij de wijziging van het bouwbesluit de aanwezigheid van rookmelders op 1 juli 2022 verplicht gesteld. Dit betekent dat bij alle woningen (ook van voor 2003) vanaf die datum rookmelders verplicht zijn. Er zal niet actief gestuurd worden op het plaatsen van rookmelders, maar daar waar geen functionerende rookmelder aanwezig is, wordt deze vervangen of verplaatst.

Brandveilig leven is een van de taken die ook onder het takepakket van de kazernes valt. Vanuit deze taak wordt er in de aandachtgebieden georiënteerd en kan er voorlichting aan de bewoners gegeven worden.



Portiekwoningen

De woningen in portiek-etagebouw beschikken over een samenvallende vluchtweg. Vanuit regelgeving is hiervoor zowel de bouwhoogte als het aantal woningen op het trappenhuis beperkt. Ook voor deze woningen geldt straks een rookmelderplicht. Een aanvullende actie bij deze woningen kan **advies voor een dranger op de woningtoegangsdeur** zijn, om de enige beschikbare vluchtroute beter te beschermen. Daar hoort ook het vrijhouden- of laten maken van vluchtroutes bij de brandweer bespreekt deze maatregelen, oefen- en oriëntatiemomenten met de betreffende woningcorporatie.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1 ^e TS	Aantal adressen
Amsterdam	Drakenstein	10:29	7
	Havikhorst	10:03	31
	Rhijnestein	10:35	54
Weesp	Jan Prinsstraat	10:05	22
	M.Nijhoffstraat	10:22	42

Tabel 17 – Overzicht aandachtsobjecten portiekwoningen VrAA

Galerij of corridorflats

Bij woongebouwen > 20 meter duurt het langer voordat de brandweer repressief inzetbaar is. Vanuit regelgeving worden hiervoor een aantal voorzieningen voorgeschreven om een repressieve inzet te ondersteunen. Dit zijn droge blusleidingen, brandweerliften en sluisen voor trappen en brandweerliften. In Amsterdam zijn de objecten voornamelijk gelegen op IJburg. De brandweer ontwikkelt een wijkgerichte aanpak voor deze objecten.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1 ^e TS	Objectfunctie	Aantal adressen
Amsterdam	Beysterveld	10:13	Galerij/ corridorflat	40
	Bolestein	10:26	Galerij/ corridorflat	38
	Emmy Andriessestraat	10:01	Galerij/ corridorflat	7
	Erich Salomonstraat	10:28	Galerij/ corridorflat	27
	Eva Besnyostraat	10:05	Galerij/ corridorflat	4
	Gouden Leeuw	10:24	Galerij/ corridorflat	37
	Groenhoven	11:29	Galerij/ corridorflat	433
	IJburglaan	10:32	Galerij/ corridorflat	169
	Jaap Speyerstraat	10:07	Galerij/ corridorflat	71
	Julius Pergerstraat	10:21	Galerij/ corridorflat	200
	Kiekstraat	10:27	Galerij/ corridorflat	80
	Krijn Taconiskade	10:30	Galerij/ corridorflat	117
	Lumièrestraat	10:07	Galerij/ corridorflat	51
	Maria Austriastraat	10:29	Galerij/ corridorflat	26
	Profiltigracht	10:32	Galerij/ corridorflat	11
	Sem Presserhof	10:34	Galerij/ corridorflat	46
	Talbotstraat	10:03	Galerij/ corridorflat	8
	Theo Frenkelhof	11:26	Galerij/ corridorflat	39
	Willy Mullenskade	10:53	Galerij/ corridorflat	8
Weesp	Heemraadweg	10:26	Galerij/ corridorflat	155
Amstelveen	Eykenstein	10:15	Galerij/ corridorflat	154
	Sint Janskruidlaan	10:36	Galerij/ corridorflat	93
	Zeelandiahoeve	10:01	Galerij/ corridorflat	25
Duivendrecht	Neptunus	10:05	Galerij/ corridorflat	14
Uithoorn	Schumanflat	10:04	Galerij/ corridorflat	4

Tabel 18 – Overzicht aandachtsobjecten woongebouwen >20 meter VrAA



Aandachtsbuurten redvoertuig

Gebieden	Buurt	Opkomsttijd ¹⁵	Karakter bebouwing
Osdorp	Dijkgraafpleinbuurt	12:10	Galerijflats
	Botteskerkbuurt	10:36	Portiekflats
	Reimerswaal	10:51	Portiek- en galerijflats
IJburg	Steigereiland-Noord	12:45	Woongebouwen >20 meter
	Havenkwartier IJburg	11:53	Woongebouwen >20 meter
Weesp	Hogewey-Zuid	11:46	Galerijflats
	Hogewey-Midden	11:07	Galerijflats
	Hogewey-Noord	12:00	Galerijflats
	Weesp Dichtersbuurt	12:25	Portiekwoningen
	Weesp Centrum	10:48	Historische stadskern
Diemen	Studentenflats Rode Kruislaan (Diemen)	11:28	Torenflats

Tabel 19 – Aandachtsobjecten redvoertuig VraA.

Brandweerkundige beoordeling aandachtsbuurten redvoertuig

De redvoertuigen van de brandweer hebben twee hoofdtaken, namelijk het ondersteuning van redding en blussing op hoogte. In het geval van woongebouwen is de hoofdtak het ondersteunen van de redding op hoogte bij objecten met een enkele vluchtweg. Dit is over het algemeen het geval bij portieketage woningen en in historische stadskernen. Galerijflats en hoogbouw beschikken over betere ontvluchtingsmogelijkheden waardoor de rol van het redvoertuig minder cruciaal is. De overschrijding van de opkomstnorm in buurten met overwegend portiekflats of historische stadskern minder dan 1 minuut.

¹⁵ De hoogste opkomsttijd van het eerste redvoertuig in de betreffende buurt is weergegeven in minuten.

–Oplegnotitie–

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Vaststelling geactualiseerd Regionaal Crisisplan

Vergadering: **16 december 2024**
Ingebracht door: Tijs van Lieshout
Behandelaar: Machiel Noijen

Gevraagd besluit

1) In te stemmen met het actualiseerde Regionaal Crisisplan 2025-2028

Aanleiding en context

Het Regionaal Crisisplan van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland beschrijft de organisatie, taken, verantwoordelijkheden, werkwijze en bevoegdheden bij incidenten, crises en rampen. Het Crisisplan dient volgens de Wet Veiligheidsregio's (artikel 16.1) iedere vier jaar opnieuw vastgesteld te worden. Het huidige plan is opgesteld in 2021 en dient daarmee vóór 2025 opnieuw vastgesteld te worden. Daarnaast moeten actuele ontwikkelingen een plek krijgen in het crisisplan. Het crisisplan ligt in lijn met de update van het Beleidsplan Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en het Regionaal Risicoprofiel.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De wereld verandert. Daarmee raakt de multidisciplinaire crisisorganisatie van de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland in toenemende mate betrokken bij atypische en andere crisis dan waar de crisisorganisatie gewend is om mee om te gaan. Voorbeelden hiervan zijn de inzet tijdens de Coronacrisis en de coördinatie van de opvang van Oekraïense vluchtelingen in de regio.

Dergelijke atypische crisis vragen vaak iets anders van onze crisisorganisatie, namelijk een meer adaptieve en flexibele inrichting van de crisisorganisatie die beter aansluit bij de behoeften van bevoegde gezagen en zich focust op het bijeenbrengen van crisispartners. Omdat inzet van de crisisorganisatie minder urgent is dan bij een meer reguliere ramp of incident, kan de crisisorganisatie ingericht worden op basis van een gedegen crisisdiagnose.



-Oplegnotitie-

De vaste crisisteams hoeven dan niet direct via de bekende 'GRIP' alarmeringsprotocol op te komen, een flexibel en kleiner team volstaat dat de voorbereiding treft voor verdere inzet van de crisisorganisatie. Hierbij is de taak vaak meer gericht op coördinatie tussen crisispartners in plaats van het geven van directe sturing aan deze crisispartners. Afstemming met (medewerkers namens) bevoegde gezagen, bijvoorbeeld uit de functionele keten, is hierbij van groot belang. Zij blijven verantwoordelijk voor hun eigen processen, ook bij een opschaling van de crisisorganisatie van de veiligheidsregio. Een voorbeeld van een dergelijk bevoegd gezag is de positie en sturingslijn vanuit de driehoek bij verstoringen van de openbare orde of rechtsorde. Hierbij heeft de crisisorganisatie van de veiligheidsregio alleen een rol op verzoek van de driehoek en verandert de sturingslijn niet.

Ten opzichte van huidige Regionaal Crisisplan zijn een aantal wijzigingen aangebracht:

- In het Regionaal Crisisplan wordt een scherper onderscheid gemaakt tussen meer acute crisis en meer sluimerende crisis gemaakt. Dit betekent iets voor de crisisorganisatie. Acute crisis vragen een robuuste crisisorganisatie die snel en effectief ingezet kan worden. Sluimerende crisis vragen om adaptief vermogen om op basis van een gedegen crisisdiagnose een goed passende crisisorganisatie in te richten zodat goede coördinatie en uitwerking van maatregelen mogelijk zijn.
- Om sneller te kunnen reageren op beginnende crises en vroegtijdig voorbereidingen te treffen is een Veiligheidsinformatie Knooppunt Crisisbeheersing (VIK) ingericht. Dit team is er op gericht om afwijkingen in het veiligheidsbeeld van de regio te ontdekken, waardoor eerder geanticipeerd kan worden op crisis.
- Op basis van deze vroegtijdige informatiepositie schakelt de crisisorganisatie van een reactieve incidentbeheersing naar proactieve crisisbeheersing op basis van informatie gestuurde crisisbeheersing. In het Regionaal Crisisplan wordt de positie van Calamiteitencoördinator op de meldkamer steviger beschreven. Deze functie wordt sinds begin 2024 24/7 vanuit de veiligheidsregio ingevuld.
- Er komt een scherpere taakstelling tussen de crisisteams uit de hoofdstructuur, waarbij het Commando Plaats Incident (CoPI) een cruciale rol heeft bij meer plaatsgebonden, acute crisis en het meer het tactische Regionaal Operationeel Team (ROT) het voortouw neemt bij crises die meer of sluimerend van aard zijn.

Aanpak van actualisering van Regionaal Crisisplan

De crisisorganisatie van de veiligheidsregio werkt vaak samen met een breed scala aan crisispartners. Draagvlak bij directe hulpverleningspartners, gemeenten en crisispartners uit de functionele keten was bij het actualisatietraject dan ook een cruciale voorwaarde.

Om dit te bereiken is in het voorjaar van 2024 gestart met een multidisciplinaire werkgroep met vertegenwoordigers van crisisbeheersing, GHOR, brandweer, politie, bevolkingszorg, gemeenten, meldkamer en Openbaar Ministerie. Dit heeft geleid tot een overzicht van beoogde wijzigingen. Deze zijn richtinggevend voorgelegd aan uw bestuur op 3 juli j.l. Daarnaast is in meerdere werksessies met multidisciplinaire crisisfunctionarissen



-Oplegnotitie-

gesproken over de beoogde wijzigingen. In juni is tijdens een netwerksessie ook met crisispartners uit de functionele keten gesproken over de wijzigingen. Verder zijn lessen en voorgenomen wijzigingen ook besproken met omliggende veiligheidsregio's en crisisexperts uit het land.

Op basis van dit zorgvuldige traject is een Regionaal Crisisplan 2025-2028 tot stand gekomen waarin veel organisaties hun inbreng hebben kunnen doen. De werkgroep Actualisatie Crisisplan is alle betrokkenen dan ook dankbaar voor de bijdrage.

Consequenties

Met de voorgelegde besluit tot vaststelling van het Regionaal Crisisplan 2025-2028 zal per 1 januari 2025 de implementatiefase starten. Het Regionaal Crisisplan 2025-2028 zal dan geheel van kracht zijn op het moment dat alle beleidsdocumenten van de VrAA zijn geaccordeerd door het bestuur, naar verwachting in het tweede kwartaal van 2025.

In de praktijk zien we dat elementen uit het Crisisplan al functioneren, zoals het VIK-Crisisbeheersing en het werken met kleinere, adaptieve crisisteams. In de eerste maanden van 2025 zal door de sector Crisisbeheersing van de veiligheidsregio ingezet worden op een gedegen implementatie van de nieuwe werkwijzen. Zo weten crisisfunctionarissen en crisispartners wat er van hen verwacht wordt bij een acute of sluimerende crisis in onze veiligheidsregio.

Besluitvormingsroute

- **Historie**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
3 juli 2024	Ontwikkelrichting vastgesteld in bestuursvergadering 3 juli '24
11 november 2024	Werkgroep Actualisatie Crisisplan veiligheidsregio
19 november 2024	MT Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
26 november 2024	Multidisciplinaire staf Crisisbeheersing
3 december 2024	Bestuurlijk vooroverleg
3 december 2024	RAO/RTAT ambtelijk overleg
10 december 2024	Veiligheidsdirectie

Meegezonden stukken

Concept Regionaal Crisisplan VrAA 2025-2028

Regionaal Crisisplan 2025-2028

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

‘De adaptieve crisisorganisatie voor
de acute en de sluimerende crisis’

CONCEPT

Definitief concept ten behoeve van vaststelling door
het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland op 16 december 2024

Versie 28 november 2024

Inhoud

1 Doelstelling en afbakening.....	3
1.1 Doel van het Crisisplan.....	3
1.2 Doelgroep.....	3
1.3 Afbakening	3
2. Crisismanagement in de VrAA	5
2.1 Soorten crises.....	5
2.2 Visie op effectief crisismanagement.....	6
2.3. Generieke uitgangspunten in crisissituaties	7
3. Crisisorganisatie van de veiligheidsregio	8
3.1 Hoofdstructuur van de crisisorganisatie	8
3.2 Operationeel niveau van crisismanagement	9
3.3 Tactisch niveau van crisismanagement	10
3.4 Strategisch niveau van crisismanagement.....	10
4. De adaptieve crisisorganisatie	12
4.1 Aanpassen aan de kenmerken van de crisis	12
4.2 Inzet crisisorganisatie bij sluimerende crises.....	12
4.3 Vertaling naar langdurige crisisaanpak.....	14
4.4 Nafase: crisis na de crisis.....	14
5. Crisismanagement is netwerkmanagement	15
5.1 Samenwerken met hulpdiensten	15
5.2 Samenwerking met crisispartners uit functionele keten.....	15
5.3 Samenwerking met politie en veiligheidsdriehoek.....	15
5.4 Bovenregionaal en nationaal crisismanagement.....	16
6 Multidisciplinaire crisisprocessen	18
6.1 Leiding & coördinatie	18
6.2 Multidisciplinair informatiemanagement.....	19
6.3 Crisiscommunicatie	20
6.4 Melding en alarmering.....	21
6.5 Opschalen en inrichten crisisorganisatie	22
7 Afkortingenlijst.....	24

1 Doelstelling en afbakening

1.1 Doel van het Crisisplan

Crisis zijn situaties die per definitie afwijken van de dagelijkse gang van zaken en manier van werken. Daarmee worden tijdens crises bijzondere eisen aan de bij het crisismanagement betrokken organisaties gesteld. Het vraagt een gecoördineerde crisisaanpak met meerdere partners. Dit beschrijven we in het Regionaal Crisisplan. Het Crisisplan omvat:

- Een gecoördineerde werkwijze, gericht op het zo spoedig mogelijk terugkeren naar een normale situatie ongeacht de (oorspronkelijke) aard van de crisis;
- Het flexibel inspelen op de dynamiek voorafgaand, tijdens en na de crises en de organisatie(vorm) te laten meebewegen met het verloop van de crises;
- Het werken op basis van een uitlegbaar, hanteerbaar en voorspelbaar systeem – de aanpak is gebaseerd op maximaal drie coördinatie-niveaus: strategisch, tactisch en operationeel.

1.2 Doelgroep

Het Crisisplan is bedoeld als basisdocument voor alle bestuurders en functionarissen die een rol hebben in het crisismanagement. Het betreft hier functionarissen met een rol op de drie in dit plan onderscheiden coördinatie-niveaus: strategisch, tactisch en operationeel crisismanagement.

Het document moet gezien worden als 'verplichte kost' en mag gerekend worden tot de basiskennis van elke crisisfunctionaris. Ook stelt het Crisisplan crisis- en netwerkpartners beter in staat om zich voor te bereiden op samenwerking met Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Het Crisisplan kan worden benut voor de voorbereiding op crises in het kader van multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen, maar ook als naslagwerk met handvatten voor situaties waarin de crisisorganisatie adaptief ingezet wordt vanwege een (dreigende) crisissituatie waarbij niet direct duidelijk is hoe de crisisorganisatie er uit moet zien.

1.3 Afbakening

Het Crisisplan beschrijft conform de Wet Veiligheidsregio's de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Volgens de Wet Veiligheidsregio's is de focus van het plan daarmee rampen en crises zoals in de wet gedefinieerd¹:

- Ramp: "zwaar ongeval of andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken".
- Crisis: "een situatie waarin een vitaal belang van de samenleving is aangetast of dreigt te worden aangetast".

¹ De toepasbaarheid van het woord ramp en crisis is aan verandering onderhevig. Voor een beschrijving van verschillende typen crises wordt daarom verwezen naar paragraaf 2.1.

Binnen deze definities van ramp en crisis vallen klassieke flitsrampen, maar ook situaties waarin de veiligheidsregio wordt gevraagd om andere crisispartners of bevoegde gezagen te ondersteunen. De veiligheidsregio heeft in dergelijke gevallen geen sturende of coördinerende taak, maar is primair ondersteunend aan het bevoegd gezag op het betreffende domein. Ook voor deze gevallen beschrijft het Crisisplan de vereiste crisisorganisatie.

Het Crisisplan beschrijft ook de afspraken die samenwerking met andere veiligheidsregio's of het nationale niveau van crisismanagement mogelijk maken. Ook wordt de wijze van samenwerking met andere crisis- en ketenpartners beschreven. Voor de beschrijving van de werkwijze en bevoegdheden van crisispartners op (boven)regionaal en nationaal niveau wordt verwezen naar de deelplannen van deze hulpverlenings- en crisispartners en de bestuurlijke netwerkkaarten.

Het Crisisplan beschrijft op hoofdlijnen de afspraken die multidisciplinair crisismanagement mogelijk maken. Deze worden concreet uitgewerkt in onderliggende planvorming en moeten gelezen worden als in lijn met de afspraken die in dit document worden beschreven.

2. Crisismanagement in de VrAA

Het crisismanagement van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is gebaseerd op de vaststelling dat het crisismanagement van toepassing is op verschillende typen crises. Om crisismanagement effectief in te richten heeft Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zeven principes van effectief crisismanagement vastgesteld. Daarbij hoort ook een uitwerking van de vastgestelde generieke strategische uitgangspunten. In dit hoofdstuk worden deze verder uitgewerkt.

2.1 Soorten crises

De crisisorganisatie van de veiligheidsregio dient zich voor te bereiden op allerlei soorten crises. Niet alle type crisis hebben dezelfde kenmerken. Dat betekent iets voor hoe de crisisorganisatie zich aan dient te passen. Om de verschillen te typeren werken we in dit Crisisplan met het onderscheid in acute en sluimerende crises.

2.1.1 Acute crises

Acute crisis zijn gebeurtenissen die zich binnen zeer korte tijd openbaren en een snelle aanpak vragen van hulpverleningsdiensten en andere partners. Dit vraagt om een robuuste en gecoördineerde aanpak met betrokken partners. De veiligheidsregio is bevoegd om de coördinatie op zich te nemen. Indien het incident gevolgen heeft voor veel mensen, een groot gebied of, dan spreken we van een crisis of zelfs van een ramp. Dergelijke acute crises, ofwel 'flitscrisis' kenmerken zich door:

- Een grote omvang van de gebeurtenis;
- Geen waarschuwing vooraf dat er iets mis dreigt te gaan;
- Dat er belangrijke focus op (operationele) hulpverlening op de incidentlocatie ligt;
- De crisisorganisatie van de veiligheidsregio de verantwoordelijkheid heeft om coördinatie en besluitvorming te organiseren;
- Dat crisisfunctionarissen 'alles uit de kast' moeten halen om snel tot effectieve hulpverlening te komen;
- Dat het crisismanagement een compacte doorlooptijd (uren tot enkele dagen) heeft;
- De crisis direct op veel media aandacht kan rekenen;
- Dat de crisis een lage kans op voorkomen heeft, maar deze eenmaal plaats vindt een groot effect heeft op mens, dier en omgeving.

2.1.2 Sluimerende crisis

Sluimerende crises zijn gebeurtenissen met een grote (dreigende) impact op de fysieke veiligheid of publieke gezondheid, maar die zich op een andere manier openbaren. Belangrijk kenmerk voor het crisismanagement is dat de crisisorganisatie van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland geen directe rol of verantwoordelijkheid heeft in de oplossing van het probleem. De crisisorganisatie richt zich op beheersen van de gevolgen door het faciliteren van afstemming tussen crisispartners. Inhoudelijke expertise en kennis van betrokken crisispartners wordt bij elkaar gebracht ten behoeve van één totaalbeeld en - aanpak.

Cruciaal voor dergelijke type incidenten is het inrichten van een adaptieve crisisorganisatie op basis van een goed informatiebeeld, omgevingsbeeld en een diagnose. Hier is ook ruimte voor omdat er vaak tijd is om te bouwen en informatie stapsgewijs beschikbaar komt. Tegelijkertijd kan een dergelijke crisis veel langer duren dan bij een acute crisis.

Een sluimerende crisis heeft een aantal niet-limitatieve kenmerken:

- Reguliere hulpverlening zoals inzet van brandweer of ambulance biedt geen directe oplossing;
- De veiligheidsregio heeft niet de eerste verantwoordelijkheid om de crisis op te lossen, maar kan wel een belangrijke rol vervullen in het faciliteren van afstemming tussen alle betrokken partijen;
- Er zijn 'weak signals' ofwel afwijkingen in het reguliere veiligheidsbeeld, die voorbereiding op of aanpak van de gebeurtenis noodzakelijk maken;
- De gebeurtenis is veelal minder intensief, maar kan wel (veel) langer duren;
- De gebeurtenis heeft niet altijd een duidelijk afgebakende fysieke locatie;
- Er is vaak tijd om een gedegen crisisdiagnose uit te voeren en de crisisorganisatie adaptief in te richten;
- Het effect van de gebeurtenis op de maatschappij of vitale sectoren kan groot zijn, maar hoeft niet direct zichtbaar te zijn voor bewoners, bedrijven en/of media.

2.2 Visie op effectief crisismanagement

De kern van crisismanagement is het organiseren van slagkracht in reactie op hoog dynamische en complexe situaties. Beide hierboven beschreven typen crises gaan gepaard met dreiging, urgentie en onzekerheid. Dat maakt dat de veiligheidsregio en haar partners de situatie vóór en tijdens crisis continu in de gaten houden.

Elke crisis is anders, toch is crisismanagement van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland gebaseerd op een visie die zich laat verwoorden in onderstaande zeven richtinggevende principes van effectief crisismanagement:

1. We gebruiken het informatiebeeld om te bepalen welke organisatiestructuur passend is voor het crisismanagement:
 - a. Bij een acute crisis schalen we direct op via de GRIP-alarmeringsprocedure. Dit leidt tot een robuuste crisisorganisatie die snel bij elkaar komt met een gestandaardiseerde werkwijze.
 - b. Bij een dreigende of sluimerende crisis zijn we adaptief in de inrichting van onze crisisorganisatie. Dat doen we door onderdelen van de crisisorganisatie te activeren die een eerste diagnose maken.
2. De diagnose wordt minimaal uitgevoerd door: leiding & coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie. Afhankelijk van de crisis wordt dit aangevuld met deskundigen.
3. Op basis van de omstandigheden herijken we de aanpak. Dit doen we door het opstellen van een informatiebeeld, het betrekken van netwerkpartners en scenariodenken.
4. We stemmen de aanpak van de crisis, waaronder de inrichting van de crisisorganisatie, de verantwoordelijkheidsverdeling en het opschalingsniveau, af met onze crisispartners. We gaan hierbij uit van zelfredzaamheid van crisispartners, burgers en bedrijven.
5. Inzet van de crisisorganisatie betekent niet automatisch het overnemen van taken en verantwoordelijkheden. De crisisorganisatie kan ook op verzoek ter ondersteuning van organisaties worden ingezet.
6. De crisisorganisatie formuleert doelen en uitgangspunten. De doelen geven richting aan de totale aanpak van de crisis. Uitgangspunten gebruiken we om keuzes te maken bij dilemma's.
7. De crisisorganisatie is verantwoordelijk voor een goede overdracht naar de nafase. De crisisorganisatie kan pas afschalen als de afhandeling van de crisis goed is belegd.

2.3. Generieke uitgangspunten in crisissituaties

Voor de aanpak van het crisismanagement zijn generieke uitgangspunten vastgesteld. Dit geeft bij de initiële situatie bij een crisissituatie direct richting aan de strategische doelstellingen en uitgangspunten. Vervolgens kunnen de uitgangspunten dienen als toetsingskader voor het geval er bij de crisisaanpak dilemma's voordoen.

De hieronder beschreven standaard lijst kan worden gebruikt om, in volgorde van belangrijkheid, de strategische doelstellingen van de crisisorganisatie te bepalen. Uiteraard moet deze lijst worden aangevuld met specifieke uitgangspunten voor de crisis. De generieke uitgangspunten voor het crisismanagement zijn gericht op:

- Het beschermen van (bedreigde) bevolking (mens en dier), natuur, milieu en het minimaliseren van schade;
- het voorkomen van de effectuering van eventuele vervolgdreiging;
- het tegengaan van verdere maatschappelijk onrust;
- het zo spoedig mogelijk terugkeren naar een normale situatie.

Daarbij geldt dat:

- Specifieke risico's tot aanvullende specifieke uitgangspunten kunnen leiden;
- we informatie gestuurd werken;
- we uitgaan van risicobeheersing en niet risico-uitsluiting;
- de veiligheid van hulpverleners voorop staat;
- hulpverlening voor opsporing gaat;
- grootschalige hulpverlening plaats vindt tenzij van bepaalde locaties door politie of brandweer wordt aangegeven dat deze niet veilig zijn;
- we uitgaan van zelfredzaamheid en ons primair richten op verminderd zelfredzamen;
- het normale leven zoveel mogelijk doorgaat;
- in geval van schaarste van middelen en capaciteiten, gaat het beschermen van personen voor op het faciliteren van maatschappelijke initiatieven;
- we zoveel mogelijk aansluiten bij bestaande initiatieven of oplossingen.

3. Crisisorganisatie van de veiligheidsregio

3.1 Hoofdstructuur van de crisisorganisatie

Gelet op de onzekerheid bij een crisis moet de crisisorganisatie in de basis herkenbaar en voorspelbaar zijn. Om deze reden is de crisisorganisatie opgebouwd uit vaste crisisteams op drie verschillende niveaus voor coördinatie van de crisisaanpak: operationeel, tactisch en strategisch. Deze crisisteams vormen samen met de meldkamer de hoofdstructuur van de crisisorganisatie.

Elk crisisteam heeft eigen verantwoordelijkheden, eigen leidinggevenden en staan netcentrisch met elkaar in verbinding via informatiemanagement. De personele bezetting van de crisisteams kennen een standaardbezetting. Deze kan afwijken naar gelang de crisis erom vraagt.

Urgente noodzaak tot beeldvorming en vervolgens coördinatie betekent dat alarmering van de juiste functionarissen en crisisteams snel moet gebeuren. In dit geval is het uitgangspunt dat crisiscoördinatie- en besluitvorming snel en gestandaardiseerd wordt opgeschaald. Deze gestandaardiseerde opschaling wordt uitgevoerd via de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP).

De hoofdstructuur van de crisisorganisaties bestaat uit de volgende crisisteams:

Coördinatie-niveau	Crisisteam	Alarmerings-niveau	Verantwoordelijkheid	Besluit opschaling
Operationeel	Gemeenschappelijke Meldkamer GMK)	GRIPo	Multidisciplinaire coördinatie van alarmering en opschaling	
	Commando Plaats Incident (CoPI)	GRIP1	Multidisciplinaire coördinatie op de plaats van het incident en daarmee bij plaatsgebonden crises	(H)OvD's CaCo Leider CoPI OL
Tactisch	Regionaal Operationeel Team (ROT)	GRIP2	Multidisciplinaire coördinatie op tactisch niveau en bij niet-plaatsgebonden crises, bestuurlijke voorbereiding	CaCo Leider CoPI OL
Strategisch	Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)	GRIP3	Bestuurlijke coördinatie binnen één gemeente	Burgemeester
	(Inter-) Regionaal Beleidsteam (RBT of IRBT)	GRIP4/5	Bestuurlijke coördinatie bij gemeente- of veiligheidsregio-grensoverschrijdende crises	Voorzitter(s) veiligheidsregio

Bij een gestandaardiseerde alarmeringsmethodiek is vooraf vastgesteld welke crisisteams, functionarissen en ondersteunende middelen worden gealarmeerd. Deze komen dan binnen wettelijk vastgestelde opkomsttijden op vaste locaties bij elkaar. (zie hoofdstuk 6). Nadien kunnen dan andere functionarissen of organisaties worden toegevoegd aan de crisisteams. Bij de opschaling via de GRIP-regeling geldt dat als één van de betrokken diensten behoefte heeft aan multidisciplinaire coördinatie, de andere crisispartners daarin mee gaan.

3.2 Operationeel niveau van crisismanagement

Operationeel crisismanagement wordt uitgevoerd op de meldkamer en in het Commando Plaats Incident.

3.2.1 Gemeenschappelijke meldkamer (GMK)

GMK Gemeenschappelijke Meldkamer	Rol van de meldkamer De meldkamer is belast met het signaleren van afwijkingen in het veiligheidsbeeld, inventarisatie van de eerste hulpbehoefte en vertaling naar het multidisciplinaire proces van alarmering. Ook initieert de meldkamer het multidisciplinaire proces van opschaling- en inrichting van de crisisorganisatie.	Verantwoordelijke De Calamiteitencoördinator is verantwoordelijk voor de coördinatie van de multidisciplinaire processen leiding & coördinatie en informatie-management op de meldkamer.
	Kracht van de meldkamer Het in korte tijd vergaren van veel informatie en dit omzetten in een eerste beeld waardoor alarmering en indien nodig opschaling plaats kan vinden.	Tijdshorizon Bij de meldkamer ligt de tijdshorizon vooral op het eerste uur van de crisis.

3.2.2 Commando Plaats Incident (CoPI)

COPI Commando Plaats Incident (vanaf GRIP ₁)	Rol van het crisisteam In het Commando Plaats Incident komen operationele leidinggevendenden onder multidisciplinair leiderschap bij elkaar om gezamenlijk over de operationele crisisaanpak van het incident te besluiten. Dat doen zij op de incidentlocatie. Instellen van een CoPI leidt tot een multidisciplinair beeld, een gezamenlijke operationele crisisaanpak en inzicht in bredere effecten van het incident.	Verantwoordelijkheid Het CoPI is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire coördinatie van de operationele activiteiten van de betrokken hulpdiensten en crisispartners in het incidentgebied (brongebied) en operationele effecten van het incident, onder andere in het effectgebied. Dit is het gebied waar effecten van het incident voelbaar en beheersbaar zijn.
	Kracht van het crisisteam Snelheid van mobilisatie van het CoPI en het in korte tijd komen tot gezamenlijke beeld- en besluitvorming is de grote kracht van het CoPI.	Tijdshorizon De tijdshorizon van het CoPI is de komende uren, waarin de eerste 2 uren cruciaal zijn om hulpverlening en bronbestrijding te coördineren.
	Locatie Incidentgebied, Multidisciplinaire Commando Unit (MCU)	Standaard bezetting Leider CoPI Informatiemanager CoPI Communicatieadviseur CoPI Geografisch informatiemedewerker

3.3 Tactisch niveau van crisismanagement

Tactisch crisismanagement wordt uitgevoerd door het Regionaal Operationeel Team.

3.3.1 Regionaal Operationeel Team (ROT)

ROT Regionaal Operationeel Team (vanaf GRIP2)	Rol van het crisisteam Het Regionaal Operationeel Team (ROT) richt zich op de tactische coördinatie van de activiteiten binnen de crisisorganisatie en voorbereiding van strategische coördinatie. Tactische coördinatie betekent het organiseren van de crisisorganisatie, verkrijgen van een brede informatiepositie, het ontwikkelen van scenario's en het analyseren van mogelijke effecten op de openbare veiligheid in de regio.	Verantwoordelijkheid Het ROT is verantwoordelijk voor <ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie en uitvoering van crisisprocessen die niet door CoPI opgepakt kunnen worden. • Gevolgbestrijding bij sluimerende crises • Scenario-ontwikkeling om mogelijke maatregelen te inventariseren • Voorbereiding van strategische besluitvorming GBT/RBT 	
	Kracht van het crisisteam De meer tactische focus van het ROT maakt dat het team meer primair opereert op de effecten die niet-plaatsgebonden zijn en aan zet is bij gevolgbestrijding.	Tijdshorizon Als het ROT in actie komt ligt de tijdshorizon in eerste instantie op de komende uren en daarna op de komende dagen.	
	Locatie Regionaal Crisiscentrum (RCC), Amsterdam of digitaal	Standaard bezetting Operationeel Leider Informatiemanager ROT Communicatieadviseur ROT Informatiecoördinator ROT Geografisch informatiemanager	AC Brandweezorg AC Politiezorg AC Geneeskundige Zorg AC Bevolkingszorg AC Openbaar Ministerie Adviseur OOV Gemeente(n)

Actiecentra: Bij een directe opschaling naar GRIP2 of hoger worden ook de actiecentra van de crisispartners gealarmeerd, zoals die van brandweer, politie, GHOR en Bevolkingszorg. Deze vallen onder de verantwoordelijkheid van de betreffende Algemeen commandant en staan onderling in verbinding via LCMS. De actiecentra worden in deelplannen van de crisispartners verder uitgewerkt.

3.4 Strategisch niveau van crisismanagement

Strategisch crisismanagement wordt uitgevoerd in het Gemeentelijk Beleidsteam en het Regionaal Beleidsteam.

3.4.1 Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

GBT Gemeentelijk Beleidsteam (vanaf GRIP3)	Rol van het crisisteam De burgemeester heeft als bevoegd gezag de bestuurlijke leiding en coördinatie tijdens crises. In het Gemeentelijk beleidsteam (GBT) wordt de burgemeester geadviseerd door Strategische adviseurs vanuit de hulpdiensten en crisispartners. Ook nemen waar nodig andere bevoegde gezagen uit de functionele keten deel	Verantwoordelijkheid De burgemeester neemt besluiten op basis van strategische uitgangspunten en voorgestelde besluiten van het ROT en de GBT leden. De burgemeester is bevoegd gezag voor nood-bevoegdheden openbare orde. In het GBT kunnen ook (vertegenwoordigers van) andere bevoegd gezagen aansluiten.

	aan het crisisteam. Het GBT wordt voorbereid door het ROT en specifiek de Operationeel Leider. Deze neemt daarom deel aan het GBT.	
	Kracht van het crisisteam	Tijdshorizon
	De burgemeester wordt in staat gesteld om bestuurlijke besluiten te nemen bij crises met grote impact op de gemeente en hierbij wordt voorzien van informatie en advies op een gestructureerde wijze.	Als het GBT wordt ingeschakeld ligt de tijdsfocus op de komende dagen tot en met de komende weken.
Locatie	Standaard bezetting	
Gemeentehuis van betrokken gemeente ²	Burgemeester Operationeel Leider Strategisch adv. Crisiscommunicatie Informatiecoördinator BT	Strategisch adviseur Brandweezorg Strategisch adviseur Politiezorg Strategisch adv. Geneeskundige Zorg Strategisch adviseur Bevolkingszorg (gemeentesecretaris) Strategisch adv. OOV Gemeente Hoofdofficier van Justitie

3.4.2 Regionaal Beleidsteam (RBT)

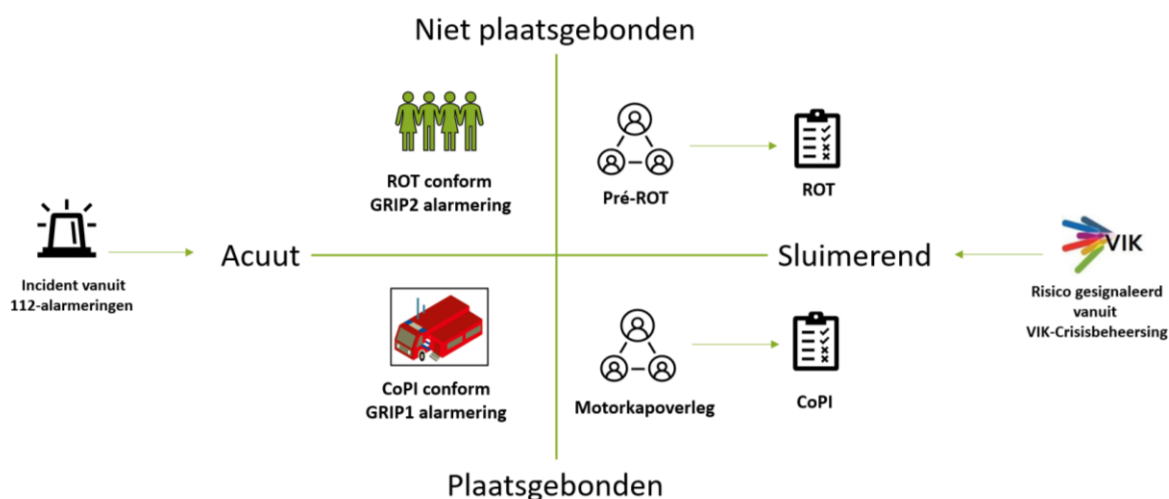
RBT Regionaal Beleidsteam (vanaf GRIP ₄)	Rol van het RBT	Rol van een Interregionaal RBT
	In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio op grond van art. 39 Wvr bevoegd om een regionaal beleidsteam (RBT) bijeen te roepen. De voorzitter van de veiligheidsregio wordt dan bevoegd gezag voor het opperbevel in de betrokken gemeenten en bevoegd gezag voor noodbevoegdheden openbare orde.	Indien een ramp of crisis de grenzen van meerdere veiligheidsregio's overstijgt kunnen voorzitters veiligheidsregio's kiezen om bijeen te komen in een Interregionaal Beleidsteam (IRBT). Hierin worden besluiten afgestemd en in gezamenlijkheid gecoördineerd binnen de wettelijke bevoegdheden van de voorzitters veiligheidsregio.
	Kracht van het crisisteam	Tijdshorizon
	De voorzitter van de veiligheidsregio en burgemeesters worden in staat gesteld om bestuurlijke besluiten nemen bij crises met meer dan gemeentelijke impact.	Als het (I)RBT wordt ingeschakeld ligt de tijdsfocus op de komende dagen tot en met de komende weken.
Locatie	Standaard bezetting	
Regionaal Crisiscentrum (RCC)	Voorzitter veiligheidsregio Burgemeester(s) Operationeel Leider Strategisch adv. Crisiscommunicatie Informatiecoördinator BT	Strategisch adviseur Brandweezorg Strategisch adviseur Politiezorg Strategisch adv. Geneeskundige Zorg Strategisch adviseur Bevolkingszorg (gemeentesecretaris(sen)) Strategisch adviseurs OOV betrokken gemeenten Hoofdofficier van Justitie

² Tenzij de burgemeester anders beslist, bijvoorbeeld in het Regionaal Crisiscentrum

4. De adaptieve crisisorganisatie

4.1 Aanpassen aan de kenmerken van de crisis

De hoofdstructuur van de crisisorganisatie vormt het vertrekpunt bij de inzet van de crisisorganisatie. Verschillende type crisis vragen iets anders van de crisisorganisatie. Daarom kunnen onze crisisteams adaptief ingezet worden naar de kenmerken van de crisis. Het Crisiskwadrant is hiervoor het hulpmiddel.



Het Crisiskwadrant is een wegwijzer tijdens de eerste fase van een crisis en maakt onderscheid in:

- De mate van **urgentie**, namelijk tussen inzet van de crisisorganisatie bij acute crises versus crises die meer sluimerend van aard zijn. Dit betekent iets voor de snelheid en wijze waarop de crisisaanpak wordt geformuleerd.
- De **locatie en/of scope** van het incident of crisis, namelijk tussen plaatsgebonden incidentbestrijding en niet plaatsgebonden gevolgbestrijding. Dit betekent dat de crisisorganisatie direct de beheersbare effecten van het concrete incident bestrijdt óf aan de slag gaat met het coördineren oftewel faciliteren van afstemming tussen crisispartners over de bredere gevolgen van de crisis.

4.2 Inzet crisisorganisatie bij sluimerende crises

Bij acute crisis is de standaardaanpak met de vaste teams binnen de crisisorganisatie en de alarmering via de GRIP-opstapingsprocedure leidend voor de eerste crisisaanpak. Bij sluimerende crisis is er meer tijd. Dan kan na een zorgvuldige crisisdiagnose een adaptieve crisisorganisatie worden ingericht.

4.2.1 Signaleren van afwijkingen door het VIK-Crisisbeheersing

De maatschappij kan gezien worden als een complexe combinatie van (vitale) processen. De stand van zaken van deze processen noemen we het veiligheidsbeeld van de regio. Een (dreigende) verstoring, hoe klein ook, kan effecten hebben op de veiligheid of publieke gezondheid. Omdat dit de inzet van de crisisorganisatie kan vragen, is het zaak om dergelijke signalen tijdig op te merken.

De taak om dergelijke afwijkingen te signaleren ligt bij het Veiligheidsinformatie Knooppunt Crisisbeheersing (VIK) van de regio. Het VIK is geen fysieke plek, maar is een samenwerkingsverband van informatie- en crisisexperts die het veiligheidsbeeld van de situatie monitoren en indien nodig een analyse van de situatie maken. De monitoring wordt uitgevoerd door de Calamiteitencoördinator op de meldkamer en de VIK-Crisisadviseur, ondergebracht bij de veiligheidsregio.

Indien de afwijking tot een (preventieve) inzet van de crisisorganisatie leidt, draagt het VIK-Crisisbeheersing de casus expliciet over aan de Operationeel Leider of Leider CoPI. De leidinggevend van de crisisorganisatie maken vervolgens een afweging of (adaptieve) inzet van de crisisorganisatie noodzakelijk is.

4.2.2 De rol van de crisisorganisatie

Op basis van het veiligheidsbeeld kan het crisisteam bepalen wat de rol van de veiligheidsregio moet zijn bij de gebeurtenis. De rollen van de crisisorganisatie kunnen zijn:

Rollen van de crisis-organisatie	Monitoren	Ondersteunen	Coördineren
	Door monitoring van de situatie heeft de crisisorganisatie een continu actueel beeld en kan het passende maatregelen voorbereiden bij escalatie.	Bij ondersteuning levert de crisisorganisatie expertise aan crisispartners met als doel om hen in staat te stellen effecten te beperken.	Door desgevraagd de afstemming tussen crisispartners met eigen bevoegdheden te faciliteren ontstaat effectieve samenwerking.
Voor een effectieve rolinvulling van de crisisorganisatie zijn de drie C's belangrijk:			
Crisisdiagnose	Crisispartners aansluiten	Crisisorganiseren	
Een crisisdiagnose helpt om tot de kern van een crisis te komen. Het beschrijft de Aard van de gebeurtenis, Betrokkenen en Context van de gebeurtenis. Op basis hiervan worden relevante inhoudelijke thema's geïnventariseerd.	De crisisorganisatie kan crisispartners aansluiten via informatiesystemen of liaisons, maar ook zelf aansluiten bij crisisteams van crisispartners. De meest effectieve werkwijze is afhankelijk van de crisisdiagnose.	Het inrichten van de crisisorganisatie naar wat de crisis vraagt noemen we crisisorganiseren. Dit beschrijft o.a. de samenstelling, de wijze waarop en hoe vaak het crisisteam bij elkaar komt.	

4.2.3 Afstemming in een adaptief crisisteam

Het uitvoeren van een (eerste) crisisdiagnose, aansluiten van crisispartners en voorgestelde organisatie van crisisorganisatie vindt plaats in een adaptief crisisteam. In een adaptief crisisteam komen een deel van de reguliere functionarissen van crisisteams uit de hoofdstructuur bij elkaar.

Bij een sluimerende verstoring waarbij verwacht wordt dat de rol van de veiligheidsregio vooral gevolgbestrijding zal zijn, kan de Operationeel Leider een Pré-ROT inrichten. Dit team komt altijd digitaal bijeen. De taak van het Pré-ROT is niet om besluiten ten behoeve van directe incidentbestrijding te nemen, maar om een crisisdiagnose uit te voeren, te bepalen welke thema's relevant zijn voor verdere verkenning en hoe de crisisorganisatie eruit dient te zien. Startbeeld in het Pré-ROT komt vanuit het VIK-Crisisbeheersing of vanuit de multidisciplinaire informatiemanagement sectie.

Pré-ROT Pré-Regionaal Operationeel Team	Minimale bezetting	Indien nodig aangevuld met	Locatie
	Operationeel Leider Informatiemanager ROT Communicatieadviseur ROT	Relevante Algemeen Commandanten Experts externe crisispartners CaCo en/of VIK-Crisisadviseur	Digitaal overleg
	Te bespreken thema's		Vervolg na Pre-ROT
Beeldvorming: Feiten tot nu toe Thema's: Inventarisatie relevante thema's Rol: Wat moet de rol van crisisteam zijn? Crisisorganiseren: Hoe gaat het crisisteam verder?		Nadat een Pré-ROT bij elkaar is geweest, wordt expliciet besloten om ofwel in dit verband verder te werken of een regulier ROT in te richten.	

Bij een dreigende verstoring waarbij het nog niet duidelijk is wat de rol van de veiligheidsregio moet zijn of welk team aan de slag moet, kan een afstemmingsoverleg ingericht worden. In het afstemmings-overleg komen multidisciplinaire crisisfunctionarissen van CoPI en ROT bij elkaar om het beeld te delen en de verdere aanpak te bepalen. De Operationeel Leider zit het afstemmingsoverleg voor.

Afstemmings-overleg	Doel	Functionarissen	Locatie
	Beeldvorming door multidisciplinaire crisis-functionarissen. Bepalen crisisaanpak & -organisatie	Operationeel Leider, Leider CoPI, CaCo, Informatiemanager CoPI en ROT, Communicatieadviseur CoPI en ROT	Digitaal overleg

4.3 Vertaling naar langdurige crisisaanpak

Een crisis kan transformeren in een situatie die de inzet van de crisisorganisatie vraagt, maar langdurig en minder intensief is. Op basis van een bestuurlijke opdracht kan na een zorgvuldige overdracht de reguliere crisisorganisatie getransformeerd worden naar een projectorganisatie gefocust op een langdurige crisisaanpak. Focus ligt niet (meer) op incidentbestrijding, maar gaat over afstemming en faciliteren van coördinatie tussen crisispartners.

Hierbij kantelt de bestaande crisisorganisatie naar een projectorganisatie³ waarin de rol van de leidinggevende (meestal de Operationeel Leider) kantelt naar een programmamanager. Deze heet dan nog steeds de Operationeel Leider, net als dat het crisisteam nog het ROT wordt genoemd. De crisisprojectorganisatie wordt belegd binnen de veiligheidsregio en valt onder het bestuur van de Veiligheidsregio. Ondersteunende processen, zoals informatiemanagement en crisiscommunicatie zijn nog steeds belangrijk en houden ook een rol. Aan tafel zitten niet (meer) de reguliere hulpverleningsorganisaties, maar de crisispartners die op dat moment het meest relevant zijn.

4.4 Nafase: crisis na de crisis

De nafase is een cruciaal proces dat al tijdens de crisisfase opgestart wordt. Crises kunnen nog lang doorlopen nadat de feitelijke crisis voorbij is. Een goede overdracht naar een (projectgestuurde) nafase organisatie is belangrijk en start daarom al vóór dat de crisisaanpak van de crisisorganisatie is afgerond. Het traject van herstel en nazorg richting het reactiveren van het dagelijks leven betekent dat situaties weer naar een acceptabel maatschappelijk niveau worden gebracht, bijvoorbeeld door herstelwerkzaamheden.

De nafase is ingericht als een apart proces en vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente. De gemeentesecretaris kan bepalen om de verantwoordelijkheid te delegeren. Binnen het GBT of RBT is het proces belegd bij de Strategisch Adviseur Bevolkingszorg (binnen de Amstelland gemeenten wordt deze rol ingevuld door de gemeentesecretaris). Al tijdens de crisis wordt er nagedacht over de periode na de crisis. Ten behoeve hiervan worden er multidisciplinair nafasethema's opgehaald en verwerkt in een overdrachtsdocument. Dit document wordt overgedragen aan de getroffen gemeente. Het opstellen van een plan van aanpak voor de nafase blijft een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Het proces nafase is niet geregionaliseerd, maar is een verantwoordelijkheid van de VrAA gemeenten zelf. In het geval van een GRIP 4 is, vanwege de omvang of aard van de crisis, de regionale coördinatie van nafase in handen van het PMB van de gemeente Amsterdam (ook wanneer een van de Amstelland gemeenten de incident gemeente is).

³ Voor verdere uitwerking wordt naar de Checklist Langdurige inzet crisisorganisatie verwezen

5. Crisismanagement is netwerkmanagement

5.1 Samenwerken met hulpdiensten

De multidisciplinaire crisisorganisatie is per definitie een samenwerkingsverband van meerdere organisaties. De hulpverleningsdiensten politie, brandweer en ambulance (bij grootschalige incidenten en crises vertegenwoordigd door de GHOR) vormen het hart van de crisisorganisatie. Deze wordt aangevuld met de meldkamer en de gemeenten van de regio. Coördinatie op de gemeentelijke processen is belegd bij Bevolkingszorg, gecoördineerd door de veiligheidsregio. Op tactisch en strategisch niveau vallen ook de gemeenten (Openbare orde & veiligheid) en het Openbaar Ministerie onder de organisaties die standaard in de crisisorganisatie worden betrokken.

De meest voorkomende taken tijdens acute crisis zijn onderverdeeld in 31 crisisprocessen⁴. Deze zijn verdeeld over de hulpverleningsorganisaties, gemeenten en de veiligheidsregio. De organisaties zijn verantwoordelijk voor de initiatie of uitvoering van het proces, maar kunnen dit ook beleggen bij andere organisaties.

5.2 Samenwerking met crisispartners uit functionele keten

Crisis kunnen het gevolg zijn van verstoringen van vitale processen en diensten voor de maatschappij, zoals elektriciteit, drinkwater of telecommunicatie. In dit geval hebben organisaties uit de zogenoemde functionele keten hun eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden binnen specifieke ketens. De aansturing van functionele ketens ligt veelal op nationaal (minister), Europees of internationaal niveau van crisismanagement. Tegelijkertijd worden deze ketens tijdens crisis ook laagdrempelig vertegenwoordigd bij de regionale crisisorganisatie, vanuit hun dagelijkse taakstelling en bevoegdheden.

Bij een verstoring zijn de organisaties uit de functionele ketens primair zelf aan zet. Wanneer er impact is of dreigt op de fysieke veiligheid of publieke gezondheid, dan zal samenwerking nodig zijn tussen de beide (crisis)organisaties. Uitwisseling van liaisons, leidinggevend en/of Rijksheren in de verschillende crisisteams zijn hiervoor het primaire mechanisme. Dit Crisisplan beschrijft niet alle crisisprocessen en bevoegdheden van crisispartners uit de functionele keten. Hierin voorzien de landelijke bestuurlijke netwerkkaarten en de regionale operationele planvorming.

Indien het geval dat een organisatie uit de functionele keten zelf aan zet is, kan deze de ondersteuning van de veiligheidsregio inroepen. Door de veiligheidsregio vroegtijdig te betrekken kan deze een eigen analyse maken en maatregelen voorbereiden om effecten van de primaire verstoring te beperken. De veiligheidsregio kan dergelijke gevallen ook haar expertise op het gebied van leiding & coördinatie en informatiemanagement inzetten om de crisispartners te assisteren.

5.3 Samenwerking met politie en veiligheidsdriehoek

Een specifiek veiligheidsterrein is openbare orde en rechtsorde. De verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde en rechtsorde is belegd bij de burgemeester en de Hoofdofficier van Justitie. Zij vormen samen met de politiechef de driehoek. Voor de aanpak van verstoringen op het terrein van openbare orde en rechtsorde zijn specifieke sturingslijnen afgesproken.

⁴ Hier wordt verwezen naar het document met uitleg over de 31 crisisprocessen van de VrAA

Indien de verstoring van de openbare orde of rechtsorde effect heeft of (dreigt) te hebben op de fysieke veiligheid, kan de burgemeester besluiten om (een deel van) de crisisorganisatie van de veiligheidsregio bijeen te roepen voor advies en afstemming. Onderdelen van de crisisorganisatie kunnen dan, op aanvraag van het bevoegd gezag, ondersteunen. De driehoek behoudt zijn eigenstandige rol.

Daarnaast is het van belang dat de hulpdiensten (brandweer, ambulance) zich kunnen voorbereiden op een veilige inzet indien de situatie escaleert naar fysieke onveiligheid. Voorbereiding op en de inzet zelf kan eventueel betrokkenheid van de crisisorganisatie vereisen. De inzet van de crisisorganisatie heeft in dit geval geen gevolgen voor bestaande sturingslijnen. Voor goede afstemming tussen de betrokken leidinggevenden van politie en gemeente en de crisisorganisatie van de veiligheidsregio zijn aanvullende afspraken⁵ gemaakt.

De driehoek is altijd onderdeel van het (Regionaal) Beleidsteam als deze bij elkaar komt. Als de informatie zodanig vertrouwelijk is dat de driehoek deze niet kunnen delen met de andere leden van het Beleidsteam, kan in de driehoek in een aparte setting bij elkaar komen. De driehoek koppelt daarna waar mogelijk informatie terug over maatregelen en/of mogelijke gevolgen wanneer dit essentieel is voor het uitvoeren van de taken van het (Regionaal) Beleidsteam.

5.4 Bovenregionaal en nationaal crisismanagement

5.4.1 Bovenregionaal crisismanagement

Indien een crisis bovenregionale effecten heeft, is het noodzakelijk om de crisisaanpak vanuit meerdere regio's te coördineren. Dat gebeurt in dat geval op zowel tactisch-operationeel als strategisch niveau van crisismanagement. In 2024 heeft het Veiligheidsberaad een aanpak vastgesteld om deze bovenregionale coördinatie in te richten.

Indien bestuurlijke coördinatie nodig is op de crisisaanpak bij meerdere veiligheidsregio's, dan komen de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's bij elkaar in een Interregionaal Beleidsteam (IRBT).

*"Afweging van belangen, ook met de andere bevoegde gezagen, vindt primair plaats in de afzonderlijke Regionale Beleidsteams (RBT's) en de voorzitters nemen de afgewogen standpunten mee naar het IRBT. Na afstemming in het IRBT bekrachtigen de betrokken voorzitters veiligheidsregio het (bovenregionaal gelijklopend) besluit in hun eigen RBT."*⁶

Op operationeel-tactisch niveau is de coördinatie op de bovenregionale afstemming belegd bij de Operationeel Leiders (OL) van betrokken regio's. Afstemming kan laagdrempelig ingevuld worden door telefonisch contact of meer gestructureerd via een landelijk overleg gefaciliteerd door het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC).

Voor de coördinatie op bovenregionale samenwerking is in de eerste plaats de OL van het brongebied verantwoordelijk. Eventueel kan hiervoor een aanvullende OL van het brongebied worden aangewezen. De OL in de coördinerende rol neemt geen taken of bevoegdheden over van de andere betrokken OL's.

⁵ De samenwerkingsafspraken zijn te vinden in het Handboek Leiding & coördinatie VrAA (2024)

⁶ Citaat komt uit de Procedure IRBT van het Veiligheidsberaad (2024)

5.4.2 Nationaal crisismanagement

Indien een crisis nationale belangen raakt wordt de crisisaanpak geleid vanuit het landelijk crisisstelsel van de Rijksoverheid. Dit stelsel is van toepassing indien de nationale veiligheid in het geding dreigt te komen of is, waarbij de crisis een grote mate van maatschappelijke impact (kan) heeft. In dergelijke gevallen draagt de rijksoverheid op politiek-bestuurlijk niveau zorg voor coördinatie en besluitvorming over maatregelen en voorzieningen die getroffen moeten worden.

Specifiek zijn de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) en Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb) sleuteloperleggen in dit stelsel. Deze crisisoverleggen worden voorbereid door het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO). De veiligheidsregio's kunnen ofwel uitgenodigd worden om deel te nemen aan deze teams of hun informatie via het Nationaal Coördinatiecentrum (NCC) ontvangen. De bovenstaande werkwijze is beschreven in het Nationaal Handboek Crisisbeheersing van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid en Ministerie van Justitie en Veiligheid.

6 Multidisciplinaire crisisprocessen

De basis van de crisisorganisatie ligt in vijf multidisciplinaire crisisprocessen. Door uitvoering te geven aan deze processen worden de crisis- en netwerkpartners in staat gesteld om adequaat en gezamenlijk de crisisaanpak uit te voeren.

Crisispartners die standaard deel uit maken van de crisisteams uit de hoofdstructuur hebben hun processen in monodisciplinaire deelplannen beschreven die voortbouwen op het Crisisplan. Crisisfunctionarissen die deelnemen aan de multidisciplinaire crisisteams voldoen aan de geldende (landelijke) eisen zoals certificering en opleidingen die gelden voor het uitvoeren van hun taak in de crisisteams. Voorbeeld van regelgeving is het Besluit Personeel veiligheidsregio's, o.a. artikel 2 en artikel 12.

6.1 Leiding & coördinatie

Doel:	Het multidisciplinaire proces van leiding & coördinatie omvat het creëren van een zo optimaal mogelijke aanpak van een incident of crisis door een effectieve organisatie van de crisis, <u>netwerkvorming, aansturing en besluitvorming.</u>
Prestatie-eisen	<ul style="list-style-type: none"> • Zorgen dat er heldere kaders zijn voor de crisisaanpak in de vorm van strategische beleidsdoelen, uitgangspunten en (eventuele) toleranties voor optreden. • Zorgen dat de informatiebasis voor besluitvorming toereikend is. • Zorgen dat er heldere besluiten worden genomen en dat deze worden vastgelegd, gedeeld en worden uitgevoerd en de uitvoering wordt bewaakt. • Zorgen voor de inrichting en continuïteit van de crisisorganisatie.
Werkwijze	<ul style="list-style-type: none"> • Om eenduidige en duidelijke verdeling van taken tussen crisisteams en crisispartners te bewerkstelligen is een goed Commanders intent cruciaal. Dit is een scherpe beschrijving van de taken en verantwoordelijkheden van elk crisisteam, die duidelijk maakt waar de crisisorganisatie wel of niet over gaat. Verantwoordelijkheid voor het opstellen van het Commanders intent ligt bij leidinggevendenden van de crisisteams. • Het formuleren van strategische uitgangspunten helpt bij dilemma's om de consistentie in de crisisaanpak te houden. Een aantal basis uitgangspunten is al van tevoren vastgesteld (zie hoofdstuk 2), het is aan het strategisch niveau van crisismanagement om deze aan te passen aan de crisissituatie. Scherpste in het vooruitdenken wordt aangebracht door scenariodenken. • Door scenariodenken kunnen omstandigheden in de nabije toekomst beter worden begrepen en voorbereid via maatregelen, zodat de crisisorganisatie minder snel verrast wordt. Hiervoor zijn standaard-werkwijzen scenariodenken voorbereid voor de crisisorganisatie.
Funcities bevoegd gezag	<p>Leiding en coördinatie is belegd bij het bevoegd gezag:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Voorzitter van de Veiligheidsregio is op basis van artikel 39 Wvr bij crisis in meerdere gemeenten verantwoordelijk voor de openbare orde en crisisbeheersing. • De burgemeester is bevoegd gezag voor de openbare orde (Gemeentewet) en crisisbeheersing. • De Hoofdofficier van Justitie is conform de Wvr verantwoordelijk voor de rechtsorde. • Bevoegd gezag kan ook liggen binnen de functionele ketens, met eigen sectorale bevoegdheden.

Leidinggevende crisis-functionarissen	<ul style="list-style-type: none"> • De Operationeel Leider is door het bestuur van de veiligheidsregio aangewezen om de inrichting en coördinatie van de crisisorganisatie en de crisisaanpak op te pakken en relevante maatregelen en voorzieningen te nemen. Op basis van deze aanwijzing is de Operationeel Leider verantwoordelijk voor de inrichting en opschaling van de crisisorganisatie en aanspreekpunt voor crisis- en ketenpartners. De OL legt verantwoordelijkheid af aan het bevoegd gezag. • De Leider CoPI coördineert het multidisciplinair overleg in het Commando Plaats Incident en zorgt voor een gezamenlijke focus in de operationele aanpak van de crisis. De Leider CoPI legt verantwoordelijkheid af aan de OL. • De Calamiteitencoördinator (CaCo) is verantwoordelijk voor coördinatie op het multidisciplinaire proces Melding en alarmering op de meldkamer en voor de uitvoering van het proces Opschaling en inrichting crisisorganisatie. De CaCo legt tijdens crisis verantwoordelijkheid af aan de OL.
Verwijzing	Wet- en regelgeving, o.a. Wet Veiligheidsregio's en Besluit Veiligheidsregio's. Handboek Leiding & coördinatie VRAA (2024)

6.2 Multidisciplinair informatiemanagement

Doel:	<p>Het multidisciplinaire proces van melding en alarmering omvat het:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zorgdragen voor de juiste operationele, tactische en strategische informatie. • Tijdig en in de juiste vorm, aan de juiste personen, crisisteams en binnen het juiste netwerk beschikbaar te stellen van deze informatie; • Ten behoeve van het (voorbereidend) crisismanagement. <p>In de fase voorafgaand aan een crisissituatie of in een sluimerende crisisfase is het multidisciplinair informatieproces belegd bij het Veiligheidsinformatie Knooppunt Crisisbeheersing (VIK).</p>
Prestatie-eisen	<p>Indien is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering geeft de meldkamer, op grond van de beschikbare gegevens, een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident aan de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en aan andere functionarissen of eenheden. Dit gebeurt binnen 5 minuten.</p> <p>Ook in de voorfase en tijdens het verdere vervolg van een incident moet een tijdig en actueel en gedeeld veiligheidsbeeld beschikbaar zijn.</p>
Werkwijze:	<p>Multidisciplinair informatiemanagement is een ondersteunend proces aan het proces leiding & coördinatie en daarmee cruciaal voor de aanpak van een incident of crisis. Elk (dreigend) incident of crises start met gezamenlijke beeldvorming op basis van een eenduidig systeem (landelijk crisismanagement systeem) waarin crisisteams en crisis- en ketenpartners op aansluiten. Dit wordt netcentrisch crisismanagement genoemd.</p> <p>In het Handboek multidisciplinair informatiemanagement VRAA (2024) zijn de werkwijzen en rolverdeling tussen functionarissen uitgewerkt. Ook de relatie met de informatieorganisaties van crisis- en ketenpartners staat hierin beschreven. Het Handboek Veiligheidsinformatieknooppunt beschrijft de werkwijze, de rolverdeling tussen verschillende functionarissen van het informatiemanagement proces in de risico- en dreigingsfase en de link / overdracht naar de crisisorganisatie.</p>
Functionarissen multidisciplinair informatie-management	<ul style="list-style-type: none"> • De Informatiemanagers CoPI en ROT zijn verantwoordelijk voor het proces van multidisciplinair informatiemanagement. De IM ROT heeft een rol bij sluimerende crises en meer tactisch crisismanagement, de IM CoPI heeft een rol bij multidisciplinair informatiemanagement bij plaatsgebonden incidenten en/of crises met inzet op operationeel niveau.

	<ul style="list-style-type: none"> Zij worden in hun proces ondersteund door informatiecoördinatoren en geografisch informatiemedewerker voor een tekstueel en geografisch informatiebeeld die samen het actueel totaalbeeld van de situatie vormen.
Functionarissen VIK-Crisisbeheersing	<ul style="list-style-type: none"> De Calamiteitencoördinator op de meldkamer is in de informatiemanagementrol verantwoordelijk voor het actueel veiligheidsbeeld, signaleren van afwijkingen en risico's en is de front-office voor crisis- en ketenpartners. De VIK-Crisisadviseur is verantwoordelijk voor monitoring sluimerende crises, bewaakt de kwaliteit van het veiligheidsbeeld en is sparringpartner van de CaCo.
Verwijzing	Wet- en regelgeving, o.a. Wet Veiligheidsregio's en Besluit Veiligheidsregio's Handboek Multidisciplinair Informatiemanagement (2024) Handboek Veiligheidsinformatie Knooppunt Crisisbeheersing (2024)

6.3 Crisiscommunicatie

Doel:	<p>Crisiscommunicatie is communicatie die invulling geeft aan de informatiebehoefte bij maatschappelijke onrust zoals een crisis. Doelstellingen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> Informatievoorziening: wat is er aan de hand? Informerende over de dreiging en/of gevaren en de maatregelen die de overheid treft. Betekenisgeving: wat betekent deze crisis? Schadebeperking: wat moet of kan de burger doen? Het bieden van een handelingsperspectief om de impact of schade van een gebeurtenis te beperken.
Prestatie-eisen	<p>Tijdseisen: Binnen 30 minuten na de melding/opscaling staat een eerste bericht ('hold statement') online en op X</p> <p>Producten:</p> <ul style="list-style-type: none"> Media-analyses Communicatiestrategie Regelmatige updates via een online liveblog en berichten op X Perswoordvoering Afhankelijk van de gekozen strategie de inzet van andere communicatiemiddelen zoals een persconferentie, bewonersbrief, NL-alert etc.
Werkwijze	<p>Communicatie neemt deel aan de multidisciplinaire overleggen: de woordvoerder CoPI zit aan bij het CoPI, en bij het ROT en BT sluit een communicatieadviseur aan Het RAC Communicatie ondersteunt de communicatieadviseur ROT/BT en zorgt voor de uitvoering van de vastgestelde communicatiestrategie</p>
Functionarissen proces Crisis-communicatie	<p>Belangrijke crisisfunctionarissen binnen het proces multidisciplinaire crisiscommunicatie zijn:</p> <p>Communicatieadviseur CoPI: verantwoordelijk voor operationele crisiscommunicatie en woordvoering ter plaatse aan media. De communicatieadviseur CoPI stemt daarbij af met woordvoering andere crisis- en ketenpartners zoals van politie.</p> <p>Communicatieadviseur ROT: neemt deel aan het regionaal operationeel team en is de expert die de operationeel leider en het ROT adviseert over de communicatiestrategie. Deze persoon stelt een aanpak voor de crisiscommunicatie voor, inclusief kernboodschappen, kanalen en timing en zorgt ervoor dat deze is afgestemd op het publiek en de situatie. Hij of zij houdt ook</p>

	<p>rekening met maatschappelijke sentimenten en desinformatie en biedt inzicht in mogelijke communicatierisico's.</p> <p>Communicatieadviseur BT: neemt deel aan het bestuurlijk team en adviseert de bestuurder en de voorzitter van veiligheidsregio op strategisch niveau (doelen, duiding, inzet burgemeester).</p> <p>Regionaal Actiecentrum Communicatie: onder leiding van het hoofd RAC zorgt het regionaal actiecentrum voor uitvoering van de communicatiestrategie zoals vastgesteld in het ROT. In het RAC zijn verschillende communicatiedisciplines vertegenwoordigd, zoals communicatieadvies, contentbeheer, media-analisten en perswoordvoering.</p> <p>Besluitvorming: de operationeel leider in het OT is eindverantwoordelijk voor de uitvoering van het crisismanagement, waaronder de communicatiestrategie. De operationeel leider geeft uiteindelijk goedkeuring aan de communicatiestrategie en zorgt voor de integratie ervan binnen de gehele crisissituatie.</p>
Verwijzing	Wet- en regelgeving, o.a. Wet Veiligheidsregio's en Besluit Veiligheidsregio's (Wvvr; art. 7 en 39) en Beleidsplan Crisiscommunicatie Crisisbeheersing VRAA (202x)

6.4 Melding en alarmering

Doel:	<p>Het multidisciplinaire proces van melding en alarmering omvat het:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verkrijgen, verifiëren en combineren van de essentiële gegevens van een afwijking in het veiligheidsbeeld of (dreigende) crisis; • Beoordelen van die gegevens en die vertalen naar een concrete hulpbehoefte, inzetbehoefte en organisatievorm; • Zo snel en effectief mogelijk beschikbaar maken van hulp, inzet en organisatie.
Prestatie-eisen	Conform Besluit Veiligheidsregio's, zijnde binnen twee minuten nadat is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering bij een acute crisis, begint de meldkamer met de alarmering van de onderdelen van de hoofdstructuur.
Werkwijze	<p>Voor het proces melding en alarmering wordt het onderscheid gemaakt tussen de acute en sluimerende fases in crisismanagement.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij acute crisis ontvangt de meldkamer meldingen en heeft tot taak onderdelen van de crisisorganisatie te alarmeren. Dit kunnen afzonderlijke multidisciplinaire crisisfunctionarissen zijn of gehele crisisteams uit de hoofdstructuur. Voor robuuste alarmering waarin snelheid prioriteit heeft wordt de GRIP-alarmeringsmethodiek gebruikt. De Calamiteitencoördinator heeft bij acute incidenten de coördinerende verantwoordelijkheid voor de alarmering van de juiste crisisteams. • Bij sluimerende crises zijn functionarissen van het Veiligheidsknooppunt Crisisbeheersing verantwoordelijk voor de veiligheidsbeeldanalyse. Dit informatieproduct, opgebouwd uit risico's, feiten en netwerkanalyse wordt voorgelegd de Operationeel Leider. De OL bepaalt welke verdere functionarissen aan dienen te sluiten voor de vervolgactiviteiten.
Functionarissen	<ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijkheid voor aannemen van meldingen en alarmering van de juiste functionarissen zijn de operationele diensten op de Gemeenschappelijke Meldkamer Amsterdam / Operationeel Centrum. De Calamiteitencoördinator heeft een coördinerende rol indien het een (dreigend) grootschalig incident of crisis betreft.
Verwijzing	Wet- en regelgeving, o.a. Wet Veiligheidsregio's en Besluit veiligheidsregio's Protocolen Operationeel Centrum en Meldkamer Amsterdam

6.5 Opschalen en inrichten crisisorganisatie

Doel:	<p>Het multidisciplinaire proces opschaling en inrichting crisisorganisatie omvat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inrichten van een relevante crisisorganisatie bestaande uit de functionarissen en/of teams uit de hoofdstructuur en relevante crisispartners die past bij het type crisis of gebeurtenis. • Het (her)beoordelen van het coördinatie- en organisatiewijze om aan te blijven sluiten op de ontwikkelingen in de crisis. • Faciliteren van zorgvuldig proces van overdracht naar de nafase. 																								
Prestatie-eisen	<p>Bij acute crisis zijn het Besluit veiligheidsregio's en Besluit personeel veiligheidsregio's de basis voor de bevoegdheden per coördinatieniveau. Bij niet acute crisis is de Operationeel Leider verantwoordelijk voor de wijze waarop de crisisorganisatie wordt ingericht om de gebeurtenis voor te bereiden.</p>																								
Werkwijze:	<p>Bij de inrichting van de crisisorganisatie en de bijbehorende opschaling wordt een onderscheid gemaakt tussen een acuut incident en sluimerende crisis.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij acute crisis wordt vertrouwd op de robuuste opschaling via de geldende GRIP-opshalingsprocedures. Na eerste opschaling via de GRIP-regeling wordt de crisisorganisatie aan de omstandigheden aangepast, bijvoorbeeld door verdere opschaling toevoeging van crisispartners. Per niveau van crisismanagement zijn specifieke functionarissen bevoegd tot opschaling. <table border="1" data-bbox="491 920 1409 1375"> <thead> <tr> <th>Fase</th> <th>Crisis-team</th> <th>Bevoegde functionaris tot opschaling</th> <th>Opkomsttijd crisisteam⁷</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>GRIP 1</td> <td>CoPI</td> <td>Calamiteitencoördinator, (Hoofd-) Officieren van Dienst van Brandweer, Politie, Geneeskundig, Bevolkingszorg en Operationeel Centrum, Leider CoPI en Operationeel Leider</td> <td>30 minuten</td> </tr> <tr> <td>GRIP 2</td> <td>+ ROT</td> <td>Operationeel Leider, Leider CoPI, Calamiteitencoördinator</td> <td>60 minuten</td> </tr> <tr> <td>GRIP 3</td> <td>+ GBT</td> <td>Burgemeester</td> <td>60 minuten</td> </tr> <tr> <td>GRIP 4</td> <td>+ RBT</td> <td>Voorzitter Veiligheidsregio</td> <td>60 minuten</td> </tr> <tr> <td>GRIP 5</td> <td>+ IRBT</td> <td>Voorzitter Veiligheidsregio van betrokken regio's</td> <td>Afhankelijk van crisisteam</td> </tr> </tbody> </table> <p>Indien mogelijk wordt bij opschaling naar GRIP₃ ruimte gehouden voor een goede voorbereiding door het Regionaal Operationeel Team. Bij een directe opschaling naar GRIP₂ en hoger zullen naast ook de multidisciplinaire crisisteams ook de monodisciplinaire actiecentra van de crisisteams opkomen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een sluimerend of niet-acuut incident kan de veiligheidsbeeldanalyse vanuit het VIK-Crisisbeheersing voor de Operationeel Leider aanleiding geven om (preventief) een crisisorganisatie in te richten. De OL kan hierbij, na afstemming met bijvoorbeeld externe crisispartners of gemeenten, kiezen om direct een team uit de hoofdstructuur in te zetten (bijvoorbeeld ROT met standaardbezetting) of eerst een verkenning te doen in een Afstemmingsoverleg of Pré-ROT. <ol style="list-style-type: none"> a. Het Afstemmingsoverleg is bedoeld om functionarissen van de multidisciplinaire crisisprocessen een gezamenlijk beeld te laten 	Fase	Crisis-team	Bevoegde functionaris tot opschaling	Opkomsttijd crisisteam ⁷	GRIP 1	CoPI	Calamiteitencoördinator, (Hoofd-) Officieren van Dienst van Brandweer, Politie, Geneeskundig, Bevolkingszorg en Operationeel Centrum, Leider CoPI en Operationeel Leider	30 minuten	GRIP 2	+ ROT	Operationeel Leider, Leider CoPI, Calamiteitencoördinator	60 minuten	GRIP 3	+ GBT	Burgemeester	60 minuten	GRIP 4	+ RBT	Voorzitter Veiligheidsregio	60 minuten	GRIP 5	+ IRBT	Voorzitter Veiligheidsregio van betrokken regio's	Afhankelijk van crisisteam
Fase	Crisis-team	Bevoegde functionaris tot opschaling	Opkomsttijd crisisteam ⁷																						
GRIP 1	CoPI	Calamiteitencoördinator, (Hoofd-) Officieren van Dienst van Brandweer, Politie, Geneeskundig, Bevolkingszorg en Operationeel Centrum, Leider CoPI en Operationeel Leider	30 minuten																						
GRIP 2	+ ROT	Operationeel Leider, Leider CoPI, Calamiteitencoördinator	60 minuten																						
GRIP 3	+ GBT	Burgemeester	60 minuten																						
GRIP 4	+ RBT	Voorzitter Veiligheidsregio	60 minuten																						
GRIP 5	+ IRBT	Voorzitter Veiligheidsregio van betrokken regio's	Afhankelijk van crisisteam																						

⁷ Voor wat betreft opkomsttijden werkt de VRAA op basis van de bestuurlijke afspraak dat crisisfunctionarissen binnen de gestelde normen in het Besluit Veiligheidsregio's aanvangen met hun werkzaamheden. De crisisteams komen vervolgens uiterlijk binnen de in de tabel benoemde gestelde opkomsttijden op.

	<p>vormen van de (dreigende) situatie en vervolgacties voor de crisisorganisatie te bepalen. Dit overleg is vooral relevant in een sluimerende of voorbereidende fase van crisismanagement en komt digitaal bij elkaar.</p> <p>b. Het Pré-ROT bestaat uit de Operationeel Leider, Informatiemanager ROT, Crisiscommunicatieadviseur ROT. Zij worden aangevuld met de voor de crisisaanpak relevante functionarissen, zoals Algemeen Commandanten van crisispartners, vertegenwoordigers vanuit functionele keten, OOV-adviseurs van gemeenten of de CaCo en/of VIK-Crisisadviseur. Het Pré-ROT komt digitaal bij elkaar en kan een verdere opschaling naar een Regionaal Operationeel Team inhoudelijk en procesmatig voorbereiden.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zodra de doelstelling van de crisisorganisatie is bereikt, dient nagedacht te worden over ordentelijke afschaling. Ordentelijke afschaling is bereikt als de verdere effecten goed zijn belegd en de eigenaren van de effecten een goed beeld van de situatie hebben en zijn geëquipeerd om de effecten te beheersen. Indien nodig kan het gemeentelijk proces Nafase geactiveerd worden (zie hoofdstuk 4.4) om het nafase traject na afschaling goed te organiseren.
Functionarissen	Verantwoordelijkheid voor de opschaling en inrichting van de crisisorganisatie is belegd bij het bevoegd gezag van de veiligheidsregio en aangewezen leidinggevenden van de crisisorganisatie en andere crisispartners.
Verwijzing	Wet- en regelgeving, o.a. Wet Veiligheidsregio's en Besluit veiligheidsregio's Factsheet Adaptieve crisisorganisatie VrAA (2025)

7 Afkortingenlijst

AC	Algemeen Commandant
BM	Burgemeester
BT	Beleidsteam
CaCo	Calamiteitencoördinator
CoPI	Commando Plaats Incident
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GMK	Gemeenschappelijke meldkamer
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentenBestrijdingsprocedure
IAO	Interdepartementaal Afstemmingsoverleg
IM	Informatiemanagement of Informatiemanager
LCMS	Landelijk Crisismanagement Systeem
LOCC	Landelijk (operationeel) coördinatie centrum
MCCB	Ministerieel Commissie Crisisbeheersing
NCC	Nationaal Crisis Centrum
OC	Operationeel Coördinatiecentrum
OL	Operationeel leider
OM	Openbaar Ministerie
OO(V)	Openbare Orde (& Veiligheid)
OvD	Officier van Dienst
(I)RBT	(Inter)Regionaal Beleidsteam
ROT	Regionaal Operationeel Team
VIK	Veiligheidsinformatie Knooppunt Crisisbeheersing
VR	Veiligheidsregio
VRAA	Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland
Wvr	Wet Veiligheidsregio's



Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Aan de raden van gemeenten die deelnemen in
de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio
Amsterdam-Amstelland
T.a.v. de griffiers
CC: colleges B&W

Datum:	6 december 2024	Behandeld door:	D. Rios Loogman
Betreft:	Aanbieden eindconcepten RRP VrAA, BP VrAA en DP AA	Uw kenmerk:	--
Kenmerk:	DIV2024/93	Bijlagen:	5

Geachte leden van de raad,

In de bestuursvergadering VrAA van 3 juli 2024 is het eindconcept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2025-2028 vastgesteld. En in de vergadering van 16 december 2024 zijn de eindconcepten van het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028 vastgesteld. Op grond van art. 15 lid 3 Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.

Met deze brief wil ik u het eindconcept van het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2025-2028, het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028 aanbieden.

Regionaal Risicoprofiel VrAA 2025-2028

De wereld om ons heen verandert. VrAA beweegt natuurlijk mee met de veranderingen die op ons afkomen. Die veranderingen brengen ook risico's met zich mee. Deze risico's leiden soms tot incidenten met slachtoffers en schade. Dan gaat het niet alleen over flitsrampen (explosie of brand), maar juist ook over de klimaatcrisis of de coronacrisis. Zelfs conflicten buiten onze grenzen leiden tot spanningen in ons land. Denk aan de oorlog in Oekraïne of in Israël en de Palestijnse gebieden. Een samenleving zonder veiligheidsrisico's bestaat daarom niet.

Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse op regionale schaal van risico's in (de omgeving van) VrAA. De inventarisatie is bedoeld om inzicht in die risico's te krijgen, zodat de veiligheidsregio ervoor kan zorgen dat alle partners zich adequaat kunnen voorbereiden op rampen en crises. Het regionaal risicoprofiel wordt vervolgens gebruikt voor het schrijven van het beleidsplan van de veiligheidsregio. Ook gemeenten gebruiken het risicoprofiel voor hun eigen veiligheidsbeleid.

Prioritaire risico's

Het opstellen van het regionaal risicoprofiel gebeurt niet alleen door VrAA. VrAA vindt het belangrijk om samen te werken met haar crisispartners. Daarom hebben de crisispartners meegedacht met het in kaart brengen van de belangrijkste risico's in onze regio. De samenwerking

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



heeft geleid tot 26 risico's die specifiek zijn voor onze regio. Er worden zes prioritaire risico's onderscheiden waarbij VrAA een rol heeft in de gevolgbestrijding. De prioritaire risico's zijn:

- Uitval van vitale voorzieningen (gas, elektra, drinkwater, gedigitaliseerde processen, informatiediensten);
- Klimaatverandering (overstromingen, droogte, neerslag, storm, hitte);
- Ziektegolf;
- Terrorisme;
- Grote en complexe branden;
- Militaire en statelijke dreiging.

Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Ook het beleidsplan waarin de beleidsvoornemens van de veiligheidsregio voor de komende jaren staan wordt iedere vier jaar opgesteld. De prioritaire risico's uit het risicoprofiel zijn hiervoor onder andere de basis. In het regionaal beleidsplan voor de periode 2025-2028 wordt verder ingezet op de weg van het huidige plan, Buiten Gewoon Veilig 2021-2024. Daarin stonden grote ambities en een deel daarvan is nog niet bereikt. Door verschillende opvolgende crises, maar ook omdat we nog geen extra financiële middelen hadden, hebben we niet alles kunnen realiseren.

Het Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 is daarom een actualisatie van het voorgaande plan en gaat voort op de ingezette weg.

We hebben ervoor gekozen om de titel van het beleidsplan niet te veranderen. De titel 'Buiten Gewoon Veilig' is in 2021 namelijk niet zomaar gekozen; het staat voor de ontwikkeling van de organisatie en onze missie. Die veranderen niet zomaar.

Vier inhoudelijke en vier ondersteunende programma's vormen samen nog steeds de koers voor de komende beleidsperiode. Per programma zijn ambities opgenomen en wat we gaan doen om die ambities te realiseren. Een aantal ambities is niet gewijzigd ten opzichte van het vorige beleidsplan.

Dekkingsplan Brandweer AA 2025-2028

Ook het Dekkingsplan wordt iedere vier jaar opgesteld. In het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028 is de prestatie van de brandweer onderzocht en geanalyseerd. Dit is gedaan aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, beschikbaarheid en werkdruk.

Brandweer Amsterdam-Amstelland kan met de huidige kazerneconfiguratie, aantal eenheden en organisatievorm passende brandweezorg leveren. Er zijn op dit moment geen acute ingrijpende maatregelen nodig. Wel is blijvend nadrukkelijke aandacht nodig voor de paraatheid en het meegroeien met veranderingen in de regio. De beschikbaarheid van de eerstelijns tankautospuiten behoeft continu aandacht. Het langdurig volhouden van grote inzetten is kwetsbaar. De gemeenten bouwen bij, bereikbaarheid van incidentlocaties staat onder druk, risico's en incidenttypen veranderen. Dit alles vraagt niet alleen om een flexibele brandweerorganisatie, maar ook blijvende inspanningen om de brandweezorg op het niveau te houden dat past bij de risico's.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Vervolg

In verband met de voorbereiding van de definitieve vaststelling van de eindconcepten in bestuursvergadering VraA van 23 april 2025 ontvang ik graag uiterlijk 10 maart 2025 een schriftelijke reactie waarin u uw zienswijze ten aanzien van de eindconcepten van het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2025-2028, het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028 kenbaar maakt. Indien deze termijn niet haalbaar is dan ontvang ik daar ook graag bericht van.

Met vriendelijke groet,

Femke Halsema
Voorzitter veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Regionaal Risicoprofiel 2025-2028

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Hoofdrapport

Auteur(s): Jos Ketelaars, Larice van der Harst, Marieke Geerlings

Datum: 24-4-2024

Versienummer: 6.0



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
1.0	28-1-2024	Bespreking in projectgroep 1-2-2024
2.0	5-2-2024	MT VrAA 13-2-2024
3.0	16-2-2024	Multistaf 5-3-2024
4.0	5-3-2024	Veiligheidsdirectie 19-3-2024
5.0	12-3-2024	Bestuur VrAA 25-3-2025
6.0	24-4-2024	Bestuur VrAA 3-7-2024



Inhoudsopgave

Revisiehistorie	2
Inhoudsopgave	3
1. Samenvatting.....	4
2. Risicobeeld	6
2.1 Kengetallen en typering Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland	6
2.2 Kenmerkende incidenten in de afgelopen periode	8
2.3 Megatrends	8
3. Risico-inventarisatie.....	11
3.1 Natuurlijke omgeving.....	11
3.2 Gebouwde omgeving.....	11
3.3 Technologische omgeving.....	13
3.4 Vitale infrastructuur	13
3.5 Verkeer en vervoer	14
3.6 Gezondheid	15
3.7 Sociaal-maatschappelijke omgeving	16
3.7 Conclusies risico-inventarisatie	16
4. Risicoanalyse	19
4.1 Conclusie risicoanalyse	20



1. Samenvatting

De wereld om ons heen verandert. De veiligheidsregio beweegt natuurlijk mee met de veranderingen die op ons afkomen. Die veranderingen brengen ook risico's met zich mee. Deze risico's leiden soms tot incidenten met slachtoffers en schade. Dan gaat het niet alleen over flitsrampen (explosie of brand), maar juist ook over de klimaatcrisis of de coronacrisis. Zelfs conflicten buiten onze grenzen leiden tot spanningen in ons land. Denk aan de oorlog in Oekraïne of in Israël en de Palestijnse gebieden. Een samenleving zonder veiligheidsrisico's bestaat daarom niet.

Risico's horen bij het leven. Het gaat erom dat we samen de risico's verkleinen door de hulpdiensten en de samenleving voor te bereiden. Wanneer er dan toch iets misgaat, treedt de overheid op. Om te weten welke risico's er specifiek zijn voor onze regio, heeft Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) een eigen regionaal risicoprofiel. Het regionaal risicoprofiel wordt vervolgens gebruikt voor het schrijven van het beleidsplan van de veiligheidsregio. Ook gemeenten gebruiken het risicoprofiel voor hun eigen veiligheidsbeleid.

Megatrends

In dit regionaal risicoprofiel zijn vijf megatrends te ontdekken. Klimaatverandering is de eerste. Het zorgt voor veranderingen in ons weer, dat maakt ons kwetsbaar. De volgende megatrend is energietransitie. Het betekent dat de samenleving elektrificeert, zo worden we steeds afhankelijker van elektriciteit. De derde megatrends is digitalisering en cybercriminaliteit. Het laat zien dat de overheid kwetsbaar is voor cyberincidenten. Daarna is verstedelijking en verdichting als megatrend gezien. Onze regio wordt steeds drukker, er komen meer huizen en bedrijven. Dat maakt de ruimte schaars. Tot slot is geopolitieke ontwikkelingen en destabilisatie als megatrend naar voren gekomen. De wereld staat voor grote uitdagingen zoals oorlogen in en buiten Europa.

Prioritaire risico's

Het opstellen van het regionaal risicoprofiel gebeurt niet alleen door ons. VrAA vindt het belangrijk om samen te werken met haar crisispartners. Daarom hebben onze crisispartners meegedacht met het in kaart brengen van de belangrijkste risico's in onze regio. Deze risico's zijn vervolgens digitaal gescoord op impact en waarschijnlijkheid. Meer informatie daarover kan gevonden worden in de verdieping van het risicoprofiel. De samenwerking heeft geleid tot 26 risico's die specifiek zijn voor onze regio. We onderscheiden zes prioritaire risico's waarbij VrAA een rol heeft in de gevolgbestrijding. De prioritaire risico's zijn:

- Uitval van vitale voorzieningen (gas, elektra, drinkwater, gedigitaliseerde processen, informatiediensten);
- Klimaatverandering (overstromingen, droogte, neerslag, storm, hitte);
- Ziektegolven;
- Terrorisme;
- Grote en complexe branden;
- Militaire en statelijke dreiging.

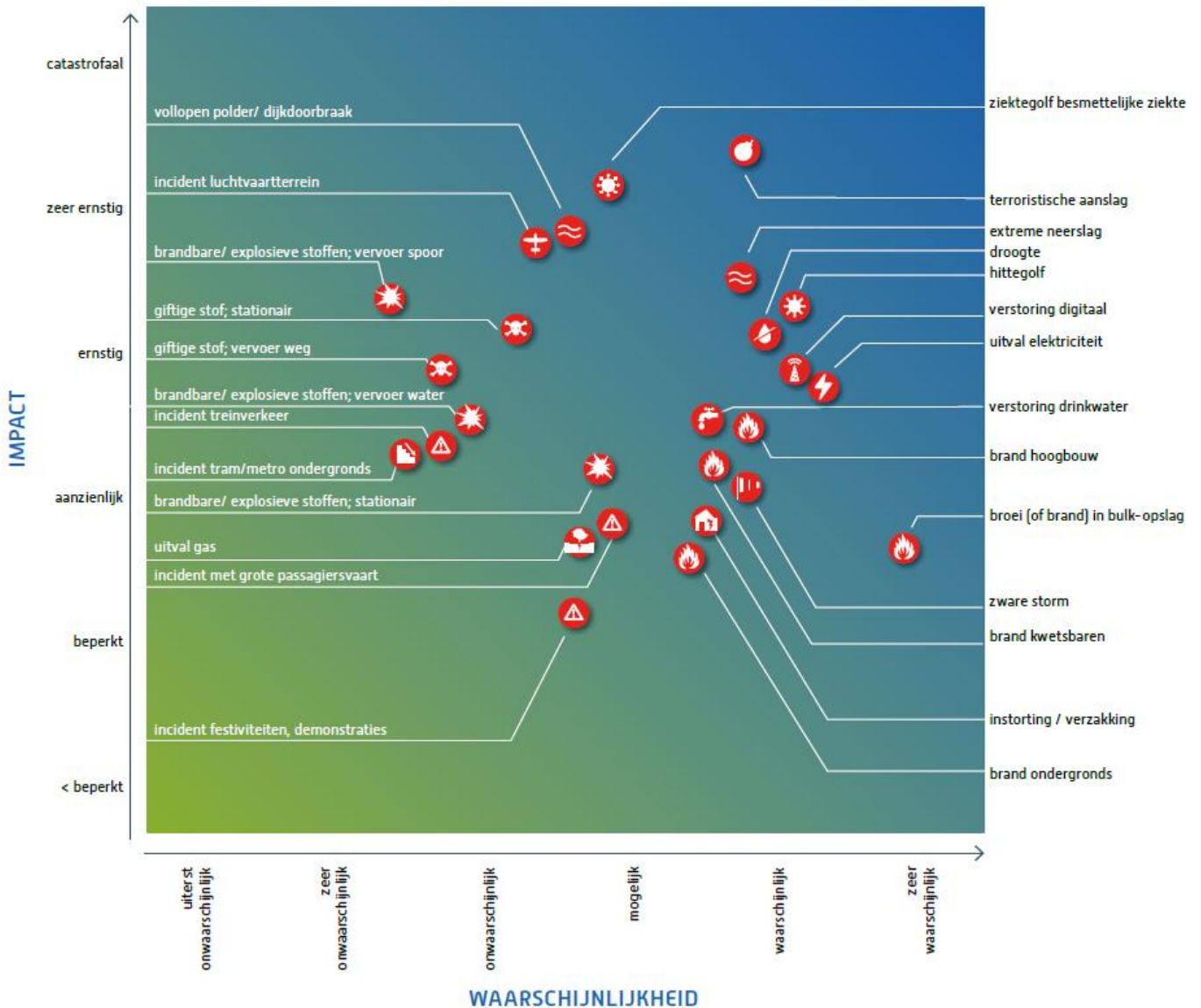
Leeswijzer

Hieronder is beschreven wat verder te vinden is in dit document.

- Hoofdstuk 2 beschrijft een aantal wereldwijde megatrends en kenmerken van VrAA die van invloed zijn op het risicobeeld in de regio.
- In hoofdstuk 3 zijn de resultaten van de risico-inventarisatie voor VrAA beschreven.
- Hoofdstuk 4 beschrijft de belangrijkste conclusies van de risicoanalyse.



[in de definitieve lay-out komt er een nieuw figuur met de toegevoegde incidenttypen hittegolf en verstoring drinkwatervoorziening]



2. Risicobeeld

Het risicobeeld beschrijft VrAA en een aantal megatrends. Deze couleure locale en wereldwijde trends vormen de achtergrond van de risico's die zich in de regio kunnen voordoen.

2.1 Kengetallen en typering Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Kenmerkend voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn de hoge bevolkingsdichtheid, de status van hoofdstad met vele toeristen, grootschalige en internationaal befaamde culturele voorzieningen en de aanwezige infrastructuur (spoor, weg en data) en bedrijvigheid (Seveso-inrichtingen¹, afvalverwerking, financiële hart van Nederland en knooppunt van de sierteeltsector). Daarnaast zijn er grote lokale verschillen tussen de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Aalsmeer, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

Ligging

VrAA neemt een centrale positie in. De regio is een knooppunt van infrastructuur en mobiliteit. Per dag reizen miljoenen mensen van, naar en binnen Amsterdam-Amstelland. Dat doen ze via:

- Rijkswegen: A1 (Amsterdam-Amersfoort), A2 (Amsterdam-Utrecht), A4 (Amsterdam-Den Haag), A8 (Amsterdam-Zaandam), A9 (Diemen-Alkmaar), A10 (Amsterdam-Zaanstad) en A200 (Amsterdam-Haarlem).
- Spoor en tram/ metro, met 5 metrolijnen deels ondergronds met ondergrondse stations. Naast passagiersvervoer vindt er ook goederenvervoer plaats over het spoor, waaronder het vervoer van gevaarlijke stoffen.
- Waterwegen, bijvoorbeeld over het Noordzeekanaal, het IJ en het Amsterdam-Rijnkanaal, waarover onder andere grote (rivier)cruiseschepen hun weg naar Amsterdam vinden. Ook de recreatieplassen en -wateren, zoals de Westeinderplassen, Gaasperplas, de Vecht en Sloterplas trekken veel publiek.
- Luchtvaart: de nabijheid van Schiphol is relevant. Amsterdam-Amstelland ligt onder de aan- en uitvliegroutes van Schiphol en huisvest veel ondersteunende bedrijfsactiviteiten voor deze luchthaven.

Trekpleister

Amsterdam heeft een grote aantrekkingskracht. Het centrum van Amsterdam trekt jaarlijks miljoenen toeristen. Het centrum van Amsterdam kan deze toestroom niet aan. Daarom probeert de gemeente de drukte te spreiden. Een steeds groter deel waaiert uit naar andere delen van de regio en daarbuiten. De Amsterdamse grachtengordel blijft echter veel aandacht genieten. De grachtengordel is net als de Stelling van Amsterdam (voormalige verdedigingslinie rondom Amsterdam) door UNESCO op de Werelderfgoedlijst geplaatst.

De drukte in de regio is het meest zichtbaar bij grootschalige evenementen. Voorbeelden hiervan zijn de Pride, het vijfjaarlijkse nautische evenement SAIL, het jaarlijkse Amsterdam Dance Event (ADE), diverse festivals en belangrijke sportwedstrijden en -toernooien. Dit is ook goed zichtbaar bij nationale evenementen, zoals Koningsdag, de Nationale dodenherdenking. En bij bezoeken van buitenlandse staatshoofden en internationale bijeenkomsten.

¹ Voorheen BRZO-bedrijven. Besluit risico's zware ongevallen: bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bóven een bepaalde drempelwaarde.



Figuur 1 - Overzichtskaat Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Bebouwing, bedrijven en bevolking

Veel mensen in een klein gebied betekent hoge bebouwingsdichtheden. Daarnaast kent de regio ook veel kwetsbare objecten, zoals verzorgingshuizen, ziekenhuizen en scholen. Mensen die hier wonen of verblijven zijn in veel gevallen verminderd zelfredzaam. Bij grootschalige incidenten en crises hebben zij eerder hulp nodig van de overheid dan zelfredzame bewoners van de regio.

VrAA huisvest risicovolle economische activiteiten, zoals zware industrie en opslag van brandstoffen. Dit is hoofdzakelijk geconcentreerd in het Westelijk Havengebied van de gemeente Amsterdam. Op de Zuidas in Amsterdam bevindt zich het financiële hart van Nederland. Dat is van grote waarde voor de regio, en ook (inter)nationaal. Dat geldt ook voor de sierteeltsector in Aalsmeer en Uithoorn. Amsterdam is een van de grootste internetknooppunten van de wereld (met zes fysieke locaties in Oost, Zuidoost en Slotervaart).

In VrAA wonen ruim 1 miljoen inwoners. Hiermee is VrAA een van de veiligheidsregio's met het hoogste aantal inwoners van het land. De prognose is dat het aantal inwoners in de regio verder groeit tot 1,4 miljoen in 2040. Wat betreft oppervlakte is de regio met 379 km² een van de compactste regio's van het land. Kenmerkend is dan ook de hoge bevolkingsdichtheid van 3.705 inwoners per km². De gemiddelde bevolkingsdichtheid in 2023 in Nederland is 529 inwoners per km².

Een ander kenmerk van de regio is het hoge aantal inwoners met een (niet-westerse) migratieachtergrond. Bijna 60% van de inwoners van Amsterdam heeft een migratieachtergrond. In Amsterdam (180) en Amstelveen (138) wonen veel verschillende nationaliteiten. Voor effectieve risico- en crisiscommunicatie is het van belang om alle verschillende nationaliteiten te bereiken.



Tabel 1 - Bevolking, oppervlakte en bevolkingsdichtheid, 1 januari 2023 (bron: CBS)

	Bevolking	Oppervlakte (km ²)	Oppervlakte (km ² land)	Bevolkingsdichtheid (km ² land)
Aalsmeer	33.063	32,29	20,10	1.645
Amstelveen	94.418	44,08	41,11	2.297
Amsterdam	918.117	243,65	188,12	4.880
Diemen	32.785	14,04	11,95	2.744
Ouder-Amstel	14.276	25,78	23,95	596
Uithoorn	31.442	19,42	18,12	1.735
Amsterdam-Amstelland	1.124.092	379.26	303.35	3.705

2.2 Kenmerkende incidenten in de afgelopen periode

Sinds 2020 heeft een aantal (grootschalige) incidenten plaatsgevonden in VrAA. Deze incidenten geven een beeld van de relevante risico's voor de regio.

VrAA heeft een coördinerende rol vervuld bij een aantal langdurige crises. Bij de COVID-19 pandemie (maart 2020 tot begin 2022) lag de focus lag op effectbestrijding en handhaving van landelijke maatregelen om de ziekte in te dammen. In februari 2022 diende de oorlog in Oekraïne zich aan. Een groot aantal vluchtelingen trok richting Nederland. Veel van hen kwamen aan op Amsterdam Centraal Station. Hier was spoedig crisisopvang nodig. De veiligheidsregio speelde vervolgens ook een rol bij de opvang van asielzoekers. Deze crises vroegen een andere werkwijze van de veiligheidsregio.

De regio kende een aantal crises met meer rechtsordelijke aspecten. In juni 2021 vond een overval plaats op een bedrijf in Amsterdam-Noord. De achtervolging van de daders eindigde in een weiland in Broek in Waterland (Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland). In april 2022 werden bezoekers van de Apple Store aan het Leidseplein in Amsterdam urenlang gegijzeld. In beide gevallen was multidisciplinaire coördinatie nodig om de maatschappelijke effecten te managen.

Er waren veel multidisciplinaire opschalingen vanwege explosies en de vondsten van explosieven. De zeer grote brand bij wooncomplex Riekerhaven aan de Voetbalstraat in 2022 had veel impact. De brandweer trad snel op. Toch ging een groot aantal containerwoningen voor studenten en statushouders in vlammen op.

Diverse zware stormen trokken over de regio. Bij Eunice (2022) en Poly (2023) werd gekozen voor een multidisciplinaire crisisaanpak.

2.3 Megatrends

Vijf megatrends hebben invloed op het risicobeeld van VrAA.

Klimaatverandering

VrAA ligt grotendeels onder de zeespiegel (onder NAP) en in een waterrijk gebied. Bovendien heeft de regio een zeer hoge bevolkingsdichtheid. Deze factoren maken de regio zeer kwetsbaar voor de gevolgen van klimaatverandering. Nederland krijgt te maken met stijging van de zeespiegel, bodemdaling en veranderende weersomstandigheden: toenemende de kans op en intensiteit van extreem weer, zowel wateroverlast als droogte en hitte.² Ook zorgt klimaatverandering voor een toenemende druk op de zoetwatervoorraad.

Klimaatverandering speelt wereldwijd en leidt tot conflicten vanwege water- en voedseltekorten. Dit zorgt voor onleefbare gebieden en migratiestromen.

² KNMI'23 klimaatscenario's voor Nederland, KNMI 2023



Nederland zet in op twee ontwikkelingen. Het verduurzamen van de samenleving om klimaatverandering af te remmen (onder andere door de energietransitie). En het aanpassen aan onvermijdbare gevolgen van klimaatverandering (klimaatadaptatie). Onder klimaatadaptatie vallen het aanpassen van ruimtelijke ordening, het zeker stellen van de zoetwatervoorraad en het klimaatrobuust maken van vitale infrastructuur. Klimaatverandering is niet alleen een ruimtelijk vraagstuk. Bevolkingsgroepen in kwetsbare posities, zoals mensen met lage inkomens, ouderen, kinderen en mensen met gezondheidsproblemen, zijn vaak ontvankelijker voor de gevolgen van klimaatverandering. Zij zijn minder goed in staat om zich aan te passen aan risico's en snel te herstellen na een incident. Beide transitieën verlopen in de praktijk sneller dan wet- en regelgeving, waardoor maatregelen tegen brandrisico's en andere veiligheidsaspecten niet structureel worden toegepast.

Energietransitie

De Nederlandse samenleving staat voor een grote opgave: een substantiële reductie van de CO₂-uitstoot als gevolg van het gebruik van fossiele brandstoffen. Deze energietransitie wordt ingegeven door klimaatverandering en door de behoefte om minder afhankelijk te zijn van energie uit het buitenland.

De energietransitie brengt nieuwe risico's met zich mee. Decentrale opwekking en opslag van energie en elektrificatie van vervoersmiddelen leidt tot andere risico's bij branden. Productie, opslag en gebruik van nieuwe energiedragers als waterstof leiden tot nieuwe risico's. Zo is in de regio bij Port of Amsterdam (Energiehaven) een initiatief voor de productie en opslag van waterstof. De verdergaande elektrificatie vergroot de sterke afhankelijkheid van elektriciteit. De gevolgen van uitval van de elektriciteitsvoorziening door overbelasting, weersomstandigheden of een cyberaanval nemen toe.

Daarnaast is er de trend om zo min mogelijk materialen toe te passen bij nieuwbouw. Dit gaat soms ten nadele van de brandveiligheid.

Wet- en regelgeving houden geen gelijke tred met de energietransitie. Hierdoor lopen veiligheidsvoorschriften achter op de ontwikkelingen.

Digitalisering en cybercriminaliteit

De samenleving is vergaand digitaal verbonden. Bedrijven, zorginstellingen, vitale infrastructuur zijn voor hun continuïteit in hoge mate afhankelijk van digitale processen. Hierdoor zijn ze kwetsbaar voor verstoringen.

Uitval van een vitale organisatie heeft (onverwachte) keteneffecten en straalt uit naar andere sectoren. Zo kan een kleine verstoring leiden tot maatschappelijke ontwrichting. Uitval van vitale infrastructuur kan per ongeluk plaatsvinden, maar er zijn wereldwijd ook steeds meer opzettelijke cybersecurityincidenten. De geopolitieke situatie is in de afgelopen jaren verder verhard. Statelijke actoren grijpen hierbij naar cyberaanvallen als middel om hun belangen te behartigen. Afpersing is voor cybercriminelen een aantrekkelijk verdienmodel. De middelen hiervoor worden steeds makkelijker te gebruiken. Generatieve kunstmatige intelligentie (artificial intelligence – AI) brengt nieuwe dreigingen met zich mee. De veiligheid van digitale processen is en blijft essentieel in onze sterk gedigitaliseerde maatschappij.³

De actualiteit laat zien dat de overheidsdiensten, vitale sectoren, bedrijven en particulieren kwetsbaar zijn voor verstoringen door cyberincidenten. Voorbeelden van cyberincidenten in Nederland zijn onder andere aanvallen op systemen van de gemeente Hof van Twente, Universiteit Maastricht, websites Oekraïense overheid en Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. Niet alleen de samenleving kan worden getroffen door een cyberincident, maar ook de hulpverlenings- en crisisbeheersingsprocessen kunnen worden geraakt. De continuïteit van het functioneren van de veiligheidsregio kan dan in gevaar komen. En daarmee de hulpverlening en crisisbeheersing die van vitaal belang zijn voor de samenleving. Om die reden prepareert de veiligheidsregio zich hierop.

Verstedelijking en verdichting

Wereldwijd gaan meer mensen in steden wonen en werken. In de Randstad wordt de komende decennia een verdere verdichting van wonen en bedrijvigheid verwacht. De beschikbare ruimte is schaars. Dat betekent enerzijds een grotere kans op ongevallen, anderzijds hebben vergelijkbare incidenten impact op meer mensen en bedrijven. Ook in Vraa is sprake van verdichting van bestaande kernen en van ontwikkeling van

³ Cybersecuritybeeld Nederland 2023, ministerie van Justitie en Veiligheid



bedrijventerreinen tot stadsbuurten (zoals Haven-Stad in Amsterdam).⁴ Mensen wonen steeds meer in getransformeerde gebouwen. Bijvoorbeeld kantoren die omgebouwd zijn tot woningen. Dat kan bij incidenten en het niet doorvoeren van extra veiligheidsmaatregelen een risico betekenen. Daarnaast is sprake van 'dubbele vergrijzing' onder de bevolking. Er komen meer ouderen en minder nieuw geboren. Ouderen blijven langer zelfstandig wonen. Dit brengt een grotere kans op slachtoffers bij incidenten met zich mee. Daarnaast betekent een verdere verstedelijking dat ruimte vaker meervoudig gebruikt wordt. Infrastructuur, wonen, werken, winkelen, recreëren en energieopslag worden op één en dezelfde plek geconcentreerd.⁵ Dit kan een combinatie van OV-knooppunten, hoogbouw en ondergronds bouwen zijn. Voorbeelden hiervan zijn het Amsterdamse Centraal Station, Haven-Stad, Strandeiland, Zuidasdok en het gebied rondom de RAI.

Geopolitieke ontwikkelingen en destabilisatie

De wereldorde staat voor grote uitdagingen door verschuivingen in de geopolitieke verhoudingen. Bij de nieuwe machtspolitiek wordt steeds vaker gebruik gemaakt van economische instrumenten, controle over technologieën, risicovolle strategische afhankelijkheden en andere, hybride middelen. Zo wordt migratie als drukmiddel gebruikt, worden (online) middelen zoals desinformatie en propaganda ingezet om de publieke opinie te beïnvloeden en worden belangrijke infrastructuren zowel digitaal als fysiek gesaboteerd. Dit leidt ook in Nederland tot maatschappelijke spanningen tussen bevolkingsgroepen.⁶

Militaire conflicten in en aan de rand van Europa vergroten het besef dat Nederland als EU- en NAVO-bondgenoot bij een oorlog betrokken kan raken. Dit kan tot ontwrichtende verstoringen van de samenleving leiden.

⁴ Metropoolregio, het Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040

⁵ Omgevingsvisie Amsterdam 2050 via [Volg het beleid: omgevingsvisie - Gemeente Amsterdam](#)

⁶ De Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden, april 2023



3. Risico-inventarisatie

De landelijke handreiking voor het opstellen van het regionaal risicoprofiel deelt 79 incidenttypen in op zeven thema's. Op basis van het risicobeeld is beoordeeld welke incidenttypen relevant zijn voor VrAA. Deze paragraaf beschrijft de geselecteerde incidenttypen per maatschappelijk thema uit de landelijke handreiking.

3.1 Natuurlijke omgeving

Het thema 'Natuurlijke omgeving' omvat alle incidenttypen die een natuurlijke oorzaak hebben.

Binnen dit maatschappelijk thema zijn de volgende incidenttypen voor VrAA geselecteerd:

- vollopen van een polder/ dijkdoorbraak;
- overlast als gevolg van droogte;
- wateroverlast als gevolg van extreme neerslag;
- overlast als gevolg van een zware storm;
- hittegolf.

De grootste impact hebben overstromingen vanuit zee en vanuit het rivierengebied. De kans op deze grote overstromingen is echter klein. Een overstroming van een polder als gevolg van het bezwijken van een secundaire waterkering is waarschijnlijker. Ook dan kan de impact aanzienlijk zijn, zoals in 2003 in Wilnis. Als gevolg van uitdroging verschoof het dijklichaam en liep de achtergelegen woonwijk onder water.

Klimaatverandering leidt tot wijzigingen in weersomstandigheden. Volgens het KNMI wordt extreem weer in de komende jaren waarschijnlijker. En neemt de intensiteit van extreme weersomstandigheden verder toe. In de winter zal meer bovenmatige neerslag vallen. In de zomer zullen er meer extreme regenbuien zijn met een hogere intensiteit. Ook wordt hagel en onweer heviger. Periodes van korte, maar intensieve neerslag kunnen wateroverlast tot gevolg hebben, zowel in laaggelegen poldergebieden als in stedelijk gebied. Afhankelijk van het getroffen gebied kan de impact aanzienlijk zijn.

Extreme weeromstandigheden kunnen zich ook manifesteren in een zware storm. Zware windstoten kunnen voor grote schade zorgen. De gevolgen voor verkeer en het openbaar vervoer kunnen groot zijn. De impact op het dagelijkse leven kan relatief groot zijn. Een combinatie van een storm met zware windstoten en hevige neerslag kan de impact voor de maatschappij extra vergroten.

Ook langdurige periodes van droogte en extreme hitte zullen vaker voorkomen. Deze incidenttypen brengen een heel scala aan risico's en mogelijke schade met zich mee. Soms materialiseert die zich pas op langere termijn. Langdurige droogte leidt bijvoorbeeld tot lagere waterstanden en verzilting van het oppervlaktewater. Verzilting heeft nadelige gevolgen voor de landbouw, natuur en mogelijk ook de drinkwatervoorziening in delen van de regio. Lagere waterstanden leiden tot schade voor de scheepvaart, landbouw en bebouwing (houten heipalen die niet onder water staan kunnen gaan rotten). Ook kan schade aan waterkeringen optreden met falen van die keringen tot gevolg. Extreme hitte vormt een groot gezondheidsrisico en heeft invloed onder andere op de oversterfte en de inzetbaarheid van de hulpdiensten.

3.2 Gebouwde omgeving

Het thema 'Gebouwde omgeving' omvat alle incidenttypen die betrekking hebben op het bouwen en gebruiken van gebouwen en kunstwerken. Gebouwen met een bijzondere functie en gebouwen waarin zich verminderd zelfredzame personen bevinden, vallen ook onder dit crisistype.

Binnen dit maatschappelijk thema zijn de volgende incidenttypen voor VrAA geselecteerd:

- grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen;
- grote brand in bijzonder hoge gebouwen;
- grote brand in ondergrondse bebouwing;



- instorting/ verzakking door explosie.

Branden in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen zijn waarschijnlijk binnen VrAA. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om verzorgingstehuizen, ziekenhuizen en gevangenissen. Voor sommige objecten zijn extra preventieve voorzieningen vereist en moet er een goede interne bedrijfshulpverleningsorganisatie aanwezig zijn. Tegelijkertijd blijven ouderen langer thuis wonen; vaak in gebouwen die vroeger als zorginstellingen ingericht waren. Binnen de huidige wetgeving zijn daarom aanvullende maatregelen niet meer nodig, waardoor belangrijke voorzieningen voor de brandveiligheid ontbreken. Branden kunnen daardoor sneller escaleren. Dit kan leiden tot ernstiger gevolgen bij een incident. Op sommige plekken verblijven gasten in gebouwen die daarvoor niet geschikt zijn. Het gaat bijvoorbeeld om toeristen in oneigenlijke hotelfuncties (Airbnb) en om vluchtelingen in leegstaande kantoorgebouwen of opvangboten. Bij brand kan dit leiden tot grotere effecten.

In VrAA staan veel gebouwen met grote aantallen bezoekers en medewerkers. Denk hierbij aan de sierteeltsector (Aalsmeer en Uithoorn), diverse winkelcentra (Amsterdam en Amstelveen), Beurs van Berlage, Concertgebouw, RAI, ZiggoDome, Johan Cruijff ArenA, Universiteit van Amsterdam en Vrije Universiteit. Door de bestaande regelgeving en interne bedrijfshulpverlenings- en brandweerorganisatie is een grote brand minder waarschijnlijk. Ook kent VrAA veel gebouwen hoger dan 70 meter. Deze zijn voornamelijk geconcentreerd op de Zuidas, bij het Amstelstation, Sloterdijk en langs het IJ. Voorbeelden zijn de Rembrandtoren (135 m), Mondriaantoren (123 m) en het kantoor van ABN-AMRO (105 m). In de nabije toekomst komt er in Amsterdam door stadsverdichting en gebiedsontwikkeling nog een aantal bijzonder hoge gebouwen bij (bijvoorbeeld in de Sluisbuurt nabij IJburg en de Arenapoort).

De regio kent veel ondergrondse bebouwing, zoals het ondergrondse metronetwerk, ondergrondse stations, tunnels en steeds meer (automatische) parkeergarages. Het bestrijden van branden in hoge gebouwen en ondergrondse bebouwing is zeer complex. Daardoor kan de impact van een dergelijk incident groot zijn. Hout en andere biobased materialen worden vaker gebruikt voor gevels en constructies. Dit kan leiden tot snellere branduitbreiding en meer benodigd bluswater. Daarnaast wordt in toenemende mate multifunctioneel gebouwd, waarbij hoogte, diepte en kwetsbare functies worden gecombineerd. Het nhow Amsterdam RAI hotel in Amsterdam-Zuid of het gebied van het Rokin zijn hier goede voorbeelden van.

Brand in dichte binnensteden is een waarschijnlijk incidenttype binnen VrAA. De dichte bebouwing van de grachtengordel is kenmerkend voor Amsterdam. Brandweer Amsterdam-Amstelland is echter goed voorbereid op dit incidenttype. Bij branden in de binnenstad van Amsterdam komt de brandweer snel ter plaatse. Er is snel een grote slagkracht voor handen. Hierdoor blijft de impact van dergelijke branden relatief klein.

In Amsterdam-Amstelland zijn veel objecten te vinden die behoren tot cultureel erfgoed. Zo staat de grachtengordel op de werelderfgoedlijst van UNESCO en kent de regio veel grote en kleine musea met belangrijke culturele topstukken. De impact van een brand waarbij kunst en culturele uitingen verloren gaan is groot. Zeker als het gaat om onvervangbare internationale en nationale topstukken. Om die reden besteden de grote musea aandacht aan brandveiligheid. Zij zijn verenigd in een netwerk 'brandveiligheid cultureel erfgoed'.

In principe moet een gebouw zodanig gebouwd zijn, dat de draagconstructie bij een explosie blijft staan. Ook als de ramen, gevels en dergelijke eruit geblazen worden. Zodoende stort het gebouw niet in. De kans op een instorting is dan ook klein, maar niet ondenkbaar. Oorzaak zijn bijvoorbeeld gasexplosies die voor veel schade kunnen zorgen en falen van fundering door ouderdom of veranderende belasting. Gebouwen kunnen ook instorten door verzwakte funderingen als gevolg van verzakking of sinkholes. Bij instortingsgevaar kan een grote vraag naar nazorg ontstaan omdat bewoners en ondernemers enige tijd niet terug kunnen naar hun huizen en bedrijven.



3.3 Technologische omgeving

Het thema 'Technologische omgeving' is gericht op de industriële omgeving. Het thema omvat vooral incidenttypen die betrekking hebben op gevaarlijke stoffen.

Binnen dit maatschappelijk thema zijn de volgende incidenttypen voor VrAA geselecteerd:

- incidenten met brandbare/ explosieve stoffen, spoorvervoer;
- incidenten met brandbare/ explosieve stoffen, vervoer water;
- incidenten met brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting;
- incidenten met giftige stoffen, vervoer weg;
- incidenten met giftige stoffen, stationaire inrichting;
- broei/ brand in bulkopslag.

De zware industrie in VrAA concentreert zich in het Westelijk Havengebied van Amsterdam. De haven van Amsterdam kenmerkt zich door op- en overslag van benzine, kolen en cacao. De haven is zelfs de grootste benzinehaven ter wereld. Onder op- en overslag valt ook de bevoorrading van LPG-tankstations. Deze stations bevinden zich in vergelijking tot de zware industrie dichter op de woonkernen. Het risico bij op- en overslag is echter kleiner dan bij productie. Productie van brandbare/ explosieve stoffen vindt op kleine schaal ook plaats binnen VrAA.

Over het grondgebied van VrAA worden brandbare vloeistoffen en gassen vervoerd. Het gaat voornamelijk om doorgaand transport van en naar het Westelijk Havengebied, via rijkswegen, provinciale wegen en gemeentelijke wegen. Op bepaalde rijkswegen zijn hieraan restricties gesteld. Op provinciale wegen daarentegen gelden geen restricties en mag onbeperkt vervoer plaatsvinden. De gemeenten Amsterdam, Diemen en Aalsmeer hebben een verplichte (gemeentelijke) routing voor gevaarlijke stoffen over de weg vastgesteld. Het vervoer over de weg loopt in sommige gevallen langs dichtbevolkte gebieden. De impact van een incident kan op dergelijke plekken groot zijn.

Via het spoor worden grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit vervoer loopt langs dichtbevolkte gebieden en drukke plekken, zoals NS-stations Sloterdijk, Amsterdam Centraal Station, Amsterdam Bijlmer ArenA en Diemen-Zuid. Een incident kan op dergelijke plekken een grote impact hebben. Zeker als op de genoemde stations veel mensen aanwezig zijn, zoals tijdens de spits.

In het Westelijk Havengebied worden grote hoeveelheden bulk opgeslagen. Het betreft onder andere de opslag van cacao, steenkool en hout, maar ook afval en schroot. Door de toenemende mate van opslag en verwerking van afval en schroot wordt de waarschijnlijkheid van een incident groter. In dergelijke grote opslagen kan broei ontstaan. De impact van broei blijft meestal beperkt tot rookontwikkeling en stankoverlast. De broei kan echter ook oplaaien tot brand, waardoor een potentieel grote hoeveelheid bulk vlam kan vatten en verloren kan gaan. Voor de bestrijding van deze branden zijn grote hoeveelheden water nodig. Het vervuilde bluswater kan leiden tot vervuiling van water en bodem.

Gezien de grote hoeveelheden brandbare vloeistoffen, gassen en bulk in het Westelijk Havengebied kan de impact bij een stationaire inrichting groot zijn. Door de aanwezigheid van preventieve voorzieningen en een interne noodorganisatie (bedrijfshulpverlening en bedrijfsbrandweer) blijft de impact meestal beperkt. De publiek-private brandweereenheid (Gezamenlijke Brandweer Amsterdam - GBA) in het havengebied helpt hier ook bij.

3.4 Vitale infrastructuur

Het thema 'Vitale infrastructuur' omvat alle incidenttypen die leiden tot een verstoring van voorzieningen die benodigd zijn voor een ongestoord dagelijks leven.

Binnen dit thema zijn de volgende incidenttypen voor VrAA geselecteerd:



- uitval elektriciteitsvoorziening;
- uitval gasvoorziening;
- (opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)stelsel of informatiedienst;
- uitval drinkwatervoorziening.

De uitval van de elektriciteitsvoorziening kan een grote impact hebben. De verschillende uitvallen van elektriciteit in de regio afgelopen jaren waren weliswaar van korte duur. Toch hadden zij veel impact op de samenleving. Mogelijke effecten zijn uitval van bedrijfsvoering van bedrijven en instanties, het openbaar vervoer rijdt niet, telecommunicatie en ICT vallen uit, pinnen en elektronisch is niet mogelijk, rolluiken en beveiligingsinstallaties werken niet, hoogbouw kan niet van drinkwater worden voorzien, elektrische verwarming valt uit, evenals het koken met inductiekookplaat en magnetron en medische apparatuur voor thuiszorg functioneert niet.

Daarnaast is gebleken dat de uitval van de gasvoorziening ook voor veel overlast kan zorgen. Zeker als het gasleidingstelsel verontreinigd is, bijvoorbeeld bij een gelijktijdige breuk in de (naastgelegen) waterleiding. Dan kan het door alle noodzakelijke controles enige tijd duren voordat alle aansluitingen weer gas ontvangen. Zeker in een koude periode kan dit een grote impact hebben.

De rol van telecommunicatie en ICT is belangrijk in onze samenleving en gezien de grote afhankelijkheid kan een verstoring een grote impact hebben, zeker als de uitval langer duurt. Ook hulpdiensten zijn daar in toenemende mate van afhankelijk. Zo was het alarmnummer 112 in juni 2019 niet beschikbaar en konden hulpdiensten onderling moeilijk, of zelfs helemaal niet communiceren. Verder worden vele bedrijfsprocessen steeds vaker centraal georganiseerd via telecommunicatie, datanetwerken en het internet. Een verstoring van telecommunicatie, maar voornamelijk internet, heeft dan ook een steeds grotere impact op meerdere vitale sectoren. Zo zijn vitale sectoren als telecommunicatiediensten, radarcommunicatie, navigatie en aansturing van spoor, lucht- en scheepvaart, satellietcommunicatie, bevoorradingsbedrijven en zorgleveranciers in hoge mate afhankelijk van de beschikbaarheid van digitale diensten, processen en systemen. De uitval van dergelijke vitale voorzieningen leidt vervolgens tot maatschappelijke domino-effecten, waarbij veel bedrijven niet langer kunnen opereren. De toenemende onderlinge afhankelijkheden maken dat de impact in de komende jaren alleen maar groter wordt. In de meeste gevallen is uitval niet opzettelijk veroorzaakt, maar het gevolg van een fout in het netwerk of grootschalige uitval van elektriciteitsvoorziening. Wereldwijd zijn er echter steeds meer voorbeelden van cybercrime waarbij financieel gewin of verstoring het doel is.

Drinkwater is een primaire levensbehoefte. Daardoor is de drinkwatervoorziening ook voor de inwoners van VrAA belangrijk. De Drinkwaterwet stelt hoge eisen aan de leveringszekerheid en de kwaliteit van het drinkwater. Waternet en PWN leveren het drinkwater in de regio. De leidingnetten van Waternet en PWN zijn gekoppeld, zodat ze elkaar kunnen helpen bij verstoringen. Waternet beschikt over nooddraaiboeken om aan de wettelijke eisen voor levering te blijven voldoen indien een locatie uitvalt. Bij verstoringen op één van beide productielocaties is het mogelijk de andere productielocatie meer te laten produceren. Gezien de wettelijke eisen die gesteld worden aan de drinkwaterbedrijven en de voorbereidingen die Waternet en PWN getroffen hebben om verstoring van de drinkwatervoorziening te voorkomen, is de kans op een grootschalige verstoring klein. Aan de andere kant is er een toenemende drukte in de ondergrond, een toenemende vraag naar drinkwater en een toenemende kans op innameproblemen door klimaatverandering (droogte en bijbehorende verslechtering van de waterkwaliteit). Het maakt dat een verstoring in de drinkwatervoorziening aanzienlijke gevolgen kan hebben.

4.5 Verkeer en vervoer

Het thema 'Verkeer en vervoer' omvat alle incidenttypen die betrekking hebben op een verstoring van een van de verkeersmodaliteiten; lucht, weg, spoor en water.



Binnen dit maatschappelijk thema zijn de volgende incidenttypen voor VRAA geselecteerd:

- incidenten in tram- of metrotunnels en ondergrondse stations;
- incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein;
- incidenten met middelgrote (passagiers)vaart;
- incident treinverkeer.

Een groot deel van het metroverkeer loopt onder de grond door tunnels en stations. Kenmerkend aan een incident in tunnels is de beslotenheid en de slechte bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Specifiek aan een brand in tunnels is dat de effecten van de brand sterk vergroot worden door de hittetoeename en de sterke rookontwikkeling. Daardoor is het voor passagiers moeilijk om gebruik te maken van de beperkt beschikbare vluchtwegen.

VRAA heeft zelf geen luchtvaartterrein. Luchthaven Schiphol ligt in Veiligheidsregio Kennemerland (VrK), tegen de grens van VRAA aan. Dat maakt het crisistype luchtvaartincidenten relevant binnen de regio. Een aanzienlijk deel van de vliegbewegingen gaat namelijk over VRAA. Twee grote incidenten geven aan dat een luchtvaartincident weinig voorkomt, maar wel voorstelbaar is. In 1992 stortte een vliegtuig neer in de woonwijk Bijlmermeer en op 25 februari 2009 stortte een vliegtuig neer in de polder langs de A9.⁷

Het Amsterdam-Rijnkanaal en het Noordzeekanaal zijn druk bevaren kanalen. Daarnaast is er in de regio een aantal recreatieplassen. Met name relevant is het risico op incidenten met middelgrote (passagiers)vaart. Bijvoorbeeld incidenten met rondvaartboten, veerboten, partyboten en boten als MS Edelweiss. Dit riviercruiseschip liep in 2019 schade op na een aanvaring. Alle 160 passagiers werden van boord gehaald terwijl het schip midden op de Waal lag. Hulpverlening bij incidenten op het water is complex, aangezien eigenlijk alle opvarenden 'vast zitten' op de locatie en vanwege het risico op verdrinking en de moeilijke bereikbaarheid van de incidentlocatie voor hulpverleners.

VRAA is een knooppunt van wegverkeer. Zowel het aantal voertuigen als het aantal voertuigbewegingen neemt toe. Hierdoor neemt de kans op verstopping van het wegennetwerk toe. Een grootschalige en langdurige stremming kan zelfs bovenregionale impact hebben. In de regio is de Amsterdamse ringweg A10 een zeer drukke snelweg met veel ongelukken. De ernst van deze ongevallen is relatief beperkt en te schalen onder dagelijkse operatie. Bijna 70% hiervan vindt plaats binnen een straal van 1 kilometer van een op- of afrit. Hulpverleners en bergingsvoertuigen zijn daardoor snel ter plaatse.

Een grootschalig treinongeval heeft in deze regio een grotere impact vanwege de hoeveelheid slachtoffers, zeker in de spits. Daarnaast stralen de effecten van een treinongeval uit naar grote delen van het land. Drukke spoorroutes worden minder toegankelijk. Dit leidt over het algemeen tot langdurige verstoring van het treinverkeer in grote delen van Nederland en van het internationale treinverkeer.

3.5 Gezondheid

Onder het thema 'Gezondheid' vallen de incidenttypen met impact op de lichamelijke gezondheid van de inwoners in de regio. Het gaat hier om de impact naar aanleiding van virussen, infecties en bacteriën.

Binnen dit thema is het volgende incidenttype voor VRAA geselecteerd:

- ziektegolf, met een besmettelijke ziekte.

Sinds 1918 hebben zich vijf griep пандемієєн voorgedaan. In 1918 zijn miljoenen mensen overleden aan de Spaanse griep. In 1957 overleden tienduizenden mensen aan de gevolgen van de Aziatische griep. De Hongkonggriep van 1968 zorgde ook voor tienduizenden slachtoffers. In 2009 maakte de Mexicaanse griep

⁷ De Onderzoeksraad voor de Veiligheid stelt in het onderzoeksrapport dat VRAA tot het risicogebied Schiphol behoort. <https://www.onderzoeksraad.nl/nl/page/1246/turkish-airlines-crisis-en-hulpverlening>.



meer dan 10.000 dodelijke slachtoffers, waarvan 54 in Nederland. Vanaf begin 2020 was er natuurlijk COVID-19 waaraan in Nederland ongeveer 48.000 mensen gestorven zijn.

De huidige ervaringen laten zien dat een grootschalige ziektegolf (pandemie) tot maatschappelijke ontwrichting kan leiden. Niet alleen inwoners en bedrijfsleven worden getroffen, maar ook de continuïteit van overheid en hulpdiensten komt onder druk. De dreiging van een pandemie leidt tot grote politieke, bestuurlijke en maatschappelijke aandacht.

3.6 Sociaal-maatschappelijke omgeving

Het thema 'Sociaal-maatschappelijke omgeving' gaat over de incidenttypen die grote maatschappelijke en sociale impact kunnen hebben.

Binnen dit thema zijn de volgende incidenttypen voor VrAA geselecteerd:

- incidenten in mensenmassa tijdens grote festiviteiten of demonstraties;
- terroristische aanslag in de veiligheidsregio.

Jaarlijks vinden in VrAA ruim honderd evenementen, concerten en demonstraties plaats met meer dan 5.000 bezoekers. Koningsdag, SAIL en de Pride zijn enkele evenementen waar vele honderdduizenden bezoekers op af komen. In een gebied als Amsterdam-Amstelland hebben kleinschalige incidenten al snel maatschappelijke en sociale gevolgen. De gemeente Amsterdam kent een hoog aantal inwoners en toeristen, waardoor de impact van incidenten in de maatschappelijke sfeer groot is. Bijvoorbeeld door meerdere slachtoffers of paniek in een menigte. Ook de focus van media en politiek op incidenten in de hoofdstad draagt bij aan de impact.

In december 2023 verhoogde de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) het dreigingsniveau terrorisme van 3 (aanzienlijk) naar 4 (substantieel). Dit betekent dat er een reële kans is dat een aanslag in Nederland plaatsvindt. Sinds de golf van terroristische aanslagen vanaf 2014 in Frankrijk, Duitsland, België en Oostenrijk leeft in Nederland het gevoel dat terrorisme dichterbij komt. Ook in Amsterdam (2018) en Utrecht (2019) hebben zich terroristische incidenten voorgedaan. Een terroristische aanslag kan leiden tot grote aantallen slachtoffers en schade. Daarnaast kan een terroristische aanslag enorme sociaal-maatschappelijke gevolgen hebben. De maatschappelijke impact zal heftiger zijn als een aanslag in de eigen gemeente of regio plaatsvindt of diens bevolking raakt. Maar de impact wordt ook gevoeld als een aanslag in een andere stad binnen of buiten Nederland gepleegd wordt.

3.7 Conclusies risico-inventarisatie

De risico-inventarisatie heeft geleid tot een selectie van relevante incidenttypen voor VrAA. Tabel 2 geeft een overzicht van de incidenttypen die verder uitgewerkt zijn in de risicoanalyse.

Ten opzichte van de risico-inventarisatie in 2021 zijn twee nieuwe incidenttypen toegevoegd: hittegolf en verstoring drinkwatervoorziening.



Tabel 2 - Geselecteerde incidenttypen n.a.v. risico-inventarisatie

Maatschappelijk thema	#	Crisistype/ incidenttype
Natuurlijke omgeving	1	vollopen van een polder/ dijkdoorbraak
	2	Overlast als gevolg van droogte
	3	Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag
	4	Overlast als gevolg van een zware storm
	5	Hittegolf
Gebouwde omgeving	6	Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen
	7	grote brand in bijzonder hoge gebouwen
	8	grote brand in ondergrondse bebouwing
	9	instorting/ verzakking door explosie
Technologische omgeving	10	incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water
	11	incident brandbare/ explosie stoffen, vervoer spoor
	12	incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting
	13	broei (of brand) in bulk-opslag
	14	incident giftige stoffen, vervoer weg
	15	incident giftige stoffen, stationaire inrichting
Vitale infrastructuur	16	uitval gasvoorziening
	17	uitval elektriciteitsvoorziening
	18	verstoring drinkwatervoorziening
	19	(opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst
Verkeer en vervoer	20	incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein
	21	Incident met (middel)grote passagiersvaart
	22	incident treinverkeer
	23	incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse station
Gezondheid	24	ziektégolf besmettelijke ziekte
Sociaal-maatschappelijk	25	incident tijdens grote festiviteiten en demonstraties incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse station
	26	maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van een terroristische aanslag in de Veiligheidsregio



Figuur 2 - De regio en de risico's op een geografische plattegrond [in definitieve layout komt er een nieuw figuur met ook de toegevoegde incidenttypen hittegolf en verstoring drinkwatervoorziening]



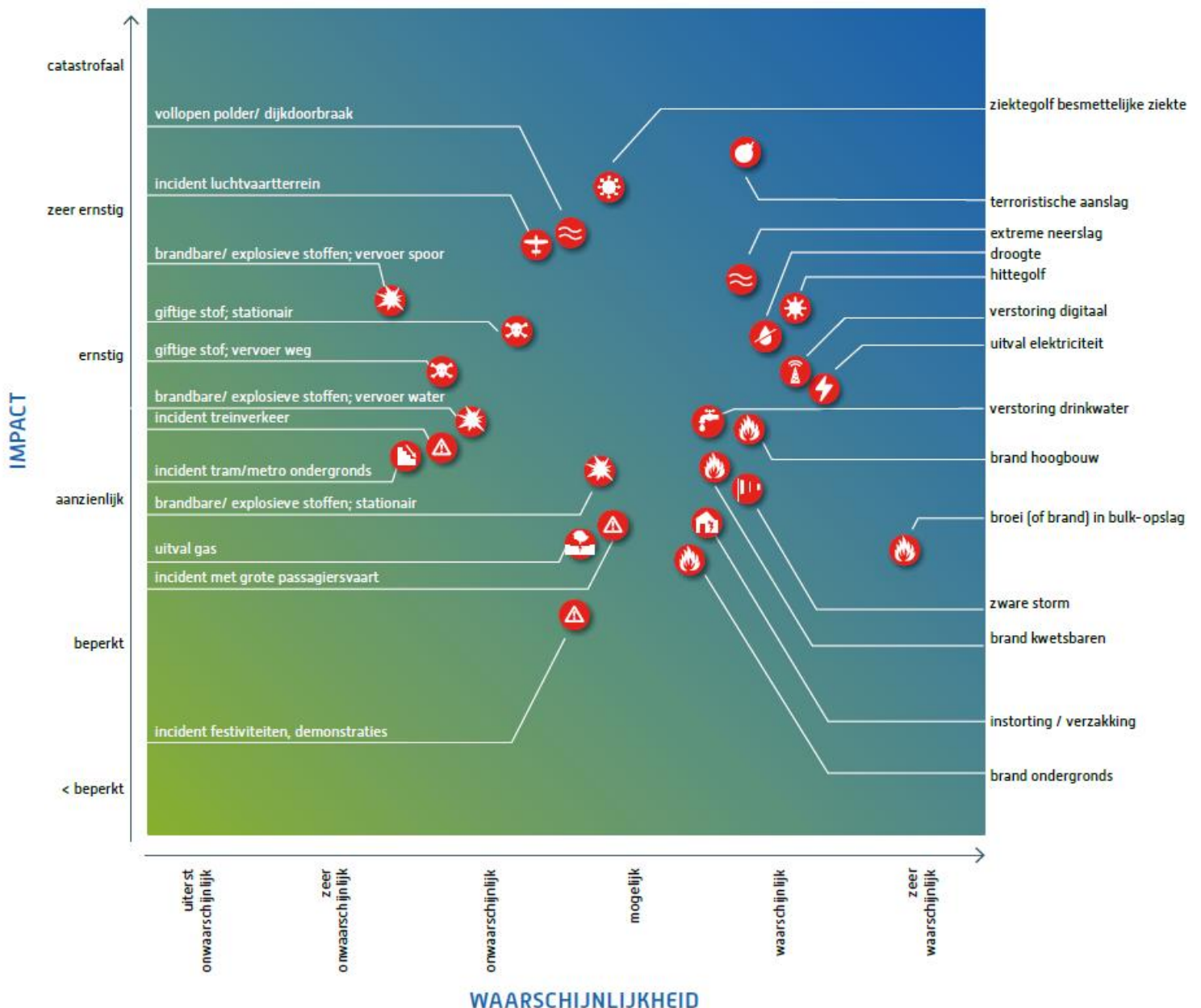


4. Risicoanalyse

Experts uit het netwerk van Vraa hebben de impact en waarschijnlijkheid van de incidentscenario's onafhankelijk van elkaar gescoord. De uitkomsten van deze digitale exercitie vormden het startpunt voor expertsessies. Tijdens deze bijeenkomsten spraken experts op verschillende domeinen over de argumenten en overwegingen die hierbij van belang zijn. De sessie resulteerden voor elk van de 26 incidentscenario's in een score op waarschijnlijkheid en impact.

In het risicodiagram zijn de uitkomsten van de risicoanalyse weergegeven. Op de verticale as van het risicodiagram is de impact van een scenario weergegeven. De maximale waarde van deze as is gelijk aan een scenario dat op alle criteria hoog scoort en dus een totale impactscore heeft die als catastrofaal kan worden aangemerkt. Op de horizontale as van het diagram is de waarschijnlijkheid uitgezet en is de maximale waarde zeer waarschijnlijk.

Figuur 3 - Risicodiagram





4.1 Conclusie risicoanalyse

Het samenwerken met onze crisispartners heeft geleid tot 26 risico's die specifiek zijn voor onze regio. Op basis van de risicoanalyse zijn er vijf prioritaire risico's waarbij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland een rol heeft in de gevolgbestrijding. De prioritaire risico's zijn gelijk aan die uit het vorige risicoprofiel:

- **Uitval van vitale voorzieningen (gas, elektra, drinkwater, gedigitaliseerde processen, informatiediensten)**
Deze incidenttypen zijn uitval van elektriciteit, gas, data- en ICT-voorzieningen en, in mindere mate, verstoring van de drinkwatervoorziening. Hoewel de oorsprong van het incident soms minimaal is, kunnen er grote gevolgen zijn. Deze incidenttypen scoren relatief hoog op impact. Niet omdat er veel slachtoffers vallen, maar door de keteneffecten. Die keteneffecten kunnen weer incidenten op andere thema's veroorzaken. De hoge impact komt vooral terug in de criteria sociaalpsychologische impact, kosten en aantasting van het dagelijks leven. Door de toenemende verbondenheid van systemen en sectoren zal de impact van dergelijke incidenten in de komende jaren alleen maar toenemen. Door de impact van klimaatverandering op de vitale infrastructuur en toenemende geopolitieke spanningen kunnen deze incidenten zich frequenter voordoen.
- **Klimaatverandering (overstromingen/ droogte/ neerslag/ storm/ hitte)**
Onder dit risico vallen de incidenttypen met een hoge impact door de keteneffecten van bijvoorbeeld overstroming, extreme weersomstandigheden en droogte. Gelet op de trend van klimaatverandering zullen de impact en de waarschijnlijkheid van dergelijke incidenten in de komende jaren alleen maar toenemen. Recente ervaringen en nieuwe wetenschappelijke onderzoeken maken de gevolgen van de incidenttypen op de regio duidelijker. En ze onderbouwen de forse impact die de experts toekennen aan de scenario's. Voor sommige incidenttypen is de impact mogelijk nog hoger op het moment dat het zich daadwerkelijk voordoet. De keteneffecten van langdurige hittegolven of extreme neerslag zoals in Limburg 2021, maar dan in regio Amsterdam-Amstelland, zijn nog onvoldoende te overzien.
- **Ziektegolf besmettelijke ziekte**
Het COVID-19 virus laat zien dat een grootschalige ziektegolf (pandemie) een ingrijpend scenario is. Dit incidenttype scoort qua impact met name hoog op doden en ernstig zieken, voornamelijk onder de kwetsbaren in de samenleving. Daarnaast is er sprake van hoge kosten en verstoring van het dagelijks leven.
- **Terrorisme**
De impact en waarschijnlijkheid van een terroristische aanslag komt uit de analyse duidelijk naar voren. Daarbij zijn het aantal doden en gewonden en bovenal de sociaalpsychologische gevolgen bepalend. Recente incidenten en de beoordeling van de waarschijnlijkheid door de NCTV als substantieel, maken duidelijk dat voorbereiding op dit incidenttype van belang blijft.
- **Grote en complexe branden**
De omgeving verdicht; zowel boven- als ondergronds. Vanwege klimaatadaptatie worden nieuwe bouwtechnieken en -materialen, net nieuwe brandrisico's. Wanneer een groep kwetsbare inwoners wordt getroffen door brand, kan maatschappelijke onrust ontstaan. Daarom blijft het zaak om aandacht te besteden aan grote en complexe branden.
- **Militaire en statelijke dreiging**
De territoriale veiligheid van de EU en de NAVO en daarmee ook van Nederland staat onder druk. De oorlog in Oekraïne heeft de verhoudingen tussen Rusland en het westen onder hoge spanning gezet. Daarnaast is Nederland doelwit van digitale aanvallen van andere landen. Digitale en fysieke spionage is een omvangrijk probleem. Andere landen proberen opinies en besluitvorming in Nederland te beïnvloeden en zetten daarmee de sociale cohesie onder druk. Deze spionage en beïnvloeding is niet alleen op de politiek gericht, maar ook op verstoring van de economie en op het buit maken van technologie.⁸
Bovengenoemde dreigingen hangen nauw met elkaar samen. Ze kunnen als middel ook worden gebruikt in een oorlog tegen Nederland of bondgenoten in NAVO- of EU-verband. Ze kunnen leiden

⁸ Dreigingsbeeld Statelijke Actoren, AIVD, MIVD, NCTV, november 2022



tot grootschalige ontwrichting van de samenleving. Hierbij komen verstoringen samen die ook bij andere incidenttypen bestaan. Maar dan op een grotere schaal en voor een langere duur. Bijvoorbeeld opvang van vluchtelingen, medische zorg voor gewonde militairen, verstoring van mobiliteit (door Host Nation Support), uitval van vitale infrastructuur door fysieke of cyber-aanvallen. De rijksoverheid en veiligheidsregio's werken aan een Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen. Daarin worden verschillende scenario's uitgewerkt en worden de rollen en taken van rijk en veiligheidsregio's beschreven.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl



Regionaal Risicoprofiel 2025-2028

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Verdieping

Auteur(s): Jos Ketelaars, Larice van der Harst, Marieke Geerlings

Datum: 24-4-2024

Versienummer: 6.0



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
1.0	28-1-2024	Bespreking in projectgroep 1-2-2024
2.0	5-2-2024	MT VrAA 13-2-2024
3.0	19-2-2024	Multistaf 5-3-2024
4.0	6-3-2024	Veiligheidsdirectie 19-3-2024
5.0	12-3-2024	Bestuur VrAA 25-3-2024
6.0	24-4-2024	Bestuur VrAA 3-7-2024



Inhoud

Revisiehistorie	2
1. Inleiding	6
2. Risicobeeld	7
2.1 Inleiding.....	7
2.2 Kengetallen en typering VraA	7
2.3 Kenmerkende incidenten in de afgelopen periode	9
2.4 Megatrends	10
3. Risico-inventarisatie.....	13
3.1 Inleiding, van risicobeeld naar incidenttype.....	13
3.2 Natuurlijke omgeving	16
3.2.1 Overstromingen.....	16
3.2.2 Natuurbranden.....	18
3.2.3 Extreme weersomstandigheden	19
3.2.4 Aardbevingen	21
3.2.5 Ongedierte	21
3.2.6 Dierziekten	22
3.3 Gebouwde omgeving	22
3.3.1 Branden in kwetsbare objecten	22
3.3.2 Instortingen in grote gebouwen en kunstwerken.....	24
3.4 Technologische omgeving.....	25
3.4.1 Incidenten met brandbare/explosieve stoffen	25
3.4.2 Incidenten met giftige stof in open lucht	28
3.4.3 Kernincidenten	29
3.5 Vitale infrastructuur	30
3.5.1 Verstoringen energievoorziening	30
3.5.2 Verstoring drinkwatervoorziening	32
3.5.3 Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering	33
3.5.4 Verstoring telecommunicatie en ICT.....	34
3.5.5 Verstoring afvalverwerking.....	35
3.5.6 Verstoring voedselvoorziening.....	36
3.6 Verkeer en vervoer	36
3.6.1 Luchtvaartincidenten.....	36
3.6.2 Incidenten op of onder water	37
3.6.3 Verkeersincidenten op land	38
3.6.4 Incidenten in tunnels	38
3.7 Gezondheid.....	39
3.7.1 Bedreiging volksgezondheid	39
3.7.2 Ziektegolf	40
3.8 Sociaal-maatschappelijke omgeving	41
3.8.1 Gevolgen terroristische aanslag.....	41
3.8.2 Verstoring openbare orde	42
3.8.3 Paniek in menigten	43
4. Conclusie risico-inventarisatie	44



5.	Risicobeeld per gemeente	48
6.	Toelichting op de methodiek van de risicoanalyse.....	51
6.1	Inleiding.....	51
6.2	Toelichting op de methodiek risicoanalyse	51
6.2.1	Werkwijze expertsessie	51
6.2.2	Scenariokeuze en uitwerking	52
6.2.3	Metten van de impact.....	52
6.2.4	Metten van de waarschijnlijkheid	54
6.2.5	Gebruikte bronnen	55
7.	Risicoanalyse van de scenario's	56
7.1	Scenario 1. – Vollopen van een polder/dijkdoorbraak	57
7.2	Scenario 2 – Hittegolf.....	60
7.3	Scenario 3. – Zware storm	62
7.4	Scenario 4 – Overlast als gevolg van droogte	64
7.5	Scenario 5 – Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag.....	67
7.6	Scenario 6 – Grote brand in object met kwetsbare doelgroep	69
7.7	Scenario 7 – Grote brand in bijzonder/ hoog gebouw	71
7.8	Scenario 8 – Grote brand in ondergrondse bebouwing	73
7.9	Scenario 9 – Instorting/ verzakking.....	75
7.10	Scenario 10 – Incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water	76
7.11	Scenario 11 – Incident brandbare/ explosieve stoffen, vervoer spoor	78
7.12	Scenario 12 – Incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting.....	80
7.13	Scenario 13 – Broei/ brand in bulkopslag	81
7.14	Scenario 14 – Incident giftige stoffen, vervoer weg	83
7.15	Scenario 15 – Incident giftige stoffen, stationaire inrichting	85
7.16	Scenario 16 – Uitval gasvoorziening.....	86
7.17	Scenario 17 – Uitval elektriciteitsvoorziening.....	88
7.18	Scenario 18 – Verstoring drinkwatervoorziening	90
7.19	Scenario 19 – (Opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst.....	93
7.20	Scenario 20 incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein	95
7.21	Scenario 21 incident met middelgrote (passagiers) vaart	97
7.22	Scenario 22 incident treinverkeer	99
7.23	Scenario 23 incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse stations	101
7.24	Scenario 24 ziektegolven met besmettelijke ziekte.....	103
7.25	Scenario 25 incident tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties.....	105
7.26	Scenario 26 terroristische aanslag	107
8.	Risicodiagram en conclusies risicoanalyse.....	110
8.1	Risicodiagram.....	110
8.2	Conclusies risicoanalyse	111
8.3	Uitkomsten risicoanalyse.....	112
9.	Projectgroep en deelnemers expertsessies	114





1. Inleiding

De samenleving is continu in ontwikkeling. Waar mensen wonen, werken en recreëren ontstaan veiligheidsrisico's die soms leiden tot incidenten met slachtoffers en schade tot gevolg. Het gaat daarbij niet alleen om de klassieke 'flitsrampen' als een explosie of brand, maar steeds vaker ook om andersoortige, minder zichtbare en tastbare, zich langzaam en gestaag ontwikkelende crises. Dat geldt zeker in het huidige tijdsgewricht met klimaatverandering en de mitigerende en adaptieve maatregelen die daartegen genomen worden. Daarnaast leven we in een geopolitiek onrustige periode waarin sprake is van (pogingen tot) destabilisatie door het verspreiden van desinformatie en door digitale aanvallen op (vitale) infrastructuur en voorzieningen. De internationale conflicten leiden soms ook tot spanning tussen bevolkingsgroepen in Nederland. Een samenleving zonder veiligheidsrisico's is ondenkbaar.

Van de overheid mag verwacht worden dat zij zicht heeft op risico's, onaanvaardbare risico's probeert te verminderen, zichzelf en de samenleving voorbereidt op de overgebleven risico's en optreedt als een incident zich voordoet. Om aan deze verwachtingen te kunnen voldoen is het noodzakelijk dat de overheid inzicht heeft in die veiligheidsrisico's. Dit regionaal risicoprofiel van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) geeft dat inzicht voor de regio. Daarmee vormt het risicoprofiel een belangrijke bouwsteen voor het regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio.

Het risicoprofiel stelt overheid en inwoners in staat zich voor te bereiden op het voorkomen, beheersen en bestrijden van risico's. Het risicoprofiel is een uitgangspunt onder de maatschappelijke afweging welke risico's geaccepteerd kunnen worden, van welke risico's kans en/of impact verkleind moeten worden en waar de continuïteit van de weerbaarheid van de samenleving versterkt moet worden. Op basis van het risicoprofiel kunnen besluiten genomen worden over de inzet van (schaarse) middelen. Daarnaast kunnen gemeenten het risicoprofiel gebruiken als input voor omgevingsvisies en –plannen en om hun veiligheidsbeleid op af te stemmen.

Het regionaal risicoprofiel is wettelijk verankerd in artikel 15, lid 2 van de Wet veiligheidsregio's. VrAA hecht belang aan samenwerking met haar crisispartners. Zij zijn dan ook betrokken bij de totstandkoming van dit risicoprofiel, zowel in de projectgroep als in de expertsessies waarin waarschijnlijkheid en impact van incidentscenario's zijn beoordeeld. Het risicoprofiel geeft daardoor een goed inzicht in de veiligheidsrisico's in de regio.

Het regionaal risicoprofiel bestaat uit een samenvattend hoofdrapport en deze verdieping.

Leeswijzer

- In hoofdstuk 2 is het risicobeeld van VrAA beschreven.
- In hoofdstuk 3 zijn de resultaten van het risicobeeld, de risico-inventarisatie voor VrAA beschreven.
- In hoofdstuk 4 is een overzichtelijke opsomming gemaakt van de geselecteerde risico's.
- In hoofdstuk 5 is een overzichtelijke tabel gemaakt van de geselecteerde risico's per gemeente.
- In hoofdstuk 6 is de methodiek van de risicoanalyse toegelicht.
- In hoofdstuk 7 zijn alle scenario's met score op impact en waarschijnlijkheid beschreven.
- In hoofdstuk 8 is de conclusie van de risicoanalyse en het totale risicodiagram beschreven. Op het risicodiagram zijn de door de experts behandelde risico's geplot, op waarschijnlijkheid en impact.
- In hoofdstuk 9 is de projectgroep en zijn de deelnemers van de expertsessies benoemd.



2. Risicobeeld

2.1 Inleiding

Het risicobeeld van VrAA is op hoofdlijnen een overzicht van fysieke regiokenmerken en een overzicht van risicovolle situaties die mogelijk voorkomen binnen de regio. Om te komen tot dit beeld is een risico-inventarisatie gedaan welke soorten incidenten, rampen en crises zich in de regio kunnen voordoen.

Op basis van de landelijk beschreven incidenttypen en de risico-inventarisatie in de regio is een eerste selectie gemaakt van de mogelijk incidenttypen. Die zijn vervolgens meegenomen in de risicoanalyse om te komen tot een risicodiagram. Een te brede selectie van incidenttypen zorgt voor een onrealistisch risicoprofiel van de regio. Om de kwaliteit van het risicoprofiel en de aanbevelingen die daaruit volgen, te kunnen waarborgen is een selectie noodzakelijk. Bij het tot stand komen van de selectie zijn de volgende criteria gehanteerd:

- Niet elk landelijk beschreven incidenttype is relevant voor VrAA.
- Incidenttypen kunnen geïntegreerd worden in andere incidenttypen.
- Voldoende maatregelen zijn getroffen om impact en/of waarschijnlijkheid van het incidenttype terug te brengen.

2.2 Kengetallen en typering VrAA

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland wordt gekenmerkt door de bevolkingsdichtheid, de status van hoofdstad met vele toeristen, grootschalige en internationaalbepaalde culturele voorzieningen en de aanwezige infrastructuur (spoor, weg en data) en bedrijvigheid (Seveso-inrichtingen¹, afvalverwerking, financiële hart van Nederland en knooppunt van de bloemenhandel). Daarnaast zijn er grote lokale verschillen tussen de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Aalsmeer, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Gemeente Weesp is recentelijk toegevoegd aan gemeente Amsterdam en daarmee is stadsgebied Weesp gevormd.

Trekpleister

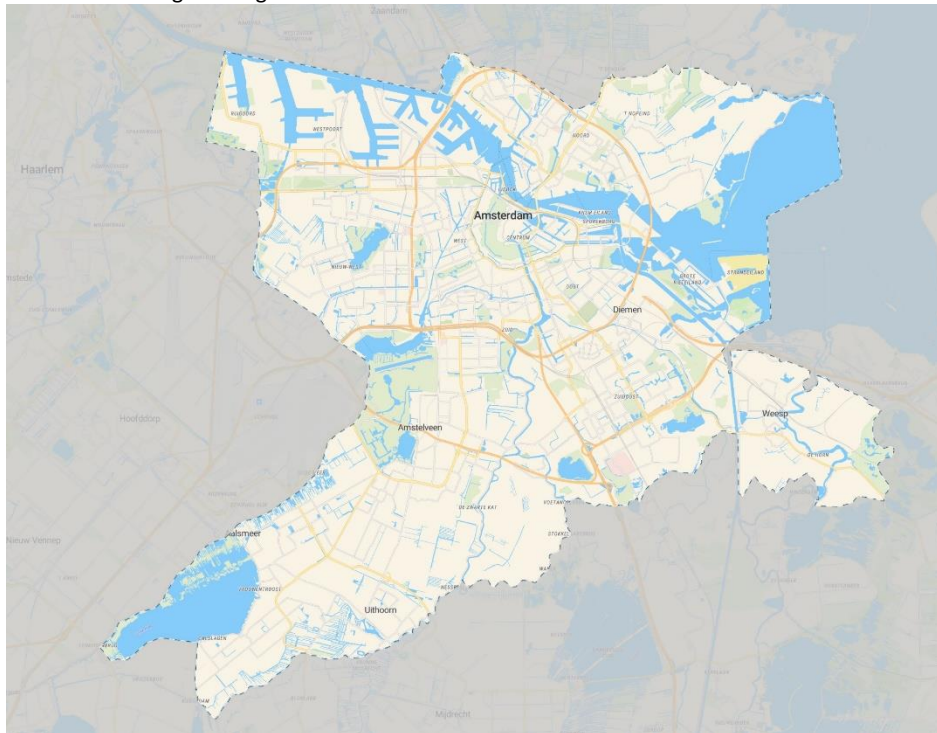
Amsterdam heeft een grote aantrekkingskracht, het centrum van Amsterdam trekt jaarlijks miljoenen toeristen. Omdat het centrum van Amsterdam dat niet allemaal aan kan, probeert de gemeente de drukte te spreiden en waaiert een steeds groter deel uit naar andere delen van de regio. De Amsterdamse grachtengordel blijft echter veel aandacht genieten. De grachtengordel is net als de Stelling van Amsterdam (voormalige verdedigingslinie rondom Amsterdam) door UNESCO op de Werelderfgoedlijst geplaatst.

De drukte in de regio is het meest zichtbaar bij grootschalige evenementen, zoals de Pride, het vijfjaarlijkse nautische evenement SAIL, het jaarlijkse Amsterdam Dance Event (ADE), diverse festivals en belangrijke sportwedstrijden en toernooien. Tevens is dit goed zichtbaar bij nationale evenementen, zoals Koningsdag, de Nationale dodenherdenking, bezoeken van buitenlandse staatshoofden en internationale bijeenkomsten.

¹ Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet BRZO-bedrijven geheten. Besluit risico's zware ongevallen: bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bóven een bepaalde drempelwaarde.



Figuur 1 - Overzichtskaart Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Ligging

De centrale positie die de regio Amsterdam-Amstelland inneemt betekent ook iets voor infrastructuur en mobiliteit. Per dag reizen miljoenen mensen van, naar en binnen Amsterdam-Amstelland. Dat doen ze via:

- Rijkswegen: A1 (Amsterdam-Amersfoort), A2 (Amsterdam-Utrecht), A4 (Amsterdam-Den Haag), A8 (Amsterdam-Zaandam), A9 (Diemen-Alkmaar), A10 (Amsterdam-Zaanstad) en A200 (Amsterdam-Haarlem).
- Of via het spoor en tram/metro, met 5 metrolijnen deels ondergronds met ondergrondse stations. Naast passagiersvervoer vindt er ook goederenvervoer plaats over het spoor, waaronder het vervoer van gevaarlijke stoffen.
- Ook de wateren worden gebruikt voor mobiliteit, bijvoorbeeld over het Noordzeekanaal, het IJ en het Amsterdam-Rijnkanaal, waarover onder andere grote (rivier)cruiseschepen hun weg naar Amsterdam vinden. Ook de recreatieplassen en -wateren, zoals de Westeinderplassen, Gaasperplas, de Vecht en Slotterplas trekken veel publiek.
- Verder is de nabijheid van Schiphol (en mogelijk over een aantal jaren ook Lelystad Airport) relevant. Amsterdam-Amstelland ligt onder de aan- en uitvliegroutes van Schiphol en huisvest veel ondersteunende bedrijfsactiviteiten voor deze luchthaven.

Bebouwing en bevolking

Veel mensen in een klein gebied betekent naast de aanwezigheid van hoge bebouwingsdichtheden ook veel kwetsbare objecten, zoals verzorgingshuizen, ziekenhuizen en scholen. Mensen die hier wonen of verblijven zijn in veel gevallen verminderd zelfredzaam. Bij grootschalige incidenten en crises zijn deze objecten met gebruikers kwetsbaarder dan zelfredzame gebruikers, waardoor zij eerder hulp nodig hebben van de overheid.

Naast het toeristische centrum kent Amsterdam-Amstelland ook risicovolle economische activiteiten, zoals zware industrie en opslag van brandstoffen. Dit is hoofdzakelijk geconcentreerd in het Westelijk Havengebied van de gemeente Amsterdam. Verder is het financiële hart van Nederland op de Zuidas in Amsterdam Zuid ook van grote waarde voor de regio, maar ook (inter)nationaal, net als de Bloemenveiling in Aalsmeer. Daarnaast



heeft Amsterdam zich ontwikkeld tot een van de grootste internetknooppunten (met zes fysieke locaties in Oost, Zuidoost en Slotervaart) van de wereld.

Met ruim 1 miljoen inwoners in VvAA is de regio één van de veiligheidsregio's met het hoogste aantal inwoners van het land. Uit bevolkingsprognoses blijkt dat het aantal inwoners in de regio de komende jaren verder groeit tot 1,4 miljoen in 2040. Wat betreft oppervlakte is de regio met 379 km² een van de compactste regio's van het land.

Tabel 1 - Bevolking, oppervlakte en bevolkingsdichtheid, 1 januari 2023 (bron: CBS)

	Bevolking	Oppervlakte (km ²)	Oppervlakte (km ² land)	Bevolkingsdichtheid (km ² land)
Aalsmeer	33.063	32,29	20,10	1.645
Amstelveen	94.418	44,08	41,11	2.297
Amsterdam	918.117	243,65	188,12	4.880
Diemen	32.785	14,04	11,95	2.744
Ouder-Amstel	14.276	25,78	23,95	596
Uithoorn	31.442	19,42	18,12	1.735
Amsterdam-Amstelland	1.124.092	379.26	303.35	3.705

Kenmerkend aan de regio is dan ook de hoge bevolkingsdichtheid. In Amsterdam-Amstelland is de bevolkingsdichtheid 3705 inwoners per km², terwijl de gemiddelde bevolkingsdichtheid in 2023 in Nederland 529 inwoners per km² is.

Een ander kenmerk van de regio is het hoge aantal inwoners met een migratieachtergrond, met name een niet-westerse migratie achtergrond. In Amsterdam is meer dan de helft van de bevolking een inwoner met een migratie achtergrond (58,9% CBS 1-1-2023). Zowel in Amsterdam als Amstelveen wonen veel verschillende nationaliteiten. In Amsterdam wonen maar liefst 180 nationaliteiten en in Amstelveen 138. Voor effectieve overheidscommunicatie waaronder risico- en crisiscommunicatie, is het van belang om alle verschillende nationaliteiten te bereiken.

2.3 Kenmerkende incidenten in de afgelopen periode

Naast de methodiek om risico's te inventariseren en te analyseren is het nuttig om stil te staan bij de (grootschalige) incidenten die in Amsterdam-Amstelland sinds 2020 hebben plaatsgevonden.

De afgelopen jaren stonden in het teken van een aantal langdurige crises waar Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland een belangrijke coördinerende rol bij heeft gehad. De coördinatie op het gebied van de COVID-19 pandemie sinds maart 2020 legde een beslag op de crisisorganisatie van de veiligheidsregio, waarbij de focus lag op effectbestrijding en handhaving van landelijke maatregelen om de ziekte in te dammen. De laatste maatregelen werden begin 2022 ingetrokken. Vlak na de COVID-19 crisis diende de oorlog in Oekraïne zich aan. Een groot aantal vluchtelingen trokken richting Nederland waardoor direct opvang was benodigd. Omdat het Centraal Station in Amsterdam al snel een plek werd waar Oekraïense vluchtelingen in Nederland aankwamen, was spoedig crisisopvang nodig. De veiligheidsregio speelde vervolgens ook een rol bij de opvang van asielzoekers. Deze crises hadden impact op de samenleving en vroegen een andere werkwijze van de veiligheidsregio.

Andere crises die meer in de rechtsordelijke kant van het crisisspectrum lagen, waren de gijzeling in de Apple Store aan het Leidseplein in Amsterdam, waar in april 2022 een urenlange reactie op de gijzeling van bezoeker nodig was, en een overval op een bedrijf in Amsterdam-Noord in juni 2021 waarbij de achtervolging van de daders in een weiland in Broek in Waterland (Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland) eindigde. In beide gevallen was multidisciplinaire coördinatie nodig om de maatschappelijke effecten te managen. Tevens trokken er de laatste jaren diverse zware stormen, zoals Eunice (2022) en Poly (2023) over de regio die om een multidisciplinaire crisisaanpak vroegen.



Tenslotte waren er in de afgelopen jaren veel explosies en de vondsten van explosieven die het criminele milieu steeds vaker gebruiken om partijen onder druk te zetten. Voor het volgens de procedures afhandelen van de vondsten werd een aantal keer opgeschaald naar de multidisciplinaire crisisorganisatie. Een brand met veel impact was de zeer grote brand bij een wooncomplex aan de Voetbalstraat in 2022. Ondanks het snelle optreden van de brandweer ging een groot aantal containerwoningen voor onder andere studenten en statushouders in vlammen op. Dit gold ook voor een brand in een recent gerenoveerd pand waarbij de brand snel om zich heen greep en de bewoners lange tijd niet terug konden naar hun huis.

2.4 Megatrends

Op regionaal, nationaal en internationaal niveau vinden ontwikkelingen plaats die nu of in de toekomst invloed hebben op het risicobeeld van VrAA. In overleg met experts en door trendanalyses 23 is een vijftal megatrends geïdentificeerd die hieronder worden beschreven.

Klimaatverandering

Klimaatverandering zorgt voor significante en langdurige veranderingen in de gemiddelde weerpatronen. Uit de klimaatscenario's die het KNMI heeft opgesteld blijkt dat Nederland te maken krijgt met stijging van de zeespiegel, bodemdaling en veranderende weersomstandigheden (toename in de kans op en de intensiteit van extreem weer, zowel wateroverlast als droogte en hitte).⁴ Ook zorgt klimaatverandering voor een toenemende druk op de zoetwatervoorraad.

VrAA ligt grotendeels onder de zeespiegel (onder NAP) en in een waterrijk omringend gebied. Bovendien heeft de regio een zeer hoge bevolkingsdichtheid. Deze factoren maken de regio zeer kwetsbaar voor bovenstaande klimaatscenario's. Bovendien speelt klimaatverandering wereldwijd. Een strijd om zoet water is daarbij niet uitgesloten en uit water- en voedseltekorten resulterende conflicten en hongersnoden zorgen voor onleefbare gebieden en migratiestromen.

Het nationaal Deltaprogramma beschrijft hoe de overheid aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting van Nederland werkt. Bij deze klimaatadaptatie wordt gekeken naar het aanpassen van ruimtelijke ordening, het zeker stellen van de zoetwatervoorraad en het klimaatrobuust maken van vitale infrastructuur. Echter, klimaatverandering is niet alleen een ruimtelijk vraagstuk. Bevolkingsgroepen in kwetsbare posities, zoals mensen met lage inkomens, ouderen, kinderen en mensen met gezondheidsproblemen, zijn vaak ontvankelijker voor de gevolgen van klimaatverandering. Zij beschikken over minder eigen middelen om zich aan te passen aan risico's en snel te herstellen na een incident.

Daarom wordt ingezet op twee ontwikkelingen: de verduurzaming van de samenleving om klimaatverandering af te remmen (onder andere door de energietransitie) en het aanpassen van de regio aan onvermijdbare gevolgen van klimaatverandering (klimaatadaptatie). Beide transitieprocessen verlopen in de praktijk sneller dan wet- en regelgeving, waardoor maatregelen tegen brandrisico's en andere veiligheidsaspecten niet structureel worden toegepast. Klimaatadaptatie en het veilig laten verlopen van de energietransitie vragen om een risicogerichte in plaats van regelgerichte benadering.

Energietransitie

De Nederlandse samenleving staat voor een grote opgave: een substantiële reductie van de CO₂-uitstoot als gevolg van het gebruik van fossiele brandstoffen. Deze energietransitie wordt ingegeven door klimaatverandering, maar ook door de behoefte om minder afhankelijk te zijn van energie uit het buitenland. Opwekking door middel van zonnepanelen en windmolens, en opslag door middel van buurtbatterijen zijn bekende trends binnen de energietransitie. Daarnaast komt zowel de opslag als gebruik van batterijen in elektrische auto's en in huizen sterk op. Een andere ontwikkeling is de opslag en gebruik van waterstof, waarbij

² Trendrapport Stad 2016 Verkenning naar de ruimtelijk-economische functiemenging in Amsterdam

³ Metropoolregio, het Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040

⁴ KNMI'23 klimaatscenario's voor Nederland, KNMI 2023



de huidige opslag van brandstoffen in de haven wordt vervangen door waterstof. Zo is in de regio bij Port of Amsterdam (Energiehaven) een initiatief voor de productie en opslag van energie.

De energietransitie betekent dat de samenleving elektrificeert en de bestaande sterke afhankelijkheid van elektriciteit groter wordt. Het risico op uitval van de elektriciteitsvoorziening door overbelasting, weersomstandigheden of een cyberaanval neemt toe. Uitval van energie heeft grote impact op fysieke en economische veiligheid en in het sociaal maatschappelijke veld. Het elektriciteitsnet zal zowel moeten worden uitgebreid als worden verzaamd om aan de groeiende en veranderende vraag te kunnen blijven voldoen.

Verder kan er bij risico's die de energietransitie met zich meebrengt gedacht worden aan branden met zonnepanelen, accu's en elektrische voertuigen, incidenten met windmolens zoals falen en brand, gevaren bij productie, opslag of transport van 'nieuwe' brandstoffen zoals waterstof. Of de gevolgen van de ontwikkelingen ten aanzien van de circulaire economie, waarbij de trend om zo min mogelijk materialen toe te passen bij nieuwbouw (soms ten nadele van de brandveiligheid) te onderkennen is. Voor de energietransitie geldt hetzelfde als een klimaatadaptieve regio: de ontwikkelingen gaan sneller dan de wet- en regelgeving.

Digitalisering en cybercriminaliteit

De wereld raakt steeds meer met elkaar verbonden en de digitalisering van de samenleving zorgt ervoor dat we efficiënt kunnen werken en snel data met elkaar kunnen delen. Maar als samenlevingen steeds meer afhankelijk worden van digitale systemen, worden ze ook kwetsbaarder voor verstoringen. De veiligheid van digitale processen is en blijft essentieel in onze sterk gedigitaliseerde maatschappij.⁵ Een langdurige verstoring van het elektronisch betalingsverkeer kan bijvoorbeeld een grote ontwrichting van het dagelijks leven tot gevolg hebben. Maar ook relatief kleine incidenten kunnen uitgroeien tot een crisis die een groot gedeelte van de maatschappij raakt, met onverwachte volveffecten. Dergelijke uitval van vitale infrastructuur kan per ongeluk plaatsvinden, maar er zijn wereldwijd ook steeds meer opzettelijke cybersecurityincidenten. De geopolitieke situatie is in de afgelopen jaren verder verhard. Statelijke actoren grijpen hierbij naar cyberaanvallen als middel om hun belangen te behartigen. Afpersing is voor cybercriminelen een aantrekkelijk verdienmodel. De middelen hiervoor worden steeds makkelijker te gebruiken. Generatieve kunstmatige intelligentie (artificial intelligence – AI) brengt nieuwe dreigingen met zich mee.⁶

De actualiteit laat zien dat de overheidsdiensten, vitale sectoren, bedrijven en particulieren kwetsbaar zijn voor verstoringen door cyberincidenten. Cyberincidenten kunnen uitgroeien tot een crisis wanneer de samenleving daarvan de gevolgen ondervindt. Voorbeelden van cyberincidenten in Nederland zijn onder andere aanvallen op systemen van de gemeente Hof van Twente, Universiteit Maastricht, websites Oekraïense overheid en Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. Niet alleen de samenleving kan worden getroffen door een cyberincident, maar ook de hulpverlenings- en crisisbeheersingsprocessen kunnen worden geraakt. De continuïteit van het functioneren van de veiligheidsregio kan dan in gevaar komen en daarmee de hulpverlening en crisisbeheersing die van vitaal belang zijn voor de samenleving. Om die reden worden de kwetsbaarheden hiervan ook beoordeeld en prepareert de veiligheidsregio zich hierop.

Verstedelijking en verdichting

Wereldwijd gaan meer mensen in steden wonen en werken. In de Randstad wordt de komende decennia een verdere verdichting van wonen en bedrijvigheid verwacht, waarbij de beschikbare ruimte schaars is. Dat betekent enerzijds een grotere kans op ongevallen, anderzijds hebben vergelijkbare incidenten impact op meer mensen en bedrijven. Ook in VrAA is sprake van verdichting van bestaande kernen en van ontwikkeling van bedrijventerreinen tot stadsbuurten (zoals Haven-Stad in Amsterdam). Ook wonen mensen steeds meer in getransformeerde gebouwen, die daar oorspronkelijk niet voor ontworpen zijn. Bijvoorbeeld kantoren die omgebouwd zijn tot woningen. Dat kan bij incidenten en het niet doorvoeren van extra veiligheidsmaatregelen een risico betekenen. Daarnaast is sprake van 'dubbele vergrijzing' onder de bevolking (meer ouderen en een

⁵ Cybersecuritybeeld Nederland 2023, ministerie van Justitie en Veiligheid

⁶ Cybersecuritybeeld Nederland 2023, ministerie van Justitie en Veiligheid



dalend geboortecijfer) en ouderen die langer zelfstandig blijven wonen, wat een grotere kans op slachtoffers bij incidenten met zich mee brengt. Daarnaast betekent een verdere verstedelijking ook dat er steeds meer meervoudig ruimtegebruik komt, waarbij infrastructuur, wonen, werken, winkelen, recreëren en energieopslag op één en dezelfde plek geconcentreerd worden⁷. Dit kan een combinatie van OV-knooppunten, hoogbouw en ondergronds bouwen zijn. Voorbeelden hiervan zijn het Amsterdamse Centraal Station, Haven-Stad/Strandeiland, Zuidasdok en het gebied rondom de RAI.

Geopolitieke ontwikkelingen en destabilisatie

De wereldorde staat voor grote uitdagingen door verschuivingen in de geopolitieke verhoudingen. Bij de nieuwe machtspolitiek wordt steeds vaker gebruik gemaakt van economische instrumenten, controle over technologieën, risicovolle strategische afhankelijkheden en andere, hybride middelen. Zo wordt migratie als drukmiddel gebruikt, worden (online) middelen zoals desinformatie en propaganda ingezet om de publieke opinie te beïnvloeden en worden belangrijke infrastructures zowel digitaal als fysiek gesaboteerd. Dit leidt ook in Nederland tot maatschappelijke spanningen tussen bevolkingsgroepen.⁸

Militaire conflicten in en aan de rand van Europa vergroten het besef dat Nederland als EU- en NAVO-bondgenoot bij een oorlog betrokken kan raken. Dit kan tot ontwrichtende verstoringen van de samenleving leiden.

⁷ Omgevingsvisie Amsterdam 2050 via [Volg het beleid: omgevingsvisie - Gemeente Amsterdam](#)

⁸ De Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden, april 2023



3. Risico-inventarisatie

3.1 Inleiding, van risicobeeld naar incidenttype

In de landelijke Handreiking Regionaal Risicoprofiel uit 2009 is een uniforme categorisering van incidenten opgesteld. Tijdens de actualisatie van 2017 is deze lijst aangevuld en aangepast met een aantal incidenttypen. Deze incidenttypen zijn ook opgenomen in het onderstaande totaaloverzicht. In het schema zijn de incidenten eerst geclusterd naar maatschappelijke thema's, vervolgens naar crisistypen en dan naar incidenttypen, conform de landelijke handreiking.

De landelijke handreiking wordt momenteel herzien. Ten tijde van de totstandkoming van dit risicoprofiel was de herziening nog gaande. Daarom is gebruik gemaakt van de bestaande handreiking.

In dit hoofdstuk wordt op basis van de megatrends en het risicobeeld beschreven welke incidenttypen voor VrAA relevant zijn om verder geanalyseerd te worden. Deze uitwerking wordt de risico-inventarisatie genoemd.

Tabel 2 - Totale lijst van incidenttypen die input vormen voor de risico-inventarisatie

#	Maatschappelijk thema	#	Crisistype	#	Incidenttype
1	Natuurlijke omgeving	1	Overstromingen	1	Overstroming vanuit zee
				2	Overstroming door hoge rivierwaterstanden
				3	Vollopen van een polder/ dijkdoorbraak
				4	Bosbrand
		2	Natuurbranden	5	Heide, (hoog)veen- en duinbranden
				6	Koudegolf, sneeuw en ijzel
		3	Extreme weersomstandigheden	7	Hitte golf
				8	Storm en windhozen
				9	Droogte
				10	Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag
				11	Aanhoudende laaghangende mist
		4	Aardbevingen	12	Aardbeving
		5	Plagen	13	Ongedierte
		6	Dierziekten	14	Ziektegolf
2	Gebouwde omgeving	1	Branden in kwetsbare objecten	15	Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen
				16	Grote brand in gebouwen met een grootschalige publieksfunctie
				17	Grote brand in bijzonder hoge gebouwen
				18	Grote brand in ondergrondse bebouwing



#	Maatschappelijk thema	#	Crisistype	#	Incidenttype
				19	Brand in dichte binnensteden
				20	Brand in cultureel erfgoed
		2	Instortingen in grote gebouwen en kunstwerken	21	Instorting door explosie
				22	Instorting door gebreken constructie of fundering
3	Technologische omgeving	1	Incidenten met brandbare/ explosieve stof in open lucht	23	Incident vervoer weg
				24	Incident vervoer water
				25	Incident spoorvervoer
				26	Incident transport buisleidingen
				27	Incident stationaire inrichting
				28	Incident bij vuurwerkopslag/verkoop munitie
				29	Brand in grote opslagruimtes
				30	Broei (of brand) in bulk-opslag
		2	Incidenten met giftige stof in open lucht	31	Incident vervoer weg
				32	Incident vervoer water
				33	Incident spoorvervoer
				34	Incident transport buisleidingen
				35	Incident stationaire inrichting
		3	Kernincidenten	36	Incident A-objecten: centrales
				37	Incident A-objecten: nabije centrales grensoverschrijdend
				38	Incident A-objecten: scheepvaart met kernenergie en nucleair defensiemateriaal
				39	Incident B-objecten: vervoer grote eenheden radioactief materiaal
				40	Incident B-objecten: overige nucleaire faciliteiten brandklasse i
				41	Incident B-objecten: nucleaire faciliteiten brandklasse ii
				42	Incident B-objecten: overig vervoer en gebruik nucleaire materialen



#	Maatschappelijk thema	#	Crisistype	#	Incidenttype
				43	Incident militair terrein en transporten nucleaire materiaal
4	Vitale infrastructuur	1	Verstoring energievoorziening	44	Uitval olievoorziening
				45	Uitval gasvoorziening
				46	Uitval elektriciteitsvoorziening
		2	Verstoring drinkwatervoorziening	47	Uitval drinkwatervoorziening
				48	Problemen waterinname
				49	Verontreiniging in drinkwaternet
		3	Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering	50	Uitval rioleringsysteem
				51	Uitval afvalwaterzuivering
		4	Verstoring telecommunicatie en ICT	52	(Opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst
		5	Verstoring afvalverwerking	53	uitval afvalverwerking
6	Verstoring voedselvoorziening	54	Uitval distributie		
5	Verkeer en vervoer	1	Luchtvaartincidenten	55	Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein
				56	Incident vliegtoestel bij vliegshows
		2	Incidenten op of onder water	57	Incident waterrecreatie en pleziervaart
				58	Incident beroepsvaart (anders dan met gevaarlijke stoffen)
				59	Incident op ruim water
				60	Grootschalig duikincident
				61	Incident met (middel)grote passagiersvaart
		3	Verkeersincidenten op land	62	Incident wegverkeer
				63	Incident treinverkeer
		4	Incidenten in tunnels	64	Incident in treintunnels en ondergrondse stations
65	Incident in wegtunnels				



#	Maatschappelijk thema	#	Crisistype	#	Incidenttype
				66	Incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse station
6	Gezondheid	1	Bedreiging volksgezondheid	67	Besmettingsgevaar via contactmedia
				68	Feitelijke grootschalige besmetting (nog) zonder ziekteverschijnselen
				69	Besmettelijkheidsgevaar vanuit buitenland
				70	Besmettelijkheidsgevaar in eigen regio
				71	Dierziekte overdraagbaar op mens
		2	Ziektegolf	72	Ziektegolf besmettelijke ziekte
				73	Ziektegolf niet besmettelijke ziekte
7.	Sociaal-maatschappelijke omgeving	1	Incident in menigten	74	Incident tijdens grote festiviteiten en demonstraties
				2	Gevolgen terroristische aanslag
		76	Maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van een terroristische aanslag buiten de Veiligheidsregio		
		3	Verstoring openbare orde	77	Rel rondom demonstraties en andere manifestaties
				78	Gewelddadigheden rondom evenementen
				79	Maatschappelijke onrust en buurtrellen

3.2 Natuurlijke omgeving

3.2.1 Overstromingen

Het crisistype overstromingen is uitgesplitst in drie incidenttypen:

- Overstromingen vanuit zee
- Overstromingen door hoge rivierwaterstanden
- Vollopen van polder/dijkdoorbraak

Overstroming vanuit zee

Een van de belangrijke ramptypen in Nederland is het incidenttype overstroming vanuit zee. Dit scenario is de afgelopen honderd jaar eenmaal voorgekomen in Nederland, tijdens de watersnoodramp van 1953. Naar aanleiding van de watersnoodramp is de waterkering in het kustgebied verzaamd en verhoogd. In het tweede decennium van de 21e eeuw is een nieuwe normering voor de overstromingskansen vastgesteld en is de kustverdediging opnieuw versterkt. Volgens de normering⁹ is de kans op een overstroming per jaar 1 op 30.000. Voor alle waterkeringen zijn normen en signaalwaarden opgesteld¹⁰ die als basis dienen om

⁹ [Waterveiligheidsportaal](#)

¹⁰ [Normen voor primaire waterkeringen | Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)



dijkversterkingstrajecten vroegtijdig in te zetten waar nodig. Deze processen zijn beïnvloed door de nog steeds sneller stijgende zeespiegel en het is één van de factoren in de kans op overstroming vanuit zee.

Op basis van de KNMI'23 klimaatscenario's is dit becijferd met een zeespiegelstijging van 25cm (gemiddeld over 130 jaar is dit ruim 1,9 mm/jaar) ten opzichte van het Nieuw Amsterdams Peil (NAP) sinds 1890. Daarbij is het effect van bodemdaling meegenomen (verantwoordelijk voor ongeveer een kwart van de relatieve zeespiegelstijging). Met een blik op de toekomstige stijging van het zeeniveau geeft het KNMI aan: "Afhankelijk van de hoeveelheid broeikasgassen die nog wordt uitgestoten, wordt voor de Nederlandse kust rond 2050 een verdere zeespiegelstijging verwacht. Rond 2100 zal de stijging in het lage uitstootscenario 26-73 cm bedragen en 59-124 cm in het hoge uitstootscenario. De bovengrens van de zeespiegelstijging rond 2100 kan tot 2,5 m oplopen als onzekere processen, zoals het instabiel worden van de Antarctische Ijskap, al vóór 2100 optreden. Zelfs als de uitstoot van broeikasgassen nu onmiddellijk zou stoppen, stijgt de zeespiegel hoe dan ook door. Niet alleen deze eeuw, maar ook nog honderden jaren daarna. Dit komt doordat de traag reagerende ijskappen niet in evenwicht zijn met het huidige klimaat."¹¹

Tot hoever de technische oplossingen van het waterbeheer en de dijkversterking tegen de versnellende stijging een oplossing bieden, is niet met zekerheid te zeggen. Het aanwijzen van overloopgebieden om water ruimte te geven bij een mogelijke overstroming is lastig in een dichtbevolkte regio zoals Amsterdam-Amstelland. De impact van dit scenario is in 1953 groot geweest en zal ook in geval van een nieuwe ramp, bijvoorbeeld bij een doorbraak in IJmuiden, groot zijn. 12 tot 24 uur van tevoren is pas nauwkeurig te voorspellen, waar een stormpiek precies aan land komt en of de piek zodanig is dat een overstroming kan volgen. Deze tijd is onvoldoende om mensen uit bedreigde gebieden van de regio te evacueren en vraagt om andere oplossingen zoals verticale evacuatiemogelijkheden, doeltreffende risico- en crisiscommunicatie en een hoog niveau van zelf- en samenredzaamheid.

Overstroming vanuit rivieren

Waarschijnlijker dan een overstroming vanuit zee is dat VrAA getroffen wordt door het scenario overstroming door hoge rivierstanden. Dit scenario wordt veroorzaakt door extreme rivierafvoer als gevolg van hevige regenval in het stroomgebied van de Rijn in Duitsland. Als meerdere dagen achter elkaar grote hoeveelheden neerslag vallen in het stroomgebied van de Rijn kan het waterpeil een dusdanig peil bereiken dat de Randstad bedreigd wordt door hoogwater vanuit de Lek (bijvoorbeeld doorbraak noordelijke Lekdijk bij Amerongen). De hoogwatergolf bereikt dan via het Amsterdam-Rijnkanaal de regio. Het Business and Science Park en Watergraafsmeer (Amsterdam Oost) zullen zwaar getroffen, met waterdiepten tot 5 meter. In mindere mate worden Diemen, Ouder-Amstel, Aalsmeer, Amsterdam Zuidoost, het Westelijk Havengebied en de Amsterdamse grachtengordel getroffen door overstromingen. De normering van de Lekdijk is verhoogd naar 1:10.000 (kans op een overstroming per jaar). De versterking van het betreffende dijktraject is naar verwachting in 2026 afgerond. Nieuwe inzichten uit de KNMI'23 klimaatscenario's kunnen leiden tot verder aanpassingen want "door toename van de neerslag in de winter stijgen rivierafvoeren en neemt de kans op overstroming van de Rijn, de Maas en kleinere rivieren toe"¹². De toename van neerslag varieert per scenario.

Een overstroming vanuit de Lek heeft een hoge impact, onder andere doordat er meer water de regio in komt dan bij het scenario overstroming uit zee. Een overstroming door hogere rivierstand heeft een ruimere voorspellingstijd en vanwege deze ruimere tijd ten opzichte van het scenario overstroming vanuit zee is bij dit scenario én tijdige besluitvorming, voldoende tijd om evacuaties te kunnen uitvoeren. Hulpdiensten zullen tot het uiterste van hun capaciteit moeten gaan bij een dusdanig scenario en bovenregionale ondersteuning kan nodig zijn. De economische schade is voor elk overstromingsscenario zeer groot. Tevens worden kwetsbare en risicovolle objecten getroffen door de overstromingen en is sprake van veel keteneffecten. De geleerde lessen

¹¹ [KNMI'23 Klimaatscenario's voor Nederland](#)

¹² [KNMI'23 Klimaatscenario's voor Nederland](#)



over de 'waterbom' in Limburg 2021 geven relevante informatie over de crisisbeheersing, keteneffecten en correlaties voor een desbetreffend scenario.

Vollopen van polder/dijkdoorbraak

De beveiliging tegen overstroming vormt een wezenlijk vereiste voor de bewoonbaarheid van Nederland. Daarom bestaat een uitgebreid stelsel (circa 14.000 km) van regionale waterkeringen. De regionale keringen zijn ingedeeld in vijf kadeklassen op basis van de economische schade die optreedt wanneer een kering faalt. Kadeklasse I heeft een kans van 1:10 per jaar, schadeklasse V een kans van 1:1000 per jaar. Als een regionale kering faalt, dan loopt een enkele polder vol met water. In de regio Amsterdam-Amstelland liggen vele polders. De omvang van de schade is afhankelijk van het gebruik van de polder. Het kan een polder zijn met voornamelijk grasland, maar ook dichtbebouwde polders met veel inwoners en bedrijvigheid. Een relevante casus voor het scenario zijn de hoge waterstanden op het Noordzeekanaal, in de Amsterdamse grachten en Amsterdam-Rijnkanaal in november 2023. Die laatste betrof een combinatie van veel regen en een korte storing in het spuicomplex in IJmuiden hetgeen een dreigende situatie veroorzaakten. De toename in de frequentie en hoeveelheid van regen, zoals geschetst in de KNMI'23 klimaatscenario's, is ook voor dit scenario relevant.

Conclusie

Voor alle overstromingsscenario's is van belang om de dreiging in relatie tot de aanwezigheid en de kwetsbaarheid van zowel diverse groepen als ook vitale en kwetsbare functies te belichten om de consequenties in beeld te hebben. Alle overstromingsscenario's hebben impact op de samenleving en invloed op het werk van de hulpdiensten in de veiligheidsregio. De bovenregionale stresstesten wateroverlast zullen de komende jaren meer inzichten geven in de impact en mogelijke maatregelen van de diverse overstromingsscenario's. Het incidenttype 'Vollopen van een polder/dijkdoorbraak' is meegenomen in de risicoanalyse vanwege de – in verhouding tot overstroming vanuit zee of rivieren – hoge kans op optreden van het scenario.

3.2.2 Natuurbranden

Het crisistype natuurbranden is uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Bosbrand
- Heide-, (hoog)veen- en duinbranden

In de verstedelijkte Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn geen grote natuurparken, zoals elders in Nederland. In de regio bevinden zich wel een aantal grote parken. Deze kunnen onder gemengd bos gerangschikt worden, zoals het Amsterdamse Bos (ca. 1000 hectare groot). Met een veranderend klimaat waarin lange perioden van droogte, hitte en lage grondwaterspiegels een rol spelen neemt het aantal brandgevoelige dagen toe. Gepaard met een verdere verdichting van Nederland leiden meer en intensere natuurbranden tot een grotere impact. De interactie tussen landelijke en stedelijke gebieden in zowel het land als in de regio Amsterdam-Amstelland is zeer hoog. Dit neemt verder toe door het toevoegen van groen (o.a. beplante gevels en daken) aan de stad als belangrijke maatregel voor hitte- en waterbestendigheid. Daarom kunnen (natuur)branden in toekomst ook vaker ontstaan in gebieden van het land die hier nu nog weinig of niet mee te maken hebben.¹³

De regio heeft geen gebieden die gecategoriseerd kunnen worden onder heide, (hoog)veen en duin.

Conclusie

Aangezien VrAA weinig gebieden heeft met bos en geen heide, (hoog)veen en duingebieden is het risico op natuurbranden klein. Aandachtspunt is wel dat het natuurbrandrisico zich vaker en op andere plekken kan manifesteren met alle gevolgen van dien, denk ook aan druk op het brandweersysteem bij een dussdanig incident. Vooralsnog worden de incidenttypen niet meegenomen in de risicoanalyse.

¹³ [20230123-NIPV-Natuurbrandsignaal-23.pdf](#)



3.2.3 Extreme weersomstandigheden

Het crisistype extreme weersomstandigheden is uitgesplitst in zes incidenttypen:

- Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag
- Koudegolf, sneeuw en ijzel
- Hittegolf
- Zware storm
- Aanhoudende laaghangende mist
- Droogte

Volgens het KNMI neemt de waarschijnlijkheid op extreme weersomstandigheden de komende jaren toe. Zo zal een toename van extremere buien vaker leiden tot wateroverlast en overstromingen. Met name de winters worden natter en de kans op extreme zomerbuien neemt toe. Andere extreme weersomstandigheden zoals extremere droogte, sterkere windstoten en valwinden en hittegolven zijn mogelijk. Met de toenemende druk op de watersystemen, zowel in tijden van te veel als te weinig water, is de vraag of er langdurig voldoende middelen en capaciteit tegenaan kunnen worden gezet. Door de complexiteit van deze scenario's zijn de gevolgen en keteneffecten lastig te identificeren. De impact kan mogelijk nog veel sterker zijn.

Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag

Perioden van korte, maar intensieve neerslag komen steeds vaker voor. Intensieve neerslag kan waterlast tot gevolg hebben voor zowel laag geleden poldergebieden als in delen van het stedelijk gebied. In die situaties kunnen de polder- en/of rioolgemalen de aanvoer van het vele regenwater niet direct afvoeren. Het regenwater moet dan tijdelijk geborgen worden in het betreffende watersysteem of in het rioleringsstelsel. Langdurige en hevige regenval in combinatie met andere factoren kan leiden tot overstromingsrisico's zoals eerder beschreven.

Hoewel de overlast meestal beperkt blijft tot enkele centimeters water op straat, zorgt dat voor verkeershinder en loopt water in kelders, met bijbehorende hulpverzoeken. De materiële schade is aanzienlijk. Hevige regenval kan tevens tot gevolg hebben dat de riolering overstroomt. Het rioolwater komt omhoog en in het ergste geval wordt rioolwater geloosd richting het oppervlaktewater. Hierdoor kan een bedreiging ontstaan voor de volksgezondheid en het ecologische effect zal groot zijn. Het risico op langdurige problemen is groter bij bewoners in een sociaaleconomisch kwetsbare positie. Zo kan niet herstelde schade van wateroverlast bijvoorbeeld leiden tot schimmel in huis en gezondheidsproblemen, inclusief impact op de mentale gezondheid door bijvoorbeeld geldzorgen en angst voor herhaling.

Zware storm

Daarnaast heeft in de afgelopen jaren een aantal grote zomer- en najaarsstormen in VrAA voor problemen gezorgd. Een storm in een bebouwde omgeving leidt ertoe dat vanwege stormschade (bijvoorbeeld losgeraakte stukken dakgevel of zonnepanelen, glasschade in het kassengebied in Aalsmeer en omgewaaide bomen) een groot beroep wordt gedaan op hulpverleningsdiensten. Dit kan leiden tot overbelasting van de meldkamer, waardoor reguliere hulpverlening in gevaar kan komen. Omvallende bomen kunnen breuken in kabels en leidingen veroorzaken, met de bijbehorende overlast tot gevolg. Tevens kunnen omgevallen bomen en afgewaaide takken grote gevolgen hebben voor het openbaar vervoer en mobiliteit op lokale, provinciale en snelwegen. Bloot komen te liggen elektra-kabels brengen nog een aanvullend risico met zich mee voor hulpdiensten ter plaatse en eventueel (nieuwsgierige) omstanders. Losrakende onderdelen van daken en andere objecten als omvallende bomen kunnen het gewond raken of overlijden van personen veroorzaken. In de toekomst kunnen windstoten mogelijk sterker worden en valwinden kunnen optreden.

Koudegolf, sneeuw en ijzel en aanhoudende laaghangende mist

Koudegolf, sneeuw, ijzel en aanhoudende laaghangende mist kunnen verkeersincidenten tot gevolg hebben. VrAA is als verkeersknooppunt kwetsbaar voor dit incidenttype. Dit incidenttype wordt verder uitgewerkt onder het crisistype verkeersincidenten op land. Bij extreme kou worden met name groepen in kwetsbare



posities getroffen. Hiervoor nemen verschillende instanties maatregelen, zoals opvang van dak- en thuislozen in perioden van kou.

Hittegolf

Vooraf in stedelijke gebieden zijn de gevolgen ernstig, omdat de warmte moeilijker verdwijnt uit de bebouwing en met name 's nachts de temperaturen niet dalen (hitte-eilandeffect). Bovendien kan in stedelijke gebieden door de aanhoudende hitte, de hoge luchtdruk, verkeersintensiteit en het gebrek aan wind, smog ontstaan. Tijdens een hittegolf, zeker in combinatie met smog, lopen groepen in kwetsbare posities (bijv. ouderen, mensen met gezondheidsklachten, dak- en thuislozen of bewoners en scholieren in slecht geventileerde huizen en scholen) extra risico. Bezoekers van de vele evenementen die in het zomerseizoen plaatsvinden hebben een verhoogd risico op gezondheidsklachten tijdens een hittegolf. Naast hittestress zal ook een slechtere kwaliteit van het oppervlaktewater (bijvoorbeeld door het ontstaan van bacteriën zoals E. Coli en de toxines van blauwalg) gezondheidsrisico's veroorzaken tijdens perioden van extreme hitte. Langdurige gezondheidsklachten en sterfte zijn mogelijk gevolgen van extreme hitte en smog. Tevens neemt de blootstelling aan uv-straling toe, waardoor de kans op huidkanker stijgt. Het aantal 'allergiedagen' neemt toe door verlenging van het pollenseizoen en infectieziekten kunnen veranderen m.b.t. ziekten die worden overgedragen door bijvoorbeeld teken en muggen.¹⁴

Daarnaast veroorzaakt hitte allerlei indirecte effecten. Zo kan bijvoorbeeld schade ontstaan aan wegen door smeltend asfalt en problemen met beweegbare wegdelen en bruggen. Aan het spoor kunnen problemen optreden door het kromtrekken van spoorrails met stremmingen van het treinverkeer als gevolg. Meer buitenactiviteiten (o.a. barbecues), verhoogd alcohol- en drugsgebruik en meer agressie (o.a. veroorzaakt door slaapproblemen bij langdurige extreme hitte) zorgen voor meer incidenten voor de hulpdiensten. Tevens kan extreme hitte ook leiden tot vaker uitvallen van elektriciteitsvoorzieningen met alle gevolgen van dien voor vitale en kwetsbare functies.

Droogte

Naast langdurige hitte worden we vaker geconfronteerd met langere perioden van droogte. Hier hangt een heel scala aan risico's en mogelijke schade mee samen, die zich soms pas op langere termijn kunnen materialiseren. Langdurige droogte leidt tot risico's op verzilting van het oppervlaktewater met nadelige gevolgen voor de landbouw, natuur en mogelijk ook de drinkwatervoorziening in delen van de regio. Een tekort aan oppervlakte- en drinkwater kan ertoe leiden dat de verdringingsreeks¹⁵ wordt ingezet, waardoor diverse sectoren en industrieën minder water ter beschikking hebben met alle economisch en ecologische gevolgen van dien. Ook kan het peil van het oppervlaktewater dalen met schade voor de scheepvaart en landbouw tot gevolg en de daaruit volgende keteneffecten. Door de dalende grondwaterstand kan schade aan natuur, landbouw en bebouwing (houten heipalen die niet onder water staan kunnen gaan rotten) ontstaan. Uiteindelijk heeft het ook een versterkend effect omdat droge veenbodem - mede door toedoen van lage grondwaterstanden - zorgt ook voor het vrijkomen van CO₂. Door droogte kan schade ontstaan aan waterkeringen, met risico's op falen van die keringen. Tot slot is rekening te houden met een verhoogde kans op (natuur)branden (ook in parken, tuinen en op gebouwen) en kan schade ontstaan aan gebouwen en infrastructuur door verzakkingen.

Conclusie

Vanwege de toenemende kans en impact van het crisistype extreme weeromstandigheden wordt deze met de focus op neerslag en extreme hitte meegenomen in de risicoanalyse. Ook de incidenttypen 'droogte' en 'zwarte storm' worden meegenomen. Beide hebben de afgelopen jaren de relevantie voor de regio en de hulpdiensten duidelijk gemaakt. De gevaren van een sluipende vorm van een crisis zoals langdurige extreme hitte is anders

¹⁴ [KNMI'23 Klimaatscenario's voor Nederland](#)

¹⁵ [Verdringingsreeks bij watertekort - Kenniscentrum InfoMil](#)



dan andere incidenttypen en vraagt mogelijk om andere afwegingen en voorbereidingen. Daarom wordt dit incidenttype ook meegenomen in de risicoanalyse.

3.2.4 Aardbevingen

Het crisistype aardbeving heeft één incidenttype:

- Aardbeving

Aardbevingen komen voor in Nederland. Met name de regio Groningen heeft in de laatste jaren in toenemende mate te maken met aardbevingen, soms zelfs van substantiële kracht. Deze aardbevingen worden gelinkt aan het aardgas dat daar al sinds de jaren zeventig gewonnen wordt. In de regio Amsterdam-Amstelland is geen winning van aardgas. Uit statistische gegevens van de KNMI blijkt dan ook dat de waarschijnlijkheid op aardbevingen in VrAA zeer klein is, met daarnaast een beperkte impact.

Conclusie

Gezien de waarschijnlijkheid van het incidenttype aardbeving in VrAA wordt het incidenttype niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.2.5 Ongedierte

Het crisistype plagen heeft één incident type:

- Ongedierte

Een plaag heeft als eigenschap dat ziekte, maatschappelijke overlast en/of economische schade ontstaat. In druk stedelijk gebied met een hoge bevolkingsdichtheid ligt overlast van plaagdieren op de loer. Met name voor de stad Amsterdam is dit van toepassing. Veroorzakers van plagen zijn onder andere ratten, insecten (bijvoorbeeld bed wantsen, kakkerlakken, eikenprocessierups) en invasieve exoten.

Naast de gezondheidsrisico's kan ook sprake zijn van het aanbrengen van schade aan gebouwen, infrastructuur en natuur. Een voorbeeld hiervan is de introductie en vestiging van zwarte ratten in havengebouwen. Vestiging van deze rattensoort in woonwijken kan later veel kosten met zich meebrengen, zoals dat bekend is in Noord-Brabant en Limburg. Hoe groter en ouder een stedelijke omgeving is, hoe groter de kans dat er situaties zijn dat een plaag rondom huizen moeilijker te beheersen is. In VrAA leven de meeste plaagdieren met name in stedelijk gebied en in een voornamelijk kunstmatige omgeving. Dit betekent dat buiten de stedelijke omgeving minder overlast wordt ervaren van plaagdieren. Plaagsituaties zullen kleiner zijn en dan vaak ook niet door een overheid bestreden worden. Ook zijn er dieren die meer gebonden zijn aan de natuur zoals teken en sommige muggensoorten. Voor veel plaagsituaties is dan ook voorlichting om de gevolgen van een plaag dragelijk te kunnen maken de enige oplossing.

Niet alleen dieren kunnen een plaag vormen, maar ook planten en algengroei zorgen voor verontreiniging van het oppervlaktewater. Zo kan blauwalg in wateren als een plaag door de bewoners van de regio worden gezien omdat recreatie tijdelijk niet mogelijk is. Wanneer een plaag een ernstige vorm aanneemt zal het naar verwachting altijd een bovenregionaal karakter hebben. Een plaag houdt zich immers niet aan de geografische grenzen van VrAA.

Verder is het door het veranderend klimaat aannemelijk dat uitheemse diersoorten met mogelijk aan de soort verbonden ziekten, steeds verder oprukken naar het noorden van Europa. In combinatie met toenemende globalisering wordt hiermee de kans op het ontstaan van plagen groter. Met name voor de exotische muggensoorten heeft het Centrum Monitoring Vectoren de landelijk regie voor het monitoren van import van exotische muggen en het bestrijden van de muggen op de vestigingslocatie.

Ook het gedrag van mensen kan zorgen voor een hoger risico. Het contact van mensen met potentiële ziekteverwekkers zoals zwemmen in grachtenwater waar ook ratten in zwemmen of festival op locaties waar nesten van de eikenprocessierups aanwezig zijn, kan een hogere kans op gezondheidsklachten vormen. Aan de andere kant vormt perceptie van plaagvorming bij mensen, zoals de schrik die men heeft van een rat, een



factor die ervoor kan zorgen dat er een grote gemeenschappelijk gevoel van ongerustheid ontstaat en er actie van overheden verlangd wordt.

Conclusie

Het crisistype plagen vormt vanwege de kans binnen de kaders van het risicoprofiel voor VrAA geen direct risico waaraan nadrukkelijk aandacht aan moet worden besteed. Het incidenttype wordt dan ook niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.2.6 Dierziekten

Het crisistype dierziekten heeft één incidenttype:

- Ziektegolf

De afgelopen jaren hebben zich in Nederland een aantal uitbraken van dierziekten voorgedaan. Dit waren onder andere blauwtong, vogelgriep en Q-koorts. De laatste jaren is nationaal en internationaal de aandacht voor dierziekten toegenomen.

De genoemde dierziekten verspreiden zich over heel Nederland en concentreren zich met name in gebieden met een hoge frequentie veehouderijen. De impact van een dierziekte neemt toe als sprake is van een zoönose, een dierziekte overdraagbaar op mensen. Gekozen is om zoönose verder uit te werken onder het crisistype bedreiging volksgezondheid.

Echter, ook dierziekten die alleen overdraagbaar zijn op dieren, kunnen grote (economische en maatschappelijke) impact hebben. Denk aan veehouderijen die ontruimd moeten worden. VrAA heeft een relatief laag aantal veehouderijen in verhouding tot andere veiligheidsregio's. Waarschijnlijkheid en impact van dit incidenttype is beperkt. Toekomstige ontwikkelingen, zoals genetische ontwikkelingen, klimaatverandering en globalisering kunnen tot effect hebben dat de waarschijnlijkheid op dierziekten toeneemt. Op korte termijn is dierziekten geen risico waar VrAA extra op anticipeert.

Conclusie

Omdat in de regio een relatief laag aantal veehouderijen is, wordt het incidenttype dierziekten niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.3 Gebouwde omgeving

3.3.1 Branden in kwetsbare objecten

Het crisistype branden in kwetsbare objecten is uitgesplitst in zes incidenttypen:

- Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen
- Grote brand in gebouwen met een grootschalige publieksfunctie
- Grote brand in bijzonder hoge gebouwen
- Grote brand in ondergrondse bebouwingen
- Brand in dichte binnensteden
- Grote brand in een object met gevolgen voor cultureel erfgoed (VrAA)

Aangezien het incidenttype grote brand in bijzonder hoge gebouwen of ondergrondse bebouwingen twee incidenttype beschrijft die qua soorten effecten en qua ontwikkeling in de tijd onderscheidend van elkaar zijn, zijn deze incidenten uitgesplitst.

Branden in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame personen, zoals verzorgingstehuizen, ziekenhuizen en gevangenissen zijn waarschijnlijk. Voor sommige objecten zijn extra preventieve voorzieningen vereist, opgelegd vanuit het Bouwbesluit en het Gebruiksbesluit en moet er een goede interne (BHV-)organisatie aanwezig zijn. Tevens blijven ouderen steeds langer thuis wonen, vaak in gebouwen die vroeger als zorginstellingen ingericht waren. Onder de huidige wetgeving zijn daarom aanvullende maatregelen niet meer



nodig, waardoor belangrijke voorzieningen voor de brandveiligheid ontbreken. Branden kunnen daardoor sneller escaleren en hulpverlening komt later op gang. Dit kan leiden tot een hoge impact van brand. Een inventarisatie van de verschillende gemeenten in de regio laat zien dat op sommige plekken gasten verblijven in gebouwen die daarvoor niet geschikt zijn, bijvoorbeeld toeristen in oneigenlijke hotelfuncties (AirBnb) en vluchtelingen in leegstaande kantoorgebouwen of opvangboten. Dit kan leiden tot een grotere impact van brand in dergelijke situaties.

In VrAA staat een groot aantal gebouwen met een grootschalige bezoekers/medewerkers aantal, zoals de Bloemenveiling (Aalsmeer), diverse winkelcentra (Amsterdam en Amstelveen), Beurs van Berlage, Concertgebouw, RAI, Ziggo Dome, Johan Cruijff ArenA, Universiteit van Amsterdam, Vrije Universiteit, World Trade Center en IKEA (Amsterdam). Door de bestaande regelgeving en interne (BHV-/ brandweer)organisatie is een grote brand minder waarschijnlijk. De impact kan wel groot zijn bij een grote brand. Bij het samenkomen van grote groepen mensen zijn het vooral de snelheid en de juistheid van de reactie van de aanwezigen die de zelfredzaamheid bepalen. Op het samenkomen wordt door onder andere de brandweer en gemeente via vergunningverlening dan ook op toegezien.

VrAA kent veel hoge (> 70 meter) gebouwen voornamelijk geconcentreerd op de Zuidas, bij het Amstelstation, Sloterdijk en langs het IJ. Bijvoorbeeld de Rembrandtoren (135 m), het kantoor van ABN-AMRO (105 m) en de Mondriaantoren (123 m). In de nabije toekomst zal er in Amsterdam nog een aantal bijzonder hoge gebouwen bijkomen, door stadsverdichting en gebiedsontwikkeling in de Sluisbuurt nabij IJburg, de Arenapoort en De nieuwe Kern.

De regio kent ook veel ondergrondse bebouwing, zoals het ondergrondse metronetwerk, ondergrondse stations, tunnels (deze risico's worden apart uitgewerkt in incidenten in tunnels) en steeds meer (automatische) parkeergarages. Doordat het bestrijden van branden in hoge gebouwen en ondergrondse bebouwing zeer complex is, kan de impact van een dergelijk incident groot zijn. De toenemende toepassing van hout en andere biobased materialen voor gevels en constructies kunnen leiden tot snellere branduitbreiding en meer benodigd bluswater. Tevens is geen specifieke regelgeving ontwikkeld voor hoge en ondergrondse gebouwen. In het Bouwbesluit worden slechts generieke eisen gesteld en geen specifieke eisen voor deze bebouwing. Daarnaast wordt in toenemende mate multifunctioneel gebouwd, waarbij hoogte, diepte en kwetsbare functies worden gecombineerd. Het NHOW RAI hotel in Amsterdam-Zuid of het gebied van het Rokin is hier een goed voorbeeld van.

In Amsterdam-Amstelland zijn veel objecten te vinden die behoren tot cultureel erfgoed. Zo staat de grachtengordel op de werelderfgoedlijst van UNESCO. Daarnaast kent de regio veel grote en kleine musea met belangrijke culturele topstukken. De impact van een brand waarbij kunst en culturele uitingen verloren gaat is groot, zeker als het gaat om internationale en nationale topstukken. De stukken zijn immers onvervangbaar. Om die reden wordt bij de grote musea aandacht besteed aan brandveiligheid en is men verenigd in een netwerk brandveiligheid cultureel erfgoed.

Van de zes incidenttypen is binnen VrAA brand in dichte binnensteden het meest waarschijnlijk. De dichte bebouwing van de grachtengordel is kenmerkend voor Amsterdam. Brandweer Amsterdam-Amstelland is echter goed voorbereid op dit incidenttype. Bij branden in de binnenstad van Amsterdam komt de brandweer sneller ter plaatse en er is een grote slagkracht snel voor handen. Hierdoor is de impact van dergelijke branden relatief klein.

Conclusie

Gezien impact en waarschijnlijkheid van de verschillende incidenttypen binnen het crisistype branden in kwetsbare objecten worden de volgende incidenttypen meegenomen in de risicoanalyse:

- Grote brand in gebouwen met niet of verminderd zelfredzame (kwetsbare) personen
- Grote brand in bijzonder hoge gebouwen
- Grote brand in ondergrondse bebouwing



3.3.2 Instortingen in grote gebouwen en kunstwerken

Het crisistype branden in kwetsbare objecten uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Instorting door explosie
- Instorting door gebreken constructie of fundering

In principe moet een gebouw zodanig gebouwd zijn, dat de draagconstructie bij een explosie blijft staan, ook als de ramen, gevels en dergelijke eruit geblazen worden. Zodoende stort het gebouw niet in. Een instortingscenario is dan ook klein, maar niet ondenkbaar. De aanleiding voor dergelijke explosies zijn bijvoorbeeld gasexplosies die voor veel schade kunnen zorgen. In de afgelopen jaren heeft VrAA geleerd dat de gevolgen van mogelijk instortingsgevaar kunnen leiden tot een grote vraag tot nazorg omdat bewoners en ondernemers enige tijd niet terug kunnen naar hun huizen en bedrijven.

Gebouwen worden ontworpen met een verwachte levensduur van 50 jaar. In deze periode vindt er door natuurlijke fysische en chemische processen veroudering plaats. Na deze periode moet er ingrijpend worden gerenoveerd. Dit kan in de vorm van sloop, hergebruik of nieuwbouw plaatsvinden. Een duidelijk voorbeeld hiervan is de huidige situatie rondom de kades en bruggen in Amsterdam, waar op 1 september 2020 een deel van een kade instorten. De Staalmeestersbrug, ring A10, Muntplein, Entrepotdok en Lijnbaansgracht zijn getroffen door verzakkingen. Dit is voor zowel de samenleving, als de hulpdiensten een risico is.

Naast deze natuurlijke veroudering is er ook een trend om sneller, lichter, duurzamer en ook goedkoper te bouwen. Hierbij wordt bij voorkeur ontworpen met vernieuwende grensverleggende architectuur die net past binnen de bestaande wet- en regelgeving. Omdat er ook gebruik wordt gemaakt van nieuwe materialen en combinaties hiervan worden de grenzen opgezocht van de constructieve rekenmodellen. Het proces waarbinnen een gebouw wordt gerealiseerd kenmerkt zich door veel stakeholders met veel overdracht momenten en een onduidelijke verantwoordelijkheidsverdeling.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft in een aantal rapporten¹⁶ onderzoek gedaan naar de oorzaken van constructief falen.

Als belangrijkste oorzaken worden genoemd, naast de 'normale' veroudering:

1. Constructiefouten (AZ-stadion 2019);
2. Extreme omstandigheden die niet in het ontwerp zijn meegenomen, zoals extreme neerslag (sneeuw of wind, brand of (gas)explosie (meerdere voorbeelden in 2022: Oldenzaal, Bilthoven, Zutphen);
3. Andere oorzaken, zoals achterstallig onderhoud (brug Genua 2018) of invloeden vanuit de omgeving (hijsongeval Alphen aan den Rijn 2016).

Vaak zal een instorting niet het gevolg zijn van een enkele oorzaak maar zal het een combinatie zijn van factoren waardoor een fout in het ontwerp pas na vele jaren bijvoorbeeld door een extreme neerslag aan het licht komt.

Omdat er talloze oorzaken kunnen zijn van instortingen en gelet op het grote aantal voorbeelden dat het nieuws haalt is het vrijwel zeker dat onze regio te maken krijgt met instortingen. Het gerapporteerde aantal slachtoffers ten gevolge van instortingen in Nederland is echter laag.

Conclusie

Gezien de waarschijnlijkheid en impact van de verschillende scenario's wordt het incidenttype 'instorting/verzakking door een explosie' meegenomen in de risicoanalyse.

¹⁶ Bouwen aan constructieve veiligheid, Onderzoeksraad voor Veiligheid 2018



3.4 Technologische omgeving

3.4.1 Incidenten met brandbare/explosieve stoffen

Het crisistype branden in kwetsbare objecten is uitgesplitst in acht incidenttypen:

- Incidenten vervoer weg
- Incidenten vervoer water
- Incident spoorvervoer
- Incident transport buisleidingen
- Incident stationaire inrichting
- Incident met vuurwerkopslag/verkoop munitie Brand in grote opslagruimtes
- Broei (of brand) in bulk-opslag

Incident vervoer weg

De zware industrie in VrAA concentreert zich in het Westelijk Havengebied van de gemeente Amsterdam. De haven van Amsterdam kenmerkt zich door op- en overslag van benzine, kolen en cacao, maar in toenemende mate ook meer duurzame stoffen. Het risico op incidenten bij op- en overslag is echter kleiner dan bij productie. Productie van brandbare/explosieve stoffen vindt op kleine schaal ook plaats binnen VrAA.

Het vervoer van brandbare vloeistoffen en gassen binnen VrAA betreft voornamelijk doorgaand transport van en naar het Westelijk Havengebied. Zowel op rijkswegen, provinciale wegen als gemeentelijke wegen vindt vervoer van brandbare vloeistoffen en gassen plaats. Op bepaalde rijkswegen zijn hieraan restricties gesteld. Op provinciale wegen daarentegen gelden geen restricties en mag onbeperkt vervoer plaats vinden. Op dit moment hebben alleen Amsterdam, Diemen en Aalsmeer een verplichte (gemeentelijke) routing voor gevaarlijke stoffen over de weg vastgesteld.

Het vervoer van brandbare vloeistoffen en gassen door tunnels brengt extra risico's met zich mee. Voor alle tunnels in de VrAA is (een deel van) dit vervoer toegestaan. Van de modaliteiten transport is de waarschijnlijkheid van een incident bij vervoer over de weg het grootst. In vergelijking met het vervoer over water en spoor worden beperkte hoeveelheden brandbare vloeistoffen en gassen vervoerd en is de impact beperkter. De impact is afhankelijk van de locatie van het incident. Het vervoer over de weg loopt ook door dichtbevolkte gebieden, de impact van een incident is hier groot.

Incident vervoer water

Over het Noordzeekanaal, het Amsterdam-Rijnkanaal en over het IJ vindt vervoer van brandbare vloeistoffen en gassen plaats. Jaarlijks vervoeren tot 20.000 schepen brandbare stoffen en enkele honderden schepen brandbare gassen. Voor de regio Amsterdam-Amstelland gaat het om een totale afstand van circa 25 km aan kanaal. De haven van Amsterdam is de grootste benzine haven ter wereld, waarbij de brandstoffen over het water aangevoerd worden via zeeschepen.

De waarschijnlijkheid van een incident met brandbare vloeistoffen en gassen op het water is, in vergelijking met hetzelfde incidenttype op de weg, klein. De impact kan groot zijn als de explosie of brand leidt tot een economisch kostbare stremming van het Noordzee- of Amsterdam-Rijnkanaal. Daarnaast wordt in de komende jaren in Amsterdam-West, Noord en Oost dicht aan de oever gebouwd, waardoor een incident met brandbare vloeistoffen en gassen op het water ook op deze objecten betrekking kan hebben. De impact van een incident met vervoer van brandbare/explosieve stoffen op het water wordt daarmee groter.

Incident spoorvervoer

Over een aantal spoortrajecten binnen VrAA worden brandbare vloeistoffen en gassen vervoerd. Wat betreft waarschijnlijkheid zit het incidenttype incident spoorvervoer tussen vervoer weg en vervoer water in. In vergelijking met deze incidenttypen is de impact van incident spoorvervoer, afhankelijk van de locatie, het grootst. Het vervoer van brandbare vloeistoffen en gassen over het spoor loopt langs dichtbevolkte gebieden en ook langs station Sloterdijk en Amsterdam Centraal. De impact is groot, omdat via het spoor grote hoeveelheden brandbare vloeistoffen en gassen vervoerd worden (ten opzichte van vervoer weg) en het



bestrijden van een dergelijk incident complex is, vanwege de slechte bereikbaarheid van sommige delen van het spoor.

Incident transport buisleidingen

In volume gemeten is het buisleidingennet de grootste transportmodaliteit. Hier zijn de incidenten echter schaars. Binnen dit incidenttype wordt een onderscheid gemaakt tussen:

Aardgasleidingen

Incidenten met aardgasleidingen zijn in twee vormen te onderscheiden, namelijk een lekkage en een leidingbreuk. De waarschijnlijkheid van lekken van buisleidingen is groter dan de waarschijnlijkheid van leidingbreuk. De impact van lekken is echter beperkt. De impact van een leidingbreuk is afhankelijk van de druk op de leiding en de diameter van de leiding. Deze leidingbreuken zijn voornamelijk het gevolg van graafwerkzaamheden door derden.

Voor de inventarisatie van aardgasleidingen zijn uitsluitend hogedruk (16 bar of meer) leidingen meegenomen. Door de gehele regio loopt in totaal voor circa 158 km aan dergelijke leidingen. De druk op deze leidingen varieert van 40 tot 66,2 bar en de diameter van de leidingen varieert van 4 inch (10 cm) tot 30 inch (76 cm). In een worst case scenario kan ontsteking van het vrijgekomen gas leiden tot 100% letaliteitsafstanden variërend van 30 tot 160 meter. Gasunie is beheerder van het leidingnet.

Tweewekelijks vliegt Gasunie over of rijdt langs het tracé op zoek naar leidingbedreigende activiteiten. Voor alle (graaf)werkzaamheden in de buurt van de leiding is een zogenaamde KLIC-melding verplicht. Gasunie bepaalt of de werkzaamheden doorgang kunnen vinden. Daarnaast zijn medewerkers van Gasunie bij de werkzaamheden aanwezig voor het bewaken van de integriteit van de buisleiding. Gasunie geeft aan dat de waarschijnlijkheid van een incident transport buisleidingen klein is. De impact van een dergelijk incident kan groot zijn, omdat een deel van de buisleidingen door dichtbevolkt gebied loopt (onder andere Amsterdam-Oost, Amsterdam Zuidoost en Amstelveen). Het gasleidingnet voor de lokale regionale distributie is opgenomen bij het thema vitale infrastructuur en voorzieningen.

Leidingen voor olieproducten

Tussen EVOS Oost (voorheen Oiltanking), in het Westelijk Havengebied en Schiphol loopt de Amsterdam Schiphol Pijpleiding (ASP). Deze leiding heeft een lengte van 16,1 km en door de leiding wordt kerosine verpompt naar Schiphol. Deze leiding wordt beheerd door Aircraft Fuel Supply (AFS) op Schiphol. Lekken van deze leidingen kunnen leiden tot bodemverontreiniging.

Daarnaast eindigt bij EVOS Oost een buisleiding waardoor ruwe olie wordt vervoerd vanaf verschillende olieplatforms in de Noordzee. De lengte van de leiding is in totaal 89 km, maar slechts een beperkt deel van de leiding loopt door VRAA. Gasunie is verantwoordelijk voor het beheer van deze leiding. Gasunie treft identieke preventieve maatregelen voor deze leiding als voor de aardgasleidingen.

De impact van een breuk van een leiding die olieproducten transporteert is klein in vergelijking met de impact van een breuk van een aardgasleiding. De effectafstanden blijven beperkt tot tientallen meters, terwijl de effecten van een breuk van een aardgasleiding zich tot honderden meters kunnen uitstrekken.

Waterstofleidingen

Waterstof is in opkomst als energiedrager in het kader van de energietransitie. In de Omgevingsvisie 2050 van Amsterdam is Westpoort aangewezen als duurzame energiehub. Een belangrijk aandachtspunt daarbij zijn de veiligheidsrisico's die hiermee samenhangen, want sommige duurzame energiedragers, zoals waterstof en ammoniak, vragen om veel risicoruimte.¹⁷

Waterstof zal via een buisleiding in Westpoort aankomen en/of daar geproduceerd gaan worden. Naar verwachting wordt in de komende jaren gestart met de bouw van het eerste tracé. Er zijn twee mogelijke routes voor de waterstofleiding: via het Westelijk havengebied (noordelijk tracé), waar het kan aansluiten op

¹⁷ Omgevingsvisie Amsterdam 2050 via [Volg het beleid: omgevingsvisie - Gemeente Amsterdam](#)



een nog te bouwen waterstofcentrale en via de Sloterdijken (zuidelijk tracé). In dit gebied vinden ook veel stedelijke ontwikkelingen plaats gericht op wonen en werken. In Sloterdijk is reeds een overschrijding van het groepsrisico. De keuze voor het te volgen tracé is nog niet gemaakt.

De precieze gevolgen van een incident met een waterstofbuisleiding zijn nog niet volledig duidelijk. Dat heeft te maken met waar waterstof zal ontsteken na een eventuele lekkage: in de directie nabijheid van de leiding of verderop als de waterstof zich eerst verspreidt voordat die tot ontsteking komt. Hier wordt nog verder onderzoek naar gedaan.

Incident stationaire inrichting

In VrAA bevinden zich in totaal 64 bedrijven waar dit incidenttype zich volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) kan voordoen. Ook bevinden zich 19 Seveso-inrichtingen (voorheen BRZO-bedrijven) in de regio.

Een (ondergrondse) opslagtank bij een LPG tankstation bevat circa 20-70 m³ LPG. Er is een aantal terminals dat meer dan 1 miljoen ton aan olieproducten (onder andere benzine en kerosine) opslaat. Verder wordt circa 10.000 m³ aan brandbare gassen (propanaan/butaan) opgeslagen bij dergelijke terminals. Opslagtanks tot een inhoud van 53.000 m³ aan benzine zijn aanwezig in de haven van Amsterdam.

Daarnaast is er binnen de regio een onbekend aantal kleinere opslagtanks, waarin propanaan opgeslagen wordt. Tevens zijn er enkele tientallen gasreducerstations aanwezig waarvoor een veiligheidsafstand geldt. Ook zijn er overig bedrijven met kleinere hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Naar schatting gaat het in totaal om circa 90 bedrijven.

Gezien de grote hoeveelheden van brandbare vloeistoffen en gassen in het Westelijk Havengebied kan de impact bij een stationaire inrichting groot zijn. Door de aanwezigheid van preventieve voorzieningen en een interne noodorganisatie (BHV en bedrijfsbrandweer) blijft de impact meestal beperkt. Door snellere inzet en specialistische kennis van industriële brandbestrijding levert ook de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA) in het havengebied een belangrijke bijdrage. Door de afgelegen ligging van de inrichtingen blijft het effect (bijvoorbeeld aantal doden en gewonden) beperkt. De afgelopen jaren is het aantal grootschalige stationaire inrichtingen in het Westelijk Havengebied toegenomen. Dit zal zich in de toekomst met de energietransitie verder ontwikkelen. Daarbij bepalen twee sporen de risico's. Enerzijds de ontwikkeling van Havenstad op de plek waar nu industrie en overslag plaats vindt, waardoor meer bewoners dichterbij de haven komen te wonen. Anderzijds zullen er bedrijven verdwijnen of worden verplaatst.

Incident met vuurwerkopslag/verkoop munitie

In VrAA bevinden zich 32 vuurwerkverkooppunten¹⁸. Daarnaast zijn binnen de regio enkele locaties waar munitie opgeslagen wordt. Afhankelijk van de opgeslagen hoeveelheid vuurwerk/ munitie kan een incident grote impact hebben. Voor opslag, vervoer en handel in vuurwerk gelden strenge regels sinds de vuurwerkkramp in Enschede in 2000. Zo moet een opslag voor vuurwerk voldoen aan bepaalde veiligheidsvoorschriften en hebben ondernemers een vergunning nodig om vuurwerk te verkopen. Door dergelijke preventieve maatregelen blijft de impact beperkt.

Brand in grote opslagruimtes

Opslag in grote ruimtes wordt verschillend geïnterpreteerd. Bijvoorbeeld grote loodsen met stuk of bulkgoederen, maar ook bouwmarkten en opslagruimtes als Citybox en Shurgard. Een actueel overzicht van het aantal grote opslagruimtes in de regio ontbreekt. Op dergelijke locaties liggen veel verschillende artikelen opgeslagen. De opslagruimtes hebben vaak een groot oppervlakte.

¹⁸ Bron: Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied; vuurwerkverkooppunten in VrAA in 2022



Branden op dergelijke locaties hebben vaak een enorme rookontwikkeling en zijn lastig te bestrijden door de brandweer. De impact beperkt zich voornamelijk tot economische schade. Het aantal slachtoffers zal beperkt blijven, mits de ruimtes tijdig ontruimd kunnen worden.

Broei (of brand) in bulk-opslag

In het Westelijk Havengebied worden grote hoeveelheden bulk opgeslagen. Het betreft onder andere de opslag van cacao, steenkool en hout, maar ook van afval en schroot.

Broei dat leidt tot brand in bijvoorbeeld cacao kan voor langdurige overlast en milieuverontreiniging zorgen. De impact kan daarom groot worden. Het vroegtijdig bestrijden van de broei is belangrijk, maar ook complex. In het Westelijk Havengebied ligt in totaal 500.000 m² cacao, verspreid over drie bedrijven (met meerdere vestigingen). In het Westelijk Havengebied zijn vier grote opslagen van steenkool en één middelgrote opslag. In de regio wordt ook hout in groot verband opgeslagen.

Met een toenemende mate van opslag en verwerking van afval en schroot is de waarschijnlijkheid op een incident bij een dergelijke opslag groter geworden. Dergelijke branden zijn meestal langdurig, leveren meestal geen slachtoffers op als gevolg van de brand, maar kunnen wel voor veel rook- en stank overlast zorgen. Naast dat in opslagen met afval/schroot broei kan ontstaan, kan er ook brand ontstaan door een thermal runaway van een Li-ion accu. Broei ontstaat door langzame temperatuurstijgingen in de opslag. Een thermal runaway van een Li-ion accu komt veelal doordat kranen schroot verplaatsen en daarbij accu's beschadigen. Een beschadigde accu zal sneller tot een thermal runaway leiden, wat weer een brand tot gevolg zal hebben. De effecten blijven meestal beperkt tot rookontwikkeling en stankoverlast.

Conclusie

Op basis van bovenstaande worden de volgende incidenttype meegenomen in de risicoanalyse:

- Incident brandbare/explosieve stoffen vervoer water;
- Incident brandbare/explosieve stoffen spoorvervoer;
- Incident brandbare/explosieve stoffen stationaire inrichting;
- Broei (of brand) in bulk-opslag.

3.4.2 Incidenten met giftige stof in open lucht

Het crisistype incidenten met giftige stof in open lucht is uitgesplitst in vijf incidenttypen:

- Incident vervoer weg
- Incident vervoer water
- Incident spoorvervoer
- Incident transport buisleidingen
- Incident stationaire inrichting

In tegenstelling tot brandbare vloeistoffen en gassen worden nauwelijks giftige stoffen opgeslagen in VvAA. Grootschalige opslag vindt plaats bij Sonneborn (Westelijk Havengebied). Sonneborn beschikt over een eigen productielijn voor zwaveltrioxide (SO₃) waardoor er minder vervoer over de weg en opslag nodig is. Echter blijft er wel een hoeveelheid aan opslag aanwezig bij dit bedrijf. In vergelijking met brandbare vloeistoffen en gassen is de waarschijnlijkheid van een incident met giftige stoffen klein. Daarentegen kan de impact van een dergelijk incident groot zijn. Een incident waarbij een toxische wolk vrijkomt kan een effectgebied van vele kilometers veroorzaken.

Incident vervoer weg

Zowel op rijkswegen, provinciale wegen als gemeentelijke wegen vindt vervoer van giftige stoffen plaats. Op bepaalde rijkswegen zijn hieraan restricties gesteld. Op provinciale wegen daarentegen gelden geen restricties en mag onbeperkt vervoer plaats vinden. Op dit moment hebben alleen Amsterdam, Diemen en Aalsmeer een verplichte (gemeentelijke) routing voor gevaarlijke stoffen over de weg vastgesteld.

Van de modaliteiten transport is de waarschijnlijkheid van een incident vervoer weg het grootst. Ondanks dat in vergelijking met het vervoer over water en spoor, beperkte hoeveelheden giftige stoffen vervoerd worden



kan de impact toch groot zijn. De impact is afhankelijk van de locatie van het incident. Het vervoer over de weg loopt ook door dichtbevolkte gebieden, de impact van een incident binnen een dichtbevolkt gebied is groot.

Incidenten vervoer water

Over het water vindt in vergelijking met het vervoer over spoor en weg nauwelijks transport van giftige stoffen plaats. Het gaat om enkele tientallen schepen per jaar, die via het traject Noordzeekanaal – IJ – Amsterdam-Rijnkanaal giftige stoffen vervoeren.

De waarschijnlijkheid van een incident met giftige stoffen op het water is, in vergelijking met de andere incidenttypen, klein. De impact kan groot zijn, als de explosie of brand leidt tot een economisch kostbare stremming van het Noordzee- of Amsterdam-Rijnkanaal of grote schade aan het milieu. Daarnaast wordt in de komende jaren in Amsterdam-West, -Noord en -Oost dicht aan de oever gebouwd, waardoor een incident ook op deze objecten betrekking kan hebben. De impact van een incident met vervoer van brandbare/explosieve stoffen op het water wordt daarom groter.

Incident spoorvervoer

Over een aantal spoortrajecten binnen VrAA worden giftige stoffen vervoerd. Wat betreft waarschijnlijkheid zit het incidenttype incident spoorvervoer tussen vervoer weg en vervoer water in. In vergelijking met deze incidenttypen is de impact van incident spoorvervoer, afhankelijk van de locatie het grootst. Het vervoer van giftige stoffen over het spoor loopt langs dichtbevolkte gebieden, en ook langs station Sloterdijk en Amsterdam Centraal. De impact is groot, omdat via het spoor grote hoeveelheden giftige stoffen vervoerd (ten opzichte van vervoer weg) worden en het bestrijden van een dergelijk incident complex is, vanwege de slechte bereikbaarheid van sommige delen van het spoor.

Incident transport buisleidingen

In volume gemeten is het buisleidingnet de grootste transportmodaliteit in Nederland. Incidenten hierbij zijn schaars. De impact van een leidingbreuk is afhankelijk van de druk op de leiding en de diameter van de leiding. De risicobepalende leidingbreuken zijn voornamelijk het gevolg van graafwerkzaamheden door derden.

Slechts weinig transport in buisleiding betreft giftige stoffen. In Amsterdam-Amstelland is de voornaamste transportbuisleiding een CO₂-leiding met een diameter van 67 mm en een maximale druk van 22 bar. Deze loopt door stadsdeel West, bij volkstuintencomplex de Grote Braak. Pipeline Control is beheerder van het leidingnetwerk. Het leidingtracé wordt op reguliere basis gecontroleerd. Daar waar activiteiten plaatsvinden wordt er permanent of dagelijks gecontroleerd.

Incident stationaire inrichting

In VrAA bevinden zich in totaal 31 bedrijven waar dit incidenttype zich volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) kan voordoen. Daarnaast zijn er nog circa 50 kleinere opslagen van giftige stoffen, te denken valt aan de opslag van chemicaliën bij zwembaden.

Het aantal inrichtingen waar grootschalige opslag van giftige stoffen plaats vindt is beperkt binnen VrAA. Door de aanwezigheid van preventieve voorzieningen en een interne noodorganisatie (BHV en bedrijfsbrandweer) blijft de impact meestal beperkt. Als een dergelijk incident zich echter voordoet nabij een dichtbevolkt gebied kan de impact groot zijn. Daarnaast ligt VrAA voor een deel in de overheersende windrichting van Tata Steel (Veiligheidsregio Kennemerland).

Conclusie

Op basis van bovenstaande worden de volgende incidenttypen meegenomen in de risicoanalyse:

- Incident giftige stof vervoer weg
- Incident giftige stof stationaire inrichting

3.4.3 Kernincidenten

Het crisistype kernincidenten is uitgesplitst in acht incidenttypen:

- Incident A-objecten: centrales



- Niet relevant voor VrAA. De dichtstbijzijnde centrale ligt op meer dan 15 km van VrAA.
- Incident A-objecten: nabij centrales grensoverschrijdend
- Niet relevant voor VrAA. De dichtstbijzijnde centrale ligt op meer dan 15 km van VrAA.
- Incident A-objecten: scheepvaart met kernenergie en nucleair defensiemateriaal
Niet relevant voor VrAA.
- Incident B-objecten: vervoer grote eenheden radioactief materiaal
Er vindt vervoer van afgewerkte staven door VrAA (over de A9) plaats, ten behoeve van opwerking in Frankrijk, België en Groot-Brittannië. Echter de containers waarin deze staven vervoer worden zijn bestendig tegen mechanische impact en brand.
- Incident B-objecten: overige nucleaire faciliteiten brandklasse i.
Niet relevant voor VrAA.
- Incident B-objecten: nucleaire faciliteiten brandklasse ii
Onder deze klasse vallen medische en technische bronnen in onder andere laboratoria. Locaties in de VrAA zijn de ziekenhuizen Amsterdam UMC (locatie VU MC heeft een eigen deeltjesversneller t.b.v. isotopen productie) en locatie AMC. De bronnen worden in speciale verpakkingen vervoerd (omhulling van lood en staal) en zijn zodoende bestand tegen hitte, maar bij een uitgebreide brand bestaat de mogelijkheid dat deze verpakkingen hier niet tegen bestand zijn.
- Incident B-objecten: overig vervoer en gebruik nucleaire materialen
Bijvoorbeeld medische en technische bronnen in onder andere laboratoria. Locaties in de VrAA zijn bijvoorbeeld de ziekenhuizen Amsterdam UMC-locatie VU MC (VU MC heeft een eigen deeltjesversneller t.b.v. isotopen productie) en locatie AMC. De bronnen worden in speciale verpakkingen vervoerd (omhulling van lood en staal) en zijn zodoende bestand tegen hitte, maar bij een uitgebreide brand bestaat de mogelijkheid dat deze verpakkingen hier niet tegen bestand zijn.
- Incident militair terrein en transporten nucleaire materiaal
Niet relevant voor VrAA.

Het merendeel van de incidenttypes binnen het crisistype kernincidenten is niet van toepassing binnen VrAA. De oorzaken van incidenten met radioactief materiaal kunnen ongevallen zijn, bijvoorbeeld tijdens vervoer. Wanneer een dergelijke crisis zich voordoet zal dit leiden tot buitengewone omstandigheden waarbij regionaal overstijgende (nationale) crisiscoördinatie plaatsvindt. Desondanks is de waarschijnlijkheid van het crisistype kernincidenten beperkt.

Conclusie

Gezien de beperkte waarschijnlijkheid van kernincidenten in VrAA wordt dit incidenttype niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.5 Vitale infrastructuur

3.5.1 Verstoringen energievoorziening

Het crisistype verstoring energievoorziening is uitgesplitst in vier incidenttypen:

- Uitval elektriciteitsvoorziening
- Uitval gasvoorziening
- Uitval olievoorziening
- Uitval stadswarmte (VrAA)

Impact van uitval elektriciteitsvoorziening

De inrichting van het netwerk zorgt grotendeels voor het opvangen van landelijke uitvallen van de elektriciteitsvoorzieningen. Op lokaal niveau vormen overbelasting, veroudering en graafwerkzaamheden de meest voorkomende oorzaken van een stroomstoring. In 2020 hadden burgers gemiddeld 21 minuten geen stroom¹⁹ en trof elke onderbreking gemiddeld 100 burgers. Naast het beheer van het net, bewaakt TenneT de

¹⁹ <https://www.netbeheernederland.nl/nieuws/energienet-in-2020-meer-dan-99-99-procent-betrouwbaar-1437>



energiebalans, betrouwbaarheid en continuïteit van de Nederlandse elektriciteitsvoorziening. Liander is verantwoordelijk voor het regionale elektriciteitsnetwerk in de regio Amsterdam-Amstelland.

Vanwege de energietransitie neemt de afhankelijkheid van elektriciteit steeds meer toe en gaan consumenten steeds meer elektriciteit zelf produceren. Het elektriciteitsnetwerk is (nog) niet volledig toegerust op deze variëteit van stromen en pieken (congestie van het netwerk) waardoor het voor de netbeheerders moeilijker is om de juiste netbalans te handhaven. Hierdoor zal de kans op stroomuitval in de toekomst toenemen. De energietransitie leidt daarnaast ook tot een toenemend aantal grondwerkzaamheden. Leidingen moeten bijvoorbeeld vernieuwd worden om de toenemende hoeveelheid elektriciteit aan te kunnen.

Daarnaast is er een trend (en behoefte) dat energie gebufferd moet worden. Door wind en zon opgewekte energie die niet direct gebruikt wordt, kan worden opgeslagen in batterijen of in andere energiedragers. Zo wordt waterstof geproduceerd door elektrolyse met zonne- of windenergie geproduceerd en opgeslagen voor gebruik op een ander (piek)moment. Daarnaast wordt waterstof zelf ook meer en meer als energiebron gebruikt. Zowel voor particulieren (voertuigen) als private partijen (industrie) wordt een toename in het gebruik verwacht. De productie, transport en opslag brengt risico's met zich mee.

Het is van belang de ontwikkelingen rondom de energietransitie nauwlettend te volgen. VRAA kan dit doen door nauw samen te werken met partners.

Langdurige en grootschalige uitval van elektriciteitsvoorziening heeft een grote impact op de samenleving. Zo werd in december 2007 de Bommeler- en Tielierwaard gedurende enkele dagen getroffen door uitval van elektriciteit, waarbij ongeveer 50.000 huishoudens getroffen werden. Ook de grootschalige bovenregionale uitval van elektriciteit in Noord-Holland in maart 2015 en regionale uitval in juni 2016 en januari 2017 zijn goede voorbeelden. Doordat de verstoring relatief kort duurde bleven de effecten beperkt, maar de incidenten gaven een goed beeld van hoe een dergelijk incident doorwerkt op de maatschappij. Mogelijke effecten zijn uitval van bedrijfsvoering van bedrijven en instanties, het openbaar vervoer rijdt niet, telecommunicatie en ICT valt uit, rolluiken en beveiligingsinstallaties werken niet, hoogbouw kan niet van water worden voorzien, elektrische verwarming valt uit, koken met inductiekookplaat, magnetron en elektrische oven is niet mogelijk en medische apparatuur voor thuiszorg functioneert niet. De elektriciteitsuitval van 2015 liet zien dat ook de hulpverlening in problemen kan komen doordat mensen niet langer 112 kunnen bellen. De samenleving wordt door een sterkere afhankelijkheid van elektriciteit ook steeds kwetsbaarder en dat betekent dat de impact ook steeds groter wordt.

Impact van uitval gasvoorziening

De Nederlandse gasinfrastructuur is onder te verdelen in het landelijk gastransportnet en een groot aantal lokale distributienetten. Het gastransportnet wordt beheerd door Gastransport Services, onderdeel van de Nederlandse Gasunie. De gasdistributienetten vallen in Amsterdam-Amstelland onder toezicht en beheer van Liander. De gasvoorziening is echter wel afhankelijk van elektriciteit, dus er bestaat een verbinding tussen deze twee vitale voorzieningen. Een verstoring in de gasvoorziening houdt in dat alle huizen, bedrijven, ziekenhuizen, verzorgingshuizen en overige gebouwen die aangesloten zijn op het gasnet geen gas meer krijgen. Dit betekent dat het niet mogelijk is om op gasfornuizen te koken en er geen verwarming of warm water meer is. De gevolgen van een uitval van de gasvoorziening zijn hierdoor in de winter en/of met koud weer groter dan in andere jaargetijden. Vanwege de opbouw van de gasdistributienetten leiden storingen maar zelden tot onderbrekingen van de levering. De meest voorkomende oorzaak van een storing is het uitvoeren van grondwerkzaamheden waarbij leidingen beschadigd raken. Met het oog op de energietransitie is de verwachting dat het aantal werkzaamheden zal toenemen en daarmee ook de kans op verstoringen van de gasvoorziening. Samenwerking met partners is van groot belang bij het monitoren van deze ontwikkeling.

De impact van de uitval van gasvoorziening is doorgaans kleiner dan die van uitval van elektriciteit, maar de crisis in 2014 in Velsen heeft laten zien dat het uitvallen van gaslevering in een groot gebied wel voor grote problemen kan zorgen. Door de noodzaak om in elk object de gaskraan dicht te draaien alvorens het gas er



weer op kan, duurt de uitval langer en wordt de impact groter. Zeker in een strenge winter in een gebied met veel gasaansluitingen kan de impact van een dergelijk incident groot zijn.

Impact van uitval olievoorziening

De impact en waarschijnlijkheid van uitval olievoorziening zijn beperkt voor de regio. De beïnvloedingsmogelijkheden zijn beperkt, omdat de oliesector en veel andere sectoren nationaal en internationaal georganiseerd zijn. Bij schaarste of verstoringen worden beslissingen veelal op andere niveaus genomen. Daarnaast is de oliesector vrijwel geheel in handen van private partijen. De burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio is alleen verantwoordelijk voor aanpak van de effecten voor openbare orde en openbare veiligheid. Het decentrale openbaar bestuur zal nationale maatregelen moeten handhaven, zoals een autoloze zondag en een snelheidsbeperking.

Impact uitval stadswarmte

Stadswarmte is in delen van Amsterdam in gebruik voor de levering van warmte voor verwarming en warmwater. Het Afval Energie Bedrijf (AEB) in Westpoort levert middels een netwerk warmte aan voornamelijk Westpoort, Amsterdam Nieuw-West en -Noord. De Vattenfall-centrale in Diemen levert warmte aan Amsterdam-Oost, Zuidoost en Zuid. Bij uitval is het voor de aangesloten huishoudens bijvoorbeeld niet mogelijk om gebruik te maken van warm water (douchen, verwarming). Vooral langdurige uitval en uitval ten tijde van vorst kan veel problemen veroorzaken, maar de impact is over het algemeen beperkt. Doordat elk netwerk slechts één warmteleverancier heeft en het netwerk relatief weinig verknoot is, is het risico op uitval voorspelbaar.

Conclusie

Gezien de waarschijnlijkheid en impact van de uitval van de elektriciteits- en gasvoorziening worden deze twee incidenttypen meegenomen in de risicoanalyse.

3.5.2 Verstoring drinkwatervoorziening

Het crisistype verstoring drinkwatervoorziening is uitgesplitst in drie incidenttypen:

- Uitval drinkwatervoorziening
- Problemen waterinname
- Verontreiniging in drinkwaternet

Drinkwater is een primaire levensbehoefte. Daardoor is de drinkwatervoorziening ook voor VrAA belangrijk. Waternet en PWN leveren het drinkwater in de regio. De Drinkwaterwet stelt hoge eisen aan de leveringszekerheid en de kwaliteit van het drinkwater.

Hieronder zijn de risico's voor de continuïteit van de levering en kwaliteit van het drinkwater voor Waternet beschreven en de wijze waarop Waternet daarmee omgaat. Voor PWN gelden soortelijke risico's en maatregelen. De leidingnetten van Waternet en PWN zijn gekoppeld, zodat ze elkaar kunnen helpen bij verstoringen in de drinkwatervoorziening.

Belangrijkste risico's voor de continuïteit en kwaliteit van het drinkwater:

1. Uitval bron en transportnet

Waternet heeft de beschikking over meerdere bronnen. De Rijn is de belangrijkste bron. Als die gedurende langere tijd onbruikbaar is, is een voorraad water aanwezig in de Amsterdamse Waterleidingduinen (AWD) en in de Waterleidingplas.

De mogelijkheid bestaat om naast of in plaats van water uit de Rijn of de Bethunepolder water in te nemen uit het IJsselmeer en uit het Amsterdam-Rijnkanaal. Ook kan – via een directe doorlevering tussen Nieuwegein en Leiduin – grondwater rechtstreeks op de zuivering worden gevoerd. Kans op leveringsproblemen door uitval van de bron zijn daardoor minimaal.



2. Uitval productie / zuivering

Waternet beschikt over twee productielocaties waar 'ruw water' wordt gezuiverd tot drinkwater. Door de bedrijfszekere opzet van de zuiveringen van Waternet is de kans op uitval van een gehele productielocatie minimaal. De meeste installaties zijn redundant uitgevoerd. Indien nodig kunnen omloopleidingen worden gemaakt of geopend langs zuiveringsstappen die in bepaalde situaties gemist kunnen worden.

Noodstroomvoorzieningen zijn aanwezig. Er is een voorraad chemicaliën en diesel aanwezig waarmee de productielocaties tien dagen autonoom kunnen doordraaien. Waternet beschikt over nooddraaiboeken om aan de wettelijke eisen voor levering te blijven voldoen indien één van beide locaties uitvalt. Bij verstoringen op één van beide productielocaties is het mogelijk de andere productielocatie meer te laten produceren en de levering geheel of gedeeltelijk over te nemen.

Beide productielocaties beschikken over twee drinkwaterreservoirs. De grotere pompstations in de stad beschikken eveneens over drinkwaterreservoirs waarmee een tijdelijke uitval of verstoring in de productie kan worden opgevangen. Er zijn noodkoppelpunten met andere drinkwaterbedrijven. Uitval van een zuivering zal dan ook niet gauw leiden tot leveringsuitval maar zal naar alle waarschijnlijkheid wel leiden tot drukkachten in delen van het leidingnet.

3. Verstoring in leidingnet

Voor het transport van drinkwater zijn meerdere aanvoerleidingen beschikbaar. Alle iets omvangrijker delen van het voorzieningsgebied kunnen via tenminste twee wegen worden gevoed. De belangrijkste pompstations kunnen deels elkaars distributiefunctie overnemen. Hierdoor is de impact van een leidingbreuk vrijwel altijd beperkt tot wijkniveau. Wel kan schade en overlast ontstaan door wateroverlast en sinkholes.

4. Afwijkende waterkwaliteit

De drinkwaterproductieprocessen zijn zeer robuust en zijn gebaseerd op een zogenaamde "multi-barrier"-zuivering. Als ondanks dat toch een microbiologische overschrijding optreedt, kan overgegaan worden op het geven van een kookadvies of chloren van het water. In geval van een chemische verontreiniging of langdurige uitval van levering kan middels de nooddrinkwatervoorziening voorzien worden in drie liter nooddrinkwater per persoon per dag en/of het leveren van noodwater (alleen geschikt voor het doorspoelen van het toilet en evt. om te douchen). Hiervoor zijn draaiboeken beschikbaar. Dit soort maatregelen zijn ingrijpend en leiden tot overlast voor (kwetsbare) burgers, instanties en bedrijven.

5. Beveiligingsincident

Drinkwater is een vitaal proces. De beveiliging is op basis van wetgeving voor vitale A-locaties ingericht. Dit geldt voor zowel de fysieke als digitale veiligheid. Beveiliging is gezien de snelle ontwikkelingen een doorlopend aandachtspunt. Naast de toegepaste risico reducerende maatregelen voor de fysieke en digitale beveiliging kunnen alle essentiële installaties 'op de hand' bediend worden.

Conclusie

Gezien de wettelijke eisen die gesteld worden aan de drinkwaterbedrijven en de voorbereidingen die Waternet en PWN getroffen hebben om verstoring van de drinkwatervoorziening te voorkomen is de kans op een grootschalige verstoring klein. Vanwege toenemende drukte in de ondergrond, toenemende vraag naar drinkwater en een toenemende kans op innameproblemen door klimaatverandering (droogte en bijbehorende verslechtering van de waterkwaliteit) is dit incidenttype toch opgenomen in de risicoanalyse.

3.5.3 Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering

Het water dat we in huishoudens en voor industriële activiteiten gebruiken komt bijna altijd in de riolering terecht. Via – veelal ondergrondse – rioolbuizen en persleidingen komen duizenden liters afvalwater per seconde binnen op de rioolwaterzuiveringen (RWZI's). Daar wordt het afvalwater gezuiverd. Riolering en afvalwaterzuivering zijn twee verschillende maar gekoppelde systemen met cruciale waarde voor de samenleving. Bij langdurige uitval van deze systemen ontstaat al snel een serieus probleem voor de volksgezondheid en het milieu. Waternet is binnen VvAA de belangrijkste partner voor de dagelijkse



rioolwaterafvoer (in opdracht van de gemeente Amsterdam) en afvalwaterzuivering (in opdracht van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht).

Een aantal oorzaken kan leiden tot verstoring van de rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering. Deze zijn beschreven in het "Crisisbestrijdingsplan Afvalwater" van Waternet.

1. **Uitval elektriciteit**
Installaties functionerend op elektriciteit maken de afvoer van afvalwater en rioolwater mogelijk. Bij langdurige uitval van elektriciteit kan de afvoer van afvalwater uit de stad of verwerking op de RWZI enige tijd niet plaats vinden.
2. **Schade RWZI, riolering en persleidingen**
Het rioleringsysteem (rioolbuizen en persleidingen) kan zijn functie verliezen door schade aan deze leidingen. Vooral bij grote schade aan het hoofdpersleidingennetwerk kan de afvoer van grote hoeveelheden afvalwater uit de stad verstoord raken. Dan komt veel afvalwater op straat of in het oppervlaktewater terecht wat schadelijk kan zijn voor volksgezondheid en milieu.
3. **Hoosbuien**
Ten gevolge van klimaatverandering zullen hoosbuien steeds vaker voorkomen. De infrastructuur (riolering, wegen en kolken) kan deze hoeveelheden neerslag onvoldoende verwerken. Hierbij bestaat de kans dat kelders, souterrains en andere ruimtes al dan niet met vitale functies onder water komen te staan. Ook hoofdroutes voor het verkeer (met name tunnels daarin) kunnen minder goed begaanbaar worden.
4. **Falen installaties biogas**
Op twee RWZI's van Waternet in het gebied van VrAA wordt met biogas gewerkt. Op de RWZI Amstelveen wordt biogas verwerkt in een warmtekrachtinstallatie. Op de RWZI-West in het havengebied van Amsterdam wordt biogas tot aardgaskwaliteit verwerkt en in het openbare gasnetwerk verpompt. Bij deze RWZI's zijn buffers voor dit biogas aanwezig. Alle biogasinstallaties worden door Waternet (volgens ATEX-richtlijnen) streng bewaakt met betrekking tot de gasveiligheid.
5. **Lozing gevaarlijke stoffen**
Denk hierbij aan drugsafval, een tankauto-ongeluk, of (onbedoelde) activiteiten van bedrijven. Via het rioleringsnetwerk kunnen deze stoffen zich in een wijk verspreiden en in geval van slechte binnenhuisriolering kunnen gassen ook inpandig vrijkomen. Bij kleinere RWZI's kunnen deze stoffen het zuiveringsproces sterk beïnvloeden waardoor er impact op het milieu kan ontstaan.
6. **Uitval kantoor- en/of procesautomatisering**
Rioolgemalen en RWZI's worden aangestuurd met kantoor- en procesautomatisering (scada-systemen). Deze systemen kunnen deels uitvallen door verstoringen in de telemetrie (telefoon/GPRS) of in de software (o.a. cyberveiligheid). De afvoer van grote hoeveelheden afvalwater en de verwerking ervan kan hierdoor worden verstoord.
7. **Verstikking/ vergiftiging**
Bij het transport en de verwerking van afvalwater ontstaan gassen en andere schadelijke stoffen. Het 'rioolgas' waterstofsulfide (H₂S) is de meest voorkomende stof hierbij.

Conclusie

De belangrijkste oorzaken van het crisistype 'verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering' zijn extreme neerslag en uitval elektriciteitsvoorziening. Deze oorzaken zijn zelfstandige incidenttypen in dit regionaal risicoprofiel. Daarom is ervoor gekozen de verstoring van rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering onder deze incidenttypen mee te nemen.

3.5.4 Verstoring telecommunicatie en ICT

Het crisistype verstoring telecommunicatie en ICT heeft één incidenttype:



- (opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst

De rol van telecommunicatie en ICT wordt steeds belangrijker in onze samenleving. Waar vroeger veel bedrijfsprocessen autonoom georganiseerd werden, worden deze zaken steeds vaker centraal georganiseerd via telecommunicatie, datanetwerken en het Internet. De opkomst van 'Internet of Things'- apparaten die via een (Inter)netnetwerk aangestuurd worden, zoals rookmelders, sensors en koelkasten neemt de laatste jaren een vlucht. Een verstoring van telecommunicatie, maar voornamelijk Internet heeft dan ook een steeds grotere impact, op meerdere vitale sectoren. Zo zijn vitale sectoren als telecommunicatiediensten, radarcommunicatie, navigatie en aansturing van spoor, lucht en scheepvaart, satellietcommunicatie, bevoorradingsbedrijven en zorgleveranciers in hoge mate afhankelijk van de beschikbaarheid van digitale diensten, processen en systemen. De uitval van dergelijke vitale voorzieningen leiden vervolgens tot maatschappelijke domino-effecten, waarbij veel bedrijven niet langer kunnen opereren, bijvoorbeeld omdat financiële systemen wegvallen en beveiliging niet langer mogelijk is. Een uitval van een vitale digitale dienst, proces of systeem voor langere tijd heeft daarmee een grote impact op de samenleving. De eerdergenoemde toename van de afhankelijkheden maakt dat de impact in de komende jaren alleen maar groter wordt.

Ook hulpverleners hebben last van zo'n uitval of verstoring. Zo heeft recente casuïstiek laten zien dat onderlinge communicatie via P2000, mobiele telefonie en het crisissysteem LCMS niet ongevoelig zijn voor de uitval van spraak- en datacommunicatie. Het vormen van een goed beeld en daarmee crisisbesluitvorming wordt daardoor bemoeilijkt. Daarnaast was in juni 2019 sprake van een landelijke storing bij KPN met uitval van 112.

Uitval of verstoring van een digitale dienst, proces of systeem kan het gevolg zijn van een verstoring in de elektriciteitsvoorziening, maar er zijn ook andere oorzaken. Zo werd de uitval van ICT-diensten in Amsterdam in 2012 door een 'simpele' kabelbreuk veroorzaakt en was een langdurige verstoring van mobiele telefonie in Rotterdam bij Vodafone in 2012 het gevolg van een grote brand in een naastgelegen bedrijfspand. Daarnaast zijn er steeds meer voorbeelden van cybercrime waarbij datacommunicatie moedwillig wordt stilgelegd of gehinderd voor financieel gewin (ransomware) of verstoring van de maatschappij.

Conclusie

Een gehele of gedeeltelijke uitval van een digitale dienst, proces of systeem is waarschijnlijk en reeds meermaals voorgekomen. In de meeste gevallen is dit niet opzettelijk, maar het gevolg van een fout in het netwerk of grootschalige uitval van elektriciteitsvoorziening. Wereldwijd zijn er echter steeds meer voorbeelden van cybercrime waarbij financieel gewin of verstoring het doel is. De toename van de afhankelijkheid van het Internet maakt dat de impact groot is en in de nabije toekomst verder zal toenemen. Het incidenttype uitval of verstoring van een digitale dienst, proces of systeem wordt daarom meegenomen in de risicoanalyse.

3.5.5 Verstoring afvalverwerking

Het crisistype verstoring afvalverwerking is uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Uitval afvalverwerking
- Uitval afvalinzameling

Het scenario Uitval afvalverwerking leidt niet tot ernstige of risicovolle (regionale) situaties in VrAA. Er zijn namelijk voldoende uitwijkmogelijkheden voor afvalverwerking. Nederland kent twaalf grote verbrandingsovens en één daarvan is het Afval Energie Bedrijf (AEB) in Amsterdam. De verbrandingsovens in Nederland werken samen, bij uitval van AEB kan uitgeweken worden naar een andere verbrandingsoven. Dit is echter geen reguliere taak en vergt de nodige afstemming over capaciteit en uitwijkmogelijkheden. Een dergelijk scenario leidt tot hogere kosten en vertraging van de afvalverwerking en heeft effect op de warmteleverantie aan het warmtenet. Ook zorgt het voor een opstapeling van afval dat het risico van broei met zich meebrengt. Een grootschaliger effect is wanneer twee (grote) afvalverwerkers gelijktijdig uitvallen,



bijvoorbeeld wanneer naast het stilvallen van AVR Rotterdam door brand (september 2023) ook AEB zou uitvallen.

Een scenario dat waarschijnlijker is, is uitval van de afvalinzameling. Een langdurige uitval van de afvalinzameling kan tot de volgende problemen leiden:

- Stankoverlast
- Ongedierteplaag
- Maatschappelijke onrust
- Ontstaan besmettingsbronnen als gevolg van rottingsprocessen.

Indien de impact van een dergelijk scenario te groot dreigt te worden, moeten alternatieve wijzen van afvalinzameling georganiseerd worden (bijvoorbeeld inhuur gespecialiseerde bedrijven).

Conclusie

Gezien de beperkte impact van beide scenario's onder het crisistype verstoring afvalverwerking, worden beide incidenttypen niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.5.6 Verstoring voedselvoorziening

Het crisistype verstoring voedselvoorziening omvat één incidenttype

- Uitval distributie

Een ernstige uitval van voedselvoorziening waarbij alleen VrAA getroffen wordt is ondenkbaar. Het is aannemelijker dat dit incidenttype zich als (inter-)nationale crisis zal voordoen. Wanneer een dergelijke crisis zich voordoet zal dit leiden tot buitengewone omstandigheden waarbij (nationale) crisiscoördinatie plaatsvindt. Het treffen van maatregelen op het gebied van de voedselvoorziening is in beginsel dan ook belegd bij de nationale overheid en de Europese Unie. De Veiligheidsregio vervult daarbij slechts een uitvoerende taak.

Kleinschaliger incidenten in de voedselvoorziening die zich in de regio voordoen zullen niet van lange duur zijn. Door marktwerking zal de distributie snel vanuit elders op gang komen.

Conclusie

Gezien de schaalgrootte van een internationale voedselcrisis enerzijds, en anderzijds de beperkte impact van een regionale verstoring van de voedselvoorziening, wordt het incidenttype verstoring voedselvoorziening niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.6 Verkeer en vervoer

3.6.1 Luchtvaartincidenten

Het crisistype luchtvaartincidenten is uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein
- Incident vliegtoestel bij vliegshows (niet van toepassing voor VrAA)

VrAA heeft zelf geen luchtvaartterrein. Luchthaven Schiphol, in Veiligheidsregio Kennemerland (VrK) ligt tegen de grens van VrAA aan. Schiphol krijgt een vergunning voor ongeveer 440.000 vliegbewegingen per jaar. Totdat dit aantal wettelijk is vastgelegd, zal dit aantal variëren.

Een aanzienlijk deel van deze vliegbewegingen gaat, afhankelijk van de windrichting, over VrAA, doordat een aantal belangrijke aan- en uitvliegroutes van Schiphol over de regio loopt. Bovendien is op grotere hoogte doorgaand vliegverkeer.

De kans op een vliegtuigongeval is het grootst bij het opstijgen en het landen. In verband met de verstedelijking van het grondgebied is de kans op een hoge impact groter. Dit hangt natuurlijk ook af van het de locatie van het incident. In 1992 stortte een vliegtuig neer in de woonwijk Bijlmermeer. De impact van een



dergelijk incident is veel groter dan dat van het vliegtuig dat in 2009 in de polder langs de A9 neerstortte. Het risicogebied beslaat naast VrAA en VrK, ook Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, Veiligheidsregio Utrecht en Veiligheidsregio Hollands-Midden. De impact van een vliegtuigongeval is groter als er kwetsbare objecten of vitale infrastructuur bij betrokken is. Binnen een straal van 10 km van Schiphol bevinden zich de volgende kwetsbare objecten. Binnen dezelfde straal van de luchthaven vindt in algemene zin 10% van de luchtvaartongevallen plaats.

Tabel 3 - Kwetsbare objecten binnen een straal van 10 km van Schiphol in de regio AA

Risicofactor	Definitie / Voorbeeld
Infrastructuur	Snelwegen
	A4, A5, A9, A10
Verstedelijking	>20% gebied met > 240 inwoners/per hectare
	Amsterdam
Hoogbouw	33 hoge gebouw aanwezig tussen 150m - 75m
Opslag gevaarlijke stoffen	Tankpark met > 107 m3/km2
	Oiltanking, BP
Procesindustrie	Aanwezigheid basischemie of complexe fijn chemie
	Westelijk Havengebied, Amsteldijk

Conclusie

Gezien de incidenten in de afgelopen jaren, de grote impact, de aanwezigheid van kwetsbare objecten binnen een straal van 10 km van de landingsbaan wordt het incidenttype incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein meegenomen in de risicoanalyse.

3.6.2 Incidenten op of onder water

Het crisistype incidenten op of onder water is uitgesplitst in vier incidenttypen:

- Incident waterrecreatie en pleziervaart
- Incident beroepsvaart (anders dan met gevaarlijke stoffen)
- Incident op ruim water
- Grootschalig duikincident

De regio bestaat voor een groot deel uit wateroppervlakte en daar zijn de volgende voorbeelden een greep uit een nog veel langere lijst. De belangrijkste vaarwegen voor de beroepsvaart in VrAA zijn het Noordzeekanaal, het Amsterdam-Rijnkanaal, het IJ, het IJ-meer en de Amstel. In de regio is tevens een aantal recreatieplassen, namelijk de Sloterplas, de Gaasperplas, de Poel, de Nieuwe Meer, de Ouderkerkerplas en de Westeinderplassen. Daarnaast heeft Amsterdam haar grachtengordel die veel bekijks trekken.

De risico's met betrekking tot ongevallen op het water worden grotendeels bepaald door de activiteiten op het Noordzeekanaal. De risico's betreffen zowel incidenten met gevaarlijke stoffen (dit incidenttype wordt uitgewerkt onder het crisistype incidenten met brandbare/explosieve respectievelijk giftige stof in open lucht) als incidenten met passagiersboten (rondvaartboten en rivier- en zee cruiseschepen).

Ten aanzien van grote passagiersboten en de kleine scheepvaart geldt dat de waarschijnlijkheid en impact klein zijn; de kans op slachtoffers en schade is klein. Incidenten op de kleine scheepvaart met enkele slachtoffers worden afgehandeld conform de procedure waterongevallen. Deze procedure geldt niet voor de middelgrote passagiersvaart, zoals rondvaartboten, veerboten en partyboten. Voor de grote scheepvaart gelden veiligheidsmaatregelen, waaronder de aanwezigheid van een veiligheidsorganisatie. Hieronder vallen bijvoorbeeld de cruiseschepen die Amsterdam aan doen. Deze 'varende steden' hebben eigen hulpverleningscapaciteiten. Voor de middelgrote passagiersvaart zijn dergelijke maatregelen niet van toepassing. De impact van een incident met middelgrote passagiersvaart zal daarom groter zijn dan de impact van een incident met grote passagiersboten en met kleine pleziervaart.



Een klein deel van het IJ-meer en Markermeer valt binnen de grenzen van VrAA. Hoewel de waarschijnlijkheid van incidenten op de hoofdvaarroute groter is dan in de randmeren, wordt incidenttype incident op ruim water niet meegenomen in de risicoanalyse. Omdat beide meren slechts voor een klein deel binnen VrAA vallen, is de waarschijnlijkheid van het incidenttype incident op ruim water beperkt.

Conclusie

Het incidenttype incident met middelgrote (passagiers)vaart wordt meegenomen in de risicoanalyse.

3.6.3 Verkeersincidenten op land

Het crisistype verkeersincidenten op land is uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Incident wegverkeer
- Incident treinverkeer

VrAA is zowel een knooppunt van wegverkeer als spoorverkeer.

- Rijkswegen: A1 (Amsterdam-Amersfoort), A2 (Amsterdam-Utrecht), A4 (Amsterdam-Den Haag), A5 (Amsterdam-Hoofddorp), A8 (Amsterdam-Zaandam), A10 (Amsterdam-Zaanstad) en A200 (Amsterdam-Haarlem).
- Spoor: traject Amsterdam-Utrecht, traject Amsterdam-Den Haag/Leiden, traject Amsterdam-Haarlem en traject Amsterdam-Alkmaar

Na een daling van het aantal verkeersongevallen tijdens Corona is het aantal verkeersongevallen al dan niet met gewonden of doden weer toe²⁰. We zien met name een toename van verkeersongevallen met e-bikes, het aantal jongeren dat door een verkeersongeval met een elektrische fiets op de SEH is terechtgekomen voor ernstig letsel is in de periode 2018-2022 verviervoudigd. In 2022 vonden onder 12-17 jarigen tenminste 500 SEH-bezoeken plaats voor ernstig letsel na een ongeval met een elektrische fiets. Dat is tien procent van het totaal van alle SEH-bezoeken voor ernstig letsel door een fietsongeval in deze leeftijdsgroep.

In vergelijking met het aantal ongevallen op de weg vinden nauwelijks ongevallen op het spoor plaats. Het gaat om enkele ongevallen per jaar. De waarschijnlijkheid van spoorwegongevallen is klein ten opzichte van ongevallen op de weg. Wel is de impact vaak groter, zoals was te zien bij de treinbotsingen bij Amsterdam Centraal Station in 2007 en bij Amsterdam Westerpark in 2012. De diverse spoortrajecten maken de waarschijnlijkheid van treinongevallen groter. Daarnaast worden er ook veel gevaarlijke stoffen via het spoor vervoerd, waardoor eventuele effecten ook toenemen.

Hoewel ongelukken zich de afgelopen jaren minder vaak voordoen op weg en spoor, kan een grootschalige en langdurige stremming van het verkeer een grote impact hebben. Zo kan door mist of plotselinge heftige regenval een kettingbotsing ontstaan, maar kan ook als gevolg van extreme ijzel en sneeuwval het verkeer (zowel op weg als spoor) ontregeld raken. Dit kan zelfs gevolgen hebben voor de paraatheid van de hulpverleningsdiensten. Aangezien VrAA zowel op weg als spoor een knooppunt is, kan een grootschalige en langdurige stremming een grote impact hebben ook buiten VrAA. In verband met bevoorrading en doorvoer van goederen kan economische schade optreden. In recente jaren zijn verstoringen echter beperkt gebleven en is een grote hulpverleningscapaciteit beschikbaar in de regio.

Conclusie

Gezien het feit dat VrAA een verkeersknooppunt is voor weg en spoor en de waarschijnlijkheid wordt het incidenttype incident treinverkeer meegenomen in de risicoanalyse.

3.6.4 Incidenten in tunnels

Het crisistype incidenten in tunnels is uitgesplitst in drie incidenttypen:

- Incident in treintunnels en ondergrondse stations

²⁰ STAR: Smart Traffic Accident Reporting (star-verkeersongevallen.nl)



- Incident in wegtunnels
- Incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse stations

VrAA wordt gekenmerkt door tunnels in alle modaliteiten (weg-, metro-, trein-, tram-, voetgangers- en fietstunnels). Op de Arenatunnel na zijn alle oudere tunnels gerenoveerd en hiermee voldoen de wegtunnels een de vigerende wetgeving. Voor de toekomstige tunnel aan de Zuidas zullen de bouwwerkzaamheden de komende periode starten. De effecten van incidenten in tunnels kunnen vergroot worden door het ontstaan van brand. Deze effecten snelle hittetoename en met name de sterke rookontwikkeling worden beheerst door de in de tunnel aanwezige installaties. Door het vervoer van gevaarlijke stoffen door tunnels ontstaat een extra risico, mogelijk ook buiten de tunnel.

De Hemspoortunnel, met een lengte van 1.600 m, is de enige spoortunnel binnen VrAA. In VrAA zijn daarnaast negen wegtunnels en wordt rondom de Zuidas nog een wegtunnel ontworpen. Een incident in een wegtunnel is het meest waarschijnlijke scenario van incidenten in tunnels. Op basis van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw) dienen tunnels in Nederland te beschikken over een veiligheidsbeheersplan (VBP). Het VBP is het instrument, waarmee de Tunnelbeheerder het afgesproken veiligheidsniveau in de gebruiksfase handhaaft. Mede daardoor is de impact van dit scenario kleiner dan de impact van de overige tunnelincidenten. In VrAA zijn momenteel twee metrotunnels in gebruik.

De Oostlijn loopt tussen het Centraal station en het Amstelstation en hierin bevinden zich vijf ondergrondse stations. De Noord-Zuidlijn loopt tussen Amsterdam Noord en station Zuid en heeft ook vijf ondergrondse stations. De kans op ongevallen is laag in vergelijking met wegtunnels. Het mogelijke aantal slachtoffers in metrotunnels is echter fors hoger dan in wegtunnels. Ongevallen in de metro hebben een bijzonder karakter gezien de beperkte mogelijkheden voor zelfredzaamheid, de beslotenheid en slechte bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten. Dit geldt met name als een metro tussen twee stations tot stilstand is gekomen.

Conclusie

Aangezien VrAA gekenmerkt wordt door een hoge tunneldichtheid, dient het crisistype incidenten in tunnels meegenomen te worden in de risicoanalyse. Omdat er in Nederlandse wegtunnels zelden dodelijke ongevallen plaats vinden en het wettelijke veiligheidsniveau aanzienlijk hoger ligt dan omringende landen nemen we wegtunnels niet mee in het regionale risicoprofiel.

In metrotunnels vinden ook weinig incidenten plaats, maar als er incidenten optreden, al dan niet door brandstichting, kan het aantal slachtoffers flink oplopen. Om deze rede nemen we incidenttype Incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse stations wel mee in het risicoprofiel.

3.7 Gezondheid

3.7.1 Bedreiging volksgezondheid

Het crisistype Bedreiging volksgezondheid is uitgesplitst in vijf incidenttypen:

- Besmettingsgevaar via contactmedia
- Feitelijke grootschalige besmetting zonder ziekteverschijnselen
- Besmettingsgevaar vanuit buitenland
- Besmettingsgevaar in eigen regio
- Dierziekten overdraagbaar op mens

In de huidige systematiek omvat dit crisistype plotselinge gebeurtenissen, inzichten in of vermoedens over een directe bedreiging voor de volksgezondheid van een grote groep personen, maar nog zonder veel ziektegevallen. Tegelijkertijd beperkt dit crisistype zich tot risico's naar aanleiding van virussen, infecties en bacteriën.

Van belang is om rekening te houden met een (nog) hoger aantal kwetsbaren in VrAA als gevolg van de stijging van de gezondheidsrisico's. De gezondheidsrisico's lopen op door klimaatsverandering, vergrijzing, complexere



zorg in thuissituaties, teruglopende vaccinatiegraad en de arbeidskrachte in het zorgdomein. Het groter aandeel kwetsbaren is van invloed op het veiligheidsproblematiek en daarmee op andere incidenttypen en scenario's.

Klimaatverandering heeft (naast dat het van invloed is op de 'slecht weer' scenario's, zoals storm, hitte en wateroverlast) gevolgen voor de gezondheid van de burgers van VrAA omdat de warmte moeilijker verdwijnt uit de bebouwing en met name 's nachts de temperaturen niet dalen (hitte-eiland effect). Bovendien kan in stedelijke gebieden door de aanhoudende hitte, de hoge luchtdruk, verkeersintensiteit en het gebrek aan wind, smog ontstaan. Voor (kwetsbare) burgers geeft dit extra risico op astma, hartziekten en longkanker.

Daarbij verandert het zorgdomein. De ontwikkelingen, zoals de vergrijzing, arbeidskrachte en complexere zorg in thuissituaties hebben effect op het bieden van zorg en het kunnen continueren van zorg tijdens alle omstandigheden (rampen en crises) door de zorgpartners. Alle ketenpartners in de zorg hebben te kampen met personeelstekorten, het aantal kwetsbare ouderen in Amsterdam (75+) neemt in 2030, in vergelijking met 2020, toe met 53% en het hoge aantal toeristen hebben een grote zorgvraag tot gevolg. Daarbij komt ook dat een groot aantal mensen gebruik maakt van geestelijke gezondheidszorg en de regio significant scoort op de gezondheidsindicatoren (roken, bewegen), de sociaaleconomische indicatoren en de fysieke leefomgeving.

De zorg bereidt zich hierop voor, door middel van het in kaart brengen van de ontwikkelingen in het Regiobeeld van het Regionaal Orgaan Acute Zorg. Daarnaast ook afspraken en (preventieve) maatregelen in het Integraal Zorgakkoord en het Gezond en Actief Leven Akkoord. Tegelijkertijd wordt op dit moment gewerkt aan het Regionaal Zorgrisicoprofiel waarin gekeken wordt naar de meest relevante incidenttypen voor de (niet) acute en publieke geneeskundige zorg en worden per incidenttype de knelpunten benoemd, die de continuïteit van de zorg begrenzen. Het Zorgrisicoprofiel en Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio liggen in elkaars verlengde.

Vanwege de demografische samenstelling is VrAA kwetsbaar voor het crisistype Bedreiging volksgezondheid. Voorbeelden van deze demografische samenstelling zijn: de klimaatverandering, de ontwikkelingen in het zorgdomein, de nabijheid van Schiphol, het grote aantal buitenlandse bezoekers, het reizen van inwoners voor werk en vakantie, de vele evenementen en de industriële activiteiten binnen VrAA.

Conclusie

VrAA is kwetsbaar voor dit crisistype. Omdat er (nog) geen sprake is van veel ziektegevallen en de impact pas relatief groot wordt als de dreiging een daadwerkelijke ziektegolf veroorzaakt, wordt Bedreiging volksgezondheid niet meegenomen in de risicoanalyse.

3.7.2 Ziektegolf

Het crisistype ziektegolf is uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Ziektegolf besmettelijke ziekte
- Ziektegolf niet besmettelijke ziekte

Sinds 1918 hebben zich vijf griep пандемієën voorgedaan. In 1918 zijn miljoenen mensen overleden aan de Spaanse griep. In 1957 overlijden tienduizenden mensen aan de gevolgen van de Aziatische griep. De Hongkonggriep van 1968 maakt ook tienduizenden slachtoffers. In 2009 maakte de Mexicaanse griep meer dan 10.000 dodelijke slachtoffers, waarvan 54 in Nederland, en vanaf begin 2020 was er natuurlijk COVID-19 waaraan ongeveer 48.000 mensen in Nederland gestorven zijn.

De huidige ervaringen laten zien dat een grootschalige ziektegolf (pandemie) tot maatschappelijke ontwrichting kan leiden. Niet alleen burgers en het bedrijfsleven worden getroffen, maar ook de continuïteit van overheid en hulpdiensten komt onder druk te staan. De dreiging van een pandemie leidt tot grote politieke, bestuurlijke en maatschappelijke aandacht.

De huidige wereld heeft een grote globalisering ondergaan. Mensen reizen meer dan ooit tevoren, waardoor een infectieziekte zich met grote snelheid kan verspreiden over de wereld.



Aandacht voor infectieziekten die van dier op mens overgedragen kunnen worden (zoönosen) is toegenomen. Daarnaast speelt klimaatverandering een rol waardoor we veranderingen zien in temperatuur en weersomstandigheden. Deze hebben invloed op het gedrag van de mens die bijvoorbeeld vaker het water opzoekt in warme perioden. Aan de andere kant zien we ook wijzigingen in het voorkomen van vectoren (dragers) zoals muggen die in het verleden vooral in de tropen voorkwamen en nu steeds vaker zich in noordelijker gelegen gebieden vestigen. Tevens zien we dat de vaccinatiebereidheid in de samenleving voor vaccinaties via het Rijksvaccinatieprogramma terug blijft lopen en er regio's zijn waar zorgelijke situaties lijken te ontstaan. Deze combinatie van factoren maakt dat een nieuwe grote uitbraak van een infectieziekte mogelijk niet eens heel ver weg hoeft te zijn.

Conclusie

VrAA is kwetsbaar voor dit crisistype. Gecombineerd met de enorme impact van het incidenttype ziektegolf besmettelijke ziekte, wordt crisistype Ziektegolf met een besmettelijke ziekte meegenomen in de risicoanalyse.

3.8 Sociaal-maatschappelijke omgeving

3.8.1 Gevolgen terroristische aanslag

Het crisistype Gevolgen van een terroristische aanslag is uitgesplitst in twee incidenttypen:

- Maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van terroristische aanslag binnen de veiligheidsregio
- Maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van terroristische aanslag buiten de veiligheidsregio

In december 2023 verhoogde de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) het dreigingsniveau terrorisme van 3 (aanzienlijk) naar 4 (substantieel). Dit betekent dat er een reële kans is dat een aanslag in Nederland plaatsvindt. Een optelsom van ontwikkelingen zorgt voor de verhoging van het dreigingsniveau. Door het gewelddadige conflict in Israël en de Palestijnse gebieden, koranschendingen in verschillende Europese landen en de oproepen tot aanslagen van terroristische organisaties is de dreiging vanuit het jihadisme toegenomen. De aanslagen die de afgelopen jaren in ons omringende landen hebben plaatsgevonden laten zien dat individuen aan deze oproepen gehoor geven. Ook een aantal arrestaties in naburige Europese landen van verdachten die de intentie hadden om uit jihadistisch motief een aanslag te plegen zijn hier voorbeelden van. Daarnaast is de dreiging vanuit het rechts-extremisme en anti-institutioneel extremisme onverminderd aanwezig.²¹

Terroristen hanteren verschillende werkwijzen, van eenlingen met messen die insteken op mensen tot gecoördineerde reeksen van aanslagen met vuurwapens en explosieven op en binnen menigtes. De waarschijnlijkheid en specifieke locatie van aanslag(en) zijn moeilijk te bepalen, maar afgaande op het dreigingsniveau in Nederland is de kans reëel.

Een aanslag brengt veelal een sociaal-maatschappelijke reactie teweeg waarbij het van belang is dat overheid en welzijnsinstellingen gecoördineerd de samenleving ondersteunen. Het uitgangspunt is het verkleinen en voorkomen van ontwrichting. De inzet van Draaiboek Vrede van de gemeente Amsterdam biedt een handvat om tegenstellingen tussen verschillende groepen te indiceren en om – daar waar ruimte is – nader tot elkaar te komen.

De maatschappelijke impact van een aanslag hangt af van de omvang en aard daarvan. Daarbij gaat het niet alleen om het aantal slachtoffers, maar ook om de soort aanslag, de locatie van de aanslag de aanslagplegers, de kans op een vervolgaanslag, de snelheid waarmee verdachten worden opgepakt, etc. De aanslag in Amsterdam op Centraal Station (2018) leidde tot enkele zwaargewonde slachtoffers, waar hulpverleningsdiensten op moesten acteren. De dader werd direct door de politie uitgeschakeld. De maatschappelijke impact was gering. Bij de tramaanslag in Utrecht (2019) was de maatschappelijke impact

²¹ Dreigingsbeeld Terrorismen Nederland – NCTV; december 2023



groter. Hier waren vier doden te betreuren en raakten zes passagiers gewond. De dader was enkele uren voortvluchtig en het was onduidelijk of er meer daders in het spel waren en of er een kans op vervolgaanslagen was. Het dreigingsniveau terrorisme werd verhoogd naar 5. Inwoners van Utrecht werd geadviseerd binnen te blijven. Op treinstations in de grote steden en op luchthavens werd extra beveiliging ingezet.

Een sociaal maatschappelijke reactie op een aanslag is niet op voorhand gebonden aan de eigen gemeente, maar kan ook plaatsvinden wanneer de aanslag in een andere gemeente, regio of land plaatsvindt. Naast de genoemde aanslagen in Nederland valt te denken aan, maar ook de aanslagen in Parijs (2015 – 2020), Brussel (2016, 2017), Londen (2015, 2017, 2019, 2020) en Nice (2016, 2020). De recente ervaring (2023) van het conflict tussen Israël en de Palestijnse gebieden zorgt ook in onze regio voor spanningen in de samenleving. Deze – en vele andere aanslagen – hebben zowel kortstondig als langdurig maatschappelijke gevolgen teweeggebracht.

De driehoek is bij een aanslag binnen de territoriale grenzen van VrAA het bevoegd gezag. Burgemeester, Openbaar Ministerie en de politie stemmen in dit overleg de beleidskaders af en zetten opsporingsprocessen in gang. Aanvullend hierop zal (de crisisorganisatie van) VrAA zich richten op de terrorismegevolgbestrijding.

Conclusie

De NCTV heeft het dreigingsniveau terrorisme verhoogd naar niveau 4 (substantieel). Er is een reële kans dat een aanslag in Nederland plaatsvindt. De weerslag die een aanslag heeft op de samenleving is niet per definitie gebonden aan gemeente- of regiogrenzen en kan zeer groot zijn. Dit incidenttype wordt daarom meegenomen in de risicoanalyse.

3.8.2 Verstoring openbare orde

Het crisistype verstoring openbare orde is uitgesplitst in drie incidenttypen:

- Wanordelijkheden rondom manifestaties
- Gewelddadigheden rondom evenementen
- Maatschappelijke onrust en buurt gerelateerde wanordelijkheden

Over het algemeen is het aantal geweldplegingen tijdens manifestaties en evenementen redelijk beperkt. Rondom voetbalwedstrijden is wel een duidelijke stijging van wanordelijkheden. Een goede voorbereiding tussen de betrokken partners en handhaving van de wettelijke kaders maken wanordelijkheden beter beheersbaar. Verstoringen tussen grote groepen komen relatief weinig voor en de waarschijnlijkheid van wanordelijkheden is laag.

Maatschappelijke onrust en buurt gerelateerde wanordelijkheden komen niet of nauwelijks voor wel. Er zijn afgelopen jaren verschillende incidenten geweest rondom 'drillrap' in Amsterdam Zuidoost en Nieuw-West. De verwachting is dat dit ook komende jaren aanhoudt. Daarnaast hebben er afgelopen jaren enkele wanordelijkheden in Amsterdam plaatsgevonden naar aanleiding van het WK-voetbal, Champions League en de Eredivisie. Emoties rondom het voetbal kunnen hoog oplopen waardoor uitingen ontaarden in openbare ordeverstoringen. Echter, hieraan lag geen maatschappelijke onrust ten grondslag. Bij dit incidenttype is de driehoek nadrukkelijk het bevoegd gezag en (de crisisorganisatie van) VrAA zal zich, indien nodig, richten op de effectbestrijding. De waarschijnlijkheid van dit incidenttype is laag.

Verwachting is dat komende jaren dit risico groter zal worden binnen VrAA en dat de intensiteit van de emoties zal toenemen. Een voorbeeld hiervan zijn de discussies rondom klimaat, polarisatie, wantrouwen in de (lokale) overheid en afscheiding van groepen binnen onze samenleving.

Specifiek aan deze incidenttypen is het voorkomen en bestrijden van maatschappelijke onrust, wat vaker een gevolg is dan een incident op zichzelf. Het resultaat is afhankelijk van de samenwerking tussen lokale partners zoals gemeente, politie, burgers, instellingen uit het maatschappelijk middenveld, het lokale bedrijfsleven en de media. Kortom de publiek private samenwerking. Deze gevolgbestrijding vindt echter conform reguliere crisisbeheersing plaats.



Conclusie

Verstoringen tijdens manifestaties komen relatief beperkt voor. Daarnaast zien we dat maatschappelijke onrust en wanordelijkheden in buurten eerder een gevolg zijn van andere incidenttypen. Daarom neemt VrAA de incidenttypen van verstoring openbare orde niet mee in de risicoanalyse.

3.8.3 Paniek in menigten

Het crisistype paniek in menigten omvat één incidenttype:

- Paniek tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties

Jaarlijks vinden in VrAA (ruim) meer dan honderd evenementen, concerten en demonstraties plaats met meer dan 5.000 bezoekers (in de 'coronajaren' lag dit aantal logischerwijs aanzienlijk lager). In de regio worden relatief veel evenementen georganiseerd. Koningsdag, SAIL en de Pride zijn enkele evenementen waar vele honderdduizenden bezoekers op af komen.

Paniek in menigten is het gevolg van een (trigger-)gebeurtenis, met mogelijk een groot aantal slachtoffers. Elk incident kan leiden tot ongecontroleerde vluchtreacties van publiek en omstanders. Men signaleert immers gevaar en handelt daarnaar. In een grote mensenmassa is echter weinig ruimte om te vluchten waardoor verdrukking ontstaat. Dit wordt van buitenaf gezien als 'paniek'. Het aantal aanwezigen, de hoeveelheid ruimte om te vluchten en de trigger bepalen de impact van een dergelijk incident.

Bij grote festiviteiten, concerten en demonstraties is niet alleen de paniekreactie een verzwarende factor van het risico, maar is het risico ook groter door het grote aantal aanwezige mensen in een beperkte ruimte en aanwezigheid van tijdelijke constructies. Dit verslechtert de bereikbaarheid van een incidentlocatie en vergroot het risico op het vallen van slachtoffers. Dit maakt dat het incidenttype vergroot wordt naar incident tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties.

Voorbeelden van dit incidenttype in VrAA zijn alweer van iets langer geleden. Tijdens de Dodenherdenking op de Dam in 2010 ontstond paniek in de mensenmassa naar aanleiding van schreeuwen tijdens de twee minuten stilte. Als gevolg hiervan kwam de mensenmassa in beweging, struikelden mensen over hekken en vertraptten mensen elkaar. In totaal raakten 63 mensen (licht) gewond. Ook bij de Ajax huldiging in 2011 kwam een groep mensen in het publiek in verdrukking.

De waarschijnlijkheid van zo'n scenario is moeilijk in te schatten. Paniek kan ontstaan daar waar veel mensen in een beperkte ruimte bij elkaar zijn. Aangezien in VrAA relatief veel grote evenementen georganiseerd worden is de waarschijnlijkheid van dit incidenttype in de regio groter dan in andere regio's.

Conclusie

Gezien het grote aantal evenementen dat in VrAA georganiseerd wordt, wordt het incidenttype incident tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties meegenomen in de risicoanalyse. Er wordt gesproken over een 'incident', omdat er niet altijd sprake hoeft te zijn van paniek.



4. Conclusie risico-inventarisatie

In het risicobeeld is beschreven wat er in de regio van VrAA kan gebeuren. Op basis van dit risicobeeld is een eerste selectie gemaakt van incidenttypen die meegenomen worden in de risicoanalyse. Een te brede selectie brengt namelijk een vertroebeld beeld van de regio. Om de kwaliteit van het risicoprofiel en de aanbevelingen die daaruit volgen te kunnen waarborgen is daarom een selectie noodzakelijk.

De risico-inventarisatie resulteert in toevoeging van 26 incidenttypen aan de risicoanalyse. Ten opzichte van het vorige risicoprofiel zijn twee nieuwe incidenttypen opgenomen: hittegolf en verstoring drinkwatervoorziening.

Tabel 4 - Geselecteerde incidenttypen na de risico-inventarisatie

Maatschappelijk thema	#	Crisistype/ incidenttype	Geselecteerd scenario en nummer in RRP
Natuurlijke omgeving	1	Overstroming vanuit zee	
	2	Overstroming door hoge rivierwaterstanden	
	3	Vollopen van een polder/ dijkdoorbraak	✓ 1
	4	Bosbrand	
	5	Heide, (hoog)veen- en duinbranden	
	6	Koudegolf, sneeuw en ijzel	
	7	Hitte golf	✓ 2
	8	Zware storm	✓ 3
	9	Droogte	✓ 4
	10	Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag	✓ 5
	11	Aanhoudende laaghangende mist	
	12	Aardbeving	
	13	Ongedierte	
	14	Ziektegolf	
Gebouwde omgeving	15	Grote brand in object met kwetsbare doelgroep	✓ 6
	16	Grote brand in gebouwen met een grootschalige publieksfunctie	
	17	Grote brand in bijzonder hoge gebouwen	✓ 7
	18	Grote brand in ondergrondse bebouwing	✓ 8
	19	Brand in dichte binnensteden	
	20	Brand in cultureel erfgoed	



Maatschappelijk thema	#	Crisistype/ incidenttype	Geselecteerd scenario en nummer in RRP
	21	Instorting/ verzakking	✓ 9
	22	Instorting door gebreken constructie of fundering	
Technologische omgeving	23	Incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op weg	
	24	Incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water	✓ 10
	25	incident brandbare/ explosie stoffen, vervoer spoor	✓ 11
	26	Incident transport buisleidingen	
	27	Incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting	✓ 12
	28	Incident bij vuurwerkopslag/verkoop munitie	
	29	Brand in grote opslagruimtes	
	30	Broei (of brand) in bulk-opslag	✓ 13
	31	Incident giftige stoffen, vervoer weg	✓ 14
	32	Incident vervoer water	
	33	Incident spoorvervoer	
	34	Incident transport buisleidingen	
	35	Incident giftige stoffen, stationaire inrichting	✓ 15
	36	Incident A-objecten: centrales	
	37	Incident A-objecten: nabije centrales grensoverschrijdend	
	38	Incident A-objecten: scheepvaart met kernenergie en nucleair defensiemateriaal	
	39	Incident B-objecten: vervoer grote eenheden radioactief materiaal	
	40	Incident B-objecten: overige nucleaire faciliteiten brandklasse i	
	41	Incident B-objecten: nucleaire faciliteiten brandklasse ii	
	42	Incident B-objecten: overig vervoer en gebruik nucleaire materialen	



Maatschappelijk thema	#	Crisistype/ incidenttype	Geselecteerd scenario en nummer in RRP
	43	Incident militair terrein en transporten nucleaire materiaal	
Vitale infrastructuur	44	Uitval olievoorziening	
	45	Uitval gasvoorziening	✓ 16
	46	Uitval elektriciteitsvoorziening	✓ 17
	47	Uitval drinkwatervoorziening	✓ 18
	48	Problemen waterinname	
	49	Verontreiniging in drinkwaternet	
	50	Uitval rioleringsysteem	
	51	Uitval afvalwaterzuivering	
	52	(Opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst	✓ 19
	53	Uitval afvalverwerking/ uitval afvalinzameling	
	54	Uitval distributie	
Verkeer en vervoer	55	Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein	✓ 20
	56	Incident vliegtuig bij vliegshows	
	57	Incident waterrecreatie en pleziervaart	
	58	Incident beroepsvaart (anders dan met gevaarlijke stoffen)	
	59	Incident op ruim water	
	60	Grootschalig duikincident	
	61	Incident met (middel)grote passagiersvaart	✓ 21
	62	Incident wegverkeer	
	63	Incident treinverkeer	✓ 22
	64	Incident in treintunnels en ondergrondse stations	
	65	Incident in wegtunnels	
	66	Incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse station	✓ 23



Maatschappelijk thema	#	Crisistype/ incidenttype	Geselecteerd scenario en nummer in RRP
Gezondheid	67	Besmettingsgevaar via contactmedia	
	68	Feitelijke grootschalige besmetting (nog) zonder ziekteverschijnselen	
	69	Besmettelijkheidsgevaar vanuit buitenland	
	70	Besmettelijkheidsgevaar in eigen regio	
	71	Dierziekte overdraagbaar op mens	
	72	Ziektegolf besmettelijke ziekte	✓ 24
	73	Ziektegolf niet besmettelijke ziekte	
Sociaal maatschappelijk	74	Incident tijdens grote festiviteiten en demonstraties	✓ 25
	75	Maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van een terroristische aanslag in de Veiligheidsregio	✓ 26
	76	Maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van een terroristische aanslag buiten de Veiligheidsregio	
	77	Rel rondom demonstraties en andere manifestaties	
	78	Gewelddadigheden rondom evenementen	
	79	Maatschappelijke onrust en buurtrellen	



5. Risicobeeld per gemeente

Het beschreven risicobeeld betreft een regionaal risicobeeld van VrAA. Echter, niet alle geselecteerde risico's komen in dezelfde mate voor binnen de zes gemeenten van VrAA. In onderstaande tabel is aangegeven welke van de 26 geselecteerde incidenttypen zich binnen de afzonderlijke gemeenten binnen de regio voordoen.

Tabel 5 – Risicobeeld per gemeente

Crisistype/ incidenttype	Aalsmeer	Amstelveen	Amsterdam	Diemen	Ouder-Amstel	Uithoorn
1 vollopen van een polder/ dijkdoorbraak	✓	✓	✓	✓	✓	✓
2 hitte golf	✓	✓	✓	✓	✓	✓
3 zware storm	✓	✓	✓	✓	✓	✓
4 droogte	✓	✓	✓	✓	✓	✓
5 wateroverlast als gevolg van extreme neerslag	✓	✓	✓	✓	✓	✓
6 grote brand in object met kwetsbare doelgroep	✓	✓	✓	✓	✓	✓
7 grote brand in bijzonder hoge gebouwen			✓			
8 grote brand in ondergrondse bebouwing	✓	✓	✓	✓	✓	✓
9 instorting/ verzakking	✓	✓	✓	✓	✓	✓
10 incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water			✓	✓	✓	✓
11 incident brandbare/ explosie stoffen, vervoer spoor			✓	✓	✓	
12 incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting			✓			
13 broei (of brand) in bulk- opslag			✓			
14 incident giftige stoffen, vervoer weg		✓	✓	✓	✓	
15 incident giftige stoffen, stationaire inrichting			✓			
16 uitval gasvoorziening	✓	✓	✓	✓	✓	✓



Crisistype/ incidenttype	Aalsmeer	Amstelveen	Amsterdam	Diemen	Ouder-Amstel	Uithoorn
17 uitval elektriciteitsvoorziening	✓	✓	✓	✓	✓	✓
18 uitval drinkwatervoorziening	✓	✓	✓	✓	✓	✓
19 (opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst	✓	✓	✓	✓	✓	✓
20 incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein	✓	✓	✓	✓	✓	✓
21 incident met (middel)grote passagiersvaart			✓	✓		
22 incident treinverkeer			✓	✓	✓	
23 incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse station			✓			
24 ziektegolf besmettelijke ziekte	✓	✓	✓	✓	✓	✓
25 Incident tijdens grote festiviteiten en demonstraties		✓	✓		✓	
26 Maatschappelijke gevolgen naar aanleiding van een terroristische aanslag in de Veiligheidsregio	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Legenda:

Leeg = niet van toepassing, ✓ = beperkt van toepassing en ✓ = erg van toepassing



Figuur 2 - de regio en de risico's

Opmerking bij figuur: Dit is het figuur uit het vorige RRP; bij de opmaak van het definitieve rapport wordt een nieuw plaatje gemaakt waarin ook hittegolf en verstoring drinkwater zijn opgenomen.





6. Toelichting op de methodiek van de risicoanalyse

6.1 Inleiding

Na het opstellen van het risicobeeld van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) is het risicobeeld geanalyseerd. Deze risicoanalyse is uitgevoerd in de periode augustus 2023 tot en met februari 2024. Vanuit het risicobeeld is een selectie van 26 relevante incidenttypen voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland gemaakt. Voor deze incidenttypen zijn vervolgens 26 scenario's uitgewerkt.

Tijdens zes expertsessies in januari 2024 zijn deze scenario's beoordeeld op impact en waarschijnlijkheid van voorkomen. De experts hebben vooraf via een digitaal platform de scenario's scores op impact en waarschijnlijkheid. Tijdens de expertsessie is een terugkoppeling gegeven van de scores per thema. De experts zijn verdeeld over zes sessies waar de zeven maatschappelijke thema's besproken zijn. Het thema 'gezondheid' is samen behandeld met het thema 'sociaal-maatschappelijk', het is de enige sessie die bestond uit twee thema's. De andere vijf sessies bespraken slechts één maatschappelijk thema. De andere thema's zijn: natuurlijke omgeving, vitale infrastructuur, gebouwde omgeving, technologische omgeving en verkeer en vervoer. Tijdens deze terugkoppelingen zijn de scenario's definitief gescoord. Bij deze expertsessies waren vele directe en indirecte partners van de Veiligheidsregio aanwezig. Denk aan vertegenwoordigers van Waternet, Port of Amsterdam, Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, vervoersbedrijven en Defensie. In totaal waren 63 experts aanwezig, zij hebben input geleverd voor het risicodiagram. Deze experts waren verdeeld over 31 verschillende organisatie, exclusief verschillende afdelingen van deze organisatie. De volledige lijst met aanwezige organisaties is opgenomen in hoofdstuk 9.

De risicoanalyse levert een beeld op van de mogelijke impact en de mogelijke waarschijnlijkheid van de 26 geselecteerde incidenttypen. De impact en waarschijnlijkheid worden gezamenlijk weergegeven in een zogenoemd 'risicodiagram' en verschaft de lezer inzicht in, wat op basis van de inventarisatie en analyse, de relevante incidenttypen binnen VrAA zijn. Tevens geeft het inzicht hoe deze incidenttypen zich tot elkaar verhouden. De resultaten van de risicoanalyse vormen input voor het beleidsplan van de Veiligheidsregio voor de komende jaren.

6.2 Toelichting op de methodiek risicoanalyse

Om verschillende incidenten met elkaar vergelijkbaar te maken, is in het kader van de landelijke Strategie Nationale Veiligheid een methode voor nationale risicobeoordeling (NRB) ontwikkeld. Met behulp van deze methode is het mogelijk verschillende incidenttypen op een vergelijkbare wijze te analyseren, te rangschikken en te prioriteren. Om een direct verband te kunnen leggen tussen nationale en regionale risicoanalyses, is deze methode toegespitst op regionale incidenttypen en overgenomen in de Handreiking Regionaal Risicoprofiel. Deze handreiking is in 2009 door alle 25 veiligheidsregio's opgesteld, en vastgesteld door het Veiligheidsberaad.

Bij het toepassen van de methode worden risico's niet langer opgevat als een totaalscore die wordt bepaald op basis van 'kans maal gevolg', maar bij de weging van risico's worden nu zowel de kans als het effect apart meegenomen. De termen kans en effect worden in de methodiek aangeduid als 'waarschijnlijkheid' en 'impact'.

6.2.1 Werkwijze expertsessie

Tijdens de expertsessies in januari 2024 is de landelijk ontwikkelde methodiek voor het meten van impact en waarschijnlijkheid toegepast. Experts hebben binnen de zeven thema's de incidentscenario's gelezen en gescoord aan de hand van de impactcriteria uit de methode. De scores zijn vooraf via een digitaal platform opgehaald bij de experts om ze vervolgens per scenario in de verschillende thema's terug te koppelen. In deze sessies zijn de argumenten om te komen tot een keuze genotuleerd en verkort weergegeven in het rapport.



6.2.2 Scenariokeuze en uitwerking

De keuze voor de 26 relevante incidenttypen is uiteengezet in de risico-inventarisatie. Op basis van het risicobeeld zijn de risico's geanalyseerd en daarmee tot een inventarisatie gekomen. De keuze voor de incidenttypen bouwt voort op de keuzes die bij de voorgaande risicoprofielen zijn gemaakt. Een keuze is noodzakelijk, omdat de groslijst van incidenttypen waarop de scenario's gebaseerd kunnen worden 79 incidenttypen bevat. Het uitwerken van alle incidenttypen geeft een vertroebeld beeld van de regio.

De gekozen 26 incidenttypen zijn omgezet in beschreven scenario's. Deze scenario's zijn een hulpmiddel om een voorstelling van de loop van de gebeurtenissen te maken en om een beeld te krijgen van de knelpunten in de crisisbeheersing. De scenario-uitwerkingen zijn gebaseerd op incidenten en bijna-incidenten uit het recente verleden, zowel binnen als buiten VrAA, en op scenario's van oefeningen uit de databank van oefeningen van VrAA. De projectgroep heeft de scenario's vooraf getoetst bij de diverse partijen: Waternet, Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, Brandweer Amsterdam-Amstelland, Politie Amsterdam, GHOR Amsterdam-Amstelland, Port of Amsterdam, Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, Liander en ambtenaren openbare orde en veiligheid van de gemeenten in de regio.

De scenario's beschrijven alleen incidenten die een crisis dan wel ramp inhouden. Nadrukkelijk is ervoor gekozen om géén worst case scenario's op te stellen. Dergelijke scenario's leiden al snel tot een grote onwaarschijnlijkheid van optreden en een (wens tot) voorbereiding die hoge budgetten noodzakelijk maakt. De projectgroep heeft ervoor gekozen om scenario's uit te werken op het niveau van meest geloofwaardige scenario's. Dit wil zeggen dat bij het uitwerken van de scenario's de leden van de projectgroep de volgende richtlijnen hebben gehanteerd: het is goed denkbaar dat een dergelijk crisis- of rampscenario zich voor zal doen in Amsterdam-Amstelland. Bij de keuze van de 26 scenario's is verder rekening gehouden met een zekere spreiding over de regio en de verschillende gemeenten (landelijk gebied versus stedelijk gebied).

6.2.3 Meten van de impact

In dit onderdeel is weergegeven hoe de input vanuit de expertsessie is opgehaald per waarde op impact en waarschijnlijkheid per scenario. In de Handreiking Regionaal Risicoprofiel zijn zes vitale belangen opgenomen. Deze vitale belangen zijn geoperationaliseerd door middel van concrete indicatoren (impactcriteria) om zo de impacts van een incident te kunnen vaststellen. Hieronder zijn in het kort deze vitale belangen beschreven.

Territoriale veiligheid

Het ongestoord functioneren van Nederland als onafhankelijke staat en specifiek de territoriale integriteit van ons land. De territoriale integriteit is in gevaar bij bijvoorbeeld een dreigende bezetting van het grondgebied van het rijk door een andere mogendheid, maar ook door een terroristische aanslag.

Fysieke veiligheid

Het ongestoord functioneren van de mens in Nederland en zijn omgeving. Het gaat hier specifiek om de lichamelijke gezondheid en integriteit. De fysieke veiligheid staat bijvoorbeeld onder druk als de volksgezondheid wordt bedreigd door de uitbraak van een epidemie, maar ook bij een grootscheepse dijkdoorbraak of een ongeluk in een chemische fabriek.

Economische veiligheid

Het ongestoord functioneren van Nederland als een effectieve en efficiënte economie. De economische veiligheid kan bijvoorbeeld aangetast worden als het handelsverkeer met een belangrijke buitenlandse handelspartner uitvalt.

Ecologische veiligheid

Het ongestoord blijven voortbestaan van de natuurlijke leefomgeving in Nederland. De ecologische veiligheid kan in het geding komen door bijvoorbeeld verstoringen in het beheer van het oppervlaktewater, maar ook door klimaatveranderingen.



Sociale politieke stabiliteit

Het ongestoorde voortbestaan van een maatschappelijk klimaat waarin groepen mensen goed met elkaar kunnen samenleven binnen de kaders van de democratische rechtstaat en gedeelde kernwaarden. De sociale en politieke stabiliteit kan in het geding zijn als veranderingen optreden in de demografische opbouw van de samenleving (bijvoorbeeld solidariteit tussen generaties), de sociale cohesie en de mate van deelname van de bevolking aan maatschappelijke processen.

Veiligheid cultureel erfgoed

Het ongestoord blijven voortbestaan van materiële sporen of getuigenissen uit het verleden die de samenleving om redenen van collectieve herinnering en identiteitsbehoud dan wel identiteitsvorming van belang acht om te bewaren, te onderzoeken, te presenteren en over te informeren. De waarde van onvervangbaar cultureel erfgoed voor de samenleving is van een totaal andere orde dan de zuivere handelswaarde. Cultureel erfgoed kan bijvoorbeeld aangetast worden door overstroming, brand, instorting of vernieling.

In de onderstaande tabel zijn de zes vitale belangen en de impactcriteria die worden gebruikt om de gevolgen van een incident te bepalen samengevat.

Tabel 6 – Impactcriteria

Vitale belangen	impactcriterium	
1 Territoriale veiligheid	1.1	Aantasting van de integriteit van het grondgebied
2 Fysieke veiligheid	2.1	Doden
	2.2	Ernstig gewonden en chronisch zieken
	2.3	Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)
3 Economische veiligheid	3.1	Kosten
4 Ecologische veiligheid	4.1	Langdurige aantasting van milieu en natuur (flora en fauna)
5 Sociale en Politieke stabiliteit	5.1	verstoring van het dagelijks leven
	5.2	Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur
	5.3	Sociaal psychologische impact
6 Veiligheid Cultureel Erfgoed	6.1	Aantasting van cultureel erfgoed



Voor elk van de tien criteria wordt de impact van een incident ingedeeld naar de volgende zes klassen: A-B-C-D-E-F. Hierbij geldt de volgende classificatie:

- A. Minder dan beperkt
- B. Beperkt gevolg
- C. Aanzienlijk gevolg
- D. Ernstig gevolg
- E. Zeer ernstig gevolg
- F. Catastrofaal gevolg

Klasse A is hierbij een toevoeging op de handreiking om niet van toepassing aan te kunnen geven. Verder is voor iedere klasse een bandbreedte voor het effect gehanteerd (bijvoorbeeld: 1 gewonde, 2 – 4 gewonden, 4 – 16 gewonden, etc.). Bovendien is er in de methode naar gestreefd om de verhouding tussen de opeenvolgende klassen gelijk te houden. Daarnaast zijn de klassen voor elk criterium zo gedefinieerd dat deze onderling vergelijkbaar zijn.

Wanneer voor een incident de tien afzonderlijke impactscores zijn vastgesteld, worden deze vervolgens door middel van een multicriteria-analyse samengevoegd tot een totale impactscore. Men vindt een uitgebreidere uitleg van de werking van de multicriteria-analyse in het methodiekboek van de Handreiking Regionaal Risicoprofiel. De vertaling van de klasse vanuit de score is als volgt:

Tabel 7 – Impactcriteria score en naamgeving

Klasse	Vertaling score - naamgeving	Score
A	Niet van toepassing	0,0 – 0,004
B	Beperkt	0,004 – 0,01235
C	Aanzienlijk	0,01235 – 0,03704
D	Ernstig	0,03704 – 0,11111
E	Zeer ernstig	0,11111 – 0,33333
F	Catastrofaal	0,33333 – 1,0

6.2.4 Meten van de waarschijnlijkheid

Om de verschillende incidentscenario's te kunnen rangschikken moet niet alleen de impact worden vastgesteld, maar ook de waarschijnlijkheid van het scenario worden beoordeeld. Ook hiervoor is de methodiek uit de Handreiking Regionaal Risicoprofiel gehanteerd en zijn zes klasse gehanteerd om de scores lineaire tegenover elkaar te kunnen zetten.

Voor het bepalen van de waarschijnlijkheid van de scenario's wordt eveneens een indeling in zes klassen gebruikt (klassen A t/m F). Klasse A representeert een incidentscenario dat als uiterst onwaarschijnlijk wordt gekwalificeerd, klasse F wordt gebruikt voor een incidentscenario dat als zeer waarschijnlijk kan worden gekwalificeerd. De waarschijnlijkheid van het optreden van een incidentscenario wordt primair bepaald door de oorzaak van dit optreden. Met betrekking tot oorzaak wordt een onderscheid gemaakt naar gevaarsscenario's (niet-kwaadwillend, onopzettelijk) en dreiging scenario's (kwaadwillend, opzettelijk). In deze analyse zijn enkel en alleen gevaarsscenario's betrokken.

De waarschijnlijkheid van het incidentscenario wordt secundair bepaald door het gevolg (lees: impact) van het incidentscenario. Bijvoorbeeld, een brand zonder doden heeft een hogere waarschijnlijkheid dan een brand met 100 doden.



De experts hebben tijdens de expertsessie voor het bepalen van de waarschijnlijkheid van de scenario's aldus de volgende richtlijnen gehanteerd: het gaat om de kans dat een scenario zal optreden in de regio Amsterdam-Amstelland in de aangegeven periode voor de scoring, zie tabel 2

Het spanningsveld bij het bepalen van de waarschijnlijkheid zit in het terug willen kijken naar de daadwerkelijk voorgevallen incidenten en het scenario dat geschreven is voor een mogelijk toekomstig incident. Hoe groot is dan de kans dat een scenario met een vergelijkbare impact zich zal voordoen? Bijvoorbeeld, wat is waarschijnlijkheid dat het scenario 'stroomuitval bij het BovenIJ ziekenhuis' zich voor zal doen, maar 'een scenario met vergelijkbare gevolgen' bij een zorginstelling in de regio. Voor ieder incidentscenario is rekening gehouden met deze mogelijke onzekerheid met betrekking tot de bepaling van de waarschijnlijkheidsklasse. Voor het schatten van de waarschijnlijkheid van de incidentscenario's wordt de volgende verdeling in hoofdklassen gebruikt.

Tabel 8 – Waarschijnlijkheidsklassen

Klasse	Waarschijnlijkheid per jaar	Kwalitatieve omschrijving
A	Eens per 100.000 jaar	Uiterst onwaarschijnlijk
B	Eens per 10.000 jaar	Zeer onwaarschijnlijk
C	Eens per 1.000 jaar	Onwaarschijnlijk
D	Meerdere keren per 100 jaar	Mogelijk
E	Meerdere keren per 10 jaar	Waarschijnlijk
F	Meerdere keren per 1 jaar	Zeer waarschijnlijk

6.2.5 Gebruikte bronnen

Voor alle incidentscenario's geldt dat bij het bepalen van de impact en waarschijnlijkheid in meer of mindere mate gebruik is gemaakt van onvolledige informatie. De volgende informatiebronnen zijn gebruikt:

- Historische gebeurtenissen
- Expert judgement
- Casuïstiek
- Statistiek



7. Risicoanalyse van de scenario's

In dit hoofdstuk staan de 26 scenario's centraal zoals deze zijn geselecteerd in de risico-inventarisatie. De scenario's zijn aan de hand van de beschreven methodiek door de experts geanalyseerd. De scenario's zijn verdeeld over zeven maatschappelijke thema's uit de landelijke handreiking, die ook bij het analyseren zijn aangehouden:

- Natuurlijke omgeving;
- Gebouwde omgeving;
- Technologische omgeving;
- Vitale infrastructuur;
- Verkeer en vervoer;
- Gezondheid;
- Sociaal maatschappelijk.

De 26 scenario's zijn:

1. Vollopen van een polder/ dijkdoorbraak
2. Hittegolf
3. Zware storm
4. Overlast als gevolg van droogte
5. Water overlast als gevolg van extreme neerslag
6. Grote brand in object met kwetsbare doelgroep
7. Grote brand in bijzonder hoge gebouwen
8. Grote brand in ondergrondse bebouwing
9. Instorting/ verzakking
10. Incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water
11. Incident brandbare/ explosie stoffen, vervoer spoor
12. Incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting
13. Broei/ brand in bulkopslag
14. Incident giftige stoffen, vervoer weg
15. Incident giftige stoffen, stationaire inrichting
16. Uitval gasvoorziening
17. Uitval elektriciteitsvoorziening
18. Verstoring drinkwatervoorziening
19. (Opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst
20. Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein
21. Incident met middelgrote (passagiers)vaart
22. Incident treinverkeer
23. Incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse stations
24. Incident tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties
25. Ziektegolf met besmettelijke ziekte
26. Terroristische aanslag

In elk scenario is achtereenvolgens beschreven:

- De afbakening van de ernst van het scenario;
- De context waarbinnen het scenario plaats vindt;
- De mogelijke oorzaken, dan wel triggers;
- Het incidentverloop;
- De groepen in een kwetsbare positie en het slachtofferbeeld;
- De score op impact en waarschijnlijkheid met onderbouwing



7.1 Scenario 1. –Vollopen van een polder/dijkdoorbraak

Afbakening scenario

Omvang: Bezwijken regionale waterkering

Locatie: Waterkering langs de Amstel in Uithoorn

Periode van het jaar/dag: September (overdag)

Referentie worst case: Door het bezwijken van de primaire waterkering op 14 januari 1960, overstroomt Tuindorp Oostzaan in Amsterdam-Noord door een dijkbreuk van het Noordzeekanaal. Er komt een landoppervlak van 25 km² anderhalve meter onder water te staan en er moeten 15.000 mensen worden geëvacueerd. Er is één dode te betreuren door een hartaanval.

Referentie dagelijkse zorg: Het onder water lopen van een onbewoonde polder

Context

Het heeft al enige tijd overvloedig geregend in Nederland. Ook in de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is dat niet onopgemerkt gebleven. Het peil van het binnenwater in de regio is inmiddels behoorlijk gestegen en de afgelopen dagen is er in de regio veel overlast door de hoge waterstand in de Gemeenten Uithoorn en Aalsmeer. De brandweer heeft al voor verschillende incidenten noodpompen ingezet om de overlast voor het verkeer en bij woningen (kelder) terug te dringen. Waternet volgt de situatie nauwlettend en organiseert extra inspecties van de dijken. Gemalen die het water moeten afvoeren, draaien inmiddels op volle toeren.

In 2 dagen is er al meer dan 120 mm neerslag gevallen in de regio. De prognose is dat er zo'n zelfde hoeveelheid in de komende dagen bij komt. De stand van de Amstel bij Uithoorn is inmiddels opgelopen tot N.A.P. – 0.10 meter waardoor op enkele lage plekken van de waterkeringen zandzakken en kleikaden aangelegd worden om overloop van de keringen te voorkomen.

Uit de inspecties blijkt dat een dijkvak aan de Amsteldijk-Zuid ter hoogte van de Uithoornse polder verschijnselen van verweking vertoont. Gedurende de nacht verslechtert de situatie. De druk vanuit de hoge boezemstand en ook de neerslag zorgen ervoor dat de stabiliteit van het dijklichaam steeds meer onder druk komt te staan.

Mogelijke oorzaken/triggers

De oorzaak van bezwijken of falen van een waterkering verschilt per waterkering. Dijk, duin en kunstwerk hebben elk eigen faalmechanismen. Wanneer de waterkering faalt, ontstaat een bres en stroomt water het gebied in.

Faalmechanismen voor een dijk

- Overloop of golfoverslag - Grote hoeveelheden water stromen over de dijk of golven slaan over de dijk. Dat leidt tot erosie (uitschuring) van het binnentalud, waardoor de dijk bezwijkt.
- Opbarsten, onderloopsheid (piping) - Door de druk van het water barst eerst een bovenliggende kleilaag open, waarna zand wegspoelt en er 'pijpen' (onderloopsheid/ piping) ontstaan. De dijk zakt in.
- Beschadiging bekleding en erosie buitentalud - Golven beschadigen de bekleding van de dijk. Dan tast erosie de dijk verder aan en die bezwijkt.
- Afschuiven binnentalud - Langdurige hoge waterstanden zorgen voor een hogere grondwaterstand binnen in het grondlichaam van de dijk (verweking). Dit leidt tot instabiliteit van de grond, waardoor het binnentalud afschuift. De dijk bezwijkt.
- Moedwillige sabotage (terrorisme of vandalisme) van een dijk kan tot (dreigende) dijkdoorbraak leiden.
- Explosie bommen WOII - Het afgaan van eerder afgeschoten, niet ontplofte, granaten of bommen (WOII).



Faalmechanismen voor een kunstwerk

- Overloop of golfoverslag - Hoge waterstand of golven zorgen dat water over het kunstwerk stroomt, waardoor mogelijk het grondfundament onder het kunstwerk wordt aangetast. Hierdoor bezwijkt het kunstwerk.
- Niet-sluiten - Het kunstwerk faalt omdat het niet sluit. De oorzaak is menselijk (de sluisbedienaar is afwezig of maakt een fout) of technisch falen (de sluisdeur blokkeert door obstakels).
- Instabiliteit - Onderdelen van het kunstwerk begeven het. Uiteindelijk faalt het gehele kunstwerk.
- Moedwillige sabotage (terrorisme of vandalisme) van een kunstwerk kan een (dreigende) dijkdoorbraak tot gevolg hebben.

Incidentverloop

Als gevolg van de verweking bezwijkt de kering. Door de bres (100 meter breed) stroomt het water de Uithoornse polder in. Het waterschap onderneemt direct actie, maar heeft een aantal uur nodig om alle noodkeringen – tussen de Amstelsluizen en de Tolhuissluis – af te sluiten die op de Amstel uitmonden. Het afsluiten van de noodkeringen is een lastig besluit gezien de schade die in de boezem kan optreden. Daarom wordt onmiddellijk ingezet op alle mogelijkheden om de bres te dichten, hoe lastig dit ook is. Toch is het wachten tot de snelheid van het water, dat de polder instroomt, afneemt. Dan kan pas begonnen worden met compartimentering van de Amstel, het dichten van de bres en het leegpompen van de ondergelopen polder.

In een gebied tot 250 meter achter de bres is redding van mogelijke slachtoffers en vee de eerste uren onmogelijk. Het water stroomt daar nog te hard en stijgt snel. Een groot gebied achter de bres is overspoeld. Het water uit de Amstel verspreidt zich via de watergangen in het overstroomde gebied verder door de polder.

Hierdoor stijgt langzaam het waterpeil in de hele polder. Bewoners van huizen aan de Drechtdijk (oostzijde) hebben wateroverlast. Ook vanuit de wijken Meerwijk en De Kwakel komen meldingen over wateroverlast binnen. Het gemeentehuis van Uithoorn ligt ook in het getroffen gebied. De riolering in deze gebieden stroomt inmiddels over. Overige nutsvoorzieningen, zoals elektriciteit en gas functioneren op sommige plaatsen niet meer.

Het water blijft de eerste uren verder stijgen. Het overstroomde gebied staat onder water met maximaal 30 tot 50 centimeter water. Bij een dergelijke waterdiepte ontstaan veiligheidsproblemen voor burgers en is het gebied niet meer doorwaadbaar voor auto's. Slechts militaire voertuigen kunnen nog binnen het gebied rijden. Evacuatie, vooral van mensen die zelf niet goed of helemaal niet kunnen verplaatsen of keuzes kunnen maken, wordt hierdoor bemoeilijkt. Het overstroomde gebied wordt meer en meer onbegaanbaar en wegen vallen uit, onder andere de N231 is gestremd.

De dagelijkse gang van zaken wordt abrupt verstoord. Hulpverleningsdiensten worden overstelpt met telefoontjes van ongeruste burgers. Veel mensen verlaten de bedreigde gebieden al. Andere mensen gaan juist terug om hun kinderen van school te halen in de bedreigde gebieden. Op de schaars beschikbare wegen ontstaat daardoor verkeerschaos. Boeren proberen zo snel mogelijk hun vee binnen te halen en winkeliers sluiten hun winkels. De overlast van het bezwijken van de kering beperkt zich echter niet tot Uithoorn. Door de bres daalt het waterpeil van de Amstel stroomafwaarts, tot in Amsterdam. Hierdoor komen woonboten langs de Amstel scheef te liggen en komen walaansluitingen (water, gas en elektra) onder grote spanning te staan. Veel van de aansluitingen breken spontaan af, waardoor gevaarlijke situaties ontstaan.

De overlast als gevolg van de overstroming houdt weken aan. In eerste instantie zet het waterschap in op compartimentering van de bres in de Amstel. Dit neemt een week in beslag. Pas daarna kan begonnen worden met het leegpompen van de overstroomde polder, het plaatsen van een tijdelijke noodwaterkering en wederopbouw van het beschadigde dijklichaam. Dit neemt ook enkele weken in beslag. Vervolgens inspecteert het waterschap de stabiliteit van alle keringen langs de Amstel. Hier gaan enkele dagen overheen mits er geen structurele herstelwerkzaamheden uitgevoerd moeten worden. Door het lage waterpeil van de Amstel, is de druk op de keringen weggevallen en kan de stabiliteit van de keringen aangetast zijn. Pas na deze inspectie kan



het waterpeil in de Amstel verhoogd worden naar normaal peil en kunnen de bewoners van de woonboten terug naar hun boot.

Zodra het water weggepompt is, wordt het normale leven in Uithoorn weer opgepakt. De schade wordt geïnventariseerd en er wordt gestart met herstelwerkzaamheden (herstel (water) infrastructuur, riolering, gasleidingen, stroomvoorziening, schoonmaakwerkzaamheden van zowel particuliere als openbare ruimte). Pas na enkele maanden kunnen de bewoners van de woonboten in de Amstel het normale leven weer oppakken. Dan is de schade pas in volle omvang zichtbaar en wordt gestart met herstelwerkzaamheden.

De economische schade zeer groot. Zowel burgers, bedrijven, gemeenten als waterschap worden geconfronteerd met schade en kosten. Tevens trekken de beelden van de dijkdoorbraak in Uithoorn en de scheef hangende woonboten in Amsterdam (inter)nationale media-aandacht wat o.a. een negatief effect heeft op het vestigingsklimaat. Ook psychologisch heeft het incident invloed op veel mensen. Voor sommigen zullen de kosten van de schade gedekt worden door de opstal- en inboedelverzekering, voor anderen niet. Het is nu al duidelijk dat het voor mensen in financieel kwetsbare posities een lange tijd gaat duren voordat het herstelproces is afgesloten. De GGD krijgt vragen van bezorgde burgers over mogelijke gevaarlijke stoffen in het water/het slib.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

De impact van het bezwijken van een regionale waterkering is afhankelijk van de locatie van bres, de grootte van de bres, de omvang en hoogte van het achterliggende gebied, de aanwezigheid van personen en kwetsbare objecten in het gebied, alsmede het handelingsperspectief dat waterschap en hulpverleningsdiensten bieden. Het risico op dodelijke slachtoffers is afhankelijk van het tijdstip van de dijkdoorbraak, de stroomsnelheid van het water, de snelheid van de stijging van de waterstand en de waterdiepte.

Alle bewoners, maar met name mensen in kwetsbare posities, hebben hulp nodig bij de evacuatie en het herstel. Zij kunnen zich moeilijker buitenshuis begeven en zijn in sommige gevallen afhankelijk van medische thuiszorg (beademingsapparatuur, spoelingapparatuur). In het bedreigde gebied bevinden zich scholen en zorginstellingen. Ook mensen van buiten VrAA (met bestemming VrAA) raken betrokken omdat de regio moeilijk bereikbaar is. Tevens lopen toeleverende en afnemende bedrijven buiten het ondergelopen gebied schade op. Zij kunnen niet bevoorraden of bevoorrad worden.

Vollopen van een polder/dijkdoorbraak		
Impactcriterium	Gemiddeld Impact-criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,168	Zeer ernstig
Doden	0,02	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,08	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,2	Zeer ernstig
Kosten	0,254	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,121	Zeer ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,252	Zeer ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,175	Zeer ernstig
Sociaal psychologische impact	0,292	Zeer ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,126	Zeer ernstig
Impact totaal	0,169	Zeer ernstig
Waarschijnlijkheid		Mogelijk



De impact van dit incidenttype wordt mede bepaald door de locatie van het gebied dat geraakt wordt. Het is een groot verschil of een bebouwd gebied of een polder overstroomt. Dit scenario leidt tot een aantasting van het grondgebied voor een aantal weken en de kans op doden en gewonden is minimaal terwijl de sociaal psychologische impact op de samenleving wel groot is. De kosten zullen enorm oplopen, onder andere door de grote verstoring van het dagelijks leven. Ondanks het onderhoud en de strikte controle van de waterschappen maken de ervaringen van de afgelopen jaren duidelijk dat het mogelijk is dat een polder volloopt en of een dijk doorbreekt. Klimaatverandering zorgt voor een toename van extreme weeromstandigheden met alle gevolgen van dien op de watersystemen. Dit maakt het scenario nog realistischer. Met toenemende druk op de watersystemen is de vraag of er voldoende middelen en capaciteit tegenaan kunnen worden gezet.

Het is mogelijk dat het incident zich zal voordoen met een waarschijnlijkheid van meerdere keren per honderd jaar.

7.2 Scenario 2 – Hittegolf

Afbakening scenario

Omvang: Meerdere weken achter elkaar met dagen boven de 30°C in Nederland en op sommige zelfs boven de 40°C.

Locatie: De hele regio, met extra drukte in Amsterdam i.v.m. een groot evenement

Periode van het jaar/dag: Augustus

Referentie worst case: In de extreem warme zomer van 2003 stierven in Nederland tussen de 1.400 en 2.200 mensen bovenop het aantal dat gemiddeld overlijdt in deze periode. In Europa zijn ongeveer 70.000 mensen extra overleden. In de extreem hete zomer van 2022 was de oversterfte bijna net zo hoog.

Referentie dagelijkse zorg: De vraag naar zorg stijgt sneller dan het aanbod. We leven langer en er zijn daardoor steeds meer ouderen ten opzichte van het aantal werkenden. Ook het aantal mensen met chronische ziektebeelden en mensen met meerdere aandoeningen neemt toe. In de zorg komen we handen tekort, ook zonder een hittegolf.

Context

Een hittegolf wordt door het KNMI gedefinieerd als opeenvolging van warme dagen waarbij het ten minste vijf dagen 25°C of warmer is, waarvan ten minste drie dagen 30°C is. Tropische nachten hebben een minimumtemperatuur van 20°C of hoger. In de KNMI'23 klimaatscenario's neemt de temperatuur en het aantal tropische nachten zowel in de lage als in de hoge scenario's toe.

Tijdens een hittegolf is extra aandacht benodigd voor ouderen, mensen met een laag inkomen, mensen die chronisch ziek zijn, mensen in een sociaal isolement, mensen met overgewicht, mensen die dak- of thuisloos zijn en zeer jonge kinderen. Aanvullend moet er gedurende de zomerperiode rekening worden gehouden met aanwezigheid van grote aantallen toeristen en evenementenbezoekers.

De effecten van klimaatverandering worden in de stad sterker gevoeld. Dit komt door het 'hitte-eilandeffect': stedelijke gebieden zijn warmer dan de landelijke omgeving. Het hitte-eilandeffect is voor een groot deel toe te schrijven aan de wijze waarop veel steden zijn ingericht, namelijk met bebouwing en bestrating en minder ruimte voor beplanting. Omdat veel warmte wordt vastgehouden, zorgt het hitte-eilandeffect vooral voor minder afkoeling in de avond en nacht. Bij extreme hitte heeft dit negatieve gevolgen voor onze nachtrust en gezondheid.

In diverse sectoren is een verhoogde uitval van personeel door de hitte en de bijhorende gezondheidsklachten te zien. Met name de lagere bezetting in de (mantel-)zorg, bij de hulpdiensten en in andere sociale sectoren zoals het onderwijs leiden tot problemen en veroorzaken veel stress. Scholen sluiten hun deuren en ziekenhuizen moeten operaties uitstellen. Bovendien kan het vervoer verstoord worden door wegen die smelten en trams die niet kunnen rijden. Uitval of overbelasting van het elektriciteitsnetwerk is mogelijk en er



kan drukte ontstaan in koele supermarkten en openbare gebouwen. Bewoners van appartementen en huizen waar het te heet is om te verblijven kiezen soms om 's nachts buiten te slapen. Tevens verslechtert de kwaliteit van het oppervlaktewater en kan in stedelijke gebieden door de aanhoudende hitte, verkeersintensiteit en het gebrek aan wind, smog ontstaan, wat een extra gezondheidsrisico vormt.

Incidentverloop

Het is al twee weken lang boven de 30 °C in Amsterdam-Amstelland, terwijl de nachttemperatuur niet zakt onder de 24 °C. Gisteren was het met 36,2 °C de op één na heetste dag ooit gemeten in Amsterdam. Voor komende dagen worden temperaturen verwacht die nog hoger zijn. Vooral in stedelijke gebieden zijn de gevolgen ernstig, omdat de warmte moeilijker verdwijnt uit de bebouwing en de versteende omgeving. Mensen kunnen 's nacht nauwelijks slapen en velen durven de ramen niet open te zetten uit angst voor inbraak. Inmiddels zijn zij uitgeput na zo veel nachten zonder rust. Overdag zijn ondertussen nog maar weinig plekken in de stad beschikbaar om af te koelen. Daar waar grote aantallen bewoners nog konden zwemmen afgelopen week zijn de buitenzwemplekken gesloten vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke blauwalgen en ziekteverwekkers.

Vandaag, zaterdag, is de tweede dag van een meerdaags festival in Amsterdam. Er komen meer dan 60.000 bezoekers op af. Alcohol en drugsgebruik vormen een extra risico in combinatie met de hitte. In de meldkamer komen al de hele dag meldingen van overlast binnen en de politie treedt versterkt op door toenemende agressie.

De druk op de hulpdiensten is hoog. In de latere middag wordt het treinverkeer verstoord omdat op het traject tussen Amsterdam Amstel en Amsterdam Centraal de spoorrails krom zijn getrokken. Gelukkig is de trein niet ontspoord, maar de reizigers moeten uit de vaststaande trein geëvacueerd worden. Dit duurt enkele uren. Een aantal reiziger worden naar het ziekenhuis vervoerd omdat zij symptomen van oververhitting en uitdroging vertonen.

Op de spoedeisende hulp was het al druk de afgelopen dagen, maar vandaag komen nog meer ouderen, kinderen, festivalgangers en sporters naar de ziekenhuizen met hitte gerelateerde klachten. Het is moeilijk bij te benen voor het ziekenhuispersoneel en de ambulancedienst. Het is vakantieperiode in Nederland en mede door de extreem warme nachten – en de bijhorende gezondheidsklachten - is er een verhoogde uitval van personeel. Ondersteuning uit gerelateerde sectoren is moeilijk te krijgen. Hulpverleningsdiensten, verpleeg- en verzorgingshuizen en de GGD hebben ook te maken met een lage personele bezettingsgraad. Sinds enkele dagen zijn ook veel kinderdagverblijven gesloten waardoor ouders thuis moeten blijven.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Het aantal mensen dat vervroegd komt te overlijden loopt op tot boven de 60 (oversterfte). Het aantal mensen dat extra zorg en aangepaste medicatie nodig heeft loopt op tot boven de 250. Ernaast is de levenskwaliteit tijdens de extreme hitte voor vele mensen ondermaats, met alle gezondheidsgevolgen van dien (ook op een langere termijn).

Hittegolf		
Impactcriterium	Gemiddeld Impact-criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,026	Aanzienlijk
Doden	0,194	Zeer ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,124	Zeer ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,084	Ernstig
Kosten	0,049	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,108	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,128	Zeer ernstig



Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,026	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,067	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,01	Beperkt
Impact totaal	0,082	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

Het incidenttype hittegolf kan leiden tot zeer ernstige gevolgen omdat de impact op de gezondheid van mensen fors is en de sterftcijfers in de regio omhoog zullen gaan. De situatie voor mensen in kwetsbare posities wordt tijdens een hittegolf dreigend. Hittegolven treffen vaak een ruim gebied waardoor verdeling van het toenemende aantal patiënten over ziekenhuizen in het hele land lastig is. De sociaal psychologische impact van hittegolven is sterk, met name als deze langdurig zijn. Ze hebben dan ook veel invloed op het werk, mantelzorg, slaap en gemoedstoestanden van mensen. Deze factoren beïnvloeden natuurlijk ook mensen in vitale beroepen en daarmee drukt het ook op de roosters en capaciteit van de hulpdiensten. Veel van de effecten en keteneffecten van deze gevolgen als ook andere gevolgen zoals oververhitting van elektriciteitsnetwerken, slechte waterkwaliteit en schaarste zijn nog onvoldoende te overzien. Mogelijk is de impact van een langdurige hittegolf nog veel ernstiger en kunnen onvoorzienbare kantelpunten optreden.

Met de veranderingen in het klimaat neemt het aantal en de intensiteit (temperatuur en duur) van hittegolven toe. Het scenario is waarschijnlijk en kan meerdere keren per tien jaar voorkomen.

7.3 Scenario 3. – Zware storm

Afbakening scenario

Omvang: Vele kleine incidenten door zwarte storm

Locatie: De hele regio

Periode van het jaar/dag: Eind oktober, maandag

Referentie worst case: Op 18 januari 2018 woedde er een zware storm over Ierland, Groot-Brittannië, België, Nederland, Duitsland en Polen. De storm zorgde in Nederland voor veel problemen. In Overijssel vielen twee doden en alleen al de verzekerde schade bedraagt 401 miljoen euro. De NS legde het treinverkeer in het hele land stil en op Luchthaven Schiphol werden rond 11.20 uur alle vluchten gestaakt. In Amsterdam en Den Haag werd het tramnetwerk stilgelegd. De Verkeersinformatie Dienst meldde dat op verschillende snelwegen zeker 66 vrachtwagens gekanteld waren. Sommige ziekenhuizen in het oosten van het land besloten preventief op noodstroom te gaan werken.

Referentie dagelijkse zorg: Gevaarlijke situaties door afgewaaid takken en omgevallen bomen.

Context

Een zware storm kan voor veel problemen zorgen in de maatschappij waar veel mensen op een klein gebied wonen, werken en leven, zeker als de storm heftiger is als voorspeld. Het voorkomen van stormen is niet mogelijk en voorbereiding erop is lastig. Wel is risicobewustzijn belangrijk als ook risico- crisiscommunicatie richting de bewoners van de regio.

Hoge windsnelheden kunnen leiden tot onveilige omstandigheden, zoals omvallende bomen of stormvloed. Die kunnen ontstaan als op de Noordzee langdurig een harde noordwestenwind waait. Windsnelheden zijn niet constant, zeker niet als het hard waait. Tijdens windstoten, die maar enkele seconden duren, kan de windsnelheid meer dan twee keer zo hoog zijn dan de gemiddelde wind. Een zware storm gecombineerd met regenval kan aanvullende gevolgen hebben. In de KNMI'23 klimaatscenario's is aangegeven dat extra wateropzet tijdens stormen niet hoger zal zijn dan nu. Het gevaar voor de kustveiligheid komt alleen door de zeespiegelstijging.



Incidentverloop

In het weekend waarschuwt het KNMI voor naderende westerstorm en geeft voor maandag voor het westelijke deel van Nederland Code rood af met Code Geel in de rest van het land. Het KNMI verwacht een windkracht rond de 8 BF met windstoten en 15mm regen.

In de nacht van zondag op maandag gaat het harder waaien en op maandagochtend verhevigt de storm zich. Het KNMI geeft op basis van metingen Code Rood af, het teken dat het een heftige storm is met maatschappelijke effect van ontwrichting.

De wind heeft vat op alles wat los of niet vast genoeg zit. Bij de meldkamer loopt het aantal meldingen snel op. Omgevallen bomen, rondvliegende dakpannen zorgen voor verstoringen. Ook vormen zonnepanelen die van het dak losraken gevaarlijke situaties. Al snel wordt opgeroepen om niet meer naar buiten te gaan. In Amsterdam-West stort door de wind een bouwsteiger in die op twee personen terecht komt. In de gracht valt een boom op een woonboot, waardoor een bewoner ernstig gewond raakt. In Amstelveen raakt een vallende boom een voorbijrijdende auto. De automobilist overlijdt ter plaatse.

Omvallende bomen en rondvliegend materiaal zorgt ervoor dat bovenleidingen knappen op een aantal cruciale plaatsen. Het tramverkeer komt voor een groot deel tot stilstand en het treinverkeer heeft te kampen met ernstige vertragingen. Daarnaast wordt station Zuid ontruimd omdat bouwwerkzaamheden op de Zuidas voor een gevaarlijke situatie zorgen. Op de snelwegen staan lange files, onder andere vanwege een omgevallen vrachtauto op de A10 Noord.

Inmiddels worden de hulpdiensten overspoeld met meldingen. De meldkamer moet de inzet van de hulpdiensten prioriteren en de autoriteiten roepen op om niet langer 112 te bellen voor niet-spoedeisende meldingen. De gemeente en brandweer proberen zo goed mogelijk de voornaamste doorgaande routes vrij te maken en houden. In de avond gaat de storm liggen en kan de balans opgemaakt worden. Door verstoringen blijft het verkeer in de regio tot laat in de avond verstoord.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Ondanks de grote materiele schade valt het aantal slachtoffers mee. Een tiental personen raakt gewond door omvallende bomen en rondvliegende materialen. Ook raken mensen gewond doordat hun voertuig bij ongevallen betrokken raakt. Eén persoon is overleden.

Zware storm		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,024	Aanzienlijk
Doden	0,02	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,037	Aanzienlijk
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,01	Beperkt
Kosten	0,067	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,013	Aanzienlijk
Verstoring van het dagelijks leven	0,026	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,007	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,017	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,01	Beperkt
Impact totaal	0,023	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk



Het incidenttype zware storm is een bekend scenario en de stormen van de afgelopen jaren hebben tot nieuwe inzichten over de impact van dit scenario geleid. Een zware storm brengt aanzienlijke kosten met zich mee en kan leiden tot ongelukken en lichamelijk letsel. De kans op doden en ernstig gewonden is aanwezig onder andere door verkeersongelukken, omvallende bomen of voorwerpen zoals zonnepanelen die los kunnen komen. De impact zal verschillen per gemeente of locatie in de regio. Tevens raken de gevolgen van een zware storm andere scenario's en leiden tot keteneffecten. Denk aan het uitvallen van tram- en treinverkeer of een verstoring in elektriciteitsnetwerken met alle gevolgen van dien. De KNMI-klimaatscenario's geven aan dat valwinden kunnen toenemen.

Er zijn meerdere stormen per jaar, maar niet alle stormen zijn zo zwaar als in dit scenario. Het scenario kan meerdere keren in de tien jaar voorkomen en wordt door de experts gescoord op waarschijnlijk.

7.4 Scenario 4 – Overlast als gevolg van droogte

Afbakening scenario

Omvang: Een sluipende crisis die zich opbouwt vanaf maart en problemen veroorzaakt aan flora en fauna in augustus. De samenleving dient ook haar gedrag hierop aan te passen, voor zover niet gedwongen door de hitte.

Locatie: Gehele regio

Periode van het jaar/dag: Augustus

Referentie worst case: Zomer 2018; Lage rivierstanden, augustus 2022

Referentie dagelijkse zorg: -

Context

Het is al enkele maanden erg droog en warm. De afvoer van de Rijn is gestaag gedaald tot 885m³/s (de norm voor deze tijd van het jaar is 1100 m³/s). Het actuele neerslagtekort is opgelopen tot 270 mm. Ook vorig jaar was het al lange tijd erg droog.

Lagere rivierstanden als gevolg van droogte brengen problemen in de scheepvaart met zich mee, maar hebben ook invloed op de waterkeringen. In 2003 vond er een dijkbreuk plaats in Wilnis, als gevolg van een zwakke plek in de veendijk. Deze dijkbreuk leidde tot overstromingen in de omgeving en veroorzaakte aanzienlijke schade aan huizen en infrastructuur.

Mogelijke oorzaken/ triggers

Door klimaatverandering worden de extremen in het weer steeds groter. Hete, droge perioden in het voorjaar en de zomer worden waarschijnlijker. In combinatie met minder sneeuwval in de Alpen en dus minder smeltwater dat via de Rijn naar Nederland wordt afgevoerd.

Incidentverloop

Dit is een typisch geval van een sluipende crisis. Vanaf maart valt er minder neerslag dan gebruikelijk in deze tijd van het jaar. Hierdoor bouwt zich gestaag een neerslagtekort op.

Half april is er sprake van verzilting van het oppervlaktewater op enkele plekken in het oppervlaktewater. Dit heeft negatieve gevolgen voor de natuur. Om schade aan flora en fauna te voorkomen worden waterstaatkundige maatregelen getroffen die leiden tot beperking van de scheepvaart op rustige routes. Op sommige routes worden bellenschermen ingezet, die de opdring van het zilte water tegengaan.

Waterschappen en Rijkswaterstaat staan als gevolg van het oplopend neerslagtekort in nauw contact met elkaar via de Regionale Droogte Overleggen (RDO's). Hierbij worden vooraf opgestelde redenerlijnen (Slim Water Management) gehanteerd zodat het operationeel waterbeheer van de onderlinge waterbeheerders op elkaar afgestemd is om zodoende optimaal op de situatie in te spelen.



In mei is het neerslagtekort zo hoog opgelopen dat de waterschappen de veendijken in het gebied inspecteren op schade, ondanks de sinds 2003 doorgevoerde reconstructies van de veendijken die onder beheer zijn van Amstel, Gooi en Vecht (AGV) waardoor het risico is verminderd. Onder de extreme omstandigheden helpen de controles om tijdig in te kunnen grijpen mocht er alsnog scheurvorming optreden.

Er ontstaat meer bewustzijn voor schaarste aan (grond)stoffen en de consequentie ervan. Het onderwerp trekt veel media aandacht. Drinkwaterbedrijven doen een oproep aan hun klanten om zuinig te zijn met drinkwater. Naast de schaarste letten de drinkwaterbedrijven ook nauwkeurig op de kwaliteit van het water die onder druk staat.

Waterschappen maken afspraken met agrariërs en gemeenten over het besproeien van landbouwgrond en sportvelden. Vanwege het oplopende neerslagtekort en de (vooral in het oosten van het land) afnemende zoetwatervoorraad schaalt de waterkolom op via de Landelijke Commissie Waterverdeling (LCW) tot en met het Managementteam Water. Daar worden besluiten genomen over de verdeling van het water. Hierbij wordt de verdringsreeks water gebruikt (zie tabel).

Categorie 1	Categorie 2	Categorie 3	Categorie 4
1. De stabiliteit van waterkeringen 2. Het voorkomen van klink en zettingen 3. Natuur (voorkomen onomkeerbare schade, anders cat. 4)	1. Drinkwatervoorziening (voor waarborgen leveringszekerheid, anders cat. 4) 2. Energievoorziening (alleen bij gevaar voor leveringszekerheid, anders cat. 4)	> Tijdelijke beregening van kapitaalintensieve gewassen > Verwerken van industrieel proceswater	> Scheepvaart > Landbouw > Natuur (geen onomkeerbare schade) > Industrie > Waterrecreatie > Binnenvisserij > Drinkwatervoorziening (anders dan cat. 2) > Energievoorziening (anders dan cat. 2) > Overige belangen

- Categorie 1 > Waarborgen veiligheid tegen overstroming > Voorkomen onomkeerbare schade
- Categorie 2 > Nutsvoorzieningen
- Categorie 3 > Kleinschalig hoogwaardig gebruik
- Categorie 4 > Overige behoeften

In juli blijkt dat het water van het IJsselmeer op sommige plekken zodanig verzilt is, dat PWN het water slechts beperkt kan innemen voor de drinkwaterproductie. Hierdoor dreigt een tekort aan drinkwater te ontstaan in delen van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Bij een langdurige hittegolf in augustus wordt het hitteplan in werking gesteld. De bevolking slaapt slechter door de zwoele nachten; irritaties onder de bevolking nemen toe en monden in enkele gevallen uit tot onrust. Ook zullen er negatieve zwemadviezen gelden op een aantal plekken in de regio vanwege blauwalg en wordt de city swim als gevolg van verslechterde waterkwaliteit in de Amstel afgelast.

Droogte heeft een sterke correlatie met hitte. Hierdoor is de druk op de hulpdiensten is zeer hoog, o.a. omdat het extreme weer al zo lang aanhoudt. In diverse sectoren is een verhoogde uitval van personeel door de hitte en de bijhorende gezondheidsklachten te zien. Met name de lagere bezetting in de (mantel-)zorg, bij de hulpdiensten en in andere sociale sectoren zoals het onderwijs leiden tot problemen en veroorzaken veel stress.

De droge jaren leiden tot tijdelijk lagere grondwaterstanden. De houten heipalen onder oudere huizen (van voor 1970) komen gedeeltelijk/tijdelijk boven water te staan. Het hout komt in aanraking met zuurstof, waardoor de palen rotten. Dit leidt op termijn tot verzakking van de huizen. Ook de scheepvaart ervaart grote problemen. Door de lage rivierstanden kunnen schepen niet meer volgeladen varen. Een deel van de goederen worden daarom via de weg getransporteerd. Hieronder vallen ook transportbewegingen van gevaarlijke stoffen die door de droogte vaker op de weg te vinden zijn.



In het hele land is het natuurbrandrisico hoog. In de regio Amsterdam-Amstelland zijn enkele park- en bermbranden ontstaan in de afgelopen maanden, die gelukkig niet tot moeilijk controleerbare situaties hebben geleid. De Veiligheidsregio heeft vol ingezet op risicocommunicatie m.b.t. het gedrag van mensen in de droge natuur.

In september is de ergste hitte voorbij en neemt de droogte af door neerslag.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

In de gehele regio overlijden meerdere ouderen en mensen met chronische ziekten door uitdroging en de extreem slechte luchtkwaliteit. Tevens is de levenskwaliteit tijdens de extreme hitte voor veel mensen ondermaats, met diverse gezondheidsgevolgen van dien (ook op een langere termijn).

Overlast als gevolg van droogte		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,074	Beperkt
Doden	0,027	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,045	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,047	Ernstig
Kosten	0,098	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,2	Zeer ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,043	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,042	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,056	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,049	Ernstig
Impact totaal	0,068	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

De impact van droogte wordt groter over de jaren. Zowel bewoners, bedrijven (landbouwketen, scheepvaart, waterbeheer en drinkwater) en de flora en fauna van de regio worden geraakt door een langere periode van droogte. De droge perioden van de afgelopen jaren hebben de effecten en keteneffecten van langdurige droogte duidelijk gemaakt. De veiligheidsaspecten zijn divers en dit scenario kan ook een trigger zijn voor andere scenario's zoals uitval van vitale infrastructuur (elektra, gas, telecommunicatie) of verschuivingen en verzakkingen van huizen, tunnels of andere infrastructuur.

De kosten en langdurige aantasting van het milieu en de natuur scoren het hoogst bij dit scenario en met de toenemende impact van droogte op drinkwatervoorzieningen en waterkwaliteit zal het effect op gezondheid en verstoring van het dagelijks leven groter worden. Om de zoutindringing tegen te kunnen gaan worden maatregelen ten aanzien van het schutproces (sluizen open voor zeevaart afkomstig van en naar Noordzeekanaal in verbinding met Amsterdam-Rijnkanaal) genomen. Tevens kan de verdeling van water tot onvrede zorgen en invloed hebben op het openbaar bestuur. Droogte kan leiden tot een sluipende crisis en Nederland is nog onvoldoende bekend met en ingericht op dit scenario. Daarom zou de impact ook hoger kunnen zijn en zijn keteneffecten nog onvoldoende in beeld. De afgelopen jaren hebben aangetoond dat het een steeds waarschijnlijker incidenttype wordt met een kans van meerdere keren per tien jaar.



7.5 Scenario 5 – Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag

Afbakening scenario

Omvang: Na enkele dagen met veel neerslag – waarbij het watersysteem in eerste instantie de buien goed kan verwerken, volgt een korte periode met extreem veel neerslag (tot 120 mm in 1-3 uur met een piekintensiteit van 90mm in 1 uur). Van de voorgaande buien is de grond inmiddels verzadigd en ook de waterafvoer kan dergelijke hoeveelheden niet verwerken. Gevolg is dat het water op straat staat en tot wel 50 cm op laaggelegen plekken binnen de regio.

Locatie: Hele regio, met sterke invloed op het oostelijke deel van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (Amsterdam Oost, Zuidoost, Diemen)

Periode van het jaar/dag: Juli

Referentie worst case: Limburg overstroming/waterbom juli 2021, Kopenhagen juli 2011, Amsterdam juli 2014

Referentie dagelijkse zorg: Hinderlijke situatie als gevolg van extreme neerslag (enkele centimeters water op wegen en in tuinen).

Context

Onderzoeken van de KNMI tonen aan dat extreme neerslag in de toekomst vaker zal voorkomen. Tevens blijkt dat, vanwege het opwarmen van het zeewater en de meteorologische gevolgen daarvan, de waarschijnlijkheid op extreme neerslag aan het eind van de zomer in de kustprovincies toeneemt. Neerslag wordt in het algemeen afgevoerd met de HWA-riolering (hemelwaterafvoer). Indien de neerslagintensiteit groter is dan de afvoercapaciteit van de HWA zal het water op maaiveld geborgen worden. Afhankelijk van het maaiveld ontwerp kan dit tot overlast of schade leiden, bijvoorbeeld doordat tunnels onder water staan of het water huizen, tuinen en kelders binnenstroomt. De verharde ondergrond in het stedelijk gebied biedt weinig mogelijkheden voor het water om weg te stromen.

De (economische) gevolgen van wateroverlast kunnen groot zijn en nemen door het toenemende geïnvesteerde vermogen in de regio alleen maar toe. Dit komt door de specifieke ligging van de regio op een knooppunt van sterk interfererende rijks- en regionale watersystemen in combinatie met de economische bedrijvigheid en het gunstige investeringsklimaat. Het betreft de sterkst groeiende regio van Nederland waar grote investeringen gedaan worden en aanmerkelijk zal worden verdicht en getransformeerd.

Mogelijke oorzaken/triggers

Extreme neerslag zorgt jaarlijks voor wateroverlast binnen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Deze overlast beperkt zich tot enkele centimeters. De overlast wordt groter indien sprake is van een combinatie met uitval van bemaling. Uitval van bemaling kan verschillende oorzaken hebben of een combinatie daarvan:

- Mechanische schade
- Stroomuitval
- Brand/storing
- Verplichte maalstop (als gevolg van een bovennormale situatie; er valt meer neerslag dan waarvoor de norm is gesteld)
- Het moedwillig saboteren (terrorisme) van de bemaling ligt niet voor de hand, aangezien de impact zich beperkt tot overlast.

Daarnaast kan waterschade door neerslag ontstaan door ongewenst maaiveldverloop door ontwerpfouten of verzakking van het maaiveld.

Incidentverloop

De hele regio, maar met name het oostelijke deel van VrAA (Amsterdam-Oost, Amsterdam Zuidoost en Diemen) wordt getroffen door een kortstondige periode van extreme neerslag. Binnen 1 tot 3 uur valt 120 mm water. De hemelwaterafvoer is gedimensioneerd op 20-30 mm/uur en kan dergelijke hoeveelheden dus niet aan. Daarnaast is in de dagen voorafgaand veel neerslag gevallen in de regio en is de grond verzadigd. De stormachtige wind uit westelijke richting stuwt het peil van de Noordzee verder op. Hierdoor is geen vrije spui meer mogelijk vanuit het Noordzeekanaal bij IJmuiden en werkt alleen het boezemgemaal van Rijkswaterstaat.



Wanneer in een korte periode tot maar liefst – lokaal – 90 mm regen in het afvoergebied valt, loopt het peil van het Noordzeekanaal verder op. De bemaling van alle polders van de waterschappen lozen op dat afvoersysteem. Op verzoek van Rijkswaterstaat zet Waternet het gemaal Zeeburg in. Hierdoor wordt water vanuit het boezemsysteem direct uitgeslagen op het IJmeer/Markermeer. Tevens kondigt Rijkswaterstaat een verplichte maalstop af. Dit houdt in dat er geen overtollig water meer geloodst mag worden in het Noordzeekanaal en Amsterdam-Rijnkanaal. Hierdoor kan het overtollige water in Amsterdam-Oost, Amsterdam Zuidoost en Diemen niet geloodst worden. De overlast hierdoor neemt toe.

In het oostelijke deel van de regio staat het water op straat en in de laagstgelegen polderdelen boven maaiveld. Op sommige plekken tot wel 50 cm. Het onderlopen van laaggelegen gebieden brengt veiligheidsrisico's met zich mee. Verdiepte wegdelen en tunnels zijn onbegaanbaar, ook voor hulpverleningsdiensten. Daarnaast zijn constructies en obstakels, zoals opdrijvende putdeksels, onder water onzichtbaar. Wegens de geringe waterdiepte zijn echter nauwelijks slachtoffers te verwachten. Door het overlopen van de riolering ontstaat wel milieuschade. Het vervuilde water loopt via overstort in het oppervlaktewater, en leidt tot zuurstofloosheid in het water waardoor massale vissterfte optreedt. Tevens blijft de stankoverlast, als gevolg van het overlopen van de riolering, enkele dagen hangen.

De extreme neerslag leidt tot lekkages en flinke economische schade. Laaggelegen bebouwing en kelders lopen onder. De wateroverlast leidt tot schade aan opstal en inboedel. De schade aan met name cultuurhistorische objecten is groot. Onder andere het Science Park in Amsterdam wordt getroffen door het noodweer. Het wetenschapspark neemt een belangrijke positie in op het gebied van natuurwetenschappelijk onderzoek, ICT en Life Sciences. Alle bètafaculteiten van de Universiteit van Amsterdam, grote onderzoeksinstituten en SARA reken- en netwerkdiensten zijn gevestigd in het Science Park. ICT-systemen in het Science Park worden bedreigd door het water. Bedrijven en winkels in het getroffen gebied sluiten tijdelijk hun deuren en het tramverkeer heeft uitval. De economische schade bestaat daarnaast ook uit imagoschade. De beelden van wateroverlast in de regio trekt (inter)nationale media-aandacht.

Daarnaast heeft de waterschade kortsluiting in middenspanninghuisjes tot gevolg. Gevolg hiervan is stroomuitval in bepaalde delen in de regio, zelfs in 'droog' gebied. Er wordt een groot beroep gedaan op de waterschappen, om met hun noodpompinstallaties ondergelopen polderdelen watervrij te krijgen. Bij de hulpverleningsdiensten komen in korte tijd honderden meldingen binnen, onder andere bij de brandweer om ondergelopen kelders leeg te pompen. Tientallen ouderen, kinderen en mensen die om andere redenen moeilijk zelf naar een veilig plek kunnen verplaatsen worden naar opvanglocaties gebracht.

Doordat sprake is van extreme neerslag gecombineerd met een maalstop houdt de overlast enkele dagen aan. Op sommige plekken is het water na twee dagen weg, maar op veel plekken duurt het een week totdat gestart wordt met de herstelwerkzaamheden [herstel (water)infrastructuur, stroomvoorziening, schoonmaakwerkzaamheden van zowel particuliere als openbare ruimte]. De extreme neerslag heeft enige mate van maatschappelijke ontwrichting tot gevolg. De dagelijkse gang van zaken wordt abrupt verstoord. De overlast houdt enkele dagen aan, doordat het wegwerken van het overtollige water slechts langzaam mogelijk is. Pas na een week wordt het normale leven weer opgepakt en is de schade voor gedupeerden in de volle omvang zichtbaar. Ook psychologisch heeft het incident invloed op veel mensen. Voor sommigen zullen de kosten van de schade gedekt worden door de opstal- en inboedelverzekering, voor anderen niet. Het is nu al duidelijk dat het voor mensen in financieel kwetsbare posities een lange tijd gaat duren voordat het herstelproces is afgesloten. De GGD krijgt vragen van bezorgde burgers over mogelijke gevaarlijke stoffen in het water/het slib. Pas na enkele maanden zullen de herstelwerkzaamheden volledig afgerond.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Indien sprake is van een scenario wateroverlast is het aantal slachtoffers wegens de geringe waterdiepte nihil. Aangezien het gehele oostelijke deel van de regio getroffen wordt door wateroverlast is het aantal betrokkenen en getroffen groot. Met name mensen in kwetsbare posities (ouderen, mindervaliden en chronisch zieken) worden getroffen door wateroverlast. Zij kunnen zich moeilijker buitenshuis begeven en zijn



in sommige gevallen afhankelijk van medische thuiszorg (beademingsapparatuur, spoelingapparatuur). Ook mensen van buiten VrAA (met bestemming VrAA) raken betrokken omdat de regio moeilijk bereikbaar is. Tevens lopen toeleverende en afnemende bedrijven buiten het ondergelopen gebied schade op. Zij kunnen niet bevoorraden of bevoorrad worden.

Wateroverlast als gevolg van extreme neerslag		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,052	Beperkt
Doden	0,011	Beperkt
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,042	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,129	Zeer ernstig
Kosten	0,269	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,098	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,149	Zeer ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,104	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,258	Zeer ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,064	Ernstig
Impact totaal	0,117	Zeer ernstig
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

De wateroverlast in Limburg in 2021 en andere incidenten naar aanleiding van extreme neerslag in de afgelopen jaren hebben duidelijk gemaakt dat het incidenttype wateroverlast als gevolg van extreme neerslag een forse impact kan hebben. De gevolgen van extreme neerslag kunnen per locatie verschillen. De kosten kunnen ernstig zijn als gevolg van bijvoorbeeld het overstromen van woningen en kelders, het verlies van oogst in het landelijke gebied of het uitvallen van transport- en vitale infrastructuur zoals metrostations of elektriciteit. Dit soort gevolgen hebben invloed op een verstoring van het dagelijkse leven, onder andere omdat grote groepen inwoners geraakt kunnen worden. Afhankelijk van het getroffen gebied zullen mensen tijdelijk hun huizen moeten verlaten, is evacuatie van diverse groepen door de hulpdiensten noodzakelijk en de sociaal psychologische impact zal groot zijn. Uiteindelijk is nog onvoldoende zicht op alle effecten en keteneffecten van dit incidenttype en kan de impact mogelijk nog veel groter zijn.

De KNMI-klimaatscenario's onderstrepen dat dit incidenttype steeds vaker voor kan komen en de ervaringen van de afgelopen jaren hebben duidelijk gemaakt hoe realistisch het scenario is. De kans is waarschijnlijk, dus meerdere keren per tien jaar.

7.6 Scenario 6 – Grote brand in object met kwetsbare doelgroep

Afbakening scenario

Omvang: Grote brand in wooncomplex voor senioren

Locatie: Amstelveen

Periode van het jaar/dag: Zondagnacht

Referentie worst case: Bij een brand in Nijmegen in 2014 overlijden uiteindelijk 5 bewoners als gevolg van een brand in een cafetaria onder het wooncomplex. In 2022 brak er brand in het verzorging-, verpleging- en revalidatiecentrum Eduard Douwes Dekker in Amsterdam-Noord. Deze brand had tot gevolg dat er 88 personen, waarvan 63 dementerende ouderen opgevangen moesten worden in het tegenovergelegen schoolgebouw.



Referentie dagelijkse zorg: Kleine brand in woonhuis

Context

Sinds enkele jaren is het gebruikelijk dat senioren langer thuis blijven wonen. Zorg wordt thuis veelal door de thuiszorg geleverd en er is geen 24 uren begeleiding meer. Wanneer senioren in enige mate voor zichzelf kunnen zorgen, betekent dat niet dat zij in het geval van een calamiteit volledig zelfredzaam zijn. Daarnaast betekent de transitie van bejaardentehuizen naar wooncomplexen dat voor deze objecten minder strenge preventieve eisen gelden. De kans op escalatie van een brand is daarmee groter, waarbij voornamelijk de rookverspreiding met de vluchtmogelijkheden en het vluchtgedrag hier een bijdrage aan leveren.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Onachtzaamheid met vuur, menselijk handelen
- Roken
- Technisch mankement in elektrische apparaten

Incidentverloop

In de nacht van zaterdag op zondag krijgt de meldkamer een brandmelding vanuit een wooncomplex in Amstelveen. In dit voormalige bejaardentehuis zijn 76 woningen gevestigd waar in totaal 108 oudere bewoners wonen. De leeftijden van de bewoners variëren van 65 tot 95 jaar. In één van de woningen is brand uitgebroken. De bewoner is een fervent poppenverzamelaar. De hoge vuurbelasting maakt dat de brand snel om zich heen grijpt. De bewoner is niet in staat om zelfstandig te vluchten.

Na enige tijd wordt de brand ontdekt door een buurman. Bij het openen van deur slaan de vlammen uit de woning en vlucht de buurman naar buiten en belt de brandweer. Doordat de deur blijft openstaan verspreidt rook en hitte door de gang. Omdat branddeuren zijn verwijderd voor de toegankelijkheid met rollators verspreidt de brand zich ook naar andere delen. Door het gegil en lawaai worden ook andere bewoners wakker, maar zij kunnen vanwege de rook niet door de gang vluchten. De brandweer komt ter plaatse en gaat op zoek naar de brand. Er is een begeleider aanwezig bij de receptie maar die geeft aan dat ze niet op de gang kan komen. De brandweer schakelt op in verband met de ontruiming en zet een bluspoging in. De brand wordt relatief snel geblust, maar het blijkt dat drie verdiepingen onder de rook hebben gestaan. Ondertussen zijn additionele eenheden begonnen met reddingen via balkons en wordt het pand systematisch afgezocht. Hierbij worden in de woningen onder de rook bewoners aangetroffen. Bewoners worden tijdelijk opgevangen in de recreatiezaal van het complex die slechts beperkte faciliteiten heeft.

Uiteindelijk kunnen 15 bewoners enige tijd niet terug naar hun woning vanwege rookschade. Zij moeten elders opgevangen worden.

Groepen in een kwetsbare positie en slachtofferbeeld

Zeven bewoners zijn ernstig gewond geraakt door de rookverspreiding. De bewoner van de brandwoning is overleden. 36 bewoners worden door de ambulance nagekeken. Voor opvang moet gezorgd worden, niet iedereen kan naar familie of vrienden. Uiteindelijk overlijden in het ziekenhuis nog twee slachtoffers.

Grote brand in object met kwetsbare doelgroep		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,004	Niet van toepassing
Doden	0,037	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,055	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,041	Ernstig
Kosten	0,03	Aanzienlijk



Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,053	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,012	Beperkt
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,018	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,041	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,025	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

De waarschijnlijkheid van een grote brand in een object met kwetsbare doelgroep is waarschijnlijk. Deze waarschijnlijkheid wordt vergroot door het gevolg van overheidsbeleid dat van senioren verwacht langer zelfstandig thuis te wonen. De transitie van verzorgingstehuizen naar wooncomplexen, leidt tot het huisvesten van kwetsbare en verminderd zelfredzamen in panden die hier minder goed geschikt voor zijn, in combinatie met een lagere eis ten aanzien van de geldende brandveiligheidsvoorschriften. De score van de impact wordt voornamelijk bepaald door doden, gewonden en het lichamelijk letsel dat bij dit incident voorkomt. Door de samenstelling van de populatie in dergelijke objecten is de kans op slachtoffers aanzienlijk. Wat uiteindelijk ook resulteert in sociaal psychologische effecten voor andere bewoners en de hele doelgroep in het algemeen.

7.7 Scenario 7 – Grote brand in bijzonder/ hoog gebouw

Afbakening scenario

Omvang: Grote brand in een houtbouw object

Locatie: Amsterdam, Arena Poort

Periode van het jaar/dag: Doordeweekse dag, in de ochtend

Referentie worst case: Op 14 juni 2017 brak er in de Londense wijk Kensington brand uit op een van de benedenverdiepingen van de Grenfelltoren, een woontoren met 24 verdiepingen. Deze brand verspreidde zich zeer snel naar alle hoger gelegen verdiepingen en door het hele gebouw. Ten minste 72 doden en 77 gewonden waren het gevolg. Op 3 juni 2023 woedde er een zeer grote brand in een appartementencomplex aan de Joan Muyskenweg in Amsterdam. Het complex moest worden ontruimd en alle 95 woningen werden onbewoonbaar verklaard.

Referentie dagelijkse zorg: Prullenbakbrand geblust met klein blusmiddel

Context

Met name in Amsterdam is de laatste decennia veel hoogbouw gebouwd, voornamelijk rond Station Amstel (Rembrandttoren en Mondriaantoren, Haut), Sloterdijk en op de Zuidas. In Amsterdam worden meerder bijzondere panden gebouwd o.a op Zeeburgereiland, De Nieuwe Kern, Amstel III en Arena Poort. Deze voldoen weliswaar aan de minimeisen uit het Bouwbesluit, maar zoeken de randen van de regelgeving op. De regelgeving is eigenlijk niet gemaakt voor dit soort complexe gebouwen. Ook de hulpverlening kan dit restrisico niet (volledig) afdekken. Het blussen van branden op grote hoogte is moeilijk. Het heeft de volgende kenmerken/gevaren:

- Verlies van waterdruk
- Toegankelijkheid voor de hulpdiensten
- Redden van buitenaf niet mogelijk
- Instortingsgevaar (grote valschaduw)
- Mensen die naar verdiepingen boven de brand vluchten

Mogelijke oorzaken/triggers

- Moedwillig
- Technisch mankement



- Menselijk falen

Incidentverloop

Het object is 65 meter hoog (22 etages). De hoofdconstructie bestaat uit CLT, dit is kruislings verlijmd hout, en niet voorzien van aanvullende preventieve maatregelen. De muren zijn bekleed en het plafond is van onbeschermd hout. De gevel is voorzien van beplanting. Het object is opgebouwd uit een plint met daarin een basisschool, horeca en kantoren. Boven de plint zijn appartementen gerealiseerd.

Op dinsdagochtend (09:00u) ontstaat de brand in een appartement op de 19^e etage door sluiting in een koffiezetapparaat. Een bluspoging van de bewoner is niet effectief en de brand ontwikkelt zich verder in het appartement. Het plafond is onbekleed en brandt na enige tijd mee. De brandweer is gealarmeerd en begint de brand te bestrijden met behulp van de in het gebouw aanwezige stijgleidingen. Door de hoogte is de wateropbrengst beperkt en daardoor onvoldoende om de brand te blussen. De brand wordt uitslaand en slaat via de gevelbeplanting over naar bovengelegen appartementen. De brandweer besluit het volledige object (met 100 woningen, basisschool, horeca en kantoren) te ontruimen. Dit vraagt veel capaciteit van de brandweer. De brandweer slaagt er echter niet in om de brand te bestrijden. Al snel staat de gehele 19e verdieping in brand en is de verdieping niet meer begaanbaar. Door de branduitbreiding naar bovengelegen verdiepingen raken steeds meer appartementen betrokken bij de brand. De brand wordt onbeheersbaar. Er is veel onduidelijkheid over de brandwerendheid en sterkte van de constructie. De brandweer moet zich terugtrekken vanwege instortingsgevaar. Grote rookwolken trekken over het naastgelegen metro- en treinstation.

Vanwege het dreigende instortingsgevaar wordt het hele pand ontruimd. Leerlingen van de basisschool en bewoners worden in eerste instantie in een nabijgelegen hotel opgevangen. Ook wordt opdracht gegeven om het treinverkeer te staken en het metroverkeer stil te leggen. Het station wordt ontruimd net als de omliggende woonwijken. Bewoners van verderop gelegen wijken krijgen het advies deuren en ramen gesloten te houden vanwege de rookontwikkeling. De Gemeenschappelijke Meldkamer krijgt telefoontjes van burgers met vragen over de rook en over eventuele gevaarlijke stoffen en asbest.

De burgemeester geeft samen met de hulpverleningsdisciplines een persconferentie. Er worden voor de gezondheid geen gevaarlijke concentraties gevaarlijke stoffen gemeten. Van asbest is geen sprake. De politie heeft afritten van de A2, A10 en A9 afgesloten om zo de toegang voor de hulpverleners te regelen. De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) staat stand-by met ambulances.

Uiteindelijk heeft een bewoner rook geïnhaleerd bij de bluspoging, verder zijn er geen gewonden. Een groot deel van het complex gaat verloren. Er wordt nachtopvang geregeld voor de bewoners van de tegenovergelegen wijk; hier maken negen personen gebruik van. De rest heeft zelf opvang gevonden. Een groot aantal woningen is beschadigd door brand en waterschade. Het herstel van de woningen duurt in totaliteit 6 maanden. Ook de school heeft waterschade en er moet voor 3 maanden een andere locatie worden gezocht. Het onderwijs wordt enkele dagen later elders voortgezet. Het metro- en treinstation wordt de volgende dag weer in gebruik genomen evenals de bijbehorende sporen.

Groepen in een kwetsbare positie en slachtofferbeeld

Er vallen geen doden of gewonden. Wel hebben circa 100 mensen de nacht elders moeten doorbrengen. Door waterschade moet de basisschool 3 maanden verhuizen naar een andere locatie.

Grote brand in bijzonder hoge gebouwen		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,004	Niet van toepassing
Doden	0,011	Beperkt
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,039	Ernstig



Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,039	Ernstig
Kosten	0,079	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,005	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,028	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,026	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,032	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,027	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

De afgelopen periode is er in de regio veel hoogbouw bijgekomen en de komende jaren zal deze trend zich voortzetten. Vanaf 2025 is de woningbouwproductie in de Metropoolregio Amsterdam van hout en andere biobased materialen. Dit betekent dat ook de draagconstructie van hoogbouw objecten in hout wordt gerealiseerd. De regelgeving is nog niet geactualiseerd op deze ontwikkelingen. De (brand)veiligheidsmaatregelen, die gelden voor de verschillende hoogte, ondersteunen bij het minimaliseren van de impact. Echter de geldende maatregelen verschillen aanzienlijk per categorie. Bij hoge gebouwen tijdens incident is er veel capaciteit nodig om het te kunnen beheersen. Door veranderend materiaal gebruik kan het benodigde bluswater aanzienlijk toenemen. Het op hoogte krijgen van voldoende bluswater is al een uitdaging voor de brandweer. Daarnaast heeft een incident een grote impact op de samenleving, de sociaal psychologische en kosten impact. De waarschijnlijkheid is door de experts gescoord op waarschijnlijk.

7.8 Scenario 8 – Grote brand in ondergrondse bebouwing

Afbakening scenario

Omvang: Grote brand in ondergrondse parkeergarage

Locatie: Parkeergarage onder woningen Amsterdam

Periode van het jaar/dag: December

Referentie worst case: Instorting pand en met dodelijke slachtoffers. Op 3 juli 2020 vindt er een brand plaats in de Singelgarage in Alkmaar. 160 autobezitters zijn gedupeerd en het heeft veel impact op de constructie.

Referentie dagelijkse zorg: Kleine brand met een handblusser geblust

Context

In de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een groot aantal ondergrondse objecten zoals parkeergarages, metrostations, tunnels en kelders. Vanwege verdichting zijn de bouwkavels klein waardoor in- en uitritten van parkeergarages worden vervangen door autoliften. Dit maakt toetreding voor de brandweer complex. Rook en warmte kunnen hierdoor ook niet de parkeergarage uit.

Het verkennen en benaderen van ondergrondse brandhaarden is lastig. Dit komt omdat ondergrondse branden vaak gepaard gaan met sterke rookontwikkeling en slecht zicht. Daarnaast zijn de ondergrondse ruimtes vaak erg complex en zijn toegangswegen beperkt voor verkenning en aanval.

In een scenario met een grote brand in een dergelijk ondergronds object zal de brandweer eerder genoodzaakt zijn zich te richten op de omgeving en bovenliggende bebouwing. En onvoldoende in staat zijn om de brand aan te pakken. Een uitbrand-scenario is realistisch met als mogelijk gevolg de sloop van een nieuwbouw-object.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Moedwillig
 - Technisch defect



- Bijvoorbeeld laden elektrische voertuigen

Incidentverloop

In een parkeergarage onder een woningenblok breekt 's morgens om 08.00 uur brand uit in een elektrische auto. De parkeergarage loopt onder het gehele blok door en ligt één verdieping onder het maaiveldniveau. De totale lengte van het blok bedraagt ongeveer 180 meter en de breedte ongeveer 20 meter. Het blok bestaat onder andere uit appartementen, een peuterspeelzaal en een woongroep voor doven en slechthorenden. Het is een koude decemberdag met sneeuw en ijzel.

Zowel aan de voor- als aan de achterzijde is er sprake van enorme rookontwikkeling. Brandweereenheden die als eerste ter plaatse zijn horen knallen en vermoeden een vuurwerkopslag. In de beginfase ligt de prioriteit bij ontruimen en wordt er geen inzet gedaan op de brand. Tientallen bovengelegen woningen worden ontruimd. Rook verspreidt zich door het trappenhuis, vluchtwegen en woningen. Bevolkingszorg regelt GVB-bussen en opvang in Sporthal Zeeburg. Ongeveer 75 bewoners worden opgevangen. Uit voorzorg worden er ambulances gevraagd. Een nabijgelegen winkelcentrum en twee afritten van de ringweg worden afgezet.

Nadat voldoende brandweereenheden ter plaatse zijn, wordt ingezet op het bestrijden van de brand. Bij de meldkamer brandweer is niets bekend over vuurwerkopslag. In de parkeergarage zijn ventilatoren en een rook-warmte afvoer aanwezig. Deze zijn echter niet in staat om in de parkeergarage voldoende zicht te creëren. De afgezogen rook vormt grote rookkolommen aan de achterzijde van het blok. Uiteindelijk worden twee brandende auto's en een motor geblust. De constructie is behoorlijk aangetast (bewapening ligt bloot en er zitten scheuren in het beton). Bij vier woningen boven de brandhaard zitten scheuren in de muren. Een aantal woningen wordt gestut. In de garage is de waterleiding, stadsverwarming, riolering en elektra beschadigd. Bouw en Woning Toezicht (BWT) en Salvage inspecteren de staat van de woningen, deze is in orde. Aangezien de nutsvoorzieningen niet beschikbaar zijn, moeten de bewoners van de woningen elders overnachten. Er wordt overnachting in een hotel geregeld; hiervan maken negen mensen gebruik. De overige mensen slapen bij familie of vrienden. Na twee dagen kunnen de mensen weer terug naar hun woningen.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Er vallen geen doden of gewonden. Wel moeten 75 mensen de bovengelegen woningen en het wooncentrum tijdelijk verlaten. Negen mensen brengen twee nachten in een hotel door, de overige bij familie en vrienden.

Grote brand in ondergrondse bebouwing		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,002	Niet van toepassing
Doden	0,005	Beperkt
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,007	Beperkt
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,016	Aanzienlijk
Kosten	0,041	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,007	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,012	Beperkt
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,009	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,018	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,004	Niet van toepassing
Impact totaal	0,012	Beperkt
Waarschijnlijkheid		Mogelijk / waarschijnlijk



De toepassing van ondergrondse bebouwing is flink toegenomen en zal alleen maar toe nemen, met name voor vervoer en parkeergarages. De experts scoren het incident dan ook als een mogelijk/waarschijnlijk incident. Door de beperkte beschikbare ruimte en verdichting zal in de toekomst de toepassing van een autolift in parkeergarages toenemen. Inschatting is dat dit de incidentbestrijding bemoeilijkt door extra opbouw van rook en hitte en moeilijke toegang voor de incidentbestrijding. De combinatie met alternatieve energie aangedreven voertuigen is een mogelijk (nieuw) risico. Zowel de voertuigen, als de oplaadpunten en bij de brand vrijkomende rook, het benodigde bluswater en andere bestrijdingstechnieken vormt een extra risico. De impact op het slachtofferbeeld wordt laag gescoord omdat de aanwezigen in deze objecten alert zijn. De impact van de rookverspreiding in eventueel boven- en naastgelegen objecten en kosten voor herstel zijn aanzienlijk.

7.9 Scenario 9 – Instorting/ verzakking

Afbakening scenario

Omvang: instorting gebouw door gasexplosie

Locatie: Gebouw met drie lagen woningen en een kinderdagverblijf

Periode van het jaar/dag: Dinsdagochtend

Referentie worst case: In Gellingen (België) in 2004 wordt een 70 bar gasleiding geraakt bij werkzaamheden. Bij de explosie worden bedrijven en woningen vernietigd en komen 24 mensen om het leven. Op 14 augustus 2018 stortte de brug Ponte Morandi (ook bekend als Polceveraviaduct) in de Italiaanse havenstad Genua voor een groot deel in. Dat kostte 43 mensen hun leven. In 2009 vindt in Keulen een instorting plaats bij het aanleggen van een metro. Het kostte twee mensen het leven en richtte meer dan een miljard euro schade aan. Instorting bij werkzaamheden metro Keulen. Een kade op de hoek van de Grimburgwal en de Oudezijds Voorburgwal in Amsterdam stort op 1 september 2020 voor een deel in. Op 21 april 2022 vonden er twee gasexplosies plaats in een flat in Bilthoven waardoor een deel van de gevel en vloeren zijn weggeslagen. Bij de tweede explosie raakte vier brandweermensen gewond.

Referentie dagelijkse zorg: Graafwerkzaamheden zorgen voor een kleine lekkage

Context

Grote drukte boven de grond met bouwen en verbouwen betekent vaak ook drukte onder de grond. Ondanks Kabel en Leiding Informatie Centrum (KLIC) systemen, waarmee aannemers kunnen zien waar kabels en leidingen onder de grond liggen gaat het weleens mis en worden gasleidingen geraakt. Als er niet direct gas geroken wordt, wordt niet altijd ingegrepen door het gasbedrijf en de brandweer.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Graafwerkzaamheden
- Langdurige trillingen
- Verouderde leidingen of koppelingen

Incidentverloop

Op dinsdagochtend wordt gewerkt in de grond in een straat in Amsterdam-West om de riolering te vernieuwen en glasvezelkabels aan te leggen. Bij de graafwerkzaamheden wordt een gasleiding geraakt. Omdat de beschadiging beperkt lijkt, wordt er doorgewerkt. In een ander deel van de pijp onder een huis is de leiding echter gescheurd. Ongemerkt verspreidt het gas zich in een souterrain dat niet bewoond wordt.

Na enige tijd komt een van de bewoners thuis en merkt een gaslucht op. De brandweer wordt gebeld en is onderweg. De bewoner gaat op zoek naar de bron en opent de deur van het souterrain. De toevoeging van zuurstof en elektrostatische ontlading (schok/ vonk) zorgen voor een optimale mengverhouding van het gas en zuurstof en doen het opgehoopte gas exploderen.



Een enorme klap is het gevolg. De voor- en achterkant van het pand en een deel van het trappenhuis wordt weggeslagen. Er breekt brand uit. Bij de meldkamer komen meldingen van een explosie binnen van werklieden. De al aanrijdende brandweer schaaft direct op naar GRIP 1 en vraagt bouwconstructeurs ter plaatse. De reddingsacties worden bemoeilijkt door de bouwwerkzaamheden waardoor de straat open ligt.

Omliggende woningen en bedrijven, waaronder een kinderdagverblijf met 3 leidsters en 9 baby's worden ontruimd en in de buurt opgevangen. De constructie van het gebouw is ernstig aangetast waardoor de brandweer het object niet kan betreden. Van buitenaf wordt met een redvoertuig een bewoner van de 2e etage gered die lichtgewond is geraakt. De bewoner die de gaslucht heeft gemeld wordt vermist.

Na twee uur stort het complex in omdat de beschadigde constructie het gewicht van de bovenliggende etages niet langer kan houden. Omdat hiermee rekening mee wordt gehouden raken er geen mensen gewond. Hierna wordt begonnen met opruimwerkzaamheden. De straat zit nog enige tijd nog zonder gas omdat de leiding eerst gerepareerd moet worden.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Bij het incident raken twee mensen gewond omdat het overdag is en mensen aan het werk zijn. Eén persoon overlijdt. Bewoners kunnen langere tijd niet naar hun huis terug.

Instorting/ verzakking		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,002	Niet van toepassing
Doden	0,021	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,029	Aanzienlijk
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,045	Ernstig
Kosten	0,045	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,002	Niet van toepassing
Verstoring van het dagelijks leven	0,01	Beperkt
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,012	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,014	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,012	Beperkt
Impact totaal	0,019	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Mogelijk/waarschijnlijk

De waarschijnlijkheid van dit incident scoort mogelijk. Oudere constructies hebben meerdere gebreken door het verstrijken van tijd. Dat dit niet allemaal meer te ondervangen is, is de afgelopen periode in onze regio gebleken. Ook de toename van bodemgebruik en werkzaamheden in de openbare ruimte maakt een explosie na werkzaamheden realistisch. De impactscore wordt met name veroorzaakt door het lichamelijk lijden en de kosten, van dit beschreven scenario. Het raakt een grote groep in de samenleving, het verstoort het dagelijks leven. Het vertrouwen in de overheid, vanwege de verantwoordelijkheid voor een veilige leefomgeving, kan geschaad worden.

7.10 Scenario 10 – Incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water

Afbakening scenario

Omvang: Bij het verladen van benzine naar een tanker in de Jan van Riebeekhaven ontstaat een explosie. Hierdoor wordt een deel van de tanker vernield en ontstaat grote brand met een grote rookontwikkeling.



Locatie: Jan van Riebeekhaven, Amsterdam Westpoort

Periode van het jaar/dag: September

Referentie worst case: In 2011 ontploft een tanker geladen met 900.00 liter benzine in de Duitse haven van Lingen. Het schip zank en grote hoeveelheden benzine stroomde uit het vaartuig. Het duurde enige tijd voordat de brandweer de vlammenzee onder controle had. Aanvankelijk werden twee mensen vermist, maar die zijn later weer teruggevonden.

Referentie dagelijkse zorg: Gekantelde tankwagens, waarbij geen lekkage in de wand van de tankwagens ontstaat. Het incident zorgt wel voor hinder, omdat de weg afgesloten wordt.

Context

De haven van Amsterdam is de grootste benzinehaven ter wereld. De benzine wordt aangevoerd over het Noordzeekanaal via tankerscheepen. Per jaar doen veel schepen geladen met benzine de haven van Amsterdam aan.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Menselijk handelen
- Technisch falen
- Moedwillige handelen (terrorisme)
- Aanvaring met overig scheepsverkeer

Incidentverloop

Een binnenvaartschip geladen met 8.000 ton benzine ligt in de Jan van Riebeekhaven aan de steiger bij een olieopslagbedrijf. Nadat het laden voltooid is, gaat er iets mis en ontstaat er op het dek van het vaartuig een zware explosie. Hierbij wordt leidingwerk gevuld met benzine op het dek vernield en komt een grote hoeveelheid benzine vrij die in brand vliegt.

De bemanning verlaat het schip en het bedrijf zet een eerste blussing in ter bescherming van de pier met behulp van de bedrijfsbrandweer. Gealarmeerde brandweer en Dienst Havenmeester van Port of Amsterdam schalen groot op om de brand te blussen. Hierbij wordt schuim en water gebruikt. Na enige tijd blussing begint het vaartuig lager te liggen omdat veel bluswater benedendeks terecht komt. Daarnaast stroomt brandende benzine de haven in, waardoor het schip moeilijk bereikbaar is vanaf de waterkant voor de hulpdiensten.

De brand leidt tot een grote hitte en een grote rookwolk, die als gevolg van de windrichting over het Noordzeekanaalgebied en de A10 drijft. Het scheepvaartverkeer over het Noordzeekanaal wordt stilgelegd, net als het verkeer over de snelweg. Hierdoor ontstaat een verkeersopstopping omdat al het autoverkeer in de spits over de oostelijke kant van de A10 wordt omgeleid. De brandweer laat bedrijven in de buurt ontruimen en zet het waarschuwingsmiddel NL Alert in om mensen in de buurt te waarschuwen en hen aan te sporen om naar binnen te gaan.

De brandstoftanks van het schip zijn echter niet betrokken, waardoor de brand relatief beperkt blijft. Als de resterende benzine in het leidingstelsel en op het water zijn uitgebrand, wordt de brand snel minder en kan de brandweer de secundaire branden op het schip blussen. Het duurt nog de hele dag voordat de brand definitief geblust is en vaar- en autoverkeer weer hervat kan worden. De Jan van Riebeekhaven blijft nog enkele dagen beperkt bereikbaar als gevolg van opruimwerkzaamheden.

De spectaculaire beelden van het brandende schip en de grote rookwolk leiden tot veel media-aandacht.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Het slachtoffer beeld blijft beperkt. Enkele opvarenden van het vrachtschip raken lichtgewond omdat zij rook inademen. De economische schade is door het stremmen van het weg- en vaarverkeer echter aanzienlijk.



Incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,048	Ernstig
Doden	0,052	Ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,045	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,01	Beperkt
Kosten	0,117	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,037	Aanzienlijk
Verstoring van het dagelijks leven	0,019	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,015	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,014	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,004	Beperkt
Impact totaal	0,036	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Onwaarschijnlijk

Het incident brandbare/ explosieve stoffen vervoer op water is een incident dat de kans onwaarschijnlijk heeft gekregen van de experts. Als het zich voor doet zijn voornamelijk de kosten, de gewonden, de doden de impactcriteria waardoor het een aanzienlijk incident wordt.

7.11 Scenario 11 – Incident brandbare/ explosieve stoffen, vervoer spoor

Afbakening scenario

Omvang: Als gevolg van een ontsporing van een tankwagon met LPG, ontstaat een lek in de wand van een tankwagon. Uit het lek stroomt LPG. De plas ontsteekt en zorgt voor meer hitte. Hierdoor wordt een andere tankwagon aangestraft. De tankwagon ontploft waardoor een groot gebied wordt geraakt.

Locatie: Nabij station Diemen-Zuid

Periode van het jaar/dag: Avond

Referentie worst case: Door een ontsporing ontploft een tankwagon gevuld met LPG, die net het station van Viareggio in Italië binnen rijdt. Hierbij komen meer dan dertig mensen om het leven en raken 17 personen gewond, van wie vier ernstig (juni 2009). In 2018 in Noord-Italië op een verkeersknooppunt in Bologna is een tankwagen gebotst op stilstaande vrachtwagen waarna de tankwagen met LPG ontploft. Dit leidt tot 2 doden en 70 gewonden.

Referentie dagelijkse zorg: Incident met een tankwagon, waarbij geen lekkage in de wand van de tankwagon optreedt

Context

In Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland vindt transport van brandbare/ explosieve stoffen over het spoor plaats. Het traject loopt vanaf Westpoort via Amsterdam CS, Amsterdam Amstel, Amsterdam Zuidoost en Diemen.

De mate van omwonenden en bedrijvigheid is belangrijk voor de impact van een dergelijk incident.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Verkeersincident op het spoor
- Technisch mankement
- Ten gevolge van corrosie treedt lekkage op (verminderde wanddikte, met name bij de lasnaden)



- Moedwillige verstoring (terreur)

Incidentverloop

Om onduidelijke redenen ontspoord een tankwagon met LPG, nabij station Diemen-Zuid. Door de ontsporing ontstaat een lek in de wand van de tankwagon. Uit het lek stroomt LPG, dat vanwege vonken in brand vliegt. Er ontstaat een flinke plasbrand.

Het treinverkeer wordt direct gestaakt. De brandweer is snel ter plaatse en probeert het vuur te doven. Doordat de wand van de trein beschadigd is, gaat dit niet snel genoeg en zet de brandweer in op een ontruiming. Hierdoor kan de brand zich aanwakkeren. Even later vindt een explosie (BLEVE) plaats. De explosie van de tankwagon veroorzaakt tot op 200 meter van de wagon doden en slachtoffers. De materiële schade als gevolg van de explosie bestaat uit instortingen (als gevolg van de druk) en secundaire branden (hittestraaling).

De brandweer heeft ten behoeve van de ontruiming het waarschuwings- en alarmeringssysteem en NL Alert geactiveerd. Men adviseert de bewoners van de nabijgelegen woningen naar binnen te gaan, ramen te openen en gordijnen te sluiten. Het metroverkeer is gestremd. Omdat de ontruiming van het gebied al was ingezet, zijn veel mensen naar binnen gegaan. Zo was het station Diemen-Zuid al ontruimd.

De hulpverlening concentreert zich na de explosie op het redden van mensen en het blussen van de brand. Snel optreden leidt ertoe dat er geen verdere explosies van tankwagons volgen. Slachtoffers worden naar het ziekenhuis gebracht en niet gewonde omwonenden in de buurt opgevangen. Het incident zorgt in de dagen na het voorval voor maatschappelijke onrust in het gehele land. Bewoners langs een spoortraject, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt, voelen zich onveilig. In de lokale en regionale media is ook veel aandacht voor het incident. De weken na het incident staan in het teken van de wederopbouw van de omgeving en communicatie richting de samenleving. Het treinverkeer ondervindt nog veel last.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Er vallen 15 doden en 120 gewonden. Vanwege het incident en de locatie is het slachtofferbeeld groot, maar had veel groter kunnen zijn als de bevolking niet snel gealarmeerd was.

Incident brandbare/ explosieve stoffen, vervoer spoor		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,075	Ernstig
Doden	0,148	Zeer ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,181	Zeer ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,032	Aanzienlijk
Kosten	0,235	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,07	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,099	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,047	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,103	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,099	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Zeer onwaarschijnlijk / onwaarschijnlijk

De kans op een incident op het spoor waarbij LPG vrijkomt wordt door de experts gescoord als zeer onwaarschijnlijk. Berekeningen uit het scenarioboek (www.scenarioboek.nl; kaarten spoor-LPG, Blevé) geven de mogelijkheid om een waarde voor de waarschijnlijkheid uit te rekenen. Deze waarde komt overeen



met (zeer) onwaarschijnlijk. Als het incident zich voor doet zoals beschreven heeft het een hoog sociaal psychologische impact. Ook de gewonden, de doden en de kosten lopen hoog op. Dit incident scoort hoog in de categorie ernstig op de impact.

7.12 Scenario 12 – Incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting

Afbakening scenario

Omvang: Bij een grootschalige opslagtank met benzine komt het floatingroof scheef te hangen. De benzine ontsteekt, waardoor een full surface brand ontstaat.

Locatie: Westelijk Havengebied, Amsterdam

Periode van het jaar/dag: Najaar

Referentie worst case: Op 11 december 2005 vliegt in Buncefield (Engeland) 250.000 liter vrijgekomen petroleum in brand, waardoor een explosie ontstaat. De explosie met een kracht van 2.4 op de schaal van Richter, is de grootste explosie in vreedstijd in Europa en wordt in België en Frankrijk gehoord. Er vallen 43 gewonden en 2.000 mensen moesten hun huizen verlaten. Alleen het feit dat de explosie op zondagochtend plaats vond verhinderde dat er meer doden en gewonden vallen. Op 4 augustus 2020 vond er een grote explosie plaats in de haven van Beiroet, de hoofdstad van Libanon. De explosie veroorzaakte een ramp die minstens 190 doden en ruim 6.500 gewonden eiste en grootschalige schade door de hele stad aanrichtte.

Referentie dagelijkse zorg: Lekkage van een brandbare/explosieve stof, zonder dat brand ontstaat.

Context

De Amsterdamse haven (Westpoort) is de vijfde haven van Europa en de grootste benzinehaven (opslag) ter wereld. In Westpoort bevinden zich veel opslagtanks (onder andere met brandbare vloeistoffen. Een deel van de tanks bevat licht ontvlambare vloeistoffen, zoals benzine. Een brandende tank kan grote gevolgen hebben voor de maatschappij en omgeving. De rookontwikkeling kan gevolgen hebben voor het vaarverkeer over het Noordzeekanaal, het wegverkeer over de A10, het treinverkeer bij Sloterdijk en zelfs het vliegverkeer van en naar Schiphol. Omliggende bedrijven ondervinden hinder van de brand en lijden economische schade.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Menselijke fout (bij laden of lossen)
- Moedwillig handelen (terrorisme)
- Mechanisch falen
- Weeromstandigheden met overvloedige regenval kunnen leiden tot het mogelijk scheef zakken van het dak. Bij een ongeval kunnen de weeromstandigheden (onweer) gevolgen hebben.

Incidentverloop

De opslagtank heeft een diameter van 60 m, een hoogte van 20 m en een inhoud van 45.500 m³. Op het moment van het incident is de tank gevuld met 35.000 m³ benzine. Een floatingroof constructie houdt in dat het dak met de vloeistofspiegel in de tank op een neer gaat. Het voorkomt dat, onder het dak een ruimte met (in dit geval) benzinedamp ontstaat.

Na melding van een incident bij het bedrijf rukt de brandweer uit. Ter plaatse blijkt dat het dak (floatingroof) van opslagtank scheef is komen te hangen. Op het dak van de tankput staat benzine. Vanuit de stad komen meldingen op de meldkamer brandweer binnen van mensen die klagen over een benzinelucht.

De brandweer vreest escalatie van het incident. Er zijn twee scenario's denkbaar:

- Full surface tankbrand (de tank brand aan de bovenkant)
- Tankput brand (de put rondom de tank staat in de brand)

Omliggende bedrijven worden gewaarschuwd. Het bedrijf besluit gecontroleerd de tank leeg te pompen. Risico hiervan is dat het dak gaat schuiven, waardoor de benzinedampen in de tank ontstoken zou kunnen worden



doordat het dak langs de tankwanden schuurt. Een ander risico voor ontsteking is inslag van onweer. Het weerbericht geeft aan dat onweer verwacht wordt. Een inslag nabij leidt tot ontsteking van de benzine in de tankput. Snel staat de hele tank in brand. De rookontwikkeling is enorm en in de wijde omgeving zichtbaar. Op de meldkamers komen Telefoontjes van bezorgde burgers binnen, die aan de horizon een dikke zwarte rookwolk zien. Ook in Zaanstreek-Waterland komen meldingen op de meldkamer binnen. Het incident trekt grote media aandacht van lokale en nationale media. Het vaarverkeer over het Noordzeekanaal wordt stil gelegd.

Via de publiek-private samenwerking AYMA (Amsterdam Ymond Mutual Aid) wordt voldoende schuimvormend middel geregeld, om de benzinebrand te bestrijden. Het duurt echter 4 uur voordat deze middelen inzetbaar zijn. De brandweer zet in op het zolang koelen van de andere opslagtanks, zodat de brand niet overslaat. De brandweer is uiteindelijk tot laat in de avond bezig met het bestrijden van de tankputbrand. Mede doordat de omliggende opslagtanks uitgerust zijn met koeling, weet de brandweer te voorkomen dat de brand overslaat naar andere tanks.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Aangezien het scenario niet tot een worst case scenario escaleert vallen geen gewonden. De economische schade is echter aanzienlijk.

Incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,03	Aanzienlijk
Doden	0,019	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,017	Aanzienlijk
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,005	Beperkt
Kosten	0,137	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,069	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,022	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,012	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,015	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,004	Niet van toepassing
Impact totaal	0,033	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Mogelijk

Het incident brandbare/ explosieve stoffen, stationaire inrichting wordt door de experts gescoord als mogelijk, met aanzienlijke impact. Deze impact wordt voornamelijk veroorzaakt door de kosten en de gewonden als gevolg van het incident.

7.13 Scenario 13 – Broei/ brand in bulkopslag

Afbakening scenario

Omvang: Langdurige broei, in twee dagen, in bulkopslag. Grote rookontwikkeling

Locatie: Opslaglocatie cacao Westelijk Havengebied Amsterdam

Periode van het jaar/dag: Voorjaar



Referentie worst case: Zeer grote brand, brandduur langer dan 9 dagen. In een convenant tussen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en Zaanstreek Waterland is vastgelegd dat een brand niet langer mag duren dan 9 dagen.

Referentie dagelijkse zorg: Kleine brand, met binnen aanval (brandweer) en inzet van eigen bedrijfsmiddelen om te blussen en beheersen

Context

Zowel bij opslag van afvalstoffen bij verwerkers als in de opslag van bijvoorbeeld cacao komt broei en brand voor. Amsterdam is de grootste cacaohaven ter wereld. Jaarlijks wordt er zo'n 600 miljoen kilo cacao bonen per schip aangevoerd, ongeveer een zesde van de wereldwijde cacao productie. Cacaobroei en -brand is moeilijk te bestrijden. Veel broei en vervolgens brand, ontstaan door een combinatie van vocht, microbiologische activiteit en thermische isolatie. Het bestrijden van broei in een berg cacao bonen gebeurt vaak door het uitrijden van de bonen. Goed product wordt naar een andere plek in de loods verplaatst, aangetaste bonen worden in een duwbak gestort en afgeblust. Blussen met water wordt zo min mogelijk gedaan omdat de naastgelegen bonen dan onbruikbaar zijn geworden en vanwege het ontstaan van verontreinigd bluswater. Broei en eventueel brand komt in de regio Amsterdam-Amstelland ca. 1 tot 5 keer per jaar voor.

Mogelijke oorzaken/trigger

- Combinatie van vocht, microbiologische activiteit en thermische isolatie
- Opeengehoopte aluminiumfosfide tabletten waar vocht bij komt (bulk in schip)

Incidentverloop

's Morgens wordt broei geconstateerd in een loods in een lading cacao bonen van ongeveer 12.000 ton. Bovenop de berg van 15 meter hoogte is wat lichte rook te zien. In de loods is blauwzuur en koolmonoxide gemeten. Niemand mag zonder ademlucht naar binnen.

Het bestrijden van de broei in de berg cacao bonen gebeurt door het uitrijden van de bonen. Er gaat geruime tijd overheen voordat de shovel ter plaatste is. De broei breidt zich ondertussen uit. De rookontwikkeling is hevig geworden. Uit de omgeving zijn inmiddels al enige stankklachten binnengekomen.

De loods wordt langzaam geventileerd en wanneer de concentraties blauwzuur en koolmonoxide zijn gedaald tot veilige waarden, worden de cacao bonen uitgereden en in duwbakken gestort. De goede bonen in een grote duwbak en de aangetaste bonen in een kleinere duwbak met een laag water om eventueel brandend materiaal te doven. Het verontreinigde water wordt opgevangen voor zover dat mogelijk is.

De rookontwikkeling wordt in de loop van de dag steeds heviger. Inmiddels zijn bij de gemeente en meldkamer stankklachten binnengekomen. Omdat de verwachting is dat de broei nog lang zal aanhouden, en de enorme hoeveelheid rook voor hinder zorgt, wordt besloten de omliggende bedrijven op het industrieterrein te ontruimen. Het RIVM verricht metingen in de omgeving, en meet geen concentraties die gevaarlijk voor de volksgezondheid zijn.

De berg wordt instabiel. De bonen zakken niet meer netjes uit, maar blijven door samenklontering van het gruis (door vocht) als een 'rots' staan. 's Avonds, na instorten van een stuk van de berg, ontstaat er op verschillende plekken brand. Vlammen komen al gauw tot aan het dak. Tijdens de brand ontwikkelt zich behoorlijk wat rook. Er wordt voor gekozen om de loods gecontroleerd te laten uitbranden. Initiële bluspogingen leiden echter wel tot verontreinigd bluswater. Een gedeelte van de bonen is verbrand. Een ander gedeelte is aangetast en zal worden verkocht als mindere kwaliteit. Meer dan de helft is echter onaangetast. De volgende morgen kunnen de mensen weer terug naar de bedrijven op het industrieterrein.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Er vallen geen doden of gewonden. Wel zijn er veel stankklachten binnengekomen bij gemeente en meldkamer. Zo'n kleine honderd mensen hebben tijdelijk de omgeving moeten verlaten. De broei/brand veroorzaakt voornamelijk financiële schade.



Broei/ brand in bulkopslag		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,011	Beperkt
Doden	0,006	Beperkt
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,007	Beperkt
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,005	Beperkt
Kosten	0,054	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,022	Aanzienlijk
Verstoring van het dagelijks leven	0,014	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,007	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,01	Beperkt
Aantasting cultureel erfgoed	0,002	Niet van toepassing
Impact totaal	0,14	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Zeer waarschijnlijk

Incident broei/ brand in bulkopslag komt steeds regelmatig voor. Dit gebeurt ook in het opslaan van producten en grondstoffen die gerecycled worden. Het effect is aanzienlijk, vanwege de kosten en gevaar voor het milieu.

7.14 Scenario 14 – Incident giftige stoffen, vervoer weg

Afbakening scenario

Omvang: Bij een botsing met een tankwagen gevuld met acrylnitril ontstaat een lekkage in de wand van de tankwagen. Uit het lek stroomt acrylnitril.

Locatie: Op de A9, ter hoogte van afslag 5 (Amstelveen)

Periode van het jaar/dag: In de zomer, op een maandag in de ochtendspits.

Referentie worst case: In 1976 verongelukt een vrachtwagen met ammonia (ammoniak opgelost in water, 34 ton) in Houston, VS. De ammonia kwam deels vrij als nevel door het ongeluk. 7 personen kwamen om en 78 personen raakten gewond.

Referentie dagelijkse zorg: Gekantelde tankwagen waarbij geen lekkage in de wand van de tankwagen ontstaat. Het incident zorgt wel voor hinder, omdat de weg afgesloten wordt.

Context

In Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over snelwegen, die door dichtbebouwde gebieden lopen. Giftige vloeistoffen worden uitsluitend over de A10 vervoerd. Het aantal tankwagen transporten per jaar met een giftige vloeistof is maximaal 400 per jaar.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Menselijk handelen
- Technisch falen
- Extreme weersomstandigheden
- Moedwillige (terreur)

Incidentverloop

Een tankwagen met acrylnitril raakt betrokken bij een ongeluk op de A9, ter hoogte van afslag 5 richting Amstelveen. Als gevolg van het ongeluk ontstaat een scheur in de wand van de tank. Een deel van de inhoud



van de tankwagen stroomt uit, en vormt een plas. De plas dampt uit, en de heersende windrichting voert de damp richting de nabijgelegen wijk ten noorden van de A9 (Goeman Borgesuslaan, Keucheniuslaan en Meester F.A. van Hallweg). Binnen een straal van 100 meter ervaren mensen hinder en irritatie aan ogen en luchtwegen als gevolg van de damp. Op de meldkamer komen al snel meldingen binnen van buurtbewoners.

De brandweer is snel ter plaatse, en zet in op het dichten van het lek. Uit vrees voor escalatie besluit de brandweer direct het waarschuwings- en alarmeringssysteem te activeren en een NL-Alert te versturen, om mensen in de nabije omgeving te waarschuwen. Bestuurders van auto's nabij het ongeval moeten hun voertuig verlaten en worden tijdelijk opgevangen in de omgeving. Het risico bestaat dat de hele inhoud van de tankwagen wegstroomt. In een dergelijke situatie ontstaat een effectgebied tot 800 meter, waarbinnen doden en gewonden vallen. De hulpdiensten communiceren dat mensen naar binnen moeten gaan, en ramen en deuren moeten sluiten. De A9 wordt direct afgesloten en verkeer wordt omgeleid.

De brandweer stelt waterschermen op om de plas in te dammen. Vervolgens wordt de plas af gedekt. Na anderhalf uur heeft de brandweer het incident onder controle. Het lek is gedicht, en de brandweer is erin geslaagd om de plas in te dammen en af te dekken. Hierdoor is niet langer sprake van uitdamp van de giftige stof. Een bergingsbedrijf gaat vervolgens aan de slag met het leegpompen van de tank. Daarna wordt de tankwagen van de weg getakeld. Tegen het eind van de middag is de weg weer vrij voor verkeer.

Het incident veroorzaakt maatschappelijke onrust. Buurtbewoners voelen zich onveilig langs de A9, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt. In de lokale en regionale media is ook veel aandacht voor het incident.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Doordat het scenario niet escaleert blijft de overlast door het vrijkomen van acrylnitril beperkt tot irritatie aan ogen en luchtwegen, waaronder enkele hulpverleners die zich zonder adembescherming in de buurt van de tankwagen begeven.

Incident giftige stoffen, vervoer weg		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,055	Ernstig
Doden	0,075	Ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,07	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,052	Ernstig
Kosten	0,067	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,06	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,038	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,027	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,08	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,053	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Onwaarschijnlijk

De kans op een incident op de weg waarbij een giftige stof vrij komt wordt door de experts gescoord als onwaarschijnlijk. De kans is afhankelijk van de vorm waarin de stof vervoerd wordt (gasvormig, vloeibaar, onder druk, etc.) Berekeningen uit het scenarioboek (www/scenarioboek.nl; kaarten weg-giftig) geven de mogelijkheid om een waarde voor de waarschijnlijkheid uit te rekenen. Deze waarde komt overeen met onwaarschijnlijk.



De impact van dit scenario is ernstig. Als het incident zich voordoet zoals beschreven heeft het een ernstige sociaal psychologische impact. Ook het aantal doden en gewonden scoort ernstig en de kosten lopen op.

7.15 Scenario 15 – Incident giftige stoffen, stationaire inrichting

Afbakening scenario

Omvang: Vrijkomen van een giftige wolk

Locatie: Industrieel complex in het Westelijk Havengebied

Periode van het jaar/dag: Voorjaar

Referentie worst case: Als gevolg van het vrijkomen van een giftige stof in de stad Bhopal (India) in 1984 komen 2.000 mensen om het leven. Later zullen als gevolg van de ramp nog eens 6.000 mensen overlijden. Naast de hoge slachtoffer aantallen zijn er grote economische en milieuschades.

Referentie dagelijkse zorg: Kleine brand in opslagloods waarbij giftige verbrandingsproducten vrijkomen.

Context

In Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland bevinden zich verschillende bedrijven waarbij na een ongeval een wolk van een giftige stof vrij kan komen. Een giftige wolk kan ontstaan doordat giftige stoffen die worden opgeslagen of gebruikt door een ongeluk vrijkomen of doordat bij een brand giftige stoffen ontstaan. Het merendeel van deze bedrijven bevindt zich in het Westelijk Havengebied. Albemarle en Sonneborn zijn voorbeelden van bedrijven waar grote hoeveelheden giftige stoffen worden opgeslagen en verwerkt. Een brand in een pakket lithiumbatterijen kan ook een giftige wolk veroorzaken en dit soort energieopslagsystemen worden steeds vaker toegepast.

Het vrijkomen van een giftige wolk kan tot op kilometers afstand van de bron slachtoffers maken, bij mensen die in contact komen met de giftige stof. Met name personen die zich buitenshuis bevinden kunnen slachtoffer worden. Gebouwen kunnen enige tijd bescherming bieden, de mate waarin is afhankelijk van de luchtdichtheid van het gebouw. De verspreiding van de giftige wolk is sterk afhankelijk van de weersomstandigheden. Het effect op slachtoffers is afhankelijk van de eigenschappen van de stof. Indien sprake is van het vrijkomen van een toxische wolk is al snel sprake van een interregionaal incident.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Brand (in combinatie met defecte blusinstallatie)
- Menselijk falen
- Technisch falen
- Moedwillig handelen (terreur)

Incidentverloop

Bij een bedrijf in het havengebied op ongeveer 1 kilometer afstand van een woongebied ontsnapt na een ongeval een grote hoeveelheid zwaveltrioxide uit een tankwagen, opslag of een installatie. De zwaveltrioxide verspreidt zich en vormt een giftige wolk. De kans op een dergelijk scenario is recent verkleind doordat de productie-installatie is aangepast waardoor nagenoeg geen transport van vloeibare zwaveltrioxide meer nodig is. Het is vochtig neutraal weer met een gemiddelde windsnelheid richting het zuiden. De wolk verspreidt zich hierdoor snel met de wind mee en richting een woongebied. Het effectgebied is sterk afhankelijk van de (weers)omstandigheden maar kan onder bepaalde omstandigheden het woongebied bereiken. Zwaveltrioxide is een kleurloze, bijtende vloeistof met een prikkelende geur. Zwaveltrioxide-damp reageert met water uit de lucht en er ontstaat zwavelzuur. Zowel zwaveltrioxide als zwavelzuur hebben een bijtende werking op de ogen, huid en luchtwegen. Inademing van lage concentraties veroorzaakt blijvende longschade. Deze verschijnselen treden vaak pas na enkele uren tot dagen op.

De bedrijfsbrandweer zal snel optreden en de lokale brandweer waarschuwen. Gezien de ernst van de situatie besluit de brandweer het waarschuwings- en alarmeringssysteem te activeren. De hulpdiensten communiceren



dat mensen naar binnen moeten gaan, en deuren en ramen moeten sluiten. De mensen zitten de komende uren veilig binnen, en worden door de rampenzender op de hoogte gehouden. Nadat de brandweer metingen heeft verricht in het effectgebied, kan worden vastgesteld of het gevaar geweken is. In het rampbestrijdingsplan is opgenomen dat de levensbedreigende waarde (LBW) ruim 2 km kan zijn en de alarmeringsgrenswaarde (AGW) ruim 3 km. Het incident trekt grote media-aandacht en zorgt voor maatschappelijke onrust. Bewoners van woonwijken in de omgeving voelen zich onveilig.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Doordat de wolk zich snel verspreidt, worden personen buitenshuis blootgesteld aan de bijtende damp. Zij lopen letsel op en moeten worden behandeld. De wolk kan het woongebied dat op 1 km afstand ligt bereiken. De longschade die door de bijtende werking ontstaat is meestal blijvend. Na blootstelling aan lage concentraties kunnen pas na uren of dagen klachten ontstaan, waardoor ook na enkele dagen slachtoffers nog om medische hulp gaan vragen.

Incident giftige stoffen, stationaire inrichting		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,037	Aanzienlijk
Doden	0,075	Ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,169	Zeer ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,047	Ernstig
Kosten	0,11	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,056	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,079	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,041	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,119	Zeer ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,006	Beperkt
Impact totaal	0,074	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Onwaarschijnlijk

Het incident met giftige stoffen in een stationaire inrichting wordt binnen de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland als onwaarschijnlijk gescoord door de experts. Mede door de minimale aanwezigheid van deze inrichtingen. Verder worden incidenten voorkomen door onder andere de aanwezigheid van preventieve voorzieningen. Als het incident zoals door de expert gescoord is zich echter voordoet, is de impact op aantal doden en gewonden, kosten en sociaal psychologisch hoog. Gemiddeld scoort het incident ernstig qua impact.

7.16 Scenario 16 – Uitval gasvoorziening

Afbakening scenario

Omvang: Grootschalige uitval gasleverantie

Locatie: Amsterdam Zuidoost, K-buurt

Periode van het jaar/dag: Januari, vrijdagavond

Referentie worst case: Op 15 januari 2015 raakten bij werkzaamheden in Velzen-Noord een gas- en waterleiding beschadigd. 1.227 woningen hadden tot de middag van 21 januari geen gas, centrale verwarming en warm water.

Referentie dagelijkse zorg: Kortstondige uitval gasleverantie na een gaslek.



Context

Warmte is één van de belangrijke pijlers van levensbestaan. Om die reden is een continue gasleverantie van groot belang. De uitval gasvoorziening kan dan ook tot grote maatschappelijke problemen leiden. Zeker omdat – in tegenstelling tot elektriciteitsvoorziening – de knop niet direct omgezet worden als het leveren van gas weer hervat kan worden. De komende jaren zal ook de transitie van het gas naar alternatieve warmtebronnen zoals stadswarmte worden meegenomen. De Veiligheidsregio heeft bij een dergelijk incident een belangrijke coördinerende rol als het gaat om veiligheid.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Graafwerkzaamheden
- Falende apparatuur/mechaniek
- Lekkage van naastgelegen waterleiding
- Omvallende bomen door zware storm

Incidentverloop

Op een vrijdagavond in januari valt in een groot deel van de K-buurt in Amsterdam Zuidoost de gasvoorziening uit. Eerder die dag zijn graafwerkzaamheden uitgevoerd, waarbij een gas- en waterleiding zijn geraakt. Hierdoor is modder in het leidingnetwerk gekomen waardoor de gaslevering is uitgevallen. In de K-buurt zijn in ongeveer 4.400 mensen woonachtig in ongeveer 1750 woningen. De buurt is een smeltkroes van culturen. Verder is bekend dat er in de flats in deze buurt een aantal alleenstaande ouderen (80+) woonachtig is. Een aantal van hen beheerst de Nederlandse taal slechts beperkt.

Liander komt ter plaatse. Om het getroffen gebied in kaart te brengen, moeten gaten gegraven worden op diverse punten in de wijk. Zo kan worden bepaald tot hoe ver de modder in de gasleidingen is gestroomd. Dit betekent dat het gasnet drukloos gemaakt wordt door afsluiters in het net dicht te zetten. Hierdoor zullen waakvlammen van CV's en kookpitten van gasfornuizen uit gaan. Daardoor is er geen verwarming, geen warm water en kan er niet gekookt worden. Wanneer het getroffen gebied is vastgesteld, zullen bewoners worden gevraagd om de gashoofdkraan dicht te draaien. Zo wordt voorkomen dat bij het her-aansluiten onbedoeld gas de woning instroomt. Het schoonmaken van de leidingen duurt enkele dagen tot een week, afhankelijk van de omvang van het getroffen gebied. Om na reparatie van het lek de gastoevoer te herstellen moeten alle woningen eerst gecontroleerd worden, vóórdat de gastoevoer in fases weer kan worden hersteld. Hiervoor wordt een plan gemaakt waarbij sleutelmakers, politie en Liander langs gaan. De gemeente geeft een noodverordening af om de toegang van woningen mogelijk te maken.

Tijdens de gasstoring is het leveren van gas niet mogelijk waardoor er geen verwarming is. Veel mensen schakelen over naar elektrische apparaten. Liander geeft dan ook aan dat dit gevolgen heeft voor het elektriciteitsnetwerk in verband met overbelasting. Er wordt gecommuniceerd naar bewoners het energiegebruik zoveel mogelijk te beperken. Uiteindelijk duurt het drie dagen voordat het gas bij alle afnemers er weer op staat. Het herstel wordt gefaseerd uitgevoerd, waardoor sommige afnemers weer sneller gas hebben dan andere. Gedurende de tijd blijft een crisisorganisatie actief die zich vooral richt op communicatie en het welzijn van verminderd zelfredzame personen. Voor bewoners wordt geprobeerd noodverwarming te regelen, maar dat gaat niet eenvoudig. Geprobeerd wordt openbare douche- en kookvoorzieningen te regelen en dekens uit te delen. Mensen proberen op allerlei manieren om warm te blijven. Tijdens de periode ontstaan dan ook in de buurt diverse brandjes en raken een aantal mensen onwel door verhoogde concentraties CO₂, mede door binnenhuis barbecueën.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Het aantal gewonden bij dit incidentscenario is beperkt. Het blijft bij enkele gewonden die door een poging om warm te blijven een CO-vergiftiging oplopen of rook inademen. Wel is de overlast voor de bewoners en ondernemers groot. Vooral voor ouderen en jonge kinderen is de kou een probleem.

Uitval gasvoorzieningen



Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,001	Niet van toepassing
Doden	0,005	Beperkt
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,008	Beperkt
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,051	Ernstig
Kosten	0,021	Aanzienlijk
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,007	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,021	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,008	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,026	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,004	Beperkt
Impact totaal	0,015	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Mogelijk

Gasuitval als gevolg van graafschade komt regelmatig voor in Nederland. Meestal is de schade en de gasvoorziening snel hersteld. In dit scenario duurt het herstel van de gasvoorziening drie dagen. De experts scoren de waarschijnlijkheid daarom als mogelijk.

De impact van het scenario is aanzienlijk. Het uitvallen van de verwarming heeft in de winterperiode een grotere impact op het lichamelijk lijden (ontbreken van primaire levensbehoefte) en zal het dagelijks leven verhinderen, maar niet verstoren.

Onderdeel van de energietransitie is het gasloos maken van woningen en het ontmantelen van gasleidingen. Hierdoor zullen waarschijnlijkheid en impact van dit scenario in de toekomst afnemen.

7.17 Scenario 17 – Uitval elektriciteitsvoorziening

Afbakening scenario

Omvang: Grootschalige uitval elektriciteit in meerdere regio's met het brongebied in Diemen.

Locatie: Meerder regio's in de provincie Noord-Holland

Periode van het jaar/dag: Januari, overdag

Referentie worst case: De storing veroorzaakt door een Apache-helikopter die een hoogspanningsmast raakte in de Bommelerwaard uit 2007 duurde drie dagen en raakte duizenden huishoudens zonder stroom. Hetzelfde gebeurt in 2017 in Culemborg, alleen duurde dat 1 avond. In september 2015 valt na wateroverlast de stroomvoorziening uit in een deel van het VUMC. Er wordt besloten om het VUMC te evacueren waardoor meer dan 200 patiënten verplaatst worden naar andere ziekenhuizen of ontslagen worden. In 2016 had een brand in een onderstation in Diemen als gevolg dat 23.000 huishoudens in Amsterdam Zuid-Oost, Diemen en de Ronde Veenen zonder stroom zaten. In 2017 vond een stroomstoring plaats in het 150kV hoogspanningsverdeelstation aan de Hemweg. 360.000 aansluitingen in Amsterdam, Landsmeer, Oostzaan en Zaandam kwamen zonder stroom te zitten en er ontstonden problemen met de bereikbaarheid van 112. Op 9 maart 2018 ontstaat er een explosie en steekvlam door graafwerkzaamheden waarbij een persoon gewond raakt en uiteindelijk 30.000 duizend huishoudens in het centrum en de Pijp zonder stroom komen te zitten.

Referentie dagelijkse zorg: Periodiek valt tijdelijk en in delen van een of meerder wijken de stroom uit, omdat bijvoorbeeld een kabel geraakt wordt bij graafwerkzaamheden.



Context

Volgens Liander gaat het bij storingen waarbij een wat groter gebied geen elektriciteit heeft, vaak om Midden spanningsstoringen. Deze storingen hebben een gemiddelde storingsduur van 2 uur. De oorzaak is vrij divers, maar ruim 30% van de storingen worden veroorzaakt door graafwerkzaamheden. Hoogspanningsstoringen komen minder vaak voor, maar hebben vaak een groter effect.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Component falen
- Slecht weer (bliksem, zwaarte van sneeuw)
- Graafwerkzaamheden
- Brand
- Moedwillig
- Door een van deze oorzaken of een combinatie daarvan, worden niet zelden vitale kabels geraakt of kan een schakelstation het tijdelijk begeven.

Incidentverloop

Op 10 januari om 16.30 uur treedt om onduidelijke redenen tijdens een vorstperiode een storing op bij het hoogspanningsstation in Diemen. Hierdoor valt in een noordelijk deel van de regio de stroom uit. Onder andere het Westelijk Havengebied en Amsterdam Centraal Station vallen onder het gebied wat uitvalt. Maar ook andere regio's in Noord-Holland en Schiphol ervaren last van de stroomstoring. Automatisch start de noodstroomvoorziening op van het BovenIJ ziekenhuis, maar deze hapert om onduidelijke reden. De hulpdiensten zijn snel gearriveerd, maar zijn tevens druk met de grote hulpvraag. Bij de hulpverleningsdiensten komen verschillende hulpvragen binnen zoals meldingen van ongelukken, als gevolg van verkeerslichten die uitgevallen zijn. Veel mensen stranden in de ochtendspits, omdat openbaar vervoer per spoor, tram en metro stilvalt. Daarnaast komen meldingen binnen over mensen die vastzitten in liften. De brand meld- en inbraakinstallaties werken niet meer bij de winkels in het getroffen gebied, en ook betaalautomaten werken niet meer. De politie zet extra in om te surveilleren bij de winkelcentra en de brandweer is extra alert in het betrokken gebied. Vaste en mobiele telefonie raken ontregeld, op kantoor maar ook thuis doen computers en internetverbindingen het niet meer. Ook valt de centrale verwarming uit. Hulpdiensten hebben moeite met prioriteren van incidenten en roepen op om alleen bij grote spoed de hulpdiensten te bellen.

Omdat lantaarnpalen, verkeerslichten en verkeersgeleidingssystemen niet meer werken ontstaan lange files. Deze lossen gedurende de avond langzaam op. Omdat de nacht intreedt neemt de druk op de hulpdiensten wat af. De (sociale) veiligheid komt verder onder druk te staan omdat de (openbare) verlichting en alarmsystemen ook in de avond en begin van de nacht nog niet werken. In het begin van de ochtend komt langzaam de stroom weer terug omdat het netwerk stap voor stap wordt aangeschakeld, het netwerk is echter nog kwetsbaar en kan in het verder herstel nogmaals uitvallen. De financiële schade is echter aanzienlijk.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Bij dit scenario vallen uiteindelijk geen doden en gewonden. Vooral de patiënten in getroffen ziekenhuizen, zorgcentra en thuiswonenden die afhankelijk zijn van medische apparatuur ervaren last van de stroomuitval. Wanneer de bereikbaarheid en beschikbaarheid van het noodnummer 112 in het geding komt, kan dit tot enkele dodelijke slachtoffers leiden. De uitval heeft vooral economische en maatschappelijke gevolgen doordat mobiliteit ernstig beperkt wordt, mensen geen licht en communicatiemiddelen tot de beschikking hebben en geen pinbetalingen kunnen doen.



Uitval elektriciteitsvoorziening		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,006	Beperkt
Doden	0,015	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,021	Aanzienlijk
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,049	Ernstig
Kosten	0,109	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,015	Aanzienlijk
Verstoring van het dagelijks leven	0,101	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,044	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,063	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,043	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

De impact van het scenario uitval elektriciteitsvoorziening wordt als ernstig gescoord. Deze score is te verklaren door de doden, gewonden en het gevoel van onveiligheid die worden veroorzaakt door het niet beschikbaar hebben van de voorzieningen door het uitval van elektriciteit. Daarnaast zullen de kosten voor de hele samenleving, zowel burgers als bedrijven oplopen. Er is sprake van derving van inkomsten en het dagelijks leven wordt verstoord omdat bijvoorbeeld distributiebedrijven hun planning niet kunnen maken. Uitval van de verwarming is vanwege de energietransitie ook een effect dat meegenomen moet worden in de scoring. Daarnaast komt de aantasting van de positie van het lokale en regionale openbaar bestuur ook onder druk te staan vanwege de ziekenhuizen zonder adequate noodstroomvoorzieningen en de hulpdiensten die minder goed functioneren. De grootste impact wordt veroorzaakt door de opstapeling van keteneffecten. Stroomstoringen komen regelmatig voor. Meestal zijn die binnen enkele uren opgelost. In dit scenario duurt de stroomuitval ruim 12 uur. Daardoor wordt de waarschijnlijkheid van dit incident ingeschat als waarschijnlijk.

7.18 Scenario 18 – Verstoring drinkwatervoorziening

Afbakening scenario

Omvang: 180.000 huishoudens

Locatie: Productielocatie Weesperkarspel

Periode/tijd van het jaar: Eind juli

Referentie worst case: In november 2017 krijgen de ca. 72.000 inwoners van Vlaardingen een kookadvies van waterleidingbedrijf Evides vanwege een besmetting met een E.coli-bacterie. Er ontstond een run op water in flessen bij de supermarkten.

Op 5 juli 2023 geeft PWN een kookadvies af in Zwanenburg in verband met vervuild drinkwater. Storm Poly velde een boom waarvan de wortels een waterleiding meetrokken. Nadat de herstelwerkzaamheden werden bij tientallen huishoudens monsters genomen van het water uit de kraan. Het water bleek geïnfecteerd met onder meer E.coli (poepbacterie) en enterokokken. Het kookadvies heeft voor een aantal huishoudens 23 dagen geduurd.

Op 4 augustus 2023 geeft waterleidingbedrijf Vitens 4.100 huishoudens in Doorn het advies om hun drinkwater te koken voordat ze dit drinken. Het water is besmet door een bacteriologische verontreiniging.

Referentie dagelijkse zorg: Elk drinkwaterbedrijf heeft meerdere keren per jaar te maken met een bacterie in een klein deel van het leidingnet. Een beperkt aantal aansluitingen krijgt dan een kookadvies.



Context

Drinkwater is naast een primaire levensbehoefte voor mens en dier ook van groot belang voor andere doeleinden. Drinkwater wordt onder meer gebruikt voor industriële doeleinden, de productie van goederen, landbouw en als koel- of bluswater. Waternet is in het grootste deel van de regio Amsterdam-Amstelland verantwoordelijk voor de drinkwatervoorziening.

Verstoringen in de drinkwatervoorziening kunnen optreden als gevolg van problemen bij het winnen, zuiveren, opslaan, transporteren en distribueren van het drinkwater. Deze verstoringen kunnen leiden tot zowel kwaliteitsproblemen als leveringsproblemen.

De kans dat er een verstoring in de drinkwatervoorziening optreedt is aanzienlijk. Echter moeten drinkwaterbedrijven als gevolg van de Drinkwaterwet en het Drinkwaterbesluit aan hoge eisen voldoen. Hierdoor is het Nederlandse drinkwatersysteem in hoge mate redundant en is de kans dat een verstoring van de drinkwatervoorziening daadwerkelijk impact heeft op de samenleving bijzonder klein. In uitzonderlijke gevallen kan de impact echter wel degelijk groot zijn. Dit is pas het geval als de verstoring langere tijd duurt en/of een opzettelijke oorzaak heeft. De kosten kunnen dan oplopen, de sociaal-psychologische impact is dan groot en de impact op het dagelijks leven is aanzienlijk.

Actuele en toekomstige ontwikkelingen

De drinkwatervraag zal de komende jaren alleen maar toenemen door een groeiende bevolking en de bouw van vele woningen. Ook de bouw van datacenters en bedrijven die veel koelwater vragen neemt toe. Uitbreiding van de drinkwatervoorziening is dan ook noodzakelijk. Daarnaast hebben we te maken met de gevolgen van klimaatverandering. Storm, hevige regenval, overstromingen kunnen leiden tot het ontwortelen van bomen en het wegspoelen van grond met leidingbreuken tot gevolg. Hitte en droogte kan in extreme gevallen leiden tot kwaliteitsverslechtering of uitval van onze bronnen. De drukte in de ondergrond neemt toe met graafschade tot gevolg. De geopolitieke dreigingen nemen toe waardoor ook de kans op cyberdreigingen toeneemt. Er circuleert veel fake nieuws over het niet veilig zijn van het drinkwater (als gevolg van medicijnresten, pfas, microplastics etc.).

Incidentverloop

Op het laboratorium wordt een microbiologische overschrijding van de wettelijke norm voor het drinkwater geconstateerd op een regulier monster af pompstation Weesperkarspel (WPK). Het monster is 24 uur geleden genomen waardoor het verontreinigde drinkwater reeds gedistribueerd is naar circa 180.000 aansluitingen (huishoudens, organisaties en bedrijven) in het gebied ten oosten van de Amstel (Amsterdam Oost en Zuidoost, Diemen, Ouder-Amstel).

De omvang van de verontreiniging wordt direct onderzocht. De bacterie die in het water wordt aangetroffen blijkt de Escherichia colibacterie te zijn die kan leiden tot maag-darmklachten. Door middel van separatie van het overige drinkwaternet wordt verdere verspreiding van de verontreiniging tegengegaan. Het achterhalen van de bron en het separeren van het net zal enige tijd kosten, waardoor er zeker één tot enkele dagen verontreinigd drinkwater zal worden gedistribueerd. Kwetsbare klanten¹ worden geïnformeerd en er wordt een kookadvies afgegeven aan de afnemers in het deel van het drinkwaternet waar het verontreinigd drinkwater is gedistribueerd (ca. 180.000 aansluitingen).

Het drinkwaterbedrijf neemt contact op met de GGD om een inschatting te krijgen van de mate waarin de bacterie ziekmakend is. De GGD meldt dat de Escherichia colibacterie koortsachtige klachten kan veroorzaken en kan leiden tot braken en diarree bij met name ouderen, jonge kinderen en mensen met een verminderde weerstand. Het advies van de GGD is daarom om het water eerst te koken. Escherichia coli heeft een incubatietijd van drie tot vier dagen, waardoor het lang kan duren voordat de klachten merkbaar worden. In overleg met de veiligheidsregio wordt via verschillende (sociale) mediakanalen de getroffen bevolking opgeroepen het water te koken voordat het gedronken wordt of gebruikt wordt om eten te bereiden. Deze oproep gebeurt op wijkniveau en waar mogelijk op straatniveau.



De berichtgeving leidt tot veel onrust en vragen in de maatschappij. Er treden neveneffecten op: mensen gaan water hamsteren in supermarkten, er komen veel vragen bij zorgverleners, mensen voelen zich collectief ziek (psychisch, psychogene groepsziekte). Veel mensen hebben het drinkwater al gebruikt en zijn bang ziek te worden. Ook vrezen ze voor de gezondheid van hun huisdieren. Daarnaast is er veel onduidelijkheid onder de bevolking over de veiligheid van het gebruik van water voor andere doeleinden, zoals douchen en het besproeien van (moes)tuinen. Het drinkwaterbedrijf, huisartsen en de GGD worden overladen met vragen van de bevolking en media. Bij huisartsen melden patiënten zich met klachten die passen bij het ziektebeeld van de aangetroffen bacterie. Het is niet altijd duidelijk of deze klachten daadwerkelijk door de bacterie zijn veroorzaakt of dat deze door een andere oorzaak zijn ontstaan.

Herstelfase

Het drinkwaterbedrijf neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de microbiologische waarden weer binnen de gestelde normen vallen. Nadat de verontreiniging gestopt is, blijft het kookadvies nog een week gelden: in het distributienet zit immers nog verontreinigd drinkwater en pas na verschillende spuiacties en controles door het laboratorium kan het water veilig worden verklaard en het kookadvies worden opgeheven. In uitzonderlijke gevallen kan noodchlor worden ingezet. Anderhalve week na constatering van de verontreiniging wordt het kookadvies opgeheven.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Ouderen, kinderen en personen met een kwetsbare gezondheid zijn vatbaarder voor het ziek te worden van bacteriën.

Verstoring drinkwatervoorziening		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,025	Aanzienlijk
Doden	0,014	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,02	Aanzienlijk
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,027	Aanzienlijk
Kosten	0,075	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,007	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,102	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,043	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,065	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,038	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Mogelijk / Waarschijnlijk

De experts scoren de impact van het scenario verstoring drinkwatervoorziening als aanzienlijk. Dit komt met name door de criteria lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften) en verstoring van het dagelijks leven. In het scenario zijn geen dodelijke slachtoffers te betreuren; wel zal onrust ontstaan doordat veel mensen maag- en darmklachten krijgen en een basisbehoefte als drinkwater op zo'n grote schaal en voor langere duur aangetast is. Weliswaar wordt een handelingsperspectief gegeven, maar dit zal onvoldoende zijn om die onrust weg te nemen. De waarschijnlijkheid wordt ingeschat op de grens tussen mogelijk en waarschijnlijk.



7.19 Scenario 19 – (Opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)stelsel of informatiedienst

Afbakening scenario

Omvang: Als gevolg van werkzaamheden of een cyberincident ontstaat een storing, waardoor gedigitaliseerde processen uitvallen. Ook communicatiesystemen van de overheid en hulpdiensten zijn (deels) niet beschikbaar.

Locatie: Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland.

Periode van het jaar/dag: November, maandag om 03.00 uur

Referentie worst case: Op 24 juni 2019 ontstaat een storing bij KPN die als gevolg heeft dat het noodnummer 112 niet bereikbaar is. Het betreft een grootschalige landelijke storing. Verschillende overheidsorganisaties zijn slachtoffer geworden van cyberaanvallen, zoals de Veiligheidsregio Gelderland in september 2020. Of het Noorse parlement dat in september 2020 wordt gehackt. Of de poging tot het hacken van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens in Den Haag in 2018.

Referentie dagelijkse zorg: Kortstondige uitval telefonie, bijvoorbeeld door overbelasting van het netwerk. Voor minder dan 1 uur.

Context

Cyberincidenten kunnen onze maatschappij in het hart raken en gedurende een korte of langere tijd verlammen. Nederland is sterk afhankelijk van digitale diensten, processen en systemen. Die raken steeds nauwer verweven met fysieke processen, activiteiten, apparaten en ze maken deel uit van een groter geheel, de mondiale digitale ruimte. Naast de vele kansen die de digitale ruimte biedt, maakt die ons ook kwetsbaar voor menselijk en technisch falen én voor kwaadwillende mensen. Wereldwijd misbruiken allerlei actoren de digitale ruimte voor cyberaanvallen en het is potentieel een terrein voor conflicten tussen staten. Digitale weerbaarheid blijkt een kwetsbaarheid van velen. Als overheid en organisaties daarin tekortschieten, dan heeft dat ook gevolgen voor anderen. Organisaties die hun digitale weerbaarheid wel op peil hebben, kunnen alsnog in de problemen komen door cyberincidenten bij anderen.

De Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) stelt dat gehele of gedeeltelijke (langdurige) uitval van onderdelen van telecommunicatie en ICT grote economische en maatschappelijke gevolgen hebben. De sector telecom is een belangrijke factor in de Nederlandse vitale infrastructuur, omdat deze ook voor vele andere vitale sectoren van groot belang is waardoor aanzienlijke keteneffecten kunnen optreden. De duur van het incident is onvoorspelbaar en kan variëren van enkele uren tot (voor delen van het land) enkele dagen.

De telecomsector is een complexe omgeving met veel partijen. Er is een beheerder van de infrastructuur voor telecommunicatie, zowel voor het mobiele net als voor het vaste net. Tevens zijn er diverse providers die producten en dienstverlening aanbieden aan zakelijke partijen en particulieren. Wegvallen van het telecommunicatie- en ICT-netwerk heeft verstrekende gevolgen voor het zakelijke en sociaal-maatschappelijke leven. De dreiging vanuit de hoek van cybercriminaliteit (al dan niet door een statelijke actor) maakt het incidenttype nog relevanter.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Technisch falen (digitale verstoring/stroomstoring)
- Natuurrampen
- Moedwillig handelen (digitale verstoring/terrorisme)

Incidentverloop

Door onbekende oorzaak valt het internet uit in een deel van de provincie Noord-Holland bij twee internetproviders. Ook spraakcommunicatie wordt verstoord. De Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland ondervinden hinder van de storing, wat leidt tot een GRIP 4 situatie. De providers gaan aan de slag met het herstel, maar het is in eerste instantie onduidelijk hoe lang de storing gaat duren.



Door de uitval van het internet wordt reguliere communicatie bemoeilijkt. Doordat datacommunicatie niet mogelijk is, gaan mensen communiceren via spraakcommunicatie, wat de druk op de bestaande netwerken vergroot. Ook ondervinden veel bedrijven last omdat pinnen niet meer mogelijk is en voorraden niet meer gecontroleerd en aangevuld kunnen worden. Door de verstoring van het dataverkeer is het voor vitale infrastructuur moeilijker om locaties op afstand te bedienen. Bellen is voor sommige publieke en private instellingen ook niet meer mogelijk omdat zij gebruik maken van VoIP (Voice over Internet Protocol).

Ook de hulpdiensten ervaren problemen doordat de communicatiesystemen (P2000 en C2000) van de politie, brandweer en ambulances zijn verstoord in de drie veiligheidsregio's. Door de uitval van de communicatiesystemen verloopt de communicatie tussen de hulpverleners onderling, en met de meldkamer moeizaam. Ook zijn de meldkamers moeilijk bereikbaar voor burgers. Als mensen de meldkamers niet te pakken krijgen, adviseren de hulpdiensten nogmaals 112 te bellen bij de bureaus of de locaties van de hulpdiensten op te zoeken.

Tevens functioneren de automatische brandmeldsystemen niet door de storing, die onder andere in ziekenhuizen, verzorgingshuizen en gevangenissen hangen. Het personeel van deze instellingen wordt geadviseerd extra oplettend te zijn en bij noodsituaties via 112 de hulpdiensten zelf te bellen of de locaties van de hulpdiensten op te zoeken.

De hulpdiensten moeten improviseren. De brandweer heeft de vrijwillige kazernes in de regio permanent bemand, en de politie surveilleert extra om alle voorkomende incidenten tijdig te kunnen detecteren en neemt extra maatregelen in het kader van Bewaken en Beveiligen. In kritieke situaties duurt het veel langer voor de benodigde hulp ter plaatse kan zijn, omdat de communicatie moeizamer wordt en daarmee langzamer, onbetrouwbaar in termen van beschikbaarheid.

In de media gaan geruchten over de DDOS (Distributed Denial Of Service) aanvallen. Ruim vier uur na het ontstaan van de storing is de oorzaak duidelijk. Moedwillig handelen heeft de storing veroorzaakt. De beheerder van de infrastructuur schat in dat het nog enkele uren duurt voordat de storing verholpen is. Aan het eind van de ochtend zijn de voorzieningen hersteld en is de storing verholpen. De storing heeft alles bij elkaar zo'n acht uur geduurd. Acute veiligheidsproblemen hebben zich tijdens de storing niet voorgedaan, wel heeft het incident grote financiële gevolgen gehad. Met name voor overheidspartijen, inzet voor wat betreft het herstel, inhuur deskundigheid, maar ook personele kosten, inzet (particuliere) organisaties voor bijvoorbeeld toezicht.

De storing krijgt grote aandacht in de landelijke media. Ook in de (landelijke) politiek krijgt de storing aandacht. Men vindt dat hoewel de storing de veiligheid niet in het geding heeft gebracht, een dergelijke storing niet nogmaals mag voorkomen.

Groepen in een kwetsbare positie en slachtofferbeeld

De steeds grotere afhankelijkheid en verwevenheid van fysieke processen met digitale systemen maakt dat steeds meer personen en groepen getroffen worden bij een digitale verstoring. Hierbij worden ook steeds meer kwetsbare personen en groepen potentieel geraakt, denk bijvoorbeeld aan beademingsapparatuur en andere medische apparatuur in thuisituaties (Internet of Things). Daar waar personen of groepen direct afhankelijk zijn van het ongestoord functioneren van deze apparatuur bestaat het risico op slachtoffers.



(Opzettelijke) verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces, (informatie)systeem of informatiedienst		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,025	Aanzienlijk
Doden	0,014	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,02	Aanzienlijk
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,027	Aanzienlijk
Kosten	0,075	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,007	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,102	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,043	Ernstig
Sociaal psychologische impact	0,065	Ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,038	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

Het scenario verstoring, uitval of misbruik van een gedigitaliseerd proces scoort voor wat betreft de impact hoog in de klasse aanzienlijk. Dit wordt veroorzaakt door de afhankelijkheid die de samenleving heeft. Bijvoorbeeld hulpdiensten of andere organisaties binnen de vitale infrastructuur waar bediening op afstand niet meer of verminderd mogelijk is. Maar ook bedrijven die niet meer toegankelijk zijn of hun diensten niet meer kunnen uitvoeren. Het verstoren van het dagelijks leven en de kosten zijn de hoogst scorende impactcriteria. Daarnaast zal de positie van het lokale en het regionale openbaar bestuur onder druk komen omdat het om een moedwillige verstoring gaat en de samenleving actie vanuit de overheid verwacht. Door het besef van kwetsbaarheid dat tot angst en woede onder de bevolking leidt, scoort ook de sociaal-psychologische impact aanzienlijk. De waarschijnlijkheid van het beschreven scenario is gescoord als waarschijnlijk.

7.20 Scenario 20 incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein

Afbakening scenario

Omvang: Vliegtuigcrash van een passagiersvliegtuig, vergelijkbaar met de crash van het vliegtuig van Turkish Airline op 25 februari 2009 in een akker nabij Schiphol.

Locatie: Amsterdamse Bos, gemeente Amstelveen

Periode van het jaar/dag: Zomer

Referentie worst case: Op 4 oktober 1992 stort een vrachtvliegtuig neer op de flats Groeneveen en Klein-Kruitberg in de Amsterdamse wijk Bijlmermeer. Bij het ongeval komen uiteindelijk 43 personen om het leven.

Referentie dagelijkse zorg: Geslaagde noodlanding van een vliegtuig op luchthaven Schiphol

Context

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland grenst aan de luchthaven Schiphol gelegen in de Veiligheidsregio Kennemerland. 80% van de luchtvaartongevallen gebeurt binnen een straal van 10 km binnen het luchtvaartterrein. De directe omgeving van Schiphol is dichtbevolkt (ruim 500 duizend inwoners geconcentreerd in een aantal kernen). Schiphol is één van de belangrijkste luchthavens van Europa:

- 43 à 44 miljoen passagiers per jaar, met een stijgende trend de afgelopen jaren. De coronacrisis zorgt voor een doorbreking van deze stijgende trend. Maar het aantal trekt weer aan.



- 1 miljoen dagelijkse reizigers extra per jaar (gemiddeld 30.000 dagelijkse reizigers per dag).
- 460.000 vliegbewegingen (starts en landingen) per jaar.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Menselijk falen (bijv. van piloten en de luchtverkeersleiding, is de meest voorkomende oorzaak)
- Technisch falen
- Externe factoren, die niet te herleiden zijn tot menselijk handelen (bijvoorbeeld weersomstandigheden, of een bird strike)
- Moedwillige verstoring (terreur/kaping).

De ervaring leert dat incidenten vaak ontstaan waar sprake is van een combinatie van bovengenoemde oorzaken.

Incidentverloop

Het is slecht weer. Een vliegtuig met 250 inzittenden vliegt vanaf de bestemming Spanje naar Nederland. Het gaat om een vliegtuig vol met Nederlandse jongeren, die onderweg terug zijn van hun zomervakantie uit Spanje. Vlakbij Schiphol valt één van de motoren uit. Het vliegtuig met inzittenden crasht tijdens het dalen voor de landing op de Buitenveldertbaan, in het Amsterdamse Bos in de gemeente Amstelveen. Het toestel breekt bij de crash in drie stukken, en de twee motoren breken af.

Direct na de crash komen veel meldingen binnen op de meldkamers van de hulpdiensten. De meldingen geven de hulpdiensten een goed eerste beeld van de situatie. Het vliegtuig is neergestort in het Amsterdamse Bos, er is geen sprake van brand, delen van het vliegtuig liggen verspreid door het Amsterdamse Bos en overlevenden komen uit het vliegtuig. De mensen uit de directe omgeving van het plaats incident helpen de passagiers, met het verlenen van eerste hulp en met het opvangen van mensen in shock. Hulpdiensten uit het hele land zijn snel ter plaatse, en gaan direct over tot het redden van passagiers. Aan boord bevinden zich beknelde, gewonde en overleden passagiers. Ongedeerde en lichtgewonde slachtoffers worden nabij de incidentlocatie opgevangen. Overige gewonden worden naar ziekenhuizen in de hele Randstad overgebracht. Direct na het ongeluk wordt het luchtverkeer rondom Schiphol stilgelegd. De veiligheidsregio Kennemerland schaal op naar GRIP 2 omdat de luchthaven en veiligheidsregio effecten ondervinden die om maatregelen vragen zoals media-aandacht, mobiliteit, slachtoffers en passagierslijsten, opvang en verzorging verwanten, informatievoorziening en OOV. Om de economische schade echter zoveel mogelijk te beperken wordt het vliegverkeer van en naar de andere start- en landingsbanen snel hervat. Na een week wordt ook het vliegverkeer op de Buitenveldertbaan hervat. In de nationale en internationale media is direct grote aandacht voor de crash. Zowel bij de luchthaven, als bij de gemeente Amstelveen komen veel telefoontjes binnen van verontruste mensen. De informatievoorziening verloopt in eerste instantie traag, verwanten komen daarom naar Amstelveen en Schiphol om informatie te halen.

Terwijl de hulpdiensten nog druk bezig zijn met het redden en bergen van passagiers, starten onderzoeken naar de oorzaak van de ramp en de schuldvraag. Instanties als het Openbaar Ministerie, de Onderzoeksraad voor de Veiligheid en andere betrokken instanties en inspecties zijn snel met onderzoekers ter plaatse. Het duurt tot de volgende dag voordat alle slachtoffers uit het vliegtuig geborgen zijn. Na enige tijd wordt gestart met de berging van de wrakstukken. In de tussentijdse periode heeft gemeente Amstelveen een herdenkingsbijeenkomst georganiseerd voor de passagiers die overleden zijn bij het vliegtuigongeluk.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Het aantal doden en gewonden van een vliegtuigcrash is erg afhankelijk van de locatie van de crash. Bij een vliegtuigongeval waarbij het vliegtuig direct tot stilstand komt bestaan de verwondingen veelal uit hoogenergetisch letsel. Bij een vliegtuigongeval waarbij er brand uitbreekt treden er veel brandwonden op.

De sociaal psychologische impact van het incident is groot, zowel bij overlevenden als nabestaanden. Maar ook mensen, die onder de aanvliegroutes van Schiphol wonen maken zich zorgen over hun veiligheid.



Incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,07	Ernstig
Doden	0,28	Zeer ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,284	Zeer ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,009	Aanzienlijk
Kosten	0,119	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,002	Niet van toepassing
Verstoring van het dagelijks leven	0,015	Beperkt
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,037	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,193	Zeer ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,003	Niet van toepassing
Impact totaal	0,101	Ernstig
Waarschijnlijkheid		Mogelijk

Ondanks het ontbreken van een luchthaven in Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een incident bij het starten of landen van een luchtvaartuig een mogelijkheid, mede vanwege de aanvliegeroutes over VRAA van de luchthaven in de direct aangrenzende regio. Het incident is ook als mogelijk gescoord door de experts. De afhankelijkheid van verschillende organisaties maakt een incident ondanks de controlemaatregelen mogelijk. De impact is groot door de gewonden, doden, kosten en de sociaal psychologische impact.

7.21 Scenario 21 incident met middelgrote (passagiers) vaart

Afbakening scenario

Omvang: Als gevolg van een brand aan een riviercruiseschip raakt het schip stuurloos en komt in aanvaring met een binnenvaartschip. Hierdoor raken enkele passagiers overboord.

Locatie: Achter het IJ, ter hoogte van Centraal Station.

Periode van het jaar/dag: Najaar, begin van de avond

Referentie worst case: Op 29 mei 2019 komt een rondvaartboot (Hableany, 27 meter) in botsing met een riviercruiser (Viking Sigyn, 135 meter) op de Donau, Boedapest. De rondvaartboot kapseist en zinkt meteen met aan boord 33 toeristen en twee bemanningsleden. Onder de opvarenden zouden ook kinderen zijn geweest. Na de ramp proberen hulpdiensten de opvarenden van de Hableany te redden uit het water, dat zo'n 10 tot 15 graden koud is. Een sterke stroming bemoeilijkt de redding. De zeven die levend uit het water worden gehaald, zijn onderkoeld en in shock. Van zeven anderen is hun overlijden bevestigd. Officieel worden de overige 21 opvarenden vermist.

Referentie dagelijkse zorg: Aanvaring waarbij geen slachtoffers vallen en beperkte schade optreedt aan de schepen.

Context

Over het Noordzeekanaal, het Amsterdam-Rijnkanaal, de Amstel en de grote plassen (zoals de Westeinderplassen) in de regio vindt veel personenvervoer plaats, zowel beroepsmatig als recreatief. Hierbij kan gedacht worden aan zee-, rivier- en partycruiseschepen, pleziervaarttuigen en ponten. Het scenario 'Incident met een riviercruiseschip' kan vele vormen aannemen: man overboord of vermist, schip in nood, watersporter in problemen, gewond of bekneld persoon, ziekte aan boord, problemen met ijs, of anderszins noodzaak tot directe medische hulp. In alle gevallen gaat het erom de slachtoffers van het schip naar de wal



(ziekenhuis) te brengen. Feitelijk is eenieder bij een dergelijk incident, vanwege het open water en stroming etc., als verminderd zelfredzaam aan te merken.

Bepalende factoren bij de hulpverlening zijn: communicatie, uitgestrekt open water, stroming, overig verkeer, langsvarende vaart, bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de temperatuur van het water.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Menselijke fouten (bij het beoordelen van de verkeerssituatie of snelheid, roekeloosheid of snelheid)
- Technische mankementen (bijv. als gevolg van brand)
- Moedwillig

Incidentverloop

Op het IJ van Amsterdam breekt brand uit op een riviercruiseschip met ongeveer 180 personen (bijvoorbeeld MS Edelweiss, 11,54 meter breed en 110 meter lang). Door de brand in de machinekamer van het riviercruiseschip loopt het schip ‘uit het roer’ en komt in aanvaring met een binnenvaartschip met graan. Drie passagiers raken door de aanvaring overboord. Het binnenvaartschip heeft slechts beperkte schade als gevolg van de aanvaring. Wel ontstaat door de aanvaring een lek in het riviercruiseschip. Het riviercruiseschip maakt water. Een betrekkelijk kleine scheur levert flinke problemen op, één van de compartimenten vult zich met water. Hierdoor krijgt het schip slagzij, wat voor redding een complicerende factor is. Het lek verhoogt de urgentie om te evacueren.

De politie te water, de patrouilleboten van Divisie Havenmeester van de Port of Amsterdam en de hulpdiensten komen ter plaatse. De vaarweg wordt hierdoor tijdelijk gestremd. Er wordt direct ingezet op evacuatie van de opvarenden. Tevens wordt gestart met de zoektocht naar de drie passagiers die overboord zijn geslagen. Twee van de drie passagiers zijn door de bemanning van het binnenvaartschip uit het water geholpen. De zoektocht naar de derde drenkeling wordt bemoeilijkt doordat de schemering intreedt. Na ruim een uur wordt de onderkoelde passagier uit het water gehaald en direct afgevoerd naar het ziekenhuis.

In eerste instantie lukt het niet om de brand onder controle te krijgen. Het duurt enige tijd voordat de blusboten ter plaatse zijn, snel daarna is de brand geblust. Nadat de brand geblust is brengen de hulpdiensten het schip naar de kade. Inmiddels hebben alle passagiers het schip verlaten. Veel van de passagiers zijn erg overstuur door het incident en worden ter plaatse opgevangen. Het incident trekt grote media-aandacht.

Groepen in kwetsbare positie en slachtofferbeeld

Enkele van de passagiers lopen als gevolg van de brand inhalatietrauma op, zij worden afgevoerd naar het ziekenhuis. Tevens zijn de drie passagiers die te water geraakt zijn afgevoerd naar het ziekenhuis. Eén van de drenkelingen overlijdt later alsnog.

Incident met middelgrote (passagiers) vaart		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,015	Aanzienlijk
Doden	0,017	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,042	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,007	Beperkt
Kosten	0,037	Aanzienlijk
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,077	Ernstig
Verstoring van het dagelijks leven	0,015	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,017	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,015	Aanzienlijk



Aantasting cultureel erfgoed	0,005	Beperkt
Impact totaal	0,025	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Mogelijk

De gewonden en de doden zorgen voor een impact in de klasse aanzienlijk. Met name het te verwachten aantal gewonden onder de vele opvarenden zorgt voor een hoge impact in dit scenario. Het aantal vaarbewegingen ten opzichte van het incident zorgt voor een waarschijnlijkheid van mogelijk.

7.22 Scenario 22 incident treinverkeer

Afbakening scenario

Omvang: Zwaar spoorongeval Bijlmer ArenA

Locatie: Station Bijlmer ArenA

Periode van het jaar/dag: December op een zondag

Referentie worst case: In 2012 raken 190 mensen gewond en 1 overleden bij een botsing tussen twee passagierstreinen in de buurt van het Westerpark. Bij een ontsparing van een hogesnelheidstrein in Spanje in 2013 komen 79 personen om het leven. De trein heeft te hard gereden en vliegt uit de bocht. In 2016 komt 1 persoon om het leven en raakte 2 inzittenden lichtgewond bij een botsing tussen een trein en een hoogwerker in Dalfsen. Op 4 april 2023 vond er een treinongeval in Voorschoten plaats, waarbij op het traject Leiden – Den Haag, een goederentrein, een intercity van NS en een spookkraan betrokken waren. De kraanbestuurder kwam om het leven. Van de circa 50 personen in de intercity raakten rond de 30 gewond, waarvan 19 in het ziekenhuis werden opgenomen. Op 10 april is bergingsbedrijf Mammoet gestart met het bergen van de intercity. Tussen 12 april en 19 april werden het spoor, de bovenleiding en bekabeling vernieuwd, waarna op 20 april, ruim twee weken na het ongeval, de treindienst tussen Leiden en Den Haag weer volgens dienstregeling kon worden uitgevoerd.

Referentie dagelijkse zorg: Aanrijding met een auto of persoon en een trein, tram of metro, waarbij afhankelijk van de snelheid licht of zeer ernstige persoonlijke verwonding ontstaan.

Context

In de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland verplaatsen veel mensen zich per spoor. Metro's, 120 trams en treinen vervoeren een groot deel van de mensen binnen de stad, maar ook forenzen die buiten de regio wonen maar in de regio werken. De drukte op het spoor, gecombineerd met de hub-functie van Amsterdam Centraal Station zorgt ervoor dat een ongeval altijd mogelijk is. In de afgelopen 10 jaar heeft de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland diverse malen een (grootschalig) incident gehad met treinen, metro's of trams, met de treinbotsing met twee passagierstreinen bij het Westerpark in 2012 de meest in het oog springende is.

Mogelijke oorzaken/triggers

- Falen van preventieve systemen
- Menselijke fout
- Kapotgaan of het begeven van materieel

Incidentverloop

Op een zondag in december om 21:30 loopt ter hoogte van station Bijlmer ArenA door een mechanisch probleem een goederentrein uit de rails. De goederentrein, die grind en steen vervoert, raakt hierbij een stilstaande metro in de richting van Gein. Het metrostel wordt ongeveer 20 meter voortgeduwd door de zware trein en komt tot stilstand. In de metro bevinden zich rond de 120 mensen. De hulpdiensten worden direct gealarmeerd.

Op het moment dat het ongeval plaats vindt zijn in het Arenagebied diverse evenementen gaande. Om 22:30 uur zal in de Amsterdam ArenA de vriendschappelijke wedstrijd Nederland – Duitsland eindigen. De wedstrijd was uitverkocht met een maximale capaciteit van 53.052 mensen. Daarnaast is in de Ziggo Dome een concert



gaande van zangeres Ariana Grande. Ook dit concert is uitverkocht met 15.000 verkochte kaarten. Met de horecagelegenheden in de omgeving zullen er naar schatting ongeveer 78.000 mensen verblijven in het gebied, die voor een deel met het spoorvervoer via Bijlmer ArenA zijn gekomen. Daarnaast is er geen treinverkeer mogelijk tussen de belangrijke spoorader Schiphol-Utrecht Centraal. Het treinverkeer is stilgelegd en de GHOR meldt een eerste slachtofferbeeld van ongeveer 50 gewonden, waarvan 10 ernstig, allen inzittenden van de metro. 1 persoon zit nog bekneld in de metro. Deze wordt door de brandweer bevrijd. Prorail en GVB zijn ter plaatse en geven aan dat zowel de trein als metrospoor ernstig is beschadigd. Vervoer over de rails in zuidelijke richting zal enige tijd niet mogelijk zijn. De slachtoffers worden in panden in de omgeving opgevangen, alvorens ze hun weg kunnen vervolgen.

Terwijl de hulpverlening nog bezig is, komt de uitstroom van de evenementenlocaties op gang. Voor de mensen die met de trein en metro zijn gekomen worden door de NS-bussen geregeld, maar dit zijn er niet afdoende. Een deel van de mensen regelt eigen vervoer en er komen veel taxi's beschikbaar. Desondanks moeten duizenden mensen wachten in de kou tot vervoer beschikbaar komt. De volgende dagen staan er op de A2 en A9 meer files, omdat het spoorverkeer belemmerd wordt in verband met de spoorvernieuwing.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Bij het ongeval raken ongeveer 60 mensen gewond, waarvan een tiental ernstig. Het aantal valt relatief mee omdat het een metro betreft op een tijdstip buiten de spits. Daarnaast worden vele duizenden mensen getroffen omdat zij niet langer naar huis kunnen omdat het spoorvervoer weg is gevallen. Zij moeten in de kou wachten op andere mogelijkheden.

Incident treinverkeer		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,021	Aanzienlijk
Doden	0,01	Beperkt
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,041	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,027	Aanzienlijk
Kosten	0,07	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,014	Aanzienlijk
Verstoring van het dagelijks leven	0,07	Ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,023	Aanzienlijk
Sociaal psychologische impact	0,037	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,004	Beperkt
Impact totaal	0,032	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Onwaarschijnlijk

De preventieve maatregelen die getroffen worden in het treinverkeer zijn dusdanig goed dat incidenten minimaal voorkomen. De combinatie van factoren (incident met trein, locatie, drukte) in het scenario maakt dat de waarschijnlijkheid wordt ingeschat op onwaarschijnlijk.

Het is wel zo dat indien een dergelijk groot scenario zich afspeelt het aantal gewonden, de kosten en verstoring van het dagelijks leven hoog is. Hierdoor is de impact gescoord als aanzienlijk.



7.23 Scenario 23 incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse stations

Afbakening scenario

Omvang: Brand in metro in ondergronds station

Locatie: Station Waterlooplein

Periode van het jaar/dag: Tijdens de ochtendspits

Referentie worst case: In Baku 1995 komen ten gevolge van een storing in het tractie systeem van een metro stel 300 personen om het leven en raken 270 personen gewond. Daegu 2003. Door brandstichting (aanslag?) komen 192 personen om het leven en raken 151 personen gewond. Op 7 juli 2005 worden in Londen drie metro's getroffen door terroristische aanslagen. In de metro's worden bommen tot ontploffing gebracht. Bij de aanslagen op de metro's komen 39 mensen om het leven en raken honderden mensen gewond. In maart 2010 wordt een terroristische aanslag gepleegd op de metro in Moskou. Tijdens de ochtendspits worden twee bommen tot ontploffing gebracht. Bij de aanslagen 39 mensen om.

Referentie dagelijkse zorg: Automatische brand of rookmeldingen. Geen directe kans op letsel voor personen.

Context

Momenteel zijn er binnen VrAA vijf metrolijnen:

- 50 - Gein – Isolatorweg
- 51 - Centraal Station - Westwijk (Amstelveen)
- 52 - Noord – Zuid
- 53 - Centraal Station - Gaasperplas (Amsterdam Zuidoost)
- 54 - Centraal Station - Gein (Amsterdam Zuidoost)

De Noord/Zuidlijn loopt grotendeels ondergronds. Van de andere metrolijnen lopen lijn 51, lijn 53 en lijn 54 deels ondergronds, namelijk tussen Amsterdam CS en Amsterdam Amstel.

Specifiek aan een brand in (metro)tunnels is dat de effecten van de brand sterk vergroot worden door de hittetoeename en de sterke rookontwikkeling. Daardoor is het voor passagiers moeilijk gebruik te maken van de beperkt beschikbare vluchtwegen.

Mogelijke oorzaken/triggers

De verschillende oorzaken van brand zijn:

- Een ontsporing of een botsing
- Een technisch defect in de wagon
- Verwarming en ventilatie
- Reminstallatie
- Elektrisch circuit
- Technisch defect in de tunnel
- Tunnelinstallaties
- Elektrisch systeem
- Rail-infracomponenten
- Moedwillig (brandstichting)
- Wateroverlast

Gelet op de historische gegevens zijn warmgelopen remmen, elektrabranden en zwerfvuil de meest voorkomende oorzaken van brand in het ondergrondse metrosysteem.

Incidentverloop

In de middelste wagon van een metrotrein bestaande uit drie gekoppelde metrostellen, ruiken reizigers een brandlucht. Een bestuurder van een tegemoetkomende metro ziet tussen station Nieuwmarkt en station Waterlooplein vlammen uit één van de ventilatiesystemen in de metro zien slaan. Hierop informeert hij de



verkeersleiding die de bestuurder van het getroffen metrostel informeert. De bestuurder van de metro rijdt conform de safe haven procedure door naar het volgende station, station Waterlooplein. Op het moment van aankomst op station Waterlooplein is de trein bezet met circa 600 personen. Als de metro stopt op station Waterlooplein en de deuren openen heeft de brand zich al verspreid binnen de wagon, en slaat de brand uit de geopende deuren. Op station Waterlooplein staan veel mensen op de metro te wachten, en is net een metro uit tegengestelde richting (richting Amsterdam Centraal) komen aan rijden. In deze metrotrein bevinden zich circa 500 personen. Op het eilandperron – tussen de metrosporen – bevinden zich, vanwege het uitvallen van de vorige metro veel personen; circa 450 personen.

Zodra de brand gesignaleerd is wordt het metroverkeer in het tunneltraject stilgezet. Door de rook- en warmteontwikkeling worden de Rook- en Warmteafvoersystemen (RWA) geactiveerd. RWA zorgen voor een gecontroleerde afvoer van rook en hitte, waardoor het grootste gevaar beheerst wordt. Tevens wordt de ontruiming van het station geactiveerd. Het station wordt door de bestuurders van de twee metro's en het aanwezig stations personeel ontruimd. De capaciteit van de vluchtwegen is normaal gesproken voldoende.

Door adequaat optreden van de hulpverleningsdiensten blijft de schade beperkt tot de metrotrein en een aantal installaties op het perron. De rest van de dag blijft het metroverkeer tussen Amsterdam Centraal en Waterlooplein gestremd. De GVB zet op dit traject vervangend busvervoer in. Het metroverkeer kan de volgende dag alweer hervat worden, en na een week wordt station Waterlooplein ook weer in gebruik genomen.

In eerste instantie is de oorzaak van de brand onduidelijk. In de media worden parallellen getrokken met de terroristische aanslagen op de metro's in Londen en Moskou. Uit onderzoek blijkt echter dat de brand veroorzaakt is door een technisch defect in het elektrisch circuit.

Groepen in kwetsbare posities en slachtofferbeeld

Het slachtofferbeeld is groot en bestaat voornamelijk uit brandwonden en inhalatietrauma. Ook lopen mensen kneuzingen en botbreuken op als gevolg van de paniek die ontstaat bij de trappen om het perron te ontvluchten.

Incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse stations		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,004	Niet van toepassing
Doden	0,051	Ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,076	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,009	Beperkt
Kosten	0,055	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,007	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,03	Aanzienlijk
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,012	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,034	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,004	Niet van toepassing
Impact totaal	0,028	Aanzienlijk
Waarschijnlijkheid		Onwaarschijnlijk

De experts scoren dit incident als onwaarschijnlijk. Een incident kan zich voordoen, maar de organisatie, de railveiligheidsystemen en de getroffen maatregelen zijn allemaal zo ingericht dat het intensieve gebruik van



metro's en trams veilig is. Wanneer het mis gaat bij een incident scoort het hoog op de criteria doden en gewonden. Daarnaast is het een aantasting van een primaire behoefte van velen en dus een verstoring van het dagelijks leven. Gemiddeld is de impact van dit scenario als aanzienlijk gescoord.

7.24 Scenario 24 ziektegolf met besmettelijke ziekte

Afbakening scenario

In de huidige systematiek voor het opstellen van Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio worden onder het maatschappelijk thema Gezondheid de crisistypen benoemd die een impact hebben op de lichamelijke gezondheid van de burgers in de regio. Het beperkt zich echter tot risico's naar aanleiding van virussen, infecties en bacteriën.

Van belang is om rekening te houden met een (nog) hoger aantal aandeel kwetsbare in de Veiligheidsregio als gevolg van de stijging van de gezondheidsrisico's. De gezondheidsrisico's lopen op door klimaatsverandering, vergrijzing, complexezorg in thuisituaties, teruglopende vaccinatiegraad en de arbeidskrapte in het zorgdomein. Het groter aandeel kwetsbare is van invloed op het veiligheidsproblematiek en daarmee op andere incidenttypen en scenario's.

Het COVID-19 virus laat zien dat een wereldwijde pandemie een geloofwaardig scenario is geworden.

Omvang: Een substantieel deel van de bevolking raakt besmet met een virus en wordt ziek. Een deel komt te overlijden. Landelijke coördinatie is noodzakelijk.

Locatie: Wereldwijd/landelijk.

Periode van het jaar/ dag: Gehele jaar.

Referentie worst case: Meer dan de helft van de bevolking raakt besmet met de infectieziekte (een virus, bacterie, parasiet of schimmel), en wordt ziek. De infectieziekte heeft een hoge virulentie en mortaliteit (bijvoorbeeld een gemuteerd virus).

Referentie dagelijkse zorg: Mogelijke verstoring van zorgcontinuïteit in de gehele witte keten (acute zorg, verpleeg- en verzorgingshuizen en thuiszorg, gehandicaptenzorg etc.), mogelijk ernstige verstoring reguliere Zorg.

Context

Het scenario ziektegolf met besmettelijke ziekte is door de pandemie door het COVID-19 virus bijzonder actueel geworden. Wereldwijd startte deze situatie in 2019 en in februari 2020 werd het eerste geval in Nederland vastgesteld. Tot en met 2023 heeft dit een grote impact gehad op de samenleving en de uitvoering van de werkzaamheden van de GGD en de Veiligheidsregio. Ook in de toekomst zal het reëel blijven dat er zich opnieuw een grote uitbraak van een infectieziekte zal voordoen. De huidige wereld heeft een forse globalisering ondergaan. Mensen reizen meer dan ooit tevoren waardoor een infectieziekte zich met grote snelheid kan verplaatsen over de wereld. Aandacht voor infectieziekten die van dier op mens overgedragen kunnen worden (zoönosen) is toegenomen. Daarnaast speelt klimaatverandering een rol waardoor we veranderingen zien in temperatuur en weersomstandigheden. Deze hebben invloed op het gedrag van de mens die bijvoorbeeld vaker het water opzoekt in warme perioden. Aan de andere kant zien we ook wijzingen in het voorkomen van vectoren zoals bijvoorbeeld muggen die in het verleden vooral in de tropen voorkwamen en nu steeds vaker zich in noordelijker gelegen gebieden vestigen. Tevens zien we dat de vaccinatiebereidheid in de samenleving voor vaccinaties via het Rijksvaccinatieprogramma terug blijft lopen en er regio's zijn waar er zorgelijke situaties lijken te ontstaan. Deze combinatie van factoren maakt dat een nieuwe grote uitbraak van een infectieziekte mogelijk niet eens heel ver weg hoeft te zijn. Binnen het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland is dat er ook grote doelgroepen zijn met sterk eigen netwerken. Dit is duidelijk naar voren gekomen bij de mpox uitbraak in 2022.



Mogelijke oorzaken/triggers

Een infectieziekte bereikt Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland vanuit het buitenland of andere regio's. De infectieziekte kan zich snel verspreiden binnen de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland door de hoge bevolkingsdichtheid, een groot aantal (dagelijkse) bezoekers en via luchthaven Schiphol, Haven Amsterdam en met de trein, auto of fiets reizende mensen.

Incidentverloop

Een virus of andere besmettelijk ziekte bereikt Nederland en daarmee Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Het aantal geïnfecteerde personen is eerst nog beperkt, maar loopt op tot sprake is van een explosieve stijging. Vaccins zijn (nog) niet beschikbaar. Vanaf het hoogtepunt van de epidemie daalt het aantal geïnfecteerde personen, totdat er geen nieuwe gevallen meer bijkomen. De duur van de pandemie is onvoorspelbaar.

Landelijke coördinatie voor de aanpak van bestrijding van de infectieziekte (van patiëntenzorg en –spreiding, communicatie tot aankopen van vaccins etc.) is al snel nodig. Een groot aantal partners en (netwerk)organisaties (veiligheidsketen, rode kruis, defensie etc.) is betrokken en werkt samen. De overheid is genooddaakt om beperkende maatregelen op te leggen, waardoor het dagelijkse leven op onderdelen stil komt te liggen. Bedrijven gericht op eerste levensbehoeften blijven draaien (zoals supermarkten, tandarts), anderen draaien op beperkte kracht (zoals bouwmarkten) of zijn helemaal gesloten, zoals horeca, restaurants, kinderdagverblijven. Ook scholen en andere onderwijsinstellingen zijn op last van de overheid tijdelijk gesloten. Het grote aantal huisartsconsulten en ziekenhuisopnames tegenover minimale bezetting in de zorginstellingen leidt tot schaarste in de zorgverlening. Reguliere ingrepen komen onder druk te staan en er is schaarste in persoonlijke beschermingsmiddelen. Naast het grote aantal mensen dat uitvalt door ziekte, blijven ook veel mensen thuis om voor zieke familieleden te zorgen, uit angst voor besmetting of omdat zij in quarantaine moeten. Creëren van draagvlak voor de beperkende maatregelen en handhaving van de maatregelen zijn belangrijke (bijkomende) aandachtspunten.

Groepen in kwetsbare positie en slachtofferbeeld

De meest kwetsbare groepen zullen over het algemeen ouderen en mensen met onderliggend lijden zijn. Ook mensen met psychische klachten en mensen in een niet veilige thuissituatie zijn kwetsbaar. Deze laatste groep omdat maatregelen bij hen indirect een grotere impact kunnen hebben.

Ziektegolf met besmettelijke ziekte		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,046	Ernstig
Doden	0,267	Zeer ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,265	Zeer ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,161	Zeer ernstig
Kosten	0,265	Zeer ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,011	Beperkt
Verstoring van het dagelijks leven	0,323	Zeer ernstig
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,178	Zeer ernstig
Sociaal psychologische impact	0,296	Zeer ernstig
Aantasting cultureel erfgoed	0,037	Ernstig
Impact totaal	0,185	Zeer ernstig
Waarschijnlijkheid		Mogelijk



Het COVID-19 virus laat zien dat een grootschalige ziektegolf (pandemie) een ingrijpend scenario is en het qua impact met name hoog zal scoren op doden en chronisch zieken, voornamelijk onder de kwetsbaren in de samenleving. Daarnaast is er sprake van hoge kosten en verstoring van het dagelijks leven. De impact van het scenario wordt gescoord op zeer ernstig. De waarschijnlijkheid als mogelijk.

7.25 Scenario 25 incident tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties

Afbakening scenario

Omvang: Tijdens een nationale feestdag bevinden zich in de stad Amsterdam vele honderdduizenden personen voor een veelheid aan activiteiten. Op veel uitgaanspleinen en -gebieden vinden optredens plaats. Er wordt op grote schaal drank en drugs gebruikt in de openbare ruimte.

Locatie: Amsterdam tijdens een feestdag of grootschalig evenement

Periode van het jaar/dag: Voorjaar/zomer

Referentie worst case: Tijdens de Dodenherdenking (2010) op de Dam ontstaat paniek, nadat een man tijdens de twee minuten stilte schreeuwt. Door de schreeuw ontstaat er chaos, veel beweging en raken tientallen mensen gewond. Het gaat vooral om botbreuken en schaafwonden.

Ook in 2010 gebeurt er in Duitsland een incident bij het festival Love Parade in Duisburg. 21 mensen overlijden door verdrukking in de tunnel die toegang geeft tot het festivalterrein en circa 625 mensen raken gewond.

Referentie dagelijkse zorg: Grootschalige evenementen (nationale feestdagen bijvoorbeeld Koningsdag, Sail, Pride, jaarwisseling, ADE), toenemend aantal grootschalige sportevenementen, voetbalwedstrijden, concerten, festivals, huldigingen. Daarnaast het gehele jaar door demonstraties.

Context

Amsterdam is een grote trekpleister en de stad trekt vele honderdduizenden bezoekers, met name bij de grote nationale feestdagen, evenementen en gelijktijdigheid van meerdere evenementen.

Om de toestroom van deze grote aantallen bezoekers goed te laten verlopen is sinds enkele jaren sprake van interregionaal spreidingsbeleid. Beleid waarbij wordt ingezet op spreiding van evenementen wat betreft tijd, locatie en grootte. (Liefst) minder gelijktijdig, meerdere locaties en kleinere omvang. Dit betekent dus niet altijd minder evenementen op bijvoorbeeld een nationale feestdag maar meer kleinschaligere evenementen op meerdere locaties die liefst ook verschillende doelgroepen aanspreken (scheiding van doelgroepen).

Ondanks dit beleid blijven de grotere nationale evenementen vele (inter)nationale bezoekers trekken. Een incident tijdens, op of in de nabijheid van een evenement heeft een directe impact op het evenement en haar bezoekers maar ook eventueel een uitstraling op andere evenementen of zelfs de stad als geheel.

Op een nationale feestdag verwacht Amsterdam enkele honderdduizenden bezoekers. Dit zijn extra bezoekers naast de reguliere toestroom en aanwezigheid van toeristen en natuurlijk de inwoners van Amsterdam zelf. Hiermee zit de stad aan haar maximum. Elk jaar is het in alle opzichten passen en meten om iedereen goed en rustig in en uit de stad te krijgen. Ook de NS zit aan de top van zijn vervoerscapaciteit. De NS kan, als alles voorspoedig verloopt, via Amsterdam CS zo'n 40.000 reizigers per uur verwerken. Veel van de activiteiten concentreren zich rond de toeristische trekpleisters in het centrum van Amsterdam. Verder zijn er evenementen in de grote evenementenlocaties als de Arenaboulevard, de RAI en het Westerpark/de Westergasfabriek.

De bezoekers van een nationale feestdag bestaan uit bezoekers uit Amsterdam en heel Nederland en vallen binnen vele leeftijdscategorieën. Gezien de spreiding en het aanbod zoeken de verschillende doelgroepen wel meer het evenement en de locatie die bij hun behoeften past. Verder zijn er zoals altijd vele (inter)nationale toeristen in de stad die niet specifiek voor een nationale feestdag komen maar hiermee wel geconfronteerd worden.



Mogelijke oorzaken/triggers

- Reguliere incidenten
- Menselijk gedrag
- De mensenmassa zelf
- Weersomstandigheden
- Organisatie van het evenement in de openbare ruimte met vaak tijdelijke objecten
- Terrorisme

Incidentverloop

Op een van de uitgaanspleinen is het feest in volle gang. Het gehele plein is vol met bezoekers en menig bezoeker heeft naast het reguliere alcoholgebruik ook drugs genomen. Doordat er geen echt evenement georganiseerd wordt is er ook geen verantwoordelijk evenementenorganisator die maatregelen neemt. Wel heeft de gemeente maatregelen getroffen voor crowd-management: er zijn hekken geplaatst en er zijn verkeersregelaars aanwezig. Een klein brandje bij een foodtruck leidt tot een ontploffing van een gasfles. De twee eigenaren raken (zwaar)gewond evenals een aantal omstanders van de foodtruck. Mensen in de omgeving schrikken en deinzen achteruit. Hierdoor ontstaat wat paniek onder de mensen in de buurt van het incident. Een deel van de mensen probeert de omgeving van het incident te verlaten een ander deel gaat juist aan de gang met eerste hulp.

De brandweer, GHOR en politie proberen de locatie van de foodtruck en de gewonden te bereiken. Dit gaat moeizaam, het plein is drukbezet en ook de toegangswegen naar het evenement zijn vol met bezoekers en toeristen. Het duurt meer dan een uur voordat de GHOR alle gewonden kan helpen. De meest voorkomende verwondingen zijn brandwonden, ademhalingsproblemen, botbreuken, kneuzingen en schaafwonden. De festiviteiten in de rest van de stad gaan gewoon door. Achteraf blijken er 78 gewonden te zijn.

Groepen in een kwetsbare positie en slachtofferbeeld

Het publiek bij het evenement is divers van samenstelling. Jongeren, ouderen, inwoners van Amsterdam en toeristen. Een deel van het publiek is onder invloed van alcohol en/of drugs. De directe omstanders van de foodtruck hebben brandwonden en een aantal personen wordt onder de voet gelopen en heeft vooral botbreuken, kneuzingen en schaafwonden.

Incident tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,006	Beperkt
Doden	0,014	Aanzienlijk
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,041	Ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,005	Beperkt
Kosten	0,016	Aanzienlijk
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,001	Niet van toepassing
Verstoring van het dagelijks leven	0,012	Beperkt
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,01	Beperkt
Sociaal psychologische impact	0,018	Aanzienlijk
Aantasting cultureel erfgoed	0,002	Niet van toepassing
Impact totaal	0,012	Beperkt
Waarschijnlijkheid		Mogelijk



De impact van dit incident zal beperkt zijn. Hierbij dient opgemerkt te worden dat binnen het vergunningstelsel van evenementen en festiviteiten aandacht is voor veiligheid, met bijpassende toezicht en handhavinginstrumenten. De mogelijk bestaat dat er festiviteiten plaatsvinden waar ongelukken gebeuren, ook tijdens Amsterdam 750 jaar. Echter, de vergunningverlening in Amsterdam is goed geregeld om daarmee een voorspoedig verloop te waarborgen. Daarnaast zal een soortgelijke casus in de overige gemeentes van de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland naar alle waarschijnlijkheid een grotere sociaal psychologische impact hebben.

7.26 Scenario 26 terroristische aanslag

Afbakening scenario

Omvang: Op een van de uitgaanspleinen in Amsterdam vindt een schietpartij met automatische wapens plaats gevolgd door zware explosies.

Locatie: Amsterdam

Periode van het jaar/dag: Voorjaar/zomer, op een drukke vrijdagavond

Referentie worst case: De aanslagen in Parijs in 2015 omvatten een zestal terroristische aanslagen met zowel bomgordels als aanvalsgeweren in de avond en nacht van vrijdag 13 november 2015. In Frankrijk werd de noodtoestand en drie dagen van nationale rouw afgekondigd. Tijdens de aanslagen vielen 129 doden en meer dan 350 gewonden van wie er daags na de aanslagen nog veel in kritieke toestand verkeerden. Er waren acht aanslagplegers. In 2016 vielen er 32 doden en 340 gewonden bij de aanslag op het vliegveld en in de metro in Brussel.

In november 2020 werd in Wenen door een schutter op 6 verschillende locaties mensen onder vuur genomen. Er vielen in ieder geval 4 doden en waren 22 gewonden.

Bij de aanslag van de 37-jarige Gökmen T. in een tram in Utrecht op 18 maart 2019 vielen 4 doden en 2 zwaargewonden. Het terroristische motief blijkt uit het gebruik van geweld, het doelwit en de slachtoffers – willekeurig gekozen Nederlandse burgers.

Bij een aanslag in Brussel op 16 oktober 2023 beschoot een 45-jarige Tunesische man uit Brussel meerdere mensen. Twee Zweedse voetbalsupporters werden daarbij gedood.

Referentie dagelijkse zorg: High Impact Crimes, liquidaties zonder terroristisch motief

Context

In december 2023 verhoogde de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) het dreigingsniveau terrorisme van 3 (aanzienlijk) naar 4 (substantieel). Dit betekent dat een terroristische aanslag in Nederland voorstelbaar is. In Europese landen hebben de afgelopen jaren diverse aanslagen plaats gevonden en op korte termijn kunnen nieuwe aanslagen plaatsvinden, mogelijk ook in Nederland. De aanslag in Utrecht van 18 maart 2019 met 4 doden en 6 gewonden en de steekpartij met terroristisch motief op Amsterdam CS van 31 augustus 2018 met 2 gewonden zijn daar voorbeelden van.

De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en met name de stad Amsterdam is een mogelijk doelwit van terrorisme in verband met de (inter)nationale uitstraling, allure van de (hoofd)stad en het grote aantal dagelijkse bezoekers uit binnen- en buitenland. De toegankelijkheid en gebruik van de publieke ruimte door inwoners en bezoekers geeft de stad een open karakter. Zij voelen zich vrij om hun mening te uiten en het leven te leiden zoals zij dat willen.

Sommige mensen of groepen schuwen het gebruik van geweld in de openbare ruimte niet om hun doelen te bereiken. Aanslagen op mensenmassa's, gebouwen of knooppunten in het openbaar vervoer zijn methoden om mensen te intimideren en de maatschappij te ontwrichten. De regio Amsterdam-Amstelland is een dichtbevolkt gebied (ruim 1 miljoen inwoners). Met name in Amsterdam worden grote evenementen georganiseerd die veel mensen op de been brengen. Jaarlijks bezoeken veel toeristen de regio.



Het doel van terroristen is mede gericht op het creëren van angst. Het kan gaan om kleinschalige acties met grote impact maar ook om verwoestende aanslagen. Het kan direct duidelijk zijn dat het gaat om terrorisme of het kan op een later moment blijken. Dit vergt hulpverlening aan de slachtoffers en tegelijkertijd het achterhalen wie achter de aanslag zit. Het vergt ook het omgaan met emoties als angst en woede. Na een aanslag bestaat het risico van een volgend incident door bijvoorbeeld door een nieuwe aanslag of copycat-gedrag (kopieergedrag). Ook blijvend gevaar door bijvoorbeeld ontsnapte verdachten of een langdurige gijzeling is een risico.

Inwoners, bezoekers, bedrijven en maatschappelijke groeperingen zullen een beroep doen op bescherming van de overheid. Van de overheid wordt eenheid in optreden verwacht om gevoelens van angst en mogelijke woede of juist uitingen van solidariteit te kanaliseren. Het is mogelijk dat een aanslag een polariserende werking heeft, waardoor de verhoudingen tussen bevolkingsgroepen op scherp komen te staan. Echter, een aanslag kan ook leiden tot saamhorigheid in de samenleving. (Overheids)communicatie en het maken van verbinding met wat er op straat en in de wijken gebeurt, is van belang.

Mogelijke oorzaken/triggers

- (Inter)nationale ontwikkelingen
- Maatschappelijke spanningen
- Moedwilligheid Menselijk gedrag
- Terrorisme

Incidentverloop

Op een van de uitgaanspleinen is het op vrijdagavond druk met bezoekers. De bezoekers komen voor de vele horecagelegenheden en terrassen aan het plein. Hierbij gaan bezoekers van gelegenheid naar gelegenheid en staan bij sommige locaties ook voor de ingang om toegelaten te worden. Daarnaast is het plein een centraal punt in de stad waarbij bezoekers het plein passeren op weg naar andere locaties en ook verscheidene tramlijnen passeren het plein.

Twee daders schieten vanaf twee posities op het plein op de aanwezige bezoekers met automatische vuurwapens. Direct ontstaat grote paniek onder de aanwezigen op het plein en iedereen probeert een veilige plek te vinden. Een deel van de bezoekers vlucht de horecagelegenheden in, een ander deel probeert het plein te ontvluchten via de toegangswegen en weer anderen zoeken dekking achter objecten zoals tramhaltes, bomen en terrastafeltjes. Onduidelijk is waar de aanvallers zich bevinden, iedereen vlucht alle kanten op en diverse personen lopen ook recht op de daders af.

De daders maken direct tientallen dodelijke en zwaargewonde slachtoffers. Na enkele minuten stopt het schieten en zijn de daders verdwenen. Onduidelijk is waar de daders heen gevlucht zijn.

Korte tijd later volgen er twee explosies achter elkaar in één van de horecagelegenheden aan het plein. De serre van de gelegenheid wordt hierbij naar buiten geblazen en glas vliegt in het rond. Ook hierbij vallen slachtoffers zowel op het plein als in de horecagelegenheid. De politie is inmiddels ter plaatse en de hulpverlening komt op gang.

Onduidelijk is of de daders een terroristisch motief hebben, hoeveel slachtoffers er zijn, wie de daders zijn en waar de daders zijn. Dit bemoeilijkt de hulpverlening omdat het gevaar ter plekke en/of elders nog kan voortduren.

De aanslag zorgt voor angst onder de bevolking en leidt tot een toename van spanningen in de samenleving. Naast de burgerinitiatieven voor rouwverwerking en saamhorigheid zijn ook polariserende meningen te vinden op sociale media. Beelden van de beschieting en de explosies worden gedeeld op social media. Van de overheid wordt duidelijkheid en actie verwacht, ook omdat de daders nog niet beeld zijn. De maatschappelijke onrust duurt na het incident nog lang voort. De aanslag wordt niet direct opgeëist, maar verschillende terroristische partijen worden in de media genoemd.



De twee daders worden binnen een week geïdentificeerd en opgepakt, waarna een lang juridisch traject volgt.

Groepen in een kwetsbare positie en slachtofferbeeld

Het publiek op het uitgaansplein is divers van samenstelling. In het gebied waren met name jongeren tot jongvolwassenen aanwezig, van verschillende afkomst en zowel lokale bezoekers als nationale en internationale toeristen. Onder de slachtoffers bevinden zich tientallen doden en een even groot aantal personen met zware verwondingen, zowel als gevolg van de beschieting of van de twee ontploffingen in de uitgaansgelegenheid. Door de explosie hebben ook nog eens tientallen personen snijwonden van het rondvliegend glas. Als gevolg van de polarisatie in de samenleving voelt de bevolkingsgroep met eenzelfde achtergrond als de terroristen (bijv. geloof, etniciteit, levensovertuiging of achternaam) zich kwetsbaar voor uitsluiting, discriminatie en vergeldingsacties.

Het incident kent ook internationaal zijn weerslag op de toeristenstroom en de reputatie van Amsterdam.

Terroristische aanslag		
Impact criterium	Gemiddeld Impact criterium Score	Vertaling
Aantasting van de integriteit van het grondgebied	0,118	Zeer ernstig
Doden	0,222	Zeer ernstig
Ernstig gewonden en chronisch zieken	0,243	Zeer ernstig
Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften)	0,05	Ernstig
Kosten	0,086	Ernstig
Langdurige aantasting van milieu en natuur	0,016	Aanzienlijk
Verstoring van het dagelijks leven	0,462	Catastrofaal
Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur	0,358	Catastrofaal
Sociaal psychologische impact	0,75	Catastrofaal
Aantasting cultureel erfgoed	0,039	Ernstig
Impact totaal	0,234	Zeer ernstig
Waarschijnlijkheid		Waarschijnlijk

De impact van een terroristische aanslag wordt gedeuid op zeer ernstig tot catastrofaal. De verstoring van het dagelijks leven, de aantasting van de positie van het lokale, regionale en nationale bestuur, naast de sociaal psychologische impact en het zeer hoog aantal doden en gewonden bij dit scenario maakt dat een terroristische aanslag grote gevolgen heeft. Het dreigingsniveau in Nederland is momenteel door de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV) ingeschaald op 4 (van de 5). Dat betekent dat de kans reëel is dat er een aanslag plaatsvindt. Ook wordt het waarschijnlijk geacht dat een terroristische aanslag in Amsterdam als hoofdstad van Nederland kan plaatsvinden, met verstrekkende gevolgen. De afgelopen jaren zijn de voorbereidingen op een aanslag toegenomen. Gezien de verhoging van dreigingsniveau in 2023 van 3 naar 4 en de catastrofale impact die een grootschalige terroristische aanslag kan hebben op de maatschappij dient dit incidenttype zo hoog mogelijk op de agenda te blijven staan. Als hoofdstad en regio is het van belang om voorbereid te zijn en te blijven. De kans op een terroristische aanslag buiten het stedelijk gebied is aanzienlijk kleiner, gezien de beperkte politieke en sociaal maatschappelijke waarde van een aanslag in de periferie.



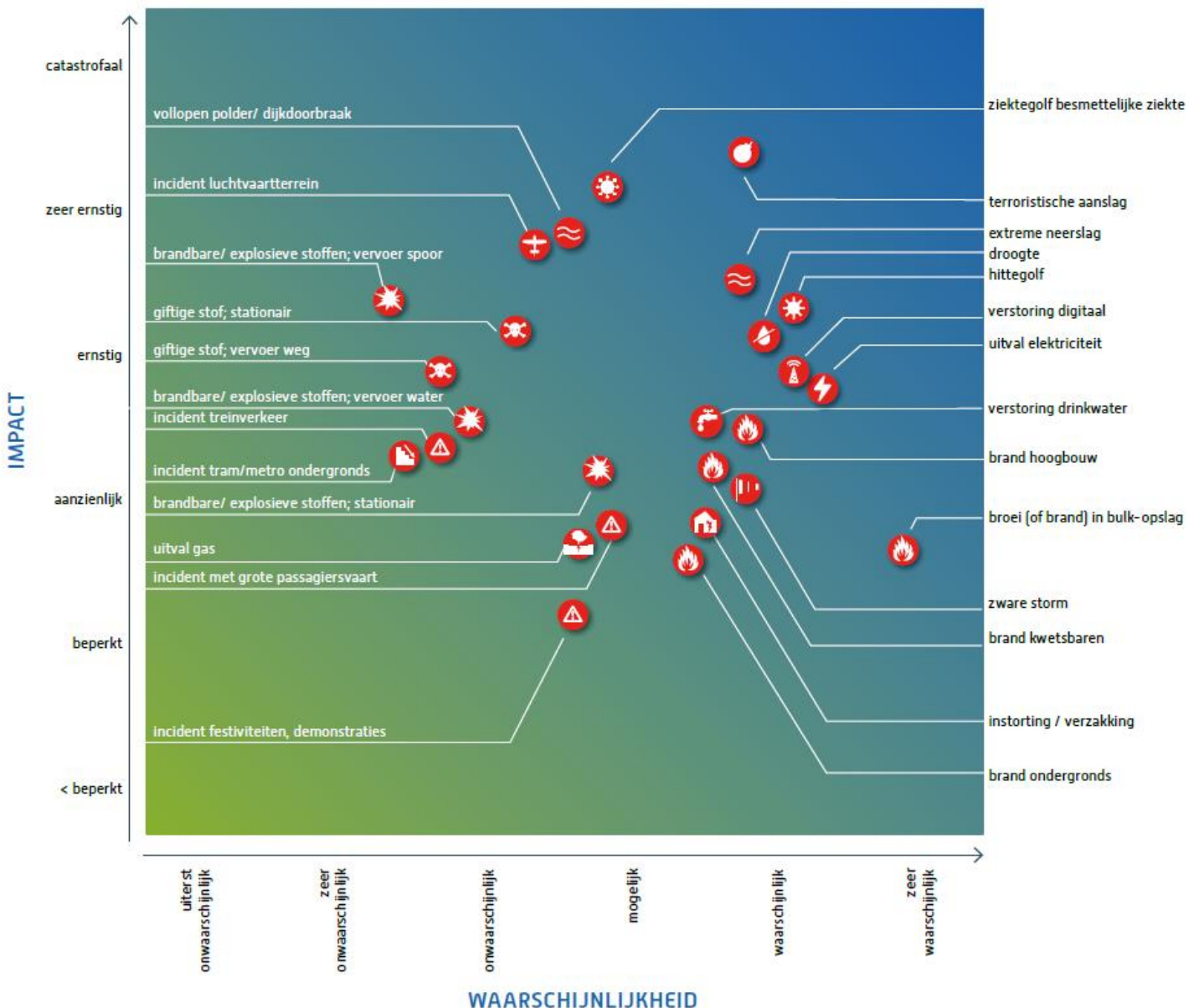
8. Risicodiagram en conclusies risicoanalyse

8.1 Risicodiagram

In de risicoanalyse hebben de experts de incidentscenario's eerst onafhankelijk van elkaar gescoord op impact en waarschijnlijkheid. De uitkomsten van deze digitale exercitie vormden het startpunt voor expertsessies waarin experts op verschillende domeinen met elkaar in gesprek gingen over de argumenten en overwegingen die hierbij van belang zijn. Resultaat van de sessies is voor elk van de 26 incidentscenario's een score op waarschijnlijkheid en impact.

In het risicodiagram zijn de uitkomsten van de risicoanalyse weergegeven. Op de verticale as van het risicodiagram is de impact van een scenario weergegeven. De maximale waarde van deze as is gelijk aan een scenario dat op alle criteria hoog scoort en dus een totale impactscore heeft die als catastrofaal kan worden aangemerkt. Op de horizontale as van het diagram is de waarschijnlijkheid uitgezet en is de maximale waarde: zeer waarschijnlijk.

Figuur 3 – Risicodiagram





8.2 Conclusies risicoanalyse

Per thema wordt de analyse van de scenario's beschreven.

Risico's in de natuurlijke omgeving

Voor het thema natuurlijke omgeving zijn vijf incidenttypen geselecteerd en gescoord: vollopen van een polder/dijkdoorbraak, overlast als gevolg van droogte, wateroverlast als gevolg extreme neerslag, zware storm en hittegolf. Het laatste incidenttype, hittegolf, is als nieuw incidenttype toegevoegd. Alle incidenttypen uit dit thema scoren relatief hoog, zowel op impact als op waarschijnlijkheid. De ervaringen van de afgelopen jaren met diverse incidenten als gevolg van extreem weer hebben verduidelijkt wat de impact kan zijn. De nieuwe inzichten van het KNMI over de ontwikkeling van het klimaat onderbouwen de inschatting van de waarschijnlijkheden. Nieuwe data, wetenschappelijke inzichten en recente ervaringen zorgen ervoor dat de scenario's beter worden ingeschat door de experts en de impact minder abstract is in vergelijking tot eerdere regionaal risicoprofielen. Dit leidt niet tot grote verschuivingen ten opzichte van de vorige risicoanalyse.

Risico's in de gebouwde omgeving

De incidenten in het thema bebouwde omgeving scoren gemiddeld aanzienlijk op de impactcriteria. Dit komt voornamelijk vanwege de ontwikkeling van meer hoogbouw, steeds meer verminderd zelfredzamen die zelfstandig blijven wonen en meer complexe ondergrondse bebouwing. De waarschijnlijkheid van de incidenttypen in het cluster bebouwde omgeving wordt iets lager ingeschat dan in het vorige risicoprofiel, maar is nog steeds redelijk hoog. Volgens de experts is dit onder andere te verklaren doordat branden nog steeds regelmatig voorkomen. De impact is vergelijkbaar met de vorige risicoanalyse.

Risico's in de technologische omgeving

De meeste incidenttypen die vallen onder het thema 'gevaarlijke stoffen' bij de industriële technologische omgeving scoren relatief hoog op de impact. Dit is uit te leggen door de grote gevolgen als het mis gaat. Hoewel er mogelijk nauwelijks doden en gewonden vallen, scoren de scenario's hoog op economische veiligheid (kosten) en sociale en politieke stabiliteit. De waarschijnlijkheid wordt echter niet hoog ingeschat, behalve bij het incident broei of brand. Dit komt bij afval- en recyclingbedrijven steeds vaker voor, maar heeft weinig tot minimaal effect. De scores zijn vergelijkbaar met die in het vorige risicoprofiel.

Risico's met betrekking tot vitale infrastructuur

Onder het thema vitale infrastructuur hebben de experts scenario's op de incidenttypen uitval elektriciteit en gas, digitale verstoring en verstoring drinkwater gescoord.

Het valt op dat de waarschijnlijkheid van bijna alle incidentscenario's binnen dit thema (uitval gasvoorziening uitgezonderd) als waarschijnlijk wordt beoordeeld. De impact wordt ingeschat op aanzienlijk tot ernstig. Dat heeft te maken met de relatief grote omvang en lange duur van de verstoring in de scenario's. In de praktijk is er vaker sprake van verstoringen in elektriciteit-, gas- en drinkwatervoorziening en telecom/ict, maar die zijn in een minder groot gebied en van kortere duur.

Experts geven aan dat bij de meeste incidenttypen in dit thema de keteneffecten de voornaamste reden zijn van de inschatting van de impact. Dit uit zich in een relatief hoge score op de impactcriteria verstoring van het dagelijks leven en kosten.

De scores voor de incidenttypen die ook onderdeel waren van de risicoanalyse in het vorige risicoprofiel zijn vergelijkbaar met die van het vorige risicoprofiel.

Risico's met betrekking tot verkeer en vervoer

Het verkeer op land (weg en spoor), water en lucht wordt over het algemeen drukker. Veiligheidssystemen en organisaties passen zich hierop aan. Tevens wordt van ongevallen geleerd en worden maatregelen doorgevoerd om herhaling te voorkomen. De sector verkeer en vervoer is zich bewust van zijn verantwoordelijkheden en treft zodoende de nodige voorzieningen. De impact van het incidenttype metro-tramstation ondergronds is lager beoordeeld dan in 2020. De waarschijnlijkheid van de incidentscenario's met



betrekking tot het thema verkeer en vervoer blijft gemiddeld laag. De impact van een luchtvaartongeval is hoog in vergelijking met de andere incidentscenario's in dit thema. In 2023 heeft de crisisorganisatie van VrAA extra aandacht besteed aan dit scenario en aan het scenario incident in metro- / tramstations ondergronds. De contacten en samenwerking tussen de VrAA en de vervoerders zijn goed. Het thema behoeft geen extra aandacht.

Risico's met betrekking tot gezondheid

Binnen het crisistype Ziektegolf hebben zich in de sinds 1918 hebben zich vijf grieppandemieën voorgedaan. In 1918 zijn wereldwijd miljoenen mensen overleden aan de Spaanse griep. In 1957 zijn tienduizenden mensen aan de gevolgen van de Aziatische griep overleden. De Hongkonggriep van 1968 maakt ook tienduizenden slachtoffers. In 2009 maakte de Mexicaanse griep meer dan 10.000 dodelijke slachtoffers, waarvan 54 in Nederland en vanaf begin 2020 kreeg de samenleving te maken met de Corona crisis (COVID-19) welke tot in 2023 grote impact op de samenleving heeft gehad.

Het COVID-19 virus laat zien dat een grootschalige ziektegolf (pandemie) en ingrijpend scenario is en het qua impact met name hoog scoort op doden en ernstig zieken, voornamelijk onder de kwetsbaren in de samenleving. Daarnaast is er sprake van hoge kosten en verstoring van het dagelijks leven. De dreiging van een grootschalige ziektegolf (pandemie) leidt tot grote politieke, bestuurlijke en maatschappelijke aandacht.

De impact van een ziektegolf is vergelijkbaar gescoord als in het vorige risicoprofiel. De waarschijnlijkheid wordt iets lager ingeschat en ligt op het gemiddelde van de afgelopen eeuw.

Risico's met betrekking tot sociaal-maatschappelijke gevolgen

De twee incidenttypen binnen het thema sociaal-maatschappelijke omgeving zijn wat impact en waarschijnlijkheid betreft terug te vinden op verschillende plekken in het risicodiagram. Het incidenttype terroristische aanval scoort hoog op impact en wordt als waarschijnlijk aangemerkt. In 2023 is extra aandacht aan dit incidenttype besteed met actualisering van afspraken en planvorming en een uitgebreid traject van opleiden, trainen en oefenen. Hierdoor zijn hulpdiensten beter voorbereid op dit incidenttype. Het scenario gaat echter uit van een geslaagde aanslag. De waarschijnlijkheid wordt met name bepaald door geopolitieke ontwikkelingen die voor VrAA niet te beïnvloeden zijn. Dit incidenttype is het hoogst gescoorde incidenttype als het gaat om impact. De positie in het risicodiagram is vergelijkbaar met die van het vorige risicoprofiel.

Het incident tijdens grote festiviteiten of evenementen wordt op basis van historische data minder waarschijnlijk geacht dan in het vorige risicoprofiel. Ook de impact is beperkt. Met het oog op de viering van 750 jaar Amsterdam en SAIL 2025 blijft aandacht voor dit incidenttype van belang.

8.3 Uitkomsten risicoanalyse

Op basis van de expertsessies en de beschouwing van het risicodiagram kunnen een aantal conclusies getrokken worden. Onderstaande prioritaire risico's zijn daarbij benoemd voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en worden in het nieuwe beleidsplan van de Veiligheidsregio opgenomen.

Incidenten in vitale infrastructuur met keteneffecten.

Deze incidenttypen zijn uitval van elektriciteit, gas en uitval van data- en ICT-voorzieningen en, in mindere mate, uitval van drinkwater. De oorsprong van het incident kan soms minimaal zijn, maar grote gevolgen en effecten hebben. Dit zijn incidenttypen die relatief hoog scoren op impact, niet door veel slachtoffers, maar door de keteneffecten. Die keteneffecten kunnen weer andere incidenten op andere thema's veroorzaken. De hoge impact komt vooral terug in de criteria sociaalpsychologische impact, kosten en aantasting van het dagelijks leven. Door de toenemende verbondenheid van systemen en sectoren zal de impact van dergelijke incidenten in de komende jaren alleen maar toenemen. Door de impact van klimaatverandering op de vitale infrastructuur en van toenemende geopolitieke spanningen kunnen deze incidenten zich frequenter voordoen.



Klimaatverandering en extreem weer (overstromingen/ droogte/ neerslag/ storm/ hitte)

Onder dit risico vallen de incidenttypen met een hoge impact door de keteneffecten van bijvoorbeeld overstroming, extreme weersomstandigheden en droogte. Ook hier geldt gelet op de beschreven trend van de klimaatverandering dat de impact en de waarschijnlijkheid van dergelijke incidenten in de komende jaren alleen maar zullen toenemen. De ervaringen van de afgelopen jaren en nieuwe wetenschappelijke data maken de gevolgen van de incidenttypen op de regio duidelijker en onderbouwen de forse impact die de experts koppelen aan de scenario's. Voor sommige incidenttypen is de impact mogelijk nog hoger op het moment dat het zich daadwerkelijk voordoet. De keteneffecten van langdurige hittegolven of extreme neerslag zoals in Limburg 2021, maar dan in de regio Amsterdam-Amstelland, zijn nog onvoldoende te overzien.

Ziektegolf

Het COVID-19 virus laat zien dat een grootschalige ziektegolf (pandemie) en ingrijpend scenario is en het qua impact met name hoog zal scoren op doden en ernstig zieken, voornamelijk onder de kwetsbaren in de samenleving. Daarnaast is er sprake van hoge kosten en verstoring van het dagelijks leven.

Terrorisme

De impact en waarschijnlijkheid van een terroristische aanslag komt uit de analyse duidelijk naar voren. De experts geven aan dat dit zit in de impactcriteria in het aantal te verwachten doden en gewonden, maar ook met name in de sociaalpsychologisch gevolgen die dit incidenttype heeft. De recente incidenten en de beoordeling van de waarschijnlijkheid door Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) als substantieel, maken duidelijk dat voorbereiding op dit incidenttype van belang blijft.

Grote en complexe branden

De omgeving verdicht; zowel boven- als ondergronds. Vanwege klimaatadaptatie worden nieuwe bouwtechnieken en -materialen, net nieuwe brandrisico's. Wanneer een groep kwetsbare inwoners wordt getroffen door brand, kan maatschappelijke onrust ontstaan. Daarom blijft het zaak om aandacht te besteden aan grote en complexe branden.

Militaire en statelijke dreiging

De territoriale veiligheid van de EU en de NAVO en daarmee ook van Nederland staat onder druk. De oorlog in Oekraïne heeft de verhoudingen tussen Rusland en het westen onder hoge spanning gezet. Daarnaast is Nederland doelwit van digitale aanvallen van andere landen. Digitale en fysieke spionage is een omvangrijk probleem. Andere landen proberen opinies en besluitvorming in Nederland te beïnvloeden en zetten daarmee de sociale cohesie onder druk. Deze spionage en beïnvloeding is niet alleen op de politiek gericht, maar ook op verstoring van de economie en op het buit maken van technologie.²²

Bovengenoemde dreigingen hangen nauw met elkaar samen. Ze kunnen als middel ook worden gebruikt in een oorlog tegen Nederland of bondgenoten in NAVO- of EU-verband. Ze kunnen leiden tot grootschalige ontwrichting van de samenleving. Hierbij komen verstoringen samen die ook bij andere incidenttypen bestaan. Maar dan op een grotere schaal en voor een langere duur. Bijvoorbeeld opvang van vluchtelingen, medische zorg voor gewonde militairen, verstoring van mobiliteit (door Host Nation Support), uitval van vitale infrastructuur door fysieke of cyber-aanvallen.

De rijksoverheid en veiligheidsregio's werken aan een Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen. Daarin worden verschillende scenario's uitgewerkt en worden de rollen en taken van rijk en veiligheidsregio's beschreven.

²² Dreigingsbeeld Statelijke Actoren, AIVD, MIVD, NCTV, november 2022



9. Projectgroep en deelnemers expertsessies

Projectgroep

- Brandweer Amsterdam-Amstelland: Ron Hendriks | Kevin Kruiswijk | Ron Galesloot
- Brandweer Amsterdam-Amstelland energietransitie: Johan de Vries
- Brandweer Amsterdam-Amstelland klimaatadaptatie: Lana Garrels
- Crisisbeheersing VrAA: Timo Harland
- Liander: Maaïke Bok / Wesley Putker
- GHOR: Jan van Asperen
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied: Hans Winnubst
- OOV Amstelland gemeenten: Bas Meskers
- OOV Amsterdam: Bart Kaasbergen / Rosalie van Gelder
- Openbaar Ministerie: Jeroen de Rijke
- Politie: Martin Klootsema / Michel de Rond da Silva Futre
- Port of Amsterdam: Ferry El Aaidi / Sjors Oenen
- Waternet: Yvonne Nijdam
- Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland: Jos Ketelaars (projectleider) | Marieke Geerlings | Larice van der Harst

Deelnemende organisaties tijdens de expertsessies van januari 2024

- Ambulance Amsterdam
- Amsterdam UMC, Mobiel Medisch Team (MMT)
- Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA)
- Climate Adaptation Services (CAS)
- Connexxion
- Defensie
- EBS
- Gemeente Amsterdam
- Gemeente Aalsmeer/Amstelveen
- Gemeente Diemen
- Gemeente Uithoorn
- Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)
- GGD
- GVB
- Hoogheemraadschap van Rijnland
- NS
- Odido
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG)
- Onze Lieve Vrouwe Gasthuis (OLVG)
- Politie
- Port of Amsterdam
- Prorail
- PWN
- Rijksmuseum
- Rijkswaterstaat
- Stedin
- Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)
- Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)
- Vervoerregio Amsterdam
- VodafoneZiggo
- Waternet

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Kadernota 2026 VrAA

Vergadering:	16 december 2023
Ingebracht door:	Ruud Verwiel
Behandelaar:	Paul Janssen

Gevraagd besluit

- 1) Vaststellen van de Kadernota 2026 VrAA.
- 2) Ter informatie doorsturen van de kadernota 2026 VrAA aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten (conform artikel 27 lid 1 van de GR VrAA en artikel 34b Wet GR).

Aanleiding en context

De kadernota 2026 geeft een vooruitblik op de inhoudelijke zwaartepunten en de daaraan gebonden financiële effecten. Daarmee biedt dit document de mogelijkheid om vooraf sturing te geven aan deze punten. De kadernota is een voorbereidend document op de programmabegroting 2026-2029. De programmabegroting zal in concept op 23 april 2025 door het bestuur van de VrAA behandeld worden.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Basis voor deze kadernota is het bestaand beleid, de goedgekeurde programmabegroting 2025-2028, het nog vast te stellen Beleidsplan 2025-2028, het nog vast te stellen Crisisplan 2025-2028 en de uitwerking van het no-regret pakket. Daar waar het definitieve Beleidsplan en Crisisplan afwijken van het concept, zullen wijzigingen meegenomen worden in de programmabegroting.

De financiële basis is de vastgestelde programmabegroting 2025-2028 voor het jaar 2026. In de programmabegroting zijn voor het jaar 2026 de mutaties in kader van het no-regret pakket (vanuit de gemeentelijke bijdragen) en de mutaties van de BDuR voor versteviging Crisisbeheersing en Informatievoorziening (vanuit de rijksbijdrage) al verwerkt als bestaand beleid.

In deze kadernota worden enkele nieuwe initiatieven gepresenteerd. Dekking voor deze nieuwe initiatieven wordt gezocht binnen de bestaande begroting. Waar dit niet mogelijk blijkt, wordt het bestuur meegenomen in de urgentie en de keuze gesteld rondom de benodigde financiering. De kadernota benoemt drie onderwerpen met (mogelijke) impact op de gemeentelijke bijdrage:

1. Beleidsontwikkeling en volumewijzigingen. Voor 2026 is één wijziging opgenomen: de verkenning naar een nieuwe brandweerkazerne op Strandeiland.



-Oplegnotitie-

2. Renovaties en nieuwbouw van kazernes met (mogelijke) impact op de gemeentelijke maatwerkbijdrage.
3. Indexering. De programmabegroting 2025-2028 is vastgesteld op prijspeil 2024. Indexering naar het jaar 2026 moet nog plaatsvinden.

Consequenties

Met de bespreking en het vaststellen van de kadernota is het kader bekend voor uitwerking van de programmabegroting 2026-2029.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
19 november 2024	MT VrAA
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heilieggers
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december	Bestuursvergadering VrAA

Meegezonden stukken

- Kadernota 2026 VrAA
- 20241111 decemberbrief BDUR

Kadernota 2026

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Auteur(s): MT VrAA en CIF

Datum: 13-12-2024

Versienum- 1.2



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	09-07-2024	Versie CIF t.b.v. Management en Control
0.3	21-07-2024	Versie CIF met input verschillende sectoren
0.4	07-08-2024	Versie ter bespreking met Concern Controller
0.4	27-08-2024	Besluitvorming MT VrAA (bespreking, geen besluitvorming)
0.5	05-11-2024	Bespreking MT VrAA
0.6	11-11-2024	Versie na bespreking in MT VrAA 05-11-2024
1.0	19-11-2024	Versie na vaststelling in MT VrAA 19-11-2024
1.1	6-12-2024	Versie na bespreking RAO/RTAT
1.2	13-12-2024	Versie na ambtelijk overleg



Preambule

Geacht Bestuur,

De kadernota 2026 geeft u als bestuur een vooruitblik op de inhoudelijke zwaartepunten en de daaraan gebonden financiële effecten. Daarmee biedt dit document u ook de mogelijkheid om vooraf sturing te geven aan deze punten. Deze worden vormgegeven in de Programmabegroting 2026-2029. Wij hechten veel waarde aan de opbouw en de totstandkoming van de inhoudelijke zwaartepunten. Daarom hebben wij ervoor gekozen om de inhoud van de programma's vanuit de organisatie en programmaverantwoordelijke te laten ontstaan. Als managementteam van de Veiligheidsregio leggen wij focus aan en bieden u de punten aan waarop wij bestuurlijke nadruk willen leggen.

De balans tussen onze wettelijke taken en de financiële impact op de organisatie en gemeenten zijn een belangrijke afweging in onze keuzes. Gebeurtenissen in de wereld maken de garantie van veiligheid, paraatheid en slagkracht een steeds belangrijker wordend thema. In deze brief leest u dan ook onze inzet om de paraatheid te vergroten, maar ook hoe wij met innovatie nieuwe uitdagingen willen overkomen. Tegelijk hebben wij het bestuur ook gehoord: het jaar 2026 is in financiële zin een moeilijk jaar voor gemeenten. Om deze reden zoeken wij in het geval van nieuw beleid in de regel naar de dekking vanuit eigen organisatie.

In de groei van de planning & controlcyclus helpt de kadernota 2026 de transparantie, informatievoorziening en samenwerking op inhoudelijke en financiële onderwerpen te vergroten. Dit past bij onze kernwaarden en leest u terug in deze kadernota 2026.

Hoogachtend,

M.T.C. van Lieshout
Commandant Brandweer Amsterdam – Amstelland/
Directeur Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland



Inhoudsopgave

Preambule	3
1. Inleiding	5
2. Beleidsontwikkelingen 2026	6
2.1 Programma Veilige leefomgeving	6
2.2 Programma Verbrede en veilige inzet	6
2.3 Programma Paraatheid en slagkracht	8
2.4 Programma Crisisbeheersing	8
2.5 Programma Vakmanschap en Leiderschap	9
2.6 Programma Informatiegestuurde Veiligheid	9
2.7 Programma GHOR	9
2.8 Hoofdstuk Organisatie	10
3. Autonome ontwikkelingen	11
3.1 Ontwikkeling lonen en prijzen	11
3.2 Ontwikkelingen BDuR	11
3.3 Ontwikkeling rente	11
4. Financiën	12
4.1 Gemeentelijke bijdragen	12
4.2 Exploitatie 2026	13
4.3 Investerings 2026	14



1. Inleiding

Voor u ligt de kadernota VrAA voor 2026. Deze kadernota is nieuw binnen de bestaande planfiguren van VrAA. Dit document is het resultaat van de eerder gevoelde en uitgesproken behoefte om zowel aan de kant van de gemeenten, als bij de organisatie tijdiger inzicht te geven in de te verwachten ontwikkelingen.

Dat de ontwikkeling naar een gedragen en kwalitatief product tijd vraagt, is evident. Dit proces zal in de komende jaren verder worden vervolmaakt.

Met dit document stelt het Dagelijks Bestuur VrAA (DB VrAA) de kaders vast. Zij geeft hiermee richting aan het op te stellen meerjarenprogrammabegroting 2026-2029. Basis voor deze kadernota is het bestaand beleid, de goedgekeurde meerjarenprogrammabegroting 2025-2028, het nog vast te stellen Beleidsplan 2025-2028, het nog vast te stellen Crisisplan 2025-2028 en de uitwerking van het no-regret pakket. De impact van beleidsontwikkeling wordt indien relevant financieel vertaald naar het kader voor 2026.

In deze kadernota worden enkele nieuwe initiatieven gepresenteerd. Dekking voor deze nieuwe initiatieven wordt gezocht binnen de bestaande begroting. Waar dit niet mogelijk blijkt, wordt het bestuur meegenomen in de urgentie en de keuze gesteld rondom de benodigde financiering. De dekking kan ook voortvloeien door vervanging van oud voor nieuw beleid. De invulling hiervan moet in het totaal worden geëvalueerd en deze actie vindt plaats tijdens het opstellen van de ontwerp programmabegroting 2026-2029.



2. Beleidsontwikkelingen 2026

Op het moment van schrijven moet het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 nog door het Bestuur Vraa vastgesteld worden. Het beleidsplan is opgebouwd uit vier inhoudelijk en vier ondersteunende programma's. Hieronder worden de belangrijkste thema's per programma behandeld.

2.1 Programma Veilige leefomgeving

Klimaatverandering/ energietransitie

We krijgen steeds meer te maken met de impact van klimaatverandering. Dit brengt namelijk nieuwe type risico's met zich mee, zoals langdurige hittegolven en extreme wateroverlast. Om de samenleving en de leefomgeving zoveel mogelijk voor te bereiden op deze veranderingen neemt de samenleving steeds meer maatregelen. Bijvoorbeeld de overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen (energietransitie) en meer ruimte voor vergroening en waterberging in de gebouwde omgeving (klimaatadaptatie). Deze maatregelen brengen weer nieuwe risico's met zich mee voor de veiligheid van de fysieke leefomgeving. Zo kunnen het gebruik van waterstof, thuisaccu's of zonnepanelen invloed hebben op de brandveiligheid en kan droogte van groen op een gebouw leiden tot brand.

Adviserende rol m.b.t. Bereikbaarheid in de stad en regio

Om de stedelijke gebieden leefbaar en toegankelijk te houden investeren veel gemeenten in maatregelen die het auto- en vrachtverkeer over de weg ontmoedigen. Dit kan gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van incidentlocaties en snelheid van hulpverlening. Tegelijkertijd vragen de openbare ruimte en de infrastructuur meer grootschalig onderhoud. De brandweer is zich bewust van de uitdagingen en ambities in de regio. En streeft naar en vraagt aandacht voor een goede vereniging van deze ambities met de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten. Risico's voor een goede bereikbaarheid zitten met name in het stapeleffect van werkzaamheden en verkeersmaatregelen.

In 2026 gaan we verder met het op orde brengen van de advisering, de wijze van adviseren en beleidsontwikkeling op dit terrein. Tevens zal gekeken worden welke impact de aanpak van de bruggen en kademuuren heeft voor de brandweezorg in de binnenstad van Amsterdam. Dit zal zich voornamelijk richten op het behouden van een goede bereikbaarheid van de binnenstad ten opzichte van ons materieel en materiaal.

2.2 Programma Verbrede en veilige inzet

Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E)

De Arbowet stelt in artikel 3 dat de werkgever zorg draagt voor de veiligheid en gezondheid van de werknemers betreffende alle met de arbeid verband houdende aspecten. Om aan deze zorg uitvoering te kunnen geven, dient een arbobeleid binnen de organisatie geïmplementeerd en gevoerd te worden. In artikel 5 van de wet is vastgelegd dat bij het voeren van dit beleid de werkgever een inventarisatie en evaluatie van de risico's die de werkzaamheden voor de werknemers met zich meebrengen, moet vastleggen in een RI&E inclusief Plan van Aanpak. In 2023 is de 'Warme' RI&E geactualiseerd. Uit deze RI&E komen maatregelen voort met een verplichtend karakter welke ingevoerd dienen te worden.

Adaptieve Brandweezorg

We dragen actief bij aan en lopen voor op de ontwikkelingen op het gebied van adaptieve brandweezorg. In de aanloop voor het veiligheidscentrum op Strandeiland willen we in 2026 starten met experimenten rondom een nieuw te ontwikkelen uitrukconcept.



Digitale informatiesystemen en Robotica

Digitale informatie is essentieel voor een dagelijks veilig en verantwoord repressief optreden van de brandweer. De hedendaagse samenleving is te complex geworden om van brandweermensen te verlangen dit allemaal paraat “in het hoofd” te hebben. De kunst blijft om situatie afhankelijk alleen de op dat moment essentieel noodzakelijke informatie over een incident aan de betrokken brandweereenheden ter beschikking te stellen. Dit vraagt om een forse ontwikkelslag!

- We kijken naar de mogelijkheden voor de inzet van robotica en digitale verkenningseenheden.
- We starten nog in 2024 met een brede regionale verkenning om beschikbare camerabeelden (in- en outdoor) en cruciale veiligheidsinformatie op incidentlocaties beschikbaar te krijgen
- Een nieuw locatie incident systeem komt beschikbaar waarin per locatie alle activiteiten van de hulpdiensten worden vastgelegd.

Verandering van brandgedrag en nieuwe type branden/fenomenen door ontwikkelingen op het gebied van de energietransitie, duurzame materialen, luchtdichtbouwen, elektrificeren en energieopslagsystemen brengen nieuwe brandfenomenen en niet beheersbare risico's met zich mee. In combinatie met de verdichtingen van bouwwerken en bewoning in de huidige en toekomstige infrastructuur dwingt het de brandweer tot een nieuwe en vooral innovatieve wijzen van optreden. De brandweer is hierop gedwongen op innovatieve wijze te gaan optreden. Dit geldt met name bij ondergrondse parkeergarages met bovenliggende (woon)bebouwing.

Op dit moment lopen de voorbereidingen voor de verwerving van een blusrobot. Voor het bijbehorende vakbekwaamheidsprogramma kunnen we in Nederland trainingen organiseren maar wordt naar Europese oefencentra uitgeweken als het gaat om complexere binnenbrandbestrijding te kunnen trainen.

Team digitale verkenning

Eind 2024 start een experiment met een Team Digitale Verkenning waarbij we met een drone de repressie willen ondersteunen. De informatie die we met een drone ter beschikking stellen moet leiden tot betere tactische overwegingen en een veiliger repressief optreden. Dit experiment vindt plaats in samenwerking met de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland-Noord. Vanaf 2026 zal dit experiment leiden tot een definitieve keuze voor en implementatie van het Team Digitale Verkenning.

Implementatie meerjarenvisie Regionale Bluswatervoorziening.

Samen met onder andere gemeenten, drinkwaterleveranciers en waterschappen stellen we een toekomstbestendige Meerjarenvisie Regionale Bluswatervoorziening op.

Strandeiland

We continueren en versterken bestaande innovaties en samenwerkingsverbanden. Dit zijn onder meer flexibele voertuigbezetting (Uitruk Op Maat), de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA), vroegtijdige betrokkenheid bij gebiedsontwikkeling en -verdichting, interregionale operationele grenzen en het vormgeven van een veiligheidscentrum annex brandweerkazerne op het toekomstige Strandeiland van IJburg. In 2024-2025 starten de gesprekken met de gemeente Amsterdam over de



realisatie van het veiligheidscentrum. In Q1 2025 zal er een projectorganisatie worden opgestart. Voor dit projectteam dient in 2026 een bedrag van € 180.000 opgenomen te worden voor externe inhuur.

2.3 Programma Paraatheid en slagkracht

Paraatheid (vrijwilligers)

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95%.¹ Het organiseren van voldoende personeel is kwetsbaar en vraagt flinke inspanning. Bij personeelstekort is de brandweer soms genoodzaakt voertuigen van vrijwillige posten buiten dienst te stellen.

De beschikbaarheid en instroom van vrijwilligers behoeft continue aandacht. De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid van vrijwillige eenheden te versterken. Voor de kazernes Weesp en Duivendrecht wordt in 2025 een nader onderzoek ingesteld om te kijken hoe de paraatheid van deze posten verbeterd kan worden.

Scheepsbrandbestrijding

Het MT VrAA heeft in 2023 besloten dat kazerne IJbrand als één van haar toekomstige basistaken scheepsbrandbestrijding heeft naast ondergrondse brandbestrijding met een blusrobot. Nu is ook Osdorp zich op scheepsbrandbestrijding aan het voorbereiden en mag dit specialisme van de GBA worden verwacht. Uiteindelijk zullen 4 kazernes primair inzetbaar worden voor scheepsbrandbestrijding met daarbij specifieke middelen. De landelijke visie scheepsincidentbestrijding is door de RCDV vastgesteld en is voor ons de leidraad hoe we de scheepsbrandbestrijding binnen onze regio op orde gaan brengen.

2.4 Programma Crisisbeheersing

Stevige basis

We bouwen verder op het bestaande fundament van een flexibele en robuuste crisisorganisatie. Dat doen we themagericht op basis van de belangrijkste risico's uit ons Regionaal Risicoprofiel.

Inzet crisisorganisatie

Op basis van ons veiligheidsbeeld kunnen we de crisisorganisatie activeren. Dat kan een opschaling in GRIP betekenen, maar ook het activeren van een deel van de crisisorganisatie of het activeren van een crisisteam in een kernbezetting om ontwikkelingen te monitoren of scenario's te ontwikkelen. Op het terrein van openbare orde in de gemeente Amsterdam (bijvoorbeeld demonstraties) heeft de crisisorganisatie alleen een rol als daar een expliciet verzoek van de driehoekspartners aan ten grondslag ligt of wanneer gecoördineerde inzet van de hulpdiensten ter plaatse noodzakelijk is (bij brand of gewonden).

Platform voor samenwerking

Volgens onze strategie voor netwerkmanagement brengen we het netwerk van traditionele en nieuwe crisispartners nader in beeld en geven we samen de voorbereiding op crises een impuls. We beperken ons niet tot de grenzen van onze Veiligheidsregio en zoeken actief de samenwerking op. Zowel op landelijk als op bovenregionaal niveau.

¹ Normering Dekkingsplan 2022-2025.



Invoering kwaliteitscyclus

We willen leren en ons blijven ontwikkelen. We investeren in de verbetering van kwaliteit en de kennis van crisisfunctionarissen, waarbij Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie centraal staan.

Regie, coördinatie en beheer op Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie

Onze werkzaamheden staan in het teken van hetzelfde beleid voeren binnen onze regio, voldoen aan landelijke richtlijnen en kwaliteitseisen en opleiden en trainen van functionarissen. We leggen de basis voor Risicocommunicatie en zetten in op duidelijke en aansprekende campagnes om onze inwoners te informeren over wat zij kunnen doen bij een crisis.

2.5 Programma Vakmanschap en Leiderschap

Visie en strategie vakbekwaamheid

We gaan onze vakbekwaamheid versterken door in te zetten op een leven lang leren en aantoonbare vakbekwaamheid, vastgelegd in een portfolio. Dit borgen we door het ontwikkelen van een systeem van leermiddelen dat zorgt voor een vastgesteld kwalitatieve en kwantitatieve norm per takenpakket voor het vakbekwaam blijven. Naast een meerjarig vakbekwaamheidsprogramma voor vakbekwaam blijven werken we verder aan een meerjarig opleidingsprogramma (vakbekwaam worden). Middels leren en ontwikkelen vergroten we het vakmanschap van het repressief personeel door te leren van brandonderzoek, incidentevaluaties en landelijke ontwikkelingen.

Ontwikkeling BOCAS

BOCAS heeft als doelstelling om voor de Regio Amsterdam-Amstelland de repressieve functionarissen vakbekwaam te maken en te houden. Vanwege ruimtegebrek op Schiphol heeft BOCAS een 2e oefenlocatie in de gemeente Uithoorn. Beide locaties zijn op basis van contractaanpassingen en invulling kunnen geven aan de gestelde beleidsdoelstellingen van het beleidsplan aan ontwikkelingen onderhevig. We werken aan een programma van eisen voor de herinrichting van het BOCAS terrein. Daarna kunnen wij een concreter beeld projecteren van de te verwachten investeringskosten.

2.6 Programma Informatiegestuurde Veiligheid

Informatievoorziening

Voor het verder ontwikkelen van onze gehele informatievoorziening richten we een proces in, waarmee we op gestructureerde wijze data verzamelen, registreren, beheren en analyseren.

Calamiteitencoördinatoren

De rol van de calamiteitencoördinator (CaCo) vullen we verder in, zowel in de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamer als in het 'veld' en in het informatiegestuurde veiligheidsdomein.

2.7 Programma GHOR

Zorgrisicoprofiel

In aansluiting op het Regionale Risicoprofiel ontwikkelt de GHOR (landelijk) in 2024 een Zorgrisicoprofiel. In 2025 wordt dit geïmplementeerd. Het Zorgrisicoprofiel zal vermoedelijk als (nieuwe) taak voor de GHOR worden vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio. Uitgangspunt is dat de uitvoering past binnen de bestaande formatie, zolang extra taken niet verbreed worden naar niet-acute Zorg.



Militaire dreiging

Naar het zich laat aanzien zal de toegenomen militaire dreiging leiden tot verschuiving in focus en taken binnen het GHOR-bureau en wellicht ook tot extra opleiden, trainen en oefenen (met name in relatie tot de acute zorg, ziekenhuizen etc.).

Informatiemanagement

We streven naar nadere invulling van informatiemanagement in GHOR6 en ROAZ-verband en met verbreding naar de Zorg (en instellingen voor acute Zorg). We willen verder ontwikkelen in digitale systemen en data-gedreven werken.

Integraal Crisisplan

Voor de GGD is er (vanuit de Covid-ervaring) extra aandacht voor het opnieuw inrichten van het Integraal Crisisplan (ICP).

2.8 Hoofdstuk Organisatie

Organisatieontwikkeling

De organisatie is in de afgelopen jaren meerdere malen heringericht. Een proces dat nooit af is. Het is en blijft zoeken naar de beste “fit” op de vraagstukken waar we als organisatie voor staan. In de huidige situatie zijn we van mening dat integraliteit en besluitvorming dicht bij de uitvoering het beste recept vormt. In dat verband richten we de processen en systemen zo in dat die besluitvorming plaatsvindt langs het bekende adagium “Centraal wat moet, decentraal wat kan”. Dit betekent dat veel zaken gedecentraliseerd worden naar de uitvoering. Daarmee zetten we in op een hoge serviceverlening, ondersteuning en een decentrale besluitvorming.

Diversiteit en Inclusie

Eén van de belangrijkste langdurige programma's binnen onze organisatie is ‘*Diversiteit en Inclusie*’. Binnen de organisatie streven we continu naar een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt. Niemand valt buiten de boot en iedereen wordt betrokken door de groep, ongeacht gender, leeftijd, culturele achtergrond, seksuele geaardheid of (lichamelijke) beperking. We investeren ook in een netwerk (bedrijfsmaatschappelijk werk, vertrouwenspersonen, een heldere en eenvoudige integriteits- en klachtenprocedure) waar medewerkers op kunnen vertrouwen mocht het toch niet goed gaan. Daarnaast willen we bij de werving, voor alle functies op alle niveaus, ons extra richten op het binnenhalen van meer diversiteit.

Ziekteverzuim en Duurzame Inzetbaarheid

De organisatie, en vooral de brandweerorganisatie kent een te hoog ziekteverzuim. Ook nog in 2026 zal de structurele daling van dit verzuim aandacht krijgen. Omdat we weten dat een groot deel van het verzuim veroorzaakt wordt door psychosociale klachten zal het versterken van de mentale gezondheid om zo te komen tot een duurzame inzetbaarheid van al onze medewerkers een speerpunt blijven.



3. Autonome ontwikkelingen

De Veiligheidsregio heeft te maken met een aantal ontwikkelingen die zich (grotendeels) buiten onze invloedssfeer afspelen en waar we niet of nauwelijks op kunnen sturen. Het zijn wel ontwikkelingen met de nodige impact op onze organisatie. In dit hoofdstuk beschrijven we die autonome ontwikkelingen.

3.1 Ontwikkeling lonen en prijzen

Afgelopen oktober zijn wij in gesprek gegaan met de financiële ambtenaren over de huidige indexeringsmethodiek van de VrAA. Uitgangspunt hierbij, is een breed gedragen standpunt, waarbij in voldoende mate recht wordt gedaan aan de belangen van alle deelnemende gemeenten en de VrAA om te komen tot een adequate, doelmatige en sobere financiering.

Uit dit overleg is nog geen voorkeursmethodiek naar voren gekomen. Afgesproken is dat overleg in het eerste kwartaal van 2025 zal worden voortgezet.

Bestuurlijke besluitvorming over de systematiek wordt verwacht per april 2025. Tot die tijd is de vigerende systematiek van toepassing.

Verwacht mag worden dat bij de opstelling van de definitieve ontwerpbegroting 2026 deze nieuwe systematiek als uitgangspunt kan dienen.

3.2 Ontwikkelingen BDuR

In de BDuR is van 2024 tot en met 2026 een stijging voorzien (van landelijk € 83 miljoen) in verband met de versteviging van informatievoorziening en crisisbeheersing. De VrAA heeft de versteviging van deze functies ook vormgegeven. Inmiddels is op basis van het hoofdlijnenakkoord 2024 van het nieuwe kabinet een korting op SPUKS (specifieke uitkeringen) van 10% gecommuniceerd. Voor de VrAA betekent dit een korting van ca. € 1,4 miljoen. De VrAA kan deze korting niet opvangen. Of en in welke mate deze korting ook daadwerkelijk plaats zal gaan vinden is vooralsnog niet bekend. Pas na de uitwerking van de begrotingsplannen zal hier meer duidelijkheid over ontstaan.

3.3 Ontwikkeling rente

De rekenrente stijgt naar verwachting van huidig 1,25% naar 1,75% in 2026. Ten aanzien van de te hanteren rekenrente is in het BBV vastgelegd dat deze maximaal 0,5% mogen afwijken van de betaalde rente. Door de stijgende rente stijgen ook de kapitaallasten. Dit legt een extra druk op de voorzieningen voor kapitaallasten. Hier wordt in het hoofdstuk Financiën nader op ingegaan.



4. Financiën

4.1 Gemeentelijke bijdragen

De financiële basis is de vastgestelde programmabegroting 2025-2028 voor het jaar 2026. In de programmabegroting zijn voor het jaar 2026 de mutaties in kader van het no-regret pakket (vanuit de gemeentelijke bijdragen) en de mutaties van de BDuR voor versteviging Crisisbeheersing en Informatievoorziening (vanuit de rijksbijdrage) al verwerkt.

Op de volgende ontwikkelingen in 2026 is de verwachting dat deze een impact hebben op de bijdrage van de gemeenten:

1. De ontwikkeling van een brandweerkazerne op Strandeiland betreft een volume mutatie die samenhangt met de uitbreiding van IJburg. In 2026 is een verkenning noodzakelijk om een nieuwe brandweerkazerne te realiseren. De kosten van deze verkenning wordt geschat op € 180.000 en is meegenomen als incidentele uitbreiding van het kader.
2. In de bestuursvergadering van maart 2024 en juli 2024 is verwezen naar de herijking van de meerjaren investeringsbegroting. Het eerste resultaat van de herijking presenteren we in deze kadernota 2026. Het pakket aan investeringen voor 2025 en 2026 is opgehoogd. De investeringen hebben impact op kapitaallasten en onderhoudslasten die beiden voorzieningen kennen op regionaal en gemeentelijk niveau. De regionale voorziening wordt gedoteerd vanuit de gemeentelijke regionale bijdrage. Voor de regionale voorziening houdt de VrAA de eigen broek op. Oftewel, verhogingen worden binnen de begroting opgevangen. De gemeentelijke voorzieningen worden gedoteerd vanuit de gemeentelijke maatwerk bijdragen. De gemeentelijke voorzieningen zijn voor (de egalisatie van) kapitaallasten en onderhoud van kazernes. Voor de kazernes stelt de VrAA plannen voor renovaties, nieuwbouw en vervangingsinvesteringen op in afstemming met de betreffende gemeenten. Het kader voor deze plannen zijn de voorzieningen en de dotaties aan de voorzieningen. Daar waar plannen buiten dit kader gaan, vindt afstemming plaats met de betreffende gemeente. Voor 2026 staat nu in de planning:
 - a. Nieuwbouw kazerne Pieter en Zebra: met de nieuwbouw van deze kazernes vindt ook ontwikkeling van woningen plaats.
 - b. Volledige renovatie kazerne Victor. Deze renovatie past in het schema van de voorzieningen van de gemeente Amsterdam.
 - c. Nieuwbouw kazerne Aalsmeer: Alleen bij overeenkomst met gemeente Aalsmeer, te bereiken naar verwachting in het voorjaar van 2025, kan de geplande investering doorgaan.
3. De VrAA is in gesprek met gemeenten over een aangepaste indexeringsmethodiek. Aanleiding voor deze discussie is de veranderde methodiek van indexeren van het gemeentefonds. Daarnaast heeft VrAA de wens om te werken op het prijspeil van het begrotingsjaar. Er is nog geen ambtelijke voorkeur uitgesproken voor de aanpassing van de methodiek. Een voorstel wordt verwacht in de bestuursvergadering van april 2025.



4.2 Exploitatie 2026

Het nieuwe beleid zoals hierboven beschreven brengt in één enkel geval een claim op extra budget met zich mee. Hieronder staat hiervan de impact inclusief een toelichting.

VrAA bedragen x € 1.000	Begroting 2026 bestaand beleid	Begroting 2026 bestaand beleid	Mutaties nieuw beleid	Kader 2026 nieuw beleid
prijspeil	2024	2026	2026	2026
Baten				
Uitgeleend personeel	374	391	0	391
Huren	112	117	0	117
Overige goederen en diensten	3.004	3.141	0	3.141
Rijksbijdragen	14.542	15.204	0	15.204
Gemeentelijke bijdragen	105.011	109.790	95	109.885
Bijdragen gemeenschappelijke regelingen	1.250	1.250	0	1.250
Rentebaten	0	0	0	0
Totale baten	124.292	129.891	95	129.986
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	81.932	85.660	0	85.660
Belastingen	30	30	0	30
Duurzame goederen	68	71	0	71
Ingeleend personeel	3.296	3.446	95	3.541
Overige goederen en diensten	29.742	31.040	0	31.040
Rente	1.370	1.432	0	1.432
Mutatie egalisatievoorz. kapitaallasten	-1.564	-1.635	0	-1.635
Afschrijvingen	8.884	9.288	0	9.288
Totale lasten	123.758	129.333	95	129.428
Saldo van baten en lasten	534	558	0	558
RESERVES				
Onttrekkingen	308	322	0	322
Dotaties	842	880	0	880
Mutaties in reserves	-534	-558	0	-558
Resultaat	0	0	0	0

* de toegepaste indexering 2026 is indicatief. De werkelijk toe te passen indexering wordt in afstemming met gemeenten uitgewerkt begin 2025.

De gemeentelijke bijdrage komt met dit kader voor alle gemeenten hoger uit dan gepresenteerd voor het jaar 2026 in de programmabegroting 2025-2028. In de programmabegroting 2025-2028 is voor 2026 een totale gemeentelijke bijdrage van € 105.011 (in € 1.000) weergegeven. In deze kadernota wordt uitgegaan van een loon/prijscorrectie van € 4.779 (4,55% voor twee jaren 2025 en 2026, zie paragraaf 3.1).



4.3 Investerings 2026

In het najaar van 2024 vindt actualisatie van de investeringsagenda plaats. Het strategisch huisvestingsplan is geactualiseerd en de impact daarvan op de investeringen wordt doorgerekend. Van alle geplande en nog in te plannen investeringen worden (in sommige gevallen opnieuw) de prioriteiten bepaald. Het huisvestings- en materieel investeringsplan zal in december aan het bestuur worden aangeboden. Voor 2024 en 2025 staat de renovatie en nieuwbouw van de kazernes Hendrik, Nico en Duivendrecht gepland. Vooralsnog hebben we een doorrekening gemaakt van het investeringsvolume 2026 en de ontwikkeling van de kapitaallasten.

Op dit moment is een volgende investeringsbegroting 2026 voorzien:

Investerings (x €1.000)	Initieel 2026	Begroot	Begroot	Prijsindex 2024- 2026*	Wijziging 2026	Kader 2026
		2024 door- schuiven 2026	2025 door- schuiven 2026			
Prijsspeil	2024	2024	2024	2026	2026	2026
1 Kleine Voertuigen en aanhangers	45	36		4	4-	81
2 Grote voertuigen	300		9.000	423	377	10.850
3 Inventaris voertuigen					75	75
4 Persoonlijke Beschermingsmiddelen	40			2	2-	40
5 Tele- Communicatieapparatuur	393	100		22	178	693
6 Inventaris gebouwen en apparatuur	255			12	1.488	1.755
7 Grond en gebouwen	6.022			274	18.517	24.813
8 Uniformen						-
9 Vaartuigen						-
Overig	394			18	30-	382
Eindtotaal	7.449	136	9.000	755	26.364	38.689

* de toegepaste indexering 2026 is indicatief. De werkelijk toe te passen indexering wordt in afstemming met gemeenten uitgewerkt begin 2025.

De kolom initieel bevat de investeringen 2026 die zijn opgenomen in de programmabegroting 2025-2028. De grote voertuigen worden doorgeschoven van 2025 naar 2026 in verband met uitlopen van aanbesteding- en levertijden.

Het totaal van het krediet grond en gebouwen 2026 staat op € 24,8 miljoen. Hieronder is een specificatie opgenomen per kazerne:

Locatie	Bouwjaar	2026
Pieter	1972	6.050
Victor	1912	3.863
Zebra	1973	6.050
Aalsmeer	1990	8.700
BOCAS Oefengebouw	2007	pm
Algemeen (stelpost)		150



Totaal 2026	24.813
-------------	--------

De VrAA presenteert tot op heden investeringskredieten op het prijspeil van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Voor alle jaren die zijn opgenomen in de meerjaren programmabegroting. In het lopende jaar vindt besluitvorming plaats over indexering naar het begrotingsjaar. In het voorjaar van 2025 wordt met deelnemende gemeenten de indexeringssystematiek besproken. Daarbij is het streven van de VrAA om direct op het prijspeil van het begrotingsjaar te begroten. Ook voor investeringskredieten.

De volgende uitgangspunten gelden bij dit pakket van investeringen:

1. Kazernes Pieter en Zebra betreffen nieuwbouw waarbij in beide projecten tevens woningen worden ontwikkeld. Per saldo wordt voor beide kazernes een benodigd krediet van € 6,05 miljoen verwacht. Deze investeringen kunnen door de bestaande voorziening gemeente Amsterdam voor egalisatie kapitaallasten gedragen worden. In het najaar van 2024 en begin 2025 wordt het benodigd krediet van (per saldo) € 6,05 miljoen op haalbaarheid getoetst.
2. Kazerne Victor betreft renovatie waarbij de extra kapitaallasten op de lange termijn gedragen kunnen worden door de voorziening. Ook bij een rekenrente van 1,75% vanaf 2026.
3. Er zijn gesprekken met de gemeente Aalsmeer over de nieuwbouw van de kazerne in Aalsmeer. Deze gesprekken zullen leiden tot ophoging van de gemeentelijke bijdrage door de gemeente Aalsmeer omdat toekomstige extra kapitaallasten via de voorziening gedekt moeten worden. De begroting van € 8,7 miljoen wordt pas definitief indien met de gemeente Aalsmeer tot een positief besluit gekomen wordt.
4. BOCAS oefengebouw. Een nieuwbouw van het oefengebouw is als pm post in het schema opgenomen.
5. Stelpost. Er is standaard een stelpost voor algemene investeringen voorzien van € 0,15 miljoen.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

Kadernota 2026

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Auteur(s): MT VrAA en CIF

Datum: 6-12-2024

Versienumm 1.1



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	09-07-2024	Versie CIF t.b.v. Management en Control
0.3	21-07-2024	Versie CIF met input verschillende sectoren
0.4	07-08-2024	Versie ter bespreking met Concern Controller
0.4	27-08-2024	Besluitvorming MT VrAA (bespreking, geen besluitvorming)
0.5	05-11-2024	Bespreking MT VrAA
0.6	11-11-2024	Versie na bespreking in MT VrAA 05-11-2024
1.0	19-11-2024	Versie na vaststelling in MT VrAA 19-11-2024
1.1	6-12-2024	Versie na bespreking RAO/RTAT



Preambule

Geacht Bestuur,

De kadernota 2026 geeft u als bestuur een vooruitblik op de inhoudelijke zwaartepunten en de daaraan gebonden financiële effecten. Daarmee biedt dit document u ook de mogelijkheid om vooraf sturing te geven aan deze punten. Deze worden vormgegeven in de Programmabegroting 2026-2029. Wij hechten veel waarde aan de opbouw en de totstandkoming van de inhoudelijke zwaartepunten. Daarom hebben wij ervoor gekozen om de inhoud van de programma's vanuit de organisatie en programmaverantwoordelijke te laten ontstaan. Als managementteam van de Veiligheidsregio leggen wij focus aan en bieden u de punten aan waarop wij bestuurlijke nadruk willen leggen.

De balans tussen onze wettelijke taken en de financiële impact op de organisatie en gemeenten zijn een belangrijke afweging in onze keuzes. Gebeurtenissen in de wereld maken de garantie van veiligheid, paraatheid en slagkracht een steeds belangrijker wordend thema. In deze brief leest u dan ook onze inzet om de paraatheid te vergroten, maar ook hoe wij met innovatie nieuwe uitdagingen willen overkomen. Tegelijk hebben wij het bestuur ook gehoord: het jaar 2026 is in financiële zin een moeilijk jaar voor gemeenten. Om deze reden zoeken wij in het geval van nieuw beleid in de regel naar de dekking vanuit eigen organisatie.

In de groei van de planning & controlcyclus helpt de kadernota 2026 de transparantie, informatievoorziening en samenwerking op inhoudelijke en financiële onderwerpen te vergroten. Dit past bij onze kernwaarden en leest u terug in deze kadernota 2026.

Hoogachtend,

M.T.C. van Lieshout
Commandant Brandweer Amsterdam – Amstelland/
Directeur Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland



Inhoudsopgave

Preambule	3
1. Inleiding	5
2. Beleidsontwikkelingen 2026	6
2.1 Programma Veilige leefomgeving.....	6
2.2 Programma Verbrede en veilige inzet	6
2.3 Programma Paraatheid en slagkracht	8
2.4 Programma Crisisbeheersing.....	8
2.5 Programma Vakmanschap en Leiderschap.....	9
2.6 Programma Informatiegestuurde Veiligheid	9
2.7 Programma GHOR	9
2.8 Hoofdstuk Organisatie.....	11
3. Autonome ontwikkelingen	12
3.1 Ontwikkeling lonen en prijzen	12
3.2 Ontwikkelingen BDuR	12
3.3 Ontwikkeling rente	12
4. Financiën	13
4.1 Gemeentelijke bijdragen	13
4.2 Exploitatie 2026.....	14
4.3 Investerings 2026.....	15



1. Inleiding

Voor u ligt de kadernota VrAA voor 2026. Deze kadernota is nieuw binnen de bestaande planfiguren van VrAA. Dit document is het resultaat van de eerder gevoelde en uitgesproken behoefte om zowel aan de kant van de gemeenten, als bij de organisatie tijdiger inzicht te geven in de te verwachten ontwikkelingen.

Dat de ontwikkeling naar een gedragen en kwalitatief product tijd vraagt, is evident. Dit proces zal in de komende jaren verder worden vervolmaakt.

Met dit document stelt het Dagelijks Bestuur VrAA (DB VrAA) de kaders vast. Zij geeft hiermee richting aan het op te stellen meerjarenprogrammabegroting 2026-2029. Basis voor deze kadernota is het bestaand beleid, de goedgekeurde meerjarenprogrammabegroting 2025-2028, het nog vast te stellen Beleidsplan 2025-2028, het nog vast te stellen Crisisplan 2025-2028 en de uitwerking van het no-regret pakket. De impact van beleidsontwikkeling wordt indien relevant financieel vertaald naar het kader voor 2026.

In deze kadernota worden enkele nieuwe initiatieven gepresenteerd. Dekking voor deze nieuwe initiatieven wordt gezocht binnen de bestaande begroting. Waar dit niet mogelijk blijkt, wordt het bestuur meegenomen in de urgentie en de keuze gesteld rondom de benodigde financiering. De dekking kan ook voortvloeien door vervanging van oud voor nieuw beleid. De invulling hiervan moet in het totaal worden geëvalueerd en deze actie vindt plaats tijdens het opstellen van de ontwerp programmabegroting 2026-2029.



2. Beleidsontwikkelingen 2026

Op het moment van schrijven moet het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 nog door het Bestuur Vraa vastgesteld worden. Het beleidsplan is opgebouwd uit vier inhoudelijk en vier ondersteunende programma's. Hieronder worden de belangrijkste thema's per programma behandeld.

2.1 Programma Veilige leefomgeving

Klimaatverandering/ energietransitie

We krijgen steeds meer te maken met de impact van klimaatverandering. Dit brengt namelijk nieuwe type risico's met zich mee, zoals langdurige hittegolven en extreme wateroverlast. Om de samenleving en de leefomgeving zoveel mogelijk voor te bereiden op deze veranderingen neemt de samenleving steeds meer maatregelen. Bijvoorbeeld de overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen (energietransitie) en meer ruimte voor vergroening en waterberging in de gebouwde omgeving (klimaatadaptatie). Deze maatregelen brengen weer nieuwe risico's met zich mee voor de veiligheid van de fysieke leefomgeving. Zo kunnen het gebruik van waterstof, thuisaccu's of zonnepanelen invloed hebben op de brandveiligheid en kan droogte van groen op een gebouw leiden tot brand.

Adviserende rol m.b.t. Bereikbaarheid in de stad en regio

Om de stedelijke gebieden leefbaar en toegankelijk te houden investeren veel gemeenten in maatregelen die het auto- en vrachtverkeer over de weg ontmoedigen. Dit kan gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van incidentlocaties en snelheid van hulpverlening. Tegelijkertijd vragen de openbare ruimte en de infrastructuur meer grootschalig onderhoud. De brandweer is zich bewust van de uitdagingen en ambities in de regio. En streeft naar en vraagt aandacht voor een goede vereniging van deze ambities met de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten. Risico's voor een goede bereikbaarheid zitten met name in het stapeleffect van werkzaamheden en verkeersmaatregelen.

In 2026 gaan we verder met het op orde brengen van de advisering, de wijze van adviseren en beleidsontwikkeling op dit terrein. Tevens zal gekeken worden welke impact de aanpak van de bruggen en kademuren heeft voor de brandweezorg in de binnenstad van Amsterdam. Dit zal zich voornamelijk richten op het behouden van een goede bereikbaarheid van de binnenstad ten opzichte van ons materieel en materiaal.

2.2 Programma Verbrede en veilige inzet

Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E)

De Arbowet stelt in artikel 3 dat de werkgever zorg draagt voor de veiligheid en gezondheid van de werknemers betreffende alle met de arbeid verband houdende aspecten. Om aan deze zorg uitvoering te kunnen geven, dient een arbobeleid binnen de organisatie geïmplementeerd en gevoerd te worden. In artikel 5 van de wet is vastgelegd dat bij het voeren van dit beleid de werkgever een inventarisatie en evaluatie van de risico's die de werkzaamheden voor de werknemers met zich meebrengen, moet vastleggen in een RI&E inclusief Plan van Aanpak. In 2023 is de 'Warme' RI&E geactualiseerd. Uit deze RI&E komen maatregelen voort met een verplichtend karakter welke ingevoerd dienen te worden.

Adaptieve Brandweezorg

We dragen actief bij aan en lopen voor op de ontwikkelingen op het gebied van adaptieve brandweezorg. In de aanloop voor het veiligheidscentrum op Strandeiland willen we in 2026 starten met experimenten rondom een nieuw te ontwikkelen uitrukconcept.



Digitale informatiesystemen en Robotica

Digitale informatie is essentieel voor een dagelijks veilig en verantwoord repressief optreden van de brandweer. De hedendaagse samenleving is te complex geworden om van brandweermensen te verlangen dit allemaal paraat “in het hoofd” te hebben. De kunst blijft om situatie afhankelijk alleen de op dat moment essentieel noodzakelijke informatie over een incident aan de betrokken brandweereenheden ter beschikking te stellen. Dit vraagt om een forse ontwikkelslag!

- We kijken naar de mogelijkheden voor de inzet van robotica en digitale verkenningseenheden.
- We starten nog in 2024 met een brede regionale verkenning om beschikbare camerabeelden (indoor en outdoor) en cruciale veiligheidsinformatie op incidentlocaties beschikbaar te krijgen
- Een nieuw locatie incident systeem komt beschikbaar waarin per locatie alle activiteiten van de hulpdiensten worden vastgelegd.

Verandering van brandgedrag en nieuwe type branden/fenomenen door ontwikkelingen op het gebied van de energietransitie, duurzame materialen, luchtdichtbouwen, elektrificeren en energieopslagsystemen brengen nieuwe brandfenomenen en niet beheersbare risico's met zich mee. In combinatie met de verdichtingen van bouwwerken en bewoning in de huidige en toekomstige infrastructuur dwingt het de brandweer tot een nieuwe en vooral innovatieve wijzen van optreden. De brandweer is hierop gedwongen op innovatieve wijze te gaan optreden. Dit geldt met name bij ondergrondse parkeergarages met bovenliggende (woon)bebouwing.

Op dit moment lopen de voorbereidingen voor de verwerving van een blusrobot. Voor het bijbehorende vakbekwaamheidsprogramma kunnen we in Nederland trainingen organiseren maar wordt naar Europese oefencentra uitgeweken als het gaat om complexere binnenbrandbestrijding te kunnen trainen.

Team digitale verkenning

Eind 2024 start een experiment met een Team Digitale Verkenning waarbij we met een drone de repressie willen ondersteunen. De informatie die we met een drone ter beschikking stellen moet leiden tot betere tactische overwegingen en een veiliger repressief optreden. Dit experiment vindt plaats in samenwerking met de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland-Noord. Vanaf 2026 zal dit experiment leiden tot een definitieve keuze voor en implementatie van het Team Digitale Verkenning.

Implementatie meerjarenvisie Regionale Bluswatervoorziening.

Samen met onder andere gemeenten, drinkwaterleveranciers en waterschappen stellen we een toekomstbestendige Meerjarenvisie Regionale Bluswatervoorziening op.

Strandeiland

We continueren en versterken bestaande innovaties en samenwerkingsverbanden. Dit zijn onder meer flexibele voertuigbezetting (Uitruk Op Maat), de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA), vroegtijdige betrokkenheid bij gebiedsontwikkeling en -verdichting, interregionale operationele grenzen en het vormgeven van een veiligheidscentrum annex brandweerkazerne op het toekomstige Strandeiland van IJburg. In 2024-2025 starten de gesprekken met de gemeente Amsterdam over de



realisatie van het veiligheidscentrum. In Q1 2025 zal er een projectorganisatie worden opgestart. Voor dit projectteam dient in 2026 een bedrag van € 180.000 opgenomen te worden voor externe inhuur.

2.3 Programma Paraatheid en slagkracht

Paraatheid (vrijwilligers)

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95%.¹ Het organiseren van voldoende personeel is kwetsbaar en vraagt flinke inspanning. Bij personeelstekort is de brandweer soms genoodzaakt voertuigen van vrijwillige posten buiten dienst te stellen.

De beschikbaarheid en instroom van vrijwilligers behoeft continue aandacht. De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid van vrijwillige eenheden te versterken. Voor de kazernes Weesp en Duivendrecht wordt in 2025 een nader onderzoek ingesteld om te kijken hoe de paraatheid van deze posten verbeterd kan worden.

Scheepsbrandbestrijding

Het MT VrAA heeft in 2023 besloten dat kazerne IJbrand als één van haar toekomstige basistaken scheepsbrandbestrijding heeft naast ondergrondse brandbestrijding met een blusrobot. Nu is ook Osdorp zich op scheepsbrandbestrijding aan het voorbereiden en mag dit specialisme van de GBA worden verwacht. Uiteindelijk zullen 4 kazernes primair inzetbaar worden voor scheepsbrandbestrijding met daarbij specifieke middelen. De landelijke visie scheepsincidentbestrijding is door de RCDV vastgesteld en is voor ons de leidraad hoe we de scheepsbrandbestrijding binnen onze regio op orde gaan brengen.

2.4 Programma Crisisbeheersing

Stevige basis

We bouwen verder op het bestaande fundament van een flexibele en robuuste crisisorganisatie. Dat doen we themagericht op basis van de belangrijkste risico's uit ons Regionaal Risicoprofiel.

Inzet crisisorganisatie

Op basis van ons veiligheidsbeeld kunnen we de crisisorganisatie activeren. Dat kan een opschaling in GRIP betekenen, maar ook het activeren van een deel van de crisisorganisatie of het activeren van een crisisteam in een kernbezetting om ontwikkelingen te monitoren of scenario's te ontwikkelen. Op het terrein van openbare orde in de gemeente Amsterdam (bijvoorbeeld demonstraties) heeft de crisisorganisatie alleen een rol als daar een expliciet verzoek van de driehoekspartners aan ten grondslag ligt of wanneer gecoördineerde inzet van de hulpdiensten ter plaatse noodzakelijk is (bij brand of gewonden).

Platform voor samenwerking

Volgens onze strategie voor netwerkmanagement brengen we het netwerk van traditionele en nieuwe crisispartners nader in beeld en geven we samen de voorbereiding op crises een impuls. We beperken ons niet tot de grenzen van onze Veiligheidsregio en zoeken actief de samenwerking op. Zowel op landelijk als op bovenregionaal niveau.

¹ Normering Dekkingsplan 2022-2025.



Invoering kwaliteitscyclus

We willen leren en ons blijven ontwikkelen. We investeren in de verbetering van kwaliteit en de kennis van crisisfunctionarissen, waarbij Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie centraal staan.

Regie, coördinatie en beheer op Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie

Onze werkzaamheden staan in het teken van hetzelfde beleid voeren binnen onze regio, voldoen aan landelijke richtlijnen en kwaliteitseisen en opleiden en trainen van functionarissen. We leggen de basis voor Risicocommunicatie en zetten in op duidelijke en aansprekende campagnes om onze inwoners te informeren over wat zij kunnen doen bij een crisis.

2.5 Programma Vakmanschap en Leiderschap

Visie en strategie vakbekwaamheid

We gaan onze vakbekwaamheid versterken door in te zetten op een leven lang leren en aantoonbare vakbekwaamheid, vastgelegd in een portfolio. Dit borgen we door het ontwikkelen van een systeem van leermiddelen dat zorgt voor een vastgesteld kwalitatieve en kwantitatieve norm per takenpakket voor het vakbekwaam blijven. Naast een meerjarig vakbekwaamheidsprogramma voor vakbekwaam blijven werken we verder aan een meerjarig opleidingsprogramma (vakbekwaam worden). Middels leren en ontwikkelen vergroten we het vakmanschap van het repressief personeel door te leren van brandonderzoek, incidentevaluaties en landelijke ontwikkelingen.

Ontwikkeling BOCAS

BOCAS heeft als doelstelling om voor de Regio Amsterdam-Amstelland de repressieve functionarissen vakbekwaam te maken en te houden. Vanwege ruimtegebrek op Schiphol heeft BOCAS een 2e oefenlocatie in de gemeente Uithoorn. Beide locaties zijn op basis van contractaanpassingen en invulling kunnen geven aan de gestelde beleidsdoelstellingen van het beleidsplan aan ontwikkelingen onderhevig. We werken aan een programma van eisen voor de herinrichting van het BOCAS terrein. Daarna kunnen wij een concreter beeld projecteren van de te verwachten investeringskosten.

2.6 Programma Informatiegestuurde Veiligheid

Informatievoorziening

Voor het verder ontwikkelen van onze gehele informatievoorziening richten we een proces in, waarmee we op gestructureerde wijze data verzamelen, registreren, beheren en analyseren.

Calamiteitencoördinatoren

De rol van de calamiteitencoördinator (CaCo) vullen we verder in, zowel in de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamer als in het 'veld' en in het informatiegestuurde veiligheidsdomein.

2.7 Programma GHOR

Zorgrisicoprofiel

In aansluiting op het Regionale Risicoprofiel ontwikkelt de GHOR (landelijk) in 2024 een Zorgrisicoprofiel. In 2025 wordt dit geïmplementeerd. Het Zorgrisicoprofiel zal vermoedelijk als (nieuwe) taak voor de GHOR worden vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio. Uitgangspunt is dat de uitvoering past binnen de bestaande formatie, zolang extra taken niet verbreed worden naar niet-acute Zorg.





Militaire dreiging

Naar het zich laat aanzien zal de toegenomen militaire dreiging leiden tot verschuiving in focus en taken binnen het GHOR-bureau en wellicht ook tot extra opleiden, trainen en oefenen (met name in relatie tot de acute zorg, ziekenhuizen etc.).

Informatiemanagement

We streven naar nadere invulling van informatiemanagement in GHOR6 en ROAZ-verband en met verbreding naar de Zorg (en instellingen voor acute Zorg). We willen verder ontwikkelen in digitale systemen en data-gedreven werken.

Integraal Crisisplan

Voor de GGD is er (vanuit de Covid-ervaring) extra aandacht voor het opnieuw inrichten van het Integraal Crisisplan (ICP).

2.8 Hoofdstuk Organisatie

Organisatieontwikkeling

De organisatie is in de afgelopen jaren meerdere malen heringericht. Een proces dat nooit af is. Het is en blijft zoeken naar de beste “fit” op de vraagstukken waar we als organisatie voor staan. In de huidige situatie zijn we van mening dat integraliteit en besluitvorming dicht bij de uitvoering het beste recept vormt. In dat verband richten we de processen en systemen zo in dat die besluitvorming plaatsvindt langs het bekende adagium “Centraal wat moet, decentraal wat kan”. Dit betekent dat veel zaken gedecentraliseerd worden naar de uitvoering. Daarmee zetten we in op een hoge serviceverlening, ondersteuning en een decentrale besluitvorming.

Diversiteit en Inclusie

Eén van de belangrijkste langdurige programma's binnen onze organisatie is ‘*Diversiteit en Inclusie*’. Binnen de organisatie streven we continu naar een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt. Niemand valt buiten de boot en iedereen wordt betrokken door de groep, ongeacht gender, leeftijd, culturele achtergrond, seksuele geaardheid of (lichamelijke) beperking. We investeren ook in een netwerk (bedrijfsmaatschappelijk werk, vertrouwenspersonen, een heldere en eenvoudige integriteits- en klachtenprocedure) waar medewerkers op kunnen vertrouwen mocht het toch niet goed gaan. Daarnaast willen we bij de werving, voor alle functies op alle niveaus, ons extra richten op het binnenhalen van meer diversiteit.

Ziekteverzuim en Duurzame Inzetbaarheid

De organisatie, en vooral de brandweerorganisatie kent een te hoog ziekteverzuim. Ook nog in 2026 zal de structurele daling van dit verzuim aandacht krijgen. Omdat we weten dat een groot deel van het verzuim veroorzaakt wordt door psychosociale klachten zal het versterken van de mentale gezondheid om zo te komen tot een duurzame inzetbaarheid van al onze medewerkers een speerpunt blijven.



3. Autonome ontwikkelingen

De Veiligheidsregio heeft te maken met een aantal ontwikkelingen die zich (grotendeels) buiten onze invloedssfeer afspelen en waar we niet of nauwelijks op kunnen sturen. Het zijn wel ontwikkelingen met de nodige impact op onze organisatie. In dit hoofdstuk beschrijven we die autonome ontwikkelingen waarvan we nu al weten dat we er in 2026 mee te maken gaan krijgen.

3.1 Ontwikkeling lonen en prijzen

Parallel aan deze kadernota loopt de discussie over de indexeringsmethodiek van de VrAA. In oktober 2024 heeft ambtelijke consultatie tussen de VrAA en gemeenten plaatsgevonden over dit onderwerp. Er is nog geen voorkeursmethodiek uit dit overleg naar voren gekomen. Bestuurlijke besluitvorming over de systematiek wordt verwacht per april 2025. Tot die tijd is afgesproken met de bestaande systematiek te blijven werken.

Deze kadernota wordt gepresenteerd op het prijspeil 2026. Bij het berekenen van het prijspeil hanteren we de methodiek van Amsterdam. Dit betekent dat de algemene indexering van de gemeentelijke bijdragen plaatsvindt door 75% van de index loonvoet sector overheid (ILSO) te hanteren en 25% van de index bruto overheidsinvesteringen (IBOI).

De gemeentelijke bijdragen zijn in de kaderbegroting ten opzichte van 2024 met de volgende bedragen – voorlopig – geïndexeerd:

Indices CPB	Weging	2025*	2026**	2025+2026
Loonvoet sector overheid (%)	75%	4,7%	4,0%	8,9%
Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi, %)	25%	2,3%	2,2%	4,6%
Gewogen gemiddeld voor VrAA (%)		4,10%	3,55%	7,80%

* bron: cMEV 2025 (augustus 2024)

** schatting op basis van MLT2028 (augustus 2024)

3.2 Ontwikkelingen BDuR

In de BDuR is van 2024 tot en met 2026 een stijging voorzien (van landelijk € 83 miljoen) in verband met de versteviging van informatievoorziening en crisisbeheersing. De VrAA heeft de versteviging van deze functies ook vormgegeven. Inmiddels is op basis van het hoofdlijnenakkoord 2024 van het nieuwe kabinet een korting op SPUKS (specifieke uitkeringen) van 10% gecommuniceerd. Voor de VrAA betekent dit een korting van ca. € 1,4 miljoen. De VrAA kan deze korting niet opvangen. Of en in welke mate deze korting ook daadwerkelijk plaats zal gaan vinden is voorsnog niet bekend. Pas na de uitwerking van de begrotingsplannen zal hier meer duidelijkheid over ontstaan.

3.3 Ontwikkeling rente

De rekenrente stijgt naar verwachting van huidig 1,25% naar 1,75% in 2026. Ten aanzien van de te hanteren rekenrente is in het BBV vastgelegd dat deze maximaal 0,5% mogen afwijken van de betaalde rente. Door de stijgende rente stijgen ook de kapitaallasten. Dit legt een extra druk op de voorzieningen voor kapitaallasten. Hier wordt in het hoofdstuk Financiën nader op ingegaan.



4. Financiën

4.1 Gemeentelijke bijdragen

De financiële basis is de vastgestelde programmabegroting 2025-2028 voor het jaar 2026. In de programmabegroting zijn voor het jaar 2026 de mutaties in kader van het no-regret pakket (vanuit de gemeentelijke bijdragen) en de mutaties van de BDuR voor versteviging Crisisbeheersing en Informatievoorziening (vanuit de rijksbijdrage) al verwerkt.

Op de volgende ontwikkelingen in 2026 is de verwachting dat deze een impact hebben op de bijdrage van de gemeenten:

1. De ontwikkeling van een brandweerkazerne op Strandeiland betreft een volume mutatie die samenhangt met de uitbreiding van IJburg. In 2026 is een verkenning noodzakelijk om een nieuwe brandweerkazerne te realiseren. De kosten van deze verkenning wordt geschat op € 180.000 en is meegenomen als incidentele uitbreiding van het kader.
2. In de bestuursvergadering van maart 2024 en juli 2024 is verwezen naar de herijking van de meerjaren investeringsbegroting. Het eerste resultaat van de herijking presenteren we in deze kadernota 2026. Het pakket aan investeringen voor 2025 en 2026 is opgehoogd. De investeringen hebben impact op kapitaallasten en onderhoudslasten die beiden voorzieningen kennen op regionaal en gemeentelijk niveau. De regionale voorziening wordt gedoteerd vanuit de gemeentelijke regionale bijdrage. Voor de regionale voorziening houdt de VrAA de eigen broek op. Oftewel, verhogingen worden binnen de begroting opgevangen. De gemeentelijke voorzieningen worden gedoteerd vanuit de gemeentelijke maatwerk bijdragen. De gemeentelijke voorzieningen zijn voor (de egalisatie van) kapitaallasten en onderhoud van kazernes. Voor de kazernes stelt de VrAA plannen voor renovaties, nieuwbouw en vervangingsinvesteringen op in afstemming met de betreffende gemeenten. Het kader voor deze plannen zijn de voorzieningen en de dotaties aan de voorzieningen. Daar waar plannen buiten dit kader gaan, vindt afstemming plaats met de betreffende gemeente. Voor 2026 staat nu in de planning:
 - a. Nieuwbouw kazerne Pieter en Zebra: met de nieuwbouw van deze kazernes vindt ook ontwikkeling van woningen plaats.
 - b. Volledige renovatie kazerne Victor. Deze renovatie past in het schema van de voorzieningen van de gemeente Amsterdam.
 - c. Nieuwbouw kazerne Aalsmeer: Alleen bij overeenkomst met gemeente Aalsmeer, te bereiken naar verwachting in het voorjaar van 2025, kan de geplande investering doorgaan.
3. De VrAA is in gesprek met gemeenten over een aangepaste indexeringsmethodiek. Aanleiding voor deze discussie is de veranderde methodiek van indexeren van het gemeentefonds. Daarnaast heeft VrAA de wens om te werken op het prijspeil van het begrotingsjaar. Er is nog geen ambtelijke voorkeur uitgesproken voor de aanpassing van de methodiek. Een voorstel wordt verwacht in de bestuursvergadering van april 2025. In deze kadernota wordt daarom nog gewerkt met de oude systematiek. In deze kadernota is gewerkt met een index voor 2025 en 2026 die is afgeleid van de meest cijfers uit de cMEV (augustus 2024) van het CPB.



4.2 Exploitatie 2026

Het nieuwe beleid zoals hierboven beschreven brengt in één enkel geval een claim op extra budget met zich mee. Hieronder staat hiervan de impact inclusief een toelichting.

VrAA bedragen x € 1.000	Begroting 2026 bestaand beleid	Begroting 2026 bestaand beleid *	Mutaties nieuw beleid	Kader 2026 nieuw beleid
prijsspeil	2024	2026	2026	2026
Baten				
Uitgeleend personeel	374	407	0	407
Huren	112	117	0	117
Overige goederen en diensten	3.004	3.141	0	3.141
Rijksbijdragen	14.542	15.676	0	15.676
Gemeentelijke bijdragen	105.011	113.197	180	113.377
Bijdragen gemeenschappelijke regelingen	1.250	1.250	0	1.250
Rentebaten	0	0	0	0
Totale baten	124.292	133.787	180	133.967
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	81.932	89.214	0	89.214
Belastingen	30	30	0	30
Duurzame goederen	68	71	0	71
Ingeleend personeel	3.296	3.589	180	3.769
Overige goederen en diensten	29.742	31.211	0	31.211
Rente	1.370	1.432	0	1.432
Mutatie egalisatievoorz. kapitaallasten	-1.564	-1.635	0	-1.635
Afschrijvingen	8.884	9.288	0	9.288
Totale lasten	123.758	133.201	180	133.381
Saldo van baten en lasten	534	586	0	586
RESERVES				
Onttrekkingen	308	331	0	331
Dotaties	842	917	0	917
Mutaties in reserves	-534	-586	0	-586
Resultaat	0	0	0	0

* de toegepaste indexering 2026 is indicatief. De werkelijk toe te passen indexering wordt in afstemming met gemeenten uitgewerkt begin 2025.

De gemeentelijke bijdrage komt met dit kader in totaal, voor alle gemeenten opgeteld, € 180.000 hoger uit dan gepresenteerd voor het jaar 2026 in de programmabegroting 2025-2028. In de programmabegroting 2025-2028 is voor 2026 een totale gemeentelijke bijdrage van € 105.011 (in € 1.000) weergegeven. In deze kadernota wordt uitgegaan van een loon/prijscorrectie van € 8.186 (7,8% voor twee jaren 2025 en 2026, zie paragraaf 3.1).



4.3 Investerings 2026

In het najaar van 2024 vindt actualisatie van de investeringsagenda plaats. Het strategisch huisvestingsplan is geactualiseerd en de impact daarvan op de investeringen wordt doorgerekend. Van alle geplande en nog in te plannen investeringen worden (in sommige gevallen opnieuw) de prioriteiten bepaald. Het huisvestings- en materieel investeringsplan zal in december aan het bestuur worden aangeboden. Voor 2024 en 2025 staat de renovatie en nieuwbouw van de kazernes Hendrik, Nico en Duivendrecht gepland. Vooralsnog hebben we een doorrekening gemaakt van het investeringsvolume 2026 en de ontwikkeling van de kapitaallasten.

Op dit moment is een volgende investeringsbegroting 2026 voorzien:

Investerings (x €1.000)	Initieel 2026	Begroot	Begroot	Prijsindex 2024- 2026*	Wijziging 2026	Kader 2026
		2024 door- schuiven 2026	2025 door- schuiven 2026			
Prijspeil	2024	2024	2024	2026	2026	2026
1 Kleine Voertuigen en aanhangers	45	36		4	4-	81
2 Grote voertuigen	300		9.000	423	377	10.850
3 Inventaris voertuigen					75	75
4 Persoonlijke Beschermingsmiddelen	40			2	2-	40
5 Tele- Communicatieapparatuur	393	100		22	178	693
6 Inventaris gebouwen en apparatuur	255			12	1.488	1.755
7 Grond en gebouwen	6.022			274	18.517	24.813
8 Uniformen						-
9 Vaartuigen						-
Overig	394			18	30-	382
Eindtotaal	7.449	136	9.000	755	26.364	38.689

* de toegepaste indexering 2026 is indicatief. De werkelijk toe te passen indexering wordt in afstemming met gemeenten uitgewerkt begin 2025.

De kolom initieel bevat de investeringen 2026 die zijn opgenomen in de programmabegroting 2025-2028. De grote voertuigen worden doorgeschoven van 2025 naar 2026 in verband met uitlopen van aanbesteding- en levertijden.

Het totaal van het krediet grond en gebouwen 2026 staat op € 24,8 miljoen. Hieronder is een specificatie opgenomen per kazerne:

Locatie	Bouwjaar	2026
---------	----------	------



Pieter	1972	6.050
Victor	1912	3.863
Zebra	1973	6.050
Aalsmeer	1990	8.700
BOCAS Oefengebouw	2007	pm
Algemeen (stelpost)		150
<hr/>		
Totaal 2026		24.813

De VrAA presenteert tot op heden investeringskredieten op het prijspeil van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Voor alle jaren die zijn opgenomen in de meerjaren programmabegroting. In het lopende jaar vindt besluitvorming plaats over indexering naar het begrotingsjaar. In het voorjaar van 2025 wordt met deelnemende gemeenten de indexeringsystematiek besproken. Daarbij is het streven van de VrAA om direct op het prijspeil van het begrotingsjaar te begroten. Ook voor investeringskredieten.

De volgende uitgangspunten gelden bij dit pakket van investeringen:

1. Kazernes Pieter en Zebra betreffen nieuwbouw waarbij in beide projecten tevens woningen worden ontwikkeld. Per saldo wordt voor beide kazernes een benodigd krediet van € 6,05 miljoen verwacht. Deze investeringen kunnen door de bestaande voorziening gemeente Amsterdam voor egalisatie kapitaallasten gedragen worden. In het najaar van 2024 en begin 2025 wordt het benodigd krediet van (per saldo) € 6,05 miljoen op haalbaarheid getoetst.
2. Kazerne Victor betreft renovatie waarbij de extra kapitaallasten op de lange termijn gedragen kunnen worden door de voorziening. Ook bij een rekenrente van 1,75% vanaf 2026.
3. Er zijn gesprekken met de gemeente Aalsmeer over de nieuwbouw van de kazerne in Aalsmeer. Deze gesprekken zullen leiden tot ophoging van de gemeentelijke bijdrage door de gemeente Aalsmeer omdat toekomstige extra kapitaallasten via de voorziening gedekt moeten worden. De begroting van € 8,7 miljoen wordt pas definitief indien met de gemeente Aalsmeer tot een positief besluit gekomen wordt.
4. BOCAS oefengebouw. Een nieuwbouw van het oefengebouw is als pm post in het schema opgenomen.
5. Stelpost. Er is standaard een stelpost voor algemene investeringen voorzien van € 0,15 miljoen.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

DIV 2024/156
ONTVANGEN 14 NOV. 2024



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
t.a.v. Mevrouw F. Halsema
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's
en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Pepijn Hack
p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie

5899083

Kopie aan

Directeur Veiligheidsregio

Bijlage(n)

3

Datum 11 november 2024
Betreft Decemberbrief 2024 Rijksbijdrage Brede Doeluitkering
Rampenbestrijding (BDuR)

Geachte Mevrouw Halsema,

Op grond van artikel 55, lid 1, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en artikel 8.1 van het Besluit veiligheidsregio's ken ik uw Veiligheidsregio voor het begrotingsjaar 2025 € 14.162.155 toe. De bijdrage zal in 2025 in gelijke termijnen in de eerste maand van ieder kwartaal worden betaald.

Het budget dat in 2025 beschikbaar is voor de aan de veiligheidsregio's toe te kennen bijdrage bedraagt € 267.074.000. In dit bedrag is de doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2024 inbegrepen. Dit bedrag omvat tevens de volledige uitdeling van de extra middelen in het kader van crisisbeheersing en informatievoorziening. Volledigheidshalve meld ik u dat de BDuR ook bedoeld is om de ambities van de landelijke agenda crisisbeheersing te realiseren.

Wijziging CBRN-steunpunt regio's

Op verzoek van de Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Kennemerland en Noord-Holland Noord is er een wijziging doorgevoerd voor de extra bijdrage aan veiligheidsregio's als CBRN-steunpunt. De taak van Amsterdam-Amstelland wordt overgenomen door de gezamenlijke inzet van Kennemerland en Noord-Holland Noord. Deze wijziging wordt per 1-1-2025 in het Besluit Veiligheidsregio's geëffectueerd en is ook in het huidige budgettaire berekening voor 2025 meegenomen waarbij de bijdrage evenredig verdeeld is over Kennemerland en Noord-Holland Noord.

In bijlage 1 treft u de specificatie van de bijdrage aan op basis van de structuurkenmerken en verdeelmaatstaven van uw regio op de peildatum 1 januari 2024, alsmede het vaste deel van de bijdrage. Tezamen vormen deze het bedrag van de basis.

In bijlage 2 wordt het bedrag van de basis vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor en zijn tevens de bijzondere bijdragen opgenomen. Dit leidt per Veiligheidsregio tot de bijdrage voor 2025.

Taakstelling

Op grond van het Hoofdlijnenakkoord en de uitwerking in het regeerprogramma wordt de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (de Rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's) vanaf 2026 met 10% (= € 27,7 miljoen) gekort en overgeheveld naar het Gemeentefonds.

Inmiddels heeft het kabinet besloten dat de BDuR blijft bestaan als specifieke uitkering en daarmee niet wordt overgeheveld naar het gemeentefonds.

Wat betreft de korting is de inzet om in de voorjaarsnota komende zomer duidelijkheid te geven hoe dit zal gaan uitwerken. Voor nu staat de korting verwerkt vanaf 2026 in de JenV-begroting en is deze daarom ook opgenomen in de meerjarige prognose 2026-2028.

Meerjarige prognose

De prognose voor het meerjarig kader, inclusief de meerjarige doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2024, de taakstelling en de ophoging van de extra middelen in het kader van de crisisbeheersing en informatievoorziening, is als volgt:

2026: € 248.287.000,-
2027: € 248.225.000,-
2028: € 248.218.000,-

In bijlage 3 is de verdeling van dit meerjarig kader over de 25 veiligheidsregio's opgenomen.

Met het oog op de benodigde flexibiliteit worden ten aanzien van de aanwending en verdeling van die extra aanvullende middelen in het kader van de crisisbeheersing en informatievoorziening uiterlijk 31 juli van het jaar voorafgaand aan het jaar dat deze middelen beschikbaar komen, afspraken tussen de veiligheidsregio's en JenV gemaakt. Bij deze afspraken kan ook de verdere uitwerking van de taakstelling worden meegenomen.

Het meerjarige kader is slechts een prognose. Dit is onder voorbehoud van de door de Tweede Kamer vastgestelde ontwerpbegroting, de hierop volgende supplettoire begrotingen en de bijbehorende budgettaire kaders van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid behoudt het recht om op basis van deze kaders de prognose bij te stellen. De daadwerkelijke toekenning gebeurt in de Decemberbrief voorafgaand aan het jaar waarop de bijdrage van toepassing is.

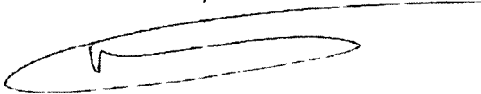
Financiële verantwoording

De financiële verantwoording van de bijdragen geschiedt conform de geldende regels van single information en single audit procedure (SiSa).

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's
en Crisisbeheersing

Datum
11 november 2024

Onze referentie
5899083

Bijlage 1 bij BDuR decemberbrief 2024: opbouw bijdrage 2025

Nr.	Regio	Woonr.	Beb. Opp.	OAD-WR	Kernen 500	Totale opp.	HVV	BRZO	Inwoners	OZB	Vast deel	Verh. In basis
1	Groningen	2 403 197	326 024	263 689	37 576	712 201	459 032	966 621	190 744	104 247	2 129 717	7 593 046
2	Fryslân	2 615 749	417 026	157 569	62 626	1 385 451	555 764	284 300	211 056	113 296	2 129 717	7 932 555
3	Drenthe	1 950 062	310 857	95 018	40 872	645 976	9 624	142 150	160 656	80 848	2 129 717	5 565 779
4	IJsselland	1 976 311	301 242	150 375	23 732	461 990	512 233	113 720	174 540	110 574	2 129 717	5 954 432
5	Twente	2 373 833	351 009	202 675	22 413	362 413	353 433	284 300	204 447	116 520	2 129 717	6 400 760
6	Noord- en Oost-Gelderland	3 197 050	488 663	204 535	42 190	676 726	498 548	312 730	269 461	149 187	2 129 717	7 968 807
7	Gelderland-Midden	2 653 609	318 034	236 825	30 983	294 222	618 002	426 451	228 686	130 150	2 129 717	7 066 678
8	Gelderland-Zuid	2 072 314	281 064	168 256	36 916	266 893	1 175 971	284 300	184 640	101 358	2 129 717	6 701 429
9	Utrecht	5 037 691	485 278	620 559	42 849	375 979	753 314	199 010	444 046	280 439	2 129 717	10 368 883
10	Noord-Holland-Noord	2 630 393	317 560	204 457	40 872	608 694	-	227 440	216 756	121 001	2 129 717	6 496 889
11	Zaanstreek-Waterland	1 249 116	112 399	138 468	9 888	111 648	97.537	28 430	110 725	54 754	2 129 717	4 042 682
12	Kenemerland	2 076 712	202 250	293 108	13 844	114 347	72 085	170 580	179 629	115 218	2 129 717	5 367 491
13	Amsterdam-Amstelland	4 656 979	245 923	1 493 764	7 251	91 399	280 249	540 171	359 712	305 809	2 129 717	10 110 975
14	Gooi- en Vechtstreek	927 225	78 747	112 382	8 570	60 062	4 827	28 430	78 016	41 017	2 129 717	3 468 992
15	Haaglanden	4 395 662	288 986	992 481	10 548	108 568	-	56 860	368 255	227 524	2 129 717	8 578 600
16	Hollands Midden	3 048 955	296 976	364 278	34 279	217 751	294 205	170 580	266 516	136 366	2 129 717	6 959 623
17	Rotterdam-Rijnmond	5 201 145	386 421	933 585	29 006	296 015	825 121	2 871 434	432 555	296 302	2 129 717	13 401 300
18	Zuid-Holland-Zuid	1 695 184	177 874	169 429	22 413	174 862	661 966	398 021	150 244	84 143	2 129 717	5 663 853
19	Zeeland	1 709 112	247 277	93 495	48 782	706 952	1 123 628	625 461	125 160	86 347	2 129 717	6 895 930
20	Midden- en West-Brabant	4 284 989	613 656	429 373	49 442	545 407	789 968	1 421 502	368 165	249 232	2 129 717	10 881 451
21	Brabant-Noord	2 452 332	392 921	185 823	34 939	328 076	604 347	454 881	215 204	136 855	2 129 717	6 935 095
22	Brabant-Zuidoost	3 002 427	442 146	299 573	34 279	351 291	-	369 591	257 018	176 459	2 129 717	7 062 500
23	Limburg-Noord	2 046 121	378 702	122 148	42 849	373 295	667 265	369 591	169 829	115 959	2 129 717	6 415 475
24	Zuid-Limburg	2 511 352	275 173	231 274	27 687	159 282	237 817	767 611	191 249	102 993	2 129 717	6 634 154
25	Flevoland	1 505 492	190 807	117 862	11 207	581 364	770 055	113 720	142 304	84 887	2 129 717	5 647 415
		67.673.011	7.927.013	8.281.001	766.014	10.010.865	11.364.993	11.627.886	5.699.613	3.521.483	53.242.913	180.114.792

Bijlage 2 bij BDuR decemberbrief 2024: bijdrage 2025

Nr.	Regio	Verhouding in basis	1) Verdeling extra middelen		Bijzondere bijdragen	Totaal uitkering	2) Verdeling extra middelen		Totale uitkering
			crisisbeheersing	Verhouding incl. UF			compensatie LMO Zeeland	informatievoorziening per veiligheidsregio	
1	Groningen	7 593 046,06	1 538 719,71	8 486 925	175 000	10 200 644	-4 267	817 600	11 013 977
2	Fryslân	7 932 554,70	1 607 520,65	8 866 401	150 000	10 623 922	-4 675	817 600	11 436 847
3	Drenthe	5 565 778,82	1 127 896,96	6 221 001	-	7 348 898	-3 281	817 600	8 163 217
4	IJsselland	5 954 432,43	1 206 657,05	6 655 408	-	7 862 065	-3 505	817 600	8 676 160
5	Twente	6 400 760,06	1 297 104,69	7 154 279	-	8 451 383	-3 745	817 600	9 265 238
6	Noord- en Oost-Gelderland	7 968 806,70	1 614 867,06	8 906 921	175 000	10 696 788	-4 691	817 600	11 509 697
7	Gelderland-Midden	7 066 677,51	1 432 051,90	7 898 590	-	9 330 642	-4 041	817 600	10 144 201
8	Gelderland-Zuid	6 701 428,67	1 358 034,75	7 490 343	-	8 848 378	-3 988	817 600	9 661 990
9	Utrecht	10 368 882,52	2 101 238,93	11 589 542	-	13 690 781	-5 823	817 600	14 502 558
10	Noord-Holland-Noord	6 496 888,81	1 316 585,05	7 261 724	203 000	8 781 309	-3 771	817 600	9 595 138
11	Zaanstreek-Waterland	4 042 681,50	819 243,51	4 518 599	-	5 337 843	-2 388	817 600	6 153 055
12	Kennemerland	5 367 491,29	1 087 714,28	5 999 370	7 587 500	14 674 584	-3 179	817 600	15 489 005
13	Amsterdam-Amstelland	10 110 974,69	2 048 974,28	11 301 272	-	13 350 246	-5 691	817 600	14 162 155
14	Gooi- en Vechtstreek	3 468 991,56	702 986,08	3 877 373	-	4 580 359	-2 128	817 600	5 395 831
15	Haaglanden	8 578 600,25	1 738 440,83	9 588 501	175 000	11 501 942	-4 933	817 600	12 314 609
16	Hollands Midden	6 959 623,15	1 410 357,49	7 778 933	-	9 189 290	-4 007	817 600	10 002 883
17	Rotterdam-Rijnmond	13 401 300,13	2 715 753,93	14 978 945	175 000	17 869 699	-7 650	817 600	18 679 649
18	Zuid-Holland-Zuid	5 663 853,04	1 147 771,56	6 330 621	-	7 478 392	-3 424	817 600	8 292 568
19	Zeeland	6 895 930,22	1 397 450,21	7 707 742	-	9 105 192	100 000	817 600	10 022 792
20	Midden- en West-Brabant	10 881 450,93	2 205 110,17	12 162 451	-	14 367 561	-6 006	817 600	15 179 155
21	Brabant-Noord	6 935 094,70	1 405 386,83	7 751 517	-	9 156 904	-3 883	817 600	9 970 621
22	Brabant-Zuidoost	7 062 499,79	1 431 205,29	7 893 921	175 000	9 500 126	-3 982	817 600	10 313 744
23	Limburg-Noord	6 415 474,60	1 300 086,57	7 170 725	-	8 470 812	-3 707	817 600	9 284 705
24	Zuid-Limburg	6 634 154,47	1 344 401,73	7 415 149	-	8 759 551	-3 926	817 600	9 573 225
25	Flevoland	5 647 415,34	1 144 440,48	6 312 248	-	7 456 688	-3 309	817 600	8 270 979
		180.114.791,94	36.500.000,00	201.318.500	8.815.500	246.634.000	0	20.440.000	267.074.000

Bijlage 3 bij BDuR decemberbrief 2024: prognose bijdragen 2026 – 2028

Nr.	Regio	2026	2027	2028
1	Groningen	€ 10.215.561	€ 10.213.327	€ 10.213.032
2	Fryslân	€ 10.597.723	€ 10.595.389	€ 10.595.081
3	Drenthe	€ 7.607.872	€ 7.606.235	€ 7.606.018
4	IJsselland	€ 8.074.216	€ 8.072.464	€ 8.072.232
5	Twente	€ 8.609.779	€ 8.607.895	€ 8.607.647
6	Noord- en Oost-Gelderland	€ 10.666.227	€ 10.663.882	€ 10.663.572
7	Gelderland-Midden	€ 9.408.897	€ 9.406.818	€ 9.406.543
8	Gelderland-Zuid	€ 8.970.480	€ 8.968.508	€ 8.968.247
9	Utrecht	€ 13.371.315	€ 13.368.264	€ 13.367.861
10	Noord-Holland-Noord	€ 8.928.153	€ 8.926.241	€ 8.925.988
11	Zaanstreek-Waterland	€ 5.780.332	€ 5.779.142	€ 5.778.985
12	Kennemerland	€ 14.957.436	€ 14.955.857	€ 14.955.648
13	Amsterdam-Amstelland	€ 13.061.836	€ 13.058.861	€ 13.058.468
14	Gooi- en Vechtstreek	€ 5.091.894	€ 5.090.873	€ 5.090.739
15	Haaglanden	€ 11.398.024	€ 11.395.499	€ 11.395.166
16	Hollands Midden	€ 9.280.416	€ 9.278.368	€ 9.278.097
17	Rotterdam-Rijnmond	€ 17.184.816	€ 17.180.872	€ 17.180.352
18	Zuid-Holland-Zuid	€ 7.725.465	€ 7.723.798	€ 7.723.578
19	Zeeland	€ 9.307.961	€ 9.305.932	€ 9.305.664
20	Midden- en West-Brabant	€ 13.986.455	€ 13.983.253	€ 13.982.830
21	Brabant-Noord	€ 9.251.094	€ 9.249.053	€ 9.248.784
22	Brabant-Zuidoost	€ 9.578.941	€ 9.576.863	€ 9.576.588
23	Limburg-Noord	€ 8.627.481	€ 8.625.593	€ 8.625.344
24	Zuid-Limburg	€ 8.889.781	€ 8.887.829	€ 8.887.571
25	Flevoland	€ 7.705.847	€ 7.704.185	€ 7.703.965
	Totaal	248.278.000	248.225.000	248.218.000

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Financiële verordening, nota R&V en WAAVA 2024

Vergadering:	16 december 2024
Ingebracht door:	Ruud Verwiel
Behandelaar:	Paul Janssen

Gevraagd besluit

- 1) In te stemmen met bijgaande financiële verordening, nota reserves en voorzieningen en nota WAAVA (waardering activering en afschrijving van vaste activa) 2024 van de VrAA en deze vanaf het boekjaar 2024 van kracht te laten gaan.

Aanleiding en context

De laatste financiële verordening van de VrAA is vastgesteld in 2017. In deze verordening staat: "Het algemeen bestuur stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de volgende beleidsnota's vast: de financiële verordening, de nota reserves en voorzieningen, de nota WAAVA, het treasurystatuut en de nota risicomangement en weerstandsvermogen."

Al deze stukken van de VrAA stammen uit 2017. In 2024 zijn de financiële verordening, de nota reserves en voorzieningen en de nota WAAVA geactualiseerd. De overige twee nota's worden in 2025 geactualiseerd en aan het bestuur aangeboden, samen met een nota gemeentelijke bijdragen en indexering.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Belangrijke en opvallende wijzigingen in de drie documenten zijn, ten opzichte van de versies 2017:

- De term Veiligheidsbestuur is aangepast naar Algemeen bestuur en Dagelijks bestuur
- Er is een nieuwe categorie indeling van investeringen opgenomen. Daarin wordt ook aangegeven dat de renovatie/verbouwing van iedere kazerne (meerjarig) als een apart krediet aangevraagd wordt
- Door het bestuur goedgekeurde investeringen kunnen maximaal 2 jaren doorgeschoven worden
- Er wordt op afwijkingen gerapporteerd indien deze > € 250.000 zijn (en niet € 100.000)
- De verantwoordingsgrens rechtmatigheid ligt op 3%. Op rechtmatigheid is de verordening een uitbreiding (door nieuwe wet- en regelgeving) ten opzichte van de versie 2017.
- We activeren pas investeringen vanaf € 25.000 (incl. BTW). Voorheen was dat € 10.000.



–Oplegnotitie–

- Er is een scherper onderscheid beschreven tussen onderhoud (instandhouden, niet levensduur verlengend) en investeringen (aanschaf van goederen voor meerjarig gebruik).
- Geen verandering, maar wel het vermelden waard: het beleid ten aanzien van instellen van (nieuwe) reserves en voorzieningen is niet veranderd: nee, tenzij.

Specifieke toelichting op aanpassing verantwoordingsgrens rechtmatigheid:

In de financiële verordening hebben wij de grens voor de rechtmatigheidsverantwoording verhoogd van de huidige 1% naar 3%. Enerzijds om meer aan te sluiten bij andere gemeenten en veel gemeenschappelijke regelingen die ook de norm op 3% hebben gezet. Anderzijds zijn er veel stappen ondernomen om de rechtmatigheid (specifiek de rechtmatigheid van de inkoop) te verbeteren. Dit hebben wij gedaan door meerdere aanbestedingen te doorlopen, waar nu de grootste (inhuur derden) in de laatste fase van het aanbestedingsproces is. Desondanks blijft de oude onrechtmatigheid tot 4 jaar nog meetellen in de totale beoordeling met als mogelijk gevolg opnieuw een verklaring met een beperking van de accountant. Dit past naar ons idee niet bij de ingezette koers en het beleid dat deze organisatie heeft gevoerd op de rechtmatigheid op orde te brengen. Vanuit deze overweging en de landelijke aansluiting is ons voorstel om de verantwoordingsgrens rechtmatigheid te verhogen.

Consequenties

Vanaf dit besluit zullen alle P&C stukken opgesteld worden op basis van de nu vastgestelde verordening en nota's. Dat betekent dat het eerste document, de jaarrekening 2024 op basis van deze stukken zal worden opgesteld. En alle P&C stukken daarna.

Deze stukken hoeven niet voor zienswijze of ter kennisname aan de gemeenteraden worden doorgestuurd. De VrAA heeft een actieve informatieplicht. Deze stukken zijn ambtelijk gedeeld en worden gepubliceerd. Daarmee voldoet de VrAA aan haar informatieplicht.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heilieggers
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december	Bestuursvergadering VrAA



-Oplegnotitie-

Meegezonden stukken

- Financiële verordening 2024 VrAA
- Nota reserves en voorzieningen 2024 VrAA
- Nota WAAVA 2024 VrAA

Financiële verordening 2024

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
1.0		Initiële versie
1.1	5-11-2024	Bestuitsvorming door MT VrAA
1.2	6-12-2024	Versie na bespreking met RAO/RTAT

6 december 2024

Inhoud

<i>Paragraaf 1. Algemene bepalingen</i>	3
Artikel 1. Definities	3
<i>Paragraaf 2. Begroting en verantwoording</i>	3
Artikel 2 Planning & Control cyclus	3
Artikel 3. Kadernota	3
Artikel 4. Begroting	3
Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten	4
Artikel 6. Tussentijdse rapportage	4
Artikel 7. Jaarstukken	5
Artikel 8. EMU-saldo	5
<i>Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording</i>	5
Artikel 9. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording	5
Artikel 10. Voorwaardencriterium	5
Artikel 11. Begrotingscriterium	5
Artikel 12. Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium	6
<i>Paragraaf 4. Financieel beleid</i>	6
Artikel 13. Beleidsnota's	6
Artikel 14. Investeren, waardering en afschrijving vaste activa	6
Artikel 15. Reserves en voorzieningen	6
Artikel 16. Kostprijsberekening	7
Artikel 17. Prijzen economische activiteiten	7
<i>Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken</i>	8
Artikel 19. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	8
Artikel 20. Onderhoud kapitaalgoederen	8
Artikel 21. Financiering	8
Artikel 22. Bedrijfsvoering	8
Artikel 23. Verbonden partijen	9
<i>Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer</i>	9
Artikel 24. Administratie	9
Artikel 25. Financiële organisatie	9
Artikel 26. Interne controle	10
<i>Paragraaf 7. Slotbepalingen</i>	10
Artikel 27. Intrekking oude regeling	10
Artikel 28. Inwerkingtreding en citeertitel	10
Toelichting	11

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
- b. programma: een vormvrije, door het algemeen bestuur vastgestelde, rubricering van activiteiten waarvan de samenhang is toegespitst op de eigenheid van de organisatie.
- c. rechtmatigheid: het in overeenstemming handelen met geldende wet- en regelgeving, waaronder verordeningen en besluiten van het algemeen bestuur
- d. rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van het dagelijks bestuur waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.
- e. BBV: Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten
- f. VrAA: Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Paragraaf 2. Begroting en verantwoording

Artikel 2 Planning & Control cyclus

De Planning & Control cyclus van VrAA bestaat uit de volgende onderdelen:

- a. Kadernota
- b. Begroting
- c. Tussentijdse rapportage
- d. Jaarstukken

Artikel 3. Kadernota

Het dagelijks bestuur zendt, indien relevant, uiterlijk op 31 december van jaar T-2 aan de raden van de deelnemende gemeenten een nota met een voorstel voor de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het begrotingsjaar T.

Artikel 4. Begroting

1. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft een ontwerpbegroting op, rekening houdend met de termijnen gesteld in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
2. In de ontwerpbegroting wordt een meerjarenraming opgenomen voor minimaal drie opeenvolgende jaren, volgend op het begrotingsjaar.
3. Het algemeen bestuur stelt de begroting voor het eerstvolgend begrotingsjaar vast. De drie opeenvolgende jaren worden ter kennisname gepresenteerd.
4. Investerings met een meerjarig karakter worden wel voor alle jaren vastgesteld.
5. De toerekening van de regionale gemeentelijke bijdrage aan de afzonderlijke gemeenten, de wijze van vaststelling van maatwerkbijdragen per gemeente en de wijze van indexatie van de gemeentelijke bijdragen wordt beschreven in een nota gemeentelijke bijdragen en indexatie.
6. Het algemeen bestuur stelt door middel van het vaststellen van de begroting een programma-indeling vast.

7. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur per programma relevante beleidsindicatoren vast voor het meten en afleggen van verantwoording over de te leveren prestaties.
8. Het algemeen bestuur kan vaststellen over welke onderwerpen zij, in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen in de begroting en jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.
9. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in de artikelen 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming en de investeringen.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. Het algemeen bestuur autoriseert met het vaststellen van de begroting, de beleidsuitvoering, de baten en de lasten per programma.
2. Nieuwe investeringen worden bij de begrotingsbehandeling geautoriseerd.
3. Bij de behandeling van de tussentijdse rapportage met (in de bijlage toegevoegd eventuele) begrotingswijzigingen doet het dagelijks bestuur voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten en/of het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.
4. Overheveling van restant exploitatiebudgetten is, anders dan via een voorstel tot resultaatbestemming, niet mogelijk.
5. Investeringen worden in de begroting geautoriseerd via de volgende indeling:
 - a. Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties
 - i. Kredieten voor nieuwbouw of renovatie worden per bedrijfsgebouw geautoriseerd. Dit betreft een krediet per bedrijfsgebouw waar, indien het een meerjarige investering betreft, indicatief een verdeling van de uitgaven per jaar weergegeven wordt.
 - ii. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar voor terugkerende investeringen wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname.
 - b. Inventaris gebouwen en apparatuur. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname tenzij anders vermeld.
 - c. Vervoer. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname tenzij anders vermeld.
 - d. Overig. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname tenzij anders vermeld.
6. Geautoriseerde investeringskredieten die niet zijn uitgegeven kunnen tot maximaal twee jaren worden overgeheveld naar het volgende jaar of verder.
7. Voor een investering groter dan € 250.000, waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het dagelijks bestuur voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel aan het algemeen bestuur voor.

Artikel 6. Tussentijdse rapportage

1. Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur over de realisatie van de begroting door middel van één tussentijdse rapportage.
2. De inrichting van de rapportage sluit aan bij de indelingssystematiek van de begroting.
3. De rapportage gaat in op relevante afwijkingen in de lasten en baten en geplande prestaties. Toelichting vindt plaats bij afwijkingen > € 250.000.

Artikel 7. Jaarstukken

1. In de jaarstukken worden ten minste afwijkingen in baten en lasten per programma groter dan € 250.000 ten opzichte van de (gewijzigde) begroting toegelicht.
2. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de uitputting van het krediet weergegeven.
3. Gelijktijdig met het aanbieden van de jaarstukken biedt het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur het voorstel aan over de bestemming van het jaarresultaat.

Artikel 8. EMU-saldo

Als het Rijk de VrAA bericht dat alle decentrale overheden samen het collectieve aandeel van decentrale overheden in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het dagelijks bestuur het algemeen bestuur of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het dagelijks bestuur een aanpassing nodig acht, doet het dagelijks bestuur een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording

Artikel 9. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

1. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten van de VrAA, inclusief de toevoegingen aan de reserves.
2. In de paragraaf bedrijfsvoering worden minimaal de geconstateerde afwijkingen groter dan de onder 1 genoemde verantwoordingsgrens nader toegelicht, evenals maatregelen om afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Artikel 10. Voorwaardencriterium

1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.
2. Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur jaarlijks tijdens de eerste vergadering van het betreffende jaar ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid over het betreffende boekjaar aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.

Artikel 11. Begrotingscriterium

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door het algemeen bestuur geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het programmaniveau waarop de begroting door het algemeen bestuur is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5.
3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal beschikbaar gestelde (meerjarig) kredietbedrag per investering. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het meerjarig investeringskrediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.

4. Een overschrijding op de lasten van de begroting wordt in beginsel als onrechtmatig beschouwd. Overschrijdingen worden niet als onrechtmatig aangemerkt in de volgende situaties:
 - a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. De rechtmatigheid betreft dan zowel de inkomsten als de uitgaven.
 - b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling.
 - c. Er is sprake van een overschrijding die volgens de afspraken met het algemeen bestuur wordt verrekend met een (egalisatie)reserve/voorziening.
 - d. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage met een begrotingswijziging als bijlage.
6. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van het algemeen bestuur, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 12. Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

1. Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen en eigendommen van VrAA bij financiële beheershandelingen.
2. Het dagelijks bestuur zorgt voor en legt vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen en eigendommen van VrAA.

Paragraaf 4. Financieel beleid

Artikel 13. Beleidsnota's

1. Het algemeen bestuur stelt de kaders waarbinnen het financieel beleid moet passen vast in beleidsnota's
2. Het algemeen bestuur stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de volgende beleidsnota's vast:
 - a. Waardering en afschrijving vaste activa (WAAVA)
 - b. Reserves en voorzieningen
 - c. Treasurystatuut
 - d. Risicomanagement en weerstandsvermogen

Artikel 14. Investeren, waardering en afschrijving vaste activa

1. Het investeringsplan wordt jaarlijks opgenomen in de begroting en verantwoord in de jaarrekening.
2. Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur eens in de 4 jaar een nota investeren, waardering en afschrijving vaste activa aan. Deze nota wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en behandelt in ieder geval:
 - a. de duur van de afschrijving naar soort, die is vastgelegd in de afschrijvingstabel per onderdeel.
 - b. de wijze van afschrijven.
 - c. de wijze van waarderen van activa

Artikel 15. Reserves en voorzieningen

Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur eens in de vier jaar een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en behandelt in ieder geval:

- de vorming en besteding van (bestemmings)reserves;
- de vorming en besteding van voorzieningen

Artikel 16. Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoe rekening gehanteerd. Bij deze kostentoe rekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.
2. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden toegerekend aan activiteiten welke geheel of deels worden bekostigd met een specifieke uitkering of subsidie, binnen het taakveld overhead apart geadmistreerd en in de desbetreffende verantwoordingen over de besteding toegerekend aan die activiteiten (integrale toerekening van kosten)
3. Het rentepercentage dat in de begroting gehanteerd wordt voor egalisatie van kapitaallasten wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld.

Artikel 17. Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten en werken door VrAA aan overheidsbedrijven en derden waarbij VrAA in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt ten minste de geraamde integrale kostprijs (inclusief BTW) in rekening gebracht.
2. Bij afwijking van het eerste lid vanwege een publiek belang doet het dagelijks bestuur vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een bestuursbesluit, waarin het publiek belang van de activa wordt gemotiveerd.
3. Bestuursbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in het vorige lid zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en er sprake is van een van de uitzonderingen zoals genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet.

Artikel 18. Financieringsfunctie

Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur eens in de vier jaar een treasury statuut aan. Deze nota wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en hierin is onder meer het volgende verwerkt:

- a. Het verzekeren van een duurzame toegang tot de vermogensmarkten om geld aan te kunnen trekken tegen de scherpst mogelijke condities, de werkwijze omtrent het aangaan van leningen, garanties en risicodragend kapitaal;
- b. Het voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van treasury (Wet FiDO, Wet HoF);
- c. Het beperken van de financiële risico's voor de VrAA;
- d. Het minimaliseren van de kosten van de treasuryfunctie;
- e. Een adequate informatievoorziening ten behoeve van het cashmanagement

Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken

Artikel 19. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

1. Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en de jaarstukken inzicht in de risico's van materieel belang en maakt een inschatting van de kans dat deze risico's zich voordoen. Hierbij wordt tevens de weerstandscapaciteit inzichtelijk gemaakt en wordt aangegeven in hoeverre schade en verliezen als gevolg van de risico's van materieel belang opgevangen kunnen worden.
2. De kaders voor risicomanagement zijn vastgelegd in de beleidsnota "risicomanagement en weerstandsvermogen"

Artikel 20. Onderhoud kapitaalgoederen

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 12 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.

Artikel 21. Financiering

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf financiering van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.

Artikel 22. Bedrijfsvoering

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:

- a. Algemeen
 - i. de omvang, opbouw en ontwikkeling van het personeelsbestand en de loonkosten;
 - ii. de kosten van inhuur derden
 - iii. Ziekteverzuim
 - iv. Toelichting op de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de naleving van de Wet Open Overheid
- b. Het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording waarin
 - i. een toelichting op alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals bedoeld in artikel 10 overschrijden en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen;
 - ii. een overzicht van en toelichting op niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de Wet financiering decentrale overheden en de bijbehorende ministeriële regelingen, als deze voorkomen;
 - iii. rapportage van het (indien voorkomend) veelvuldig niet naleven van normen uit de gids proportionaliteit en/of slechte documentatie of naleving hiervan,
 - iv. Indien van toepassing: een toelichting op het verschil van de bevindingen getoetst op de materialiteitsgrens van de accountant ten opzichte van de rechtmatigheidsgrens van het algemeen bestuur
 - v. Een toelichting indien het dagelijks bestuur van mening verschilt met de accountant over een bepaald onderwerp

- vi. Een toelichting indien de rechtmatigheidsverantwoording gedurende de accountantscontrole wordt aangepast.

Artikel 23. Verbonden partijen

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf verbonden partijen van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op. Tevens een overzicht van de samenwerkingsverbanden. Hierbij worden ook de relevante en actuele ontwikkelingen vermeld.

Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 24. Administratie

1. De inrichting en de werking van de (financiële) administratie voldoet aan het BBV en andere relevante wetgeving, zodat kan worden voldaan aan het verstrekken van informatie aan het Rijk, de Provincie en de Europese Unie, alsmede aan andere instellingen die specifieke verantwoordingsverplichtingen hebben opgelegd aan de VrAA.
2. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:
 - a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in VrAA als geheel en in de afdelingen;
 - b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten;
 - c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties;
 - d. het afleggen van verantwoording door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving, en
 - e. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Artikel 25. Financiële organisatie

Het dagelijks bestuur draagt in ieder geval zorg voor:

- a. een eenduidige indeling van de organisatie en een eenduidig toewijzing van de taken aan de afdelingen;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- e. de te maken afspraken met de afdelingen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
- f. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten;
- g. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van fraude, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.

- h. het verzamelen en vastleggen van gegevens over de geleverde prestaties zodat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur, kunnen worden getoetst.
- i. regels voor het verlenen van decharge over het gevoerde beheer van de organisatieonderdelen.

Artikel 26. Interne controle

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de (financiële) beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteert het dagelijks bestuur daarover in de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast informeert het dagelijks bestuur het algemeen bestuur over genomen maatregelen tot herstel en verbetering van de tekortkomingen.
2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor een interne toetsing van organisatie onderdelen op juistheid, volledigheid en tijdigheid van de bestuurlijke informatievoorziening en de rechtmatigheid van beheershandelingen vastgelegd in interne controles
3. Voor de interne toetsing, zoals genoemd in lid 1, wordt vierjaarlijks onder verantwoordelijkheid van de concerncontroller een strategisch intern controleplan opgesteld met jaarlijks daarvan afgeleid een jaarlijks uitvoeringsplan. In het controleplan is vermeld welke processen worden gecontroleerd en met welke periodiciteit, en op welke wijze wordt gerapporteerd over de bevindingen.

Paragraaf 7. Slotbepalingen

Artikel 27. Intrekking oude regeling

De Financiële verordening art. 212 2017 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Artikel 28. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2024.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële Verordening Vraa 2024.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare bestuursvergadering van 16 december 2024.

Voorzitter van het algemeen bestuur,

Halsema

Secretaris van het algemeen bestuur,

Van Lieshout

Toelichting

Algemeen

De Financiële Verordening is gewijzigd als gevolg van de volgende ontwikkelingen:

- a. De invoer van de rechtmatigheidsverantwoording ook voor een veiligheidsregio vanaf boekjaar 2023
- b. De wijziging van de Wet Gemeenschappelijke regeling waardoor ook de gemeenschappelijke regeling VrAA hierop wordt aangepast. Naar verwachting zal dit zijn beslag krijgen in 2024. Indien mogelijk en niet in strijd met de huidige vigerende gemeenschappelijke regeling VrAA zijn de nieuwe ontwikkelingen in deze verordening verwerkt
- c. De laatst vastgestelde verordening (2017) is zeven jaar oud.

De Financiële Verordening (artikel 212 gemeentewet) heeft haar basis in artikel 212, eerste lid, van de gemeentewet, waarin is opgenomen dat het algemeen bestuur bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid vaststelt, en daarnaast de uitgangspunten voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Deze verordening geeft daarnaast de vrije ruimte nader aan, die de VrAA heeft bij de inrichting van het eigen financieel beleid, beheer en organisatie en de rechtmatigheid.

Ad A. Nieuwe ontwikkeling: rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur

Vanaf boekjaar 2023 neemt het dagelijks bestuur een rechtmatigheidsverantwoording op in de jaarrekening. Deze verantwoording is een standaardmodel dat bij wet is vastgelegd en het geeft inzicht in hoeverre de VrAA rechtmatig heeft gehandeld. Waar de accountant voorheen een oordeel vormde over de getrouwheid én rechtmatigheid van de jaarverslaggeving, beperkt de accountant zich nu tot een oordeel over het getrouwe beeld van de jaarrekening (inclusief de rechtmatigheidsverantwoording). De accountant geeft vanaf dit moment dus geen afzonderlijk oordeel meer over de rechtmatigheid.

Met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording toetst de accountant uitsluitend of de jaarrekening getrouw is, maar toetst daarbij ook of de rechtmatigheidsverantwoording dat is. Dit betekent onder meer dat afwijkingen van rechtmatigheid (voor zover deze niet tevens van invloed zijn op het getrouwe beeld), geen invloed hebben op de strekking van de controleverklaring. Hierdoor kan het bijvoorbeeld voorkomen dat er omvangrijke afwijkingen van rechtmatigheid opgenomen zijn in de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur, terwijl de strekking van de controleverklaring toch goedkeurend is, omdat de omvangrijke rechtmatigheidsfouten getrouw opgenomen zijn in de rechtmatigheidsverantwoording.

De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording is mede bedoeld om het gesprek te ondersteunen tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur, over de (financiële) rechtmatigheid. Het doel hiervan is om de kaderstellende en controlerende rol van het algemeen bestuur op dit vlak te versterken.

Het is daarnaast de verwachting dat dit een kwaliteitsimpuls zal geven aan de interne processen en beheersing, zodat het dagelijks bestuur kan steunen op een adequaat functionerend systeem. Ook is de verwachting dat er meer vooruitgekeken gaat worden naar het oplossen van onrechtmatigheden, omdat het dagelijks bestuur ook beheersmaatregelen moeten formuleren

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 3 Doorkijk naar volgend begrotingsjaar

Het algemeen bestuur stelt vooraf aan het opstellen van de begroting een nota vast, waarin de hoofdlijnen voor het (nieuwe) beleid met de financiële gevolgen daaruit zijn opgenomen. De kaders geven richting aan het dagelijks bestuur voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming.

Artikel 4. Kaders begroting en meerjarenraming

Artikel 4 biedt de kaders voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming. Hierin staat een aantal uitgangspunten die het dagelijks bestuur bij het opstellen van deze stukken in acht moeten nemen.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

Eerste en tweede lid

Op grond van artikel 189 van de gemeentewet berust het budgetrecht bij het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur neemt uiteindelijk de beslissing welke bedragen hij voor taken en activiteiten op de begroting beschikbaar stelt. Gedurende het begrotingsjaar kan het algemeen bestuur op grond van artikel 192 van de gemeentewet besluiten nemen voor het wijzigen van de begroting. De VrAA kan slechts uitgaven doen voor de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht (artikel 189, derde lid, van de gemeentewet). Het algemeen bestuur kan kiezen op welk niveau hij budgetten beschikbaar stelt. Autorisatie door het algemeen bestuur van de baten en de lasten vindt plaats op het niveau van de programma's.

Vierde lid

De kadernota rechtmatigheid 2023 van de commissie BBV vermeldt een aantal opties met betrekking tot budgetoverheveling tussen begrotingsjaren en rechtmatigheid. Het dagelijks bestuur geeft uitvoering aan de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting en de, in aanvulling daarop, gedurende het jaar vastgestelde beleids- en begrotingsaanpassingen. Bij de VrAA is overheveling van budgetoverheveling (in de exploitatie) niet mogelijk, anders dan via een resultaatbestemming aan het einde van het jaar.

In de praktijk wijkt de werkelijke besteding af van de in de begroting opgenomen bedragen. Het komt regelmatig voor dat deze afwijkingen worden veroorzaakt doordat activiteiten, waarvoor het algemeen bestuur geld beschikbaar heeft gesteld, nog niet (geheel) zijn uitgevoerd. Dit leidt dan tot een voordelig saldo ten opzichte van de begroting. De activiteiten worden in het volgende begrotingsjaar (verder) uitgevoerd.

Vijfde lid

De VrAA heeft in het verleden meerdere categorieën gehanteerd. De VrAA wil terug naar een beperkt aantal categorieën van voldoende omvang. Bij uitzondering zijn daarom de categorieën opgenomen en voor de komende periode gefixeerd.

Zesde lid

Anders dan in de exploitatie kunnen goedgekeurde investeringen wel door het dagelijks bestuur naar het opvolgende jaar overgeheveld worden.

Zevende lid

Bij noodzakelijke investeringen waarvoor het algemeen bestuur geen autorisatie heeft verleend kan het dagelijks bestuur gedurende het jaar alsnog starten met de investering. Daartoe moet het dagelijks bestuur voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel aan het algemeen bestuur voorleggen.

Artikel 6. Tussentijdse rapportage

De tussentijdse rapportage, in praktijk de halfjaarrapportage, is een belangrijk onderdeel van de planning- en controlcyclus voor het algemeen bestuur. Op basis van deze rapportage wordt het algemeen bestuur geïnformeerd over de uitputting van budgetten en investeringskredieten in de eerste zes maanden van het jaar en de voortgang van de uitvoering van het beleid. Tevens wordt een verwachting voor het gehele jaar afgegeven.

Artikel 7. Jaarstukken

Derde lid

Het dagelijks bestuur zendt de voorlopige jaarrekening met het voorgenomen besluit over de resultaatbestemming vóór 30 april aan de gemeenteraden.

- het uitgangspunt is dat een positief jaarrekeningresultaat wordt toegevoegd aan de algemene reserve van de gemeenschappelijke regeling.
- indien het dagelijks bestuur met het positieve jaarrekeningresultaat een andere bestemming wenst, dan toevoeging aan de algemene reserve, wordt een zienswijze gevraagd.
- de gemeenteraden kunnen bij het dagelijks bestuur hun reactie geven over de voorgenomen resultaatbestemming. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze reactie is vevat bij de voorlopige jaarrekening, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

Artikel 9 Uitgangspunten rechtmatigheidsverantwoording

Bij de verantwoording over rechtmatigheid wordt gekeken naar negen criteria. Het dagelijks bestuur legt verantwoording af over alle negen criteria in de jaarrekening. Zie Kadernota rechtmatigheid 2023, augustus 2021, blz. 9 e.v. voor de criteria en bijbehorende toelichting. De eerste zes criteria zijn niet opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. Deze betreffen verantwoording met betrekking tot getrouwheid en rechtmatigheid. Ze komen tot uitdrukking in de balans en het overzicht van baten en lasten. Dit zijn het calculatiecriterium, valuteringscriterium, adresseringscriterium, volledigheidscriterium, aanvaardbaarheidscriterium en leveringscriterium.

Daarnaast is er een aantal criteria waarbij de verantwoording specifiek gaat over rechtmatigheid. Deze komen wel tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording:

- begrotingscriterium: de financiële handelingen passen binnen het kader van de geautoriseerde begroting;
- voorwaardencriterium: voorwaarden in wet- en regelgeving worden nageleefd, zoals subsidievoorwaarden;
- misbruik en oneigenlijk gebruik criterium: er vindt een toetsing op juistheid en volledigheid van gegevens die door derden zijn verstrekt plaats, met het oog op het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Eerste lid

In het eerste lid stelt het algemeen bestuur de verantwoordingsgrens vast, waarboven het dagelijks bestuur moeten rapporteren aan het algemeen bestuur (Kadernota rechtmatigheid 2023, augustus 2021). Deze grens moet tussen 0 en 3% liggen van de totale lasten van de VrAA, inclusief de dotaties aan de reserves.

Artikel 22. Bedrijfsvoering

In artikel 14 van het BBV staat welke informatie de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken in elk geval moet bevatten. In dit artikel is de aanvullende informatie van het algemeen bestuur voor deze paragraaf gedefinieerd.

In verband met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording heeft de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en jaarstukken ook een grotere rol gekregen. De commissie BBV doet hierover een aantal stellige uitspraken:

- Het dagelijks bestuur geven in de paragraaf bedrijfsvoering een toelichting op alle afwijkingen die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.
- Indien de normen uit de gids proportionaliteit veelvuldig niet nageleefd worden of slecht gedocumenteerd en/of gemotiveerd zijn, dan moeten het dagelijks bestuur hierover rapporteren via de paragraaf bedrijfsvoering.
- Niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de Wet fido en de bijbehorende ministeriële regelingen moeten worden opgenomen en toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Overigens adviseert de commissie BBV ook om afspraken te maken tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur over de wijze waarop met niet financiële onrechtmatigheden wordt omgegaan.

Daarnaast adviseert de commissie BBV om geconstateerde fraude door eigen medewerkers toe te lichten in de paragraaf bedrijfsvoering. Voor dit laatste wordt niet gekozen gezien het feit dat dit slechts marginaal voorkomt en mede gezien de omvang van de organisatie waardoor eventuele fraudes snel tot personen herleidbaar zijn.

Artikel 26. Interne controle

Eerste lid

De accountant toetst jaarlijks of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de jaarlijkse financiën. Het eerste lid draagt het dagelijks bestuur op maatregelen te treffen, zodat gedurende het jaar of vooraf aan de accountantscontrole de VrAA zelf nagaat of de cijfers in de administraties een getrouw beeld geven en of de financiële beheers handelingen die aan de baten, de lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen, rechtmatig (zijn) verlopen.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt, dat het dagelijks bestuur maatregelen treft, zodat wordt gecontroleerd of de administratie van materiële bezittingen zoals gebouwen, voertuigen, computers, voorraden en de administratie van het financieel vermogen zoals aandelen en overeenkomsten van leningen, geldmiddelen, debiteurenvorderingen e.d. overeenkomen met hetgeen de VrAA daadwerkelijk bezit.

Nota reserves en voorzieningen 2024

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
1.0		Initiële versie
1.1	5-11-2024	Besluitvorming door MT VrAA
1.2	6-12-2024	Versie na bespreking RAO-RTAT

6 december 2024

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Beleid	3
2.1 Reserves	3
2.2 Voorzieningen	3
2.3 Rente	3
3. Criteria voor het instellen van reserves en voorzieningen	4
3.1 Reserves	4
3.2 Voorzieningen	4
4. Criteria voor het muteren van reserves en voorzieningen	4
4.1 Reserves	5
4.2 Voorzieningen	5
4.3 Wijzigen doel of bestemming reserves en voorzieningen	6
5. Criteria voor het opheffen van reserves en voorzieningen	6
5.1 Reserves	6
5.2 Voorzieningen	6
Bijlage 1 Onderscheid reserves en voorzieningen	7
Bijlage 2 Begrippenlijst	8

1. Inleiding

Op grond van artikel 13 van de Financiële Verordening wordt tenminste eenmaal in de vier jaar de (bijgestelde) nota reserves en voorzieningen ter vaststelling aan het algemeen bestuur aangeboden. De voorgaande nota is vastgesteld in 2017.

2. Beleid

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is bepalend bij het vaststellen van beleid ten aanzien van de reserves en voorzieningen. Gemeenschappelijke regelingen vallen ook onder het BBV. In het BBV zijn de regels opgenomen op basis waarvan gemeenten hun begroting en jaarrekening moeten opstellen. Dit betreft ook regels op het terrein van reserves en voorzieningen. Zo dient in de begroting en jaarrekening een beeld te worden geschetst van de ontwikkeling van de reserves en voorzieningen in het komende respectievelijk afgelopen jaar.

Het beperken van de reserves en voorzieningen bevordert de inzichtelijkheid in de financiële positie van de organisatie. Als het gaat om het realiseren van een bepaald beleidsdoel, loopt dit zoveel mogelijk via de exploitatie. Daar vindt ook de integrale afweging plaats. Er wordt daarom een "nee, tenzij" beleid aangehouden ten aanzien van instellen van nieuwe reserves en voorzieningen. Dat betekent dat nieuwe reserves en voorzieningen niet ingesteld worden tenzij er een substantieel financieel belang bestaat. Dit belang dient bij voorstellen tot nieuwe reserves en voorzieningen onderbouwd te worden onderbouwd, rekening houdend met het in deze nota beschreven beleid en voorwaarden.

2.1 Reserves

Reserves vormen het eigen vermogen van de VrAA. In de balans wordt het onderscheidt gemaakt tussen:

1. Algemene reserve
2. Bestemmingsreserve(s)

De algemene reserve is een reserve zonder een specifiek benoemd bestedingsdoel. De algemene reserve vormt de weerstandscapaciteit van de VrAA om algemene risico's op te vangen. Dit is verder toegelicht in de nota Weerstandvermogen & Risicomanagement.

Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan het AB een bepaalde bestemming heeft gegeven. Een bestemmingsreserve heeft een tijdelijk karakter.

2.2 Voorzieningen

Voorzieningen maken onderdeel uit van het vreemd vermogen van de VrAA. Voorzieningen worden ingesteld om te kunnen voldoen aan verplichtingen en voorzienbare risico's. Voorzieningen worden gevormd conform de geldende wettelijke regels. Een voorziening mag een structureel karakter hebben.

2.3 Rente

Aan reserves en voorzieningen wordt geen rente toegerekend.

3. Criteria voor het instellen van reserves en voorzieningen

Om te voorkomen dat onnodig middelen worden vastgelegd waarvoor een andere bestemming mogelijk is, moeten goede gronden aanwezig zijn om een reserve of voorziening in te stellen of in stand te houden. Aan de andere kant moet er ook voor worden gewaakt dat de begrotingspositie van de organisatie, door financiële risico's waarvoor geen buffer is gevormd, wordt aangetast. De omvang van de reserves en voorzieningen moet daarom worden afgestemd op het doel en het plan dat er mee gediend moet worden c.q. op de omvang van de risico's dan wel de verplichtingen en/of verliezen die er door moeten worden afgedekt.

Om het budgetrecht van het algemeen bestuur op het terrein van de reserves en voorzieningen tot zijn recht te laten komen zal het instellen van reserves en voorzieningen bij afzonderlijk besluit van het algemeen bestuur (apart beslispunt) plaatsvinden.

3.1 Reserves

Het instellen van een (bestemmings)reserve vindt plaats bij besluit door het algemeen bestuur. In het besluit wordt het volgende aangegeven:

- de naam van de reserve
- het doel waarvoor de reserve wordt gevormd.
- de minimale omvang en/of maximale omvang.
- de omvang en de wijze van stortingen en onttrekkingen (structureel of incidenteel), inclusief onderbouwing daarvan, bijvoorbeeld op basis van een meerjarige planning;
- de looptijd.

3.2 Voorzieningen

Het instellen van voorzieningen vindt plaats op grond van criteria genoemd in het BBV. Dit betekent dat noodzakelijk te vormen voorzieningen ook daadwerkelijk gevormd moeten worden.

Voorzieningen ter egalisatie van lasten van groot onderhoud worden uitsluitend bij besluit algemeen bestuur ingesteld, omdat aan dergelijke voorzieningen beleidskeuzes ten grondslag liggen (bijvoorbeeld ten aanzien van het onderhouds- en kwaliteitsniveau). Per voorziening kunnen de beleidskeuzes verschillen. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks budget beschikbaar om de betreffende kwaliteitsniveaus te kunnen handhaven. De door het algemeen bestuur genomen beleidskeuzes komen tot uitdrukking in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen.

In het besluit wordt het volgende aangegeven:

- de naam van de voorziening
- het doel waarvoor de voorziening wordt gevormd.
- een financiële onderbouwing moet aanwezig zijn in de vorm van een actueel beheerplan de omvang en de wijze van stortingen en onttrekkingen (structureel of incidenteel), inclusief onderbouwing daarvan.
- de looptijd

4. Criteria voor het muteren van reserves en voorzieningen

De besluitvorming over mutaties op reserves is anders dan de besluitvorming over mutaties op

voorzieningen. Voor de reserves ligt het mandaat altijd bij het algemeen bestuur. Voor de voorzieningen is de mutatie afhankelijk van het doel waarvoor de voorziening is gevormd.

4.1 Reserves

Alle stortingen in en onttrekkingen aan reserves vereisen goedkeuring van het algemeen bestuur. Het rechtstreeks verantwoord van uitgaven op reserves is niet toegestaan. Deze uitgaven behoren als last op het betreffende programma(deel) te worden verantwoord. Hiertegenover staat dan een onttrekking aan de reserve. Uitzondering hierop betreft de resultaatbestemming uit het vorige boekjaar. Deze mutaties worden wel rechtstreeks op de betreffende reserves verantwoord.

Het goedkeuren van mutaties op reserves door het algemeen bestuur gebeurt op de volgende wijze:

1. Bij de resultaatbestemming van de jaarrekening. Er wordt dan expliciet een voorstel voorgelegd om het resultaat te storten in een bepaalde reserve c.q. een bedrag te onttrekken aan de reserve.
2. Bij de vaststelling van de begroting. Bij de begroting is opgenomen dat een bepaald bedrag gestort wordt in of onttrokken wordt aan een bepaalde reserve. Indien er sprake is van een onttrekking aan een reserve dan is ook duidelijk welke lasten hiermee afgedekt worden.
3. Bij de vaststelling van de tussentijdse rapportage met (in de bijlage) een begrotingswijziging. Het algemeen bestuur verleent in de vorm van een begrotingswijziging goedkeuring aan de mutaties in de rapportageperiode.
4. Bij afzonderlijk besluit. In een afzonderlijk besluit wordt besloten tot een storting in of onttrekking aan een bepaalde reserve. Duidelijk in het besluit is opgenomen voor welk doel de storting plaatsvindt en welke lasten afgedekt worden met de onttrekking.
5. Egalisatie van het totaal van baten en lasten. Bij de vorming van een egalisatiereserve is door het algemeen bestuur besloten dat het saldo van de baten en lasten van een specifiek onderdeel geëgaliseerd wordt via een bepaalde reserve.

In specifieke gevallen kan het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur de bevoegdheid delegeren om de hoogte van bepaalde bestemmingsreserves per balansdatum in overeenstemming te brengen met de onderliggende verplichtingen.

Het muteren van de reserves vindt op de volgende wijze plaats:

- Een storting in of onttrekking aan een egalisatiereserve vindt altijd plaats conform de gemaakte afspraak met het algemeen bestuur.
- Stortingen in overige reserves vinden plaats conform raming in de begroting, tenzij het algemeen bestuur anders besluit.
- Onttrekkingen uit overige reserves vinden plaats conform de werkelijke bestedingen tot maximaal het bedrag van de raming in de begroting, tenzij het algemeen bestuur anders besluit.

4.2 Voorzieningen

Voor toevoegingen aan en onttrekkingen uit voorzieningen gelden de volgende spelregels:

1. Een toevoeging aan of onttrekking uit een bestaande voorziening wordt geraamd in de begroting.
2. Een onttrekking aan de voorziening wordt rechtstreeks ten laste van de voorziening geboekt. Een aanwending is dus geen last die via de exploitatie loopt, een begrotingswijziging is om deze reden dan ook niet nodig.

3. Indien een voorziening, die gevormd is ter gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren (bijv. een voorziening voor groot onderhoud) hoger of lager is dan benodigd voor de achterliggende verplichtingen dan dient een vrijval of een storting in de voorziening plaats te vinden. Hiervoor is geen besluit algemeen bestuur nodig.

4.3 Wijzigen doel of bestemming reserves en voorzieningen

Het algemeen bestuur is te allen tijde bevoegd het doel of de bestemming van een (bestemmings-) reserves te wijzigen. Voor een dergelijke wijziging is een apart besluit nodig. Het doel van een voorziening kan niet wijzigen, gegeven het verplichtende karakter hiervan.

5. Criteria voor het opheffen van reserves en voorzieningen

5.1 Reserves

Wanneer naar aanleiding van een besluit van het algemeen bestuur het doel of de bestemming van een (bestemmings-)reserve vervalst, wordt de reserve opgeheven en bepaalt het algemeen bestuur de bestemming van een eventueel saldo.

5.2 Voorzieningen

Opheffing van een voorziening is alleen mogelijk indien de redenen voor de vorming van de voorziening zijn weggevallen of er geen recent (beheer)plan meer aanwezig is voor de voorziening.

De vrijkomende middelen vallen vrij ten gunste van de exploitatie

Bijlage 1 Onderscheid reserves en voorzieningen

De wettelijke bepalingen over reserves en voorzieningen zijn vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV), artikelen 41 tot en met 45. Het kenmerkende onderscheid tussen reserves en voorzieningen is als volgt:

	Reserve	Voorziening
Onderdeel van	Eigen vermogen	Vreemd vermogen
Beschikkingsbevoegdheid	Algemeen bestuur	Dagelijks bestuur
Besteding	Vrij	Staat vast
Wijziging bestemming	Mogelijk	Niet mogelijk
Storting	Resultaatbestemmend: <i>komt niet direct ten laste van de exploitatie (tenzij het AB hier vooraf toestemming voor gegeven heeft)</i>	Resultaatbepalend: <i>komt rechtstreeks ten laste van de exploitatie</i>
Onttrekking	Resultaatbestemmend: <i>komt niet direct ten gunste van de exploitatie (tenzij het AB hier vooraf toestemming voor gegeven heeft)</i>	Resultaatbepalend: <i>komt rechtstreeks ten gunste van de exploitatie</i>
Financiële onderbouwing	Niet verplicht, wel wenselijk	Verplicht
Indeling	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene reserve • Bestemmingsreserves • Egalisatiereserves 	<ul style="list-style-type: none"> • Verplichtingen en verliezen • Bestaande risico's • Egalisatie van kosten • Bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen • Bijdragen van derden die specifiek besteed moeten worden

Bijlage 2 Begrippenlijst

In deze begrippenlijst wordt aangesloten bij definities en begripsomschrijvingen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Reserves

Reserves zijn bestanddelen van het eigen vermogen die in beginsel worden gevormd uit het resultaat van de exploitatie, het saldo van de baten en lasten. Reserves worden onderscheiden naar de algemene reserve en de bestemmingsreserves en kunnen worden ingezet voor verschillende functies: dekking, financiering, buffer en egalisatie. Het algemeen bestuur is bevoegd om reserves in te stellen, om de bestemming van reserves te wijzigen dan wel reserves op te heffen. Reserves kunnen volgens een vaste periodiciteit worden gevoed of worden ingezet. Bij de begroting en meerjarenraming worden dan planmatig middelen aan een reserve toegevoegd of uit een reserve onttrokken.

Algemene reserve

De algemene reserve is bedoeld als een buffer voor het opvangen van exploitatietekorten en onvoorziene incidentele risico's (alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie). De algemene reserve heeft een permanent karakter, de omvang hangt mede af van het benodigde weerstandsvermogen

Bestemmingsreserve

Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan het Algemeen Bestuur een bepaalde bestemming heeft gegeven.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening. Het gerealiseerde resultaat wordt afzonderlijk opgenomen als onderdeel van het eigen vermogen.

Risico

Effect van onzekerheid op (het behalen van) doelstellingen.

Risicobeheersing (risicomanagement)

De gecoördineerde activiteiten om een organisatie te sturen en te beheersen met betrekking tot risico's.

Weerstandscapaciteit

Zijnde de middelen en mogelijkheden waarover de VrAA beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de weerstandscapaciteit en alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd wegens:

- a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
- b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;

- c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;

Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen verkregen vanuit de EU en overheid. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Nota Waardering activering, afschrijving van vaste activa (WAAVA) 2024

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
1.0		Initiële versie
1.1	5-11-2024	Besluitvorming door MT VrAA

28 oktober 2024

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Inwerkingtreding	3
3. Activeren	3
3.1 Afspraak 1 VrAA - omvangcriterium activeren investeringen	3
3.2 Afspraak 2 VrAA - componenten benadering	4
4. Afbakening activeren en onderhoud	4
5. Waarderen	5
6. Afschrijven	5
6.1 Afspraak 3 VrAA - afschrijvingsmethode en termijnen	5
6.2 Afspraak 4 VrAA - start van afschrijven	5
6.3 Afspraak 5 VrAA - rente	6
Bijlage 1 Begrippenlijst	7
Bijlage 2 Relevante wet- en regelgeving	9
Bijlage 3 Afschrijvingstermijnen investeringen	14

1. Inleiding

Artikel 212 van de Gemeentewet stelt dat elke gemeenschappelijke regeling een financiële verordening moet hebben. Deze verordening bevat in elk geval de “regels voor waardering en afschrijving van activa”.

Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) stelt wettelijke regels met betrekking tot de financiën van de gemeenschappelijke regelingen. De artikelen 59 tot en met 65 bevatten regels voor waardering, activering en afschrijving van vaste activa. De commissie BBV beoogt de juiste interpretatie van de BBV-regels. Zij doet daarom stellige uitspraken waaraan gemeenschappelijke regelingen verplicht zijn zich te houden. Daarnaast doet de commissie BBV-aanbevelingen en publiceert een vraag- en antwoordrubriek op haar website. Stellige uitspraken worden opgevolgd. In deze nota leggen we vast hoe we omgaan met de aanbevelingen.

In artikel 13 van de financiële verordening van VrAA is bepaald dat het dagelijks bestuur elke vier jaar de nota Waardering activering, afschrijving van vaste activa (WAAVA) vaststelt, waarin regels worden opgenomen voor het investeren, activeren en waarderen. Deze nota is hiermee een instrument waarmee wordt vastgelegd hoe de investeringen binnen de VrAA eenduidig te behandelen.

In deze nota staan de kaders voor administratief handelen die gelden vanaf het moment dat het algemeen bestuur heeft besloten over investeringen en daarmee de daarbij behorende investeringskredieten heeft vrijgegeven en de noodzakelijke uitgaven heeft geautoriseerd.

Van een investering wordt verwacht dat het vele jaren zal meegaan, wat tot uiting komt in zowel exploitatiebegroting als balans. De grootste uitgaven voor een investering worden gedaan vóór het moment van oplevering. De lasten daarentegen worden in de exploitatiebegroting gespreid over de hele levensduur van het object. Een investeringsbesluit houdt dus een meerjarige financiële verplichting in. Investeringsbesluiten zijn op de balans zichtbaar als bezittingen (activa) met een bepaalde waarde.

In bijlage 1 is een begrippenlijst opgenomen.

2. Inwerkingtreding

Deze nota is van kracht vanaf 1 januari 2024. De nota wordt eenmaal in de 4 jaar beoordeeld op toepasbaarheid en actualiteit. Indien wetten, regelgeving of omstandigheden dit vereisen, zal dit eerder plaatsvinden.

3. Activeren

3.1 Afspraak 1 VrAA - omvangcriterium activeren investeringen

Uit het oogpunt van het in de hand houden van de administratieve lasten doet de commissie BBV de aanbeveling om in de financiële verordening (of een nadere uitwerking daarvan, zoals deze Nota) op grond van artikel 212 van de Gemeentewet op te nemen dat voor het activeren van investeringen aan tenminste één van de, of aan beide, criteria moet worden voldaan:

- a. een minimumbedrag;
- b. een minimale gebruiksduur.

Voor het activeren van een investering het minimumbedrag gehanteerd wordt van € 25.000 inclusief btw. De minimale gebruiksduur is vijf jaar.

3.2 Afspraak 2 VrAA - componenten benadering

De commissie BBV geeft in de notitie materiële vaste activa (2020) aan dat de componentenbenadering moet worden gehanteerd. Dit houdt in dat de verschillende onderdelen van een actief afzonderlijk worden geactiveerd en dat op deze onderdelen wordt afgeschreven op basis van de voor dat onderdeel geldende gebruiksduur. Per onderdeel kunnen de economische gebruiksduren namelijk verschillen.

Binnen VrAA wordt de componentenbenadering toegepast. Hierbij wordt bewerkstelligd dat activa, die naar aard en gebruik gelijksoortig zijn, op dezelfde grondslag worden gewaardeerd en behandeld. In de tabel met afschrijvingstermijnen (bijlage 3 Afschrijvingstermijnen investeringen) is rekening gehouden met deze componentenbenadering. Investeringsdienen op basis van de verschillende componenten te worden geactiveerd.

4. Afbakening activeren en onderhoud

In de notitie materiële vaste activa (2020) heeft de commissie BBV aangegeven dat onderhoud het uitvoeren van preventieve dan wel correctieve maatregelen betreft om een object in goede staat te houden of te brengen (op een vooraf vastgesteld kwaliteitsniveau) (CROW). Onderhoud kan worden onderscheiden in groot en klein onderhoud. Onder groot onderhoud wordt verstaan onderhoud van veelal ingrijpende aard dat op een groot deel van het object wordt uitgevoerd en na een langere gebruiksperiode moet worden verricht. Klein onderhoud is het onderhoud dat in het eerste of het lopende planjaar op een klein gedeelte van het object wordt uitgevoerd.

In deze notitie heeft de commissie BBV de stellige uitspraak gedaan dat de kosten van (klein en groot) onderhoud niet levensduur verlengend zijn en dus niet mogen worden geactiveerd.

Kosten van klein onderhoud dienen in het jaar van uitvoering ten laste van de exploitatie te worden gebracht.

Kosten van groot onderhoud kunnen op twee wijzen worden verwerkt in de administratie:

1. kosten in het jaar van uitvoering direct ten laste van de exploitatie brengen, met eventuele vrijval via resultaatbestemming van een daartoe gevormde reserve;
2. kosten in het jaar van uitvoering ten laste van een vooraf gevormde voorziening brengen.

Indien de componentenbenadering wordt toegepast en het betreffende onderdeel van de materiële vaste activa is afgeschreven (einde gebruiksduur), is er geen sprake van groot onderhoud, maar van vervangingsinvesteringen.

De VrAA volgt hierin het BBV, hanteert de componentenbenadering en heeft een voorziening groot onderhoud. De VrAA heeft ten behoeve van de voorziening groot onderhoud een meerjarig onderhoudsplan. Hierin wordt aangegeven welk onderhoud en daarmee welke onttrekkingen in de toekomst gepland staan en gedekt worden uit de voorziening groot onderhoud. Daarnaast heeft de VrAA een meerjarig investeringsplan waarin toekomstige (vervangings) investeringen gepland staan. De resulterende pieken en dalen in kapitaallasten die volgen uit dit plan worden geëgaliseerd via de voorziening egalisatie kapitaallasten.

5. Waarderen

Alle activa die op de balans worden opgenomen vertegenwoordigen een zekere waarde. Het BBV geeft hiervoor een aantal regels, zie hiervoor bijlage 2 Relevante artikelen. De VrAA stelt in deze nota geen aanvullende waarderingsafspraken op.

6. Afschrijven

Het BBV schrijft het stelsel van baten en lasten voor. Dit houdt in dat baten en lasten worden opgenomen in het jaar waaraan ze kunnen worden toegerekend, ook al hebben ze in dat jaar niet tot daadwerkelijke inkomsten of uitgaven geleid. Afschrijvingen vormen een onderdeel van de lasten waar geen uitgaven tegenover staan. Afschrijving is het in de administratie tot uitdrukking brengen van de waardevermindering van een goed dat als een investering is geactiveerd. De afschrijvingslasten zijn zichtbaar in de jaarlijkse exploitatie; op deze manier wordt ook het meerjarig nut van de investering zichtbaar gemaakt.

Het BBV geeft hiervoor aan aantal regels, zie hiervoor bijlage 2 Relevante artikelen.

6.1 Afspraak 3 VrAA - afschrijvingsmethode en termijnen

In de notitie materiele vaste activa (2020) doet de commissie BBV de aanbeveling om uitgangspunten over de handelswijze betreffende de restwaarde aan te geven. Bij de VrAA vinden de afschrijvingen plaats op basis van een lineaire methode en zijn de afschrijvingen afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden (ten aanzien van de bij de regionalisering overgedragen activa wordt de historische afschrijftermijn gehanteerd als deze niet langer is dan de technische levensduur).

De afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in bijlage 3 Afschrijvingstermijnen investeringen.

De historische afschrijftermijnen kunnen afwijken van de termijnen die zijn opgenomen in de afschrijvingstabel van VrAA. Bij vervanging worden de afschrijvingstermijnen gehanteerd volgens de tabel. Op grond wordt niet afgeschreven.

Indien er aanleiding toe is, dan kan het dagelijks bestuur gemotiveerd afwijken van de termijnen in de termijntabel. In de jaarrekening wordt gerapporteerd over de motivatie en afwijking.

6.2 Afspraak 4 VrAA - start van afschrijven

De commissie BBV doet de aanbeveling om in de financiële verordening (of een nadere uitwerking daarvan) op grond van artikel 212 van de Gemeentewet op te nemen wanneer met het afschrijven van een nieuw kapitaalgoed wordt begonnen.

Mogelijke keuzes hierbij:

- Óf in het jaar waarin het kapitaalgoed gereedkomt/verworven wordt en vanaf het moment dat het door de gemeente in gebruik kan worden genomen,
- óf medio het begrotingsjaar waarin het gereed komt/verworven wordt,
- óf in het begrotingsjaar dat volgt op het jaar waarin het gereed komt/verworven wordt.

VrAA start met afschrijving in het begrotingsjaar dat volgt op het jaar waarin het nieuwe kapitaalgoed gereedkomt/verworven wordt.

6.3 Afspraak 5 VrAA - rente

De rente die in de begroting aan de egalisatievoorziening kapitaallasten wordt doorbelast, wordt toegerekend op basis van een omslagrente (conform berekening BBV). Het (voor)gecalculeerde omslagrentepercentage wordt benoemd in de financieringsparagraaf van de begroting. De VrAA past in de jaarrekening het werkelijke rentepercentage en de werkelijke rentelasten toe in de doorbelasting. Het omslagpercentage van de nacalculatie wordt in de financieringsparagraaf van de jaarrekening benoemd.

Bijlage 1 Begrippenlijst

Activeren Het opnemen van investeringen op de balans. Het activeren van uitgaven houdt in dat in de toekomst jaarlijks kosten ten laste van de exploitatie worden geboekt --> dit zijn de rente- en afschrijvingskosten (ook wel kapitaallasten genoemd).

Afschrijven Jaarlijks vermindert de waarde van een investering. Deze vermindering wordt afschrijving genoemd. Deze waardedaling wordt veroorzaakt door technische slijtage (technische levensduur) en/of economische veroudering (economische levensduur). Het af te schrijven bedrag hangt af van de gebruiksduur van de investering. Deze gebruiksduur bepaalt dan ook de afschrijvingstermijn en dus ook de hoogte van de afschrijvingslasten.

Afschrijvingsmethode Bij de overheid worden hoofdzakelijk 2 verschillende afschrijvingsmethoden gebruikt, te weten lineair en annuïtair. De Veiligheidsregio hanteert de lineaire afschrijvingsmethode.

De lineaire afschrijvingsmethode houdt in afschrijven volgens een vast percentage van de aanschafprijs. Uitsluitend het tijdsverloop is bepalend voor de waardevermindering van het actief. Het jaarlijkse afschrijvingsbedrag is gelijk, terwijl de rentelasten jaarlijks afnemen. Dit laatste betekent dat de

kapitaallasten (afschrijving + rente) jaarlijks een dalend verloop laten zien.

Afschrijvingstermijn De periode waarover een investering wordt afgewaardeerd.

BBV Wet Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

Componentenbenadering De componentenbenadering houdt in dat verschillende samenstellende delen van een materieel vast actief afzonderlijk worden gewaardeerd en afgeschreven op basis van het waardeverloop van die individuele delen. Per samenstellend deel kunnen de economische gebruiksduren namelijk verschillen. Bij het toepassen van deze benadering, worden afzonderlijke vervangingen opnieuw geactiveerd.

(Dis)agio (Dis)agio is het verschil tussen het bedrag waarvoor een lening wordt aangegaan en het bedrag dat aan de geldnemer wordt uitgekeerd.

Financiële vaste activa Financiële vaste activa is een groep van activa die een financiële waarde of bezit vertegenwoordigen (bijvoorbeeld deelnemingen en aandelen).

Immateriële vaste activa Immateriële vaste activa zijn uitgaven waar geen gemeentelijke bezittingen tegenover staan. Dit zijn die activa die niet stoffelijk van aard zijn en die niet onder de financiële vaste activa worden begrepen (bijvoorbeeld kosten sluiten geldleningen).

Investeren Investeren is het verwerven c.q. produceren van vermogensobjecten, ofwel het doen van uitgaven voor een goed of ter bereiking van een doel, waaraan een nuttigheid kan worden toegerekend die langer duurt dan één jaar.

Investering Het op de balans presenteren van de financiële waarde van het aangeschafte of vervaardigde kapitaalgoed, vanaf het moment dat de gemeente het economisch risico loopt en dat een meerjarig nut heeft. Een andere benaming hiervoor die vaak gebruikt wordt, is kapitaaluitgave of actief. Investerings uitgaven waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt.

Investerings met economisch nut Investerings die bijdragen aan de mogelijkheid middelen te verwerven en/ of die verhandelbaar zijn. Het gaat hierbij nadrukkelijk om de mogelijkheid middelen

te verwerven. Voorbeelden van investeringen met economisch nut zijn gebouwen (verwerving middelen d.m.v. verhuur en/of verkoop).

Investeringen met maatschappelijk nut

Dit betreft investeringen die geen mogelijkheid hebben middelen te genereren maar wel duidelijk een publieke taak vervullen. Voorbeelden van investeringen met maatschappelijk nut zijn investeringen in wegen en groenvoorzieningen.

Kapitaallasten Het totaal van de afschrijvingskosten, rentekosten en de mutatie voorziening egalisatie kapitaallasten.

Materiële vaste activa Materiële vaste activa zijn investeringsuitgaven waar tegenover bezittingen staan, die meerdere jaren gebruikt worden.

Reserves Onder reserves worden afgezonderde vermogensbestanddelen verstaan die al dan niet met het oog op het realiseren van een vooraf bepaald doel zijn gevormd.

In artikel 43 van het BBV is aangegeven welke reserves er worden onderscheiden:

a. De algemene reserve.

b. Bestemmingsreserves.

De algemene reserve is vrij besteedbaar eigen vermogen. Ook de bestemmingsreserves vallen onder het eigen vermogen. Echter bij de vorming van een bestemmingsreserve is al een specifiek doel ingesteld waarvoor de reserve ingezet gaat worden.

Voorzieningen Een voorziening behoort tot het vreemd vermogen. Voorzieningen zijn gelden waarop een (min of meer onzekere) verplichting rust. Een voorziening geeft een schatting van de voorzienbare lasten in verband met risico's en verplichtingen, waarvan de omvang en/of het tijdstip van optreden per de balansdatum min of meer onzeker zijn, en die oorzakelijk samenhangen met de periode voorafgaande aan die datum.

Waarderen Het toekennen van een bepaalde prijs.

Bijlage 2 Relevante wet- en regelgeving

Investerings

Conform BBV-artikel 59.1 worden alle investeringen geactiveerd, met uitzondering van kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde.

In artikel 35 van het BBV worden drie soorten investeringen onderscheiden:

- a. investeringen met een economisch nut. Deze zijn verhandelbaar of kunnen bijdragen aan het genereren van middelen;
- b. investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;
- c. investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut. Deze genereren geen middelen, maar vervullen wel duidelijk een publieke taak.

De hierboven genoemde investeringen kunnen worden onderverdeeld naar de volgende drie categorieën:

- a. nieuwe- of uitbreidingsinvesteringen. Dit zijn investeringen ten behoeve van de ontwikkeling van nieuwe activiteiten of uitbreiding van de huidige activiteit;
- b. vervangingsinvesteringen. Dit zijn investeringen ten behoeve van de vervanging van een oud (bestaand) actief als gevolg van economische veroudering of slijtage;
- c. levensduur verlengende investeringen. Dit zijn investeringen die worden gepleegd ten behoeve van een bestaand actief en expliciet leiden tot een substantiële levensduurverlening van het betreffend actief.

Bij een bestaand actief is sprake van een investering indien de gemaakte kosten:

- a. leiden tot een levensduurverlenging; en/of
- b. leiden tot een significante kwaliteitsverbetering; en/of
- c. aanpassingen betreffen om te voldoen aan wet- en regelgeving.

Onderhoud

Zie onderstaande passage uit de notitie de MVA van de commissie BBV.

Activeren

In het BBV (art. 33) wordt bij de vaste activa onderscheid gemaakt in:

1. immateriële vaste activa;

2. materiële vaste activa en
3. financiële vaste activa.

Voor deze onderdelen gelden verschillende regels bij het al dan niet activeren.

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa worden in het BBV (artikel 34) gedefinieerd als:

- a. kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van (dis)agio;
- b. kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief;
- c. bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Conform BBV-artikel 60 kunnen kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden geactiveerd indien:

- a. het voornemen bestaat het actief te gebruiken of te verkopen;
- b. de technische uitvoerbaarheid om het actief te voltooien vaststaat;
- c. het actief in de toekomst economisch of maatschappelijk nut zal genereren en;
- d. de uitgaven die aan het actief zijn toe te rekenen betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

Conform BBV-artikel 61 kunnen bijdragen aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd indien:

- a. er sprake is van een investering door een derde;
- b. de investering bijdraagt aan de publieke taak;
- c. de derde zich heeft verplicht tot het daadwerkelijk investeren, op een wijze zoals overeengekomen en;
- d. de bijdrage kan worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft of de provincie onderscheidenlijk gemeente anders recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Materiële vaste activa

Voor materiële vaste activa wordt in het BBV (artikel 35) onderscheid gemaakt in:

- a. Investerings met een economisch nut;
- b. Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;

c. Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Artikel 62 van het BBV stelt dat:

1. Alle vaste activa worden voor het bedrag van de investering geactiveerd.
2. In afwijking van het eerste lid worden de bijdragen van derden die in directe relatie staan met het actief op de waardering daarvan in mindering gebracht.
3. In afwijking van het eerste lid moeten de voorzieningen in mindering worden gebracht op de investeringen.

Software

In de Notitie materiële vaste activa (2020) heeft de commissie BBV de stellige uitspraak gedaan dat software (als afzonderlijk actief) onder de materiële vaste activa valt (investerings met een economisch nut).

Ook de gebruiksrechten op software voor onbepaalde duur die ineens in rekening worden gebracht vallen onder materiële vaste activa (bepaalde duur wordt per jaar verantwoord in de exploitatierekening en als het meerjarig wordt gefactureerd, dan wordt dit als transitorische post "vooruitbetaalde kosten" op de balans gezet).

Implementatiekosten van nieuwe hard- en/of software kunnen worden geactiveerd, deze vallen onder de bijkomende kosten die op grond van artikel 63. BBV als onderdeel van de verkrijgingsprijs worden gezien. Implementatiekosten kunnen zowel de kosten van externen als kosten van eigen medewerkers betreffen.

Opleidingskosten zijn niet nodig om het actief gebruiksklaar te krijgen en kunnen niet worden geactiveerd.

Financiële vaste activa

Financiële vaste activa zijn volgens het BBV (artikel 36):

- a. kapitaalverstrekingen aan deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen;
- b. leningen aan openbare lichamen, woningbouwcorporaties, deelnemingen en overige verbonden partijen;
- c. overige langlopende geldleningen;
- d. uitzettingen in 's Rijksschatkist met een rente typische looptijd van één jaar of langer;
- e. uitzettingen in de vorm van Nederlands schuld papier met een rentetypische looptijd van één jaar of langer;
- f. overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Waarderen

In artikel 63 van het BBV wordt gesteld dat:

1. Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.
2. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten.
3. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend; in dat geval vermeldt de toelichting dat deze rente is geactiveerd.
4. Voor in erfpacht uitgegeven gronden geldt de uitgifteprijs van eerste uitgifte als verkrijgingsprijs. Gronden in eeuwigdurende erfpacht worden gewaardeerd tegen registratiewaarde.
5. Van activa waarvan de bestemming verandert, wordt de actuele waarde van de nieuwe bestemming in de toelichting van de balans opgenomen.
6. In afwijking van het eerste lid is waardering tegen actuele waarde toegestaan voor de activa van de Nazorgfondsen bedoeld in artikel 15.47 van de Wet milieubeheer.
7. Passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, met uitzondering van voorzieningen die tegen contante waarde zijn gewaardeerd.
8. Eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid worden met de boekwaarde van leningen en vorderingen verrekend.

Artikel 65 van het BBV stelt dat:

1. Naar verwachting duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.
2. Voorraden en deelnemingen worden tegen marktwaarde gewaardeerd indien de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.
3. Een actief dat buiten gebruik gesteld wordt afgewaardeerd op het moment van buitengebruikstelling, indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde.

Afschrijvingen

In artikel 64 van het BBV wordt gesteld dat:

1. De afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar.
2. Slechts om gegronde redenen mogen de afschrijvingen geschieden op andere grondslagen dan die welke in het voorafgaande begrotingsjaar zijn toegepast. De reden van de verandering wordt in de toelichting op de balans uiteengezet. Tevens wordt inzicht gegeven in haar betekenis voor de financiële positie en voor de baten en de lasten aan de hand van aangepaste cijfers voor het begrotingsjaar of voor het voorafgaande begrotingsjaar.
3. Op vaste activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur.

4. In afwijking van het derde lid is de afschrijvingsduur voor de immateriële vaste activa maximaal gelijk aan de looptijd van de lening.
5. In afwijking van het derde lid is de afschrijvingsduur voor de immateriële vaste activa ten hoogste vijf jaar.
6. Voor bijdragen aan de activa in eigendom van derden is de afschrijvingsduur maximaal gelijk aan de van de activa waarvoor de bijdrage aan derden wordt verstrekt.

Rente

In artikel 13 van het BBV is bepaald dat de paragraaf betreffende de financiering in ieder geval de beleidsvoornemens bevat ten aanzien van het risicobeheer van de financieringsportefeuille en inzicht geeft in de rentelasten, het renteresultaat, de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties en taakvelden wordt toegerekend en de financieringsbehoefte. Dit betekent dat de rentekosten aan de desbetreffende taakvelden moeten worden toegerekend met behulp van een (rente)omslag.

Boekwinst

In de Notitie materiele vaste activa (2020) heeft de commissie BBV de stellige uitspraak gedaan dat de boekwinst die wordt gerealiseerd bij het afstoten van een kapitaalgoed, als incidentele bate in de exploitatie in de jaarrekening moet worden verwerkt. De opbrengst mag niet direct met de aanschafwaarde van het eventuele vervangingsobject worden verrekend.

Bijlage 3 Afschrijvingstermijnen investeringen

Categorie	Subcategorie	Afschrijftermijn
Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	Gronden	-
	Gebouwen, permanent/steen	40
	Gebouwen, semipermanent/hout	15
	Verbouwingen en aanpassingen*	20
	Dakbedekking	15
	Kozijnen	10
	Werktuigbouwkundige installaties:	
	- Werktuigbouwkundige installaties algemeen	15
	- Voertuiggasafzuiging	15
	- Compressor	10
	Elektrotechnische installaties:	
	- Elektrotechnische installaties algemeen	20
	- Verlichting	15
	- Camerainstallatie	10
	Noodstroomaggregaat	40
	Liftinstallatie	15
	Zonnepanelen	20
	Terreinvoorziening:	
	- Straatwerk	40
	- Rioolinstallatie	15
	- Vloeistofdichte wasplaats	15
	- Hekwerk (vast)	20
	- Schuifhek	10
- Fietsenstalling (vrijstaand)	15	
Inventaris gebouwen en apparatuur	Keuken:	
	- Keuken algemeen	20
	- Keukenapparatuur	5
	- Pantry	15
	Inrichting en aankleding:	
	- Zonwering (buitenzijde)	20
	- Zonwering (binnenzijde)	10
	- Vloerstoffering (hard/zacht)	15
	Kantoormeubilair:	
	- Werkplek	10
	- Bureaustoel/stoelen en tafels	7
	- Kasten	10
	- Banken	10
	- Fauteuils	5
	- Lampen	10
	- Kantoorinrichting overig	10
	Vast meubilair:	
	- Vast Meubilair algemeen	15
	- Kasten schoongebied	15
- Kasten vuilgebied	15	
Netwerkbekabeling	10	
Servers/netwerkapparatuur/PC's/laptops/printers	5	
Tablets/telefoons	5	
Glasvezelverbinding	10	

Categorie	Subcategorie	Afschrijftermijn	
Inventaris gebouwen en apparatuur	Verbindingsmiddelen:		
	- C2000 alarmontvangers	5	
	- C2000 portofoons***	7	
	- C2000 mobilofoons	7	
	- Communicatiemiddelen voor snelle interventie eenheid	10	
	Meetapparatuur	5	
	Adembeschermingswerkplaats vulapparatuur	10	
	Adembeschermingswerkplaats testapparatuur	8	
	Duikapparatuur	7	
	Specifiek (hogedrukreiniger. werkplaatsapparatuur)	15	
	Hoogwaardig (hefbruggen, draaibanken e.d.)	20	
	Inrichting	15	
	Krachttoestellen	15	
	Cardiotoestellen	7	
	Vervoer	Hydrolyse redmiddelen (redgereedschap)	10
Hefmiddelen		8	
Bepakking (incl. watertoevoerende armaturen)*		15	
Valbeveiliging		7	
Klim- en hijsmiddelen		10	
Pomp (vast/mobiel)		15	
Redvesten		10	
Blusslangen		5	
Personen- en bestelauto's		5	
Personenbussen en bestelwagens		7	
Haakarmvoertuig/containers		15	
Tankautospuut vrijwilligers**		10	
Tankautospuut beroeps**		10	
Motorspuut aanhanger		15	
Motorspuut draagbaar		10	
Autoladder/hogwerker vrijwilligers		12	
Autoladder/hogwerker beroeps***		12	
Hulpverleningswagen (groot)***		10	
Tankwagen****		10	
Waterongevallenwagen****		8	
Adembeschermingwagen****		8	
Sie-voertuigen****		10	
Heftrucks****		10	
Kleine vaartuigen****		10	
Grote vaartuigen****		30	
Overig		Verlichtingsvoorzieningen	10
		Uitrukkleding***	6
		Uniformen	5
		Dienstkleding	5
		Adembescherming maskers, toestellen en cilinders	8
	Chemicalienpakken	10	
	Brandput	50	
	Duikpakken en uitrusting	5	

* Maximaal restant levensduur bestaand actief;

** Afhankelijk van de intensiteit van het gebruik: aantal inwoners (hoger of lager dan 20.0000) en/of karakter van het gebied (stedelijk of landelijk);

*** Afwijking ten opzichte van advies afschrijftermijnen NVBR Netwerk Materieel en Verwerving op basis van ervaringcijfers VrAA;

**** Toegevoegd aan lijst (specifiek materieel).



Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Doorontwikkeling Brandweer Opleidings- en oefencentrum Amsterdam-Amstelland (BOCAS)

Vergadering:	16 december 2024
Ingebracht door:	Alfred van Dijk
Behandelaar:	Bart Richter (Manager Vakbekwaamheid) en Karen Lookman (Manager Vakbekwaam worden/BOCAS)

Gevraagd besluit

- 1) Bijpraten over het proces van ontwikkeling van het brandweer opleidings- en oefenterrein Amsterdam-Amstelland (BOCAS), locatie Schiphol.

Aanleiding en context

BOCAS heeft als doelstelling om voor de Regio Amsterdam Amstelland de repressieve functionarissen vakbekwaam te maken en te houden. Voor de uitvoering van deze taken heeft zij een opleidingscentrum met hoofdkantoor, leslokalen en oefengebouwen op Schiphol. Vanwege ruimtegebrek op Schiphol heeft BOCAS een 2^e oefenlocatie in de gemeente Uithoorn.

Aanleiding

- a) Zoals opgenomen in het beleidsplan Buitengewoon Veilig is het noodzakelijk om zorg te dragen voor een toekomstbestendig opleidings- en oefencentrum BOCAS.
- b) De huidige huurovereenkomst van het terrein BOCAS Schiphol (3^e allonge) loopt tot en met 31 december 2026. Er is een mogelijkheid tot verlenging van de huurovereenkomst met Schiphol Real Estate (SRE) tot 31 december 2039.
- c) SRE heeft per 31 december 2026 de huurovereenkomst stopgezet voor ongeveer 1.700m² van het huidige BOCAS Schiphol terrein. Dat staat gelijk aan ongeveer 15 tot 20% van het totale BOCAS oefenterrein.
- d) De te verlengen huurovereenkomst betreft het grondgebruik van het BOCAS terrein, minus de bovengenoemde 1.700m², maar met de optie tot uitbreiding van het terrein op de naastgelegen kavel.
- e) Door de bestaande parkeerdruk op locatie BOCAS Schiphol is het noodzakelijk om de parkeerfaciliteiten uit te breiden en toekomstbesteding te maken.
- f) Het tijdelijke hoofdgebouw inclusief leslokalen is inmiddels 20 jaar in gebruik, technisch sterk verouderd en toe aan vervanging. Overige (oefen)faciliteiten, waaronder het hoofdgebouw inclusief leslokalen, dienen integraal meegenomen te worden in de projectplanning.
- g) De huurovereenkomst voor de BOCAS oefenlocatie Uithoorn van 1.400 m² met Amstedijk Beheer eindigt op 30 juni 2026. Het is de intentie om BOCAS Uithoorn te integreren op de locatie BOCAS Schiphol.

Context

Het naderen van de einddatum van het huidige huurcontract BOCAS Schiphol, de beoogde verlenging van het contract, het deels moeten teruggeven van reeds in gebruik zijnde m²'s en een nieuw aanbod van m²'s op een naastgelegen kavel zijn de aanleiding tot een herinrichting van het BOCAS oefenterrein op Schiphol. De herinrichting leidt ertoe dat een aantal gebouwen worden verwijderd, herplaatst, geactualiseerd en in een aantal gevallen nieuw wordt teruggebouwd.



–Oplegnotitie–

Naast de zichtbare werkzaamheden bovengronds moet de bodem voor het terug te geven deel schoon worden opgeleverd en dienen kabels en leidingen tracé te worden verlegd. De nieuw beschikbaar gestelde m²'s op de naastgelegen Kavel worden mede ingezet om de functionaliteiten van het oefenterrein op locatie Uithoorn te integreren met het BOCAS terrein van Schiphol. Aangezien de huurovereenkomst op Uithoorn in december 2026 eindigt wordt dat gezien als een mooie kans.

Om voldoende tijd te winnen voor de ontwikkeling en uitvoering van de processen op BOCAS Schiphol wordt momenteel ingezet op de verlenging van de tijdelijke omgevingsvergunning en huurovereenkomst voor de oefenlocatie in Uithoorn. Dit voor de periode tot 31 december 2028.

Het is de ambitie om de huurovereenkomst met Schiphol Real Estate voor enkele jaren (langer dan 2039) te verlengen en daarmee de afschrijving van de investering positief te beïnvloeden. Die gesprekken worden momenteel gevoerd met Schiphol Real Estate.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Beleidsplan: In het beleidsplan Buitengewoon Veilig staat de bepaling van de toekomst van BOCAS Schiphol op basis van ontwikkelingen op gebied van opleiden, trainen en oefenen opgenomen.

Continuïteit bedrijfsvoering: In die gevallen dat we bestaande oefenfaciliteiten moeten verwijderen – omdat Schiphol Real Estate in het nieuwe contractvoorstel een deel van de bestaande m²'s heeft opgezegd – zal voor de continuïteit van de bedrijfsvoering eerst de nieuwbouw gerealiseerd moeten worden op de nieuwe kavel.

Bestemmingsplanwijziging: De voorgenomen bouwactiviteiten leiden tot een bestemmingsplanwijziging waardoor een aantal bestuurlijke processen wordt opgestart met in ieder geval de gemeente Haarlemmermeer en de omgevingsdienst Noordzeekanaal gebied.

Potentiële risico's: In context gezien heeft het project een aantal potentiële risico's m.b.t. uitkomsten bodemonderzoek (wordt als laag ingeschat), continuïteit van de bedrijfsvoering vakbekwaamheid (wordt in grote mate bepaald door de procesplanning) en de beschikbare financiële middelen.

Planning: De planning heeft richting gekregen door de deadline van 31 december 2026. Dat is de datum waarop SRE de huurovereenkomst van 1.700m² heeft stopgezet. De planning wordt beïnvloed door de snelheid waarmee de Gemeente Haarlemmermeer de bestemmingsplanwijziging behandelt (waarbij de ervaring is dat er personele krapte is en deze processen meer tijd nemen), onvoorziene uitkomsten van het bodemonderzoek en de duur van het aanbestedingsproces. In dat kader zal het positief bijdragen als bestuurders goed geïnformeerd zijn over de lopende processen en - indien zich daartoe kansen voordoen - bij hun counterparten aandacht vragen voor de bespoediging van lopende processen.

Financieel: Omdat de programma's van eisen voor de herinrichting van het BOCAS terrein in de afrondende fase zitten kunnen we op dit moment nog geen concreet beeld projecteren van de te verwachten investeringskosten. Zodra dit inzicht er is zal dit via de reguliere wijze aan u als bestuur kenbaar worden gemaakt.

Consequenties

Voor het beoogde eindresultaat is het grootste risico dat de continuïteit van vakbekwaamheid in het gedrang komt of zelfs stil komt te liggen. Voor het proces van "vakbekwaam worden en blijven" zijn de oefenfaciliteiten te bestempelen als "**kritische assets**". Uitwijken naar externe oefenlocaties of herbouw op een andere locatie leidt tot grote financiële impact en drukt zwaar op de planning. Uiteindelijk kan dat



-Oplegnotitie-

doorwerken naar het onvoldoende beschikbaar hebben van operationele repressieve medewerkers en onvoldoende getraind personeel.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heiliegiers
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

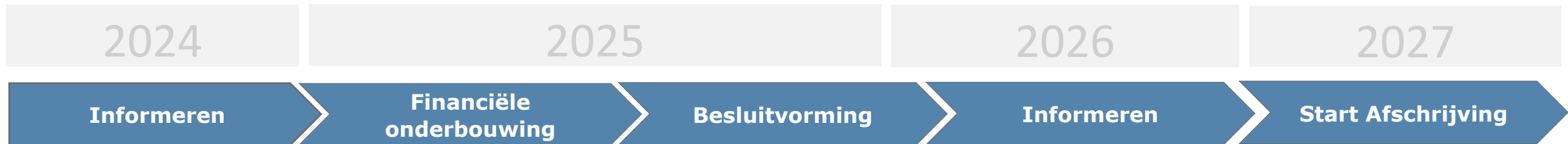
Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december	Bestuursvergadering VrAA

Meegezonden stukken

- Bijlage A: Conceptplanning bestuurlijke verantwoording & visual Structuurschets BOCAS
- Bijlage B: Voortgangsrapportage BOCAS

Planning Bestuurlijke Verantwoording



Ontwerpfase		Bestemmingsplan en vergunningen		Projectfase	
Activiteit	Periode	Activiteit	Periode	Activiteit	Periode
Structuurschets	Q4 24	Vooroverleg ODNZK	Q1 25	Voorbereiden	Q4 24
Schetsontwerp	Q1 25	BOPA procedure	Q2 25	Ontwerp & Vergun	Q3 25
Voorlopig Ontwerp	Q2 25	Bodemonderzoek	Q2 25	Aanbesteden	Q2 26
Definitief Ontwerp	Q3 25	Vergunningen	Q3 25	Voorbereiden bouwfase	Q2 26
		Overleg Initiatieven Schiphol	Q2 25	Uitvoeren Bouwfase	'26 -'27

Enkele Milestones Project BOCAS3.0



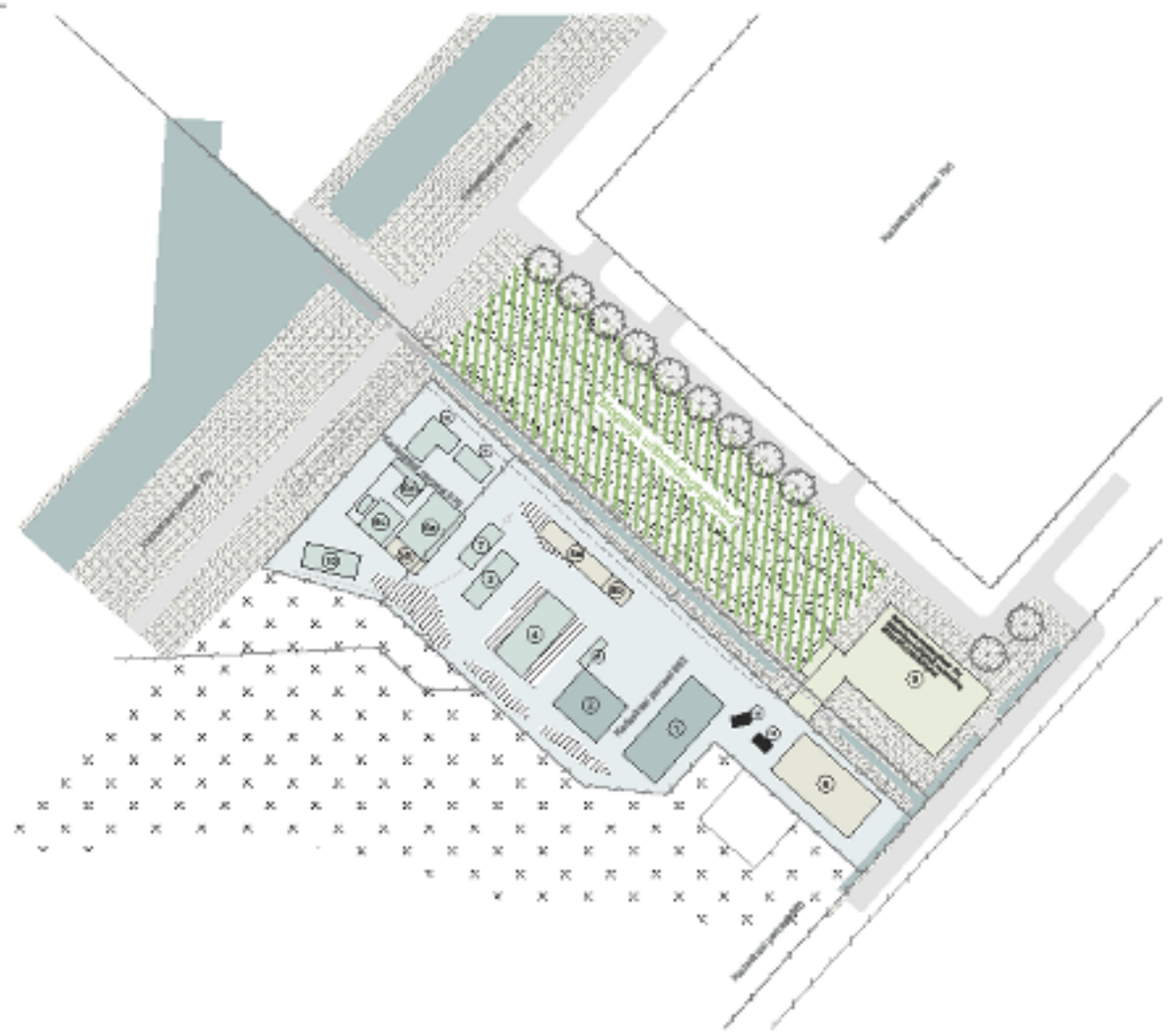
BESTAANDE SITUATIE

LEGENDA

- Bestaande perceel
- Mogelijk uitbreidingsgebied
- BROEF
- Duiker
- Sloot
- Kantoor / besprekingslocaties
- Trainingslocaties
- Opslootvloerdekking
- Parkeren
- Diverse trainingsfaciliteiten
- Opslootvloer oefen materiaal
- Sloop
- Te verplaatsen
- Bestaand

BOUWNUMMER

1. Magazijn en voertuigloods
2. HV plaats
3. Gracht
4. Hoogbouwgrachtloop
5. Hoofgebouw met kantoren, leslokalen en kantine
6. Offshore FMTC
7. Industrieel oefen object
- 8.a. Leslokalen
- 8.b. BHV leslokalen
9. Parkeerplaats 70 stuks
10. Schip
11. Nooitcontainer
12. Grondverloop zandpijp
13. Ademlucht vulstation
14. Klimtoren en evaluatie container
15. -
16. Hoogspanningstation
17. N - Rijvaardigheidplaats
18. N - Uitbreiding HV faciliteiten
19. N - Hoogbouwondergrondse houtgestookt
20. N - Hoofgebouw
21. N - BHV plan
22. N - Uitbreiding voertuigloods



nine oaks

p. van elstgenstraat 20 - 1095 EA - amsterdam
020.4302300 - www.nineoaks.eu
info@nineoaks.eu

project
BOCAS110
nr. 340

opdrachtgever
BOCAS

ontwerp
bedrijfs-ruimte

best.
BO

schied
1188

tenaar
BOCAS

datum
-

teken groot
141x324

020

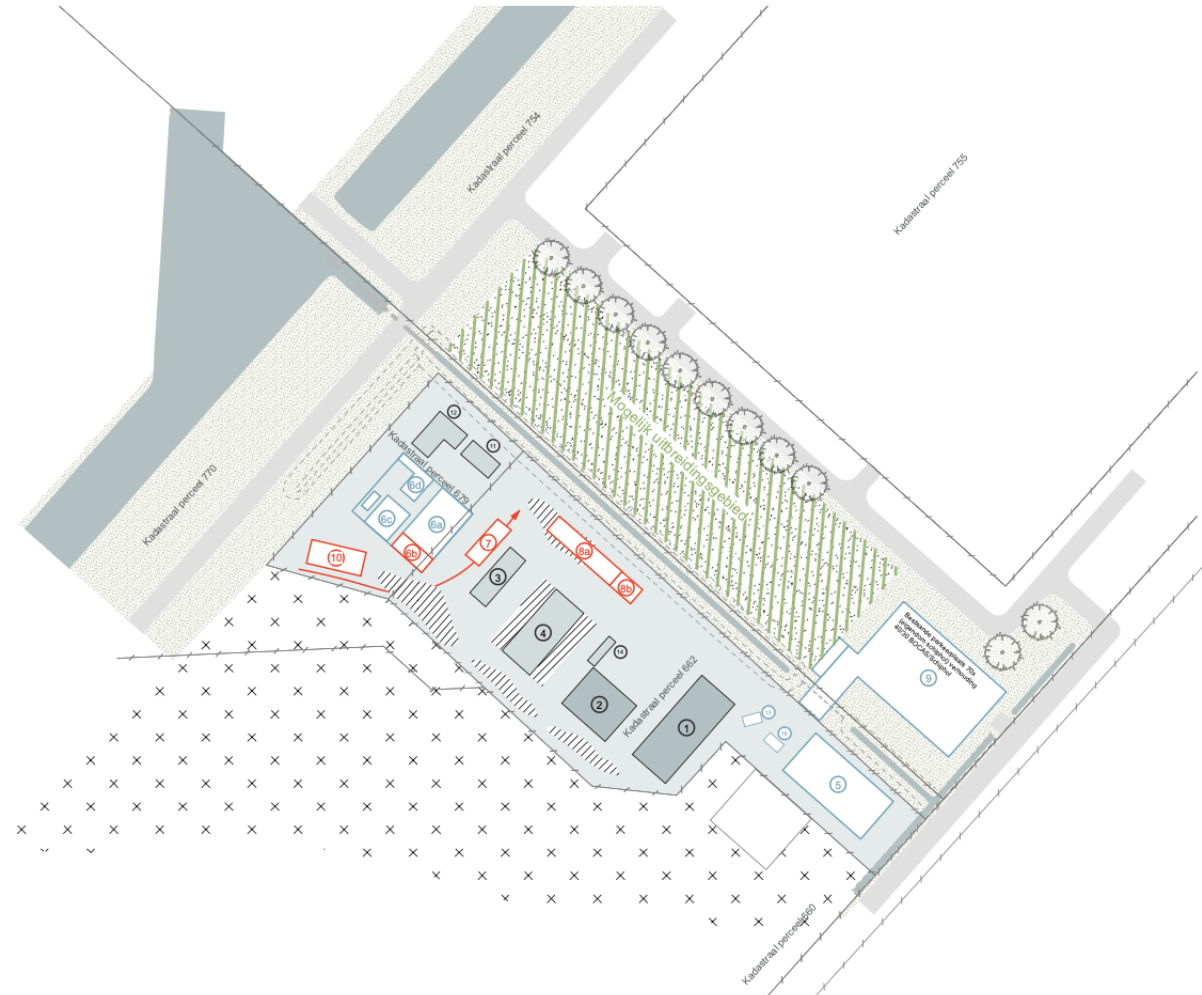
SLOOP EN VERPLAATS

LEGENDA

- Bestaande perceel
- Mogelijk uitbreidingsgebied
- x BROEF
- Duiker
- Sloot
- Kantoor / bespreek locaties
- Trainings locaties
- Opstelplaats/onderhoud
- Parkeren
- Diverse trainings faciliteiten
- Opstelplaats oefen materiaal
- Sloop
- Te verplaatsen
- Bestaand

BOUWNUMMER

- 1 Magazijn en voertuigloods
- 2 HV plaats
- 3 Gracht
- 4 Hoogbouw/grachtenpand
- 5 Hoofgebouw met kantoren, leslokalen en kantine
- 6 Offshore. FMTC
- 7 Industrieel oefen object
- 8.a Leslokalen
- 8.b BHV leslokalen
- 9 Parkeerplaats 70 stuks
- 10 Schip
- 11 Nozzlecontainer
- 12 Brandverloop *straalpijp*
- 13 Ademlucht vulstation
- 14 Klimtoren en evaluatie container.
- 15 -
- 16 Hoogspanningsstation
- 17 N - Rijvaardigheidsplaat
- 18 N - Uitbreiding HV faciliteiten
- 19 N - Hoogbouw/ondergronds houtgestookt
- 20 N - Hoofgebouw
- 21 N - BHV plein
- 22 N - Uitbreiding voertuigloods



nine oaks

Overzicht van actuele onderwerpen binnen het Project BOCAS3.0 van de maand Oktober.

Synergie in samenwerking met Schiphol Firebrigade: In de 2 eerder gepubliceerde voortgangsrapportages is terug te lezen dat het kader van de Schiphol Firebrigade voorkeur heeft uitgesproken om operationeel de samenwerking te intensiveren en functioneel de oefenfaciliteiten volledig gescheiden te houden. De projectscope richt zich daardoor op het realiseren van de eigen VRAA doelstellingen met betrekking tot vakbekwaam worden en blijven. De synergiekansen door samenwerking met Schiphol - denk aan inrichtingsvraagstukken, delen van beschikbare gebouwen/faciliteiten of gezamenlijke parkeerplaats – zijn daardoor zeer beperkt. Deze uitkomsten zijn gedeeld met Tijs ter voorbereiding van zijn gesprek met Patricia Vitalis (COO Schiphol).

Structuurschets door Nine Oaks: Gert Anninga van Nine Oaks heeft 25 oktober een eerste concept structuurschets gedeeld met enkele deelnemers van de projectgroep. De gewenste parkeerfaciliteit neemt een groot ruimtebeslag (circa 5.000m²) en er wordt in verschillende scenario's gezocht naar de meest efficiënte inrichting. Een ander aandachtspunt is de sloot die tussen het bestaande en de nieuwe kavel ligt. Samen met het talud is dat een overspanning van circa 14 meter. Er wordt nagedacht om de sloot te verleggen langs de Korenbloemweg (weg langs het kavel) waardoor de kavels op elkaar aansluiten en er meer effectieve m²'s ontstaan. De aanpassing van de hoek Remise – waar contractueel ongeveer 1.700 m² wordt teruggegeven aan SRE – is door Schiphol nog niet ingetekend. Als Schiphol niet concreet wordt in de plattegrond heeft dat een negatieve doorwerking voor ons project BOCAS3.0. Over deze voortgang vindt overleg plaats met Schiphol Real Estate.

Prijsindicatie door Schiphol Real Estate voor Oefenterrein BOCAS Schiphol: Na enig aandringen hebben Hein Jan Kooiman en Ingrid Schipper namens Schiphol Real Estate op 23 oktober een indicatieve voorzet gedaan voor het verlengen van de contracten tot 31 december 2039. De voorstellen geven richting aan de beschikbare m²'s, grondprijs per m², contractduur en voorwaarden. De inhoudelijke afstemming staat gepland tussen SRE en VRAA.

Vooroverleg omgevingsvergunning met de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (odnzk.nl): Petra Nijmeijer heeft in afstemming met Bram en ondergetekende een aanvraag ingediend voor een 'vooroverleg' met de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Op 24 September heeft de omgevingsdienst de ontvangst bevestigd met zaaknummer 13160327 en ter behandeling doorgestuurd naar het bevoegd gezag. In basis zou de afspraak binnen 8 weken moeten plaatsvinden. We zijn net over de helft van die tijdslijn en Petra heeft 31 oktober een herhaal mail gestuurd aan de OD. Petra monitort de tijdslijn.

Uitwerken Programma van Eisen (PvE): Van eind september tot eind oktober zijn 5 klankbordbijeenkomsten georganiseerd op steeds een andere locatie. Peter hield een pitch van de gewenste oefenfaciliteiten en gaf de toehoorder ruimte om vragen te stellen en ideeën te delen. De bijeenkomsten waren aangemeld op intranet, inclusief locatie en tijd. Peter verwerkt de feedback in de programma's van eisen.

Kabels en Leidingen m²'s die we teruggeven aan SRE moeten worden omgelegd: De fa. Sturm bv heeft de opdracht om in kaart te brengen welke acties er liggen om de kabels en leidingen te verwijderen van het gebied (circa 1.700 m²) dat contractueel wordt teruggegeven aan Schiphol. Verder onderzoeken zij hoe deze kabels en leidingen omgelegd kunnen worden naar de nieuwe gebiedsindeling. De fa. Sturm is een ervaren en bekende gesprekspartner voor de BOCAS.

Uitbreiding Parkeerfaciliteiten: De uitbreiding van de parkeerfaciliteiten is onderdeel van Project BOCAS3.0. De aparte vermelding van dit onderwerp ligt in het feit dat we de uitvoeringsfase naar voren willen halen. Gedacht wordt aan realisatie in 2025. Dat zou planning technisch mogelijk zijn omdat de aanleg van de parkeerfaciliteiten geen bestemmingsplanprocedure meebrengt. Tegelijkertijd dienen we eerst concreet te hebben wat de kavelgrenzen zijn en wachten we op de definitieve structuurschets. Schiphol Real Estate is op de hoogte van dit voornemen.

Bestuurlijke besluitvorming: Er is een concept oplegnotitie ‘bestuursvergadering Vraa’ opgesteld. Het ligt in de planning om deze oplegnotitie inclusief bijlage op 5 november ter agendering aan te bieden. De feitelijke vergadering staat gepland op 16 december.

Met vriendelijke groet,

Richard Hartendorp

Projectleider BOCAS3.0

0653408835

Richard.hartendorp@veiligheidsregioaa.nl

Projectstructuur:

- 2 wekelijks projectoverleg met Schiphol.
- 2 wekelijkse projectafstemming met Peter en Tom.
- Maandelijks projectoverleg met projectteam BOCAS3.0.
- Maandelijks projectoverleg met stuurgroep BOCAS3.0.
- Maandelijks afstemmingsoverleg met FMTC en Inprevo
- Wekelijks bezoek of contact met de contactpersonen naar gelang het vraagstuk en de actualiteit.

Bestuursvergadering VraA

Agendapunt

Update digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding

Vergadering:	16 december 2024
Ingebracht door:	Burgemeester Pieter Heiliegiers
Behandelaar:	Machiel Noijen

Gevraagd besluit

- 1) **De stand van zaken op het gebied van digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding bespreken.**

Aanleiding en context

Digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding is een thema dat nationaal, regionaal en lokaal flink in ontwikkeling is. Gelet op deze ontwikkelingen houdt de burgemeester met digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding in de regionale portefeuille, de burgemeester van Uithoorn, het veiligheidsbestuur regelmatig op de hoogte van de vorderingen. In deze notitie wordt de stand van zaken op het gebied van digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding geschetst.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Aandacht voor netwerk rondom cybergevolgbestrijding

In het derde kwartaal is meer scherpte aangebracht binnen de ontwikkelrichting van het Ecosysteem Digitale Veiligheid Amsterdam. De gemeente Amsterdam heeft de voorkeur uitgesproken dat het onderdeel cybergevolgbestrijding niet meer als spoor wordt opgenomen binnen het ecosysteem. Daarmee heeft de veiligheidsregio geen coördinerende rol meer binnen het ecosysteem, wel in de verantwoordelijkheid voor cybergevolgbestrijding. De veiligheidsregio hecht waarde aan een netwerk van vitale- en crisispartners rondom cybergevolgbestrijding. Dit is belangrijk omdat recente oefeningen en digitale verstoringen hebben laten zien dat het hebben van een kennisnetwerk voorafgaand aan de verstoring wenselijk is om elkaar snel te vinden. In 2025 zal de veiligheidsregio het initiatief nemen om partijen uit de gemeentelijke en vitale sectoren in de regio aan elkaar te verbinden.

Digitale verstoringen in de zomer 2024

In de zomer van 2024 zijn twee digitale verstoringen geweest die de aandacht van de veiligheidsregio vroegen. Op 19 juli vielen wereldwijd miljoenen computers uit die gebruik maakten van CrowdStrike antivirus software. De veiligheidsregio heeft een inventarisatie gemaakt van de effecten op vitale crisispartners in de regio, om zo een eventuele inzet van de crisisorganisatie te beperken. Hierin is ook het Crisis Adviesteam Cyber (CATC) actief geweest.

Op 26 augustus is daarnaast de crisisorganisatie van de veiligheidsregio actief geweest in verband met uitval op de meldkamer Amsterdam als gevolg van een storing in het landelijke NAFIN netwerk van



–Oplegnotitie–

Defensie. Ook hier is een probleemanalyse uitgevoerd op de verstoring en geïnventariseerd welke (boven)regionale issues er waren bij crisispartners en vitale netwerken. Geleerde lessen uit deze verstoringen worden aankomend jaar toegevoegd aan bestaande crisisplanvorming.

Regionale cyberoefening

Op 20 november j.l. heeft, o.a. op verzoek van de Amsterdamse sub-driehoek Cybercrime & digitale criminaliteit, een regionale cyber table-top oefening plaats gevonden met de gemeenten binnen de veiligheidsregio (OOV en CISO/IT-afdelingen), de politie, het OM en de veiligheidsregio. In de simulatie is op basis van een tweetal scenario's verkend hoe de organisaties, met zowel crisismanagers als digitale experts, samenwerken wanneer er sprake is van een digitale verstoring die maatschappelijke gevolgen kunnen hebben.

De lessen van de table-top worden nog verder uitgewerkt, maar het is al wel relevant om te benoemen dat een grootschalige digitale verstoring coördinatie vraagt van verschillende crisisteams en gremia die normaliter niet vaak samenwerken. Het is onontbeerlijk om snel te weten van verstoringen om de gevolgen aan te pakken, tegelijkertijd vragen digitale verstoringen ook tijd voor analyse en technische duiding. Deelnemers aan de table-top kenden elkaar wel via deelnetwerken, maar het brede overzicht van organisaties lijkt vaak (nog) niet bekend. Ook het belang van afgestemde crisiscommunicatie is eens te meer duidelijk geworden, crisiscommunicatie kan nog sterker op het onderwerp worden aangehaakt. In de evaluatie van de table-top zal worden geïnventariseerd hoe lessen goed belegd kunnen worden.

Positionering regionale cyberburgemeester

De afgelopen tijd is aandacht geweest voor de positionering van de cyberburgemeester-portefeuille in de regio Amsterdam-Amstelland. Aanleiding waren gesprekken over betrokkenheid van de cyberburgemeester bij het Ecosysteem Digitale veiligheid. Hiervoor is een (ambtelijke) verkenning uitgevoerd. De positie van bestuurlijk aandachtsveldhouder op het thema van digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding wordt nog steeds al relevant gezien, waarbij overzicht ontstaat omdat één burgemeester het regionale overzicht behoudt, naast dat elke burgemeester afzonderlijk verantwoordelijk blijft voor de onderwerpen.

Een aanpassing is dat een scherper onderscheid gemaakt wordt tussen digitale criminaliteit en cybergevolgbestrijding. De cyberburgemeester zal in het vervolg updates over cybergevolgbestrijding delen in het bestuur van de veiligheidsregio en updates over digitale criminaliteit in het Regionaal Beleidsoverleg (RBO). In ambtelijke voorbereiding zal door de veiligheidsregio respectievelijk één van de Amstelland gemeenten worden voorzien. Komend half jaar testen we deze nieuwe opzet en ambtelijke voorbereiding van de portefeuille van cyberburgemeester.

Consequenties

Omdat er veel gebeurt op het dossier digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding blijft het belangrijk om te werken aan verdere bewustwording op het onderwerp. Het blijft belangrijk om digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding periodiek te behandelen op de tafel van de colleges in de gemeenten van de regio en binnen publieke organisaties, bijvoorbeeld door CISO's aan te laten sluiten bij bestuurlijke tafel.



-Oplegnotitie-

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
25 november 2024	Overleg over positionering rol van cyberburgemeester binnen de VrAA
3 december 2024	RAO/RTAT
4 december 2024	Voorbereidend overleg cyberburgemeester VrAA

Meegezonden stukken

Overzicht positionering Cyberburgemeester regio Amsterdam-Amstelland

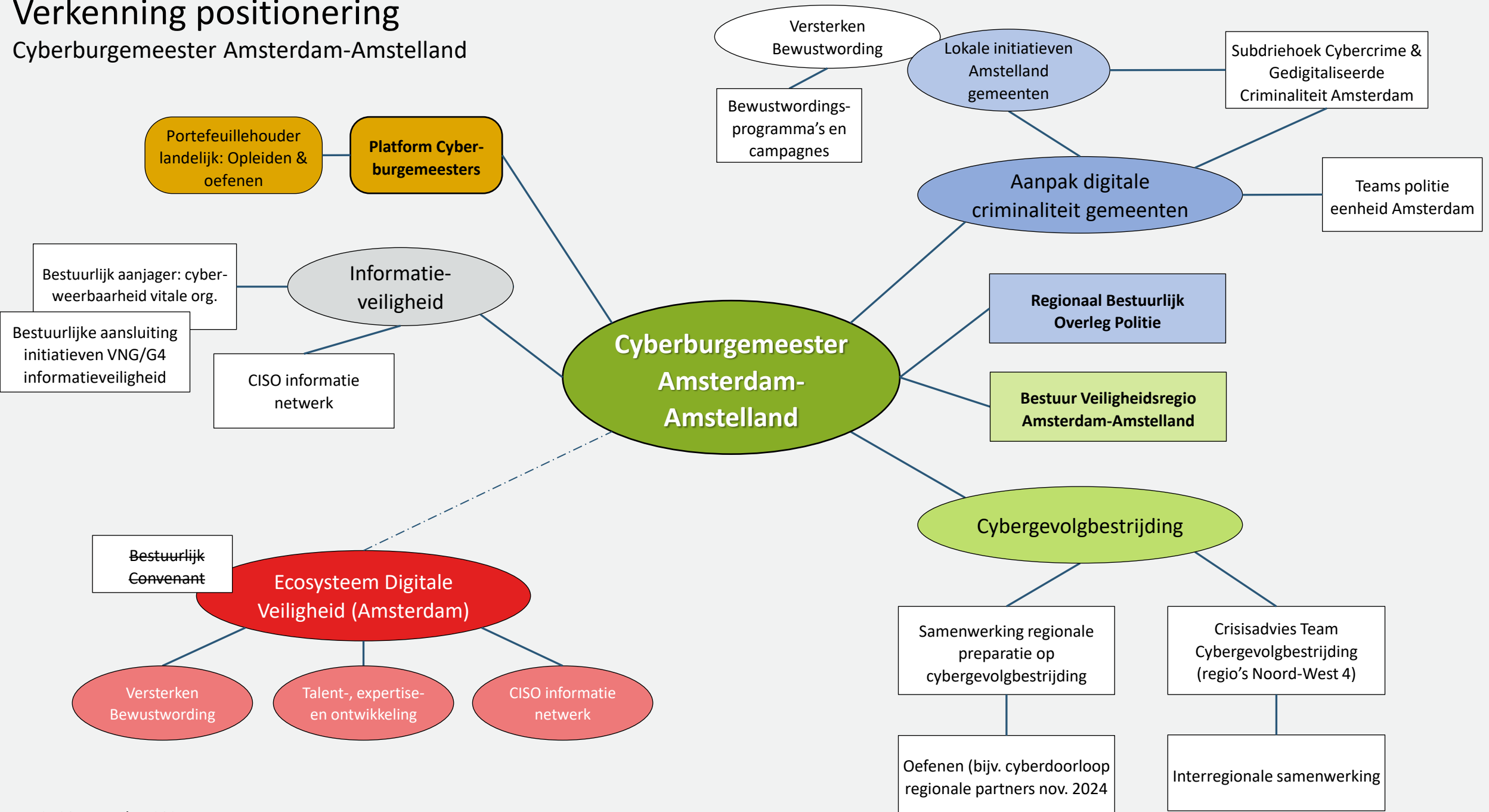
Verkenning positionering portefeuille Cyberburgemeester in regio Amsterdam-Amstelland

versie 28 november 2024

**Bestuur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Regionaal Beleidsoverleg Amsterdam-Amstelland**

Verkenning positionering

Cyberburgemeester Amsterdam-Amstelland



Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Nieuw toetredingsbeleid brandweer in de VrAA

Vergadering: **16 december 2024**
Ingebracht door: Tijs van Lieshout
Behandelaar: Ron Hendriks

Gevraagd besluit

- 1) **Besluiten de ‘Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen’ regionaal te implementeren en dit besluit voor vaststelling door te geleiden naar de colleges.**

Aanleiding en context

Het *Besluit Bouwwerken en Leefomgeving (BBL)*, voorheen *Bouwbesluit* schrijft gebouweigenaren voor wanneer zij moeten voorzien in toetreding tot het bouwwerk/ terrein voor de brandweer bij calamiteiten. Naast deze verplichte ontsluiting zijn er ook gebouweigenaren die vrijwillig hebben voorzien in een ontsluitingssysteem.

Het huidige systeem voldoet niet meer en vraagt om wijzigingen. Het vervallen van de sleutelcertificering leidt tot een risico op ongewenste toegang tot gebouwen via sleutelbuizen, door de grote aantal sleutels in omloop, waaronder niet gecertificeerde exemplaren. Ook heeft een wetswijziging in 2018 (voorheen *Bouwbesluit*) en overgang naar het *Besluit Bouwwerken en Leefomgeving (BBL)* de noodzaak van sleutelbuizen verminderd, omdat gebouweigenaren niet langer calamiteiten hoeven door te melden aan de GMK en over een verplicht ontsluitingssysteem hoeven te beschikken. Dit heeft gelegenheid gecreëerd om het huidige systeem te herzien en te verbeteren.

Ten slotte legt het enorme aantal aan sleutelbuizen, samen met de verscheidenheid aan sleutels een grote last op de brandweer. De brandweer is echter niet verantwoordelijk voor, en kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor, het beheer en onderhoud van een gebouwsleutel. Deze ligt bij de gebouweigenaar.

De voorliggende werkwijze is tot stand gekomen in samenwerking tussen brandweer, regiogemeenten en belanghebbenden als Omgevingsdienst Noordzee Kanaal gebied, ProRail en RWS. En heeft tot doel duidelijkheid te geven over de rollen en verantwoordelijkheden tussen gebouweigenaren, bevoegd gezag, brandweer en de Veiligheidsregio, evenals het voorzien in alternatieve methoden voor een snelle toegang tot gebouwen tijdens calamiteiten. Om zo een betrouwbare, herkenbare en werkbaar regionaal toetredingsbeleid te voeren voor alle betrokken partijen.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Het huidige toetredingsbeleid van de BAA is verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Dit heeft geleid tot problemen zoals het gebrekkige beheer en borging van sleutelcertificaten, onduidelijkheid over de omvang en toepassing van sleutelbuizen en – kluizen, blootstelling aan onnodige veiligheidsrisico's en vertroebeling van het beheer en adviesproces. De BAA beoogt met voorliggende



–Oplegnotitie–

werkwijze deze problemen aan te pakken met als doel aan te sluiten bij de landelijke richtlijnen zoals vastgesteld door Brandweer Nederland in 2018 en daarmee duidelijkheid te geven over de rollen en verantwoordelijkheden tussen gebouweigenaren, bevoegd gezag, brandweer en de Veiligheidsregio.

De ‘Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen’ is tot stand gekomen in samenwerking tussen de Brandweer Amsterdam-Amstelland, regiogemeenten, belanghebbenden en andere veiligheidsregio’s. De werkwijze is opgesteld op basis van consultatie van de gemeenten en inventarisatie van het beleid van andere veiligheidsregio’s.

Uitvoering/implementatie

Het huidige beleid voor het toepassen van ontsluitingssystemen is diffuus. Het nieuwe binnentredingsbeleid voorziet in een regionaal eenduidig kader en afspraken voor advisering, toepassing en gebruik van de verschillende systemen. Zodat het vergunningstraject, beheerd en gebruik door hulpdiensten goed is geregeld zowel regionaal als interregionaal.

De implementatie voorziet in een uitsterfconstructie voor huidige sleutelbuizen over een periode van 5 jaar, startende op 1 januari 2025 en aflopend op 1 januari 2030. Dit geeft eigenaren/gebruikers van bouwwerken en terreinen, zonder verplichte toetredingsvoorzieningen de kans om vrijwillig aanpassingen door te voeren, over te stappen naar een voorgeschreven alternatief of geen voorzieningen meer te treffen.

De gemeenten worden verzocht eigenaren en gebruikers van de huidige systemen middels een brief en informatiecampagne (concepten bijgevoegd) te informeren over de keuzes voor een van de alternatieven: geen systeem, hierover in gesprek te gaan met het bevoegd gezag of advies in te winnen bij de brandweer.

Consequenties

De voorgenomen beleidswijziging heeft invloed op de wijze waarop wordt voorzien in de toegang tot bouwwerken en terreinen voor de brandweer. De vergunningseisen en advisering wijzigen waardoor lokaal beleid aangepast moet worden aan de nieuwe werkwijze. Na vaststelling door het bestuur van de VrAA zorgen de gemeenten voor vaststelling door de colleges en aanpassing van de beleidsregels. Welke specifieke lokale beleidsregels hierop van toepassing zijn, kan verschillen per gemeente binnen de regio. Gedacht zou kunnen worden aan het:

- 1) vergunningsbeleid: Het nieuwe toetredingsbeleid kan mogelijk van invloed zijn op het interne vergunningsbeleid van gemeenten. Regels die de verplichtingen van pandeigenaren met betrekking tot toegangssystemen omvatten, zouden door deze wijziging kunnen veranderen.
- 2) Beleid voor toegang tot openbare ruimte: Voor de gemeente Amsterdam geldt dat het sleutelbuissysteem ook wordt toegepast voor de afsluiting van stegen, kan dit mogelijk invloed hebben op het beleid dat de toegang en veiligheid in de openbare ruimte reguleert.
- 3) Samenwerkingsbeleid rond het beheer van sleutels in sleutelbuizen: In sommige gemeenten is er beleid waarin staat dat de brandweer wordt ingeschakeld als een sleutel vervangen moet worden of als andere aanpassingen nodig zijn. Deze beleidswijziging zou misschien ook invloed kunnen hebben op dergelijke afspraken.

Impact gemeentelijke organisatie

Het toetsen en beoordelen van brandpreventieve voorzieningen is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. De voorgestelde beleidswijziging vraagt implementatie inspanning van zowel de gemeenten als brandweer. De toepassing van toetredingssystemen verloopt en verliep altijd in overleg



–Oplegnotitie–

met de brandweer (BBL) daar doet deze beleidswijziging niets aan af. De inspanningen moeten zich dan ook met name richten op de situaties waarbij de verouderde toetredingssystemen zijn toegepast. Hierbij geldt dat deze objecteigenaren geïnformeerd moeten worden over de beleidswijziging. Door gewijzigde wetgeving zijn het merendeel van deze objecten niet meer verplicht te voorzien in ontsluiting, en is het organiseren van een alternatief in veel gevallen vrijwillig.

Implementatie

Het identificeren en informeren van vergunninghouders is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Evenals het wijzigen van de interne beleidsregels en gunningsvoorschriften. De brandweer draagt zorg voor generieke informatievoorziening over het gewijzigde toetredingsbeleid. Om het proces te ondersteunen heeft de brandweer een communicatieplan opgesteld inclusief een toelichting en informatiebrieven die de gemeenten hiervoor kunnen gebruiken. Voor de gemeente Amsterdam geldt dat het sleutelbuissysteem ook wordt toegepast voor de afsluiting van stegen. In gezamenlijkheid wordt gekeken naar passende alternatieven.

Juridisch toets

De uitsterfconstructie van 5 jaren geeft eigenaren/gebruikers van bouwwerken en terreinen, zonder verplichte toetredingsvoorzieningen de kans om vrijwillig aanpassingen door te voeren, over te stappen naar een voorgeschreven alternatief of de buis te verwijderen. De voorgestelde overgangperiode is in lijn met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur:

- Voorzienbaarheid; eigenaren krijgen voldoende tijd om zich voor te bereiden op de aankomende beleidswijziging.
- Evenredigheid; de Vraa heeft legitieme redenen om het verouderde systeem uit te faseren.
- Compensatie; de overgangstermijn van vijf jaren wordt niet gezien als reden om over te gaan tot compensatie van eventuele nadelige gevolgen voor gebouw eigenaren, met deze termijn is er voldoende tijd om de beleidswijziging mee te nemen in hun bedrijfsvoering.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
6 juni 2024	Regionale themasessie (deelnemers: regiogemeenten, Omgevingsdienst, tunnelbeheer, brandweer)
22 okt 2024	Besluitvorming MTVraa
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december	Bestuursvergadering Vraa

Meegezonden stukken



-Oplegnotitie-

- 'Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen'
- Communicatieplan werkwijze toetreding VrAA
- Conceptbrief aan colleges



BRANDWEER

Amsterdam-Amstelland



Inrichting communicatie toetredingsbeleid VrAA

Auteur:

Ron Hendriks (OV) en Merle
Timmermans

Datum:

augustus 2024



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
Achtergrond	3
Doel document	4
1. Adviezen en ervaringen van andere veiligheidsregio's	5
2. Belanghebbenden	5
Gebouweigenaren	5
Andere veiligheidsregio's binnen Noordwest-4 (NW4)	6
Overige belanghebbenden	6
3. Procesvoorstel vervolgtraject	7
Informeren belanghebbenden (implementatie)	7
4. Communicatiemiddelen	7
5. Planning	8
Bijlagen	10
Bijlage 1: Beoogde werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen	10
Bijlage 2: Voorbeeldbrief gebouweigenaren (verplichte doormelding) VrAA	10
Bijlage 3: Voorbeeldbrief gebouweigenaren (niet-verplichte doormelding) VrAA	12



1. Inleiding

1.1 Achtergrond

De Brandweer Amsterdam Amstelland (hierna BAA) is voornemens om de sleutelbuis als toetredingssysteem voor bouwwerken vanaf heden niet meer te adviseren en het gebruik van sleutelbuizen over een periode van 5 jaar uit te faseren. Aanleiding hiervoor is het advies van Brandweer Nederland uit 2018, waarin de veiligheidsregio's werd geadviseerd het gebruik van sleutelbuizen en sleutelkluizen uit te faseren voor bestaande bouw en voor nieuwbouw niet meer te adviseren. In haar adviesnotitie rondom dit onderwerp constateert Brandweer Nederland dat er een "ondoorzichtige situatie is ontstaan in het land". Er zijn zoveel sleutels (ook zonder certificaat) in omloop, dat de brandweer in verschillende veiligheidsregio's de daadwerkelijke omvang niet goed meer in beeld heeft. Bovendien voldoet de huidige systematiek niet aan de nodige veiligheidsaspecten; er is immers een aanzienlijk risico op de omloop van sleutels onder ongewenste bezitters.

Daarnaast lagen enkele andere factoren aan dit advies ten grondslag:

- *Wijziging in regelgeving*: een wijziging in 2018 van de landelijke wet- en regelgeving ten aanzien van het melden van calamiteiten (voorheen Bouwbesluit) en overgang naar het Besluit Bouwwerken en Leefomgeving (BBL) maakt dat een groot deel van de gebouweigenaren niet langer verplicht is bij calamiteiten door te melden aan de Veiligheidsregio en te beschikken over een ontsluitingssysteem.
- *Uniformiteit*: met de komst van de landelijke meldkamer is in het kader van werkbaarheid en beheer de behoefte ontstaan om het toetredingsbeleid te uniformeren en landelijk te stroomlijnen.
- *Verantwoordelijkheid*: het grote volume aan sleutelbuizen en -kluizen en de verscheidenheid aan sleutels brengt inmiddels een grote beheerslast voor de brandweer met zich mee. De brandweer is echter niet verantwoordelijk voor, en kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor, het beheer en onderhoud van een gebouwsleutel. Deze verantwoordelijkheid behoort bij de gebouweigenaar.

In de afgelopen maanden heeft de BAA het gebruik van sleutelbuizen en -kluizen geëvalueerd. Daarnaast is met verschillende veiligheidsregio's - die al regionaal invulling hebben gegeven aan het landelijk advies of hier mee bezig zijn – gesproken over hun ervaringen. Naar aanleiding daarvan heeft de BAA geconcludeerd zich te herkennen in het door de Brandweer Nederland geschetste beeld wat betreft zorg over safety en security, wildgroei aan systemen en het uitgangspunt dat de beheerslast voor het toetredingssysteem bij de gebouweigenaar hoort te liggen. De BAA is daarom voornemens het landelijke advies voor wat betreft de sleutelbuizen te volgen, maar de sleutelkuis – binnen de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (hierna VRAA) ook wel het brandweersleuteldepot genoemd – in de regio te laten bestaan.

Het voorgenomen nieuwe toetredingsbeleid voor verschillende typen bouwwerken, dat mede gebaseerd is op een ambtelijke gespreksronde met gemeenten in de regio en themasessie is uitgewerkt in de beoogde werkwijze in bijlage 1. De beoogde werkwijze vormt de start van een vervolgtraject, waarin bestuurlijke besluitvorming (lokaal en regionaal) en het informeren van betrokken partijen – waaronder gebouweigenaren – centraal staan.

Dit voorstel bevat de bouwstenen voor de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, brandweer, regiogemeenten en partners om uitvoering te geven aan het herziene toetredingsbeleid van Brandweer Amsterdam-Amstelland. Bureauonderzoek, interviews en sessies met diverse betrokkenen binnen de VRAA, interviews met de gemeenten in de regio en interviews met zes andere veiligheidsregio's hebben geresulteerd in de herziene werkwijze welke in 2030 inwerking treedt.



1.2 Doel document

Het doel van dit document is te komen tot een voorstel om het proces van afstemming, besluitvorming en implementatie van het voorgenomen nieuwe beleid vorm te geven en handvatten te bieden om stakeholders te betrekken bij het proces – dan wel te informeren over – het uiteindelijke besluit. De adviezen en ervaringen van een aantal geïnterviewde veiligheidsregio's die hun toetredingsbeleid reeds hebben gewijzigd of bezig zijn met de implementatie hiervan, vormen hiervoor de basis.



2. Adviezen en ervaringen van andere veiligheidsregio's

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de ervaringen ten aanzien van de uitfasering van sleutelbuizen en -kluizen in zes andere veiligheidsregio's.

In de afgelopen maanden is met een aantal veiligheidsregio's¹ gesproken die in de eigen regio invulling gegeven hebben aan het advies van Brandweer Nederland. De belangrijkste conclusies uit die gesprekken zijn:

- Treed in verbinding met stakeholders op een manier die passend en haalbaar is. Zorg voor een goede balans tussen het op afstand informeren van partijen (versturen van een brief, informeren via website) en biedt ruimte voor actieve afstemming in de vorm van gesprekken;
- Besteed voldoende aandacht aan besluitvorming over de regionale invulling van het advies van Brandweer Nederland, maak dit besluit zo expliciet mogelijk en laat besluitvorming plaatsvinden in het juiste gremium;
- Probeer op basis van beschikbare informatie, gebouweigenaren in kaart te brengen en de communicatie daarop aan te passen. Accepteer tegelijkertijd dat je niet alle gebouweigenaren zult bereiken, omdat niet alle gebouw-specifieke informatie beschikbaar is;
- Verspreid de werklast door gebouweigenaren gefaseerd te benaderen (bijvoorbeeld in categorieën of clusters);
- Communicatie is een gezamenlijke inspanning. Zorg voor voldoende formatie vanuit gemeente en Veiligheidsregio om invulling te geven aan het uitrollen van – en het communiceren over – het nieuwe beleid.

De adviezen en ervaringen van andere veiligheidsregio's hebben als inspiratie gediend voor dit voorstel ten aanzien van het inrichten van de communicatie omtrent het nieuwe toetredingsbeleid voor VRAA.

3. Belanghebbenden

In dit hoofdstuk worden de belanghebbenden genoemd die de BAA zou moeten betrekken en informeren in het implementatietraject van het nieuwe toetredingsbeleid. Ook de verwachte informatiebehoefte van de partijen is daarbij weergegeven.

3.1 Gebouweigenaren

Belangrijke belanghebbenden in dit traject zijn de gebouweigenaren van bouwwerken die voorzien zijn van een sleutelbuis (ook de bouwwerken met een sleutelbuis die zich op een terrein bevinden). Het gaat daarbij om bouwwerken zonder rechtstreekse doormelding naar de GMK. De gebouweigenaren hebben op basis van vrijwilligheid een sleutelbuis aangeschaft. Het is van belang de gebouweigenaar te informeren over wat de beleidswijziging voor hem betekent. De te verwachten informatiebehoefte van deze gebouweigenaren concentreert zich op de volgende vragen:

- Waarom is de sleutelbuis als toetredingssysteem niet meer geschikt?
- Wat zijn de alternatieven voor de sleutelbuis?
- Wat zijn de kosten van deze alternatieven en voor wie zijn deze kosten?
- Wat gebeurt er als ik geen ander systeem aanschaf? In hoeverre ben ik hiertoe verplicht?
- Bij wie kan ik een nieuw toetredingssysteem aanschaffen?
- Wanneer gaat dit nieuwe beleid in?
- Waar kan ik terecht als ik vragen heb?

Het is mogelijk dat binnen deze groep gebouweigenaren zich een aantal gebouweigenaren bevindt aan wie in het (recente) verleden ofwel een sleutelbuis is voorgeschreven in de vergunning – en daarmee verplicht is gesteld – ofwel een dringend advies is afgegeven om een sleutelbuis aan te schaffen. Bij

¹Te weten: Zaanstreek-Waterland, Flevoland/Gooi & Vechtstreek, Limburg-Noord, Noord-Holland Noord, Hollands Midden en Kennemerland.



deze gebouweigenaren zal de informatiebehoefte naar verwachting groter zijn dan bij de gebouweigenaren die vrijwillig een sleutelbuis hebben aangeschaft. De communicatie naar deze groep verloopt via het bevoegd gezag (zie hoofdstuk 4).

Voor de volledigheid is het goed te benoemen dat er ook gebouweigenaren zijn van bouwwerken met een brandmeldinstallatie en een rechtstreekse doormelding naar de GMK². Bij deze bouwwerken wordt in VRAA over het algemeen geen gebruik gemaakt van sleutelbuizen, maar van het brandweersleuteldepot. Voor bouwwerken met een sleuteldepot verandert met het nieuwe beleid niets, en worden deze gebouweigenaren in dit voorstel niet direct geïnformeerd. Dit verloopt via de aanbieders van de OMS-aansluiting.³ In de situatie waarbij een sleutelbuis is voorgeschreven i.p.v. een -depot zal de gebouweigenaar worden geïnformeerd via het bevoegd gezag.

3.2 Andere veiligheidsregio's binnen Noordwest-4 (NW4)

De VRAA werkt nauw samen met de veiligheidsregio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland, te weten District Noordwest-4 (NW4). Omdat de BAA en haar buurregio's soms regiogrensoverschrijdend optreden bij deze en andere omliggende regio's, worden ook deze veiligheidsregio's te geïnformeerd over het nieuwe toetredingsbeleid. Afstemming met de omliggende regio's heeft plaatsgevonden en heeft zich gericht op:

- Welke toetredingssystemen worden in de VRAA toegepast en hoe verhouden deze zich tot de eigen systemen?
- Zijn wij er als regio's op toegerust om de nieuwe systemen te gebruiken?

Regio	Status	SOS-toegang
Hollands midden	Landelijk beleid geïmplementeerd. Sleutels reeds van voertuigen verwijderd	Verkennen toepassing
Gooi & Vecht	Geïmplementeerd. Overgangstermijn tot 1-1-'27	Per 1-1-'25 voertuigen voorzien.
Zaanstreek Waterland	Geïmplementeerd. Overgangstermijn tot 31-1-'30	Per 1-1-'25 voertuigen voorzien.
Kennemerland	Nog aanvullen	
Utrecht	Nog aanvullen	

3.3 Overige belanghebbenden

Naast interne medewerkers, gemeenten, gebouweigenaren en omliggende veiligheidsregio's is er een aantal belanghebbenden dat er belang bij heeft om geïnformeerd te worden over de uitkomst van de besluitvorming omtrent het toetredingsbeleid. In het schema hieronder worden deze belanghebbenden met de informatiebehoefte benoemd:

Belanghebbenden	Informatiebehoefte
Brandweer Nederland	Welk beleid wordt in de VRAA toegepast? In hoeverre wordt het landelijke advies gevolgd?
Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	Wat betekent het nieuwe beleid voor ons werk in Amsterdam? (omgevingsvergunningen en bouwtoezicht)
GMK Amsterdam	Met welke toetredingssystemen wordt in de VRAA gewerkt?
Installateurs, adviesbureaus en inspectiebureaus	Welke toetredingssystemen worden in de VRAA toegepast? Welke leveranciers beschikken over de toetredingssystemen?

² In Veiligheidsregio Kennemerland zijn ook gebouweigenaren geïnformeerd van bouwwerken die vóór wijziging van Bouwbesluit in 2018 een BMI hadden en rechtstreekse doormelding naar GMK, maar hier nu niet meer toe verplicht zijn.

³ OMS-aanbieders binnen de VRAA zijn: ASB-security, Bosch Energy and Building Solutions, G4S Secure Monitoring b.v. en Siemens.



3. Procesvoorstel vervolgtraject

Hieronder wordt een voorstel gedaan voor het stapsgewijs doorlopen van het proces van afstemming, besluitvorming en implementatie van het voorgenomen nieuwe toetredingsbeleid. In hoofdstuk 4 worden de communicatiemiddelen beschreven.

3.4 Informeren belanghebbenden (implementatie)

Wanneer besluitvorming heeft plaatsgevonden (december 2024) en het nieuwe toetredingsbeleid is vastgesteld, moeten gebouweigenaren hiervan op de hoogte worden gesteld. Meer specifiek gaat het om gebouweigenaren van bouwwerken zonder rechtstreekse doormelding naar de GMK, die vrijwillig een sleutelbuis hebben aangeschaft, ook wanneer deze bouwwerken zich op een (bedrijven)terrein bevinden. En gebouweigenaren van bouwwerken waarvan een sleutelbuis verplicht of als alternatief voor een sleuteldepot is gesteld. De regiogemeenten en BAA onderzoeken gezamenlijk welke gebouweigenaren aangeschreven moeten en kunnen worden. Door middel van een brief worden de gebouweigenaren ervan op de hoogte gesteld dat de sleutelbuis wordt uitgefaseerd, dat BAA kan meedenken indien de gebouweigenaar een ander toetredingssysteem wil aanschaffen en dat BAA een aantal mogelijkheden heeft vastgesteld waarmee zij kan werken (zoals genoemd in de definitieve nieuwe werkwijze). Op basis van de informatiebehoefte is een concept informatiebrief opgesteld en opgenomen in bijlage 3. Omdat de gebouw-specifieke informatie mogelijk onvoldoende zicht geeft op de bouwwerken voorzien van een sleutelbuis, zal het herziene beleid worden gedeeld via samenwerkingsverbanden en platforms, zoals woningcorporaties, ondernemersverenigingen of het platform Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO).

Zoals eerder benoemd bevindt zich binnen deze groep gebouweigenaren een aantal gebouweigenaren aan wie ofwel een sleutelbuis is voorgeschreven in de vergunning – en daarmee verplicht is gesteld – ofwel een dringend advies is afgegeven door de BAA om een sleutelbuis aan te schaffen. Omdat deze gebouweigenaren niet op vrijwillige basis een sleutelbuis hebben aangeschaft, is het raadzaam deze gebouweigenaren niet alleen middels een brief te informeren, maar hen ook in de gelegenheid te stellen informatie in te winnen bij BAA om de mogelijkheden voor een alternatief toetredingssysteem te bespreken.

Omdat de BAA nauw samenwerkt met andere veiligheidsregio's in Noordwest-4-verband, worden ook deze veiligheidsregio's geïnformeerd over de toe te passen toetredingssystemen. Dit gebeurt door middel van het operationeel overleg tussen de regio's, mededeling in de district vergadering en via de website van Brandweer Nederland.

4. Communicatiemiddelen

De wijze van betrekken van de voornaamste belanghebbenden is reeds benoemd in hoofdstuk 3. Voor de volledigheid volgt hieronder een overzicht van de mogelijk in te zetten communicatiemiddelen per belanghebbende, inclusief praktijkvoorbeelden.

Belanghebbenden	Communicatiemiddelen	Beleid en/of praktijkvoorbeelden
Gemeenten	<ul style="list-style-type: none"> ○ Informeren d.m.v. document over beoogde werkwijze ○ Presentatie geven in periodiek regionaal overleg ○ Themasessie 	Bijlage 1
Gebouweigenaren	<ul style="list-style-type: none"> ○ Brief/ beoogde werkwijze gericht aan gebouweigenaren die bekend zijn bij de VRAA (uitsplitsing tussen verplichte 	Bijlagen 1, 2, 3.



	doormeldingen en niet-verplichte doormeldingen) <ul style="list-style-type: none"> ○ OMS-aanbieders binnen de VRAA. ○ Nieuwsbrieven van woningcorporaties, ondernemersverenigingen en KVO. ○ Informeren via website en LinkedIn VRAA 	
Omliggende Veiligheidsregio's	<ul style="list-style-type: none"> ○ Informeren/ presentatie over herziene werkwijze VRAA toetreding in periodiek (operationeel) overleg met omliggende veiligheidsregio's ○ Informeren d.m.v. document over beoogde werkwijze ○ Informeren via website en LinkedIn VRAA 	Bijlage 1
Overige belanghebbenden	<ul style="list-style-type: none"> ○ Verwijzen naar bijdrage VRAA op website van Brandweer Nederland ○ Informeren via website en LinkedIn VRAA 	https://www.brandweer.nl/onderwerpen/toegang-brandweer-tot-gebouw/

5. Planning

Op basis van het voorstel uit hoofdstuk vier kunnen verschillende processtappen worden gedefinieerd en een bijbehorende tijdlijn worden geschetst. In het onderstaande schema wordt deze indicatieve tijdlijn weergegeven.

Voor het behalen van deze planning is er een aantal afhankelijkheden te benoemen:

- Bestuurlijke besluitvorming vindt plaats in de bestuursvergadering van op 16 december 2024;
- De startdatum van de overgangperiode van 5 jaar wordt in de bestuursvergadering bekrachtigd en gaat in op 1 januari 2025;
- Bij nieuwe aanvragen en vergunningen wordt het nieuwe beleid toegepast dan wel een voorbehoud gemaakt bij de gebouweigenaar;
- Tijdens inspecties en contactmomenten tussen bevoegd gezag en gebouweigenaar wordt het nieuwe beleid gedeeld en besproken;
- Definitieve implementatie op 1 januari 2031.

Belanghebbenden	Communicatiemiddelen	Actiehouder
2024 Besluitvorming		
Gemeenten	<ul style="list-style-type: none"> ○ Informeren d.m.v. besluit bestuur ○ Lokale vaststelling door Colleges ○ Aanpassen beleidsregels 	Brandweer Gemeente Gemeente
2025 Informeren		
Gebouweigenaren	<ul style="list-style-type: none"> ○ Generiek informeren via websites en netwerken ○ Werkwijze VRAA op website van Brandweer Nederland ○ Informeren netwerkpartners (Omgevingsdienst, Pro-rail, RWS) ○ Informeren verplichte doormelders via OMS-aanbieders ○ Identificeren verplichte toepassing sleutelbuis door bevoegd gezag 	Brandweer Brandweer Brandweer Brandweer Gemeente Gemeente.



	<ul style="list-style-type: none"> ○ Brief met werkwijze gericht aan gebouweigenaren die bekend zijn binnen de VRAA (uitsplitsing tussen verplichte doormeldingen en niet-verplichte doormeldingen) ○ Aanpassen gunningcriteria en -traject 	<p>Concept informatiebrief door brandweer</p> <p>Gemeente</p>
Omliggende Veiligheidsregio's	<ul style="list-style-type: none"> ○ Informeren over vastgestelde werkwijze ○ Informeren via overleg en website VRAA 	<p>Brandweer</p> <p>Brandweer</p>
2026-2028 Implementeren		
Gebouweigenaren	<ul style="list-style-type: none"> ○ Doorlopende informatievoorziening via websites en serviceteam ○ Advisering over vormen van toetreding aan gebruiker (niet verplichte toetreding) en bevoegd gezag (vergunningstraject). ○ Wijzen op beleidswijziging tijdens inspecties en contactmomenten tussen bevoegd gezag en gebouweigenaar 	<p>Brandweer</p> <p>Brandweer</p> <p>Gemeente</p>
2029 Attenderen		
Gebouweigenaren	<ul style="list-style-type: none"> ○ Wijzen op aanstaande uitfasering via websites, netwerken en serviceteam. ○ Brief met werkwijze gericht aan gebouweigenaren die bekend zijn binnen de VRAA (uitsplitsing tussen verplichte doormeldingen en niet-verplichte doormeldingen) 	<p>Brandweer & gemeente</p> <p>Gemeente</p>
2030 Uitfasering		
	<ul style="list-style-type: none"> ○ Nieuw beleid en werkwijze van kracht ○ Verwijderen sleutels van operationele brandweervoertuigen 	<p>Brandweer & gemeente</p> <p>Brandweer</p>



5. Bijlagen

5.1 Bijlage 1: Beoogde werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen
Separaat bijgevoegd



5.2 Bijlage 2: Voorbeeldbrief gebouweigenaren (verplichte doormelding) Vraa⁴

<Organisatie>

t.a.v. <Naam>

<Adres>

<Postcode en plaats>

Ons kenmerk : Uutfasering sleutelbuizen

Inlichtingen bij : serviceteamrb@veiligheidsregioaa.nl

Amsterdam : <Datum>

Betreft : Brandweer stopt met sleutelbuis

Beste gebouweigenaar of -gebruiker,

Uw gebouw heeft een brandweeringang en brandmeldinstallatie met een automatische doormelding naar de Regionale Alarm Centrale (RAC) van de brandweer. Het sleutelkuis- of sleutelbuissysteem zorgt ervoor dat de brandweer bij calamiteiten snel toegang heeft tot het gebouw en/of terrein.

De veiligheid van het sleutelbuissysteem is in de huidige tijd niet meer toereikend. Onder andere omdat inbrekers nieuwe technieken hanteren, waar het systeem niet voldoende tegen bestand is. Daarnaast is door de regionalisatie van de brandweer het aantal verschillende sleuteltypes niet meer beheersbaar. Niet alle blusvoertuigen beschikken over alle sleutels. Daarbij komt dat in veel gevallen momenteel alleen de brandweer toegang heeft tot de sleutelkluizen. Hierdoor kunnen gebouweigenaren en -gebruikers het beheer en onderhoud niet zelfstandig uitvoeren. Brandweer Amsterdam-Amstelland heeft gezamenlijk met de gemeente besloten om per 31 december 2030 te stoppen met het huidige toetredingssysteem. Per 1 januari 2025 start een vijfjarige overgangperiode. In deze brief informeren wij u wat dit voor u betekent.

Wat betekent dit voor u?

Uw gebouw heeft een rechtstreekse doormelding naar de Regionale Alarm Centrale (RAC). Daarom is het verplicht om je brandweeringang bij een brandmelding óf automatisch te ontsluiten óf te ontsluiten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald (zie Besluit bouwwerken leefomgeving 2024, artikel 3.129 lid 2 en artikel 4.226 lid 2.). De brandweer stopt per 31 december 2030 met het gebruik van het sleutelbuissysteem. Als uw bouwwerk beschikt over een brandweersleuteldepot/ -kuis die opengestuurd wordt door de brandmeldinstallatie en secundair geopend kan worden met een driekant sleutel, dan verandert er voor u niets.

Indien uw bouwwerk beschikt over een sleutelbuis is het daarom belangrijk dat u zorgt dat de brandweer bij een melding op een andere manier toegang krijgt tot het bouwwerk.

Neem een van deze maatregelen

⁴ Deze voorbeeldbrief is gemaakt door Veiligheidsregio Flevoland i.s.m. Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en hier als bijlage opgenomen met expliciete toestemming.



Voor het treffen van nieuwe toegangsmaatregelen, adviseren wij een van de drie ondergenoemde strategieën. In het geval dat deze strategieën niet toereikend zijn tred dan in contact met uw gemeente en brandweer om de alternatieven te bespreken.

Mogelijke strategieën

- Toegang verlenen door organisatorische afspraken: bijvoorbeeld door aanwezige personen;
- Toegang door ontgrendeling van het pand door de brandmeldinstallatie (BMI);

Belangrijk om rekening mee te houden

Om ervoor te zorgen dat uw nieuwe toetredingssysteem goed en op tijd inzetbaar is, zijn de volgende aandachtspunten van belang:

- Voer de wijziging vóór 1 januari 2031 door.
- Mocht u kiezen voor een van de bovenstaande alternatieven voor de bestaande sleutelbuis neem dan contact op met de brandweer via serviceteamrb@veiligheidsregioaa.nl.

Tot slot

U mag de sleutelbuis zelf ontmantelen, de inhoud blijft uw eigendom. Als u de buis niet zelf kunt openen, kunt u daarvoor contact met ons opnemen via serviceteamrb@brandweeraa.nl. Een medewerker van de brandweer komt dan het sleutelsysteem openen. Daarna kunt u de sleutelbuis verwijderen.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neem dan contact op met Brandweer Amsterdam-Amstelland via serviceteamrb@veiligheidsregioaa.nl. Dan nemen wij contact met u op.

Met vriendelijke groet,

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Brandweer Amsterdam-Amstelland



5.3 Bijlage 3: Voorbeeldbrief gebouweigenaren (niet-verplichte doormelding) VrAA⁵

<Organisatie>

t.a.v. <Naam>

<Adres>

<Postcode en plaats>

Ons kenmerk : Uutfasering sleutelbuizen

Inlichtingen bij : serviceteamrb@veiligheidsregioaa.nl

Amsterdam : <Datum>

Betreft : Brandweer stopt met sleutelbuis

Beste gebouweigenaar of -gebruiker,

Volgens onze registratie beschikt uw gebouw over een sleutelbuissysteem. Bij calamiteiten geeft dit systeem de brandweer snel toegang tot je gebouw en/of terrein.

De veiligheid van dit systeem is in de huidige tijd niet meer toereikend. Onder andere omdat inbrekers nieuwe technieken hanteren, waar het systeem niet voldoende tegen bestand is. Daarnaast is door de regionalisatie van de brandweer het aantal verschillende sleuteltypes niet meer beheersbaar. Niet alle blusvoertuigen beschikken over alle sleutels. Daarbij komt dat in veel gevallen momenteel alleen de brandweer toegang heeft tot de sleutelkluizen. Hierdoor kunnen gebouweigenaren en -gebruikers het beheer en onderhoud niet zelfstandig uitvoeren. Brandweer Amsterdam-Amstelland heeft gezamenlijk met de gemeente besloten om per 31 december 2030 te stoppen met het huidige toetredingssysteem. Per 1 januari 2025 start een vijfjarige overgangperiode. In deze brief informeren wij u wat dit voor u betekent.

Wat betekent dit voor u?

Uw gebouw beschikt niet over een brandmeldinstallatie of deze heeft geen verplichte rechtstreekse doormelding naar Regionale Alarm Centrale (RAC) van de brandweer. Daarom is het niet verplicht om voor een toetredingssysteem voor de brandweer te zorgen. Toch staat het u vrij om maatregelen te treffen zodat de brandweer bij een brandmelding snel, veilig en zonder schade aan te richten het gebouw kan betreden.

Deze strategieën zijn mogelijk

Indien u kiest om te voorzien in een toetredingssysteem voor de brandweer bij een calamiteit, adviseren wij een van de vier ondergenoemde toetredingssystemen voor bouwwerken **(A)** en terreinen **(B)**. U dient de wijze van toetreding altijd vooraf met de brandweer af te stemmen. Brandweer Amsterdam-Amstelland denkt hierin graag met u mee.

A: Mogelijke strategieën

Organisatorisch

1. Gealarmeerde beheerder/sleutelhouder die binnen 5 minuten ter plaatse is om het gebouw voor de brandweer te openen. De aanrijtijd van de brandweer is over het algemeen 6 minuten. Mocht de brandweer er eerder zijn dan de sleutelhouder, dan wacht de brandweer niet met toetreden en zal toetreding mogelijk gepaard gaan met schade.



2. Ontsluiting door een externe of particuliere partij (bijv.: elektronische- of automatische ontsluiting) of ter plaatse binnen 5 minuten.
3. Brandweersleuteldepot opengestuurd door de brandmeldinstallatie (BMI).
4. 24uurs bewaking. Er is 24/7 personeel op de locatie aanwezig om de brandweer bij een calamiteit toegang te verschaffen.

Technisch

5. Destructief slot dat door de brandweer opengeknijpt/ geslepen kan worden. Denk aan een hangslot van max. 10 millimeter dikte (kan worden opengeknijpt door de Brandweer).
6. Transpondersysteem voor objecten. Indien de gebouweigenaar wenst gebruik te maken van dit alternatief, moet het aansluiten op het transpondersysteem (SOS-toegang) die de BAA gebruikt en dient de gebouweigenaar hierover contact op te nemen met de BAA. De gebouweigenaar kan voor de mogelijkheden en kosten informatie inwinnen bij de leverancier.

B: Toegang tot terreinen

Voor deze terreinen geldt hetzelfde uitgangspunt en dezelfde toetredingssystemen als hierboven genoemd.

Belangrijk om rekening mee te houden

Om ervoor te zorgen dat uw nieuwe toetredingssysteem goed en op tijd inzetbaar is, zijn de volgende aandachtspunten van belang:

- Voer de wijziging vóór 1 januari 2031 door.
- Mocht u kiezen voor een van de bovenstaande alternatieven voor de bestaande sleutelbuis neem dan contact op met de brandweer via serviceteamrb@veiligheidsregioaa.nl.

Tot slot

U mag de sleutelbuis zelf ontmantelen, de inhoud blijft uw eigendom. Als u de buis niet zelf kunt openen, kunt u daarvoor contact met ons opnemen via serviceteamrb@brandweeraa.nl. Een medewerker van de brandweer komt dan het sleutelsysteem openen. Daarna kunt u de sleutelbuis verwijderen.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neem dan contact op met Brandweer Amsterdam-Amstelland via serviceteamrb@veiligheidsregioaa.nl. Dan nemen wij contact met u op.

Met vriendelijke groet,

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Brandweer Amsterdam-Amstelland



BRANDWEER

Amsterdam-Amstelland



Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terrein

Auteurs:

Ron Hendriks (OV) en Merle
Timmermans (RB)

Datum:

augustus 2024



De Brandweer Amsterdam Amstelland (hierna BAA) is voornemens om de sleutelbuis als toetredingssysteem voor bouwwerken vanaf heden niet meer te adviseren en het gebruik van sleutelbuizen over een periode van 5 jaar uit te faseren. Dit document bevat de aanleiding om te komen tot dit voornemen en een uitwerking van de beoogde uniforme regionale werkwijze. BAA is zich bewust dat lokaal beleid kan afwijken en doet een aanzet met deze beoogde werkwijze om te komen tot uniformering van lokaal beleid binnen de VRAA.

1. 1. Aanleiding

1.1 1.1. Advies Brandweer Nederland

In 2018 heeft Brandweer Nederland de veiligheidsregio's geadviseerd het gebruik van sleutelbuizen en sleutelkluizen als vormen van toetreding voor de brandweer tot bouwwerken en andere functies uit te faseren voor bestaande bouw, en voor nieuwbouw niet meer te adviseren.

In haar adviesnotitie¹ over dit onderwerp constateerde Brandweer Nederland dat er met het bestaande systeem een "ondoorzichtige situatie is ontstaan in het land". Er zijn zoveel sleutels (ook zonder certificaat) in omloop, dat de brandweer in verschillende veiligheidsregio's de daadwerkelijke omvang niet goed meer in beeld heeft. Mede daardoor ontstaat een veiligheidsrisico, namelijk dat de sleutels in omloop komen onder ongewenste bezitters.

Daarnaast zijn er enkele andere redenen om het gebruik van sleutelbuizen en -kluizen te herzien:

- *Wijziging in regelgeving*: een wijziging in 2018 van de landelijke wet- en regelgeving ten aanzien van het melden van calamiteiten (voorheen Bouwbesluit) en overgang naar het Besluit Bouwwerken en Leefomgeving (BBL) maakt dat een groot deel van de gebouweigenaren niet langer verplicht is bij calamiteiten door te melden aan de Veiligheidsregio en te beschikken over een ontsluitingssysteem.
- *Uniformiteit*: met de komst van de landelijke meldkamer is in het kader van werkbaarheid en beheer de behoefte ontstaan om het toetredingsbeleid te uniformeren en landelijk te stroomlijnen.
- *Verantwoordelijkheid*: het grote volume aan sleutelbuizen en -kluizen en de verscheidenheid aan sleutels brengt inmiddels een grote beheerslast voor de brandweer met zich mee. De brandweer is echter niet verantwoordelijk voor, en kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor, het beheer en onderhoud van een gebouwsleutel. Deze verantwoordelijkheid behoort bij de gebouweigenaar.²

Brandweer Nederland adviseert de veiligheidsregio's dan ook om bij nieuwe vergunningaanvragen geen conventionele sleutelbuis of sleutelkluis meer te adviseren en het gebruik van sleutelbuizen en -kluizen bij bestaande bouw uit te faseren over een periode van 5 jaar.

1.2 1.2. Regionale vertaling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

De BAA probeert schade aan bouwwerken ten behoeve van toetreding zoveel mogelijk te voorkomen. Op dit moment zijn veel bouwwerken in de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (hierna: VRAA) voorzien van een sleutelbuis of sleutelkluis, die door de brandweer gebruikt wordt om toetreding tot een gebouw, (bedrijven)terrein, centrale openbare hal, galerij of steeg mogelijk te maken. Hieronder wordt beschreven welke keuzes de VRAA maakt ten aanzien van sleutelkluizen (par. 1.2.1) en sleutelbuizen (par. 1.2.2.).

1.2.1 Sleutelkluis (brandweersleuteldepot)

Een sleutelkluis (hierna te noemen brandweersleuteldepot, het type sleutelkluis dat wordt toegepast binnen de VRAA) is een kast die in de muur van de gevel geplaatst wordt of in een zuil in de buurt van

¹ 03-03a Notitie RB-IB sleutelbuizen.definitief.2020

² De werkwijze kan per gemeente verschillen. Met dit document wordt gewerkt naar een uniforme werkwijze binnen de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.



de (hoofd)brandweeringang die weer herkenbaar is aan het rode flitslicht. In de kast bevinden zich de sleutels van het pand zelf. Deze kast wordt door de brandmeldinstallatie (hierna: BMI) aangestuurd. Het brandweersleuteldepot wordt gebruikt voor bouwwerken die een verplichte doormelding hebben naar de Gemeenschappelijke Meldkamer (hierna: GMK) conform het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) per 1 januari 2024 (voorheen: bouwbesluit).

De verantwoordelijkheid voor het beheer van dit type sleutelkuis ligt bij de gebouweigenaar. Deze is zelf verantwoordelijk voor het plaatsen van de sleutels in de sleutelkuis en de automatische ontgrendeling door de BMI. **Daarom blijft VRAA de sleutelkuis (brandweerdeposleutel) als toetredingssysteem gebruiken.** Onder 2.1 worden de gebouwfuncties benoemd waarbij deze (ongewijzigd) worden toegepast.

1.2.2 Sleutelbuis

Een sleutelbuis wordt gebruikt om toetreding tot (bedrijven)terreinen, een centrale openbare hal of galerijen mogelijk te maken. In de buis wordt de sleutel van bijvoorbeeld het hek of de ingang van het pand geplaatst. BAA kan de sleutelbuizen openen met een moedersleutel. Een sleutelbuis wordt niet aangestuurd door de BMI en er bestaat geen wettelijke verplichting om een sleutelbuis aan te brengen.

Ten aanzien van de sleutelbuis herkent de BAA zich in het advies van Brandweer Nederland. Het gebruik van de sleutelbuis brengt immers veiligheidsrisico's (o.a. risico op diefstal) met zich mee en legt het beheer van verschillende moedersleutels bij de BAA neer. De beheerslast voor het toetredingssysteem van een bouwwerk hoort bij de gebouweigenaar te liggen. **Daarom heeft BAA besloten het landelijk advies te volgen, de sleutelbuis uit te faseren en alternatieven voor te stellen.** De alternatieven worden benoemd in paragraaf 2.2. Ook voor deze alternatieven geldt het uitgangspunt dat de BAA zoveel als mogelijk schade aan een bouwwerk probeert te voorkomen. Andere toetredingssystemen dan die hieronder beschreven staan, worden niet door de brandweer gebruikt bij toetreding tot het bouwwerk.

De BAA zal de door Brandweer Nederland geadviseerde overgangperiode (5 jaar) gebruiken voor het uitwerken van de wijzigingen en oplossingen uitwerken voor een aantal uitzonderingsgevallen.

2. Wat verandert er voor gebouweigenaren?

De regionale vertaling van het landelijk advies van Brandweer Nederland heeft gevolgen voor de manier waarop toetreding nu is geregeld. De gevolgen voor gebouweigenaren worden hieronder toegelicht aan de hand van bouwwerken met een rechtstreekse doormelding (par. 2.1), bouwwerken zonder rechtstreekse doormelding (par. 2.2.) en terreinen (par. 3.1.)

2.1.1 Bouwwerken met een brandmeldinstallatie en rechtstreekse doormelding naar GMK

Het is voor gebouweigenaren en -gebruikers van deze bouwwerken verplicht om de brandweeringang bij een brandmelding automatisch te ontsluiten, of te ontsluiten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.³ Het gaat hier om bouwwerken met de volgende gebouwfuncties⁴:

- Zorgclusterwoning voor 24-uurs zorg in een woongebouw;
- Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg;
- Bepaalde Kinderopvanglocaties voor kinderen jonger dan 4 jaar;
- Celfunctie;
- Gezondheidszorgfunctie met bedgebied;
- Andere gezondheidsfunctie;
- Logiesfunctie in een logiesgebouw zonder 24-uurs bewaking.

Bij deze gebruiksfuncties is over het algemeen een brandweersleuteldepot toegepast. Voor gebouweigenaren van bouwwerken die over een -sleuteldepot beschikken, ook voor bouwwerken zonder verplichte doormelding bij calamiteiten, verandert er niets. Het depot wordt in geval van brand

³ Besluit bouwwerken leefomgeving 2024, artikel 3.129 lid 2 en artikel 4.226 lid 2.

⁴ Besluit bouwwerken leefomgeving 2024, bijlage II behorende bij artikel 3.115 en 4.208



automatisch geopend door de BMI, waarna de brandweer met een driekantsleutel toegang heeft tot de sleutel van het gebouw. De gebouweigenaar is verantwoordelijk voor het vullen en beheren van de sleutels in de brandweersleuteldepot.

2.1.2 Bouwwerken zonder rechtstreekse doormelding naar de GMK

Voor deze categorie bouwwerken is de gebouweigenaar niet verplicht tot het organiseren van een toetredingssysteem voor de brandweer. Het is mogelijk dat de gebouweigenaar op vrijwillige basis een sleutelbuis heeft aangeschaft. Vanaf heden adviseert de brandweer bij nieuwe vergunningaanvragen (nieuwbouw) geen sleutelbuizen meer. Het gebruik van sleutelbuizen bij bestaande bouwwerken wordt door de BAA over een periode van 5 jaar uitgefaseerd. De overgangperiode loopt van **1-1-2025 tot 31-12-2030**. Dat betekent dat de BAA per **1-1-2031** geen gebruik meer zal maken van de sleutelbuis om een bouwwerk te betreden. Indien de gebouweigenaar op dit moment een sleutelbuis heeft en er geen verplichting voor toegangsverschaffing is, kan de gebouweigenaar bij de gemeente of BAA terecht voor advies over de vorm van toegangsverschaffing die toegepast kan worden.

Uitgangspunt van de BAA ten aanzien van bouwwerken zonder rechtstreekse doormelding naar de GMK (geen wettelijke verplichting) is:

- Het toetredingssysteem mag geen beheerslast opleveren voor de BAA en/of meldkamer: verantwoordelijkheid voor het aanbrengen, functioneren, en onderhouden van het toetredingssysteem ligt volledig bij de gebouweigenaar.
- De brandweer dient ten alle tijden op een snelle en eenvoudige manier binnen te kunnen treden in geval van een calamiteit. Het toetredingssysteem is afgestemd met de brandweer en moet tenminste 30 minuten functioneel zijn na uitval van de reguliere stroomvoorziening.

Mocht een gebouweigenaar vrijwillig een toetredingssysteem aan willen schaffen, dan denkt BAA hierin graag mee en kan zij gebouweigenaren adviseren. BAA is voornemens om na de overgangsfase uitsluitend gebruik te maken van de volgende toetredingssystemen:

Organisatorisch

1. Gealarmeerde beheerder/sleutelhouder die binnen 5 minuten ter plaatse is om het gebouw voor de brandweer te openen. De aanrijtijd van de brandweer is over het algemeen 6 minuten. Mocht de brandweer er eerder zijn dan de sleutelhouder, dan wacht de brandweer niet met toetreden en zal toetreding mogelijk gepaard gaan met schade.
2. Ontsluiting door een externe of particuliere partij (bijv.: elektronische- of automatische ontsluiting) of ter plaatse binnen 5 minuten.
3. Brandweersleuteldepot opengestuurd door de brandmeldinstallatie (BMI).
4. 24uurs bewaking. Er is 24/7 personeel op de locatie aanwezig om de brandweer bij een calamiteit toegang te verschaffen.

Technisch

5. Destructief slot dat door de brandweer opengeknijpt/ geslepen kan worden. Denk aan een hangslot van max. 10 millimeter dikte (kan worden opengeknijpt door de Brandweer).
6. Transpondersysteem voor objecten. Indien de gebouweigenaar wenst gebruik te maken van dit alternatief, moet het aansluiten op het transpondersysteem (SOS-toegang) die de BAA gebruikt en dient de gebouweigenaar hierover contact op te nemen met de BAA. De gebouweigenaar kan voor de mogelijkheden en kosten informatie inwinnen bij de leverancier.

2.1.3 Toegang tot terreinen

Ten aanzien van terreinen kunnen twee situaties worden onderscheiden, namelijk ten aanzien van terrein met (par. 2.3.1) en zonder (par. 2.3.2) bouwwerken met een BMI en rechtstreekse doormelding naar de GMK. Beiden worden hieronder beschreven.



2.1.4

2.1.5 Terreinen met bouwwerken met een BMI en rechtstreekse doormelding naar de GMK

Wanneer een gebouw met een rechtstreekse doormelding naar de GMK zich op een afgesloten terrein bevindt, wordt de toegang tot het terrein georganiseerd via automatische ontsluiting van het terreinhek, een slagboom of opening van een brandweeringang, aangestuurd door de BMI van het gebouw.

2.1.6 Terreinen met bouwwerken zonder rechtstreekse doormelding naar de GMK

Voor deze terreinen geldt hetzelfde uitgangspunt en dezelfde toetredingssystemen als genoemd onder paragraaf 2.2.

2.1.7 Terreinen en stegen in het centrum van Amsterdam

Sinds de jaren '90 zijn er in het centrum van Amsterdam ca. 30 stegen afgesloten met hekwerken om hinder en overlast voor bewoners tegen te gaan. De afgelopen decennia is het aantal afgesloten stegen toegenomen naar een onbekend aantal en locaties. Voor het openen van deze hekwerken wordt gebruikgemaakt van het sleutelbuissysteem, de zo genoemde stegensleutel. De hekwerken en sloten worden de komende jaren vervangen van **[1-1-2025 tot 31-12-2030.]** en voorzien van een alternatieve toetreding voor de brandweer, **[benoemen toetreding].**

3. Vragen en informatie

Het Serviceteam is het eerste aanspreekpunt voor burgers, bedrijven en collega's die informatie willen over brandveiligheid, industriële- en externe veiligheid.

Het Serviceteam is van 08.00 - 17.00 uur te bereiken via 020-555 6000 of ServiceteamRB@brandweeraa.nl.

Einde document



Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten
van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Datum:	16 december 2024	Behandeld door:	Ron Hendriks
Betreft:	Lokaal vaststellen toetredingsbeleid Brandweer	Uw kenmerk:	-
Kenmerk:	DIV2024/158	Bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">- Oplegnotitie bestuursvergadering toetredingsbeleid VrAA- Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen.

Geachte colleges,

Het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) vraagt uw aandacht voor de invoering van een vernieuwd toetredingsbeleid voor de brandweer, gericht op bouwwerken en terreinen binnen onze Veiligheidsregio. Dit beleid moet de veiligheid verbeteren en een betrouwbare toegang tot bouwwerken en terreinen waarborgen voor de brandweer bij calamiteiten. Het betreft een landelijke ontwikkeling geadviseerd vanuit Brandweer Nederland, dat in samenwerking met verschillende lokale overheden, belanghebbenden en omliggende veiligheidsregio's is vertaald naar onze regionale context.

Aanleiding en noodzaak

Het *Besluit Bouwwerken en Leefomgeving (BBL)* vervangt het oude *Bouwbesluit* en stelt nieuwe eisen aan de toegang voor de brandweer tot bouwwerken. Het huidige toetredingsstelsel voldoet niet meer aan de veiligheidseisen en brengt daarmee risico's met zich mee. Vooral de vele sleutelbuizen en verschillende sleutels in omloop kunnen ongewenste toegang geven tot gebouwen. Daarnaast hebben eerdere wetswijzigingen de noodzaak voor het gebruik van sleutelbuizen verminderd. Daarom willen wij dit verouderde systeem en de lokale invulling daarvan vervangen door een modern en regionaal eenduidig beleid.

Belangrijkste wijzigingen

Het voorgestelde beleid heeft als doel de toegang tot gebouwen en terreinen voor de brandweer te standaardiseren en de veiligheid te verhogen. Het vernieuwde systeem biedt alternatieve methoden voor toegang tijdens noodsituaties en maakt een einde aan de diversiteit en verouderde sleutelbuizen die momenteel in gebruik zijn. We voorzien een overgangperiode van vijf jaren, startend per 1-1-2025 tot 1-1-2030. Deze periode biedt gebouweigenaren voldoende tijd om vrijwillig aanpassingen door te voeren of te kiezen voor een ander voorgeschreven alternatief.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Gedurende de overgangperiode worden gebouweigenaren geïnformeerd en biedt het de eigenaren de mogelijkheid vrijwillig voor een nieuwe voorgeschreven voorziening. Onder regie van het bevoegd gezag en in samenspraak met de brandweer.

Verantwoordelijkheden en uitvoering

Het beleid verduidelijkt de verantwoordelijkheden voor gebouweigenaren, bevoegd gezag, de brandweer en de VrAA. Het bevoegd gezag zal vergunninghouders informeren over de beleidswijziging en de eigenaren begeleiden bij de overgang. De brandweer zal op haar beurt zorgen voor algemene informatievoorziening, zodat alle betrokken partijen goed geïnformeerd zijn.

Vervolgstappen en uw rol

Wij vragen de colleges om de invoering van de “Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen” te omarmen en lokaal vast te stellen en op te nemen in de lokale beleidsregels. Op deze manier zorgen we gezamenlijk voor een veiliger en efficiënter toegangssysteem voor de brandweer in Amsterdam-Amstelland en de omliggende regio's.

Indien gewenst, lichten wij dit verzoek graag toe in een gesprek.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Tijs van Lieshout

Directeur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl

Bestuursvergadering VRAA

Agendapunt

Regionale Evenementenkalender 2025

Vergadering:	16 december 2024
Ingebracht door:	Sector Crisisbeheersing, VRAA
Behandelaar:	Machiel Noijen, in afstemming met Irene Mokkink (Gemeente Amsterdam)

Gevraagd besluit

1. **Instemmen met de evenementenkalender van 2025 voor de grote evenementen in de regio Amsterdam-Amstelland.**
2. **Instemmen met de categorisering en knelpuntenperioden**
3. **Instemmen met de regionale uitgangspunten voor evenementen in 2025**

Aanleiding en context

Jaarlijks wordt de regionale evenementenkalender vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. De regionale evenementenkalender is een samenvoeging van de gemeentelijke evenementenkalenders die binnen de zes gemeenten worden vastgesteld. Door één regionale kalender vast te stellen is het mogelijk om een beeld te vormen over eventuele stapeling van evenementen als gevolg van meerdere (grote) evenementen in meerdere gemeenten op hetzelfde moment in het jaar.

Een groot deel van de regionale kalender bestaat uit evenementen die in de gemeente Amsterdam plaatsvinden. De driehoek van Amsterdam heeft de lokale Amsterdamse kalender op 2 december vastgesteld. Op 28 november 2024 is ambtelijk vooroverleg geweest met vertegenwoordigers van de gemeenten over de regionale evenementenkalender.

Het komende jaar zal, net als 2024, een druk evenementenjaar voor ons regio worden. Er zijn dit jaar opnieuw veel aanmeldingen gedaan voor evenementen. In Amsterdam is het aanbod van evenementen groter dan het aantal evenementen een plek kan krijgen op basis van de locatieprofielen. Amsterdam kent, naast de op de kalender weergegeven evenementen, een vijftal grootschalige jaarlijks terugkerende evenementen waarbij sprake kan zijn van een (inter)nationale uitstraling en aantrekkingskracht en/of aanzienlijke risico's voor de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en/of milieu, waarbij vaak (grote) crowdmanagement- en mobiliteitsproblemen te voorzien zijn en/of gerede kans op escalatie bestaat. Deze evenementen vergen grote inzet (en veel capaciteit) van de veiligheidspartners. Dit zijn: Koningsdag, 4/5 mei, Amsterdam Pride, ADE en de



–Oplegnotitie–

jaarwisseling. Een eventuele huldiging van Ajax zal ook als een risicovol evenement worden beoordeeld gelet op de aard, locatie en de doelgroep.

Met de 750^{ste} verjaardag van de gemeente Amsterdam zullen twee extra C-evenementen plaatsvinden, namelijk op de Ring A10 (21 juni) en SAIL (20-24 augustus). Daarnaast zullen Kwaku en de TCS Amsterdam Marathon een bijzondere editie beleven in verband met het 50-jarig jubileum dat zij vieren. Ook zal eind juni de NAVO-top in Den Haag plaatsvinden. Hoewel deze top hoofdzakelijk buiten Amsterdam plaatsvindt, zal dit met name van de politie veel capaciteit vragen.

Een aanvullend aandachtspunt voor de evenementen in 2025 is de beschikbaarheid van de infrastructuur in de regio Amsterdam-Amstelland. Er gaan werkzaamheden op de snelwegen A10 en A9, evenals openbaar vervoer (trein, metro, tramo plaats vinden, die mogelijk flinke gevolgen gaan hebben voor de doorstroming van verkeer in de regio. Evenementorganisatoren zijn gevraagd om hier rekening mee te houden.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Ad 1 De evenementenkalender van 2025 voor de grote evenementen in de regio Amsterdam-Amstelland vast te stellen

In de bijlage is de voorgestelde evenementenkalender voor 2025 bijgevoegd. Het voorbehoud dat wordt gemaakt, is dat een plek op de regionale evenementenkalender geen vergunning is. Een evenementenvergunning wordt, zoals gebruikelijk, afgegeven wanneer planvorming op orde is en diensten positief adviseren op de plannen.

Ad 2 Instemmen met de categorisering en knelpuntenperioden

In deze kalender zijn uitsluitend de evenementen opgenomen met een bezoekersaantal groter dan 2.000 bezoekers op het drukste moment. De categorisering in A, B en C risico is gemaakt in lijn met de categorisering van voorgaande jaren. Deze categorisering is opgenomen in de evenementenkalender in een aparte kolom.

Als de knelpuntenperioden is binnen gemeenten voorgesteld **de periode van mei tot en met oktober vast te stellen, evenals de kerst(vakantie)periode**. Daarmee geldt dat voor deze momenten er in beginsel geen ruimte is voor extra grote evenementen. Dit zijn knelpuntenperioden, omdat dit de drukste evenementenperiodes betreffen en deels zijn het vakantieperiodes, ook bij de hulpdiensten. Hierbij is door de diensten reeds aangegeven dat in algemene zin de druk zeer hoog is.

Ad 3 Instemmen met de uitgangspunten voor evenementen in 2025

Gelet op risico's zijn hieronder uitgangspunten voor evenementen opgesteld, om veilige en beheersbare evenementen in 2025 mogelijk te maken. De lokale driehoek van hier nog een afweging in maken.



-Oplegnotitie-

Uitgangspunten

1. Organisatoren zijn zelf verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van hun evenement.
2. De reguliere, lokale vergunningseisen en regels op het gebied van geluid, verkeer, op- en afbouw en duurzaamheid zijn van toepassing op alle georganiseerde evenementen. De reguliere procedure voor het verlenen van de vergunning, met adviezen van de diensten op de ingeleverde plannen, is van kracht.
3. Evenementen die op de kalender staan kunnen niet worden uitgebreid als het gaat om periode of aantal bezoekers. Er worden geen extra dagen of grotere terreinen toegestaan.
4. Voor grote evenementen (2.000 bezoekers of meer) die nog niet op de kalender staan, is in beginsel geen ruimte tijdens de benoemde knelpuntperiodes. Initiatieven die zich aandienen, zullen van geval tot geval beoordeeld worden door de in de gemeente gebruikelijke overlegstructuren.
5. Evenementen mogen geen grote risico's opleveren voor de openbare orde en veiligheid en de gezondheid van bezoekers; de aanvraag en onderliggende plannen moeten compleet en robuust zijn en aan de toetsingspunten voldoen. Indien er onvoldoende waarborgen zijn dat het evenement veilig kan plaatsvinden, wordt geen vergunning verstrekt.

Consequenties

Geen.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
November / december	Gemeentelijke overleggen over de gemeentelijke evenementenkalenders
28 november 2024	Regionaal ambtelijk overleg gemeenten evenementenkalender 2024
3 december 2024	RAO/RTAT
3 december 2024	Bestuurlijk vooroverleg

Meegezonden stukken

- Regionale Evenementenkalender 2025

<i>Begin datum</i>	<i>Eind datum</i>	<i>Tijden evenement</i>	<i>Naam evenement</i>
1-1-2025	2-1-2025	12:00 - 08:00	Loveland New Year
4-1-2025	5-1-2025	09:00 - 16:30	Gigantische vlooiemarkt IJ-Hallen
19-1-2025	18-10-2025	13:00 - 23:00	Thuishaven 3000 pax 2025
23-1-2025	26-1-2025	08:00 - 19:00	Jumping Amsterdam
8-2-2025	9-2-2025	12:00 - 08:00	TBD
14-3-2025	16-3-2025	18:00 - 23:59	NDSM Loods Festival
15-3-2025	16-3-2025	12:00 - 05:00	TBD
16-3-2025	16-3-2025		Lentemarathon
22-3-2025	23-3-2025	12:00 - 08:00	TBD
26-3-2025	30-3-2025	18:00 - 23:59	Awakenings Gashouder maart
26-3-2025	6-4-2025	14:00 - 23:00	Amsterdam Wine Festival
3-4-2025	6-4-2025	11:00 - 20:00	Amsterdam Coffee Festival
13-4-2025	13-4-2025	08:30 - 18:00	Cruyff Legacy 14K 2025
17-4-2025	20-4-2025	20:00 - 08:00	Loveland Spring
17-4-2025	25-4-2025		Gezelligheid aan de Bosbaan
18-4-2025	21-4-2025	18:00 - 07:00	DGTL

25-4-2025	26-4-2025	16:00 - 20:00	Bredewegfestival 2025
25-4-2025	25-4-2025		Koningsnacht
26-4-2025	26-4-2025	09:00 - 20:00	Vrijhaven
26-4-2025	26-4-2025	12:00 - 23:00	Koningsfeest
26-4-2025	26-4-2025	11:00 - 23:00	Loveland van Oranje
26-4-2025	26-4-2025	12:00 - 21:30	Kingsland Festival
26-4-2025	26-4-2025	12:00 - 21:30	Oranjebloesem Festival
26-4-2025	26-4-2025		Viering Koningsdag regulier
26-4-2025	26-4-2025		Viering Koningsdag
27-4-2025	27-4-2025	9.00-20.00	Koningsdag De Kwakel
27-4-2025	27-4-2025	14.00-20.00	Koningsdag
3-5-2025	3-5-2025		RINGS
5-5-2025	5-5-2025	07:00 - 23:00	5 mei-concert 2025
5-5-2025	5-5-2025	12:00 - 23:00	Bevrijdingsfestival Amsterdam Het Vrije Westen
5-5-2025	5-5-2025	12:00 - 23:00	Het Amsterdams Verbond 2025
8-5-2025	10-5-2025	13:00 - 23:00	TAPT Festival Amsterdam Oost 2025
10-5-2025	11-5-2025	11:00 - 23:00	Music On festival
10-5-2025	10-5-2025		Geraniummarkt en braderie
12-5-2025	15-5-2025		Avond4daagse Amsterdamse Bos

16-5-2025	18-5-2025	11:00 - 23:00	Urban Sports Week
17-5-2025	18-5-2025	12:00 - 23:00	Awakenings Upclose
17-5-2025	17-5-2025	12:00 - 22:30	Bijlmer Run
19-5-2025	23-5-2025	16.30-21.00	Avondvierdaagse Ouder-Amstel
20-5-2025	23-5-2025	18.00-20.30	Avond4daagse
23-5-2025	25-5-2025		Discodip
24-5-2025	25-5-2025	12:00 - 23:00	Mosaic
24-5-2025	24-5-2025	7.00-18.00	SLOWTriathlon
24-5-2025	25-5-2025	08.00-17.00	Amsterdam Open Canoe polo Tournament
28-5-2025	1-6-2025	14:00 - 23:00	Fête du Champagne Festival
28-5-2025	1-6-2025	12:00 - 23:00	Het Weekend van de Rollende Keukens
28-5-2025	1-6-2025	14.00-0.00	Kermis Duivendrecht
30-5-2025	31-5-2025	13:00 - 22:00	Festifest 30 en 31 mei 2025
31-5-2025	1-6-2025	08:00 - 22:30	Amsterdam Sevens
1-6-2025	1-6-2025	09.00-16.00	Kofferbakmarkt
5-6-2025	9-6-2025	12:00 - 22:00	Lepeltje Lepeltje
6-6-2025	8-6-2025		Bacchus Wijnfestival / Besloten bedrijfsevenement
7-6-2025	8-6-2025	12:00 - 23:59	komm schon Alter en de Zon
7-6-2025	8-6-2025	12:00 - 23:00	Amsterdam Open Air
7-6-2025	8-6-2025		909
7-6-2025	15-6-2025		FIH Pro League

8-6-2025	9-6-2025		Pinkster Festival
13-6-2025	13-6-2025	17:00 - 23:00	Yet Zuidas Run
13-6-2025	16-6-2025	14:00 - 23:00	BITE of Amsterdam
13-6-2025	15-6-2025		Bacchus Wijnfestival
14-6-2025	14-6-2025	12:00 - 23:00	Mystic Garden Festival
14-6-2025	15-6-2025	12:00 - 01:00	Solstice Festival
14-6-2025	15-6-2025	10:00 - 18:00	TRI Amsterdam
14-6-2025	14-6-2025	09.00-19.00	Te Land, Ter Zee en in De Amstel (2e optie)
15-6-2025	15-6-2025	07.00-15.00	TRI Amsterdam
19-6-2025	20-6-2025	08:00 - 20:00	TNW Conference 2025
21-6-2025	21-6-2025	12:00 - 23:00	Amsterdam 750: Op de Ring
25-6-2025	25-6-2025	16:00 - 23:00	Booking Bedrijfsfeest
26-6-2025	26-6-2025	16:00 - 23:00	Adyen Bedrijfsfeest
27-6-2025	29-6-2025	12:00 - 23:59	FOOD FOR THOUGHT 2025
27-6-2025	27-6-2025	13:00 - 23:59	Company Event
27-6-2025	27-6-2025	16:00 - 23:00	Adyen Bedrijfsfeest
28-6-2025	29-6-2025	13:00 - 22:00	Tropikali Festival 2025
28-6-2025	28-6-2025	09.00-19.00	Te Land, Ter Zee en in De Amstel (voorkeursdatum)
28-6-2025	28-6-2025		Swim to Fight Cancer
28-6-2025	28-6-2025		Bandjesavond

29-6-2025	29-6-2025	13:00 - 23:00	Amsterdam Roots Festival
29-6-2025	29-6-2025		Japan Festival
1-7-2025	1-7-2025	12:00 - 23:00	Keti Koti Herdenking en Viering
1-7-2025	1-7-2025	18:00 - 23:00	Keti Koti Herdenking en Viering
1-7-2025	1-7-2025	15:00 - 23:00	Festival Zuidoost Beseft
3-7-2025	3-7-2025	16:00 - 23:00	Booking Bedrijfsfeest
3-7-2025	6-7-2025		Amstelveen Culinaire
4-7-2025	6-7-2025	16:00 - 21:30	Festival TREK
4-7-2025	6-7-2025	18:00 - 23:00	Vooraankondiging Guilty Pleasure x Eastville x House
4-7-2025	4-7-2025	16:00 - 23:00	Booking Bedrijfsfeest
5-7-2025	5-7-2025	12:00 - 23:00	TBD
5-7-2025	5-7-2025	12:00 - 23:00	The Reggaeton en Latin Festival
5-7-2025	6-7-2025	12:00 - 23:00	Wasteland Summerfest
5-7-2025	5-7-2025		Vunzige Deuntjes Festival
5-7-2025	5-7-2025		Plaspop
6-7-2025	6-7-2025	09.00-16.00	Kofferbakmarkt
10-7-2025	19-7-2025		Gezelligheid aan de Bosbaan
11-7-2025	13-7-2025		Straat Chefs
12-7-2025	3-8-2025	14:00 - 23:30	Kwaku Summer Festival 2025
14-7-2025	29-8-2025	12:00 - 17:00	Ajax Open Dag

18-7-2025	20-7-2025	12:00 - 01:00	Georgi's Wundergarten
19-7-2025	19-7-2025	09.00-23.00	Nieuw dance evenement
24-7-2025	27-7-2025	12:00 - 23:00	Het Amsterdamse Terrassen Festival
25-7-2025	26-7-2025	17:00 - 23:00	No Art Festival
25-7-2025	27-7-2025	20:00 - 23:00	Milkshake Festival
25-7-2025	10-8-2025	18:00 - 23:59	Theaterfestival De Parade
26-7-2025	3-8-2025	11:00 - 23:00	Pride Amterdam 2025
27-7-2025	27-7-2025	12.00-19.00	All American Day
30-7-2025	3-8-2025	12.00-01.00	Polderfeest De Kwakel
1-8-2025	2-8-2025	17:00 - 23:59	Pride op het Museumplein
1-8-2025	3-8-2025		Dekmantel Festival
7-8-2025	11-8-2025	12:00 - 04:00	Landjuweel Festival
7-8-2025	9-8-2025	09.00-02.00	Waverfeest
9-8-2025	10-8-2025	11:00 - 23:00	Loveland festival
9-8-2025	10-8-2025	13:00 - 23:00	SMIB x TNO Fest 2025
10-8-2025	10-8-2025	09.00-16.00	Kofferbakmarkt

15-8-2025	24-8-2025	08:00 - 23:00	Grachtenfestival 2025
16-8-2025	16-8-2025	12:00 - 23:00	straf_werk festival
16-8-2025	17-8-2025	13:00 - 23:00	reggae lake festival
20-8-2025	24-8-2025	10:00 - 23:00	SAIL Amsterdam 2025
23-8-2025	23-8-2025	10:00 - 22:30	Prinsengrachtconcert 2025
23-8-2025	24-8-2025	13:00 - 23:00	Valtifest en Superflirt festival
23-8-2025	24-8-2025	07:00 - 23:00	Hera United
23-8-2025	23-8-2025		Aalsmeerse Zomeravond
25-8-2025	25-8-2025	19:00 - 23:59	Intree United
26-8-2025	26-8-2025	16:00 - 20:00	Intree Dinner
27-8-2025	28-8-2025	21:00 - 03:00	Unplugged
28-8-2025	31-8-2025	17:00 - 01:00	Sluis- en Bruggenfeest Weesp
29-8-2025	29-8-2025	13:00 - 20:00	Intree Festival
29-8-2025	31-8-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
29-8-2025	2-9-2025	12.00-01.00	Kermis De Kwakel
30-8-2025	30-8-2025	12:00 - 23:00	ZeeZout Festival 2025
30-8-2025	31-8-2025	13:00 - 23:00	South East Jazz
30-8-2025	30-8-2025	08.00-18.00	DTS Ouderkerk
30-8-2025	30-8-2025		Manya Festival
1-9-2025	6-9-2025	15:30-23:30	Diemer Festijn

6-9-2025	6-9-2025	12:00 - 23:00	Valhalla x Chin Chin festival
6-9-2025	6-9-2025		Vuur en Licht op het Water
6-9-2025	6-9-2025		Feestweek Braderie
7-9-2025	7-9-2025	09:00 - 20:30	Amsterdam City Swim
7-9-2025	13-9-2025		Feestweek Aalsmeer
11-9-2025	13-9-2025	16:00 - 23:00	TAPT Festival Amsterdam West 2025
12-9-2025	12-9-2025	20:30 - 23:00	Opening Night Concertgebouworkest 2025
13-9-2025	14-9-2025	12:00 - 23:00	Parels van de Stad
13-9-2025	13-9-2025	12:00 - 23:00	TBD
13-9-2025	13-9-2025	12.00-23.00	Sunbeats
13-9-2025	13-9-2025		Pramenrace
17-9-2025	28-9-2025	14:00 - 23:00	Amsterdam Wine Festival
20-9-2025	21-9-2025	07:00 - 17:00	Dam tot Dam Weekend
20-9-2025	20-9-2025		RINGS
21-9-2025	21-9-2025	09.00-16.00	Kofferbakmarkt
26-9-2025	28-9-2025	13:00 - 19:00	Museumplein Polo Amsterdam
27-9-2025	28-9-2025	10:00 - 18:00	Ambacht in Beeld Festival 2025
28-9-2025	28-9-2025		Ride for the Roses
3-10-2025	5-10-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
9-10-2025	10-10-2025	07:00 - 21:00	Bitcoin Amsterdam 2025

10-10-2025	12-10-2025	07:00 - 23:00	Hera United
15-10-2025	19-10-2025	12:00 - 08:00	TBD
15-10-2025	19-10-2025	12:00 - 23:00	TBD
15-10-2025	19-10-2025	12:00 - 23:00	TBD
16-10-2025	19-10-2025	16:00 - 23:00	IJDE
16-10-2025	19-10-2025	10:00 - 17:00	TCS Amsterdam Marathon
18-10-2025	18-10-2025		Diwali festival
22-10-2025	26-10-2025	20:00 - 08:00	Loveland ADE Warehouse
22-10-2025	26-10-2025	20:00 - 08:00	Loveland ADE
23-10-2025	27-10-2025	18:00 - 07:00	DGTL ADE
23-10-2025	26-10-2025	14.00-06.00	Audio Obscura ADE
24-10-2025	26-10-2025	12:00 - 00:00	Into the Woods ADE festival
24-10-2025	26-10-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
25-10-2025	25-10-2025	12:00 - 23:00	Dockyard Festival ADE
26-10-2025	19-10-2025	12:00 - 23:00	ADE Hangover
27-10-2025	4-12-2025	14:00 - 23:00	Chefs in de Loods
31-10-2025	2-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
7-11-2025	9-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
14-11-2025	16-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United

15-11-2025	15-11-2025	9.00-13.00	Intocht Sinterklaas Uithoorn
15-11-2025	15-11-2025	17.00-18.30	Intocht Sinterklaas De Kwakel
15-11-2025	15-11-2025		Intocht Sinterklaas
16-11-2025	16-11-2025	09:30 - 18:00	Intocht Sinterklaas in Amsterdam - 87ste editie
21-11-2025	23-11-2025	14:00 - 23:59	NDSM Loods Festival - 2
21-11-2025	23-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
27-11-2025	18-1-2026	16:30 - 23:00	Amsterdam Light Festival Editie 14
27-11-2025	30-11-2025	20:00 - 23:59	The Spirit of Amsterdam
27-11-2025	30-11-2025	20:00 - 23:59	The Spirit of Amsterdam
28-11-2025	30-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
28-11-2025	30-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
29-11-2025	30-11-2025	20:30 - 07:00	Pandemonium
5-12-2025	7-12-2025	22:00 - 06:00	AO x Circa
5-12-2025	7-12-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
12-12-2025	14-12-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
16-12-2025	4-1-2026	09:00 - 23:59	Het Amsterdamse Winterparadijs 2025
19-12-2025	21-12-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
26-12-2025	2-1-2026	22:00 - 04:00	Awakenings O&N 25/26
26-12-2025	1-1-2026	20:00 - 08:00	Loveland Christmas
30-12-2025	1-1-2026	12:00 - 23:00	TBD

31-12-2025	1-1-2026	23:00 - 03:00	Oud en Nieuw 2025
31-12-2025	1-1-2026	18:30 - 00:30	Electric Fireworks 2025 - 2026

<i>Soort evenement (aard, doelstelling, soort muziek etc)</i>	<i>Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. levende/versterk te muziek, alcoholverstrekk ing, vuurwerk etc)</i>
Dance evenement	DJ's, dansen, entertainment, eten en drinken.
Anders : Vlooiemarkt houden	Spullen kopen
Dance evenement, Festival	Dansen, eten en drinken
Sportevenement	Jumping Amsterdam is een internationaal topsportevenement waar de wereldtop tegen elkaar strijden in de disciplines springen en dressuur. Daarnaast biedt Jumping Amsterdam startmogelijkheden aan de lokale ruiter, para dressuurruiters en de internatio
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, dansen, muziek, mensen ontmoeten
Dance evenement	Dansen, drinken en eten.
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, mensen ontmoeten, muziek
Hardloop evenement	muziek en tap
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, dansen, mensen ontmoeten, muziek
Dance evenement	genieten van de beste techno en lichtshows
Buurtfeest, Festival	Wijnproeven, eten, workshops, muziek
Festival, Anders : Cultuurfestival voor liefhebbers van koffie. Specialistisch	Koffie proeven, bonen kopen, eten, drinken, muziek luisteren
Sportevenement	Deelnemers hardlopen of wandelen en zamelen daarmee geld in voor de Johan Cruyff Foundation. Er zijn diverse afstanden: - 14K Run - 5K Run -14K Walk - Kids Run (750-2250 meter)
Dance evenement	Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. Naar verwachting ligt de leeftijd van de bezoekers tussen de 20 en 35 jaar. Tevens betreft het een heterogeen publiek met gelijke gestemdheid.
business Event	
Dance evenement, Festival	Dansen, drinken, eten, feesten en ontmoeten

Buurtfeest, Braderie, Expositie, Festival, Informatiebijeenkomst, Kermis, Anders : Koningsnacht en Koningsdag buurtfestival	Muziek, opera op straat, spelletjes op straat, diner op straat, straattheater, diverse overige kunst en cultuur, eten en drinken op straat, braderie, sport demonstraties, informatie over buurtinitiatieven.
koningsnacht	muziek en tap
Buurtfeest, Festival, Een markt bij het evenement	er is een kindervrijmarkt, muziek en eten
Herdenking of viering	Dansen, eten, borrelen, barbecueën, springkussens, activiteiten voor kinderen, culturele activiteiten voor volwassenen.
Dance evenement, Festival	Versterkte muziek, eten, drinken en entertainment.
Dance evenement, Festival	Koningsdagfestival met meerdere podia waar verschillende muziekstijlen ten gehore worden gebracht.
Dance evenement, Festival	Koningsdagfestival met meerdere podia waar verschillende muziekstijlen ten gehore worden gebracht.
Viering Koningsdag	Vrijmarkt
Straatfeest ivm Koningsdag	muziek en tap
Koningsdag met diverse (kinder)activiteiten	Muziek, snacks, alcohol, attracties
Koningsdag met diverse DJ's en artiesten	Muziek, snacks, alcohol
Vechtsportgala	Vechtsport, muziek, tap
Herdenking of viering	Muziek luisteren
Festival	Vrijheid vieren door naar muziek te luisteren, voorstellingen bij te wonen, mee te doen met activiteiten, informatie verkrijgen en te eten en drinken.
Festival, Herdenking of viering Binnen en buiten	Vieren van Bevrijdingsdag met Amsterdamse partners uit het nachtleven.
Festival	TAPT Festival. Waar je geniet van heel veel bier, mooie wijnen en lekker eten. De perfecte dag om met
Dance evenement, Festival	Versterkte muziek, eten, drinken en entertainment.
braderie	
4 dagen wandelen	

Sportevenement	Eten, drinken en sporten zien. Het zal een combinatie worden van verschillende sporten op NK niveau. Denk aan Breakdancen, 3x3 basketbal, freerunnen, BMX, skateboarden en inline skaten.
Dance evenement, Festival	genieten van de beste techno artiesten, lichtshows en kunst
Sportevenement	Hardlopen, wandelen, spelen en muziek luisteren, eten
Wandeltocht	Muziek
Vierdaags wandelevenement	Muziek
Cultureel evenement, masterclasses, informatie en entertainment	
Festival	Dansen, culturele activiteiten, muziek
Triathlon	Snacks, alcohol, muziek
Sportevenement	Muziek, snack
Buurtfeest, Festival	Wijn proeven, eten, workshops, alles met Franse cultuur
Anders : eefestijn voor jong en oud	Eten en drinken met muzikale omlijsting
Kermis dorpscentrum	Snacks, muziek, attracties
Festival	Dansen, eten, drinken.
Sportevenement	Tijdens de 2 dagen worden rugbywedstrijden gespeeld op meerdere velden van Sportpark de Eendracht. De deelnemers spelen de wedstrijden en de bezoekers kijken naar de wedstrijden. Op een speciaal ingericht terrein is het mogelijk om eten en drinken te
Verkoop tweedehands artikelen	Snacks
Festival	Eten, drinken, dansen, kinderprogramma, live muziek, markt
Culinair evenement	muziek en tap
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, genieten van de muziek en andere mensen ontmoeten.
Festival	Het festival biedt elektronische muziek, vegetarisch eten, kunst, cultuur en andere creativiteiten.
Entertainment, muziek, eten en drinken	muziek en tap
Hockeyevenement	tap

Entertainment, muziek, eten en drinken	geluid en tap
Sportevenement	Een route van 5 of 10KM hardlopen over het Zuidas gebied en naderhand een netwerkborrel
Anders : Culinair evenement	Eten, drinken, kookworkshop volgen, aansluiten bij de chef's table, kookdemonstraties volgen, proeverijen, culinair gerelateerde producten kopen.
Culinair evenement	muziek en tap
Festival	Mystic Garden is een duurzaam festival waar straattheater, kunst, creativiteit, spel en muziek samenkomen vanuit een sociaal maatschappelijk oogpunt. Er zijn verschillende podia met een brede diversiteit aan muziek waar gedanst kan worden welke met e
Festival	De midzomernacht, zonnewende of 'Solstice' wordt op Ruigoord gevierd met een psychedelisch festival. De zon wordt geëerd door gezamenlijk te dansen op Psychedelische Trance muziek, in een moderne variant op de oude tribale midzomernacht rituelen. Met
Sportevenement	Triathlon (zwemmen , fietsen, lopen)
Waterevenement	Muziek, attracties
Triathlon	-
Expositie, Anders : International Business Tech Conference	Network and meet with attendees, attend sessions on our stages, meet with exhibitors, attend workshops, eat and drink
Festival, Anders : Een festival op de snelweg.	Dansen, eten, drinken, verschillende activiteiten zoals hardlopen.
Anders : Bedrijfsfeest	Dansen, drinken, eten, attracties
Anders : Bedrijfsfeest	Dansen, drinken, eten, entertainment, spellen
Barbecue, Festival, Herdenking of viering	muziek luisteren, optredens bekijken, afschaffing slavernij vieren, kennis over de geschiedenis op doen en de doorwerking daarvan in het heden, in dialoog gaan, eten en drinken, barbecue
Anders : Het is een bedrijfsfeest.	De gasten kunnen eten, drinken, dansen, activiteiten uitvoeren maar vooral Connecten.
Anders : Bedrijfsfeest	Dansen, drinken, eten, entertainment, spellen
Dance evenement, Festival, Anders : it's a LGBTQIA+ event celebrating queer culture through music	dance, eat, drink, do workshops, ask for informations about sex, meet new people, shop at the market, take pictures at dedicated hotspots, visit exhibitions by and for the queer community
Waterevenement	Muziek, attracties
Zwemevenement met muziek	muziek en tap
Entertainment, muziek, eten en drinken	muziek en tap

Festival	het is een gratis toegankelijk festival met concerten, theater, circus, dans en workshops voor alle leeftijden. op de bazaar wordt eten verkocht uit verschillende wereldkeukens.
Cultureel evenement	geluid en tap
Herdenking of viering	Er is een officiële herdenking bij het monument en viering met muziek, dans, debatten, tentoonstellingen, theater en eten en drinken.
Anders : Herdenking en viering van de afschaffing van de slavernij	Er is een officiële herdenking in het Oosterpark dat per video verbinding te zien is op het Museumplein. Verder op het Museumplein een viering met muziek, dans, debatten, tentoonstellingen, muziek en activiteiten voor kinderen.
Festival, Herdenking of viering	dansen, eten en drinken, kinderactiviteiten, info en non food markt.
Anders : Bedrijfsfeest	Dansen, drinken, eten, attracties
Culinair evenement	muziek en tap
Festival	Gratis toegankelijk familie (food)festival: Eten en drinken, (live)muziek, theater en kleinkunst. Sinds 2014 in het Amstelpark, begin juli
Festival	0
Anders : Bedrijfsfeest	Dansen, drinken, eten, attracties
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, muziek, dansen, mensen ontmoeten
Festival	Latin muziek optredens, eten/ drinken, ontmoeten, dansworkshops
Festival	Ontmoeten, dansen, workshops, art, muziek, dj's en shows
Festival	geluid en tap
mini festival	geluid en tap
Verkoop tweedehands artikelen	Snacks
Business Event	
Culinair evenement	
Festival	Muziekoptredens, voorstellingen, lezingen, tentoonstellingen, dance battles, activiteiten voor alle leeftijden. Ook is er een uitgebreide food markt met eetstalletjes.
Sportevenement	Spelerspresentatie en side events voor de Ajax supporters

Dance evenement, Festival	Wat kunnen deelnemers en bezoekers tijdens het evenement doen: Tijdens het festival is er een driesplitsing aan activiteiten: livemuziek, dansmuziek en theater - waarbij naar elk ongeveer een derde van de creatieve budgetten gaat. Het programma is vo
Dance evenement	Details nog onbekend
Anders : Foodfestival	Foodfestival met pop-up restaurants van verschillende bekende horeca zaken uit Amsterdam
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, drinken, genieten van muziek, kunst bekijken
Festival	Dansen, eten, drinken, shoppen, tatoeëren, rolschaatsen of een soortgelijke activiteit
Festival	Theaterfestival met diverse voorstellingen, muzikoptredens, attracties, restaurants en bars
Buurtfeest, Braderie, Expositie, Dance evenement, Festival, Herdenking of viering, Informatiebijeenkomst, Een markt bij het evenement, Sportevenement, Anders : Vieren van de diversiteit	dansen, eten, shoppen, springen op een springkussen, sporten, borrelen, etc
Tentoonstelling klassieke auto's en motoren	Muziek, snacks, alcohol
Meerdaags evenement voor jong en oud	Muziek, snacks, alcohol, attracties
Herdenking of viering	Manifestatie ivm Pride met (dans)muziek van div.dj's , sprekers, acts, optredens. Tevens eten en drinken.
Festival	geluid en tap
Festival	Het Landjuweel festival is het oudste festival van Amsterdam. Het ontstond in 1975 onder de naam "Het Vliegerfeest" destijds georganiseerd door het in Ruigoord gevestigde Amsterdams Ballon Gezelschap, ook wel bekend van het jaarlijkse Ballonnenfeest
Activiteitein voor jong en oud met kermis en feesttent	Snacks, alcohol, muziek, attracties
Dance evenement, Festival	Versterkte muziek, eten, drinken en entertainment.
Festival	muziek, optredens, eten, activiteiten
Verkoop tweedehands artikelen	Snacks

Festival	Klassieke en jazzconcerten bezoeken in heel Amsterdam
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, drinken, feesten, ontspannen en ontmoeten.
Festival	Naar muziek luisteren, dansen, eten en drinken, van het uitzicht genieten en informatie tot zich nemen.
Anders : Vrij toegankelijk nautisch evenement + programmering op kade	O.a. bezoeken van Tall Ships, Marineschepen, varende erfgoed, Hollandse Vloot gelegen aan het IJ, sportdemonstraties bijwonen, laagdrempelig deelnemen aan watersporten, vuurwerk, bezoeken straattheater, bezoeken verschillende podia met muziekprogramma
Anders : klassieke muziek concerten voor jong en oud	beluisteren van klassieke muziek (live gespeeld)
Festival	Ontmoeten, Live muziekoptredens, dj's, workshops, entertainment,
Herdenking of viering, Sportevenement, Anders : Openingsweekend vrouwenvoetbalclub Hera United. Ook gebruik buitenterrein	Dansen, eten, drinken, shoppen, voetballen, sporten, entertainment,
muziekfeest	muziek en tap
Een markt bij het evenement	Tijdens Intree United kunnen deelnemers een informatiemarkt bezoeken met verenigingen en naar muziek luisteren.
Anders : Een dinner voor eerstejaars studenten.	Een dinner met achtergrondmuziek in de vorm van live optredens.
Dance evenement	De activiteiten zullen binnen in de Gashouder plaatsvinden en zal bestaan uit dansen.
Buurtfeest	Er is voor elke leeftijd iets te doen, kinderdisco, kinderspeelstraat, waterspelen, Ibiza markt, braderie, kunstmarkt, podiums, verenigingenmarkt, kindervrijmarkt.
Festival	Spellen, workshops, eten en muziek
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Kermis met optocht en feesttent	Muziek, snacks, alcohol, attracties
Festival	Dansen, ontmoeten, eten, drinken, ontspannen, cultuur proeven, etc.
Dance evenement, Festival, Een markt bij het evenement	Dansen, eten, shoppen
Triathlon	Snacks, alcohol, muziek
muziekfeest	muziek en tap
nederlandse artiesten (zie www.diemerfestijn.nl)	Kermis, versterkte muziek, alcohol verstrekking, vuurwerk

Festival	Dansen, Live muziekoptredens, DJ's, Workshops, Live art, foodtrucks
Verlichte boten optocht en vuurwerk	muziek, tap en vuurwerk
Braderie	muziek
Sportevenement	5000
Verschillende programmering	muziek en tap
Festival	TAPT Festival. Waar je geniet van heel veel bier, mooie wijnen en lekker eten. De perfecte dag om met je vrienden te genieten, ontspannen, te lachen, spelletjes te spelen, te dansen en te proosten op het leven!
Anders : gratis openluchtconcert klassieke muziek	muziek luisteren
Festival	Dansen, (live) muziek optredens, entertainment, street art, workshops
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, drinken, mensen ontmoeten, muziek genieten
Dance evenement	Snacks, alcohol, muziek, attracties, vuur
Optocht op het water	muziek en tap
Buurtfeest, Festival	Wijnproeven, eten, workshops, muziek
Sportevenement	Hardlopen, fietsen en wandelen
Vechtsportgala	Vechtsport, muziek, tap
Verkoop tweedehands artikelen	Snacks
Sportevenement	Genieten van prachtige paardensport en de polo sport in het bijzonder.
Expositie, Festival, Een markt bij het evenement	Workshops, demo's en masterclasses volgen 100 verschillende ambachten zoals pottenbakken, smeden en vilten
fiets evenement	
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Anders : Conferentie + festival	Exhibit, conferenties bijwonen, luisteren naar sprekers, zich laten inspireren, deelnemen aan activiteiten, eten en drinken

Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, muziek, mensen ontmoeten
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, muziek, mensen ontmoeten
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, drinken, muziek, mensen ontmoeten
Festival	Dansen, eten, borrelen, genieten van muziek, genieten van kunst.
Sportevenement binnen en buiten	Deelnemen aan of kijken naar de Goodmorning City Run, Amsterdam City Walk, kids run, 8 km, halve of hele marathon
Cultureel evenement	geluid en tap
Dance evenement	Dj's, dansen, entertainment, eten en drinken
Dance evenement	DJ's, dansen, entertainment, eten en drinken.
Dance evenement, Festival	Dansen, drinken, eten, feesten en ontmoeten.
Dance evenement	Snacks, alcohol, muziek
Dance evenement	Dansen
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Dance evenement	Dockyard Festival is een duurzaam festival. Door samenwerking met Mystic Garden festival bedient dit festival een brede doelgroep. Met de muzikale entechnische show van Dockyard bedienen wijmuziekkliefhebbers uit Amsterdam en bezoekers vanADE. Tevens
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, dansen,
Buurtfeest, Festival	Eten en drinken, genieten van topchefs, dansen
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen

Intocht Sinterklaas	Muziek
Intocht Sinterklaas	Muziek
Optocht	geluid
Anders : Kinderfeest voor kleine en grote kinderen.	Feestelijke intocht van Sinterklaas bijwonen als toeschouwer, welke over het water en vervolgens over land zal plaatsvinden.
Dance evenement	Dansen, drinken en eten
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Festival, Anders : Een lichtkunstroute langs de grachten van Amsterdam	De lichtkunstroute bezoeken zowel wandelend, fietsend als varend
Festival	Cultuur beleven in alle vormen. Theater, muziek, dans, kunst etc.
Festival	Cultuur beleven in alle vormen. Theater, muziek, dans, kunst etc.
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Dance evenement	Er kan zoals elk jaar gedanst worden, gegeten en gedronken worden. Daarnaast kan men naar de spectaculaire lazer, licht en visual show kijken. Daarnaast is de typische gabber dans eigenlijk een vorm van top sport
Dance evenement	Dance evenement.
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Anders : Winter Evenement	Schaatsen, ritjes in attracties maken, activiteiten doen, eten, drinken
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Dance evenement	genieten van de beste techno en lichtshows
Dance evenement	DJ's, dansen, entertainment, eten en drinken.
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, muziek, mensen ontmoeten

Anders : Viering Oud en Nieuw	Kijken naar een vuurwerkshow georganiseerd door een organisatie die daarin is gespecialiseerd
Herdenking of viering	Electric Fireworks is een centrale oud & nieuw show, waarbij op spectaculaire wijze wordt afgeteld naar het nieuwe jaar. Het bestaat uit een kinderviering (om

<i>Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers</i>	<i>Locatie</i>	<i>Stadsdeel/Gemeente</i>
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. Naar verwachting ligt de leeftijd van de bezoekers tussen de 20 en 35 jaar. Tevens betreft het een heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Moermanskkade 107 1013BC Amsterdam	West
Jong, oud, arm, rijk iedereen die van vlooiemarkten houdt. Iedereen is welkom. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	NDSM-plein 1 1033WC Amsterdam	Noord
Festival liefhebbers / 20-40 jaar / de regio	Contactweg 68 1014BW Amsterdam	West
Gezinnen, sporters, exposanten, basisschoolleerlingen, eenzame ouderen, kinderen, liefhebbers van de paardensport, zakelijke klanten / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	Europaplein 22 1078GZ Amsterdam	Zuid
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Liefhebbers van bepaalde muzieksoorten. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
diverse doelgroepen	Start en finisch Stadsplein met een route door Amstelveen	Amstelveen
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
technofans uit de hele wereld / 10-20 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Klönne plein 1 1014DD Amsterdam	West
Gemiddelde leeftijd 30 jaar, hoger opgeleid, 50/50 man vrouw, Bourgondiërs, Amsterdammers, families, stellen / 20-40 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio	Centrale Groothandelsmarkt 186 1051LJ Amsterdam	West
Liefhebbers van koffie, netwerkrelaties / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Sportievelingen die willen rennen of wandelen, een fondsenwervende mindset hebben en de Legacy van Johan Cruijff willen ervaren. Dit kunnen individuen zijn, maar ook vrienden, bedrijven- en sponsorteams. / 0-10 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Johan Cruijff Boulevard 1 1101AX Amsterdam	Zuidoost
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. Naar verwachting ligt de leeftijd van de bezoekers tussen de 20 en 35 jaar. Tevens betreft het een heterogeen publiek met met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Moermanskkade 107 1013BC Amsterdam	West
25 t/m 60 jaar	Rond het KNRB gebouw, Bosbaan 11	Amstelveen
Vrienden(groepen) / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	NDSM-plein 90 1033WB Amsterdam	Noord

Gezinnen, opa's en oma's met kleinkinderen, basisschoolleerlingen, bewoners van de buurt. Naar verhouding weinig middelbare scholieren en studenten. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Hogeweg 27 1098BW Amsterdam	Oost
diverse doelgroepen	Stadsplein	Amstelveen
Families en buurtbewoners / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 90 1033WB Amsterdam	Noord
gezinnen, netwerkrelaties, gezelligheidszoekers, cultuurliefhebbers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de regio	Hamerstraat 2 1021JV Amsterdam	Noord
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. De doelgroep is jong volwassenen en in de leeftijd van 18 tot 30 jaar. Het betreft heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Middenmeerpad 5 1098SM Amsterdam	Oost
Voorname student en young professionals in de leeftijd van 18-30 jaar die houden van festivals en muziek. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Europaplein 24 1078GZ Amsterdam	Zuid
Studenten en young professionals die interesse hebben in de muziekstijlen van Oranjebloesem. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
diverse doelgroepen	Oude Dorp en de Amsterdamseweg	Amstelveen
diverse doelgroepen	Oude Karselaan/Amsterdamseweg	Amstelveen
Alle leeftijden	Centrum De Kwakel/Dorpsplein	Uithoorn
	Marktplein	Uithoorn
12 jaar en ouder	Langs de Akker 3 (Emergohal)	Amstelveen
Genodigden van het Nationaal Comité 4 en 5 mei (o.a. Koning, Koningin, Burgemeester, minister-president en andere hoogwaardigheidsbekleders) en buurtbewoners (deze staan op de Magere Brug en langs de kades) / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het stadsdeel, het hele land	Amstel 111 1018EM Amsterdam	Centrum
Van alle leeftijden en gezinden / 10-20 jaar, 20-40 jaar / het stadsdeel	Westerpark 1 1013RR Amsterdam	West
Studenten en young professionals uit Groot Amsterdam / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Vrienden, collega's en burens. Uit Amsterdam / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Flevopark 13 1095KE Amsterdam	Oost
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. De doelgroep is jong volwassenen en in de leeftijd van 18 tot 30 jaar. Het betreft heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Middenmeerpad 5 1098SM Amsterdam	Oost
diverse doelgroepen	Raadhuisplein en kramen in zijstraat/marktstraat	aalsmeer
diverse doelgroepen	Route door het Amsterdamse Bos	Amstelveen

Sportliefhebbers van urban sporten. / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
technofans / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Wethouder Van Essenweg 10 1047AW Amsterdam	Nieuwwest
sporters en buurtbewoners / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Anton de Komplein 157 1102DR Amsterdam	Zuidoost
12 jaar + begeleiders	Route vanaf S.V. Ouderkerk	Ouder-Amstel
Kinderen vanaf 4 jaar met ouders	Routes vanaf het gemeentehuis, De Scheg, Legmeervogels en Solidoe Amstelhof	Uithoorn
diverse doelgroepen	Land van Bosse in het Amsterdamse Bos	Amstelveen
Turkse bezoekers op zaterdag Mosaic / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Bok de Korverweg 20 1067HR Amsterdam	Nieuwwest
40+	Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel
	Amsteldijk Zuid 253	Uithoorn
Groot deel Amsterdammers, klein deel vanuit de regio, bewoners uit de buurt en rondom Rembrandtpark, gemiddelde leeftijd 32 jaar, Bourgondiërs, 50% man en 50% vrouw / 20-40 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam	Staalmeesterslaan 201 1057NT Amsterdam	Nieuwwest
Amsterdammers van 0-100 / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Pazzanistraat 35 1014DB Amsterdam	West
0-99 jaar	Telstarweg & Dorpsplein	Ouder-Amstel
gezellig volk / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 102 1033WB Amsterdam	Noord
Sporters (Rugby spelers/liefhebbers) / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Bok de Korverweg 6 1067HR Amsterdam	Nieuwwest
40-60 jaar	Parkeerterrein Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel
Families en jongeren / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 101 1033WC Amsterdam	Noord
35 t/m 60	Vrije sportvelden in het Amsterdamse Bos	Amstelveen
Zie bezoekersprofiel in het veiligheidsplan. / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Piet Moeskopspad 20 1067HW Amsterdam	Nieuwwest
Van de bezoekers van de vorige editie viel 68% in de leeftijdscategorie 19 t/m 25 jaar, was 62% vrouw en 38% man, en kwamen ze voornamelijk uit regio Amsterdam en de Randstad. Uit eigen onderzoek dat na afloop is gedaan met zo'n 3500 respondenten, is / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Provincialeweg 24 1108AB Amsterdam	Zuidoost
20 t/m 40	Land van Bosse en Radarterrein in het Amsterdamse Bos	Amstelveen
diverse doelgroepen	Nieuwe Kalfjeslaan 18	Amstelveen

diverse doelgroepen	Raadhuisplein	aalsmeer
Werknemers van het Zuidas gebied, omwonenden, hardlooplefhebbers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	George Gershwinplein 1 1082MV Amsterdam	Zuid
Vrienden, gezinnen, koppels, food liefhebbers, food professionals. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Amstelpark 1 1083HZ Amsterdam	Zuid
32 t/m 44	Vrije sportvelden in het Amsterdamse Bos	Amstelveen
HBO/WO studenten, jong werkenden, werkenden. Gelijkgestemden. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	President Allendelaan 3 1064GW Amsterdam	Nieuwwest
Liefhebbers van psychedelische muziek en rituele vieringen. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, andere landen	Ruigoord 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest
Sporters en publiek / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land, andere landen	Bella Vistastraat 316 1096GM Amsterdam	Oost
8-50 jaar	Marktplein/Wilhelminakade	Uithoorn
Sporters 16-70 jaar	Joan Muyskensweg, Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel
Business leaders, founders, startups, government officials, tech enthusiasts, influencers / 20-40 jaar / het hele land, andere landen	NDSM-plein 28 1033WB Amsterdam	Noord
Gezinnen, sporters, inwoners van Amsterdam. / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam	Transformatorweg 1 1014AJ Amsterdam	West
Werknemers van Booking.com / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Werknemers van het Amsterdamse bedrijf Adyen / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
gezinnen, muzikliefhebbers, theaterliefhebbers, kinderen, mensen die Ketu Ketu willen vieren van alle leeftijden / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Dam 2 1012NP Amsterdam	Centrum
Collega's / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, andere landen	NDSM-plein 28 1033WB Amsterdam	Noord
Werknemer van het Amsterdamse bedrijf Adyen / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Open minded mensen uit Amsterdam, de Randstad . Voornamelijk Nederlandse, expats en internationale studenten of toeristen. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	NDSM-plein 28 1033WB Amsterdam	Noord
8-50 jaar	Marktplein/Wilhelminakade	Uithoorn
diverse doelgroepen	Op de Amstel	Amstelveen
diverse doelgroepen	Raadhuisplein	Aalsmeer

buurtbewoners, gezinnen, achterban van het festival, mensen met beperking, asielzoekers en nieuwkomers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Oosterpark 1 1091AC Amsterdam	Oost
diverse doelgroepen	Stadsplein	Amstelveen
Bezoekers van alle leeftijden uit Amsterdam, daarbuiten en uit het Caribisch gebied. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Oosterpark 2 1091AC Amsterdam	Oost
Bezoekers van alle leeftijden uit Amsterdam, daarbuiten en het Caribisch gebied. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Museumplein 5 1071DJ Amsterdam	Zuid
gezinnen, ouderen woonachtig in Zuidoost. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het stadsdeel	Anton de Komplein 240 1102DR Amsterdam	Zuidoost
Werknemers van het bedrijf Booking / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
diverse doelgroepen	Grasveld achter parkeerplaatsen gemeentehuis Amstelveen	Amstelveen
Gratis toegankelijk familie-festival voor alle leeftijden; breedst denkbare doelgroep / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / Gemeente Amsterdam, de regio	Amstelpark 1 1083HZ Amsterdam	Zuid
/ vanaf 18 jaar!	Gaasperdammerweg 1 B (Gaasperplas Zuidoostoever)	Zuidoost
Werknemers van Booking / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Bok de Korverweg 20 1067HR Amsterdam	Nieuwwest
Latin music liefhebbers van 18 tot 50 jaar / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Wethouder Van Essenweg 2 1047AV Amsterdam	Nieuwwest
vaste bezoekers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land, andere landen	Zuider IJdijk 1006 1095KN Amsterdam	Oost
18 t/m 35	Land van Bosse en Radarterrein in het Amsterdamse Bos	Amstelveen
diverse doelgroepen	Poeltje van Meijer, Schuilhaven de Grote Brug, Vissersvreugd, Schuilhaven de Winkel	aalsmeer
40-60 jaar	Parkeerterrein Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel
25 t/m 60 jaar	Rond het KNRB gebouw, Bosbaan 11	Amstelveen
20 t/m 60	Amsterdamse Bos	Amstelveen
Bezoekers uit Amsterdam Zuid Oost, rest van Amsterdam en Nederland, veelal families van alle leeftijden met een grote vertegenwoordiging van Nederlanders met een Surinaamse, Antilliaanse, Indonesische achtergrond. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Anton de Komplein 240 1102DR Amsterdam	Zuidoost
Ajax fans / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	De passage 100 1101AX Amsterdam	Zuidoost

Liefhebbers van Culturele Vrijhaven Ruigoord, genietters van Georgi's Wundergarten, leuke jonge mensen uit de regio. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Ruigoord 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest
		Ouder-Amstel
Liefhebbers van de Amsterdamse horeca / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Staalmeesterslaan 279 1057PA Amsterdam	Nieuwwest
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Carolina MacGillavrylaan 124 1098XA Amsterdam	Oost
Dans en festival liefhebbers uit de QUEER community / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Klönne plein 10 1014DD Amsterdam	West
De Parade trekt publiek dat te typeren is als theaterminnend, over het algemeen tussen de 28 en 38 jaar oud, HBO niveau en boven modaal. In voorgaande edities zijn nimmer problemen voorgekomen als massale vechtpartijen of andere grootschalige calamiteiten / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Amstedijk 844 1079LM Amsterdam	Zuid
leuke mensen die samen de diversiteit willen vieren / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Korte Leidsedwarsstraat 12 1017RC Amsterdam	Centrum
Families, gemiddeld 55 jaar	Evenemententerrein Legmeer West	Uithoorn
Alle leeftijden	Evenemententerrein De Kwakel	Uithoorn
gemeleerd publiek die weten waarom ze komen. Jong van geest. Openminded. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam	Hobbemastraat 18 1071ZB Amsterdam	Zuid
18 t/m 40	Land van Bosse en Radarterrein in het Amsterdamse Bos	Amstelveen
Het Landjuweel festival wordt bezocht door mensen van alle leeftijden, achtergronden, genders en paden van levenswandel. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Ruigoord 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest
4-100 jaar	Waver tegenover nr. 21	Ouder-Amstel
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. De doelgroep is jong volwassenen en in de leeftijd van 18 tot 30 jaar, met een gemiddelde leeftijd van 25 jaar. Het betreft heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	President Allendelaan 3 1064GW Amsterdam	Nieuwwest
studenten, jong volwassenen, creatievelingen. / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Johan Cruijff Boulevard 101 1101DM Amsterdam	Zuidoost
40-60 jaar	Parkeerterrein Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel

een zeer divers publiek, 50% van binnen de stad, 50% van buiten en van alle leeftijden. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Tolhuistuin	Noord
Vrienden(groepen) / 20-40 jaar / de regio	Wethouder Van Essenweg 1 1047AV Amsterdam	Nieuwwest
reggaemuziek liefhebbers, afrobeats en amapiano muziek liefhebbers, liefhebbers van Caribische en Afrikaanse muziek mensen die een dagje uit willen in een prachtig park met een gemoedelijke sfeer en relaxte muziek. / 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	Driemondweg 21 1108AJ Amsterdam	Zuidoost
Gemiddeld 2,3 miljoen bezoekers, waarvan 1,5 miljoen opgeteld op de dag 1 en dag 5 (data uit 2015). Bezoekersprofiel: bootjesliefhebbers, buitenlandse toeristen, binnenlandse dagjesmensen, gezinnen, grootouders met hun kleinkinderen, bewoners, lokale / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Piet Heinkade 27 1019BR Amsterdam	Oost
Klassieke muziekliefhebbers van 0 - 80 / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de regio	Prinsengracht 323 1016GZ Amsterdam	Centrum
vaste bezoekers van het evenement / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Zuider IJdijk 1006 1095KN Amsterdam	Oost
Sporters, supporters van vrouwenvoetbal, jong & oud / 0-10 jaar, 10- 20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
diverse doelgroepen	Raadhuisplein	Aalsmeer
Eerstejaar studenten die de stad Amsterdam leren kennen, tussen de 17-22 jaar oud. / 10-20 jaar / het hele land	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Eerstejaars studenten die Amsterdam leren kennen, tussen de 17-22 jaar oud. / 10-20 jaar / het hele land	Roetersstraat 11 1018WB Amsterdam	Centrum
Eerstejaarsstudenten van de UvA (17 t/m 22 jaar). / 10-20 jaar / het hele land	Klönne plein 1 1014DD Amsterdam	West
het is gericht op gezinnen, elke leeftijd / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel	Het Binnenhof 1 1382BJ Amsterdam	Weesp
Eerstejaarsstudenten die Amsterdam leren kennen (rond de 17/22 jaar) / 10-20 jaar / het hele land	Radioweg 64 1098NJ Amsterdam	Oost
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Alle leeftijden	Evenemententerrein De Kwakel	Uithoorn
Jongeren tussen de 18 en 40 jaar, studenten en jong werkenden. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Tom Schreursweg 18 1067MC Amsterdam	Nieuwwest
Gezinnen, bewoners, muziekliefhebbers, ouderen / 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Hoekenrodeplein	Zuidoost
14-60 jaar	Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel
Gemiddelde leeftijd 28 jaar	Amsterdamse Bos	Amstelveen
Programma overdag jong en oud jong en oud	Programma avond Ouddiemerlaan in Diemen (feesttent) Loswal te Diemen (vuurwerk)	Diemen

Vaste bezoekers van het Chin chin Festival en van het Valhalla (indoor Rai) festival. 2024 is de eerste editie van deze combinatie / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Sportparklaan 10 1062ZA Amsterdam	Nieuwwest
diverse doelgroepen	Kudelstaartseweg bij de Watertoren	Aalsmeer
diverse doelgroepen	zijstraat, Molenplein, stukje Dorpsstraat (tot Schoolstraat), Schoolstraat en Marktstraat	Aalsmeer
Gezinnen en sportievelingen die zich inzetten voor het goede doel. Om geld op te halen voor de Stichting ALS / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land	Kattenburgerstraat 5 1018JA Amsterdam	Centrum
diverse doelgroepen	Praamplein	Aalsmeer
Vrienden, collega's en bureu. Uit Amsterdam. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Staalmeesterslaan 197 1057NT Amsterdam	Nieuwwest
gezinnen met kinderen en stellen, muzikliefhebbers en nieuwsgierige luisteraars / 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	President Allendelaan 3 1064GW Amsterdam	Nieuwwest
Jongeren uit gemeente Amsterdam, vaste bezoekers van de hosting partners van Parels van de Stad / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Sportparklaan 10 1062ZA Amsterdam	Nieuwwest
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	NDSM-plein 86 1033WB Amsterdam	Noord
35 jaar	Aan de Wind 10	Ouder-Amstel
15 t/m 95	Ringvaart, Westeinderplassen en div doorvaarten	Aalsmeer
emiddelste leeftijd 30 jaar, hoger opgeleid, 50/50 man vrouw, Bourgondiërs, Amsterdammers, families, stellen / 20-40 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio	Centrale Groothandelsmarkt 186 1051LJ Amsterdam	West
sporters / 40-60 jaar / het hele land	Dam 4 1012NP Amsterdam	Centrum
12 jaar en ouder	Langs de Akker 3 (Emergohal)	Amstelveen
40-60 jaar	Parkeerterrein Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel
Zeer gemêleerd publiek. jong, oud, gezinnen, buurt, bedrijfsleven uit binnen en buitenland. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Honthorststraat 20 1071DE Amsterdam	Zuid
Geïnteresseerden in ambachten / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
diverse doelgroepen	Start evenemententerrein aan de Dreef met een route door Aalsmeer en overige gemeenten	Aalsmeer
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Een gemêleerd publiek van jong en oud geïnteresseerd in Bitcoin en crypto. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	Klönne plein 1 1014DD Amsterdam	West

Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Koningin Wilhelminaplein 13 1062HH Amsterdam	Nieuwwest
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	IJsbaanpad 43 1076CV Amsterdam	Zuid
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Hobbemastraat 26 1071ZC Amsterdam	Zuid
Muziek liefhebbers / 20-40 jaar / de regio	Hamerstraat 2 1021JV Amsterdam	Noord
Sportief publiek, gemiddeld 40 jaar / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land, andere landen	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
diverse doelgroepen	Stadsplein	Amstelveen
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. Naar verwachting ligt de leeftijd van bezoekers tussen de 20 en 35 jaar. Tevens betreft het een heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Danzigerkade 5 1013AP Amsterdam	West
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. Naar verwachting ligt de leeftijd van de bezoekers tussen de 20 en 35 jaar. Tevens betreft het een heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Moermanskkade 107 1013BC Amsterdam	West
Vrienden(groepen) / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
20-35 jaar	Joan Muyskensweg 39	Ouder-Amstel
Veelal jongeren uit de regio / 20-40 jaar / de regio, het hele land	NDSM-plein 101 1033WC Amsterdam	Noord
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
HBO/WO studenten, werkenden en een diversiteit van bezoekers van ADE. Allen gelijkgestemd. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Wethouder Van Essenweg 1 1047AV Amsterdam	Nieuwwest
buurtbewoners en jongeren uit de stad Amsterdam / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 101 1033WC Amsterdam	Noord
Liefhebbers van kwaliteit eten en drinken, hoger opgeleid, 50/50 man vrouw, Bourgondiërs, Amsterdammers, families, stellen / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio	Centrale Groothandelsmarkt 186 1051LJ Amsterdam	West
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid

Kinderen met ouders	Wilhelminakade	Uithoorn
Kinderen met ouders	Centrum De Kwakel	Uithoorn
diverse doelgroepen	Route door Amstelveen	Amstelveen
Gezinnen met kleine kinderen, toeristen. / 0-10 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Amstel 1 1011PN Amsterdam	Centrum
Danceliefhebbers / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Wij verwachten Amsterdammers, vriendengroepen, scholen, groepen collegae, families en gezinnen vanuit de regio en Nederland en toeristen. Daarnaast lichtkunstliefhebbers en professionals. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Herengracht 409 1017BP Amsterdam	Centrum
20-40. Mensen die houden van uitgaan en cultuur en zijn op zoek naar zingeving. / 20-40 jaar / de regio	Nieuwe Herengracht 18 1018DP Amsterdam	Centrum
20-40. Mensen die houden van uitgaan en cultuur en zijn op zoek naar zingeving. / 20-40 jaar / de regio	Nieuwe Herengracht 18 1018DP Amsterdam	Centrum
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Jongeren welke nog studeren en Bezoekers welke al in de samenleving actief zijn en een zeer hard werken. Wij kennen onze doelgroep zeer goed, aangezien men voor een groot gedeelte elk jaar bij ons terug komt. Als er nieuwe bezoekers komen zijn dit v / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	Burgerweeshuispad 54 1076EP Amsterdam	Zuid
Volwassenen tussen de 20-40 jaar, met verdeling 65% man en 35% vrouw / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Seineweg 2 1043BG Amsterdam	Nieuwwest
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Het evenement trekt bezoekers van alle leeftijden en heeft een nationaal karakter. Afgelopen edities kwam het gros van de bezoekers uit (groot) Amsterdam / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Europaplein 24 1078GZ Amsterdam	Zuid
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
technofans uit de hele wereld / 10-20 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Klönne plein 1 1014DD Amsterdam	West
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. Naar verwachting ligt de leeftijd van de bezoekers tussen de 20 en 35 jaar. Tevens betreft het een heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Moermanskkade 107 1013BC Amsterdam	West
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Ijsbaanpad 43 1076CV Amsterdam	Zuid

Toeristen, Nederlanders en bewoners vanuit de omgeving. / 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Oudezijds Voorburgwal 90 1012GG Amsterdam	Centrum
We verwachten voornamelijk locale bezoekers (maar ook toeristen en expats) van alle leeftijden, met een 50/50 verdeling man/vrouw, van verschillende achtergronden en afkomsten, met een divers	Museumplein 4 1071DJ Amsterdam	Zuid

<i>Organisator</i>	<i>Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment</i>	<i>Totaal bezoekers</i>	<i>Classificatie A/ B / C</i>
Loveland ADE B.V.	4000	4000	B
IJ-Hallen	1999	3500	
Thuishaven Events B.V.	3000	3000	B
Jumping Amsterdam B.V.	6000	10000	A
SONA B.V.	5000	5000	B
NDSM Horeca B.V.	5000	5000	B
SONA B.V.	5000	5000	B
Spinn Sports	3500	6000	A
SONA B.V.	5000	5000	B
Monumental Productions B.V.	4672	4672	B
Amsterdam Wine Festival B.V.	5000	6850	B
NDSM Horeca B.V.	3000	5000	B
Stichting Johan Cruyff Foundation	5000	6500	A
Loveland ADE B.V.	4000	4000	B
Amsterdam Sport Events BV	3000	3000	A
DGTL B.V.	21000	25000	B

Stichting Bredeweg-Festival	6000	30000	A
Stichting Amstelveen Oranje	2000	2000	A
Stichting NDSM-werf	5000	7000	B
Stichting Uis Faist	4000	5000	B
Loveland van Oranje B.V.	20000	20000	B
Kingsland Festival B.V.	30000	30000	B
Oranjebloesem Festival B.V.	30000	30000	
Geen	80000	80000	B
Hotel Café Restaurant Abina	1999	4000	B
Stichting Feestcomite De Kwakel	1800	1800	A
Sjiek aan de Amstel	2000	3000	A
RINGS Events Company	1000	1200	B
St. Nationaal Comite 4 en 5 Mei	4000	4000	A
Stichting Het Vrije Westen	4500	15000	B
Het Amsterdamse Verbond B.V.	30000	30000	B
TAPT Festival	2000	2500	A
Bassline B.V.	15000	15000	B
stichting ondernemersfonds Meer Aalsmeer	1500	1500	A
Amsterdamse Bos	3250	3250	A

NDSM Horeca B.V.	3500	7500	B
Monumental Productions B.V.	20000	20000	
Stichting Patta Foundation	1750	4000	A
Stichting Avondvierdaagse Ouder-Amstel	1200	1200	A
Avond4daagse Uithoorn	2500	3000	A
Discodip Festival B.V.	10000	30000	
Je Suis Events	4999	4999	B
Moev Events B.V.	750	750	A
U.R. & K.V. Michiel de Ruyter	500	500	A
Fête du Champagne & Vin	2500	5000	B
Stichting Rollende Keukens	7500	9800	B
P. Coevert	600	2000	A/B
Hofstee	4999	4999	B
Stichting Rugby Promotie Amsterdam	2000	2000	A
Mico-Events		1000	A
Lepeltje Lepeltje B.V.	4999	10000	B
Bacchus Wijnfestival B.V.	4000	6000	A
Chasing the Hihat Events B.V.	15000	15000	B
Air Festival Holding B.V.	20000	20000	B
909 B.V.	20000	40000	B
KNHB	7500	32800	A

Legends Exploitatie	3000		
House of Sports	3500	3500	A
Bite of Amsterdam B.V.	4500	4500	B
Bacchus Wijnfestival B.V.	4000	12000	A
Faul Productions B.V.	20000	20000	B
Stichting Landjuweel 2000	5000	5000	B
TRI HARD B.V.	2200	2200	A
Stichting Event-MI	1500	2000	B
TRI Hard B.V.	1500	1500	A
TNW Events B.V.	4750	5500	B
Stichting Tribe Corporate	200000	500000	B
NDSM Horeca B.V.	4000	4000	B
NDSM Horeca B.V.	4000	4000	B
Stichting Me and the People	2000	2000	A
Brownys Productions B.V.	3700	3700	B
NDSM Horeca B.V.	4000	4000	B
Rinaldi	10000	10000	B
Stichting Event-MI	1500	2000	B
Stichting Fight Cancer	800	1000	A
Stichting Meer Aalsmeer	3000	4000	A

Stichting Amsterdam Roots	4999	20000	A
Stichting Japan Festival	3000	15000	A
De Vries Producties B.V.	20000	25000	B
De Vries Producties B.V.	25000	35000	B
Sandijk	3500	5000	B
NDSM Horeca B.V.	4000	4000	B
Stichting Amstelveen Culinair	3000	6300	A
FOUR Entertainment	2000	5000	B
Allin Promotions B.V.	5500	6000	C
NDSM Horeca B.V.	4000	4000	B
SONA B.V.	15000	15000	B
Spiral B.V.	19999	19999	B
Vault Events B.V.	5000	5000	A
Vunzige Deuntjes Festival B.V.	20000	18500	B
Stichting KLAP	700	700	B
Mico-Events		1000	A
Amsterdam Sport Events BV	3000	3000	B
Wijnmakers & Chefs B.V.	5000	21000	
KWAKU SUMMER FESTIVAL B.V.	23000	32000	B
AFC Ajax N.V.	25000	25000	A

Stichting Landjuweel 2000	5000	5000	B
? Wervingsprocedure gestart door Groengebied Amstelland	15000	15000	B
Het Terrassen Festival B.V.	2500	5000	B
No Art Festival B.V.	15000	15000	B
Air Festival Holding B.V.	18000	18000	B
Stichting Mobile Arts	6000	11000	B
Stichting Pride Amsterdam	7500	7500	C
Stichting Harley Weekend Uithoorn	2700	2700	B
Stichting Feestcomite De Kwakel	2000	3000	B
Anceaux	4500	4999	B
Dekmantel BV	20000	60000	B
Stichting Landjuweel 2000	5000	5000	
Stichting festiviteiten Waver en omstreken	500	1500	B
Loveland Festival B.V.	25000	25000	B
Stichting SMIB x TNO	3000	4000	B
Mico-Events		1000	A

Het Grachtenfestival	2000	3500	B
Apenkooi Events B.V.	20000	20000	B
Reggae Lake Festival B.V.	15000	17000	B
Dussen	300000	750000	C
Stichting Prinsengrachtconcert	6000	8000	A
Multifest Events B.V.	5000	5000	A
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	B
Ondernemersfonds Meer Aalsmeer	3000	3000	A
Universiteit van Amsterdam	2500	3000	B
Universiteit van Amsterdam	3000	3500	A
Universiteit van Amsterdam	2500	3000	B
Stichting Volksfeesten Weesp	5000	17500	B
Universiteit van Amsterdam	3000	3600	A
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Stichting Feestcomite De Kwakel	1750	2000	B
ZeeZout B.V.	15000	15000	B
Stichting Breathing	15000	35000	B
Amsterdam Sport Events B.V.	500	800	A
Bon Bon Entertainment	10000	10000	Classificatie A / B / C
St. Diemerfestijn en Kermis	1000	2000	A

Parels van de Stad B.V.	15000	15000	B
Vuur en Licht op het Water	10000	10000	B
stichting ondernemersfonds Meer Aalsmeer	1500	1500	A
Stichting Amsterdam City Swim	5000	10000	B
Stichting Feestweek Aalsmeer	4250	25000	B
TAPT Festival	1900	2500	B
Stichting Koninklijk Concertgebouworkest	7500	7500	B
Parels van de Stad B.V.	15000	15000	B
SONA B.V.	15000	15000	B
Strandpaviljoen a/d PLAS	15000	15000	B
Stichting Pramenrace In Ere (S.P.I.E.)	3000	10000	B
Amsterdam Wine Festival B.V.	5000	6850	B
'Stichting Sportevenementen Le Champion'	17500	42500	B
RINGS Events Company	1000	1200	B
Mico-Events		1000	A
PRO SPORT Sport & Hospitality B.V.	3500	3500	A
Stichting Windy Miller	4999	7500	B
I Care Producties	2500	2500	A
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Amsterdam Decentralized B.V.	4500	6000	B

Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	
SONA B.V.	5000	5000	B
SONA B.V.	7000	7000	B
No Art Group B.V.	5000	5000	B
Stichting Uis Faist	4000	5000	B
'Stichting Sportevenementen Le Champion'	15000	75000	
Diwali Festival Amstelveen	3000	10000	A
Loveland ADE B.V.	3250	3250	B
Loveland ADE B.V.	4000	4000	B
DGTL B.V.	6000	12000	B
Audio Obscura B.V.	5500	5500	B
Into the Woods Amsterdam B.V.	15000	15000	B
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Dockland Events B.V.	20000	20000	B
Into the Woods Amsterdam B.V.	5000	15000	B
Amsterdam Wine Festival B.V.	5000	6850	B
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A

Ondernemersfonds Uithoorn		1000	A
Ondernemersfonds Uithoorn		1000	A
Stichting Amstelveen Oranje	2000	3000	A
Stichting Sinterklaas in Amsterdam	20000	200000	B
NDSM Horeca B.V.	5000	5000	B
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Stichting Amsterdam Light Festival	2500	5000	A
TSOA B.V.	2000	17500	A
TSOA B.V.	2000	17500	A
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	
Energetic Dance Company B.V.	6200	6200	B
Audio Obscura B.V.	2500	2500	B
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
De Amsterdamse Winter B.V.	12500	25000	B
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	A
Monumental Productions B.V.	4672	4672	B
Loveland ADE B.V.	4000	4000	B
SONA B.V.	7000	7000	B

Wilvri Coffee-Shops B.V.	5000	5000	B
Fjuze B.V.	60000	60000	B

<i>Begin datum</i>	<i>Eind datum</i>	<i>Tijden evenement</i>	<i>Naam evenement</i>
za 4-1-2025	zo 5-1-2025	09:00 - 16:30	Gigantische vlooiemarkt IJ-Hallen
zo 19-1-2025	za 18-10-2025	13:00 - 23:00	Thuishaven 3000 pax 2025
zo 13-4-2025	zo 13-4-2025	08:30 - 18:00	Cruyff Legacy 14K 2025
vr 18-4-2025	ma 21-4-2025	18:00 - 07:00	DGTL
vr 25-4-2025	za 26-4-2025	16:00 - 20:00	Bredewegfestival 2025
za 26-4-2025	za 26-4-2025	09:00 - 20:00	Vrijhaven
za 26-4-2025	za 26-4-2025	12:00 - 23:00	Koningsfeest
za 26-4-2025	za 26-4-2025	11:00 - 23:00	Loveland van Oranje
za 26-4-2025	za 26-4-2025	12:00 - 21:30	Kingsland Festival
za 26-4-2025	za 26-4-2025	12:00 - 21:30	Oranjbloesem Festival
ma 5-5-2025	ma 5-5-2025	07:00 - 23:00	5 mei-concert 2025
ma 5-5-2025	ma 5-5-2025	12:00 - 23:00	Bevrijdingsfestival Amsterdam Het Vrije Westen
ma 5-5-2025	ma 5-5-2025	12:00 - 23:00	Het Amsterdams Verbond 2025

do 8-5-2025	za 10-5-2025	13:00 - 23:00	TAPT Festival Amsterdam Oost 2025
za 10-5-2025	zo 11-5-2025	11:00 - 23:00	Music On festival
vr 16-5-2025	zo 18-5-2025	11:00 - 23:00	Urban Sports Week
za 17-5-2025	zo 18-5-2025	12:00 - 23:00	Awakenings Upclose
za 17-5-2025	za 17-5-2025	12:00 - 22:30	Bijlmer Run
za 24-5-2025	zo 25-5-2025	12:00 - 23:00	Mosaic
wo 28-5-2025	zo 1-6-2025	14:00 - 23:00	Fête du Champagne Festival
wo 28-5-2025	zo 1-6-2025	12:00 - 23:00	Het Weekend van de Rollende Keukens
vr 30-5-2025	za 31-5-2025	13:00 - 22:00	Festifest 30 en 31 mei 2025
za 31-5-2025	zo 1-6-2025	08:00 - 22:30	Amsterdam Sevens
do 5-6-2025	ma 9-6-2025	12:00 - 22:00	Lepeltje Lepeltje
za 7-6-2025	zo 8-6-2025	12:00 - 23:59	komm schon Alter en de Zon
za 7-6-2025	zo 8-6-2025	12:00 - 23:00	Amsterdam Open Air
vr 13-6-2025	vr 13-6-2025	17:00 - 23:00	Yet Zuidas Run
vr 13-6-2025	ma 16-6-2025	14:00 - 23:00	BITE of Amsterdam
za 14-6-2025	za 14-6-2025	12:00 - 23:00	Mystic Garden Festival
za 14-6-2025	zo 15-6-2025	12:00 - 01:00	Solstice Festival
za 14-6-2025	zo 15-6-2025	10:00 - 18:00	TRI Amsterdam

za 21-6-2025	za 21-6-2025	12:00 - 23:00	Amsterdam 750: Op de Ring
vr 27-6-2025	zo 29-6-2025	12:00 - 23:59	FOOD FOR THOUGHT 2025
za 28-6-2025	zo 29-6-2025	13:00 - 22:00	Tropikali Festival 2025
zo 29-6-2025	zo 29-6-2025	13:00 - 23:00	Amsterdam Roots Festival
di 1-7-2025	di 1-7-2025	12:00 - 23:00	Keti Koti Herdenking en Viering
di 1-7-2025	di 1-7-2025	18:00 - 23:00	Keti Koti Herdenking en Viering
di 1-7-2025	di 1-7-2025	15:00 - 23:00	Festival Zuidoost Beseft
vr 4-7-2025	zo 6-7-2025	16:00 - 21:30	Festival TREK
vr 4-7-2025	zo 6-7-2025	18:00 - 23:00	Voorankondiging Guilty Pleasure x Eastville x House
za 5-7-2025	za 5-7-2025	12:00 - 23:00	TBD
za 5-7-2025	za 5-7-2025	12:00 - 23:00	The Reggaeton en Latin Festival
za 5-7-2025	zo 6-7-2025	12:00 - 23:00	Wasteland Summerfest
za 12-7-2025	zo 3-8-2025	14:00 - 23:30	Kwaku Summer Festival 2025
ma 14-7-2025	vr 29-8-2025	12:00 - 17:00	Ajax Open Dag
vr 18-7-2025	zo 20-7-2025	12:00 - 01:00	Georgi's Wundergarten
do 24-7-2025	zo 27-7-2025	12:00 - 23:00	Het Amsterdamse Terrassen Festival
vr 25-7-2025	za 26-7-2025	17:00 - 23:00	No Art Festival
vr 25-7-2025	zo 27-7-2025	20:00 - 23:00	Milkshake Festival
vr 25-7-2025	zo 10-8-2025	18:00 - 23:59	Theaterfestival De Parade

za 26-7-2025	zo 3-8-2025	11:00 - 23:00	Pride Amsterdam 2025
vr 1-8-2025	za 2-8-2025	17:00 - 23:59	Pride op het Museumplein
do 7-8-2025	ma 11-8-2025	12:00 - 04:00	Landjuweel Festival

za 9-8-2025 zo 10-8-2025 11:00 - 23:00 Loveland festival






za 9-8-2025	zo 10-8-2025	13:00 - 23:00	SMIB x TNO Fest 2025
vr 15-8-2025	zo 24-8-2025	08:00 - 23:00	Grachtenfestival 2025
za 16-8-2025	za 16-8-2025	12:00 - 23:00	straf_werk festival
za 16-8-2025	zo 17-8-2025	13:00 - 23:00	reggae lake festival

wo 20-8-2025	zo 24-8-2025	10:00 - 23:00	SAIL Amsterdam 2025
za 23-8-2025	za 23-8-2025	10:00 - 22:30	Prinsengrachtconcert 2025
za 23-8-2025	zo 24-8-2025	13:00 - 23:00	Valtifest en Superflirt festival
za 23-8-2025	zo 24-8-2025	07:00 - 23:00	Hera United
di 26-8-2025	di 26-8-2025	16:00 - 20:00	Intree Dinner
do 28-8-2025	zo 31-8-2025	17:00 - 01:00	Sluis- en Bruggenfeest Weesp
vr 29-8-2025	vr 29-8-2025	13:00 - 20:00	Intree Festival
za 30-8-2025	za 30-8-2025	12:00 - 23:00	ZeeZout Festival 2025
za 30-8-2025	zo 31-8-2025	13:00 - 23:00	South East Jazz

za 6-9-2025	za 6-9-2025	12:00 - 23:00	Valhalla x Chin Chin festival
zo 7-9-2025	zo 7-9-2025	09:00 - 20:30	Amsterdam City Swim
do 11-9-2025	za 13-9-2025	16:00 - 23:00	TAPT Festival Amsterdam West 2025
vr 12-9-2025	vr 12-9-2025	20:30 - 23:00	Opening Night Concertgebouworkest 2025
za 13-9-2025	zo 14-9-2025	12:00 - 23:00	Parels van de Stad
za 20-9-2025	zo 21-9-2025	07:00 - 17:00	Dam tot Dam Weekend
vr 26-9-2025	zo 28-9-2025	13:00 - 19:00	Museumplein Polo Amsterdam
za 27-9-2025	zo 28-9-2025	10:00 - 18:00	Ambacht in Beeld Festival 2025
do 16-10-2025	zo 19-10-2025	16:00 - 23:00	IJDE
do 16-10-2025	zo 19-10-2025	10:00 - 17:00	TCS Amsterdam Marathon
vr 24-10-2025	zo 26-10-2025	12:00 - 00:00	Into the Woods ADE festival
za 25-10-2025	za 25-10-2025	12:00 - 23:00	Dockyard Festival ADE
zo 26-10-2025	zo 19-10-2025	12:00 - 23:00	ADE Hangover
zo 16-11-2025	zo 16-11-2025	09:30 - 18:00	Intocht Sinterklaas in Amsterdam - 87ste editie
do 27-11-2025	zo 18-1-2026	16:30 - 23:00	Amsterdam Light Festival Editie 14
do 27-11-2025	zo 30-11-2025	20:00 - 23:59	The Spirit of Amsterdam
vr 28-11-2025	zo 30-11-2025	07:00 - 23:00	Wedstrijd Hera United
za 29-11-2025	zo 30-11-2025	20:30 - 07:00	Pandemonium
wo 31-12-2025	do 1-1-2026	23:00 - 03:00	Oud en Nieuw 2025

wo 31-12-2025	do 1-1-2026	18:30 - 00:30	Electric Fireworks 2025 - 2026
---------------	-------------	---------------	-----------------------------------



Koningsdag	
Knelpuntenperiode NAVO/750	
Knelpuntenperiode Pride	
Knelpuntenperiode SAIL	
Vraag/opmerking	

Soort evenement (aard, doelstelling, soort muziek etc)	Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. levende/versterk te muziek, alcoholverstrekk ing, vuurwerk etc)
Anders : Vlooiemarkt houden	Spullen kopen
Dance evenement, Festival	Dansen, eten en drinken
Sportevenement	Deelnemers hardlopen of wandelen en zamelen daarmee geld in voor de Johan Cruyff Foundation. Er zijn diverse afstanden: - 14K Run - 5K Run -14K Walk - Kids Run (750-2250 meter)
Dance evenement, Festival	Dansen, drinken, eten, feesten en ontmoeten
Buurfeest, Braderie, Expositie, Festival, Informatiebijeenkomst, Kermis, Anders : Koningsnacht en Koningsdag buurtfestival	Muziek, opera op straat, spelletjes op straat, diner op straat, straattheater, diverse overige kunst en cultuur, eten en drinken op straat, braderie, sport demonstraties, informatie over buurtinitiatieven.
Buurfeest, Festival, Een markt bij het evenement	er is een kindervrijmarkt, muziek en eten
Herdenking of viering	Dansen, eten, borrelen, barbecueën, springkussens, activiteiten voor kinderen, culturele activiteiten voor volwassenen.
Dance evenement, Festival	Versterkte muziek, eten, drinken en entertainment.
Dance evenement, Festival	Koningsdagfestival met meerdere podia waar verschillende muziekstijlen ten gehore worden gebracht.
Dance evenement, Festival	Koningsdagfestival met meerdere podia waar verschillende muziekstijlen ten gehore worden gebracht.
Herdenking of viering	Muziek luisteren
Festival	Vrijheid vieren door naar muziek te luisteren, voorstellingen bij te wonen, mee te doen met activiteiten, informatie verkrijgen en te eten en drinken.
Festival, Herdenking of viering Binnen en buiten	Vieren van Bevrijdingsdag met Amsterdamse partners uit het nachtleven.

Festival	TAPT Festival. Waar je geniet van heel veel bier, mooie wijnen en lekker eten. De perfecte dag om met je vrienden te genieten, ontspannen, te lachen, spelletjes te spelen, te dansen en te proosten op het leven!
Dance evenement, Festival	Versterkte muziek, eten, drinken en entertainment.
Sportevenement	Eten, drinken en sporten zien. Het zal een combinatie worden van verschillende sporten op NK niveau. Denk aan Breakdancen, 3x3 basketbal, freerunnen, BMX, skateboarden en inline skaten.
Dance evenement, Festival	genieten van de beste techno artiesten, lichtshows en kunst
Sportevenement	Hardlopen, wandelen, spelen en muziek luisteren, eten
Festival	Dansen, culturele activiteiten, muziek
Buurfest, Festival	Wijn proeven, eten, workshops, alles met Franse cultuur
Anders : eefestijn voor jong en oud	Eten en drinken met muzikale omlijsting
Festival	Dansen, eten, drinken.
Sportevenement	Tijdens de 2 dagen worden rugbywedstrijden gespeeld op meerdere velden van Sportpark de Eendracht. De deelnemers spelen de wedstrijden en de bezoekers kijken naar de wedstrijden. Op een speciaal ingericht terrein is het mogelijk om eten en drinken te
Festival	Eten, drinken, dansen, kinderprogramma, live muziek, markt
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, genieten van de muziek en andere mensen ontmoeten.
Festival	Het festival biedt elektronische muziek, vegetarisch eten, kunst, cultuur en andere creativiteiten.
Sportevenement	Een route van 5 of 10KM hardlopen over het Zuidas gebied en naderhand een netwerkborel
Anders : Culinair evenement	Eten, drinken, kookworkshop volgen, aansluiten bij de chef's table, kookdemonstraties volgen, proeverijen, culinair gerelateerde producten kopen.
Festival	Mystic Garden is een duurzaam festival waar straattheater, kunst, creativiteit, spel en muziek samenkomen vanuit een sociaal maatschappelijk oogpunt. Er zijn verschillende podia met een brede diversiteit aan muziek waar gedanst kan worden welke met e
Festival	De midzomernacht, zonnewende of 'Solstice' wordt op Ruigoord gevierd met een psychedelisch festival. De zon wordt geëerd door gezamenlijk te dansen op Psychedelische Trance muziek, in een moderne variant op de oude tribale midzomernacht rituelen. Met
Sportevenement	Triathlon (zwemmen , fietsen, lopen)

Festival, Anders : Een festival op de snelweg.	Dansen, eten, drinken, verschillende activiteiten zoals hardlopen.
Barbecue, Festival, Herdenking of viering	muziek luisteren, optredens bekijken, afschaffing slavernij vieren, kennis over de geschiedenis op doen en de doorwerking daarvan in het heden, in dialoog gaan, eten en drinken, barbecue
Dance evenement, Festival, Anders : it's a LGBTQIA+ event celebrating queer culture trough music	dance, eat, drink, do workshops, ask for informations about sex, meet new people, shop at the market, take pictures at dedicated hotspots, visit exhibitions by and for the queer community
Festival	het is een gratis toegankelijk festival met concerten, theater, circus, dans en workshops voor alle leeftijden. op de bazaar wordt eten verkocht uit verschillende wereldkeukens.
Herdenking of viering	Er is een officiële herdenking bij het monument en viering met muziek, dans, debatten, tentoonstellingen, theater en eten en drinken.
Anders : Herdenking en viering van de afschaffing van de slavernij	Er is een officiële herdenking in het Oosterpark dat per video verbinding te zien is op het Museumplein. Verder op het Museumplein een viering met muziek, dans, debatten, tentoonstellingen, muziek en activiteiten voor kinderen.
Festival, Herdenking of viering	dansen, eten en drinken, kinderactiviteiten, info en non food markt.
Festival	Gratis toegankelijk familie (food)festival: Eten en drinken, (live)muziek, theater en kleinkunst. Sinds 2014 in het Amstelpark, begin juli
Festival	0
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, muziek, dansen, mensen ontmoeten
Festival	Latin muziek optredens, eten/ drinken, ontmoeten, dansworkshops
Festival	Ontmoeten, dansen, workshops, art, muziek, dj's en shows
Festival	Muziekoptredens, voorstellingen, lezingen, tentoonstellingen, dance battles, activiteiten voor alle leeftijden. Ook is er een uitgebreide food markt met eetstalletjes.
Sportevenement	Spelerspresentatie en side events voor de Ajax supporters
Dance evenement, Festival	Wat kunnen deelnemers en bezoekers tijdens het evenement doen: Tijdens het festival is er een driesplitsing aan activiteiten: livemuziek, dansmuziek en theater - waarbij naar elk ongeveer een derde van de creatieve budgetten gaat. Het programma is vo
Anders : Foodfestival	Foodfestival met pop-up restaurants van verschillende bekende horeca zaken uit Amsterdam
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, drinken, genieten van muziek, kunst bekijken
Festival	Dansen, eten, drinken, shoppen, tatoeëren, rolschaatsen of een soortgelijke activiteit
Festival	Theaterfestival met diverse voorstellingen, muziekoptredens, attracties, restaurants en bars

Buurtfeest, Braderie, Expositie, Dance evenement, Festival, Herdenking of viering, Informatiebijeenkomst, Een markt bij het evenement, Sportevenement, Anders : Vieren van de diversiteit	dansen, eten, shoppen, springen op een springkussen, sporten, borrelen, etc
Herdenking of viering	Manifestatie ivm Pride met (dans)muziek van div.dj's , sprekers, acts, optredens. Tevens eten en drinken.
Festival	Het Landjuweel festival is het oudste festival van Amsterdam. Het ontstond in 1975 onder de naam "Het Vliegerfeest" destijds georganiseerd door het in Ruigoord gevestigde Amsterdams Ballon Gezelschap, ook wel bekend van het jaarlijkse Ballonnenfeest
Dance evenement, Festival	Versterkte muziek, eten, drinken en entertainment.

Festival	muziek, optredens, eten, activiteiten
Festival	Klassieke en jazzconcerten bezoeken in heel Amsterdam
Dance evenement, Festival	Dansen, eten, drinken, feesten, ontspannen en ontmoeten.
Festival	Naar muziek luisteren, dansen, eten en drinken, van het uitzicht genieten en informatie tot zich nemen.

Anders : Vrij toegankelijk nautisch evenement + programmering op kade	O.a. bezoeken van Tall Ships, Marineschepen, varend erfgoed, Hollandse Vloot gelegen aan het IJ, sportdemonstraties bijwonen, laagdrempelig deelnemen aan watersporten, vuurwerk, bezoeken straattheater, bezoeken verschillende podia met muziekprogramme
Anders : klassieke muziek concerten voor jong en oud	beluisteren van klassieke muziek (live gespeeld)
Festival	Ontmoeten, Live muziekoptredens, dj's, workshops, entertainment,
Herdenking of viering, Sportevenement, Anders : Openingsweekend vrouwenvoetbalclub Hera United. Ook gebruik buitenterrein	Dansen, eten, drinken, shoppen, voetballen, sporten, entertainment,
Anders : Een dinner voor eerstejaars studenten.	Een dinner met achtergrondmuziek in de vorm van live optredens.
Buurtfeest	Er is voor elke leeftijd iets te doen, kinderdisco, kinderspeelstraat, waterspelen, Ibiza markt, braderie, kunstmarkt, podiums, verenigingenmarkt, kindervrijmarkt.
Festival	Spellen, workshops, eten en muziek
Festival	Dansen, ontmoeten, eten, drinken, ontspannen, cultuur proeven, etc.
Dance evenement, Festival, Een markt bij het evenement	Dansen, eten, shoppen

Festival	Dansen, Live muziekoptredens, DJ's, Workshops, Live art, foodtrucks
Sportevenement	5000
Festival	TAPT Festival. Waar je geniet van heel veel bier, mooie wijnen en lekker eten. De perfecte dag om met je vrienden te genieten, ontspannen, te lachen, spelletjes te spelen, te dansen en te proosten op het leven!
Anders : gratis openluchtconcert klassieke muziek	muziek luisteren
Festival	Dansen, (live) muziek optredens, entertainment, street art, workshops
Sportevenement	Hardlopen, fietsen en wandelen
Sportevenement	Genieten van prachtige paardensport en de polo sport in het bijzonder.
Expositie, Festival, Een markt bij het evenement	Workshops, demo's en masterclasses volgen 100 verschillende ambachten zoals pottenbakken, smeden en viltten
Festival	Dansen, eten, borrelen, genieten van muziek, genieten van kunst.
Sportevenement binnen en buiten	Deelnemen aan of kijken naar de Goodmorning City Run, Amsterdam City Walk, kids run, 8 km, halve of hele marathon
Dance evenement	Dansen
Dance evenement	Dockyard Festival is een duurzaam festival. Door samenwerking met Mystic Garden festival bedientdit festival een brede doelgroep. Met de muzikale entechnische show van Dockyard bedienen wijmuziek liefhebbers uit Amsterdam en bezoekers vanADE. Tevens
Dance evenement, Festival	Eten, drinken, dansen,
Anders : Kinderfeest voor kleine en grote kinderen.	Feestelijke intocht van Sinterklaas bijwonen als toeschouwer, welke over het water en vervolgens over land zal plaatsvinden.
Festival, Anders : Een lichtkunstroute langs de grachten van Amsterdam	De lichtkunstroute bezoeken zowel wandelend, fietsend als varend
Festival	Cultuur beleven in alle vormen. Theater, muziek, dans, kunst etc.
Sportevenement	Voetbalwedstrijd kijken, eten/drinken, entertainment, shoppen
Dance evenement	Er kan zoals elk jaar gedanst worden, gegeten en gedronken worden. Daarnaast kan men naar de spectaculaire lazer,licht en visual show kijken. Daarnaast is de typische gabber dans eigenlijk een vorm van top sport
Anders : Viering Oud en Nieuw	Kijken naar een vuurwerkshow georganiseerd door een organisatie die daarin is gespecialiseerd

Herdenking of viering

Electric Fireworks is een centrale oud & nieuw show, waarbij op spectaculaire wijze wordt afgeteld naar het nieuwe jaar. Het bestaat uit een kinderviering (om 19:00 uur), een voorprogramma (22:30 - 23:50 uur), een countdown (23:50 - 00:00 uur) en om

<i>Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers</i>	<i>Locatie</i>	<i>Stadsdeel/Gemeente</i>
Jong, oud, arm, rijk iedereen die van vlooiemarkten houdt. Iedereen is welkom. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	NDSM-plein 1 1033WC Amsterdam	Noord
Festival liefhebbers / 20-40 jaar / de regio	Contactweg 68 1014BW Amsterdam	West
Sportievelingen die willen rennen of wandelen, een fondsenwervende mindset hebben en de Legacy van Johan Cruijff willen ervaren. Dit kunnen individuen zijn, maar ook vrienden, bedrijven- en sponsorteams. / 0-10 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Johan Cruijff Boulevard 1 1101AX Amsterdam	Zuidoost
Vrienden(groepen) / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	NDSM-plein 90 1033WB Amsterdam	Noord
Gezinnen, opa's en oma's met kleinkinderen, basisschoolleerlingen, bewoners van de buurt. Naar verhouding weinig middelbare scholieren en studenten. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Hogeweg 27 1098BW Amsterdam	Oost
Families en buurtbewoners / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 90 1033WB Amsterdam	Noord
gezinnen, netwerkrelaties, gezelligheidszoekers, cultuurliefhebbers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de regio	Hamerstraat 2 1021JV Amsterdam	Noord
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. De doelgroep is jong volwassenen en in de leeftijd van 18 tot 30 jaar. Het betreft heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Middenmeerpad 5 1098SM Amsterdam	Oost
Voornamelijk studenten en young professionals in de leeftijd van 18-30 jaar die houden van festivals en muziek. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Europaplein 24 1078GZ Amsterdam	Zuid
Studenten en young professionals die interesse hebben in de muziekstijlen van Oranjebloesem. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Genodigden van het Nationaal Comité 4 en 5 mei (o.a. Koning, Koningin, Burgemeester, minister-president en andere hoogwaardigheidsbekleders) en buurtbewoners (deze staan op de Magere Brug en langs de kades) / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het stadsdeel, het hele land	Amstel 111 1018EM Amsterdam	Centrum
Van alle leeftijden en gezinden / 10-20 jaar, 20-40 jaar / het stadsdeel	Westerpark 1 1013RR Amsterdam	West
Studenten en young professionals uit Groot Amsterdam / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid

Vrienden, collega's en buren. Uit Amsterdam / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Flevopark 13 1095KE Amsterdam	Oost
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. De doelgroep is jong volwassenen en in de leeftijd van 18 tot 30 jaar. Het betreft heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Middenmeerpad 5 1098SM Amsterdam	Oost
Sportliefhebbers van urban sporten. / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
technofans / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Wethouder Van Essenweg 10 1047AW Amsterdam	Nieuwwest
sporters en buurtbewoners / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Anton de Komplein 157 1102DR Amsterdam	Zuidoost
Turkse bezoekers op zaterdag Mosaic / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Bok de Korverweg 20 1067HR Amsterdam	Nieuwwest
Groot deel Amsterdammers, klein deel vanuit de regio, bewoners uit de buurt en rondom Rembrandtpark, gemiddelde leeftijd 32 jaar, Bourgondiërs, 50% man en 50% vrouw / 20-40 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam	Staalmeesterslaan 201 1057NT Amsterdam	Nieuwwest
Amsterdammers van 0-100 / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Pazzanistraat 35 1014DB Amsterdam	West
gezellig volk / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 102 1033WB Amsterdam	Noord
Sporters (Rugby spelers/liefhebbers) / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Bok de Korverweg 6 1067HR Amsterdam	Nieuwwest
Families en jongeren / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 101 1033WC Amsterdam	Noord
Zie bezoekersprofiel in het veiligheidsplan. / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Piet Moeskopspad 20 1067HW Amsterdam	Nieuwwest
Van de bezoekers van de vorige editie viel 68% in de leeftijdscategorie 19 t/m 25 jaar, was 62% vrouw en 38% man, en kwamen ze voornamelijk uit regio Amsterdam en de Randstad. Uit eigen onderzoek dat na afloop is gedaan met zo'n 3500 respondenten, is / 20-40 jaar / het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Provincialeweg 24 1108AB Amsterdam	Zuidoost
Werknemers van het Zuidas gebied, omwonenden, hardloperliefhebbers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	George Gershwinplein 1 1082MV Amsterdam	Zuid
Vrienden, gezinnen, koppels, food liefhebbers, food professionals. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Amstelpark 1 1083HZ Amsterdam	Zuid
HBO/WO studenten, jong werkenden, werkenden. Gelijkgestemden. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	President Allendelaan 3 1064GW Amsterdam	Nieuwwest
Liefhebbers van psychedelische muziek en rituele vieringen. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, andere landen	Ruigoord 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest
Sporters en publiek / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land, andere landen	Bella Vistastraat 316 1096GM Amsterdam	Oost

Gezinnen, sporters, inwoners van Amsterdam. / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam	Transformatorweg 1 1014AJ West Amsterdam	
gezinnen, muzikiefhebbers, theaterliefhebbers, kinderen, mensen die Ketikoti willen vieren van alle leeftijden / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Dam 2 1012NP Amsterdam	Centrum
Open minded mensen uit Amsterdam, de Randstad . Voornamelijk Nederlandse, expats en internationale studenten of toeristen. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	NDSM-plein 28 1033WB Amsterdam	Noord
buurtbewoners, gezinnen, achterban van het festival, mensen met beperking, asielzoekers en nieuwkomers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Oosterpark 1 1091AC Amsterdam	Oost
Bezoekers van alle leeftijden uit Amsterdam, daarbuiten en uit het Caribisch gebied. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Oosterpark 2 1091AC Amsterdam	Oost
Bezoekers van alle leeftijden uit Amsterdam, daarbuiten en het Caribisch gebied. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Museumplein 5 1071DJ Amsterdam	Zuid
gezinnen, ouderen woonachtig in Zuidoost. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het stadsdeel	Anton de Komplein 240 1102DR Amsterdam	Zuidoost
Gratis toegankelijk familie-festival voor alle leeftijden; breedst denkbare doelgroep / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / Gemeente Amsterdam, de regio	Amstelpark 1 1083HZ Amsterdam	Zuid
/ vanaf 18 jaar!	Gaasperdammerweg 1 B (Gaasperplas Zuidoostoever)	Zuidoost
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Bok de Korverweg 20 1067HR Amsterdam	Nieuwwest
Latin music liefhebbers van 18 tot 50 jaar / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Wethouder Van Essenweg 2 1047AV Amsterdam	Nieuwwest
vaste bezoekers / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land, andere landen	Zuider IJdijk 1006 1095KN Amsterdam	Oost
Bezoekers uit Amsterdam Zuid Oost, rest van Amsterdam en Nederland, veelal families van alle leeftijden met een grote vertegenwoordiging van Nederlanders met een Surinaamse, Antilliaanse, Indonesische achtergrond. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Anton de Komplein 240 1102DR Amsterdam	Zuidoost
Ajax fans / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	De passage 100 1101AX Amsterdam	Zuidoost
Liefhebbers van Culturele Vrijhaven Ruigoord, genieters van Georgi's Wundergarten, leuke jonge mensen uit de regio. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Ruigoord 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest
Liefhebbers van de Amsterdamse horeca / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Staalmeesterslaan 279 1057PA Amsterdam	Nieuwwest
Creatief, innovatief, trendsetters, progressief, mode, muziek / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Carolina MacGillavrylaan 124 1098XA Amsterdam	Oost
Dans en festival liefhebbers uit de QUEER community / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Klönne plein 10 1014DD Amsterdam	West
De Parade trekt publiek dat te typeren is als theaterminnend, over het algemeen tussen de 28 en 38 jaar oud, HBO niveau en boven modaal. In voorgaande edities zijn nimmer problemen voorgekomen als massale vechtpartijen of andere grootschalige calamiteiten / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Amsteldijk 844 1079LM Amsterdam	Zuid

leuke mensen die samen de diversiteit willen vieren / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Korte Leidsedwardsstraat 12 1017RC Amsterdam	Centrum
gemeleerd publiek die weten waarom ze komen. Jong van geest. Openminded. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam	Hobbemastraat 18 1071ZB Amsterdam	Zuid
Het Landjuweel festival wordt bezocht door mensen van alle leeftijden, achtergronden, genders en paden van levenswandel. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Ruigoord 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest
Het evenement wordt bezocht door mensen van verschillende leeftijden. De doelgroep is jong volwassenen en in de leeftijd van 18 tot 30 jaar, met een gemiddelde leeftijd van 25 jaar. Het betreft heterogeen publiek met gelijke gestemdheid. / 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	President Allendelaan 3 1064GW Amsterdam	Nieuwwest
studenten, jong volwassenen, creatievelingen. / 10-20 jaar, 20-40 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Johan Cruijff Boulevard 101 1101DM Amsterdam	Zuidoost
een zeer divers publiek, 50% van binnen de stad, 50% van buiten en van alle leeftijden. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Tolhuistuin	Noord
Vrienden(groepen) / 20-40 jaar / de regio	Wethouder Van Essenweg 1 1047AV Amsterdam	Nieuwwest
reggaemuziek liefhebbers, afrobeats en amapiano muzikliefhebbers, liefhebbers van Caribische en Afrikaanse muziek mensen die een dagje uit willen in een prachtig park met een gemoedelijke sfeer en relaxte muziek. / 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	Driemondweg 21 1108AJ Amsterdam	Zuidoost
Gemiddeld 2,3 miljoen bezoekers, waarvan 1,5 miljoen opgeteld op de dag 1 en dag 5 (data uit 2015). Bezoekersprofiel: bootjesliefhebbers, buitenlandse toeristen, binnenlandse dagjesmensen, gezinnen, grootouders met hun kleinkinderen, bewoners, lokale / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Piet Heinkade 27 1019BR Amsterdam	Oost
Klassieke muzikliefhebbers van 0 - 80 / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de regio	Prinsengracht 323 1016GZ Amsterdam	Centrum
vaste bezoekers van het evenement / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Zuider IJdijk 1006 1095KN Amsterdam	Oost
Sporters, supporters van vrouwenvoetbal, jong & oud / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, Gemeente Amsterdam, de regio	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Eerstejaars studenten die Amsterdam leren kennen, tussen de 17-22 jaar oud. / 10-20 jaar / het hele land	Roetersstraat 11 1018WB Amsterdam	Centrum
het is gericht op gezinnen, elke leeftijd / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel	Het Binnenhof 1 1382BJ Amsterdam	Weesp
Eerstejaarsstudenten die Amsterdam leren kennen (rond de 17/22 jaar) / 10-20 jaar / het hele land	Radioweg 64 1098NJ Amsterdam	Oost
Jongeren tussen de 18 en 40 jaar, studenten en jong werkenden. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Tom Schreursweg 18 1067MC Amsterdam	Nieuwwest
Gezinnen, bewoners, muzikliefhebbers, ouderen / 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Hoekenrodeplein	Zuidoost

Vaste bezoekers van het Chin chin Festival en van het Valhalla (indoor Rai) festival. 2024 is de eerste editie van deze combinatie / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio	Sportparklaan 10 1062ZA Amsterdam	Nieuwwest
Gezinnen en sportievelingen die zich inzetten voor het goede doel. Om geld op te halen voor de Stichting ALS / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land	Kattenburgerstraat 5 1018JA Amsterdam	Centrum
Vrienden, collega's en burens. Uit Amsterdam. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	Staalmeesterslaan 197 1057NT Amsterdam	Nieuwwest
gezinnen met kinderen en stellen, muzikliefhebbers en nieuwsgierige luisteraars / 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	President Allendelaan 3 1064GW Amsterdam	Nieuwwest
Jongeren uit gemeente Amsterdam, vaste bezoekers van de hosting partners van Parels van de Stad / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Sportparklaan 10 1062ZA Amsterdam	Nieuwwest
sporters / 40-60 jaar / het hele land	Dam 4 1012NP Amsterdam	Centrum
Zeer gemêleerd publiek. jong, oud, gezinnen, buurt, bedrijfsleven uit binnen en buitenland. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Honthorststraat 20 1071DE Amsterdam	Zuid
Geïnteresseerden in ambachten / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	NDSM-plein 85 1033WC Amsterdam	Noord
Muzikliefhebbers / 20-40 jaar / de regio	Hamerstraat 2 1021JV Amsterdam	Noord
Sportief publiek, gemiddeld 40 jaar / 20-40 jaar, 40-60 jaar / het hele land, andere landen	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Veelal jongeren uit de regio / 20-40 jaar / de regio, het hele land	NDSM-plein 101 1033WC Amsterdam	Noord
HBO/WO studenten, werkenden en een diversiteit van bezoekers van ADE. Allen gelijkgestemd. / 20-40 jaar / Gemeente Amsterdam	Wethouder Van Essenweg 1 1047AV Amsterdam	Nieuwwest
buurtbewoners en jongeren uit de stad amsterdam / 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam	NDSM-plein 101 1033WC Amsterdam	Noord
Gezinnen met kleine kinderen, toeristen. / 0-10 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio	Amstel 1 1011PN Amsterdam	Centrum
Wij verwachten Amsterdammers, vriendengroepen, scholen, groepen collegae, families en gezinnen vanuit de regio en Nederland en toeristen. Daarnaast lichtkunstliefhebbers en professionals. / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Herengracht 409 1017BP Amsterdam	Centrum
20-40. Mensen die houden van uitgaan en cultuur en zijn op zoek naar zingeving. / 20-40 jaar / de regio	Nieuwe Herengracht 18 1018DP Amsterdam	Centrum
Supporters van (vrouwen)voetbal, jong & oud. / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land	Olympisch Stadion 2 1076DE Amsterdam	Zuid
Jongeren welke nog studeren en Bezoekers welke al in de samenleving actief zijn en een zeer hard werken. Wij kennen onze doelgroep zeer goed, aangezien men voor een groot gedeelte elk jaar bij ons terug komt. Als er nieuwe bezoekers komen zijn dit v / 20-40 jaar, 40-60 jaar / Gemeente Amsterdam, het hele land, andere landen	Burgerweeshuispad 54 1076EP Amsterdam	Zuid
Toeristen, Nederlanders en bewoners vanuit de omgeving. / 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam, de regio, het hele land, andere landen	Oudezijds Voorburgwal 90 1012GG Amsterdam	Centrum

We verwachten voornamelijk lokale bezoekers (maar ook toeristen en expats) van alle leeftijden, met een 50/50 verdeling man/vrouw, van verschillende achtergronden en afkomsten, met een divers opleidingsniveau. Denk dus aan jongvolwassenen, groepen, s / 0-10 jaar, 10-20 jaar, 20-40 jaar, 40-60 jaar, 60 en ouder / de buurt, het stadsdeel, Gemeente Amsterdam

Museumplein 4 1071DJ
Amsterdam

Zuid

<i>Organisator</i>	<i>Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment</i>	<i>Totaal bezoekers</i>	<i>Classificatie A / B / C</i>	<i>Vergunningverle- ning</i>	<i>Kenmerk</i>
IJ-Hallen	1999	3500		Z/24/2420822	
Thuishaven Events B.V.	3000	3000	B		Z/24/2832454
Stichting Johan Cruyff Foundation	5000	6500	A		Z/24/2828004
DGTL B.V.	21000	25000	B		Z/24/2813990
Stichting Bredeweg- Festival	6000	30000	A		Z/24/2532920
Stichting NDSM-werf	5000	7000	B		Z/24/2813997
Stichting Uis Faist	4000	5000	B		Z/24/2815941
Loveland van Oranje B.V.	20000	20000	B		Z/24/2814164
Kingsland Festival B.V.	30000	30000	B		Z/24/2811953
Oranjebloesem Festival B.V.	30000	30000			Z/24/2811958
St. Nationaal Comite 4 en 5 Mei	4000	4000	A		Z/24/2426489
Stichting Het Vrije Westen	4500	15000	B		Z/24/2504762
Het Amsterdamse Verbond B.V.	30000	30000	B		Z/24/2811957

TAPT Festival	2000	2500	A	Z/24/2437392
Bassline B.V.	15000	15000	B	Z/24/2814185
NDSM Horeca B.V.	3500	7500	B	Z/24/2815758
Monumental Productions B.V.	20000	20000		Z/24/2814880
Stichting Patta Foundation	1750	4000	A	Z/24/2814657
Je Suis Events	4999	4999	B	Z/24/2816096
Fête du Champagne & Vin	2500	5000	B	Z/24/2814591
Stichting Rollende Keukens	7500	9800	B	Z/24/2811870
Hofstee	4999	4999	B	Z/24/2619164
Stichting Rugby Promotie Amsterdam	2000	2000	A	Z/24/2815221
Lepeltje Lepeltje B.V.	4999	10000	B	Z/24/2812217
Chasing the Hihat Events B.V.	15000	15000	B	Z/24/2814325
Air Festival Holding B.V.	20000	20000	B	Z/24/2813975
House of Sports	3500	3500	A	Z/24/2437732
Bite of Amsterdam B.V.	4500	4500	B	Z/24/2813703
Faul Productions B.V.	20000	20000	B	Z/24/2471597
Stichting Landjuweel 2000	5000	5000	B	Z/24/2815665
TRI HARD B.V.	2200	2200	A	Z/24/2815355

Stichting Tribe Corporate	200000	500000	B	Z/24/2810618
Stichting Me and the People	2000	2000	A	Z/24/2816129
Rinaldi	10000	10000	B	Z/24/2419306
Stichting Amsterdam Roots	4999	20000	A	Z/24/2815430
De Vries Producties B.V.	20000	25000	B	Z/24/2814929
De Vries Producties B.V.	25000	35000	B	Z/24/2505105
Sandijk	3500	5000	B	Z/24/2813609
FOUR Entertainment	2000	5000	B	Z/24/2813115
Allin Promotions B.V.	5500	6000	C	Z/24/2826454
SONA B.V.	15000	15000	B	Z/24/2815787
Spiral B.V.	19999	19999	B	Z/24/2816107
Vault Events B.V.	5000	5000	A	Z/24/2815781
KWAKU SUMMER FESTIVAL B.V.	23000	32000	B	Z/24/2505123
AFC Ajax N.V.	25000	25000	A	Z/24/2813613
Stichting Landjuweel 2000	5000	5000	B	Z/24/2815726
Het Terrassen Festival B.V.	2500	5000	B	Z/24/2811963
No Art Festival B.V.	15000	15000	B	Z/24/2813951
Air Festival Holding B.V.	18000	18000	B	Z/24/2816179
Stichting Mobile Arts	6000	11000	B	Z/24/2505037

Stichting Pride Amsterdam	7500	7500	C	Z/24/2426627
Anceaux	4500	4999	B	Z/24/2836871
Stichting Landjuweel 2000	5000	5000		Z/24/2815680
Loveland Festival B.V.	25000	25000	B	Z/24/2814197

Stichting SMIB x TNO	3000	4000	B	Z/24/2816212
Het Grachtenfestival	2000	3500	B	Z/24/2813668
Apenkooi Events B.V.	20000	20000	B	Z/24/2814211
Reggae Lake Festival B.V.	15000	17000	B	Z/24/2815900

Dussen	300000	750000	C	Z/24/2437833
Stichting Prinsengrachtconcert	6000	8000	A	Z/24/2330412
Multifest Events B.V.	5000	5000	A	Z/24/2815777
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000	B	Z/24/2425979
Universiteit van Amsterdam	3000	3500	A	Z/24/2815618
Stichting Volksfeesten Weesp	5000	17500	B	Z/24/2815296
Universiteit van Amsterdam	3000	3600	A	Z/24/2815697
ZeeZout B.V.	15000	15000	B	Z/24/2423317
Stichting Breathing	15000	35000	B	Z/24/2814859

Parels van de Stad B.V.	15000	15000	B	Z/24/2815720
Stichting Amsterdam City Swim	5000	10000	B	Z/24/2426905
TAPT Festival	1900	2500	B	Z/24/2464697
Stichting Koninklijk Concertgebouworkest	7500	7500	B	Z/24/2818905
Parels van de Stad B.V.	15000	15000	B	Z/24/2815717
'Stichting Sportevenementen Le Champion'	17500	42500	B	Z/24/2814725
PRO SPORT Sport & Hospitality B.V.	3500	3500	A	Z/24/2810514
Stichting Windy Miller	4999	7500	B	Z/24/2815135
Stichting Uis Faist	4000	5000	B	Z/24/2815945
'Stichting Sportevenementen Le Champion'	15000	75000		Z/24/2815372
Into the Woods Amsterdam B.V.	15000	15000	B	Z/24/2811942
Dockland Events B.V.	20000	20000	B	Z/24/2469943
Into the Woods Amsterdam B.V.	5000	15000	B	Z/24/2812229
Stichting Sinterklaas in Amsterdam	20000	200000	B	Z/24/2811683
Stichting Amsterdam Light Festival	2500	5000	A	Z/24/2422515
TSOA B.V.	2000	17500	A	Z/24/2815659
Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	10000	10000		Z/24/2426785
Energetic Dance Company B.V.	6200	6200	B	Z/24/2429670
Wilvri Coffee-Shops B.V.	5000	5000	B	Z/24/2272471

Fjuze B.V.

60000

60000

B

Z/24/2421870

De kalender bevat alle vergunningplichtige evenementen met meer dan 2000 bezoekers in de regio Amsterdam-Amstelland. Incidenteel zijn ter informatie ook grote, niet-vergunningplichtige evenementen opgenomen. Ook staan er een aantal 'opties' op, waarvan doorgang nog onzeker is. Herdenkingen (bijv. de nationale herdenking op 4 mei) en openbare manifestaties zijn niet opgenomen omdat dit formeel geen 'evenementen' zijn. Voetbalwedstrijden hebben een eigen kalender.

Begijn datum	Eind datum	Tijd van evenement	Nieuw evenement	Soort evenement (soort, doelstelling, soort muziek etc)	Waar activiteiten plaatsvinden (bijv. levend/levensmuziek, muziek, vuurwerk, tentstelling)	Beveiliging op het hoogtepunt (bijv. aantal politieagenten)	Locatie	Stadsdeel/Gemeente	Organisator	Aantal inschrijftijdige aanvragende bezoekers op het drukste moment	Bezoekers totaal	Classificatie A / B / C
zondag 16 maart 2025	zondag 16 maart 2025			Lentemarathon	Hardlooph evenement		Start en finish Stadsplein met een route door Amstelveen	Amstelveen	Spinn Sports	3.500	6.000	A
17 april 2025	25 april 2025			Gezelligheid aan de Bosbaan	business Event	25 t/m 60 jaar	Rond het KNRB gebouw, Bosbaan 11	Amstelveen	Amsterdam Sport Events BV	3.000	3.000	A
vrijdag 25 april 2025	vrijdag 25 april 2025			Koningsnacht	koningsnacht	diverse doelgroepen	Stadsplein	Amstelveen	Stichting Amstelveen Oranje	2.000	2.000	A
zaterdag 26 april 2025	zaterdag 26 april 2025			Viering Koningsdag regulier	Vrijmarkt	diverse doelgroepen	Oude Dorp en de Amsterdamseweg	Amstelveen	Geen	80.000	80.000	B
zaterdag 26 april 2025	zaterdag 26 april 2025			Viering Koningsdag	Straatfeest ivm Koningsdag	diverse doelgroepen	Oude Karselaan/Amsterdamseweg	Amstelveen	Hotel Café Restaurant Abina	1.999	4.000	B
zaterdag 3 mei 2025	zaterdag 3 mei 2025			RINGS	Vechtsportgala	12 jaar en ouder	Langs de Akker 3 (Emergohal)	Amstelveen	RINGS Events Company	1.000	1.200	B
zaterdag 10 mei 2025	zaterdag 10 mei 2025			Geraniummarkt en braderie	braderie	diverse doelgroepen	Raadhuisplein en kramen in zijstraat/marktstraat	aalsmeer	stichting ondernemersfonds Meer Aalsmeer	1.500	1.500	A
maandag 12 mei 2025	donderdag 15 mei 2025			Avonddgaagse Amsterdamse Bos	4 dagen wandelen	diverse doelgroepen	Route door het Amsterdamse Bos	Amstelveen	Amsterdamse Bos	3.250	3.250	A
vrijdag 23 mei 2025	zondag 25 mei 2025			Discodip	Cultureel evenement, masterclasses, informatie en entertainment	diverse doelgroepen	Land van Bosse in het Amsterdamse Bos	Amstelveen	Discodip Festival B.V.	10.000	30.000	
zaterdag 7 juni 2025	zaterdag 8 juni 2025			909	Entertainment, muziek, eten en drinken	muziek en tap	Amsterdamse Bos	Amstelveen	909 B.V.	20.000	40.000	B
vrijdag 6 juni 2025	zondag 8 juni 2025			Bacchus Wijnfestival / Besloten bedrijfsfeest	Culinair evenement	muziek en tap	Vrije sportvelden in het Amsterdamse Bos	Amstelveen	Bacchus Wijnfestival B.V.	4.000	6.000	A
zondag 8 juni 2025	maandag 9 juni 2025			Pinkster Festival	Entertainment, muziek, eten en drinken	geluid en tap	Raadhuisplein	aalsmeer	Legends Exploitatie	3.000		
vrijdag 13 juni 2025	zondag 15 juni 2025			Bacchus Wijnfestival	Culinair evenement	muziek en tap	Vrije sportvelden in het Amsterdamse Bos	Amstelveen	Bacchus Wijnfestival B.V.	4.000	12.000	A
zaterdag 7 juni 2025	zondag 15 juni 2025			FIH Pro League	Hockeyevenement	tap	Nieuwe Kalfjeslaan 18	Amstelveen	KWB	7.500	32.800	A
zaterdag 28 juni 2025	zaterdag 28 juni 2025			Swim to Fight Cancer	Zwemevenement met muziek	muziek en tap	Op de Amstel	Amstelveen	Stichting Fight Cancer	800	1.000	A
zaterdag 28 juni 2025	zaterdag 28 juni 2025			Bandjesavond	Entertainment, muziek, eten en drinken	muziek en tap	Raadhuisplein	Aalsmeer	Stichting Meer Aalsmeer	3.000	4.000	A
zondag 29 juni 2025	zondag 29 juni 2025			Japan Festival	Cultureel evenement	geluid en tap	Stadsplein	Amstelveen	Stichting Japan Festival	3.000	15.000	A
donderdag 3 juli 2025	zondag 6 juli 2025			Amstelveen Culinair	Culinair evenement	muziek en tap	Grasveld achter parkeerplaatsen gemeentehuis Amstelveen	Amstelveen	Stichting Amstelveen Culinair	3.000	6.300	A
zaterdag 5 juli 2025	zaterdag 5 juli 2025			Vunzige Deuntjes Festival	Festival	geluid en tap	Land van Bosse en Kadasteraan in het Amsterdamse Bos	Amstelveen	Vunzige Deuntjes Festival B.V.	20.000	18.500	B
zaterdag 5 juli 2025	zaterdag 5 juli 2025			Plaspop	mini festival	geluid en tap	Vissersvreugd, Schulhaven de Winkel	aalsmeer	Stichting KLAP	700	700	B
vrijdag 11 juli 2025	zondag 13 juli 2025			Straat Chefs	Culinair evenement	geluid en tap	Amsterdamse Bos	Amstelveen	Wijnmakers & Chefs B.V.	5.000	21.000	
donderdag 10 juli 2025	zaterdag 19 juli 2025			Gezelligheid aan de Bosbaan	Business Event	25 t/m 60 jaar	Rond het KNRB gebouw, Bosbaan 11	Amstelveen	Amsterdam Sport Events BV	3.000	3.000	B
vrijdag 1 augustus 2025	zondag 3 augustus 2025			Dekmantel Festival	Festival	geluid en tap	Amsterdamse Bos	Amstelveen	Dekmantel BV	20.000	60.000	B
zaterdag 23 augustus 2025	zaterdag 23 augustus 2025			Aalsmeerse Zomeravond	muziekfeest	muziek en tap	Raadhuisplein	Aalsmeer	Ondernemersfonds Meer Aalsmeer	3.000	3.000	A
zaterdag 30 augustus 2025	zaterdag 30 augustus 2025			Manya Festival	muziekfeest	muziek en tap	Amsterdamse Bos	Amstelveen	Bon Bon Entertainment	10.000	10.000	ificatie A / B / C
zaterdag 6 september 2025	zaterdag 6 september 2025			Vuur en Licht op het Water	Verlichte boten optocht en vuurwerk	muziek, tap en vuurwerk	Kudelaarsweg bij de Watertoren	Aalsmeer	Vuur en Licht op het Water	10.000	10.000	B
zaterdag 6 september 2025	zaterdag 6 september 2025			Feestweek Braderie	Braderie	muziek	Schoolstraat), Schoolstraat en Marktstraat	Aalsmeer	stichting ondernemersfonds Meer Aalsmeer	1.500	1.500	A
zondag 7 september 2025	zaterdag 13 september 2025			Feestweek Aalsmeer	Verschiedende programmering	muziek en tap	Praamleplein	Aalsmeer	Stichting Feestweek Aalsmeer	4.250	25.000	B
zaterdag 13 september 2025	zaterdag 13 september 2025			Pramenrace	Optocht op het water	muziek en tap	15 t/m 95		Stichting Pramenrace In Ere (S.P.I.E.)	3.000	10.000	B
zaterdag 20 september 2025	zaterdag 20 september 2025			RINGS	Vechtsportgala	Vechtsport, muziek, tap	Langs de Akker 3 (Emergohal)	Amstelveen	RINGS Events Company	1.000	1.200	B
zondag 28 september 2025	zondag 28 september 2025			Ride for the Roses	fiets evenement	diverse doelgroepen	route door Aalsmeer en overige gemeenten	Aalsmeer	I Care Producties	2.500	2.500	A
zaterdag 18 oktober 2025	zaterdag 18 oktober 2025			Diwali festival	Cultureel evenement	geluid en tap	Stadsplein	Amstelveen	Diwali Festival Amstelveen	3.000	10.000	A
zondag 19 oktober 2025	zondag 19 oktober 2025			TCS Amsterdam Marathon	Hardlooph evenement	verklaring van geen bezwaar	Amsterdam - Amstelveen	Amstelveen	Le Champion	18.000	18.000	A
zaterdag 15 november 2025	zaterdag 15 november 2025			Intocht Sinterklaas	Optocht	geluid	Route door Amstelveen	Amstelveen	Stichting Amstelveen Oranje	2.000	3.000	A

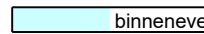
Binnenevenement
Koningsnacht/Koningsdag
Dance-event
Evenement buiten de regio met mogelijke(mobiliteits-) impact voor de veiligheidsregio
Vechtsportgala

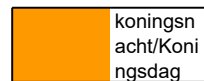
A. Regulier evenement	B. Aandacht evenement	C. Risicovol evenement
Dit zijn evenementen zonder noemenswaardige risico's welke niet of nauwelijks inzet van de veiligheidspartners vraagt. De coördinatie tijdens de voorbereidingen en vergunningverlening ligt bij het stadsdeel.	Het gaat hierbij om een evenement met mogelijke risico's waarbij kans op escalatie aanwezig is. Een dergelijk evenement vergt inzet van de veiligheidspartners. De coördinatie tijdens de voorbereidingen en vergunningverlening ligt bij het stadsdeel. Indien nodig, kan de centrale stad worden geraadpleegd.	Het betreft hier een evenement, vaak met (inter)nationale uitstraling en aantrekkingskracht. Een aanzak in vijfhoekverband is vereist in de voorbereiding, tijdens en na het evenement. Er bestaat een gerede kans op escalatie en levert een grote belasting van de veiligheidspartners op. De coördinatie tijdens de voorbereiding en vergunningverlening ligt bij

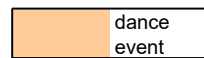
Regionale evenementenkalender 2025 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt) versie dd

De kalender bevat alle vergunningplichtige evenementen met meer dan 2000 bezoekers in de regio Amsterdam-Amstelland. Incidenteel zijn ter informatie ook grote, niet-vergunningplichtige evenementen opgenomen. Ook staan er een aantal 'opties' op, waarvan doorgang nog onzeker is. Herdenkingen (bijv. de nationale herdenking op 4 mei) en openbare manifestaties zijn niet opgenomen omdat dit formeel geen 'evenementen' zijn. Voetbalwedstrijden hebben een eigen kalender.

Begin datum	Eind datum	Tijden evenement	Naam evenement	Soort evenement (aard, doelstelling, soort muziek etc)	Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. muziek, alcoholversterkte vuurwerk etc)	Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers	Locatie	Stadsdeel/Gemeente	Organisator	Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment	Bezoekers Totaal	Classificatie A / B / C	Vergunningverlening
1-09-25	6-09-25	15:30-23:30	Diemer Festijn	nederlandse artiesten (zie www.diemerefestijn.nl)	Kermis, versterkte muziek, alcohol versterkte muziek, vuurwerk	Programma overdag jong en oud Programma avond jong en oud	Ouddiemerlaan in Diemen (feesttent) Loswal te Diemen (vuurwerk)	Diemen	St. Diemerefestijn en Kermis	1.000	2000	A	

 binnenevenement

 koningsnacht/Koningsdag

 dance event

 vechtsportgala

CLASSIFICATIE (deze wordt door de vijfhoek vastgesteld)

C. Risicovol evenement
Het betreft hier een evenement, vaak met (inter)nationale uitstraling en aantrekkingskracht. Een aanpak in vijfhoeksverband is vereist in de voorbereiding, tijdens en na het evenement. Er bestaat een gerede kans op escalatie en levert een grote belasting van de veiligheidspartners op. De coördinatie tijdens de voorbereiding en vergunningverlening ligt bij de centrale stad.

B. Aandacht evenement
Het gaat hierbij om een evenement met mogelijke risico's waarbij kans op escalatie aanwezig is. Een dergelijk evenement vergt inzet van de veiligheidspartners. De coördinatie tijdens de voorbereidingen en vergunningverlening ligt bij het stadsdeel. Indien nodig, kan de centrale stad worden geraadpleegd.

A. Regulier evenement
Dit zijn evenementen zonder noemenswaardige risico's welke niet of nauwelijks inzet van de veiligheidspartners vraagt. De coördinatie tijdens de voorbereidingen en vergunningverlening ligt bij het stadsdeel.

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Actualisatie Rampbestrijdingsplannen

Vergadering:	16 december 2024
Ingebracht door:	Tijs van Lieshout
Behandelaar:	Doeke van der Kooij

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van geactualiseerde (concept) Rampbestrijdingsplannen van de inrichtingen:
 - Chane
 - Eurotank
 - EVOS East
 - EVOS West
 - Exolum
 - GPS
 - Ketjen Netherlands
 - Sonneborn
 - Titan
 - VARO
 - Zenith
2. In te stemmen met de (wettelijk verplichte) terinzagelegging, voorafgaand op formele vaststelling in uw bestuursvergadering van 23 april 2025.

Aanleiding en context

In Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn 11 inrichtingen waarvoor een rampbestrijdingsplan verplicht is (Seveso III-richtlijn). De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor periodieke actualisatie van deze plannen (Wet veiligheidsregio's, artikel 17). In Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn alle rampbestrijdingsplannen op dit moment verlopen.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Brandweer Amsterdam-Amstelland, politie, ambulance, gemeente en de betrokken inrichtingen hebben de rampbestrijdingsplannen geactualiseerd. Dit betekent dat de plannen zijn geüpdatet op o.a. bedrijfsprocessen, risico's aanwezige gevaarlijke stoffen, effectgebieden, bereikbaarheid van de locaties, opstelplaatsen, het waarschuwings- en alarmeringssysteem en de huidige crisisbeheersingsstructuren.



–Oplegnotitie–

Consequenties

Door actualisatie van de rampbestrijdingsplannen blijven de bedrijven, de nood- en hulpdiensten en gemeenten voorbereid op (grote) incidenten bij Seveso III-bedrijven. Daarnaast voldoet de regio weer aan de actualisatietermijn uit de Wet veiligheidsregio's.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
9 september 2024	Afstemming in Multidisciplinaire Werkgroep Rampbestrijdingsplannen
17 september 2024	MT VrAA (akkoord)
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december	Bestuursvergadering VrAA
Januari – februari 2025	Terinzagelegging conform Wet veiligheidsregio's (6 weken)
23 april 2025	Regionale Bestuursvergadering (formele vaststelling gevraagd)

Meegezonden stukken

Concept rampbestrijdingsplannen van de inrichtingen:

- Chane
- Eurotank
- EVOS East
- EVOS West
- Exolum
- GPS
- Ketjen Netherlands
- Sonneborn
- Titan
- VARO
- Zenith

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied 2025 (IBP NZKG 2025)

Vergadering: **16-12-2024**
Ingebracht door: Tijs van Lieshout
Behandelaar: Teun Timmermans

Gevraagd besluit

- 1) In te stemmen met het geactualiseerde Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied 2025 en deze operationeel te verklaren per 6 januari 2025.**

Aanleiding en context

Het Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG) wordt, zoals in het Directeurenoverleg Veiligheid Noordzeekanaalgebied (DOVN) is afgesproken, iedere 5 jaar geëvalueerd en geactualiseerd door de beheergroep. Dit jaar stond de actualisatie opnieuw op het programma.

De actualisatie is uitgevoerd door de beheergroep IBP NZKG bestaande uit deelnemers van de betrokken veiligheidsregio's (Veiligheidsregio Kennemerland, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland & Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland), brandweren (Kennemerland en Amsterdam), Rijkswaterstaat, politie, Centraal Nautisch Beheer / Port of Amsterdam en gemeenten (waaronder Amsterdam).

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Het doel van het IBP NZKG is borgen dat ten tijde van een (dreigende) ramp of crisis in het Noordzeekanaalgebied, alle betrokken organisaties op een structurele wijze optreden om zo spoedig mogelijk de (dreigende) situatie te stabiliseren en terug te keren naar de normale situatie.

Het IBP NZKG is aangepast op basis van de aanbevelingen uit de externe evaluatie¹. De actualisatie van het IBP is in een aantal kernwoorden samen te vatten: tekstreductie, verduidelijking, vormgeving en ontwikkelingen. Voor een overzicht van alle wijzigingen verwijs ik u graag naar de factsheet (bijlage). Ook is de in het Veiligheidsberaad vastgestelde werkwijze

¹ Evaluatieonderzoek Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaal, het netwerkcentrum, crisisbeheersing, 26 oktober 2023. Opdrachtgever DOVN



–Oplegnotitie–

van het protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT) en verbinding IRBT en regionaal operationeel leider(s) geïncorporeerd.

Een van de bijlage van het IBP NZKG is het Plan Noodsituaties Infectieziektebestrijding Havens (PNIH). Tijdens de periode 2020-2023 is er een intensieve samenwerking geweest tussen de verschillende betrokken partijen, gericht op de bestrijding van COVID-19. Als gevolg van deze samenwerking zijn er aanpassingen doorgevoerd in de meldingsprocedure, en is tevens de PNIH door de betrokken GGD'en en GHOR-organisaties herzien om de actualiteit te waarborgen.

Consequenties

Het plan wordt vastgesteld door de 3 betrokken veiligheidsregio's. Uit de aanbevelingen van de evaluatie en het gesprek met het DOVN bleek ook dat de implementatie extra aandacht verdient, onder andere ter voorbereiding op het SAIL 2025. Op drie manieren wordt invulling gegeven aan de implementatie:

1. Zoals gebruikelijk wordt een nieuw plan gedeeld met alle betrokken partijen, met bijbehorende factsheet. Ook wordt deze verder verspreid binnen de VrAA en opgenomen in CrisisConnect.
2. De drie betrokken veiligheidsregio's hebben binnen het platform voor Multidisciplinair, Opleiden, Trainen, en Oefenen (MOTO) NW4 afgesproken om in het jaarprogramma voor 2025 het onderwerp IBP NZKG onder de aandacht te brengen. Binnen de VrAA worden verschillende MOTO-activiteiten georganiseerd (mede met de andere Veiligheidsregio's) binnen het thema waterongevallen om het IBP NZKG (en SAMIJ) onder de aandacht te brengen (zie bijlage).
3. De E-Learning van het IBP NZKG wordt deze zomer geactualiseerd door een externe partij. De E-learning wordt, zodra gereed, aan alle partijen beschikbaar gesteld.

Besluitvormingsroute

• Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
Diversen	Overleggen met de beheergroep IBP NZKG voor aanpassen IBP.
2-8 t/m 19-8-2024	Email consultatie beheergroep IBP NZKG: Geen aanpassingen benodigd.
25-8-2024	IBP NZKG geagendeerd voor accounthoudersoverleg Directeuren Overleg Veiligheid Noordzeekanaalgebied (DOVN): Positief advies
30-8 t/m 16-9-2024	Email consultatie DOVN: Geen aanpassingen benodigd.
24-09-2024	MT-VrAA
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heiliegars
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens



–Oplegnotitie–

- **Verdere behandeling**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
06-01-2025	Nieuw IBP-NZKG operationeel

Meegezonden stukken

- Factsheet actualisatie IBP NZKG v2025
- Samenvatting IBP NZKG v2025
- Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (deel A) v2025
- Deel B:
 - o MSK 1 Mens of Dier in nood & Aanvaring NZKG
 - o MSK 2 Brand of Explosie (inclusief gevaarlijke stoffen) NZKG
 - o MSK 3 Verontreiniging water of Ecologisch incident NZKG
 - o MSK 4 Infectieziekte NZKG
 - o MSK 5 Orde- of Nautische verkeersstoring NZKG
- Plan Noodsituaties Infectieziektebestrijding Havens
 - o PNIH versie 1.3 september 2023
 - o Meldingsprocedure haven nov 2023 v2.5
- Thematische aanpak Crisisbeheersing Incidenten op het water & voorbereiding SAIL 2025

Factsheet belangrijkste wijzigingen Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG, versie 2025)

Bijgaand treft u de geactualiseerde versie aan van het IBP NZKG. Het IBP NZKG wordt ten minste iedere 5 jaar aangepast, op basis van geleerde lessen en de evaluatie van het bestaande IBP. Het IBP NZKG wordt vastgesteld door de Veiligheidsregio's en treedt op maandag 6 januari 2025, 09:00 uur in werking.

Doelgroep: functionarissen die actief zijn in de crisisorganisaties van Veiligheidsregio Kennemerland, Amsterdam-Amstelland en Zaanstreek-Waterland: de CaCo's van MKNH en MAAA, het CoPI, (R)OT en BT inclusief de (water)partners.

Wat is aangepast in het IBP NZKG Versie 2025:

In de basis was het IBP NZKG al een gedegen plan en ten minste uit oefeningen (geen GRIP in de afgelopen 5 jaar, waarbij het IBP is toegepast) blijkt dat de samenwerking tussen de veiligheidsregio's en haar partners in het Noordzeekanaal goed gaat. De kern van het plan blijft ongewijzigd. Uit de externe evaluatie van 2023 kwamen echter wel verbeteringsuggesties die met onderstaande aanpassingen opgepakt zijn...

Oogmerk, omvang, samenhang en dubbelingen:

Het huidige plan werd ervaren als te omvangrijk en te generiek. Ook was niet duidelijk, met uiteenlopende inhoud als reden, voor wie dit plan eigenlijk bedoeld was. In de nieuwe versie is gepoogd dit te verbeteren, door tekstreductie (67 naar 29 pagina's) en meer te focussen op de afwijkende aspecten ten opzichte van reguliere crisisplannen.

- Zoveel als mogelijk generieke afspraken (d.w.z. staat al in de Regionale Crisisplannen) verwijderd in het gehele IBP;
- Uitgangspunten en verwijzingen naar Samenhangend Risico Watersysteem (SRWS) verwijderd;
- Doel, doelgroep en toepassing geconcretiseerd;
- Beschrijving watersystemen en aangrenzende watersystemen (hoofdstuk 2) verwijderd;
- Beschrijving incidenten in één regio en aangrenzende watersystemen (hoofdstuk 2) verwijderd;
- Verzendlijst verwijderd, colofon versoerd en verplaatst naar bijlage;
- Hoofdstuk beheer 1.3 verwijderd;
- Overzicht verantwoordelijkheden per proces (tabel) verwijderd;
- Verwijzing naar bestuurlijke netwerkkaarten (tabel) verwijderd;
- Tekst over scenario denken verwijderd;
- Beschrijving standaard crisisteams verwijderd;
- Hoofdstuk informatiemanagement geactualiseerd en vereenvoudigd, ook stroomschema herzien;
- Hoofdstuk crisiscommunicatie geactualiseerd, met nadruk op het verwijderen van generieke informatie;
- Hoofdstuk nafase en herstel toegevoegd;
- Beschrijving On Scene Commander toegevoegd;
- Bijlage 2: beschrijving wijzigingen verwijderd.

Vormgeving

Het operationele deel van het plan bleek ook te omvangrijk. Daarnaast bleken niet alle scenario's specifiek genoeg. Er werd aanbevolen om deel A en B te scheiden, deel A logischer in te delen en deel B om te zetten in een bekend format. Daarnaast gaan tekstreductie en illustraties hand in hand met elkaar.

- Deel B uit het plan gehaald en aparte MSK's van gemaakt. Daarnaast is het totaal aantal MSK's gehalveerd en aangescherpt door generieke zaken zoveel mogelijk te verwijderen;
- Diverse illustraties toegevoegd, zoals aanwijzen aanlandingsplaats en aanwijzen coördinerende regio;
- Titels meer geconformeerd aan landelijk handboek IB op het water;
 - Hoofdstuk 3: titel aangepast van 'betrokken partners' naar 'betrokken partijen' + teksten ingekort – tevens deel verplaatst naar bestuurlijke aandachtspunten en nafase, herstel en overdracht
 - Hoofdstuk 4: titel aangepast van 'Basisprocessen' naar 'Basisprocessen en waterprocessen'
- Hoofdstuk melden en alarmeren herzien: meer nadruk op de verschillende meldkamers en verkeersposten en het belang van onderlinge informatie-uitwisseling + coördinerende meldkamers;
- Hoofdstuk 4 en 5 zijn samengevoegd.

Regio overschrijdend optreden

Bovenregionale coördinatie vormt de kern van dit plan. Echter bleek onduidelijk hoe een coördinerend crisisteam zich verhoudt ten opzichte van hun reguliere taakstelling. Het ROT en BT van de coördinerende regio zijn bijvoorbeeld geen extra teams. Dit is concreter gemaakt en waar nodig ook vereenvoudigt. De kern van het IBP blijft hiermee hetzelfde (ook wie wanneer coördinerende regio is), in afwachting van verdere bovenregionale en landelijke ontwikkelingen op het gebied van bovenregionale samenwerking alsook de verwachte herziening van het landelijk handboek incidentbestrijding op het water.

- Hoofdstuk leiding en coördinatie (nu hoofdstuk 4) is herzien:
 - Naamgeving crisisteams coördinerende regio's zijn aangepast en aanvullende taken zijn verduidelijkt en sommige taken zijn verwijderd;
 - Bijzonderheden mogelijke afspraken verwijderd of meer nadruk gelegd om onderlinge afstemming;
 - Het interregionaal bestuurlijke samenwerken in de vorm van een IRBT en een OL-call als afstemming tussen de operationeel leiders zijn opgenomen.

Nieuwe ontwikkelingen

- Besluit Risico's Zware Ongevallen is vervallen met de komst van de Omgevingswet, aangepast naar nieuwe wetgeving SEVESO + Bal (Besluit Activiteiten Leefomgeving). Tevens is een paragraaf toegewijd aan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van nieuwe brandstoffen in het NZKG;
- Het Plan Noodsituaties Infectieziektebestrijding Havens en de bijbehorende meldingsprocedure is, als onderdeel van dit plan, geactualiseerd door de betrokken GGD'en, GHOR-regio's en het Centraal Nautisch Beheer. De koppeling hiermee is gemaakt in de MSK Infectieziekte (scenario 4);
- Verwijzing gedaan naar nieuwe Samenwerkingsregeling Besmeurde Vogels;
- Diverse kleinere actualisaties, bijvoorbeeld dat de termen Taakorganisatie en RAC niet meer gebruikt worden en zijn aangepast naar de nieuwe terminologie (Stafsectie Crisiscommunicatie).

Samenvatting: Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied IBP NZKG deel A - 2025

Scenario omschrijving

Risico's: incidenten in het Noordzeekanaalgebied kunnen snel interregionale effecten hebben vanwege grillige grenzen. Bovenregionale coördinatie is dan nodig, inclusief centrale afstemming met nautisch en waterstaatkundig beheer. **Toepassing:** dit document is toepasbaar bij incidenten in het Noordzeekanaalgebied, waarvoor afspraken en coördinatie gelden volgens het IBP NZKG. **Werkingsgebied** (illustratie hieronder) is gelijk aan die van het Centraal Nautisch Beheer (CNB), inclusief Oranjesluizen van Amsterdam.



Aandachtspunten:

Operationeel / Tactisch:

- In het CoPI van de coördinerende regio zitten twee water-Ovd's: Ovd Haven van Port of Amsterdam (CNB) en Ovd Water van RWS. Ovd Haven is verantwoordelijk voor nautisch verkeersmanagement en Ovd Water gaat over waterkwaliteit en waterkwantiteit. Check: zijn Omgevingsdienst IJ/NZKG en Waterschappen vertegenwoordigd?
- Het Noordzeekanaalgebied bevat beschikbare aanlandingsplaatsen (beschikbaar in LCMS plot als data laag), in categorieën A (groot: ruimte voor meer slachtoffers, o.a. plek voor een gewondennest, betere circulatiemogelijkheid) en B (klein: enkele slachtoffers, minimaal plek voor 2 ambulances), voor het aanlanden en opstappen van schepen. Zorg voor vrije doorgang aan- en afvoer aanlandingsplaats (zowel op de kant als op water). Zie ook aparte document over aanlandplaatsen.

Bij regiogrensoverschrijdende incidenten:

- Wordt met een coördinerende regio gewerkt die verantwoordelijk is voor coördinatie en afstemming tussen de regio's. Coördinerende regio (indien nodig) wordt bepaald op basis van de locatie van het incident en altijd in afstemming met de betrokken regio's (zie rechts).
- Sluiten liaisons van Port of Amsterdam (namens CNB) en Rijkswaterstaat aan bij de coördinerende regio.

Bestuurlijk:

- Bij een scheepsincident, bespreek zo snel als mogelijk het bergings- en aansprakelijkheidsvraagstuk.
- Het nautisch beheer in het Noordzeekanaalgebied wordt uitgevoerd door het Centraal Nautisch Beheer (niet Rijkswaterstaat).
- De Rijkshavenmeester gaat over het stilleggen van het scheepvaartverkeer.
- Bij een (dreigend) ongeval kan de beheerder (havenmeester) de nodige verkeersmaatregelen treffen en verkeersaanwijzingen geven.
- De burgemeester of voorzitter veiligheidsregio kan op grond van zijn noodbevelsbevoegdheid aan een kapitein van een schip in een haven zo nodig een bevel geven. Hier geldt wel het subsidiariteitsvereiste.
- Zie Bestuurlijke Netwerkaart [binnenvaart](#).

Specifiek

- De aanwezigheid van meerdere schepen en personen op kades/oeveren maakt het risico op incidenten bij evenementen groter. De draaiboeken van evenementen bevatten specifieke afspraken en maatregelen.

Bestuurlijke dilemma's:

- Veiligheid versus economisch belang; moet scheepvaartverkeer gestremd worden in het kader van veiligheid (hoge kosten) of kan deze gecontinueerd blijven.
- De schuld ligt bij de veroorzaker/objecteigenaar. Vraagstuk: welke maatregelen zijn subsidiair?

Plannen en Procedures:

- Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG).
- Onderliggende scenario's, bijvoorbeeld brand op schip of waterverontreiniging (zie MSK's, IBP).
- Aanlandingsplaatsen Noordzeekanaalgebied, CNB.

Relevante bestuurlijke netwerkaarten en bevoegdheidenschema

- 03. Oppervlaktewater en waterkering.
- 18. Binnenvaart.
- Zie hoofdstuk 3 IBP NZKG voor de relevante netwerkaart per scenario in het IBP.

Melden, alarmeren & Opschalen:

- Betrokken meldkamer of verkeerspost alarmeert de eigen eenheden/crisisorganisatie en informeert de andere meldkamer of verkeerspost.
- Meldkamer of Kustwachtcentrum alarmeert indien nodig reddingsbrigade.
- Coördinerende meldkamer:
 - Alarmeert, indien nog niet gebeurt, de verkeerspost RWS en PoA/CNB.
 - Vormt centraal informatiepunt voor andere meldkamers en verkeersposten.
 - Start LCMS en heeft initieel regie over interregionale informatievoorziening.

Leiding en Coördinatie (afspraken zie rechts):

- De regio's behouden ten alle tijden de eigen bevoegdheden.

Informatiemanagement:

- Benoem de coördinerende rol van de veiligheidsregio in de titel van de LCMS-activiteit, indien relevant.
- Maak onderscheid tussen regionaal beeld en interregionaal beeld.
- Coördinerende regio voegt beeld van betrokken regio en RWS toe in eigen LCMS-activiteit.
- Vraag om extra informatiemanager als coördinerende regio via eigen poule of andere regio's.
- CNB heeft geen LCMS, maar leest wel mee.

Crisiscommunicatie:

- Reguliere communicatieverantwoordelijkheden blijven gelden.
- Stem timing en inhoud af. Coördinatie vindt plaats door stafsectie van de coördinerende regio. Ook als er geen GRIP is, kan de inzet van hulpdiensten nodig zijn – stem de boodschappen met elkaar af.
- Woordvoerder PoA (piket) heeft sleutelrol in communicatie naar gebruikers vaarwegen en bedrijven in Amsterdamse havens
- RWS heeft sleutelrol bij gevolgen voor waterkwaliteit en –kwantiteit.

Crisiscommunicatie coördinerende regio:

- Zorg voor afstemming met betrokken buurregio's en met de betrokken partners.
- Uitgangspunten communicatie-strategie (I)RBT vertalen naar gezamenlijke communicatie-aanpak (inclusief nafase).
- Coördinerende regio initiëren en delen van communicatieproducten voor eenduidige pers- en publieksvoorlichting.
- Organiseert eventuele persconferenties.

Nafase en herstel:

- Zie de specifieke scenario's in het IBP voor aandachtspunten in de nafase per scenario.
- Interregionale afstemming over de nafase en herstel is wenselijk (bijvoorbeeld interregionale evaluatie en gelijke vergoedingen/opvang).

Contactgegevens

VrAA OL / L-CoPI / IM OT	<i>Contact-gegevens functionarissen, zie CrisisConnect en/of LCMS.</i>
VrK OL / L-CoPI / IM OT	
VrZW OL / L-CoPI / IM OT	
Havenmeester van Dienst	
Adviseur van Dienst, Liaison ROT CNB	
Woordvoerder van Dienst (CNB)	
Havenoperatiecentrum IJmuiden	
Ovd Haven	
Ovd Water	
RWS CIC	
RWS liaison OT	

Afspraken coördinerende regio:

Dit zijn de basisafspraken voor acute situatie. Stem onderling af en handel naar gelang de situatie.

Wie is coördinerend regio, inclusief meldkamer:

- Bron incident ten westen van Pont Buitenhuizen en op regiogrens: Kennemerland.
- Bron incident ten oosten van Pont Buitenhuizen: Amsterdam-Amstelland.

Aanvullende doelen ROT coördinerende regio:

- Advies op de bovenregionale inzet incidentbestrijding op het water.
- Afstemmen met bovenregionale crisispartners en organiseren van afstemming met andere betrokken veiligheidsregio's.
- Afstemming over communicatiemiddelen en handelingsperspectief.
- Voorzien in interregionaal beeld.
- Afstemmen met bijstandspartners en Rijksoverheid.

Aanvullende doelen GT/RBT coördinerende regio:

- Strategisch advies over de ontwikkeling van de bestrijding van het incident.
- Afstemming met bovenregionale/vitale en nationale partners op strategisch niveau.
- Eventueel bepalen communicatiestrategie en geven van persconferenties.

Aanvullende doelen IRBT:

- Besluit over de interregionale bestuurlijke coördinatie bij bovenregionale incidenten en stimuleert een slagvaardige aanpak daarvan;
- Stemt af en besluit indien het om verdeling van schaarse middelen gaat;
- Draagt zorg voor eenduidige crisiscommunicatie;
- Informeert de Minister van Justitie en Veiligheid

Samenvatting: Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied IBP NZKG deel A – 2025

<p>Multidisciplinaire aandachtspunten per kolom</p> <p><i>Deze zijn per kolom te vinden in de specifieke scenariokaarten (deel B van het IBP NZKG).</i></p>	<p>Voorwaarts denken Benut het voorwaarts denken / de strategische analyse om vooruit in de tijd te kijken en hierop proactief te handelen.</p> <p>Onderdelen hiervan zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">• Kernbeeld van de situatie nu;• Welke knelpunten zien we in komende uren op ons afkomen?• Welke acties en besluiten moeten we daar nu of op een later moment over nemen?	<p>Achtergrondinformatie Definities, onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none">• CIC: Crisis Informatie Centrum• CNB: Centraal Nautisch Beheer• HOC: Haven Operatie Centrum• IBP NZKG: Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied• KWC: Kustwachtcentrum• OvD: Officier van Dienst• PoA: Port of Amsterdam• RWS: Rijkswaterstaat• SAR: Search And Rescue• SIS: Slachtofferinformatiesystematiek• VP: Verkeerspost
<p>Centraal Nautisch Beheer multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Scheepvaartmanagementproces.• Aanwijzingen scheepvaartverkeer.• Gedeeltelijke stremmingen.• Informeren stilliggend of varende scheepvaart in de buurt van het incident.• Afzettingen en omlleidingen organiseren voor de landzijde in het Amsterdamse Havenindustriegebied.• het informeren van bedrijven in de buurt van het incident.• Kortdurende (max 8 uur, 12 pers.) opvang organiseren.	<p>Escalerende factoren</p> <ul style="list-style-type: none">• De cascade gevolgen van incidenten op het Noordzeekanaal kunnen groot zijn. Denk bijvoorbeeld aan een aanvaring van twee schepen wat kan leiden tot:<ul style="list-style-type: none">• Verstoring van het scheepvaartverkeer (economische schade)• Olielekkages, vervuiling bluswater en besmeurde vogels (ecologische schade)• Gewonden (fysieke schade)• Betrokken buitenlandse mensen of partijen• Verschillende belangen tussen organisaties en gemeenten (bijvoorbeeld het sluiten van havens)• Maatschappelijke onrust en ramptoerisme	<p>Kwetsbare / vitale objecten</p> <ul style="list-style-type: none">• Havens, stations, terminals en havenwateren (o.a. Passenger Terminal Amsterdam, Amsterdam Centraal Station)• Sluizen (Sluizencomplex IJmuiden, Oranjesluizen)• Aangrenzende waterwegen en watersystemen (Noordzee, Amsterdam-Rijnkanaal, IJsselmeer)• Risico-objecten (Tata Steel, havengebied van Amsterdam)• Ponten (Velsen, Buitenhuisen en Hem)• Tunnels (Velsertunnel A22, Wijkertunnel A9, Coentunnel, IJtunnel en Zeeburgertunnel A10 en Velserspoortunnel en Hemtunnel voor treinen)
<p>Geleerde lessen:</p> <ul style="list-style-type: none">• Interregionale oefening NZKG 2021: sta stil bij de effecten op de langere termijn. Overweeg een tijdlijn te maken en vraag input uit het team. Vraag extra capaciteit als coördinerende regio in verband met verhoogde werkdruk.• Evaluatie olie lekkage in haven van Rotterdam: kans op besmeurde vogels, zie daarvoor de SBV (samenwerkingsregeling besmeurde vogels). Houd rekening met (ongevraagde) vrijwilligers op het water. Blijf langdurige opgeschaald (ook na de acute fase). Gebruik bevolkingszorg als coördinator tussen verschillende betrokken gemeenten en hun belangen.		<p>Specifieke informatie Relevante partners in het Noordzeekanaalgebied:</p> <ul style="list-style-type: none">• Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied en IJmond• Waterschappen Rijnland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Waternet• Provincie Noord-Holland• Inspecties (ILT, JenV en IGJ) en de Onderzoeksraad voor Veiligheid• Openbaar Ministerie• Defensie, inclusief KMar• Reddingsbrigades (hulpverlener op het strand en tot 1 km op de Noordzee)• KNRM (uitvoerder voor de Kustwacht, hulpverlener op zee en ruime binnenwateren in het gebied van de Nederlandse Kustwacht)• Kustwacht (SAR op de Noordzee en ruime binnenwateren)• Bergers (via de kapitein/verzekeringsorganisatie en in afstemming met Brandweer en waterpartijen) <p>Bijzondere omstandigheden:</p> <ul style="list-style-type: none">• Indien door bijzondere omstandigheden een afweging gemaakt moet worden tussen verschillende belangen, dan heeft Rijkswaterstaat hier de verantwoordelijkheid voor. Zij bepalen bij een afweging tussen scheepvaart- en waterstaatkundige belangen de prioriteitstelling.

INCIDENTBESTRIJDINGSPLAN NOORDZEEKANAALGEBIED 2025



Het Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied is een openbaar document. Gehele of gedeeltelijke bewerking van de inhoud, het gebruik van gedeeltelijk bewerkte versies en verspreiding en/of verstrekking aan derden van een dergelijk plan op welke wijze dan ook, is niet toegestaan zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Veiligheidsregio's Kennemerland, Zaanstreek-Waterland en Amsterdam-Amstelland.

Ingangsdatum versie 2025:
Maandag 6 januari 2025

Actualisatie 2025 per betrokken veiligheidsregio vastgesteld door:
Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, datum, **Veiligheidsbestuur**
Veiligheidsregio Kennemerland, datum, platform
Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, datum, platform

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding.....	3
1.1. Doel en doelgroep	3
1.2. Leeswijzer	3
2. Werkingsgebied.....	4
2.1. Noordzeekanaalgebied.....	4
2.2. Risicobeeld: locaties	5
2.3. Risicobeeld: nieuwe brandstoffen	6
2.4. Evenementen op het water.....	6
3. Betrokken partijen.....	7
3.1 Waterpartijen	7
3.2 Reguliere (crisis)partners.....	8
3.3 Overige verantwoordelijkheden en rollen	10
4. Randvoorwaardelijke- en waterprocessen.....	12
4.1. Melding en alarmering	12
4.2. Leiding & Coördinatie	13
4.2.1. Bovenregionale en regionale crisisstructuur	13
4.2.2. Bepalen coördinerende en betrokken regio('s)	15
4.2.3. Waterprocessen en liaisons	17
4.2.4. Aanlandingsplaats(en) bepalen.....	18
4.3. Informatiemanagement	20
4.4. Crisiscommunicatie.....	22
4.5. Overdracht, nafase en herstel.....	23
Bijlagen.....	25
Bijlage 1: Beschikbare middelen	25
Bijlage 2: Afkortingen	27
Bijlage 3: Werkwijze communicatiemiddelen	28
Colofon.....	29

De scenario's (deel B van het plan) en de samenvatting zijn als separate kaarten beschikbaar.

I. Inleiding

Voor u ligt het Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied, afgekort IBP NZKG.

I.1. Doel en doelgroep

Doel IBP NZKG Bij incidentbestrijding op het water kunnen veel partners betrokken zijn. Partners die niet dagelijks met elkaar samenwerken. Binnen dit speelveld kan onduidelijk zijn wie verantwoordelijk is voor een proces en wie betrokken is bij de uitvoering. In incidentbestrijdingsplannen worden afspraken gemaakt over de coördinatie binnen een zogeheten samenhangend risicowatersysteem (SRWS), in dit geval het Noordzeekanaalgebied en de operationele uitwerking van de scenario's.

Het Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied biedt het kader:

- Voor de multidisciplinaire samenwerking;
- Bij (dreigende) incidenten, rampen en crises;
- In het werkingsgebied (beschreven in hoofdstuk 2).

Doelgroep Functionarissen die actief zijn in de multi-crisisorganisatie van Veiligheidsregio Kennemerland, Amsterdam-Amstelland en Zaanstreek-Waterland: de CaCo's van MKNH en MKAA, het CoPI, (R)OT en BT inclusief de in hoofdstuk 3 benoemde (water)partners.

Toepassing Plannen en procedures geven structuur, maar de praktijk leert dat rampen en crises nooit verlopen zoals vooraf bedacht. Goede crisisplanning garandeert niet dat het crisismanagement altijd goed zal gaan (E. Quarantelli, 1998). De doelgroep wordt geacht de afspraken uit het IBP vooraf te kennen en effectief te kunnen toepassen tijdens een incident. Waar de plannen niet toereikend zijn, valt men terug op basiskennis, ervaring, netwerkrelaties, improvisatievermogen en veerkracht. Trainen en oefenen van de inhoud is hierbij van groot belang.

Het IBP is een verbijzondering van de 'reguliere crisisbeheersing'; als iets niet beschreven staat in dit plan, gelden de Regionale Crisisplannen, calamiteitenplannen en rampbestrijdingsplannen van bijzondere locaties in het Noordzeekanaalgebied.

I.2. Leeswijzer

Inhoud Incidentbestrijdingsplannen voor waterincidenten bestaan, conform handboek, uit twee delen:

Deel A Coördinatieplan Deel A (het coördinatieplan) behandelt de algemeen geldende afspraken en gaat in op:

- Het werkingsgebied;
- De betrokken partners en hun bevoegdheden;
- De specifieke afspraken over de basisprocessen en belegging van de waterprocessen.

Deel B Operationeel plan Deel B (het operationele plan) kan bij incidenten, met situationeel maatwerk, worden gebruikt en bestaat uit:

- Multidisciplinaire aandachtspunten per scenario;

Deel B van dit plan wordt aangeboden in de vorm van losse scenariokaarten.

Gekoppelde documenten De volgende documenten zijn onderdeel van het IBP NZKG, maar worden ook los aangeboden, omdat deze een andere beheercyclus of doelgroep hebben:

- Aanlandingsplaatsen Noordzeekanaalgebied (beheer CNB);
- Samenvatting IBP NZKG (beheer CB VRK);
- Scenariokaart Cybergevolgbestrijding Noordzeekanaalgebied (beheer CNB);
- Plan Noodsituaties Infectieziekten Havens (PNIH) en de meldingsprocedure (beheer GGD's en GHOR-regio's).

Deel A Coördinatieplan

2. Werkingsgebied

2.1. Noordzeekanaalgebied

Inleiding Het Noordzeekanaalgebied is een complexe omgeving; naast de vele vaarbewegingen over het Noordzeekanaal, het IJ en aanliggende havens (inclusief transport gevaarlijke stoffen), zijn er ook veel bedrijven langs het Noordzeekanaal waarbij met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt.

Werkingsgebied Het werkingsgebied, waarbij het IBP NZKG geldig is, is geografisch gezien grotendeels hetzelfde als dat van de gemeenschappelijke regeling¹ van het Centraal Nautisch Beheer en het havenveiligheidsplan:

- Het zeegebied, voor zover liggend binnen de gemeentegrenzen van Velsen;
- De buitenhaven van IJmuiden;
- Het noorder- en zuiderbuitenkanaal, het verbindingskanaal daartussen en de buitentoeleidingskanalen naar de Noordzeesluizen te IJmuiden, alsmede het buitenspuikanaal;
- De Noordzeesluizen te IJmuiden;
- De binnentoeleidingskanalen naar de Noordzeesluizen te IJmuiden;
- De eerste, tweede en derde rijksbinnenhaven, het binnenkanaal en de staalhaven, alsmede het binnenspuikanaal te IJmuiden;
- Zijkanaal A naar Beverwijk en Zijkanaal G naar Zaandam tot aan de dr. J.M. den Uylbrug;
- Het Noordzeekanaal en het IJ²;
- De havenbekkens.

Daarnaast bestaat het werkingsgebied uit het volgende deel van het beheersgebied van Rijkswaterstaat bij Schellingwoude (blokgebied verkeerspost):

- Het IJ tussen het werkingsgebied van het Centraal Nautisch Beheer, de Oranjesluizen en de monding van het Amsterdam-Rijnkanaal;
- De Oranjesluizen zelf.

Het werkingsgebied van het IBP bestaat, zoals hierboven beschreven, uit diverse wateren en sluisen in het Noordzeekanaalgebied. In het havengebied (op land) gelden in principe de afspraken uit de regionale crisisplannen, maar moet men wel bewust zijn van mogelijke effecten op het Noordzeekanaal (en de betrokken partijen).

Hierna is het werkingsgebied van het Centraal Nautisch Beheer geografisch weergegeven:

¹ Art. 3 lid 2 Gemeenschappelijke Regeling CNB 2018

² Inclusief het blokgebied van Rijkswaterstaat tot en met de Oranjesluizen bij Schellingwoude



Afbeelding: gebied Centraal Nautisch Beheer. Beheergebied = werkingsgebied (bron: CNB)

2.2. Risicobeeld: locaties

Inleiding

In deze paragraaf worden de direct aangrenzende risico-objecten benoemd vanwege de wederzijdse effecten bij (dreigende) incidenten, rampen en crises.

Het gaat dan onder andere om risico-objecten waarvoor multidisciplinaire planvorming is opgesteld, zoals rampbestrijdingsplannen voor een ramp in een:

- Hogedrempelinrichting of categorie van hogedrempelinrichtingen als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Afvalvoorziening categorie A als bedoeld in de Wet milieubeheer.

Daarnaast zijn er diverse objecten en (buis)leidingen van vitale infrastructuur, waarvan een lijst te omvangrijk is voor een plan als deze. Net als de risico-objecten zijn deze inzichtelijk via www.atlasleefomgeving.nl/kaarten (inlogvrij) van de provincie.

Bedrijven kunnen ook onderdeel zijn van Port Security (ISPS) en het Alerteringsstelsel Terrorisme (ATB). Hiervoor zijn afspraken gemaakt in het Havenveiligheidsplan.

IJmond

Chemische bedrijven (Seveso):

- Tata Steel IJmuiden
- Linde Gas Benelux
- Vattenfall

Relevante planvorming:

- Rampbestrijdingsplan Tata Steel IJmuiden, inclusief Linde Gas
NB: dit plan bestaat uit een generiek deel voor alle (dreigende) rampen, en een specifiek deel voor een aantal scenario's met gevaarlijke stoffen (Seveso)

Amsterdam

Chemische en afvalbedrijven (Seveso):

- | | |
|--|------------------------------------|
| - First State Investments | - Inter Terminals |
| - Oiltanking | - Noord-Europese Wijnopslagbedrijf |
| - Sonneborn Refined Products | - Eurotank (VTTI) |
| - Eurotank | - Vattenfall Hemwegcentrale |
| - Afval Energiebedrijf, met daarin opgenomen Depot gevaarlijk Afval GICA Zenith Energy | - VARO |
| | - Albemarle catalyst |

2.3. Risicobeeld: nieuwe brandstoffen

- Inleiding** Duurzame ontwikkelingen zetten zich voort. Het aantal bedrijven dat zich bezighoudt met een onderwerp dat valt onder duurzaamheid en/of energietransitie groeit. Het meest relevante voor dit plan is dat het type brandstof verandert. In vrachtwagens, auto's, fabrieken, maar ook in schepen.
- Planning** In 2024, zijn nieuwe brandstoffen zoals vloeibaar/gasvormig waterstof, methanol, LNG, NaBH₄, toluen, methyl cyclohexaan en energiedrager zoals Li-ion (van kleine tot hele grote accu's), niet of in mondjesmaat aanwezig in het Noordzeekanaalgebied, maar dit zal (sterk) gaan versnellen vanaf 2026/2027. Let wel: deze nieuwe brandstoffen zullen bestaan naast de oude, die nog lange tijd de bulk zullen zijn.
- Veel initiatieven zijn nu in de planningsfase. Om een initiatief te kunnen ontplooiën dienen vraag, aanbod en ook infrastructuur op elkaar afgestemd te zijn. Dit betekent dat de ontwikkelingen ook tegelijkertijd gerealiseerd worden. Een beeld hiervan wordt gegeven op de Nationale waterstofkaart: [Missie H2 & TKI Waterstofkaart](#). Een essentieel gevolg is dat de afstemming van initiatieven betekent dat de realisatie ook binnen afzienbare tijd gerealiseerd wordt. Het risico op incidenten met waterstof (dragers) zal daarom ook een stijging laten zien.
- IJmond** Daarnaast wordt verwacht dat het hele energiesysteem zal transformeren. Denk hierbij aan een toename van hoogspanningsverbindingen, trafostations, verdeelstation, elektrolyselocaties etc. Zeker in het IJmondgebied zal dit een rol spelen.
- Gevolg** Dit betekent dat een regulier incident andere dimensies kan krijgen op het moment dat de brandstof erbij wordt betrokken. Denk hierbij aan fysieke verandering (zelf-verhittend, reactief met water, explosief), risico's voor gezondheid (corrosief voor de huid, allergie inducerend) of milieugevaarlijk (water verontreinigend). Waar men gewend was aan diesel, benzine, stookolie, aardgas, kerosine, zal men, naast deze stoffen, ook de nieuwe brandstoffen tegen gaan komen: Het ligt niet in de lijn der verwachting dat in de eerstvolgende jaren ammoniak (giftig) zijn intrede zal doen in het NZKG, maar daarna kan dit beeld veranderen.
- Bij incidentbestrijding in het NZKG is daarom, naast aandacht voor de cargo, ook aandacht voor het type brandstof van belang en multidisciplinair relevant. Daarbij komt nog, dat aanvankelijk niet altijd bekend is welke nieuwe brandstoffen aanwezig zijn wat een extra risico en dus terughoudendheid/vertraging met zich meebrengt.

2.4 Evenementen op het water

- Evenementen** Een evenement kan extra aandachtspunten opleveren met betrekking tot de openbare orde en veiligheid. Zowel op het land (kades/oeveren) als op het water. Het kan daarom nodig zijn om extra (tijdelijke) maatregelen voor dit evenement te treffen die om risico's en ongewenste effecten te nemen zoveel mogelijk te beperken. In draaiboeken voor grote evenementen worden maatregelen opgenomen voor de openbare orde en veiligheid.
- Voorbeelden van grote evenementen zijn het vijfjaarlijks terugkerende SAIL op het IJ, met de SAIL-IN en –OUT op het Noordzeekanaal, een stop van een internationale zeilrace (zoals de Volvo Ocean Race) of een groot havenfestival.
- Uitgangspunt** Het uitgangspunt voor ieder evenement is dat het IBP NZKG leidend is met betrekking tot coördinatie afspraken en uitgewerkte scenario's voor incidentbestrijding in het Noordzeekanaalgebied, tenzij hier om onderbouwde redenen van afgeweken moet worden.

3. Betrokken partijen

Inleiding Het doel van dit hoofdstuk, is dat helder wordt wie tijdens een incident betrokken is en wat zijn of haar rol en bevoegdheid is. Let op: deze lijst is niet allesomvattend; het netwerk bij nautische incidenten is complex en omvangrijk. Zie ook bijlage 1: beschikbaar middelen, voor meer betrokken partijen en de bestuurlijke netwerkkaart.

BNK Voor een overzicht van (bestuurlijke) verantwoordelijkheden en mogelijke maatregelen, zie de [Bestuurlijke Netwerkkaart \(BNK\) Binnenvaart](#). Daarnaast helpt het om goed te kijken naar de diverse [bevoegdheden](#) die de verantwoordelijke bestuurders hebben.

3.1 Waterpartijen

Kapitein De kapitein/schipper heeft het gezag over het schip, de bemanning en opvarenden. Op de binnenvaart is dit meestal de schipper.

Centraal Nautisch Beheer Het Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (CNB) is een samenwerkingsverband tussen de havengemeenten Amsterdam, Beverwijk, Velsen en Zaanstad. Zo heeft de scheepvaart één loket voor de scheepvaart.

Het wettelijk kader van dit samenwerkingsverband is de Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied, die is vastgesteld door de vier gemeenteraden. Hierin is de samenwerking geregeld op het gebied van het nautisch beheer. Het Centraal Nautisch Beheer heeft als taak om een veilige, vlotte en milieuverantwoorde afwikkeling van het scheepvaartverkeer te bevorderen. De voornaamste taak hierbij is scheepvaartverkeersbegeleiding. Ook de Rijkstaak van verkeersbegeleiding op het Noordzeekanaal is onder mandaat aan het Centraal Nautisch Beheer gegeven. De uitvoering ervan heeft het Centraal Nautisch Beheer beledigd bij de Directeur CNB die hiervoor de Divisie Havenmeester van Port of Amsterdam (PoA) tot zijn/haar beschikking heeft. Het beheersgebied van het Centraal Nautisch Beheer loopt vanaf 12 mijl voor de koppen van de havenhoofden in IJmuiden (inclusief de IJ-geul 24 mijl) tot aan de Oranjesluizen in Amsterdam en de havenbekkens die daarop uitkomen.

Havendienst Beheersmatige taken die binnen de havens nodig zijn worden uitgevoerd door de havendiensten. Deze zijn ofwel onderdeel van gemeentelijke organisaties of zelfstandige organisaties die de processen van ligplaatsplanning en dienstverlening organiseren. Indien schepen aan de kade liggen binnen deze havens moeten de havendiensten betrokken worden bij de incidentbestrijding, bijvoorbeeld voor toegang tot de kades, ligplaatsplanning en planning van andere scheepvaart. Het kan ook zijn dat deze taken bij terminals liggen, zoals de haven van Tata Steel. Indien het incident gevolgen heeft voor verkeersbegeleiding of waterkwantiteit worden de activiteiten afgestemd met het Centraal Nautisch Beheer, respectievelijk Rijkswaterstaat.

NB: de bij bedrijven aangemeerde schepen (laden/ lossen) vallen onder de vergunning/ melding van het bedrijf. De omgevingsdiensten zijn in het kader van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) verantwoordelijk voor alle omgevingszorgzaken, behalve directe lozingen.

Rijkswaterstaat Rijkswaterstaat is beheerder van het rijkswater in het Noordzeekanaalgebied, het spui- en maalcomplex en de sluisen in IJmuiden en het sluisencomplex Schellingwoude. Ook is Rijkswaterstaat vaarwegbeheerder van de Rijksvaarwateren, waaronder het Noordzeekanaal.

Onder het beheer vallen de volgende beheertaken:

- Waterkwaliteitsbeheer (zorg voor een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, in afstemming met andere waterbeheerders);
- Waterkwantiteitbeheer (zorg voor voldoende water, aan- en afvoer, peil- en boezembeheer in samenspraak met de omliggende waterbeheerders);
- Waterstaatkundig beheer (veilig en doelmatig gebruik van het waterstaatwerk Noordzeekanaal);
- Waterkering beheer (de sluisen bij IJmuiden en bij Schellingwoude fungeren tevens als primaire waterkeringen).

KNRM De Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij (KNRM) is hulpverlener op zee en de ruime binnenwateren in het werkgebied van de Nederlandse Kustwacht. De KNRM is een zelfstandige organisatie, die bestaat dankzij donaties en schenkingen, zonder structurele overheidssubsidie.

Op reddingstations langs de kust zijn reddingboten gestationeerd en worden bemand door professionele vrijwilligers. Alarmering geschiedt door het Kustwachtcentrum en gemeenschappelijke meldkamers. De KNRM garandeert haar inzet 24 uur per dag. Er wordt naar gestreefd dat 15 minuten na alarmering de reddingboten op het water zijn.

Het dichtstbijzijnde reddingstation in het westen is dat van IJmuiden, maar ligt aan de buitenzijde van het sluisencomplex waardoor een (spoed)schutting nodig is voor inzet in het verdere werkingsgebied. Dit geldt ook voor het oosten: reddingstations op de Randmeren moeten schutten via de Oranjesluizen.

Kustwacht De Kustwacht is verantwoordelijk voor de Search and Rescue-taken (SAR) op de Noordzee en ruime binnenwateren, waaronder het IJsselmeer. De gemeente is verantwoordelijk voor de veiligheid in de gemeentelijke kustwateren: tot 1000 meter vanuit de Laag Water Spring dieptelijn richting zee. De uitvoering van de SAR-taak in deze gemeentelijke kustwateren is echter in een convenant met de Veiligheidsregio Kennemerland ook bij de Kustwacht ondergebracht. Dat betekent voor het incidentbestrijdingsplan dat bij incidenten met raakvlakken met de Noordzee en het IJsselmeer de Kustwacht altijd de afstemmingspartner is.

Reddingsbrigades Reddingsbrigades verzorgen met inzet van vrijwillige lifeguards onder meer preventieve strandwacht- of bewakingsdiensten langs de Noordzeekust. Voor repressieve taken worden de reddingsbrigades gealarmeerd door de gemeenschappelijke meldkamer of het Kustwachtcentrum. Meerdere reddingsbrigades garanderen een 24-uurs beschikbaarheid. Andere brigades zijn inzetbaar op basis van aanwezigheid.

Er zijn reddingsbrigades actief in de Veiligheidsregio's Amsterdam, Zaanstreek-Waterland en Kennemerland, waarbij de meeste actief zijn in Kennemerland aan zowel de kust als binnenwateren. Zie *bijlage 1: Beschikbare middelen* voor hun inzetbaarheid.

Landelijke Eenheid Politie De afdeling Noordwest van de Dienst Infrastructuur van de Landelijke Eenheid levert nautische expertise met mensen en middelen in het kader van samenwerking. Daarnaast heeft de Dienst Infra een gezamenlijke verantwoordelijkheid met de eenheid (Noord-Holland of Amsterdam) voor opsporingsprocessen die betrekking hebben op incidenten die zich op het water afspelen.

In afstemming met de Algemeen Commandant van de eenheid kan een liaison aan crisisteam worden toegevoegd.

3.2 Reguliere (crisis)partners

Gemeenten bestuurlijk De burgemeester:

- is bestuurlijk verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid; en draagt het opperbevel bij rampen (algemene kolom);
- geeft leiding aan de acute bestrijding van infectieziekten in categorieën B1, B2, en C. Voor categorieën A1 en A2 is de minister VWS bevoegd; voor preventie en niet-acute bestrijding is het College B&W bevoegd (Wet publieke gezondheid).
- is deelnemer/voorzitter van de justitiële driehoek (burgemeester, Openbaar ministerie, leiding politie);
- is 'bevoegd gezag' waar de Havenbeveiligingswet van toepassing is op gemeentelijke havengebieden. In het CNB-gebied hebben de gemeenten bevoegdheden t.a.v. havenbeveiliging overgedragen aan de Directeur CNB. Burgemeester heeft de keuze, wanneer omstandigheden dit vragen, het 'bevoegd gezag' zelf uit te oefenen.

Driehoek In de justitiële driehoek vindt afstemming plaats tussen burgemeester, Openbaar Ministerie en politieleiding om éénduidigheid te bereiken tussen de bestuurlijke handhaving van openbare orde en veiligheid en strafrechtelijke handhaving te bereiken. De 'driehoek' is geen bestuurslichaam, de burgemeester beslist op eigen bestuurlijk gezag over maatregelen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Een 'driehoeksoverleg' kan plaatsvinden binnen de setting van een BT als de vereiste deelnemers aanwezig zijn.

Bevolkingszorg Bevolkingszorg is een zelfstandige kolom binnen de crisishoofdstructuur en moet onderscheiden worden van de figuur 'gemeente'. Bevolkingszorg voert in de warme fase de volgende processen uit:

- Publieke zorg (opvang, verzorgen en verplaatsen);
- Omgevingszorg (bouw-, milieu-, ruimtebeheer);

- Informeren en registreren (het informeren van verwanten, het coördineren en registreren van slachtoffers en schade (ongevallen) en informatie uitwisselen (intern en extern));
- Preparatie nafase (organiseren overdracht);
- Signaleren, adviseren en op verzoek ondersteunen bij opstarten of voorbereiden thema's nafase met multidisciplinaire inbreng.

Crisiscommunicatie behoort formeel tot de kolom Bevolkingszorg, maar is georganiseerd als een eigenstandige functionaliteit binnen crisisteam.

Gemeente En haven-bedrijf	<p>Port of Amsterdam/CNB heeft binnen de bedrijfsvoering een eigen crisisorganisatie. Een OvD-Haven neemt bij opschaling deel aan het CoPI (als liaison, en voor nautische processen rondom de haven).</p> <p>De Havenbeveiligingswet verplicht de gemeenten in het Noordzeekanaalgebied een Havenveiligheidsplan te hebben. Er is één gezamenlijk plan, waarin de rol van Port Security Officer bij de Directeur CNB is belegd.</p>
Veiligheids-regio's	Binnen het werkingsgebied van het incidentbestrijdingsplan zijn de Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Zaanstreek-Waterland en Kennemerland actief.
Politie	De politie is belast met de handhaving van de openbare orde en de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die dit behoeven. Deze taken vinden plaats uit naam van het lokale bevoegde gezag (burgemeester) en de Hoofdofficier van Justitie.
Regionale eenheden	Bij incidenten op het Noordzeekanaal ligt de primaire verantwoordelijkheid voor hulpverlening en openbare orde bij de regionale eenheden Noord-Holland en Amsterdam.
Koninklijke Marechaussee	De Koninklijke Marechaussee is geen onderdeel van de Nationale Politie, maar is wel aanwezig in de havens voor onder andere het grenstoezicht, en kan de politie bij een aantal taken ondersteunen. Bij incidenten waarbij de Koninklijke Marechaussee de politie ondersteunt wordt deze vertegenwoordigd door de Officier van dienst Politie van de betreffende politie-eenheid.
Defensie	Eén van de drie hoofdtaken van het Ministerie van Defensie is de ondersteuning van civiele autoriteiten bij rechtshandhaving, rampenbestrijding en humanitaire hulp, zowel nationaal als internationaal. Om de samenwerking binnen de veiligheidsregio's optimaal te laten verlopen zijn militaire liaisons aan de regio's verbonden. Defensie is op deze wijze in staat om daar waar nodig met expertise en capaciteiten een aanvulling te leveren op de operationele slagkracht van de overige partners.
Omgevings-diensten	<p>De Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en IJmond zijn binnen het werkingsgebied geheel of gedeeltelijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het proces Omgevingszorg namens de gemeenten, in het bijzonder voor de onderdelen Milieubeheer en Bouwbeheer. Zij opereren niet op het water, alleen op het land.</p> <p>De OD NZKG verzorgt binnen de gemeenten in de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en de gemeente Haarlemmermeer alle omgevingszorgtaken bij incidenten en ongewone voorvallen. Hiertoe zijn drie 24/7-beschikbaarheidsdiensten beschikbaar: milieu, bouw en coördinatie (hoofd Omgevingszorg Actiecentrum/ Expertteam en evt. ROT in VRAA). Voor de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland is tevens 24/7 milieupiket SEVESO en Milieu beschikbaar vanuit de OD NZKG. In de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is de OD NZKG volledig verantwoordelijk voor het proces Omgevingszorg en zit bij relevante incidenten ook in het (R)OT en BT.</p> <p>Naast bovenstaande piketten heeft de OD NZKG nog twee 24/7 beschikbaarheidsdiensten, en wel specifiek voor vrijwel alle Seveso/Rie-bedrijven in Noord-Holland (vooral in het havengebied van Amsterdam en Tata Steel), Utrecht en Flevoland. Sturing hiervan vindt strikt vanuit de OD NZKG plaats (volledige mandatering vanuit de provincie). Indien het incident groter wordt kunnen zij ingezet worden om de brandweer/CoPI te adviseren. Dit piket valt niet automatisch onder de commando structuur van de veiligheidsregio's.</p>
Waterschappen	Een waterschap is belast met de waterstaatkundige zorg van een bepaald gebied. De rol die het waterschap in het kader van de incidentbestrijding vervult, hangt nauw samen met de wettelijke taken waarmee het waterschap kan zijn belast. In het werkingsgebied van dit plan hebben de waterbeheerders (Rijnland, HHNK en Amstel, Gooi en Vecht) zorg voor de bescherming van het land tegen overstroming (waterkeringszorg). De dijkgraaf is verantwoordelijk voor de zorg voor

de waterkering en huishouding, ook bij incidenten. De waterschappen (Rijnland, HHNK, AGV) zijn op grond van de Waterwet de waterbeheerders van de regionale wateren en een belangrijke waterkering beheer in het Noordzeekanaalgebied.

- Provincie** Een provincie kan op verschillende manieren betrokken raken bij een incident op het water. De provincie heeft taken op het gebied van waterbeheer. Zij vertaalt landelijke doelstellingen naar regionaal beleid en de provincie treedt op als toezichthouder naar waterschappen.
- De provincie is ook verantwoordelijk / bevoegd gezag voor alle Seveso/Rie-bedrijven. Bij incidenten is de OD NZKG (en in een enkel geval de OD IJmond) verantwoordelijk om alle partners te adviseren op het gebied van milieu en bouw.
- Openbaar Ministerie** Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij de Wet op de rechterlijke organisatie vastgestelde taken. In het kader van crisisbeheersing is van belang dat het OM de leiding heeft over de opsporing en vervolging van strafbare feiten en bij een (concrete) dreiging het gezag is over het bewaken en beveiligen van objecten en diensten.
- Inspecties**
- De *Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)* is de toezichthouder van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW); De ILT wordt geïnformeerd door het Centraal Nautisch Beheer en Rijkswaterstaat, afhankelijk van het scenario en hun inzet, voornamelijk als het gaat over de constructie van vaartuigen, bijvoorbeeld na een aanvaring;
 - De *Inspectie Justitie en Veiligheid (Inspectie JenV)* kijkt naar de taakuitvoering van de organisaties (onder andere hulpdiensten) die zijn belast met de voorbereiding op en de aanpak van rampen en crises. De inspectie verricht onderzoek naar aanleiding van een brand, ramp of crisis, tenzij de Onderzoeksraad voor veiligheid een onderzoek instelt. De Inspectie JenV wordt geïnformeerd door de veiligheidsregio's, afhankelijk van het scenario en hun inzet;
 - De *Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ)* bewaakt de veiligheid en kwaliteit van de zorg. Ze worden geïnformeerd door de GGD, afhankelijk van het scenario.
- Onderzoeksraad** De Onderzoeksraad voor Veiligheid is een zelfstandig bestuursorgaan en opereert onafhankelijk van de Nederlandse overheid en andere partijen. De Raad besluit zelf welke voorvallen en onderwerpen worden onderzocht. Hierbij richt de Raad zich voornamelijk op die zaken waarbij burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van andere partijen zoals de overheid, bedrijven of instellingen.
- Rijks-overheid** Binnen de functionele keten binnenvaart heeft de minister van IenW de landelijke regie/coördinatie over het binnenvaartverkeer. Hij/zij kan diverse maatregelen treffen (zie bestuurlijke netwerkkaart binnenvaart). De minister van IenW kan worden vertegenwoordigd door de Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat als rijksheer in het beleidsteam. De Rijkshavenmeester van CNB kan ook optreden als rijksheer namens IenW. Deze twee functies kunnen organisatorisch samenvallen in het BT.

3.3 Overige verantwoordelijkheden en rollen

- Place of Refuge** Een Place of Refuge (PoR) is een veilige haven of plek waar een schip kan liggen ten tijde van nood (ernstige bedreiging van mens en milieu). Het aanwijzen van PoR wordt gedaan door de voorzitter van het Regionaal Beheersteam Noordzeerampen (RBN) (HID RWS Zee & Delta) onder van toepassing van bevoegdheden uit de Wet bestrijding Maritieme ongevallen (WBMO). Vooraf heeft de voorzitter van het RBN namens de minister een overlegverplichting met de lokale burgemeester dan wel de voorzitter veiligheidsregio. Alle havens in Nederland kunnen theoretisch aangewezen worden als PoR en kunnen een verzoek niet zomaar weigeren. Meer informatie staat beschreven in het IBP Noordzee en de 'werkwijze Port of Refuge' van CNB.
- Buitenlands schip** Bij een incident op gemeentelijk ingedeeld gebied is de Nederlandse wet van toepassing, ook op buitenlandse schepen. Deze schepen (met uitzondering van oorlogsschepen) en hun opvarenden dienen zich aan de rechtsmacht van Nederland te onderwerpen.
- Berging schip** Het bergen geschiedt primair in opdracht van de kapitein/scheepseigenaar, vaak via een Protection & Indemnity verzekeringsorganisatie (P&I). Zij treden op als de verzekeraar in kwestie en kunnen daarmee de aansprakelijkheid op zich nemen. Secundair kan de overheid opdracht geven tot het

bergen van schip en/of de lading, maar in verband met het (hoge) kostenaspect dient dit eerst bij de kapitein of P&I afgestemd te zijn.

Wrakken wet

De wrakkenwet geeft de beheerder de bevoegdheid om wrakken in het Noordzeekanaal te doen opruimen, om zo een vlotte en veilige afwikkeling van het scheepvaartverkeer te kunnen garanderen. Voor het hoofdvaarwater is de beheerder Rijkswaterstaat. Voor de havens zijn dit veelal de betrokken gemeenten via de havenbedrijven. Bijvoorbeeld binnen de havenbekkens van Amsterdam is de Port of Amsterdam namens de gemeente Amsterdam uitvoerder van de wrakkenwet. In andere delen heeft het programma varen van Amsterdam deze taak

Bevoegdheden RWS/CNB

Daar waar de taken van Rijkswaterstaat en het Centraal Nautisch Beheer elkaar raken, of verwarring kan ontstaan over de (operationele) uitvoering, zijn afspraken gemaakt tussen het Centraal Nautisch Beheer en Rijkswaterstaat en beschreven in werkafspraken.

Rijkswaterstaat heeft een crisisorganisatie op landelijk niveau en kan een OvD/liaisons aan de multidisciplinaire crisisteams van de (coördinerende) veiligheidsregio leveren. De hoofdingenieur-directeur (HID) van Rijkswaterstaat kan in bepaalde gevallen optreden als Rijksheer, waardoor hij verregaande ministeriële bevoegdheden krijgt. Ten aanzien van de nautische veiligheid, kan de gemandateerde directeur CNB optreden als Rijksheer. Dit op grond van de aan de functie gemandateerde bevoegdheden.

Prioriteitsstelling RWS

Bij havens en kanalen zoals in het Noordzeekanaalgebied bestaan vele belangen naast elkaar. Indien door bijzondere omstandigheden een afweging gemaakt moet worden tussen deze belangen, dan heeft Rijkswaterstaat hier de verantwoordelijkheid voor. Zij bepalen bij een afweging tussen scheepvaart- en waterstaatkundige belangen de prioriteitstelling. Deze prioriteitstelling is in de basis al geregeld door de waterpartijen in de verdringingsreeks. Hierin is in vier niveaus aangegeven welk belang voor een ander belang gaat. Zo kan Rijkswaterstaat sneller bepalen welk belang voorrang krijgt.

Ministerie IenW

De minister van Infrastructuur en Waterstaat is vanuit de functionele keten regievoerder over het binnenvaartverkeer. Hij/zij kan daartoe diverse maatregelen treffen (zie Bestuurlijke Netwerkaart Binnenvaart).

4. Randvoorwaardelijke- en waterprocessen

Inleiding De volgende basis- of randvoorwaardelijke processen zijn van belang om de organisatie van de incidentbestrijding, rampenbestrijding en crisisbeheersing goed in te richten en op te bouwen:

- Melding en alarmering;
- Leiding en coördinatie (inclusief op- en afschaling);
- Informatiemanagement;
- Crisiscommunicatie;
- Overdracht, nafase en herstel.

In dit hoofdstuk staan de afwijkingen of aanvullingen op de afspraken zoals die in de calamiteiten- of regionale crisisplannen van de betrokken partners zijn opgenomen.

Water Processen Ten aanzien van incidentbestrijding op het water gelden vier aanvullende processen op de standaard processen van de incidentbestrijding en crisisbeheersing door de veiligheidsregio's:

- Search and Rescue (SAR);
- Nautisch verkeersmanagement;
- Beheer waterkwaliteit;
- Beheer waterkwantiteit en waterkeringen.

Hier wordt nader op ingegaan in de paragraaf leiding en coördinatie.

4.1. Melding en alarmering

Inleiding Bij de hulpverlening in het Noordzeekanaalgebied zijn verschillende organisaties en hun meldkamers betrokken met als gevolg (en risico) dat een melding langs verschillende wegen de meldkamer(s) kan bereiken. Daarnaast kunnen ook meerdere meldkamers tegelijkertijd actief zijn met hetzelfde incident. De Meldkamers van Noord-Holland en Amsterdam-Amstelland hebben ook te maken met IBP's voor de Noordzee, het IJsselmeergebied, de Wadden en het Amsterdam-Rijnkanaal met hun eigen bijzonderheden. In deze paragraaf staan de afspraken over de samenwerking tussen de meldkamers en de verkeersposten.

Verkeersposten Voor een vlotte en veilige doorvaart krijgt de scheepvaart begeleiding vanaf speciale verkeersposten op de wal. Vanuit de verkeerspost wordt informatie gegeven aan het scheepvaartverkeer: of er werkzaamheden zijn, mogelijke ondieptes of verplaatste betonning, afwijkingen van de waterstand, et cetera. We kennen twee verkeersposten in het werkingsgebied:

- Haven Operatie Centrum in IJmuiden (HOC, Centraal Nautisch Beheer);
- Verkeerspost Schellingwoude in Amsterdam (Rijkswaterstaat).

Meldkamers De meldkamerfunctie wordt uitgevoerd op een meldkamer, welke wordt beheerd door de politie in samenwerking met veiligheidsregio's en regionale ambulancevoorzieningen. We kennen meerdere meldkamers die een rol spelen in het werkingsgebied:

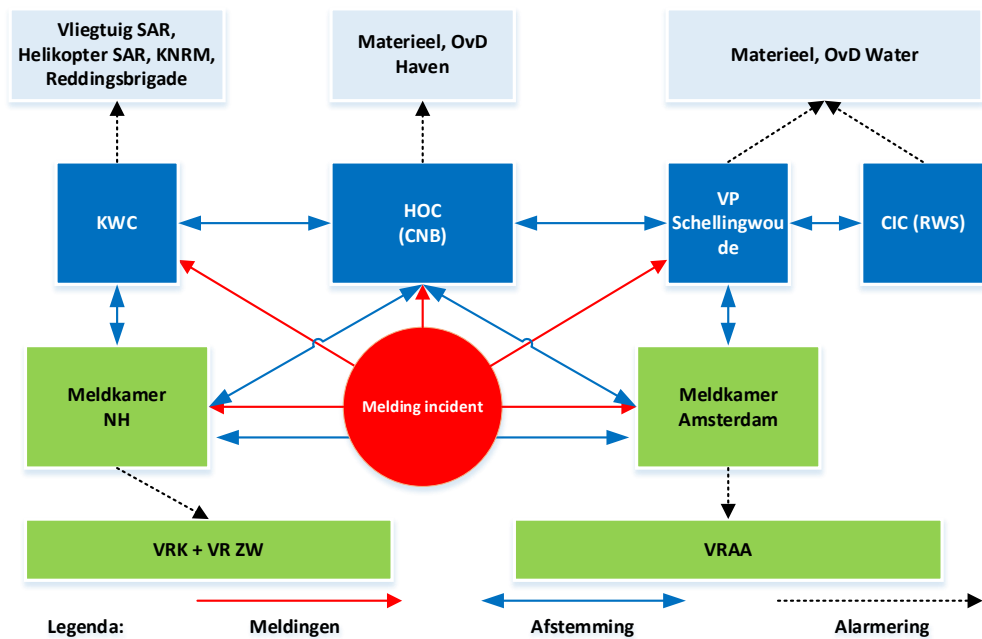
- Meldkamer Noord-Holland in Haarlem (voor Kennemerland en Zaanstreek-Waterland);
- Meldkamer Amsterdam-Amstelland in Amsterdam;
- Meldkamer Landelijke Eenheid Politie in Driebergen;

KWC Het Kustwachtcentrum (KWC), gelokaliseerd in Den Helder, dient als centrale meldkamer voor alle nautische zaken op de Noordzee.

Afstemming Wat hierboven duidelijk wordt, is dat er veel verkeersposten en meldkamers een rol spelen in en rondom het Noordzeekanaalgebied. Ten tijde van een incident kan bij één of meerdere van deze partijen een melding binnenkomen en het is niet altijd duidelijk of de andere meldkamers al op de hoogte zijn. Het is daarom van belang dat de binnengekomen melding van een incident altijd doorgezet wordt naar de andere meldkamers en verkeersposten. Vroegtijdig elkaar informeren is gewenst.

Schema

De illustratie hieronder geeft weer welke lijnen kunnen lopen tijdens een incident:



C-MK

Bij regiogrens-overstijgende incidenten is het van belang dat de CaCo's van Meldkamer NH en AA onderling afstemmen wie de zogeheten rol van Coördinerende Meldkamer (C-MK) op zich neemt. De C-MK is het centrale informatiepunt voor de andere meldkamers en communiceert met de verkeersposten en het KWC. In principe geldt de regel dat de bronregio de coördinatie op zich neemt (zie paragraaf 4.2.2. voor meer uitleg).

Taken C-MK (stem dit onderling concreet af):

- Het centrale informatiepunt voor de overige meldkamers, verkeersposten, KWC en andere bovenregionale partijen;
- Heeft de regie over de interregionale informatievoorziening (opstarten LCMS);
- Heeft regie over bovenregionaal berichtenverkeer en koppelt eventueel eenheden aan de landelijke gespreksgroepen;

4.2. Leiding & Coördinatie

4.2.1. Bovenregionale en regionale crisisstructuur

Inleiding

Bij (bovenregionale) multidisciplinaire op- en afschaling in het werkingsgebied van het IBP NZKG, wordt gebruik gemaakt van de GRIP-structuur, zoals beschreven in de Regionale Crisisplannen van de drie betrokken veiligheidsregio's en het Protocol Interregionaal Beleidsteams (IRBT). Omdat het Noordzeekanaalgebied zich strekt over drie veiligheidsregio's, effecten in één regio al snel merkbaar worden in de andere twee regio's en men samenwerkt met externe partners is bovenregionale coördinatie wenselijk.

In paragraaf 4.2.1. wordt de structuur van de interregionale crisisstructuur beschreven. In paragraaf 4.2.2. wordt beschreven hoe bepaald wordt welke regio coördinerende is en in paragraaf 4.2.3. wordt beschreven hoe de vier eerdergenoemde extra waterprocessen ingevuld worden.

Uitgangspunten

Algemene afspraken leiding en coördinatie bij regiogrensoverschrijdende incidenten in het Noordzeekanaalgebied:

- Interregionale (bestuurlijke) coördinatie is bestemd voor incidenten met een bovenregionale uitstraling en bij voorkeur wanneer er meer dan één regio in GRIP zit.
- Elke regio behoudt de eigen bevoegdheden: ieder van de burgemeesters/voorzitters regio behoudt het wettelijk vastgelegde opperbevel voor de rampenbestrijding binnen de eigen gemeente/veiligheidsregio;
- Afstemming tussen de regio's vindt plaats middels een OL-Call (operationeel/tactische) en/of IRBT (strategisch);

- Interregionaal opererende crisispartners zoals Rijkswaterstaat en Port of Amsterdam/CNB schuiven in de basis aan bij de crisisteams (van CoPI t/m BT) van de coördinerende regio. De coördinerende meldkamer alarmeert Rijkswaterstaat en Port of Amsterdam/CNB. Deze twee partijen blijven (telefonisch) bereikbaar voor de andere regio's voor specifieke regionale zaken.

CoPI's

Het kan, in sommige situaties, een tactische keuze zijn om in een regio meerdere CoPI's actief te hebben (bijvoorbeeld aan beide kanten van het Noordzeekanaal). L&C maakt gezamenlijk, expliciet duidelijk hoe deze CoPI's zich tot elkaar, het ROT én de liaisons verhouden. De OvD's Haven en Water nemen (na alarmering) deel aan het CoPI van de coördinerende regio. Meer informatie over de OvD's Haven en Water volgt in paragraaf 4.2.3 en zie bijlage 3 voor de beschikbare communicatiekanalen boven bovenregionale afstemming.

ROT coördinerende regio

Bij het Regionaal Operationeel Team van de coördinerende regio sluiten in de basis de bovenregionaal opererende crisispartners zoals Port of Amsterdam/CNB en Rijkswaterstaat aan. Dit ROT is naast de reguliere regionale verantwoordelijkheden eveneens verantwoordelijk voor:

- Het op tactisch niveau, in nauw overleg met de vertegenwoordiger van het Centraal Nautisch Beheer en Rijkswaterstaat, adviseren van de afzonderlijke regio's en partners over de (ontwikkeling van de) bestrijding en effecten van het incident op het water;
- het organiseren van interregionale afstemming (OL-call, IM-call en/of IRBT);
- het voorzien in een interregionaal beeld van het incident;
- het afstemmen met bijstandpartners en Rijksoverheid.

De vertegenwoordigers van bovenregionaal opererende crisispartners staan in contact met hun eigen crisisteams en vullen indien nodig zelf een stafsectie bij het ROT in. Zij organiseren ook hoe zij bereikbaar zijn voor de andere betrokken regio's.

OL-call

Bij crisis met betrokkenheid van meerdere regio's, zoeken de betrokken operationeel leiders onderling afstemming via een zogenaamde OL-call: een overleg tussen de operationeel leiders van alle betrokken regio's.

BT coördinerende regio

Indien er interregionale bestuurlijke besluiten genomen dienen te worden bij incidenten in het werkingsgebied vindt interregionale afstemming plaats. In het geval van bestuurlijke opschaling, sluiten bovenregionaal opererende crisispartners zoals Port of Amsterdam/CNB en Rijkswaterstaat in de basis aan bij het BT van de coördinerende regio. Dit BT is naast de reguliere regionale verantwoordelijkheden eveneens verantwoordelijk voor:

- Het op strategisch niveau, in nauw overleg met de (Rijks)havenmeester als vertegenwoordiger van het Centraal Nautisch Beheer en de HID van Rijkswaterstaat, adviseren van de afzonderlijke regio's en partners over de (ontwikkeling van de) bestrijding en effecten van het incident op het water;
- Het afstemmen met bovenregionale/vitale en nationale partners zoals Rijksoverheid;
- Het bepalen van de communicatiestrategie (uitgangspunten voor de communicatie over bestuurlijke dilemma's en gevoelige thema's) en het geven van persconferenties.

De uiteindelijke samenstelling van het overleg is afhankelijk van de specifieke kenmerken van het incident. Het overleg kan worden uitgebreid met bijvoorbeeld vertegenwoordigers van de waterschappen.

IRBT

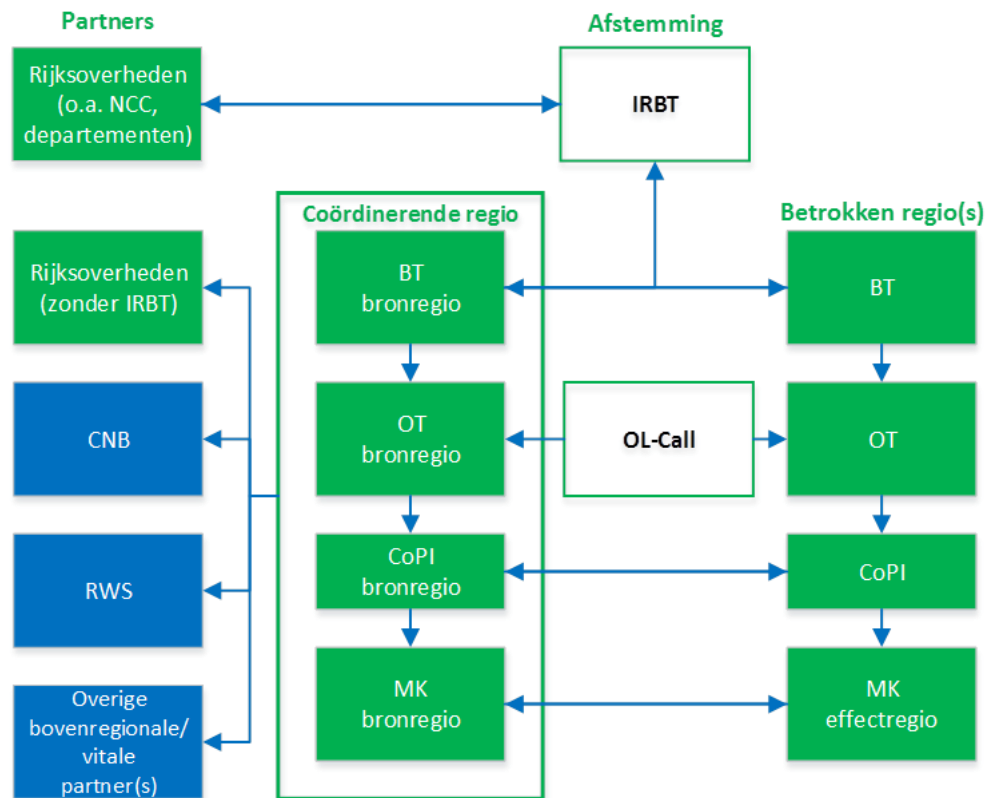
Het Protocol Interregionaal Beleidsteams (IRBT) is bekrachtigd door de besturen van de 25 veiligheidsregio's en samen met de notitie "Verbinding IRBT en regionaal operationeel leider(s)" besproken in de RCDV (29-05-2024) en Veiligheidsberaad.

Bij een bovenregionale crisis kan het IRBT, bestaande uit de voorzitters van de getroffen veiligheidsregio's, indien gewenst geadviseerd worden door een aangewezen operationeel leider, relevante crisispartners en liaison van de NCTV namens de Minister van Justitie en Veiligheid.

Het IRBT:

- stemt af en besluit over de interregionale bestuurlijke coördinatie bij bovenregionale incidenten en stimuleert en faciliteert een slagvaardige aanpak daarvan;
- stemt af en besluit indien het om verdeling van schaarse middelen gaat;
- draagt zorg voor eenduidige crisiscommunicatie;
- informeert de Minister van Justitie en Veiligheid over het bovenregionale incident. In geval van een crisis waarbij de nationale crisisstructuur is geactiveerd, neemt de voorzitter van het IRBT met raadgevende stem deel aan de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing.

Schema Bij bovenregionale coördinatie kan de afstemming er als volgt uit zien:



4.2.2. Bepalen coördinerende en betrokken regio('s)

Inleiding

Er gelden vaste afspraken om te bepalen welke veiligheidsregio en meldkamer coördinerend is en welke regio of regio's 'betrokken' zijn in het Noordzeekanaalgebied ten tijde van de opgeschaalde situatie. Dit is belangrijk, omdat in een acute situatie geen verwarring mag bestaan over in welke regio CNB, Rijkswaterstaat of anders partners aansluiten. In deze paragraaf worden deze afspraken beschreven.

VRAA MKAA

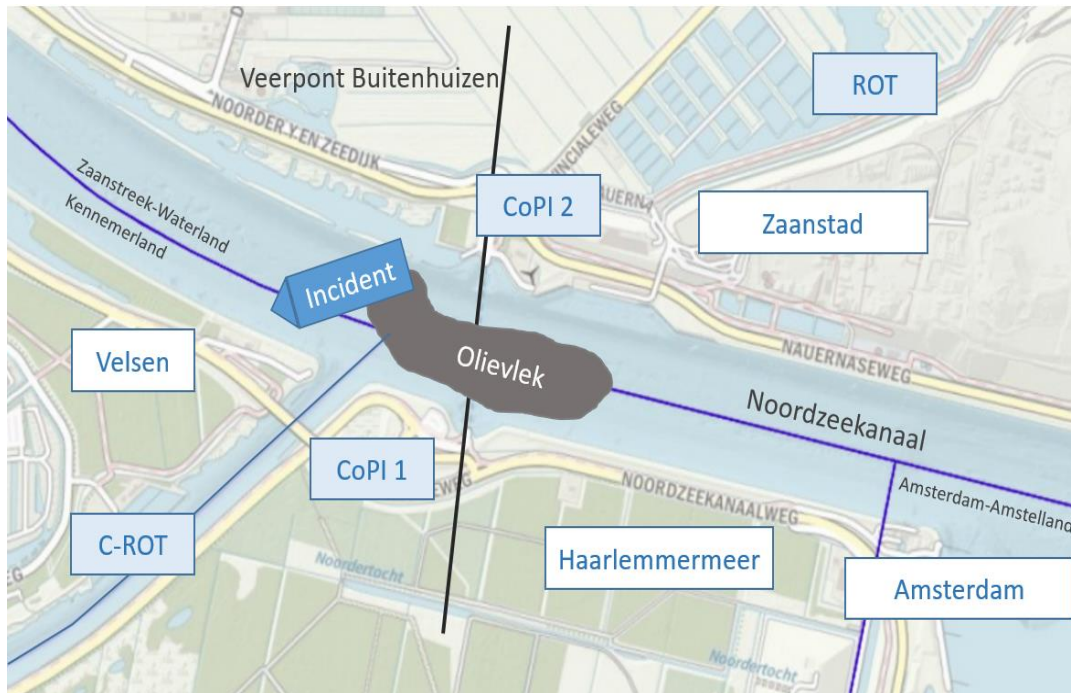
Bij een incident ten oosten van de veerpont Buitenhuizen, waarbij zowel de Veiligheidsregio's Kennemerland, Zaanstreek-Waterland als Amsterdam-Amstelland zijn betrokken, treedt de laatste op als coördinerende regio voor de incident-, rampenbestrijding en crisisbeheersing:

- De Meldkamer Amsterdam-Amstelland is aanspreekpunt voor alle betrokken partners;
- Liaisons van Port of Amsterdam/CNB, Rijkswaterstaat en eventueel ander betrokken partners sluiten aan bij de crisisteams van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

VRK MKNH

Bij een incident ten westen van de veerpont Buitenhuizen (of op de grens), waarbij zowel de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, Amsterdam-Amstelland als Kennemerland zijn betrokken, treedt de laatste op als coördinerende regio voor de incident-, rampenbestrijding en crisisbeheersing:

- De Meldkamer Noord-Holland is aanspreekpunt voor alle betrokken partners;
- Liaisons van Port of Amsterdam/CNB, Rijkswaterstaat en eventueel ander betrokken partners sluiten aan bij de crisisteams van de Veiligheidsregio Kennemerland.



Voorbeeld: omdat de incidentlocatie ten westen van veerpont Buitenhuizen ligt, de zwarte grenslijn, is Kennemerland coördinerende regio en Zaanstreek-Waterland en Amsterdam-Amstelland zijn betrokken regio (inclusief Meldkamer Amsterdam).

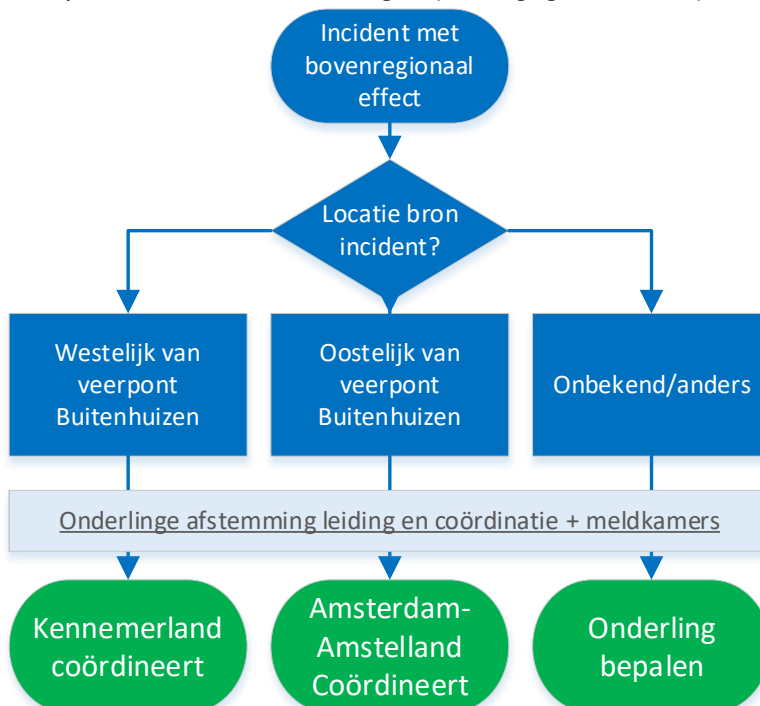
Afstemmen

Zoals in deze paragraaf beschreven, wordt de coördinerende veiligheidsregio primair bepaald door de locatie van het incident (samengevat: bronregio is coördinerend). Echter zijn er situaties denkbaar waarbij deze regel niet afdoende is. Voorbeelden: er is geen duidelijke plaats incident, brongebieden in meerdere regio's, het incident verplaatst zich, of de bronregio kan door beperkt beschikbare capaciteiten (dubbele inzet) niet de coördinerende rol oppakken. Het bepalen van coördinerende regio is daarom ook niet een geautomatiseerd proces.

Het is noodzakelijk dat de hoogst leidinggevende van de betrokken regio's, in samenspraak met de CaCo's van MKNH en MKAA, onderling bepalen wie de bovenregionale coördinatie op zich neemt. Sta hierbij bewust stil en benoem wat de wederzijdse verwachtingen zijn (zie de genoemde taken van het ROT en BT van de coördinerende regio in paragraaf 4.2.1.).

Beslis-schema

Het bepalen van de coördinerende regio bij een regiogrensoverschrijdend incident gaat als volgt:



4.2.3. Waterprocessen en liaisons

Inleiding

Ten aanzien van incidentbestrijding op het water gelden vier aanvullende processen op de standaard processen van de incidentbestrijding en crisisbeheersing door de veiligheidsregio's:

- Search and Rescue (SAR);
- Nautisch verkeersmanagement (OvD Haven);
- Beheer waterkwaliteit (OvD Water);
- Beheer waterkwantiteit en waterkeringen (OvD Water).

In het Noordzeekanaalgebied worden deze vier waterprocessen ingevuld door functionarissen van de Kustwacht, Brandweer, Centraal Nautisch Beheer en Rijkswaterstaat. We beschrijven hier nader de waterprocessen, de rol van de Officier van Dienst Haven en Officier van Dienst Water en beschrijven daarna de deelname van liaisons aan het crisisteam.

SAR

Search and Rescue (SAR) betreft samengevat: opsporing en redding van mens en dier in nood in het water, het verlenen van zorg en het brengen naar een veilige plek. Op de Noordzee is SAR een taak van de Kustwacht namens de minister van IenWV. Voor de overige gemeentelijk ingedeelde wateren als ook de kuststrook (binnen de 1-kilometer-zone) is het SAR-proces een primaire verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders en valt dus onder het gezag van de burgemeester. De uitvoering in de binnenwateren ligt bij de Brandweer. Middels een convenant is SAR in de gemeentelijke kustwateren in Kennemerland ook bij de Kustwacht ondergebracht. In de praktijk wordt SAR altijd, in afstemming, uitgevoerd door de partij die daarvoor het beste geëquipeerd is.

Nautisch verkeersmanagement

In het kader van het verkeersmanagement dient het Centraal Nautisch Beheer goede voorwaarden voor een vlotte, veilige en duurzame afwikkeling van het scheepvaartverkeer te scheppen, en in geval van incidenten binnen haar verantwoordelijkheid tevens datgene te doen dat de omgeving tegen de schadelijke gevolgen van scheepvaartverkeer beschermt dan wel deze gevolgen zoveel mogelijk beperkt.

OvD Haven

De Officier van Dienst Haven (CNB, uitgevoerd door Port of Amsterdam) geeft uitvoering aan het proces Nautisch verkeersmanagement. Hij/zij doet het volgende:

- Zich een totaalbeeld vormen van het incident en de positie van de verschillende betrokken schepen, personen etc.;
- Het afstemmen van de inzet van de eenheden op het water in overleg met het CoPI³;
- Coördineren, in overleg met het CoPI, van het watercomponent van het incident met het land gebonden component van het incident (aanlanding locaties, opstappende eenheden etc.);
- Nieuw aangekomen eenheden aansturen in overleg met het CoPI, bijvoorbeeld sleepboten;
- Maken van afspraken over de wijze waarop de schepen met elkaar in verbinding staan;
- Onderhouden van, intermediair zijn in, de communicatie tussen het CoPI en de ingezette vaartuigen;
- Periodiek rapporteren over de toestand ter plaatse op het water;⁴
- De OvD Haven heeft contact met het verkeersleidingcentrum IJmuiden vanuit de nautische bevoegdheden, de mogelijkheid het verkeer geheel of gedeeltelijk te stremmen en schepen aan te sturen om assistentie te verlenen in het incidentgebied.

Waterkwaliteit

Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor de aanpak van incidenten die betrekking hebben op de waterkwaliteit in het gehele Noordzeekanaalgebied, inclusief de havenbekkens en de aangrenzende wateren die in openverbinding staan met het Noordzeekanaal. Afsproken is dat bij het constateren van een waterverontreiniging door Port of Amsterdam namens CNB onmiddellijk melding wordt gemaakt en tevens de eerste inspanning wordt gedaan om verontreinigingen in te dammen zodat erger wordt voorkomen. Rijkswaterstaat zal zo spoedig mogelijk en met in achtneming van de diverse belangen van de betrokken partijen de vervuiling van het oppervlaktewater laten ruimen. Er gelden uitzonderingen, namelijk de zijkanalen, de Houthaven, de grachten van Amsterdam en kleine Noorder IJplas; in deze gevallen werkt Rijkswaterstaat nauw samen met andere waterbeheerders.

Waterkwantiteit⁴

Waterbeheer in het Noordzeekanaalgebied is een verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat in relatie met de waterschappen boven en onder het Noordzeekanaal/het IJ. De Waterbeheerders in het Noordzeekanaalgebied heeft betrekking op:

- Waterkeringbeheer, veiligheid tegen overstromingen (hiermee wordt niet het technisch beheer van de waterkering bedoeld maar de inzet en het gebruik);

³ Tot aankomst OvD Haven gebeurt dit door eerste vaartuig Port of Amsterdam, Rijkswaterstaat of politie

⁴ Niet uitgewerkt in dit incidentbestrijdingsplan, maar in planvormen m.b.t. hoog water en overstromingen.

- Waterkwantiteitsbeheer, voldoende water, zijnde aan- en afvoer van water in het watersysteem, peilbeheer en boezembeheer.

OvD Water

De Officier van Dienst Water (uitgevoerd door Rijkswaterstaat) geeft uitvoering aan het proces waterkwaliteit én waterkwantiteit. Hij/zij doet het volgende:

- Zich een totaalbeeld vormen van het incident en de effecten voor waterkwaliteit en kwantiteit (daar waar nodig in overleg met ander waterbeheerders);
- Het afstemmen van de inzet van de eenheden op het water in overleg met het CoPI;
- Coördineren, in overleg met het CoPI, van de waterkwaliteits- en kwantitatieve component van het incident met het land gebonden component van het incident, inclusief eventueel berging van vaartuigen;
- Nieuw aangekomen eenheden aansturen in overleg met het CoPI, bijvoorbeeld bergingsvaartuigen;
- Maken van afspraken over de wijze waarop de schepen met elkaar in verbinding staan;
- Onderhouden van, intermediair zijn in, de communicatie tussen het CoPI en de ingezette vaartuigen;
- Periodiek rapporteren over de toestand ter plaatse op het water;
- De OvD Water heeft contact met de crisisorganisatie van Rijkswaterstaat in overleg met andere waterbeheerders om eventuele maatregelen te nemen voor de waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Liaisons

Naast de OvD Water en OvD Haven leveren respectievelijk Rijkswaterstaat en CNB ook liaisons voor het OT en BT. Als meerdere regio's opgeschaald zijn zal, zoals eerder beschreven, de coördinerende regio zorgdragen voor de fysieke aansluiting van de liaisons. Dit geldt ook voor de Kustwacht en andere relevante partijen. De liaisons zijn, net zoals hun OvD's in het CoPI, verantwoordelijk voor de processen SAR, Waterkwaliteit, Waterkwaliteit en Nautisch verkeersmanagement.

OSC

Vanwege de mogelijke overlap met andere watersystemen (Noordzee of IJsselmeergebied) en grootte van de inzet kan men te maken krijgen met een zogeheten On Scene Commander (OSC). Denk bijvoorbeeld aan een incident dat begon op de Noordzee en zich verplaatst naar de haven van IJmuiden. Kort samengevat is deze persoon een 'operationeel verlengstuk' van één van de procesverantwoordelijke OvD's (bijvoorbeeld OvD-W, OvD-P, OvD-B etc.). De OSC kan ter plaatse (op het schip) dienen als oren en ogen voor de partijen aan wal. Hoewel de naam anders suggereert, gaat deze persoon niet over de aansturing of bevelvoering van (multi) crisisteams. Voor meer informatie, zie het landelijk handboek incidentbestrijding op het water, IBP IJsselmeergebied of IBP Noordzee.

Schema

Waterproces	CNB/PoA	RWS	Brandweer
Search and Rescue (link met proces Redding)			X
Nautisch verkeersmanagement	X		
Waterkwaliteit		X	
Waterkwantiteit		X	

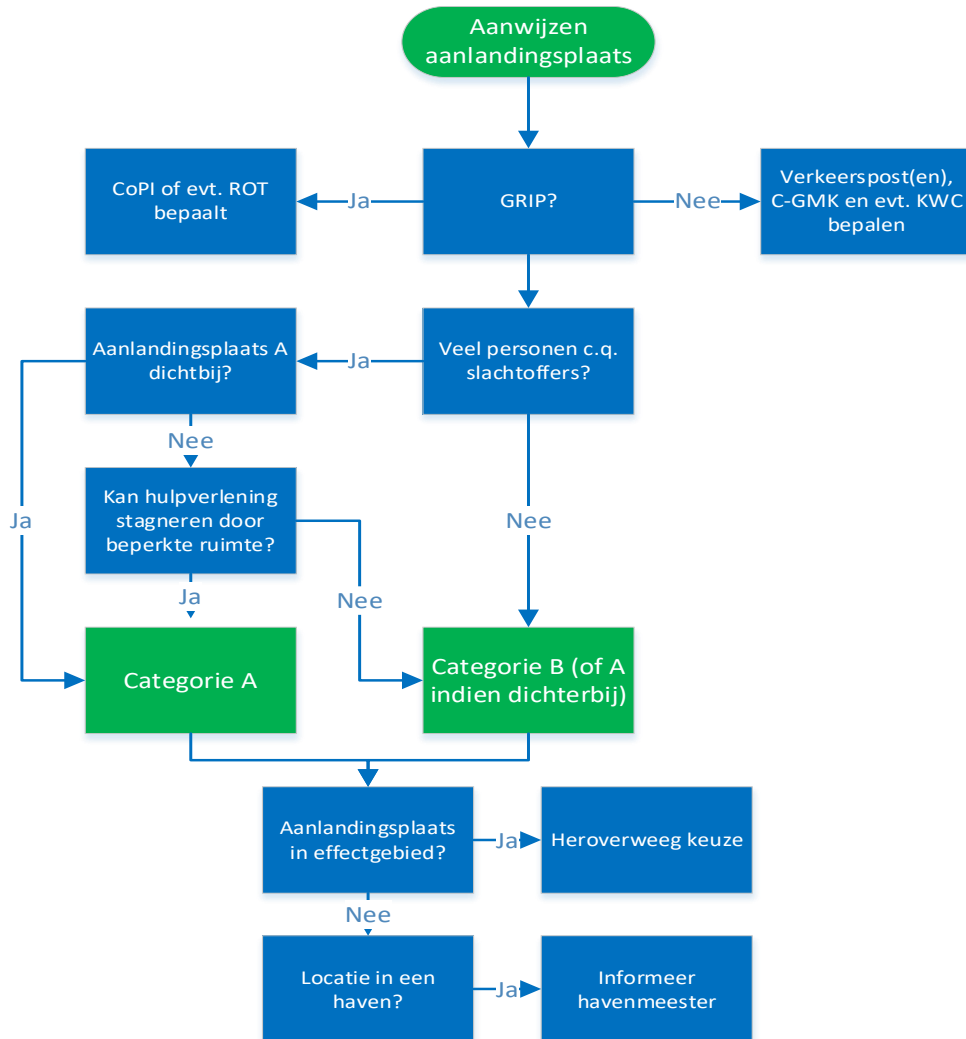
4.2.4. Aanlandingsplaats(en) bepalen

Inleiding

Een aanlandingsplaats is bedoeld om mensen van boord te halen van een schip of, indien noodzakelijk, hulpverleners te laten opstappen. Het Noordzeekanaal bevat 24 beschikbare locaties (beschikbaar in LCMS plot als data laag), in categorieën A (groot: ruimte voor meer slachtoffers, o.a. plek voor een gewondennest, betere circulatiemogelijkheid) en B (klein: enkele slachtoffers, minimaal plek voor 2 ambulances), voor het aanlanden en opstappen van personen.

Bepalen

De aanlandingsplaats wordt bepaald door de hoogste leidinggevende en in afstemming met relevante de meldkamer(s) en verkeerspost(en). Hieronder wordt de formele werkwijze geïllustreerd:



Let op: dit zijn vooraf bepaalde locaties waarvan bekend dat deze beschikken over een aantal voorzieningen. In praktijk kunnen er situaties ontstaan waardoor gekozen moet worden voor een andere oplossing, bijvoorbeeld omdat het schip onbestuurbaar is, ander scheepvaartverkeer wat risico's creëert, weersomstandigheden en andere onverwachte gebeurtenissen. Dit wordt ook wel de categorie 'overig' genoemd.

Verwijzing

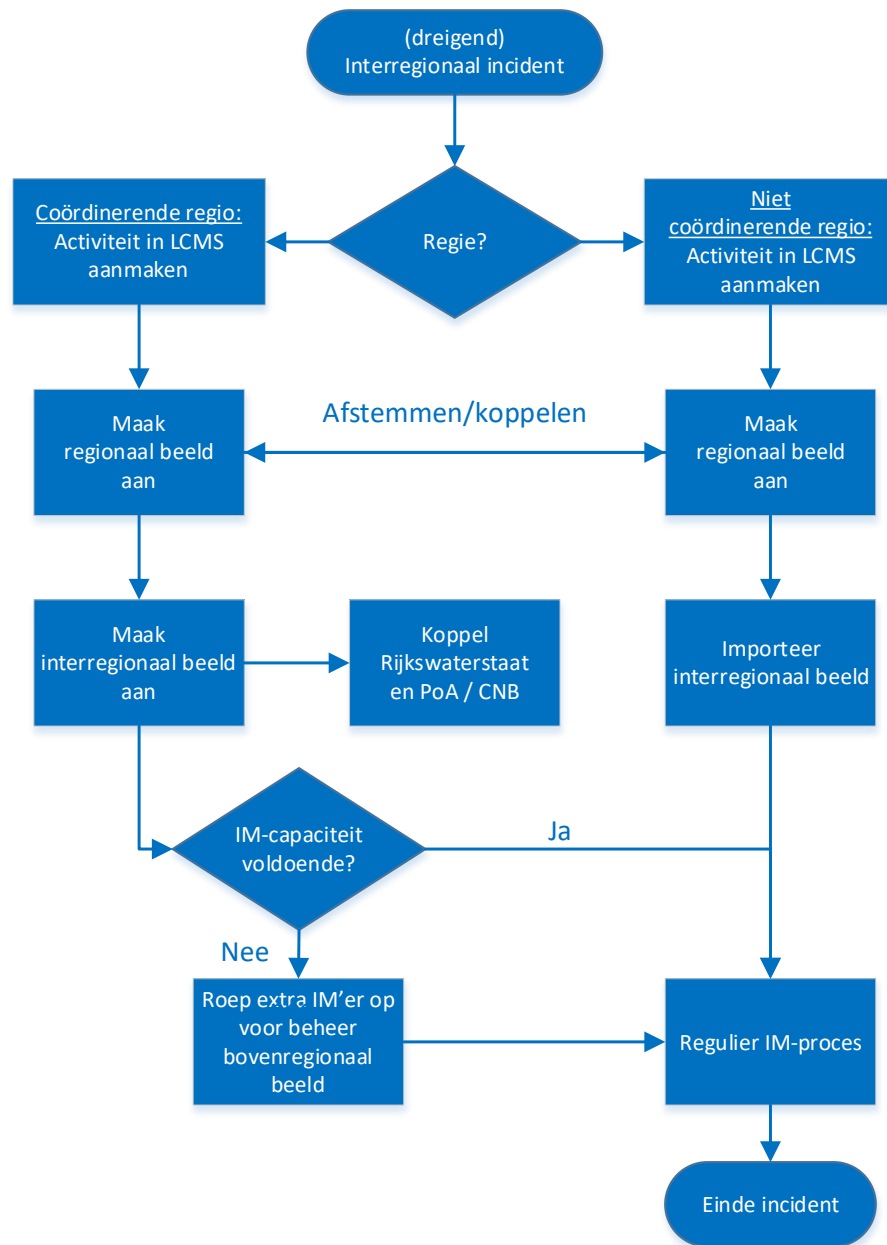
Voor meer informatie en de locatie van de aanlandingsplaatsen, zie apart document *Aanlandingsplaatsen Noordzeekanaalgebied*.

4.3. Informatiemanagement

- Inleiding** In het Noordzeekanaalgebied wordt, in het kader van informatiemanagement, gekozen voor een netcentrische werkwijze zoals beschreven in de Regionale Crisisplannen. In dit hoofdstuk benoemen we de specifieke aandachtspunten voor het proces Informatiemanagement.
- Werkwijze**
1. CaCo: wanneer er sprake is van een regiogrensoverschrijdend incident:
 - (Dreigend) interregionaal incident: coördinerende meldkamer informeert andere betrokkende meldkamers en verkeerspost(en);
 - Stemmen de betrokken informatiemanagers, netwerkpartners en wie verder nodig geacht wordt af over de manier van informatie delen.
 2. IM: aandachtspunten voor de coördinerende regio:
 - De coördinerende regio benoemt dat zij de coördinerende regio is (in LCMS) en richt LCMS in naar behoefte;
 - De coördinerende regio zorgt dat duidelijk is welke informatie relevant is voor alle regio's en beschrijft dit in het totaalbeeld;
 - De Informatiemanager ROT van de coördinerende regio stemt de informatie-uitwisseling met de bovenregionale externe partijen af (Centraal Nautisch Beheer, Rijkswaterstaat, waterschappen etc. en andere overheden) en andere betrokken veiligheidsregio's.
 - In het geval van interregionale coördinatie, draagt de regievoerende Informatiemanager van de coördinerende regio zorg voor inzet van extra IM-capaciteit als dat nodig is. Overweeg om te kiezen voor een werkverdeling tussen afstemming regionaal beeld en interregionaal beeld.
 3. IM: wanneer geen coördinerende regio aangewezen is:
 - De regievoerende informatiemanagers van de betrokken veiligheidsregio's stemmen af of het relevant is om een interregionaal beeld aan te maken en zo ja; waar en welke thema's in dat beeld verwerkt worden.
- Plot** Geo-informatiemedewerkers (GIM) van de veiligheidsregio's kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de crisisoverleggen. Naast de reguliere taken kunnen zij:
- (potentiële) Aanlandingsplaatsen als data laag tonen in LCMS;
 - Via Automatic Identification System (AIS) realtime het scheepvaartverkeer volgen.
- Werkwijze CNB** Centraal Nautisch Beheer / Port of Amsterdam werkt in principe niet in LCMS. Ze hebben wel toegang en leesrechten voor regio Amsterdam-Amstelland (VR13). CNB / PoA zorgt dat zij de activiteit kan bekijken in regio I1 (Zaanstreek-Waterland) en I2 (Kennemerland) door middel van leesrechten in LCMS. De liaison van de organisatie in het crisisoverleg levert voorafgaand aan de overleggen de relevante informatie via de sectie Informatiemanagement. Hier kan de liaison ook inzage krijgen in het LCMS indien nodig.
- CIC Rijkswaterstaat** Rijkswaterstaat werkt netcentrisch, ook in LCMS. Het Crisis Informatie Centrum (CIC) van Rijkswaterstaat is het eerste aanspreekpunt voor haar crisispartners. Het CIC is onder andere verantwoordelijk voor:
- Het continu monitoren van de netwerken van Rijkswaterstaat;
 - Informatieve berichtgeving aan de betrokken (crisis) organisatie en de ambtelijke top van Rijkswaterstaat;
 - Informatiemanagement aan de crisisorganisatie en betrokken externe partners tijdens opschaling;
 - Het alarmeren van de RWS crisisorganisatie, waaronder de inzet van liaisons voor ROT of BT, in afstemming met de Verkeerspost Schellingwoude.
- Het Crisis Informatie Centrum van Rijkswaterstaat is telefonisch te bereiken. Zie LCMS voor contactgegevens.

Schema

Het toepassen van informatiemanagement bij een regiogrensoverschrijdend incident gaat als volgt:



Rijksdrie-
hoek

Locatiebepalingen verschillen bij de betrokken partijen. Sommigen gebruiken verschillende methodieken om tot plaatsbepaling te komen. Voorbeelden hiervan grid rastering, x- en y-coördinaten of Latitude-Longitudecoördinaten.

Voor Incidentbestrijding in het Noordzeekanaal hanteren we in de basis Rijksdriehoekcoördinaten (ook LCMS plot gebruikt dit).

4.4. Crisiscommunicatie

Inleiding Naast de reguliere procesafspraken, zijn de belangrijkste aandachtspunten voor crisiscommunicatie in relatie tot dit plan, bovenregionale samenwerking en afstemmen met de betrokken partijen.

Afstemmen Bij een incident in het Noordzeekanaalgebied wordt nauw samengewerkt met de woordvoerders/communicatieadviseurs van de betrokken partners (o.a. PoA, Rijkswaterstaat, politie en Kustwacht), die pers- en publieksvragen beantwoorden over de eigen processen, voorzieningen en maatregelen.

Boven-regionaal Voor de interregionale samenwerking op het gebied van crisiscommunicatie gelden bestaande afspraken. Het uitgangspunt is afstemmen met 'de evenknie' in de betrokken buurregio(s). De coördinerende regio zorgt voor de afstemming met betrokken partners en deelt informatie met de effectregio(s) over de communicatiestrategie en -aanpak, zoals overzichten van vraag & antwoord (Q&A's) en communicatieboodschappen voor de (online) informatievoorziening.

Reguliere communicatieverantwoordelijkheden van betrokken partners blijven daarbij gelden. Het doel is eenduidige communicatieboodschappen (incl. handelingsperspectieven) voor getroffen en te bieden, ongeacht welke partner het bericht verzendt.

Verdeling De verdeling van communicatieverantwoordelijkheden bij calamiteiten op het Noordzeekanaal is als volgt:

Communicatie over	Verantwoordelijk
Feiten en procesinformatie lokaal Zichtbare inzet hulpverlening (incl. KNRM en reddingsbrigades) en eerste instructie	Hulpverleningsdiensten (regionale crisisorganisatie)
Duiding en handelingsperspectieven lokaal/regionaal Algemene informatie over maatregelen en betekenisgeving doelgroepen	Burgemeester/Voorzitter Vr (regionale crisisorganisatie)
Gevolgen voor scheepvaartverkeer (beroepsvaart) op de vaarwegen en voor bedrijven in het havengebied van Amsterdam	Port of Amsterdam (namens CNB)
Toezicht en handhaving beroeps- en recreatievaart.	Politie
Opsporingsonderzoek	OM, eventueel via politie/KMar
Gevolgen voor bedrijven in de havengebieden van IJmuiden, Beverwijk en Zaandam	Havendienst of havenbedrijf, eventueel via gemeente
Gevolgen voor waterkwaliteit en -kwantiteit en watersystemen	Rijkswaterstaat
Veiligheidsmaatregelen lokaal/regionaal (bewaken en beveiligen, handhaving OOV)	Burgemeester/Voorzitter Vr en OM (regionale crisisorganisatie)
Gevolgen voor de dienstverlening- en handhavingstaken op zee (scheepvaart)	Kustwacht
Grensbewaking en grenscontrole op schepen	KMar
Feiten en duiding nationaal	Betrokken vakminister, bv Infrastructuur en Waterstaat over gevolgen voor sector (afstemmen via NKC van NCC)

Afstemming acute fase De Voorlichter van Dienst van de veiligheidsregio is 24/7 bereikbaar via een vast piketnummer en zorgt voor de eerste afstemming van pers- en publiekvoorlichting. Hij/zij neemt hiervoor contact op met de woordvoerder van de betrokken partner(s) en het dienstdoende Hoofd Crisiscommunicatie.

Bij opschaling wordt de afstemming overgenomen door het Hoofd Crisiscommunicatie. De Sectie Crisiscommunicatie coördineert en monitort de pers- en publiekvoorlichting en geeft hier uitvoering aan. De sectie kan, indien wenselijk of noodzakelijk, uitgebreid worden met liaisons van betrokken partners.

PoA / CNB

De woordvoerder van Port of Amsterdam (PoA) treedt op als woordvoerder van het Centraal Nautisch Beheer over incidenten op het Noordzeekanaal. Daarnaast staat Port of Amsterdam in direct contact met de watergebonden bedrijven in het Amsterdamse havengebied. Bij calamiteiten worden bedrijven op de hoogte gebracht via het landelijke NL-alert systeem. Voor watergebonden bedrijven kan PoA, in de meeste gevallen, extra contactgegevens aanleveren.

De woordvoerder staat in direct contact met de Manager Operations en heeft een sleutelrol op verschillende niveaus in de eigen crisisorganisatie. Vanwege bemensing van de eigen calamiteitenorganisatie, zal er geen woordvoerder/communicatieadviseur van Port of Amsterdam plaatsnemen in de Sectie Crisiscommunicatie van de regionale crisisorganisatie. De afstemming over de communicatieaanpak en boodschappen tussen woordvoerder en Hoofd Crisiscommunicatie gebeurt telefonisch (bijv. Whatsapp-groep) en per e-mail. Contactgegevens worden uitgewisseld via de dienstdoende woordvoerder van Port of Amsterdam/CNB en voorlichter van de veiligheidsregio. Hetzelfde geldt voor afstemming over woordvoering tussen CNB en Rijkswaterstaat.

RWS

De woordvoerder van Rijkswaterstaat is 24/7 bereikbaar via een vast piketnummer en neemt bij opschaling als communicatieadviseur plaats in de crisisorganisatie van Rijkswaterstaat. De crisiscommunicatieketen van Rijkswaterstaat kan op basis van de communicatiebehoefte (informatie, capaciteit) asynchroon opschalen of als onderdeel van de opgeschaalde crisisteam van Rijkswaterstaat. Afstemming tussen de woordvoerder RWS en het Hoofd Crisiscommunicatie van de Veiligheidsregio gebeurt telefonisch (bv whatsapp-groep) en per e-mail. In overleg met Hoofd Crisiscommunicatie wordt bepaald of vertegenwoordiging in de Sectie Crisiscommunicatie wenselijk of noodzakelijk is.

Overige partners

De samenwerking met overige partners, zoals politie, verloopt via reguliere werkwijzen.

4.5. Overdracht, nafase en herstel

Overdracht

Bevolkingszorg draagt (na afschaling van de crisisorganisatie) taken over aan de staande (gemeentelijke) organisaties waar het incident heeft plaatsgevonden. Denk bijvoorbeeld aan de taken in het kader van omgevingszorg (het laten opruimen van een olievlek) en het afwikkelen van ontstane schade. Bij een incident waarbij slachtoffers te betreuren zijn kan dit gaan over betekenisgeving of herdenking.

Reguliere gemeentelijke processen (in herstel- of koude fase) zijn niet per sé onder zeggenschap van de burgemeester, maar kunnen bevoegdheid van het College B&W zijn (bijvoorbeeld het proces rondom vergunningen). Het 'overdrachtsdocument nafase' wordt daarom via de gemeentesecretaris aan de gemeente aangeboden.

Rondom het Noordzeekanaalgebied spelen specifieke bevoegdheden, en privaats- en publiekrechtelijke verantwoordelijkheden. Om een snel verloop van overdracht mogelijk te maken, verdient het daarom de aanbeveling het generieke 'overdrachtsdocument nafase' te verbijzonderen naar:

- aandachtspunten in privaatrechtelijke sfeer (eigenaren van havenvoorzieningen);
- aandachtspunten in publiekrechtelijke sfeer (openbare ruimte en openbare voorzieningen);
- aandachtspunten in verband met toezichttaken op vergunningen;
- onderzoeken van derde partijen (OvV en rijksinspecties, zoals ILenT).

Tevens kan in het overdrachtsdocument, als dat duidelijk is, worden aangegeven of de burgemeester vanwege diens zorg voor openbare orde reeds geïnformeerd is danwel een bestuurlijke rapportage vanuit de politie kan verwachten.

Berging/ Aansprakelijkheid

Bij grote scheepsongevallen of branden is het van belang om zo snel mogelijk de aansprakelijkheid bij de rechtmatige eigenaar neer te leggen, zodat deze de opdracht kan geven om specialistische ondersteuning of kennis in te huren. Het netwerk van bergers of specialisten is ook bij de specialistische brandweerdiensten en de havenbedrijven beschikbaar, maar in de verdere incidentbestrijding is het handig als deze vraag actief en expliciet behandeld wordt. Deze vraag kan door hoogst leidinggevende ter plaatse van brandweer of waterpartij (haven of Rijkswaterstaat) gesteld worden. Een onderscheid kan gemaakt worden tussen het inzetten van specialistisch materiaal en kennis. Vaak kan gestart worden met de kennis over inzet bluswater, gevolgen voor lading of inzetmogelijkheden.

Deel B Operationeel plan

Maatregelen en aandachtspunten per incidenttype staan beschreven in de multi-scenariokaarten.

Bijlagen

Bijlage I: Beschikbare middelen

Inleiding In dit schema is een niet limitatief overzicht van beschikbare specifieke middelen opgenomen die relevant kunnen zijn voor de incidentbestrijding in het Noordzeekanaalgebied.

Organisatie	Middel	Locatie	Beschikbaarheid	Bijzonderheden	Meer info
Havenbedrijf Amsterdam	Patrouillevaartuig met en zonder bluscapaciteit		24/7 365 d/jr	2 beschikbaar, 1 in reserve Daarnaast ook 1x blusponton van 22.000 liters per minuut	
	Oliebeschermingsmiddelen				
Rijkswaterstaat	Patrouillevaartuig				
	Oliebeschermingsmiddelen			Zoals schermen, bestrijdings-/meetvaartuigen, drones, helikopter en vliegtuigen	
Ministerie I&W	Crisis Expert Team Milieu & Drinkwater (CET-md)	Den Haag	24/7 365 d/jr		www.dcc-ienw.nl/themas/milieu/cet-md
Politie LE	Patrouillevaartuig	IJmuiden Amsterdam		In principe voor Noordzee Inzet havens, NZK en IJ	
	Helikopter	Luchthaven Schiphol	24/7 365 d/jr	Beide types hebben geen redding-hoist	
	Landelijk Team Onderwater Zoekingen (LTOZ)		24/7 piket		
Politie eenheid Amsterdam	RHIB politievaartuig	Amsterdam	24/7 365 d/jr		
Dregteam SOAD	Sonarapparatuur	Urk	24/7 365 d/jr	Inzet via LTOZ	www.dregteamsoad.nl
Brandweer Kennemerland	Duikteams waarvan 2 met vaartuig	Post Velsen Post Haarlem (West) Post Nieuw-Vennep			
	Redding-/blusvaartuig	Post Uitgeest	24/7 365 d/jr	Lancering vanaf trailer vanaf trailerhelling	
Brandweer Zaanstad-Waterland	Duikteams (met vaartuig)	Post Prins Bernardplein Post Purmerend			
	Blusvaartuig				

Brandweer Amsterdam-Amstelland	Duikteams	Post Nico IJ-tunnel Post Amstelveen		Beschikt over een snel vaartuig (RHIB) die ligt bij de waterpolitie (IJ-Dock). Post Aalsmeer heeft ook een RHIB.	
	Blusvaartuig-Groot	Post Landelijk-Noord			
Brandweer Noord-Holland Noord	Bijstandspeloton Scheepsbrandbestrijding	Den Helder		1x TS Kon. Marine, 1x TS BRW NHN, 1x OvD en 1x VC Kon. Marine	
Brandweer Rotterdam-Rijnmond	Coördinerende meldkamer SBB-nl, landelijke samenwerking tussen verschillende regio's, Port of Rotterdam en de marine		24/7 365 d/jr	In principe t.b.v. scheepsbrandbestrijding in de haven. VRR-team ook inzetbaar op zee	
KNRM	Reddingboot	Reddingstation IJmuiden Reddingstation Wijk aan Zee	24/7 365 d/jr	(Spoed)schutting zeesluis nodig	https://www.knrm.nl/alarmeren
Defensie	Explosieven Opruimingsdienst (EODD)	Soesterberg	24/7 365 d/jr		Zie ook Catalogus Nationale Inzet
	Duik- en Demontegroep	Marinehaven Den Helder		T.b.v. VRNHN 24/7 365 d/jr, daarbuiten via militaire bijstand	
	CBRNe responseenheid	Vught			
Defensie/ Kustwacht				Aanvraag en inzet via Kustwachtcentrum:	
	SAR-helikopter	Den Helder Airport	24/7 365 d/jr	Inhuur van Noordzee Helikopters Vlaanderen (NHV).	https://www.kustwacht.nl/
	Patrouillevliegtuig Schip van de wacht	Schiphol Marinehaven Den Helder		SAR-ondersteuning Evt. incl. helikopter	
Reddingsbrigade IJmuiden	Diverse reddingvaartuigen	Post IJmuiden	24/7 365 d/jr	Lancering vanaf strand met (spoed)schutting zeesluis nodig Of lancering vanaf trailer via trailerhelling of kraan HV-voertuig brandweer	https://www.ijrb.nl/
Reddingsbrigade Zaanstad	Diverse reddingvaartuigen			Lancering vanaf trailer via trailerhelling of kraan HV-voertuig brandweer	https://www.rbzaanstad.nl/
Reddingsbrigade Amsterdam	Diverse reddingvaartuigen				http://amsterdamsereddingsbrigade.nl/
RIVM	Specifieke meetapparatuur	Bilthoven			https://www.rivm.nl/
AYMA	Schuimbluscapaciteit			Alleen beschikbaar voor ledenbedrijven	

Bijlage 2: Afkortingen

A	AC AYMA	Algemeen Commandant Amsterdam Ymond Mutual Aid
B	BNK	Bestuurlijke Netwerkaart
C	CaCo CIC CET-md CNB CoPI C-ROT C-BT	Calamiteitencoördinator (meldkamer) Crisis Informatie Centrum (RWS) Crisis expert Team Milieu & Drinkwater (Ministerie I&W) Centraal Nautisch Beheer Commando Plaats Incident ROT van de coördinerende regio GBT van de coördinerende regio
D	DOVN DPG	Directeuren Overleg Veiligheid Noordzeekanaalgebied Directeur Publieke Gezondheid (GGD)
E	EODD	Explosieven Opruimingsdienst Defensie
G	GAGS GBT GGD GHOR GRIP	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen Gemeentelijk Beleidsteam Geneeskundige en Gezondheidsdienst Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdings Procedure
H	HID HOC HOvD	Hoofdingenieur-Directeur (Rijkswaterstaat) Haven Operatie Centrum Hoofd Officier van Dienst
I	IBP IFV IGJ ILT IM ISPS	Incidentbestrijdingsplan Instituut Fysieke Veiligheid (tegenwoordig NIPV) Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd Inspectie Leefomgeving & Transport Informatie Management of Informatie Manager International Ship and Port facility Security
K	KNRM KWC	Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij Kustwachtcentrum
L	LCM LCMS LMG	Landelijk Coördinatiecommissie Milieuvontreiniging Landelijk Crisis Management Systeem Landelijke Multidisciplinaire Groep (C2000)
M	MK AA MK NH	Meldkamer Amsterdam-Amstelland Meldkamer Noord-Holland
N	NCC NIPV NZKG	Nationaal Coördinatie Centrum (Ministerie J&V) Nederlands Instituut Publieke Veiligheid Noordzeekanaalgebied
O	ODNZKG OvD OOV OVV	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied Officier van Dienst Openbare Orde en Veiligheid Onderzoeksraad Voor Veiligheid
P	PoA PoR PSH PSO PTT	Port of Amsterdam Place of Refuge (ook wel Port of Refuge genoemd) Psychosociale Hulpverlening Port Security Officer Push To Talk
R	RAV RBN RBT RIVM ROT	Regionale Ambulance Voorziening Regionaal Beheersteam Noordzeerampen Regionaal Beleidsteam Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu Regionaal Operationeel Team
S	SAR SBB SOAD SRWS	Search And Rescue Scheeps Brand Bestrijding Stichting Opsporings Apparatuur Drenkelingen Samenhangend Risico Water Systeem
T	TOC	Taakorganisatie Crisiscommunicatie
V	VHF VP	Very High Frequency (marifoon) Verkeerspost
W	WBMO	Wet bestrijding Maritieme ongevallen
Z	Z&D	Zee en Delta (Rijkswaterstaat)

Bijlage 3: Werkwijze communicatiemiddelen

Inleiding

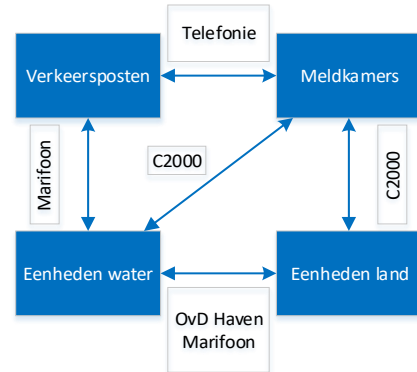
Op het land en op het water wordt met verschillende communicatiesystemen gewerkt. Om de verschillende communicatiesystemen adequaat te benutten en op elkaar af te stemmen zijn in dit hoofdstuk specifieke afspraken hierover opgenomen.

Middelen

Bij incidenten op het water worden verschillende communicatiemiddelen gebruikt:

- Op het land communiceren de reguliere hulpverleningsdiensten via het landelijke communicatienetwerk C2000;
- Alle op het water opererende hulpverleningsdiensten communiceren onderling via VHF (marifoon).
NB: de vaartuigen van de Nationale Politie en Port of Amsterdam kunnen ook via C2000 communiceren.

De communicatie bij incidenten op het water is volgens de volgende afspraken:



Reguliere incidenten

Voor de multidisciplinaire communicatie tussen de op het water opererende hulpverleningsdiensten (bijv. Landelijke eenheid Politie) en de andere hulpverleningsdiensten op het land (bijvoorbeeld een op de wal wachtende ambulance) wordt vanwege de interregionale aspecten van het werkingsgebied gebruik gemaakt van een Landelijke Multidisciplinaire Gespreksgroep (LMG) binnen het C2000-netwerk die situationeel bepaald wordt door de Landelijke Eenheid in Driebergen op verzoek van de C-MK. Voor nautische communicatie zijn LMG 11 t/m 15 bij alle partners beschikbaar.

Tijdens reguliere en GRIP-incidenten in I veiligheidsregio gelden de standaard verbindingsschema's waarbij er regionale RMG-gespreksgroepen wordt toegewezen voor afstemming. I RMG-gespreksgroep voor multidisciplinaire afstemming Land en Water. Bij GRIP komt er nog een RMG-gespreksgroep bij voor Leiding en Coördinatie.

NB: bij het gebruik van een LMG gespreksgroep mag er geen gebruik gemaakt worden van een aanvraag spraakcontact, maar moet alleen de PTT (Push To Talk) button gebruikt worden.

Opschaling vanaf GRIP I

Voor de communicatie tussen de leden van het CoPI kan worden gebruik gemaakt van een regionale gespreksgroep (RMG), of bij interregionaal en/of meerdere CoPI's een landelijke gespreksgroep (LMG) die situationeel wordt bepaald zoals bij reguliere incidenten.

Voor afstemming tijdens bovenregionale incidenten tussen Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam of alle drie kan er voor Leiding en Coördinatie een SLA-LMG-gespreksgroep aangevraagd worden via meldkamer Utrecht.

Colofon

Opdrachtgever	Directeurenoverleg Veiligheid Noordzeekanaalgebied (DOVN)
Opdrachtnemer	Beheergroep Incidentbestrijding Noordzeekanaalgebied (BHG IB NZKG)
Beheerder	Crisisbeheersing Kennemerland, Veiligheidsregio Kennemerland
Met dank aan	Dit plan is tot stand gekomen met medewerking van: <ul style="list-style-type: none">- Gemeente Amsterdam;- Gemeente Beverwijk;- Gemeente Velsen;- Gemeente Zaanstad;- Meldkamer Amsterdam-Amstelland;- Meldkamer Noord-Holland;- Nationale Politie, eenheid Amsterdam;- Nationale Politie, eenheid Noord-Holland;- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied;- Port of Amsterdam namens Centraal Nautisch Beheer;- Rijkswaterstaat;- Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland;- Veiligheidsregio Kennemerland;- Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland;

Voor vragen of opmerkingen: crisisbeheersing@vrk.nl

Scenario I: Mens of dier in nood / Aanvaring IBP NZKG - 2025

<p>Scenario omschrijving</p> <p>Onder dit type incident vallen ongevallen met betrekking tot beroepsvaart, pleziervaart, sporters en dergelijke bij meerdere personen. Het redden van mensen is een belangrijke overeenkomst en dat het gevaar bestaat op mogelijke verdrinking van personen of dieren in het gebied. Het scenario "Mens en dier in nood" kan optreden als gevolg van uiteenlopende incidenten. Bij een aanvaring, afhankelijk van het soort aanvaring en de bij de aanvaring betrokken vaartuigen kunnen een of meerdere vaartuigen zinken, objecten en vervuilende stoffen in het water komen en personen en dieren te water raken.</p>	<p>Melden, alarmeren & Opschalen:</p> <ul style="list-style-type: none">• Alarmeren/informeren relevante meldkamers/verkeerspost(en);• Controleer of het Kustwachtcentrum geïnformeerd is bij buitengaats (d.w.z. op de Noordzee) incidenten;• Bepaal met elkaar de juiste aanlandingsplaats, zie hiervoor het document Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied of het beslisschema in het IBP.	<p>Wie doet wat ten aanzien van Search And Rescue:</p> <ul style="list-style-type: none">• Brandweer: verantwoordelijk voor incidentbestrijding op land én water. In het werkingsgebied van het Noordzeekanaal binnen de sluizen van IJmuiden en de Oranjesluizen (binnenwateren).• Centraal Nautisch Beheer: binnen het werkingsgebied van het Noordzeekanaalgebied coördineert de OVD Haven de inzet van de nautische eenheden.• KNRM (uitvoerder voor de Kustwacht, hulpverlener op zee en ruime binnenwateren in het gebied van de Nederlandse Kustwacht).• Kustwacht: SAR op de Noordzee en ruime binnenwateren. Middels een convenant is SAR in de gemeentelijke kustwateren in Kennemerland ook bij de Kustwacht ondergebracht.• Reddingsbrigades: hulpverlener op het strand en tot 1 km op de Noordzee.• Andere schepen: kunnen betrokken zijn en helpen bij het zoeken naar vermisten op het water/zee. Zijn vaak ook als eerste ter plaatse en zijn verplicht om hulp te bieden waar mogelijk.
<p>Aandachtspunten: <u>Operationeel / Tactisch:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Proces redding is eerste prioriteit; zo snel mogelijk mensen uit het water halen en verplaatsen naar een aanlandingsplaats;• Kies bij voorkeur niet voor opstappen aan boord van een schip in het kader van eigen veiligheid, probeer slachtoffers altijd aan land te krijgen;• Houd rekening met en stimuleer hulp van andere (commerciële) schepen die een schip stabiliseren/mensen redden omdat ze in de buurt zijn van het incident;• Houd rekening met 'zwemmers' aan beide zijden van het Noordzeekanaal;• Houd rekening met bovenregionale effecten, bijvoorbeeld door stilleggen scheepvaartverkeer of spuigemaal – informeer de andere veiligheidsregio's (Kennemerland, Zaanstreek-Waterland of Amsterdam-Amstelland);• Binnen de sluizen zijn geen specifieke SAR-organisaties/posten/eenheden aanwezig;• KNRM alleen buiten de sluizen. Spoedschutting (versneld door sluizen) mogelijk;• Lokale reddingsbrigades (IJmuiden, Haarlem, Zaanstad en Amsterdam) niet allemaal 24/7 beschikbaar;• Overweeg voor zoekacties inzet van:<ul style="list-style-type: none">○ Vaartuigen overheids-/hulpdiensten;○ Eventueel vaartuig/sleepboot vorderen door/namens burgemeester op basis van art. 4 lid 2 Wet; veiligheidsregio's of art. 175 Gemeentewet;○ Landelijk Team Onderwaterzoekingen (Politie);○ Helikopter politie en SAR-helikopter Kustwacht;○ Zoekhonden (LE Politie/SIGNI);○ Dreg- en sonardiensten;○ Defensieduikers en duik medisch personeel/arts (militaire bijstand) - gaat over in berging.• Duikers brandweer inzetbaar tot max 15 meter diepte• Indien mogelijk sprake is van een strafbaar feit is overleg tussen onderzoekende partij (vaak politie) en hulpdiensten noodzakelijk. <p><u>Search and Rescue triangle:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Prio 1 Levens: eerste prioriteit is het redden van mensenlevens, daarna dieren;• Prio 2 Stabilisatie: voorkomen van verdere lekkages en branden, zorgen voor veiligheid;• Prio 3 Eigendommen: voorkomen van milieuschade, materiele verliezen en verdere schade aan schepen en infrastructuur. <p>Bij aanvaring: afhankelijk van de aard en omvang van het incident zullen prioriteiten in de incidentbestrijding gesteld moeten worden. Ladingverlies zal, in het overgrote deel van de gevallen, een gevolg zijn van een aanvaring. Daarnaast kan het ook een gevolg zijn van het breken of kapseizen van een vaartuig of losraken van de lading als gevolg van verkeerde belading.</p>	<p>Leiding en Coördinatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• Liaisons van Port of Amsterdam/CNB en Rijkswaterstaat nemen deel aan het CoPI, ROT en eventueel G/RBT van de bronregio, of bij meerdere betrokken regio's de coördinerende regio;• Een schip in problemen aan de westzijde van het Noordzeekanaal (buitengaats) heeft mogelijk een Place of Refuge nodig, zie hiervoor het IBP Noordzee.	
<p>Bestuurlijke aandachtspunten:</p> <ul style="list-style-type: none">• -	<p>Informatiemanagement:</p> <ul style="list-style-type: none">• De hulpverleningsdiensten op het land en op het water informeren elkaar over betrokken vaartuigen, (gevaarlijke) lading, passagiers, eigen maatregelen en prognoses;• De Kustwacht beschikt over LCMS (regio 32). Maak indien relevant afspraken met elkaar over het delen van informatie (en de samenwerking met andere SAR-partijen).	
<p>Plannen en Procedures:</p> <ul style="list-style-type: none">• Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG);• Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied, CNB;• Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 1 en 2: opstappen van brandweer- en ambulancepersoneel;• Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 5: afhandeling van scheepvaartongevallen;• Olie besmeurde vogels? Zie MSK 3 en Samenwerkingsregeling Besmeurde Vogels; <p><u>Relevante bestuurlijke netwerkaarten en bevoegdheidenschema</u></p> <ul style="list-style-type: none">• 03. Oppervlaktewater en waterkering;• 18. Binnenvaart.	<p>Crisiscommunicatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• Ook zonder GRIP is er zichtbare inzet van hulpverleningsdiensten. Dit kan pers- en publieksvragen oproepen bij alle betrokken partners. De afspraak om af te stemmen geldt daarom in alle gevallen;• Nationaliteit van opvarenden en rederijen (meerdere talen);• Zichtbaarheid van incidenten op het kanaal: kans op ramptoerisme en burgerhulpverlening.	
	<p>Nafase en herstel:</p> <ul style="list-style-type: none">• Zorg dat snel de onderwerpen aansprakelijkheid en berging ter discussie komen bij een scheepsvaartincident, mocht dat nog niet gebeurd zijn;• ILT kan tijdens of achteraf een onderzoek verrichten, zorg ervoor dat er informatie beschikbaar is voor hen. Houd er bovendien rekening mee dat zij op locatie zullen zijn;• OVV kan tijdens of achteraf een onderzoek verrichten, zorg ervoor dat er informatie beschikbaar is voor hen. Houd er bovendien rekening mee dat zij op locatie zullen zijn.	

Scenario I: Mens of dier in nood / Aanvaring IBP NZKG - 2025

<p>Brandweer multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Zie operationele aandachtspunten voorzijde;• Ladinggegevens of aandrijving: wel of geen gevaarlijke stoffen (is niet altijd gemakkelijk te zien op het schip zelf!);• Search and Rescue kan snel over gaan in berging, waarbij hulpverlening overgaat in opsporing.	<p>Achtergrondinformatie</p> <p>Definities, onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none">• CNB = Centraal Nautisch Beheer• IBP NZKG: Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied• IGJ = Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd• ILT = Inspectie Leefomgeving en Transport• KWC = Kustwachtcentrum• LE = Landelijke Eenheid• OvD-R = Officier van Dienst Recherche• OVV = Onderzoeksraad Voor Veiligheid• PoA = Port of Amsterdam• RWS = Rijkswaterstaat• SAR = Search and Rescue• SIGNI = Stichting zoekhonden
<p>Bevolkingszorg / crisiscommunicatie multidisciplinaire aandachtspunten</p> <p><u>Bevolkingszorg</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Opvanglocatie(s) in een of meerdere regio's (bijv. beide kades);• Per aanlandingsplaats verschillende de opvangmogelijkheden;• Betrek de betrokken reder, verlader of andere betrokken (water)partijen voor hun rol richting bemanningsleden of passagiers;• Maak afspraken over de aansturing van het Nederlandse Rode Kruis en Stichting Salvage en andere gezamenlijke partners;• Bij incidenten op het water is sneller sprake van vermisten, overweeg (sneller) opstarten van SIS;• NB: Amsterdam spant zich in om iedereen te registreren ten behoeve van de nazorg en informeren van verwanten en niet alleen de doden en naar ziekenhuis vervoerde slachtoffers, andere regio's doen dit alleen met een bepaald doel. Zorg dat je afstemt hoe je de registratie doet om dubbele registratie te voorkomen;• Stem af over inzet & aansturing van de omgevingsdienst(en);• Bij gevaarlijke of vervuilende stoffen waar nodig afstemmen met partners (o.a. brandweer AGS, GAGS, waterschappen) en adviseren;• Bij aanvaring met object, adviseren m.b.t. proces bouwbeheer (inzet bouw- en woningtoezicht). <p><u>Crisiscommunicatie</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Zie aandachtspunten onder Basisprocessen.	<p>Kwetsbare / vitale objecten</p> <ul style="list-style-type: none">• Havens, stations, terminals en havenwateren (O.a. Passenger Terminal Amsterdam, Amsterdam Centraal Station)• Sluizen (Sluizencomplex IJmuiden, Oranjesluizen)• Aangrenzende waterwegen en watersystemen (Noordzee, Amsterdam-Rijnkanaal, IJsselmeer)• Risico-objecten (Tata Steel, havengebied van Amsterdam)• Ponten (Velsen, Buitenhuizen en Hem)• Tunnels (Velsertunnel A22, Wijkertunnel A9, Coentunnel, IJtunnel, Zeeburgertunnel A10, Velserspoortunnel en Hemtunnel voor treinen)
<p>GGD/GHOR multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Ambulancezorg komt op het water wanneer er medische zorg nodig is en er sprake is van een veilige werkplek;• Opstapplaats en aanlandingsplaats bepalen;• Extra capaciteit (handen) voor overname gewonden van schip naar schip of wal;• Zo nodig inzet psychosociale hulpverlening (PSH);• Zo nodig inzet Medische Milieukunde / GAGS, afhankelijk van lading en emissies gevaarlijke stoffen;• Bij gevaarlijke stoffen: zo nodig inzet HART-team.	<p>Specifieke informatie</p> <p>Relevante partners in het Noordzeekanaalgebied:</p> <ul style="list-style-type: none">• Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied en IJmond• Waterschappen Rijnland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Waternet• Provincie Noord-Holland• Inspecties (ILT, JenV en IGJ) en de Onderzoeksraad voor Veiligheid• Openbaar Ministerie• Defensie, inclusief KMar• Reddingsbrigades (hulpverlener op het strand en tot 1 km op de Noordzee)• KNRM (uitvoerder voor de Kustwacht, hulpverlener op zee en ruime binnenwateren in het gebied van de Nederlandse Kustwacht)• Kustwacht (SAR op de Noordzee en ruime binnenwateren)• Bergers (via de kapitein/verzekeringsorganisatie en in afstemming met Brandweer en waterpartijen) <p>Bijzondere omstandigheden:</p> <ul style="list-style-type: none">• Indien door bijzondere omstandigheden een afweging moet worden gemaakt tussen scheepvaart en waterstaatkundige belangen is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor de prioriteitstelling.
<p>Politie multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Bij incident in grensgebied van VR / politie eenheid AA en NHN stem af over inzet en verantwoording (ook bij inzet SGB0);• Bij strafbare feiten / niet natuurlijke dood zorg voor OVD-R in positie;• Bij PD op vaartuig stem af met alle partijen over de effecten hiervan, mogelijk OvJ?• Stem af met LE waterongevallendienst / milieu / luchtonderstening (heli-droneteam).	
<p>Defensie multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• -	
<p>Rijkswaterstaat multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Eventueel stoppen met spuien / bemaling;• Informeer betrokken waterschappen.	
<p>Centraal Nautisch Beheer multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Informeer scheepvaart in de buurt;• Eventueel stoppen van scheepvaart;• Bepaal indien mogelijk aanlegplaats;• Houd daarbij rekening met zo min mogelijk hinder voor omgeving;• Stem af met (water)politie.	

Scenario 2: Brand en/of Explosie (met gevaarlijke stoffen) IBP NZKG - 2025

Scenario omschrijving
 Een explosie kan zich op meerdere manieren voordoen in het Noordzeekanaalgebied, bijvoorbeeld:

- Op een tanker met explosieve stoffen of gassen;
- Op een vrachtschip met een lading met explosieve eigenschappen (vaak in containers vervoerd);
- Bij problemen met vuurwerk en/of munitie aan boord van transportschepen;
- Bij gevonden munitie (vb: vliegtuigbom) uit het verleden.

Het kan hierbij ook gaan om incidenten waarbij giftige of explosieve gassen vanuit de "verpakking" vrijkomen of giftige vloeistoffen die uitdampen en een gaswolk vormen en die een gevaar (kunnen) vormen voor de volksgezondheid.

Aandachtspunten:
Operationeel / Tactisch:
 Aandachtspunten bij brand op schip:

- Op kleine schepen zal het bij uitbreiding van de brand nodig zijn om van boord te gaan voordat de brandweer arriveert. Dit betekent dat op dat moment ook het ontruimen/evacuëren en redden van mensen een belangrijk proces is. Bij grotere schepen (veerboten) biedt het schip op zich wel meer ruimte, waardoor men minder snel genoodzaakt zal zijn om van boord te gaan. Indien het schip niet verder kan varen zal in veel gevallen een reddingsactie nodig zijn;
- Scheepsbranden zijn complex en kunnen potentieel meerdere dagen duren. De Brandweer beschikt zelf over expertise of weet de weg naar de juiste expertise.

Aandachtspunten bij explosiegevaar:

- Een snelle ontruiming van de omgeving. Het gaat dan met name om het ontruimen van de aanwezigen op het schip met evacuatie naar de wal;
- Door middel van verkeersmanagementmaatregelen voorkomen dat andere schepen in de gevarezone komen;
- Waarschuwen bevolking bij explosiegevaar met een mogelijk effectgebied naar de wal en / of effect op het water.

Bij gevaarlijke stoffen:

- Houd rekening met nieuwe brandstoffen (bulk of aandrijving), dit is soms lastig te zien aan boord van een schip. Schakel expertise in (AGS, Ovd Haven etc.);
- Bij een ongeval met een schip met een giftige lading is de bedreiging van een groter gebied dan de directe omgeving mogelijk (afhankelijk van de hoeveelheid vrijkomende stof, aard van de stof en de weersomstandigheden). De giftige gassen kunnen ook het vaste land bereiken en de bevolking bedreigen. Start mogelijk het proces waarschuwen bevolking;
- Bepaal welke persoonlijke beschermingsmiddelen door de hulpverleners worden gebruikt, maak inzetplan voor bronbestrijding, regel zo nodig externe deskundigheid, regel opvang en verzorging slachtoffers;
- eNose netwerk in beheer bij OD, kan worden uitgelezen door Adviseur Gevaarlijke Stoffen zie convenant eNose netwerk NZK;
- Waarnemen, meten en waarschuwen: bij risico's voor de omgeving wordt de meetplanorganisatie opgestart.

Bestuurlijke aandachtspunten:

- Organisatie van de keten: zijn de juiste mensen aangesloten (in het beleidsteams)? Denk hierbij aan de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van bijvoorbeeld de HID (RWS), Havenmeester (CNB) en/of minister van IenW.
- Denk aan vaste strategische vraagstukken, zoals: is het nodig om een gebied te evacueren of een plaatselijke verordening af te geven? Is er mogelijk een evenement gaande in het effectgebied?

Plannen en Procedures:

- Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaal (IBP NZKG);
- Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied, CNB;
- Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 1 en 2: opstappen van brandweer- en ambulancepersoneel;
- Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 5: afhandeling van scheepvaartongevallen.

Relevante bestuurlijke netwerkkaarten en bevoegdheidenschema

- 03. Oppervlaktewater en waterkering;
- 18. Binnenvaart.

Melden, alarmeren & Opschalen:

- Alarmeren/informeren relevante meldkamers/verkeerspost(en);
- Controleer of het Kustwachtcentrum geïnformeerd is bij buitengaats incidenten;
- Bepaal met elkaar de juiste aanlandingsplaats, zie hiervoor het document Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied.

Leiding en Coördinatie:

- Liaisons van Port of Amsterdam/CNB en Rijkswaterstaat nemen deel aan het ROT en eventueel G/RBT van de bronregio, of bij meerdere betrokken regio's de coördinerende regio;
- Welke expertise missen we aan tafel ten aanzien van scheepsbrandbestrijding (met gevaarlijke stoffen) en wie kunnen hierin voorzien? GBA? Rotterdam-Rijnmond? Laat de regie hierover bij de Brandweer.

Informatiemanagement:

- De hulpverleningsdiensten op het land en op het water informeren elkaar over betrokken vaartuigen, (gevaarlijke) lading, passagiers, eigen maatregelen en prognoses;

Crisiscommunicatie:

- Advies AGS/GAGS over te communiceren instructie/handlingsperspectief (bv via NL-Alert);
- Adviseren over inzet en impact NL-Alert, WAS en calamiteitenzender;
- Extra aandacht voor perceptie (onrust) en informatiebehoefte (zorgen) buitenwereld naar binnen halen via omgevingsanalyse, volgens standaard werkwijze;
- Zichtbaarheid van incidenten op het kanaal en de kans op ramptoerisme.

Nafase en herstel:
 Denk aan de volgende thema's:

- Schademangement;
- Juridische afwikkeling;
- Regionale, landelijke en/of internationale afstemming;
- Verantwoording, onderzoek & evaluatie;
- Bij (veel) slachtoffers:
 - Hulpverlening getroffen en verwanten (medisch/psychosociaal);
 - Zorg aan eigen organisatie(s);
 - Rouwverwerking & herdenking.
- ILT kan tijdens of achteraf een onderzoek verrichten, zorg ervoor dat er informatie beschikbaar is voor hen. Houd er bovendien rekening mee dat zij op locatie zullen zijn;
- OVV kan tijdens of achteraf een onderzoek verrichten, zorg ervoor dat er informatie beschikbaar is voor hen. Houd er bovendien rekening mee dat zij op locatie zullen zijn.

Voorbeelden van veel voorkomende gevaarlijke stoffen die in het werkingsgebied per zee- en binnenvaart vervoerd worden:

Stofnaam	Bestemming	
Benzine	First State Investments Oiltanking	Afrikahaven Amerikahaven
Gasolie & LPG	Eurotank Zenith Energy	Jan van Riebeeckhaven Amerikahaven
Kerosine	Oiltanking	Amerikahaven
Ethanol	Noord- Europees Wijnopslag Bedrijf	Westhaven
LNG	Titan	Amerikahaven

Scenario 2: Brand en/of Explosie (met gevaarlijke stoffen) IBP NZKG - 2025

Brandweer multidisciplinaire aandachtspunten

- Inzetgebied: bovenwinds gebied;
- Effectgebied: onveilig gebied;
- Stromingsgebied: geeft duidelijk aan als explosiegevaar is, de bron wordt bovenwinds benaderd, als het schip varend is wordt door de nautisch verkeersmanager een aanlegplaats voorgeschreven;
- Eventueel vaartuig/sleepboot vorderen door/namens burgemeester op basis van art. 4 lid 2 Wvr of art 175 Gemeentewet;
- Algemeen (afhankelijk van de situatie): de brandweer betreedt het schip niet als er brand is in de lading, bij brand in de accommodatie en/ of machinekamer gaat de brandweer op verkenning, het blussen gebeurt in overleg met deskundigen (bij dreigende vervuiling);
- Inzet van bluscapaciteit van PoA alarmeren via brandweer Amsterdam-Amstelland;
- Inzet van specialistische SBB-teams via meldkamer VRR-R;
- Zijn er mensen in nood? Start processen bij scenario ‘Mens en dier in nood’.
- Gebruik ontsmettingsmethode en –middelen voor hulpverleners en andere betrokkenen.

Bevolkingszorg / crisiscommunicatie multidisciplinaire aandachtspunten

Bevolkingszorg

- Opvanglocatie(s) in een of meerdere regio’s (bijv. beide kades);
- Per aanlandingsplaats verschillende de opvangmogelijkheden;
- Betrek de betrokken reder, verlader of andere betrokken (water)partijen voor hun rol richting bemanningsleden of passagiers;
- Maak afspraken over de aansturing van het Nederlandse Rode Kruis en Stichting Salvage en andere gezamenlijke partners;
- Bij incidenten op het water is sneller sprake van vermisten;
- Maak afspraken over inzet en gebruik van SIS verwantencontact;
- NB: Amsterdam spant zich in om iedereen te registreren en niet alleen de doden en naar ziekenhuis vervoerde slachtoffers, andere regio’s doen dit alleen met een bepaald doel. Zorg dat je afstemt hoe je de registratie doet om dubbele registratie te voorkomen;
- Stem af over inzet & aansturing van de omgevingsdienst(en);
- Bij gevaarlijke of vervuilende stoffen waar nodig afstemmen met partners (o.a. brandweer AGS, GAGS, waterschappen) en adviseren m.b.t. proces milieubeheer;

Crisiscommunicatie

- Zie aandachtspunten onder Basisprocessen.

GGD/GHOR multidisciplinaire aandachtspunten

- Ambulance stand-by;
- Opstap-/ aanlandingsplaats;
- Zo nodig Grootchalige Geneeskundige Bijstand;
- Inschatten gezondheidsrisico’s;
- Advies GAGS i.s.m. AGS Brandweer;
- Mogelijk inzet van SORT en / of HART team door de OVDG.

Politie multidisciplinaire aandachtspunten

- Bij incident in grensgebied van VR / politie eenheid AA en NHN stem af over inzet en verantwoording (ook bij inzet SGBO);
- Bij strafbare feiten / niet natuurlijke dood zorg voor OVD-R in positie;
- Bij PD op vaartuig stem af met alle partijen over de effecten hiervan, mogelijk OvJ?
- Stem af met LE waterongevallendienst / milieu / luchtondersteuning (heli-droneteam).

Defensie multidisciplinaire aandachtspunten

- -

Rijkswaterstaat multidisciplinaire aandachtspunten

- Bij verontreiniging: zie scenario 3: Als er veel (vervuild) bluswater in open water komt, neemt de beheerder maatregelen om de effecten te beperken zoals inblokken, afzuigen, extra doorstromen;
- Als er veel (vervuild) bluswater in open water komt, neemt de beheerder maatregelen om de effecten te beperken zoals inblokken, afzuigen, extra doorstromen;
- Modelling aard en gedrag op stoffen in water door WMCN Lelystad als onderdeel CET drinkwater en milieu;
- Eventueel stoppen met spuien / bemaling;
- Informeer betrokken waterschappen.

Centraal Nautisch Beheer multidisciplinaire aandachtspunten

- Informeer scheepvaart in de buurt;
- Eventueel stoppen van scheepvaart;
- Bepaal indien mogelijk aanlegplaats;
- Houd daarbij rekening met zo min mogelijk hinder voor omgeving;
- Stem af met (water)politie.

Afkortingen

- CET = Crisis Expert Team (milieu en drinkwater)
- CNB = Centraal Nautisch Beheer
- GBA = Gezamenlijke Brandweer Amsterdam
- IBP NZKG = Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied
- ILT = Inspectie Leefomgeving en Transport
- KWC = Kustwachtcentrum
- LNG = Liquefied natural gas
- LPG = Liquefied petroleum gas
- OVV = Onderzoeksraad voor Veiligheid
- PoA = Port of Amsterdam
- SBB = Scheepsbrandbestrijding (Rotterdam-Rijnmond)
- SORT = Special Operations Response Team
- WAS = Waarschuwing- en Alarmeringssysteem
- WMCN = Watermanagementcentrum (RWS)

Kwetsbare / vitale objecten

- Havens, stations, terminals en havenwateren (O.a. Passenger Terminal Amsterdam, Amsterdam Centraal Station)
- Sluizen (Sluizencomplex IJmuiden, Oranjesluizen)
- Aangrenzende waterwegen en watersystemen (Noordzee, Amsterdam-Rijnkanaal, IJsselmeer)
- Risico-objecten (Tata Steel, havengebied van Amsterdam)
- Ponten (Velsen, Buitenhuisen en Hem)
- Tunnels (Velsertunnel A22, Wijkertunnel A9, Coentunnel, IJtunnel en Zeeburgertunnel A10 en Velserspoortunnel en Hemtunnel voor treinen)

Specifieke informatie

Relevante partners in het Noordzeekanaalgebied:

- Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied en IJmond
- Waterschappen Rijnland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Waternet
- Provincie Noord-Holland
- Inspecties (ILT, JenV en IGJ) en de Onderzoeksraad voor Veiligheid
- Openbaar Ministerie
- Defensie, inclusief KMar
- Reddingsbrigades (hulpverlener op het strand en tot 1 km op de Noordzee)
- KNRM (uitvoerder voor de Kustwacht, hulpverlener op zee en ruime binnenwateren in het gebied van de Nederlandse Kustwacht)
- Kustwacht (SAR op de Noordzee en ruime binnenwateren)
- Bergers (via de kapitein/verzekeringsorganisatie en in afstemming met Brandweer en waterpartijen)

Scenario 3: Verontreiniging water of Ecologisch incident IBP NZKG - 2025

<p>Scenario omschrijving</p> <p>Bij diverse scenario's kan een situatie ontstaan dat in het water stoffen komen die daar niet in thuishoren. Gedacht kan worden aan containers, vloeistoffen en scheepswrakken. Dit scenario is feitelijk een verstoring van het proces 'beheer waterkwaliteit'. Verontreiniging van het water kan onder andere leiden tot een ecologisch incident. Er wordt gesproken van een ecologisch incident als zich omstandigheden voordoen waardoor het ecologische evenwicht wordt verstoord door één van de andere scenario's of door besmettelijke dierziekten. Dit kan (langdurige) impact hebben op landschappen, populaties en organismen en het is daarom van belang om snel en met de juiste partijen in te grijpen.</p>	<p>Melden, alarmeren & Opschalen:</p> <ul style="list-style-type: none">• Alarmeren/informerende relevante meldkamers/verkeerspost(en);• Controleer of het Kustwachtcentrum geïnformeerd is bij buitengaats incidenten;• Bepaal met elkaar, indien relevant, de juiste aanlandingsplaats. Zie hiervoor het document Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied.
<p>Aandachtspunten: <u>Operationeel / Tactisch:</u> Verontreiniging water:</p> <ul style="list-style-type: none">• De waterkwaliteitsbeheerder kan Rijkswaterstaat, provincie, waterschap of gemeente zijn. Deze is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het water. Het verwijderen of neutraliseren van watervreemde materie is daar een onderdeel van. Bekijk met elkaar wie waarvoor verantwoordelijk is en zet de juiste acties uit;• Zodra PoA/CNB een vervuiling met olie/chemicaliën op het water signaleert, neemt PoA/CNB de eerste inspanning om verdere verspreiding te voorkomen en informeert direct Rijkswaterstaat. De verantwoordelijkheid voor het opruimen ligt bij Rijkswaterstaat.<ul style="list-style-type: none">• Bij minder dan 5 m3 vervuiling met olie/chemicaliën in de kustwateren is de gemeente verantwoordelijk of is dit ondergebracht bij het havenbedrijf (zoals in Amsterdam). Dit is lastig om in de beginfase in te schatten – stem dit met elkaar af;• Is het meer dan 5 m3, dan is Rijkswaterstaat in de lead om het op te ruimen en zal de kosten verhalen op de veroorzaker. <p>Ecologisch incident:</p> <ul style="list-style-type: none">• Een virus of ziekte kan grote aantallen dode en/of zieke flora en/of fauna veroorzaken – wie kan de (potentiële) effecten hiervan duiden;• De risico's voor de volksgezondheid moeten continu bewaakt worden. Vooral het inperken en afschermen van de bron en het besmette gebied is in dit scenario van belang. Tevens is voorlichting een belangrijk deelproces waaraan invulling moet worden gegeven. <p>Cascade effect: besmeurde vogels:</p> <ul style="list-style-type: none">• Een grootschalige waterverontreiniging (bijvoorbeeld een olie lekkage) in het Noordzeekanaal kan leiden tot een cascade ramp namelijk besmeurde vogels. Rijkswaterstaat zal dan overwegen om de Samenwerkingsregeling Besmeurde Vogels te activeren. Een GRIP opschaling is dan een optie, vanwege de impact op de openbare orde en veiligheid. De regie voor dit totale proces ligt bij Rijkswaterstaat. Voor meer informatie over hoe de SBV precies werkt, zie IBP Noordzee. <p>Indien mogelijk sprake is van een strafbaar feit is overleg tussen onderzoekende partij (vaak politie) en hulpdiensten noodzakelijk.</p>	<p>Leiding en Coördinatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• Hoewel verontreiniging van het water beheersbaar en monodisciplinair lijken, sluimeren er wel 'multi' knelpunten en onvoorziene gebeurtenissen – overweeg daarom tijdig een opschaling;• De officier van dienst Water van Rijkswaterstaat heeft de leiding bij het opruimen en stemt de acties van de hulpverleners op het water onderling af;• Liaisons van Port of Amsterdam/CNB en Rijkswaterstaat nemen deel aan het ROT en eventueel G/RBT van de bronregio, of bij meerdere betrokken regio's de coördinerende regio;• Overweeg andere partijen aan tafel in het crisisteam, zoals de GGD, Omgevingsdienst, waterschap, provincie en/of andere specialistische partijen binnen Rijkswaterstaat. Is Rijkswaterstaat ook opgeschaald? Kan een liaison van de VR daarbij aansluiten? Zie bestuurlijke netwerkkaart Oppervlaktewater en waterkeringen.
<p>Bestuurlijke aandachtspunten:</p> <ul style="list-style-type: none">• Zie bestuurlijke netwerkkaart Oppervlaktewater en waterkering – wie mag welke soorten maatregelen treffen? Belangrijk om duidelijk te hebben tot waar het verontreinigde gebied zich strekt in verband met meerdere waterbeheerders in het werkingsgebied.	<p>Informatiemanagement:</p> <ul style="list-style-type: none">• De hulpverleningsdiensten op het land en op het water informeren elkaar over betrokken vaartuigen, (gevaarlijke) lading, passagiers, eigen maatregelen en prognoses;• Welke partijen moeten nog meer geïnformeerd worden via LCMS? Denk aan veiligheidsregio's en waterkwaliteitsbeheerders verder in het Noordzeekanaal, partijen in de functionele keten en rijksoverheden.• Stem af over het informatiemanagement na afloop van de acute fase – gaat de regie bijvoorbeeld naar Rijkswaterstaat?
<p>Plannen en Procedures:</p> <ul style="list-style-type: none">• Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG);• Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied, CNB;• Samenwerkingsregeling Besmeurde Vogels;• Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 1 en 2: opstappen van brandweer- en ambulancepersoneel;• Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 5: afhandeling van scheepvaartongevallen. <p><u>Relevante bestuurlijke netwerkkaarten en bevoegdheidenschema</u></p> <ul style="list-style-type: none">• 03. Oppervlaktewater en waterkering;• 18. Binnenvaart.	<p>Crisiscommunicatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• Rijkswaterstaat geeft antwoord op pers- en publieksvragen over de gevolgen, maatregelen en stand van zaken in relatie tot de waterkwaliteit, waterkwantiteit en watersystemen;• Eenduidige communicatieboodschappen: meerdere partijen zijn gericht op dezelfde doelgroepen (bv RWS en gemeente op woonbootbewoners, havenbedrijf/dienst en gemeente op bedrijven in havengebied. PoA/CNB en politie op beroepsvaart);• Bij ecologisch incident: advies GAGS over te communiceren gezondheidsrisico's en handelingsperspectieven (hygiëne advies) en eventueel gebruikmaken van communicatietoolkits RIVM;• Communicatie in de nafase: alle doelgroepen in beeld, ook belangengroepen. <p>Nafase en herstel:</p> <ul style="list-style-type: none">• Een incident als deze zal waarschijnlijk na de acute fase nog een langdurige nasleep hebben. Denk aan de volgende thema's:<ul style="list-style-type: none">○ Communicatie;○ Monitoren maatschappelijke onrust;○ (Langdurig) Schademanagement en herstelwerkzaamheden;○ Juridische afwikkeling;○ Regionale, landelijke en/of internationale afstemming;○ Verantwoording, (strafrechtelijk) onderzoek & evaluatie.

Scenario 3: Verontreiniging water of Ecologisch incident IBP NZKG - 2025

<p>Brandweer multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Gebruik ontsmettingsmethode en middelen voor hulpverleners en andere betrokkenen;• Vraag via Rijkswaterstaat bijstand voor schoonmaken besmeurde dieren;• eNose netwerk in beheer OD, kan worden uitgelezen door AGS BRW;• Meetwaarden en interpretatie van de mate en omvang vervuiling;• Advies te gebruiken beschermingsmiddelen;• Waarneming vastleggen als bewijsmateriaal (politie);• Bemonstering (Rijkswaterstaat, politie DRR milieu);• Analyseren van watermonsters (Rijkswaterstaat);• Analyse van verspreidingspatroon (Rijkswaterstaat);• Bepaal de verspreiding van dode / zieke planten en dieren;• Ruimen van dode dieren i.a.m. Rijkswaterstaat en gemeenten.
<p>Bevolkingszorg / crisiscommunicatie multidisciplinaire aandachtspunten</p> <p><u>Bevolkingszorg</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Maatregelen waarmee wordt voorkomen dat burgers met de verontreiniging in aanraking komen zoals visverbod en zwemverbod;• Inschatting van de effecten voor het milieu;• Bij minder dan 5 m3 vervuiling met olie/chemicaliën op het land is de gemeente verantwoordelijk of is dit ondergebracht bij het havenbedrijf (zoals in Amsterdam);• Ruimen van dode dieren op de waterkant;• Eventueel Samenwerkingsregeling Besmeurde Vogels van Rijkswaterstaat met kustgemeenten om advies/bijstand vragen; <p><u>Crisiscommunicatie</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Zie aandachtspunten onder Basisprocessen.
<p>GGD/GHOR multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Advies GAGS over gezondheidsrisico's en handelingsperspectieven;• Ambulance stand-by;• Overweeg inzet HART-team;• Zo nodig Grootschalige Geneeskundige Bijstand;• Inschatten gezondheidsrisico's.
<p>Politie multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Bij incident in grensgebied van VR/ politie eenheid AA en NHN stem af over inzet en verantwoording (ook bij inzet SGBO);• Bij strafbare feiten/ niet natuurlijke dood zorg voor OVD-R in positie;• Bij PD op vaartuig stem af met alle partijen over de effecten hiervan, mogelijk OvJ?• Stem af met LE waterongevallendienst /milieu / luchtondersteuning (heli-droneteam).
<p>Defensie multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• -
<p>Rijkswaterstaat multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Overleg met EZ;• Bepalen inzetgebied;• Voortgang van schoonmaakwerkzaamheden en prognose;• Inzet vaartuigen en ondersteuning door drone/helikopter/vliegtuig;• Modelleren aard en gedrag op stoffen in water door WMCN Lelystad als onderdeel CET drinkwater en milieu;• Als er veel (vervuild) bluswater in open water komt, neemt de beheerder maatregelen om de effecten te beperken zoals inblokken, afzuigen, extra doorstromen;• Eventueel stoppen met spuien / bemaling;• Informeer betrokken waterschappen;• Ruimen van dode dieren op het water;• Te verwachte schade aan milieu.
<p>Centraal Nautisch Beheer multidisciplinaire aandachtspunten</p> <ul style="list-style-type: none">• Informeer scheepvaart in de buurt;• Eventueel stoppen van scheepvaart;• Bepaal indien mogelijk aanlegplaats;• Houd daarbij rekening met zo min mogelijk hinder voor omgeving;• Stem af met (water)politie.

<p>Afkortingen</p> <ul style="list-style-type: none">• CET = Crisis Expert Team (milieu en drinkwater)• CNB = Centraal Nautisch Beheer• EZ =• GBA = Gezamenlijke Brandweer Amsterdam• IBP NZKG = Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied• ILT = Inspectie Leefomgeving en Transport• KWC = Kustwachtcentrum• OVV = Onderzoeksraad voor Veiligheid• PoA = Port of Amsterdam• SBB = Scheepsbrandbestrijding (Rotterdam-Rijnmond)• SORT = Special Operations Response Team• WAS = Waarschuwing- en Alarmeringssysteem• WMCN = Watermanagementcentrum (RWS)
<p>Kwetsbare / vitale objecten</p> <ul style="list-style-type: none">• Havens, stations, terminals en havenwateren (O.a. Passenger Terminal Amsterdam, Amsterdam Centraal Station)• Sluizen (Sluizencomplex IJmuiden, Oranjesluizen)• Aangrenzende waterwegen en watersystemen (Noordzee, Amsterdam-Rijnkanaal, IJsselmeer)• Risico-objecten (Tata Steel, havengebied van Amsterdam)• Ponten (Velsen, Buitenhuisen en Hem)• Tunnels (Velsertunnel A22, Wijkertunnel A9, Coentunnel, IJtunnel en Zeeburgertunnel A10 en Velserspoorttunnel en Hemtunnel voor treinen)
<p>Bijzondere omstandigheden:</p> <ul style="list-style-type: none">• Indien door bijzondere omstandigheden een afweging gemaakt moet worden tussen verschillende belangen, dan heeft Rijkswaterstaat hier de verantwoordelijkheid voor. Zij bepalen bij een afweging tussen scheepvaart- en waterstaatkundige belangen de prioriteitstelling.

Scenario 4: Infectieziekte IBP NZKG - 2025

Scenario omschrijving

Onder dit type incident vallen alle vormen van mogelijke besmetting met een infectieziekte, inclusief ziekten uit de A-categorie, met betrekking tot beroepsvaart, pleziervaart en dergelijke in het werkingsgebied.

Belangrijk: normaliter zal bij deze melding uitgeweken worden naar een A-haven (Rotterdam) in verband met aanwezige voorzieningen. In dit scenario wordt ervan uitgegaan dat uitwijken naar Rotterdam niet mogelijk is. Onder reguliere omstandigheden is IZB op een schip een GGD/mono proces, tenzij de situatie escaleert en er een hulpvraag komt richting de veiligheidsregio. Goede afstemming over samenwerking en manier van opschalen bepalen het succes. Zie hiervoor de criteria bij Melden, Alarmeren & Opschalen.

Aandachtspunten:

Operationeel / Tactisch:

- Afmeerplaats schip wordt bepaald door de havenautoriteit, de lokale haven en havenmeester wordt geïnformeerd door het CNB. Op basis van benodigde en beschikbare faciliteiten zal de arts IZB hierover adviseren aan de DPG en Burgemeester van de betreffende haven/VZ VR.
- In eerste instantie geldt de GGD van de voorgenomen haven als leidende GGD/VR. Wanneer de daadwerkelijke haven van bestemming onder een andere GGD valt neemt deze het over.
- Indien een schip nog buitengaats is, geldt de voorgenomen haven (binnen gemeente) van bestemming als aanlegplaats totdat anders blijkt. De bestemming bepaalt welke GGD en Veiligheidsregio leidend is.
- Overweeg bij complexe bestrijding (bijv. aantal personen in quarantaine/grootschalig testen e.d.) multidisciplinaire opschaling.
- Indien passagiers verplaatst moeten worden naar een quarantaine locatie, zal de arts IZB/OVDG dit doorgeven aan het CoPI i.v.m. afstemming KMAR.
- Denk aan het afzetten en beveiligen van de kade wanneer passagiers van boord mogen/moeten.

Bestuurlijke aandachtspunten:

- De burgemeester – of voorzitter veiligheidsregio ten aanzien van een infectieziekte behorend tot groep A – kan maatregelen treffen ten aanzien van de toelating tot of de onttrekking aan het vrije verkeer van personen en goederen van het schip nadat het is aangekomen (dat wil zeggen: of de passagiers of goederen van boord mogen en of anderen aan boord mogen). De kapitein zorgt hiervoor voor uitvoering daarvan. Bij A-ziekten wordt het inhoudelijk beleid bepaald door de minister en de vz VR voert het beleid uit.
- Houd rekening met de functionele keten infectieziekten bestrijding en sta daarbij stil in het BT; bestrijding infectieziekte is leidend, maar maatschappelijke onrust/openbare ordeproblemen kunnen hiermee gepaard gaan.
- Bij complexe cases kan het handig zijn als een arts IZB aan te laten schuiven in het BT voor het geven van duiding (in overleg met de DPG).

Plannen en Procedures:

- Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG).
- Plan Noodsituaties Infectieziekten Havens (PNIH) en de bijbehorende Meldingsprocedure.
- Procedure afhandeling meldingen Havens Noordzeekanaal.
- Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied, CNB.
- Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 1 en 2: opstappen van brandweer- en ambulancepersoneel.
- Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 5: afhandeling van scheepvaartongevallen.

Relevante bestuurlijke netwerkkaarten en bevoegdhedenschema

- 03. Oppervlaktewater en waterkering.
- 07. Infectieziekte.
- 18. Binnenvaart.

Relevante wet- en regelgeving:

- Wet Publieke Gezondheid (onder andere bevoegdheden burgemeester en voorzitter VR).
- International Health Regulations (WHO).

Melden, alarmeren & Opschalen:

- Melding geschied door kapitein aan CNB/VTS Amsterdam en GGD Amsterdam, die indien nodig doorgeeft aan betreffende GGD (Arts IZB).
- Risico inschatting over bedreiging volksgezondheid wordt gedaan door arts IZB.
- Na risico inschatting, alarmeren/informerende relevante meldkamers/verkeerspost(en) indien noodzakelijk:
 - Alarmeren OVD-G;
 - Eventueel afstemmen coördinerende meldkamer bij regiogrensoverschrijdend incident;
 - Eventueel opschalen GRIP 1 of hoger in overleg tussen Leider CoPI, OVD-G en Arts IZB (i.o.m. DPG).
- Controleer of het Kustwachtcentrum Den Helder geïnformeerd is over de melding.

Er wordt niet standaard opgeschaald. GRIP-opschaling wenselijk in geval van:

- Grootschalig BCO (Bron & Contact Onderzoek);
- Grootschalig testen;
- Noodzaak tot grootschalige quarantaine faciliteiten;
- Noodzaak tot uitgebreide ontsmetting/decontaminatie procedures;
- Een (intentionele) biologische aanval of incident;
- Grote maatschappelijke impact.

Leiding en Coördinatie:

- Procesverantwoordelijk: GGD (GHOR): GGD/Arts IZB adviseert (namens de DPG) aan/stemt af met havenautoriteit/CNB over de te nemen maatregelen, Havenautoriteit/CNB heeft (namens de BM) bevoegdheid tot besluiten.
- Overweeg aanvullende functionarissen in crisisteams veiligheidsregio:
 - Arts IZB of andere deskundige (via GHOR);
 - NB: RIVM en ministerie van VWS hebben ook een rol bij de coördinatie van infectieziektebestrijding (minister is leidend bij A-ziekten). Er dient goed afgestemd te worden met deze partijen door DPG/GGD.
- Kapitein; blijft verantwoordelijk voor en leiding houden over het schip en wat er aan boord gebeurt. Zie betr. Bestuurlijke netwerkkaarten.
- Commanders Intent VR: ondersteunen van het GGD proces, beperken van maatschappelijke impact en organiseren van randzaken.

Informatiemanagement:

- Controleer dat LCMS GZ opgestart is en gekoppeld wordt aan het incident.

Crisiscommunicatie:

- Niet opgeschaald: GGD is verantwoordelijk voor de communicatie in overleg met gemeente.
- Wel opgeschaald: de crisisorganisatie (Sectie Crisiscommunicatie) coördineert en monitort de pers- en publieksvoorlichting en geeft hier uitvoering aan. Arts IZB adviseert over medische inhoud informatievoorziening. Sectie Crisiscommunicatie werkt nauw samen met communicatieadviseur(s) GGD.
- Mogelijk internationaal karakter en belangstelling (internationale) nieuwsmedia;
- Stem met communicerende partijen af over de diverse doelgroepen (denk ook aan bemanning/passagiers);
- RIVM ondersteunt en adviseert professionals bij onderzoek en publieksvoorlichting (landelijk) met online toolkits en publieksinformatielijn (o.a. flyers en folders).

Nafase en herstel:

Denk aan de volgende thema's:

- Informatie & coördinatie;
- Communicatie;
- Monitoren en beperken maatschappelijke onrust;
- Regionale, landelijke en/of internationale afstemming;
- Verantwoording, onderzoek & evaluatie.

Scenario 4: Infectieziekte IBP NZKG - 2025

Brandweer multidisciplinaire aandachtspunten <ul style="list-style-type: none">Overweeg inzet specialistisch IBGS peloton zoals BOE (Basis Ontsmettingseenheid) en/of GOE (Grootschalige Ontsmettingseenheid). Beslis op basis van aantal besmette personen welke eenheid het beste opgeroepen kan worden. (BOE kan 10 personen per container aan en GOE 100).	Achtergrondinformatie <p>Definities, onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none">CNB = Centraal Nautisch BeheerC-ROT/C-RBT = Coördinerend Regionaal Operationeel Team / Regionaal BeleidsteamHToC: Hoofd Taakorganisatie CrisiscommunicatieIBP NZKG: Incidentbestrijdingsplan NoordzeekanaalgebiedKWC = KustwachtcentrumLCMS: Landelijke Crisismanagement SysteemOvD: Officier van DienstPoA = Port of AmsterdamRAC: Regionaal Actiecentrum CrisiscommunicatieRCC = Regionaal Crisis CentrumRWS = RijkswaterstaatSIS: Slachtofferinformatiesystematiek
Bevolkingszorg / crisiscommunicatie multidisciplinaire aandachtspunten <p>Bevolkingszorg</p> <ul style="list-style-type: none">Aandacht voor voorkomen verdere besmetting;Lijst opvarenden t.b.v. registratieproces, als de registratie een duidelijk doel dient;Zo nodig in werking stellen Ambassadeprotocol. <p>Crisiscommunicatie</p> <ul style="list-style-type: none">Zie aandachtspunten onder Basisprocessen (deel A IBP en voorziede dit plan)	Kwetsbare / vitale objecten <ul style="list-style-type: none">Havens, stations, terminals en havenwateren (O.a. Passenger Terminal Amsterdam, Amsterdam Centraal Station)Sluizen (Sluizencomplex IJmuiden, Oranjesluizen)Aangrenzende waterwegen en watersystemen (Noordzee, Amsterdam-Rijnkanaal, IJsselmeer)Risico-objecten (Tata Steel, havengebied van Amsterdam)Ponten (Velsen, Buitenhuizen en Hem)Tunnels (Velsertunnel A22, Wijkertunnel A9, Coentunnel, IJtunnel en Zeeburgertunnel A10 en Velserspoortunnel en Hemtunnel voor treinen)
GGD/GHOR multidisciplinaire aandachtspunten <ul style="list-style-type: none">Maatregelen kunnen afhangen van classificatie Arts infectieziekten; A- of B-ziekte, zoals bron- en contactonderzoek.Besmette personen dienen volgens de juiste protocollen vervoerd te worden.Overweeg inzet van HART-team (Hazardous Area Response Team).Bij evt verdenking op een intentionele biologische aanval aan eventueel inzetten van SORT (Special Operations Response Team)OvDG en Arts IZB stemmen ziekenhuisbestemming met elkaar af. (LCI speelt daar ook nog wel eens een rol in).	Specifieke informatie <p>Relevante partners in het Noordzeekanaalgebied:</p> <ul style="list-style-type: none">Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied en IJmondWaterschappen Rijnland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en WaternetProvincie Noord-HollandInspecties (ILT, JenV en IGJ) en de Onderzoeksraad voor VeiligheidOpenbaar MinisterieDefensie, inclusief KMarReddingsbrigades (hulpverlener op het strand en tot 1 km op de Noordzee)KNRM (uitvoerder voor de Kustwacht, hulpverlener op zee en ruime binnenwateren in het gebied van de Nederlandse Kustwacht)Kustwacht (SAR op de Noordzee en ruime binnenwateren)Bergers (via de kapitein/verzekeringsorganisatie en in afstemming met Brandweer en waterpartijen)
Politie multidisciplinaire aandachtspunten <ul style="list-style-type: none">Bij incident in grensgebied van VR/ politie eenheid AA en NHN stem af over inzet en verantwoording (ook bij inzet SGBO).Bij strafbare feiten/ niet natuurlijke dood zorg voor OVD-R in positie.Bij PD op vaartuig stem af met alle partijen over de effecten hiervan, mogelijk OvJ?Stem af met LE waterongevallendienst/milieu/luchtonderstening (heli-droneteam).	
Defensie multidisciplinaire aandachtspunten <ul style="list-style-type: none">-	
Rijkswaterstaat multidisciplinaire aandachtspunten <ul style="list-style-type: none">-	
Centraal Nautisch Beheer multidisciplinaire aandachtspunten <ul style="list-style-type: none">Bereikbaarheid ligplaats, coördineren overig scheepvaart in de haven;Effecten op omgeving haven en stagnatie scheepsverkeer Noordzeekanaal	

Scenario 5: Orde- of Nautische verkeersverstoring IBP NZKG - 2025

<p>Scenario omschrijving</p> <p>Er is sprake van het scenario ordeverstoring als de orde aan boord van een schip of in het haven logistieke proces in het werkingsgebied in een dergelijke mate verhinderd wordt dat een interventie noodzakelijk is. Eveneens valt onder dit scenario een onregelde verkeersomstandigheid op het water, bijvoorbeeld een (bewuste) blokkade van de sluisen. Het scenario kan ontstaan als neveneffect van een andere trigger of als opzet in het spel is. Langdurige en/of omvangrijke verstoring of zelfs uitval van vitale infrastructuur en personeel leidt tot verstoring/uitval van het scheepvaartmanagement. Dit heeft logistieke/economische impact op het gehele werkingsgebied en politiek/maatschappelijke/media aandacht.</p>	<p>Melden, alarmeren & Opschalen:</p> <ul style="list-style-type: none">• Alarmeren/informeren relevante meldkamers/verkeerspost(en);• Controleer of het Kustwachtcentrum geïnformeerd is bij buitengaats incidenten;• Bepaal met elkaar, indien van toepassing, de juiste aanlandingsplaats, zie hiervoor het document Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied.	<p>Digitale verstoring:</p> <p>Het nautische verkeersmanagement kan verstoord worden door een digitale aanval bij één of meerdere partijen in het Noordzeekanaalgebied:</p> <ul style="list-style-type: none">• De rol van de veiligheidsregio's verandert niet en de crisisorganisatie moet zich blijven focussen op (mogelijke) gevolgbestrijding en effecten op de openbare orde en veiligheid;• Door Port of Amsterdam is een apart document gemaakt genaamd 'Scenariokaart Cybergevolgbestrijding Noordzeekanaalgebied', waar specifieke afspraken en aandachtspunten in beschreven staan. Deze is (op aanvraag) beschikbaar voor functionarissen die daar behoefte aan hebben;• Zie eventueel ook diverse andere planvorming (LCP-D, MSK Digitale Ontwrichting, Bestuurlijke Netwerkaart Cyber).
<p>Aandachtspunten: <u>Operationeel / Tactisch:</u></p> <p>Ordeverstoring op een schip:</p> <ul style="list-style-type: none">• Als het incident wordt veroorzaakt door demonstranten aan boord, dan zal het schip in principe doorvaren naar de haven;• De kapitein waarschuwt de politie, die de demonstranten in de haven zal opwachten. Ook eventuele gewonden worden in de haven opgevangen;• Vindt de interventie niet in de haven plaats maar op het water, wees dan extra alert op de veiligheid van opstappers, de demonstranten en nautisch verkeer in de omgeving. <p>Uitval scheepvaartverkeer/scheepvaartmanagement:</p> <ul style="list-style-type: none">• Bij dit scenario betreft het vooral aandachtspunten voor Port of Amsterdam/CNB:<ul style="list-style-type: none">• Scheepvaartbericht over de stremming;• Verkeersleiding handhaaft de stremming, al dan niet gebruik maken van patrouillevaartuigen van Port of Amsterdam, Rijkswaterstaat en Politie;• Afweging en voorstel maken tussen te verwachte schade en de proportionele maatregelen;• Bij schade aan de bak, of bij gezonken schip maakt Rijkswaterstaat met het Centraal Nautisch Beheer en eventueel andere partijen een plan. In de havenbekkens moeten de havenbedrijven of gemeenten dit samen met het Centraal Nautisch Beheer doen;• Het maken van een plan hoeft niet per se in CoPI of ROT verband gemaakt te worden;• Het kan enkele uren duren voordat een indicatie gegeven kan worden van de uitvoering van het plan.	<p>Leiding en Coördinatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• Bij mogelijke stremming altijd de OVD-Haven van Port of Amsterdam/CNB in het CoPI opnemen, die kan afstemmen met de verkeerspost die stremt. Deze zal afstemmen met de verantwoordelijke voor het bronincident, dus Leider CoPI/brandweer bij een brand aan de wal, politie bij verstoring openbare orde of Rijkswaterstaat bij een verontreiniging of schade aan de infrastructuur (bak);• Afstemming lokale Driehoek(en) met crisisorganisatie(s).• De regie voor de oppakken van demonstraties ligt bij de gemeente(n). Meerwaarde om in GRIP opschaling te gaan zit vooral in het multidisciplinair kunnen informatiedelen/afstemmen en gezamenlijk voorwaarts kunnen denken. Overleg en vraag indien er twijfel bestaat om een concrete opdracht vanuit de betreffende gemeente.	
<p>Bestuurlijke aandachtspunten:</p> <ul style="list-style-type: none">• Indien nodig keuze maken tussen:<ul style="list-style-type: none">• Gedeeltelijke stremming van de vaarweg;• Volledige stremming van de vaarweg.• Daarnaast is relevant duur of verkeersmaatregelen (beheersmaatregelen – beperking snelheid, verkeersbegeleiding, konvooi-varen, toestaan/niet-toestaan type schepen n.a.v. afmetingen en diepgang en lading, of maatregelen zoals ramen deuren sluiten);• Gevolgen van een stremming (zeer hoge kosten):<ul style="list-style-type: none">• 1e 24 uur weinig problemen;• 24-48 uur kapiteins/schippers/reders worden onrustig;• Na 48 uur serieuze schade:<ul style="list-style-type: none">• Ca. 1 miljoen Euro per dag voor Amsterdam alleen, hele regio 2 miljoen Euro per dag;• Ca. 2,2 miljard Euro, 5,5 - 20% - direct betrokken bedrijven.	<p>Informatiemanagement:</p> <ul style="list-style-type: none">• De hulpverleningsdiensten op het land en op het water informeren elkaar over betrokken vaartuigen, (gevaarlijke) lading, passagiers, eigen maatregelen en prognoses;• Stem af met de blauwe kolom: wat delen we waar, wat mag gedeeld worden en gaat de politie/KMar ook actief informatie delen in LCMS/PCMS (zonder opschaling).	
<p>Plannen en Procedures:</p> <ul style="list-style-type: none">• Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied (IBP NZKG).• Aanlandplaatsen Noordzeekanaalgebied, CNB.• Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 1 en 2: opstappen van brandweer- en ambulancepersoneel.• Handboek Incidentbestrijding op het water. Bijlage F, procedure 5: afhandeling van scheepvaartongevallen. <p><u>Relevante bestuurlijke netwerkaarten en bevoegdheidenschema</u></p> <ul style="list-style-type: none">• 03. Oppervlaktewater en waterkering.• 18. Binnenvaart.	<p>Crisiscommunicatie:</p> <ul style="list-style-type: none">• Eerste woordvoering en afstemming door politie (ordehandhaving) en Port of Amsterdam/CNB (gevolgen scheepvaart). Hierbij wordt indien nodig contact gezocht met de gemeente om de communicatie-aanpak af te stemmen;• Bij opschaling volgt de veiligheidsregio (Sectie Crisiscommunicatie) de woordvoeringslijn en vult aan (na overleg/afstemming).	
	<p>Nafase en herstel:</p> <p>Denk aan de volgende thema's:</p> <ul style="list-style-type: none">• Overdracht van processen aan de juiste partijen;• Informatie & coördinatie• Communicatie;• Regionale, landelijke en/of internationale afstemming;• Verantwoording, onderzoek & evaluatie.	

Scenario 5: Orde- of Nautische verkeersverstoring IBP NZKG - 2025

Brandweer multidisciplinaire aandachtspunten

- Inzet brandweer alleen in veilig gebied;
- Overweeg ondersteuning van het Kustwachtcentrum i.v.m. SAR.

Bevolkingszorg / crisiscommunicatie multidisciplinaire aandachtspunten

Bevolkingszorg

- Opvanglocatie(s) in een of meerdere regio's (bijv. beide kades);
- Per aanlandingsplaats verschillende de opvangmogelijkheden;
- Betrek de betrokken reder, verlader of andere betrokken (water)partijen voor hun rol richting bemanningsleden of passagiers;
- Maak afspraken over de aansturing van het Nederlandse Rode Kruis en Stichting Salvage en andere gezamenlijke partners;
- Bij incidenten op het water is sneller sprake van vermisten;
- Maak afspraken over inzet en gebruik van SIS;
- Beheer openbare ruimte in afstemming met politie.

Crisiscommunicatie

- Zie aandachtspunten onder Basisprocessen.

GGD/GHOR multidisciplinaire aandachtspunten

- Inzet ambulance(teams) alleen in veilig gebied;
- Bij een verstoring van het nautisch verkeer, overweeg om een ambulance stand-by te zetten;
- Bij extreem/fors geweld overweeg inzet SORT.

Politie multidisciplinaire aandachtspunten

- Bij incident in grensgebied van VR/ politie eenheid AA en NHN stem af over inzet en verantwoording (ook bij inzet SGBO);
- N.a.v. bovenstaande ook verschillende 3- hoeken vraagt afstemming, ook in communicatie;
- Bij strafbare feiten/ niet natuurlijke dood zorg voor OVD-R in positie. (PD management);
- Bij PD op vaartuig stem af met alle partijen over de effecten hiervan, mogelijk OvJ?
- Stem af met LE waterongevallendienst / milieu / luchtondersteuning (heli-droneteam).

Defensie multidisciplinaire aandachtspunten

- -

Rijkswaterstaat multidisciplinaire aandachtspunten

- Bij verontreiniging: zie "Verontreiniging oppervlaktewater en oevers";
- Eventueel stoppen met spuien / bemaling;
- Informeer betrokken waterschappen.

Centraal Nautisch Beheer multidisciplinaire aandachtspunten

- Informeer scheepvaart in de buurt;
- Eventueel stoppen van scheepvaart;
- Bepaal indien mogelijk aanlegplaats;
- Houd daarbij rekening met zo min mogelijk hinder voor omgeving;
- Stem af met (water)politie.

Achtergrondinformatie

Definities, onder andere:

- CNB = Centraal Nautisch Beheer
- GBA = Gezamenlijke Brandweer Amsterdam
- IBP NZKG = Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied
- ILT = Inspectie Leefomgeving en Transport
- KWC = Kustwachtcentrum
- LE = Landelijke Eenheid
- OVD-R = Officier van Dienst Recherche
- OVJ = Officier van Justitie
- OVV = Onderzoeksraad voor Veiligheid
- PCMS = Politie Crisis Management Systeem
- PoA = Port of Amsterdam
- PD = Plaats Delict

Kwetsbare / vitale objecten

- Havens, stations, terminals en havenwateren (O.a. Passenger Terminal Amsterdam, Amsterdam Centraal Station);
- Sluizen (Sluizencomplex IJmuiden, Oranjesluizen);
- Aangrenzende waterwegen en watersystemen (Noordzee, Amsterdam-Rijnkanaal, IJsselmeer);
- Risico-objecten (Tata Steel, havengebied van Amsterdam);
- Ponten (Velsen, Buitenhuisen en Hem);
- Tunnels (Velsertunnel A22, Wijkertunnel A9, Coentunnel, IJtunnel en Zeeburgertunnel A10 en Velserspoortunnel en Hemtunnel voor treinen).

Specifieke informatie

Relevante partners in het Noordzeekanaalgebied:

- Omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied en IJmond;
- Waterschappen Rijnland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Waternet
- Provincie Noord-Holland;
- Inspecties (ILT, JenV en IGJ) en de Onderzoeksraad voor Veiligheid;
- Openbaar Ministerie;
- Defensie, inclusief KMar;
- Reddingsbrigades (hulpverlener op het strand en tot 1 km op de Noordzee);
- KNRM (uitvoerder voor de Kustwacht, hulpverlener op zee en ruime binnenwateren in het gebied van de Nederlandse Kustwacht);
- Kustwacht (SAR op de Noordzee en ruime binnenwateren);
- Bergers (via de kapitein/verzekeringsorganisatie en in afstemming met Brandweer en waterpartijen).

Plan Noodsituaties Infectieziektebestrijding Havens

Behorende bij het Incident Bestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied

Versienummer: 1.3

Vastgesteld: 2023



Zaanstreek-Waterland



Versiebeheer

Datum	Wijziging	Reden wijziging	Gewijzigd door:
11 maart 2013	Aanvulling op IBP NZK	Wet en nieuwe afspraken	Hans Peijen
25 maart 2013	Tekstuele Wijzigingen	Toevoeging Meldingsprocedure bijlage 5	Hans Peijen
3 juni 2013	Tekstuele wijzigingen/ Vastgesteld versie 1.0	Toevoegingen Taskforce Havenveiligheid	W. Waalkens
Juni 2018	Tekstuele wijzigingen v.1.2	Actualisatie	Hans Peijen
18 oktober 2022	Tekstuele wijzigingen v.1.3	Actualisatie	Hans Peijen
15 februari 2023	Tekstuele wijzigingen v 1.3	Actualisatie	Hans Peijen
13 sept 2023	Tekstuele wijzigingen v 1.3	Actualisatie	Jeanette Ros

Inhoudsopgave

Versiebeheer	1
Inhoudsopgave	3
1. Inleiding	4
2. Uitgangspunten	5
3. Afspraken	6
4. Begrippen – en afkortingenlijst	7
5. Bijlage: Procedure afhandeling meldingen Havens Noordzeekanaal	8

1. Inleiding

Doel

Het Plan Noodsituaties Infectieziektebestrijding Havens geeft de interregionale afspraken weer die gelden tussen de betrokken veiligheidsregio's, de betrokken gemeenten waar de burgerhavens gelegen zijn, de betrokken GGD's en het CNB met betrekking tot infectieziektebestrijding voor zover deze nautische en/of havenaspecten raakt. De werkingssfeer van het PNIH is hetzelfde als het werkingsgebied van het IBP Noordzeekanaalgebied. De procedure Afhandeling Meldingen Havens Noordzeekanaal wordt (los) als bijlage van dit PNIH toegevoegd.

Kaders

Het PNIH wordt gekaderd door de volgende wetten, besluiten en plannen:

- Wet Publieke Gezondheid (Art 48 betreffende aanwijzing als B-haven, Art. 50, lid 1 betreffende melding van infectieziekten aan boord van een schip, Art 51 betreffende verstrekking maritieme gezondheidsverklaring)
 - Besluit Publieke Gezondheid (Art 13 betreffende voorschriften voor een PNIH)
 - IBP Noordzeekanaalgebied 2025
 - Procedure Afhandeling Meldingen Noordzeekanaal v2.4 (november 2023, vastgesteld door de 3 betrokken GGD's)
 - Draaiboek International Health Regulations (Januari 2009, vastgesteld door RIVM- Landelijke Coördinatie Infectieziektebestrijding)
 - Havenveiligheidsplan Amsterdam, Beverwijk, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Velsen, Zaanstad (Vastgesteld door de Minister van Ven J per 1 september 2018)
 - Regionale crisisplannen van de 3 veiligheidsregio's
 - Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied 2022 en bijbehorend Mandateringsbesluit 2022.
-

2. Uitgangspunten

- Uitgangspunten**
1. Een krachtens art 48 van de wet als behorende tot categorie B aangewezen haven of luchthaven moet beschikken over een plan voor noodsituaties op het gebied van de infectieziektebestrijding, met inbegrip van de benoeming van een coördinator (art 13 besluit WPG).
 2. Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (CNB) coördineert de nautische afhandeling van een schip binnen het Noordzeekanaalgebied en ontvangt de melding van een (mogelijke) uitbraak infectieziekten tot het moment van aanleggen. CNB stelt de lokale havenautoriteit in kennis van de situatie. Na aanleggen is de regionale nautisch beheerder de contactpersoon voor de GGD en andere hulpdiensten. CNB draagt zorg voor doorzending van de MDOH naar GGD Amsterdam. GGD Amsterdam draagt zorg voor doorzending naar andere GGD'en indien nodig.
 3. Als bestemming van een schip (en daarmee de aanwijzing welke GGD de melding gaat behandelen) geldt de **feitelijke aanlegplaats** (en niet de oorspronkelijke bestemming). Indien een schip nog buitengaats is, geldt de voorgenomen haven (binnen gemeente) van bestemming als aanlegplaats totdat anders blijkt. De bestemming bepaalt welke GGD en Veiligheidsregio leidend is. Afstemming hierover vindt plaats tussen CNB en de GGD waaronder de voorgenomen haven van bestemming valt. Indien de aanlegplaats of bestemming niet duidelijk is, wordt conform het IBP Noordzeekanaalgebied de Meldkamer Noord-Holland het MICK (meldkamer Kennemerland) de coördinerende meldkamer en GGD Kennemerland de betrokken GGD.
 4. Alle bestaande regionale en interregionale procedures en International Health Regulations-draaiboeken op het gebied van crisisbeheersing en infectieziektebestrijding blijven gehandhaafd voor zover in dit PNIH niet anders is vastgesteld.
 5. De verantwoordelijkheid voor het opstellen van het PNIH is belegd bij het DOVN (als opdrachtgever voor het IBP-NZKG)
-

3. Afspraken

Afspraken

1. De melding van een (mogelijke) uitbraak van infectieziekte aan boord van een schip met als bestemming een van de NZK-havens wordt gedaan conform de Procedure Afhandeling Meldingen Havens Noordzeekanaal.
 2. Indien de RMD betrokken is bij een (mogelijke) uitbraak stelt deze de betrokken GGD (bepaald door de bestemming van het schip) in kennis van de situatie aan boord.
 3. Indien de situatie daartoe aanleiding geeft en de mogelijkheid aanwezig is, wordt het schip verwezen naar de haven van Rotterdam (A-haven) Dit besluit wordt genomen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, na overleg tussen CNB, de RMD en de betrokken GGD, conform de afspraken in het Draaiboek IHR van januari 2009. De betrokken GGD is verantwoordelijk voor de overdracht van medische informatie aan de GGD Rotterdam. CNB is verantwoordelijk voor de nautische afhandeling en overdracht naar de Haven Rotterdam.
 4. Indien een (mogelijke) uitbraak van infectieziekte wordt geconstateerd door een havenarts of een arts GGD, wordt deze constatering ook gemeld aan CNB. Deze brengt de betrokken GGD op de hoogte als de melding niet van de arts GGD afkomstig is.
 5. De betrokken GGD handelt volgens de eigen, regionaal vastgestelde draaiboeken en procedures WPG.
 6. Indien volgens de geldende criteria of afspraken de noodzaak tot opschaling bestaat, wordt dit door de Directeur Publieke Gezondheid (verder te noemen DPG) van de betrokken GGD bepaald. De DPG bepaalt op welke wijze er wordt opgeschaald. Dit kan opschaling binnen de GGD inhouden en/of advies tot opschaling volgens het Regionaal Crisisplan (GRIP).
 7. Bij opschaling volgens het Regionaal Crisisplan is vervolgens het IBP-Noordzeekanaal geldend, specifiek het scenario IZB hierin.
 8. CNB kan, indien nodig, bij opschaling volgens het Regionaal Crisisplan vertegenwoordigd zijn in CoPI, OT en BT.
 9. Bij opschaling van de GGD wordt de lokale havenautoriteit en/of CNB als adviserende partij uitgenodigd.
 10. Informatievoorziening aan passagiers, bemanningsleden en hulpverleners aan boord die betrokken zijn bij het incident geschiedt door de kapitein van het schip in overleg met de betrokken GGD en het eventuele aanwezige CoPI. Externe communicatie vindt plaats volgens de afgesproken communicatielijnen, afhankelijk van opschaling.
 11. Indien het nodig is de aanlegplaats van het schip tijdens de looptijd van het incident te veranderen, gebeurt dit in overleg met de GGD van de beoogde bestemming, CNB, lokale havenautoriteiten en de betrokken GGD. De formele bevoegdheid tot verhalen van het schip ligt bij het college van Burgemeesters & Wethouders van de feitelijke aanlegplaats.
-

4. Begrippen – en afkortingenlijst

CNB	Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdienst
WPG	Wet Publieke Gezondheid
IBP	Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaal
RCP	Regionaal Crisisplan
RMD	Radio Medische Dienst
Lokale Havenautoriteit	De beheerder van de kades en haveninstallaties van de feitelijke aanlegplaats van het schip.
Procedure Afhandeling Meldingen Havens Noordzeekanaal	Hierin staan de afspraken tussen CNB, Radio Medische Dienst en de drie GGD's over de gang van zaken bij een melding infectieziekte door de kapitein of loods van een schip met bestemming Noordzeekanaalgebied.
MSK	Multi Scenario Kaart: Hierop staan de belangrijkste aandachtspunten en –afwijkingen van een specifiek scenario ten opzichte van het reguliere crisisbestrijdingsplan vermeld

5. Bijlage: Procedure afhandeling meldingen Havens Noordzeekanaal

Wordt los bijgevoegd.

Procedure afhandeling meldingen Havens Noordzeekanaal

November 2023
versie 2.5

Gebaseerd op Draaiboek IHR: infectieziekten gerelateerd aan internationaal vervoer van mensen en goederen

✘ GGD
✘ Amsterdam
✘

GHOR
Amsterdam-Amstelland



Zaanstreek-Waterland

GHOR
Kennemerland

GGD
Kennemerland

 Port of Amsterdam

Meldingsprocedure havens Noordzeekanaal in het kader van artikel 50 WPG

Volgens art 50 van de Wet PG moet een kapitein van een schip een melding doen aan de verkeersleiding indien hij/zij wetenschap of een vermoeden heeft dat er aan boord van zijn/haar schip één of meer ziektegevallen zijn die wijzen op een infectieuze aard en die een ernstig gevaar voor de volksgezondheid kan opleveren.

De melding van een wetenschap of een vermoeden komt binnen bij de VTS Amsterdam middels een maritime declaration of health (MDOH).

De MDOH wordt verstuurd naar afdeling infectieziekten van de GGD Amsterdam. Als de eindbestemming van het schip niet in Amsterdam is, wordt de melding doorgezet naar de desbetreffende regio.

Het schip kan worden toegelaten tenzij de GGD anders adviseert.

Maritieme gezondheidsverklaring in het kader van artikel 51 WPG

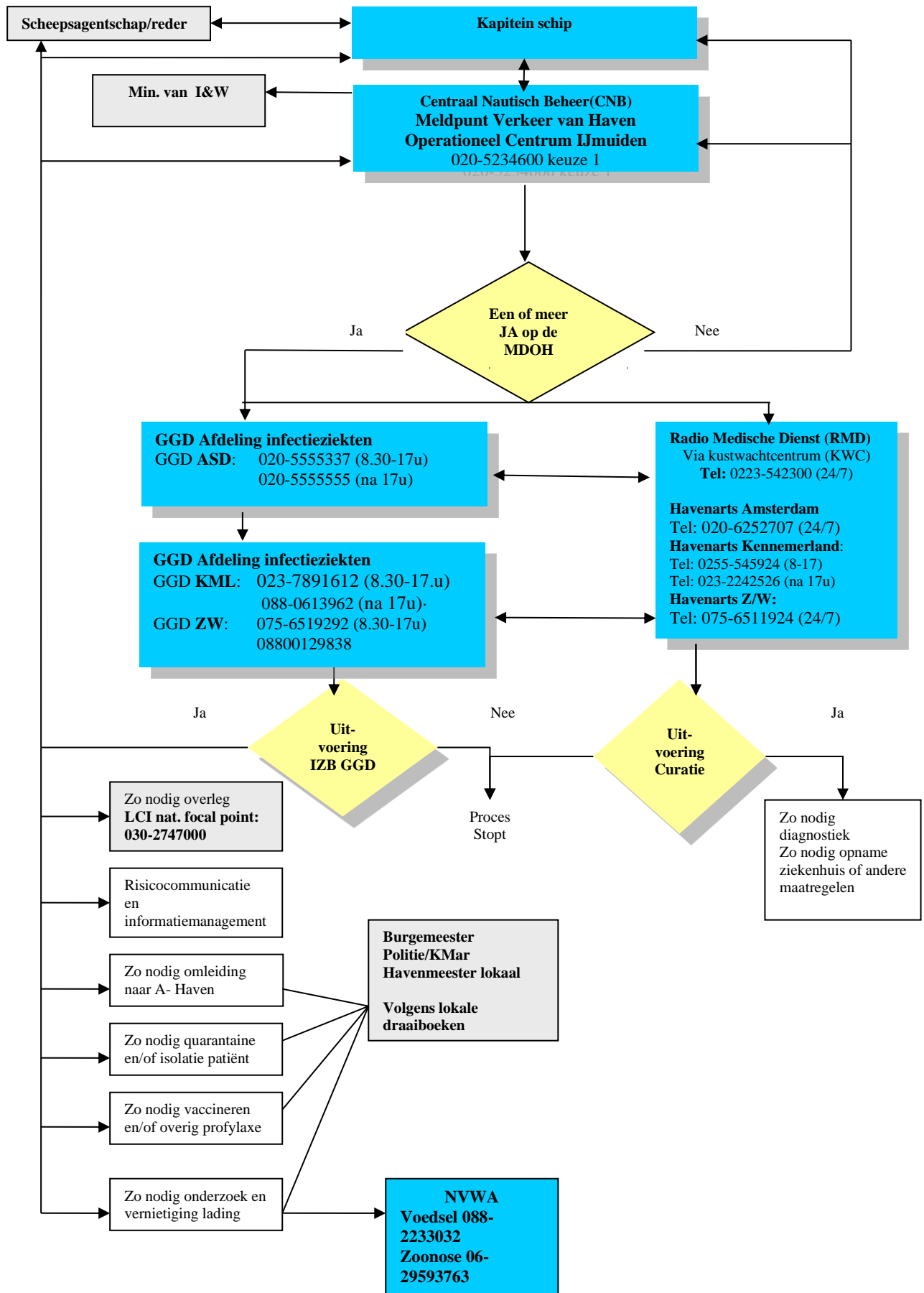
Bij een internationale uitbraak kan de havenautoriteit namens de burgemeester actief de kapitein om de maritieme gezondheidsverklaring verzoeken, cf. artikel 51 van de Wet PG. Deze informatie zal via de WHO, ministeries, national focal point en GGD gecommuniceerd worden.

De verplichting kan gelden voor alle binnenkomende schepen of afkomstig van nader genoemde landen.

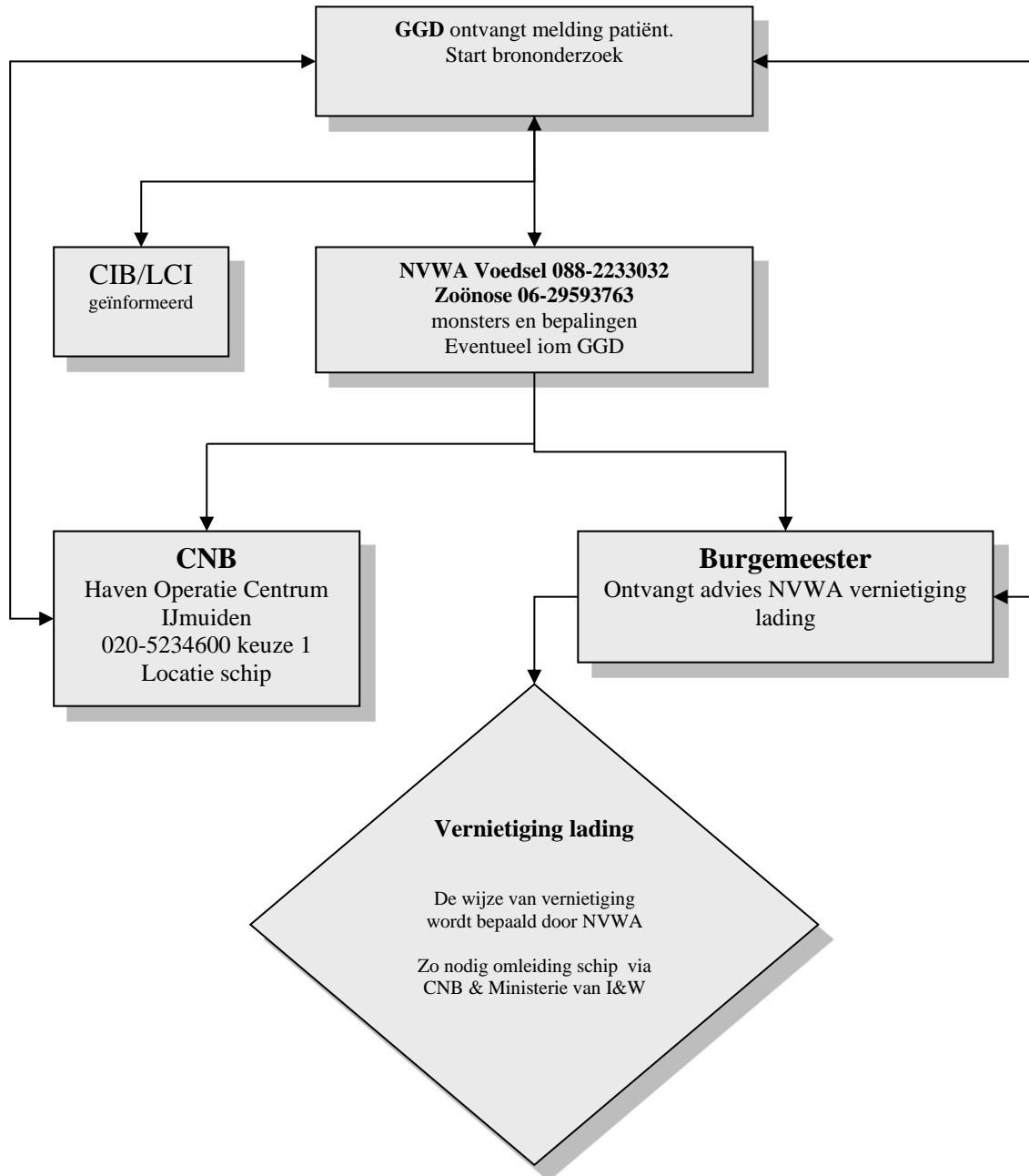
De havenautoriteit vraagt naar de maritieme gezondheidsverklaring (MDOH) en verzamelt deze. De beoordeling en verdere advies zal door de GGD gedaan worden indien nodig.

Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA)

De NVWA houdt toezicht op de import (uit derde landen) van levensmiddelen, gebruiksvoorwerpen en diervoeders. De NVWA is toezichthouder op keukens van passagiersschepen die varen onder Nederlandse vlag. Indien er een patiënt gemeld wordt met een infectieziekte waarbij het brononderzoek het bemonsteren van voedsel, dierlijke producten en/of lading betreft zal hierbij worden samengewerkt met de NVWA.



Melding patiënt(en) waarvoor bronopsporing voedsel, dier(lijke) producten en/of lading noodzakelijk is



Meestal zal na een melding het schip nog buitengaats zijn.

De arts infectieziektebestrijding beslist, eventueel na overleg met collega's/LCI onder welk scenario de melding valt: zie beschreven scenario's, tevens beschreven in landelijk LCI draaiboek: "Infectieziekten gerelateerd aan Internationaal Vervoer van mensen of goederen". Na besluit over de te nemen vervolgstappen afhankelijk van het scenario, neemt de arts infectieziektebestrijding weer telefonisch contact op met de verkeersleiding van het CNB. Indien een loods aan boord gaat, adviseert de GGD via het CNB het Loodswezen over de te nemen persoonlijke noodzakelijke beschermingsmaatregelen, afhankelijk van de situatie.

De volgende scenario's zijn in het IHR draaiboek beschreven:

1. *Er komt een vaartuig aan in de haven uit besmet gebied, of er vertrekt een vaartuig uit Nederland (en Nederland is een besmet gebied), en alle passagiers / personeel moeten voorafgaand aan vertrek, gescreend worden. (scenario SCREENING MENSEN)*

Buitengaats: doorsturen naar A-haven

Binnengaats: zie lokale draaiboeken; Regionaal generiek operationeel infectieziektecrises, en ziektespecifiek draaiboek (bijv. MERS/COV, Influenza)

2. *De kapitein meldt een zieke passagier(s) / personeelslid(liden) aan boord van een vaartuig die (mogelijk) lijdt(en) aan een besmettelijke ziekte. (scenario MELDING MOGELIJKE PATIENT).*

Buitengaats: overleg over doorvaren naar eindbestemming of omleiding

Binnengaats: via havenarts eindbestemming, acties GGD

3. *Er is een vaartuig binnengekomen en achteraf blijkt dat er een besmettelijke passagier(s) / personeelslid (leden) aan boord heeft gezeten. De betreffende persoon is al van boord gegaan en doorgereisd. (scenario CONTACTOPSPORING)*

Binnengaats: zie protocol desbetreffende infectieziekte, in overleg met haven acties GGD

4. *Er komt een vaartuig aan uit besmet gebied en alle goederen/vaartuigen moeten gescreend, gedesinfecteerd of vernietigd worden. (scenario MOGELIJK BESMETTELIJKE WAAR).*

Buitengaats: overleg over doorvaren naar eindbestemming of omleiding

Binnengaats: via NVWA

5. *Er een vaartuig afgemeerd en achteraf blijkt dat er besmettelijke waren aan boord waren (scenario OPSPORING BESMETTELIJKE GOEDEREN).*

Binnengaats: via NVWA

Samenvattend zijn de volgende te nemen acties mogelijk, in overleg met arts IZB/achterwacht/LCI

- Naar A Haven (=Rotterdam).
- Doorvaren naar eindbestemming.
- Afspreken acties op eindbestemming (bv: havenarts aan boord, GGD aan boord: bron en contactopsporing, screening, diagnostiek inzetten, vaccinaties.)
- Evt. quarantaine/isolatie. Zo nodig bewaking.

Bij reguliere infectieziektebestrijding zijn de LCI draaiboeken en richtlijnen leidend. Zo nodig treedt het “plan noodsituaties infectieziektebestrijding havens NZK” en/of de multiscenariokaart Infectieziekten Havens (MSK) in werking. Regionale draaiboeken dienen als leidraad bij grootschalige acties.

Afkortingen:

KWC	Kustwachtcentrum
RMD	Radio Medische Dienst
KNRM	Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij
Wet PG	Wet Publieke Gezondheid, zie http://www.rivm.nl/cib/themas/wetgeving/
LCI Draaiboek IHR	zie http://www.rivm.nl/cib/infectieziekten-A-Z/infectieziekten/IHR/index.jsp
NVWA	Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit
Min I&W	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
IHR	International Health Regulations

Artikel 50 uit de Wet Publieke Gezondheid: melding door gezagvoerder

“De gezagvoerder van een schip dat een internationale reis maakt, die een haven wil aandoen en wetenschap heeft of een ernstig vermoeden heeft dat er aan boord van zijn schip één of meer ziektegevallen zijn die wijzen op een ziekte van infectieuze aard die een ernstig gevaar voor de volksgezondheid kan opleveren, zorgt ervoor dat de verkeersleiding van de haven hiervan zo spoedig mogelijk doch voor aankomst op de hoogte worden gesteld.” (artikel 50,1^e lid).

Thematische aanpak Crisisbeheersing Incidenten op het water & voorbereiding SAIL 2025

Zomer 2024 tot en met zomer 2025

Laatste update: 18 september 2024

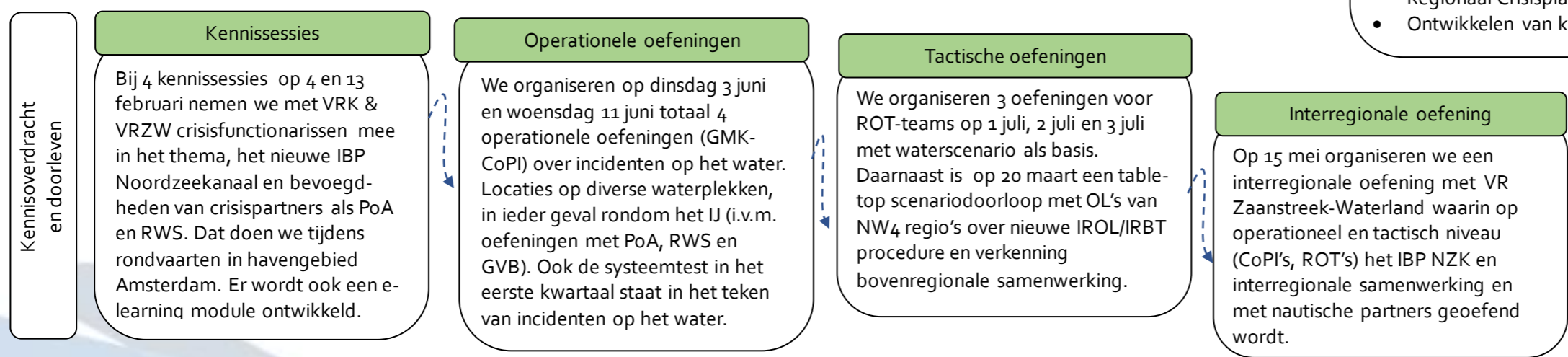
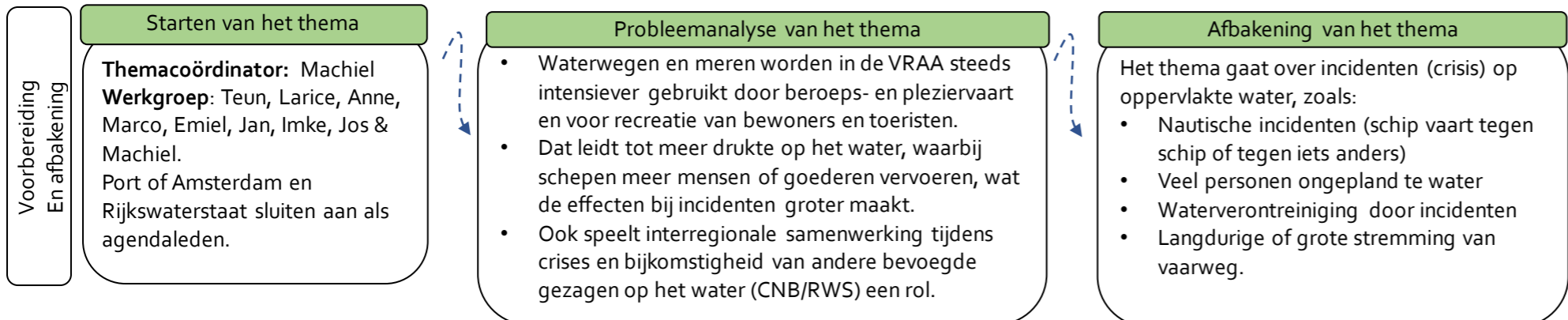
De sector Crisisbeheersing van de VRAA is verantwoordelijk voor de preparatie van de crisis-organisatie waarbij de risico's uit het beleidsplan en het regionaal risicoprofiel leidend zijn.

De sector pakt dit thematisch aan, waarbij elk half jaar een nieuw inhoudelijk thema wordt opgepakt en uitgewerkt. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met relevante crisispartners op het gekozen thema.



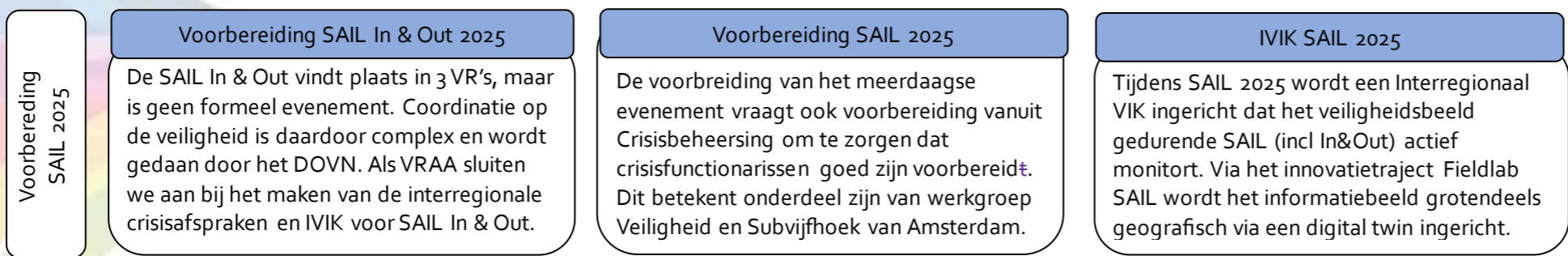
Verdieping op waterincidenten

Voorbereiding op SAIL2025



Evaluatie Thematische aanpak

We verwerken de lessen uit de leeractiviteiten en de daadwerkelijke aanpak bij SAIL 2025 en brengen deze lessen onder in planvorming. Daarnaast evalueren we de thematische aanpak voor volgende thema's.



Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Deelname Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ)

Vergadering: **16-12-2024**
Ingebracht door: Tijs van Lieshout
Behandelaar: Teun Timmermans

Gevraagd besluit

- 1) In te stemmen met deelname aan de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ) per 1-1-2025.**

Aanleiding en context

In samenwerking met de VrK en VrZW is het incidentbestrijdingsplan (IBP) Noordzeekanaalgebied (NZKG) geactualiseerd aangezien in dit gebied SAIL en de SAIL-IN en –OUT plaatsvinden. Het NZKG is echter niet het enige grote water binnen onze regio. Ook het Amsterdam-Rijnkanaal (ARK) en IJ-meer / Buiten-IJ vallen o.a. binnen onze regio.

Voor het IJsselmeergebied (o.a. IJ-meer / Buiten-IJ) is een IBP opgesteld vanuit de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ). De SAMIJ bestaat uit een samenwerking van de veiligheidsregio's en waterschappen rondom het IJsselmeergebied, Rijkswaterstaat, de Nationale politie, de Kustwacht, KNRM en Reddingsbrigade Nederland.

Uit de voorlopige evaluatie van de tragische verdrinking op het Buiten-IJ van 28 juli 2024 blijkt dat de samenwerking van de verschillende betrokken partijen niet optimaal is gegaan en er risico verhogende omstandigheden zijn (verlengde aanvaartijd KNRM en slechte dekking van de marifoonverbinding (VHF) waarmee schepen communiceren en o.a. noodsignalen worden doorgegeven). Door deel te nemen aan SAMIJ kan de kennis van de procedures voor incidenten op het ruime binnenwater worden verhoogd, de samenwerking worden verbeterd en meer bekendheid met de risico verhogende omstandigheden worden verkregen.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

In 2018 heeft de VrAA besloten om niet deel te nemen aan de SAMIJ omdat toen de verwachting was dat de geboden afstemming met “ongebruikelijke” waterpartners voor het beperkte stukje IJsselmeer waarvoor Amsterdam-Amstelland verantwoordelijk is niet opwoog tegen de extra financiële bijdrage, personele capaciteit en toename van de OTO-belasting. Daarnaast was de verwachting destijds dat deelname aan SAMIJ vaker zou resulteren in



–Oplegnotitie–

ondersteuning aan andere Veiligheidsregio's met middelen en expertise van de VrAA dan dat er gebruik gemaakt zou worden van middelen van andere Veiligheidsregio's.

Met de ontwikkeling van IJburg en Zeeburgereiland (nu minimaal 30.000 bewoners) en toename van de waterrecreatie is het risico op waterincidenten op het IJmeer en Buiten-IJ alleen maar toegenomen. Daarnaast hebben de SAMIJ-leden de afgelopen jaren veel ervaring en kennis opgedaan met incidenten op het grote water. Zodoende is het voor de VrAA logischer om aan te sluiten op de SAMIJ.

Wat biedt deelname aan de SAMIJ ons:

- **Deelname Bestuurlijk Begeleidingsorgaan (BBO):**
Het bestuur van VRAA kan een bestuurder afvaardigen aan het BBO van de SAMIJ. Dit orgaan komt 2 à 3 x per jaar bijeen. Hierin worden de afspraken die in de Tactisch Overlegorgaan zijn voorbereid, vastgesteld.
- **Deelname Tactisch Overlegorgaan (TOO):**
Een medewerker van crisisbeheerding en/of operationele voorbereiding kan aansluiten bij het TOO. Hierin worden alle stukken voorbereid die nodig zijn om een effectieve en efficiënte hulpverlening op het water te verkrijgen.
- **Expertisegroepen**
Naast het TOO bestaan er drie expertise groepen: Crisisbeheersing, Risicobeheersing en Vakbekwaamheid. Een TOO lid is portefeuillehouder van één expertisegroep. Uit de deelnemers is een voorzitter aangesteld. De expertisegroep Vakbekwaamheid wordt gedeeld met de collega's van de Coördinatie regeling Waddenzee (CRW).
- **Netwerk- en bijscholingsdag**
Eenmaal per jaar organiseert een veiligheidsregio met groot watergebied (Fyslan, Flevoland of Noord Holland Noord) een operationele netwerk- en bijscholingsdag. Voor de operatie is 'kennen en gekend worden' essentieel. Daarnaast worden daar meerdere workshops gehouden waarbij thema's worden behandeld die centraal staan bij hulpverlening op het water. Zo worden o.a. evaluaties van waterincidenten, 'verbindingen' op het water en kunnen er presentaties van partners in de hulpverlening op het water plaatsvinden.

Met de doorontwikkeling van de VrAA zouden we ook in de SAMIJ aanwezig moeten zijn, net als alle andere Veiligheidsregio's.

Consequenties

De kosten voor deelname aan SAMIJ zijn gebaseerd op een basistarief, het wateroppervlak en het aantal aangrenzende gemeten en wordt jaarlijks geïndexeerd. De verwachte kosten voor 2025 zouden circa € 6.100 bedragen. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de begroting van Crisisbeheersing.



-Oplegnotitie-

Besluitvormingsroute

- **Historie**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
5-11-2024	MT VrAA
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heiligers
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

- **Verdere behandeling**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
1-1-2025	IBP IJsselmeergebied actief binnen de VrAA

Meegezonden stukken

- Overeenkomst SAMIJ 2010
- Notitie SAMIJ regeling Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland
- Addendum VrAA-SAMIJ overeenkomst 2010

Overeenkomst SAMIJ 2010



Overeenkomst, regelende de samenwerking en coördinatie bij incidenten, rampen en zware ongevallen op het water in het IJsselmeergebied (IJsselmeer, Markermeer, IJmeer, Ketelmeer, Zwartemeer, de Gouwzee, Veluwerandmeren, Drontermeer, Wolderwijd, Nuldernauw, Vossemeer, Nijkerkernauw, Eemmeer en Gooimeer).

- Het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan van de Samenwerkingsregeling ongevallenbestrijding IJsselmeergebied,

de Veiligheidsregio's:

- Flevoland,
- Zaanstreek-Waterland,
- Noord-Holland Noord,
- Gooi en Vechtstreek,
- Fryslân,
- Utrecht,
- Gelderland Midden,

en de volgende (bovenregionale) crisispartners:

- Rijkswaterstaat IJsselmeergebied
- De Waterschappen: Zuiderzeeland, Wetterskip Fryslân, Reest en Wieden, Vallei & Eem, Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- De Kustwacht
- De Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij
- Reddingsbrigade Nederland
- het Korps Landelijke Politie Diensten

elk voor wat betreft hun eigen bevoegdheden, hierna te noemen partijen,

gehoord,

de veiligheidsdirecties van de Veiligheidsregio's: Flevoland, Zaanstreek-Waterland, Noord-Holland Noord, Noord- en Oost-Gelderland, Gooi en Vechtstreek, Fryslân, Amsterdam-Amstelland, IJsselland, Utrecht, Gelderland Midden

en de Commissarissen van de Koningin in de volgende provincies: Flevoland, Noord-Holland, Gelderland, Utrecht, Overijssel, Fryslân

overwegende dat,

1. er tussen 41 gemeenten en Rijkswaterstaat in 1998 een samenwerkingsovereenkomst is afgesloten waarin afspraken zijn gemaakt om elkaar te ondersteunen bij de incidentbestrijding in het IJsselmeergebied, bekend onder de naam "SAMIJ-regeling";
2. er met de Wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's (1e AMvB) wordt ingezet op verbeterde kwaliteit van de regionale organisatie. Hierbij wordt zowel gekeken naar rampen en incidenten op het land als op het water;
3. er door het project Waterrand voorstellen zijn geformuleerd om te komen tot een verbeterde kwaliteit van de incidentbestrijding op het water op basis van het Handboek Incidentbestrijding op het water;
4. er rondom het IJsselmeergebied inmiddels Veiligheidsregio's zijn opgericht;
5. het Incidentbestrijdingsplan IJsselmeergebied (hierna te noemen IBP) in 2008 en 2009 in samenwerking met alle partners en Veiligheidsregio's is opgesteld;
6. de gezamenlijke opdracht voorligt om een structurele borging van dit plan vorm te geven;
7. de Search and Rescue (SAR) op de Noordzee een taak is van de Kustwacht. Voor de overige wateren is het redden van mens en dier (op het water heet dit SAR) een primaire verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders. Zij bepalen bij wie de taak van het redden belegd wordt: bij de (regionale) brandweer, de Kustwacht of mogelijk een andere (particuliere) partij. Het ligt voor de hand dat daarbij gebruik wordt gemaakt van de daarvoor de best toegeruste organisatie.¹

Gelet op de Wet Veiligheidsregio's²,

komen het volgende overeen:

Artikel 1 Doel overeenkomst

1. Deze overeenkomst wordt aangegaan tot het voorkomen, beperken en ongedaan maken van schadelijke gevolgen van ongevallen in het in artikel 3 omschreven gebied voor zover daarin niet op andere wijze is voorzien.
2. In deze overeenkomst worden zowel de beoogde samenwerking tussen de betrokken Veiligheidsregio's en de bovenregionale opererende crisispartners geborgd, als de inzet van de 'Search and Rescue' activiteiten van het Kustwachtcentrum, als ook het maritieme en aeronautische reddingscoördinatiecentrum. Binnen het kader van deze overeenkomst is de SAR-taak een primaire taak van de Kustwacht en de KNRM, hierbij kunnen binnen nader te bepalen kaders ook Reddingsbrigades worden ingezet. In bijlage 3 zijn verdere afspraken betreffende de SAR-taak beschreven.

Artikel 2 Doelstelling SAMIJ en het incidentbestrijdingsplan

1. Het doel van de overeenkomst SAMIJ 2010 is een adequaat functionerende incidentbestrijding op het water in het IJsselmeergebied als samenhangend risicowatersysteem.
2. De operationele afspraken van de incidentbestrijding zijn belegd in het Incidentbestrijdingsplan. De SAMIJ richt zich hierbij op de bovenregionale (bestuurlijke) regie van de (operationele) voorbereiding. De feitelijke operationele verantwoordelijkheid en uitvoering zijn belegd bij de Veiligheidsregio's en andere partijen. Partijen zijn zelf verantwoordelijk voor de eigen taken en bevoegdheden.

¹ Bron: Tweede Kamer, vergaderstukken vergaderjaar 2007-2008, 31 117, nr. 6 blz. 63/64

² Op 23 april 2009 is het wetsvoorstel Wet Veiligheidsregio's door de Tweede kamer aangenomen

3. De operationele afspraken richten zich op de scenario's mens en dier in nood, verontreiniging oppervlaktewater (en oevers), ongeval met gevaarlijke stoffen, brand en/of explosie, ordeverstoring, ecologisch incident en aanvaring en/of losgeslagen schip, object of lading.
4. Partijen komen de intentie overeen om te onderzoeken of andere partijen, bijvoorbeeld lokale Reddingsbrigades bij deze samenwerking kunnen worden betrokken.

Artikel 3 Toepassingsgebied

1. Deze overeenkomst heeft betrekking op het IJsselmeer, Markermeer, IJmeer, Ketelmeer, Zwartemeer, de Gouwzee, Veluwerandmeren, Drontermeer, Wolderwijd, Nuldernauw, Vossemeer, Nijkerkernauw, Eemmeer en Gooimeer, hierna te noemen IJsselmeergebied. Het IJsselmeergebied is het samenhangend risicowatersysteem IJsselmeergebied. In bijlage 1 bevindt zich een overzichtskartaal.

Artikel 4 Toepassingsbereik

1. Deze overeenkomst heeft betrekking op de (dreigende) incidenten, rampen, zware ongevallen en overige gebeurtenissen die plaatsvinden in en/of waarvan de gevolgen zich uitstrekken over het IJsselmeergebied.
2. De verantwoordelijkheid voor het proces SAR in het IJsselmeergebied is begrensd. De lijn tussen de havenhoofden van het havengebied geldt als de grens tussen het verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht aan de waterzijde en de brandweer aan de landzijde.

Preparatiefase

Artikel 5 Structuur van de SAMIJ

De aansturing van de SAMIJ wordt belegd in de volgende partijen;

- het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan (BBO);
- de Operationele Werkgroep (OW);
- de coördinerende Veiligheidsregio Flevoland;
- de Waterfunctionaris.

1. Bestuurlijk Begeleidings Orgaan

Om de operationalisering van de afspraken en van het Incidentbestrijdingsplan te realiseren is een sterke bestuurlijke inbedding in de Veiligheidsregio's noodzakelijk. Hiertoe dient het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan (BBO). Het BBO stuurt de SAMIJ aan. Zij stelt de jaarplannen en jaarrekeningen vast en draagt zorg voor de voortgang. Indien nodig kan het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan een Algemene Bestuursvergadering beleggen met bestuurlijke vertegenwoordigers van alle partijen. Zie lijst betrokken partijen in de toelichting.

2. Operationele werkgroep

Het beheer van het IBP IJsselmeergebied ligt in handen van de Operationele Werkgroep. Deze werkgroep is de operationele schakel tussen de betrokken Veiligheidsregio's en overige deelnemende partijen. Het uitgangspunt is dat er per Veiligheidsregio één (multidisciplinair) aanspreekpunt deelneemt in de Operationele Werkgroep. De voorzitter van de Operationele Werkgroep heeft mandaat om wijzigingen in de bijlagen van het IBP IJsselmeergebied te verwerken.

3. Coördinerende Veiligheidsregio

Per samenhangend risicowatersysteem is een vooraf aangewezen regio die een bovenregionale coördinerende functie heeft ten aanzien van de incidentbestrijding op het water. Dit is de coördinerende Veiligheidsregio. In de voorbereidingsfase betekent dit dat deze regio de spil vormt van de planvorming en oefening van incidentbestrijding op het water. De Veiligheidsregio Flevoland treedt op in het IJsselmeergebied als de coördinerende Veiligheidsregio. De coördinerende Veiligheidsregio heeft de rol als coördinerend aanspreekpunt binnen een samenhangend risicowatersysteem.

4. Waterfunctionaris

Per samenhangend risicowatersysteem wordt er een Waterfunctionaris aangesteld. De Waterfunctionaris heeft tot taak om in de voorbereiding de activiteiten van alle partijen betrokken bij incidentbestrijding op en rond het samenhangend risicowatersysteem in overleg te organiseren. De Waterfunctionaris treedt tevens op als secretaris van het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan. De Waterfunctionaris wordt aangesteld door en- ondergebracht in de coördinerende Veiligheidsregio. In 2010 zal deze aangesteld worden.

Artikel 6 Financiering

1. Eens per 4 jaar wordt er het meerjarenprogramma, de meerjaren begroting en een bijdrageregeling door het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan ter besluitvorming voorgelegd aan de Algemene Bestuursvergadering.
2. Zes weken alvorens instemming door de Algemene Bestuursvergadering worden de partijen die in de betalingsregeling worden genoemd, gehoord.
3. Bij het opstellen van de bijdrageregeling geldt het uitgangspunt dat alle partijen die bestuurlijk betrokken zijn, met uitzondering van de Kustwacht, Reddingsbrigade en KNRM een financiële bijdrage moeten leveren aan de SAMIJ.
4. De bijdrageregeling voor de periode 2010-2015 is als bijlage 2 gevoegd bij deze overeenkomst.

Responsfase

Artikel 7 Melding en alarmering

1. Partijen verplichten zich de melding en alarmering met betrekking tot een incident, ramp of (zwaar) ongeval onder deze regeling uit te voeren zoals beschreven in het IBP IJsselmeergebied, onderdeel Melding en alarmering.

Artikel 8 Leiding en Coördinatie

1. De operationele leiding, coördinatie en opschaling bij de bestrijding van rampen, zware ongevallen dan wel waterstaatkundige calamiteiten waarop deze overeenkomst van toepassing is, worden uitgevoerd conform hetgeen is vastgelegd in het IBP IJsselmeergebied, onderdeel Leiding en Coördinatie en Op- en afschaling.
2. Er wordt de GRIP-procedure gehanteerd voor het opschalingproces, zoals beschreven in het IBP IJsselmeergebied.

Artikel 9 Voorlichting en Crisiscommunicatie

1. De voorlichting en crisiscommunicatie met betrekking tot een incident, ramp of (zwaar) ongeval waarop deze overeenkomst van toepassing is, wordt uitgevoerd zoals beschreven in het IBP IJsselmeergebied, onderdeel Informatievoorziening. Waterschappen en Veiligheidsregio's maken samen afspraken over de in te zetten communicatiemiddelen waarmee Waterschappen voldoende kunnen communiceren met de hulpdiensten.

Artikel 10 Personele en materiële bijstand

1. Partijen geven zo veel als mogelijk gevolg aan een verzoek om personele en/of materiële bijstand, met inachtneming van de daarvoor geldende bijstandsregelingen zoals de afspraken t.a.v. SAR en maritieme hulpverlening (bijlage 3) tussen Veiligheidsregio's, Kustwacht en KNRM zoals die in deze overeenkomst zijn opgenomen. Hierbij kunnen, binnen nader te bepalen kaders, ook Reddingsbrigades worden ingezet. De maritieme hulpverlening kan plaatsvinden binnen de mogelijkheden van de (resterende) personele en materiële capaciteit.

Overige bepalingen

Artikel 11 Opleiden en oefenen

1. Partijen bevorderen dat in te zetten eigen hulpverleners, ter voorbereiding op een grootschalige multidisciplinaire inzet, worden opgeleid en getraind zoals beschreven in het IBP IJsselmeergebied. Er zal eens per jaar een bestuurlijke oefening plaatsvinden. Deze wordt georganiseerd door 1 van de deelnemende Veiligheidsregio's.

Artikel 12 Overleg

1. Indien, blijkt een daartoe strekkend schriftelijk verzoek van één van de partijen, overleg over de uitvoering, de toepassing of een wijziging van of een geschil over deze overeenkomst gewenst is, wordt hiertoe door de voorzitter van het BBO, een vergadering van partijen belegd, zo mogelijk binnen 30 dagen nadat vorenbedoeld schriftelijk verzoek bij hem is binnengekomen.

Artikel 13 Evaluatie

1. Elk der partijen kan het initiatief nemen voor een evaluatie na een incident.
2. Deze overeenkomst wordt 1 maal per 4 jaar door de partijen geëvalueerd op initiatief van de Veiligheidsregio Flevoland. De eerste evaluatie zal plaatsvinden één jaar na ondertekening van dit document.
3. Op initiatief van de Voorzitter van de betreffende Veiligheidsregio stellen de Partijen genoemd in het eerste lid jaarlijks gezamenlijk een verslag op. Een afschrift van dit verslag wordt beschikbaar gesteld aan de partijen.

Artikel 14 Slotbepalingen

1. Deze overeenkomst met de bijbehorende uitwerkingen in het IBP IJsselmeergebied treedt op 1 januari 2010 in werking.
2. Deze overeenkomst geldt voor onbepaalde tijd.
3. Deze overeenkomst kan door elk van de partijen schriftelijk worden opgezegd met inachtneming van een termijn van 6 maanden.
4. Wanneer een partij deze overeenkomst opzegt, zullen de overige partijen zich beraden over de gevolgen daarvan voor deze overeenkomst.
5. Met de inwerkingtreding van deze overeenkomst vervalt de SAMIJ samenwerkingsregeling (basisovereenkomst 6 november 1998) en de uitvoeringsregeling (behoort bij basisovereenkomst).
6. Deze overeenkomst kan worden aangehaald als 'Overeenkomst SAMIJ 2010'.
7. Het Convenant SAR en maritieme hulpverlening tussen Veiligheidsregio's en Kustwacht, KNRM is volledig geïntegreerd in deze overeenkomst, maar blijft onverminderd van kracht voor de Veiligheidsregio's Fryslân en Noord-Holland Noord met als toepassingsgebied het gemeentelijk ingedeeld water langs de Nederlandse kust van de Noordzee (de zgn. 1 kilometer zone) en het Waddenzeegebied.

Aldus getekend te Lelystad op 11 februari 2010

De voorzitter van het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan van de Samenwerkingsregeling
ongevallenbestrijding IJsselmeergebied, (SAMIJ),

	Datum		Handtekening
	11 februari 2010	Mevr. M. Horselenberg	
Veiligheidsregio	Datum	Vertegenwoordigd door:	Handtekening
Flevoland,	11 februari 2010	Mevr. M. Horselenberg	
Zaanstreek-Waterland,	11 februari 2010	Dhr. M.E Smit	
Noord-Holland Noord,	11 februari 2010	Dhr. J. Stierhout	
Gooi en Vechtstreek,	11 februari 2010	Dhr. E.C Bakker	
Fryslân,	11 februari 2010	Dhr. J.W Boekhoven	
Utrecht	11 februari 2010	Dhr. M van de Groep	
Gelderland Midden		Mevr. P.C Krikke	

Crisispartners	Datum	Vertegenwoordigd door:	Handtekening
-----------------------	--------------	-------------------------------	---------------------

Rijkswaterstaat
IJsselmeergebied

11 februari 2010

Mevr. M Smeijers EMPM

Kustwacht

11 februari 2010

Dhr. C.J.H Trimpe Burger

Koninklijke Nederlandse
Redding Maatschappij

11 februari 2010

Dhr. R.A Boogaard

Reddingsbrigade
Nederland

11 februari 2010

Dhr. R van Mourik

Het Korps Landelijke
Politiediensten

11 februari 2010

Dhr. P.C van den Berge

De Waterschappen	Datum	Vertegenwoordigd door:	Handtekening
-------------------------	--------------	-------------------------------	---------------------

Waterschap
Amstel, Gooi en Vecht

11 februari 2010

Mevr. L.G Garming

Wetterskip Fryslan

11 februari 2010

Dhr. P van Erkelens

Waterschap Hollands
Noorderkwartier

11 februari 2010

Dhr. L.H.M Kohsiek

Waterschap Reest en
Wieden

11 februari 2010

Dhr. K.B Schelhaas

Waterschap
Zuiderzeeland

11 februari 2010

Dhr. C Maenhout

Waterschap Vallei en
Eem

Mevr. J.M.P Moons

Toelichting op de overeenkomst

Definities:

Coördinerende Veiligheidsregio

Binnen elk Samenhangend risicowatersysteem is een van de Veiligheidsregio's aangewezen als Coördinerende Veiligheidsregio deze speelt in de preparatiefase een belangrijke rol o.a. in het maken van afspraken met bovenregionale crisispartners.

Maritieme hulpverlening

1. Inzet van SAR-eenheden voor hulpverlening op het water door de Kustwacht, na beëindiging van de SAR-actie, op verzoek van bevoegde autoriteiten op basis van urgente noodzaak, gevaar voor milieu en scheepvaart en behoud van materieel bij afwezigheid van professionele zieken- en gewondentransportcapaciteit en berging- en sleepdienstcapaciteit;
2. Maritieme hulpverlening vindt uitsluitend plaats binnen de mogelijkheden van de resterende personele en materiële SAR-capaciteit;
3. Eenheden van de KNRM kunnen op verzoek van de Kustwacht beschikbaar worden gesteld voor ondersteuning van Kustwachttaken in het kader van de dienstverlening en handhaving en zijn de eenheden van de KNRM tevens op verzoek beschikbaar voor derden, zoals Rijkswaterstaat, Brandweer, Ambulancedienst, etc., voor incidentbestrijding en maritieme hulpverlening op het water langs de kuststrook en op het strand. Hierbij kunnen binnen nader te bepalen kaders ook eenheden van Reddingsbrigades worden ingezet.

On Scene Coördinator (OSC)

Ten behoeve van een goede afstemming en een juist beeld van de situatie op het water kan de procesverantwoordelijke een functionaris belasten met de praktische coördinatie op de plaats van het incident.

Samenhangend risicowatersysteem (SRWS)

Voor de afbakening van een Incidentbestrijdingsplan wordt een logische eenheid van oppervlaktewateren aangeduid als SRWS. Bij het bepalen van de omvang van het SRWS staat zowel het risico als het werkingsgebied van de bij de incidentbestrijding betrokken actoren centraal.

Search and Rescue (SAR)

De zorg voor de opsporing en redding van in nood verkerende mensen en dieren op en onder gemeentelijk ingedeeld water in de periode dat er nog overlevingskansen zijn.

SAR adviseur

Een medewerker van de Kustwacht (of KNRM), die zijn of haar kennis van SAR-proces en de inbedding daarvan in het bestuurlijke en operationele domein op verzoek in dienst stelt van de Veiligheidsregio in de meest algemene zin in met name de voorbereidingsfase van het rampenbestrijdingsproces redden van mens en dier op het water.

SAR liaison

Een medewerker van de Kustwacht (of KNRM), die in de repressiefase van het rampenbestrijdingsproces redden van mens en dier op het water op verzoek beschikbaar wordt gesteld aan de Veiligheidsregio voor ondersteuning van informatie uitwisseling en coördinatie van inzet van SAR-eenheden.

Ondertekening

De voorzitter van SAMIJ tekent namens de 41 gemeenten.

Artikel 1 Doel overeenkomst

Geen nadere toelichting

Artikel 2 Doelstelling SAMIJ

Geen nadere toelichting

Artikel 3 Toepassingsbereik

Geen nadere toelichting

Artikel 4 Toepassingsgebied

Meer in detail ligt de grens van het gebied op de kruinlijn van de dijken, kademuren en op de sluisdeuren aan de IJsselmeerkant van het water. Uitzondering hierop zijn de sluisen in de Afsluitdijk. Hier ligt de grens aan de Waddenkant van de sluisdeuren. Voor de rivieren die open uitstromen, geldt dat de op het land gemarkeerde grens het gebied markeert, dikwijls aangegeven door een bord.

IJssel: het bord 'IJssel'.

Zwartemeer: Overgang Zwartewater/Zwartemeer: Grens ligt tussen zwod13 en zwod14 (zie nautische kaarten, betonning).

Eem: bij het bord 'Eem'.

Preparatiefase

Artikel 5 t/m 6 hebben betrekking op de voorbereidende fase (preparatiefase).

Artikel 5 Structuur van de SAMIJ:

1. Bestuurlijk Begeleidings Orgaan

De structuur vereist een sterke inbedding van afspraken in de Veiligheidsregio's.

Het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan bestaat uit:

- voorzitter (burgemeester van Lelystad);
- bestuurlijke vertegenwoordigers uit 10 Veiligheidsregio's;
- een vertegenwoordiger namens de Vereniging Zuiderzeegemeenten;
- een vertegenwoordiger namens de Waterschappen;
- een vertegenwoordiger namens Rijkswaterstaat;
- de voorzitter van de operationele werkgroep (treedt op als adviseur);
- de secretaris van de SAMIJ (treedt op als secretaris/adviseur);
- de directeur van de Kustwacht.

Veiligheidsregio's met een gering wateroppervlak kunnen besluiten agendalid te worden.

Wanneer nodig kan het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan de volgende partijen bijeen roepen om een Algemene Bestuursvergadering te beleggen:

- bestuurlijke vertegenwoordiging van de 40 SAMIJ gemeenten (lijst bijgevoegd);
- bestuurlijke vertegenwoordigers van de deelnemende Veiligheidsregio's;
- de hoofd ingenieur directeur RWS IJsselmeergebied;
- de dijkgraven van de deelnemende waterschappen;
- de directeur van het Kustwachtcentrum.

2. Operationele Werkgroep

De Operationele Werkgroep fungeert als schakel naar de Veiligheidsregio's en daarom moet er ook een vertegenwoordiger van de Veiligheidsregio's deelnemen in de Operationele Werkgroep als aanspreekpunt.

De volgende partijen nemen deel aan de Operationele Werkgroep:

- per Veiligheidsregio een deelnemer (treedt op als multidisciplinair aanspreekpunt);
- Kustwachtcentrum;
- KNRM;
- RWS;
- Reddingsbrigade Nederland;
- KLPD;
- Een vertegenwoordiger namens de Waterschappen;
- Optie: een vertegenwoordiger van de provincies.

3. Waterfunctionaris

Per samenhangend risicowatersysteem wordt er een Waterfunctionaris aangesteld. Deze geeft leiding aan het proces van voorbereiding incidentbestrijding op het water. Hij / zij stelt IBP's op, zorgt voor het multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenplan en de Waterrandprocedures. Per 2010 zal deze aangesteld worden. De Waterfunctionaris vervult tevens de rol van secretaris van het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan.

4. Coördinerende Veiligheidsregio

Binnen een samenhangend risicowatersysteem wordt een coördinerende Veiligheidsregio vastgesteld. Binnen het IJsselmeergebied is dit Veiligheidsregio Flevoland.

Artikel 6 Financiering

Zie bijlage 2 voor nadere uitleg.

Responsfase

Artikel 7 t/m 9 hebben betrekkingen op de uitvoerende fase (responsfase).

Artikel 7 Melding en Alarmering

Voor het IJsselmeergebied geldt dat al het water valt onder 'ruime binnenwateren'. Daardoor is de Regeling inzake SAR-dienst van 1994 van toepassing op al deze wateren. De Kustwacht speelt hierin een belangrijke rol. Deze regeling wordt herzien en de intentie is dat de Kustwacht, KNRM en het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan afspraken hierover maken in het kader van de SAMIJ.

Om een meer uniforme werkwijze te realiseren moeten alle betrokken partijen op de hoogte zijn van de volgende documenten:

- het uitvraagprotocol;
- het vaststellen van scenario's;
- het alarmeringsprotocol;
- de meldingsclassificatie.

Deze documenten worden nader toegelicht in het IBP.

Artikel 8 Leiding en Coördinatie

- het proces Leiding & coördinatie behelst voor alle disciplines (horizontaal) en voor alle niveaus (verticaal);
- het in onderlinge samenhang vaststellen van de prioriteiten bij het bestrijden van het incident (de besluitvorming);
- het coördineren van en leiding geven aan de feitelijke bestrijding c.q. aan de inhoudelijke rampbestrijdingsprocessen;
- het monitoren van resultaten.
- het op basis hiervan beoordelen en bijstellen van de bestrijding.

Actiecentrum Water:

Het Actiecentrum Water deze voert acties uit namens het ROT en kan waar nodig het ROT adviseren. In het Actiecentrum komen alle experts op het gebied van water bijeen. Het Actiecentrum fungeert als BackOffice van de vertegenwoordiger van de waterpartijen in het ROT.

Artikel 9 Voorlichting en Crisiscommunicatie

Geen nadere toelichting.

Artikel 10 Personele en materiële bijstand

Geen nadere toelichting.

Artikel 11 Opleiden en Oefenen

De Waterfunctionaris is belast met het in overleg met betrokken organisaties opstellen van multidisciplinaire OTO-plannen:

- ieder SRWS oefent minimaal eenmaal per drie jaar het totale systeem van incidentbestrijding op het water;

- iedere leidinggevende neemt eenmaal per twee jaar deel aan een opleiding, training of oefening die als onderwerp hulpverlening op het water betreft;
- het totale meldkamersysteem wordt minimaal eenmaal per jaar getest middels een meldings- en alarmeringsoefening.

Artikel 12 Overleg

Geen nadere toelichting.

Artikel 13 Evaluatie

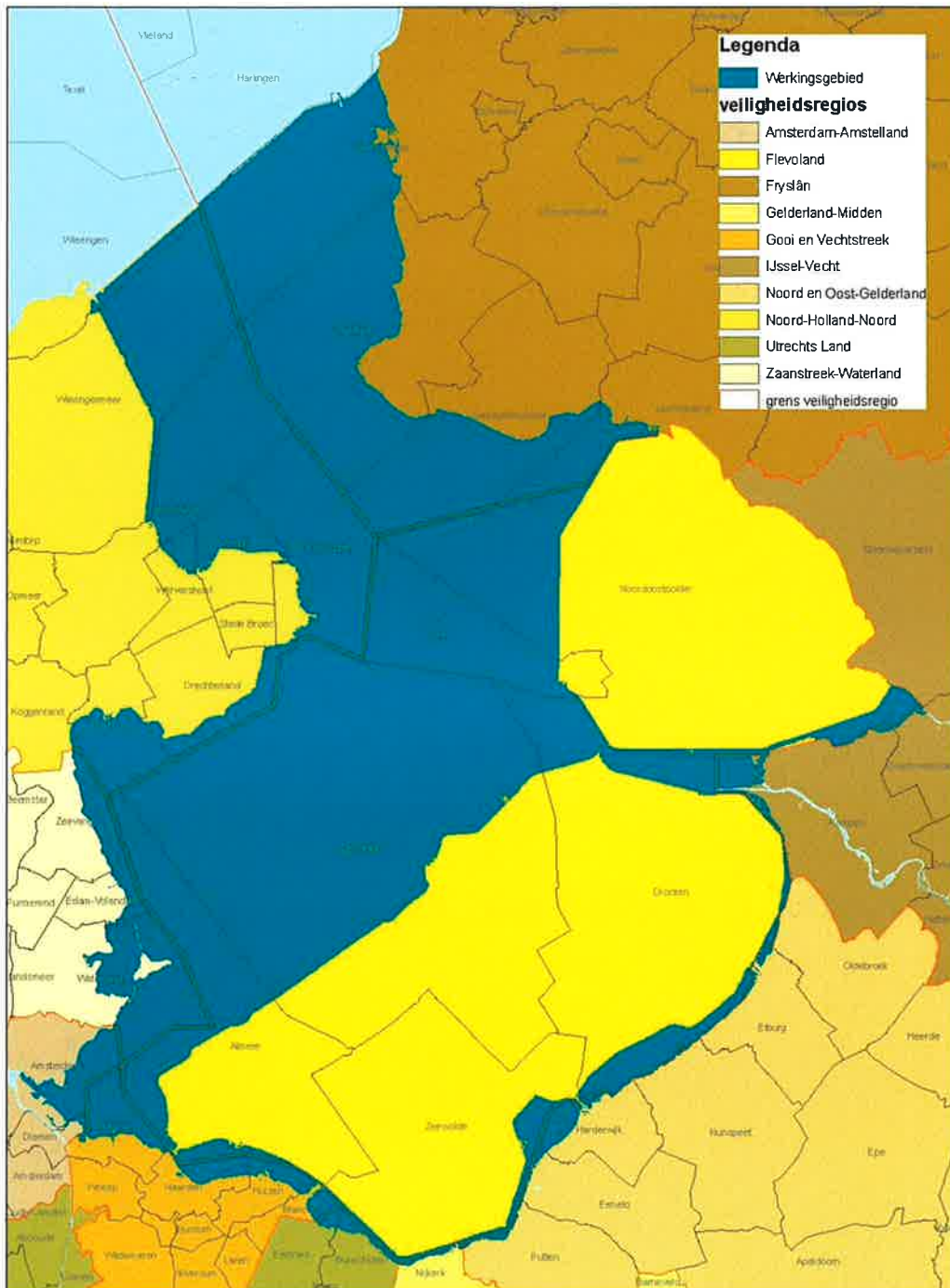
Geen nadere toelichting

Artikel 14 Slotbepalingen

Geen nadere toelichting

Bijlage 1	overzichtskaart SRWS
Bijlage 2	financiering
Bijlage 3	aanvullende afspraken met KNRM / Kustwacht

Bijlage 1 Overzichtskaart



Samenhangende Risico Watersystemen (SRWS) IJsselmeergebied

RIC Risico Water (1) Samenpakket 1 (SRWS)
14-10-2010

Bijlage 2 Financiering SAMIJ

Bijdrage aan de SAMIJ

2010-2015

Bijlage overeenkomst SAMIJ 2010

“Structurele borging van de incidentbestrijding op het IJsselmeergebied”

Bijdrage aan de SAMIJ

1. Inleiding

Begroting SAMIJ Om te komen tot implementatie van het Incidentbestrijdingsplan IJsselmeergebied wordt de SAMIJ anders opgezet. Om de SAMIJ in deze nieuwe vorm structureel slagvaardig te laten opereren is een jaarlijkse begroting van € 180.000 benodigd voor de begrotingsperiode 2010-2015.

Instemming bestuur Op 8 april 2009 heeft de Algemene Bestuursvergadering van de SAMIJ ingestemd met deze regeling.

2. Uitgangspunten bijdrage regeling 2010-2015

Iedereen draagt bij Vanuit de wet hebben alle partijen (Gemeenten, Waterschappen, RWS, de Veiligheidsregio's, en Provincies) een rol in de incidentbestrijding op het water. Daarom hanteert het Bestuurlijk Begeleidings Orgaan het uitgangspunt dat alle partijen die bestuurlijk betrokken zijn een financiële bijdrage moeten leveren aan de nieuwe opzet van de SAMIJ.

Profijt voor partijen Duidelijk is ook dat alle partijen direct profiteren van de werkzaamheden van de SAMIJ. In de nieuwe opzet zorgt de SAMIJ voor de bovenregionale bestuurlijke- en operationele afstemming, en zij beheert en actualiseert het Incidentbestrijdingsplan IJsselmeergebied. Het beheer hoeft dan niet in 10 Veiligheidsregio's en 40 gemeenten plaats te vinden. Ook ondersteunt de SAMIJ de partijen bij de preparatie (opleiden en oefenen) in een structuur waarin iedereen bestuurlijk en operationeel vertegenwoordigd is.

Veiligheidsregio is ingang De gemeentelijke bijdrage aan de SAMIJ loopt via de Veiligheidsregio's.

Basistarief Het basistarief in de scenario's gaat uit van het gegeven dat partijen direct profiteren van de activiteiten van de SAMIJ. Men betaalt hiervoor een vast tarief. Gemeenten, Veiligheidsregio's, RWS en waterschappen hebben de zorgplicht (wet) zich te prepareren op calamiteiten. Men krijgt voor het basistarief direct iets terug: (beheer van) het Incidentbestrijdingsplan IJsselmeergebied, communicatie, advies en ondersteuning bij opleiden en oefenen.

Wateroppervlak Al het water in het beheergebied is gemeentelijk ingedeeld (ruim binnenwater). Als gekeken wordt naar de verhouding in het wateroppervlakte per Veiligheidsregio dan betekent dit:

Veiligheidsregio	water oppervlak in ha	aantal gemeenten aan beheergebied (SAMIJ gemeenten)	percentage water opp.
Noord-Holland Noord	37721	9	18,8
Zaanstreek Waterland	8517	3	4,3
Amsterdam Amstelland	2367	2	1,2
Gooi- en Vechtstreek	3699	4	1,8
Utrecht	625	2	0,3
Noord Oost Gelderland	1880	6	0,9
IJsselland	1297	3	0,6
Flevoland	98039	6	49,0
Fryslân	45779	4	22,9
Gelderland midden	215	1	0,1
	200139	40	100,0
<i>Alleen het water van het beheergebied is meegerekend</i>			

Vanuit de BDUR ontvangen de Veiligheidsregio's een rijksbijdrage. (component vaarwegen). De gemeenten ontvangen voor de hoeveelheid water een vergoeding vanuit het gemeentefonds.

3. Het groeimodel

In het groeimodel wordt rekening gehouden met actuele landelijke situatie en het gegeven dat de verschillende begrotingscycli van de partijen niet altijd op elkaar aansluiten. Er is sprake van een beperkt basistarief voor gemeenten en Veiligheidsregio's.

Dit scenario gaat uit van een basistarief dat voor alle partijen geldt. Daarnaast geldt een tarief voor de hoeveelheid gemeentelijk ingedeeld water per Veiligheidsregio doorberekend voor die regio's die grotere wateroppervlakten in het beheergebied hebben.

	2010				2011				2012-2015			
	basistarief	wateropp.	aantal	totaal	basistarief	wateropp.	aantal	totaal	basistarief	wateropp.	aantal	totaal
Gemeenten*	€ 750		40	€ 30.000	€ 1.000		40	€ 40.000	€ 1.000		40	€ 40.000
provincie	€ 2.850		6	€ 17.100	€ 2.850		6	€ 17.100	€ 2.850		6	€ 17.100
waterschap	€ 2.500		8	€ 20.000	€ 2.500		8	€ 20.000	€ 2.500		8	€ 20.000
VR Amsterdam Amstelland	€ 2.000		1	€ 2.000	€ 3.000		1	€ 3.000	€ 4.000		1	€ 4.000
VR Flevoland	€ 2.000	€ 30.000	1	€ 32.000	€ 3.000	€ 30.000	1	€ 33.000	€ 4.000	€ 30.000	1	€ 34.000
VR Fryslân	€ 2.000	€ 5.000	1	€ 7.000	€ 3.000	€ 5.000	1	€ 8.000	€ 4.000	€ 5.000	1	€ 9.000
VR Gelderland Midden	€ 2.000		1	€ 2.000	€ 3.000		1	€ 3.000	€ 4.000		1	€ 4.000
VR Gooi en Vechtstreek	€ 2.000		1	€ 2.000	€ 3.000		1	€ 3.000	€ 4.000		1	€ 4.000
VR IJssel-Vecht	€ 2.000		1	€ 2.000	€ 3.000		1	€ 3.000	€ 4.000		1	€ 4.000
VR Noord- en Oost Gelderland	€ 2.000		1	€ 2.000	€ 3.000		1	€ 3.000	€ 4.000		1	€ 4.000
VR Noord-Holland Noord	€ 2.000	€ 5.000	1	€ 7.000	€ 3.000	€ 5.000	1	€ 8.000	€ 4.000	€ 5.000	1	€ 9.000
VR Utrechts Land	€ 2.000		1	€ 2.000	€ 3.000		1	€ 3.000	€ 4.000		1	€ 4.000
VR Zaanstreek Wattland	€ 2.000	€ 2.000	1	€ 4.000	€ 3.000	€ 2.000	1	€ 5.000	€ 4.000	€ 2.000	1	€ 6.000
Rijkswaterstaat	€ 22.500		1	€ 22.500	€ 27.500		1	€ 27.500	€ 30.000		1	€ 30.000

* te verrekenen via de Veiligheidsregio

Bijlage 3 Afspraken Kustwacht en KNRM met Veiligheidsregio's

Aangezien het IJsselmeergebied valt onder 'ruime binnenwateren' is het van belang de afspraken met de Kustwacht en KNRM op een goede manier te waarborgen. De volgende punten zijn van belang

1. De Kustwacht en KNRM zijn crisispartners en maken deel uit van de georganiseerde hulpverleningsdiensten in de Veiligheidsregio.
2. De Kustwacht en KNRM zijn als crisispartners agendalid van het multidisciplinaire directieoverleg in de Veiligheidsregio.
3. De Directeur Kustwacht en de Directeur KNRM zullen worden uitgenodigd bij de vergaderingen van de Veiligheidsdirectie aanwezig te zijn wanneer dit relevant is voor de samenwerking tussen partijen. Zij worden door de Veiligheidsregio op de hoogte gehouden van de relevante operationele en bestuurlijke ontwikkelingen binnen de Veiligheidsregio.
4. De Voorzitter van de Veiligheidsregio nodigt de Directeur Kustwacht en de Directeur KNRM minimaal één keer per jaar uit voor een gezamenlijk strategisch overleg.
5. De Kustwacht ² stelt op verzoek van de Veiligheidsregio een SAR-adviseur beschikbaar voor advies tijdens de planvorming op SAR-gebied.

5.1 Het Veiligheidsbureau zal de SAR-adviseur uitnodigen aan de vergaderingen deel te nemen wanneer dit relevant is voor de samenwerking tussen partijen.

5.2 De SAR-adviseur maakt als agendalid deel uit van de regionale overlegstructuur Multidisciplinaire Opleiden, Trainen en Oefenen voor SAR en maritieme hulpverlening van de Veiligheidsregio. Hij neemt deel aan de overlegstructuur en kan deel uitmaken van de werkgroepen van de opzet van oefeningen en trainingen binnen de Veiligheidsregio. De SAR-adviseur maakt voorts deel uit van andere werkgroepen binnen de Veiligheidsregio indien in de betreffende werkgroep een inbreng namens Kustwacht en KNRM wenselijk en/of noodzakelijk is.

6. Bij uitvoering van reguliere SAR-taken en maritieme hulpverlening en reguliere vormen van opleiding, training en oefening voor SAR vindt tussen partijen geen financiële verrekening plaats.

6.1 Bij specifieke vormen van opleiding, oefening en training en maritieme hulpverlening kan door partijen vooraf een vergoeding worden overeengekomen.

Maritieme hulpverlening

1. Inzet van SAR-eenheden voor hulpverlening op het water door de Kustwacht, kan plaatsvinden na beëindiging van de SAR-actie, op verzoek van bevoegde autoriteiten op basis van urgente noodzaak, gevaar voor milieu en scheepvaart, en behoud van materieel bij afwezigheid van professionele zieken- en gewondentransportcapaciteit en berging- en sleepdienstcapaciteit;
2. Maritieme hulpverlening vindt uitsluitend plaats binnen de mogelijkheden van de resterende personele en materiële SAR-capaciteit;
3. Eenheden van de KNRM kunnen op verzoek van de Kustwacht beschikbaar worden gesteld voor ondersteuning van kustwachttaken in het kader van de dienstverlening en handhaving zijn de eenheden van de KNRM tevens op verzoek beschikbaar voor derden, zoals Rijkswaterstaat, Brandweer, Ambulancedienst etc., voor incidentbestrijding en maritieme hulpverlening op het water langs de kuststrook en op het strand. Hierbij kunnen binnen nader te bepalen kaders ook eenheden van Reddingsbrigades worden ingezet.

² De Kustwacht stelt in overleg met de KNRM de SAR-adviseur aan namens de Kustwacht en de KNRM



SAMIJ regeling Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland:

Het IJsselmeergebied is gemeentelijk ingedeeld ruim binnenwater. De voorbereiding op de incidentbestrijding vindt plaats onder verantwoording van de Colleges van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeenten. De uitvoering van incidentbestrijding op het water valt onder verantwoordelijkheid van de burgemeester. Inmiddels zijn 9 van de 10 veiligheidsregio's en 6 waterschappen rondom het IJsselmeergebied, Rijkswaterstaat, de Nationale politie, de Kustwacht, KNRM en Reddingsbrigade Nederland hierbij aangesloten. Met deelname van Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland, als laatste schakel, zou een volledig effectieve en efficiënte samenwerking bij hulpverlening op het IJsselmeergebied gerealiseerd zijn. Onder meer een incidentbestrijdingsplan, dekkingsplan en een in de status van 'voorbereiding' verkerend nautisch risicoprofiel onderschrijven dit.

Onderstaand de verwachtingen van een veiligheidsregio die is aangesloten bij de SAMIJ:

- **Jaarlijkse financiële bijdrage**
De financiële bijdrage is gebaseerd op een basistarief (4000) per veiligheidsregio; het aantal hectare wateroppervlak (0,00) en een bedrag per gemeente (1000 per gemeente) welke grenzen aan het IJsselmeergebied. VRAA heeft twee gemeenten grenzend aan het IJsselmeergebied. Voor VRAA betekent dit totaal een jaarlijkse bijdrage van zo'n kleine 6000 euro. (incl. de jaarlijkse loon- en prijscompensatie)
- **Bestuurlijke afvaardiging**
Het bestuur van VRAA vaardigt een bestuurder af ter vertegenwoordiging van de VRAA in het Bestuurlijk Begeleidingsorgaan (BBO) van de SAMIJ. Dit orgaan komt 2 a 3 x per jaar bijeen. Hierin worden de afspraken die in het Tactisch Overlegorgaan zijn voorbereid, vastgesteld.
- **Operationele afvaardiging**
De VRAA vaardigt een medewerker (operationele voorbereiding) ter vertegenwoordiging van de VRAA in het Tactisch Overlegorgaan (TOO) In het TOO worden alle stukken voorbereid die nodig zijn om een effectieve en efficiënte hulpverlening op het water te verkrijgen.
- **Expertisegroepen**
Naast het TOO bestaan er drie expertise groepen: Crisisbeheersing, Risicobeheersing en Vakbekwaamheid. Een TOO lid is portefeuillehouder van één expertisegroep. Uit de deelnemers is een voorzitter aangesteld. De expertisegroep Vakbekwaamheid delen wij met de collega's van de Coördinatie-regeling Waddenzee (CRW). Dat betekent dat organisaties als Kustwacht, Rijkswaterstaat maar één afvaardiging hoeven te leveren.
- **Opleiden Trainen Oefenen**
 - Netwerk- en bijscholingsdag
Eenmaal per jaar organiseert een veiligheidsregio met groot watergebied (Fyslan, Flevoland of Noord Holland Noord) een operationele netwerk- en bijscholingsdag. Voor de operatie is 'kennen en gekend worden' essentieel. Daarnaast worden daar meerdere workshops gehouden waarbij thema's worden behandeld die centraal staan bij hulpverlening op het water. Zo worden o.a. evaluaties van waterincidenten, 'verbindingen' op het water en kunnen er presentaties van partners in de hulpverlening op het water plaatsvinden.



Deelname aan de samenwerkingsregeling heeft directe voordelen. Deze zijn:

- De veiligheidsregio neemt deel in een gezamenlijke landelijke ontwikkeling naar uniformering van incidentbestrijding op het water.
- De SAMIJ loopt momenteel voorop in Nederland in de ontwikkeling naar een uniforme incidentbestrijding op het water. Vanaf begin 2010 worden grote stappen genomen om een eenduidige eindsituatie te realiseren met alle betrokken partijen. Duidelijk is dat andere samenhangende risicowatersystemen zoals de Waddenzee en de Zeeuwse delta maar ook het IJssel (mond) eenzelfde operationele systematiek (gebaseerd op het handboek incidentbestrijding op het water) hanteren voor het operationeel optreden. Er zal geen sprake zijn van afwijkingen tussen samenhangende risicowatersystemen.
- Met minder mensen betere dingen doen
- Veiligheidsregio's zijn sterk in ontwikkeling en opereren steeds meer in verschillende netwerken. Voor het realiseren van gezamenlijke doelstellingen zijn de partijen in het netwerk van elkaar afhankelijk. De SAMIJ bundelt krachten en ondersteunt partijen met raad en daad in deze ontwikkeling op het gebied van incidentbestrijding op het water.
- De SAMIJ biedt een sterke bestuurlijke en operationele structuur. Inmiddels zijn de krachten gebundeld op het gebied van meldkamers, opleiden, trainen en oefenen en expertise en kennis. Voor expertise vraagstukken is inmiddels landelijke subsidie verkregen.
- De SAMIJ beheert en actualiseert het Incidentbestrijdingsplan en de afspraken met crisispartners over het optreden op het IJsselmeergebied.

SAMIJ website www.samij-regeling.nl Hierop staan alle documenten en publicaties die mogelijk van belang kunnen zijn.



SAMENWERKINGSREGELING INCIDENTBESTRIJDING IJSSELMEERGBIED

Addendum overeenkomst SAMIJ 2010

Overwegende dat:

- Er in 2010 een overeenkomst is afgesloten, regelende de samenwerking en coördinatie bij incidenten, rampen en zware ongevallen op het water in het IJsselmeergebied (IJsselmeer, Markermeer, IJmeer, Ketelmeer, Zwartemeer, de Gouwzee, Veluwerandmeren, Drontermeer, Wolderwijd, Nuldernauw, Vossemeer, Nijkerkernauw, Eemmeer en Gooimeer).
- Deze overeenkomst, bekend onder de naam "Overeenkomst SAMIJ 2010", van kracht is tussen het bestuurlijk begeleidingsorgaan van de Samenwerkingsregeling Ongevallenbestrijding IJsselmeergebied, de veiligheidsregio's: Flevoland, Zaanstreek Waterland, Noord Holland Noord, Fryslân, Gooi- en Vechtstreek, Utrecht, Gelderland Midden, Noord Oost Gelderland, IJsselland en de crisispartners: Rijkswaterstaat, Kustwacht, De Koninklijke Nederlandse Maatschappij, Reddingsbrigade Nederland, Nationale Politie en de waterschappen: Zuiderzeeland, Wetterskip Fryslân, Reest en Wieden, Vallei & Eem, Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.
- Er in 2023 afspraken zijn gemaakt tussen het bestuurlijk begeleidingsorgaan van de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied en de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland over toetreding tot de SAMIJ, formeel vanaf 1 januari 2025. Dit was tot op heden nog niet opgenomen in de overeenkomst SAMIJ 2010

De partijen:

- Veiligheidsregio Amsterdam - Amstelland
- Het bestuurlijk begeleidingsorgaan van de Samenwerkingsregeling Ongevallen Bestrijding IJsselmeergebied

Gehoord:

Het bestuurlijk begeleidingsorgaan van de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied, de Kustwacht, De Koninklijke Nederlandse Reddingsmaatschappij en de veiligheidsregio Amsterdam- Amstelland

Komen overeen dat:

1. de Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland toetreed tot de overeenkomst SAMIJ 2010.
2. alle bepalingen uit deze overeenkomst onverkort van toepassing zijn op de partijen, met uitzondering van artikel 11. De verplichting tot het jaarlijks organiseren van een bestuurlijke oefening uit te voeren door één van de deelnemers.
3. er met Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland separate afspraken gemaakt zijn over de bijdrageregeling (bijlage 2 van de Overeenkomst SAMIJ 2010) en de inzet voor SAR rondom Amsterdam.
4. deze overeenkomst in werking treedt op het moment van ondertekening.



SAMENWERKINGSREGELING INCIDENTBESTRIJDING IJSSELMEERGEBIED

Aldus in drievoud opgemaakt en ondertekend op 16 december 2024

	Vertegenwoordigd door	Handtekening
De voorzitter van het bestuurlijk begeleidingsorgaan van de Samenwerkingsregeling Ongevallen Bestrijding IJsselmeergebied	M. Baltus	
Veiligheidsregio :		
Amsterdam - Amstelland	F. Halsema	

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Actualisatie Strategisch vastgoedplan 2020-2030

Vergadering:

16 december 2024

Ingebracht door:

Ruud Verwiel

Behandelaar:

Bram Tromp

Gevraagd besluit

1) Kennis te nemen van het geactualiseerde Strategisch Vastgoedplan 2020-2030

Aanleiding en context

De afgelopen jaren zijn onderdelen van het Strategisch Vastgoedplan 2020-2030 uitgevoerd. De ontwikkelingen hierbij en het nieuwe Regionaal dekkingsplan 2025-2028 geven aanleiding tot actualisatie van het vastgoedplan.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Voor uitvoering van de brandweertaken zijn goede kazernes nodig die geoutilleerd zijn voor het operationele brandweerpersoneel en de stafmedewerkers van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Het Strategisch vastgoedplan 2020-2030 beschrijft de maatregelen om het vastgoed op niveau te brengen en te houden.

Uitvoering van het geactualiseerde Strategisch vastgoedplan draagt bij aan de volgende doelen van het Beleidsplan:

- bedrijfsvoering en paraatheid en slagkracht: optimale ondersteuning van het primaire proces brandweezorg door passende huisvesting;
- emissievrije brandweer: in 2030 zijn onze gebouwen waar mogelijk energieneutraal en aardgasvrij.

De strategische uitgangspunten blijven gelijk:

- In lijn met aanpalend beleid;
- Functioneel en hedendaags;
- Emissievrije brandweer;
- Maatschappelijk verantwoord;
- Financiering uit de maatwerkbijdrage.

Belangrijkste onderdelen van het vastgoedplan die in 2020-2024 zijn uitgevoerd:

- Renovatie Dirk uitgevoerd
- Renovatie Hendrik gestart
- Overdracht van eigendom Duivendrecht, nieuwbouw is gestart



-Oplegnotitie-

- Nieuwbouw Pieter opnieuw opgestart (in combinatie met woningen)

Belangrijkste projecten voor 2025-2028:

- Nieuwbouw Aalsmeer
- Renovatie Victor
- Herziening inrichting terrein en nieuwbouw kantoor/ leslokalen Brandweer Opleidingscentrum Amsterdam-Amstelland Schiphol (Bocas)
- Nieuwbouw Zebra (in combinatie met woningen)

Consequenties

Met uitvoering van de maatregelen in het Strategisch vastgoedplan werken we toe naar adequate duurzame huisvesting.

De zes gemeenten in VrAA bekostigen het vastgoed via de maatwerkbijdrage. Deze maatwerkbijdrage bestaat uit een component voor regionale onderdelen en een gemeentelijke component voor de kazerne(s) per gemeente.

De regionale component is op dit moment kostendekkend voor de kantoorruimtes op Willem, Nico en BOCAS. In 2025 start een onderzoek naar de huisvesting van de staflocaties. De plannen voor BOCAS 3.0 zijn in ontwikkeling. Besluitvorming daarover vindt later plaats. Daarbij worden uiteraard ook de financiële consequenties van aanpassingen in beeld gebracht.

De gemeentelijke component van de maatwerkbijdrage is de komende jaren voor elke gemeente dekkend. Wel zijn er risico's onderscheiden voor gemeente Amsterdam en gemeente Uithoorn. Deze risico's en de bijbehorende beheersmaatregelen worden beschreven in het financiële hoofdstuk van het strategisch vastgoedplan. Voor Aalsmeer zal de maatwerkbijdrage aangepast worden bij overdracht van eigendom. Dit proces is in gang gezet.

Besluitvormingsroute

• Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
21 september 2020	Bestuur VrAA: Strategisch vastgoedplan 2020-2030 vastgesteld
19 november 2024	MTVrAA: Actualisatie Strategisch vastgoedplan 2020-2030 vastgesteld
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heiligers
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

• Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
---------------------------	------------------



-Oplegnotitie-

16 december 2024	Bestuur VrAA
------------------	--------------

Meegezonden stukken

- Bijlage A: Geactualiseerd Strategisch Vastgoedplan 2020-2030

Actualisatie

Strategisch Vastgoedplan 2020-2030

Voor de periode 2025 - 2028



Opdrachtgever:	MT VraA
Auteur(s):	Bram Tromp (Facilitair Bedrijf - Vastgoed) Annelies van der Zwet (Facilitair Bedrijf - Vastgoed) Kim Frederiks (Control Informatie Financiën)
Datum:	06-12-2024
Versienummer:	1.5

Voorwoord

Dit document is een actualisatie van het strategisch vastgoedplan 2020-2030 van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA). Hierbij wordt er ingezoomd op de periode 2025-2028. Om de leesbaarheid van het document te vergroten gebruiken we de term het strategisch vastgoedplan.

Het strategisch vastgoedplan start met een inleiding waarin aanleiding en doelstelling benoemd staan. Hoofdstuk 2 geeft een toelichting op het strategische uitgangspunt van de organisatie. Deze is opgedeeld in vijf componenten: in de lijn met aanpalend beleid; functioneel en hedendaags; emissievrije brandweer; maatschappelijk verantwoord; financiële maatwerkbijdrage. In Hoofdstuk 3 is een terugblik naar de eerste vier jaar van het strategisch vastgoedplan 2020-2030 opgenomen. Waarna in hoofdstuk 4 de ambities voor de toekomst worden neergezet. In hoofdstuk 5 is een beoordeling van het vastgoed opgenomen. Waarbij een score per locatie in een tabel opgenomen. Hoofdstuk 6 geeft een weergave van de financiële gezondheid van het vastgoed. Omdat de financiering per gemeente plaats vindt, is dit hoofdstuk ingedeeld per gemeente.

In de bijlagen zijn locatie specifieke informatie en financiële overzichten per gemeente opgenomen om het strategisch vastgoedplan inhoudelijk toe te lichten.

In dit document noemen we de kazernes bij hun naam. Amsterdam heeft meerdere kazernes die elk hun eigen naam hebben. Voor de kazernes in de overige gemeentes worden hier de plaatsnamen voor gebruikt.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Strategische uitgangspunten.....	4
3.	Terugblik naar 2020-2024	5
4.	Ambities voor de toekomst.....	6
5.	Overzicht vastgoedlocaties	7
5.1	Beoordelingscriteria	8
5.2	Scoretabel.....	9
6.	Financiën	10
6.1	Amstelveen.....	12
6.2	Amsterdam	13
6.3	Diemen	15
6.4	Uithoorn	16
6.5	Ouder-Amstel	17
6.6	Aalsmeer.....	17
6.7	Bocas	17
	Bijlage 1 – Beschrijving per locatie	18
	Bijlage 2 – Tabel financiën vastgoed Amstelveen.....	40
	Bijlage 3 – Tabel financiën vastgoed Amsterdam	41
	Bijlage 4 – Tabel financiën vastgoed Diemen	42
	Bijlage 5 – Tabel financiën vastgoed Uithoorn	43

1. Inleiding

VrAA heeft haar missie in één zin geformuleerd: ‘wij gaan voor Buiten Gewoon Veilig’. In het Regionaal beleidsplan 2025-2028 zijn acht programma’s en vijf ‘woeste doelen’ beschreven waarmee VrAA uitvoering geeft aan die missie. Uitvoering van het strategisch vastgoedplan draagt bij aan de programma’s Paraatheid en slagkracht en Optimale bedrijfsvoering: optimale ondersteuning van de primaire processen brandweezorg en crisisbeheersing door passende huisvesting. En aan het woeste doel Emissievrije brandweer: in 2030 zijn onze gebouwen waar mogelijk energieneutraal en aardgasvrij.

Aanleiding

Voor u ligt een actualisatie van het strategisch vastgoedplan van VrAA. Dit document geeft een terugblik op de eerste vier jaar van het vorig vastgestelde strategisch vastgoedplan, met ambities voor de toekomst en een overzicht van de financiële aspecten.

Een nieuw onderdeel is het inzichtelijk maken van het huidige energieverbruik per pand. Deze gegevens zijn essentieel om de mate van duurzaamheid en de toekomstige energiebesparende maatregelen per pand te analyseren.

Het Dekkings- en spreidingsplan 2025-2028 ligt ten grondslag aan het strategisch vastgoedplan. Het vastgoed is ondersteunend aan de gestelde eisen voor de dekking en spreiding om de fysieke veiligheid van de bewoners, bedrijven en bezoekers in de regio te garanderen.

Doel van het strategisch vastgoedplan

Het doel van het strategisch vastgoedplan is te zorgen voor adequate huisvesting van VrAA. En om in beeld te hebben welke maatregelen daarvoor de komende jaren nodig zijn, zodat de daarvoor benodigde financiën en werkzaamheden tijdig geregeld en gepland worden.

Daarnaast geeft VrAA met het strategisch vastgoedplan uitvoering aan onderdelen van het Regionaal beleidsplan: Paraatheid en slagkracht en Optimale bedrijfsvoering.

Subdoelen

Om het hoofddoel te behalen is dit opgedeeld in vier subdoelen:

- Het is inzichtelijk welke aanpassingen aan de huisvesting voortvloeien uit het dekkings- en spreidingsplan 2025-2028 om aan de wettelijke eisen te voldoen;
- Per gebouw is inzichtelijk welke duurzame ontwikkelingen gerealiseerd zijn en welke ontwikkelingen er tot 2028 worden onderzocht en uitgevoerd;
- Het strategisch vastgoedplan geeft inzicht in de mogelijkheden voor gemeenschappelijk gebruik van vastgoed door maatschappelijke partners;
- In dit plan is een meerjarig overzicht opgenomen van de huisvestingskosten, waarbij de investeringen met bijbehorende egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud aan bod komen.

2. Strategische uitgangspunten

Het strategisch vastgoedplan stoelt op vijf strategisch uitgangspunten.

In lijn met aanpalend beleid

De actualisatie van het strategisch vastgoedplan beslaat een termijn van vier jaar. Omdat de branche en haar vastgoed aan verandering onderhevig zijn, wordt het document onder de loep genomen als er veranderingen zijn in het dekkings- en spreidingsplan of wettelijk gestelde kaders. Een aanpassing in dit strategisch vastgoedplan kan hiermee samenhangen.

Functioneel en hedendaags

De medewerkers van VrAA die zich dagelijks inzetten voor de veiligheid in onze regio hebben huisvesting nodig die past bij de functie die ze uitvoeren. Het vastgoed van de VrAA moet hierop aansluiten.

De gebouwen zijn verblijfsruimtes waar mensen o.a. lange(re) tijd werken, sporten, slapen. Vanuit goed werkgeverschap stelt dit eisen aan de inrichting, voorzieningen en het meubilair, om zaken als gebruiksgemak, flexibiliteit, ergonomie, comfort en gezondheid goed te organiseren.

Bij nieuwbouw en verbouw wordt een programma van eisen opgesteld aan de hand van de door VrAA gestelde Uitgangspunten voor het vastgoed.

Emissievrije brandweer

Vanuit het 'woeste doel' Emissievrije brandweer is de ambitie gesteld dat de gebouwen van de Veiligheidsregio in 2030 energieneutraal en aardgasvrij zijn. Sinds 2019 zijn de gebouwen na nieuwbouw of een renovatie aardgasvrij. De ambitie is om gebouwen energieneutraal op te leveren. Bij nieuwbouw, renovatie en groot onderhoud minimaliseert VrAA het energieverbruik en optimaliseert het gebruikersgemak om een laag energieverbruik te stimuleren. Er wordt eigen energie opgewerkt.

Voor de gebouwen die niet aan nieuwbouw of renovatie onderhevig zijn, wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn om de ambitie van energie neutrale gebouwen te realiseren.

Kleinschalig wordt er bij het bouw- en renovatieproces rekening gehouden met emissievrij- en circulair werken op de bouwplaats. Dit wordt in de toekomst uitgebreid.

Maatschappelijk verantwoord

VrAA staat voor de fysieke veiligheid van bewoners, bedrijven en bezoekers in de regio. De veiligheidsregio werkt hierin samen met vele partners. VrAA heeft als ambitie om daar waar mogelijk bij de inrichting van gebouwen rekening te houden met mogelijke samenwerkingen die de maatschappelijke functie kunnen vergroten. VrAA kijkt hierbij met name naar andere hulpverleningsdiensten en maatschappelijke organisaties.

Financiële maatwerkbijdrage

Het vastgoed van VrAA wordt gefinancierd vanuit de maatwerkbijdrage van de gemeenten. Deze bijdrage bestaat uit een regionale bijdrage voor bemensing en materieel en een bijdrage voor kapitaal- en eigenaarslasten voor de kazernes in eigendom van VrAA. Hoofdstuk 6 geeft een uitgebreid overzicht van de financiële verantwoording.

3. Terugblik naar 2020-2024

Voor er naar de toekomst gekeken zal worden is het van belang om terug te kijken. Dit wordt gedaan voor de eerste vier jaar van het strategisch vastgoedplan 2020-2030. Er is gekozen om dit per ontwikkeling in te delen, waarbij de volgorde van tijd is aangehouden.

Nieuwbouw

- 2020 Oplevering van het Veiligheidscentrum Sloterdijk. Het gebouw is in gebruik genomen door het Facilitair Bedrijf (FB) en de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA).
- 2020 Start van de voorbereidingen voor de nieuwbouw van Aalsmeer.
- 2022 Projectontwikkelaar voor de herontwikkeling van Pieter heeft zich teruggetrokken.
- 2023 Herstart van de voorbereidingen voor de nieuwbouw van Pieter.
- 2024 Start van de voorbereidingen voor de vernieuwing, aanpassing en mogelijk nieuwbouw BOCAS 3.0.
- 2024 Start van de realisatie nieuwbouw van Duivendrecht.
- 2024 Start van de voorbereidingen voor de nieuwbouw van Zebra.

Renovatie

- 2023 Oplevering van de bijna energie neutrale historische kazerne Dirk
- 2023 Start voorbereidingen van de renovatie van Victor.
- 2024 Start van de realisatie renovatie van Hendrik.

Verhuizen/ sluiten/ slopen

- 2020 Verhuizing FB van Pier Afrika naar het nieuwe Veiligheidscentrum Sloterdijk. Pier Afrika heeft binnen de VrAA geen andere bestemming gekregen waardoor het gehuurde pand is losgelaten.
- 2024 Verhuizing van Duivendrecht naar de tijdelijke locatie.
- 2024 Sloop van Duivendrecht om op de eigen kavel nieuwbouw te realiseren.
- 2024 Verhuizing van Hendrik naar de tijdelijke locatie.

Maatschappelijk verantwoord

- 2020 Oprichting GBA waarbij een samenwerking tussen de brandweer, het westelijkhavengebied en de lid-bedrijven is gestart.
- 2020 De eerste samenwerking met de Ambulancedienst Amsterdam is gestart. Tot 2024 is dit uitgebreid naar vier locaties. Op Hendrik en Aalsmeer loopt deze naar tevredenheid, terwijl deze in Diemen en Osdorp in dezelfde periode is gestopt.
- 2022 Gemeente Weesp is onderdeel geworden van gemeente Amsterdam. Voor VrAA betekent dit dat de vastgoedportefeuille met Weesp is uitgebreid. Er worden diverse ruimtes in de locatie Weesp verhuurd aan Ambulancedienst Amsterdam en aan de politie.

4. Ambities voor de toekomst

De ambities binnen de periode van 2025-2028 worden in dit hoofdstuk toegelicht. Waarbij dezelfde indeling wordt aangehouden als in hoofdstuk 3.

Nieuwbouw

- 2025 Oplevering van Duivendrecht.
- 2027 Oplevering van Aalsmeer.
- 2027 Oplevering van BOCAS 3.0.
- 2027 Oplevering van Pieter.
- 2027 Oplevering van Zebra.

Renovatie

- 2025 Oplevering van Hendrik. Deze kazerne wordt energieneutraal opgeleverd.
- 2026 Oplevering van Victor.

Verhuizen/sluiten/ slopen

- 2025 Verhuizing van Hendrik van de tijdelijke locatie naar de gerenoveerde kazerne. De tijdelijke locatie wordt verwijderd.
- 2025 Verhuizing van Duivendrecht van de tijdelijke locatie naar de nieuwe kazerne. De tijdelijke locatie wordt verwijderd.

Maatschappelijk verantwoord

- 2025 Het gerenoveerde pand van Hendrik wordt deels verhuurd aan vier huisartsenpraktijken en een apotheek uit de nabije omgeving. Ook is er in samenwerking met Liander een huurovereenkomst voor een traforuimte opgesteld. Met behulp van de verhuur van deze ruimte en het vernieuwen van de trafo door Liander helpt VrAA de netbeheerder bij de uitdaging van de netcongestie.
- 2025 Het gerenoveerde pand van Hendrik zal ook ruimte bieden aan een opkomstplek voor een ambulance van Ambulancedienst Amsterdam. Dit zal door middel van een huurovereenkomst worden vastgelegd.
- 2025 In de periode van dit strategisch vastgoedplan wordt samenwerking gezocht met maatschappelijke organisaties. Een uitgangspunt hierin is dat de samenwerking de veiligheid van en hulpverlening aan de burger moet vergroten.



5. Overzicht vastgoedlocaties

Dit hoofdstuk laat een beoordeling van het vastgoed zien. Deze beoordeling dient als onderbouwing voor de keuzes die gemaakt worden voor nieuwbouw, renovatie en groot onderhoud. De onderstaande afbeelding geeft inzicht waar de kazernes die binnen de zes gemeenten van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland aanwezig zijn.

Iedere locatie krijgt een score volgens dezelfde beoordelingscriteria zoals in paragraaf 5.1 beschreven. De score per locatie wordt in een scoretabel (paragraaf 5.2) inzichtelijk gemaakt. In bijlage 1 is een uitgebreidere beschrijving van de locaties opgenomen.



5.1 Beoordelingscriteria

Afgeleid van de strategische uitgangspunten uit hoofdstuk 2 zijn alle panden beoordeeld aan de hand van de onderstaande criteria.

Bestemmingsplan van een gemeente

Komt de locatie overeen met het bestemmingsplan binnen de gemeente? Heeft de gemeente een plan voor herbestemmen, dan heeft dit invloed op het vastgoed en wordt deze ontwikkeling opgenomen in het strategisch vastgoedplan.

Dekkingsplan

Komt de locatie van de kazerne overeen met het dekkingsplan? Dit betekent dat de locatie strategisch gelegen is om effectieve en snelle respons te garanderen. Is het verplaatsen van een kazerne nodig op basis van het dekkingsplan, dan wordt dit opgenomen in het strategisch vastgoedplan.

Technische staat

Het betreft de onderhoudsstaat van de kazerne in relatie tot wet- en regelgeving: Arbo; milieu; energiebesparing; brandveiligheid; gebruiksvergunning; elektra; waterretentie en eigen/aanvullende eisen, wensen en doelen inzake o.a. beveiliging, noodaggregaat en emissievrije brandweer. Is er aan de hand van de technische staat groot onderhoud, renovatie of nieuwbouw van toepassing, dan wordt dit opgenomen in het strategisch vastgoedplan.

Gasvrij

Is een kazerne aangesloten op gas? De gebouwen zijn gasvrij, voorbereid op gasvrij of hebben een gasaansluiting. Dit aspect geeft inzicht in de voortgang van de verduurzaming.

Financiële dekking

Is de maatwerkbijdrage van de gemeente dekkend voor de kosten van de kazerne? Is deze bijdrage niet dekkend voor de kosten, kan dit van invloed zijn op het strategisch vastgoedplan. Een ander gevolg kan zijn dat de maatwerkbijdrage van de gemeente aangepast wordt.

Prioriteit

Dit aspect beoordeelt de noodzaak voor groot onderhoud, renovaties of nieuwbouw van een kazerne, gebaseerd op de technische staat, gebruiksbehoeften, en strategische relevantie.

5.2 Scoretabel

Locatie	Gemeente	Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
Aalsmeer	Aalsmeer	●	●	●	●	●	●
Amstelveen	Amstelveen	●	●	●	●	●	●
Anton	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Diemen	Diemen	●	●	●	●	●	●
Dirk	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Duivendrecht	Ouder-Amstel	●	●	●	●	●	●
Osdorp	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Driemond	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Nico	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Pieter	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Teunis	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Uithoorn	Uithoorn	●	●	●	●	●	●
Victor	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
IJsbrand	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Willem	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Weesp	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Zebra	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
Veiligheids Centrum Sloterdijk	Amsterdam	●	●	●	●	●	●
BOCAS	Haarlemmermeer	●	-	●	●	●	●
Jan van der Heyde	Amsterdam	●	●	●	-	-	●

Kolom 3 t/m 7: Gemeenteplan t/m Financiële dekking

- Ja
- Aandacht
- Nee

Kolom 8: Prioriteit

- Nee
- Aandacht
- Ja

6. Financiën

Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een financiële weergave van de vastgoedlocaties binnen de organisatie. Hierin wordt onderscheid gemaakt in de huisvestingskosten en de wijze waarop deze kosten door de gemeenten gedragen worden. Deze kosten worden gefinancierd vanuit de maatwerkbijdrage van de gemeenten, een regionale bijdrage of huurinkomsten.

Na een toelichting van de kosten en bijdragen die van invloed zijn op de financiële gezondheid van het vastgoed is er een overzicht opgenomen van de eigenaarslasten als onderdeel van de maatwerkbijdragen per gemeente.

De paragrafen 6.1 t/m 6.7 geven per gemeente een weergave van de eigenaarslasten van de huisvesting en de ontwikkeling van de egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud van 2024 t/m 2033.

Uitgangspunten zijn:

- Een jaarlijkse indexatie van de gemeentelijke bijdrage vindt plaats op basis van de vastgestelde indexatie van de begroting.
- Als gevolg van de gestegen rente op de kapitaalmarkt zal de toegepaste omslagrente vermoedelijk 1,75% bedragen. Bij de begroting van 2026 wordt deze nieuwe omslagrente vastgesteld. De maximale afwijking mag op grond van het BBV 0,5% bedragen. De oude omslagrente was 1,25%.

Eigenaarslasten/ huisvestingskosten

De huisvestingskosten van Vraa als eigenaar van de kazernes bestaan uit drie verschillende categorieën en zijn opgenomen in de meerjarenbegroting.

Kapitaallasten

De meer-jaren investeringsbegroting is de basis voor deze kosten. Hierin worden de verwachte investeringen weergegeven. De kapitaallasten komen terug in de exploitatiebegroting als afschrijving en rente.

Groot onderhoud

De 4-jaarlijkse conditiemeting van ieder gebouw ligt ten grondslag aan de kosten voor groot onderhoud die in een meer-jaren onderhoudsplan worden verwerkt. Dit alles volgens NEN2767; waarbij het maximale degradatieniveau is vastgesteld op status 3 (van status 1 tot 5) Dit houdt in dat onderdelen welke status 3 of slechter zijn in behandeling genomen moeten worden.

Overige kosten

Deze kosten omvatten uiteenlopende posten die afzonderlijk te klein zijn om als eigen categorie te benoemen: belastingen, erfpacht, verzekeringen, personeelskosten voor vastgoedmedewerkers ten behoeve van het beheer en eventuele huurkosten.

Maatwerkbijdrage gemeenten

De eigenaarslasten voor de huisvesting zijn onderdeel van de maatwerkbijdrage van de gemeenten. Naast de eigenaarslasten dragen de gemeenten via de maatwerkbijdrage bij aan bijvoorbeeld functioneel leeftijdsontslag (FLO), een blusboot, de jeugdbrandweer, preventie en een gemeenschappelijke meldkamer.

Regionale bijdrage

Naast de maatwerkbijdrage betalen gemeenten ook een regionale bijdrage aan VrAA. Vanuit de regionale bijdrage financiert VrAA onder andere de kosten van de huisvesting van regionale kantoorfuncties. Deze regionale bijdrage wordt toegelicht in de algemene begroting van VrAA. In dit strategisch vastgoedplan wordt enkel gekeken naar de maatwerkbijdrage van de verschillende gemeenten.

Huur en verhuur

Binnen VrAA worden zowel huur- als verhuurconstructies toegepast. Huurconstructies worden ingezet voor de huur van grond en gebouwen.

De verhuurconstructies worden ingezet om samenwerking te realiseren met organisaties met een maatschappelijk belang die aansluiten bij de doelstelling van de VrAA.

Deze zijn van invloed op de huisvestingskosten waarmee dit ook de maatwerkbijdrage van de gemeente kan beïnvloeden.

Egalisatievoorziening

Het onderdeel eigenaarslasten van de maatwerkbijdrage is een vastgesteld bedrag per gemeente. Dit is gebaseerd op het gemiddelde van de kosten over meerdere jaren. De werkelijke huisvestingskosten fluctueren per jaar omdat er het ene jaar meer onderhoud is dan het andere. In sommige jaren zijn ze hoger dan het vastgestelde bedrag, waardoor een onttrekking nodig is uit de voorziening. In andere jaren zijn ze lager dan het vastgestelde bedrag en kan een dotatie gedaan worden, waardoor de voorziening weer aangroeit. Op deze manier worden de jaarlijks fluctuerende kosten geëgaliseerd.

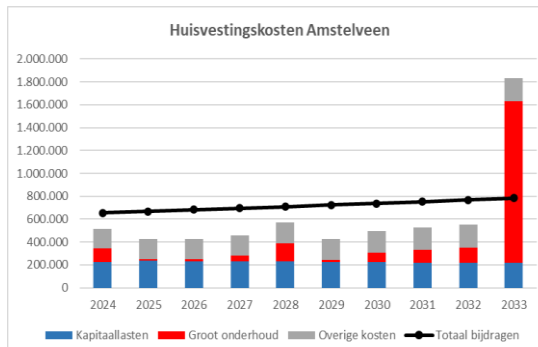
Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO)

De VrAA is voornemens om per gemeente een financieel overeenstemmingsoverleg tussen de VrAA en de betreffende gemeente vorm te geven. Hierin sluiten medewerkers van beide partijen aan die verantwoordelijk zijn voor adequate huisvesting voor alle medewerkers van de VrAA, waarbij er geen onderscheid in beroeps, vrijwilligers en stafmedewerkers gemaakt zal worden.

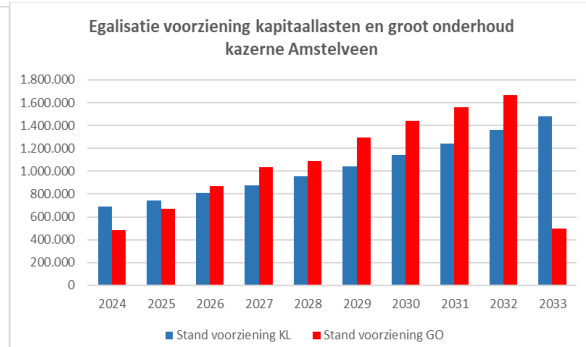
Onder adequate huisvesting vallen ook alle zaken vanuit het veilig werken, rekening houdend met het inclusie en diversiteitsbeleid.

6.1 Amstelveen

De weergave van de financiële gezondheid van het brandweervastgoed in de gemeente Amstelveen. Een meer gedetailleerd overzicht van de kosten, de dekking en de stand van de voorzieningen is opgenomen als bijlage.



Grafiek 6.1 Huisvestingskosten Amstelveen



Grafiek 6.2 Egalisatievoorziening en groot onderhoud Amstelveen

Totale bijdrage

De bijdrage is ruim 6 ton en ligt de komende jaren ruim boven de huisvestingskosten, waardoor de voorzieningen kapitaallasten en goot onderhoud de komende jaren gestaag toenemen om de hoge grootonderhoud-kosten van 2033 te kunnen dragen.

Huisvestingskosten

De kapitaallasten zijn constant, in tegenstelling tot de kosten voor groot onderhoud die behoorlijk fluctueren. In 2024 zijn de reguliere groot onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. De overige kosten bedragen gemiddeld € 170.000 per jaar.

Egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud

De egalisatievoorziening kapitaallasten stijgt jaarlijks in de periode 2025 tot 2032. Het positief saldo op deze voorziening is wenselijk als dekking voor eventuele noodzakelijke verbouwingen en aanpassingen in de toekomst.

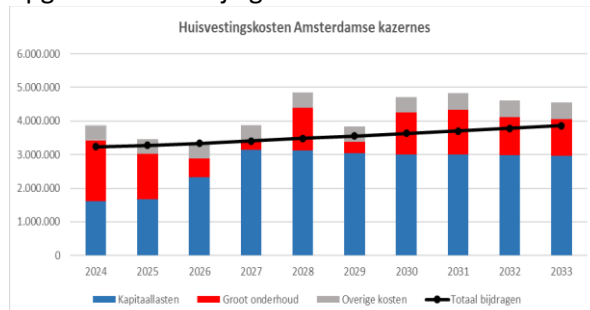
De stand van de voorziening voor groot onderhoud stijgt tot 2032. Vanaf 2033 wordt de voorziening weer kleiner door gepland groot onderhoud. Gelet op de toenemende leeftijd van de kazerne is een geleidelijke toename van de voorziening voor groot onderhoud gewenst.

Conclusie

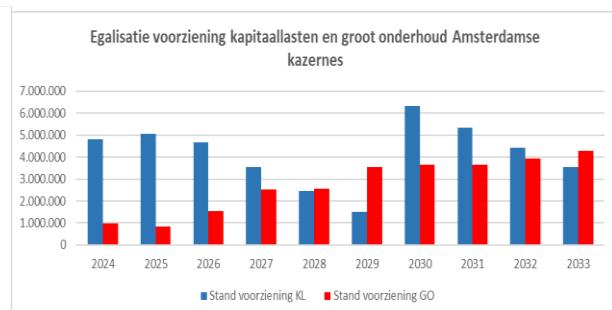
De huidige maatwerkbijdrage van de gemeente Amstelveen is tot 2033 toereikend voor de financiële dekking van de huisvestingskosten.

6.2 Amsterdam

De weergave van de financiële gezondheid van het brandweervastgoed in de gemeente Amsterdam. Een meer gedetailleerd overzicht van de kosten, de dekking en de stand van de voorzieningen is opgenomen als bijlage.



Figuur 6.3 Huisvestingskosten Amsterdamse kazernes



Figuur 6.4 Egalisatie voorziening kapitaallasten en groot onderhoud Amsterdamse kazernes

Totale bijdrage

De bijdrage bedraagt jaarlijks ruim € 3 miljoen en loopt gestaag op door indexering.

Huisvestingskosten

De stijging van de kapitaallasten wordt veroorzaakt door gerealiseerde investeringen in Dirk en Hendrik en de geplande investeringen vanaf 2026 in Pieter en Zebra.

De onderhoudskosten zijn het hoogst in de jaren 2028, laten even een dip zien in 2029 en nemen daarna vanaf 2030 weer toe doordat een deel van de kazernes van Amsterdam weer aan bod komt voor groot onderhoud.

De overige kosten bedragen gemiddeld ruim 4 ton per jaar. Dit is voor onder andere de jaarlijkse erfpacht voor van kazerne Anton, de huur voor de ligplaats van de blusboot Jan van der Heijden en een oefenterrein voor kazerne Victor.

Egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud

De egalisatievoorziening kapitaallasten is de komende jaren toereikend. Vanaf 2024 zijn de kapitaallasten hoger dan de maatwerkbijdrage. Dit komt door de renovaties van Dirk, Hendrik en Victor en de nieuwbouw van Pieter en Zebra. Eventuele opbrengsten voor de projecten Pieter en Zebra zijn vanuit het voorzichtigheidsbeginsel niet meegerekend.

In goed overleg met Gemeente Amsterdam wordt ingezet op de optimalisering van de kavel door middel van nieuwbouw brandweerkazernes in combinatie met woningbouw. De financiële risico's en kansen worden in kaart gebracht. Gestreefd wordt om de exploitatie maximaal dekkend te krijgen voor zowel de nieuwbouw Pieter als nieuwbouw Zebra. Uitgangspunt hierbij is om de maatwerkbijdrage niet of zo minimaal mogelijk aan te passen.

De stand van de egalisatievoorziening voor groot onderhoud is toereikend. In de periode 2025 tot en met 2027 wordt relatief veel onttrokken aan de voorziening voor groot onderhoud. Het is daarom belangrijk om de planning goed te actualiseren en te monitoren dat de onderhoudsvoorziening op een juiste manier gebruikt wordt. Gelet op de omvang, de leeftijd en de aard van de vastgoedportefeuille is een buffer voor onvoorziene zaken wenselijk.

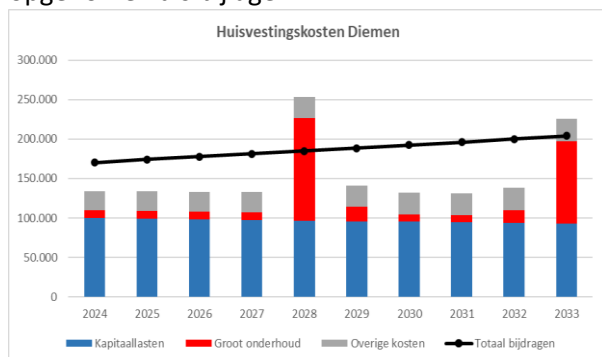
Conclusie

De egalisatievoorziening kapitaallasten is de komende jaren toereikend. Voorwaarde is wel dat de investeringskosten van Pieter en Zebra binnen begroting blijven om de voorziening op peil te houden. Eventuele opbrengsten vanuit de verkoop van het pachtrecht voor beide projecten zijn vanuit voorzichtigheid bewust niet meegerekend. In het geval dat de kosten tegenvallen, moet goed gemonitord worden wat dit betekent voor de ontwikkeling van de voorziening.

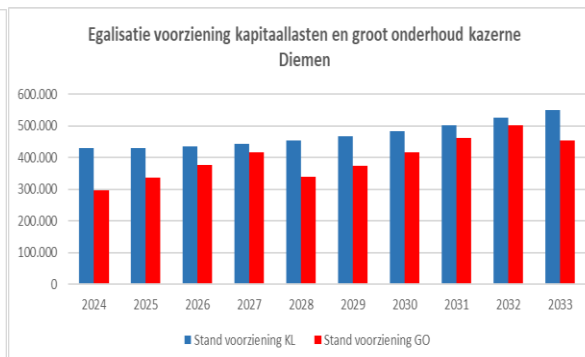
Tot slot is de planning en het juiste gebruik van de groot onderhoudsvoorziening essentieel om de voorziening de eerste jaren niet negatief te laten lopen.

6.3 Diemen

De weergave van de financiële gezondheid van het brandweer vastgoed in de gemeente Diemen. Een meer gedetailleerd overzicht van de kosten, de dekking en de stand van de voorzieningen is opgenomen als bijlage.



Figuur 6.5 Huisvestingskosten kazerne Diemen



Figuur 6.6 Egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud kazerne Diemen

Totale bijdrage

De bijdrage van de gemeente Diemen bedraagt € 170.000 in 2024.

Huisvestingskosten

De kosten voor kapitaallasten zijn constant en nemen jaarlijks een beetje af door de vastgestelde afschrijving en rentekosten.

De kosten voor groot onderhoud fluctueren. In 2028 zijn de reguliere groot onderhoudswerkzaamheden gepland. Dit laat een piek in onderhoudskosten zien in dat jaar.

De overige kosten bedragen gemiddeld € 24.000 per jaar.

Egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud

Het saldo van de egalisatievoorziening kapitaallasten neemt geleidelijk aan toe tot 2033. Het positief saldo op deze voorziening is wenselijk als dekking voor eventuele noodzakelijke verbouwingen en aanpassingen in de toekomst.

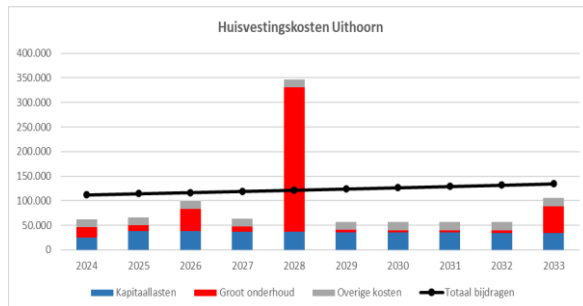
Nadat de stand van de egalisatievoorziening groot onderhoud jaarlijks oploopt tot deze ongeveer € 400.000 bereikt in 2027, daalt deze daarna door de hiervoor genoemde onderhoudspiek in 2028. In 2029 groeit het saldo weer geleidelijk aan.

Conclusie

De huidige bijdrage is toereikend voor de financiële dekking van de huisvestingskosten in de komende jaren tot 2033.

6.4 Uithoorn

De weergave van de financiële gezondheid van het brandweer vastgoed in de gemeente Uithoorn. Een meer gedetailleerd overzicht van de kosten, de dekking en de stand van de voorzieningen is opgenomen als bijlage.



Figuur 6.7 Huisvestingskosten kazerne Uithoorn



Figuur 6.8 Egalisatie voorziening kapitaallasten en groot onderhoud kazerne Uithoorn

Totale bijdrage

De bijdrage van de gemeente Uithoorn bedraagt ruim € 100.000 en groeit geleidelijk aan door indexering richting de € 150.000 in 2033.

Huisvestingskosten

De jaarlijkse kapitaallasten zijn constant. De kosten voor groot onderhoud kennen een grote piek in 2028 voor gepland groot onderhoud. De overige kosten bedragen gemiddeld € 15.000 per jaar.

Egalisatievoorziening kapitaallasten en groot onderhoud

De jaarlijkse kapitaallasten liggen lager dan de hiervoor beschikbare gemeentelijke bijdrage. De marge is echter vrij gering, waardoor de voorziening stijgt van € 80.000 in 2024 tot € 150.000 in 2033.

In 2028 overstijgen de kosten voor groot onderhoud de hiervoor beschikbare gemeentelijke bijdrage dusdanig, dat de egalisatievoorziening groot onderhoud in 2028 en 2029 tijdelijk een negatieve stand laat zien. Daarna groeit de voorziening weer.

Conclusie

De huidige bijdrage is net toereikend voor de financiële dekking van de kapitaallasten in de komende jaren. Echter, de marge is tot en met 2030 klein waardoor het risico op een negatief saldo bij onverwachte investeringen vrij groot is. Een structurele verhoging van de bijdrage voor de kapitaallasten kan in overweging genomen worden afhankelijk van toekomstige investeringsontwikkelingen.

Voor groot onderhoud is de voorziening in 2028 en 2029 ontoereikend en is een eenmalige bijdrage wenselijk om de voorziening in die jaren positief te houden.

6.5 Ouder-Amstel

De kazerne Duivendrecht is op dit moment eigendom van de gemeente Ouder-Amstel. VrAA krijgt de kazerne Duivendrecht momenteel om niet ter beschikking gesteld. Gesprekken over de financiering van de (ver)nieuwbouw door de gemeente en daarna overdracht aan VrAA lopen. Bij de overdracht zal een (meerjarig) kostendekkende maatwerkbijdrage worden vastgesteld waar vanuit de kosten voor kapitaallasten, groot onderhoud en overige eigenaarslasten na renovatie kunnen worden gedekt.

6.6 Aalsmeer

De kazerne Aalsmeer is op dit moment eigendom van de gemeente Aalsmeer. VrAA krijgt de kazerne Aalsmeer momenteel niet ter beschikking gesteld. Het proces over nieuwbouw is gestart. Besluitvorming hierover staat in de planning voor begin 2025. Bij deze nieuwbouw zal de kazerne worden overgedragen van de gemeente naar de VrAA.

6.7 Bocas

De huisvestingskosten van BOCAS bestaan voornamelijk uit huur van de grond en kapitaallasten en kosten voor groot onderhoud van de opstallen. Deze kosten worden gedekt binnen de eigen exploitatie van BOCAS.

Bijlage 1 – Beschrijving per locatie

Aalsmeer

- Locatie: Zwarteweg 77 te Aalsmeer.
- Voertuigen: Twee tankautospuiten, personeel/materieelvoertuig, boot, grootschalig ontsmetting eenheid en een dompelpomp unit.
- Bezetting: Vrijwilligers met ondersteuning van repressieve medewerkers in dagdienst.
- Eigendom: Zowel het gebouw als de grond zijn in huur bij gemeente Aalsmeer.



In verband met huurpand is er geen energiemonitoring vanuit de VrAA

Het gebouw, gebouwd in 1990, is inmiddels gedateerd en verkeert in een slechte en onvoldoende technische staat. De kazerne voldoet niet meer aan de huidige gebruiksbehoeften. Nieuwbouw is noodzakelijk. Uit eerder onderzoek is gebleken dat het renoveren van het huidige pand te kostbaar zal zijn om daarna te voldoen aan de huidige regelgeving. De installaties zijn momenteel in zeer slechte staat en moeten dringend vervangen worden. Energiebesparende maatregelen zijn essentieel, waaronder de ruime mogelijkheid tot plaatsing van zonnepanelen. Daarnaast moet de kazerne geschikt worden gemaakt voor de repressieve ondersteuningspoule (ROP), met privacy vriendelijke kleedruimtes en sanitair. Ook moet er een klimaatinstallatie worden aangebracht om aan moderne eisen te voldoen. Met de gemeente is afgesproken om als gevolg hiervan over te gaan op nieuwbouw van de huidige situatie. Ook zal in de nabije toekomst het eigendom van het pand overgedragen worden van gemeente Aalsmeer naar Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Conclusie: Een investering op korte termijn is noodzakelijk. Het pand is sterk verouderd en nieuwbouw is in overleg met gemeente Aalsmeer van enige noodzaak. In de toekomst zal het eigendom van het pand van gemeente Aalsmeer overgedragen worden aan de VrAA en de grond in erfpacht worden genomen.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Amstelveen

Locatie:	Oranjebaan 1 te Amsterdam
Voertuigen:	Twee tankautospuiten, redvoertuig, schuimblusvoertuig, hulpverleningsvoertuig, waterongevallenvoertuig, bijzondere blusmiddelen container, adembeschermingsvoertuig, slangencontainer en een commando haakarmbak
Bezetting:	Beroepskrachten in 24-uursdienst, vrijwilligers, jeugdbrandweer en persoonlijk bescherming middelen werkplaats
Eigendom:	Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	229.775	kWh
Gasverbruik:	3.888	M3
Waterverbruik:	2.684	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-94.911	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 2003, voldoet goed aan de huidige gebruiksbehoeften. Het gebouw biedt een ruime remise- en werkruimten, die efficiënt worden benut door de huisvesting van de persoonlijke beschermingsmiddelen werkplaats (PBW), de slangenwerkplaats, de wasserij voor uitrukpakken en de zeilmakerij. Het gebouw is deels voorzien van een groen dak en zonnepanelen, en beschikt over een privacy vriendelijke inrichting. In de afgelopen periode zijn er verschillende verbeteringen aan het gebouw doorgevoerd. De overheaddeuren zijn vervangen, de verlichting is aangepast naar energiezuinige Ledverlichting, en het systeemplafond is vernieuwd. Daarnaast is de staalconstructie behandeld met brandwerende verf. Ondanks deze verbeteringen moeten er, gezien de afschrijving van de technische levensduur van de huidige installaties voor warmte en koeling, in de nabije toekomst verdere stappen worden ondernomen. De installaties dienen te worden verbeterd en of vernieuwd. Ook de luchtbehandelingsystemen moeten vernieuwd worden om te voldoen aan de moderne eisen en om een gezond binnenklimaat te waarborgen.

Conclusie: Ondanks de diverse verbeteringen aan het pand blijven de systemen voor verwarming, koeling en ventilatie verouderd. Vanwege de afschrijving van deze installaties is het essentieel om op korte termijn te investeren in hun vernieuwing en vervanging.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Anton

Locatie: Langbroekdreef 10 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit en een redvoertuig
 Bezetting: Beroepskrachten in 24-uursdienst
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring Vraa 2023

Elektraverbruik:	86.911	kWh
Gasverbruik:	15.019	M3
Waternverbruik:	908	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	Niet bekend	kWh

A++

Het pand, opgeleverd in 2016, voldoet tot 2030 aan alle geldende eisen. Het gebouw is uitgerust met zonnepanelen en een inrichting die rekening houdt met de behoeften van alle medewerkers. Bovendien is het pand voorbereid om in de toekomst van het gasnet te worden ontkoppeld. Bij het ontwerp en de bouw is optimaal rekening gehouden met de functionele eisen van de gebruikers. Er zijn diverse verbeteringen doorgevoerd in de verwarmings- en koelinstallaties om uitval in de toekomst te beperken en te voorkomen. Desondanks kan de temperatuur in de voertuigstalling/remise in de zomer flink oplopen door verhoging van de warmte. Een mogelijke oplossing is het aanpassen van de inrichting van het dak/dakterras, dat momenteel bedekt is met zwarte tegels. Het omvormen van dit dak naar een groen dak of daktuin kan helpen de hitte te verminderen. Daarnaast is er op het binnenterrein een grasveld aanwezig dat slecht te onderhouden is en niet goed gemaaid kan worden. Het oorspronkelijke idee was om van dit veld een buitensportruimte, maar door de ongelijke structuur en oppervlakte is dit momenteel niet mogelijk. Er moeten maatregelen worden genomen om deze ruimte te financieren en geschikt te maken voor diverse activiteiten. Dit omvat het egaliseren van het terrein en het verbeteren van de onderhoudscondities, zodat de ruimte effectief kan worden benut zoals oorspronkelijk bedoeld.

Conclusie: Om de operationele efficiëntie te verbeteren, moet de niet te voorkomen hitte in de voertuig stalling aangepakt worden. Dit door het dak om te vormen tot groen dak. Daarnaast is een investering nodig om het slecht onderhouden grasveld te transformeren tot een bruikbare buitensportruimte of voor ander functioneel gebruik.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Diemen

Locatie: D.J. Den Hartoglaan 2 te Diemen
 Voertuigen: wee tankautospuiten en een hulpverleningsvoertuig
 Bezetting: Vrijwilligers en mogelijkheid voor repressieve medewerkers
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VvAA 2023

Elektraverbruik:	38.296	kWh
Gasverbruik:	15.261	M3
Waterverbruik:	272	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-23.180	kWh

A++++

Het pand, vernieuwd en opgeleverd in 2018 met daarbij een succesvolle overname van eigendom van gemeente naar Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. De renovatie was omvangrijk; behalve de remise, waar de brandweervoertuigen gestald staan, werd de hele kazerne gesloopt en opnieuw opgebouwd. Het nieuwe gebouw is voorzien van zonnepanelen en voorbereid op gasvrij functioneren. Bovendien heeft het een privacy vriendelijke inrichting en is het geschikt voor de repressieve ondersteuningspoule (ROP). In de afgelopen periode zijn er verbeteringen doorgevoerd aan het dak vanwege lekkages, wat nu succesvol is opgelost. Vanuit de gebruikerswensen is er een sterke behoefte ontstaan om een sportruimte te realiseren op de locatie zelf. De gedachte is om deze ruimte te creëren in de huidige CLT/bergruimte. Met minimale aanpassingen kan deze ruimte intern worden omgevormd tot een sportruimte. Door de vervanging van de overheaddeur door een nieuwe gevelinvulling, zoals een pui kan deze ruimte geschikt worden gemaakt voor sportactiviteiten.

Conclusie: Er is een investering benodigd met betrekking tot het realiseren van een sportruimte. Hierdoor kunnen de medewerkers hun fysieke gezondheid beter op peil houden.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Dirk

Locatie: Honthorstraat 27 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit en redvoertuig
 Bezetting: Beroepskrachten in 24-uursdienst
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	191.112	kWh
Gasverbruik:	Niet aanwezig	M3
Waterverbruik:	515	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	Niet bekend	kWh

A+++

Het gebouw, daterend uit 1897, is een rijksmonument en fungeert als de oudste nog in gebruik zijnde kazerne van de Benelux. Ondanks zijn historische waarde kampte het pand destijds met beperkingen en vertoonde het ernstige tekortkomingen in de technische staat. Bovendien voldeed het niet aan de hedendaagse gebruiksbehoeften. Deze beperkingen zijn inmiddels verholpen en het gerenoveerde pand is in 2023 in gebruik genomen. Als gevolg hiervan moest het huurcontract van de woning die deel uitmaakt van het pand worden herzien. Dit resulteert in een hogere huur, al blijven de huurinkomsten naar verwachting minimaal vanwege het huurders recht. Een groot deel van de zolder/tweede verdieping staat nog leeg en is in de vergunning aangeduid als een onbenoemde ruimte die kan worden her bestemd indien nodig. Het straatwerk en asfalt voor het pand blijven aandachtspunten, deze zijn beide in eigendom en beheer bij de gemeente/stadsdeel Zuid. Beide verkeren in slechte staat, wat nadelig is voor het monumentale pand.

Conclusie: In de toekomst en op lange termijn zijn er geen investeringen nodig. Onlangs is de herziening van het huurcontract van de woning binnen het pand in gang gezet. Het straatwerk en asfalt wat zich voor het pand bevindt dient wel te worden aangepakt door de gemeente/stadsdeel Zuid. Dit is goed voor het belang van het rijksmonument.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●



Duivendrecht

- Locatie: Waddenland 1a te Duivendrecht
 Voertuigen: Tankautospuit en een dompelpomp unit
 Bezetting: Vrijwilligers en mogelijkheid voor repressieve medewerkers
 Eigendom: Gebouw in huur van Gemeente Ouder-Amstel, grond in erfpacht



I.v.m. nieuwbouw nog geen energiegegevens bekend

Elektraverbruik:		kWh
Gasverbruik:	Niet aanwezig	M3
Waterverbruik:		M3
Zonnepanelen:		
Terug levering zonnepanelen		kWh

A

Het eigendom van het voormalige pand is in 2024 overgedragen van de gemeente naar de VrAA. In hetzelfde jaar is gestart met de bouw van een nieuwe kazerne op dezelfde kavel. Gedurende deze bouwperiode is de kazerne verhuisd naar een tijdelijk onderkomen op het terrein van de milieustraat Duivendrecht. Het nieuwe pand voldoet aan laatst gestelde eisen m.b.t. de technische installaties en gebruikersgemak. Door de hoogte in het gebouw optimaal te benutten heeft de nieuwe kazerne meer vloeroppervlakte dan de voormalige kazerne. Dit heeft tot resultaat dat sportattributen niet meer in de remise staan opgeslagen. In het nieuwe pand is een sportruimte aanwezig. In het eerste kwartaal van 2025 wordt het gebouw opgeleverd. De Kazerne staat in de dorpskern van Duivendrecht. Met haar moderne transparante karakter is het gebouw een eyecatcher. De kazerne heeft hele beperkte buitenruimte. Deze is ingericht voor de fietsen van de vrijwilligers. Voor auto's is geen ruimte, hierdoor maken medewerkers gebruik van de openbare parkeergelegenheid in de nabije omgeving.

Conclusie: Aangezien het pand momenteel gaat voldoet aan alle huidige normen, is er op korte termijn geen financiering voor onderhoud nodig.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Osdorp

Locatie: Ookmeerweg 2 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdienst
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	84.888	kWh
Gasverbruik:	28.948	M3
Waterverbruik:	1.608	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-46.557	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 2005, verkeert in een redelijk goede technische staat en voldoet bijna geheel aan de gebruikerseisen. Het pand is privacy vriendelijk ingericht en beschikt over een groen dak en een koelinstallatie. Tegenwoordig bevindt zich hier ook de Periodiek Preventief Medisch Onderzoek baan (PPMO-baan). In de afgelopen periode zijn er aanpassingen gedaan op het gebied van elektra en energiebesparende maatregelen. Het pand is voorzien van zonnepanelen, en de sportzaal is inmiddels meervoudig in gebruik als zowel sportruimte als PPMO-ruimte. Ondanks de verbeteringen moeten er, gezien de afschrijving van de technische levensduur van de huidige installaties voor warmte en koeling, in de nabije toekomst verdere stappen worden ondernomen. De installaties dienen te worden verbeterd en of vernieuwd. Ook de luchtbehandelingssystemen moeten vernieuwd worden om te voldoen aan de moderne eisen en om een gezond binnenklimaat te waarborgen.

Conclusie: Ondanks de verschillende verbeteringen aan het pand blijven de installaties voor warmte, koeling en luchtbehandeling verouderd. Gezien de afschrijving van deze systemen moet er op korte termijn een investering vrij komen ter vernieuwing en vervanging van deze installaties.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Hendrik

- Locatie: Marnixstraat 170 te Amsterdam
- Voertuigen: Tankautospuit, redvoertuig, een ambulancepost, apotheekhouder en een huisartsenpraktijk
- Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdienst
- Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	246.213	kWh
Gasverbruik:	34.886	M3
WATERverbruik:	993	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-34.080	kWh

A++

Het gebouw, oorspronkelijk gebouwd in 1980 was inmiddels verouderd en verkeerde in een onvoldoende technische staat, waardoor het niet meer voldeed aan de huidige gebruiksbehoeften. Hierdoor is een grondige renovatie noodzakelijk geworden. Deze uitgebreide renovatie zal resulteren in een modern pand dat naar verwachting in het tweede of derde kwartaal van 2025 worden opgeleverd. Het vernieuwde gebouw zal niet alleen de bestaande functies beter ondersteunen, maar ook nieuwe mogelijkheden bieden voor externe verhuur. Circa 1000 m² van het gerenoveerde pand zal beschikbaar worden gesteld voor verhuur aan externe partijen. Dit omvat onder andere een apotheek op de begane grond, diverse huisartsenpraktijken en een ambulancepost. Deze voorzieningen zullen zich bevinden in een specifiek afgescheiden gedeelte van het pand, dat zal beschikken over een eigen huisnummer om de toegang en het gebruik te optimaliseren. Door deze renovatie zal het pand niet alleen voldoen aan de moderne technische en functionele eisen, maar ook bijdragen aan de bredere gemeenschap door medische en noodhulpdiensten onder één dak te huisvesten.

Conclusie: De nieuwbouw kazerne Hendrik is momenteel in renovatie en zal in 2025 worden opgeleverd. Investerings zijn na de renovatie niet meer nodig.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Driemond

Locatie: Lentestraat 30 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuiter en adembeschermingsvoertuig
 Bezetting: Vrijwilligers
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring Vraa 2023

Elektraverbruik:	18.014	kWh
Gasverbruik:	3.186	M3
Waterverbruik:	15	M3
Zonnepanelen:	Niet aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	n.v.t.	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 2001, onderging in 2013 een kleine uitbreiding van de remise. Hierdoor werd de voertuigstalling ruimer gemaakt, zodat het voldeed aan de Arbo-eisen. Daarnaast zijn er privacy vriendelijke sanitaire voorzieningen en kleedruimten, en is er airco aanwezig. Uit onderzoek is gebleken dat de installatie van zonnepanelen niet rendabel is, omdat de achterzijde van het pand te veel schaduw ontvangt vanwege de hoeveelheid bomen die hier langs de vaart staan. Hierdoor kunnen zonnepanelen niet effectief worden benut. Bovendien is het pand nog niet gasvrij, wat verdere aandacht vereist.

Conclusie: Er is een beperkte investering nodig om aan de brandveiligheids- en binnenklimaat-eisen te blijven voldoen. Zonnepanelen zijn niet rendabel vanwege overmatig veel schaduw. De kazerne dient te worden voorbereid op gasvrij functioneren.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Nico

Locatie: IJ-tunnel 4 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit, redvoertuig en een waterongevallenvoertuig
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdiensten en bedrijfsbureau
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	253.726	kWh
Gasverbruik:	219	M3
Waterverbruik:	1.298	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-24.223	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 1973, is recent volledig gerenoveerd. Deze renovatie heeft gezorgd dat het pand voldoet aan de technische standaarden en tegemoetkomt aan de behoeften van de gebruikers. In het begin van 2018 werd de uitrukdienst verplaatst naar dit pand, gevolgd door de ingebruikname van het kantoorgedeelte door stafmedewerkers in maart 2019. Het pand is uitgerust met een klimaatinstallatie, privacy vriendelijke slaapvertrekken, sanitaire- en kleedruimten, zonnepanelen, en is voorbereid op het loskoppelen van het gasnet. Bij de recente renovatie van de kazerne zijn de daken niet gerenoveerd en is er geen gevelherstel toegepast, deze vertonen nu veel lekkages. Daarom is het noodzakelijk om over te gaan tot een volledige dak- en gevelrenovatie. Daarnaast is de gevel in het verleden voorzien van gevelisolatie door middel van piepschuim bolletjes. Echter, nu blijkt dat deze isolatie niet op de juiste manier is aangebracht, wat resulteert in problemen. Hierdoor is gevelrenovatie noodzakelijk geworden en dienen de ankers vervangen te worden.

Conclusie: Op korte termijn is een investering noodzakelijk voor de volledige dakrenovatie en gevelrenovatie van de kazerne.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Pieter

Locatie: Poeldijkstraat 1020 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit, redvoertuig en een snelle interventie eenheid (SIE / gaspakkenploeg)
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdienst
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	69.637	kWh
Gasverbruik:	32.120	M3
WATERverbruik:	886	M3
Zonnepanelen:	Niet aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	n.v.t.	kWh

G

Het gebouw, gebouwd in 1972, vertoont momenteel een matige technische staat en voldoet niet aan de gebruikersbehoeften. Binnen de kazerne is er sprake van aanzienlijke leegstand, zowel op het ruime binnenterrein als in een tweede gebouw. Dat oorspronkelijk bedoeld was voor een grote bezetting en twee werkplaatsen. Hoewel er privacy vriendelijke slaapvertrekken zijn, laten de sanitaire voorzieningen en kleedruimten te wensen over. Voor de lange termijn is de ontwikkeling van een nieuwe kazerne gepland, waarvoor de gesprekken in een gevorderd stadium zijn. En projectontwikkelaar is daarom ingeschakeld om samen met de gemeente en de VrAA tot een mooi plan te komen met betrekking tot de combinatie van brandweerkazerne en wonen.

Conclusie: Voor de geplande nieuwbouw op langere termijn is een aanzienlijke financiële inspanning noodzakelijk. Deze kosten kunnen mogelijk (gedeeltelijk) gedekt worden uit de opbrengsten van de verkoop van het pachtrecht van de grond aan een ontwikkelaar, die naast een nieuwe kazerne ook woningen zal realiseren. Na de ontwikkeling en bouw zal de kazerne worden overgedragen aan de VrAA.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Teunis

Locatie: Vredenhofweg 3 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit, redvoertuig en een hulpverleningsvoertuig
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdienst
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	118.692	kWh
Gasverbruik:	15.381	M3
WATERverbruik:	1.003	M3
Zonnepanelen:	Niet aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	n.v.t.	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 2008, bevindt zich in een voldoende technische staat en voldoet aan alle gebruikerseisen. Het pand is uitgerust met een groen dak en beschikt ook over privacy vriendelijke vertrekken en een klimaatinstallatie. Echter, is het essentieel om de klimaatinstallaties aan te passen of te vernieuwen. De technische levensduur van de huidige koel- en verwarmingsinstallaties is verstreken, en vervanging is niet mogelijk omdat de benodigde onderdelen niet langer beschikbaar zijn. Het installeren van zonnepanelen is geen optie vanwege de aanwezigheid van de koelinstallatie en de ongeschikte dakbedekking, welke tevens een bijkomend afschot vertoont. Bovendien is de terugverdientijd van deze investering onrendabel vanwege de hoge kosten. In de toekomst moeten er maatregelen worden genomen om het dak, de koelinstallatie en de gevelinstallatie aan te passen, omdat de zinken gevelafwerking en de gebrekkige luchtdichtheid van het pand

Conclusie : Op korte termijn is een aanzienlijke investering noodzakelijk om de klimaatinstallaties aan te passen of te vernieuwen, en om toekomstige problemen met betrekking tot het dak en de gevel aan te pakken. Zonder deze aanpassingen zal het pand niet aan de eisen blijven voldoen.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Uithoorn

Locatie: Zijdelweg 1 te Uithoorn
 Voertuigen: Twee tankautospuiten, blusrobot en twee incident bestrijding gevaarlijke stoffen
 Bezetting: Vrijwilligers
 Eigendom: Zowel grond als gebouw in eigendom



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	20.854	kWh
Gasverbruik:	5.865	M3
Waterverbruik:	146	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-16.432	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 1998, scoort voldoende op zowel de technische staat als het voldoen aan de gebruiksbehoeften. Het pand beschikt over privacy vriendelijk ingerichte sanitaire voorzieningen en kleedruimten, een klimaatinstallatie (in de meeste ruimten) en zonnepanelen. Hiermee voldoet het pand bijna aan alle eisen tot 2030. Wel moet het pand geschikt worden gemaakt voor de ROP. Recentelijk zijn er afspraken gemaakt tussen de gemeente en de burens van de kazerne, waaronder Aldi. Hierbij is een stuk grond aan Aldi overgedragen, wat heeft geresulteerd in een extern terrein. Tijdens dit project is ook onderzocht of een tweede uitrit voor de kazerne gerealiseerd kon worden om snellere uitrukken mogelijk te maken. De investering hiervoor bleek echter te hoog en de problematiek rondom vergunningen te complex. De bestaande uitrit kan in de toekomstproblemen opleveren door de vernieuwing van de wijk, die dezelfde openbare weg gebruikt. Mogelijk dient er in de toekomst een eigen uitrit voor de kazerne te worden overwogen om deze problemen te voorkomen.

Conclusie: Er is op korte termijn een investeringen nodig om op de begane grond enkele ruimtes te voorzien van een nieuw koelsysteem. De bestaande uitrit kan toekomstige problemen opleveren door de wijkvernieuwing. Een eigen uitrit voor de kazerne zou een mogelijke oplossing kunnen zijn. Echter zal dit eerst ervaren moeten worden.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Victor

Locatie: Dapperstraat 325 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit en een redvoertuig
 Bezetting: Beroepskrachten, openingstijden van 07:00 tot 23:00
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	38.687	kWh
Gasverbruik:	11.400	M3
WATERverbruik:	1.354	M3
Zonnepanelen:	Niet aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	nvt	kWh

G

Het gebouw, gebouwd in 1912, onderging in 2016 een renovatie om de instandhouding voor vijf jaar te waarborgen. Eind 2018 werd het pand verder verbouwd om te voldoen aan de eisen van de twee jaar durende Proeftuin-kazerne, waarbij risicogericht gewerkt werd volgens een rooster van 2 x 8 uur en de kazerne 's nachts gesloten bleef. Het gebouw kent echter zijn beperkingen, zoals een krappe remise. De technische staat van het pand is momenteel slecht. Er is geen klimaatinstallatie aanwezig en het gebouw voldoet niet aan de geldende wet- en regelgeving, waaronder voorschriften inzake vluchtwegen en Arbonormen. Uit de herziening van het dekkingsplan blijkt dat de locatie van Kazerne Victor optimaal is. In de nabije omgeving is geen geschikte alternatieve locatie gevonden, waardoor een volledige renovatie van de kazerne noodzakelijk is om te voldoen aan de huidige wet- en regelgeving. Dit vereist een aanzienlijke investering op zowel korte als lange termijn. De kazerne zal blijven opereren met een bezetting van een autospuit en een autoladder van 7:00 tot 23:00 uur. Ook in de toekomst blijft de kazerne 's nachts gesloten.

Conclusie: Een volledige renovatie van Kazerne Victor is essentieel om te voldoen aan de wettelijke eisen en de operationele behoeften, wat een investering op korte en lange termijn vereist.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

IJsbrand

Locatie: Displaystraat 1 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdienst
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	210.841	kWh
Gasverbruik:	227	M3
WATERverbruik:	-	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-20.635	kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 2001, verkeert in een voldoende technische staat en voldoet aan alle gebruikerseisen. Op beide vlakken waren slechts enkele kleine aanpassingen nodig. Het gebouw is privacy vriendelijk ingericht en beschikt over een ruimte voor de bedrijfsarts. Zonnepanelen zijn aanwezig en aanpassingen op het gebied van energiebesparing en klimaatbeheersing zijn recentelijk doorgevoerd. De klimaatinstallatie van Kazerne IJsbrand is aangepast en verbeterd, waardoor het gebouw vrijwel volledig gasvrij is gerealiseerd. Alleen de keuken is nog voorzien van gaskookstellen. Bij een toekomstige vernieuwing van de keuken zal deze volledig gasvrij worden omgezet, waardoor de kazerne volledig van het gas af kan.

Conclusie: Op korte termijn is geen verdere investering nodig voor Kazerne IJsbrand, behalve bij de toekomstige vernieuwing van de keuken om deze volledig gasvrij te maken. Dit zal op een natuurlijk moment worden gedaan.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Willem

Locatie: Ringdijk 98 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit en redvoertuig
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdienst en bedrijfsbureau
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023
 Elektraverbruik: 367.968 kWh
 Gasverbruik: Niet aanwezig M3
 Waterverbruik: 1.039 M3
 Zonnepanelen: Aanwezig
 Terug levering zonnepanelen: -41.213 kWh

A

Het gebouw, gebouwd in 1984, is in 2019 volledig gerenoveerd. Dankzij deze renovatie voldoet het nu aan de technische standaarden en de behoeften van de gebruikers. In het eerste kwartaal van 2019 namen zowel de uitrukdienst als de stafmedewerkers hun intrek in het vernieuwde pand. Het gebouw is uitgerust met een moderne klimaatinstallatie en heeft een privacy vriendelijke inrichting. Bovendien is het pand gasvrij gemaakt en voorzien van zonnepanelen. In het derde kwartaal van dit jaar is een voorbereidingsbesluit genomen om de huidige locatie op Zebra te wisselen met Willem, Het betreft hier de volledige bezetting met nadruk op het specialisme van het QRT. Deze verhuizing kan leiden tot verschillende aanpassingen en zal in de tweede helft van het jaar verder worden uitgewerkt. Mogelijk zijn er aanpassingen nodig vanwege een herziening van de servicedesk.

Conclusie: Op korte termijn is er geen investering nodig voor de kazerne zelf, aangezien het gebouw onlangs volledig is gerenoveerd en aan alle technische en gebruikerseisen voldoet. Echter zal de geplande verhuizing van het Quick Respons Team (QRT) naar Willem en daarvoor benodigde aanpassingen evenals een herziening van de servicedesk in de nabije toekomst aanvullende investeringen kunnen vereisen.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Weesp

Locatie: Aetsveldselaan 65 te Weesp
 Voertuigen: Twee tankautospuiten en een mobiele commando unit
 Bezetting: Vrijwilligers
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	94.460	kWh
Gasverbruik:	13.198	M3
WATERverbruik:	130	M3
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-9679	kWh

C

Het gebouw, is na verwerving van het pand, dat niet gasvrij was, op verschillende manieren aangepast om de veiligheid te verbeteren en alternatieve energie te benutten. De daken zijn inmiddels uitgerust met zonnepanelen en de voorgevel bij de entree is voorzien van warmte werende folie. (In 2022 is de kazerne overgenomen door VrAA vanuit een andere Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en de toenmalige gemeente Weesp. Camerasystemen, toegang systemen en de meubels zijn destijds ook vervangen. Er worden diverse verblijfsruimten en stallingsruimte verhuurt aan Ambulancedienst Amsterdam en aan politie.

Conclusie: Op korte termijn is er geen investering nodig voor de kazerne zelf, aangezien het gebouw onlangs volledig is gerenoveerd en aan alle technische en gebruikerseisen voldoet.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Zebra

Locatie: IJdoornlaan 60 te Amsterdam
 Voertuigen: Tankautospuit en een Quick Respons Team
 Bezetting: Beroepskrachten in 24 uursdiensten
 Eigendom: Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	38.201	kWh
Gasverbruik:	19.547	M3
Waterverbruik:	723	M3
Zonnepanelen:	Niet aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	n.v.t.	kWh

F

Het gebouw, gebouwd in 1973, verkeert in een slechte technische staat en voldoet niet aan de huidige gebruiksbehoeften. Een nieuwbouw is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke energiebesparende maatregelen die vanaf 2023 van kracht zijn. Het installeren van zonnepanelen is hierbij niet rendabel vanwege de schaduw op het dak dat veroorzaakt wordt door nabijgelegen hoogbouw. Verder moeten er privacy vriendelijke vertrekken worden ingericht en aanpassingen worden doorgevoerd op het gebied van Arbowetgeving. De technische staat van het pand is momenteel slecht. Er is geen klimaatinstallatie aanwezig en het gebouw voldoet niet aan de geldende wet- en regelgeving, waaronder voorschriften inzake vluchtwegen en Arbowetgeving.

Voor de lange termijn is de ontwikkeling van een nieuwe kazerne gepland, waarvoor de gesprekken reeds opgestart zijn. En projectontwikkelaar zal worden ingeschakeld om samen met de gemeente en de VrAA tot een mooi plan te komen met betrekking tot de combinatie van brandweerkazerne en wonen.

Conclusie: Voor de geplande nieuwbouw op langere termijn is een aanzienlijke financiële inspanning noodzakelijk. Deze kosten kunnen mogelijk (gedeeltelijk) gedekt worden uit de opbrengsten van de verkoop van het pachtrecht van de grond aan een ontwikkelaar, die naast een nieuwe kazerne ook woningen zal realiseren. Na de ontwikkeling en bouw zal de kazerne worden overgedragen aan de VrAA.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Veiligheidscentrum Sloterdijk

Locatie:	Galwin 3 te Amsterdam
Voertuigen:	Reserve voertuigen voor garage zoals tankautospuiten, redvoertuig, dienst- en piket- en logistieke voertuigen, commando haakarmbak en containers voor de logistieke ondersteuning (BRON)
Bezetting:	Medewerkers gezamenlijke brandweer Amsterdam, vrijwilligers van de brand ondersteuning, en het Facilitair Bedrijf
Eigendom:	Gebouw in eigendom, grond in erfpacht



Energiemonitoring VrAA 2023

Elektraverbruik:	212.200	kWh
Gasverbruik:	Niet aanwezig	M ³
Waternverbruik:	563	M ³
Zonnepanelen:	Aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	-222.535	kWh

A++++

In het in 2020 voltooide complex Veiligheidscentrum Sloterdijk (VCS) is de afdeling Facilitair Bedrijf van de VrAA gehuisvest. Daarnaast verhuurt VrAA het pand aan de GBA, een samenwerkingsverband (PPS/coöperatie) tussen VrAA, Port of Amsterdam en het bedrijfsleven, dat naast reguliere brandweezorg ook specialistische brandweezorg aan de leden biedt.

Tijdens het gebruik van het pand zijn er verschillende aandachtspunten geïdentificeerd die verbeterd dienen te worden, zoals het verkorten van looplijnen. Dit voor het optimaal gebruik van het gehele pand. Ook deze aanpassingen zouden gepaard gaan met een beperkte investering.

Conclusie: De verbeteringen vereist slechts een geringe investering, maar zijn essentieel om de goede werking van het pand te waarborgen en de efficiëntie van het pand te verbeteren.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	●	●	●

Bocas

Locatie: Sloterweg 515 te Badhoevedorp

Voertuigen: Voertuigen voor het opleiden en oefening, tankautospuiten, redvoertuigen en een commando haakarmbak.

Bezetting: Vakbekwaamheid

Eigendom: Gebouwen in eigendom, grond in huur van Schiphol Real Estate B.V.



Energiemonitoring VrAA 2023		
Elektraverbruik:	398.001	kWh
Gasverbruik	9.730	M ³
kantoor:		
Gasverbruik	35852	M ³
oefengebouw:		
Waterverbruik:	?	M ³
Zonnepanelen:	Niet aanwezig	
Terug levering zonnepanelen	n.v.t.	kWh

A

Het object, daterend uit 2007, bestaande uit Bocas kantoor, Bocas oefengebouw en Bocas magazijn. Zowel de technische staat als de gebruiksbehoefte van deze gebouwen worden als onvoldoende beoordeeld. (Er zijn rendabele aanpassingen noodzakelijk met name aan de elektriciteit). De grond van huidige Bocas wordt momenteel gehuurd door de VrAA, de gebouwen verenigt met de grond zijn wel in eigendom van de VrAA. In de komende jaren moet VrAA beslissen over de toekomst van deze locatie, aangezien het huidige huurcontract van de grond in 2026 afloopt. Bovendien moet het terrein worden aangepast omdat een deel daarvan moet worden afgestaan en aangepast. De voorbereidingen zijn gestart in 2024 en zal binnen de periode van dit strategisch vastgoedplan gerealiseerd worden.

Conclusie: Op korte termijn zijn investeringen noodzakelijk voor de grote aanpassingen aan de gebouwen en terrein.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	n.v.t.	●	●	●	●

Jan van der Heyde

Locatie: Noorder IJdijk 61, te Amsterdam
 Voertuigen: Boot
 Bezetting: Vrijwilligers
 Eigendom: Terrein en binnenruimte worden gehuurd van Rijkswaterstaat



In verband met huurpand is er geen energiemonitoring vanuit de VrAA

De ligplaats betreft een aanlegplek bij de Oranjesluizen, waar de blusboot Jan van der Heyde IV aan de kade ligt. Ook wordt er een binnenruimten gehuurd. De binnenruimte verkeerd in een matige tot slechte staat.

Plan gemeente	Dekkingsplan	Technische staat	Gasvrij	Financiële dekking	Prioriteit
●	●	●	-	-	●

Bijlage 2 – Tabel financiën vastgoed Amstelveen

AMSTELVEEN	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Kapitaallasten	223.095	235.066	232.790	229.583	227.320	225.056	222.792	220.528	218.264	216.000
Groot onderhoud	121.000	15.928	15.928	48.752	160.689	15.928	81.179	113.232	133.122	1.411.516
Overige kosten	170.309	173.716	177.190	180.734	184.348	188.035	191.796	195.632	199.545	203.535
Totaal kosten	514.405	424.710	425.909	459.069	572.357	429.019	495.767	529.391	550.930	1.831.051
Bijdrage kapitaallasten	281.594	288.071	294.408	300.296	306.302	312.428	318.677	325.050	331.551	338.182
Bijdrage groot onderhoud	201.897	205.935	210.054	214.255	218.540	222.911	227.369	231.916	236.555	241.286
Bijdrage overige kosten	170.309	173.716	177.190	180.734	184.348	188.035	191.796	195.632	199.545	203.535
Totaal bijdragen	653.800	667.721	681.652	695.285	709.190	723.374	737.842	752.599	767.650	783.004
Mutatie voorziening KL	58.499	53.005	61.618	70.713	78.983	87.373	95.885	104.523	113.288	122.183
Mutatie voorziening GO	80.897	190.007	194.125	165.503	57.851	206.982	146.190	118.684	103.433	-1.170.230
Stand voorziening KL	692.551	745.556	807.174	877.887	956.869	1.044.242	1.140.127	1.244.650	1.357.938	1.480.120
Stand voorziening GO	482.604	672.611	866.736	1.032.238	1.090.089	1.297.071	1.443.261	1.561.945	1.665.378	495.148
Totaal voorzieningen	1.175.155	1.418.166	1.673.909	1.910.125	2.046.958	2.341.313	2.583.388	2.806.596	3.023.316	1.975.268

Bijlage 3 – Tabel financiën vastgoed Amsterdam

AMSTERDAM	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Kapitaallasten	1.621.427	1.680.658	2.332.634	3.140.492	3.127.120	3.045.025	3.006.861	2.994.099	2.981.149	2.968.012
Groot onderhoud	1.815.000	1.345.259	556.909	293.746	1.263.597	339.647	1.242.609	1.348.524	1.133.980	1.082.680
Overige kosten	418.320	426.687	435.220	443.925	452.803	461.859	471.096	480.518	490.129	499.931
Totaal kosten	3.854.748	3.452.604	3.324.763	3.878.163	4.843.521	3.846.531	4.720.566	4.823.141	4.605.259	4.550.623
Bijdrage kapitaallasten	1.623.227	1.623.227	1.658.938	1.695.435	1.732.734	1.770.854	1.809.813	1.849.629	1.890.321	1.931.908
Bijdrage groot onderhoud	1.198.094	1.222.056	1.246.497	1.271.427	1.296.855	1.322.793	1.349.248	1.376.233	1.403.758	1.431.833
Bijdrage overige kosten	418.320	426.687	435.220	443.925	452.803	461.859	471.096	480.518	490.129	499.931
Totaal bijdragen	3.239.641	3.271.969	3.340.655	3.410.786	3.482.393	3.555.506	3.630.158	3.706.381	3.784.208	3.863.672
Mutatie voorziening KL	1.800	-57.431	-673.696	-1.445.058	-1.394.386	-1.274.171	-1.197.047	-1.144.470	-1.090.828	-1.036.104
Mutatie voorziening GO	-616.906	-123.204	689.588	977.681	33.258	983.146	106.640	27.709	269.778	349.154
Stand voorziening KL	4.818.407	5.053.645	4.679.056	3.539.685	2.457.711	1.502.826	6.324.927	5.340.206	4.412.640	3.543.390
Stand voorziening GO	968.719	845.515	1.535.103	2.512.784	2.546.042	3.529.188	3.635.828	3.663.537	3.933.315	4.282.468
Totaal voorzieningen	5.787.126	5.899.160	6.214.159	6.052.469	5.003.753	5.032.014	9.960.755	9.003.743	8.345.955	7.825.859

Bijlage 4 – Tabel financiën vastgoed Diemen

DIEMEN	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Kapitaallasten	100.373	99.500	98.627	97.754	96.882	96.009	95.136	94.263	93.390	92.518
Groot onderhoud	9.512	9.512	9.512	9.512	130.092	18.587	9.512	9.512	16.772	104.526
Overige kosten	24.009	24.489	24.979	25.479	25.988	26.508	27.038	27.579	28.131	28.693
Totaal kosten	133.894	133.501	133.118	132.745	252.962	141.104	131.686	131.354	138.293	225.736
Bijdrage kapitaallasten	98.555	100.822	103.040	105.101	107.203	109.347	111.534	113.764	116.040	118.360
Bijdrage groot onderhoud	47.811	48.767	49.743	50.737	51.752	52.787	53.843	54.920	56.018	57.139
Bijdrage overige kosten	24.009	24.489	24.979	25.479	25.988	26.508	27.038	27.579	28.131	28.693
Totaal bijdragen	170.375	174.078	177.761	181.317	184.943	188.642	192.415	196.263	200.188	204.192
Mutatie voorziening KL	-1.818	1.322	4.413	7.346	10.321	13.338	16.398	19.501	22.649	25.843
Mutatie voorziening GO	38.299	39.255	40.231	41.226	-78.340	34.200	44.331	45.408	39.246	-47.387
Stand voorziening KL	429.988	431.309	435.722	443.068	453.389	466.727	483.125	502.626	525.276	551.119
Stand voorziening GO	297.134	336.390	376.620	417.846	339.506	373.707	418.038	463.446	502.692	455.305
Totaal voorzieningen	727.122	767.699	812.342	860.914	792.896	840.434	901.163	966.072	1.027.968	1.006.423

Bijlage 5 – Tabel financiën vastgoed Uithoorn

UITHOORN	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Kapitaallasten	25.344	38.300	37.890	36.589	36.190	35.791	35.392	34.993	34.594	34.195
Groot onderhoud	20.720	12.124	45.427	10.634	294.399	4.624	4.624	4.624	4.624	53.833
Overige kosten	15.294	15.599	15.911	16.230	16.554	16.885	17.223	17.568	17.919	18.277
Totaal kosten	61.357	66.024	99.229	63.453	347.143	57.300	57.239	57.184	57.137	106.305
Bijdrage kapitaallasten	39.969	40.888	41.788	42.624	43.476	44.346	45.232	46.137	47.060	48.001
Bijdrage groot onderhoud	56.915	58.053	59.214	60.399	61.607	62.839	64.096	65.377	66.685	68.019
Bijdrage overige kosten	15.294	15.599	15.911	16.230	16.554	16.885	17.223	17.568	17.919	18.277
Totaal bijdragen	112.178	114.541	116.914	119.252	121.637	124.070	126.551	129.082	131.664	134.297
Mutatie voorziening KL	14.625	2.588	3.898	6.035	7.286	8.555	9.841	11.144	12.466	13.806
Mutatie voorziening GO	36.195	45.929	13.787	49.765	-232.792	58.215	59.472	60.753	62.061	14.186
Stand voorziening KL	80.549	83.137	87.034	93.069	100.355	108.910	118.750	129.895	142.361	156.167
Stand voorziening GO	19.992	65.921	79.709	129.473	-103.319	-45.104	14.367	75.121	137.182	151.367
Totaal voorzieningen	100.541	149.058	166.743	222.542	-2.964	63.806	133.118	205.015	279.542	307.534

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

Aanpassen NRGa en ARBAA op basis van LOAV afspraken vanaf 1 januari 2022

Vergadering:

16 december 2024

Ingebracht door:

Tijs van Lieshout, directeur VrAA

Behandelaar:

Rémon Damman, beleidsadviseur P&O Arbeidsvoorwaarden

Gevraagd besluit

- In te stemmen met het concept bestuursbesluit tot vaststelling van een groot aantal tekstuele wijzigingsvoorstellen van de NRGa en ARBAA op basis van de in het LOAV gemaakte afspraken vanaf 1 januari 2022 en gewijzigde wetgeving.

Aanleiding en context

Artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2024 bepaalt dat het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de inrichting van de ambtelijke organisatie die valt onder de Veiligheidsregio en dat het bestuur de rechtspositieregeling voor het personeel vaststelt.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De Veiligheidsregio's kennen sinds 1 januari 2022 een eigen Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). Hiervoor zijn statuten, een reglement en een LOAV-protocol (Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's) opgesteld. Met het ondertekenen van de statuten hebben alle Veiligheidsregio's zich geconformeerd aan de CAR(-UWO) als leidende rechtspositieregeling voor de Veiligheidsregio's en zijn op grond daarvan verplicht de landelijk overeengekomen arbeidsvoorwaarden overeenkomstig de CAR(-UWO) teksten in- en uit te voeren.

Landelijke afspraken, zoals vastgelegd in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's gelden binnen het publiekrecht niet rechtstreeks voor medewerkers van de veiligheidsregio's. Ze moeten eerst worden vastgesteld in een lokale rechtspositieregeling. Voor het personeel van de VrAA is dit de NRGa en de ARBAA.

In de uitvoeringspraktijk worden de verschillende rechtspositionele aanspraken al uitgevoerd. Alleen de regelgeving moet hierop dus formeel nog worden aangepast. Dat doen we met deze actie.

Het betreft onder andere:

- Harmonisatie van bovenwettelijk verlof;
- Uitbreiding en verbetering van IKB;
- Wijziging van de reiskostenvergoeding woon-werkverkeer, dienstreizenvergoeding en introductie thuiswerkvergoeding;
- Wijziging ouderschapsregeling
- Invoering verlofsparen
- Invoering RVU-regeling.
- Wijziging Overgangsrecht FLO
- Regeling ontheffing nachtdiensten.



-Oplegnotitie-

Consequenties

Bestuurlijk:

Rechtspositieregelingen en wijzigingen hebben pas rechtskracht als deze door het bevoegd orgaan zijn vastgesteld en gepubliceerd. Op grond van artikel 21 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024 is uw bestuur hiertoe bevoegd.

Personeel

De landelijke afspraken worden bij deze actie verwerkt in onze regelgeving. Ze worden in de praktijk al nageleefd. Nieuw is wel een extra verlofaanspraak voor de Calamiteiten coördinatoren (Caco's) voor 14,4 uur per jaar structureel. Dit zal nog dit jaar op het saldo van hen worden bijgeschreven.

Wat geconstateerd kan worden is dat de aanspraken op geboorteverlof (aanvullend geboorteverlof), wettelijk ouderschapsverlof en bovenwettelijke vakantie-uren als gevolg van de verlofharmonisatie zijn uitgebreid. Dit heeft de nodige gevolgen voor de roosters van de medewerkers van de OD.

Financieel

De financiële gevolgen vallen binnen de budgettaire kaders van de Cao onderhandelingen van de afgelopen jaren. Zoals hiervoor aangegeven worden de hierbij gemaakte afspraken al nageleefd. De kosten voor de extra verlofuren voor de Caco's bedragen $9 \text{ fte} \times 14,4 \text{ uren} = 129,6 \text{ uren} \times \text{€ } 29,13 \text{ per uur} = \text{€ } 3.775,02$ exclusief werkgeverslasten per jaar.

Besluitvormingsroute

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
4 november 2024	GO
5 november 2024	MT VrAA

Meegezonden stukken

- Concept Bestuursbesluit voorgestelde wijzigingen NRGa en ARBAA n.a.v. LOAV-afspraken



Het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Gelet op:

- het feit dat de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's geen cao is in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren;
- artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2024 welke bepaalt dat het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de inrichting van de ambtelijke organisatie die valt onder de Veiligheidsregio en dat het bestuur de rechtspositieregeling voor het personeel vaststelt.
- de hiernavolgende voorstellen van het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's inzake wijzigingen CAR(-UWO) Veiligheidsregio's van respectievelijk:

Ledenbrief	Inhoud
9 februari 2022 lbr. 22/03	Salarisontwikkelingen per 01-12-2021 en 01-04-2022;
2 maart 2022 Lbr 22/05 LOAV 22/03	Nieuwe afspraken over thuiswerk, ouderschapsverlof en verlofsparen
7 april 2022 lbr 22/06 LOAV 22/04	kopen vakantie-uren i.r.t. verlaging IKB
15 december 2022 lbr 22/17 LOAV 22/10	aanpassen terminologie van de gemeentelijke organisatie aan de organisatie van de Veiligheidsregio's
17 december 2022 Lbr. 22/16 LOAV22/09	thuiswerkvergoeding, eenmalige uitkering en verlofsparen
19 december 2022 Lbr. 22/18 LOAV 22/11	Verlofharmonisatie
18 april 2023 Lbr. 23/03 LOAV23/01	Arbeidsvoorwaardenakkoord 2023 e.v.
2 juni 2023 lbr 23/04 LOAV 23/02	Technische aanpassingen in de CAR(UWO)
12 juni 2023 lbr 23/04 LOAV 23/02	RVU-regeling en regeling ontheffing nachtdiensten



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

19 september 2023 lbr 23/10 LOAV 23/04	Technisch, redactionele wijzigingen
21 november 2023 Lbr. 23/12 LOAV 23/06	Landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen
7 februari 2024 lbr 24/03 LOAV 24/01	Technische wijzigingen in de CAR(-UWO)
28 juni 2024, Lbr. 24/07 LOAV 24/03	Arbeidsvoorwaardenakkoord 2024 e.v.
23 mei 2024, Lbr. 24/04 IOAV 24/02	AOW compensatie FLO-overgangsrecht (kloof)

BESLUIT

1. Vast te stellen de volgende wijzigingen in de hoofdstukken 1, 2, 3, 6, 9, 10 en 12 van de NRGa:

Geldend voor alle hoofdstukken:

De Veiligheidsregio waaronder de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland vormt niet langer onderdeel van de gemeentelijke organisatie. De tekst van de NRGa was volledig gestoeld op de gemeentelijke organisatiestructuur o.a. blijken uit de gehanteerde woorden als “gemeente”, “college” en dergelijke. Gelijk aan de CAR(-UWO) Veiligheidsregio’s zijn de hoofdstukken hierop opgeschoond en redactioneel aangepast.



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBAA-

2. Per hoofdstuk:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

1. Artikel 1.1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

onder c:

ambtenaar: degene die door de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland is aangesteld om in openbare dienst werkzaam te zijn en degene met wie een arbeidsovereenkomst als genoemd in artikel 2.26 is aangegaan.

onder h:

ARBAA: Aanvullende Rechtspositieregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland

onder j:

VrAA: de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Onder l:

bestuur: het Algemeen Bestuur van de VRAA

Onder x:

LOAV: Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's

Onder ww:

werkgever: de rechtspersoon Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, het Algemeen, Dagelijks bestuur en Voorzitter van de veiligheidsregio, dan wel de functionaris die voor de desbetreffende bevoegdheid (onder)mandaat heeft gekregen krachtens het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam-Amstelland;

2. Artikel 1.2 (Werkingsfeer) vervalt

Betreft het buiten toepassing verklaren van de NRGa voor bepaalde typen van gemeentepersoneel. Niet meer relevant voor VrAA.

3. Artikel 1.16 (Mandatering en uitoefening bevoegdheden) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Voor de VrAA geldt de Mandateringsregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland/Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGGA en ARBAA-

Hoofdstuk 2 Aanstelling en arbeidsovereenkomst

4. Artikel 2.4 (Vervallen) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt. Desbetreffende artikel in hoofdstuk 25 NRGGA wordt verwijderd.

Artikel 2.4 Aanstellingen op grond van de banenafpraak

1. *In afwijking van artikel 3.1 kan het bestuur voor de ambtenaar die onder een doelgroep in het doelgroepenregister van de Wet banenafpraak valt en onvoldoende arbeidsvermogen heeft om een reguliere functie te bekleden, een samenstel van taken vaststellen.*
2. *Het bestuur kan voor de ambtenaar die onder een doelgroep in het doelgroepenregister van de Wet banenafpraak valt en niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kan verdienen, in afwijking van artikel 3.3, een salaris vaststellen met toepassing van salarisschaal A genoemd in de CAR(UWO) Veiligheidsregio's. Als het salaris in de salarisschaal A omgerekend naar het salaris per uur lager is dan € 14,-, heeft de ambtenaar minimaal recht op een salaris per uur van €14,-. Het op dit lid gebaseerde bedrag van € 14,- wordt niet geïndexeerd met de salarisverhogingen.*
3. *Het bestuur kan voor de ambtenaar die onder de Wajong doelgroep valt en voldoende arbeidsvermogen heeft om zelfstandig een reguliere functie te bekleden of niet in aanmerking komt voor loondispensatie, op grond van artikel 3:3 een salaris vaststellen aan de hand van zijn functieschaal zoals opgenomen in de salaristabel in bijlage IIa van de CAR(UWO) Veiligheidsregio's.*
4. *Indien loondispensatie wordt toegekend, kan het bestuur het salaris en de salaristoelagen van de ambtenaar naar rato van de loonwaarde conform de loondispensatie verminderen. Het naar loonwaarde bepaalde salaris van de ambtenaar vermeerderd met de Wajong-aanvullingsuitkering is gelijk aan het wettelijk minimumloon. Indien loonkostensubsidie wordt toegekend, kan het bestuur het salaris en de salaristoelagen van de ambtenaar naar rato van de loonwaarde niet verminderen. Het salaris van de ambtenaar is gelijk aan het wettelijk minimumloon. De loonkostensubsidie vergoedt aan het bestuur het verschil tussen het naar loonwaarde bepaalde salaris van de ambtenaar en het wettelijk minimumloon*

5. Artikel 2.6 lid 1 en 2.22 lid 5 vervalt



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

Hoofdstuk 3 (Salaris, vergoedingen, toelagen en uitkeringen)

6. Artikel 3.2a Payroll wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt:

1. *Het bestuur spreekt schriftelijk met de payroll werkgever af dat de totale beloning van de payroll werknemer vanaf de eerste werkdag van de ter beschikkingstelling bij de veiligheidsregio vergelijkbaar is met de totale beloning van de ambtenaar, die een gelijke of gelijkwaardige functie vervult onder dezelfde of vergelijkbare omstandigheden.*
2. *De totale beloning wordt bij de ter beschikkingstelling van de payroll werknemer vastgesteld. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder de totale beloning naast de wettelijk verplichte loonbestanddelen in de inlenersbeloning, in ieder geval verstaan:*
 - a. *de beloningselementen van het IKB bedoeld in artikel 3.28 lid 2 onderdeel a en 3.28 lid 2 onderdeel b en 3:28 lid 2 onderdeel c;*
 - b. *de werkgeverspremie ouderdomspensioen (OP) / nabestaandenpensioen (NP) en arbeidsongeschiktheidspensioen (AAOP) van het ABP*
3. *Als de gelijke of gelijkwaardige beloningselementen niet volledig onderdeel uitmaken van de totale beloning aan de payroll werknemer die een gelijke of gelijkwaardige functie vervult, dan spreekt het bestuur schriftelijk met de payroll werkgever af dat de payroll werknemer een toelage ter compensatie ontvangt.*
4. *De toelage ter compensatie van de beloningselementen wordt uitgedrukt in een percentage van het salaris van de payroll werknemer en is niet pensioengevend. De toelage is gelijk aan het verschil tussen: a. de hoogte van gelijke of gelijkwaardige beloningselementen in lid 2 onderdeel a die de payroll werknemer per maand opbouwt of ontvangt, en b. de hoogte van de beloningselementen in lid 2 onderdeel a die een ambtenaar per maand opbouwt of ontvangt.*
5. *Als de payroll werknemer geen deelnemer is of kan worden bij de pensioenregeling ABP, dan spreekt het bestuur schriftelijk met de uitlener af dat de payroll werknemer vanaf de eerste werkdag een toelage ontvangt voor pensioencompensatie. De toelage is een percentage van het salaris van de payroll werknemer. De toelage is gelijk aan het verschil tussen de totale werkgeverspremiepercentages van het ABP en de totale werkgeverspremiepercentages van een adequate pensioenregeling in de zin van artikel 8a Waadi waar de payroll werknemer deelnemer is. Daarbij worden de percentages van het: a. ouderdomspensioen, b. nabestaandenpensioen en c. arbeidsongeschiktheidspensioen met elkaar vergeleken.*
6. *Het bestuur verstrekt de payroll werkgever schriftelijk alle informatie en middelen, waaronder de Matrix flexibiliteit en zekerheid, die nodig zijn om de totale beloning en eventuele toelage correct vast te stellen.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRG A en ARBAA-

De payroll werkgever informeert vervolgens bij aanvang van de ter beschikkingstelling de payroll werknemer schriftelijk als de payroll werknemer een toelage krijgt uitbetaald. Het bestuur vergewist dan bij de payroll werkgever of de payroll werknemer de correcte toelage ontvangt.

7. Artikel 3.3 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. Het bestuur stelt het salaris van een ambtenaar vast aan de hand van zijn functieschaal zoals opgenomen in de salaristabel in bijlage IIa van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's, op grond van zijn ervaring, geschiktheid en bekwaamheid. Het salaris wordt vastgesteld met aanduiding van een periodiek in de functieschaal. Als het salaris in de salaristabel in bijlage IIa omgerekend naar het salaris per uur lager is dan € 14,-, heeft de ambtenaar minimaal recht op een salaris per uur van € 14,-. Het op dit lid gebaseerde bedrag van € 14,- wordt niet geïndexeerd met de salarisverhogingen.

2. Als een ambtenaar in een functie wordt geplaatst zonder dat hij al voldoet aan alle daarvoor geldende eisen ten aanzien van opleiding, ervaring en bekwaamheid, kan zijn salaris overeenkomstig de eerst lagere salarisschaal dan de functieschaal worden vastgesteld.

3. Het maximale salaris en de toegekende salaristoelagen bedraagt per kalenderjaar niet meer dan de maximale bedragen genoemd in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector.

4. Voor de ambtenaar in artikel 2.4 geldt een aparte salarisschaal A. De salaristabel salarisschaal A is:

Schaal A Percentages van het WML

0 100%

1 101,8%

2 103,6%

3 105,5%

4 107,3%

5 109,1%

6 110,9%

7 112,7%

8 114,5%

9 116,4%



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

10 118,2%

11 120%

5. Als het salaris in de salaristabel in lid 1 of lid 3 omgerekend naar het salaris per uur lager is dan € 14,-, heeft de ambtenaar minimaal recht op een salaris per uur van € 14,-. Het op dit lid gebaseerde bedrag van € 14,- wordt niet geïndexeerd met de algemene salariswijzigingen.

8. Artikel 3.13 4e lid vervalt

9. Artikel 3.14 lid 2(Inconveniëntentoeslag) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

2. De ambtenaar ontvangt een incidentele inconveniëntentoeslag, aangegeven in een percentage over salaris en salaristoelagen per uur, voor de werkzaamheden die door het bestuur worden vastgesteld.

10. Artikel 3.17 (vergoeding BHV, EHBO en interventieteam) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. De ambtenaar die door het bestuur is aangewezen om tevens werkzaam te zijn als bedrijfshulpverlener als bedoeld in artikel 15 van de Arbeidsomstandighedenwet, EHBO-er, of als lid van een anti-agressie- of interventieteam, ontvangt een vergoeding indien hij de taken in verband met bedrijfshulpverlening in voldoende omvang verricht.
2. De jaarlijkse vergoeding ad. € 220 wordt netto uitgekeerd. Het bedrag wordt niet geïndexeerd.

11. Artikel 3.18 lid 4 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

4. Kan geen verlof worden verleend in overeenstemming met het derde lid, dan kan de ambtenaar kiezen voor:

a. een vergoeding uitsluitend bestaande uit een bedrag opgebouwd uit het uurloon, vermeerderd met een percentage van het uurloon conform het tweede lid onder b.

b. het inzetten van verlof voor verlofsparen als bedoeld in artikel 6.4b.



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

12. Artikel 3.24 (Financiële compensatie bij overlijden als gevolg van een ongeval in en door de dienst) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. *Indien de ambtenaar overlijdt en zijn overlijden een rechtstreeks gevolg is van een ongeval in en door de dienst, dan wordt aan de achterblijvende partner een financiële compensatie-uitkering verstrekt. Indien de overledene geen partner nalaat, wordt de uitkering verstrekt aan de minderjarige kinderen.*
2. *De financiële compensatie is uitgewerkt in de Landelijke Regeling aanspraken na Dienstongevallen Veiligheidsregio's (LRD). Uitkering bedraagt één jaarsalaris en de toegekende salaristoelage(n), tezamen vermeerderd met 8%, berekend over de 12 kalendermaanden onmiddellijk voorafgaande aan de maand van overlijden.*
3. *Vervallen.*
4. *Zijn er geen nagelaten betrekkingen zoals genoemd in het eerste lid dan wordt de financiële compensatie overlijdensuitkering uitgekeerd aan de meerderjarige kinderen, ouders, broers of zusters waarvoor de overledene kostwinner was.*

13. Artikel 3.28 (opbouw IKB) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. *Het IKB wordt per maand opgebouwd en bestaat uit een deel waarover pensioen wordt opgebouwd en een deel waarover geen pensioen wordt opgebouwd.*
2. *Het deel van het IKB waarover pensioen wordt opgebouwd bedraagt:*
 - a. *8% van het voor de ambtenaar in de maand van opbouw geldende salaris vermeerderd met de salaristoelagen genoemd in paragraaf 3 van dit hoofdstuk, en*
 - b. *8,33% van het voor de ambtenaar in de maand van opbouw geldende salaris, en*
 - c. *1,5% van het in de maand van opbouw geldende salaris, voor de ambtenaar die geboren is na 31 december 1949.*
 - d. *indien en voor zolang artikel 27a.1 van de ARBA van toepassing is op de ambtenaar, 1% van het voor de ambtenaar in de maand van opbouw geldende salaris, met dien verstande dat dit voor maximaal 20 jaar geldt, tenzij artikel 27a.9 lid 1, onderdeel b van de ARBA van toepassing is.*
3. *Het deel van het IKB waarover geen pensioen wordt opgebouwd bedraagt 0,8% van het voor de ambtenaar in de maand van opbouw geldende salaris.*
4. *Indien in een maand het salaris en de toegekende salaristoelage(n) gedeeltelijk zijn uitbetaald dan wordt het IKB in die maand berekend op basis van het uitbetaalde salaris en de uitbetaalde salaristoelage(n). Ontvangt de ambtenaar in een maand geen salaris dan wordt in die maand geen IKB opgebouwd.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBAa-

5. Indien in een maand het salaris en de toegekende salaristoelage(n) gedeeltelijk zijn uitbetaald op grond van artikel 7.4 lid 2 tot en met 4 dan wordt, in afwijking van lid 4 van dit artikel, het IKB in die maand berekend op basis van het volledige salaris en toegekende salaristoelage(n).

6. Het bestuur kan bronnen toevoegen aan het IKB. Een bron kan zijn een persoonlijk budget, voor zover dat in de veiligheidsregio bestaat en niet is opgenomen in de TOR zoals genoemd in respectievelijk artikel 3.37 en bijlage R van de NRGa.

7. Op de ambtenaar, bedoeld in hoofdstuk 27h van de ARBAa, is lid 2 onderdeel c van dit artikel niet van toepassing.

14. Artikel 3.31 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Als de ambtenaar kiest voor het kopen van vakantie-uren dan wordt het IKB per vakantie-uur verlaagd met het voor de ambtenaar geldende uurloon vermeerderd met het IKB per uur van in de maand waarin hij de vakantie-uren koopt.

Hoofdstuk 4 (Arbeidstijden, werkduur en spaaruren)

15. Na artikel 4.13 wordt een nieuw artikel 4.14 toegevoegd dat komt te luiden als volgt:

Artikel 4.14 Werktijden brandweerpersoneel in dienstroosters

1. De artikelen 4.1 tot en met 4.13 zijn niet van toepassing op de ambtenaar die bij de brandweer werkzaam is in een dienstrooster.

2. Het bestuur stelt voor de ambtenaren genoemd in het eerste lid van dit artikel een werktijdenregeling vast.

3. Bij het vaststellen van het dienstrooster draagt het bestuur er zorg voor dat de arbeidsduur per jaar niet wordt overschreden

16. Na artikel 4.14 wordt een nieuwe paragraaf 5 toegevoegd waarvan de artikelen komen te luiden als volgt.



–Besluit verwerking afspraken LOAV in NRG A en ARBAA–

§ 5 Regeling ontheffing nachtdiensten in de functie van brandweercentralist of calamiteitencoördinator (CaCo)

Artikel 4:15 Werkingssfeer

Deze paragraaf is van toepassing op de ambtenaar werkzaam in de functie van brandweercentralist of calamiteitencoördinator (CaCo) binnen het meldkamerdomein, die minimaal 10 jaar heeft gewerkt in een rooster met nachtdiensten binnen het meldkamerdomein van de Veiligheidsregio's, Ambulance of Politie of in 24- uursdiensten bij een Veiligheidsregio of diens rechtsvoorganger.

Artikel 4:16 Begripsbepaling

Deze paragraaf verstaat onder nachtdienst een dienst die uren bevat gelegen tussen 00.00 uur en 06.00 uur.

Artikel 4:17 Ontheffing

1. Ontheffing van het werken in nachtdiensten op verzoek van de ambtenaar gaat niet eerder in dan met ingang van de eerste dag van de maand volgend op de dag van het bereiken van de leeftijd als hieronder aangegeven:

a. in 2024 vanaf de leeftijd van 60 jaar;

b. in 2025 vanaf de leeftijd van 59 jaar; c. in 2026 vanaf de leeftijd van 58 jaar en d. in 2027 vanaf de leeftijd van 57 jaar.

2. De ambtenaar dient zijn verzoek tot gehele of gedeeltelijke ontheffing van nachtdiensten in uiterlijk 6 maanden voorafgaand aan de gewenste ingangsdatum.

Hoofdstuk 6 (Vakantie en verlof)

17. Artikel 6.1 (recht op vakantie) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

- 1. De ambtenaar heeft recht op vakantie met behoud van salaris en de toegekende salaristoelage(n).*
- 2. Het vakantierecht bestaat uit wettelijke en bovenwettelijke vakantie-uren.*
- 3. De ambtenaar met een voltijddienstverband heeft recht op 144 wettelijke vakantie-uren. Dit aantal wordt naar evenredigheid verminderd voor de ambtenaar die is aangesteld voor een formele arbeidsduur van minder dan 36 uur per week.*
- 4. De ambtenaar met een voltijddienstverband heeft recht op 43,2 bovenwettelijke vakantie-uren. Dit aantal wordt naar evenredigheid verminderd voor de ambtenaar die is aangesteld voor een formele arbeidsduur van minder dan 36 uur per week. Het saldo van bovenwettelijke vakantie-uren is inclusief de lokaal verplicht aangewezen feestdagen van 1 en 5 mei (10,3 uren). Voor de resterende 32,9 uren bovenwettelijke vakantie-uren kan een verzoek tot opname worden ingediend.*
- 5. Per kalenderjaar kan maximaal 36 uur versnipperd in gehele uren worden opgenomen.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

6. *De ambtenaar krijgt zoveel mogelijk gelegenheid vakantie op te nemen op officiële feestdagen die samenhangen met zijn geloof of culturele achtergrond, anders dan de feestdagen genoemd in artikel 6.9 (verlof op feestdagen).*
7. *Bij vaststelling van het recht op vakantie over een kalenderjaar blijven buitenbeschouwing de perioden, die in totaal meer dan 31 dagen omvatten waarover hij geen recht had op salaris en de toegekende salaristoelage(n) of hem geen salaris en de toegekende salaristoelage(n) is betaald.*

18. Een nieuw artikel 6.4b (Verlofsparen) wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt:

1. *De ambtenaar kan verlofsparen.*
2. *De verlofspaaruren verjaren niet.*
3. *De bronnen van verlofspaaruren zijn:*
 - a. *het verlof uit de overwerkvergoeding*
 - b. *de vakantie-uren gekocht uit het IKB*
 - c. *de vakantie-uren bij onregelmatig werken en beschikbaarheidsdienst*
 - d. *overig, toegekende niet wettelijke vakantie-uren als vastgelegd in de Uitvoeringsregeling verlofsparen VRAA 2023 ([zie regeling](#)).*
4. *De ambtenaar kiest uit het derde lid welke uren hij spaart. Een combinatie van bronnen uit het derde lid is mogelijk.*
5. *De ambtenaar met een voltijddienstverband mag op 31 december van een kalenderjaar maximaal 3600 uren verlof hebben. Hieronder vallen de wettelijke en bovenwettelijke vakantie-uren en andere (compensatie)verlofuren.*
6. *Als de ambtenaar verlofspaaruren opneemt voor een periode van een maand of langer dan geldt artikel 6.18 tweede tot en met negen lid.*
7. *Als de ambtenaar arbeidsongeschikt is, dan geldt artikel 6.23.*
8. *De ambtenaar neemt voor het einde van zijn dienstverband zijn verlofspaaruren zoveel mogelijk op in overleg met de werkgever.*

19. Een nieuw artikel 6.4c (Verlofsparen) wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt:

Artikel 6.4c Bovenwettelijke vakantie-uren bij onregelmatig werken en beschikbaarheidsdienst

De ambtenaar bedoeld in artikelen 3.11 en 3.13 krijgt 14,4 uren bovenwettelijke vakantie-uren erbij indien regelmatig en in belangrijke mate op onregelmatige uren wordt gewerkt, respectievelijk indien de in artikel 3:13 genoemde verplichting regelmatig en in belangrijke mate op de ambtenaar rust.

20. Paragraaf 2 artikel 6.8 (Overgangsrecht bovenwettelijke verlofuren) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBAA-

Artikel 6.8 Behoud van hogere bovenwettelijke vakantie-uren op 31 december 2023

In afwijking van artikel 6.1 lid 4 behoudt de ambtenaar die op 31 december 2023 recht had op meer dan 43,2 bovenwettelijke vakantie-uren zijn recht op deze vakantie-uren tot het einde van het dienstverband. Het perspectief op meer uren vervalt tenzij hierover een andere afspraak wordt gemaakt in de CAR(UWO) Veiligheidsregio's.

21. Artikel 6.9 (Verlof op feestdagen) lid 1 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

De ambtenaar heeft recht op verlof met behoud van salaris en de toegekende salaristoelage(n) op de volgende feestdagen, voor zover het dienstbelang het toelaat en de dagen niet vallen op een zaterdag of zondag:

- a. nieuwjaarsdag;*
- b. eerste en tweede paasdag;*
- c. Koningsdag;*
- d. 1 mei;*
- e. 5 mei;*
- f. Hemelvaartsdag;*
- g. eerste en tweede pinksterdag, en*
- h. eerste en tweede kerstdag*

22. Artikel 6.12 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 6:12 Calamiteiten- en ander kort verzuimverlof

1. De ambtenaar die op grond van de Wazo recht heeft op calamiteiten- en ander kort verzuimverlof, of kraamverlof heeft gedurende dit verlof aanspraak op doorbetaling van zijn salaris en de toegekende salaristoelage(n).

2.

23. Artikel 6.14 (Adoptie en pleegzorgverlof) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

- 1. De ambtenaar heeft in verband met de adoptie van een kind of het opnemen van een pleegkind in zijn gezin, recht op zes weken verlof met behoud van salaris en de toegekende salaristoelage(n).*
- 2. De Wazo-uitkering van het adoptie- of pleegzorgverlof wordt in mindering gebracht op het bedrag waarop de ambtenaar op grond van het eerste lid recht heeft.*
- 3. De ambtenaar verleent zijn medewerking aan het aanvragen van een uitkering in verband met adoptie- of pleegzorgverlof bij UWV en de uitbetaling daarvan aan de werkgever.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

4. *Als door handelingen of nalaten van handelingen door de ambtenaar deze uitkering niet of te laat tot uitbetaling komt, geweigerd wordt, vermindering ondergaat of hem een boete wordt opgelegd en dit hem redelijkerwijs kan worden verweten, wordt dat deel van de uitkering op het salaris en de toegekende salaristoelage(n) in mindering gebracht.*

24. Artikel 6.17 (Verlof bij huwelijk en jubilea) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. *Voor de toepassing van dit artikel wordt gelijkgesteld met huwelijk: het ten overstaan van de ambtenaar van de burgerlijke stand sluiten van een geregistreerd partnerschap;*
2. *De ambtenaar krijgt op zijn verzoek verlof met behoud van salaris en de toegekende salaristoelage(n) op de dag dat het huwelijk of geregistreerd partnerschap van de ambtenaar wordt voltrokken.*
3. *Als verlof is toegekend in verband met partnerregistratie, bestaat in het geval van ondertrouw of huwelijk met dezelfde partner als waarvoor het eerdere verlof is toegekend, geen recht op verlof als bedoeld in lid 2.*
4. *Voor deeltijders wordt geen berekening naar rato toegepast.*

25. Artikel 6.18 komt te vervallen en wordt ondergebracht in artikel 6.12

26. Artikel 6.20 (Non-activiteit) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 6.20 Non-activiteit

1. *Bij non-activiteit, bedoeld in artikel 125c, eerste lid, van de Ambtenarenwet bestaat geen recht op doorbetaling van het salaris en de toegekende salaristoelage(n) en vakantietoelage.*
2. *Indien de ambtenaar uit hoofde van zijn benoeming of verkiezing, bedoeld in artikel 125c, tweede lid, Ambtenarenwet 1929, aanspraak heeft op een vaste vergoeding - niet zijnde een onkostenvergoeding - wordt op zijn salaris en de toegekende salaristoelage(n) over de tijd dat hij het op grond van dat artikellid verleende verlof geniet een inhouding toegepast. Deze inhouding gaat hetgeen hij geacht kan worden te ontvangen als vergoeding voor de met het verlof overeenkomende tijd niet te boven.*
3. *Het bestuur kan ter uitvoering van de vorige leden nadere regels vaststellen.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

27. Artikel 6.20a wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt

Artikel 6.20a

- 1. Het bestuur kan aan de ambtenaar die benoemd is tot bezoldigd bestuurder van een vereniging van ambtenaren op diens verzoek onbetaald verlof verlenen voor de duur van de vervulling van de functie voor ten hoogste twee jaren.*
- 2. Gedurende de periode van het verlof komen zowel het werknemers- en werkgeversgedeelte van de te betalen pensioenpremies voor rekening van de ambtenaar. Bij deeltijdverlof vindt dit naar rato plaats. In het geval dat het verlof voor ten hoogste drie maanden is verleend komt alleen het werknemersgedeelte van de verschuldigde pensioenpremies voor rekening van de ambtenaar.*

28. Artikel 6.22 (Aanspraken tijdens het onbetaald verlof) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

- 1. Het recht op vakantie-uren als genoemd in artikel 6.1, tweede lid, (recht op vakantie) wordt voor de ambtenaar die onbetaald verlof geniet, verminderd naar evenredigheid van de omvang van het onbetaald verlof.*
- 2. Gedurende de periode van verlof bestaat geen recht op uitkeringen, tegemoetkomingen, toelagen en vergoedingen. Bij deeltijdverlof wordt dit naar rato vastgesteld.*
- 3. In afwijking van lid 2 behoudt de ambtenaar tijdens onbetaald verlof de tegemoetkoming in de kosten van de zorgverzekering.*
- 4. Tijdens de eerste drie maanden van onbetaald verlof komt alleen het werknemersgedeelte van de verschuldigde pensioenspremies voor rekening van de ambtenaar. gelijk aan het bedrag dat conform het Pensioenreglement verschuldigd is. Duurt het onbetaald verlof langer dan drie maanden, dan komen met ingang van de vierde maand zowel het werknemers als ook het werkgeversgedeelte van de verschuldigde pensioenpremies voor rekening van de ambtenaar. . Bij gedeeltelijk onbetaald verlof wordt het verhaal naar rato vastgesteld.*
- 5. Voor de toepassing van lid 4 gelden periodes van onbetaald verlof die elkaar opvolgen binnen een periode van zes weken als één periode.*

29. Artikel 6.25 Aanspraken tijdens onbetaald Wazo verlof wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt:

Artikel 6.25 Aanspraken tijdens onbetaald Wazo-verlof

- 1. Tijdens onbetaald Wazo-verlof bestaat geen aanspraak op salaris, uitkeringen, tegemoetkomingen, toeslagen, toelagen en (kosten)vergoedingen*



–Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA–

2. *Tijdens onbetaald Wazo-verlof krijgt de ambtenaar, in afwijking van lid 1, wel de gehele tegemoetkoming in de kosten van de zorgverzekering*
3. *Tijdens onbetaald Wazo-verlof blijft het verhaal van de pensioenpremies voor de werknemer en de werkgever gelijk aan het bedrag dat conform het Pensioenreglement verschuldigd is.*
4. *Artikel 6.21 tot en met 6.24 gelden niet voor het onbetaalde Wazo-verlof*

30. Paragraaf 6 (Ouderschapsverlof) en de betreffende artikelen 6.26 t/m 6.30 worden gewijzigd en komen te luiden als volgt:

Artikel 6.26 Betaald ouderschapsverlof

1. *De ambtenaar heeft recht op ouderschapsverlof met behoud van een deel van het salaris en de toegekende salaristoelage(n) voor elk kind waarvoor hij duurzaam de verzorging en opvoeding op zich heeft genomen en hij als ouder in familierechtelijke betrekking staat tot het kind of, volgens verklaringen uit het bevolkingsregister, op hetzelfde adres woont als het kind.*
2. *Het is niet toegestaan dat de ambtenaar tijdens de uren waarvoor het ouderschapsverlof wordt genoten betaalde arbeid verricht.*
3. *De ambtenaar heeft geen recht op verlof na de datum waarop het kind de leeftijd van acht jaar heeft bereikt.*

Artikel 6.27 aanvraag en opnemen ouderschapsverlof

1. *De ambtenaar dient de aanvraag tot ouderschapsverlof minimaal twee maanden vóór de door hem gewenste ingangsdatum in.*
2. *De ambtenaar met ouderschapsverlof heeft voor maximaal 13 keer de formele arbeidsduur per week aanspraak op doorbetaling van een percentage van zijn salaris en salaristoelage(n). Bij een voltijd dienstverband is dit 468 uur.*
3. *De ambtenaar kan op grond van onvoorziene omstandigheden een verzoek indienen om toegekend ouderschapsverlof niet op te nemen. Tenzij een zwaarwegend dienstbelang zich daartegen verzet, stemt de werkgever hiermee in. Instemming heeft tot gevolg dat het resterende ouderschapsverlof wordt opgeschort.*
4. *De ambtenaar die voor een kind al gebruik heeft gemaakt van ouderschapsverlof bij een vorige werkgever, heeft voor datzelfde kind recht op het eventueel nog resterende ouderschapsverlof.*

Artikel 6.28 doorbetaling bij betaald ouderschapsverlof

1. *Over de uren waarover de ambtenaar ouderschapsverlof is verleend bestaat recht op doorbetaling van een percentage van zijn salaris en de toegekende salaristoelage(n) volgens de volgende tabel:*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

<i>Salaris</i>	<i>Percentage doorbetaling salaris en salaristoelage(n)</i>
<i>≤ het maximum salarisschaal 2</i>	<i>80%</i>
<i>› het maximum van salarisschaal 2 en ≤ het maximum van salarisschaal 4</i>	<i>70%</i>
<i>› het maximum van salarisschaal 4</i>	<i>50%</i>

2. In afwijking van het eerste lid, kan de ambtenaar per kind kiezen voor:
- een hoger percentage doorbetaling van salaris en salaristoelage(n) met als gevolg dat het aantal uren betaald ouderschapsverlof minder wordt dan 468 uur, of
 - een lager percentage doorbetaling van salaris en salaristoelage(n) met als gevolg dat het aantal uren betaald ouderschapsverlof meer wordt dan 468 uur.

Hierbij wordt de volgende tabel gehanteerd:

<i>Salaris</i>	<i>Keuze percentage van de ambtenaar: 50%</i>	<i>Keuze percentage van de ambtenaar 70%</i>	<i>Keuze percentage van de ambtenaar 80%</i>	<i>Keuze percentage van de ambtenaar 100%</i>
<i>Uren betaald ouderschapsverlof of voor 13 weken</i>				
<i>≤ het max. schaal 2</i>	<i>748,8 uur</i>	<i>534,9 uur</i>	<i>468 uur</i>	<i>374,4 uur</i>
<i>› het max. van schaal 2 en ≤ het max van schaal 4</i>	<i>655,2 uur</i>	<i>468 uur</i>	<i>409,5 uur</i>	<i>327,6 uur</i>
<i>≥ het maximum van salarisschaal 4</i>	<i>468 uur</i>	<i>334,3 uur</i>	<i>292,5 uur</i>	<i>234 uur</i>

- Als uitgangspunt bij het bepalen van het percentage in het tweede lid geldt het salaris van een voltijdienstverband bij aanvang van de opname van het betaald ouderschapsverlof
- Het recht op betaald ouderschapsverlof is korter dan 13 weken als het betaalde ouderschapsverlof in lid 2 wordt gecombineerd met de Wazo-uitkering geregeld in artikel 6.30
- Het opnemen van ouderschapsverlof heeft geen wijziging in te betalen premies en inhoudingen tot gevolg.



–Besluit verwerking afspraken LOAV in NRG A en ARBAA–

6. *Als de ambtenaar tijdens de ouderschapsverlofperiode wegens arbeidsongeschiktheid zijn functie niet kan vervullen, blijft artikel 7.4 (recht op salaris en de toegekende salaristoelage(n)) tijdens de eerste tien werkdagen buiten toepassing.*

Artikel 6.29 overige aanspraken bij ouderschapsverlof

1. *Tijdens het ouderschapsverlof vindt geen opbouw van spaaruren plaats.*
2. *Tijdens het ouderschapsverlof vindt de reguliere vakantie-opbouw van wettelijke vakantie-uren plaats. De opbouw van bovenwettelijke vakantie-uren wordt verminderd naar evenredigheid van de omvang van het ouderschapsverlof.*

Artikel 6.30 Betaald ouderschapsverlof gecombineerd met Wazo-uitkering

1. *De ambtenaar die tijdens het eerste levensjaar van het kind betaald ouderschapsverlof als genoemd in deze regeling combineert met het wettelijk betaald ouderschapsverlof heeft aanspraak op maximaal 9 weken van doorbetaling van zijn salaris en salaristoelage(n) voor 100%. Voor de resterende periode betaald ouderschapsverlof geldt het bepaalde in artikel 6.28 lid 1.*
2. *De lengte van de resterende periode betaald ouderschapsverlof, als in het eerste lid bedoeld, hangt af van het aantal opgenomen weken 100% betaald ouderschapsverlof dat de ambtenaar heeft opgenomen in het eerste levensjaar van het kind. De volgende combinaties zijn mogelijk:*

Ouderschapsverlof 100% betaald (betaald en wettelijk betaald samen) In het eerste levensjaar kind	Betaald ouderschapsverlof artikel 6.26 e.v. Voor het achtste levensjaar kind	Totaal
9 weken = 324 uur	4 weken = 144 uur	13 weken = 468 uur
8 weken = 288 uur	5 weken = 180 uur	13 weken = 468 uur
7 weken = 252 uur	6 weken = 216 uur	13 weken = 468 uur
6 weken = 216 uur	7 weken = 252 uur	13 weken = 468 uur
5 weken = 180 uur	8 weken = 288 uur	13 weken = 468 uur
4 weken = 144 uur	9 weken = 324 uur	13 weken = 468 uur
3 weken = 108 uur	10 weken = 360 uur	13 weken = 468 uur
2 weken = 72 uur	11 weken = 396 uur	13 weken = 468 uur
1 week = 36 uur	12 weken = 432 uur	13 weken = 468 uur

3. *De ambtenaar kan in afwijking van het eerste en tweede lid kiezen om in het eerste levensjaar van het kind alleen gebruik te maken van het wettelijk betaald ouderschapsverlof zonder de doorbetaling van 100% van zijn salaris en salaristoelage(n). De ambtenaar heeft dan aanspraak op de wettelijke uitkering voor maximaal 9 weken en behoudt aanspraak op betaald ouderschapsverlof voor maximaal 13 weken als bedoeld in de artikel 6.26 t/m 6.30.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

4. *Bij twee of meerlingen bestaat voor één kind aanspraak op 100% betaald ouderschapsverlof als bedoeld in het eerste lid.*

31. Artikel 6.34 (Afwijkende duur zwangerschap) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Vervallen.

32. Paragraaf 8 (Levensloop) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Vervallen.

Hoofdstuk 7 Rechten en plichten bij arbeidsongeschiktheid

33. Artikel 7.1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. *passende arbeid: alle arbeid die voor de krachten en bekwaamheden van de ambtenaar is berekend, tenzij aanvaarding om redenen van lichamelijke, geestelijke of sociale aard niet van hem kan worden gevergd;*
- b. *werkzaamheden in het kader van de re-integratie: loonvormende arbeid, die specifiek gericht is op terugkeer in de eigen dan wel passende arbeid waarover afspraken zijn vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7.6, derde lid;*
- c. *scholing in het kader van de re-integratie: scholing die gericht is op terugkeer in de eigen dan wel passende arbeid waarover afspraken zijn vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7.6, derde lid;*
- d. *arbeidsongeschiktheid in en door de dienst: arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of gebreken die in overwegende mate haar oorzaak vindt in:*
 1. *de aard van de opgedragen werkzaamheden of in de bijzondere omstandigheden waaronder deze moesten worden verricht of;*
 2. *in een dienstongeval verband houdende met de aard van de opgedragen werkzaamheden of de bijzondere omstandigheden waarin deze werkzaamheden moesten worden verricht en die niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar is te wijten;*
- e. *dienstongeval: een ongeval dat in overwegende mate verband houdt met de aard van de aan de ambtenaar opgedragen werkzaamheden of de bijzondere omstandigheden waarin deze moesten worden verricht tenzij het ongeval aan de schuld of nalatigheid van de ambtenaar is te wijten.*
- f. *restverdiencapaciteit: het door UWV vast te stellen inkomen dat de ambtenaar met zijn vaardigheden en bekwaamheden, gelet op zijn beperkingen, nog kan verdienen;*
- g. *arbodienst: een dienst als bedoeld in artikel 14a, eerste en tweede lid, van de Arbeidsomstandighedenwet;*
- h. *arbodeskundige; de deskundige, bedoeld in artikel 14 Arbeidsomstandighedenwet.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGAs en ARBAAs-

- i. *inactieve: de oud-ambtenaar met een WW-uitkering, aanvullende uitkering, nawettelijke uitkering, WAO-uitkering, WIA-uitkering of wachtgelduitkering, die direct voorafgaand aan de uitkering in dienst was van een veiligheidsregio*
- j. *postactieve: de oud-ambtenaar met een uitkering functioneel leeftijdsontslag,*
- k. *ouderdomspensioen van het ABP of ABP keuzepensioen, die direct voorafgaand aan deze uitkering of dit pensioen in dienst was van een veiligheidsregio of inactieve was.*

34. Van artikel 7.19 (periodieke aanvullende uitkering bij arbeidsongeschiktheid in en door de dienst) worden de leden 6, 7 en 8 toegevoegd en komen te luiden als volgt:

6. *De gewezen ambtenaar die recht heeft op een uitkering op grond van dit artikel, is verplicht om het bestuur op de hoogte te stellen van wijzigingen in zijn arbeidsongeschiktheidsuitkering of het aan hem toegekende arbeidsongeschiktheidspensioen van de Stichting Pensioenfonds ABP.*
7. *De aanvullende uitkering wordt niet in mindering gebracht op de financiële compensatie die de gewezen ambtenaar heeft op grond van een regeling die compensatie biedt voor blijvende lichamelijke invaliditeit/arbeitsongeschiktheid ten gevolge van een dienstongeval bij de veiligheidsregio.*
8. *De ambtenaar die tevens zelfstandig ondernemer is maakt aanspraak op financiële compensatie voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid ten gevolge van een dienstongeval bij de veiligheidsregio zoals uitgewerkt in een regeling.*

Hoofdstuk 8 Ziektekosten

35. Aan artikel 8.7 wordt een derde lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt

3. *In geval van een dienstongeval komt de ambtenaar in aanmerking voor een vergoeding van noodzakelijk gemaakte medische kosten die hieruit zijn ontstaan en voor zijn rekening blijven op grond van de Landelijke Regeling aanspraken na Dienstongevallen Veiligheidsregio's.*

Hoofdstuk 9 Verplaatsingskosten

36. Artikel 9.2 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. *De ambtenaar heeft met ingang van 1 april 2023 voor maximaal 45 kilometer enkele reis recht op een kilometervergoeding ter hoogte van het maximaal fiscaal vrijgestelde bedrag minus € 0,10 voor reisebewegingen.*
2. *Indien de kilometervergoeding of het aantal kilometers enkele reis als bedoeld in het eerste lid op basis van de voor 1 april 2023 vastgestelde lokale regeling hoger is dan*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

- behoudt de ambtenaar de hogere aanspraken van de lokale regeling. De vergoeding op basis van de regeling van de VrAA bedraagt € 0,14.*
3. *Indexering van de vergoeding per km ligt op een bedrag van € 0,10 onder de maximaal fiscaal vrijgestelde vergoeding;*
 4. *De vergoeding wordt gegeven over maximaal 214 dagen per kalenderjaar.*
 5. *De ambtenaar ontvangt geen vergoeding voor eventuele parkeer- en stallingskosten, tenzij in dit hoofdstuk uitdrukkelijk vermeld.*
 6. *De ambtenaar die aanspraak heeft op vrij vervoer van de werkgever komt niet in aanmerking voor de reiskostenvergoeding woon-werkverkeer.*
 7. *Bij een deeltijder wordt de vergoeding niet naar rato berekend.*
 8. *Bij een tewerkstelling in meerdere functies ontvangt de ambtenaar één vergoeding gerekend over de grootste reisafstand.*
 9. *De ambtenaar is verplicht elke wijziging schriftelijk door te geven aan de werkgever.*
 10. *Wijzigingen met betrekking tot de lengte van de reisafstand gelden vanaf de eerste dag van de maand indien de wijzigingen per de eerste van die maand plaatsvinden. In andere gevallen gelden de wijzigingen vanaf de eerste dag van de volgende maand.*
 11. *De vergoeding wordt maandelijks uitbetaald.*

37. Paragraaf 3 met als kopje "Vervallen" wordt gewijzigd in "Thuiswerk" en aan deze paragraaf wordt een nieuw artikel 9.4 toegevoegd dat luidt als volgt:

1. *Met ingang van 2 januari 2023 heeft een ambtenaar recht op een vergoeding per thuiswerkdag van € 3,- netto, ongeacht de omvang van de aanstelling, bestaande uit:*
 - a. *de fiscaal vrijgestelde thuiswerkvergoeding,*
 - b. *aangevuld met een netto internetvergoeding tot € 3,- netto.*
2. *Aanspraak op de thuiswerkvergoeding bestaat alleen op dagen waarop met de ambtenaar is afgesproken om thuis te werken.*
3. *De ambtenaar die op een dag in overwegende mate thuiswerkt, krijgt voor die dag geen reiskostenvergoeding woon-werk. Het bestuur kan hiervan afwijken.*
4. *De ambtenaar die op een dag in overwegende mate op een werklocatie werkt, krijgt voor die dag geen thuiswerkvergoeding.*
5. *De ambtenaar die op een dag thuiswerkt en een dienstreis maakt waarvoor de medewerker een vergoeding krijgt op basis van artikel 9.5 krijgt voor deze dag ook een thuiswerkvergoeding.*
6. *Het bestuur kan aanvullende regels vaststellen voor de uitvoering van de thuiswerkvergoeding.*

De overige artikelen in hoofdstuk 9 worden doorgenummerd.

38. Artikel 9.5 krijgt als kopje Reiskostenvergoeding dienstreizen te noemen, de tekst van het betreffende artikel wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

1. *Met ingang van 2 januari 2023 heeft een ambtenaar recht op een kilometervergoeding ter hoogte van het maximaal fiscaal vrijgestelde bedrag voor reiskosten die de ambtenaar maakt in het belang van de dienst. Bij gebruik van het openbaar vervoer is de vergoeding op basis van het 2e klas tarief.*
2. *Indien de kilometervergoeding als bedoeld in het eerste lid op basis van de voor 2 januari 2023 vastgestelde lokale regeling hoger is, heeft de ambtenaar aanspraak op de kilometervergoeding uit de lokale regeling.*
3. *Een ambtenaar heeft recht op een vergoeding voor verblijfkosten die zijn gemaakt in het belang van de dienst (zie artikel 9.12).*
4. *Het hoofd van het organisatie-onderdeel kan functies aanwijzen waarbij de ambtenaar omreden van dienstbelang gebonden is aan het gebruik van eigen auto of motor. Bij aangewezen functies wordt onder dienstreis ook het heen en weer reizen tussen woon- en werkadres verstaan.*
5. *De ambtenaar met een aangewezen functie komt bij een dienstreis in aanmerking voor een vergoeding genoemd in lid 1 en heeft geen recht op de vergoeding woon-werkverkeer genoemd in artikel 9.2.*
6. *Als de ambtenaar met een aangewezen functie op bepaalde dagen alleen heen en weer reist tussen woon- en werkadres dan komt hij voor die dagen naar rato in aanmerking voor de vergoeding genoemd in artikel 9.2 en niet voor de vergoeding genoemd in lid 1.*
7. *Bij dienstreizen conform het tweede lid worden parkeer- of stallingskosten vergoed.*
8. *Onder dienstreis wordt ook de reis in het kader van een opleiding verstaan.*

39. Artikel 9.6 (Reizen in relatie tot reïntegratie) wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. *Indien de ambtenaar op gesprek of voor controle wordt opgeroepen en hij niet in aanmerking komt voor een vergoeding woon-werkverkeer op grond van artikel 9.2 worden de reiskosten vergoed conform artikel 9.5 lid 1 als ware het een dienstreis.*
2. *Eventuele parkeer- of stallingskosten worden vergoed.*

40. Artikel 9.8 (hoogte verhuiskostenvergoeding wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. *De verhuiskostenvergoeding bestaat uit:*
 - a. *een vergoeding van de werkelijke kosten van het verhuizen van de inboedel;*
 - b. *een aanvullende vergoeding van 12% van het brutojaarsalaris tot maximaal het fiscaal vrijgestelde nettobedrag voor deze kosten.*
2. *De verhuiskostenvergoeding wordt uitgekeerd nadat de ambtenaar is verhuisd.*

41. Artikel 9.12 (hoogte verblijfskostenvergoeding) wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGGA en ARBAA-

De hoogte van de verblijfkostenvergoeding is gelijk aan de gemaakte kosten tot maximaal de bedragen in het onderdeel Verblijfkosten in paragraaf 10.2 Dienstreizen binnenland CAO Rijk.

Hoofdstuk 10 Loopbaanontwikkeling en duurzame inzetbaarheid

42. Paragraaf 1 (Algemene bepalingen) wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Het bestuur stelt een Regeling opleidingsfaciliteiten VRAA vast.

43. De artikelen 10.1 t/m 10.6 worden geschrapt en hiervoor in de plaats komt de Regeling Opleidingsfaciliteiten VRAA.

44. Artikel 10.7 (ontwikkeling en mobiliteit) wordt 10.2 en komt te luiden als volgt:

- 1. De ambtenaar is op de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor zijn duurzame inzetbaarheid en loopbaanperspectief, waardoor zijn positie op de interne en externe arbeidsmarkt verbetert.*
- 2. In het belang van de organisatie en zichzelf ontwikkelt de ambtenaar zich door middel van scholing en het opdoen van werkervaring.*
- 3. De ambtenaar maakt actief gebruik van het loopbaanbeleid en het beleid duurzame inzetbaarheid.*

45. Artikel 10.8 (begeleiding) wordt 10.3 en komt te luiden als volgt:

- 1. De werkgever begeleidt en ondersteunt de ambtenaar bij het verbeteren en ontwikkelen van de inzetbaarheid en mobiliteit.*
- 2. De werkgever voert een actief intern en extern mobiliteitsbeleid, onderhoudt loopbaanbeleid, gericht op mobiliteit en organisatieverandering en onderhoudt het beleid duurzame inzetbaarheid.*
- 3. De werkgever wijst de ambtenaar op zijn mogelijkheden binnen het loopbaanbeleid en het beleid duurzame inzetbaarheid.*

46. Artikel 10.11 (inzetbaarheid medewerkers 50 jaar en ouder) wordt 10.5 en komt te luiden als volgt:



–Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA–

In het persoonlijk ontwikkelingsplan van en het functioneringsgesprek met een ambtenaar van 50 jaar en ouder wordt zijn belasting en belastbaarheid aan de orde gesteld. Zo nodig worden naar aanleiding hiervan afspraken gemaakt over aanpassingen in het individuele takenpakket of andere maatregelen gericht op duurzame inzetbaarheid.

47. Na artikel 10.11 wordt een nieuw artikel 10.6 toegevoegd met het kopje “Beleid duurzame inzetbaarheid” en komt te luiden als volgt:

1. *Het bestuur stelt in overleg met de ondernemingsraad een integraal beleid duurzame inzetbaarheid op waarin het geheel van lokale en landelijke faciliteiten is opgenomen.*
2. *Het beleid duurzame inzetbaarheid is gericht op het leveren van een bijdrage aan:*
 - a. *Gezondheid en welzijn;*
 - b. *Evenwichtige werk-privébalans;*
 - c. *Versterking van vakkennis en vaardigheden; en*
 - d. *Vergroting van motivatie en betrokkenheid*
3. *Het beleid bevat een toolbox waarin geboden faciliteiten zichtbaar en vindbaar zijn voor de ambtenaar.*
4. *Het beleid is onderwerp van gesprek tussen bestuur en ondernemingsraad*

Hoofdstuk 12 Ontslag

48. Artikel 12.3 kopje “Vervallen” wordt gewijzigd in “Tijdelijke regeling voor vervroegd uittreden (RVU)” en komt te luiden als volgt:

1. *De ambtenaar die deel wil nemen aan de RVU wordt op zijn verzoek ontslag verleend mits hij:*
 - a. *voor 1 januari 2029 de AOW-gerechtigde leeftijd bereikt,*
 - b. *op het moment van deelname minimaal 40 dienstjaren heeft als bedoeld in artikel 3.19 waarvan minimaal 10 jaar bij de veiligheidsregio of diens rechtsvoorganger en*
 - c. *geen ambtenaar is als bedoeld in hoofdstuk 27h van de ARBAA.*
2. *Het bestuur legt de afspraak over deelname aan de RVU uiterlijk op 31 december 2025 vast in een besluit aangevuld met een vaststellingsovereenkomst waarin de ambtenaar verklaart geen WW- of WIA-uitkering aan te vragen.*
3. *Deelname aan de RVU kan voor maximaal 24 maanden en gaat in direct voorafgaand aan het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd.*
4. *De RVU-uitkering stopt op de datum dat de ambtenaar de AOW-gerechtigde leeftijd bereikt.*
5. *Tijdens deelname aan de RVU bestaat aanspraak op een maandelijkse uitkering ter hoogte de fiscale drempelvrijstelling voor de RVU. Bij een deeltijd dienstverband wordt de maandelijkse uitkering naar rato vastgesteld.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBAA-

6. Indien de ambtenaar overlijdt tijdens deelname aan de RVU stopt de uitkering en wordt aan de nabestaanden een uitkering verstrekt ter hoogte van driemaal de uitkering als genoemd onder lid 5.

3. Vast te stellen de volgende wijzigingen in hoofdstuk 1 van de Aanvullende Rechtspositieregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland (ARBAA):

1. Aan artikel 12 wordt een 2e lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:

2. *Indien het bestuur conform artikel 11 is geïnformeerd, informeert het bestuur de hoofdwerkgever over de aanspraken in het geval van tijdelijke arbeidsongeschiktheid als gevolg van een dienstongeval van de vrijwilliger.*

2. Artikel 25 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 25 Financiële compensatie bij dienstongeval

1. *Vervallen.*
2. *Het bestuur biedt een financiële compensatie aan de vrijwilliger voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid, alsmede voor blijvende, lichamelijke invaliditeit/arbeitsongeschiktheid of overlijden ten gevolge van een dienstongeval bij de veiligheidsregio.*
3. *Vervallen*
4. *Vervallen*
5. *Vervallen*

3. Artikel 26 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 26 vergoeding geneeskundige kosten

1. *Bij tijdelijke arbeidsongeschiktheid, alsmede bij blijvende, lichamelijke invaliditeit/arbeitsongeschiktheid of overlijden ten gevolge van een dienstongeval bij de veiligheidsregio komt de vrijwilliger in aanmerking voor vergoeding van noodzakelijk gemaakte medische kosten die hieruit ontstaan en voor zijn rekening blijven.*
2. *De aanspraken voortvloeiend uit het eerste lid zijn uitgewerkt in Landelijke regeling aanspraken na Dienstongevallen Veiligheidsregio's.*

4. Artikel 27 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

Artikel 27 *Financiële compensatie zelfstandige ondernemers verzekering zelfstandig ondernemers*

1. *Het bestuur biedt financiële compensatie aan de vrijwilliger die zelfstandig ondernemer is voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid ten gevolge van het dienstongeval bij de veiligheidsregio.*
2. *Vervallen.*

5. Artikel 31 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 31 **verplichtingen**

1. De vrijwilliger dient zijn werkzaamheden nauwgezet en ijverig te verrichten en zich te gedragen als een goed vrijwilliger.
2. De vrijwilliger is verplicht zo spoedig mogelijk melding te doen van persoonlijke omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de uitoefening van zijn functie.
4. Vast te stellen de volgende wijzigingen in hoofdstuk 2 van de Aanvullende Rechtspositieregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland (ARBA):

1. Artikel 2 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt

3. *Bevelvoerders krijgen op jaarbasis 24 uren compensatie voor de overdracht van werkzaamheden tussen de diensten.*

2. Artikel 3 (aanstelling) komt te vervallen.

3. Artikel 4 (vakantie en verlof) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

1. *De omvang van de wettelijke vakantie-uren voor de ambtenaar die dienstdoet in de uitrukdienst met uitzondering van de Officier van Dienst, is viermaal de formele arbeidsduur per week. Het wettelijke verlof bedraagt 192 uur (144 x 1,33) per jaar bij een voltijds dienstverband.*
2. *De wettelijke vakantie-uren voor de ambtenaar die dienstdoet in de uitrukdienst met uitzondering van de Officier van Dienst worden als volgt ingeroosterd:*
 - 8 aaneengesloten kalenderdagen voorjaarsvakantie;*
 - 14 aaneengesloten kalenderdagen zomervakantie;*
 - 10 aaneengesloten kalenderdagen najaarsvakantie.*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBA-

3. *De ambtenaar die dienstdoet in de uitrukdienst met uitzondering van de Officier van Dienst met een voltijddienstverband en in dienst is getreden vanaf 1 januari 2013, krijgt 57,6 (43,2 x 1,33) bovenwettelijke vakantie-uren. naast de wettelijke vakantie-uren zoals bedoeld in het eerste lid. Er bestaat onverminderd aanspraak op compensatie voor het werken op deze feestdagen als genoemd in artikel 5 van deze regeling*
4. *Op verzoek van de ambtenaar kan van het bepaalde in het derde lid worden afgeweken.*
5. *De omvang van de vakantie van de ambtenaar, bedoeld in het eerste lid, die in dienst is getreden vóór 1 januari 2013, bedraagt 288 uren per jaar (192 + 96 uren);*
6. *In afwijking van artikel 4 lid 3 behoudt de ambtenaar die op 31 december 2023 recht had op meer dan 57,6 bovenwettelijke vakantie-uren, zijn recht op deze vakantie-uren tot het einde van het dienstverband. Er bestaat onverminderd aanspraak op compensatie voor het werken op deze dagen als genoemd in artikel 5 van deze regeling.
Het perspectief op meer bovenwettelijke uren vervalt tenzij hierover een andere afspraak wordt gemaakt tussen de bij deze rechtpositieregeling betrokken sociale partners.*
7. *De ambtenaar als genoemd in lid 6 maakt op grond van de overgangsregeling als opgenomen in de arbitrale uitspraak van de Advies en Arbitragecommissie Decentrale Overheden (AAC-DO) van 2 april 2024 aanspraak op de navolgende extra bovenwettelijke verlofuren:*
 - *Per 1 januari 2024: 38,4 uren*
 - *Per 1 januari 2025: 28,8 uren*
 - *Per 1 januari 2026: 19,2 uren*
 - *Per januari 2027: 9,6 uren en*
 - *Per 1 januari 2028: 0 uren*

4. Artikel 6 (extra verlof) wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Ten aanzien van de ambtenaren die bij de Brandweer zijn tewerkgesteld en zijn ingedeeld in de uitrukdienst, met uitzondering van de officieren ingedeeld in het dienstrooster van de uitrukofficieren, wordt voor de toepassing van het bepaalde in 6.17 (verlof bij huwelijk) en 6.12 (o.a. verlof bij overlijden) een dag extra verlof op 24 aaneengesloten uren gesteld.

5. Artikel 9 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 9 **incidentele inconveniëntentoeslag**

1. *Voor de ambtenaar die is ingedeeld in de uitrukdienst geldt het recht op een incidentele inconveniëntentoeslag voor de navolgende inzetten of oefenmomenten:*
 - a. *Voor iedere duik waarbij gebruik wordt gemaakt van een ademluchtapparaat, ook in het kader van de door de brandweer gegeven duikopleiding;*
 - b. *Voor het verrichten van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen waarbij gebruik wordt gemaakt van een gaspak, ook in het kader van de door de brandweer gegeven opleiding ongevalbestrijding gevaarlijke stoffen;*



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBAA-

- c. Voor het verrichten van werkzaamheden ten behoeve van terrorisme gevolgbestrijding en grof en of extreem geweld in het kader van de Quick Response Team (QRT)-functie, ook in het kader van de door de brandweer gegeven opleiding "Quick Response".
2. De incidentele inconveniëntentoeslag bedraagt voor een inzet of oefenen zoals hiervoor bedoeld € 36,18 (peiljaar 2024).
3. Voor de juiste toepassing van dit artikel is de Uitvoeringsregeling inconveniëntentoeslag Vraa van kracht.
5. Vast te stellen de volgende wijzigingen in hoofdstuk 4 van de Aanvullende Rechtspositieregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland (ARBAA), Regeling Organisatorische rechten BAA:

1. Artikel 1 lid 5 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Lokale arbeidsvoorwaarden: rechtspositionele bepalingen, uitgedrukt in tijd of geld, die niet zijn voorbehouden aan het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV)) waarbij de bevoegdheid tot het vaststellen bij het dagelijks bestuur VRAA berust.

2. Na artikel 20 wordt artikel 21 toegevoegd en deze komt te luiden als volgt:

Artikel 21 Werkgeversbijdrage

1. De veiligheidsregio's betalen de vakcentrales die partij zijn in het LOAV per kalenderjaar een financiële werkgeversbijdrage via de werkorganisatie van één van de aangesloten vakcentrales.
2. Het jaarbedrag voor de werkgeversbijdrage is gelijk aan de actuele norm van de Algemene Werkgeversvereniging Nederland (AWVN), vermenigvuldigd met het aantal medewerkers met een volledig dienstverband dat op 1 januari van dat jaar een aanstelling bij de veiligheidsregio heeft. Voor medewerkers die geen volledig dienstverband hebben geldt de deeltijdfactor in de berekening van het jaarbedrag. Voor brandweervrijwilligers geldt een deeltijdfactor van 0,25.
3. De veiligheidsregio's verstrekken de in lid 1 genoemde werkorganisatie uiterlijk op 1 april een overzicht van het totaal aantal medewerkers op 1 januari van dat lopende kalenderjaar.
4. De werkorganisatie stuurt uiterlijk 1 mei een factuur naar de veiligheidsregio voor het lopende kalenderjaar. De veiligheidsregio betaalt de factuur uiterlijk 1 juni.
5. Bestaande financiële lokale bijdrageregelingen vervallen. De vakcentrales die partij zijn in het LOAV leggen geen nieuwe andere bijdrageregeling voor aan de veiligheidsregio.
6. De vakcentrales doen uiterlijk op 1 april aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's opgave van de op 1 januari van dat jaar bij de Veiligheidsregio's werkzame leden waarop de CAR(-UWO) van toepassing is, gesplitst naar brandweervrijwilligers en overig personeel.



-Besluit verwerking afspraken LOAV in NRGa en ARBAa-

7. De vakcentrales die partij zijn in het LOAV zien af van bevoordeling van leden.

6. Vast te stellen de volgende wijzigingen in hoofdstuk 27 van de Aanvullende Rechtspositieregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland (ARBAa):

1. Na paragraaf 9 wordt toegevoegd paragraaf 10 met hierin de nieuwe artikelen 27h.21, 27h.22 en 27h.23 die luiden als volgt:

Artikel 27h.21 werkingssfeer

Deze paragraaf is van toepassing op de ambtenaar of de gewezen ambtenaar die gebruik maakte van:

- a. het bepaalde in artikel 27h.3, en*
- b. maximaal eenmaal de ingangsdatum van het volledig buitengewoon verlof een jaar later liet ingaan op grond van artikel 27h.5 lid 1, en*
- c. ontslag kreeg op grond van artikel 27h.20, en*
- d. waarbij sprake is van een AOW-kloof zoals bedoeld in artikel 27h.2 onder h.*

Artikel 27h.22 compensatie

- 1. De ambtenaar heeft vanaf de leeftijd van 67 jaar recht op een maandelijkse compensatie AOW voor de duur van 50% van de lengte van de individuele AOW-kloof.*
- 2. De hoogte van de maandelijkse compensatie AOW is overeenkomstig artikel 27h.17 lid 3.*

Artikel 27h.23 keuzemogelijkheid langer doorwerken

- 1. De ambtenaar mag, naast de mogelijkheid van artikel 27h.5 lid 1 en in afwijking van artikel 27h.5 lid 4, de ingangsdatum van het volledige buitengewoon verlof zoveel later laten ingaan als 50% van de individueel verwachte AOW-kloof. Voorwaarde is dat de ambtenaar geschikt is om door te werken in de bezwarende functie volgens een PPMO.*
- 2. De ambtenaar die van de in lid 1 geboden mogelijkheid gebruik wil maken, doet de aanvraag één jaar voorafgaand aan het bereiken van zijn uittredeleeftijd.*
- 3. Het vaststellen van de duur van de periode dat de ambtenaar het volledige buitengewoon verlof later laat ingaan, genoemd in lid 1, vindt plaats op basis van de AOW-kloof zoals verwacht op het moment van aanvraag zoals bedoeld in lid 2.*
- 4. De ambtenaar die geen gebruik kan maken van het gestelde in lid 1 vanwege ongeschiktheid volgens een PPMO door een dienstongeval of door gediagnostiseerde PTSS heeft recht op een maandelijkse compensatie AOW zoals aangegeven in artikel 27h.14 lid 2 voor de duur van zijn individuele AOW-kloof.*

Bestuur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

.....

Bestuursvergadering VrAA

Agendapunt

P&C kalender 2025

Vergadering:
Ingebracht door:
Behandelaar:

16 december 2025
Ruud Verwiël
Jos Ketelaars

Gevraagd besluit

1) In te stemmen met de planning van de financiële stukken

Aanleiding en context

Jaarlijks bespreekt het bestuur van VrAA een aantal financiële stukken uit de planning en control-cyclus. Deze notitie geeft de planning voor bespreking van die stukken in de bestuursvergaderingen in 2025.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Datum bestuursvergadering	Te bespreken financiële stukken
23 april 2025	<ul style="list-style-type: none">- Voorlopige jaarstukken 2024 en voorstel resultaatbestemming 2024- Concept begrotingswijzigingen 2025- Concept ontwerp programmabegroting 2026-2029
7 juli 2025	<ul style="list-style-type: none">- Definitieve Jaarstukken 2024 en voorstel resultaatbestemming 2024 (laatste na zienswijzen)- Definitieve Begrotingswijzigingen 2025 (na zienswijzen)- Definitieve Programmabegroting 2026-2029 (na zienswijzen)
8 september 2025	<ul style="list-style-type: none">- Halfjaarrapportage 2025
15 december 2025	<ul style="list-style-type: none">- Q3 rapportage 2025. Facultatief, alleen bij grote afwijkingen tov halfjaarrapportage 2025- Kadernota 2027

Consequenties

Met deze planning voldoet VrAA aan haar P&C-verplichtingen op grond van de financiële verordening.



-Oplegnotitie-

Besluitvormingsroute

- **Historie**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
19 november 2024	MTVrAA
2 december	Financieel afstemmingsoverleg BM Heiligers
3 december	Regionaal Annotatie Overleg (RAO) en Regionaal Toets- en Adviesteam (RTAT)
3 december	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

- **Verdere behandeling**

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 december 2024	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

n.v.t.

Termijnagenda Bestuur 2024/2025

Vergadering	Onderwerp
Q4	
	Vaststellen concepten Dekkingsplan, Beleidsplan en Crisisplan VrAA
	Stand van zaken cybergevolgbestrijding
	Kadernota VrAA
	Vaststellen van Regionale Evenementenkalender 2025
	Evaluatie regeling PTSS
	Herzien binnentredingsbeleid van de brandweer
	Gewijzigde financiële verordeningen VrAA
	Incidentbestrijdingsplan Noordzeekanaalgebied
	Verlof harmonisatie
	Update Rampenbestrijdingsplannen
Q1	
	Vaststellen definitief Regionaal Risicoprofiel, Dekkingsplan, Beleidsplan en Crisisplan VrAA
	Indexatiesystematiek VrAA
	Jaarstukken VrAA 2024, Voorstel begrotingswijzigingen VrAA 2025, Ontwerp Programmabegroting VrAA 2026-2029
	Bluswatervisie
NTB	
	In- door en uitstroom (inclusief quotum arbeidsbeperkten)

Actielijst

Nr.	Datum	Actie	Toelichting
5.	29-3-21	Voor de volgende bestuursvergadering zal gerapporteerd worden over de cijfers inzake de arbeidsbeperkten	Dit onderwerp zal worden meegenomen bij de bespreking van het onderwerp in-, door- en



			uitstroom. De uitwerking van het onderwerp krijgt een plek in het meerjarenbeleidsplan 25-28.
28.	02-10-23	<p>Openstaande discussiepunten mbt spaarverlof en 1% loonontwikkeling</p> <p>18-12: Weerstandvermogen VrAA Op basis van de huidige gegevens is een prognose van het weerstandsvermogen niet opportuun. Met het opstellen van de jaarrekening kan een goed beeld gegeven worden van het weerstandsvermogen mede door een geactualiseerd risicoparagraaf. Daarnaast zit de VrAA in het begrotingsproces voor de actualisatie 2024 en begroting 2025-2028. Na het opstellen van de begroting kan worden vastgesteld welke onttrekking nodig is uit de algemene reserve.</p> <p>Verlofsparen Op aangeven van de accountant en de ambtenaren van de Gemeente Amsterdam worden de uitgangspunten rondom het verlofsparen geëvalueerd. Bij het opstellen van de jaarrekening zal de voorziening verlofsparen worden opgesteld conform de regels van het BBV.</p> <p>Nominale ontwikkeling met 1% regeling De implicaties van een 1% regeling vragen verdere analyse en uitwerking van scenario's. Gekoppeld aan een reflectie van de landelijke varianten op de nominale ontwikkeling, vervolgens kan een bestendig voorstel worden opgeleverd aan het bestuur.</p>	<p>Agenderen voor overleg Bestuur VrAA 18-12-2023: Nadere afspraken over spaarverlof en de 1% van de loonontwikkeling incl. het financiële risico tegenover de reserve/weerstandvermogen. 25-03-2024: Spaarverlof is verwerkt in de jaarrekening. 23-7-2024: Presentatie Ruud Verwiel Grip op bedrijfsvoering 23-9-2024: Presentatie Ruud Verwiel Financiële Verhouding VrAA-Gemeenten</p>
31.	18-12-23	<p>In de vergadering van 2 oktober is afgesproken dat de verschillende financiële structuren (VrAA en Gemeente Amsterdam) naast elkaar worden gelegd en met elkaar wordt besproken hoe de knelpunten (als het gaat om de aanlevertermijnen richting de Provincie) voor volgend jaar opgelost worden.</p>	<p>Ruud Verwiel neemt het bestuur aan de hand van een presentatie mee in de dilemma's tijdens de vergadering van 23 september. In oktober 2024 heeft een bijeenkomst</p>



			plaatsgevonden met de financials van de gemeenten.
33.	18-12-23	De VrAA neemt de actiepunten (inclusief die over bovenregionale samenwerking) op in de uitvoeringsagenda (beleidsplan) voor de komende jaren. Voor de zomer worden deze actiepunten als voorgenomen beleidsambities besproken in de colleges en ter zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden.	Actiepunten worden meegenomen in het meerjarenbeleidsplan VrAA 2025-2028
37.	25-3-24	Burgemeester Boog deelt mede dat hij de portefeuille Bevolkingszorg voor de komende maanden zal waarnemen. Tijdens de volgende vergadering zal hij een stand van zaken delen op dit dossier.	Loopt.
38.	25-3-24	Deze ontwerp programmabegroting is gebaseerd op een 0 indexpercentage. In de loop van 2024 zal, kijkend naar de indexatiesystematiek, een herzien voorstel worden voorgelegd.	Tijdens bijeenkomst met financials in oktober 2024 is afgesproken dat een voorstel wordt voorgelegd tijdens de bestuursvergadering van 23 april 2025.
40.	25-3-24	Tijdens een volgende bestuursvergadering zal de evaluatie van de coulanceregeling PTSS worden voorgelegd en is duidelijk of een landelijk regeling wordt opgesteld.	Evaluatie wordt voorgelegd in de bestuursvergadering van 16 december 2024
41.	3-7-24	Voorstel over hoe de VrAA inwoners van de regio informeert over handelingsperspectieven tijdens (nieuwe) crisistypen?	Themabijeenkomst over dit onderwerp en het onderwerp maatschappelijke weerbaarheid staat gepland op 14 februari 2025.
44.	23-9-24	In het kader van de verjaardag is een AR app ontwikkeld die ook met de leden van het bestuur zal worden gedeeld (actie).	
45.	23-9-24	Tijs van Lieshout stelt voor om voor de afstemming over de definitieve reactie van het bestuur VrAA een schriftelijke ronde of een extra Teams vergadering te organiseren nu een reactie vóór 22 november gegeven moet worden en de volgende vergadering 16 december gepland staat (actie). Preconsultatie	Afgerond.



46.	23-9-24	Nog onbekend is de reactie van de minister op de motie. Dat wordt afgewacht. Als meer bekend is dan wordt gekeken of en welke acties voor de VrAA bestaan (actie).	
47.	23-9-24	De plv. voorzitter geeft aan dat het goed zou zijn om een overzicht te maken van de veranderingen en in potlood de nieuwe verdeling voor te leggen aan het bestuur (actie).	Loopt.
48.			
49.			
50.			



Veiligheidsregio
Amsterdam-Amstelland

Vergadering bestuur VrAA 16 december 2024
Correspondentie- en ter kennisnamelijst

Binnenkomend:

- 20240911 Vaststelling BDuR rijksbijdrage 2023
- 20241002 Aanbiedingsbrief zienswijze jaarplan 2025 NIPV
- 20241111 decemberbrief BDUR

Uitgaand:

- 20241113 DIV2024.155 (Zienswijze VrAA op jaarplan NIPV 2025)

Ter kennisname:

-



Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Ministerie van Justitie en
Veiligheid**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum: 6 december 2024
Onderwerp: Weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen

Ons kenmerk
5937426

Bijlagen
1. Weerbaarheidsopgave
(publicatie)
2. Dreigingsbeeld (publicatie)

De internationale veiligheidssituatie is de afgelopen jaren sterk verslechterd en dit raakt Nederland. Statelijke en niet-statelijke actoren bedreigen in toenemende mate de nationale veiligheidsbelangen van het Koninkrijk.¹ We zien nu al dat Nederland doelwit is van hybride aanvallen, zoals cyberoperaties, spionage en sabotage. Geopolitieke ontwikkelingen en in het bijzonder de Russische agressieoorlog in Oekraïne hebben hierop een versterkend effect. Voor het eerst in lange tijd is het reëel dat Nederland via de collectieve verdedigingsclausule in het NAVO-verdrag ("artikel 5") direct betrokken raakt bij een grootschalig gewapend conflict. Dit blijkt onder andere uit het bijgevoegde dreigingsbeeld van de MIVD en AIVD.² Het is daarom van belang om verspreiding van deze oorlog te voorkomen. Ook de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV) en de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) stellen in hun recente adviezen dat de tijd waarin Nederland zich niet of nauwelijks zorgen hoefde te maken over de weerbaarheid van de maatschappij, voorbij is.³ Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de weerbaarheid van onze maatschappij te verhogen.

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Deze Kamerbrief heeft als doel om in samenhang uiteen te zetten wat een weerbare maatschappij inhoudt en welke opgave er ligt om deze te bereiken. De noodzaak is reeds vastgesteld in het regeerprogramma en wordt op Europees niveau onderstreept door het rapport van speciaal adviseur Sauli Niinistö, waarin wordt opgeroepen tot het versterken van de civiele en militaire paraatheid en weerbaarheid van de Europese Unie en haar lidstaten.

Een weerbare samenleving helpt in de eerste plaats om een conflict te voorkomen. Het maakt ons minder kwetsbaar, schrikt statelijke actoren af en ontmoedigt hen om Nederland te raken. Dat wordt ook door de NAVO onderschreven: weerbaarheid heeft een basis in Artikel 3 van het Verdrag van Washington (NAVO-Verdrag), waarmee weerbaarheid zowel een

¹ De zes nationale veiligheidsbelangen zijn: territoriale veiligheid, fysieke veiligheid, economische veiligheid, ecologische veiligheid, sociale en politieke stabiliteit, en internationale rechtsorde en stabiliteit.

² MIVD en AIVD, Dreigingsbeeld militaire en hybride dreigingen, 2024.

³ Adviesraad Internationale Vraagstukken, Hybride dreigingen en maatschappelijke weerbaarheid, 2024

Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid, WRR-rapport nr. 109 Nederland in een fragmenterende wereldorde, 2024.

bondgenootschappelijke opgave als een nationale verantwoordelijkheid is. Daarnaast kunnen we met het verhogen van onze weerbaarheid bovendien beter weerstand bieden en veerkracht tonen mocht het onverhoopt toch tot een conflict komen. Een weerbare maatschappij draagt daardoor bij aan de bescherming van onze veiligheid, vrijheid, welvaart en waarden. Dit geldt niet alleen bij hybride aanvallen of een militair conflict, maar ook bij andere crises of rampen, zoals grootschalige overstromingen, een pandemie of langdurige uitval van vitale processen.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

Verder weegt mee dat de overheid bij een oorlogsdreiging of een daadwerkelijk conflict, niet in staat zal zijn om alles op te lossen. Daarom moet de samenleving als geheel meer doordrongen raken van het belang van zelf- en samenredzaamheid, zodat individuen en gemeenschappen beter voorbereid zijn op mogelijke crises. Hier ligt ook een belangrijke rol voor gemeenten en veiligheidsregio's om de kracht van burgers en organisaties te verbinden aan de weerbaarheidsopgave.

De Russische agressieoorlog in Oekraïne toont het belang van een weerbare maatschappij. Hoewel het kabinet niet uitgaat van een conflict op Nederlands grondgebied, zijn er lessen te trekken uit de Oekraïense situatie. Oekraïense burgers kennen een hoge mate van zelfredzaamheid en sociale cohesie, bedrijven leveren een bijdrage aan de landsverdediging, in delen van het land zijn energienetwerken voldoende redundant, en de Oekraïense overheid is in staat geweest om salarissen, pensioenen en uitkeringen onder alle omstandigheden door te blijven betalen. Dit heeft er voor gezorgd dat Oekraïne in staat is zichzelf te verdedigen en dat tegelijkertijd een groot deel van de Oekraïense samenleving zo goed mogelijk doordraait.

In Nederland ligt er al een solide basis om weerbaarheid te versterken: onder meer de Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden, maar ook de NAVO Weerbaarheidsdoelen (*Resilience Objectives*) en EU-initiatieven, waaronder de verwachte EU Preparedness Union-strategie, vormen het raamwerk.⁴ Ervaringen van andere landen, waaronder Oekraïne, Finland en Zweden zijn bij de kabinetsaanpak betrokken.

Hoewel dit een stap in de goede richting is, is het niet genoeg. In het huidige tijdsgewricht, met een verslechterende veiligheidssituatie, ontkomen we er niet aan om een flinke stap extra te zetten. Bovendien is Nederland als open samenleving gericht op internationale samenwerking en handel, en vanwege onze rol als logistieke spil binnen de NAVO, kwetsbaar voor dreigingen van buitenaf.

De regie voor versterking van de nationale veiligheid ligt bij de overheid. Maar voor een veilige en weerbare maatschappij is de inzet van iedereen nodig. Dit geldt voor de overheid (inclusief veiligheidsregio's en gemeenten), bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisatie en burgers. Deze brief vormt daarom het startpunt van een nauwe samenwerking en dialoog met de samenleving om zo de maatschappijbrede aanpak vorm te geven.

Leeswijzer

⁴ De *NAVO Resilience Objectives* zien toe op een basisniveau van weerbaarheid op zeven verschillende gebieden (continuïteit van overheid, energievoorziening, grootschalige opvang van personen, voedsel- en drinkwatervoorziening, opvang van gewonden, (tele)communicatie en transport), met als doel om bij te dragen aan de continuïteit van overheid, de samenleving en de ondersteuning van bondgenootschappelijke verdediging.

Het kabinet zet daarom, in lijn met de moties van en toezeggingen aan uw Kamer,⁵ in deze brief voor de eerste keer in samenhang uiteen wat een weerbare maatschappij inhoudt en welke opgave er ligt om deze te bereiken. Dit op basis van bestaand beleid, geleerde lessen uit het Oekraïne-conflict, een internationale vergelijking, de NAVO Weerbaarheidsdoelen en een nationale weerbaarheidsanalyse met betrokkenheid van alle relevante departementen. Deze brief bestaat uit de volgende paragrafen:

- 1) Ambitie: een weerbare maatschappij en parate krijgsmacht
- 2) Maatschappijbrede aanpak
- 3) Waar bouwen we op verder?
- 4) De aanvullende opgave: maatschappijbrede aanpak op basis van 6 pijlers
- 5) Internationale ervaringen
- 6) Communicatie over dreiging en handelingsperspectief
- 7) Conclusie

Hiermee zorgen we voor een gedeeld beeld die de basis vormt voor de verdere aanpak. De maatschappijbrede aanpak in deze brief borgt de betrokkenheid van maatschappelijke partners in het adresseren van de gezamenlijke opgave. Ook wordt in deze Kamerbrief de intensivering van de communicatieaanpak ten aanzien van de dreiging en handelingsperspectieven nader toegelicht. De opgave rond communicatie is in deze brief bewust al verder uitgewerkt, juist vanwege het belang van communicatie voor het begrip van het vraagstuk en het draagvlak van de samenleving voor de benodigde aanpak.

Deze brief en bijlage beschrijft de weerbaarheidsopgave waar het kabinet voor staat. Vanwege de omvang van de totale opgave is een stapsgewijze aanpak noodzakelijk. Keuzes en prioriteitstelling zijn onontkoombaar. In 2025 volgt een aanvullende Kamerbrief met daarin de eerste concrete beleidsinzet van het kabinet om de weerbaarheid te vergroten. Om tot keuzes en prioriteitstelling te komen, worden de komende periode varianten voor beleidsintensivering uitgewerkt, inclusief opties, draaiknoppen en financiële gevolgen. Hierbij zal scherp gekeken worden naar wat de NAVO van ons vraagt. Besluitvorming hierover volgt op de reguliere financiële (hoofd)besluitvormingsmomenten. De volgende Kamerbrief wordt daarom na de publicatie van de Voorjaarsnota 2025 aan de Kamer verstuurd. Voor de financiële consequenties van het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid is de Miljoenennota leidend.

Deze brief ontvangt u gelijktijdig met de kabinetsreactie op het AIV-advies 'Hybride dreigingen en maatschappelijke weerbaarheid' en de Voortgangsbrief van de Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden 2023-2029. De kabinetsreactie op het rapport 'Nederland in een fragmenterende wereldorde' van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) volgt op korte termijn.

⁵ Kamerstuk 21501-02 nr. 2825, Motie Dassen / Kamerstuk 36410-X nr. 45, Motie Erkens en Dassen / Kamerstuk 36410-X, nr. 48, Motie Nordkamp / Toezegging van de staatssecretaris van Defensie om rond de zomer van 2024 een brief aan de Kamer te zenden over het in beeld brengen van wat er nodig is om de maatschappij voor te bereiden op een militaire dreiging en welke beleidskeuzes er zijn. / Toezegging van de minister van Justitie en Veiligheid om in de Kamerbrief Weerbaarheid tegen militaire dreigingen dieper in te gaan op het in kaart brengen van de gevolgen van een potentieel conflict om zicht te krijgen op waar een versterkte inzet nodig is om de weerbaarheid van ons land, van onze maatschappij, van onze samenleving te verhogen en waar we nu al intensief op inzetten om de weerbaarheid te verhogen zoals het beschermen van de vitale infrastructuur.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

Datum:
6 december 2024

Ons kenmerk
5937426

Deze Kamerbrief gaat in op Europees Nederland, het gedeelte van het Koninkrijk dat onder het NAVO bondgenootschap valt. Een dreiging of inzet hier kan echter ook gevolgen hebben in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Daarbovenop geldt dat voor Bonaire, Saba en Sint Eustatius weerbaarheidsversterkende trajecten ook op hen van toepassing zijn, tenzij er redenen zijn om dat niet te doen. In dat geval is maatwerk nodig, om hiermee alsnog het gewenste resultaat in Caribisch Nederland te bereiken⁶.

1) Ambitie: een weerbare maatschappij en parate krijgsmacht

Een solide, **weerbare maatschappij** kan schokken aan – ongeacht wat er op ons afkomt. Het is een maatschappij waarin overheid, publieke en private partners, maatschappelijke organisaties, kennisinstellingen en inwoners zoveel mogelijk voorbereid zijn op maatschappelijke ontwrichting en het vermogen hebben deze te weerstaan, op te vangen en ervan te herstellen.⁷ Niet alleen bij hybride aanvallen of een militair conflict, maar ook bij andere crises, zoals grootschalige overstromingen, een pandemie of langdurige uitval van vitale processen. We moeten kunnen omgaan met een combinatie van langdurige uitval, schaarste en verstoring. Door ons weerbaar te maken, kunnen we dat aan. Met bedrijven die voorbereid zijn, met een samenleving die makkelijker in crisissituaties een nieuw evenwicht vindt en met mensen die (samen) veerkracht tonen mocht de dreiging zich daadwerkelijk manifesteren.

Veiligheid is één van de kerntaken van de overheid. Het kabinet zet zich hierbij in voor de bescherming van alle groepen in de maatschappij. Honderd procent veiligheid bestaat echter niet. De overheid kan in een dreigings- en conflictscenario sterk onder druk komen te staan door een stapeling van crises of de omvang ervan, zeker in de eerste fase. Het is daarom van belang dat mensen, bedrijven en maatschappelijke instellingen - met oog voor ieders kunnen, draagkracht en de diversiteit in de maatschappij - kennis hebben over de dreiging, een eigen verantwoordelijkheid nemen in de voorbereiding op schokken en met deze schokken kunnen omgaan. De overheid moet erop kunnen vertrouwen dat de samenleving tijdelijk of gedeeltelijk zelfredzaam is. Daarnaast helpt gedegen voorbereiding om de impact te verkleinen, mocht het onverhoopt toch mis gaan.

In geval van een aanval of conflict moet de Nederlandse overheid reageren. Met bijvoorbeeld diplomatieke, economische, juridische en militaire middelen. De krijgsmacht moet, ingevolge artikel 97 van de Grondwet, in staat zijn om het eigen en bondgenootschappelijk grondgebied te verdedigen, de internationale rechtsorde te beschermen en civiele autoriteiten te ondersteunen bij rampen en crises. En andersom: Defensie heeft de gehele samenleving nodig voor het uitoefenen van de militaire taken. Daarvoor moet de maatschappij op de krijgsmacht kunnen vertrouwen – en andersom. Hiertoe werkt Defensie interdepartementaal, interbestuurlijk en met maatschappelijke partners aan de **militaire paraatheid** van Nederland.

⁶ Gelet op de doorwerking en de verantwoordelijkheid voor Bonaire, Saba en Sint Eustatius zal de opvolging hiervan separaat worden opgepakt in samenspraak met de verantwoordelijke autoriteiten en de maatschappij aldaar. Vanuit de Veiligheidsstrategie van het Koninkrijk zullen ook de autonome landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten betrokken worden. Hiermee kan ook recht worden gedaan aan het unieke karakter en lokale context die een eigenstandige aanpak vraagt.

⁷ Kamerstuk 30 821 nr. 205, Eindrapport 'Weerbaarheid becijferd' van RAND Europe, Ministerie van Justitie en Veiligheid

2) Maatschappijbrede aanpak

Datum:
6 december 2024

Ons kenmerk
5937426

Het ministerie van Justitie en Veiligheid en het ministerie van Defensie zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de coördinatie van de overheidsbrede inzet en maatschappijbrede aanpak om de weerbaarheid in het kader van militaire en hybride dreiging te versterken. Hierbinnen richt het ministerie van JenV (de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid) zich met name op de weerbaarheid van de overheid, economie en samenleving (civiele weerbaarheid). Defensie concentreert zich op de paraatheid van de krijgsmacht en wat hiervoor nodig is van de maatschappij. Alle departementen werken in deze aanpak samen, met één gezamenlijk doel, maar ieder vanuit hun eigen beleidsverantwoordelijkheid. Bijvoorbeeld op het terrein van de gezondheidszorg, transport en logistiek, crisisbeheersing, voedsel, energie, (tele)communicatie, migratie, de economie, arbeidsmarkt of de democratische rechtsorde. Belangrijk uitgangspunt is dan ook dat aanvullend beleid in het kader van de weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen zo goed mogelijk aansluit op bestaande beleidsinitiatieven.

Voorliggende brief is een eerste stap in het vormgeven van een *maatschappijbrede* aanpak tegen militaire en hybride dreigingen. Het kabinet zet in samenhang uiteen wat een weerbare maatschappij voor haar inhoudt en wat er – in het licht van een hybride en militaire dreiging - nodig is om deze te bereiken. Niet als blauwdruk van de overheid, maar vooral als startpunt van het gesprek en uitgestoken hand aan de maatschappij. Verdieping en uitwerking van deze aanpak en de weerbaarheidsopgave is nodig, samen met inwoners, gemeenten, veiligheidsregio's, maatschappelijke organisaties, publieke- en private partijen, kennisinstellingen, uitvoeringsorganisaties en belangenverenigingen. Hierbij staat de vraag centraal; hoe kan een ieder bijdragen aan het realiseren van de weerbaarheidsopgave waar we als Nederland voor staan? Risicocommunicatie vanuit de overheid over dreigingen, wat de overheid hieraan doet, en over de mogelijke impact op onze manier van leven, dragen hieraan bij.

De strategische koers van de weerbaarheidsopgave wordt integraal in de Nationale Veiligheidsraad besproken. Besluitvorming over de gecoördineerde beleidsinzet geschiedt via de reguliere onderraden en de Ministerraad. Belangrijke andere instrumenten om het gesprek met de maatschappij te faciliteren zijn het opzetten van een weerbaarheidsnetwerk en het organiseren van een Veiligheidstop⁸ om kennis, ervaringen en informatie uit te wisselen. Mede naar aanleiding van zowel de motie van de leden Brekelmans en Veldkamp inzake inrichting van een geopolitieke raad als de motie van het lid Timmermans inzake de Nationale Veiligheidsraad zal door het kabinet tevens een publiek-private geopolitieke en weerbaarheidsberaad worden ingericht. Dit beraad heeft als doel leden van het kabinet, bedrijfsleven, kennisinstellingen en maatschappelijke partners in wisselende samenstelling regulier samen te brengen in een informele en vertrouwelijke setting om relevante ontwikkelingen te bespreken met het oog op versterking van onze weerbaarheid. Deze overleggen hebben een niet-besluitvormend karakter.

Het is van belang om met alle bij het weerbaar maken van de maatschappij betrokken partijen het juiste gesprek te kunnen voeren. Om dit goed te kunnen doen, delen we in aanvulling op deze Kamerbrief twee stukken:

⁸ Ministerie van Algemene Zaken, Regeerprogramma Kabinet-Schoof, 13 september 2024

- a. *Een dreigingsbeeld*; opgesteld door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten waarin de dreiging nader wordt geschetst en dat de noodzaak voor aanvullende inzet onderschrijft. Dit beeld draagt bij aan bewustwording en helpt maatschappelijke partners om te anticiperen op de dreiging.
- b. *Een uitwerking van de weerbaarheidsopgave*; waarin is aangegeven wat er op diverse beleidsterreinen nodig is om de weerbaarheid te versterken. Deze opgave biedt handvatten om het gesprek aan te gaan over het verder invullen van de maatschappijbrede aanpak.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

3) Waar bouwen we op verder?

De afgelopen jaren is er – gericht op een breed palet aan dreigingen die de nationale veiligheid kunnen schaden – intensief gewerkt aan de weerbaarheid van Nederland. De Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden⁹ vormt hiervoor het kader. Zo wordt er Rijksbreed en in internationaal verband gewerkt aan het tegengaan van statelijke en hybride dreigingen, het tegengaan van ongewenste buitenlandse inmenging, aan (internationale) cyberveiligheid, het versterken van de fysieke en digitale weerbaarheid van de vitale infrastructuur, de Rijksbrede strategie voor de effectieve aanpak van desinformatie, het bevorderen van economische veiligheid en kennisveiligheid, het beschermen van de economie en samenleving, ruimteveiligheid, het versterken van de crisisbeheersingsketen en met de Digitaliseringsstrategie¹⁰ aan de digitale weerbaarheid van de overheid.

Ook zijn de investeringen in Defensie de afgelopen jaren fors toegenomen om de krijgsmacht beter voor te bereiden op een mogelijk gewapend conflict. Verschillende lopende trajecten van Defensie dragen bij aan de versterking van de krijgsmacht. Zo lopen er diverse initiatieven ten behoeve van personeelsuitbreiding, waaronder het dienstjaar en het ecosysteem HR, en wordt er intensief gewerkt aan de capaciteitsopbouw, het uitbreiden van voorraden en intensivering van de samenwerking met de industrie. In aanvulling daarop zet het kabinet zich op internationaal vlak in voor de bevordering van het internationaal veiligheids- en defensiebeleid.

Met voorliggende aanpak intensiveert het kabinet de actielijnen uit de Veiligheidsstrategie op onderwerpen als het versterken van de krijgsmacht, hybride conflictvoering, economische en digitale weerbaarheid, kennisveiligheid, sociale stabiliteit, vitale infrastructuur, crisisbeheersing en het vergroten van de (pandemische) paraatheid van de samenleving.

Door de grensoverschrijdende verbondenheid van Nederland vormen dreigingen in andere landen ook een dreiging voor de nationale veiligheid. Daarnaast levert Nederland, als onderdeel van de interne markt en doorvoerland, een belangrijke bijdrage aan de weerbaarheid van andere landen en de EU. Het is nodig om niet alleen op nationaal maar ook op Europees en internationaal niveau te zoeken naar nieuwe oplossingen voor grensoverschrijdende problemen. Het kabinet spant zich daarom ook in internationaal verband in om het weerbaarheidsbeleid binnen de EU en NAVO te versterken.

⁹ Kamerstuk 30 821, nr. 178, Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden, Ministerie van Justitie en Veiligheid en Ministerie van Buitenlandse Zaken.

¹⁰ Verwacht Voorjaar 2025.

Het kabinet ondersteunt de versterking van de weerbaarheid in EU verband en heeft met interesse kennisgenomen van het rapport van speciaal adviseur Sauli Niinistö.¹¹ Het rapport dient als basis voor de aankomende Preparedness Union Strategy van de Europese Commissie, die ook zal werken aan Europese paraatheid en weerbaarheid. Een betere samenwerking tussen de NAVO en EU blijft een speerpunt van het kabinet. Artikel 5 van het Verdrag van Washington is het uitgangspunt van het NAVO- bondgenootschap en vereist gedegen militaire voorbereiding. Met een basis in Artikel 3 van het Verdrag is weerbaarheid, een bondgenootschappelijke opgave en een nationale verantwoordelijkheid, zo hebben regeringsleiders in 2022 op de NAVO-top in Madrid bevestigd.¹² Om aan die totale opgave te voldoen zijn weerbaarheidsdoelstellingen vastgesteld: de zogenoemde NAVO Weerbaarheidsdoelen.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

4) Wat is de aanvullende opgave?

De afgelopen periode is de weerbaarheidsopgave inzichtelijk gemaakt, met betrokkenheid van alle relevante departementen. Dit is gedaan door middel van een weerbaarheidsanalyse op basis van een onderstaand scenario en met behulp van geleerde lessen uit het Oekraïne-conflict en een internationale vergelijking. Op de lacunes die zijn geïdentificeerd, is aanvullende inzet nodig. In de analyse is tevens de noodzakelijke inzet op zeven NAVO Weerbaarheidsdoelen meegenomen¹³.

De weerbaarheidsopgave is bepaald aan de hand van een scenario waarin:

- Er een militair conflict is in Oost-Europa;
- Nederland moet voldoen aan bondgenootschappelijke verplichtingen;
- Er sprake is van een significante hybride dreiging (o.a. desinformatie, cyber, sabotage, spionage), in aanloop van en tijdens een conflict;
- Nederland een voorname functie heeft in de doorvoer van troepen en materieel;
- Er dreiging is ten aanzien van de vitale infrastructuur, strategische (militaire) objecten en de inspanningen ter ondersteuning van het bondgenootschappelijk optreden (logistieke lijnen);
- Er sprake is van langdurige en brede verstoring van de economie, arbeidsmarkt en de samenleving;
- Er sprake is van significante migratie- en/of gewondenstroom.

Op basis van bovenstaande analyse is het kabinet gekomen tot onderstaande pijlers van de weerbaarheidsopgave.¹⁴ De pijlers vormen het raamwerk voor de maatschappijbrede aanpak, die wordt vormgegeven langs twee sporen: maatschappelijke weerbaarheid en militaire paraatheid.

Concreet vereist maatschappelijke weerbaarheid:

1. Het beschermen van vitale en andere belangrijke processen in de maatschappij;
2. Een parate en veerkrachtige samenleving;

¹¹ Uw Kamer wordt binnen afzienbare tijd geïnformeerd over de kabinetsappreciatie.

¹² Kamerstuk 28 676 nr. 417, Verslag NAVO-top Madrid, Ministerie Buitenlandse Zaken en Defensie.

¹³ Zie voetnoot 4.

¹⁴ Zie bijgevoegde publicatie 'Weerbaarheidsopgave - Versterken van weerbaarheid in het licht van militaire en hybride dreigingen.

3. Het overeind houden van de Nederlandse democratie, rechtstaat en overheid;
4. Een weerbare economie.

Datum:
6 december 2024

Ons kenmerk
5937426

Militaire paraatheid draait daarnaast om:

5. Het beschermen en verdedigen van het eigen en bondgenootschappelijk grondgebied;
6. Het waarborgen van civiele ondersteuning aan de krijgsmacht bij de uitoefening van de militaire taak.

N.B. Een uitwerking van de weerbaarheidsopgave is als aparte publicatie bijgevoegd. Een samenvatting volgt hieronder.

1. Het beschermen van vitale en andere belangrijke processen in de maatschappij

Nederland is als (digitaal) knooppunt en poort naar Europa een mogelijk doelwit, bijvoorbeeld om logistieke steun naar Oekraïne of militaire troepenaanvoer naar Oost-Europa te verstoren. Wanneer vitale of andere belangrijke processen verstoord worden, kan dit snel leiden tot maatschappelijke ontwrichting, maatschappelijke onrust en/of aanzienlijke economische schade.

Om de maatschappij hier tegen te wapenen is verdere versterking van de weerbaarheid van onze vitale infrastructuur noodzakelijk, zowel fysiek als digitaal, specifiek in het licht van een hybride dreiging of militair conflict. Onze vitale infrastructuur moet robuust en meervoudig redundant zijn. Dit geldt in het bijzonder voor processen waar veel andere processen van afhankelijk zijn, zoals energievoorziening, mobiele communicatienetwerken, internet, plaats- en tijdbepaling (vb. GPS en het Galileo-navigatiesysteem) en transport (via het spoor, lucht, wegen, havens, de Noordzee en rivieren) of processen die raken aan primaire levensbehoeftes zoals noodzorg, voedsel- en drinkwatervoorziening.

Juist op gebied van grensoverschrijdende processen is het nodig om niet alleen op nationaal maar ook in Europees en internationaal verband te zoeken naar nieuwe oplossingen om de weerbaarheid te vergroten. Zo heeft de energiecrisis ons laten zien hoe belangrijk het is om snel in EU-verband maatregelen te kunnen treffen om bestaande risicovolle afhankelijkheden te diversifiëren en waar mogelijk af te bouwen om de weerbaarheid te versterken.

Gegeven de hybride dreigingscontext in een crisis- en conflictscenario is er een proactieve inzet nodig om beter weerstand te kunnen bieden aan fysieke sabotage en (cyber)spionage. Ditzelfde geldt in het digitale domein. Nederland moet zich digitaal kunnen verdedigen. Het is van cruciaal belang om gezamenlijke en publiek-private inspanningen mogelijk te maken om aanvallen op netwerk- en informatiesystemen met succes te voorkomen, op te sporen, aan te pakken en tegen te houden.

Het verzorgen van adequate toegang tot voldoende, veilig en gezond voedsel onder buitengewone omstandigheden, ook ter ondersteuning van militaire operaties, is voor de maatschappij cruciaal. Ditzelfde geldt voor een slagvaardige, wendbare en opschaalbare gezondheidszorg die berekend is op (langdurige) crises of conflicten, en daarmee in staat is om grote aantallen slachtoffers op te vangen en ondersteuning kan bieden aan nationale en bondgenootschappelijke troepen. Voorts moeten voorbereidingen getroffen worden voor de opvang van grote groepen mensen als gevolg van een dreiging of conflict. Ook moeten instrumenten ontwikkeld worden om het functioneren van de arbeidsmarkt, de

continuïteit van het onderwijs en de onafhankelijkheid van de media tijdens en in de aanloop van een conflict zo veel mogelijk zeker te stellen.

Datum:
6 december 2024

Ons kenmerk
5937426

Om ervoor te zorgen dat de maatschappij beter kan omgaan met verstoringen, moeten er maatregelen worden genomen om beter om te kunnen gaan met een situatie wanneer zich schaarste voordoet, rekening houdend met de continuïteit van de samenleving. Bijvoorbeeld bij tekorten aan producten, grondstoffen, personeel en capaciteit. Hiervoor zullen kennis en instrumenten moeten worden ontwikkeld om – indien noodzakelijk – te kunnen sturen op de verdeling van schaarste.

2. *Een parate en veerkrachtige samenleving*

Ontwrichtende hybride aanvallen of een militair conflict hebben grote invloed op ons dagelijks leven. Ook als het conflict zich niet direct in Nederland afspeelt. Wanneer onze vrijheid wordt geraakt, er sprake is van aantasting van onze politiek-sociale stabiliteit, als we te maken krijgen met langdurige uitval, schaarste of misschien zelfs verwoesting raakt ons dagelijkse leven ernstig verstoord. Dit kan leiden tot bezorgdheid, een hulpvraag en in sommige gevallen maatschappelijke onrust. Tegelijkertijd zal de coördinatie en het oplossingsvermogen van de overheid, zowel nationaal als decentraal, in een conflictscenario sterk onder druk komen te staan door een stapeling van crises, zeker in de eerste fase.

Dit vraagt in het kader van het gehanteerde scenario om aanvullende inzet op overheidscommunicatie over dreiging en handelingsperspectieven zodat mensen voorbereid worden en kunnen omgaan met langdurige uitval, tekorten of schade (Zie ook onderstaande paragraaf 'Communicatie over dreiging en handelingsperspectief'). Het integraal bezien van de redundancies van de communicatie- en informatiesystemen moet ervoor zorgen dat alle crisispartners elkaar ook tijdens de eerder geschetste scenario's op een verantwoorde wijze kunnen bereiken en alle inwoners worden gewaarschuwd in geval van gevaar¹⁵. Daarmee wordt onder meer het vermogen tot crisisbeheersing verzekerd. Een landelijk platform of netwerk zal traditionele hulpverleners, (vrijwilligers)organisaties en bedrijven moeten verbinden ter voorbereiding op grote verstoringen, uitval en ramp- en crisisscenario's, waaronder een conflict.

Om de zelf- en samenredzaamheid van inwoners te versterken zal burgerhulpverlening verder moeten worden vormgegeven, evenals een geactualiseerd handelingsperspectief op schuilen en evacueren. Ook zal er intensiever en maatschappijbreed moeten worden geoefend, getraind en opgeleid. Daarnaast werkt het kabinet aan een weerbare samenleving waarin ook jongeren bijdragen aan de *whole of society-approach* en het versterken van de samenleving. We leren hierbij van bestaande initiatieven en *evidence based* interventies op het gebied van jongerenparticipatie. Samenwerking met gemeenten en veiligheidsregio's is onmisbaar om te komen tot een parate en veerkrachtige samenleving.

3. *Het overeind houden van de Nederlandse democratie, rechtstaat en overheid*

Ter beïnvloeding van de Nederlandse bevolking kunnen statelijke actoren als onderdeel van hybride conflictvoering een breed palet aan middelen inzetten zoals sabotage, spionage, desinformatie en ongewenste inmenging. Hiermee kunnen onze democratie, rechtstaat en overheid worden ontregeld en ondermijnd en onze democratische rechtsorde worden bedreigd. Ook neemt het risico op extremisme,

¹⁵ Kamerstuk 21501-20 nr. 2040, Motie Eerdmans

radicalisering en polarisatie toe, juist in een situatie dat vertrouwen in de overheid gewenst is en de overheid er moet staan. Het openbaar bestuur moet blijven functioneren en grondrechten moeten zoveel mogelijk worden gewaarborgd.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

Om die reden dient er gewerkt te worden aan het verbeteren van het integrale beeld van de (potentiële) hybride dreiging, het voorkomen en mitigeren van kwetsbaarheden als spionage, sabotage, statelijke inmengingen of (heimelijke) beïnvloeding, het borgen van kennisveiligheid en het vergroten van het vermogen van de overheid om "terug te duwen" of "terug te slaan" als respons op hybride conflictvoering. Enerzijds als afschrikking en anderzijds omdat ondermijning van Nederland niet mag lonen. Een proactieve inzet op het tegengaan van hybride dreigingen is noodzakelijk. Met de doorontwikkeling van de aanpak Statelijke Dreigingen wordt hier in 2025 invulling aan gegeven. Daarnaast is het van belang dat er gewerkt wordt aan een sterker geopolitiek handelingsvermogen door internationale samenwerking te intensiveren, zowel bilateraal als in EU-, NAVO- en VN-verband.

Het tijdig onderkennen van dreigingen tegen de nationale veiligheid en de democratische rechtsorde en deze zo nodig te voorkomen of te verstoren vereisen een sterke inlichtingenpositie. Daarnaast is het zicht houden op de dreiging en de mogelijkheid hebben om te kunnen intensiveren wanneer de geopolitieke context erom vraagt van belang. Dat geldt niet alleen voor dreigingen als fysieke sabotage en (cyber)spionage; een proactieve en maatschappijgerichte benadering ter voorkoming van (heimelijke) beïnvloeding en/of inmenging is noodzakelijk. Het gaat dan bijvoorbeeld om activiteiten gericht op het beïnvloeden van maatschappelijke sentimenten, zoals het verspreiden van desinformatie door statelijke actoren¹⁶, maar ook om al dan niet heimelijke activiteiten die de integriteit van ons politieke en bestuurlijke stelsel ondermijnen. Vertrouwen in de overheid vraagt onafhankelijke controle door journalisten. In de aanpak voor maatschappelijke weerbaarheid erkennen we daarom het belang van de continuïteit van onafhankelijke journalistiek.

Ook de overheid zal in een crisis- en conflictscenario te maken krijgen met uitval, schaarste en verstoring waardoor de werking van overheidsdiensten niet kan worden gegarandeerd. Om ervoor te zorgen dat de continuïteit van de overheid zo goed mogelijk is verzekerd, de democratische controle plaats kan blijven vinden, het openbaar bestuur kan doorwerken, er toegang is tot onafhankelijke rechtspraak en grondrechten zo goed mogelijk worden gewaarborgd, is inzet nodig om overheidsprocessen en bedrijfsvoering schokbestendig te maken. Dit geldt in hoge mate voor het uitkerings- en belastingsysteem, de beschikbaarheid van eigen financiële middelen, toegang tot de schuldenmarkt en bescherming van overheidsvoorzieningen zoals sociale zekerheid.

Daarnaast is het noodzakelijk om de besluitvormingsprocessen in zowel het kabinet als in het parlement dusdanig te bestendigen, dat deze ook in dit soort situaties zo goed mogelijk doorgang blijven vinden. Lokaal is van belang dat het gezag de openbare orde kan handhaven. In een gepolariseerde samenleving keren mensen zich makkelijker af van het overheidsgezag. Processen zullen robuust en meervoudig redundant gemaakt moeten zijn en de overheid zal moeten beschikken over voldoende herstelvermogen.

¹⁶ Zoals aangekondigd in de Voortgangsbrief Rijksbrede strategie voor de effectieve aanpak van desinformatie, gaat het ministerie van BZK een brede verkenning uitvoeren kwetsbaarheden in het open publieke debat, waaronder de wijze waarop desinformatie de Nederlandse democratische rechtsstaat in de breedte kan beïnvloeden.

Om ervoor te zorgen dat de overheid kan blijven functioneren indien onverhoopt alle reguliere communicatie uitvalt, moet de noodzakelijke redundantie van informatie- en communicatiesystemen integraal worden gezien, inclusief de doorontwikkeling van de noodcommunicatievoorziening ten behoeve van de (bestuurlijke) crisisbesluitvorming.

Om meervoudige en gestapelde crisis zoals (een aanloop naar) een Artikel 5-scenario aan te kunnen, is versterkte crisisstructuur en –besluitvorming met goede aansluiting op lokale, sectorale, nationale, Europese en internationale en militaire crisisstructuren noodzakelijk. Intensievere grensoverschrijdende samenwerking, inclusief de mogelijkheid tot (gerubriceerde) informatie-uitwisseling, is daarbij een belangrijke randvoorwaarde. Vanwege de noodzaak militaire en civiele behoeften en activiteiten op elkaar af te stemmen, te prioriteren en coördineren is een structurele civiel-militaire crisiscoördinatie, besluitvorming en aansturing vereist.

Als laatste zal er gewerkt moeten worden aan een passend wettelijk kader, inclusief afwegingskader en communicatie hierover richting de samenleving, ook in aanloop naar een conflict. Bezien wordt of er binnen het staatsnoodrecht en het reguliere recht leemten zijn die gedicht moet worden. Het kan daarbij gaan om eventueel aanvullende bevoegdheden of inzetmogelijkheden voor verschillende conflictscenario's.

4. Een weerbare economie

Een sterke en concurrerende economie zorgt ervoor dat de samenleving in haar basisbehoeften – zoals voedsel, energie en gezondheidszorg – kan blijven voorzien. Hier is uiteraard ook voldoende personeel voor nodig dat in deze sectoren kan (blijven) werken. Er dient daarom verder nagedacht te worden over welke economische processen doorgang moeten vinden in tijden van grote dreiging, en hoe er ook op zulke momenten voldoende mobiliteit op de arbeidsmarkt gegarandeerd kan worden. Behoud van het Nederlands verdienvermogen houdt tevens de (materiële) welvaart op peil. Het is cruciaal om in tijden van schaarste, verstoring en schade ons verdienvermogen op peil te houden en eventuele schokken in de werkgelegenheid en investeringen op te vangen. Bovendien ondersteunt een draaiende economie de inzet van de krijgsmacht.

Een conflict kan de Nederlandse economie, arbeidsmarkt en internationale handel ernstig verstoren, hetgeen de overheid belemmert in het waarborgen van publieke belangen. Dit geldt vooral wanneer de beschikbaarheid van belangrijke producten of diensten in gevaar komt. In dergelijke situaties is efficiënt en proportioneel overheidsingrijpen vaak noodzakelijk om toegang te waarborgen tot cruciale producten in crisistijd. Het is daarbij belangrijk om vroegtijdig in te grijpen en de markt zo min mogelijk te verstoren.

Het kabinet zet in op het vergroten van de weerbaarheid van de Nederlandse economie tegen schokken. Het bedrijfsleven, inclusief het MKB, speelt hierbij een cruciale rol, aangezien bedrijven primair verantwoordelijk zijn voor het inrichten van hun eigen waardeketens. Ter voorbereiding op een conflictsituatie zullen bepaalde sectoren of bedrijven ter ondersteuning van de inzet van onze krijgsmacht gevraagd kunnen worden om hun productie en middelen aan te passen aan de toenemende vraag naar goederen en diensten die essentieel zijn voor Defensie. Hierbij gaat het om bijvoorbeeld voedsel, medische benodigdheden, transportmiddelen en militaire uitrusting. Daarom werkt het kabinet aan de snelle invoering van het wetsvoorstel voor de weerbaarheid van de defensie- en veiligheids-gerelateerde industrie. Een dergelijk verzoek heeft

Datum:
6 december 2024

Ons kenmerk
5937426

logischerwijs effect op de maatschappij, daarom is het belangrijk dat er ook rekening wordt gehouden met de civiele behoefte en de gevolgen voor de sectoren en bedrijven die het aangaat.

Bovenstaande maatregelen zijn erop gericht ervoor te zorgen dat zowel de samenleving als de krijgsmacht tijdens economische verstoringen toegang blijven houden tot essentiële goederen en diensten.

Bovendien wordt ingezet op het verminderen van risico's van strategische afhankelijkheden, onder meer door diversificatie, het stimuleren van circulariteit, het inzetten op alternatieve producten of substituten en het aanleggen van (strategische) voorraden. Dit draagt bij aan de onafhankelijkheid van Nederland en de EU in crisis- en conflictsituaties. De interdepartementale Taskforce Strategische Afhankelijkheden speelt hierbij een belangrijke ondersteunende rol.

5. Het beschermen en verdedigen van het eigen en bondgenootschappelijk grondgebied

De verslechterde veiligheidssituatie en de reële mogelijkheid dat Nederland direct betrokken raakt bij een militair conflict vragen om structurele investeringen in Defensie. Alleen zo is het mogelijk om het eigen en bondgenootschappelijk grondgebied te kunnen beschermen en verdedigen. De investeringen in Defensie zijn de afgelopen jaren fors toegenomen, vooral sinds de Russische agressieoorlog in Oekraïne. Het huidige kabinet brengt de defensie-uitgaven structureel naar minimaal 2% van het bruto binnenlands product (bbp) om er voor te zorgen dat de krijgsmacht beter in staat is om invulling te geven aan de drie hoofdtaken. Bovendien wil de Tweede Kamer, met steun van het Kabinet, wettelijk vastleggen dat structureel minimaal 2% van het BBP aan Defensie wordt besteed. Dit biedt Defensie meerjarige zekerheid om langdurige verplichtingen aan te gaan. Hiermee kan de versterking van Defensie de komende jaren worden versneld.

Een krijgsmacht die op haar taken is toegerust en die een voorsprong behoudt op tegenstanders vraagt echter meer dan een financiële impuls. Er zijn al diverse initiatieven ontwikkeld die bijdragen aan zowel de militaire paraatheid als de maatschappelijke weerbaarheid. Voorbeelden daarvan zijn het Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen, het Nationaal Defensie Plan Kritieke Infrastructuur en het Nationaal Plan Ruimte voor Defensie.

Hoewel deze initiatieven een stap in de goede richting zijn, is er aanvullende inzet nodig, zowel in voorbereiding op als in aanloop naar een militair conflict. Defensie zal meer moeten oefenen en trainen om militair paraat te zijn. Dat betekent dat er meer fysieke ruimte nodig is. Bovendien kan dit tot geluidshinder leiden. Dit vergt nu al dat de samenleving meer begrip heeft voor de behoeften van Defensie. Daarnaast heeft Defensie ook wet- en regelgeving nodig die deze voorbereiding mogelijk maakt en bijdraagt aan afschrikking. De huidige wet- en regelgeving is voornamelijk ingericht voor vreedstijd¹⁷, terwijl Nederland zich helaas in een grijze zone tussen vrede en oorlog bevindt. Om haar taken goed uit te kunnen voeren en Nederland veilig te kunnen houden, werkt Defensie met partners aan passende wet- en regelgeving. Daarnaast moet duidelijk worden welke taken Defensie kan en moet (blijven) uitvoeren tijdens een conflictsituatie en welke politiek-bestuurlijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden daarbij

¹⁷ Huidige wet- en regelgeving omvat ook het Staatsnoodrecht waaronder de Oorlogswet.

horen. Dit vergt ook dat er wordt nagedacht over het opvullen van eventuele lacunes.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

Verder is het belangrijk dat de betrokkenheid van de samenleving bij Defensie wordt vergroot. Dat is onder meer nodig als het aankomt op het begrip vanuit de samenleving ten aanzien van meer ruimte voor Defensie om te oefenen en te trainen. Met betrekking tot de noodzaak om te beschikken over voldoende personeel voert Defensie een dienmodel in en wordt het reservistenbestand uitgebreid.¹⁸ Ook wordt het aantal dienjaarmilitairen verhoogd. Middels een vrijwillige enquête onder jongeren wil Defensie de instroom vergroten.¹⁹

De bekendheid met reservisten en het vertrouwen dat deze samenwerking voor alle partijen van voordeel is, nemen toe. In samenwerking met marktpartijen en vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers werken we eraan dat het vanzelfsprekend wordt om als reservist aan meerdere werkgevers verbonden te zijn. Om grote aantallen reservisten te genereren is het cruciaal om de samenwerking voor werkgevers aantrekkelijker te maken. Daarnaast is het van belang dat reservisten afspraken maken met hun werkgever over de momenten dat zij beschikbaar zijn voor bijvoorbeeld trainingen. Ook zal worden onderzocht welke andere afspraken in CAO- (en waar nodig wettelijk) verband vanzelfsprekend kunnen worden en dus ook meer verplichtend werken. Om de samenleving te kunnen blijven informeren en betrekken over en bij Defensieactiviteiten, ook in crisissituaties, is een robuust online platform voor informatieverstrekking nodig.

Tot slot is het nodig een aantal randvoorwaarden in te regelen: het ontwikkelen van analoge alternatieven als digitale systemen uitvallen, versterken van de slagkracht van inlichtingen- en veiligheidsdiensten in het cyberdomein, en het continue stimuleren van innovatie. Het kabinet zet zich daarbij in voor een betere synergie tussen NAVO en EU wat betreft crisismanagement, weerbaarheidsvraagstukken en een Artikel 5 situatie om zo civiele en militaire inzet beter op elkaar aan te laten sluiten.

6. Het waarborgen van civiele ondersteuning aan de krijgsmacht bij de uitoefening van de militaire taak

Als toegangspoort tot het Europese binnenland vervult Nederland een belangrijke rol als knooppunt en doorvoerland voor militair materieel en troepen, bijvoorbeeld via de havens van Rotterdam of Vlissingen, maar ook via de wegen, spoorwegen en waterwegen. Dit geldt nu al, bijvoorbeeld tijdens NAVO-oefeningen, en zal nog meer gelden in aanloop naar en tijdens een militair conflict. Dit zal grote impact hebben op reguliere, civiele transportstromen en de import en export van goederen.

In geval van een militair conflict heeft Defensie bovendien behoefte aan voldoende civiele ondersteuning op het gebied van voedsel, transport, infrastructuur, gezondheidszorg, energievoorziening, internet en mobiele netwerken. Om met de maatschappij in gesprek te gaan over deze behoefte, spant het kabinet zich in om de precieze behoefte van Defensie in aanloop naar en tijdens een conflict in kaart te brengen.

¹⁸ Kamerbrief 'Een dienmodel dat past bij een schaalbare krijgsmachtskrijgsmacht', BS2024015423, 3 juni 2024.

¹⁹ Kamerbrief 'Enquête dienmodel Defensie', BS2024029750, 3 oktober 2024.

Tegelijkertijd is de arbeidsmarkt krap, de ruimte schaars en zijn de middelen beperkt. Het is waarschijnlijk dat de maatschappij en krijgsmacht tijdens een conflict dezelfde schaarse mensen, middelen en capaciteiten moeten delen en dat er een afweging moet worden gemaakt tussen de behoefte van de maatschappij en de krijgsmacht, en er in het uiterste geval moet worden geprioriteerd.²⁰ Daarom is het noodzakelijk te verkennen wat er nodig is om deze afweging te

kunnen maken. Daarnaast zijn voorbereidingen noodzakelijk om de schaarste te beperken of de impact van de afweging te verkleinen. Zo is het bijvoorbeeld noodzakelijk om in kaart te brengen welke voorbereidingen getroffen dienen te worden om tijdens een conflict de zorglevering (zorgcapaciteit en medische voorraden) voor zoveel mogelijk mensen, inclusief (bondgenootschappelijke) troepen, zo lang mogelijk toegankelijk te houden met passende kwaliteit.

Daarnaast is het cruciaal om een schaalbare krijgsmacht te realiseren. Die is in staat is om capaciteiten (personeel, materieel, infrastructuur, en kennis) uit zowel de Defensieorganisatie als de samenleving in korte tijd in te zetten, waarbij snel op- en afschalen essentieel is. Geïntensiveerde publiek-private samenwerking, o.a. op het gebied van personele uitwisseling, logistieke ondersteuning (waaronder medische capaciteiten), bewaken en beveiligen, IT infrastructuur en digitale ruimte, en versterking van de samenwerking met de industrie is daarbij een vereiste. In aanvulling daarop moet ook nauwer worden samengewerkt met kennisinstellingen om de kennis- en innovatiebasis van Defensie te versterken en verbreden.

5) Internationale ervaringen

Veel landen in Europa en elders in de wereld staan voor dezelfde opgave en hebben te maken met dezelfde soort dreigingen. Het kabinet heeft daarom gekeken naar ervaringen van andere landen op het gebied van versterking van de weerbaarheid. Daarbij is specifiek gekeken naar Oekraïne, Finland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk (VK), gezien de ervaring die zij in de afgelopen jaren hebben opgedaan en de inzet die zij hebben gepleegd op het vlak van weerbaarheid.²¹ Om permanent te blijven leren van landen met een sterke weerbaarheidscultuur en de samenwerking op dit gebied structureel vorm te kunnen geven is er, mede onder leiding van Nederland, gebouwd aan een coalitie met Zweden, Finland, Estland, Letland, Litouwen, België, Luxemburg en het Verenigd Koninkrijk. Dit is onderdeel van de bredere internationale samenwerking in zowel bilateraal als in EU-, NAVO- en VN-verband gericht op (multilaterale) samenwerking op basis van gedeelde belangen – ook met minder gelijkgezinde landen.

De weerbaarheid van Oekraïne is met de illegale militaire inval van Rusland zwaar op de proef gesteld. Ondanks dat er een oorlog woedt in het land, gaat het leven in grote delen van het land zoveel mogelijk door. De weerbaarheid van de bevolking hierbij is bewonderenswaardig groot. Hier kunnen we van leren, zoals aandacht voor strategische communicatie en het tegengaan van desinformatie. Hierbij zet de overheid in op zowel sterke centrale overheidscommunicatie als bottom-up-communicatie via bijvoorbeeld sociale media-kanalen. Ook de betrokkenheid van burgers en vrijwilligersorganisaties is groot, bijvoorbeeld bij initiatieven op lokaal niveau. Een les die hieruit geleerd kan worden is dat het organiseren van deze betrokkenheid al vóór een conflictsituatie zich voordoet van belang is. Ook onderstrepen de ervaringen uit Oekraïne de noodzaak om te

²⁰ Zoals ook beschreven in de NAVO Resilience Objectives.

²¹ Kamerstuk 30821 nr. 222, Motie Tuinman

investeren in cyberveiligheid en bedrijfscontinuïteit, waaronder het hebben van back-up-systemen, het kunnen voortzetten van essentiële diensten en aandacht voor behoud van medewerkers. Ook de noodzaak van investeren in meervoudige redundantie van energienetwerken is essentieel. Deze ervaringen betreft het kabinet bij de verdere uitwerking, zoals ook hierboven beschreven.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

In Finland en Zweden is veel – en deels hernieuwde – aandacht voor weerbaarheid, zoals heldere informatiestromen richting hun burgers over zelfredzaamheid ten tijde van een crisis of oorlog en het *Total Defence Concept*. *Total Defence* betekent voor Zweden dat iedereen die er woont en tussen de 16 en 70 jaar oud is, kan worden ingeschakeld om op verschillende manieren – militair en civiel – te helpen als een oorlog dreigt of uitbreekt. In Finland geldt een vergelijkbaar concept met contractuele afspraken met diverse bedrijven over hun rol en productgaranties. In het VK heeft de *National Preparedness Commission* – als privaat initiatief en netwerk – een sterk aanjagende en agenderende rol om het beleid ten aanzien van een weerbare maatschappij te beïnvloeden.

Deze internationale ervaringen, waaronder het *Total Defence Concept* en de rol van de *National Preparedness Commission* in het Verenigd Koninkrijk, nemen we mee in onze maatschappijbrede aanpak. Echter zijn de aanpakken van andere landen niet één op één over te nemen. Veelal verschilt de veiligheidscultuur, dreigingscontext en (beleids)geschiedenis. Om die reden zullen we zoeken naar een Nederlands antwoord en zullen de ervaringen vertaald moeten worden naar de Nederlandse context.

6) Communicatie over dreiging en handelingsperspectief

Om de samenleving in beweging te krijgen en de maatschappelijke weerbaarheid te verhogen gaat de overheid helder communiceren over 1) wat de dreiging is, 2) hoe de overheid en andere partners zich voorbereiden en 3) wat inwoners zelf kunnen doen om paraat en veerkrachtig te zijn.

Het is de eerste keer sinds lange tijd dat de overheid zich richting inwoners zo nadrukkelijk gaat uiten over de dreiging en de noodzaak tot het nemen van maatregelen. Dit vergt dan ook een gedegen aanpak.

Koersbepalers

Het kabinet hanteert de volgende vertrekpunten voor de communicatieaanpak:

- *We bieden controle en grip*
Het doel is om mensen te informeren over hoe zij zich kunnen prepareren op mogelijke gevolgen van de huidige dreiging, zoals langdurige uitval van vitale processen. Onbedoeld kan met deze boodschap ook het gevoel van onveiligheid worden versterkt. Het is de opgave om met behulp van concrete informatie en onderbouwde handelingsperspectieven, mensen juist het gevoel van controle en grip te bieden.
- *Voeren van het gesprek is onderdeel van de aanpak*
Op www.denkvooruit.nl is sinds enige tijd alle basisinformatie over risico's in Nederland te vinden. Maar de komende periode wordt er landelijk proactief aandacht gevraagd voor risico's en de rol die inwoners en maatschappelijke organisaties vervullen om daar beter op voorbereid te zijn. Dit kan tot vragen en gesprekken leiden over de rol van de overheid, van bedrijven en organisaties, over de samen- en zelfredzaamheid van de samenleving. Als overheid zullen we die gesprekken aan gaan, landelijk en regionaal.
- *We werken in lijn met bestaand beleid*
De versterking van risicocommunicatie is opgenomen in de

Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden²² en de Landelijke Agenda Crisisbeheersing²³; de militaire en hybride dreiging leidt nu tot versnelling en focus.

- *We doen dit voor alle inwoners, met de whole-of-society*
Het is de ambitie van het kabinet om iedereen in Nederland te bereiken. Te delen informatie moet daarom voor iedereen begrijpelijk, relevant en toepasbaar zijn. Met de *whole-of-society* aanpak worden organisaties en maatschappelijke netwerken zoveel mogelijk benut om mensen te bereiken.
- *De publiekscommunicatie loopt voorop*
We kunnen niet langer wachten om de samenleving actief te informeren. Het handelingsperspectief dat we inwoners geven, sluit aan bij *all hazard* risico's – ook bij de gevolgen van militaire en hybride dreiging. Gevolg is dat we vooruit lopen op de resultaten en de handelingsperspectieven die volgen uit de specifieke opgave om de weerbaarheid te verhogen tegen militaire en hybride dreiging.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

De communicatie-aanpak bestaat concreet uit de volgende elementen:

1. Informatie bieden over de dreiging en gevolgen voor Nederland

De hybride conflictvloering kent diverse verschijningsvormen en is maatschappelijk nog niet breed bekend. Uit onderzoek²⁴ weten we dat bijna de helft van de Nederlanders (47%) behoefte heeft aan meer informatie van de Rijksoverheid over de mogelijke gevolgen voor Nederland van de oorlog in Oekraïne. Er is dus een informatiebehoefte.

Met goede uitleg over de geopolitieke ontwikkelingen en de positie en gevolgen voor Nederland kan in deze behoefte worden voorzien. Dit is ook de oproep van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid²⁵: leg duidelijk uit wat er op het spel staat en hoe groot de uitdagingen zijn. Er is veel deskundigheid op dit gebied: De recente adviezen van de Adviesraad Internationale Vraagstukken en de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid zijn daar voorbeelden van.

Het kabinet spant zich ervoor in om deze informatie over het voetlicht te brengen en zo bij te dragen aan de kennis en gedachtenvorming in de Nederlandse samenleving. Dat gebeurt op vele manieren: door gebruik te maken van bestaande communicatiemomenten (zoals toespraken), het bieden van informatie aan journalistieke media of media-optredens van bewindspersonen. Met een nieuw dossier op www.rijksoverheid.nl is deze informatie bovendien gebundeld te vinden voor het algemeen publiek, aangevuld met relevante actualiteiten.

2. Informatie over hoe de overheid en maatschappelijke partners zich voorbereiden

Voordat we de vraag aan de samenleving stellen om bij te dragen aan het verhogen van de weerbaarheid, is het van belang om inzicht te geven in hoe de overheid en vitale sectoren zich hiervoor inspannen. Uit onderzoek weten we dat slechts 20% van de mensen in Nederland aangeeft dat het voor hen duidelijk is wat de Rijksoverheid doet om de gevolgen van de Russische agressieoorlog in Oekraïne in Nederland te beperken.²⁶

²² Kamerstuk 30 821, nr. 178, Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden, Ministerie van Justitie en Veiligheid en Ministerie van Buitenlandse Zaken.

²³ Kamerstuk 29 517, nr. 255, Landelijke Agenda Crisisbeheersing, Ministerie van Justitie en Veiligheid.

²⁴ Laatste flitspeiling Oekraïne (21) van 6 november 2024, beschikbaar op nctv.nl.

²⁵ Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid, WRR-rapport nr. 109 Nederland in een fragmenterende wereldorde, 2024.

²⁶ Zie voetnoot 25.

Dit deel van de communicatieopgave is: de samenleving goed inzicht bieden in de paraatheid in de Nederlandse samenleving. Wat kan men verwachten van de inspanningen van professionals om te kunnen omgaan met schokken? En ook: waarin kunnen de overheid en haar partners niet direct voorzien? De informatie uit dit spoor wordt via allerlei communicatiekanalen over het voetlicht gebracht, met vele afzenders: overheden, organisaties en bedrijven worden uitgenodigd om transparant te zijn in hun inspanningen. Publieksvoorlichting vanuit Defensie geldt

als voorbeeld: hier wordt concreet uitleg gegeven over hoe de krijgsmacht werkt aan de paraatheid, inclusief zichtbare oefeningen.

3. Activerende publiekscommunicatie met handelingsperspectief
Verhoging van de maatschappelijke weerbaarheid is het meest gediend bij mensen die voorbereid zijn op de consequenties van een ramp of crisis, ongeacht de aard van de dreiging. Dit vraagt om meer dan het aanpassen van één gedraging. Want we willen dat Nederlanders niet alleen een noodpakket samenstellen, maar ook praten met naasten over het onderwerp (risicobewustzijn) én een noodplan opstellen. Daarom zijn de belangrijkste communicatie-inspanningen gericht op het overbrengen van concrete handelingsperspectieven. Uit onderzoek²⁷ blijkt dat hier een grote opgave ligt. In het voorjaar van 2024 geeft ruim driekwart (77%) van de inwoners van Nederland aan dat ze geen actie ondernomen hebben om beter voorbereid te zijn op risico's en dreigingen. Het aandeel dat geen actie onderneemt, is sinds 2022 aan het stijgen; van 61% in het voorjaar van 2022 naar 77% twee jaar later.

In opdracht van de NCTV is publieksonderzoek uitgevoerd naar weerbaarheidsgedrag en de weerbaarheidsmindset van de Nederlandse bevolking in het algemeen, en van speciale doelgroepen zoals jongeren en minderzelfredzamen. De resultaten vormen de basis voor de meerjarige aanpak voor risicocommunicatie en maatschappelijke weerbaarheid van de rijksoverheid. Concrete uitwerking van deze aanpak is (de start van) een (multimediale) publiekscampagne in 2025, met een differentiatie naar verschillende doelgroepen zoals jongeren. Een huis-aan-huis-brochure (zoals geopperd in motie X28) is een optie als dit uit onderzoek effectief blijkt te zijn. Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan motie X29.

Organisatie van de communicatie

In lijn met de algemene inzet op maatschappelijke en militaire weerbaarheid, geven de NCTV en Defensie coördinerend leiding aan de interdepartementale communicatieaanpak. De aanpak wordt gedragen én mede-uitgevoerd door een actief communicatienetwerk. Door in dit netwerk samen te werken met andere overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties, wordt het perspectief van inwoners en maatschappelijke groepen automatisch meegenomen. Hiermee wordt in de communicatieaanpak invulling gegeven aan motie X30. Ook internationale netwerken worden benut bij de ontwikkeling van de communicatieaanpak. Zo komen we tot een aanpak waarbij lessen zijn geleerd uit ervaringen elders. (Voorbereiding op) Crisiscommunicatie is onderdeel van de reguliere planvorming voor verschillende crisistypes in de vorm van Landelijke Crisisplannen (LCP's). Het

²⁷ Onder meer Risico- en Crisisbarometer

²⁸ Kamerstuk 36410-X nr. 54, Motie Tuinman.

²⁹ Kamerstuk 30821 nr. 224, Motie Erkens.

³⁰ De toezegging van de Minister van Justitie en Veiligheid om in de Kamerbrief Kamerbrief Weerbaarheid tegen Militaire en Hybride Dreigingen in te gaan op hoe de samenleving en het bedrijfsleven betrokken kunnen worden in het weerbaar maken van Nederland.

LCP Militaire Dreigingen wordt voorzien van specifieke afspraken voor communicatie. Hiermee wordt invulling gegeven aan motie X31 en lessen uit de PACE die in oktober 2024 plaatsvond.

Datum:
6 december 2024
Ons kenmerk
5937426

7) Conclusie

De verslechterde internationale veiligheidssituatie maakt het noodzakelijk de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving te verhogen. In het huidige tijdsgewricht, met een verslechterende veiligheidssituatie, ontkomen we er niet aan om een flinke stap extra te zetten. Met deze brief is een belangrijk begin gemaakt door inzichtelijk te maken wat die extra stap is waar we voor staan in het licht van militaire en hybride dreigingen, oftewel de weerbaarheidsopgave. Deze weerbaarheidsopgave bestaat uit het vergroten van zowel de maatschappelijke weerbaarheid als de militaire paraatheid. Hiermee zijn we er nog niet. Komende tijd is verdieping en uitwerking van de weerbaarheidsopgave nodig. Dit kan de overheid niet alleen. Hoewel de regie voor versterking van onze veiligheid bij de overheid ligt, is voor een veilige en weerbare maatschappij de inzet van iedereen nodig.

Komende periode wordt daarom de weerbaarheidsopgave door alle departementen in samenwerking met decentrale overheden en maatschappelijke partijen geconcretiseerd. Hierbij staat de vraag centraal; hoe kan ieder bijdragen aan het realiseren van de weerbaarheidsopgave waar we als Nederland voor staan? Risicocommunicatie vanuit de overheid over dreigingen, wat de overheid hieraan doet, en over de mogelijke impact op onze manier van leven, dragen hieraan bij. In 2025 volgt een aanvullende Kamerbrief met daarin de eerste concrete beleidsinzet van het kabinet om de weerbaarheid te vergroten. Een veilig Nederland maken we samen.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

De Minister van Defensie,

D.M. van Weel

R.P. Brekelmans

De Staatssecretaris van Defensie,

G.P. Tuinman

³¹ Kamerstuknr. 21501-20 nr. 2039, Motie Bikker