

Bundel – Bestuursvergadering VrAA van 7 juli 2025

- 1 Agenda
 - 01_Agenda Bestuursvergadering VrAA 7 juli 2025
- 2 Mededelingen
- 3 Conceptverslag
 - 03_Concept verslag bestuursvergadering d.d. 23 april 2025
- 4 Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VrAA ivm indexatiesystematiek en intrekken Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2021
 - 04_Oplegnotitie Bestuur VrAA wijziging GR
 - 04a_Ontwerp wijzigingsbesluit GR VrAA
 - 04b_Ontwerp wijziging GR VRAA met wijzigingen bijhouden
- 5 Vaststellen Jaarstukken 2024 VrAA, Begrotingswijzigingen VrAA 2025, Ontwerp programmabegroting VrAA 2026–2029
 - 05_Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA – rekening 2024_PB 2026_begrotingswijzigingen 2025
 - 05a_VRAA_JAARVERSLAG_2024_V4
 - 05b_Verslag van de controle van de jaarrekening 2024 van Veiligheidsregio Amsterdam–Amstelland (concept)
 - 05c_Begrotingswijzigingen 2025 incl. investeringen v 1.2
 - 05d_Concept Ontwerp-programmabegroting 2026–2029 VrAA versie 1.3
- 6 Bespreken verbeterpunten n.a.v. incident Buiten-IJ 2024
 - 06_Oplegnotitie Bestuur VrAA Verbeterpunten n.a.v. incident Buiten-IJ 2024
- 7 Update Programma Weerbaarheid (mondeling)
- 8 Presentaties
 - 8a Ontwikkelonderzoek brandweezorg Strandeiland*
 - 8b Imago-onderzoek Brandweer*
 - 08a_20250610 Oplegnotitie Bestuur VrAA initiatiefbesluit voor ontwikkelonderzoek toekomstige brandweezorg Strandeiland
 - 08b_Oplegnotitie Bestuur VrAA_imago_onderzoek_Brandweer Amsterdam–Amstelland
 - 08b1_Imago en bekendheidsonderzoek Brandweer Amsterdam–Amstelland_Motivaction 2025
- 9 Presentatie: Ontwikkelingen in de zorg door Anna van der Hulst
- 10 Rondvraag
- 11 Verkenning Interregionale Samenwerking Tank- en Tankputbrandbestrijding
 - 11_Oplegnotitie Bestuursvergadering 7 juli 2025 Verkenning Interregionale Samenwerking Tank- en Tankputbrandbestrijding
 - 11a_Memo Verkenning Interregionale Samenwerking Tank en Tankputbrandbestrijding v 2 juni 2025
- 12 Addendum Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid
 - 12b_Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid Noordwest 2018–05–25
 - 12_Oplegnotitie Bestuur VrAA 2025–07–07 Addendum Handhavingsbeleid IV –
 - 12a_Addendum Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid – 2025–05–15
- 13 Aanwijzingsbesluit lid Dagelijks bestuur burgemeester Oude Kotte
 - 13_Oplegnotitie aanwijzingsbesluit DB VrAA
 - 13a_Aanwijzingsbesluit dagelijks bestuur Veiligheidsregio Amsterdam–Amstelland
- 14 Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Ombudsman Metropool Amsterdam
 - 14_Oplegnotitie Bestuur VrAA Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Ombudsman Metropoolregio
 - 14a_20250402_voordracht wijziging gemeenschappelijke regeling Ombudsman
 - 14b_20250402_Raadsbesluit wijziging GR Ombudsman metropool Amsterdam
- 15 Termijnagenda en overzicht acties
 - 15_Termijnagenda en overzicht acties
- 16 Correspondentie en TKN lijst

Bijzondere aandacht voor TKN3 Memo positionering waterschap AGV

Het bestuur wordt gevraagd om schriftelijk te reageren op de volgende vragen:

- Herkent u zich in de veranderende rol van het waterschap zoals beschreven in de positionering?*
- Voorziet u verandering in de toekomstige samenwerking met het waterschap? En zo ja, in welke zin?*
- Zijn er onderwerpen die in deze positionering ontbreken, maar er absoluut in zouden moeten terugkomen?*

Het verzoek is om voorafgaand aan de vergadering de schriftelijke bijdragen te delen met de dijkgraaf van AGV via oeds-willem.miedema@agv.nl.

TKN6_Informele terugkoppeling BO Bevolkingszorg 26 mei 2025

16_Correspondentie- en TKN lijst

16a_20250509 Signalering DigiToegankelijk

TKN1_Memo digitale toegankelijkheid

TKN2_20250707 Memo bestuur doorontwikkeling BOCAS

TKN3_Memo VrAA_Consultatie nieuwe Positionering Waterschap AGV

TKN3a_Positionering Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

TKN4_Memo Informatiebeveiliging

TKN5_Memo Wijzigingen Management VrAA



Agenda vergadering Algemeen Bestuur VrAA

Datum : Maandag 7 juli 2025
Tijd : 14:30 – 15:30 uur
Locatie : Stadhuis Amsterdam, Piet Nakzaal

Besloten gedeelte van 14.00-14.30 uur voor burgemeesters

Opening

1. Agenda
2. Mededelingen
3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 23 april 2025

Ter bespreking/besluitvorming

4. Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VrAA ivm indexatiesystematiek en intrekken Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2021
5. Vaststellen Jaarstukken 2024 VrAA, Begrotingswijzigingen VrAA 2025, Ontwerp programmabegroting VrAA 2026-2029
6. Bespreken verbeterpunten n.a.v. incident Buiten-IJ 2024
7. Update Programma Weerbaarheid (mondeling)
8. Presentatie:
 - Ontwikkelonderzoek brandweezorg Strandeiland
 - Imago-onderzoek Brandweer
9. Presentatie: Ontwikkelingen in de zorg door Anna van der Hulst
10. Rondvraag

Stille procedure¹

11. Verkenning Interregionale Samenwerking Tank- en Tankputbrandbestrijding
12. Addendum Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid
13. Aanwijzingsbesluit lid Dagelijks bestuur burgemeester Oude Kotte
14. Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Ombudsman Metropool Amsterdam
15. Termijnagenda en overzicht acties
16. Correspondentie en TKN lijst (memo's Digitale Toegankelijkheid website VrAA, Doorontwikkeling BOCAS, positionering waterschap AGV, Informatiebeveiliging, wijzigingen Management VrAA)

¹ De onderwerpen die de stille procedure volgen worden zonder nadere toelichting tijdens de vergadering vastgesteld of voor kennisgeving aangenomen, tenzij één of meer leden voorafgaand aan de vergadering alsnog om bespreking of toelichting van het onderwerp vraagt.



Sluiting

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Verslag vergadering bestuur VrAA

Datum: 23 april 2025 (11.00 – 12.30 uur)

Locatie: Piet Nakzaal, Stadhuis Amsterdam

Aanwezig:

Leden: dhr. T.R. Poppens (burgemeester Amstelveen, plv. voorzitter), dhr. P. Heiliegers (burgemeester Uithoorn), dhr. E. Boog (burgemeester Diemen), dhr. G.E. Oude Kotte (burgemeester Aalsmeer), mw. S. De Roy van Zuidewijn (burgemeester Ouder-Amstel);

Adviseurs: dhr. T. van Lieshout (Brandweercommandant/directeur Veiligheidsregio), dhr. A. van Dijk (sectormanager Brandweertzorg), dhr. R. Verwiel (concerncontroller), mw. J. Sylvester (Dijkgraaf Waterschap AGV), dhr. J. Steenbrink (plv. hoofdofficier), mw. A. van der Hulst (DPG), dhr. C. Man (eenheidsleiding politie), dhr. P. van Rossum (directeur OOV gemeente Amsterdam), dhr. L. Hamers (Defensie), dhr. E. Fazzi (Defensie), mw. C. Westra (VrAA) en mw. S. Barsom (VrAA – verslag);

Gasten: Dhr. V. Vroegop (VrAA);

Afwezig: Mw. F. Halsema (burgemeester Amsterdam, voorzitter).

Opening

Burgemeester Poppens zit de vergadering voor.

Burgemeester de Roy van Zuidewijn van Ouder-Amstel en de heer Man die namens de eenheidsleiding Politie aansluit, worden welkom geheten. Zij zijn voor het eerst aanwezig bij deze bestuursvergadering.

1. Agenda

Er zijn geen aanvullingen op de agenda en er zijn geen verzoeken binnen gekomen om de agendapunten onder de stille procedure te bespreken. Er wordt ingestemd met de gevraagde besluiten voor de agendapunten 9 t/m 14.

2. Mededelingen

- De plv. voorzitter deelt mede dat de presentatie over crisiscommunicatie en communicatie middelen geagendeerd zal worden voor de vergadering van 7 juli.
- De plv. voorzitter geeft een terugkoppeling van het Veiligheidsberaad van 17 maart waar o.a. is gesproken over de toekomst van civiel-militaire samenwerking ([link naar onderzoek van algemene rekenkamer](#)), Ambitie Klimaatveiligheid, Versterken weerbare samenleving en het Bestuurlijk afwegingskader voor samenwerkingsagenda veiligheidsregio's.



- Burgemeester Boog geeft een terugkoppeling van het Bestuurlijke begeleidingsorgaan SAMIJ van 3 april. De Vraa is per 1 januari aangesloten bij SAMIJ. N.a.v. stelt de plv. voorzitter de vraag of er gesproken is over de verbeterpunten n.a.v. de evaluatie van het noodlottig ongeval dat juli vorig jaar heeft plaatsgevonden op het water van het Buiten-IJ. Burgemeester Boog geeft aan dat dat nog niet inhoudelijk is besproken. De plv. voorzitter doet het verzoek om de verbeterpunten voor een volgende vergadering te agenderen (**actie**).

3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 16 december 2024

Het bestuur stelt het conceptverslag vast.

De heer Van Dijk licht n.a.v. het verslag twee punten toe:

- Er is een slordigheid geslopen in de documenten die zijn voorgelegd over het toetredingsbeleid van de brandweer. In de documenten worden verschillende overgangperiodes benoemd. Er wordt een overgangperiode genoemd van vijf jaar startend op 1-1-2025. Maar ook de einddatum 31-12-2030. Dat is zes jaar i.p.v. de gewenste vijf jaar. De correcte einddatum is 1-1-2030, zoals ook opgenomen in de collegebrief en de oplegnotitie. De gemeenten zijn gevraagd om de einddatum van 1-1-2030 aan te houden en te communiceren binnen de gemeenten.
- Beantwoording vraag van BM Boog n.a.v. Dekkingsplan en de wijkgerichte aanpak op plekken waar het langer duurt voordat de brandweer repressief inzetbaar is. Per aandachtsgebied/object wordt een wijk/buurt gerichte aanpak ontwikkeld. Dit zullen in de basis activiteiten zijn, ingezet door de betreffende kazernes. De inzet zal zich richten op informeren, voorlichten en lokale oefeningen met de kazernes. Burgemeester Boog geeft aan dat zijn pleidooi was om dat vooral ook in samenhang te doen met de gemeenten.

Mevrouw Sylvester geeft aan dat zij n.a.v. haar vragen over een mogelijke samenwerking tussen de brandweer en de RWZI in Amstelveen en hoe dierenwelzijn geborgd is in het lidmaatschap van de GBA, buiten de vergadering om contact zal leggen met de brandweer. Het actiepunt kan dan van deze actielijst worden afgevoerd.

4. Vaststellen Regionaal Risicoprofiel Vraa 2025-2028, Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en Regionaal Dekkingsplan BAA 2025-2028

De heer Van Lieshout geeft een inleiding op het onderwerp. De plannen liggen ter vaststelling voor onder voorbehoud van een eventuele zienswijze van de gemeenteraad van Aalsmeer. Indien uit een eventuele zienswijze nog wezenlijke wijzigingen volgen dan zullen de wijzigingen nog voorgelegd worden aan het bestuur.

Burgemeester Boog geeft aan dat n.a.v. de zienswijze van de gemeenteraad van Diemen twee aanpassingen zijn gedaan in het beleidsplan. Het verzoek was om meer aandacht te besteden aan het onderwerp maatschappelijke weerbaarheid. In het



voorwoord is daarom de zin toegevoegd: 'Gezien de geopolitieke situatie in de wereld gaan we aan de slag met weerbaarheid in onze regio en in samenwerking met andere regio's en het rijk'. Hij ziet graag dat de aanleiding breder wordt getrokken. Het is namelijk niet alleen de geopolitieke situatie maar er zijn brede uitdagingen waardoor we aan de slag moeten met de weerbaarheid in onze regio.

De heer van Lieshout geeft aan dat de tekst zal worden aangepast (**actie**).

Mevrouw Sylvester deelt haar complimenten over de stukken en het gelopen proces, dat zorgvuldig is doorlopen.

Burgemeester Boog vult aan dat ook de raden goed zijn betrokken, en deelt ook zijn complimenten hiervoor.

Het bestuur:

- Neemt kennis van de binnengekomen zienswijzen op het concept Regionaal Risicoprofiel VrAA 2025-2028, Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en Regionaal Dekkingsplan BAA 2025-2028.
- Stemt in met de reactie op de gegeven zienswijzen en de verwerkte wijzigingen naar aanleiding daarvan o.v.v. verwerking van de gemaakte opmerking over verbreding van de aanleiding om aan de slag te gaan met de weerbaarheid in onze regio.
- Stemt in met de wijziging van het risico Militaire en statelijke dreiging naar Geopolitieke dreiging in het Regionaal Risicoprofiel VrAA 2025-2028.
- Stelt het Regionaal Risicoprofiel VrAA 2025-2028, Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en Regionaal Dekkingsplan BAA 2025-2028, onder voorbehoud van het besluit van de gemeenteraad van Aalsmeer, definitief vast en, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025.

5. Financiën

Burgemeester Heiligers geeft een inleiding op het onderwerp en brengt zijn complimenten over de voorbereiding van de stukken. Het jaarverslag is dit jaar leesbaarder gemaakt en stelt de vraag of deze nieuwe vorm aan de verwachting voldoet. Daarnaast heeft er twee jaar discussie plaatsgevonden over de indexatiesystematiek en is het gelukt om daar nu overeenstemming over te bereiken.

De leden van het bestuur delen hun complimenten over de helderheid van de stukken.

Burgemeester Boog doet de oproep om goed aan het begin van een raadsperiode meerjarig te kijken of er extra geld nodig is. Om te voorkomen dat er jaarlijks extra budget aangevraagd moet worden. Hij hoopt dat met de nieuwe indexatiesystematiek er meer rust op dit vlak volgt.



Burgemeester Poppens geeft aan vorig jaar ook aandacht te hebben gevraagd voor het voorspelbaarder plannen en het maken van realistischere prognoses. Door tijdig de juiste management informatie beschikbaar te hebben kan eerder worden bijgestuurd. De heer Verwiel geeft aan dat er jaarlijks vier ijkmomenten zijn waarop bijsturing kan plaatsvinden. De rapportages worden ook gedeeld met de portefeuillehouder Financiën. Ook wordt gewerkt aan het begrotingsproces waardoor ook het goed vooruitkijken een plek krijgt. Daarnaast is met de overeenstemming over de indexatiesystematiek duidelijkheid gecreëerd naar de gemeenten toe. Tenslotte zijn we bezig met de vervanging van het financiële systeem om de informatiepositie te versterken.

De plv. voorzitter vraagt om een toelichting op de weerstandsratio dat aan de onderkant van de bandbreedte zit.

De heer Verwiel geeft aan dat een buffer beschikbaar is maar het zaak blijft om een vinger aan de pols te houden. Het is de bedoeling om het als schommelfonds te gebruiken.

De heer Van Rossum deelt mede dat binnen de gemeente Amsterdam aan alle begrotingsonderdelen is gevraagd om 5-10% bezuinigingen in kaart te brengen. Daar is VrAA op dit moment buiten gehouden. Een ander punt is de afspraak die met VrAA is gemaakt om periodiek een korte rapportage op te stellen over de inzet van de middelen (resultaat en planning) die zijn toegekend door gemeente Amsterdam voor duurzame inzetbaarheid.

Mevrouw Westra geeft aan dat er op dit moment wordt gewerkt aan een eerste rapportage en gedeeld zal worden met het bestuur voor de vergadering van 7 juli 2025 (**actie**).

De heer Verwiel geeft aan dat er in de aanbestedingsbrief nog een alinea wordt toegevoegd over de analyse van de inkoop onrechtmatigheid.

Burgemeester Boog merkt op dat de eerste zin van de laatste paragraaf over de indexerings van de historische budgetten, niet klopt. Ook deze zin zal worden aangepast (**actie**).

a. Voorlopige jaarstukken 2024 inclusief voorstel resultaatbestemming

Het bestuur:

- Stemt in met de concept jaarstukken 2024 (jaarverslag en jaarrekening) van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, met inachtneming van een voorlopig resultaat van €1,457 miljoen negatief. Onder voorbehoud van mogelijke wijzigingen voorkomend uit de accountantscontrole.
- Stemt in met de onttrekking van het resultaat 2024 van €1,457 miljoen (onder voorbehoud van accountantscontrole) uit de algemene reserve.



- Stemt in met het proces voor verdere behandeling van de jaarstukken 2024: De voorlopige jaarstukken 2024 vóór 28 april a.s. ter informatie aan de gemeenteraden te versturen, met de aantekening daarbij dat de jaarrekening nog niet is voorzien van een accountantsverklaring.
 - De voorgenomen onttrekking van het resultaat 2024 van €1,457 miljoen (onder voorbehoud van accountantscontrole) aan de algemene reserve, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten voor een zienswijze.
 - De definitieve vaststelling van de jaarrekening op 7 juli 2025. De jaarstukken zullen vervolgens vóór 15 juli 2025 worden aangeboden aan de Provincie Noord-Holland;
 - Besluit dat de vorm, zoals het jaarverslag 2024 is opgesteld, voldoet aan de verwachtingen.
- b. Begrotingswijzigingen 2025**
Het bestuur stemt in:
- met het Begrotingswijzigingen 2025.
 - met het proces voor verdere behandeling:
 - De bestuurlijke portefeuillehouder Financiën te mandateren de voorgestelde begrotingswijzigingen 2025, al dan niet voorzien van eventuele wijzigingen, namens het Dagelijks Bestuur voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten ter zienswijze.
 - De raden, middels bijgaande conceptbrief o.v.v. verwerking van de gemaakte opmerkingen, te verzoeken, conform de wettelijke termijn van 12 weken vóór 16 juli 2025, hun zienswijze kenbaar te maken.
- c. Ontwerp programmabegroting 2026-2029**
Het bestuur stemt in:
- met het Ontwerp Programmabegroting 2026-2029.
 - met het proces voor verdere behandeling:
 - De bestuurlijke portefeuillehouder Financiën te mandateren het Ontwerp Programmabegroting 2026-2029, al dan niet voorzien van eventuele wijzigingen, namens het Dagelijks Bestuur voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten ter zienswijze.
 - De raden, middels bijgaande conceptbrief, te verzoeken, conform de wettelijke termijn van 12 weken vóór 16 juli 2025, hun zienswijze kenbaar te maken.
- d. Indexatiesystematiek VrAA**
Het bestuur stemt in met de Nota indexatiesystematiek 2026 VrAA, met een ingangsdatum van 1 januari 2025 en de eerst toepassing op de begroting van 2026.

6. Bestuurlijke opdracht Programma Weerbaarheid VrAA



Tijs van Lieshout geeft een inleiding op het onderwerp. Aan de oplegnotitie is een extra besluit toegevoegd. Het bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met de inrichting van een 'Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Weerbaarheid (pre-BT)' waarin de BT-leden maandelijks worden bijgepraat over de voortgang van het programma.

Burgemeester Heiligers geeft aan in te kunnen stemmen met de voorgelegde besluiten en pleit ervoor om naast het pre-BT een tweede ring vormen. Daarnaast mist hij in de bestuurlijke opdracht onder het rijtje met sectoren, de zorgsector.

Burgemeester Boog doet het verzoek om in de bestuurlijke opdracht scherper te beschrijven dat wat we van de samenleving verwachten en hoe we de gemeenschap activeren. Nu staan de handelingsperspectieven en wat wij gaan organiseren beschreven terwijl het juist gaat om de omslag in de weerbaarheid van de samenleving. Daarnaast vraagt hij aandacht voor de bewustwordingscampagne en het feit om daar één lijn in te trekken. De hoop is dat dat nationaal zal plaatsvinden maar het is goed om dat in ieder geval regionaal te doen waarbij de VrAA dan een coördinerende rol heeft. Tenslotte mist hij juist de punten die expliciet bij de gemeenten liggen, denk aan het netwerk met de bewoners.

Burgemeester De Roy van Zuidewijn geeft aan dat het goed zou zijn op één centraal punt voorbeeldcommunicatie te ontwikkelen die gelijktijdig en gelijklozend geuit kunnen worden door de gemeenten.

De heer Van Rossum geeft aan dat VrAA een duidelijke overstijgende en verbindende rol heeft en dat daarnaast gemeenten ook een eigen rol op dit punt hebben. Het is goed om te kijken hoe dat in elkaar gevlochten kan worden.

De plv. voorzitter geeft aan dat in zijn gemeente een collegevoorstel wordt voorbereid waarin de bedrijfscontinuïteit breder wordt gemaakt dan alleen ICT. Hij heeft gevraagd dit voorstel af te stemmen met de andere gemeenten.

Mevrouw Van der Hulst stelt n.a.v. de flexibele schil voor, om de GGD wel structureel te laten aansluiten.

De heer Poppens vult aan dat het goed zou zijn om ook de politie en het OM aan het vaste team toe te voegen.

De heer Van Lieshout geeft aan alle genoemde punten mee te nemen in de nieuwe versie van de bestuurlijke opdracht. Synchronisatie van communicatie uitingen is belangrijk. Tijdens de coronapandemie is gebruik gemaakt van de ambtelijk capaciteit van gemeente Amsterdam om plannen te maken die vervolgens gedeeld werden met de andere gemeenten zodat gelijktijdigheid en vertaling naar de eigen gemeenten kon plaatsvinden.



Burgemeester Oude Kotte geeft aan graag te willen spreken van afstemming. Gemeenten hebben een eigenstandige verantwoordelijkheid. Halverwege april hebben de inwoners van Aalsmeer en Kudelstaart een brief ontvangen over *Zelfredzaam bij grootschalige en langdurige stroomuitval*. Hij zal de brief delen met de aanwezigen (**actie**).

Mevrouw Sylvester vraagt op welke manier het Waterschap samen kan optrekken als het gaat om risicocommunicatie.

De plv. voorzitter stelt voor om de programmamanager bij het Waterschap te koppelen aan de coördinator binnen VrAA (**actie**).

Het bestuur:

- stemt o.v.v. verwerking van de gemaakte opmerkingen in met de opdracht voor het Programma Weerbaarheid VrAA zoals beschreven in meegestuurde notitie.
- stemt in het kader van governance en op basis van de ervaringen uit de coronacrisis en de opvang van Oekraïense vluchtelingen, in met de inrichting van een 'Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Weerbaarheid (pre-BT)' waarin de BT-leden maandelijks worden bijgepraat over de voortgang van het programma (conform het crisisplan, vastgesteld door dit bestuur in december 2024). Uitwerking hiervan volgt z.s.m.

7. Regionale Bluswatervoorziening

De heer Van Dijk geeft een inleiding op het onderwerp. Hij dankt de stakeholders voor de fijne samenwerking.

Burgemeester Heiliegers doet het verzoek om de zin over het fort op pagina 16 in de analyse van het bluswaterrisico te wijzigen (**actie**).

Het bestuur:

- Onderschrijft de conclusie (a) en aanbeveling (b) van de Analyse Bluswaterrisico 2025;
 - o Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA) acht de bluswaterrisico-objecten in de regio afdoende geadresseerd.
 - o Met de inzichten uit de risicoanalyse stelt BAA een regionale Handreiking Bluswatervoorziening & Bereikbaarheid op.
- Onderschrijft de uitgangspunten van de Meerjarenvisie Toekomstbestendige Bluswatervoorziening.
- Besluit om bovenstaande regionaal te implementeren en dit besluit voor vaststelling door te geleiden naar de Colleges.

8. Vaststellen portefeuilleverdeling Bestuur VrAA



Het bestuur stemt in met de nieuwe portefeuillevordering Bestuur VrAA. Aan het overzicht met overleggen wordt nog de plaatsvervanger voor het Veiligheidsberaad toegevoegd.

Rondvraag

- Burgemeester Boog vraagt om een keer de evaluatie van de corona-pandemie met elkaar te bespreken. Er wordt afgesproken dat in een volgende vergadering het onderwerp wordt geagendeerd waarbij zal worden stilgestaan bij de evaluatie en de vraag of we klaar zijn voor een volgende pandemie. Dit zal een coproductie zijn van GHOR en VrAA (**actie**).

Stille procedure

9. Vaststellen geactualiseerde NRGa en ARBAa

Het bestuur stelt de hoofdstukken van de NRGa-VrAA en ARBAa vast.

10. Archief: Aansluiten VrAA bij Selectielijst e-mailbewaring 2024

Het bestuur

- neemt kennis van de selectielijst E-mailbewaring gemeenten en intergemeentelijke organen 2024 (bijlage 1).
- Stemt in met het, per eerst mogelijke gelegenheid, aansluiten bij de Selectielijst E-mailbewaring gemeenten en intergemeentelijke organen 2024.
- Stemt in met het met terugwerkende kracht van toepassing verklaren van deze selectielijst per 1 januari 2025.

11. Vaststellen geactualiseerde Rampbestrijdingsplannen

Het bestuur stemt in met:

- De geactualiseerde rampbestrijdingsplannen vast te stellen van de 11 genoemde inrichtingen.
- het intrekken van de rampbestrijdingsplannen van de inrichtingen AEB, Chemtura, Nuon, Rutgers Resins en VCK.

12. Termijnagenda en overzicht acties

Het bestuur neemt kennis van de termijnagenda 2025 en het overzicht van de acties.

13. Correspondentie- en TKN lijst (Zorgrisicoprofiel Amsterdam-Amstelland en wijziging IBGS (BOE/GOE))

Het bestuur neemt kennis van de correspondentielijst en de TKN lijst.

Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Wijziging Gemeenschappelijke regeling VrAA
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	T. van Lieshout
Behandelaar	A. Lotfi

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
2. In te stemmen met de intrekking van de oude versie van de gemeenschappelijke regeling uit 2021.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De indexatiesystematiek is recentelijk gewijzigd en door het algemeen bestuur vastgesteld in april 2025. De nieuwe indexatiesystematiek wordt beschreven in de Nota indexatiesystematiek 2026 van de VrAA (vastgesteld in april 2025 door het bestuur) en wijkt af van de huidige beschrijving in artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling VrAA over indexering. In artikel 26 van de vigerende gemeenschappelijke regeling VrAA valt te lezen dat de Veiligheidsregio de indexering van de gemeente Amsterdam volgt. Dit sluit niet aan bij de nieuwe indexatiesystematiek en daarom wordt artikel 26 van de GR VrAA gewijzigd. Er wordt niet meer verwezen naar de indexering van de gemeente Amsterdam, maar naar de indexering zoals beschreven in voornoemde Nota van de VrAA.

Verder wordt de oude versie van gemeenschappelijke regeling uit 2015 (laatstelijk gewijzigd in 2021) formeel ingetrokken, dit was bij de laatste vaststelling van de vigerende gemeenschappelijke regeling in 2024 niet gedaan.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

In de gemeenschappelijke regeling van de VrAA wordt voortaan in de bepaling over

indexering verwezen naar de Nota indexatiesystematiek van de Vraa in de plaats van de indexatiesystematiek van de gemeente Amsterdam. Zo sluit de gemeenschappelijke regeling Vraa aan bij de actuele inhoud van het financieel beleid van de Vraa.

Consequenties

De indexatiesystematiek van de Vraa zoals beschreven in voornoemde Nota is leidend voor de wijze waarop de Veiligheidsregio de gemeentelijke bijdragen indexeert.

Communicatie

N.v.t.

Publicatie op overheid.nl

Ja.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
23 april 2025	Algemeen Bestuur Vraa: vaststelling Nota indexatiesystematiek 2026 Vraa

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur Vraa
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

- bijlage A: Ontwerp wijzigingsbesluit GR VrAA
- bijlage B: Ontwerp wijziging GR VRAA met wijzigingen bijhouden

Ontwerp wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Gelet op:

- de Wet veiligheidsregio's en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende:

- dat de indexatiesystematiek die de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland hanteert voor de indexatie van loon- en prijsontwikkelingen wordt gewijzigd vanaf de begroting 2026;

Besluit:

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024 als volgt te wijzigen:

A

Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

1. 'De Veiligheidsregio volgt de indexering van de gemeente Amsterdam' wordt vervangen door 'De Veiligheidsregio indexeert volgens de methodiek vastgesteld in de Nota indexatiesystematiek'.

B

Aan artikel 37 wordt een nieuwe derde lid ingevoegd, luidende:

3. De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015, gewijzigd in 2021, wordt ingetrokken.

Artikel II

De toelichting bij de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024 wordt als volgt gewijzigd:

A

In de toelichting bij artikel 26 wordt 'Voor de indexering wordt de indexering van de gemeente Amsterdam aangehouden' vervangen door 'Voor de indexering wordt de indexeringsmethode uit de vigerende Nota indexatiesystematiek van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland aangehouden'.

Artikel III

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na haar bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland op 7 juli 2025.

De voorzitter
F. Halsema

De secretaris
M.T.C. van Lieshout

TOELICHTING

De aanpassingen per artikel worden hieronder verder toegelicht.

A (artikel 26)

De indexatiesystematiek is recentelijk gewijzigd en door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld in april 2025. De nieuwe indexatiesystematiek wordt beschreven in de Nota indexatiesystematiek 2026 van de Veiligheidsregio en wijkt af van de huidige beschrijving in artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling over indexering. In artikel 26 van de huidige regeling valt te lezen dat de Veiligheidsregio de indexering van de gemeente Amsterdam volgt. Dit sluit niet aan bij de nieuwe indexatiesystematiek en daarom wordt artikel 26 van de regeling gewijzigd. Er wordt niet meer verwezen naar de indexering van de gemeente Amsterdam, maar naar de actuele indexatiesystematiek van de Veiligheidsregio.

B (artikel 37)

Aan artikel 37 van de regeling wordt een derde lid toegevoegd, inhoudende dat de oude versie van de gemeenschappelijke regeling uit 2015 (laatstelijk gewijzigd in 2021) formeel wordt ingetrokken. Dit was bij de laatste vaststelling van de huidige gemeenschappelijke regeling in 2024 niet gedaan.

Gemeenschappelijke Regeling

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
2024

Amsterdam, [DAG] [MAAND] 2024

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn, na verkregen toestemming van de raden van deze gemeenten;

overwegende dat:

- a. deze gemeenten een gemeenschappelijke regeling zijn aangegaan onder de titel 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2008';
- b. de Wet veiligheidsregio's op 1 oktober 2010 in werking is getreden onder gelijktijdige intrekking van de Brandweerwet 1985, de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- c. de Wijzigingswet veiligheidsregio's per 1 januari 2014 is ingegaan;
- d. de Wet veiligheidsregio's een slagvaardige organisatie beoogt tot stand te brengen op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- e. de artikelen 8 en 9 van de Wet veiligheidsregio's bepalen, dat de colleges van burgemeester en wethouders in de regio Amsterdam-Amstelland een gemeenschappelijke regeling treffen waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio;
- f. artikel 76 van de Wet veiligheidsregio's bepaalt, dat deze gemeenschappelijke regeling wordt getroffen uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet;
- g. de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2008', na toestemming van de gemeenteraden van Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en aan de colleges van burgemeester en wethouders van deze gemeenten, zoals bedoeld in artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, op 1 januari 2015 voor de eerste keer is gewijzigd;
- h. de colleges van burgemeester en wethouders op voorstel van het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, na toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, besloten hebben om de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015 op een aantal punten te wijzigen;
- i. de integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015 aanpassing behoeft naar aanleiding van de op 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

gelet op:

de Wet veiligheidsregio's, Tijdelijke wet ambulancezorg, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet,

besluiten

de tekst van de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015, gewijzigd in 2021', in te trekken en als volgt opnieuw vast te stellen de volgende integrale tekst van de:

'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024'

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Definities

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. *het algemeen bestuur*: het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio;
 - b. *de brandweer*: het onderdeel van de Veiligheidsregio dat zich bezig houdt met de uitvoering van brandweezorg zoals genoemd in artikel 3, eerste lid en de taken zoals genoemd in artikel 25 van de Wet Veiligheidsregio's;
 - c. *de burgemeester(s)*: de burgemeester(s) van de Gemeenten;
 - d. *de colleges*: de colleges van burgemeester en wethouders van de Gemeenten;
 - e. *het dagelijks bestuur*: het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio;
 - f. *de directeur Veiligheidsregio*: de directeur Veiligheidsregio als bedoeld in artikel 20, eerste lid van deze regeling;
 - g. *coördinerend gemeentesecretaris*: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wet;
 - h. *Gedeputeerde Staten*: het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland;
 - i. *de Gemeente(n)*: de aan deze regeling deelnemende gemeente(n);
 - j. *geneeskundige hulpverlening*: geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing door daartoe aangesteld personeel, als

onderdeel van een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines, door tussenkomst van een meldkamer;

- k. *GHOR*: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied;
- l. *Hoofdofficier van Justitie*: de Hoofdofficier van Justitie in het Arrondissement Amsterdam;
- m. *meldkamerfunctie*: de meldkamerfunctie zoals bedoeld in artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's;
- n. *de raden*: de gemeenteraden van de Gemeenten;
- o. *de regeling*: deze gemeenschappelijke regeling;
- p. *de Veiligheidsregio*: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 3 van deze regeling;
- q. *de Voorzitter*: de voorzitter van de Veiligheidsregio;
- r. *de Veiligheidsdirectie*: een ambtelijk overlegorgaan dat het algemeen bestuur adviseert over onderwerpen op het terrein van crisisbeheersing;
- s. *de Wet*: de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 2. Gemeentewet

Daar waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de gemeenteraad, het college en de burgemeester, onderscheidenlijk: de Veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 3. Openbaar lichaam

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd: Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd te Amsterdam.

Artikel 4. Verzorgingsgebied

Het Verzorgingsgebied van deze regeling omvat het grondgebied van de Gemeenten.

HOOFDSTUK 2. DOELSTELLING, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 5. Doelstelling

De Veiligheidsregio heeft tot doel om ter behartiging van de belangen van de Gemeenten:

- a. uitvoering te geven aan de Wet;
- b. uitvoering te geven aan de Tijdelijke wet ambulancezorg;
- c. uitvoering te geven aan de Wet Publieke Gezondheid;
- d. de organisatie van de regionale taken crisisbeheersing, brandweezorg in stand te houden en het voorzien in de meldkamerfunctie;
- e. de voorbereiding op het gebied van crisisbeheersing regionaal te coördineren, waaronder het beheer op bevolkingszorg en deels van crisiscommunicatie in samenwerking met de gemeente Amsterdam.

Artikel 6. Taken

1. Ter behartiging van de in artikel 5 van de regeling genoemde doelstelling is de Veiligheidsregio belast met de uitvoering van de taken en bevoegdheden, zoals genoemd in artikel 10, 25, 32, 35 en 36 van de Wet en de overige taken en bevoegdheden die bij of krachtens wet en regelgeving aan de Veiligheidsregio worden opgedragen.
2. De Veiligheidsregio is tevens belast met het organiseren van de regionale coördinatie van de gemeentelijke processen op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening.
3. De Veiligheidsregio draagt zorg voor het bijstaan en/of verzorgen van de ambtelijke ondersteuning voor het gezag van de burgemeester in geval van een calamiteit.

Artikel 7. Verplichtingen van de Gemeenten

De Gemeenten zijn in ieder geval verplicht om kosteloos de volgende faciliteiten ter beschikking te stellen aan de Veiligheidsregio:

- a. bereikbare en bruikbare bluswatervoorzieningen;
- b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
- c. informatie over wegomleggingen en -afsluitingen etc.;
- d. informatie over relevante vergunningen;
- e. voor de Veiligheidsregio relevante informatie nodig voor een behoorlijke uitvoering van artikel 5 en artikel 6 van deze regeling, voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de desbetreffende bestuursorganen van de Gemeenten.

HOOFDSTUK 3. HET BESTUUR VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 8. Organen

De Veiligheidsregio kent de volgende organisatiestructuur:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur; en
- c. de Voorzitter.

3.1 HET ALGEMEEN BESTUUR VAN DE

VEILIGHEIDSREGIO Artikel 9. Samenstelling

1. De leden van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio zijn de burgemeesters van de Gemeenten.
2. Het dagelijks bestuur bestaat uit de Voorzitter en twee andere leden, door en uit het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio aan te wijzen. De leden van het dagelijks bestuur mogen niet de meerderheid uitmaken van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio en het dagelijks bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de deelnemende gemeente.
4. De leden van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio worden bij verhindering vertegenwoordigd overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet.
5. De Voorzitter van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio wordt bij koninklijk besluit benoemd uit de burgemeesters.
6. Bij verhindering of ontstentenis van de Voorzitter wordt deze vervangen door een door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio aan te wijzen lid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.

Artikel 10. Werkwijze

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio vergadert ten minste 4 keer per jaar en voorts zo dikwijls als de Voorzitter het nodig acht of ten minste twee leden dit de Voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.
2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt een reglement van orde vast.
3. De Hoofdofficier van Justitie van het arrondissement Amsterdam, de Dijkgraaf van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en de Commissaris van de Koning worden uitgenodigd om deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.
4. Bij de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio worden de Directeur Veiligheidsregio/Commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland, de Directeur Publieke Gezondheid, de Politiechef Regionale Eenheid Amsterdam, de coördinerend gemeentesecretaris, de directeur Openbare Orde en Veiligheid (OOV) van de gemeente Amsterdam evenals andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uitgenodigd.
5. De vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio zijn openbaar, tenzij met inachtneming van artikel 22 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt besloten de deuren te sluiten.
6. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
 - a. Het vaststellen van het regionaal beleidsplan;
 - b. Het vaststellen of wijzigen van de begroting;
 - c. Het vaststellen van de jaarrekening;
 - d. Het wijzigen van deze regeling;
 - e. Het vaststellen van het liquidatieplan.

Artikel 11. Besluitvorming

1. Elk lid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft in de vergadering één stem.
2. De besluiten worden genomen met gewone meerderheid van stemmen. Staken de stemmen, dan beslist de stem van de Voorzitter.
3. In de gevallen waarin de burgemeester van de gemeente Amsterdam overwegende bezwaren heeft tegen een besluit en met het oog daarop tegenstemt, leidt die tegenstem tot verwerping van het besluit.
4. Het algemeen bestuur dan wel het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio kan ook buiten vergadering besluiten, mits de zienswijze van alle bestuurders schriftelijk,

daaronder begrepen per e-mail, wordt ingewonnen en geen van de bestuurders zich tegen deze wijze van besluitvorming verzet. Het voorstel met een conceptbesluit circuleert maximaal 10 werkdagen onder de leden van het algemeen bestuur dan wel het dagelijks bestuur. Een voorstel ten aanzien waarvan alle leden tijdens de circulatietermijn door het stellen van een paraaf of verklaring van 'akkoord' te kennen heeft gegeven met het voorstel in te stemmen, resulteert in een besluit conform het ingebrachte voorstel. Direct na ontvangst van de laatste paraaf of akkoordverklaring dateert de secretaris het besluit. Het besluit wordt geacht te zijn genomen op de datum van dagtekening door de secretaris. Het besluit wordt opgenomen in de besluitenlijst van de eerstvolgende vergadering.

Artikel 12. Taken en bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft tot taak:
 - a. toezien op de uitvoering van de doelstelling, taken en bevoegdheden als bedoeld in artikelen 5 en 6 van de regeling;
 - b. organiseren van voorbereiding en uitvoering van eigen besluitvorming;
 - c. beheer van de organisatie van de Veiligheidsregio;
2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio is bevoegd te besluiten tot:
 - a. het nemen van alle beslissingen op het gebied van personeel en organisatie van de Veiligheidsregio;
 - b. het vaststellen van een mandaatregeling voor nader door haar aan te geven onderwerpen en/of taken en bevoegdheden;
 - c. de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelname daaraan, als omschreven in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 13. Informatie en verantwoording

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio geeft de raden en/of de colleges uit eigen beweging of op hun verzoek alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door hen gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden en de colleges gevraagde inlichtingen.
3. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio verstrekt de raden en/of de colleges de door een of meer leden van die raden en/of colleges verzochte informatie ten aanzien van het door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio gevoerde beleid met in achtneming van artikel 16, vijfde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op de voet van deze bepaling zal geen informatie worden verstrekt indien dat, gelet op de door de Veiligheidsregio te behartigen belangen, naar het oordeel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio noodzakelijk is.
4. De leden van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio leggen jegens hun raad en college verantwoording af over het door de Veiligheidsregio gevoerde beleid op de voor hen als burgemeester gebruikelijke wijze.
5. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio zendt jaarlijks een informatiebrief aan de raden met daarin een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen binnen de Veiligheidsregio.

Artikel 14. Advies

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio is bevoegd ongevraagd aan een of meer colleges advies te geven of voorstellen te doen, die in verband met deze regeling nodig worden geacht.
2. De desbetreffende colleges delen op zo kort mogelijke termijn aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio mee of een advies of voorstel aanleiding is geweest tot het treffen van maatregelen.

Artikel 15. Zienswijze

Anders dan bestemmingsvoorstellen, zoals bedoeld in artikel 27, vijfde lid, en besluiten waarover bij of krachtens de wet de raden een zienswijze naar voren kunnen brengen, zijn er, tenzij door het algemeen bestuur anders bepaald, geen besluiten van het algemeen bestuur waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd, als bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 16. Participatie

Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken, voor zover dat bij of krachtens de wet is vereist, of voor zover door het algemeen bestuur bepaald.

Artikel 17. Evaluatie

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio draagt ervoor zorg dat de regeling periodiek, doch tenminste één maal per zes jaar wordt geëvalueerd.
2. Als de evaluatie conclusies en aanbevelingen bevat, dan verwerkt het algemeen bestuur deze in een voorstel hoe hieraan gevolg wordt gegeven.
3. De conclusies en aanbevelingen als bedoeld in het vorige lid, kunnen aanleiding zijn om te betrekken in de daaropvolgende evaluatieperiode.

3.2 DE VOORZITTER EN SECRETARIS

Artikel 18. Taken en bevoegdheden

1. De Voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.
2. De Voorzitter vertegenwoordigt de Veiligheidsregio in en buiten rechte. De Voorzitter kan de in het eerste lid bedoelde leiding opdragen aan een door hem of haar aan te wijzen persoon.

Artikel 19. De secretaris

1. De directeur Veiligheidsregio als bedoeld in artikel 20, eerste lid van deze regeling fungeert als ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. De secretaris is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur aanwezig.
3. De stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan, worden door de secretaris mede-ondertekend.

4. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt in een instructie nadere regels over de taak en bevoegdheden van de ambtelijk secretaris en de eindverantwoordelijken van de organisaties als bedoeld in artikel 20 van deze regeling.

HOOFDSTUK 4. DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Artikel 20. De organisaties

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio benoemt de directeur Veiligheidsregio. De directeur Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het beheer en het secretariaat van de Veiligheidsregio en de

coördinatie op de multidisciplinaire crisisbeheersing.

2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio benoemt de commandant van de Brandweer Amsterdam-Amstelland. De commandant Brandweer is belast met de operationele leiding van de brandweer.
3. De Brandweer Amsterdam-Amstelland is belast met de uitvoering van de brandweezorg als bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet en de taken als bedoeld in artikel 25 van de Wet.
4. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt een GHOR in en houdt deze in stand. De GHOR staat onder leiding van de Directeur Publieke Gezondheid Amsterdam.
5. De Directeur Publieke Gezondheid Amsterdam is belast met de regie van de geneeskundige hulpverlening.
6. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio wijst een coördinerend gemeentesecretaris aan op voordracht van de gemeentesecretarissen van de Gemeenten en met instemming van het betrokken college van burgemeester en wethouders.
7. De coördinerend gemeentesecretaris is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis, zoals omschreven in het Besluit veiligheidsregio's, in samenwerking en afstemming met de directeur OOV van de gemeente Amsterdam.
8. Er is een Veiligheidsdirectie die het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio adviseert over onderwerpen die worden voorgelegd aan het algemeen bestuur.
Deze Veiligheidsdirectie bestaat uit de directeur Veiligheidsregio, de Commandant van de Brandweer, de Politiechef Regionale eenheid Amsterdam, de Directeur Publieke Gezondheid, de Hoofdofficier van Justitie, de coördinerend gemeentesecretaris, de directeur OOV van de gemeente Amsterdam en een vertegenwoordiger van Defensie. Functionarissen van andere organisaties wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd. De directeur Veiligheidsregio is de voorzitter van de Veiligheidsdirectie.

Artikel 21. De inrichting van de ambtelijke organisatie en rechtspositieregeling

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de inrichting van de ambtelijke organisatie die valt onder de Veiligheidsregio en stelt de rechtspositieregeling(en) van het personeel vast.

HOOFDSTUK 5. FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 22. Administratie en controle

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen met inachtneming van de toepasselijke wettelijke bepalingen.

Artikel 23. Programmabegroting

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio streeft ernaar iedere 4 jaar een programma-indeling vast te stellen met de mogelijkheid om deze jaarlijks te herijken.
2. De programmabegroting bevat op hoofdlijnen de beleidsdoelstellingen en maatschappelijke effecten die worden nagestreefd, evenals de financiële middelen die daarvoor beschikbaar zijn, één en ander zo mogelijk uitgedrukt in relevante prestatiecijfers en kengetallen.
3. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio draagt zorg voor het verzamelen en vastleggen van gegevens over de geleverde goederen en diensten, opdat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio kunnen worden getoetst.

Artikel 24. Begrotingsprocedure

1. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio zendt de ontwerpprogrammabegroting uiterlijk twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden. De raden van de gemeenten kunnen ten aanzien van de ontwerpprogrammabegroting hun zienswijze naar voren brengen.
2. Deze ontwerpprogrammabegroting wordt door de zorg van de besturen van de Gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio stelt de raden van de gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het eerste lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

4. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt de programmabegroting vast vóór 14 september van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen.
5. Na de vaststelling van de programmabegroting zendt het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio deze zo nodig aan de raden.
6. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio zendt de programmabegroting binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan de Gedeputeerde Staten.
7. Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Artikel 25. Bijdragen aan de Veiligheidsregio

1. De bijdrage van elke Gemeente bestaat uit de kosten voor crisisbeheersing, bevolkingszorg, brandweezorg eventueel met maatwerktaken per gemeente en de meldkamerfunctie opgenomen in de programmabegroting.
2. De toerekening van de kosten van de brandweezorg vindt plaats op basis van een door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio vastgestelde financiële verdeelsleutel.
3. Indien afzonderlijke Gemeenten besluiten tot het inkopen van aanvullende maatwerktaken brandweezorg, dan worden de feitelijke kosten per gemeente in rekening gebracht. Afspraken dienaangaande worden vastgelegd in de programmabegroting.
4. De toerekening van de kosten voor de programma's crisisbeheersing en de meldkamerfunctie vindt plaats naar evenredigheid van het aantal inwoners van iedere Gemeente per 1 januari van het jaar voorafgaande aan het desbetreffende begrotingsjaar. Voor de vaststelling van de aantallen inwoners worden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers aangehouden.
5. Met de Gemeenten worden afspraken gemaakt over bevoorschotting.
6. De Gemeenten dragen er zorg voor dat de Veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.

Artikel 26. Indexering

De Veiligheidsregio volgt de indexering van de gemeente Amsterdam
De Veiligheidsregio indexeert volgens de methodiek vastgesteld in de Nota indexatiesystematiek.

Artikel 27. Jaarrekeningprocedure en kadernota

1. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio zendt de voorlopige jaarrekening en de algemene financiële en beleidsmatige kaders, vergezeld van een behoorlijke toelichting, vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient toe aan de raden.
2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt de jaarrekening vast uiterlijk 14 juli in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
3. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch uiterlijk vóór 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan Gedeputeerde Staten.
4. In de jaarrekening wordt de door elk van de Gemeenten en de door derden over het desbetreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bijdrage opgenomen. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 25 van deze regeling betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de Gemeenten van de vaststelling van de jaarrekening.
5. Onverminderd het voorgaande lid kan het algemeen of het dagelijks bestuur een voorstel doen voor het bestemmen van het resultaat. De raden van de gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van een bestemmingsvoorstel.
6. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio bepaalt op welke wijze de resultaten van de jaarrekening over de Gemeenten zullen worden verdeeld met in achtneming van artikel 24, zevende lid van deze regeling.

Artikel 28. Geldmiddelen

De geldmiddelen van de Veiligheidsregio bestaan uit:

- a. de bijdragen van de Gemeenten, ingevolge artikel 25 van deze regeling;
- b. de bijdragen van derden, ingevolge op verzoek of volgens overeenkomst geleverde diensten;
- c. subsidies en rijksbijdragen;
- d. renten en opbrengsten van bezittingen;
- e. onvoorziene ontvangsten;
- f. (onttrekkingen aan) de bestemmingsreserve;

g. geldleningen

HOOFDSTUK 6. ADMINISTRATIEVE BEPALINGEN

Artikel 29. Archivering

1. De Veiligheidsregio draagt conform artikel 3 van de Archiefwet 1995, zorg voor het, in goede, geordende en toegankelijke staat brengen van de onder hen berustende archiefbescheiden en de uitvoering van de archiefwettelijke processen.
2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt een verordening vast waarin de zorg van het bestuur voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio alsmede het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden wordt geregeld, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. De directeur stelt een regeling vast betreffende het beheer van de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio.
4. De gemeentearchivaris van Amsterdam oefent het in het tweede lid van dit artikel genoemde toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden.
5. Als archiefbewaarplaats in de zin van artikel 12 van de Archiefwet wordt de archiefbewaarplaats van de gemeente Amsterdam aangewezen.
6. De aan de uitvoering van het eerste, vierde en vijfde lid verbonden kosten, komen voor rekening voor de Veiligheidsregio.

HOOFDSTUK 7. BIJZONDERE BEPALINGEN

Artikel 30. Toe- en uittreding

1. Toe- en uittreding van gemeenten tot deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in artikel 8 van de Wet.
2. Het college dat voornemens is om toe of uit te treden, maakt dit kenbaar aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Het algemeen bestuur zendt het voornemen onverwijld door aan de overige colleges.
3. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio regelt de gevolgen van de toetreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding.
4. Uittreding door een of meer van de Gemeenten uit deze regeling is slechts mogelijk na voldoening aan door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio nader te stellen voorwaarden. Deze voorwaarden zien in ieder geval op de gevolgen van de uittreding voor personeel, contracten, huisvesting en investeringen, waarbij de volgende uitgangspunten in acht worden genomen:
 - a. de uittredende gemeente draagt de kosten die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding en de overige gemeenten ondervinden geen financieel nadeel van de

uittreding;

- b. de kosten voor het uitvoeren van een onafhankelijk onderzoek naar de financiële, personele en overige gevolgen komen voor rekening van de gemeente die voornemens is uit te treden;
 - c. In het voorstel inhoudende de voorwaarden die zien op de gevolgen van de voorgenomen uittreding worden ten minste de volgende kostensoorten onderscheiden:
 - frictiekosten (eenmalige personele en materiële kosten als gevolg van het uittreden);
 - direct vervallen kosten (kosten die vervallen bij de uittreding en daaraan verbonden overname van taken);
 - op termijn te vervallen kosten (kosten die op termijn door te bezuinigen vervallen);
 - schaalnadelen (kosten die niet wijzigen als gevolg van het uittreden gedurende vijf jaar na uittreding);
 - aandeel in de reserves en voorzieningen.
5. De toe- of uittreding treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die waarin het besluit tot toetreding of tot uittreden door de Veiligheidsregio bekend is gemaakt.

Artikel 31. Wijziging

1. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio en de Gemeenten kunnen voorstellen tot wijziging van de regeling doen, onverminderd de van toepassing zijnde bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet.
2. De wijziging treedt in werking op de in de wijziging bepaalde datum en anders met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die waarin het besluit tot wijziging door de Veiligheidsregio bekend is gemaakt.

Artikel 32. Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dit op grond van artikel 8 en artikel 9 van de Wet mogelijk is. Een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling wordt niet genomen voordat de bevoegde bestuursorganen van de Gemeenten daarmee hebben ingestemd.
2. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels, waaronder het tijdstip van opheffing.
3. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio stelt, gehoord hebbende de bevoegde bestuursorganen van de Gemeenten, tenminste zes maanden voor het tijdstip van opheffing, een liquidatieplan en een sociaal plan voor het personeel vast. Het liquidatieplan voorziet in de financiële gevolgen van de opheffing.
4. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio is belast met de uitvoering van de liquidatie.
5. Zo nodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK 8. GESCHILLEN, KLACHTEN EN BEZWAREN

Artikel 33. Geschillen

1. Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van de Wgr de beslissing van Gedeputeerde Staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio het geschil voor aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.
4. De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

Artikel 34. Klachten

Voor de afhandeling van klachten zal een klachtenregeling worden opgesteld.

Artikel 35. Behandeling bezwaarschriften

Bij de afhandeling van bezwaarschriften op grond van de Algemene wet bestuursrecht zal toepassing worden gegeven aan artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht en zal voor het horen van belanghebbenden gebruik worden gemaakt van de voorzieningen van de gemeente Amsterdam, tenzij het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio anders besluit.

HOOFDSTUK 9. SLOTBEPALINGEN

Artikel 36. Bekendmaking

1. De colleges dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van de regeling.
2. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio zendt de regeling aan Gedeputeerde Staten.
3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is overeenkomstig van toepassing op besluiten tot toetreding en uittreding tot de regeling alsmede tot wijziging en opheffing van de regeling.

Artikel 37. Inwerkingtreding en duur

1. Deze ~~gewijzigde~~ regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na haar bekendmaking.
2. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
- 2-3. De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015, gewijzigd in 2021, wordt ingetrokken.

Artikel 38. Overgangsbepaling

Totdat ter zake een nieuw besluit wordt genomen, blijven besluiten en verordeningen gebaseerd op de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2008' en de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015' onverkort van toepassing.

Artikel 39. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: **Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024.**

Memorie van Toelichting
Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024
ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Considerans

Per 1 januari 2008 is door de deelnemende gemeenten de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland gevormd en is de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2008 opgesteld.

Met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's op 1 oktober 2010 en de Wijzigingswet veiligheidsregio's per 1 januari 2014 dient de gemeenschappelijke regeling herzien te worden. In dat kader is de regeling "Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2015" opgesteld.

De colleges van burgemeester en wethouders hebben nadien op voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio besloten om de "Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam- Amstelland 2015" een aantal keren te wijzigen.

Voor deze herzieningen zijn naast besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de betrokken gemeenten ook besluiten van de gemeenteraden vereist (artikel 1, lid 2 en 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Definities

De definities in dit artikel zijn consequent in de tekst gebruikt.

Artikel 2. Gemeentewet

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 3. Openbaar lichaam

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8 Wvr, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio. Een openbaar lichaam is een rechtspersoon, waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten kan aangaan. Artikel 10 derde lid van de Wgr bepaalt dat een plaats van vestiging wordt opgenomen.

Artikel 4. Verzorgingsgebied

Het Nederlandse grondgebied is verdeeld in regio's. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland beslaat het grondgebied van de genoemde gemeenten conform artikel 8 Wvr en de bijlage bij artikel 8 Wvr.

HOOFDSTUK 2. DOELSTELLING, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 5. Doelstelling

Aangezien verschillende wetten een uitgebreide omschrijving kennen van de te vervullen taken op het gebied van Brandweerbzorg, Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en de bestrijding en beheersing van Crises wordt in de eerste drie subleden verwezen naar de toepasselijke wetten.

Artikel 6. Taken

De taken van de Veiligheidsregio zijn de activiteiten die de Veiligheidsregio ontplooit in het kader van de te behartigen belangen. In dit geval wordt de Veiligheidsregio door de colleges van burgemeesters en wethouders belast met de taken zoals in deze bepaling genoemde wetsartikelen.

Artikel 7. Verplichtingen van de Gemeenten

Om een correcte uitvoering te kunnen geven aan de aan de Veiligheidsregio opgedragen taken dient de Veiligheidsregio te kunnen beschikken over voor de opgedragen taken relevante informatie of voor de Veiligheidsregio beschikbaar gestelde faciliteiten.

HOOFDSTUK 3. HET BESTUUR VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 8. Organen

Artikel 12 Wgr bepaalt dat het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een Voorzitter. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam. De Voorzitter is tevens Voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

3.1 HET ALGEMEEN BESTUUR VAN DE

VEILIGHEIDSREGIO Artikel 9. Samenstelling

In dit artikel is vastgelegd dat de burgemeesters van de Gemeenten lid zijn van het algemeen bestuur.

Bij verhindering of ontstentenis van een burgemeester, treedt de loco-burgemeester namens zijn Gemeente op als lid van het bestuur van de Veiligheidsregio, zulks op grond van de algemene waarnemingsregel van artikel 77 lid 1 Gemeentewet. De Voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio wordt bij koninklijk besluit benoemd. Bij verhindering of ontstentenis van de Voorzitter wordt deze in zijn of haar rol als Voorzitter vervangen door een door het algemeen bestuur aan te wijzen lid van het algemeen bestuur.

Artikel 10. Werkwijze

In artikel 22, tweede lid, Wgr is geregeld dat het bestuur van de Veiligheidsregio jaarlijks tenminste viermaal vergadert.

Bij de vergaderingen worden de Hoofdofficier van Justitie, de Dijkgraaf van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht en de Commissaris van de Koning uitgenodigd om deel te nemen.

De Directeur Veiligheidsregio/Commandant van de Brandweer Amsterdam-Amstelland, de Directeur Publieke Gezondheid, de Politiechef Regionale Eenheid Amsterdam, de Coördinerend gemeentesecretaris, de directeur Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Amsterdam en andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is worden uitgenodigd.

Op grond van lid 5 zijn de vergaderingen van het bestuur van de Veiligheidsregio openbaar (zie tevens artikel 22, derde lid, Wgr). Het vierde en vijfde lid van artikel 22 Wgr regelen de procedure die moet worden gevolgd om een vergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden. Het zesde lid van dit artikel bevat een lijst met onderwerpen waarover in ieder geval niet in beslotenheid besloten mag worden. Deze lijst is gebaseerd op artikel 24 Gemeentewet.

Artikel 11. Besluitvorming

Krachtens lid 1 heeft elk lid van het bestuur van de Veiligheidsregio in de vergadering één stem. Bij besluiten hebben alle Gemeenten daarom gelijke invloed. Besluiten worden op grond van lid 2 genomen met gewone meerderheid van stemmen, dat wil zeggen: de helft van de uitgebrachte stemmen plus één.

In lid 2 is opgenomen dat als de stemmen staken, de stem van de Voorzitter beslist. In lid 3 is opgenomen dat in die gevallen waarin de burgemeester van de Gemeente Amsterdam overwegende bezwaren heeft tegen een besluit en dus tegenstemt, deze tegenstem tot verwerping van het besluit leidt. Artikel 13 lid 4 onder b van de Wgr biedt de mogelijkheid om bepaalde leden (of een bepaald lid) meervoudig stemrecht te geven. Aldus voorziet de wet in de mogelijkheid van een stemverdeling van leden van het bestuur van de Veiligheidsregio waarbij de stem van bepaalde leden zwaarder telt. Lid 2 en lid 3 van de gemeenschappelijke regeling zijn daarvan een uitwerking.

Op vergaderingen van het bestuur van de Veiligheidsregio van een openbaar lichaam zijn de besluitvormingsregels in artikel 31 Gemeentewet (stemmingen over personen) en artikel 32 Gemeentewet (stemmingen over zaken) van – dwingende – toepassing (artikel 22, eerste lid, Wgr).

Artikel 12. Taken en bevoegdheden

Dit artikel regelt de taken en bevoegdheden van het bestuur van de Veiligheidsregio.

Artikel 13. Informatie en verantwoording

De artikelen 16, 17, 18 en 19 van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie, de wijze waarop informatie wordt verstrekt en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de raden van de gemeenten en Gedeputeerde Staten.

Artikel 14. Advies

Deze bepaling betreft het verstrekken van advies aan de colleges van de Gemeenten.

Artikel 15. Zienswijze

In art. 10, vijfde lid Wgr worden gemeenschappelijke regelingen verplicht om bepalingen te bevatten die de besluiten van het bestuur van de Veiligheidsregio beschrijven waarover de raden van de gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit. Het gaat dan om andere besluiten dan die op grond van de wet al reeds aan de raden worden voorgelegd voor zienswijze, zoals het wijzigen en vaststellen van de ontwerpbegroting. Ook wanneer géén specifieke besluiten worden voorgelegd aan de raden voor zienswijzen, moet dit in de gemeenschappelijke regeling worden geregeld. Op basis van de Wvr en Wgr worden de belangrijkste besluiten al voorgelegd aan de raden voor zienswijze. Dit artikel is een uitwerking van art. 10, vijfde lid Wgr.

Artikel 16. Participatie

Dit artikel regelt de voorwaarden voor het betrekken van ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling.

Artikel 17. Evaluatie

Dit artikel houdt bepalingen in omtrent de evaluatie van de regeling, in overeenstemming met art. 11a Wgr.

3.2 DE VOORZITTER EN SECRETARIS

Artikel 18. Taken en bevoegdheden

De Wgr en de Wet veiligheidsregio's bevat bepalingen omtrent het voorzitterschap.

Artikel 19. De Secretaris

De ambtelijk secretaris heeft als taak het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de Voorzitter bij hun taakuitoefening te ondersteunen. De secretaris heeft daarbij een adviserende rol.

HOOFDSTUK 4. DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Artikel 20. De organisaties

Dit artikel en artikel 21 regelt de inrichting van de ambtelijke organisatie van de Veiligheidsregio. Er is een organisatie belast met de Brandweerbzorg (zoals gedefinieerd) en een organisatie belast met de Geneeskundige hulpverlening (zoals gedefinieerd).

Artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's stelt dat het bestuur van de Veiligheidsregio een coördinerend functionaris aanwijst belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis. Hiertoe wordt in artikel 20 lid 6 de Coördinerend gemeentesecretaris aangewezen.

In overeenstemming met artikel 24 Wgr wordt er een vaste commissie van advies aan het bestuur van de Veiligheidsregio ingesteld: de Veiligheidsdirectie. De Hoofdofficier van Justitie vertegenwoordigt het justitiële gezag met betrekking tot de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Met de eindverantwoordelijken van de uitvoerende diensten, de directeur Veiligheidsregio, de commandant van de Brandweer Amsterdam-Amstelland, de vertegenwoordigers van de GHOR, de Politie Regionale Eenheid Amsterdam, de directeur OOV van de gemeente Amsterdam en de Coördinerend gemeentesecretaris als representant van de gemeentelijke kolom bespreken zij onderwerpen die worden voorgelegd aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Andere functionarissen, zoals vertegenwoordigers van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, Havenbedrijf Amsterdam en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied worden uitgenodigd om het overleg van de Veiligheidsdirectie bij te wonen indien er onderwerpen worden behandeld die voor hen van belang zijn. De Veiligheidsdirectie is daarmee het overlegorgaan waarin de vijf partners bij crisisbeheersing in de Veiligheidsregio het multidisciplinaire beleid kunnen afstemmen. De Veiligheidsdirectie vormt een overleg- en afstemmingsorgaan dat het bestuur van de Veiligheidsregio adviseert. Deelname aan deze adviescommissie doet niets af aan de eigenstandige verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de leden. De ambtelijk secretaris die de Veiligheidsdirectie voorziet verzorgt de verbinding met het bestuur van de Veiligheidsregio.

Artikel 21. De inrichting van de ambtelijke organisatie en rechtspositieregeling

Dit artikel spreekt voor zich.

HOOFDSTUK 5. FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 22. Administratie en controle

Met inachtneming van de vigerende regelgeving stelt het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen met inachtneming van de toepasselijke wettelijke bepalingen. Er zijn onder andere regels vastgesteld in de financiële verordening, in de nota reserves en voorzieningen en in het treasury statuut.

Artikel 23. Programmabegroting

In de programmabegroting staat wat het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio wil bereiken, wat het bestuur van de Veiligheidsregio daarvoor gaat doen en hoe de beschikbare middelen worden besteed. De programmabegroting geeft de kaders aan waarbinnen de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio werkt.

Artikel 24. Begrotingsprocedure

In dit artikel is de begrotingsprocedure vastgelegd. Op grond van artikel 35 van de Wgr wordt het ontwerp voordat dit door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio wordt vastgesteld aan de raden van de gemeenten toegezonden voor zienswijze. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio moet voorafgaande aan het vaststellen van de begroting inhoudelijk reageren op eventuele ontvangen zienswijzen. Op grond van het vijfde lid van artikel 35 van de Wgr hebben de raden de mogelijkheid om een zienswijze over de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten te zenden.

Artikel 25. Bijdragen aan de Veiligheidsregio

De regionale bijdrage van de gemeenten bestaat uit de kosten basisbrandweezorg, crisisbeheersing en bevolkingszorgtaken, het voorzien in de meldkamerfunctie en bestuurlijke ondersteuning. Daarnaast kunnen de gemeenten via een lokale (maatwerk)bijdrage maatwerktaken inkopen ten aanzien van de brandweezorg. De toerekening van de kosten voor deze onderdelen vindt plaats op basis van een vastgestelde financiële verdeelsleutel voor de regionale basisbrandweezorg en het inwoneraantal voor de overige regionale taken. Voor het maatwerk is de lokale bijdrage gelijk aan de geraamde kosten per gemeente.

Artikel 26. Indexering

~~Voor de indexering wordt de indexering van de gemeente Amsterdam aangehouden.~~
Voor de indexering wordt de indexeringsmethode uit de vigerende Nota indexatiesystematiek van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland aangehouden.

Artikel 27. Jaarrekeningprocedure en kadernota

Ingevolge artikel 34, derde lid Wgr dient de jaarrekening door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio te worden vastgesteld in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft. Ingevolge het derde lid wordt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling en in elk geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop het betrekking heeft aan Gedeputeerde Staten toegezonden.

Het dagelijks bestuur kan aan het algemeen bestuur een voorstel doen om een positief of negatief resultaat te bestemmen. Hierbij kan gedacht worden aan het verrekenen van het resultaat met de gemeenten, het doteren of onttrekken van het resultaat aan de reserves, het inzetten van een positief resultaat voor (incidentele) prioriteiten of een combinatie daarvan. Een bestemmingsvoorstel wordt voorgelegd aan de raden voor zienswijze.

Artikel 28. Geldmiddelen

De genoemde geldmiddelen betreffen de normale middelen die de regio ieder jaar ter beschikking heeft. In artikel 51 van de Wvr is tevens een bijstandsregeling opgenomen voor gemeenten en veiligheidsregio's die daadwerkelijk te maken krijgen met de bestrijding van een ramp. De minister kan daarvoor een extra bijdrage leveren.

HOOFDSTUK 6. ADMINISTRATIEVE BEPALINGEN

Artikel 29. Archivering

Op grond van artikel 40, derde lid, van de Archiefwet 1995 gelden voor een gemeenschappelijke regeling de bepalingen omtrent de zorg voor de archiefbescheiden.

HOOFDSTUK 7. BIJZONDERE BEPALINGEN

Artikel 30. Toe- en uittreding

Zoals artikel 9 Wgr vereist kent de gemeenschappelijke regeling bepalingen over de toe- en uittreding tot en uit de gemeenschappelijke regeling. Op basis van artikel 9 van de Wvr moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen. Dit betekent dat een gemeente alleen kan toetreden tot of uittreden uit een gemeenschappelijke regeling als de verdeling van de gemeenten in regio's wordt gewijzigd. In dat geval zijn de gemeenten waarop de wijziging betrekking heeft zelfs verplicht om over te gaan naar een andere regeling.

Het derde lid bepaalt dat het bestuur van de Veiligheidsregio de gevolgen van de toetreding regelt en dat zij voorwaarden kan verbinden aan de toetreding. Uittreding is slechts mogelijk na voldoening aan door het bestuur van de Veiligheidsregio nader te stellen voorwaarden, zoals geformuleerd in het vierde lid.

Artikel 31. Wijziging

De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden gewijzigd bij unaniem besluit van de desbetreffende bestuursorganen van de Gemeenten.

Artikel 32. Opheffing

Op basis van artikel 9 van de Wvr moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8 van de Wvr een gemeenschappelijke regeling treffen. Dit betekent dat een regeling alleen kan worden opgeheven als daarmee een nieuwe regeling in werking treedt die voldoet aan de eis in de Wvr.

HOOFDSTUK 8. GESCHILLEN, KLACHTEN EN BEZWAREN

Artikel 33. Geschillen

De bedoeling van dit artikel is om geschillen eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Mochten partijen er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar Gedeputeerde Staten op grond van artikel 28 Wgr weer volledig open.

Artikel 34. Klachten

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 35. Behandeling bezwaarschriften

Voor wat betreft het horen in een bezwaarschriftprocedure wordt gebruik gemaakt van voorzieningen van de gemeente Amsterdam. Dit artikel laat de bevoegdheid tot het nemen van het besluit op bezwaar onverlet.

HOOFDSTUK 9. Slotbepalingen

Artikel 36. Bekendmaking

Artikel 26 Wgr bepaalt dat de Gemeenten de gemeenschappelijke regeling op de gebruikelijke wijze bekend dienen te maken. Het bestuur van de Veiligheidsregio stuurt de regeling namens de gemeenten toe aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 37. Inwerkingtreding en duur

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 38. Overgangsbepaling

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 39. Citeertitel

De titel waaronder de regeling zal worden aangehaald.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Jaarstukken VrAA 2024, Ontwerp Programmabegroting 2026-2029 en Begrotingswijziging 2025
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	Burgemeester Oude Kotte
Behandelaar	Ruud Verwiel, Carmen Westra

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Vaststellen van de jaarstukken 2024 van de VrAA. De accountantscontrole heeft geen wijzigingen opgeleverd in het document, met uitzondering van een tekstuele aanpassing in de rechtmatigheidsverantwoording. Het resultaat is eveneens ongewijzigd.
2. In te stemmen met het onttrekken van het negatief resultaat van € 1,457 miljoen uit de algemene reserve, onder voorbehoud van geen zienswijze vanuit de raden.
3. Vaststellen van de Ontwerp programmabegroting 2026-2029 en de begrotingswijziging 2025, onder voorbehoud dat de zienswijze vanuit de raden geen aanleiding tot wijziging vormt.

Bij de besluitvorming wordt het volgende ter kennisname meegegeven:

1. Tot op heden is er één zienswijzen ingediend door de gemeenteraad van Diemen op de ontwerp programmabegroting 2026-2029. De zienswijze gaat in op de financiële positie van de gemeente Diemen en het verzoek aan de VrAA om actief mee te denken over ombuigingen en besparingen. De gemeenteraden van Amsterdam en Amstelveen behandelen bovenstaande stukken op 9 juli aanstaande. De andere gemeenteraden hebben de stukken behandeld voor de bestuursvergadering.
2. Het concept accountantsverslag, inclusief de controleverklaring van de accountant ACAM, behorende bij de Jaarstukken 2024 van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Op 23 april jl. zijn de ontwerp programmabegroting 2026-2029, de begrotingswijzigingen 2025 en het voorstel voor bestemming van het resultaat 2024 van de VrAA voor zienswijzen aan de gemeenteraden toegestuurd. Op dat moment zijn ook de concept jaarstukken 2024 van de VrAA ter informatie toegestuurd. Het bestuur van de VrAA dient de stukken nu vast te stellen.

De VrAA dient de jaarstukken 2024 vóór 15 juli 2025 bij de provincie Noord-Holland in te dienen. De ontwerp programmabegroting 2026-2029 dient de VrAA vóór 15 september bij de provincie in te dienen.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Zienswijzen:

Er zijn tot op heden geen schriftelijke zienswijzen kenbaar gemaakt door de gemeenteraden op de voorgenomen bestemming van het resultaat en de begrotingswijzigingen 2025. De gemeenteraad van Diemen heeft een zienswijze ingediend op de ontwerp programmabegroting 2026-2029. Op het moment van verzending is bekend dat alle overige gemeenteraden door de colleges is geadviseerd om geen zienswijze in te dienen voor bovenstaande stukken. De besluitvorming in de gemeenteraden van Amsterdam en Amstelveen vinden na de besluitvorming in het bestuur VrAA van 7 juli plaats. Vooralsnog gaan we er vanuit dat deze geen aanleiding vormen voor het Algemeen Bestuur om van het voorgenomen besluit af te wijken.

Jaarstukken 2024 en resultaatbestemming (besluiten 1 en 2)

Wijzigingen ten opzichte van concept jaarstukken

In de bestuursvergadering van 23 april 2025 zijn de concept jaarstukken 2024 van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland behandeld. Mede als gevolg van de bevindingen van de accountant zijn in de definitieve versie enkele tekstuele aanpassingen doorgevoerd. De wijzigingen betreffen uitsluitend de rechtmatigheidsverantwoording. Zo zijn de M&O-criterium en het begrotingscriterium nu expliciet benoemd. Daarnaast is het bedrag van de onrechtmatigheid bij het voorwaardencriterium aangepast van € 3,51 miljoen naar € 2,17 miljoen. Met deze aanpassing komt de totale onrechtmatigheid uit op 1,7% van de totale lasten van de VrAA. Daarmee blijft de rechtmatigheid binnen de vastgestelde verantwoordingsgrens en rapportagegrens zoals opgenomen in artikel 9.1 van de financiële verordening.

Er zijn géén financiële wijzigingen aangebracht ten opzichte van de eerder behandelde conceptversie. Het financiële resultaat €1,457 miljoen negatief en het voorstel voor

resultaatbestemming blijven ongewijzigd. De belangrijkste oorzaak voor het resultaat is de vorming van een voorziening van uitgestelde personeelslasten in de vorm van bovenwettelijk verlof. Deze lasten zijn onvermijdelijk en de vorming voorziening is vanuit de BBV en accountant verplicht.

Ontwerp programmabegroting 2026-2029 en begrotingswijziging 2025 (besluit 3)

In de bestuursvergadering van 23 april 2025 zijn ook de ontwerp programmabegroting 2026-2029 en de begrotingswijzigingen 2025 behandeld. De beide stukken zijn ongewijzigd ten opzichte van de concept stukken. Na het gereed komen van deze ontwerp programmabegroting en de uitvoering van de zienswijze ronde langs de raden van de deelnemende gemeenten, hebben wij kennisgenomen van een nieuw financieel feit. Als gevolg van het vallen van het kabinet, wordt vooralsnog geen correctie verwacht op de korting van de Rijksbijdrage. Bij de presentatie van de rijksbegroting 2026 in september van dit jaar, weten wij of de korting op de BDuR definitief wordt. Een eventuele begrotingswijziging zal dan aan u worden voorgelegd.

Consequenties

--

Communicatie

Na definitieve vaststelling van de stukken in de vergadering Bestuur VrAA, worden deze gepubliceerd op de website van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Publicatie op overheid.nl

N.v.t.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
8 april 2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
8 april 2025	Vorbereiding bestuursvergadering VrAA met BM Poppens
23 april 2025	Bestuur VrAA, behandeling voorlopige stukken

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
25-6-2025	Afstemmingsoverleg Portefeuillehouder Financien
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

1. Jaarstukken 2024 VrAA (gewijzigd def. Versie)
2. Concept accountantsverslag van ACAM bij jaarstukken VrAA 2024
3. Begrotingswijzigingen 2025 incl. investeringen
4. Concept Ontwerp-programmabegroting 2026-2029 VrAA

**JAARVERSLAG EN
JAARREKENING 2024**

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4		
1.1 Onze regio	4	6.4 Informatie Gestuurde Veiligheid (IGV)	21
1.2 Onze medewerkers	5	6.5 Duurzaamheid	21
1.3 Incidenten 2024	5	6.6 Wat heeft het gekost?	22
1.4 Bijzonderheden in 2024	5		
1.5 Financiële samenvatting	7	7. Overzicht algemene dekkingsmiddelen	23
		7.1 Algemene dekkingsmiddelen	23
2. Programma Risicobeheersing	11	7.2 Belastingen	23
2.1 Omgevingswet	11	7.3 Overige posten	23
2.2 Veilige energietransitie	11		
2.3 Klimaatadaptatie	11	8. Verplichte paragrafen BBV	24
2.4 Brand Veilig Leven: huisbezoeken	11	8.1 Paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing	24
2.5 Aantal adviezen	12	8.2 Paragraaf Bedrijfsvoering	26
2.6 Wat heeft het gekost?	13	8.3 Paragraaf Financiering	26
		8.4 Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen	28
3. Programma Incidentbestrijding	14	8.5 WNT-verantwoording 2024	28
3.1 Dekkingsplan	14	8.6 Paragraaf Verbonden partijen	29
3.2 Paraatheid	14	8.7 Paragraaf Wet open overheid	29
3.3 Incidentbestrijding	15		
3.4 Wat heeft het gekost?	16	9. Rechtmatigheidsverantwoording	31
4. Programma Crisisbeheersing	17	10. Regeling CTB, opvang ontheemden Oekraïne en BDuR	32
4.1 Thema gerichte aanpak	17	10.1 Bestedingen 2024	32
4.2 Netwerkmanagement	17	10.2 Openstaande voorschotten per einde 2024	32
4.3 Oefeningen in 2024	17	10.3 Verwerking openstaande posities in de balans 2024	33
4.4 Regionaal Crisisplan	17		
4.5 Nieuw uniform en piketvoertuigen crisisfunctionarissen	17	11. Balans VrAA	35
4.6 Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie	18	11.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	35
4.7 Teamontwikkeling	18	11.2 Balans VrAA	36
4.8 Wat heeft het gekost?	18	11.3 Toelichting op balans VrAA	37
5. Programma GHOR	19	12. Overzicht van baten en lasten VrAA	43
5.1 Zorgcontinuïteit	19	12.1 Structureel begrotingssaldo	43
5.2 Zorgrisicoprofiel	19	12.2 Toelichting lasten	45
5.3 Geopolitieke dreiging	19	12.3 Toelichting mutaties reserves	46
5.4 Special Operations Response Team	19		
5.5 Wat heeft het gekost?	19	13. Bijlagen	48
		13.1 SiSa-bijlage	48
6. Programma Organisatieontwikkeling	20	13.2 Baten en lasten naar taakvelden	49
6.1 Verbrede en veilige inzet	20	13.3 Risicoanalyse	50
6.2 Vakmanschap en leiderschap	20	13.4 Controle verklaring	53
6.3 Werving divers beroeps brandweerprofessionals	21		



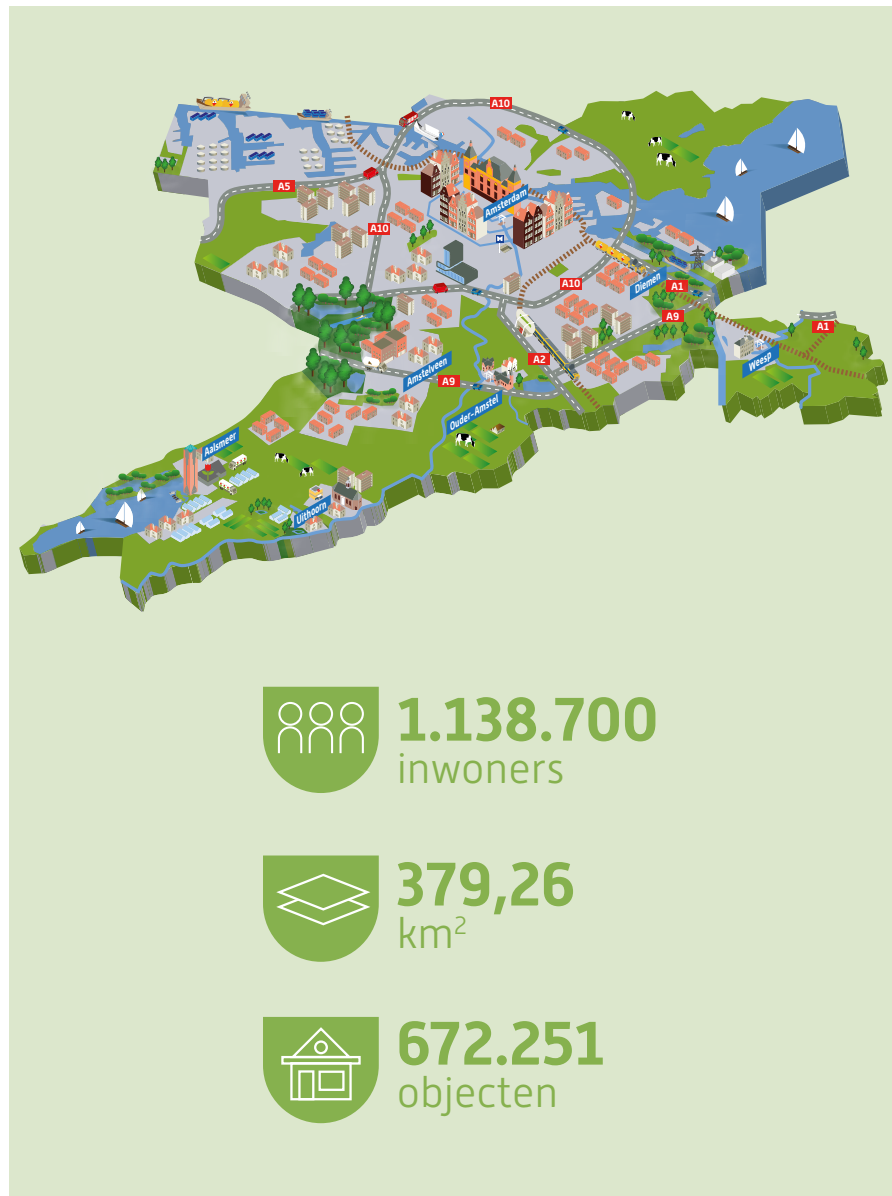
Inleiding

In dit jaarverslag en jaarrekening rapporteren wij over onze behaalde resultaten in 2024. Wij doen dit aan de hand van de indeling van de VrAA programmabegroting 2024: vijf hoofdstukken met onze (wettelijke) taken, prestaties en wat we hebben gedaan aan de programma's uit het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2021-2024: met brandweertaken uitgesplitst in Risicobeheersing en Incidentbestrijding.

1. Veilige leefomgeving	2. Verbrede en veilige inzet	3. Paraatheid en slagkracht	4. Crisisbeheersing	5. Vakmanschap en leiderschap GHOR
5. Organisatieontwikkeling				
Verbrede en veilige inzet, Vakmanschap en leiderschap, Informatiegestuurde veiligheid, Diverse en inclusieve organisatie, Bedrijfsvoering				

1.1 Onze regio

Binnen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) werken zes gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie, Openbaar Ministerie en ander publieke en private (veiligheids-) partners samen aan het beheersen van risico's, brandweezorg, hulpverlening en voorbereiding op crises. De zes gemeenten die samen VrAA vormen zijn Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Binnen VrAA is Brandweezorg de grootste sector.



1.2 Onze medewerkers

Ons belangrijkste kapitaal zijn onze medewerkers. Met alle medewerkers staan we 24/7 klaar voor de inwoners, bezoekers en bedrijven in onze regio. Samen werken wij aan de (brand) veiligheid. Of dat nou vanuit een kazerne is, op kantoor, in de garage, of als vrijwilliger op onze blusboot. Iedereen is onderdeel van het totaal. Het verschil tussen onze medewerkers is groot. Waar de ene als vrijwilliger opkomt zodra de pager gaat, houdt de ander zich bezig met complexe crisisscenario's en de volgende met het uitleveren van laptops. Deze verschillen zijn nodig om ons werk goed te kunnen doen. In onze organisatie werken we daarom continu aan een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt. Voor iedereen zijn we een veilige en inspirerende werkomgeving.

Duurzame inzetbaarheid

In 2024 in een start gemaakt met het programma Duurzame inzetbaarheid voor onze brandweerprofessionals. Het werk als brandweerprofessional vraagt nogal wat: je moet zowel lichamelijk als mentaal sterk zijn om het werk te kunnen uitvoeren. Het programma richt zich primair op het voorkomen van uitval door fit en (mentaal) gezond te blijven. Maar het is ook belangrijk om snel de juiste professionele hulp te bieden als iemand toch het werk niet meer kan uitvoeren. In 2024 is een eerste pilot op een van onze kazernes gestart en is onder de paraplu van het programma geïnvesteerd in het in kaart brengen van al lopende initiatieven op dit onderwerp en de onderdelen die nog missen in een brede aanpak.

PTSS

Sinds juni 2022 heeft VrAA een tijdelijke regeling Erkenning PTSS als beroepsziekte. In 2024 is de regeling 30 keer aangevraagd en 29 keer toegekend. Bij een van de aanvragen was de beoordeling voor de jaarwisseling nog niet afgerond. De regeling is na twee jaar geëvalueerd en de collega's die gebruik hebben gemaakt van de regeling zijn gevraagd naar hun ervaringen met de regeling. Hun naasten zijn ook betrokken bij de evaluatie. Uit de evaluatie komen een aantal aanbevelingen en verbeterpunten naar voren die de komende periode worden opgepakt en waar mogelijk betrokken worden bij de uitvoering van een eventuele landelijke PTSS regeling.

1.3 Incidenten 2024

In 2024 hebben 11.915 incidenten plaatsgevonden waarvoor de brandweer is uitgerukt. In 6.109 gevallen betrof het een prio 1 uitruk waarbij werd uitgerukt met optische- en geluidsignalen.

Ook de multidisciplinaire crisisfunctionarissen van VrAA zijn het afgelopen jaar opgeroepen. Er is zeven keer opgeschaald via de GRIP-structuur. Vijf keer daarvan ging het om een incident binnen de gemeente Amsterdam, één keer in de gemeente Uithoorn en één keer betrof het een bovenregionaal incident (Verstoring meldkamersystemen/ EOCS, 27 augustus 2024). Naast de GRIP-opstapelingen is ook zeventien keer op enige wijze multidisciplinair samengewerkt, bijvoorbeeld in kleinere crisisteams. Deze crisisteams bestaan uit een deel van de reguliere teams crisisfunctionarissen. Zo is bij aankomend slecht weer in juli 2024 en uitval op de meldkamer Amsterdam als gevolg van storingen in het Defensie-netwerk afstemming geweest om een eventuele inzet voor te bereiden.

1.4 Bijzonderheden in 2024

Naast het reguliere werk heeft ook een aantal bijzonderheden gespeeld voor onze organisatie.

150 jaar Brandweer Amsterdam-Amstelland

Op 15 augustus 2024 bestond Brandweer Amsterdam-Amstelland 150 jaar (BAA150). Het jubileumjaar is gestart tijdens de officiële opening van de verbouwde Kazerne Dirk bij het Museumplein in Amsterdam. Na de grondige verbouwing is voor de huidige én de komende generaties brandweerprofessionals een prachtige en duurzame kazerne gebouwd. Verder is in dit feestjaar onder andere een Augmented Reality-app 'Brandweer AMS' ontwikkeld waarmee je op een unieke manier historische brandweermomenten beleeft op verschillende locaties in Amsterdam.



QR-code naar de AR app Brandweer AMS



In de Podcastserie 'Incident van mijn leven' vertellen onze brandweerprofessionals over incidenten die diepe indrukken hebben achtergelaten. Tenslotte was op 15 augustus een grootse open dag op Kazerne Willem (Ringdijk Amsterdam) met veel bezoekers en media aandacht.

Lancering operationeel uniform

'Eén beeld, één brandweer.' Op 15 augustus 2024 zijn wij ook overgegaan op het dragen van het nieuwe, landelijke, operationeel uniform. Het zorgt voor eenheid en herkenbaarheid van de brandweer in Nederland. Hierdoor zijn wij direct te herkennen voor omstanders en andere hulpverleners.

"Het operationele uniform heeft wat mij betreft een goede balans tussen netheid en draagcomfort. Het zit goed en is ook representatief. Daarnaast is het fijn dat we nu allemaal uniform zijn qua uitstraling, van vrijwilliger tot commandant dragen we nu hetzelfde uniform."

Nickelas Kok – Vrijwilliger kazerne Amstelveen

Calamiteitencoördinatoren

Sinds 1 januari 2024 zijn calamiteiten coördinatoren (CaCo's) in dienst van VrAA. De CaCo's spelen 24/7 vanuit de meldkamer bij grote incidenten een belangrijke rol in de samenwerking tussen de meldkamer en de crisisfunctionarissen op straat. Tijdens een incident, maar ook wanneer er geen incident is, weten collega's en externe partners de CaCo's te vinden om relevante informatie te delen of te halen.

Veiligheidsinformatie Knooppunt Dashboard

Kort na de indiensttreding van de CaCo's is ook het nieuwe Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) Dashboard gelanceerd. Hiermee kunnen we gegevens uit diverse bronnen automatisch verzamelen, analyseren en presenteren. Met het VIK-dashboard is realtime inzicht in de risico's binnen VrAA. Denk aan waarschuwingen voor extreem

weer, evenementen en wegafsluitingen. Door deze ontwikkelingen verschuift de focus van reageren op crises naar een proactieve voorbereiding op mogelijke crises.

Weerbare samenleving

Sector Crisisbeheersing bereidt de crisisorganisatie voor op een groot aantal risico's dat de regio kan overkomen. In 2024 lag de nadruk op de thema's 'Gezondheid: Extreme hitte' en 'Continuïteit en weerbaarheid van de samenleving'. Samen met de gemeenten, publieke-/private partijen is er geoefend en getraind. Er zijn verschillende scenario's doorlopen en er is gesproken over de effecten van langdurige crises zoals een hittegolf en stroomuitval. Met het netwerk is gekeken hoe de samenleving weerbaar gemaakt kan worden, wat de rol van VrAA hierin is en wat we kunnen vragen van de samenleving.

"Ik ben enorm blij met het leerprogramma extreme hitte. Door het bespreken van een realistisch scenario en de dilemma's, zijn we nog meer bewust geworden hoe gevaarlijk extreme hitte kan zijn. De sessies en oefeningen van Crisisbeheersing hebben daar goed bij geholpen. Wij hebben hierdoor met z'n allen nog betere informatie om op belangrijke momenten de juiste beslissing te nemen."

Eline Coolen – Beleidsadviseur Klimaatadaptatie [Gemeente Amsterdam]

1.5 Financiële samenvatting

In 2024 heeft VrAA strak aan de wind gevaren om enkele tegenvallers op te vangen, het resultaat is echter €1,5 miljoen negatief. Het onverminderd hoge ziekteverzuim leidt tot een grote druk op de bestaande capaciteit met als gevolg een grote toename van verlofstuwmeren. Met name op de operationele dienst waar de beschikbaarheid van specialistische functies en de benodigde paraatheid in het verleden tot hoge verlofsaldi heeft geleid. De opname van de pieken in de verlofsaldi in een voorziening, zorgt er voor dat de VrAA deze kosten in de toekomst kan dragen en de paraatheid

financieel gegarandeerd kan worden. Hieronder leggen we verder de hoogtepunten uit van de jaarrekening met nadruk op de kengetallen en het resultaat.

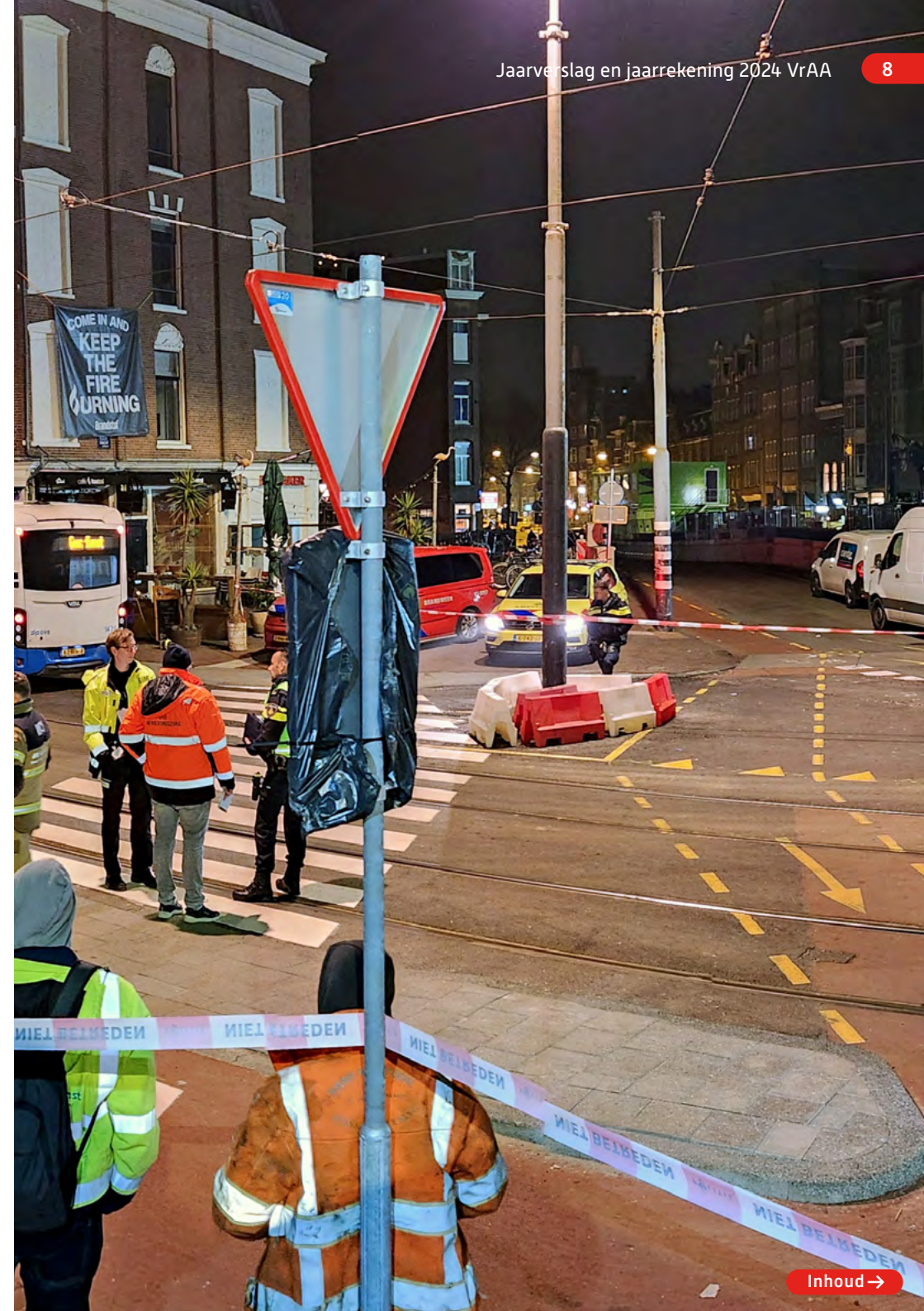
De baten van VrAA zijn in 2024: €124,8 miljoen en bestaan uit een bijdrage van de deelnemende gemeenten, het Rijk en diverse overige baten. Het grootste deel van deze baten zijn de bijdrage vanuit de gemeenten van €104,8 miljoen. Dat is €0,8 miljoen hoger dan begroot. Dit komt door een extra bijdrage 'mentale weerbaarheid' voor VrAA, om extra te kunnen inzetten op verzuimpreventie. De bijdrage van het Rijk is in totaal €13,5 miljoen en dat is €0,1 miljoen hoger dan begroot. De definitieve vaststelling van de zogenaamde brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR) vindt plaats in december en wijkt minimaal af van de begroting. Onder de overige baten vallen de rente over schatkistbankieren (€0,4 mln.) en de ontvangen sociale verzekeringsgelden (€0,8 mln.) het meeste op. In totaal zijn de baten €2,4 miljoen hoger dan begroot in het jaar 2024.

De lasten van VrAA zijn in 2024: €126,0 miljoen en zijn daarmee €2,2 hoger dan begroot. Binnen de personeelslasten zijn er enkele zaken die het resultaat positief beïnvloeden, zoals het cao-effect (€1,1 mln.) en onderbezetting (€1,7 mln.). Er zijn echter ook zaken die het resultaat negatief beïnvloeden, zoals inhuur als gevolg van onderzetting (€1,3 mln.), verlofsparen (€1,2 mln.) en een voorziening de bovengemiddelde saldi in het bovenwettelijke verlof (€2,6 mln.). Deze laatste voorziening helpt VrAA om de vervangingskosten te dekken in de toekomst in extreme gevallen. Om de paraatheid te garanderen moeten onze medewerkers worden vervangen en in geval van hoge bovenwettelijke verlofsaldi is dat een grote inhoudelijke en financiële uitdaging.

De overige lasten (naast salarissen en inhuur) vallen €0,1 miljoen hoger uit dan begroot. Dit komt door een combinatie van meevallers (€2,0 mln.) van lagere opleidingskosten, energielasten, 2e loopbaan, blusmateriaal en overige brandweer specifieke kosten. De extra kosten voor mentale weerbaarheid (€0,8 mln.) waar ook baten tegenover staan. Tot slot zijn de kapitaalslasten vanuit investeringen en rente hoger (€0,6 mln.) en zijn er buitengewone lasten van €0,2 miljoen.

Om een compleet beeld te krijgen zijn de mutaties in de reserves een laatste factor om het resultaat te bepalen. De bestemmingsreserves hebben een specifiek doel waarvoor het bestuur middelen apart heeft gezet. De verwachting was om per saldo €1,3 miljoen meer uit de reserves te onttrekken, echter zijn op de specifieke doelen het resultaat om €0,3 meer te doteren in de reserves. De belangrijkste reden hiervoor is dat er minder dekking nodig was uit de reserve functioneel leeftijdsontslag om de bijhorende kosten te dekken.

In het jaarverslag staan wettelijk verplichtte (BBV) kengetallen om inzicht te geven in de financiële bestendigheid van een gemeente of gemeenschappelijke regeling, zoals de veiligheidsregio, te monitoren. Het weerstandsvermogen laat zien in hoeverre de veiligheidsregio in staat is de door hen geclassificeerde risico's te ondervangen. Deze is 1,01 en kan daarmee het gewogen risico dekken uit de zogenaamde weerstandscapaciteit. Daarnaast zijn het kasgeldlimiet en de renterisiconorm er om risico's vanuit rente of naar verhouding veel vreemd vermogen te ondervangen. Deze twee kengetallen bevinden zich binnen de wettelijke normen. Het solvabiliteitsratio laat een verhouding zien van het eigen vermogen t.o.v. het totale vermogen. Voor een gemeenschappelijke regeling is hier geen norm voor, gezien de deelnemende gemeenten garant staan. Tot slot de structurele financiële exploitatieruimte is met 1,5% negatief en dat betekent dat de structureel saldo baten en lasten negatief is. Vanuit de reserves worden tijdelijk structurele lasten gedekt die door stijging van de baten in de toekomst (no-regretpakket) gedekt worden. Binnen de regelgeving is VrAA verplicht om binnen een periode van vier jaar dit structureel evenwicht te realiseren.



Overzicht baten en lasten van Vraa over 2024

BATEN

€104.815

Gemeentelijke bijdrage

€13.554

Het Rijk

€5.204Overige
baten**€1.250**Veiligheidsregio
Kennemerland

LASTEN

€ 64.566Incident-
bestrijding**€44.623**Organisatie-
ontwikkeling**€3.406**Risico-
beheersing**€3.246**Crisis-
beheersing**€3.175**

GHOR



Bedragen x € 1000

Jaarverslag

Programma Risicobeheersing

2.1 Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De grote wetswijziging heeft een lange aanloop gehad. De afdeling Risicobeheersing heeft fors ingezet op de voorbereiding hierop. Er is een zaakstelsel succesvol live gegaan. Ook is er gestart met omgevingstafels bij de gemeenten waar wij als ketenpartner soms bij aansluiten. De doorlooptijden voor advisering zijn verkort en dat levert soms uitdagingen op. In 2024 is er veel tijd en energie in gestoken om op de nieuwe manier samen te werken en onze bijdrage te leveren. Er zijn opleidingen gevolgd en er is voor alle onderdelen binnen Ruimte, Bouw en Milieu onderzocht wat het effect is van de nieuwe wetgeving. Dit is toegepast in de werkprocessen.

2.2 Veilige energietransitie

Voor Veilige Energietransitie (VET) is de focus voor de komende jaren bepaald en zijn grote stappen gemaakt om in 2025 repressief personeel op enkele onderwerpen kennis bij te brengen. Het Veiligheidsberaad heeft het onderwerp (veilige) energietransitie ook op de agenda staan. Er is gewerkt aan het versterken van het netwerk en het contact met de ketenpartners. Zo is er een themadag VET georganiseerd waar de gemeenten, en ook andere partners aanwezig waren.

“Tijdens de themadag VET werd mij duidelijk dat een veilige energietransitie vraagt om innovatieve oplossingen en een gezamenlijke inzet van veiligheidsdiensten, gemeenten, bedrijven en kennisinstellingen.”

Sacha Stolp – Regisseur Toekomstbestendige Assets en Klimaatadaptatie
(Gemeente Amsterdam)

2.3 Klimaatadaptatie

Op het gebied van klimaatadaptatie is een handreiking advisering klimaatadaptatie opgesteld waarin relevante scenario's, risico's en mogelijke maatregelen omschreven staan. Ook is tijdens het jaarlijkse brandweerevent op het hoofdpodium een presentatie over dit onderwerp gegeven door een adviseur risicobeheersing van onze organisatie.

2.4 Brand Veilig Leven: huisbezoeken

Tijdens de coronapandemie zijn de huisbezoeken van de BAA bijna niet meer gedaan. Maar deze worden in de gemeente Aalsmeer langzaam weer opgepakt. In die gemeente is onze collega in 2024 op ruim 275 huisbezoeken geweest.

“Wat fijn dat de brandweer aan de deur komt. Ik wist niet dat dit nog gebeurde. Ik ben meteen aan de slag gegaan met de tips.”

Anna – Inwoner (Gemeente Aalsmeer)

2.5 Aantal adviezen

Risicobeheersing

Risicovol evenement



1034

evenementenvergunningen afgehandeld.

110

controles tijdens evenementen uitgevoerd.

Complexe bouwwerken



1459

adviesaanvragen in het kader van omgevingsvergunning activiteit bouw behandeld.

Klimaatadaptatie



- Landelijke Handreiking veilige Klimaatadaptatie opgeleverd. Een praktisch hulpmiddel voor managers en adviseurs met concrete tips en voorbeelden, voor de advisering door de brandweer.
- Hoofdspreker Klimaatveiligheid op het Nationale Brandweerevent.

Risicovol gebruik



143

adviesaanvragen gebruik afgehandeld.

281

woningbezoeken uitgevoerd.

600

burgervragen over brandveiligheid afgehandeld.

10

Brandveiligheidscontroles Hoarding op verzoek van de gemeente.

Energietransitie



- Themadag Veilige Energietransitie georganiseerd voor circa 80 deelnemers van veiligheidsregio's, gemeenten en partners.
- Lesmateriaal ontwikkeld om de uitrukdienst beter voor te bereiden op incidenten. Zoals een EV-trainer voor elektrische voertuigen en een kit hoe om te gaan met zonnepanelen.

Brandveilig leven activiteiten

- Campagne brandveilige feestversiering.
- Brandweer op school: lespakket over veilig vluchten en rookmelders.
- Voorlichting en advies seniorencomplexen en studentenhuysvesting.

Industriële en externe veiligheid



106

omgevingsvergunningen milieu afgehandeld.

20

Seveso-inspecties uitgevoerd.

27

bezoeken aan opslagen van consumentenvuurwerk.

52

adviesaanvragen Ruimtelijke Ordening (EV) afgehandeld.

2.6 Wat heeft het gekost?

Programma Risicobeheersing	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Afwijking
Lasten + dotaties aan de reserves	3.403	4.427	3.406	1.021

Bedragen x € 1000

Binnen het programma Risicobeheersing is al enige tijd sprake van onderbezetting en onderbesteding. Grotendeels is de onderbesteding op dit programma te verklaren door vacatures die langdurig openstaan door een tekort aan ervaren beschikbaarheid op de arbeidsmarkt. Door intern op te leiden wordt de onderbezetting teruggedrongen, maar neemt de onderbesteding toe door medewerkers in aanloopschalen en lagere treden dan begroot. Door dit tekort aan capaciteit nemen ook de bestedingen af op overige personeel en aanverwante kosten, als scholing en aan diverse specifiek uit te voeren taken, waaronder Brandveilig Leven.



Programma Incidentbestrijding

3.1 Dekkingsplan

In 2024 is het Dekkingsplan Brandweer 2025–2028 opgesteld. Het Dekkingsplan beschrijft de operationele prestaties waar BAA, onder de gegeven omstandigheden, repressief toe in staat is. We kunnen passende brandweezorg leveren met het huidige aantal kazernes en de verdeling daarvan over de regio, het aantal eenheden en de organisatievorm.

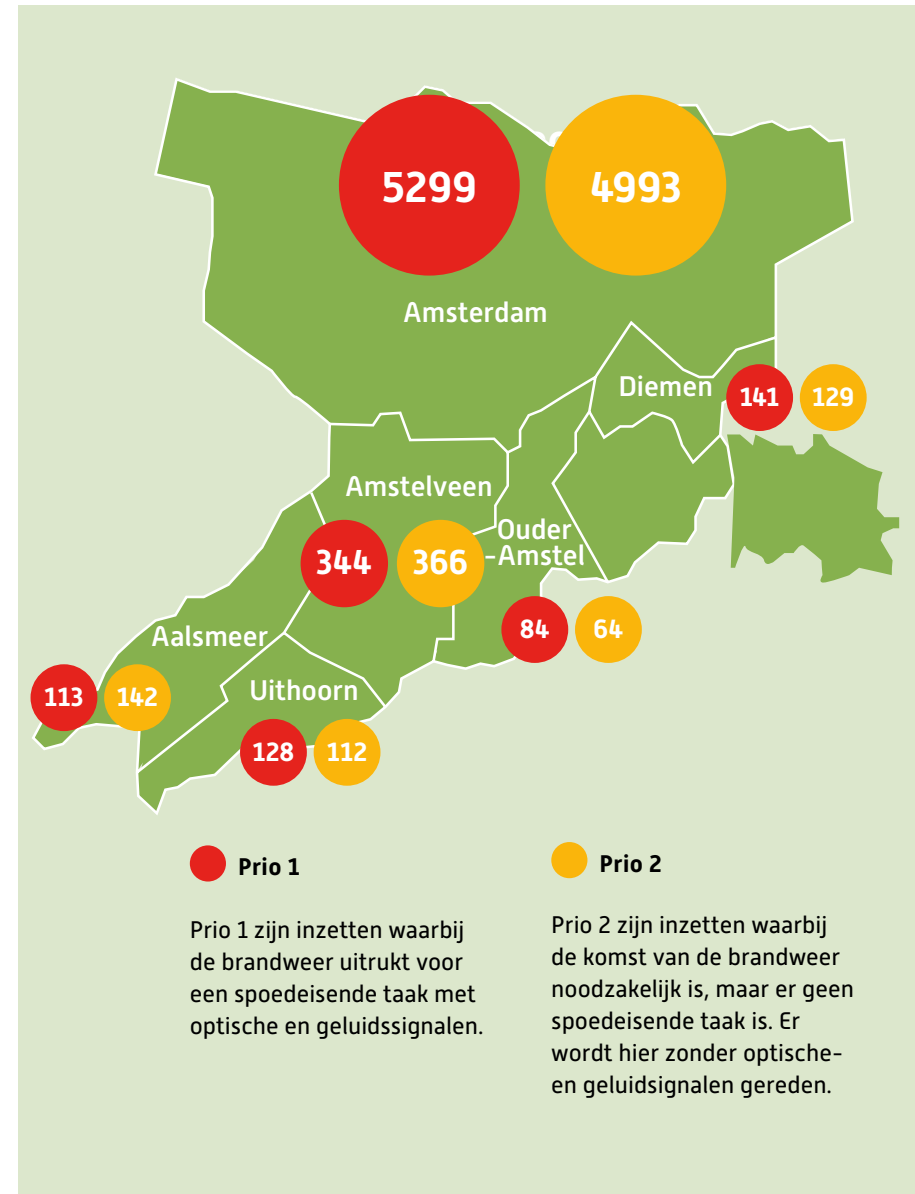
Er zijn op dit moment geen ingrijpende maatregelen nodig. Wel is blijvend aandacht nodig voor de paraatheid en het meegroeien met veranderingen in de regio. Ook de beschikbaarheid van de eerstelijns tankautospuiten behoeft continu aandacht. Het langdurig volhouden van grote inzetten is kwetsbaar. BAA zet in op de volgende thema's:

- Robuuste paraatheid
- Integratie van preventie en repressie
- Verbreding en verdieping van de brandweezorg
- Slagkracht
- Continuering van bestaande verbetertrajecten

3.2 Paraatheid

Het ziekteverzuim is op momenten zo hoog dat soms overwerk, de inzet van vrijwilligers, de Repressieve OndersteuningsPool¹ en externe inhuur nodig is. Ook in de zomerperiode zijn zulke maatregelen getroffen om de paraatheid op beroepskazernes te garanderen.

¹ Repressieve OndersteuningsPool (ROP) wordt gevormd door stafmedewerkers die repressief gediplomeerd zijn en vaak een vrijwillige functie vervullen bij een ander korps binnen of buiten de regio. Zij kunnen op basis van een oplegprofiel een bijdrage leveren aan de Repressieve OndersteuningsPool.



Postcommandanten

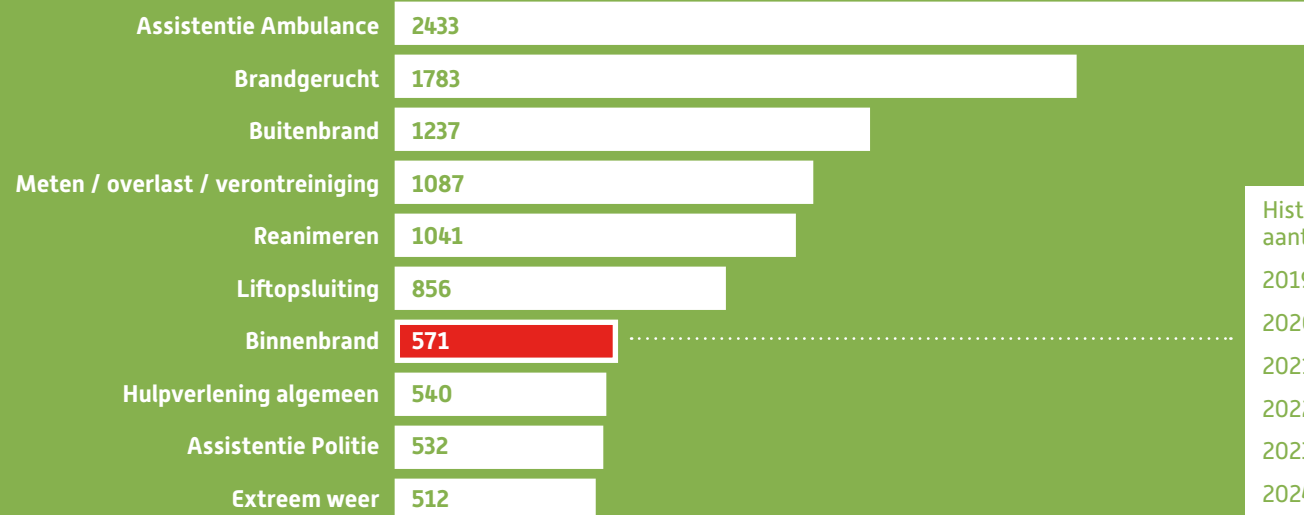
Meer aandacht en ondersteuning. Dat is één van de conclusies uit een landelijk rapport van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) "Er is toekomst voor de vrijwillige brandweer, als je anders kijkt"² van november 2023. Hier zijn wij mee aan de slag gegaan. Dat begon met het aanstellen van een 'dedicated' clustermanager, met eigen clusterteam, voor de vrijwillige kazernes. De volgende stap in het plan was het aanstellen van postcommandanten op zes vrijwillige kazernes. In juni 2024 vond de officiële kick-off van de postcommandanten plaats.

3.3 Incidentbestrijding

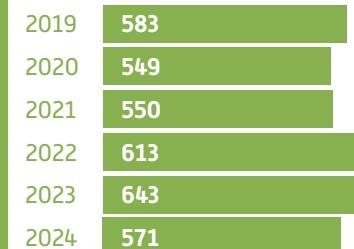
Onze tien meest voorkomende soorten incidenten laat zien dat de brandweer niet enkel met het blussen van branden te maken krijgt. Naast de incidenten uit de top 10 hieronder hebben er 2024 278 waterongevallen plaatsgevonden in de regio. De inzet van onze brandweerdikers en de inzet van brandweerpersoneel bij reanimaties levert een grote mentale belasting op voor ons personeel.

Totaal aantal incidenten **11.915**

Top 10 meest voorkomende incidenten



Historisch overzicht aantal binnenbranden



² [20231129-NIPV-Er-is-toekomst-voor-vrijwillige-brandweer-verbindinge-analyse.pdf](#)

3.4 Wat heeft het gekost?

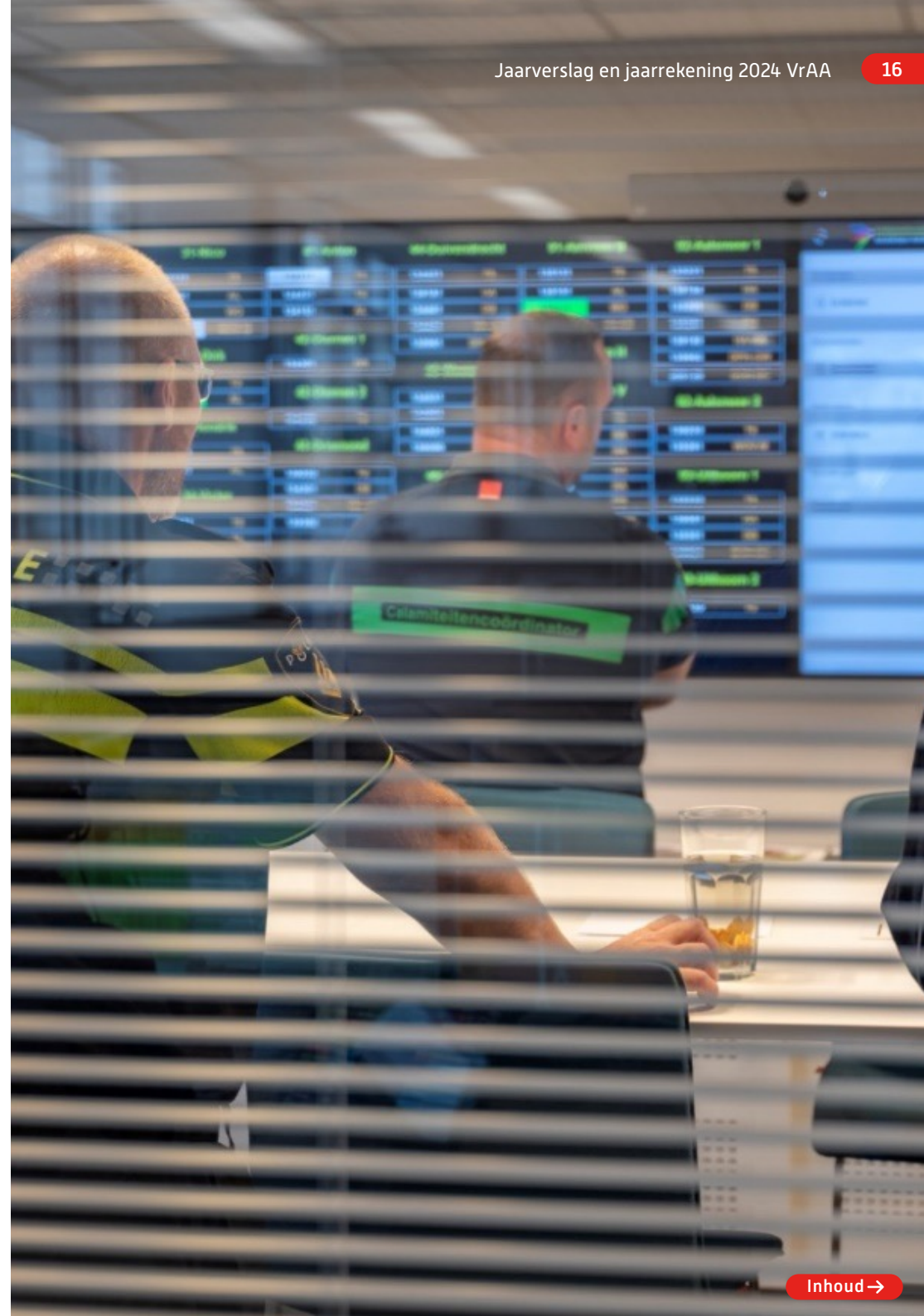
Programma Incidentbestrijding	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Afwijking
Lasten + dotaties aan de reserves	57.565	63.847	64.566	-719

Bedragen x € 1000

De lasten op het programma incidentbestrijding zijn €719k hoger dan begroot. Het opvangen van de toekomstige verplichting van verlofsparen en een deel van het bovenwettelijke verlof is een belangrijke reden van de hogere lasten. Daar tegenover staan onderbestedingen op diverse stafafdelingen en in de aansturing van de clusters. Deze onderbesteding wordt deels veroorzaakt door het verschil in indexering en de realisatie CAO en onderbezetting ten opzichte van de formatie.

De uitgaven voor de bezetting van de beroepskazernes ligt licht boven hetgeen opgenomen in de gewijzigde begroting, grotendeels te wijten aan het frequenter inzetten van overwerk – nodig door het hogere verzuimpercentage.

Door de onderbezetting op het personele vlak is er een onderbesteding te erkennen op samenhangende posten, onder andere de verwachte kosten voor 'koude' opleidingen op de afdelingen laten een onderbesteding zien. Voor opleidingscentrum BOCAS is een overschrijding te erkennen, veroorzaakt door een toename aan opleidingen en aanverwante zaken als verblijfskosten, maar ook stijgende lasten voor huisvesting en faciliteiten.



Programma Crisisbeheersing

4.1 Thema gerichte aanpak

Aan de hand van de prioritaire risico's uit ons Regionaal Risicoprofiel bereidt de Sector Crisisbeheersing de crisisorganisatie voor op wat de regio kan overkomen. Dat wordt thematisch aangepakt: elk half jaar start een nieuw inhoudelijk thema. Hierdoor ontstaat meer kennis over nieuwe crisistypen en de meer faciliterende en coördinerende rol van VrAA. Voor 2024 waren dit de thema's. Gezondheid: extreme hitte en Continuïteit & weerbaarheid van de samenleving.

4.2 Netwerkmanagement

Er zijn veel contacten gelegd met gemeenten en publieke-/private partijen. Er is gekeken op welke manier de partners een bijdrage kunnen leveren aan een weerbare samenleving. Hiervoor is een werkwijze voor themaborging en een netwerkanalyse ontwikkeld. Ook heeft de crisisorganisatie voor het thema Continuïteit en weerbaarheid van de samenleving geoefend met maatschappelijk betrokken organisaties.

"Het Leger des Heils heeft veel ervaring in het samenwerken tijdens crises. Tijdens de trainingsactiviteiten hebben we geleerd waar wij elkaar kunnen versterken. Dit werd mij duidelijk tijdens de bespreking van verschillende oefenscenario's, zoals evacuaties bij hoog water en langdurige stroomuitval. De bijeenkomsten bieden ook voor ons waardevolle nieuwe inzichten."

Marcel Kooijman – Manager Zorg (Leger des Heils)

4.3 Oefeningen in 2024

In 2024 verzorgden we 13 opleidingen, 13 trainingen en 42 oefeningen voor de crisisfunctionarissen. De hoeveelheid oefeningen is substantieel gestegen ten opzichte van het jaar daarvoor. Dit komt doordat we met digitale table-tops vanuit het MediaLab tegemoet zijn gekomen aan de behoefte van de crisisfunctionarissen om vaker en meer laagdrempelig te oefenen.

Voor het thema Extreme hitte is gekozen om een maand lang te oefenen. Hiermee werd nagebootst dat extreme hitte zich langzaam opbouwt. Naast oefenen op de thema's Gezondheid: extreme hitte en Continuïteit & weerbaarheid van de samenleving, is er ook geoefend op een (potentieel) cyberincident. Ook is er getraind over de samenwerking binnen de lijn 'Leiding & Coördinatie'.

4.4 Regionaal Crisisplan

In 2024 is het Regionaal Crisisplan 2025-2028 opgesteld. Hiermee heeft VrAA een plan waarin crisisfunctionarissen handvatten wordt geboden om de crisisorganisatie in te richten bij acute en sluimerende crisis.

4.5 Nieuw uniform en piketvoertuigen crisisfunctionarissen

Tijdens grootschalige incidenten en crises komt onze crisisorganisatie in actie. Iedere hulpdienst is te herkennen aan een eigen uniform. Dit was er nog niet voor onze multidisciplinaire crisisfunctionarissen (calamiteitencoördinatoren, leiders CoPI, informatiemanagers, geografisch informatiemedewerkers en persvoorlichters) en functionarissen Bevolkingszorg. Daarom is eind 2024 het uniform voor multidisciplinaire functionarissen in het CoPI en voor de Officieren van Dienst Bevolkingszorg gelanceerd. Ook zijn er nieuwe piketvoertuigen voor de Informatiemanagers CoPI in gebruik genomen. Met het multi-uniform en piketvoertuig hebben nu ook de multi-functionarissen een herkenbare uitstraling gekregen.

4.6 Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie

Op 1 januari 2024 heeft VrAA het beheer, de regie en coördinatie van Bevolkingszorg overgenomen van de gemeenten. Hiervoor is een nieuw team Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie opgericht. Voor Risico- en Crisiscommunicatie geldt een gedeelde regie en coördinatie met de gemeente Amsterdam.

Bevolkingszorg

Er zijn pool overleggen en thema sessies geweest. De 2e keer was er merkbaar een grotere opkomst. De functionarissen voelen zich meer betrokken bij VrAA. Daarnaast is er in 2024 de eerste Netwerkdag Bevolkingszorg georganiseerd. De opkomst was groot (85 personen) en het programma is enthousiast ontvangen. Burgemeester Boog opende als portefeuillehouder deze dag. In 2025 zal er een vervolg aan gegeven worden en breder van opzet zijn.

Verder zijn alle beleidsplannen voor Bevolkingszorg geactualiseerd en liggen nu ter consultatie bij de gemeente Amsterdam.

Risico- en Crisiscommunicatie

Voor Risicocommunicatie is gewerkt aan het thema Weerbaarheid. In 2025 zal dit resulteren in beleid. Ook is er een aanzet gemaakt voor het beleid en het uitvoeringsplan voor Crisiscommunicatie.

4.7 Teamontwikkeling

Dankzij de structurele budgetuitbreiding vanuit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) is de sector Crisisbeheersing in een korte tijd bijna verdubbeld in capaciteit. Van 14 fte formatieplaatsen in 2022 (bezetting 11,89 fte) naar 29 fte formatieplaatsen in 2024 (bezetting 25,72 fte). Door de snelle groei is er bewust voor gekozen om pas in 2025 toe te groeien naar een volledige bezetting.

In 2024 is gewerkt aan de teamontwikkeling van de sector Crisisbeheersing. Er zijn vier duidelijke teams gevormd: Kennis & Advies, MOTO (Multi Opleiden Trainen en Oefenen), Preparatie crisisorganisatie en Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie. Voor elk team is een coördinator aangesteld. Met deze basisinfrastructuur kan de interne afstemming, samenwerking en besluitvorming beter gerealiseerd worden.

4.8 Wat heeft het gekost?

Vanaf 2023 ontvangt VrAA per jaar een geleidelijke, structurele toevoeging in de BDUR ter versterking van de crisisbeheersing. Met deze middelen zijn ook extra taken gemoeid om crisisbeheersing en informatievoorziening te versterken binnen de veiligheidsregio's. Het belangrijkste middel om invulling te geven aan deze taak is formatie en deze vervolgens op te leiden. De groei van de formatie vindt geleidelijk plaats en de benodigde opleidingen worden in hetzelfde tempo opgebouwd. Dit resulteert in 2024 tot een incidentele onderbesteding op de formatie en het opleidingsbudget zoals zichtbaar is in onderstaande tabel.

Programma Incidentbestrijding	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Afwijking
Lasten + dotaties aan de reserves	2.264	4.247	3.246	1.001

Bedragen x € 1000

Programma GHOR

5.1 Zorgcontinuïteit

GHOR heeft zich het afgelopen jaar versterkt op zorgcontinuïteit, door nauwer samen te werken met zorgpartners (acuut en niet-acuut) en Netwerk Acute Zorg (NAZ). Wel hebben de GGD'en last van de landelijke bezuinigingen rond Infectieziekten (Pandemische paraatheid). Tegelijkertijd zijn er nieuwe initiatieven gestart vanwege de geopolitieke dreiging. Denk aan landelijke planvorming en samenwerking in de zorgketen.

5.2 Zorgrisicoprofiel

In samenwerking met de zorgpartners heeft GHOR een Zorgrisicoprofiel (ZRP) gemaakt. Dit project is in 2024 afgerond. Aan de hand van de meest relevante incidenttypen voor de zorg, is in kaart gebracht waar de (niet) acute en publieke geneeskundige zorg zich op moeten voorbereiden. Met het ZRP wordt duidelijk welke mogelijk knelpunten er zijn en ook wat het betekent voor de grenzen van de zorgcontinuïteit. Begin december 2024 is het ZRP gepresenteerd aan de zorgpartners. In het voorjaar 2025 wordt het ZRP aan het bestuur aangeboden en na vaststelling geïmplementeerd. Het ZRP zal net als het Regionaal Risicoprofiel periodiek een update krijgen. Daarnaast neemt GHOR AA deel aan landelijke ontwikkelingen waarbij meer gekeken gaat worden naar mogelijkheden voor landelijke uniformiteit in de ZRP's vanuit de regio's.

“Door bemiddeling van de GHOR is structureel overleg tot stand gekomen tussen de gemeente en ons, over verkeersproblematiek en bereikbaarheid van cliënten door verloskundigen. Dat ging onder andere over de sluiting van de IJtunnel in 2027. Ik ervaar de samenwerking als positief en constructief.”

Antje Martje Bakker – Directeur (Holding EVAA B.V)

5.3 Geopolitieke dreiging

Geopolitieke dreiging leidt tot nieuwe initiatieven. Landelijk zijn velen bezig met planvorming ('Landelijk Crisisplan – Militaire dreiging' of 'Landelijk crisisplan Infectieziekte'), maar ook regionaal of lokaal leidt het tot voorbereidingen. De GHOR prepareert zich op 2 manieren, gestart in 2024, maar dat zal met name doorwerken in de activiteiten in 2025. GHOR is aangesloten bij de landelijke initiatieven en 'vertalen' dat naar ROAZ-gebied, regio en Amsterdam.

Een landelijk scenario 'opgeschaalde zorg' heeft impact op onze zorginstellingen en samenwerking in de zorgketen is nodig. Wij zorgen voor de contacten binnen de zorgketen, met de Veiligheidsregio (en omliggende regio's) en het openbaar bestuur.

5.4 Special Operations Response Team

Het Special Operations Response Team (SORT) is een gespecialiseerd ambulanceteam dat kan worden ingezet bij grootschalige incidenten en bij incidenten met extreem geweld. Het SORT ziet een toename aan inzetten in relatie tot Openbare Orde en Veiligheid. Denk hierbij aan rellen, voetbalwedstrijden en demonstraties. Maar ook als stand-by van de Explosieven Opruimingsdienst Defensie en invallen door het Arrestatie Team. In 2024 zijn er 49 inzetten geweest van het SORT.

5.5 Wat heeft het gekost?

De lasten binnen het programma GHOR is €74k hoger dan begroot. De afwijking van de lasten valt binnen de parameters van de financiële verordening.

Programma GHOR	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Afwijking
Lasten + dotaties aan de reserves	2.980	3.101	3.175	-74

Bedragen x € 1000

Programma Organisatieontwikkeling

6.1 Verbrede en veilige inzet

Er is een nieuwe landelijke werkwijze van de brandweer die voorschrijft dat de brandweer per 1 januari 2030 moet stoppen met het gebruik van sleutelbuizen om een gebouw binnen te komen.

Door gebruik te maken van een sleutelbuis kunnen pandeigenaren de brandweer toegang tot het pand geven zonder zelf aanwezig te zijn. Door veranderingen in de regelgeving en door afspraken met veiligheidsregio's kan BAA niet langer de verantwoordelijkheid dragen voor het beheer, gebruik en onderhoud van sleutelbuizen. Wij zullen dus tot uiterlijk 1 januari 2030 gebruik maken van de sleutelbuis. De komende jaren worden geen nieuwe sleutels meer aangenomen en zullen op steeds meer plekken alternatieve manieren van toegang verlenen geïnstalleerd moeten worden.

“De eigenaar van een gebouw draagt altijd de verantwoordelijkheid voor het binnenkomen in een pand. Als dit niet geregeld is, is dat hun keuze geweest. In geval van nood dient de brandweer altijd binnen te komen om het incident op te lossen. Eventuele schade daarvan is altijd voor rekening van de eigenaar.”

Nico Theuns – Adviseur Operationele Voorbereiding
[Brandweer Amsterdam-Amstelland]

6.2 Vakmanschap en leiderschap

Na een werving en selectietraject begonnen in januari 2024 kandidaten aan de Midden Kader Opleiding (MKO), de opleiding tot bevelvoerder. Maar liefst 8 kandidaten hebben de opleiding met succes afgerond.



Quick Respons Team Brandweer (QRT-B)

Net als de ambulance heeft ook de brandweer een gespecialiseerd team dat ingezet kan worden bij incidenten met Grof en Extreem Geweld en Terrorisme Gevolg Bestrijding: Het Quick Response Team Brandweer (QRT-B). In 2024 is verder geïnvesteerd in de samenwerking en professionalisering tussen het QRT-B en het SORT (zie ook paragraaf 5.4). In 2024 is samengewerkt om de nieuwe QRT-B- en SORT-leden op te leiden en mee te laten draaien in eindoefeningen. Het QRT-B is in totaal achttien keer gealarmeerd.

6.3 Werving divers beroeps brandweerprofessionals

In 2024 hebben we extra geïnvesteerd in het werven en selecteren van meer diverse collega's. Vooral voor de beroeps brandweerprofessionals. Onze ambities opgenomen in het beleidsplan 2021-2024 zijn helder: in elke opleidingsklas ('blikkie' van 12 personen) voor beroeps brandweerprofessionals zitten bij voorkeur minimaal vier vrouwen en vier personen met een bi-culturele achtergrond.

Door alle inspanningen de afgelopen jaren is het gelukt om veel meer diverse kandidaten te laten solliciteren én aan te stellen. Doordat we in twee en half jaar tijd acht blikkies hebben laten instromen, zien we ook in de totale 'beroeps populatie' effect. De groep verjongt en wordt meer divers. Er is in het sollicitatieproces (van solliciteren tot uiteindelijke aanstelling) geen processtap meer waarbij diversiteitskandidaten opvallend vaker uitvallen.

Extra investeringen in zichtbaarheid online via sociale media heeft ervoor gezorgd dat meer, diverse, mensen zijn bereikt tijdens onze wervingsperioden. Verder waren we ook offline zichtbaar bij belangrijke evenementen in de regio. Zoals de Ketikoti herdenking en tijdens Pride met een (landelijke) Brandweerboot.

6.4 Informatie Gestuurde Veiligheid (IGV)

Op het werkveld van Informatie Gestuurde Veiligheid zijn mooie stappen gezet. VrAA is aangesloten bij de Coalitie IGV en KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk). De Coalitie IGV is een samenwerkingsverband van de veiligheidsregio's, met als doel om een landelijk veiligheidsbeeld te hebben, die gebaseerd is op de informatie van alle 25 veiligheidsregio's. Een bovenregionaal beeld tijdens de jaarwisseling 2024-2025 is hier een mooi voorbeeld van. Het doel van KCR2 is om bij een bovenregionale crisis of ramp, alle betrokken crisispartners tijdig te voorzien van dezelfde actuele informatie. Zodat de juiste afwegingen gemaakt kunnen worden.

6.5 Duurzaamheid

VrAA ziet duurzaamheid als een kernwaarde en niet als een extraatje. Het gaat om de complete aanpak: van hoe we energie gebruiken tot de materialen die we kiezen. Om zo een goede planeet achter te laten voor de volgende generatie.

Bij de renovatie van kazerne Hendrik bijvoorbeeld, is met veel zorg gekeken hoe we dit op een duurzame manier konden doen. Oude installaties zijn vervangen door energiezuinige alternatieven. En dat niet alleen. Bij het transport van bouwmaterialen is gekozen voor watertransport. Op deze manier is de CO₂-uitstoot en het aantal verkeersbewegingen in de stad verminderd. Renovatieprojecten zijn hierdoor niet alleen functioneel, maar ook betekenisvol.

6.6 Wat heeft het gekost?

Het onderdeel Bedrijfsvoering heeft betrekking op de ondersteunende afdelingen (FB, P&O, Financiën en ICT). De lagere rekening ten opzichte van de gewijzigde begroting wordt grotendeels veroorzaakt door lagere energielasten. Daarnaast is het project schuimtransitie goedkoper uitgevallen dan begroot. Tot slot is er een onderschrijding op salarissen door een aantal niet volledig ingevulde vacatures bij een afdeling. Bij Directie & Communicatie (D&C) inclusief Informatie & Innovatie is sprake van een overschrijding van ruim €1,2 miljoen. Dit komt door de extra inzet voor het programma Mentale weerbaarheid van €800k, hiervoor zijn ook extra baten ontvangen. Daar staat tegenover dat er lagere salarislasten zijn van €200k bij D&C.

Net zoals voor de crisisbeheersing zijn er extra middelen vanuit de BDUR voor de versterking van de informatiepositie van de veiligheidsregio. Deze extra middelen zijn ingezet voor formatie-uitbreiding en informatievoorziening. De jaarplandoelen 2024 van de sector Informatie en Innovatie waren informatie gestuurde veiligheid, informatie gestuurd werken en informatiebeveiliging en privacy. Om dit te kunnen realiseren is, door de lage bezetting bij de sector (€-409k), externe kennis ingehuurd (€620k). Voor de meldkamer zijn de brandweercentralisten in dienst van de Politie. Deze loonkosten vielen hoger uit dan begroot door de CAO-ontwikkeling bij de Politie (€177k).

Het onderdeel FLO binnen het programma organisatieontwikkeling heeft betrekking op het functioneel leeftijdsontslag van de medewerkers in de operationele dienst. VrAA ontvangt een bijdrage van de gemeente Amsterdam ter dekking van de lasten van de beroeps brandweerprofessionals in Amsterdam. De werkelijke lasten van de beroeps brandweerprofessionals van Amstelveen worden direct doorbelast aan de gemeente Amstelveen. Het saldo van de werkelijke lasten en de bijdrage van de gemeente Amsterdam resulteert in een dotatie of onttrekking van de reserve FLO. Het saldo baten en lasten op het programma FLO is om deze reden altijd nihil door de hefboomwerking met de reserve.

Organisatie-ontwikkeling	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Afwijking
Lasten + dotaties aan de reserves totaal	41.862	46.386	44.623	1.763
Bedrijfsvoering	23.986	27.821	25.735	2.086
Directie & Communicatie (incl. I&I)	6.707	8.416	9.678	-1.262
Projecten	1.464	950	1.277	-327
FLO	9.705	9.199	7.933	1.266

Bedragen x € 1000

Overzicht algemene dekkingsmiddelen

7.1 Algemene dekkingsmiddelen

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Afwijking
<i>Bedragen x € 1.000</i>				
Rijksbijdragen	12.611	13.447	13.554	107
<i>Rijksbijdragen (basis)</i>	12.436	13.272	13.379	107
<i>Bijzondere bijdrage CBRN risico's</i>	175	175	175	-
Gemeentelijke bijdrage (Regulier + Maatwerk)	95.236	104.015	104.815	800
Bijzondere bijdragen interregionale samenwerking	1.250	1.250	1.250	-
Bijdragen Rijk, Gemeenten+VR Kennemerland	109.097	118.712	119.619	907
Belastingen	28	30	-	30-
	109.069	118.682	119.619	937

De algemene dekkingsmiddelen zijn in totaal €119,6 mln. in 2024 en dat is €937k hoger dan begroot (€118,7 mln.). Dit bestaat uit zowel hogere baten bij de rijksbijdragen en bij de gemeentelijke bijdrage. Voor de rijksbijdragen is er in december een definitieve vaststelling van de BDuR over 2024. De vaststelling van de BDuR is €13,4 mln. en dat is €107k hoger dan begroot. Daarnaast is er bij de gemeentelijke bijdrage een bedrag ontvangen voor mentale weerbaarheid (€800k). Deze gelden zijn verstrekt door de gemeente Amsterdam in het kader van de aanpak op langdurig verzuim en preventie.

7.2 Belastingen

De Vennootschapsbelasting wordt in de huidige systematiek ook onder de Algemene Dekkingsmiddelen (als negatieve post) verantwoord. Er wordt telkens € 30k begroot aan Vennootschapsbelasting. De belasting is voornamelijk gekoppeld aan opbrengsten en winst van BOCAS-opleidingen. De realisatie over 2024 is nog niet bekend.

7.3 Overige posten

In de programmabegroting 2024-2027 is een voorlopige taakstelling verwerkt van €4,9 miljoen onder de overige posten. Daarmee was deze taakstelling niet toegedeeld aan de specifieke programma's. De VrAA heeft de bedrijfsvoering daarop wel aangepast en binnen de programma's bijgestuurd op lagere lasten. Hiermee is een belangrijk deel van de taakstelling opgelost. De administratieve verwerking heeft leidt tot een hoger resultaat bij de andere programma's.

Verplichte paragrafen BBV³

8.1 Paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing

8.1.1 Weerstandvermogen (art. 11 lid 1 BBV)

Het weerstandvermogen wordt gedefinieerd als de weerstandscapaciteit in relatie tot de ongedekte risico's (niet begrote kosten en kosten waarvoor geen voorziening is gevormd). Er is geen wettelijke norm voor het weerstandvermogen, de relevantie van de resterende risico's en wat mag worden meegeteld als weerstandscapaciteit. Het beleid en de ratio van het weerstandvermogen is daarom iets dat door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zelf bepaald moet worden. In de notitie weerstandvermogen van VrAA die op 25 september 2017 door het Veiligheidsbestuur is vastgesteld, is dit beleid uitgewerkt.

De ratio van het weerstandvermogen wordt bepaald door de bestaande weerstandscapaciteit te delen op de benodigde weerstandscapaciteit. In de notitie weerstandvermogen wordt voorgesteld een ratio na te streven met een bandbreedte tussen de 1 en de 1,4 (categorie C). De algemene reserve staat na resultaatsbestemming ultimo 2024 op € 8,6 mln. De benodigde capaciteit op basis van een risicoanalyse is € 8,6 mln. Daarmee is de ratio weerstandvermogen 1,01, dit is lager dan ultimo 2023 (ratio 1,49, categorie B). De voornaamste oorzaak is het dalen van de algemene reserve binnen het weerstandvermogen en een stijging van het risicoprofiel, met name door de kans op korting op de BDuR-gelden. De ratio valt binnen de categorie C (voldoende), deze categorie ligt op het streven uit de notitie weerstandvermogen. De gedetailleerde risicoanalyse is opgenomen in de bijlage.

bedragen x € 1.000

Weerstandscapaciteit	per 31-12-2023	per 31-12-2024
Beschikbaar (algemene reserve VrAA)*	10.094	8.637
Benodigd (totale risico's)	6.781	8.553
Ratio	1,49	1,01

*) na resultaatbestemming

8.1.2 Financiële kengetallen (art. 11 lid 2.d BBV)

Het opnemen van de financiële kengetallen in de begroting en de jaarstukken geeft gemakkelijker inzicht in de financiële positie van VrAA. Dit inzicht is specifiek beoogd om de informatiepositie te versterken van het dagelijks bestuur, algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten en de provincie. Het bestuur en de gemeenteraden geven op de onderlinge verhouding tussen deze kengetallen hun beoordeling van de financiële positie om daar een verantwoord oordeel over te geven. Voor veiligheidsregio's zijn de volgende kengetallen relevant:

- Netto schuldquote (art. 11 lid 2.d.1a BBV);
- Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen (art. 11 lid 2.d.1b BBV);
- Solvabiliteitsratio (art. 11 lid 2.d.2 BBV);
- Structurele exploitatieruimte (art. 11 lid 2.d.4 BBV).

8.1.2.1 Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

De twee kengetallen 'netto schuldquote' en de 'netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen' zijn voor VrAA identiek aangezien zij geen leningen aan derden verstrekt. De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van VrAA ten opzichte van de eigen middelen. Daarmee geeft dit kengetal een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

De netto schuldquote (en ook de netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen) van VrAA zijn voor de rekening 2023: **34,4%**, gewijzigde begroting 2024: **46,8%** en rekening 2024: **30,4%**. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De percentages van VrAA liggen ruim binnen de normen van de VNG.

3 Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten

Bedragen x € 1.000

Omschrijving kengetal	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024
Ratio netto schuldquote (A+B+C-D1-E-F-G)/H*100%	34,4%	46,8%	30,4%
Ratio netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen (A+B+C-D2-E-F-G)/H*100%	34,4%	46,8%	30,4%
A. Het totaal van de vaste schulden.	17.767	43.540	34.733
B. Het totaal van de netto vlottende schulden.	15.656	7.854	4.942
C. Het totaal van de overlopende passiva.	7.884	7.884	8.561
D1. Het totaal saldo van de financiële vaste activa, genoemd in artikel 36, onderdelen d,e en f, van het BBV provincies en gemeenten.	0	-	0
D2. Het totaal saldo van de financiële vaste activa, genoemd 36, onderdelen b,c,d,e en f, van het BBV provincies en gemeenten.	0	-	0
E. Het totaal van de uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar.	1.575	1.575	8.571
F. Het totaal van alle liquide middelen.	35	35	61
G. Het totaal van de overlopende activa.	1.366	1.366	1.667
H. Het totaal saldo van de baten, exclusief de mutaties reserves.	111.464	120.306	124.822

8.1.2.2 Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio drukt het eigen vermogen uit als een percentage van het totale vermogen en geeft daarmee inzicht in de mate waarin de veiligheidsregio in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de veiligheidsregio. De VNG classificeert gemeenten met een solvabiliteit lager dan 20% als onvoldoende. Voor een gemeenschappelijke regeling is er geen norm doordat deze gedekt wordt door de deelnemende gemeenten.

De solvabiliteitsratio's van VrAA zijn voor de rekening 2023: **24,9%**, gewijzigde begroting 2024: **20,7%** en rekening 2024: **20,7%**. Het daling komt voornamelijk door een hoger stand van de voorzieningen en het aantrekken van langlopende leningen. Het percentage van VrAA in de rekening 2024 is hoger dan 20% [norm Gemeenten].

Omschrijving kengetal	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024
Solvabiliteitsratio A/B*100%	24,9%	20,7%	20,7%
A. Het eigen vermogen.	21.905	21.302	20.706
B. Het totaal aan alle passiva.	88.123	103.118	99.908

8.1.2.3 Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door de optelsom van het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves te delen door de totale baten, uitgedrukt in een percentage. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

De ratio structurele exploitatieruimte van VrAA zijn voor de rekening 2023: **-1,3%**, gewijzigde begroting 2024: **-0,1%** en rekening 2024: **-1,5%**. Dit betekent dat de structurele baten in 2024 niet toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Eén van de verklaringen hiervoor is dat in 2024 incidenteel lasten gedekt uit de reserves. Deze lasten worden in de komende jaren structureel gedekt door stijgende baten vanuit het no-regretpakket. Die door stijgende baten in de toekomst (no-regretpakket) structureel gedekt worden.

Bedragen x € 1.000

Omschrijving kengetal	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024
Ratio structurele exploitatieruimte $((B-A)+(D-C))/E*100\%$	-1,3%	-0,1%	-1,5%
A. Structurele lasten = (het totaal van de lasten minus het totaal van de incidentele lasten per programma.	115.090	113.732	124.321
B. Structurele baten = (het totaal van de baten minus het totaal van de incidentele baten per programma	111.752	113.189	123.122
C. Het totaal van de structurele toevoegingen aan de reserves voor het overzicht.	434	782	1.734
D. Het totaal van de structurele onttrekkingen aan de reserves voor het overzicht.	2.275	1.257	1.028
E. Het totaal van de baten, exclusief de mutaties reserves.	111.464	120.306	124.822

8.2 Paragraaf Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering betreft de bedrijfsprocessen binnen een organisatie om de beleidsdoelstellingen te kunnen realiseren evenals de sturing en beheersing daarvan [Artikel 14 BBV]. In de onderstaande tabellen wordt de formatie, bezetting en het verschil per weergegeven. De bezettingsgegevens in de onderstaande tabel betreffen de bezettingscijfers van december 2023 en 2024.

Personeel in loondienst VrAA [in fte]	einde 2023	einde 2024
Formatie	773,3	813,9
Bezetting	767,8	800,0
Verschil (onderbezetting)	5,5	13,9

Zowel de formatie als de bezetting stijgen ten opzichte van 2023 en dat heeft meerdere oorzaken. In 2024 heeft de VrAA (een deel van) de taken rondom bevolkingszorg overgenomen van de deelnemende gemeenten. Daarnaast zijn er extra taken bij de sector crisisbeheersing welke gefinancierd worden vanuit de BDuR-gelden. Tot slot zijn er vanuit het no-regretpakket extra formatieplekken toegewezen, waaronder de calamiteitencoördinatoren, juridische functies en diverse

ondersteuningsfuncties. De bezetting groeit langzaam mee met de formatie, waarbij de groei wordt bemoeilijkt door de krappe arbeidsmarkt.

Over 2024 is het gemiddelde ziekteverzuim uitgekomen op 10,1%. Dat is een stijging van 1,4% ten opzichte van 2023. De stijging wordt vooral bepaald door een stijging in het verzuim bij de beroeps brandweerprofessionals. Het percentage langdurig verzuim is onder deze groep toegenomen en ook dit jaar kent het vierde kwartaal de seizoensgebonden stijging die ook in de landelijke cijfers is te zien.

Zoals bekend wordt een groot deel van het verzuim onder de beroeps veroorzaakt door psychische overbelasting. Hiervoor is eind 2024 het Programma Duurzame Inzetbaarheid gestart. Doordat we extra aandacht voor de mentale belasting van het werk hebben zien wij nu wel een lichte stijging van het verzuim. Naar verwachting zal vanaf 2025 het verzuim weer dalen.

8.3 Paragraaf Financiering

8.3.1 Treasuryfunctie

Leidend voor de treasuryfunctie is het Treasurystatuut van VrAA, met daarin de volgende uitgangspunten:

- Het risico wordt laag gehouden door gebruik te maken van een liquiditeitsplanning en niet toestaan van het gebruik van allerlei risicovolle financiële producten;
- Tijdelijke overschotten worden via Schatkistbankieren ondergebracht bij het ministerie van Financiën.

Afhankelijk van de ontwikkelingen in daadwerkelijke investeringen en de ontwikkelingen van reserves en voorzieningen worden extra financiële middelen aangetrokken.

8.3.2 Renterisiconorm

De Wet Fido [Wet financiering decentrale overheden] begrenst via de renterisiconorm het deel van de totale langlopende schuld dat in een gegeven jaar een renterisico mag hebben. De renterisiconorm bepaalt dat het bedrag van de langlopende schuld dat binnen een gegeven jaar verplicht moet worden afgelost, of waarvan de rente

moet worden herzien, maximaal 20% [art. 2 lid 2.d uitvoeringsregeling FIDO] van het begrotingstotaal mag bedragen. Het doel van deze norm is dat de portefeuille van langlopende leningen zodanig over de jaren verdeeld is, dat het renterisico dat voortkomt uit herfinanciering en renteherzieningen gelijkmatig wordt gespreid.

Het renterisico van VrAA bedraagt in 2024 € 3,0 miljoen en dit is € 21,7 miljoen onder de renterisiconorm van € 24,8 miljoen. Daarmee voldoet de VrAA aan de norm over het renterisico.

bedragen x € 1.000

Renterisiconorm	2024
A. Renteherzieningen	-
B. Herfinanciering	3.033
C. Renterisico (A+B)	3.033
D. Begrotingstotaal	123.786
E. Renterisiconorm (20% van D)	24.757
Ruimte (+)/ overschrijding (-) (E-C)	21.724

8.3.3 Kasgeldlimiet

De Wet FIDO begrenst via het kasgeldlimiet de maximale kortlopende schuld. Dit limiet bepaalt dat de kortlopende schuld maximaal 8,2% [art. 2 lid 1.d uitvoeringsregeling FIDO] van het begrotingstotaal (het totaal van lasten) mag zijn. Het kasgeldlimiet van VrAA bedroeg in 2024 € 10,2 miljoen. De gemiddelde liquiditeitspositie van het 1e tot en met het 4e kwartaal in de onderstaande tabel betreft het gemiddelde van de begin- en eindsaldi van het desbetreffende kwartaal.

bedragen x € 1.000

Kasgeldlimiet 2024	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
A. Begrotingstotaal	123.786	123.786	123.786	123.786
B. Kasgeldlimiet (A*8,2%)	10.150	10.150	10.150	10.150
C. Netto kortlopende schuld	14.798	1.779	147-	471-
Ruimte (+) / overschrijding (-)	4.647-	8.372	10.298	10.621

8.3.4 Renteresultaat

Een hoger renterisico leidt tot een hoger risicoprofiel, aangezien de rente op lange termijn een onzekere factor is. Momenteel is de rente laag, maar het tij kan op enig moment keren. Dit wordt ondervangen via een financieringsstructuur die hier zo min mogelijk gevoelig voor is. Door binnen de voorziening kapitaallasten te rekenen met een hogere rekenrente (1,25%) dan de daadwerkelijke effectieve rente die wordt betaald (1,51% in 2024) wordt het renterisico verlaagd. Het bedrag aan werkelijk betaalde rente op leningen in 2024 bedraagt € 0,725 mln.

8.3.5 Financiering vaste activa

In totaal zijn zeven vaste geldleningen afgesloten (in 2016 ging het om een aantal van drie en in 2019 om een aantal van één). De belangrijkste mutaties bij de langlopende leningen: Eén van de langlopende leningen is volledig afgelost in 2024. Daarnaast zijn drie langlopende leningen aangetrokken ter financiering van de investeringskalender. Twee van deze leningen zijn afgesloten bij de BNG ter waarde van €10 miljoen en €5 miljoen. Daarnaast is er een lening afgesloten bij de De Nederlandse Waterschapsbank (NWB) ter waarde van €5 miljoen. Tot slot is er in 2024 een kortlopende lening met een looptijd van 6 maanden afgesloten, die inmiddels is afgelost. De specificaties staan in het onderstaande overzicht weergegeven. De bedragen zijn weergegeven in duizenden euro's.

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2023	Aflossing in 2024	Restschuld 31 december 2024
			x € 1.000		x € 1.000	x € 1.000	x € 1.000	x € 1.000
40.110.960	BNG	22-dec-16	5.000	10 jr	0,56%	1.500	500	1.000
40.110.961	BNG	22-dec-16	8.000	15 jr	0,98%	4.267	533	3.733
40.110.962	BNG	22-dec-16	10.000	10 jr	0,99%	10.000	0	10.000
40.113.266	BNG	2-dec-19	10.000	5 jr	-0,15%	2.000	2000	0
40.117.258	BNG	7-mei-24	10.000	10 jr	3,16%	0		10.000
40.117.259	BNG	7-mei-24	5.000	15 jr	3,26%	0		5.000
1-40341	NWB bank	7-mei-24	5.000	20 jr	3,29%	0		5.000
Totaal			53.000			17.767	3.033	34.733

Kortlopende schulden (nog voor minder dan 1 jaar) - Detailoverzicht leningen

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2023	Aflossing in 2024	Restschuld 31 december 2024
			x €1000			x €1000	x €1000	x €1000
615.892	BNG	16-jan-24	5.000	6 maanden	4,00%	0	5.000	0

8.4 Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van gebouwen wordt uitgevoerd op basis van een meerjarenplanning. Deze is gebaseerd op een uitgevoerde conditiemeting (NEN 2767) van alle gebouwen, een daaropvolgende controle en advies van een bouwkundig adviesbureau en Archidat bouwkosten. Daarnaast worden de kosten voor de tijdelijke huisvesting bij groot onderhoud ook ondergebracht in de voorziening. Dit door de functionele noodzaak om de primaire dienstverlening voor te zetten en de directe relatie tussen groot onderhoud en de tijdelijke huurkosten.

De kosten worden geëgaliseerd via de daarvoor gevormde voorziening. Bij de jaarplanning vindt eventuele bijstelling plaats van de meerjarenplanning (eventueel uitstel als er geen noodzaak is).

Ook het onderhoud van de voertuigen en overig materieel (bijvoorbeeld pakken en ademluchtapparatuur) vindt plaats op basis van een planning die is vastgelegd in een geautomatiseerd systeem.

8.5 WNT-verantwoording 2024

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) publiceert jaarlijks een verantwoordingsmodel Wet normering topinkomens (hierna: WNT). Instellingen die onder de reikwijdte van de WNT vallen, kunnen het model gebruiken om aan de openbaarmakingsplicht zoals opgenomen in de WNT te voldoen. De onderstaande tabellen zijn van toepassing op Vraa.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a *Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling*

Gegevens 2024

bedragen x € 1

M.T.C. van Lieshout

Functiegegevens

Aanvang en einde functievervulling in 2024
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)
Dienstbetrekking?

Directeur

01/01 t/m 31/12
1,00
Ja

Bezoldiging

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen
Beloningen betaalbaar op termijn
Subtotaal

197.036
23.935
220.971

Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum

233.000

-/- Onverschuldigd betaald en nog niet
terugontvangen bedrag

n.v.t.

Bezoldiging

220.971

Het bedrag van de overschrijding en de reden
waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan
Toelichting op de vordering wegens
onverschuldigde betaling

n.v.t.
n.v.t.

Gegevens 2023 bedragen x € 1		M.T.C. van Lieshout
Functiegegevens		Directeur
Aanvang en einde functieervulling in 2023		01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1,00
Dienstbetrekking?		Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		188.686
Beloningen betaalbaar op termijn		21.963
Subtotaal		210.649
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		223.000
Bezoldiging		210.649
1d. <i>Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 2.100 of minder.</i>		
Gegevens 2024		
Naam topfunctionaris	Functie	
F. Halsema	Voorzitter Bestuur VrAA	
T. Poppens	Plaatsvervangend voorzitter Bestuur VrAA	
E. Boog	Lid Bestuur VrAA	
P. Heiligers	Lid Bestuur VrAA	
G. Oude Kotte	Lid Bestuur VrAA	
J. Langenacker	Lid Bestuur VrAA tot 1 februari 2024	
J. Geldhof	Lid Bestuur VrAA vanaf 1 februari 2024 tot 19 december 2024	
S. De Roy van Zuidewijn	Lid Bestuur VrAA vanaf 19 december 2024	

3. Bezoldiging niet-topfunctionarissen

De WNT is ook van toepassing op niet-topfunctionarissen bij een WNT-instelling. Voor niet-topfunctionarissen met een dienstbetrekking moeten gegevens over de ontvangen beloningen en vergoedingen worden gepubliceerd in de jaarrekening als deze het toepasselijke drempelbedrag overschrijden. In 2024 zijn er geen niet-topfunctionarissen die het drempelbedrag hebben overschreden.

8.6 Paragraaf Verbonden partijen

Een verbonden partij is volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de veiligheidsregio zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Bij verbonden partijen gaat het om privaatrechtelijke, publiekrechtelijke organisaties en publiek-private samenwerkingen (PPS).

VrAA kent vier verbonden partijen:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| A. Gemeenschappelijke regelingen | • Geen |
| B. Vennootschappen en coöperaties | • Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA) |
| C. Stichtingen en verenigingen | • Werkgeversvereniging WVSV. |
| D. Overige verbonden partijen | • Geen |

8.7 Paragraaf Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) heeft op 1 mei 2022 de Wet openbaarheid van bestuur (WOB) vervangen. Het doel van de Woo is een meer transparante en actief openbaar makende overheid. Veel meer dan de WOB, verplicht de Woo tot het actief, uit eigen beweging, openbaar maken van documenten. Daarnaast is er de verplichting tot het op orde brengen van de informatiehuishouding van het bestuursorgaan. Een van de verplichtingen die uit de Woo volgt, is dat bestuursorganen in de jaarlijkse begroting aandacht besteden aan de beleidsvoornemens over de uitvoering van deze wet en in de jaarlijkse verantwoording verslag doen van de uitvoering ervan, mede in relatie tot de beleidsvoornemens. Bestuursorganen gaan in de openbaarheidsparagraaf in op de beleidsvoornemens (c.q. behaalde resultaten) met betrekking tot de actieve en passieve openbaarmaking en de verbetering van de informatiehuishouding.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

VrAA heeft reeds in 2022 een interne functionaris aangewezen als Woo-contactpersoon, deze functionaris fungeert als eerste aanspreekpunt voor de behandeling van Woo-verzoeken. Daarnaast is de interne capaciteit voor de behandeling van Woo-verzoeken in 2024 structureel uitgebreid om de tijdige en behoorlijke afhandeling van dergelijke verzoeken te waarborgen. De VrAA heeft in 2024 zeven verzoeken om informatie op grond van de Woo ontvangen. Er loopt nog een bezwaarprocedure ten aanzien van een Woo-besluit op een van deze verzoeken. Daarnaast hebben gemeenten die deelnemen aan onze gemeenschappelijke regeling en andere bestuursorganen de VrAA aangeschreven met zogeheten zienswijze verzoeken. Wanneer het verzoek (in behandeling bij een ander bestuursorgaan) betrekking had op informatie afkomstig van VrAA (bijvoorbeeld een advies over een bouwvergunning), dan wordt deze informatie voorgelegd aan VrAA voor zienswijze. VrAA kan dan aangeven of er bezwaar is tegen de openbaarmaking van (onderdelen van) deze informatie. In 2024 heeft VrAA gereageerd op meerdere zienswijze verzoeken, waarbij de meeste zienswijzen hebben geleid tot een 'geen bezwaar tegen openbaarmaking'.

Actieve openbaarmaking

VrAA ziet de afgelopen jaren een toename in de vraag naar informatie. Het behandelen van formele verzoeken om informatie kost VrAA veel tijd. Het is dan ook van belang dat VrAA het ontsluiten van informatie goed weet vorm te geven. Daarom is de website van VrAA vorig jaar verder aangevuld met verschillende beleidsdocumenten, regelingen en vergaderstukken. Ook hebben wij een aparte pagina voor de Woo ingesteld met duidelijke informatie over de indiening en afhandeling van een Woo-verzoek. VrAA publiceert alle afgehandelde Woo-verzoeken op een daarvoor ingerichte pagina op de website. VrAA is in 2024 ook opgenomen in de Woo-index. Dit is de locatie waar de contactgegevens van VrAA en de vindplaatsen op de website van VrAA met informatie over de Woo staan geregistreerd.



Rechtmatigheids- verantwoording

In de rechtmatigheidsverantwoording geeft het dagelijks bestuur van VrAA aan in hoeverre de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, en ook de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, zoals de begroting, verordeningen en overige bepalingen. Deze verantwoording betreft de rechtmatige uitvoering van de taken en omvat het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium bij de desbetreffende financiële beheershandelingen en transacties.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en ligt op 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves en is daarmee vastgesteld op € 3,847 miljoen. Onderstaande afwijking telt op tot €2,2 miljoen, dat is een onrechtmatigheid van 1,7% en daarmee binnen de gestelde 3% rechtmatigheidsgrens.

Begrotingscriterium	Bedragen
1A. Overschrijding lasten programma's (zonder toelichting)	€ 0,00 mln.
1B. Overschrijding investeringsbudgetten	€ 0,00 mln.
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	€ 0,00 mln.
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 0,00 mln.
Voorwaardencriterium	Bedragen
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed.	€ 2,17 mln.
M&O criterium (Misbruik en oneigenlijk gebruik)	Bedragen
Geen bevindingen	

Toelichting Voorwaardencriterium

De geconstateerde afwijking in het voorwaardencriterium betreft de inkoop-rechtmatigheid, specifiek het Europees aanbesteden. Door de krapte op de arbeidsmarkt is er een grote behoefte aan inhuur van expertise. De VrAA heeft in 2024 de aanbesteding voor inhuur derden ($\geq$ schaal 10) afgerond en is nu in de implementatiefase. Waarbij bestaande contracten worden overgezet naar de gekozen leverancier. Vanaf dat moment is de nieuwe inhuur rechtmatig, echter blijft de bestaande onrechtmatigheid nog meetellen in de toekomst.

Regeling CTB, opvang ontheemden Oekraïne en BDuR

10.1 Bestedingen 2024

Voor de regeling 'Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne' vervulde de veiligheidsregio's een financieel coördinerende rol tot en met 2023. In 2024 is de financieringsmethodiek aangepast en verloopt de 'Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne' direct tussen Rijk en Gemeenten. Er zijn geen aanpassingen op de eerder voorschotten en ontvangsten over het jaar 2023.

De ontvangen gelden BDuR (brede doeluitkering rampenbestrijding) van € 13.553.558 zijn volledig besteed.

10.2 Openstaande voorschotten per einde 2024

Vanuit de coördinerende rol ontvangt VrAA (SPUK) gelden van het Rijk en verstrekt deze aan gemeenten. In eerste instantie beiden als voorschot. Vervolgens volgt op de gerealiseerde uitgaven een afrekening en verantwoording. Het verschil tussen ontvangen gelden van het Rijk en verantwoorde gelden (via de SiSa verantwoording) dient VrAA aan het Rijk terug te betalen. Hieronder volgt een toelichting op openstaande posities met het Rijk (allen het ministerie van Justitie en Veiligheid) en VrAA:

CTB 2021

Eind 2024 heeft VrAA een definitieve vaststelling ontvangen voor de 'Ondersteuning naleving controle op corona toegangsbewijzen (SPUK A12)'. Door de gemeenten is € 472.606 verantwoord tegenover de totale aanvraag van € 2.759.994. Het restant van € 2.287.388 is via een factuur bij VrAA in rekening gebracht en teruggestort aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Er is daarom geen openstaand voorschot meer per ultimo 2024.

Eerste opvang ontheemden Oekraïne 2022

Ook voor de 'Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne' over het jaar 2022 heeft VrAA een definitieve vaststelling mogen ontvangen. Door de gemeenten is € 8.176.789 verantwoord tegenover de totale aanvraag van € 10.451.684. Het restant van € 2.274.895 is met een factuur bij VrAA in rekening gebracht en teruggestort aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Er is daarom geen openstaand voorschot meer per ultimo 2024.

Eerste opvang ontheemden Oekraïne 2023

Over de tranche 2023 is nog geen definitieve vaststelling ontvangen door VrAA van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Gedurende 2023 heeft VrAA namens de gemeenten middelen aangevraagd en verstrekt aan gemeenten. De aangevraagde middelen zijn:

Eerste opvang ontheemde Oekraïne 2023 (Sisa A18)	1e helft 2023	2e helft 2023	totaal ontvangen minJenV 2023
Beschikking eerste helft 2023	€ 3.301.124		€ 3.301.124
Beschikking tweede helft 2023		€ 702.712	€ 702.712
Totaal	€ 3.301.124	€ 702.712	€ 4.003.836

De in 2023 als voorschot aan gemeenten verstrekte middelen zijn:

Eerste opvang ontheemde Oekraïne 2023 (Sisa A18)	1e helft 2023	2e helft 2023	totaal voorschotten verstrekt aan gemeenten 2023
Gemeente Amsterdam	€ 3.198.244	€ 595.832	€ 3.794.076
GGD	€ 80.000	€ 84.000	€ 164.000
Gemeente Amstelveen	€ -	€ -	€ -
Gemeenten Diemen	€ -	€ -	€ -
Gemeenten Aalsmeer	€ -	€ -	€ -
Gemeente Ouder-Amstel	€ 16.380	€ 16.380	€ 32.760
Gemeenten Uithoer	€ 6.500	€ 6.500	€ 13.000
Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland	€ -	€ -	€ -
Totaal	€ 3.301.124	€ 702.712	€ 4.003.836

10.3 Verwerking openstaande posities in de balans 2024

De voorschotten CTB 2021 en Eerste opvang ontheemden Oekraïne 2022 stonden op de balans ultimo 2023 onder overlopende passiva. Na het verrekenen van deze voorschotten met het Ministerie van Veiligheid en Justitie zijn deze posten van de balans gehaald.

De in 2023 van het ministerie ontvangen gelden van € 4.003.836 zijn als overlopende passiva opgenomen en verlaagd met de aan gemeenten verstrekte voorschotten van hetzelfde bedrag van € 4.003.836. Beide posten maken onderdeel uit van de overlopende passiva en zijn per saldo dus voor een bedrag van € 0 opgenomen onder de overlopende passiva.



Jaarrekening

Balans VrAA

11.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

11.1.1 Algemeen

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van het “Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten” en de financiële verordening VrAA met de bijbehorende nota’s.

11.1.2 Vaste activa

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijvingen vinden bij alle activa lineair plaats en zijn afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond (niet zijnde in erfpacht) wordt niet afgeschreven.

11.1.3 Voorraden

De voorraden zijn gewaardeerd tegen FIFO onder aftrek van een voorziening voor incurante voorraden. Tot 2023 vond de waardering van de voorraden plaats tegen vaste verrekenprijs (v.v.p.).

De investeringen die nog niet opgeleverd zijn in het lopende jaar, worden per ultimo boekjaar als onderhanden werk (activa in uitvoering) in de jaarrekening verantwoord.

11.1.4 Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van een voorziening voor het risico van oninbaarheid.

11.1.5 Liquide middelen

Liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

11.1.6 Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserves, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten.

11.1.7 Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de voorzienbare verplichting, het verlies en/of risico’s, voor zover de omvang hiervan redelijkerwijs is in te schatten. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

11.1.8 Vlottende passiva

De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

11.2 Balans VrAA

Overzicht van de activa per einde en begin 2024:

Bedragen x € 1.000

ACTIVA	31-12-2024	31-12-2023
Vaste activa		
Materiële vaste activa	79.049	81.864
waarvan in erfpacht uitgegeven	0	0
Vlottende activa		
<u>Voorraden</u>		
Gereed product en handelsgoederen	751	838
Onderhanden werk	9.809	2.446
	10.560	3.283
<u>Uitzettingen</u>		
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	7.385	177
Overige vorderingen	1.186	1.398
	8.571	1.575
<u>Liquide middelen</u>	61	35
<u>Overlopende activa</u>		
Nog te ontvangen bijdragen	0	0
Overige overlopende activa	1.667	1.366
	1.667	1.366
Totaal	99.908	88.123

Overzicht van de passiva per einde en begin 2024:

Bedragen x € 1.000

PASSIVA	31-12-2024	31-12-2023
Eigen vermogen		
Algemene reserve	10.094	10.094
Bestemmingsreserves	12.069	11.811
Onbestemd resultaat	-1.457	0
	20.706	21.905
Voorzieningen	30.965	24.910
Vaste schuld		
Lening binnenlandse banken & ov. fin. instellingen	34.733	17.767
Lease	0	0
Vlottende passiva		
<u>Vlottende schuld</u>		
Rood staan op bank	30	7.802
Overige vlottende schulden	4.913	7.854
	4.942	15.656
<u>Overlopende passiva</u>	8.561	7.884
Totaal	99.908	88.123

11.3 Toelichting op balans VrAA

11.3.1 Vaste activa

Vanaf 2023 worden de activa die eerder annuïtair werden, lineair afgeschreven op basis van de boekwaarde. De afschrijvingstermijnen bleven ongewijzigd. In de activa administratie zijn deze wijzigingen in 2023 doorgevoerd. Op de balans zijn in 2024 alsnog de oorspronkelijke aanschafprijzen minus afschrijvingen gecorrigeerd naar de boekwaarde op 1 januari 2023. Het financiële effect is € 0,00 maar de hoogte van de activa en de afschrijvingen zijn wel voor een gelijk bedrag naar beneden bijgesteld. Er is nu een volledige aansluiting tussen activastaat en balans.

In de onderstaande tabel wordt het verloop van de materiële vaste activa nader gespecificeerd.

bedragen x € 1.000

Vaste activa	Grond (+ in erfpacht)	Gebouwen	Voer- en vaartuigen	Machines en installaties	Overig	Totaal
Boekwaarde per 1 januari	4.033	56.278	10.457	3.193	7.903	81.864
Bij: Investerings	0	432	260	582	2.172	3.446
Af: Buitengebruikstelling					0	0
Af: Afschrijvingen	-79	-2.499	-1.718	-201	-1.764	-6.261
Boekwaarde per 31 december	3.954	54.211	8.999	3.574	8.311	79.049
Aanschafwaarde	4.821	70.067	30.980	4.004	21.456	131.328
Cumulatieve afschrijvingen	-866	-15.856	-21.980	-431	-13.146	-52.279
Boekwaarde per 31 december	3.955	54.211	9.000	3.573	8.310	79.049

11.3.2 Voorraden

Onderhanden werk

De post onderhanden werk betreft de uitgaven met betrekking tot investeringen die nog niet zijn afgerond en daarom niet zijn geactiveerd in 2024.

bedragen x € 1.000

Onderhanden werk	31-12-2024	31-12-2023
Onderhanden werk	9.809	2.446
Totaal	9.809	2.446

De onderstaande tabel bevat de specificatie van de voorraad per ultimo boekjaar.

bedragen x € 1.000

Gereed product en handelsgoederen	31-12-2024	31-12-2023
Kleding	314	442
Auto-onderdelen	291	256
Blusbenodigdheden	266	258
Kantoorbenodigdheden en overige goederen	57	73
Incourante voorraad	-177	-190
Totaal	751	839

11.3.3 Uitzettingen

Vorderingen

bedragen x € 1.000

Overige vorderingen	31-12-2024	31-12-2023
Debiteuren	1.186	1.398
Voorziening dubieuze debiteuren	0	0
Totaal	1.186	1.398

Uitzettingen in Schatkistbankieren (looptijd < 1 jaar)

bedragen x € 1.000

Uitzettingen in 's Rijks schatkist (looptijd < 1 jaar)	31-12-2024	31-12-2023
Rek. Courant Schatkist	7.385	177
Totaal	7.385	177

Bij de post Uitzettingen in Schatkistbankieren gaat het om de rekening courant schatkistbankieren, waar eind 2023 een bedrag van € 177.000 op stond. Overtollige liquide middelen worden automatisch overgeheveld naar deze bankrekening van het rijk. Tekorten uit de liquide middelen kunnen vanuit deze bankrekening ook weer worden aangevuld.

11.3.4 Liquide middelen*bedragen x € 1.000*

Liquide middelen	31-12-2024	31-12-2023
Bank	0	0
Kruisposten	0	0
Creditcards	61	35
Totaal	61	35

Het banksaldo fluctueert. Bij positief saldo wordt dit zichtbaar bij de liquide middelen. Bij negatief saldo wordt dit bedrag zichtbaar bij de kortlopende schulden (roodstand).

11.3.5 Overlopende activa*bedragen x € 1.000*

Overige overlopende activa	31-12-2024	31-12-2023
Voorschotten personeel	-3	-1
Nog te ontvangen baten	154	87
Nog te ontvangen bijdragen	0	0
Vooruit betaalde kosten	1.516	1.279
Totaal	1.667	1.366

De nog te ontvangen baten hebben betrekking op de nog niet aan derden gefactureerde posten, die betrekking hebben op het boekjaar 2024. Deze worden in 2025 gefactureerd. De vooruitbetaalde kosten betreffen betalingen in 2024 die prestaties 2025 betreffen.

11.3.6 Eigen vermogen*bedragen x € 1.000*

Eigen Vermogen	31-12-2024	31-12-2023
Algemene reserve	10.094	10.094
Bestemmingsreserves	12.069	11.811
Saldo van rekening	-1.457	0
Totaal	20.706	21.905

Het jaarrekeningresultaat 2024 voor bestemming is nadelig (€ 1,457 mln.). Het hiernavolgend overzicht geeft de stand van het eigen vermogen weer.

In de onderstaande tabel worden het verloop van de algemene reserve en het saldo van rekening weergegeven. Het definitieve negatieve resultaat 2024 zal na goedkeuring in mindering worden gebracht op de algemene reserve.

bedragen x € 1.000

Algemene reserve en resultaat voor bestemming	saldo per 1 januari	Mutaties na bestemming	Dotatie	Onttrekking	saldo per 31 december
Algemene reserve	8.978	1.116	0	0	10.094
Saldo van rekening	1.116	-1.116	0	-1.457	-1.457
Totaal	10.094	0	0	-1.457	8.637

11.3.7 Bestemmingsreserves

Het verloop van de bestemmingsreserves is opgenomen in de onderstaande tabel.

bedragen x € 1.000

Bestemmingsreserve	saldo per 1 januari	Dotatie	Onttrekking	saldo per 31 december
Bestemmingsreserve vastgoed	5.651	0	0	5.651
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	1.782	1.300	0	3.081
Reserve Strategisch HRM	414	0	90	324
Reserve Informatiesturing	978	0	357	621
Reserve Innovatie	1.348	434	919	863
Bestemmingsreserve WW	1.038	0	109	929
Reserve opleiden en oefenen	551	0	0	551
Reserve Mobiliteit	48	0	0	48
Totaal bestemmingsreserve	11.811	1.734	1.476	12.069

Bestemmingsreserve WW

Door de herstructurering van het wachtgeldfonds komen vanaf 1 januari 2006 de kosten voor werkloosheid volledig ten laste van de begroting van BAA. Er is daarom een bestemmingsreserve gevormd, die bedoeld is om over de jaren heen de kosten voor werkloosheid te kunnen reguleren. In 2024 is € 109.000 onttrokken aan deze bestemmingsreserve ter dekking van betaalde werkloosheidsuitkeringen.

Bestemmingsreserve vastgoed Amsterdam

Het bestuur VrAA heeft op 7 april 2014 besloten het resultaat van de verkoop van Amsterdams vastgoed te laten verlopen via de reserve vastgoed Amsterdam, om het zodanig weer te kunnen (her)investeren in Amsterdamse kazernes.

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

De bestemmingsreserve FLO is bedoeld om, samen met de reguliere maatwerkbijdrage van de gemeente Amsterdam, de kosten voor de FLO-regeling te financieren. De dotatie aan de reserve FLO is hoger dan begroot, omdat deze de realisatie volgt. Bij de instelling van de reserve FLO is besloten dat deze bestemmingsreserve een egaliserende werking heeft en dat dotaties en onttrekkingen de werkelijke kosten volgen. De dotatie van 1,3 miljoen aan de bestemmingsreserve FLO is het resultaat van de werkelijk ontvangen maatwerkbijdrage van gemeente Amsterdam voor de FLO van € 7,928 miljoen en de werkelijke kosten FLO van € 6,628 miljoen.

Bestemmingsreserve Strategische HRM

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Strategisch HRM. De onttrekking betreft een bedrag voor het gevolgde leiderschapsprogramma.

Bestemmingsreserve Informatiesturing

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Informatiesturing. De onttrekking betreft project kosten rondom privacy en informatieveiligheid.

Bestemmingsreserve Innovatie

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Innovatie. De dotatie is volgens begroting gerealiseerd. Ter dekking van de inzet van caco's en projectleiders op gebied van innovatie.

Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen

Het bestuur VrAA heeft op 29 maart 2021 ingestemd met het per 1 januari 2021 instellen van de reserve Opleiden en Oefenen. De onttrekking betreft een inhaalslag in opleidingen.

In de tweede helft van 2024 is besloten om de begrote onttrekking van € 0,183 miljoen uit de bestemmingsreserve opleiden en oefenen incidenteel niet te benutten, met het oog op de verwachte opleidingsdruk in de komende jaren.

Bestemmingsreserve Mobiliteit

Het bestuur VrAA heeft op 28 maart 2022 ingestemd met het per 1 januari 2022 instellen van de reserve Mobiliteit.

11.3.8 Voorzieningen

Hieronder is het verloop gedurende 2024 van de voorzieningen weergegeven:

bedragen x € 1.000

Voorzieningen	31-12-2024	31-12-2023
Voorzieningen algemeen	0	0
Voorziening groot onderhoud	2.422	2.422
Voorziening huur Karspeldreef	0	0
Voorziening kapitaallasten	22.254	19.932
Loongerelateerde voorzieningen	78	223
Voorziening aanvullende WW	48	36
Voorziening verlofsparen	6.163	2.297
Totaal	30.965	24.910

Hieronder volgt een specificatie en toelichting per voorziening.

Voorziening groot onderhoud

bedragen x € 1.000

Voorziening egalisatie kosten groot onderhoud	saldo per 1 januari	Dotatie	Onttrekking	Vrijval	saldo per 31 december
Regio	245	0	64	0	181
Aalsmeer	-2	0	0	0	-2
Amstelveen	403	180	46	0	537
Amsterdam	1.614	1.089	1.410	0	1.293
Diemen	259	45	1	0	303
Ouder-Amstel	-5	0	0	0	-5
Uithoorn	-16	57	57	0	-16
Boot	0	0	0	0	0
Bocas	-76	52	23	0	-47
Hoofdkantoor	0	145	-33	0	178
Totaal	2.422	1.568	1.568	0	2.422

De gemeenten die het onroerend goed hebben overgedragen aan VrAA betalen jaarlijks een vast bedrag voor groot onderhoud. Via deze voorziening worden de kosten voor groot onderhoud geëgaliseerd. In 2014 is de basis gelegd voor deze voorziening. Als de werkelijke kosten gedurende het boekjaar afwijken van hetgeen is begroot, wordt het verschil verrekend met deze voorziening.

Voorzieningen kapitaallasten

bedragen x € 1.000

Voorziening kapitaallasten	saldo per 1 januari	Dotatie	Aanwending	Vrijval	saldo per 31 december
Regio	12.237	1.970	0	0	14.207
Aalsmeer	0	0	0	0	0
Amstelveen	634	82	0	0	716
Amsterdam	4.816	179	0	0	4.995
Diemen	432	13	-2	0	443
Ouder-Amstel	0	0	0	0	0
Uithoorn	66	16	0	0	82
Boot	730	8	-12	0	726
Bocas	1.016	69	0	0	1.085
Totaal	19.931	2.337	-14	0	22.254

De gemeenten betalen jaarlijks een vaste bijdrage voor rente en afschrijving. De kapitaallasten fluctueren daarentegen doordat investeringen niet gelijkmatig over de jaren plaatsvinden. Op basis van de meerjarige investeringsbegroting wordt per gemeente gestuurd op meerjarig evenwicht tussen de bijdragen en de kapitaallasten. Via deze voorziening worden de kapitaallasten geëgaliseerd over de jaren.

bedragen x € 1.000

Voorzieningen overig	saldo per 1 januari	Dotatie	Aanwending	Vrijval	saldo per 31 december
Loongerelateerde voorzieningen	223	78	180	43	78
Voorziening aanvullende WW	36	19	7	0	48
Voorziening verlofsparen	2.297	3.866	0	0	6.163
Totaal	2.556	3.963	187	43	6.289

Loongerelateerde voorziening

De personeels- of loongerelateerde voorziening betreft een voorziening voor diverse personele regelingen. In 2024 is het benodigde niveau € 78k, €180k is aangewend en €43k is vrijgevallen.

Aanvullende WW

Voortvloeiend uit de NRGa wordt bij medewerkers een eigen bijdrage ingehouden als aanvullende verzekering op de WW.

Voorziening Verlofsparen

Vanaf 1 januari 2022 is het op basis van de CAO mogelijk om voor verlof te sparen om bijvoorbeeld een sabbatical op te nemen of eerder te stoppen met werken. Medewerkers moet met een actieve handeling het verlof toevoegen aan het saldo verlofsparen. Met verlofsparen stelt de Commissie BBV dat hier een voorziening voor gevormd moet worden. De €1,278 dotatie verlofsparen en dat brengt de voorziening op €3,575 mln.

De commissie BBV geeft verder aan dat voor het bovengemiddelde bovenwettelijke verlof een voorziening getroffen moet worden. De VrAA heeft gekeken naar het bovengemiddelde saldo bij medewerkers en bepaald dat het bovengemiddelde deel €2,587 mln. is. Deze voorziening is noodzakelijk om toekomstige vervangingskosten op

te vangen als medewerkers verlof nemen. Voor het bovengemiddelde deel kan dit niet worden opgevangen in de reguliere bedrijfsvoering en uit structurele financiering.

11.3.9 Vaste schuld

bedragen x € 1.000

Langlopende lening BNG	31-12-2024	31-12-2023
Saldo per 1 januari	17.767	20.800
Bij: nieuwe leningen	20.000	0
Af: Kort lopende leningen		
Af: saldo aflossing	-3.033	-3.033
Stand per 31 december	34.734	17.767

VrAA heeft in 2016 drie langlopende leningen afgesloten met de BNG met een looptijd van 10, 10 en 15 jaar. In 2019 is een aanvullende langlopende lening afgesloten van € 10 mln. en de laatste aflossing heeft plaatsgevonden in 2024. In 2024 is naast de eerdergenoemde aflossing ook €1,033 mln. afgelost. Tevens is er in 2024 drie nieuwe leningen aangetrokken voor in totaal 20 miljoen bij de BNG en NWB-bank. De looptijd van deze nieuwe leningen zijn 10, 15 en 20 jaar.

11.3.10 Vlottende schulden

bedragen x € 1.000

Rekening-courant	31-12-2024	31-12-2023
Rood staan op bank	30	7.802
Totaal	30	7.802

bedragen x € 1.000

Overige vlottende schulden	31-12-2024	31-12-2023
Crediteuren	4.913	7.854
Totaal	4.913	7.854

11.3.11 Overlopende passiva

bedragen x € 1.000

Overige overlopende passiva	31-12-2024	31-12-2023
Loongerelateerde verplichtingen	281	329
Nog te betalen belastingen en premies	5.354	-144
Overlopende passiva	2.034	2.487
Vooruitontvangen baten	892	5.213
Vooruitontvangen bijdragen van overige overheid	0	0
Totaal	8.561	7.884

Loongerelateerde verplichtingen

De post loongerelateerde verplichtingen is het saldo van de door de administratie uit te betalen loon, het daadwerkelijk uitbetaalde loon en de voorschotten.

Nog te betalen belastingen en premies

Via het maandelijks loonjournaal wordt het bedrag aan nog te betalen premies en belastingen automatisch geboekt op 'nog te betalen loonheffing'. Op het moment dat de inkoopfactuur van de Belastingdienst volledig is goedgekeurd, dan vindt de boeking plaats van 'nog te betalen loonheffing' aan 'crediteuren'. In de maand daarop vindt de daadwerkelijke betaling plaats en vindt de boeking plaats van 'crediteuren' aan 'bank'.

Overlopende passiva

Alle lasten voor zover bekend, die betrekking hebben op het boekjaar 2024 en die nog niet via facturen aan VrAA in rekening zijn gebracht, worden op de rekening 'overlopende passiva' gereserveerd.

Vooruit ontvangen baten

De vooruit ontvangen baten bestaat voor het grootste deel uit het saldo € 785k mentale weerbaarheid. VrAA heeft middelen gehad in het kader van mentale weerbaarheid de besteding daarvan bedroeg €15k., het restant is op de balans gezet als vooruit ontvangen baten.

11.3.12 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

FLO

VrAA heeft tot en met 2048 FLO-verplichtingen van in totaal € 100 miljoen. Dit is exclusief de bedragen voor de FLO-ers van Amstelveen die volgens de overeenkomst met Amstelveen jaarlijks op nacalculatiebasis met hen worden verrekend. Jaarlijks krijgt VrAA een vaste bijdrage deze FLO verplichting te bekostigen. Het saldo tussen de bijdrage gemeente en de werkelijke kosten worden ten baten of ten laste van de FLO-reserve gebracht.

Overige niet uit de balans blijvende verplichtingen

Huur	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Schiphol Real Estate	1-10-2006	15 jaar	31-12-2026	Bocas	2 jaar (verlengd per aug	€ 294.030
Gemeente Aalsmeer	1-1-2008	onbepaald	31-12-2025	Aalsmeer	Jaarlijks verlengd	€ 113.400
Leaseauto	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Autolease Midden	2-1-2023	35	2-12-2025	Seat Tarraco	11 maanden	€ 13.735
Autolease Midden	31-8-2024	18	28-2-2026	Skoda Superb	14 maanden	€ 20.590
Koffie automaten	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Selecta	1-11-2017	5 jaar	1-11-2023	Koffie automaten	loopt maandelijks door i.v.m. vertraging aanbesteding	€ -
Kopieerapparaten	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Ricoh Nederland	1-11-2024	5 jaar	30-10-2029	Multifunctionals	58 maanden	€ 162.666

11.3.13 Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum te melden.

Overzicht van baten en lasten VrAA

bedragen x € 1.000

VrAA	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024	Saldo
Baten				
Uitgeleend personeel	410	559	777	218
Huren	82	112	352	241
Overige goederen en diensten	4.285	3.054	3.657	603
Rijksbijdragen	12.611	13.447	13.554	106
Gemeentelijke bijdragen	95.236	104.015	104.815	800
Bijdrage veiligheidsregio Kennemerland	1.250	1.250	1.250	0
Rente	179	0	418	418
Totale baten	114.052	122.437	124.822	2.385
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	75.582	81.744	82.718	975
Belastingen	28	30	0	-30
Duurzame goederen	160	124	304	180
Ingeleend personeel	5.817	4.514	5.846	1.332
Overige goederen en diensten	25.325	28.684	27.835	-849
Rente	464	1.019	752	-267
Mutatie egalisatievoorzieningen kapitaallasten	1.377	1.557	2.323	765
Afschrijvingen	6.499	6.114	6.260	146
Overige verrekeningen	-162	0	-17	-17
Totale lasten	115.090	123.786	126.021	2.236
Saldo van baten en lasten	-1.038	-1.349	-1.199	150
RESERVES				
Onttrekkingen	2.588	2.131	1.476	-655
Dotaties	434	782	1.734	951
Mutaties in reserves	2.154	1.349	-258	-1.607
Resultaat	1.116	-0	-1.457	-1.457

Over 2024 is het saldo van baten en lasten € 0,150 mln. positief en na het effect van de reserves is het resultaat van VrAA € 1,457 mln. negatief. In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe dit resultaat tot stand is gekomen. Daarbij wordt separaat aandacht besteed aan de baten, lasten en reserves. Ook is er een toelichting op de structurele en incidentele effecten in de begroting en jaarresultaat.

12.1 Structureel begrotingssaldo

In de notitie structurele en incidentele baten en lasten (d.d. 30 augustus 2018) adviseert de commissie BBV het structurele begrotingssaldo te presenteren, zie het onderstaande overzicht. Hiermee wordt inzicht gegeven of de begroting en meerjarenraming structureel in evenwicht zijn. Onderstaande analyse is niet op details van incidentele en structurele posten ingegaan. Het saldo incidentele opbrengsten en kosten zijn per saldo nul. Er zijn twee posten die als incidenteel worden gekenmerkt, namelijk (1) de compensatie energielasten en (2) bijdrage mentale weerbaarheid. De incidentele baten voor de compensatie energielasten en bijhorende lasten zijn ook in de gewijzigde begroting 2024 verwerkt. Daarnaast is er door de Gemeente Amsterdam in het kader van mentale weerbaarheid een bijdrage gedaan van €800k. De lasten zijn in overeenstemming met de baten geboekt en het onbenutte deel staat op de balans.

bedragen x € 1.000

Structureel begrotingssaldo	Rekening 2023	Gewijzigde begroting 2024	Rekening 2024
Saldo van baten en lasten (+ is batig)	-1.038	-1.349	-1.199
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves (saldo)	2.154	1.349	-258
Begrotingssaldo na bestemming (+ is batig)	1.116	-0	-1.457
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	2.300	0	0
Structureel begrotingssaldo (+ is batig)	-1.184	-0	-1.457

12.1.1 Algemene toelichting (afwijkingen in) baten

De hogere baten van € 2,4 mln. zijn met name ontstaan door:

- Verhoging dienstverleningsovereenkomst Stichting Risicobeheer en Waarborgfonds €0,1 miljoen.
- Teruggave BTW door pro-ratasystematiek van €0,2 miljoen;
- Ontvangen sociale verzekeringsgelden van €0,8 miljoen;
- Lagere externe opbrengsten opleidingscentrum (opleiden en verhuur) van -/- €0,2 miljoen;
- Ontvangen verzekeringsgelden i.h.k.v. schades €0,1 miljoen;
- Hogere vaststelling BDuR gelden €0,1 miljoen;
- Extra bijdrage van gemeente Amsterdam voor mentale weerbaarheid van € 0,8 miljoen;
- Extra rentebaten van € 0,4 miljoen, deze zijn ontstaan door leningen met een negatief rentepercentage en rente over het saldo schatkistbankieren;

12.1.2 Rijksbijdrage

bedragen x € 1.000

Rijksbijdragen	Gewijzigde begroting 2024	Werkelijk 2024	Saldo
BdUR	13.447	13.554	106
Totaal	13.447	13.554	106

12.1.3 Gemeentelijke bijdragen

De ontvangen bijdragen van de gemeenten, onderscheiden naar de regionale bijdrage en lokale bijdrage (maatwerk), zijn in overeenstemming met de gewijzigde begroting.

In het overzicht hieronder zijn deze baten per gemeente zichtbaar.

De afwijking op de maatwerkbijdrage betreft de bijdrage van de Gemeente Amsterdam voor Mentale weerbaarheid (€0,8 miljoen).

bedragen x € 1.000

Gemeentelijke bijdragen (Regionaal+GHOR)	Gewijzigde begroting 2024	Werkelijk 2024	Saldo
Gemeente Aalsmeer	1.414	1.414	0
Gemeente Amstelveen	5.605	5.605	0
Gemeente Amsterdam	79.231	79.231	0
Gemeente Diemen	1.399	1.399	0
Gemeente Ouder-Amstel	751	751	0
Gemeente Uithoorn	1.493	1.493	0
Totaal	89.893	89.893	0

bedragen x € 1.000

Gemeentelijke bijdragen (maatwerk)	Gewijzigde begroting 2024	Werkelijk 2024	Saldo
Gemeente Aalsmeer	95	95	0
Gemeente Amstelveen	763	763	0
Gemeente Amsterdam	12.923	13.723	800
Gemeente Diemen	193	193	0
Gemeente Ouder-Amstel	12	12	0
Gemeente Uithoorn	136	136	0
Totaal	14.122	14.922	800

12.2 Toelichting lasten

12.2.1 Algemene toelichting (afwijkingen in) lasten

Aan de zijde van de lasten is sprake van een overschrijding van € 2,2 mln. De belangrijkste afwijkingen zijn:

- Lagere salarislasten wegens onderbezetting personeel: € 1,7 mln.;
- Lagere salarislasten door een lager gewogen cao-indexatiepercentage: €1,1 mln.;
- Hogere salarislasten door een dotatie verlofsparen: €1,2 mln.;
- Hogere salarislasten door een dotatie bovengemiddeld bovenwettelijk verlof: €2,6 mln.;
- Hogere kosten van ingeleend personeel, mede door onderbezetting op personeel: €1,3 mln.;
- Hogere kosten op overige goederen en diensten door extra lasten in het kader van mentale weerbaarheid €0,8 mln.;
- Lagere kosten van overige goederen en diensten van €2,0 mln. Door een combinatie van lagere opleidingskosten, energielasten, 2e loopbaan, blusmateriaal en overige brandweer specifieke kosten.
- Hogere kapitaallasten van € 0,6 mln. Dit betreft extra investeringen en rentestijgingen die niet via de voorzieningen kapitaallasten geëgaliseerd worden.

12.2.2 Kapitaallasten

In beginsel wordt aan het einde van het jaar ervoor gezorgd dat de realisatie van de kapitaallasten (afschrijvingen, rente en eventuele boekwinsten/verliezen) in totaal uitkomt op het gebudgetteerde bedrag. Bij een verschil tussen realisatie en budget aan het einde van het jaar, volgt de benodigde toevoeging of onttrekking aan de voorziening egalisatie kapitaallasten. Deze voorziening zorgt op basis van een meerjarige investeringsbegroting voor een evenwichtige spreiding van de kapitaallasten over deze jaren.

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijvingen van de activa vindt lineair plaats en zijn afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond (niet zijnde in erfpacht) wordt niet afgeschreven.

VrAA wijkt voor de volgende investeringen af van de nota Waardering Activering van vaste Activa VrAA 2024 (WAAVA). De reden voor de afwijking is in de onderstaande tabel toegelicht.

Investeringsjaar	Investering	Aanschafwaarde	Categorie WAAVA	Afschrijvingstermijn in jaren	Reden afwijking
				WAAVA	Jaarverslag
2022	Ademlucht cilinders	143.156	Overig	8	10 Ademlucht cilinders worden in 2 termijnen van 5 jaar gekeurd.
2019	Communicatiemiddel voor de snelle interventie-eenheid	13.215	Inventaris gebouwen en apparatuur	7	10 Verwachte levensduur is langer
2019	Renovatie van kazerne Victor voor de proeftuin kazerne	252.741	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	20	10 Er is afgeweken van de afschrijvingstermijn omdat nog niet duidelijk is of Victor in het huidige gebouw blijft.
2019	Renovatie van kazerne Diemen	37.717	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	20	39 Verwachte levensduur is langer. Deze investering wordt annuïtair afgeschreven. Betreft achteraf ontvangen kosten. Afschrijvingstermijn is 39 jaar om gelijk met de eerder geactiveerde deel in 2018 te lopen.
2019	Renovatie van Kazerne Nico	2.142.597	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	20	39 Verwachte levensduur is langer. Het repressief deel is een jaar eerder geactiveerd. Om het regionaal deel gelijk met het repressief te laten lopen is ervoor gekozen om dit deel in 39 jaar af te schrijven ipv 40 jaar.
2019	Bedrijfsinstallaties van kazerne Nico	1.701.919	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	10	14 VrAA hanteert 15 jaar. Het repressief deel is een jaar eerder geactiveerd waardoor deze kosten in 14 jaar worden afgeschreven.
2019	Renovatie kazerne Willem	5.033.632	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	20	40 Verwachte levensduur is langer
2019	Zonnepanelen	471.010	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	20	15 In 2019 was vanuit gegaan dat zonnepanelen 15 jaar meegaan.
2019	Straalpijp blusboot	11.880	Vervoer	30	27 De blusboot was 3 jaar eerder geactiveerd. Er is voor gekozen om de aanschaf van de straalpijp gelijk met de afschrijving van de blusboot te laten lopen.
2020	Gebouw VCS	8.433.625	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	40	40 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Zonnepanelen VCS	327.913	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	20	15 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Installaties VCS	3.933.464	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	15	15 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	ICT VCS	29.915	Inventaris gebouwen en apparatuur	10	10 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Krachttoestellen VCS	32.099	Inventaris gebouwen en apparatuur	15	15 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Cardiotoestellen VCS	28.250	Inventaris gebouwen en apparatuur	7	7 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Wasmachine VCS	15.551	-	15	15 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Hefbruggen VCS	92.463	Inventaris gebouwen en apparatuur	20	20 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Werkplaatsinrichting VCS	122.131	Inventaris gebouwen en apparatuur	15	15 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Bedrijfsinstallaties VCS	205.963	Gronden, bedrijfgebouwen en installaties	10	10 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Inrichtingskosten VCS	616.435	Inventaris gebouwen en apparatuur	10	10 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair
2020	Inrichtingskosten VCS-bureaustoelen	11.642	Inventaris gebouwen en apparatuur	10	5 Annuïtaire afschrijving i.p.v. lineair. Verwachte levensduur is korter.
2020	Redvesten	115.668	Vervoer	10	7 Er is in het MT van 10-12-2019 toestemming gevraagd om de afschrijvingstermijn te verruimen van 7 jaar naar 10 jaar.
2020	Aanpassing A-wagens	30.284	Vervoer	-	5 De vervanging van de A-voertuigen op Amstelveen en Driemond zijn met 5 jaar uitgesteld. Deze zijn aangepast tbv de Rehab functie.
2023	Kettingzagen	47.739	Niet opgenomen	-	5 Verwachte levensduur
2023	Uitrukkleding BOCAS	39.575	Overig	6	3 De uitrukpakken op BOCAS slijten sneller door het veelvuldig gebruik
2023	Hefkussensets	47.409	Niet opgenomen	-	10 Verwachte levensduur
2023	Schermen 75 inch	15.783	Niet opgenomen	-	4 Verwachte levensduur
2024	Midlife-update JIM	79.180	Vervoer	-	6 Dit betreft een technische update van de JIM.
2024	Vervanging sportkleding	55.638	Niet opgenomen	-	5 Verwachte levensduur
2024	Balaclava	32.972	Niet opgenomen	-	5 Verwachte levensduur

12.3 Toelichting mutaties reserves

12.3.1 Onttrekkingen

Er is voor een bedrag van € 0,655 mln. minder aan reserves onttrokken.

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen	Gewijzigde begroting 2024	Werkelijk 2024	Saldo
Algemene reserve	0	0	0
Bestemmingsreserve Vastgoed	0	0	0
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	0	0	0
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	319	91	-228
Bestemmingsreserve Informatiesturing	371	357	-14
Bestemmingsreserve Innovatie	1.132	919	-213
Bestemmingsreserve WW	125	109	-16
Bestemmingsreserve opleiden en oefenen	184	0	-184
Bestemmingsreserve Mobiliteit	0	0	0
Totaal	2.131	1.476	-655

Voor een toelichting per bestemmingsreserve verwijzen wij naar paragraaf 10.3.6. onder het kopje bestemmingsreserve.

bedragen x € 1.000

Dotaties	Gewijzigde begroting 2024	Werkelijk 2024	Saldo
Algemene reserve	0	0	0
Bestemmingsreserve Vastgoed	0	0	0
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	348	1.300	952
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	0	0	0
Bestemmingsreserve Informatiesturing	0	0	0
Bestemmingsreserve Innovatie	434	434	0
Bestemmingsreserve WW	0	0	0
Bestemmingsreserve opleiden en oefenen	0	0	0
Bestemmingsreserve Mobiliteit	0	0	0
Totaal	782	1.734	952

Voor een toelichting per bestemmingsreserve verwijzen wij naar paragraaf 10.3.6. onder het kopje bestemmingsreserve.



Bijlagen

Bijlagen

13.1 SiSa-bijlage

 Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 								
SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2024 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2025								
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: A2/01</i> € 13.553.558					
AenM	M18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's Veiligheidsregio's	Naam Kostensoort	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023)			
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M18/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M18/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M18/03</i>			
			1 Meerkosten coördinerende gemeente	€ 0	€ 3.233.484			
			2 Hotels/centra	€ 0	€ 0			
			3 Overige specifieke meerkosten	€ 0	€ 0			
			4 Overige Meerkosten	€ 0	€ 0			
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld			
1			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M18/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M18/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M18/06</i>			
			€ 0	Nee	Het bovenstaande bedrag betreft totaalbedrag 2023 medeoverheden.			

13.2 Baten en lasten naar taakvelden

Bedragen x € 1.000		2024	
	lasten	baten	saldo
0 Bestuur en ondersteuning			
0.4 Overhead	20.599	675	-19.924
0.9 Vennootschapsbelasting			0
0.10 Mutatie reserves	1.734	1.476	-258
1 Veiligheid			
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	102.249	11.755	-90.495
7 Volksgezondheid en Milieu			
7.1 Volksgezondheid	3.173	0	-3.173
Totaal lasten en mutatie reserves	127.755	13.905	141.660
Dekkingsbronnen	0	112.392	112.392
0 Bestuur en ondersteuning			
0.11 Resultaat	127.755	126.298	-1.457

13.3 Risicoanalyse

Bedragen x € 1.000

Kwantificeerbare risico's					Benodigde weerstands-capaciteit
Risico	Oorzaak	Gevolg	Kans	Effect	
Niet binnen begroting kunnen opvangen van personele kosten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1% van de totale lasten van de begroting.		817	817
Niet binnen begroting kunnen opvangen van materiële kosten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1,5% van de totale lasten van de begroting.		631	631
Wegvallen, danwel afname van opbrengsten uit dienstverlening	Concurrentie/marktomstandigheden. Bij de BAA gaat het onder andere om inkomsten uit dienstverlening van het opleidingscentrum BOCAS en uit advisering over omgevingswet door Risicobeheersing	Wegvallen of verlaging van algemene dekkingsmiddelen in het lopende boekjaar. Het effect is gesteld op €1.528k uit overige dienstverlening BOCAS en €531k uit Veiligheidsadvies.	10%	2.059	206
Beroepsziekten	Als gevolg van de blootstelling aan gevaarlijke stoffen of traumatische gebeurtenissen bestaat het risico op beroepsziekten en bv. PTSS.	Het is denkbaar dat dit leidt tot extra kosten voor de brandweer, hetzij door het moeten vergoeden van geleden schade door de medewerker, hetzij door de werkgever (in het geval van vrijwilligers).	7%	10.350	725
Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)	Een belangrijk gevolg van de Wnra is de veranderde positie van vrijwilligers.	De positie van vrijwilligers is mogelijk in strijd met Europese en interne regelgeving, dit leidt tot hogere (loon-)kosten.	10%	2.100	210
Kans op afwijkingen op de totale stroom van loonbelasting, werkkostenregeling, omzetbelasting en vennootschapsbelasting. (Totaal €28 miljoen)	Het restrisico na beheersmaatregelen door menselijk handelen in processen en de mogelijkheid tot het maken van fouten.	Bij het vinden van een aantal fouten boven een bepaalde grens kan dit leiden tot een naheffing, boete en (8% heffingsrente)	Gewogen TCF	204	204
Onrechtmatige aanbesteding en inkoop. We lopen het risico dat er sprake is van onvoldoende zekerheden rondom leveringsvoorwaarden, het faillissement van een leverancier of het onvoldoende zorgvuldig doorlopen van een Europees aanbestedingstraject. Leveranciers met grote mate van afhankelijkheid zullen eerder procederen om omzet niet te verliezen.	Inkopen gebeurt veelal buiten afdeling inkoop om en/of niet conform VrAA inkoopbeleid.	Financiële consequenties, in de vorm van bijkomende kosten door geen maatregelen op te nemen ter afdekking van het risico aan de voorkant.	5%	2.000	100

13.3 Risicoanalyse

Aansprakelijkheid voor onrechtmatig overheidsoptreden	De BAA is gehouden aan beroepsmatige handelwijze bij het optreden bij incidenten. Het kan in de praktijk voorkomen dat deze niet worden gevolgd.	Indien door derden schade wordt geleden bij of door het optreden van de brandweer en er is sprake van (vermeend) inadequaat optreden door de BAA, dan kunnen daar schadeclaims uit volgen.	1%	123.786	1.238
Gevolgen van terrorisme en cybercrime	De BAA kan te maken krijgen met cybercrime of gevolgen van terrorisme. Molest en rampen zijn uitgesloten van een aansprakelijks- of schadeverzekering.	De gevolgschade op (ict-)infrastructuur moet hersteld worden.	10%	1.400	140
Medewerkers nemen verlof niet op en doteren het in verlofsparen.	Medewerkers krijgen niet genoeg mogelijkheden om verlof op te nemen. Daarnaast is het aantrekkelijk om het AOW gat in te lopen door verlof op te nemen in het verlofsparen. Dit risico is niet begroot.	Doteren aan een voorziening waar geen budget voor is opgenomen.	20%	2.488	486
Risico op prijsstijgingen specifiek voor de sector, met als gevolg hogere investeringen en daarmee kapitaalslasten dan begroot.	Externe factoren als vertragingen, inflatie, (energie)crisis, tekort aan bouwmaterialen, oorlog, etc.	Overschrijdingen op begrootte kapitaallasten. Geen risico.	20%	4.500	900
Renterisico op financiering van investeringen.	Rente van de financiering stijgt harder of ligt hoger dan de interne rekenrente.	Hogere rentelasten dan begroot. Loopt via de voorziening kapitaallasten die dan sneller leegloopt dan begroot.	10%	100	10
Voorwaarden contracten leveranciers worden niet gemonitord.	Taak/Functie belegd bij FB, maar blijkt moeilijk te vervullen en staat nog open. Is in 24 vervuld maar contract van deze persoon wordt in 25 niet verlengd.	Kosten VrAA lopen langer door (opzegtermijn), worden hoger (indexatie) of overig.	2%	6.000	120
ATW - ATB overschrijding	Het rond krijgen van het roster staat, door hogere uitstroom dan instroom en het ziekteverzuim, onder druk waardoor een capaciteitsprobleem ontstaat binnen de uitrukdienst om de paraatheid te garanderen.	Om geen kazerne buiten dienst te laten gaan en de paraatheid te garanderen wordt de mogelijkheid geboden in overwerk te gaan e / of mensen uit de ROP ingeschakeld. Dit kan leiden tot overschrijding van de Arbeidstijdenwet en Arbeidstijdenbesluit. Dit kan leiden tot een boete van de Arbeidsinspectie.	10%	606	61
In- en uitlenen van arbeidskrachten	Het risico bestaat dat, indien bij de uitlenende organisatie een WAADI registratie voor de betreffende medewerker ontbreekt en om die reden een boete riskeert, BAA eveneens een boete kan verwachten.	Niet naleven van deze verplichting kan leiden tot het opleggen van een bestuurlijke boete aan degene waaraan verplichtingen voortvloeiende uit de wet zijn opgelegd. Beheersmaatregel is goede check bij Inkoop, CIF én P&O en geen inhuur derden zonder toestemming vooraf.	50%	76	38
Wet DBA	Belastingdienst gaat strenger controleren op schijnzelfstandigheid.	Bocas heeft nog geen oplossing en blijft voor 2025 (voorlopig) nog gebruik maken van de huidige afspraken met inhuur	50%	150	75
BDUR	Afname BDUR 10%	Het risico bestaat dat de BDUR met 10% wordt gekort		1.355	1.355
Subtotaal kwantificeerbare risico's					7.315

13.3 Risicoanalyse

Bedragen x € 1.000

Niet-quantificeerbare risico's			Percentage	Bedrag begroting	Benodigde weerstandscapaciteit
Risico	Oorzaak	Gevolg			
Overige (onvoorziene) exploitatierisico's VRAA	Onvoorziene omstandigheden ten aanzien van de reguliere exploitatie. Naast het wegvallen van baten kan de veiligheidsregio worden geconfronteerd met onvoorziene kosten, zoals bijvoorbeeld claims, onbekende gebreken aan gebouwen en andere risico's.	Mogelijk negatief exploitatiesaldo boekjaar. Overschrijding van de norm van max 1% is niet toegestaan.	1%	123.786	1.238
Dekking operationele dienst	Realiseren dekkingsplan van operationele dienst staat onder druk door hoog ziekteverzuim, Corona, uitstroom, daling van aantal vrijwilligers, achterstand in opleidingen en trainingen en andere roosters.	Opkomsttijden worden niet gerealiseerd en andere afgesproken taken worden ook niet volledig gerealiseerd.			
Imagoschade voor VrAA.	VrAA of 1 van de Veiligheidsregio's komt op een slechte manier in het nieuws.	Veiligheidsregio's worden minder aantrekkelijk als werkgever.			-
Niet volledig voldoen aan de wet- en regelgeving.	Snel veranderende wet- en regelgeving.	VrAA voldoet niet (volledig) aan bepaalde aspecten van wet- en regelgeving.			-
Subtotaal niet kwantificeerbare risico's					1.238
Totaal kwantificeerbare en niet kwantificeerbare risico's					8.553
Verwachte stand			per 31-12-2024		
Beschikbare weerstandscapaciteit (=algemene reserve VrAA)					8.637
Benodigde weerstandscapaciteit (=totaal aantal risico's)					8.553
Ratio					1,01

13.4 Controle verklaring

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres

Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon

020 555 6550

Website

veiligheidsregioaa.nl

Verslag van de controle van de jaarrekening 2024 van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Aanbiedingsbrief

Origineel getekend door:
T.J.J.M. Veerman RA
Auditdienst ACAM

Geacht bestuur,

Hierbij ontvangt u het verslag van de controle van de jaarrekening over het jaar 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Het veiligheidsbestuur heeft **XXXXXX** de definitieve jaarrekening over 2024 vastgesteld, die bij het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is ingediend. Wij hebben bij deze jaarrekening een controleverklaring afgegeven.

De tekst van de verklaring is opgenomen in bijlage I. In bijlage II vindt u informatie opgenomen over onze opdracht en de reikwijdte hiervan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht en zijn graag bereid de inhoud nader toe te lichten.

Amsterdam, **XX juli 2025**

Inhoudsopgave

Uitkomsten jaarrekeningcontrole 2024	4
Adviezen en aandachtspunten	5
Bijlagen.....	8
Bijlage 1 Tekst van de verklaring van de onafhankelijke accountant...	9
Bijlage 2 Tabel fouten en onzekerheden Single Information Single Audit.....	10

CONCEPT

Uitkomsten jaarrekeningcontrole 2024

Controleverklaring

Volgt bij definitief

De jaarrekening is getrouw

Volgt bij definitief

Overzicht van fouten en onzekerheden

Onderstaande tabel geeft het overzicht van de ongecorrigeerde fouten en onzekerheden weer.

	Getrouwheid
Fouten	€ 0,8 miljoen (zie classificatie van de voorraad)
Onzekerheden	€ 0,7 miljoen (zie onttrekkingen voorzieningen)

In de SiSa bijlage komen geen fouten en/of onzekerheden voor

De SiSa-bijlage is in de jaarrekening Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024, opgenomen als bijlage in paragraaf 13.1.

Er zijn geen fouten en/of onzekerheden te rapporteren die aan het door het "Besluit accountantscontrole decentrale overheden" (BADO) gestelde criterium voldoen. In bijlage III van dit verslag is de tabel fouten en onzekerheden opgenomen.

Adviezen en aandachtspunten

Rechtmatigheid inkopen en aanbesteden

Onderdeel rechtmatigheidsverantwoording staat nog open in verband met openstaande vragen

Inkoopproces verdiend aandacht

Bij het uitvoeren van onze controlewerkzaamheden op het inkoopproces hebben wij geconstateerd dat de vastlegging van de prestatieleveringen en prijsafspraken geen structurele borging heeft binnen het proces.

Door het ontbreken van deze registratie ontstaat het risico dat er facturen tegen de onjuiste bedragen worden goedgekeurd of dat goedkeuring plaats vindt terwijl de gefactureerde prestatie niet conform afspraken is geleverd. Tevens ontstaat het risico dat bij personeelwisselingen onduidelijkheid ontstaat over de prijsafpraak en de prestatielevering.

Wij adviseren om de vastlegging van de prijsafspraken en de prestatielevering structureel te borgen in het inkoopproces. Waardoor de aansluiting tussen prijsafpraak, prestatielevering en facturatie (3-way match) vanuit het systeem is vast te stellen.

Inrichting VIC

In ons accountantsverslag over 2023 hebben wij geadviseerd om gestructureerde periodieke interne controles in te richten op de processen. Voor het boekjaar 2024 zijn deze ingericht voor opbrengst BOCAS, inhuur derden, inkopen en loonkosten.

Wij zien het opnieuw uitvoeren van de interne controles als een positieve ontwikkeling. Wij adviseren om aankomend jaar in te zetten op het verder

formaliseren en uitbreiden van deze interne controles. Hierbij kan gedacht worden aan het opstellen van onder andere een beleidskader, werkinstructies en jaarplan voor de interne controles. Daarbij adviseren wij om ook interne controles in te richten voor de personeelsmutaties, variabelen vergoedingen, inkopen (prestatielevering en prijsafspraken) en opbrengsten adviseringen.

Onderbouwing van de onttrekkingen FLO-reserve

De onttrekkingen uit de FLO reserve bestaan enerzijds uit directe loonkosten van de FLO-medewerkers. Anderzijds betreffen het indirecte loonkosten zoals 1% regeling, langer doorwerken en uitvoeringskosten. De onttrekking van deze indirecte kosten zijn in het verleden bepaald, maar hiervan hebben wij geen besluit en geen analyse op de hoogte van deze bedragen ontvangen. Door het ontbreken van deze informatie hebben wij niet kunnen vaststellen of deze onttrekkingen voor het juiste bedrag zijn onttrokken van de reserve.

In totaal hebben wij voor een bedrag van 658k als onzekerheid opgenomen in het overzicht fouten en onzekerheden.

Wij adviseren om de onttrekkingen van de FLO-reserves jaarlijks vast te laten stellen en een analyse uit te voeren met de werkelijke kosten. Dit zal tevens bijdragen aan een adequatere inschatting van de onttrekkingen bij de P&C begroting en begrotingswijzigingen.

Classificatie van de voorraad

Per ultimo 2024 staat er voor 751k aan voorraad opgenomen in de jaarrekening van de veiligheidsregio. Deze voorraad bestaat uit kleding, auto-onderdelen, blusbenodigdheden, kantoorbenodigdheden en overige goederen. Om intern zicht te hebben op het verbruik en voor tijdige aankopen van de goederen is het begrijpelijk dat deze goederen als voorraad wordt beschouwd, echter op basis het BBV classificeert dit zich niet als voorraad maar als gebruiksgoederen, vooruitbetaalde kosten en (mogelijk) materiële vaste activa.

Gezien het bovenstaande hebben wij het bedrag van 751k opgenomen als fout in ons overzicht van fouten en onzekerheden.

Wij adviseren om de huidige voorraad te analyseren en daarbij een plan op te stellen om deze administratief juist te verwerken. Dit zal enerzijds op de overige goederen en diensten zijn en anderzijds materiële vaste activa voor bijvoorbeeld de uitrukkleding en auto-onderdelen. De overige goederen en diensten worden dan direct in het resultaat verantwoord en de onderdelen in de materiële vaste activa zullen dan conform de WAAVA worden afgeschreven en worden opgenomen in de kapitaallasten.

Activaregistratie verdient aandacht

De afgelopen jaren vragen wij in ons verslag aandacht voor de registratie van de activa. Ook in 2024 hebben wij geconstateerd dat desinvesteringen niet adequaat worden verwerkt in de vaste activaregistratie. In lijn met voorgaand jaar hebben wij geconstateerd dat deze activa reeds volledig zijn afgeschreven. De impact op de jaarrekening is derhalve beperkt tot de aanschafwaarde en cumulatieve afschrijvingen.

In boekjaar 2024 zien wij dat er voor ongeveer 6 miljoen aan volledig afgeschreven vaste activa als buiten gebruik is geregistreerd dit betreffen

voornamelijk voertuigen. Als gevolg van deze opschoonactie is het risico van het bestaan van de vaste activa verminderd.

Wij adviseren om een grondige analyse uit te voeren op de huidige activelijst om vast te stellen dat de huidige activelijst bestaat. Daarnaast adviseren wij de activaregistratie op te nemen bij het proces van de desinvesteringen.

Verschillen in verlofsaldo tussen AFAS en Inplanning

Ten behoeve van de dekking van de kosten van het bovengemiddeld bovenwettelijk verlof is per ultimo 2024 een voorziening getroffen.

Aangezien er bij de veiligheidsregio sprake is van een verlofstuwmeer is het verplicht om een voorziening hiervoor te treffen. De totale voorziening heeft een omvang van 2,6 miljoen.

Naast de voorziening bovengemiddeld bovenwettelijk verlof is er in lijn met 2023 een voorziening verlofsparen van 3,6 miljoen opgenomen.

Wij hebben geconstateerd dat het saldo verlofsparen van de uitrukdienst overeenkomt met het saldo zoals opgenomen in Inplanning. De aanvraag voor het personeel om (bovenwettelijke) uren over te zetten naar verlofsparen geschiedt middels een aanvraag via AFAS.

Wij hebben geconstateerd dat de uren tussen AFAS en Inplanning niet met elkaar overeenkomen. Deze verschillen hebben de oorsprong in 2023.

De berekening van de voorziening geschiedt op basis van de juiste bron echter ontstaat hierdoor een risico dat er verwarring ontstaat over het werkelijke saldo. Tevens ontstaat het risico dat bij een uitdiensttreding niet het juiste verlofsaldo wordt uitgekeerd.

Wij adviseren om periodiek het verlofsaldo in AFAS aan te sluiten met het verlofsaldo uit Inplanning.

Positieve ontwikkelingen op het gebied van de inrichting van business central en AFAS.

Bij ons accountantsverslag over 2024 hebben wij onze zorgen geuit over de inrichting van BC. Wij hebben geconstateerd dat in 2024 actief is gehandeld om het aantal super users te verminderen. Wij vinden deze ontwikkelingen dan ook positief. Wij adviseren om de voortgang van 2024 door te zetten in 2025 en hier specifiek aandacht te besteden aan onder andere.

- Vastlegging van de aanvragen van de rechten van de gebruikers
- Vastlegging van de periodieke review op de toegekende rechten, inclusief conflicterende rollen
- Controle op de uitgevoerde mutaties privileged access accounts.

Ook voor de inrichting van de applicatie AFAS zien wij positieve ontwikkelingen in 2024. Wij adviseren om de voortgang van 2024 door te zetten in 2025 en specifiek aandacht te besteden aan:

- Controle op de uitgevoerde mutaties privileged access accounts
- Controle op de aanwezigheid van conflicterende rollen

Bijlagen



Bijlage 1 Tekst van de verklaring van de onafhankelijke accountant

Controleverklaring

De tekst van de controleverklaring zal worden opgenomen in de definitieve versie van het accountantsverslag. Op basis van de huidige versie van de jaarrekening (versie 2.3) zijn wij voornemens een goedkeurende verklaring af te geven. Dit is onder voorbehoud van vaststelling door het bestuur, L.O.R. en positieve uitkomst van de interne kwaliteitsbeoordeling op ons controledossier.

CONCEPT

Bijlage 2 Tabel fouten en onzekerheden Single Information Single Audit

Berichtgeverinformatie

Vul hieronder de informatie in waarop de tabel/het rapport van bevindingen betrekking heeft.
Type overheidslaag:
Naam berichtgever:
Berichtgevercode¹
Rapportage-periode:

Gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
50636
2024

Vindplaats: Deze tabel is in het rapport van bevindingen van de accountant te vinden op pagina:

Fouten en onzekerheden 2024

Nr	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid
A2	Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR)	o
M18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's	o



Auditdienst ACAM
Oudezijds Voorburgwal 300
1012 GL Amsterdam
Postbus 1078
1000 BB Amsterdam
Telefoon (020) 2549000
Email info.amsterdam@amsterdam.nl



Begrotingswijzigingen VrAA 2025

Auteur(s):	CIF
Datum:	23-4-2025
Versienummer:	1.2



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	04-02-2025	Initiële versie
1.0	25-03-2025	MT Vraa
1.1	08-04-2025	Annotatieoverleg Bestuur Vraa
1.2	23-04-2025	Bestuur Vraa



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Wijzigingen in de gemeentelijke bijdragen 2025	5
2.1	De primitieve begroting VrAA 2025	5
2.2	Indexeren van bedragen naar prijspeil 2025	5
2.3	Wijziging in de maatwerkbijdragen 2025	5
2.4	Resultaat: De gewijzigde begroting 2025 (v.w.b. de gemeentelijke bijdragen)	6
3.	Specificatie begrotingswijziging 2025 voor de programma's	7
4.	Specificatie begrotingswijziging 2025 voor de overzicht van baten en lasten.....	10
4.1	Specificatie mutaties in de onttrekkingen en dotaties van en aan bestemmingsreserves:	11
5.	Investerings 2025	12



1. Inleiding

In juli 2024 heeft het bestuur de ontwerp-programmabegroting 2025-2028 vastgesteld, waarmee de primitieve begroting voor de VrAA voor het jaar 2025 is vastgesteld. Nu worden er enkele wijzigingen op deze primitieve begroting voorgesteld, die gezamenlijk de zogenaamde gewijzigde begroting 2025 vormen.

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de wijzigingen in de gemeentelijke bijdragen. In hoofdstuk 3 worden de wijzigingen per programma toegelicht en in hoofdstuk 4 het gewijzigde overzicht van baten en lasten gepresenteerd. Tot slot worden de wijzigingen in de investeringen toegelicht.

In het kader van de discussie over een passende indexatiesystematiek voor de Veiligheidsregio heeft in de afgelopen periode overleg plaatsgevonden met de financials van de deelnemende gemeenten. Dit heeft geresulteerd in een concept-regeling die met ingang van het begrotingsjaar 2026 toegepast zal worden. Vooralsnog is bij deze begrotingswijziging voor het begrotingsjaar 2025 nog rekening gehouden met een beperkte index gebaseerd op het BBP prijsdeel. Of dit in voldoende mate de uitgaven zal kunnen dekken hangt samen met de nieuwe CAO afspraken die lopende het jaar worden gemaakt. Vooralsnog gaan we er van uit dat deze begroting als uitgangspunt kan dienen. De aanpassingen om tot een sluitende begroting te komen hebben vooral een incidenteel karakter.



2. Wijzigingen in de gemeentelijke bijdragen 2025

2.1 De primitieve begroting VrAA 2025

Primitieve begroting 2025 Gemeentelijke bijdragen	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer	1.414.960	95.075	10.954	1.520.989
Amstelveen	5.621.532	763.384	31.000	6.415.916
Amsterdam	79.559.792	12.022.900	350.033	91.932.725
Diemen	1.400.591	192.638	10.407	1.603.636
Ouder-Amstel	753.026	12.132	4.725	769.883
Uithoorn	1.495.164	136.102	10.423	1.641.689
Totaal	90.245.065	13.222.231	417.542	103.884.838

De primitieve begroting is in juli 2024 door het bestuur vastgesteld op prijspeil 2024.

2.2 Indexeren van bedragen naar prijspeil 2025

Gewijzigde begroting 2025 Indexering (2,28%)	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer	32.261	2.168	250	34.679
Amstelveen	128.171	17.405	707	146.283
Amsterdam	1.813.962	274.122	7.981	2.096.065
Diemen	31.933	4.392	237	36.563
Ouder-Amstel	17.169	277	108	17.553
Uithoorn	34.090	3.103	238	37.431
Totaal	2.057.586	301.467	9.520	2.368.573

De inkomensoverdrachten van de gemeenten zijn volgens de nieuwe Amsterdamse methodiek met 2,28% geïndexeerd.

2.3 Wijziging in de maatwerkbijdragen 2025

Gewijzigde begroting 2025 Wijziging maatwerkbijdragen	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer				
Amstelveen				
Amsterdam	-292.691	1.092.691		800.000
Diemen				
Ouder-Amstel		100.000		100.000
Uithoorn				
Totaal	-292.691	1.192.691		900.000



Er zijn drie wijzigingen in de maatwerkbijdragen, namelijk:

1. Een incidentele bijdrage van de gemeente Amsterdam voor duurzame inzetbaarheid (€ 0,8 mln.);
2. Een incidentele bijdrage van de gemeente Ouder-Amstel voor eigenaarslasten kazerne Duivendrecht (€ 0,1 mln.);
3. Naar aanleiding van het bestuursbesluit over eigenaarslasten van kazerne Weesp d.d 23 september 2024 is € 0,292 mln. overgeheveld van de regionale bijdrage naar de maatwerkbijdrage van Amsterdam.

2.4 Resultaat: De gewijzigde begroting 2025 (v.w.b. de gemeentelijke bijdragen)

Gewijzigde begroting 2025 Gemeentelijke bijdragen	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer	1.447.221	97.243	11.204	1.555.668
Amstelveen	5.749.703	780.789	31.707	6.562.199
Amsterdam	81.081.063	13.389.713	358.014	94.828.790
Diemen	1.432.524	197.030	10.644	1.640.198
Ouder-Amstel	770.195	112.409	4.833	887.437
Uithoorn	1.529.254	139.205	10.661	1.679.120
Totaal	92.009.960	14.716.389	427.063	107.153.412



3. Specificatie begrotingswijziging 2025 voor de programma's

bedragen x € 1.000

Programma	Primitieve begroting 2025		Mutatie		Gewijzigde begroting 2025	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Exploitatie						
Veilige leefomgeving	4.038	758	371-	148-	3.667	610
Verbrede en veilige inzet	325	-	908	-	1.233	-
Paraatheid en slagkracht	70.198	782	5.894	440	76.092	1.222
Crisisbeheersing	3.701	-	42-	-	3.659	-
Vakmanschap en leiderschap	12.964	1.780	1.114-	507-	11.850	1.273
Informatiegestuurde veiligheid	4.748	-	1.547	100	6.295	100
GHOR	3.100	-	172	-	3.272	-
Overhead	23.843	355	504-	277	23.339	632
Algemene Dekkingsmiddelen (incl VB)	30	119.256	-	3.633	30	122.889
Totaal mutaties exploitatie	122.947	122.931	6.490	3.795	129.437	126.726
Mutatie reserves						
Veilige leefomgeving	-	-	-	-	-	-
Verbrede en veilige inzet	-	97	-	103	-	200
Paraatheid en slagkracht	630	-	630-	1.057	-	1.057
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-
Vakmanschap en leiderschap	-	184	-	-	-	184
Informatiegestuurde veiligheid	-	475	-	704	-	1.179
GHOR	-	-	-	-	-	-
Overhead	234	125	20-	180	214	305
Algemene Dekkingsmiddelen	-	-	-	-	-	-
Totaal mutaties reserves	864	881	650-	2.044	214	2.925
Totaal mutaties lasten en baten	123.811	123.811	5.840	5.840	129.651	129.651
begroot resultaat	-	-	-	-	-	-

In bovenstaande tabel zijn per programma de wijzigingen in de baten en lasten weergegeven. Per programma zullen we een toelichting geven op de wijzigingen.

Veilige leefomgeving:

De begrote lasten in de gewijzigde begroting zijn incidenteel met € 0,431 miljoen verlaagd door het tijdelijk niet invullen of later opvullen van vacatures volgens de formatie. De begrote baten zijn aangepast naar beneden, in lijn met de realisatie over verslagjaar 2024 en de prognose voor 2025 en de daaropvolgende jaren.

Verbrede en veilige inzet:

De incidentele lasten van € 0,8 miljoen, voortvloeiend uit de eenmalige bijdrage van de gemeente Amsterdam voor duurzame inzetbaarheid, verklaren grotendeels de hogere begrote lasten. Daarnaast wordt verwacht dat de lasten voor strategisch HRM € 0,1 hoger zullen uitvallen dan in de primitieve begroting, wat wordt gedekt door een extra onttrekking uit de betreffende bestemmingsreserve.



Paraatheid en slagkracht:

De toename van de lasten in de gewijzigde begroting 2025 ten opzichte van de primitieve begroting 2025 van € 6 miljoen is in grote lijnen als volgt te verklaren:

1. Incidentele lasten van € 0,1 miljoen door een eenmalige bijdrage van de gemeente Ouder-Amstel voor de eenmalige eigenaarslasten van kazerne Duivendrecht;
2. Een toename van € 1,5 miljoen aan lasten, voornamelijk als gevolg van de extra druk op de paraatheid door een hoog ziekteverzuim. Om dit op te vangen zijn verschillende maatregelen genomen, waaronder de uitbreiding van de formatie en de inzet van flexkazernes. Daarnaast zijn de begrote lasten voor overwerkvergoedingen herzien en aangepast naar een realistischer niveau;
3. Structurele overheveling van € 0,9 miljoen aan lasten voor het opleidingscentrum (zie toelichting onder het desbetreffende programma); Dit betreft een administratieve budgettaire neutrale verschuiving tussen de programma's.
4. Een toename van € 1,7 miljoen aan lasten voor de FLO-regeling, gebaseerd op een actualisatie van de meerjarige prognose;
5. Indexatie van € 1,6 miljoen door aanpassing van de budgetten.

De baten zijn toegenomen door de overheveling van de verhuuropbrengsten van het opleidingscentrum.

Crisisbeheersing:

De afname van de lasten is enerzijds het gevolg van de indexatie van de budgetten en anderzijds een incidentele verlaging van de begrote lasten, onder andere door het later invullen van vacatures.

Vakmanschap en leiderschap:

Door de keuze om de **lasten** van het opleidingscentrum te centraliseren, zijn de hieraan gerelateerde begrote lasten van € 1,0 miljoen overgeheveld naar de programma's "paraatheid en slagkracht" en "overhead" met respectievelijk € 0,9 miljoen en € 0,1 miljoen. Daarnaast zijn de **baten** uit verhuur, ter waarde van € 0,4 miljoen, overgeheveld naar het programma "paraatheid en slagkracht".

Informatie gestuurde veiligheid:

De toename van de **lasten** in gewijzigde begroting 2025 betreft voor circa € 1 miljoen aan diverse projecten, zoals ondersteuning bij het optimaliseren van de bedrijfsvoeringapplicaties, procesgericht werken en ondersteuning op het gebied van informatiebeheer en archivering. Deze incidentele kosten worden deels gedekt door beschikbare formatieruimte en deels aanvullende onttrekkingen uit de bestemmingsreserves "Innovatie" en "Informatiesturing". Daarnaast is het budgetsubsidie voor de meldkamer met € 0,3 miljoen verhoogd als gevolg van de Cao-afspraken bij de politie.

GHOR:

De stijging van de lasten is enerzijds toe te schrijven aan de indexatie van de budgetten en anderzijds aan herziening op basis van de werkelijke realisatie.

Overhead:

De afname van de lasten in gewijzigde begroting 2025 ten opzichte van de primitieve begroting van € 0,5 miljoen is globaal als volgt te verklaren:



1. Structurele lasten van € 0,2 miljoen, voortvloeiend uit een structurele verhoging van de BDuR-gelden, ingezet ter dekking van de loonkosten van de Caco's;
2. Overheveling van lasten voor het opleidingscentrum ad. € 0,1 miljoen;
3. Een kostenverlagend effect van € 0,7 miljoen bij het programma Overhead, als gevolg van decentralisatie van diverse lasten (waaronder ICT).
4. Indexatie van € 0,5 miljoen door aanpassing van de budgetten.

De toename van de **baten** is voornamelijk toe te schrijven aan de opbrengsten uit de detachering van personeel aan de Stichting Expertise en de opbrengsten uit de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Expertisebureau B.V.

Algemene dekkingsmiddelen:

De algemene dekkingsmiddelen zijn in onderstaand tabel gespecificeerd:

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Mutatie
Lasten	-	-	-
Baten	119.256	122.889	3.633
<i>Inkomensoverdrachten - Rijk</i>	<i>14.121</i>	<i>14.485</i>	<i>364</i>
<i>Inkomensoverdrachten - Gemeenten</i>	<i>103.885</i>	<i>107.153</i>	<i>3.268</i>
<i>Inkomensoverdrachten - Gemeens.regeling</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>	-
<i>Overige baten</i>			-
Reserves			-
<i>Dotaties</i>	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-
Vennootschapsbelasting	30	30	-
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen	119.226	122.859	3.633

De gemeentelijke bijdrage is in lijn met de wijzigingen zoals gepresenteerd in hoofdstuk 2.

In de decemberbrief van het ministerie is de rijksbijdrage geïndexeerd, wat resulteert in een extra bate ten opzichte van de eerdere verwachtingen (prijsspeil 2024). Het resterende bedrag van € 321k heeft betrekking op de toegepaste indexatie (geschat) voor het begrotingsjaar 2025.

De bijdrage vanuit de gemeenschappelijke regeling wordt niet geïndexeerd en is gelijk gebleven.



4. Specificatie begrotingswijziging 2025 voor de overzicht van baten en lasten

bedragen x € 1.000

VrAA	primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025
<i>prijspeil</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>
Baten		
Uitgeleend personeel	559	664
Huren	112	519
Overige goederen en diensten	3.004	2.654
Inkomensoverdrachten - Rijk	14.121	14.485
Inkomensoverdrachten - Gemeenten	103.885	107.153
Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250
Rente	-	-
Totale baten	122.931	126.725
Lasten		
Salarissen en sociale lasten	81.842	86.636
Vennootschapsbelasting	30	30
Duurzame goederen	68	154
Ingeleend personeel	3.563	4.533
Overige goederen en diensten	28.925	28.891
Rente	1.257	984
Mutatie egalisatievoorziening	202-	1.936
Afschrijvingen	7.635	6.272
Overige verrekeningen	171-	-
Totale lasten	122.947	129.436
Saldo van baten en lasten	17-	2.711-
Reserves		
Onttrekkingen	881	2.925
Dotaties	864	214
Mutaties in reserves	17	2.711
Resultaat	-	-



4.1 Specificatie mutaties in de onttrekkingen en dotaties van en aan bestemmingsreserves:

Onttrekkingen:

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen VrAA	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025
Algemene reserve		
Bestemmingsreserve WW	125	125
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam		
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam		1.057
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	97	200
Bestemmingsreserve Informatiebesturing	75	620
Bestemmingsreserve Mobiliteit		
Bestemmingsreserve Innovatie	400	739
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen	184	184
Totaal	881	2.925

Dotaties:

bedragen x € 1.000

Dotaties VrAA	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025
Algemene reserve		
Bestemmingsreserve WW		
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam		
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	630	
Bestemmingsreserve Strategisch HRM		
Bestemmingsreserve Informatiesturing		
Bestemmingsreserve Mobiliteit		
Bestemmingsreserve Innovatie	234	214
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen		
Totaal	864	214

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

In plaats van een dotatie van € 0,62 miljoen, zal er € 1,05 miljoen worden onttrokken aan de reserve FLO, zoals nu geraamd. Deze mutatie volgt de verwachte baten van de maatwerkbijdrage en de geraamde lasten op basis van een recente actualisatie van de meerjarenprognose. Bij de instelling van de reserve FLO is besloten dat deze bestemmingsreserve een egaliserende werking heeft, waarbij dotaties en onttrekkingen de werkelijke kosten volgen.



5. Investerings 2025

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de geplande investeringen voor 2025. Conform de nieuwe financiële verordening is dit overzicht opgesteld op basis van de nieuwe categorie-indeling. Om aan te sluiten bij de primitieve begroting, die nog op basis van de oude categorie-indeling is vastgesteld, worden de oude categorieën in de toelichting nog kort vermeld.

bedragen x € 1.000

Investerings	Primitieve begroting 2025	Begroot 2024 doorschuiven 2025	Verschuiving tussen categorieën	Prijs-verschil	Vrijval	Nieuw	Door-schuiven 2026	Gewijzigde begroting 2025
1 Gronden, bedrijfsgebouwen en installatie	4.839	894	-	-	-	2.924	-	8.657
2 Inventaris gebouwen	433	-	-	-	-	-	-	433
3 Vervoer	15.631	11.144	-	731	-751	1.943	-11.690	17.008
4 Overig	1.136	1.161	-	310	-	223	-	2.830
Totaal	22.039	13.199	-	1.041	-751	5.090	-11.690	28.928

De gewijzigde investeringsbegroting voor 2025 is € 6,9 miljoen hoger dan de primitieve begroting. Hieronder volgt een toelichting per categorie:

- 1. Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties:** Vastgoed_gerelateerde investeringen zijn doorgeschoven naar 2025 (€ 0,9 miljoen). Daarnaast waren de nieuwbouw van kazerne Duivendrecht en de gevelrenovatie bij kazerne Nico niet eerder begroot (€ 3 miljoen).
- 2. Inventaris gebouwen:** Geen wijzigingen.
- 3. Vervoer:**

Specificatie vervoer	Primitieve begroting 2025	Begroot 2024 doorschuiven 2025	Verschuiving tussen categorieën	Prijs-verschil	Vrijval	Nieuw	Door-schuiven 2026	Gewijzigde begroting 2025
a. Kleine Voertuigen en aanhangers	121	1.179	65	166	-81	450	-140	1.760
b. Grote voertuigen	15.510	9.368	-65	260	-670	1.245	-11.550	14.098
c. Inventaris voertuigen	-	457	-	305	-	248	-	1.010
d. Vaartuigen	-	140	-	-	-	-	-	140
Totaal	15.631	11.144	0	731	-751	1.943	-11.690	17.008

- a. Kleine voertuigen en aanhangers:** Door het toepassen van conditiemetingen zijn geplande investeringen uitgesteld (€ 1,2 miljoen). Daarnaast worden de aankooprijzen jaarlijks geactualiseerd (€ 0,2 miljoen). Voor de sectoren Brandweerzorg en Crisisbeheersing zijn 6 nieuwe voertuigen begroot (€ 0,5 miljoen). Tevens is één voertuig uit de meerjarige investeringsbegroting geschrapt en één voertuig eerder geactiveerd dan gepland (€ 0,1 miljoen).
- b. Grote voertuigen:**
 - geplande investeringen zijn doorgeschoven naar 2025 (€ 9 miljoen);
 - de aankooprijzen van de tankautosputten en de SIE-voertuig en zijn geactualiseerd (€ 0,3 miljoen);
 - twee voertuigen en twee containers zijn geschrapt uit de investeringsbegroting (€ 0,7 miljoen);
 - de aanschaf van de blusrobotica ten behoeve van het ondergrondse brandbestrijding (€ 0,75 miljoen). De aanschaf van een middelencontainer voor de Bron, waarvoor in 2023 al een besluit was genomen, was per abuis niet begroot (€ 0,1 miljoen). Ook de aanschaf van een nieuwe oefencontainer, de IBGS middelen container en de VZU container waren niet eerder begroot (€ 0,4 miljoen);
 - investeringen gepland voor 2025 zijn doorgeschoven naar 2026 (€ 12 miljoen).



- c. **Inventaris voertuigen:** Geplande investeringen zijn uitgesteld (€ 0,5 miljoen). In de primitieve begroting 2025 is van een klein aantal warmtebeeldcamera's uitgegaan. In het MT Brandweezorg is besloten om op elke tankautospuiter en autoladder twee warmtebeeldcamera's te plaatsen (€ 0,3 miljoen). De prijs van de nieuwe AED's zijn geactualiseerd (30K). Deze investeringen Er is een structureel budget opgenomen voor de inventaris van voertuigen (75K) en de bekleding voor realistisch oefenen (95k).
- d. **Vaartuigen:** De geplande investering in vaartuigen is doorgeschoven naar 2025.

4. Overig:

Specificatie Overig	Primitieve begroting 2025	Begroet 2024 doorschuiven 2025	Verschuiving tussen categorieën	Prijs-verschil	Vrijval	Nieuw	Door-schuiven 2026	Gewijzigde begroting 2025
a. Persoonlijke Beschermingsmiddelen	421	1.069	-	79	-	149	-	1.718
b. Tele- Communicatieapparatuur	393	92	-	231	-	74	-	790
c. Overig	322	-	-	-	-	-	-	322
Totaal	1.136	1.161	-	310	-	223	-	2.830

- a. **Persoonlijke beschermingsmiddelen:** Geplande investeringen, zoals voor brandweerhelmen en duikapparatuur, zijn doorgeschoven naar 2025. In 2025 worden extra balaclavas en nieuwe gaspakken aangeschaft (€ 0,1 miljoen). De prijs van de ademluchtcilinders is geactualiseerd (79K).
- b. **Telecommunicatieapparatuur:** Voor de vervanging van kantoorapparatuur is er structureel budget van € 0,4 miljoen opgenomen in de meerjarig investeringsbegroting. Vanaf 2025 is er een nieuwe meerjarige investeringsbegroting voor kantoorapparatuur, wat leidt tot een verhoging van € 0,2 miljoen in 2025. De geplande aanschaf van iPads voor de navigatie van chauffeurs en bevelvoerders van tankautosputters is doorgeschoven (€ 92k). Voor de sector Brandweezorg is een nieuwe investering in iPads opgenomen (€ 74k).
- c. Geen wijzigingen

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl



— Ontwerp Programmabegroting 2026-2029

Auteur(s):	CIF en D&C
Datum:	23-04-2025
Versienummer:	1.3



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	12-12-2024	Initiële versie
0.8	27-02-2025	Conceptversie t.b.v. bespreking met Concern Controller en manager D&C
0.9	11-03-2025	Conceptversie t.b.v. oordeelsvorming in MT VrAA
1.0	25-03-2025	Conceptversie t.b.v. besluitvorming in MT VrAA
1.1	27-03-2025	Conceptversie t.b.v. TKN in MT BWZ
1.2	08-04-2025	Annotatieoverleg bestuursvergadering VrAA
1.2	09-04-2025	Afstemmingsoverleg portefeuillehouder Financiën (BM Heiliegers)
1.3	23-04-2025	Bestuursvergadering VrAA



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Programma Veilige leefomgeving	6
3.	Programma Verbrede en veilige inzet	9
4.	Programma Paraatheid en slagkracht	12
5.	Programma Crisisbeheersing	14
6.	Programma Vakmanschap en Leiderschap	17
7.	Programma Informatiegestuurde Veiligheid	20
8.	Programma GHOR.....	22
9.	Overhead.....	24
10.	Algemene Dekkingsmiddelen	28
11.	Paragrafen BBV.....	31
11.1	Weerstandsvormogen en risicobeheer.....	31
11.2	Financiering.....	33
11.2.1	Treasury	33
11.2.2	Schatkistbankieren	33
11.2.3	Financiering vaste activa	33
11.2.4	Renterisiconorm	34
11.2.5	Kasgeldlimiet	34
11.3	Onderhoud kapitaalgoederen.....	35
11.4	Verbonden partijen.....	35
11.5	Paragraaf Wet open overheid.....	36
12.	Financiële begroting VrAA.....	38
12.1	Overzicht van baten en lasten en meerjarenbegroting VrAA.....	38
12.2	Specificatie van grotere posten	39
12.3	Structureel begrotingssaldo meerjarenbegroting VrAA	40
12.4	Geprognosticeerde balans VrAA en financiële kengetallen	41
12.5	Toelichting mutaties reserves.....	46
12.6	Tarientabel BAA	49
12.7	Taakvelden	50



1. Inleiding

1.1 Inhoudelijke kaders

Dit is de Programmabegroting 2026-2029 van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA).

De inhoudelijke kaders voor VrAA worden gevormd door het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028, de operationele prestatie van de Brandweerzorg, het Regionaal dekkingsplan 2025-2028 en de samenwerkingsafspraken uit het Regionaal Crisisplan 2025-2028.

Voor deze begroting zijn de eerste zes programma's uit het beleidsplan aangehouden. Onze (wettelijke) reguliere taken en wat we gaan doen staan in deze programma's. Daarnaast wordt in deze programmabegroting ook over de GHOR gerapporteerd (hoofdstuk 7). De programma's Diversiteit en Inclusie en Bedrijfsvoering uit het beleidsplan vallen in deze begroting onder het (wettelijk verplichte) hoofdstuk Overhead (hoofdstuk 8),

1. Veilige leefomgeving	3. Paraatheid en slagkracht	4. Crisisbeheersing	6. Informatiegestuurde veiligheid
2. Verbrede en veilige inzet		5. Vakmanschap en leiderschap	7. GHOR
8. Overhead Diverse en inclusieve organisatie, Bedrijfsvoering			

Per programma is uitgewerkt:

- *Wat willen we bereiken?*
Hierin gaat het in het bijzonder over de beoogde maatschappelijk effecten. Ons beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 vormt hiervoor de basis.
- *Wat gaan we daarvoor doen?*
Hier staat beschreven op welke wijze wij streven om die effecten te bereiken. En hoe wij die krachtige hulpverleningsorganisatie blijven in onze dynamische samenleving.
- *Wat mag het kosten?*
Een raming van de baten en lasten.

1.2 Financiële kaders

In juli 2024 heeft het bestuur de programmabegroting 2025-2028 vastgesteld. Gelijktijdig met deze programmabegroting 2026-2029 ontvangt het algemeen bestuur een voorstel voor begrotingswijzigingen 2025. In deze programmabegroting worden de rekening 2024 en de gewijzigde begroting 2025 gebruikt als referentie voor de voorgestelde begroting 2026, inclusief de meerjarenraming voor 2027-2029.

De bedragen in de ontwerp programmabegroting 2026-2029 zijn gebaseerd op prijspeil 2026. In oktober 2024 vond het eerste overleg plaats met de financiële ambtenaren van de deelnemende gemeenten over de indexeringsmethodiek van VrAA. In februari 2025 volgde een tweede overleg, waarin een voorkeursmethodiek door VrAA is gepresenteerd. De voorgestelde methodiek werd over het algemeen positief ontvangen, en is afgesproken dat deze methodiek verder zal worden uitgewerkt in een nota, die ter besluitvorming aan het bestuur zal worden voorgelegd eind april. Dit



gebeurt gelijktijdig met de behandeling van de ontwerp programmabegroting. De uitkomsten van de bestuurlijke behandeling zullen worden meegenomen naar de definitieve vaststelling van de begroting.

In deze ontwerp begroting hebben we, vooruitlopend op het bestuursbesluit, al rekening gehouden met de voorgestelde methodiek zoals uiteengezet in het voorstel 'Nota Indexatiesystematiek 2026 Vraa'. Dit leidt tot een indexeringspercentage van 5,07%, bestaande uit een indexpercentage van 3,57% voor het jaar 2026, aangevuld met een inhaaleffect van de index voor 2025 van 1,50% op het niveau BBP+. In de begroting 2025 werd een index van 2,28% toegepast, maar volgens de voorgestelde systematiek wordt deze nu bijgesteld naar 3,78%.

Vanaf het begrotingsjaar 2025 hanteren we, op basis van ons nieuwe beleidsplan 2025-2028, een vernieuwde indeling voor de begroting. Hieronder is een overzicht van de belangrijkste verschillen weergegeven (zie toelichting 1.1.) :

Tot en met boekjaar 2024	Vanaf boekjaar 2025
PROGRAMMA'S 1. Risicobeheersing 2. Incidentbestrijding 3. Crisisbeheersing 4. GHOR Organisatieontwikkeling - Bedrijfsvoering - Directie en communicatie (inclusief I&I) - Projecten - FLO Algemene dekkingsmiddelen	PROGRAMMA'S 1. Veilige leefomgeving 2. Verbrede en veilige inzet 3. Paraatheid en slagkracht 4. Crisisbeheersing 5. Vakmanschap en leiderschap 6. Informatiegestuurde veiligheid 7. GHOR Overhead Algemene dekkingsmiddelen

Aangezien de rekening 2024 nog is opgesteld volgens de oude programmastructuur, zijn de bedragen in de kolom rekening 2024 waar mogelijk omgezet naar de nieuwe indeling.



2. Programma Veilige leefomgeving

De samenleving verandert en de risico's op het gebied van fysieke veiligheid veranderen mee. Dat heeft invloed op onze veiligheid. Met het programma Veilige leefomgeving werkt VrAA mee aan een fysieke leefomgeving waarin mensen veilig kunnen wonen, werken en recreëren.

2.1 Wat willen we bereiken?

Onze ambities voor een Veilige leefomgeving zijn:

- Fysieke veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van bewoners, bedrijven en overheid. Alle partijen die betrokken zijn bij de beheersing van risico's in het fysieke domein stellen samen veiligheidsadviezen op. Ons doel is dat we kennis en expertise inbrengen in het netwerk en de samenhang in de gehele veiligheidsketen borgen.
- Wij zijn door onze specifieke kennis van de veiligheidsketen in de fysieke leefomgeving en van mogelijkheden voor repressie een onmisbare partner in het netwerk. Wij adviseren integraal en risicogericht. Partners schakelen onze expertise in omdat wij kunnen bijdragen aan het nemen van een verantwoord besluit. En niet alleen omdat de wet of een procedure dat voorschrijft.
- VrAA heeft de ambitie om de grootste risico's op het gebied van fysieke veiligheid in de regio in kaart te brengen. Daarvoor hebben we samenwerkingspartners nodig die ons tijdig informeren en betrekken en digitale systemen die ons daarin ondersteunen.
- VrAA zet haar expertise in waar de meeste veiligheidswinst te behalen is. We werken risicogericht en maken afgewogen keuzes in de inzet die we plegen en de producten en diensten die we leveren.
- VrAA zet in op preventie door kinderen van jongs af bewust te maken van risico's op brand en ze te leren wat ze in geval van brand moeten doen.
- We streven ernaar dat bewoners, bezoekers en bedrijven in onze regio zelfredzaam en veerkrachtig zijn. Ze zijn bekend met fysieke veiligheidsrisico's, weten wat te doen om de kans op een incident te verkleinen en hoe te handelen als er toch iets misgaat.
- VrAA heeft de ambitie om haar kennis op het gebied van 'Klimaatveiligheid' en 'Veilige Energietransitie' verder te ontwikkelen, in lijn met de Strategische Agenda Veiligheidsberaad 2024 – 2027.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- Invulling adviesfunctie:
 - We ontwikkelen onze adviserende rol naar een integrale, proactieve dienstverlening. Voorop staat samenwerking met de gemeenten en diverse netwerkpartners. Zo is het de taak van VrAA om fysieke veiligheid in een vroeg stadium voor het voetlicht te brengen bij de gemeentelijke instrumenten, zoals de omgevingsvisie en omgevingsvergunning.
 - We ontwikkelen en vergaren kennis van incidentscenario's die de fysieke veiligheid in onze regio kunnen bedreigen. Hierdoor kunnen we bij onze advisering inzicht geven in de gevaren en risico's.
 - We adviseren risicogericht en oplossingsgericht, zodat we in overleggen een bijdrage leveren aan het principe uit de Omgevingswet 'ja, mits'.



- We baseren onze advisering op drie pijlers:
 1. Veilige inrichting en veilig gebruik van de fysieke leefomgeving, infrastructuur en bouwwerken.
 2. Zelfredzaamheid van bewoners, bezoekers en bedrijven in onze regio.
 3. Effectief en veilig optreden van de hulpdiensten.
- Toezichthoudende rol VrAA:
 - Op verzoek adviseren en ondersteunen we het bevoegd gezag in hun toezichthoudende taken.
 - We continueren het integraal, risicogericht en programmatisch toezicht bij bedrijven waar gevaarlijke stoffen in grote hoeveelheden aanwezig zijn en om die reden onder de Seveso-regelgeving vallen. We onderzoeken of we deze rol samen met de Omgevingsdienst ook kunnen invullen voor andere risicorelevante bedrijven.
 - We houden toezicht op de door VrAA aangewezen bedrijfsbrandweren en doen dat in een meerjaren-inspectieprogramma.
- Stimuleren veiligheidsbewustzijn en veiliger gebruik van de fysieke leefomgeving bij bewoners, ondernemers en instellingen:
 - Samen met het bevoegd gezag onderzoeken en definiëren we voor welke complexe bouwwerken deskundigheid van VrAA gewenst is, bijvoorbeeld hoogbouw of ondergrondse bouwwerken. Uitgangspunt daarbij is het belang van veiligheid én het veilig repressief optreden. Hierin nemen we ook de mogelijk veranderende werkwijze als gevolg van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen mee.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Klimaatadaptatie/ Veilige Energietransitie

We krijgen steeds meer te maken met de impact van klimaatverandering. Dit brengt nieuwe type risico's met zich mee, zoals langdurige hittegolven en extreme wateroverlast. Om de samenleving en de leefomgeving zoveel mogelijk voor te bereiden op deze veranderingen neemt de samenleving steeds meer maatregelen. Bijvoorbeeld de overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen (energietransitie) en meer ruimte voor vergroening en waterberging in de gebouwde omgeving (klimaatadaptatie). Ook is er een sterke ontwikkeling in bio-based materialen gaande. Deze maatregelen brengen ook op hun beurt mogelijk weer nieuwe risico's met zich mee voor de veiligheid van de fysieke leefomgeving. Zo kunnen het gebruik van waterstof, thuisaccu's of zonnepanelen invloed hebben op de brandveiligheid en kan droogte van groen op een gebouw leiden tot brand.

In lijn met de Strategische Agenda Veiligheidsberaad 2024-2027 ontwikkelt VrAA haar kennis verder op het gebied van 'Klimaatveiligheid' en 'Veilige Energietransitie'.



2.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1000

Veilige leefomgeving	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	3.175	3.667	4.678	4.678	4.678	4.678
Baten	661	610	603	603	603	603
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	-	-	-
Saldo Veilige leefomgeving	2.514-	3.057-	4.075-	4.075-	4.075-	4.075-

In 2026 betreft de uitbreiding voor € 0,3 miljoen de geplande capaciteitsuitbreiding voor risicobeheersing in het kader van de Omgevingswet, vergelijkbaar met de uitbreiding in de gewijzigde begroting 2025 van € 0,2 miljoen. De extra no-regret middelen zijn toegevoegd als uitbreiding van de formatie. Daarnaast waren de lasten in de gewijzigde begroting 2025 incidenteel met € 0,5 miljoen verlaagd vanwege het later invullen van vacatures. Deze verlaging vervalt vanaf 2026. Het resterende betreft met name de indexatie van de lastenbudgetten.



3. Programma Verbrede en veilige inzet

3.1 Wat willen we bereiken?

Om toekomstbestendige en veilige brandweezorg te kunnen blijven leveren is het van belang om doorlopend te anticiperen op de ontwikkelingen welke gekoppeld zijn aan het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 en de geschetste ontwikkelingen in ons Dekkingsplan 2025-2028 in de periode 2026-2028. Met het programma Verbrede en veilige inzet, bereiden we ons voor op de toekomst.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- We werken aan een steeds betere integrale samenwerking tussen de sectoren, afdelingen en kazernes met kwaliteitsverbetering op alle taken als resultaat.
- We leggen de focus op leiderschap waarbij we aan de hand van themagerichte dashboards ontwikkelingen volgen.
- We werken landelijk samen aan de strategische thema's uit de toekomstverkenning Brandweer 2022-2030.¹

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E)

De Arbowet stelt in artikel 3 dat de werkgever zorgt voor veiligheid en gezondheid van de werknemers. Betreffende alle met de arbeid verband houdende aspecten. Om aan deze zorg uitvoering te kunnen geven, dient een arbobeleid binnen de organisatie geïmplementeerd en gevoerd te worden. In artikel 5 van de wet is vastgelegd dat bij het voeren van dit beleid de werkgever een inventarisatie en evaluatie van de risico's die de werkzaamheden voor de werknemers met zich meebrengen, moet vastleggen in een RI&E inclusief Plan van Aanpak. In 2023 is de 'Warme' RI&E geactualiseerd. Uit deze RI&E komen maatregelen voort met een verplichtend karakter die ingevoerd worden.

Weerbaarheid

Op 6 december 2024 hebben de Minister van Justitie en Veiligheid, de Minister van Defensie en de Staatssecretaris van Defensie de Tweede Kamer geïnformeerd over wat er nodig is om de weerbaarheid van Nederland tegen militaire en hybride dreigingen te versterken². Naar aanleiding van deze brief en de actuele situatie heeft het Veiligheidsberaad de bestuurlijke opdracht verstrekt aan de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's om in de vijfentwintig veiligheidsregio's de weerbare samenleving te versterken.

Om onze maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht te vergroten wordt steeds vaker gesproken over het inrichten van noodsteunpunten ten tijde van crises (en uitval van vitale voorzieningen). De samenleving kan daarmee terugvallen op een lokaal, in heel Nederland met de fiets te bereiken steunpunt. Intern richten wij ons op de bedrijfscontinuïteit en de mogelijkheden om brandweerkazernes als zulke noodsteunpunten in te richten.

¹ [Onderzoek Toekomstverkenning brandweer \(nipv.nl\)](https://nipv.nl)

² [Kamerbrief over weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)



Veilige publieke taak

Het optreden, de werkomgeving en werkzaamheden zijn veilig waardoor medewerkers duurzaam inzetbaar zijn en blijven. Er wordt ingezet om de sociale veiligheid te versterken door agressie en geweld tegen hulpverleners terug te dringen.

Digitale informatiesystemen en Robotica

Digitale informatie is essentieel voor het dagelijks veilig en verantwoord repressief optreden van de brandweer. De hedendaagse samenleving is te complex geworden om van brandweermensen te verlangen dit allemaal paraat “in het hoofd” te hebben. De kunst blijft om afhankelijk van de situatie, alleen de op dat moment essentieel noodzakelijke informatie over een incident, aan de betrokken brandweereenheden ter beschikking te stellen. Dit vraagt om een forse ontwikkelslag!

Verandering van brandgedrag en nieuwe type branden/fenomenen door ontwikkelingen op het gebied van onder andere de energietransitie, duurzame materialen, luchtdicht bouwen, elektrificeren en energieopslagsystemen brengen nieuwe brandfenomenen en niet beheersbare risico's met zich mee. In combinatie met de verdichtingen van bouwwerken en bewoning in de huidige en toekomstige infrastructuur wordt de brandweer gedwongen tot een nieuwe en vooral innovatieve wijzen van optreden. Dit geldt met name bij ondergrondse parkeergarages met bovenliggende (woon)bebouwing.

Op dit moment ontwikkelen we een nieuwe tactiek voor brandbestrijding in ondergrondse infrastructuur waarvoor de verwerving van een innovatief blussysteem noodzakelijk is. Het bijbehorende vakbekwaamheidsprogramma kan in Nederland worden georganiseerd. Maar er zal naar Europese oefencentra uitgeweken moeten worden als het gaat om trainen met complexere binnenbrandbestrijding.

Team digitale verkenning

We kijken dus naar de mogelijkheden voor het inzetten van robotica en digitale verkenningseenheden. Eind 2024 is een experiment gestart met een Team Digitale Verkenning waarbij we met een drone de repressie willen ondersteunen. De informatie die we met een drone ter beschikking kunnen stellen moet leiden tot betere tactische overwegingen en daarmee een veiliger repressief optreden. Dit experiment vindt plaats in samenwerking met de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland-Noord.

Vanaf 2026 zal dit experiment leiden tot een definitieve keuze voor en implementatie van een Team Digitale Verkenning. Ook komt er een nieuw locatie incident systeem beschikbaar waarin per locatie alle activiteiten van de hulpdiensten worden vastgelegd.

Versterken van innovaties en samenwerking in de Brandweezorg

We continueren en versterken bestaande innovaties en samenwerkingsverbanden. Dit zijn onder meer flexibele voertuigbezetting (Uitruk Op Maat), de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA), vroegtijdige betrokkenheid bij gebiedsontwikkeling en -verdichting, interregionale operationele samenwerking en het vormgeven van een veiligheidscentrum annex brandweerkazerne op het toekomstige Strandeiland van IJburg.



Implementatie Meerjarenvisie Regionale Bluswatervoorziening

Samen met onder andere gemeenten, drinkwaterleveranciers en waterschappen stellen we in 2025 een toekomstbestendige Meerjarenvisie Regionale Bluswatervoorziening vast. De daarin gestelde aanbevelingen zullen vanaf 2025 worden geïmplementeerd.

Adviserende rol met betrekking tot Bereikbaarheid in de stad en regio

Om de stedelijke gebieden leefbaar en toegankelijk te houden investeren veel gemeenten in maatregelen die het auto- en vrachtverkeer over de weg ontmoedigen. Dit kan gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van incidentlocaties en snelheid van hulpverlening. Tegelijkertijd vragen de openbare ruimte en de infrastructuur meer grootschalig onderhoud. De brandweer is zich bewust van de uitdagingen en ambities in de regio. We streven naar en vragen aandacht voor een goede vereniging van deze ambities met de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten. Risico's voor een goede bereikbaarheid zitten met name in het stapeleffect van werkzaamheden en verkeersmaatregelen.

In 2026 gaan we verder met het optimaliseren van de advisering, de wijze van adviseren en beleidsontwikkeling op dit terrein. Ook zal gekeken worden welke impact de aanpak van de bruggen en kademuren heeft voor de brandweezorg in de binnenstad van Amsterdam. Dit zal zich voornamelijk richten op het behouden van een goede bereikbaarheid van de binnenstad ten opzichte van ons materieel en materiaal.

3.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Verbrede en veilige inzet	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	731	1.233	362	238	238	238
Baten	7-	-	-	-	-	-
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	90	200	124	-	-	-
Saldo Verbrede en veilige inzet	648-	1.033-	238-	238-	238-	238-

De incidentele lasten verbonden aan de eenmalige bijdrage van € 0,8 miljoen van de gemeente Amsterdam voor duurzame inzetbaarheid vervallen in 2026. Daarnaast zijn de lasten voor strategische HRM met € 0,1 miljoen lager begroot, wat eveneens zichtbaar is bij de onttrekkingen.



4. Programma Paraatheid en slagkracht

Met het programma Paraatheid en slagkracht zorgen we voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van incidentbestrijding en werken we aan de ontwikkeling naar dynamische brandweezorg. We verwijzen hierbij naar het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028. In dit plan staan de operationele prestaties van de brandweezorg en maatregelen ter verbetering van die prestaties.

4.1 Wat willen we bereiken?

- We continueren de ingezette koers om de dekking binnen onze regio te verbeteren.
- We bereiden ons voor op toekomstige ontwikkelingen.
- We zetten de flexibele brandweezorg voort.
- De inzetbaarheid van eerstelijns eenheden en specialismen staat onder druk, optimale vormen van duurzame en gezonde inzetbaarheid van brandweermensen behoeft continu aandacht.
- We houden blijvende aandacht voor instroom en behoud van vrijwilligers.

4.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

Incidentbestrijding volgens ons Dekkingsplan 2025-2028 op gebied van:

- Incidentbestrijding basisbrandweezorg
- Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen
- Incidentbestrijding waterongevallen
- Incidentbestrijding hulpverlening
- Grootschalig en bijzonder optreden

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Paraatheid (tevens vrijwilligers)

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95% om uit te kunnen rukken.³ Het organiseren van voldoende personeel is kwetsbaar en vraagt flinke inspanningen. Bij personeelstekort is de brandweer soms genoodzaakt voertuigen van vrijwillige posten buiten dienst te stellen.

De beschikbaarheid en instroom van vrijwilligers heeft continu de aandacht. De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid en werving van vrijwillige eenheden te versterken. Met name Weesp en Duivendrecht behoeven aandacht als het gaat om de paraatheid op de dag. De brandweezorg wordt geleverd conform de afspraken zoals vastgesteld in het Dekkingsplan Brandweer 2025-2028 en werkt aan een toekomst bestendige regionale en landelijke brandweer.

Adaptieve Brandweezorg

We dragen actief bij aan en lopen voor op de ontwikkelingen op het gebied van adaptieve brandweezorg. Ontwikkelingen op dit onderwerp worden nauwgezet gevolgd en voor zover mogelijk toegepast binnen de brandweezorg van Amsterdam-Amstelland (waaronder in het spreidingsplan). Het uitrukken op maat⁴ maakt onderdeel uit van de toekomstige en adaptieve

³ Normering Dekkingsplan 2022-2025.

⁴ Uitrukken met een bezetting van 4 mensen op een voertuig in plaats van 6.



brandweezorg. In aanloop naar het veiligheidscentrum op strandeiland wordt in 2026 gestart met experimenten rondom een nieuw te ontdekken uitrukconcept.

Slagkracht

De landelijke visies en procedures rondom Scheepsbrandbestrijding en Hoogbouw worden geïmplementeerd om passende slagkracht te leveren. Daarnaast wordt ingezet op een versterking rondom tankputbrandbestrijding (AMYA/AMAS) en interregionale samenwerking met de omliggende regio's. Ondergrondse brandweezorg is in toenemende mate een belangrijk thema aangezien steeds meer risico's zich bevinden in de ondergrondse bouwwerken. De robotisering en inzet van drones (digitale verkenning) voor de brandweezorg dragen daar nadrukkelijk aan bij. De verkenning naar versterking van de slagkracht, en het doorzettingsvermogen bij en voor grootschalig optreden heeft de constante aandacht.

4.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Paraatheid en slagkracht	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	75.376	76.092	78.881	77.791	78.261	78.511
Baten	1.582	1.222	1.128	1.128	1.128	1.128
Reserves						
<i>Dotaties</i>	1.300	-	-	428	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	1.057	258	-	42	293
Saldo Paraatheid en slagkracht	75.094-	73.813-	77.495-	77.091-	77.091-	77.090-

De toename van de **lasten** in 2026 ten opzichte van de gewijzigde begroting 2025 van € 2,8 miljoen is in grote lijnen als volgt te verklaren:

1. Een stijging van de kapitaalslasten met € 0,2 miljoen door investeringen in vastgoed en materieel;
2. Incidentele lasten voor de inhuur voor de verkenning van Strandeiland van € 0,18 miljoen;
3. Een afname van de lasten voor de FLO-regeling met € 0,8 miljoen;
4. Daarnaast een toename van de lasten voornamelijk door indexatie van de budgetten (€ 3,2 miljoen).

De daling van de lasten vanaf 2027 komt hoofdzakelijk door het wegvallen van incidentele uitgaven voor overwerk en inhuur, en inzet van vrijwilligers op de beroepskazernes, vanwege het wegvallen van de no-regret middelen (€ 0,225 miljoen). Daarnaast vallen de lasten voor de inhuur bij de verkenning van Strandeiland (€ 0,18 miljoen) weg.

De gepresenteerde dotaties en onttrekkingen aan de **reserves** hebben betrekking op de verwachte toevoegingen en onttrekkingen aan de FLO-reserve, met als doel de jaarlijkse verwachte uitgaven te egaliseren. De lasten van de FLO-regeling worden overigens volledig gefinancierd door bijdrage van de gemeenten Amsterdam en Amstelveen.



5. Programma Crisisbeheersing

Met het programma Crisisbeheersing werken we de komende jaren aan de doorontwikkeling van een flexibele en robuuste crisisorganisatie van onze regio.

5.1 Wat willen we bereiken?

De ambities uit de landelijke agenda crisisbeheersing dienen in regionaal beleid te worden vertaald. Hierdoor nemen we deze ambities als vertrekpunt voor onze eigen beleidsambities. Deze zijn:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid:

- Wij bereiden ons voor op 'klassieke' flitsrampen én ongekennde crises. We weten welke rol of inzet een crisis van ons vraagt en zijn in staat deze rol goed in te vullen.
- Onze crisisorganisatie is flexibel en vormt zich naar de opgave. Het Regionaal Crisisplan biedt daarvoor de basis. Door te investeren in de processen Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie zetten we een robuuste infrastructuur neer die bij elk type crisis professioneel kan functioneren.
- In het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) wordt informatie samengebracht en vormen we een zo compleet en actueel mogelijk veiligheidsbeeld (zie hoofdstuk 7) in een landelijk netwerk van vijftientwintig veiligheidsregio's, departementen en landelijke partners. We benutten ons veiligheidsbeeld om samen met onze partners te bezien wat er aan de hand is en of dat om inzet van de crisisorganisatie vraagt.

2. Versterken weerbare samenleving

- De veiligheidsregio is *het* samenwerkingsplatform van de regio op het gebied van Crisisbeheersing. We kennen ons netwerk van samenwerkingspartners en weten van onze belangrijkste partners wat hun beweegt en wat er bij hen speelt. Zij gebruiken onze expertise op het gebied van crisisbeheersing en weten ons naadloos te bereiken bij verstoringen, crises en dreigende crises. Samen met onze partners werken wij aan een weerbare en veilige regio Amsterdam-Amstelland.
- We beschikken over een robuuste, uniforme, professionele en efficiënte Bevolkingszorgcrisisorganisatie. De sterke pijlers Risicocommunicatie en Crisiscommunicatie dragen bij aan het weerbaarder maken van de inwoners van onze regio en het versterken van de zelfredzaamheid.

3. Inzet op kwaliteit en professionaliteit

- We zorgen voor een impuls van de vakbekwaamheid. Ons opleidingsprogramma, trainingsprogramma en oefenprogramma past bij de ontwikkelbehoefte van de crisisorganisatie en de crisisfunctionarissen. We formuleren kwaliteitseisen en zorgen dat functionarissen zichzelf optimaal kunnen ontwikkelen op het gebied van crisisbeheersing.
- We zijn een lerende organisatie. Wij willen continu leren van ervaringen bij oefeningen en incidenten, om daarmee de crisisorganisatie te verbeteren.



5.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

De (wettelijke) reguliere taken zijn onder te verdelen in de vier processen:

- Risicobeheersing – Risicogerichte samenwerking. Het Regionaal risicoprofiel is daar leidend in.
- Voorbereiding – Preparatie op klassieke rampen en (ongekende) crises.
- Uitvoering - Een flexibele crisisorganisatie die zich vormt naar de opgave. Waarbij de inzet van de crisisorganisatie laagdrempelig en informatie gestuurd is.
- Verantwoorden, leren en bijstellen – Het verantwoorden, leren en bijstellen naar aanleiding van oefeningen en operationele inzetten.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

1. Versterken voorbereiding en paraatheid

Stevige basis

We bouwen verder op het bestaande fundament van een flexibele en robuuste crisisorganisatie. Dat doen we themagericht op basis van de belangrijkste risico's uit ons Regionaal Risicoprofiel 2025-2028.

Inzet crisisorganisatie

Op basis van ons veiligheidsbeeld kunnen we de crisisorganisatie activeren. Dat kan een opschaling in GRIP betekenen, maar ook het activeren van een deel van de crisisorganisatie of het activeren van een crisisteam in een kernbezetting om ontwikkelingen te monitoren of scenario's te ontwikkelen. Op het terrein van openbare orde in de gemeenten binnen de veiligheidsregio (bijvoorbeeld demonstraties) heeft de crisisorganisatie alleen een rol als daar een expliciet verzoek van de driehoekspartners aan ten grondslag ligt of wanneer gecoördineerde inzet van de hulpdiensten ter plaatse noodzakelijk is (bij brand of gewonden).

2. Versterken weerbare samenleving

Platform voor samenwerking

Volgens onze strategie voor netwerkmanagement brengen we het netwerk van traditionele en nieuwe crisispactners nader in beeld en geven we samen de voorbereiding op crises een impuls. We beperken ons niet tot de grenzen van onze Veiligheidsregio en zoeken actief de samenwerking op. Zowel op landelijk als op bovenregionaal niveau.

Regie, coördinatie en beheer op Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie

Onze werkzaamheden staan in het teken van hetzelfde beleid voeren binnen onze regio, voldoen aan landelijke richtlijnen en kwaliteitseisen en opleiden en trainen van functionarissen. We leggen de basis voor Risicocommunicatie en zetten in op duidelijke en aansprekende campagnes om onze inwoners te informeren over wat zij kunnen doen bij een crisis. Voor Crisiscommunicatie geldt een gedeelde regie met de gemeente Amsterdam.

Versterken Weerbaarheid Samenleving

Met de NCTV, gemeenten en onze primaire veiligheidspartners (politie, defensie, GGD, waterschap, omgevingsdienst, haven en ambulancedienst) willen we het versterken van de weerbaarheid van de samenleving een stevige regionale impuls geven. De ontwikkelingen op het terrein van



weerbaarheid volgen elkaar in rap tempo op. De geopolitieke situatie in de wereld vraagt ons om adaptief te zijn. Wat vandaag normaal is, is dat morgen misschien niet meer.

Vanaf 2025 is intensief gewerkt aan het verhogen de weerbaarheid van de samenleving. We werken aan het vergroten van het bewustzijn over actuele dreigingen en de mogelijke gevolgen ervan. Dit geeft inzicht in maatregelen die inwoners, organisaties en bedrijven zelf kunnen nemen. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zal voor versterking weerbaarheid van de samenleving de risicocommunicatie coördineren en de verbinding organiseren tussen Rijk, regio en lokale partners.

3. Inzet op kwaliteit en professionaliteit

Invoering kwaliteitscyclus

We blijven leren en ons ontwikkelen. We investeren in de verbetering van kwaliteit en de kennis van crisisfunctionarissen, waarbij Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie centraal staan.

5.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Crisisbeheersing	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	2.948	3.659	3.755	3.755	3.755	3.755
Baten	-	-	-	-	-	-
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	-	-	-
Saldo Crisisbeheersing	2.948-	3.659-	3.755-	3.755-	3.755-	3.755-

Geen bijzonderheden ten opzichte van de gewijzigde begroting 2025. De versterking van de crisisbeheersing in de afgelopen periode is het resultaat van de landelijke versterking crisisbeheersing op basis van de BDuR-middelen.



6. Programma Vakmanschap en Leiderschap

Met het programma Vakmanschap en leiderschap werken we aan de belangrijkste pijlers voor de uitoefening van onze operationele werkzaamheden en het persoonlijk leiderschap van alle medewerkers in onze organisatie. In dit hoofdstuk ligt de focus op het vakmanschap en persoonlijk leiderschap binnen de (brandweer)organisatie. De ontwikkeling van het vakmanschap binnen de crisisorganisatie staat in hoofdstuk 5.

6.1 Wat willen we bereiken?

Ambities op het gebied van vakmanschap in de (brandweer)organisatie:

- We zijn een vitale en lerende organisatie waar leren vanzelfsprekend, nuttig, veilig en leuk is en waarin we de mogelijkheid bieden om voor alle functies te blijven leren.
- We voeren regie op vakbekwaamheid gerelateerde producten, diensten, processen en procedures. We adviseren en denken proactief mee en organiseren en ondersteunen waar nodig.
- We staan continu in verbinding met onze doelgroepen; de afdeling Vakbekwaamheid is zichtbaar en benaderbaar.
- P&O biedt ondersteuning voor de niet-repressieve werkzaamheden zoals trainingen en opleidingen gericht op persoonlijke ontwikkeling.
- Kennisregie: we weten wat het kennisniveau is van al onze medewerkers en spelen daarop in.
- De vakbekwaamheid van de repressieve medewerkers is aantoonbaar.
- We werken behoefte- en competentiegericht met het aanbod van opleidingen, bijscholingen en oefeningen op maat. We houden daarbij rekening met de actualiteit en eerder verworven competenties.
- We maken gebruik van moderne onderwijsmethodes en -systemen.
- We doen onderzoek naar praktijkoptredens en gebruiken de resultaten om onze advisering en producten te verbeteren.

Ambities op het gebied van leiderschap

- Leidinggevendens geven adequaat leiding tijdens het repressief optreden. De operationele leiding geeft met aandacht leiding aan het operationeel optreden. Hierbij is de operationele leiding, nabij, betrokken en herkenbaar. De operationele leiding heeft de bevoegdheden en vaardigheden die hiervoor nodig zijn.
- Ook buiten het repressief optreden om geven leidinggevendens leiding op een wijze die aansluit bij onze visie op leiderschap.
- Leidinggevendens tonen voorbeeldgedrag, hebben oog voor hun medewerkers, spreken waardering uit en begrenzen als dat nodig is.
- Leidinggevendens hebben het vermogen om hun omgeving te beïnvloeden om gemeenschappelijke doelen te bereiken. Zij stimuleren hun medewerkers om met eigen groei en ontwikkeling bezig te zijn. Waarbij eigenaarschap, zelfmanagement en motiverend bezig zijn centraal staat.



6.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- Iedereen voor zijn of haar taak vakbekwaam maken én houden, landelijk en regionaal.
- Actief de interne samenwerking opzoeken én versterken met alle disciplines binnen VRAA.
- Versterking van ons persoonlijk leiderschap door in te zetten op leven lang leren, evalueren en bijstellen. Wij sluiten hierbij aan op de landelijke ontwikkelingen.
- Om goed aan te sluiten op de leerbehoefte en leerdoelen van de organisatie wordt er meer ingezet op digitalisering van vakbekwaamheidsproducten.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2029

Visie en strategie vakbekwaamheid

We gaan onze vakbekwaamheid versterken door in te zetten op een leven lang leren en aantoonbare vakbekwaamheid, vastgelegd in een portfolio. Dit borgen we door het ontwikkelen van een systeem van leermiddelen dat zorgt voor een vastgesteld kwalitatieve en kwantitatieve norm per takenpakket voor het vakbekwaam blijven. Naast een meerjarig vakbekwaamheidsprogramma voor vakbekwaam blijven werken we verder aan een meerjarig opleidingsprogramma (vakbekwaam worden). Middels leren en ontwikkelen vergroten we het vakmanschap van het repressief personeel door te leren van brandonderzoek, incidentevaluaties en landelijke ontwikkelingen.

De ontwikkeling van ons eigen personeel, zowel vakinhoudelijk en didactisch, draagt bij aan het bewerkstelligen van onze beleidsdoelstellingen. Vakbekwaamheid kent een omvangrijk opleidings- en oefenprogramma die wisselend druk geeft op personele inzet. Een deel van de instructiewerkzaamheden wordt op basis van een overeenkomst van opdracht (OvO) uitgevoerd, veelal betreft dit eigen personeel met ook een vaste dienstbetrekking. Ditzelfde geldt voor een beperkt aantal andere taken. Gelet op de aard en de omstandigheden van de werkzaamheden bestaat het risico dat er - ondanks de toepassing van de modelovereenkomst (inhuur) - feitelijke sprake is van een (fictieve) dienstbetrekking. Er wordt gezocht naar een (landelijke) oplossing.

Ontwikkeling BOCAS

BOCAS heeft als doelstelling om voor de Regio Amsterdam-Amstelland de repressieve functionarissen vakbekwaam te maken en te houden. Voor de uitvoering van deze taken heeft zij een opleidingscentrum met hoofdkantoor, leslokalen en oefengebouwen op Schiphol. Vanwege ruimtegebrek op Schiphol heeft BOCAS een 2e oefenlocatie in de gemeente Uithoorn. De einddatum van beide huurcontracten naderen. In de beoogde verlening zijn er contractaanpassingen die vragen om een herinrichting van de locaties. Voor de herinrichting wordt een programma van eisen opgesteld. Op dit moment is nog geen concreet inzicht over de te verwachten investeringskosten.



6.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Vakmanschap en leiderschap	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	14.799	11.850	12.418	12.217	12.034	12.034
Baten	1.536	1.273	1.235	1.235	1.235	1.235
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	184	184	183	-	-
Saldo Vakmanschap en leiderschap	13.263-	10.393-	10.999-	10.799-	10.799-	10.799-

De toename van de **lasten** in 2026 ten opzichte van de gewijzigde begroting 2025 van € 0,6 miljoen is grotendeels toe te schrijven aan een verhoging van € 0,2 miljoen voor de geplande brandweeropleidingen, vergelijkbaar met de verhoging van € 0,2 miljoen in de gewijzigde begroting 2025. Deze extra geplande uitgaven worden gedekt door de no-regret middelen. Daarnaast is er een indexering van de lastenbudgetten van € 0,4 miljoen.

De daling van de lasten vanaf 2027 is hoofdzakelijk het gevolg van het wegvallen van incidentele uitgaven voor instroom blikjes, door het vervallen van de no-regret middelen (€ 0,2 miljoen). Daarnaast zijn de lasten voor brandweeropleidingen vanaf begrotingsjaar 2028 met € 0,2 miljoen lager ingeschat, vanwege het wegvallen van de extra impuls vanuit de bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen, wat ook terug te zien is bij de onttrekkingen.



7. Programma Informatiegestuurde Veiligheid

We hebben steeds meer data en informatie. Die steeds sneller en op steeds meer verschillende plekken beschikbaar is. Met het programma informatiegestuurde veiligheid zorgt VrAA ervoor dat de relevante informatie op het goede moment voor de juiste partijen inzichtelijk is. Zowel in de koude, lauwe en warme fase als in de nafase van een incident of crisis. Dit helpt bij het nemen van besluiten, bij het samenwerken met partners en bij de informatievoorziening richting inwoners. De komende jaren werken we aan de informatievoorziening gericht op de primaire processen (risicobeheersing, incidentbestrijding en crisisbeheersing).

7.1 Wat willen we bereiken?

- De informatiepositie van VrAA en onze partners wordt steeds meer compleet en continu actueel. Door samenwerking, kennisdeling en aansluiting op de digitale samenleving wordt het informatiebeeld op basis waarvan besluiten genomen steeds relevanter.
- Het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) voor onze regio is operationeel in alle fasen van de veiligheidsketen, inclusief het inzicht in risico's én het beperken van deze risico's. Het groeipad is de uitwisseling van informatie met steeds meer partners binnen én buiten onze regio, met niet in de laatste plaats de samenwerking in Noord West 4 verband.
- We sluiten aan op het landelijke Knooppunt Coördinatie Regio's en Rijk (KCR2).
- We dragen op de meldkamer bij aan informatiegestuurde crisisbeheersing en repressie tijdens de warme fase van een incident.
- De ontsloten informatie is relevant en beschikbaar op operationeel, tactisch en strategisch niveau. Er is aandacht voor de menselijke factoren.

7.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- We richten een kwaliteitssysteem in om de veiligheid, kwaliteit en privacy van informatie continu te waarborgen.
- Onze werkwijze gericht op samenwerken, kennisdelen en gebruik maken van wat er al is, bouwen we verder uit.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Informatievoorziening

Voor het verder ontwikkelen van onze gehele informatievoorziening richten we een proces in, waarmee we op gestructureerde wijze data verzamelen, registreren, beheren en analyseren. De ontsloten informatie is relevant en beschikbaar op operationeel, tactisch en strategisch niveau.

Het Veiligheidsinformatie knooppunt (VIK) voor onze regio richten wij verder in. En wij zorgen dat de planvorming voor grote evenementen nadrukkelijk een plek krijgen in het VIK. De informatie moet eenvoudig te gebruiken zijn voor de operationele diensten tijdens het evenement; de voorbereiding moet nadrukkelijk ten goede komen aan de uitvoering op het moment dat dat nodig is.



Calamiteitencoördinatoren

De rol van de calamiteitencoördinator (CaCo) vullen we verder in, zowel in de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamer als in het 'veld' en in het informatiegestuurde veiligheidsdomein. Wij sluiten aan op de landelijke ontwikkelingen rond het KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk). Het doel van KCR2 is om bij een bovenregionale crisis of ramp, alle betrokken crisispartners tijdig te voorzien van dezelfde actuele informatie. Zodat de juiste afwegingen gemaakt kunnen worden.

Hiermee dragen we op de meldkamer aan bij een informatiegestuurde crisisbeheersing en repressie tijdens de warme fase van een incident.

7.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Informatiegestuurde veiligheid	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	5.626	6.295	5.946	5.845	5.765	5.665
Baten	46	100	66	66	66	66
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	1.276	1.179	281	180	100	-
Saldo Informatiegestuurde veiligheid	4.304-	5.016-	5.599-	5.599-	5.599-	5.599-

De **lasten** in de gewijzigde begroting 2025 bevatten incidentele uitgaven die worden gedekt door de onttrekkingen uit de bestemmingsreserves informatiesturing en innovatie. De daling van de lasten vanaf 2026 is voornamelijk toe te schrijven aan het grotendeels wegvallen van deze incidentele uitgaven, wat ook zichtbaar is in de afname van de onttrekkingen uit de **reserves**.



8. Programma GHOR

Met het programma GHOR bevorderen we de continuïteit van zorg bij een (dreigende) crisis en bij grootschalige evenementen. We zorgen voor de verbinding tussen de algemene keten (het openbaar bestuur) en de functionele keten (de Zorg), we zorgen voor de crisisorganisatie en informatie-uitwisseling. De Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) maakt onderdeel uit van onze veiligheidsregio en wordt conform de wet gefinancierd door VrAA. Maar dit programma is geen onderdeel van ons Meerjarenbeleidsplan 'Buiten Gewoon Veilig 2025-2028'. GHOR heeft een eigen meerjarenbeleidsplan. De GGD Amsterdam voert dat plan uit.

8.1 Wat willen we bereiken?

- Een goede samenwerking. Met elkaar, met onze ketenpartners en natuurlijk onze zorgpartners.
- GHOR werkt als schakel tussen het zorgnetwerk, openbaar bestuur en veiligheid, waarbij we de verschillende organisaties en instanties samenbrengen. Er is bijzondere aandacht voor medische- en gezondheidsaspecten.

8.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

GHOR werkt met de ketenpartners én de zorgpartners samen op verschillende taakvelden. De activiteiten worden uitgevoerd vanuit de (landelijke vastgestelde) GHOR rollen:

- Verbinder (integrale benadering van het GHOR-speelveld)
- Verschafter van structuur (Crisisorganisatie en Vakbekwaamheid)
- Adviseur (Risico- en Crisisbeheersing)
- Informatieknooppunt (Informatiemanagement)

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Zorgrisicoprofiel

In aansluiting op het Regionale Risicoprofiel heeft de GHOR (landelijk) in 2024 een Zorgrisicoprofiel ontwikkeld. In 2025 is dit geïmplementeerd. Het Zorgrisicoprofiel zal vermoedelijk als (nieuwe) taak voor de GHOR worden vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio. Uitgangspunt is dat de uitvoering past binnen de bestaande formatie, zolang extra taken niet verbreed worden naar niet-acute Zorg.

Geopolitieke dreiging

Er is een toegenomen geopolitieke dreiging waar we in Nederland steeds meer mee te maken krijgen. Voor GHOR betekent dit dat de focus gelegd wordt op de kwetsbaarheid en weerbaarheid van het zorgsysteem. Daarnaast zoekt GHOR de verbinding met de zorgpartners om deze kwetsbaarheden in kaart te brengen en de benodigde maatregelen op te nemen. Dit doet GHOR in samenhang met de aanbevelingen uit het Zorgrisicoprofiel. Er wordt toegewerkt naar een grote witte ketenoefening in 2026.

Informatiemanagement

We streven naar nadere invulling van informatiemanagement in GHOR6 en ROAZ-verband en met verbreding naar de Zorg (en instellingen voor acute Zorg). We willen verder ontwikkelen in digitale systemen en data-gedreven werken.



Integraal Crisisplan

Voor de GGD is er (vanuit de Covid-ervaring) extra aandacht voor het opnieuw inrichten van het Integraal Crisisplan (ICP). Inhoudelijk zal de focus voor de crisisorganisatie van de GGD liggen op geopolitieke dreiging en de weerbaarheid van de maatschappij.

8.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

GHOR	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	3.175	3.272	3.389	3.389	3.389	3.389
Baten	2	-	-	-	-	-
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	-	-	-
Saldo GHOR	3.173-	3.272-	3.389-	3.389-	3.389-	3.389-

De toename in de lasten in 2026 is het gevolg van de indexatie van de budgetten.



9. Overhead

Naast de wettelijk verplichte onderdelen vallen onder dit hoofdstuk de programma's uit het Meerjarenbeleidplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028: Diversiteit en Inclusie en Bedrijfsvoering.

Visie op overhead en uitgangspunten

Het overzicht onder 9.3 is opgesteld aan de hand van de notitie Overhead van de commissie BBV. In tegenstelling tot het gangbare begrip 'overhead' vallen volgens de BBV ook de leidinggevendenden in het primaire proces onder de overhead. Voor de uitgangspunten voor berekening van de totale kosten van overhead verwijzen we verder naar paragraaf 9.3.

Programmaonderdelen

De ambities uit de programma's "Diverse & inclusieve organisatie" en "Bedrijfsvoering" van ons Beleidsplan dragen bij aan de optimale ondersteuning van onze primaire processen, al onze medewerkers en managers.

9.1 Wat willen we bereiken?

Diverse en inclusieve organisatie

Werken bij VrAA betekent werken in een organisatie waar verschillen gezien en gewaardeerd worden en pesten, uitsluiting en discriminatie onacceptabel is.

- Mocht het toch niet goed gaan, dan hebben wij binnen de organisatie een netwerk aan hulp, zoals vertrouwenspersonen, bedrijfsmaatschappelijk werk en een meldpunt integriteit.
- De samenstelling van de medewerkers van VrAA is meer divers op alle niveaus en sluit daarbij beter aan bij de diversiteit van onze regio.
- Tegenstellingen en botsende meningen onderzoeken we met elkaar op respectvolle wijze, in dialoog en in discussie.
- Bij elke vacature bereiken wij een zo groot mogelijk groep en doen we wat extra's als dat nodig is voor de samenstelling van een team, afdeling of de totale organisatie.
- Voor de werving van de beroepsbrandweerprofessionals blijven we extra inzetten om meer vrouwen en mensen met een bi-culturele achtergrond te bereiken en te selecteren. Elk nieuw blikje (=beroepsbrandweermensen) is divers.
- Voor alle vacatures binnen onze organisatie geldt de ambitie dat we streven naar het aannemen van minimaal 1/3 vrouwen en minimaal 1/3 mensen met een bi-culturele achtergrond en 1/3 overig.

Bedrijfsvoering

Om onze primaire processen, medewerkers en managers optimaal te ondersteunen, is onze ambitie voor de komende jaren:

- De verantwoordelijkheid voor de te maken keuzes moet daar liggen waar die keuzes het best gemaakt kunnen worden, dus zo dicht mogelijk bij de uitvoering. Processen en systemen moeten op basis daarvan ingericht worden. Maar ook het aspect 'lerende organisatie' vraagt om een gesloten PDCA-cyclus (Plan, Do, Check, Act) waarbij continu verbeteren het doel is. De interne planning en control-cyclus zullen we opnieuw onder de loep nemen.
- Een 'efficiënte bedrijfsvoering' is een doorlopend proces. Vermindering van de regeldruk en procesoptimalisatie zijn aandachtspunten voor de komende periode. Sleutelbegrippen hierbij



zijn 'van controle naar vertrouwen' en 'herinrichting van het applicatie-landschap'. Een Lean-geïnspireerde benadering vormt hierbij de basis.

- 'Informatiegestuurd werken': onze werkprocessen en -systemen zijn up-to-date, veilig en betrouwbaar en voldoen aan wet- en regelgeving. Komende jaren werken we verder aan de beveiliging van onze systemen en de voorbereiding op dreigingen van buiten. Bedrijfscontinuïteit op de meest kritische processen is daarbij het uitgangspunt.
- 'Maatschappelijke meerwaarde als uitgangspunt': voor de uitvoering van onze wettelijke taken opereren wij op een complex maatschappelijk speelveld. Transparantie en dialoog met onze stakeholders is hierbij voorwaardelijk om de legitimiteit van de te maken keuzes te onderbouwen.
- 'Duurzaamheid': De maatschappelijke opgave op het gebied van duurzaamheid raakt de komende jaren ons brede beleid op het gebied van bedrijfsvoering. Niet alleen de consequenties voor onze gebouwen of materieel zijn hierbij in beeld, maar ook de wijze waarop we bij de uitvoering van onze taken op een bewuste manier met onze omgeving omgaan.
- De mentale en fysieke gezondheid en weerbaarheid van onze medewerkers is een belangrijk speerpunt voor de komende jaren. We zetten niet alleen in op een daling van het ziekteverzuim, maar ook op het versterken van de mentale zorg en weerbaarheid. Het gezondheidsprogramma voor onze medewerkers heeft de komende jaren een grote impact op onze organisatie. Versterking van de gezondheid van onze medewerkers draagt op termijn bij aan de paraatheid en slagkracht van de organisatie én naar verwachting ook aan het geluk en werkplezier van onze medewerkers.
- De afgelopen jaren is het verstrekken van een rechtmatigheidsverklaring door het Dagelijks Bestuur een wettelijke vereiste geworden. De interne controle aanpak is hernieuwd en biedt de voorwaarden voor een gefundeerd oordeel ten aanzien van de rechtmatigheid van ons handelen.
- Doelmatig en rechtmatig als basis. Bij de inrichting van onze begroting, processen en systemen handelen wij vanuit doelmatigheid. De eerder geschetste lean benadering voor de processen trekken wij door in de breedte van onze bedrijfsvoering. Dit betekent dat we ons systeemlandschap tegen het licht houden en een opschoning doorvoeren waar mogelijk. Samenwerken vanuit kostenreductie zowel regionaal als landelijk als grondhouding.
- Onze mensen zijn ons kapitaal. Wij beschouwen onze mensen als het allerbelangrijkste als het gaat om het waarmaken van onze missie en visie. In een lastige arbeidsmarkt is het een opgave om voldoende gekwalificeerde mensen binnen te halen en te houden. Wij willen en moeten een aantrekkelijke werkgever zijn waar mensen graag werken en blijven werken.

9.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Organisatieontwikkeling

De organisatie is in de afgelopen jaren meerdere malen heringericht. Een proces dat nooit af is. Het is en blijft zoeken naar de beste "fit" op de vraagstukken waar we als organisatie voor staan. In de huidige situatie zijn we van mening dat integraliteit en besluitvorming dicht bij de uitvoering het beste recept vormt. In dat verband richten we de processen en systemen zo in dat die besluitvorming plaatsvindt langs het bekende adagium "Centraal wat moet, decentraal wat kan". Dit betekent dat veel zaken gedecentraliseerd worden naar de uitvoering. Daarmee zetten we in op een hoge serviceverlening, ondersteuning en een decentrale besluitvorming. In dat kader zal tevens het



applicatielandschap voor wat betreft de bedrijfsvoeringsapplicaties beoordeeld en aangepast worden.

Diversiteit en Inclusie

Eén van de belangrijkste langdurige programma's binnen onze organisatie is '*Diversiteit en Inclusie*'. Binnen de organisatie streven we continu naar een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt. Niemand valt buiten de boot en iedereen wordt betrokken door de groep, ongeacht gender, leeftijd, culturele achtergrond, seksuele geaardheid of (lichamelijke) beperking. We investeren ook in een netwerk (bedrijfsmaatschappelijk werk, vertrouwenspersonen, een heldere en eenvoudige integriteits- en klachtenprocedure) waar medewerkers op kunnen vertrouwen mocht het toch niet goed gaan. Dit vraagt om een continu aandacht door communicatie, door leiderschapstrainingen en in de managementgesprekken. Daarnaast willen we bij de werving, voor alle functies op alle niveaus, ons extra richten op het binnenhalen van meer diversiteit. Bij vacatures wordt in overleg gekeken naar de samenstelling van de huidige afdeling en welke diversiteitsambitie er bij de vervulling van de vacature ligt.

Ziekteverzuim en Duurzame Inzetbaarheid

De organisatie, en vooral de brandweerorganisatie kent een te hoog ziekteverzuim. Ook in 2026 zal er structureel aandacht zijn om het verzuim met 1% per jaar te verlagen.

We weten dat een groot deel van het verzuim veroorzaakt wordt door psychosociale klachten en daarom zal het versterken van de mentale gezondheid om zo te komen tot een duurzame inzetbaarheid van al onze medewerkers een speerpunt blijven. Hiervoor is eind 2024 een meerjarig speciaal programma Duurzame Inzetbaarheid gestart. In 2026 zullen minimaal 4 beroepskazernes het programma Mentaal fit doorlopen. Daarnaast worden er in de opleidingen van nieuwe manschappen het mentale kracht kamp en terugkomdagen georganiseerd. Naast het programma op de kazernes zijn er voor de huidige bezetting intervisiedagen ingepland en is er een aanbod stressregulatie voor kantoorpersoneel.

Verwantenavonden worden georganiseerd per doelgroep waarbij we mensen in de opleiding, huidige bezetting en vrijwilligers van elkaar scheiden en in kleinere groepen aandacht geven. Ook vinden er interventies plaats voor de mensen die in het langdurig verzuim zitten en/of in een procedure zitten rondom een PTSS-diagnose of behandeling.

9.3 Wat mag het kosten?

In de berekening van de totale kosten van overhead hebben wij de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De onderdelen "Bedrijfsvoering" en "Directie & Communicatie" zijn in principe overhead, met uitzondering van specifieke posten die direct toe te rekenen zijn aan één van de programma's;
2. Onder de overhead worden ook de volgende functionarissen toegerekend:
 - a. Sectormanagers en afdelingshoofden: 100%
 - b. Managementondersteuning: 100%

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is het overzicht van de kosten van overhead voor 2025 en verder als volgt:



bedragen x € 1.000

Overhead	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	19.869	23.339	25.070	25.069	24.969	24.970
Baten	683	632	655	655	655	655
Reserves						
<i>Dotaties</i>	434	214	214	214	214	214
<i>Onttrekkingen</i>	109	305	225	225	125	125
Saldo Overhead	19.511-	22.616-	24.404-	24.403-	24.403-	24.404-

De lasten nemen toe met € 1,7 miljoen ten opzichte van de gewijzigde begroting, voornamelijk door de volgende factoren:

1. Het vervallen van incidentele bezuinigingen in 2026 ter waarde van € 0,4 miljoen;
2. De indexering van de lastenbudgetten met € 0,9 miljoen; en
3. De toevoeging van extra BDuR-gelden van € 0,4 miljoen.



10. Algemene Dekkingsmiddelen

10.1 Inleiding algemene dekkingsmiddelen

De algemene dekkingsmiddelen van de Veiligheidsregio bestaan voornamelijk uit de bijdragen van de deelnemende gemeenten en het Rijk. Daarnaast omvatten de overige baten binnen het programma vooral rentebaten en belastingteruggaven (pro-rata). De lasten in de kolom “rekening 2024” hebben onder andere betrekking op rentelasten en de naheffing van de WKR.

De bedragen in de kolom “rekening 2024” zijn weergegeven op prijspeil 2024, de gewijzigde begroting 2025 is op prijspeil 2025, en de kolommen vanaf de begroting van 2026 zijn allemaal op prijspeil 2026.

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Lasten	322	-	-	-	-	-
Baten	120.320	122.889	129.984	129.379	129.379	129.379
<i>Inkomstenoverdrachten - Rijk</i>	13.554	14.485	15.580	15.580	15.580	15.580
<i>Inkomstenoverdrachten - Gemeenten</i>	104.815	107.153	113.154	112.549	112.549	112.549
<i>Inkomstenoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling</i>	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250
<i>Overige baten</i>	701					
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	-	-	-
Vennootschapsbelasting	-	30	30	30	30	30
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen	119.998	122.859	129.954	129.349	129.349	129.349

10.2 Gemeentelijke bijdrage 2026-2029

Gemeentelijke bijdragen	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Aalsmeer	1.555.668	1.653.149	1.646.464	1.646.464	1.646.464
Amstelveen	6.562.199	6.968.833	6.942.275	6.942.275	6.942.275
Amsterdam	94.828.790	100.018.609	99.464.091	99.464.091	99.464.091
Diemen	1.640.198	1.741.776	1.735.159	1.735.159	1.735.159
Ouder-Amstel	887.437	987.655	984.097	984.097	984.097
Uithoorn	1.679.120	1.783.916	1.776.852	1.776.852	1.776.852
Totaal	107.153.412	113.153.938	112.548.938	112.548.938	112.548.938

De bijdragen zijn geïndexeerd op basis van een indexpercentage van 5,07%. Dit percentage is ontleend aan de MEV – september 2024. Het percentage is samengesteld uit de gecombineerde bbp-index:

- Voor het jaar 2026: 3,57%



- Voor het jaar 2025: 3,78%, verminderd met het indexpercentage (2,28%) dat in de begroting van 2025 is gehanteerd op de bbp-prijsindex.

Wij hebben, vooruitlopend op het besluit van het bestuur, al gerekend met de voorgestelde methodiek zoals beschreven in het voorstel 'Nota indexatiesystematiek 2026 VrAA'.

10.3 Gemeentelijke bijdrage 2026-2029 gespecificeerd

Regionale bijdrage	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Aalsmeer	1.447.221	1.539.204	1.532.519	1.532.519	1.532.519
Amstelveen	5.749.703	6.115.143	6.088.585	6.088.585	6.088.585
Amsterdam	81.081.063	86.234.433	85.859.915	85.859.915	85.859.915
Diemen	1.432.524	1.523.573	1.516.956	1.516.956	1.516.956
Ouder-Amstel	770.195	819.147	815.589	815.589	815.589
Uithoorn	1.529.254	1.626.451	1.619.387	1.619.387	1.619.387
Totaal	92.009.960	97.857.951	97.432.951	97.432.951	97.432.951

De ontwikkeling in de regionale bijdrage betreft de wijziging voortkomend uit de toegezegde no-regret gelden. Daarnaast zijn de bedragen herrekend naar het prijspeil van 2026, zoals eerder beschreven in paragraaf 10.2.

Maatwerkbijdrage	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Aalsmeer	97.243	102.173	102.173	102.173	102.173
Amstelveen	780.789	820.375	820.375	820.375	820.375
Amsterdam	13.389.713	13.408.011	13.228.011	13.228.011	13.228.011
Diemen	197.030	207.019	207.019	207.019	207.019
Ouder-Amstel	112.409	163.430	163.430	163.430	163.430
Uithoorn	139.205	146.263	146.263	146.263	146.263
Totaal	14.716.389	14.847.271	14.667.271	14.667.271	14.667.271

GHOR	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Aalsmeer	11.204	11.772	11.772	11.772	11.772
Amstelveen	31.707	33.315	33.315	33.315	33.315
Amsterdam	358.014	376.165	376.165	376.165	376.165
Diemen	10.644	11.184	11.184	11.184	11.184
Ouder-Amstel	4.833	5.078	5.078	5.078	5.078
Uithoorn	10.661	11.202	11.202	11.202	11.202
Totaal	427.063	448.716	448.716	448.716	448.716



De wijzigingen in de maatwerkgelden betreffen enerzijds de incidentele post voor duurzame inzetbaarheid, die vanaf 2026 niet langer deel uitmaken van de maatwerkbijdrage, en anderzijds de incidentele uitbreiding voor de verkenning van Strandeiland en toevoeging structurele bijdrage eigenaarslasten kazerne Duivendrecht.

Met een specificatie voor de begroting 2026 voor de maatwerkbijdrage:

Maatwerk Vraa 2026 gewijzigd per gemeente	Aalsmeer	Amstelveen	Amsterdam	Diemen	Ouder-Amstel	Uithoorn	Totaal
FLO			8.519.335				8.519.335
Eigenaarslasten kazernes	77.794	702.611	3.481.500	183.095	150.392	120.553	4.715.944
Blusboot			98.796				98.796
Preventie							
Jeugdbrandweer		21.485					21.485
GMK			361.220				361.220
Bevolkingszorg	24.379	96.280	767.160	23.925	13.038	25.710	950.491
Strandeiland (incid.)			180.000				180.000
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen	102.173	820.375	13.408.011	207.020	163.430	146.263	14.847.271

10.4 Rijksbijdragen (BDuR)

De volgende ontwikkeling van de Rijksbijdrage wordt verwacht.

Rijksbijdragen (BdUR)	2025	Index 2025	2025	Mutatie	Index	2026
Prijspeil	2024	[+ 2,28%]	2025	2025	[+ 4,52%]	2026
Basisbedrag	11.295.581	257.837	11.553.418		522.215	12.075.633
Extra middelen Crisisbeheersing	2.048.974	46.717	2.095.691	269.800	106.920	2.472.411
Extra middelen Informatievoorziening	817.600	18.641	836.241	151.100	44.628	1.031.969
Totaal	14.162.155	323.195	14.485.350	420.900	673.763	15.580.013

Vanaf 2023 heeft het Rijk structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor de versterking van veiligheidsregio's (BDuR). De bijdrage voor 2025 (op prijspeil 2024) van € 14,16 miljoen is toegekend via de decemberbrief 2024 van het ministerie, d.d. 14 november 2024. De indexering van de BDuR voor 2025 wordt echter pas bekendgemaakt met de juni-brief 2025 van het ministerie. In deze begroting voor de kalenderjaren 2025 en 2026 hebben we een (voorzichtige) indexering van respectievelijk 2,28% en 4,52% toegepast. Naast de indexering stelt het Rijk extra middelen ter beschikking voor versterking Crisisbeheersing en Informatievoorziening.



11. Paragrafen BBV

Onderstaande paragrafen zijn voor een veiligheid regio van toepassing:

11.1 Weerstandsvermogen en risicobeheer

11.1.1 Ratio weerstandsvermogen (beschikbare/ benodigde weerstandscapaciteit)

Het weerstandsvermogen wordt gedefinieerd als de weerstandscapaciteit in relatie tot de ongedekte risico's (niet begrote kosten en kosten waarvoor geen voorziening is gevormd). De weerstandscapaciteit geeft de mogelijkheden van de Veiligheidsregio aan om deze ongedekte risico's op te vangen.

Er is geen wettelijke norm voor het weerstandsvermogen, de relevantie van de resterende risico's en wat mag worden meegeteld als weerstandscapaciteit. Het beleid en de ratio van het weerstandsvermogen is daarom iets dat door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zelf bepaald moet worden. In de notitie weerstandsvermogen van de Vraa die op 25 september 2017 door het Veiligheidsbestuur is vastgesteld, is dit beleid uitgewerkt.

De ratio van het weerstandsvermogen wordt bepaald door de bestaande weerstandscapaciteit te delen op de benodigde weerstandscapaciteit. In de notitie weerstandsvermogen wordt voorgesteld een ratio na te streven met een bandbreedte tussen de 1 en de 1,4 (categorie C). De algemene reserve staat na resultaatsbestemming ultimo 2024 op € 8,6 mln. De benodigde capaciteit op basis van een risicoanalyse is eveneens € 8,6 mln. Daarmee is de ratio weerstandsvermogen 1,01.

bedragen x €1.000

Ratio Weerstandsvermogen	Realisatie 2024	Gewijzigd 2025
Benodigde capaciteit	8.553	8.553
Beschikbare capaciteit	8.637	8.637
	1,01	1,01

Omdat het resultaat in de gewijzigde begroting 2025 gelijk is aan nihil en de risico-analyse zowel voor 2024 als 2025 geldt, zijn de cijfers 2025 gelijk aan 2024.



11.1.2 Benodigde weerstandscapaciteit (reserves)

Bedragen x € 1.000

Kwantificeerbare risico's					Benodigde weerstandscapaciteit
Risico	Oorzaak	Gevolg	Kans	Effect	
Niet binnen begroting kunnen opvangen van personele kosten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1% van de totale lasten van de begroting.		817	817
Niet binnen begroting kunnen opvangen van materiële kosten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1,5% van de totale lasten van de begroting.		631	631
Wegvallen, danwel afname van opbrengsten uit dienstverlening	Concurrentie/marktomstandigheden. Bij de BAA gaat het onder andere om inkomsten uit dienstverlening van het opleidingscentrum BOCAS en uit advisering over omgevingswet door Risicobeheersing	Wegvallen of verlaging van algemene dekkingsmiddelen in het lopende boekjaar. Het effect is gesteld op €1.528k uit overige dienstverlening BOCAS en €531k uit Veiligheidsadvies.	10%	2.059	206
Beroepsziekten	Als gevolg van de blootstelling aan gevaarlijke stoffen of traumatische gebeurtenissen bestaat het risico op beroepsziekten en bv. PTSS.	Het is denkbaar dat dit leidt tot extra kosten voor de brandweer, hetzij door het moeten vergoeden van geleden schade door de medewerker, hetzij door de werkgever (in het geval van vrijwilligers).	7%	10.350	725
Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)	Een belangrijk gevolg van de Wnra is de veranderde positie van vrijwilligers.	Bij het vinden van een aantal fouten boven een bepaalde grens kan dit leiden tot een naheffing, boete en (8% heffingsrente)	10%	2.100	210
Kans op afwijkingen op de totale stroom van loonbelasting, werkkostenregeling, omzetbelasting en vennootschapsbelasting. (Totaal €28 miljoen)	Het restrisico na beheersmaatregelen door menselijk handelen in processen en de mogelijkheid tot het maken van fouten.	Bij het vinden van een aantal fouten boven een bepaalde grens kan dit leiden tot een naheffing, boete en (8% heffingsrente)	Gewogen TCF	204	204
Onrechtmatige aanbesteding en inkoop. We lopen het risico dat er sprake is van onvoldoende zekerheden rondom leveringsvoorwaarden, het faillissement van een leverancier of het onvoldoende zorgvuldig doorlopen van een Europees aanbestedingstraject. Leveranciers met grote mate van afhankelijkheid zullen eerder procederen om omzet niet te verliezen.	Inkopen gebeurt veelal buiten afdeling inkoop om en/of niet conform Vraa inkoopbeleid.	Financiële consequenties, in de vorm van bijkomende kosten door geen maatregelen op te nemen ter afdekking van het risico aan de voorkant.	5%	2.000	100
Aansprakelijkheid voor onrechtmatig overheidsoptreden	De BAA is gehouden aan beroepsmatige handelwijze bij het optreden bij incidenten. Het kan in de praktijk voorkomen dat deze niet worden gevolgd.	Indien door derden schade wordt geleden bij of door het optreden van de brandweer en er is sprake van (vermeend) inadequaat optreden door de BAA, dan kunnen daar schadeclaims uit volgen.	1%	123.786	1.238
Gevolgen van terrorisme en cybercrime	De BAA kan te maken krijgen met cybercrime of gevolgen van terrorisme. Molest en rampen zijn uitgesloten van een aansprakelijks- of	De gevolgschade op (ict-)infrastructuur moet hersteld worden.	10%	1.400	140
Medewerkers nemen verlof niet op en doteren het in verlosparen.	Medewerkers krijgen niet genoeg mogelijkheden om verlof op te nemen. Daarnaast is het aantrekkelijk om het AOW gat in te lopen door verlof op te nemen in het verlosparen. Dit risico is niet begroot.	Doteren aan een voorziening waar geen budget voor is opgenomen.	20%	2.488	486
Risico op prijsstijgingen specifiek voor de sector, met als gevolg hogere investeringen en daarmee kapitaalslasten dan begroot.	Externe factoren als vertragingen, inflatie, (energie)crisis, tekort aan bouwmaterialen, oorlog, etc.	Overschrijdingen op begrootte kapitaallasten. Geen risico.	20%	4.500	900
Renterisico op financiering van investeringen.	Rente van de financiering stijgt harder of ligt hoger dan de interne rekenrente.	Hogere rentelasten dan begroot. Loopt via de voorziening kapitaallasten die dan sneller leegloopt dan begroot.	10%	100	10
Voorwaarden contracten leveranciers worden niet gemonitord.	Taak/Functie belegd bij FB, maar blijkt moeilijk te vervullen en staat nog open. Is in 24 vervuld maar contract van deze persoon wordt in 25 niet verlengd.	Kosten Vraa lopen langer door (opzegtermijn), worden hoger (indexatie) of overig.	2%	6.000	120
ATW - ATB overschrijding	Het rond krijgen van het rooster staat, door hogere uitstroom dan instroom en het ziekteverzuim, onder druk waardoor een capaciteitsprobleem ontstaat binnen de uitrukdienst om de paraatheid te garanderen.	Om geen kazerne buiten dienst te laten gaan en de paraatheid te garanderen wordt de mogelijkheid geboden in overwerk te gaan e /of mensen uit de ROP ingeschakeld. Dit kan leiden tot overschrijding van de Arbeidstijdenwet en Arbeidstijdenbesluit. Dit kan leiden tot een boete van de Arbeidsinspectie.	10%	606	61
In- en uitleen van arbeidskrachten	Het risico bestaat dat, indien bij de uitlenende organisatie een WAADI registratie voor de betreffende medewerker ontbreekt en om die reden een boete riskeert, BAA eveneens een boete kan verwachten.	Niet naleven van deze verplichting kan leiden tot het opleggen van een bestuurlijke boete aan degene waaraan verplichtingen voortvloeiende uit de wet zijn opgelegd. Beheersmaatregel is goede check bij Inkoop, CIF én P&O en geen inhuur derden zonder toestemming vooraf.	50%	76	38
Wet DBA	Belastingdienst gaat strenger controleren op schijnzelfstandigheid.	Bocas heeft nog geen oplossing en blijft voor 2025 (voorlopig) nog gebruik maken van de huidige afspraken met inhuur	50%	150	75
BDUR	Afname BDUR 10%	Het risico bestaat dat de BDUR met 10% wordt gekort		1.355	1.355
Subtotaal kwantificeerbare risico's					7.315



Bedragen x € 1.000

Niet-kwantificeerbare risico's			Percentag e	Bedrag begroting	Benodigde weerstand- capaciteit
Risico	Oorzaak	Gevolg			
Overige (onvoorziene) exploitatierisico's VRAA	Onvoorziene omstandigheden ten aanzien van de reguliere exploitatie. Naast het wegvallen van baten kan de veiligheidsregio worden geconfronteerd met onvoorziene kosten, zoals bijvoorbeeld claims, onbekende gebreken aan gebouwen en andere risico's.	Mogelijk negatief exploitatiesaldo boekjaar. Overschrijding van de norm van max 1% is niet toegestaan.	1%	123.786	1.238
Dekking operationele dienst	Realiseren dekkingsplan van operationele dienst staat onder druk door hoog ziekteverzuim, Corona, uitstroom, daling van aantal vrijwilligers, achterstand in opleidingen en trainingen en andere roosters.	Opkomsttijden worden niet gerealiseerd en andere afgesproken taken worden ook niet volledig gerealiseerd.			
Imagoschade voor VRAA.	VRAA of 1 van de Veiligheidsregio's komt op een slechte manier in het nieuws.	Veiligheidsregio's worden minder aantrekkelijk als werkgever.			-
Niet volledig voldoen aan de wet- en regelgeving.	Snel veranderende wet- en regelgeving.	VRAA voldoet niet (volledig) aan bepaalde aspecten van wet- en regelgeving.			-
Subtotaal niet kwantificeerbare risico's					1.238
Totaal kwantificeerbare en niet kwantificeerbare risico's					8.553

11.2 Financiering

11.2.1 Treasury

Leidend voor de treasuryfunctie is het Treasurystatuut van de Veiligheidsregio, met daarin de volgende uitgangspunten:

- het risico wordt laag gehouden door gebruik te maken van een liquiditeitsplanning en niet toestaan van het gebruik van allerlei risicovolle financiële producten;
- externe financiering wordt zoveel mogelijk beperkt door interne financieringsbronnen aan te spreken;
- tijdelijke overschotten worden via Schatkistbankieren ondergebracht bij de het Ministerie van Financiën.

Afhankelijk van de ontwikkelingen in daadwerkelijke investeringen en de ontwikkelingen van reserves en voorzieningen worden mogelijk extra financiële middelen aangetrokken. De kasgeldlimiet en renterisiconorm zijn daarbij kaderstellend.

11.2.2 Schatkistbankieren

Het wetsvoorstel Schatkistbankieren, waarin alle gemeenschappelijke regelingen en gemeenten verplicht zijn om hun overtollige middelen in de schatkist (SKB-rekening) te storten, is op 15 december 2013 van kracht gegaan. Sinds 2017 boekt huisbankier BNG het banksaldo boven een bedrag van € 0,250 mln. automatisch over naar onze SKB-rekening. Hierdoor is het onmogelijk om boven het bestaande drempelbedrag van € 0,700 mln. uit te komen.

11.2.3 Financiering vaste activa

Er zijn in totaal zeven vaste geldleningen afgesloten, waarvan één volledig is afgelost aan het einde van 2024. Hieronder volgt een overzicht van de leningen, waarvan de bedragen in duizenden euro's zijn weergegeven.



Langlopende schulden (nog voor meer dan 1 jaar) - Detailoverzicht leningen

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2023	Aflossing in 2024	Restschuld 31 december 2024
			x €1000			x €1000	x €1000	x €1000
40.110960	BNG	22-dec-16	5.000	10 jr	0,56%	1.500	500	1.000
40.110961	BNG	22-dec-16	8.000	15 jr	0,98%	4.267	533	3.733
40.110962	BNG	22-dec-16	10.000	10 jr	0,99%	10.000		10.000
40.113266	BNG	2-dec-19	10.000	5 jr	-0,15%	2.000	2.000	
40.117.258	BNG	7-mei-24	10.000	10 jr	3,16%			10.000
40.117.259	BNG	7-mei-24	5.000	15 jr	3,26%			5.000
1-40341	NWB bank	7-mei-24	5.000	20 jr	3,29%			5.000
	Totaal		53.000			17.767	3.033	34.733

Kortlopende schulden (nog voor minder dan 1 jaar) - Detailoverzicht leningen

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2023	Aflossing in 2024	Restschuld 31 december 2024
			x €1000			x €1000	x €1000	x €1000
615.892	BNG	16-jan-24	5.000	6 maanden	4,00%	0	5.000	0

11.2.4 Renterisiconorm

De Wet Fido begrenst via de renterisiconorm het deel van de totale langlopende schuld dat in een gegeven jaar een renterisico mag hebben. De renterisiconorm bepaalt dat het bedrag van de langlopende schuld dat binnen een gegeven jaar verplicht moet worden afgelost, of waarvan de rente moet worden herzien, maximaal 20% van het begrotingstotaal mag bedragen. Het doel van deze norm is dat de portefeuille van langlopende leningen zodanig over de jaren verdeeld is, dat het renterisico dat voortkomt uit herfinanciering en renteherzieningen gelijkmatig wordt gespreid. In onderstaande tabel zijn de gegevens met betrekking tot de renterisiconorm opgenomen.

Bedragen x € 1.000

Renterisiconorm	2024	2025	2026	2027	2028	2029
A. Renteherzieningen						
B. Aflossingen	3.033	2.700	15.400	8.733	9.733	9.733
C. Renterisico [A + B]	3.033	2.700	15.400	8.733	9.733	9.733
D. Begrotingstotaal	123.786	129.436	134.530	133.013	133.120	132.271
E. Renterisiconorm [D * 20%]	24.757	25.887	26.906	26.603	26.624	26.454
Ruimte (+) / overschrijding (-) [E - C]	21.724	23.187	11.506	17.870	16.891	16.721

Het renterisico van de Veiligheidsregio ligt in de jaren 2025 t/m 2029 grofweg tussen € 3 mln. en € 15 mln. Dit risico ligt alle jaren binnen de renterisiconorm, die zich in die periode bevindt op afgerond € 26 mln.

11.2.5 Kasgeldlimiet

De Wet Fido begrenst middels de kasgeldlimiet de maximale kortlopende schuld. Deze limiet bepaalt dat de kortlopende schuld maximaal 8,2% van het begrotingstotaal mag zijn. De eindstand van het betreffende boekjaar wordt getoetst aan het bedrag van de kasgeldlimiet. In onderstaande tabel zijn de betreffende gegevens opgenomen.



Bedragen x € 1.000

Kasgeldlimiet	2024	2025	2026	2027	2028	2029
A. Begrotingstotaal	123.786	129.436	134.530	133.013	133.120	132.271
B. Kasgeldlimiet (A * 8,2%)	10.150	10.614	11.031	10.907	10.916	10.846
C. Netto kortlopende schuld	4.882	4.882	4.882	4.882	4.882	4.882
Ruimte (+) / overschrijding (-) (B - C)	5.269	5.732	6.150	6.025	6.034	5.964

11.3 Onderhoud kapitaalgoederen

In het Strategisch vastgoedplan 2020-2030 VrAA (vastgesteld door het bestuur in december 2024) is een overzicht gegeven van de vastgoedlocaties in de regio, met ambities voor de toekomst en een overzicht van de diverse financiële aspecten. Kazerne Aalsmeer komt in 2026 met de oplevering van de nieuwbouw in eigendom van de VrAA. Als gevolg daarvan zal in de toekomst de maatwerkbijdrage van de gemeente nog worden aangepast.

Het onderhoud van gebouwen wordt uitgevoerd op basis van een meerjarenplanning. De kosten worden geëgaliseerd via de daarvoor gevormde voorziening(en). Jaarlijks vindt bijstelling van de meerjarenplanning plaats door een nieuwe opname en inventarisatie van de stand van zaken.

Het onderhoud van de voertuigen en overig materieel (waaronder de blusboot) vindt plaats op basis van een planning die is eveneens vastgelegd in een geautomatiseerd systeem. De kosten hiervan lopen echter niet via een voorziening.

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de geplande investeringen in de komende vijf jaar.

bedragen x € 1.000

Investerings	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
1 Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties	8.657	30.578	150	2.650	150
2 Inventaris gebouwen	433	1.755	-	-	-
3 Vervoer	17.007	12.515	6.904	2.343	1.018
4 Overig	2.830	1.115	2.081	1.460	2.726
Totaal	28.927	45.963	9.135	6.453	3.894

In 2026 zijn de investeringen voor een totaal bedrag van € 46 miljoen begroot.

Toelichting:

1. Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties: de oplevering van de nieuwbouw kazernes Pieter, Zebra, Victor, Aalsmeer en het opleidingscentrum Bocas;
2. Inventaris gebouwen: de inventaris van de kazernes Pieter, Zebra en Victor;
3. Vervoer: de vervanging van zestien tankautosputten en de aanschaf van het nieuw watertransportsysteem die in 2025 gepland stonden zijn doorgeschoven naar 2026;
4. Overig: onder deze categorie vallen de stelposten voor de vervanging van het kantoorapparatuur, de persoonlijke beschermingsmiddelen en de stelposten brandweerspecifieke kosten en overige materiële investeringen.

11.4 Verbonden partijen

Een verbonden partij is volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de Veiligheidsregio zowel een bestuurlijk



als een financieel belang heeft. Onder een financieel belang wordt verstaan een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is indien de verbonden partij failliet gaat (het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt). Onder een bestuurlijk belang wordt verstaan zeggenschap, via vertegenwoordiging in het bestuur of via stemrecht. Dit houdt concreet in dat er sprake is van een bestuurlijk belang als een bestuurslid of ambtenaar van de veiligheidsregio namens de veiligheidsregio in het bestuur van de verbonden partij plaatsneemt of namens de veiligheidsregio stemt. Dit houdt in dat organisaties waar bijvoorbeeld enkel sprake is van een financieel belang niet worden gezien als een verbonden partij. Bij verbonden partijen gaat het om privaatrechtelijke, publiekrechtelijke organisaties en publiek-private samenwerkingen (PPS).

VrAA kent vier verbonden partijen:

- A. Gemeenschappelijke regelingen
 - Geen
- B. Vennootschappen en coöperaties
 - Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA)
- C. Stichtingen en verenigingen
 - Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
 - Werkgeversvereniging WVSV.
- D. Overige verbonden partijen
 - Geen

GBA: Het belang van de samenwerking met de GBA is het in stand houden van een gemeenschappelijke brandweervoorziening in het westelijk havengebied, waarmee incidenten beter voorkomen en sneller bestreden kunnen worden.

Stichtingen en verenigingen: Het belang dat VrAA, net als alle veiligheidsregio's, heeft in bovengenoemde stichtingen en verenigingen, is ondersteuning bij o.a. risicobeheer, ongevallenverzekeringen, het afhandelen en financieren van ongevallenschade en het maken van afspraken over collectieve arbeidsvoorwaarden. VrAA levert ieder jaar een bijdrage aan deze stichtingen en verenigingen.

11.5 Paragraaf Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) heeft op 1 mei 2022 de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervangen. Het doel van de Woo is een meer transparante en actief openbaar makende overheid. Veel meer dan de Wet openbaarheid van bestuur, verplicht de Woo tot het actief, uit eigen beweging, openbaar maken van documenten. Daarnaast is er de verplichting tot het op orde brengen van de informatiehuishouding van het bestuursorgaan. Een van de verplichtingen die uit de Woo volgt, is dat bestuursorganen in de jaarlijkse begroting aandacht besteden aan de beleidsvoornemens inzake de uitvoering van deze wet en in de jaarlijkse verantwoording verslag doen van de uitvoering ervan, mede in relatie tot de beleidsvoornemens. Bestuursorganen gaan in de openbaarheidsparagraaf in op de beleidsvoornemens (c.q. behaalde resultaten) met betrekking tot de actieve en passieve openbaarmaking en de verbetering van de informatiehuishouding.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

De VrAA heeft reeds in 2022 een interne functionaris aangewezen als Woo-contactpersoon, deze functionaris fungeert als eerste aanspreekpunt voor de behandeling van Woo-verzoeken. Daarnaast



is de interne capaciteit voor de behandeling van Woo-verzoeken in 2024 structureel uitgebreid om de tijdige en behoorlijke afhandeling van dergelijke verzoeken te waarborgen. De VrAA heeft in 2024 zeven verzoeken om informatie op grond van de Woo ontvangen. Er loopt nog een bezwaarprocedure ten aanzien van een Woo-besluit op een van deze verzoeken. Daarnaast hebben gemeenten die deelnemen aan onze gemeenschappelijke regeling en andere bestuursorganen de VrAA aangeschreven met zogeheten zienswijze verzoeken. Wanneer het verzoek (in behandeling bij een ander bestuursorgaan) betrekking had op informatie afkomstig van de VrAA (bijvoorbeeld een advies over een bouwvergunning), dan wordt deze informatie voorgelegd aan de VrAA voor zienswijze. De VrAA kan dan aangeven of er bezwaar is tegen de openbaarmaking van (onderdelen van) deze informatie. In 2024 heeft de VrAA gereageerd op meerdere zienswijze verzoeken, waarbij de meeste zienswijzen hebben geleid tot een 'geen bezwaar tegen openbaarmaking'.

Actieve openbaarmaking

De VrAA ziet de afgelopen jaren een toename in de vraag naar informatie. Het behandelen van formele verzoeken om informatie kost de VrAA veel tijd. Het is dan ook van belang dat de VrAA het ontsluiten van informatie goed weet vorm te geven. Daarom is de website van de VrAA vorig jaar verder aangevuld met verschillende beleidsdocumenten, regelingen en vergaderstukken. Ook hebben wij een aparte pagina voor de Woo ingesteld met duidelijke informatie over de indiening en afhandeling van een Woo-verzoek. De VrAA publiceert alle afgehandelde Woo-verzoeken op een daarvoor ingerichte pagina op de website. De VrAA is in 2024 ook opgenomen in de Woo-index. Dit is de locatie waar de contactgegevens van de VrAA en de vindplaatsen op de website van de VrAA met informatie over de Woo staan geregistreerd.



12. Financiële begroting VrAA

12.1 Overzicht van baten en lasten en meerjarenbegroting VrAA

bedragen x € 1.000

VrAA	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
<i>prijsspeil</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>
Baten						
Uitgeleend personeel	777	664	465	465	465	465
Huren	352	519	531	531	531	531
Overige goederen en diensten	3.657	2.654	2.692	2.692	2.692	2.692
Inkomensoverdrachten - Rijk	13.554	14.485	15.580	15.580	15.580	15.580
Inkomensoverdrachten - Gemeenten	104.815	107.153	113.154	112.549	112.549	112.549
Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250
Rente	418	-	-	-	-	-
Totale baten	124.823	126.725	133.672	133.067	133.067	133.067
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	82.718	86.636	91.943	90.783	91.184	91.561
Vennootschapsbelasting	-	30	30	30	30	30
Duurzame goederen	304	154	52	52	52	52
Ingeleend personeel	5.846	4.533	3.496	3.240	3.240	3.140
Overige goederen en diensten	27.835	28.891	29.587	29.486	29.191	29.065
Rente	752	984	1.899	2.401	2.375	2.292
Mutatie egalisatievoorziening	2.323	1.936	1.220	3.806	4.231	4.390
Afschrijvingen	6.244	6.272	8.743	10.827	11.279	11.521
Overige verrekeningen	-	-	-	-	-	-
Totale lasten	126.022	129.436	134.530	133.013	133.120	133.271
Saldo van baten en lasten	1.199-	2.711-	858-	54	53-	204-
Reserves						
Onttrekkingen	1.476	2.925	1.072	588	267	418
Dotaties	1.734	214	214	642	214	214
Mutaties in reserves	258-	2.711	858	54-	53	204
Resultaat	1.457-	-	-	-	-	-

In de programma's en paragrafen zijn op de functie van de VrAA gerichte redenen voor mutaties toegelicht. Bovenstaande begroting betreft een categorale (op basis van kostensoorten) weergegeven meerjarenbegroting. Hieronder volgt een toelichting op de belangrijkste mutaties per categorie:

- Baten in overige goederen en diensten dalen doordat minder baten vanuit het opleidingscentrum Bocas verwacht worden;
- De mutaties van de gemeentelijke bijdragen zijn voor wat betreft de begrotingswijziging 2025 in een separaat document "Begrotingswijzigingen 2025" toegelicht. De mutaties na 2025 zijn toegelicht in het hoofdstuk algemene dekkingsmiddelen;
- Salarissen en sociale lasten stijgen in de gewijzigde begroting voornamelijk door indexering. Daarnaast wordt extra personeel (blikkies) ingezet in verband met de extra gelden uit het no-regretpakket, de stijging in de BdUR en toevoeging taken Bevolkingszorg.



- Een daling op ingeleend personeel wordt begroot waardoor om nog een extra reden naast de hiervoor genoemde redenen de kosten van personeel in loondienst stijgt.
- De kapitaalslasten (rente en afschrijvingen) zullen de komende jaren aanzienlijk stijgen door de geplande investeringen in vastgoed en materieel. Ook zullen de onttrekkingen uit de egalisatievoorziening kapitaallasten toenemen in de periode tot en met 2029.
- Dotaties en onttrekkingen aan reserves worden separaat in dit document toegelicht.

12.2 Specificatie van grotere posten

Overige goederen (baten)

bedragen x € 1.000

Overige goederen en diensten (baten)	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
BHV extern BOCAS	519	530	530	530	530
Buitengewone baten	432	442	442	442	442
Extern gefinancierde activ.	170	153	153	153	153
Externe overige opbr. BOCAS	451	461	461	461	461
Oefenen externen	125	128	128	128	128
Opbrengst advisering	576	589	589	589	589
Opbrengst overige dienstverlening	205	209	209	209	209
Opbrengsten verhuur gebouwen & personeel	116	119	119	119	119
Uitkering verzekering materieel / gebouwen	10	10	10	10	10
Vergoeding verzekering personeel	50	51	51	51	51
Totaal	2.654	2.692	2.692	2.692	2.692

Het overgrote deel van de opbrengsten betreffen activiteiten door BOCAS voor externen. Overige dienstverlening bestaat vooral uit detacheringen, waarvoor opbrengsten worden ontvangen. De uitkering van verzekeringen betreft materieel en gebouwen.



Overige goederen en diensten (lasten)

bedragen x € 1.000

Overige goederen en diensten (lasten)	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Automatisering en telecommunicatie	3.102	3.114	3.114	3.114	3.114
Brandweerspecifieke kosten	785	801	801	801	801
Diverse lasten	94	147	147	47	47
Gebouwgerelateerde kosten	6.211	6.382	6.382	6.382	6.382
Kantoorgerelateerde kosten	273	279	279	279	279
Kosten opleidingscentrum	849	867	867	867	867
Oefenen extern	223	198	198	198	198
Opleidingskosten extern	3.369	3.602	3.601	3.418	3.418
Overige materiële kosten	6.251	7.117	7.117	7.117	7.117
Personeelsgerelateerde kosten	5.769	5.073	4.973	4.961	4.835
Voertuig gerelateerde kosten	1.954	1.997	1.997	1.997	1.997
Voorraadgerelateerde kosten	10	11	11	11	11
Totaal	28.891	29.587	29.486	29.191	29.065

Gebouw gerelateerde kosten betreft bijvoorbeeld huur en energie, maar ook de dotatie aan de voorziening groot onderhoud. De post betreft verder o.a. de bijdrage aan de GHOR, de GBA en het NIPV, juridische kosten, accountantskosten en de bijdrage aan het expertisebureau en het waarborgfonds.

12.3 Structureel begrotingssaldo meerjarenbegroting VraA

In de notitie structurele en incidentele baten en lasten (d.d. 19 december 2024) adviseert de commissie BBV het structurele begrotingssaldo te presenteren. Hiermee wordt inzicht gegeven of de begroting en meerjarenraming structureel in evenwicht zijn. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo. Incidentele lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo positief en incidentele baten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo negatief.

bedragen x € 1.000

Structureel begrotingssaldo	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Saldo van baten en lasten (+ is batig)	-1.199	-2.711	-858	54	-53	-204
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves (saldo)	-258	2.711	858	-54	53	204
Begrotingssaldo na bestemming (+ is batig)	-1.457	0	0	0	0	0
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	0	0	0	0	0	0
Structureel begrotingssaldo	-1.457	0	0	0	0	0

De belangrijkste incidentele baten in de *gewijzigde begroting 2025* zijn als volgt:

- Een eenmalige bijdrage van de gemeente Amsterdam van € 0,8 miljoen voor duurzame inzetbaarheid;
- Een eenmalige bijdrage van gemeente Ouder-Amstel van € 0,1 miljoen voor eigenaarslasten van kazerne Duivendrecht.



Voor de incidentele baten onder punt 1 en 2 zijn overeenkomstige incidentele lasten opgenomen in de begroting.

In de *begroting voor 2026* is een incidentele baat opgenomen voor een eenmalige bijdrage van € 0,18 miljoen voor de verkenning van Strandeiland. Dit bedrag is verwerkt als incidenteel last onder de post ingeleend personeel.

12.4 Geprognosticeerde balans Vraa en financiële kengetallen

12.4.1 Algemeen

De begroting is opgesteld met inachtneming van het “Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten” en de financiële verordening Vraa met de bijbehorende nota’s.

12.4.2 Waardering

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijvingen vinden bij de meeste activa lineair plaats en zijn afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond wordt niet afgeschreven.

De investeringen die nog niet opgeleverd zijn in het lopende jaar, worden per ultimo boekjaar als onderhanden werk (activa in uitvoering) in de jaarrekening verantwoord.

- De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van een voorziening voor het risico van oninbaarheid.
- Liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.
- Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserves, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten.
- Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de voorzienbare verplichting, het verlies en/of risico’s, voor zover de omvang hiervan redelijkerwijs is in te schatten. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.
- De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

In de overzichten is de geprognosticeerde meerjarenbalans opgenomen. Hiervoor zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De materiele vaste activa zijn berekend op basis van de afschrijvingen en meerjaren investeringsbegroting;
- De voorraden zijn berekend op basis van het gemiddelde van de afgelopen jaren;
- De vorderingen zijn berekend op basis van het gemiddelde van de afgelopen jaren;
- Het restant van de benodigde middelen wordt gefinancierd middels een leningenportefeuille bij de BNG;
- De ontwikkeling van de algemene reserve, de bestemmingsreserve en de voorzieningen is gebaseerd op de meerjarenramingen;
- De overlopende activa en passiva zijn berekend op basis van het gemiddelde van de afgelopen jaren;
- Het banksaldo is de resultante van alle overige mutaties.



12.4.3 Verloopstaten vaste activa, reserves en voorzieningen

Voor het opstellen van de geprognosticeerde balans worden de volgende verloopstaten gehanteerd:

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat Vaste Activa	Gewijzigde begroting 2025	begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Boekwaarde vaste activa start jaar	79.049	101.704	138.924	137.232	132.406
Investerings	28.927	45.963	9.135	6.453	3.894
Desinvesteringen	-	-	-	-	-
Afschrijvingen	6.272	8.743	10.827	11.279	11.521
Boekwaarde vaste activa einde jaar	101.704	138.924	137.232	132.406	124.779

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat algemene reserve	Gewijzigde begroting 2025	begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Algemene reserve start jaar	8.637	8.637	8.637	8.637	8.637
Resultaat lopend boekjaar					
Algemene reserve einde jaar	8.637	8.637	8.637	8.637	8.637

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat bestemmingsreserves	Gewijzigde begroting 2025	begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Bestemmingsreserves start jaar	12.069	9.358	8.500	8.554	8.501
Onttrekkingen	2.925	1.072	588	267	418
Dotaties	214	214	642	214	214
Bestemmingsreserves einde jaar	9.358	8.500	8.554	8.501	8.297

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat voorzieningen	Gewijzigde begroting 2025	begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Voorzieningen start jaar	30.965	33.895	33.223	30.297	26.362
Onttrekkingen	744	2.468	4.767	5.819	5.044
Dotaties	3.674	1.796	1.841	1.884	1.929
Voorzieningen einde jaar	33.895	33.223	30.297	26.362	23.248



12.4.4 Geprognosticeerde balans

Vervolgens ontstaat op basis van bovenstaande verloopstaten de volgende meerjarige balans:

Bedragen x € 1.000

Geprognosticeerde balans	Ultimo 2024	Ultimo 2025	Ultimo 2026	Ultimo 2027	Ultimo 2028	Ultimo 2029
ACTIVA						
Vaste activa	79.049	101.704	138.924	137.232	132.406	124.779
Vorraden	10.560	751	751	751	751	751
Uitzettingen	8.571	6.186	6.186	6.186	6.186	6.186
Liquide middelen	61	61	61	61	61	61
Overlopende activa	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667
Totaal activa	99.908	110.369	147.589	145.897	141.071	133.444
PASSIVA						
Algemene reserve	10.094	8.637	8.637	8.637	8.637	8.637
Resultaat boekjaar	-1.457					
Bestemmingsreserves	12.069	9.358	8.500	8.554	8.501	8.297
Voorzieningen	30.965	33.895	33.223	30.297	26.362	23.248
Langlopende schulden	34.733	44.976	83.725	84.905	84.067	79.759
Kortlopende schulden	4.942	4.942	4.942	4.942	4.942	4.942
Overlopende passiva	8.561	8.561	8.561	8.561	8.561	8.561
Totaal passiva	99.908	110.369	147.589	145.897	141.071	133.444

12.4.5 Financiële kengetallen

Voor veiligheidsregio's zijn de volgende kengetallen relevant:

- netto schuldquote;
- netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen;
- solvabiliteitsratio;
- structurele exploitatieruimte;
- EMU-saldo.

Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

De twee kengetallen 'netto schuldquote' en de 'netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen' zijn voor VrAA identiek aangezien zij geen leningen aan derden verstrekt. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de Veiligheidsregio ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie (Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden, jaargang 2015, 206).

De netto schuldquote (en ook de netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen) van de Veiligheidsregio voor de rekening 2024, gewijzigde begroting 2025 zijn respectievelijk 30,4% en 39,9%.

In de VNG-uitgave 'Houdbare Gemeentefinanciën' (2013) is aangegeven dat wanneer een schuld lager is dan het begrotingstotaal (de quote is <100%), dit als voldoende kan worden bestempeld en boven de 130% als onvoldoende. De percentages van de Veiligheidsregio liggen ruim binnen de normen van de VNG.



Bedragen x € 1.000

Omschrijving kengetal	Rekening 2024	Gewijzigd 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Ratio netto schuldquote $(A+B+C-D1-E-F-G)/H*100\%$	30,4%	39,9%	66,8%	68,0%	67,4%	64,1%
Ratio netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen $(A+B+C-D2-E-F-G)/H*100\%$	30,4%	39,9%	66,8%	68,0%	67,4%	64,1%
A. Een raming van het totaal van de vaste schulden.	34.733	44.976	83.725	84.905	84.067	79.759
B. Een raming van het totaal van de netto vlottende schulden.	4.942	4.942	4.942	4.942	4.942	4.942
C. Een raming van het totaal van de overlopende passiva.	8.561	8.561	8.561	8.561	8.561	8.561
D1. Het totaal saldo van de financiële vaste activa, genoemd in artikel 36, onderdelen d,e en f, van het BBV provincies en gemeenten.						
D2. Het totaal saldo van de financiële vaste activa, genoemd 36, onderdelen b,c,d,e en f, van het BBV provincies en gemeenten.						
E. Een raming van het totaal van de uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar.	8.571	6.186	6.186	6.186	6.186	6.186
F. Een raming van het totaal van alle liquide middelen.	61	61	61	61	61	61
G. Een raming van het totaal van de overlopende activa.	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667	1.667
H. Het geraamde totaal saldo van de baten, exclusief de mutaties reserves.	124.823	126.725	133.672	133.067	133.067	133.067

Solvabiliteitsratio

Voor de rekening 2024 en de gewijzigde begroting 2025 bedragen de solvabiliteitsratio's respectievelijk 20,7% en 16,3%. Vanaf de begroting 2026 daalt de solvabiliteitsratio verder, variërend tussen 11,6% en 12,7%.

Volgens de VNG wordt een solvabiliteit onder de 20% als onvoldoende beschouwd voor gemeenten. Voor een gemeenschappelijke regeling bestaat echter geen specifieke norm, aangezien deze gedekt wordt door de deelnemende gemeenten.

De daling van de solvabiliteit in de komende jaren is het resultaat van het aanwenden van de bestemmingsreserves als onderdeel van het totaal eigen vermogen. Tegelijkertijd worden langlopende leningen aangetrokken voor de financiering van de geplande investeringen volgens het meerjarig investeringsplan (MIB). Zoals eerder toegelicht in de paragrafen 11.2.4 en 11.2.5, blijven zowel de renterisiconorm als de kasgeldlimiet ruim binnen de vastgestelde normen. Derhalve verwachten wij geen directe gevolgen van de verslechtering van de geprognosticeerde solvabiliteitsratio.

Bedragen x € 1.000

Omschrijving kengetal	Rekening 2024	Gewijzigd 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Solvabiliteitsratio $A/B*100\%$	20,7%	16,3%	11,6%	11,8%	12,1%	12,7%
A. Een raming van het totale eigen vermogen.	20.706	17.995	17.137	17.191	17.138	16.934
B. Een raming van het totaal van de passiva.	99.908	110.369	147.589	145.897	141.071	133.444

De structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door de optelsom van het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves te delen door de totale baten, uitgedrukt in een percentage. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken (Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden, jaargang 2015, 206).

De ratio's structurele exploitatieruimte van de Veiligheidsregio voor de rekening 2024 en gewijzigde begroting 2025 zijn -1,5% en -1,4%. Dit betekent dat de structurele baten in 2025 en verder niet altijd toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.



Duidelijk is dat extra (incidentele) baten noodzakelijk zijn om de ambities te kunnen realiseren en tegelijkertijd de bezetting op peil te houden gezien het hoge ziekteverzuim en diverse openstaande vacatures. Het is nodig om extra uitrukpersoneel te werven en op te leiden. Vanaf 2029 is het percentage wel toereikend.

Bedragen x € 1.000

Omschrijving kengetal	Rekening 2024	Gewijzigd 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Ratio structurele exploitatieruimte $((B-A)+(D-C))/E*100\%$	-1,5%	-1,4%	-0,5%	-0,3%	-0,1%	0,0%
A. Structurele lasten = het totaal van de geraamde lasten minus het geraamde totaal van de incidentele lasten per programma.	124.322	128.536	134.350	133.013	133.120	133.271
B. Structurele baten = het geraamde totaal van de baten minus het geraamde totaal van de incidentele baten per programma	123.123	125.825	133.492	133.067	133.067	133.067
C. Het beoogde totaal van de structurele toevoegingen aan de reserves voor het overzicht.	1.734	214	214	642	214	214
D. Het totaal van de structurele onttrekkingen aan de reserves voor het overzicht.	1.028	1.182	383	125	167	418
E. Het geraamde totaal van de baten, exclusief de mutaties reserves.	124.823	126.725	133.672	133.067	133.067	133.067

EMU-saldo

De ontwikkeling van het EMU-saldo voor het begrotingsjaar 2026 en de daaropvolgende jaren is hieronder weergegeven:

Bedragen x € 1.000

EMU-Saldo	Rekening 2024	Gewijzigd 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
EMU-Saldo $(A+B+C-D+E+F-G+H-I-J-K)$	7.817	-21.692	-36.282	3.587	6.657	9.352
A. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves.	-1.199	-2.711	-858	54	-53	-204
B. Afschrijvingen ten laste van de exploitatie.	6.244	6.272	8.743	10.827	11.279	11.521
C. Bruto dotaties aan de post voorzieningen ten laste van de exploitatie minus de vrijval van de voorzieningen ten bate van de exploitatie.	6.218	3.674	1.796	1.841	1.884	1.929
D. Investerings in (im)materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd.	3.446	28.927	45.963	9.135	6.453	3.894
E. Baten uit bijdragen van andere overheden, de Europese Unie en overigen, die niet op de exploitatie zijn verantwoord en niet al in mindering zijn gebracht bij post D.	-	-	-	-	-	-
F. Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa (tegen verkoopprijs), voor zover niet op exploitatie verantwoord.	-	-	-	-	-	-
G. Aankoop van grond en de uitgaven aan bouw-, woonrijp maken e.d. (alleen transacties met derden die niet op de exploitatie staan)	-	-	-	-	-	-
H. Baten bouwgrondexploitatie: Baten voorzover transacties niet op exploitatie verantwoord.	-	-	-	-	-	-
I. Lasten op balanspost Voorzieningen voorzover deze transacties met derden betreffen.	-	-	-	-	-	-
J. Lasten ivm transacties met derden, die niet via de onder post A genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen en dergelijke) worden gebracht en die nog niet vallen onder één van bovenstaande posten.	-	-	-	-	-	-
K. Verwachte boekwinst op exploitatie van verkoop van effecten.	-	-	-	-	-	-



12.5 Toelichting mutaties reserves

12.5.1 Onttrekkingen aan de reserves

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen VrAA	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Algemene reserve					
Bestemmingsreserve WW	125	125	125	125	125
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam					
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	1.057	258		42	293
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	200	124			
Bestemmingsreserve Informatiebesturing	620	1			
Bestemmingsreserve Mobiliteit					
Bestemmingsreserve Innovatie	739	380	280	100	
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen	184	184	183		
Totaal	2.925	1.072	588	267	418

12.5.2 Dotaties aan de reserves

bedragen x € 1.000

Dotaties VrAA	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Raming 2027	Raming 2028	Raming 2029
Algemene reserve					
Bestemmingsreserve WW					
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam					
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam			428		
Bestemmingsreserve Strategisch HRM					
Bestemmingsreserve Informatiesturing					
Bestemmingsreserve Mobiliteit					
Bestemmingsreserve Innovatie	214	214	214	214	214
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen					
Totaal	214	214	642	214	214



12.5.3 Stand van de reserves

bedragen x € 1.000

Stand reserves VrAA	Stand rekening 2024	Stand gewijzigd 2025	Stand begroting 2026	Stand begroting 2027	Stand begroting 2028	Stand begroting 2029
Algemene reserve	10.094	8.637	8.637	8.637	8.637	8.637
Resultaat lopend boekjaar	-1.457					
Bestemmingsreserve WW	929	804	679	554	429	304
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam	5.651	5.651	5.651	5.651	5.651	5.651
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	3.081	2.024	1.766	2.194	2.152	1.859
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	324	124				
Bestemmingsreserve Informatiesturing	621	1				
Bestemmingsreserve Mobiliteit	48	48	48	48	48	48
Bestemmingsreserve Innovatie	863	338	172	106	220	434
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen	551	367	183			
Totaal	20.706	17.995	17.137	17.191	17.137	16.934

Bovenstaande tabel is de stand van de reserves na onttrekkingen en dotaties.

Bestemmingsreserve WW

De reserve heeft een incidenteel karakter en is bedoeld om de kosten voor WW-uitkeringen te dekken, die volledig ten laste komen van de VrAA. De reserve dient om de uitgaven over meerdere jaren te egaliseren.

Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam

De reserve heeft een incidenteel karakter en fungeert als buffer voor eigenaarsrisico's en als dekking voor toekomstige tekorten op de kapitaalslasten. Op middellange termijn wordt een tekort op de kapitaallasten verwacht, zie hiervoor ook verloopstaat voorzieningen opgenomen onder 12.4.3.

In de jaren tot en met 2029 worden geen dotaties of onttrekkingen verwacht.

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

De reserve heeft een structureel karakter en dient om fluctuaties in de werkelijke, begrote of geraamde uitgaven van de FLO-regeling te egaliseren. Elk jaar wordt het verschil tussen de baten, in de vorm van de maatwerkbijdrage, en de lasten toegevoegd aan of onttrokken van de reserve.

Zoals zichtbaar is, wordt verwacht dat er in de jaren 2025 tot en met 2029 aanzienlijk uit de reserve zal worden onttrokken.

Bestemmingsreserve Strategisch HRM

De bestemmingsreserve heeft een incidenteel karakter wat betreft de stortingen en onttrekkingen. De doelstelling van de reserve is het bevorderen van een moderne, gezonde en lerende organisatieontwikkeling, met aandacht voor diversiteit, integriteit, lerend vermogen en samenwerking, zowel intern als extern. Naar verwachting zal de reserve eind 2025 uitgeput zijn.

Bestemmingsreserve Informatiesturing



De doelstelling van de reserve is het ontwikkelen en inrichten van een systeem dat een robuuste basis vormt voor de transitie naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie. De reserve loopt tot eind 2025 en het voorstel is om deze samen te voegen met de bestemmingsreserve innovatie.

Bestemmingsreserve Mobiliteit

De bestemmingsreserve heeft een egalisatiefunctie en is gericht op het bevorderen van mobiliteit binnen de VrAA. Het doel van de reserve is bij te dragen aan het realiseren van de doelstellingen op het gebied van diversiteit, instroom en uitstroom.

Bestemmingsreserve Innovatie

De doelstelling van de reserve is om bij te dragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken. De reserve loopt tot eind 2025, met het voorstel is om deze samen te voegen met de bestemmingsreserve informatiesturing en vervolgens te verlengen.

Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen

De bestemmingsreserve heeft een incidenteel karakter en is bedoeld als stimulans om de opleidings- en oefenachterstand uit de coronaperiode in te halen. De reserve voor opleiden en oefenen zal eind 2026 volledig zijn uitgeput.



12.6 Tarieventabel BAA

Tarieven Brandweer Amsterdam-Amstelland

Nr.	Omschrijving	Tarief 2024 (€)	Tarief 2025 (€)	Eenheid
1	<i>Inzet operationeel personeel en materieel voor dienstverlening buiten de wettelijke taak</i>			
	Inzet operationeel personeel (6 personen)	260,58	274,62	per uur
	Inzet tankautospuit	139,21	142,83	per uur
	Inzet autoladder	320,7	329,04	per uur
1.1	Afhijzen van patiënten	720,49	746,49	per inzet
	Inzet duikers (4 personen)	173,72	183,08	per uur
	Inzet duikwagen incl. boot	139,21	142,83	per uur
1.2	Verrichten van duikwerkzaamheden	312,93	325,91	per uur
1.3	Inzet operationeel personeel voor overige werkzaamheden	43,43	45,77	per uur
1.4	Inzet van materieel:			
	- Tankautospuit	139,21	142,83	per uur
	- Autoladder (ladderwagen)	320,7	329,04	per uur
	- Blusboot	608,87	624,7	per uur
2	Overige dienstverlening			
2.1	Inzet van adviseurs			
	- Inzet senior adviseur	126,42	133,24	per uur
	- Inzet medior adviseur	108,33	114,17	per uur
	- Inzet junior adviseur	90,29	95,16	per uur
2.2	Werkzaamheden (adembescherming)werkplaats			
	- Vullen cilinders adembescherming	8,11	8,55	per stuk
	- Controleren maskers adembescherming	10,95	11,54	per stuk
	- Overige werkzaamheden werkplaats	84,26	88,8	per uur
3	Bijzondere bepalingen bij alle voorgaande rubrieken			
3.1	De vermelde tarieven zijn exclusief omzetbelasting.			
3.2	Voor de berekening van de duur van de operationele inzet wordt uitgegaan van de tijd tussen vertrek en terugkomst van de eenheid op de kazerne, waarbij minimaal één uur in rekening wordt gebracht. Daarna wordt de inzet afgerond op 0,25 uur.			
3.3	De inzet van adviseurs wordt afgerond op 0,25 uur.			



12.7 Taakvelden

bedragen x € 1.000

Taakvelden	Gewijzigd begroting 2025			2026	2027	2028	2029
	lasten	baten	saldo	saldo	saldo	saldo	saldo
0 Bestuur en ondersteuning							
0.4 Overhead	23.339	632	22.707	24.415	24.414	24.314	24.315
0.9 Vennootschapsbelasting	30		30	30	30	30	30
0.10 Mutatie reserves	214	2.925	-2.711	-858	54	-53	-204
1 Veiligheid							
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	102.796	3.205	99.591	103.008	101.492	101.699	101.849
7 Volksgezondheid en Milieu							
7.1 Volksgezondheid	3.272		3.272	3.389	3.389	3.389	3.389
Totaal lasten en mutatie reserves	129.651	6.762	122.889	129.984	129.379	129.379	129.379
Dekkingsbronnen		122.889	122.889	129.984	129.379	129.379	129.379
0 Bestuur en ondersteuning							
0.11 Resultaat			0	0	0	0	0

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Verbeterpunten n.a.v. incident Buiten-IJ 2024
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	Carmen Westra
Behandelaar	Alex van Schaik

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. De verbeterpunten n.a.v. de evaluatie van het incident op het Buiten-IJ 2024 te bespreken.

Management samenvatting

Aanleiding en context

In juli 2024 heeft er een ongeval plaatsgevonden op het Buiten-IJ waarbij helaas een persoon is overleden. De crisisorganisatie heeft naar aanleiding hiervan een evaluatie opgesteld met daarbij een aantal verbeterpunten en is per januari 2025 toegetreden tot de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeer (SAMIJ regeling). In de afgelopen bestuursvergadering heeft de plv. voorzitter gevraagd om een terugkoppeling op deze verbeterpunten te bespreken in een volgend overleg.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Het afgelopen jaar zijn verschillende medewerkers bezig geweest om opvolging te geven aan de verbeterpunten. Hieronder volgt een terugkoppeling op de meeste relevante verbeterpunten:

- Er wordt op dit moment gewerkt aan de realisatie van een convenant met de Kustwacht. Oplevering wordt in de zomer van 2025 verwacht. De sector Crisisbeheersing draagt zorg voor het opstellen van het convenant.

- Met de Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij zijn gesprekken gaande over de beschikbaarheid van reddingsboten en een verkennend gesprek is gevoerd over een aanvullende ligplaats en bemanning in de toekomst (Veiligheidsbuurtcentrum IJburg/Strandeiland).
- De verbeterpunten zijn gedeeld met alle betrokkenen en besproken met de operationeel leidinggevend van de Brandweer.
- De rapportage van het incident Buiten-IJ en de SAMIJ regeling zijn gedeeld met de werkgroep SAIL 2025.
- Met de Gemeenschappelijke Meldkamer zijn afspraken gemaakt over de opvolging van de verbeterpunten;
 - o de SAMIJ regeling is besproken en in de opwerkperiode verwerkt voor de brandweercentralisten en de Calamiteiten Coördinatoren (CaCo's),
 - o bij een melding in het betreffende gebied wordt de medewerker attent gemaakt op de SAMIJ regeling d.m.v. een digitale pop-up met daarin te nemen acties,
 - o er zijn directe telefonische lijnen met de Kustwacht (locatiebepaling en informatie-uitwisseling), Operator Oranjesluis (spoed schutting), Operator RWS en deze zijn onder de aandacht gebracht bij de CaCo's.
- Er is een extra aanlandplaats in de nabijheid van IJburg gerealiseerd aan de Cas Oorthyskade (opstapplaats nooddiensten op boten).
- Met Politie en Handhaving zijn de afspraken herzien over operationele hulp die aangevraagd kan worden (helikopter en boten).
- Er zijn mono-, en multidisciplinaire oefeningen georganiseerd met het thema water.
- De Brandweer heeft budget gereserveerd voor de aanschaf van een nieuw vaartuig voorzien van duikplatform en sonarapparatuur.
- De procedure "VRAA groot water" is op een aantal punten geactualiseerd.
- Er zijn landelijke initiatieven (experimenten) op het gebied van onderwaterdrones ten behoeve van het lokaliseren van drenkelingen. De VRAA volgt deze ontwikkelingen en wacht de resultaten af.

Consequenties

Er zijn op dit moment geen bestuurlijke, financiële, personele, materiële en of juridische consequenties waarop aan het bestuur een besluit gevraagd wordt.

Communicatie

De uitkomsten van de verbeterpunten worden in de crisisorganisatie en aan de overige betrokkenen gecommuniceerd. Er is geregeld afstemming met de Waterfunctionaris Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeer (SAMIJ).

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing.

Besluitvormingstraject

Datum	Vergadering en uitkomsten
23 april 2025	Bestuursvergadering (terugkoppeling Bestuurlijke beleidsorgaan SAMIJ en verzoek verbeterpunten incident Buiten-IJ 2024 te bespreken in volgend overleg)

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

Geen



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt
Vergadering
Ingebracht door
Behandelaar

Ontwikkelonderzoek brandweezorg Strandeiland
7 juli 2025
Tijs van Lieshout, commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland
Partick Weterings

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de noodzaak tot uitbreiding van de brandweezorg op IJburg als gevolg van de grootstedelijke uitbreiding van Strandeiland.
2. In te stemmen met het initiatiefbesluit om een ontwikkelonderzoek te starten naar de toekomstige brandweezorg op Strandeiland.
3. In te stemmen met het gezamenlijk uitvoeren van dit ontwikkelonderzoek door de gemeente Amsterdam en de Veiligheidsregio.

Management samenvatting

Aanleiding en context

In de komende 25 jaar zal het aantal inwoners in de regio naar verwachting met circa 20% toenemen. Deze groei en verdichting hebben directe gevolgen voor de brandweezorg. Dit vraagt om een herijking van zowel de inrichting als de financiering van de brandweezorg in de regio.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De ambities binnen de regio, in combinatie met snelle bevolkingsgroei, zetten de huidige brandweezorg onder druk. Door veranderende stedelijke structuren sluit de te verwachten noodzakelijke toekomstige dekking niet altijd meer aan de huidige brandweezorg. Dit kan leiden tot langere opkomsttijden en verminderde paraatheid. In dichtbevolkte stedelijke gebieden zien we dat de risico's toenemen en veranderen ze van aard, met gevolgen voor het type incidenten en de inzet die nodig is.

Strandeiland is de eerste grootschalige gebiedsontwikkeling in de regio waarvan de impact op de brandweezorg aanzienlijk zal zijn. Op basis van de bestuurlijk vastgestelde

gebiedsgerichte opkomsttijden wordt tussen 2031 en 2034 de ondergrens van aanvaardbare brandweezorg bereikt als gevolg van de verwachte groei en ruimtelijke ontwikkelingen.

Om tijdig te anticiperen, is een ontwikkelonderzoek nodig dat de toekomstige brandweezorg op Strandeiland in beeld brengt. Dit onderzoek richt zich op:

- de gevolgen van de gebiedsontwikkeling voor de brandweezorg;
- mogelijke organisatievormen (beroeps, vrijwillig of een combinatie daarvan);
- de inrichting van de brandweezorg (bijvoorbeeld inzet van burgerhulpverleners en first responders, aangevuld met reguliere brandweezorg van buiten de wijk), inclusief het ontwikkelen en testen van nieuwe concepten;
- samenwerkingsmogelijkheden met partners zoals de Reddingsbrigade, KNRM en SAMIJ;
- en de financiering van de toekomstige brandweezorg.

Het onderzoek wordt uitgevoerd in lijn met het recent vastgestelde Dekkingsplan. De uitvoering en realisatie van het ontwikkelonderzoek vindt plaats onder gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente Amsterdam en de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Dit is passend, aangezien de opgave uitsluitend betrekking heeft op het grondgebied van Amsterdam.

Consequenties

Het onderzoek zal in 2026 inzicht geven in de maatregelen die nodig zijn om de brandweezorg in dit gebied te versterken en overschrijding van opkomsttijden te voorkomen. Dit kan leiden tot strategische keuzes met betrekking tot de vorm van brandweezorg en de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne of een veiligheidsbuurtcentrum op Strandeiland.

In de Kadernota 2026 en de ontwerpbegroting 2026-2029 is € 180.000 toegekend voor het ontwikkelonderzoek.

Communicatie

Na besluitvorming in het veiligheidsbestuur zal vorm worden gegeven aan de interne communicatie binnen de Veiligheidsregio.

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
-	

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

- -



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Imago-onderzoek Brandweer Amsterdam-Amstelland (2025)
Vergadering	07 juli 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Miralda Kuils

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

Te reflecteren op de belangrijkste bevindingen uit het imago-onderzoek en hoe deze worden benut voor de verdere positionering van de brandweer.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Brandweer Amsterdam-Amstelland is de afgelopen jaren veel besproken in de media. Daarom hebben we begin 2025 een imago-onderzoek laten uitvoeren onder inwoners van de regio, om inzicht te krijgen in hoe de organisatie wordt gezien en herkend. 575 inwoners uit de regio, tussen de 18 en 80 jaar, werkten mee aan het onderzoek.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De belangrijkste uitkomsten zijn opgenomen in de bijgevoegde sheets. Op basis daarvan gaan het MT en team Communicatie aan de slag om de communicatie, positionering en arbeidsmarktbenadering van de brandweer te versterken.

Consequenties

Geen consequenties, het bestuur wordt meegenomen in de belangrijkste bevindingen.

Communicatie

Niet van toepassing.

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
-------	---------------------------

-

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

- Imago en bekendheidsonderzoek Brandweer Amsterdam-Amstelland_Motivaction 2025



Imago en bekendheidsonderzoek Brandweer Amsterdam-Amstelland

M241216

Giovanni Giaquinto
Talia Cohen Rodrigues

14-2-2025

g.giaquinto@motivaction.nl
t.cohenrodrigues@motivaction.nl



Inhoud

Achtergrond	<u>3</u>
Managementsamenvatting	<u>4</u>
Methode en opzet	<u>7</u>
Leeswijzer voor de resultaten	<u>8</u>
Resultaten	
Beeld en imago	<u>9</u>
Contact en communicatie	<u>16</u>
Bekendheid taken	<u>21</u>
Bekendheid en verwachtingen maatschappelijke functie	<u>25</u>
Informatiebehoeften en -voorkeuren	<u>28</u>
Bijlagen	<u>31</u>

Achtergrond

In opdracht van Brandweer Amsterdam-Amstelland, heeft Motivaction International bv een imago en bekendheidsonderzoek uitgevoerd onder inwoners van de regio Amsterdam-Amstelland.

Brandweer Amsterdam-Amstelland (hierna Brandweer AA) is onderdeel van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Samen met de gemeenten, de politie en de geneeskundige hulpverleners bevordert en bewaakt Brandweer AA de veiligheid in de regio. Een korps van zo'n 1100 mensen dat effectief optreedt bij branden en ongelukken, maar ook bij het bestrijden van rampen en het beheersen van grootschalige crisissituaties.

Brandweer AA wil graag inzicht in het imago van de organisatie en de bekendheid met de taken die zij uitvoert. Enerzijds om zicht te krijgen op de huidige stand van zaken, onder andere in het kader van de media aandacht in de afgelopen jaren en de documentaire die over het korps is uitgezonden. Anderzijds dient het onderzoek als een O-meting, waarmee ontwikkelingen in het imago en de bekendheid over tijd kunnen worden gemonitord.

Het **doel** van het onderzoek is als volgt:

- *Cijfermatig inzicht krijgen in het imago van Brandweer Amsterdam-Amstelland onder inwoners van de regio;*
- *Cijfermatig inzicht krijgen in kennis, houding en gedragsintenties inzake thema's die spelen binnen de veiligheidsregio, onder inwoners van de regio.*

Hiervoor worden de volgende **onderzoeksvragen** beantwoord:

- Wat zijn de spontane en geholpen associaties met Brandweer AA?
- Hoe gunstig is het beeld dat inwoners van de regio van Brandweer AA hebben?
- Welke eigenschappen dicht men Brandweer AA toe? En in hoeverre hebben deze eigenschappen invloed op het imago van Brandweer AA?
- In hoeverre herkent men de kernwaarden van Brandweer AA? En in hoeverre vinden zij deze passend voor Brandweer AA?
- In hoeverre zijn inwoners van de regio bekend met de taken van de veiligheidsregio? En welke verwachtingen hebben zij daarin van de veiligheidsregio?

Managementsamenvatting (1/3)

Inwoners van de regio Amsterdam-Amstelland hebben een positief beeld van Brandweer AA. Zo vindt de meerderheid de kernwaarden (behulpzaam, daadkrachtig, deskundig) en andere positieve aspecten bij Brandweer AA passen. Wel zijn er wat kritische geluiden: een klein deel van de inwoners vindt Brandweer AA niet tolerant of inclusief. Deze negatieve aspecten lijken echter niet sterk geassocieerd te worden met Brandweer AA. De kritische geluiden doen geen afbreuk aan het positieve imago: voor slechts een enkeling leiden verhalen over de mogelijk problematische bedrijfscultuur tot een negatief beeld van Brandweer AA. Met name direct contact, zoals eigen ervaringen met Brandweer AA, hebben een positieve invloed op dit beeld.

Imago Brandweer AA grotendeels positief, vraagtekens bij diversiteit en inclusie van Brandweer AA

- Wanneer inwoners gevraagd worden naar het eerste waar zij aan denken bij Brandweer AA, noemen zij vooral feitelijke associaties zoals brand of vuur (21%), reddingswerkzaamheden of hulpverlening (13%) en brandbestrijding (12%). Daarnaast worden enkele positieve associaties genoemd.
- Driekwart (75%) van de inwoners is (zeer) positief over Brandweer AA. Ongeveer een op de zes (17%) is neutraal. Als reden voor hun neutrale beeld, noemen zij o.a. verhalen over de bedrijfscultuur, maar dat Brandweer AA tegelijkertijd goed werk doet. Een kleine minderheid (1,5%) is negatief.
- De meerderheid vindt kernwaarden behulpzaam (83%), daadkrachtig (77%) en deskundig (75%) bij Brandweer AA passen. Ook andere positieve aspecten worden aan Brandweer AA gekoppeld, zoals betrouwbaar (78%).
- Ook erkent de meerderheid het belang en de legitimiteit van Brandweer AA: 87% vindt dat Brandweer AA bijdraagt aan de veiligheid in de regio en 82% vindt Brandweer AA belangrijk voor het functioneren van de regio.
- Meningën verschillen over hoe verbindend, tolerant en inclusief Brandweer AA

is. Bijna de helft vindt Brandweer AA verbindend (50%) en tolerant (45%), een derde (34%) ziet de organisatie als inclusief. De rest van de inwoners zijn vooral neutraal, of geven het aan niet te weten.

- Een derde vindt Brandweer AA macho (33%) en een plek alleen voor mannen (31%) is. Mogelijk heeft een gebrek aan kennis hiermee te maken: een kwart (27%) geeft aan niet te weten of er bij Brandweer AA mensen met verschillende achtergronden werken. Of inwoners dit positieve of negatieve aspecten vinden, kunnen we niet uitsluiten.
- Inwoners associëren duurzaamheid nog weinig met Brandweer AA. Eén op de vier (42%) geeft aan niet te weten of Brandweer AA duurzame keuzes in haar werkzaamheden maakt.
- Jongeren* zijn minder uitgesproken positief over Brandweer AA. Ook beoordelen zij Brandweer AA (iets) minder positief op de kernwaarden (behulpzaam, daadkrachtig, deskundig) en de mate waarin de organisatie veilig werkt en betrouwbaar, serieus, benaderbaar en inclusief is. Ook vinden jongeren* (iets) minder vaak dat Brandweer AA bijdraagt aan de veiligheid van en belangrijk is voor het functioneren van hun regio, en er voor iedereen is.

**Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.*

Managementsamenvatting (2/3)

Directe eigen ervaringen hebben voor velen een positieve invloed op het beeld van Brandweer AA

- Eén op de vijf (20%) inwoners heeft weleens zelf contact of ervaring met Brandweer AA gehad. Hiervan zegt ongeveer de helft (47%) dat deze ervaring hun beeld positief heeft veranderd. Nog eens de helft (48%) zegt dat deze ervaring geen invloed heeft gehad op hun beeld.
- Een kwart (25%) kent iemand in hun omgeving die ervaring of contact met Brandweer AA heeft gehad. Voor ongeveer een derde (34%) heeft dit een positieve invloed gehad op hun beeld van Brandweer AA, en voor ruim de helft (56%) had dit geen invloed.
- Twee derde (65%) van de inwoners heeft Brandweer AA weleens op een minder directe manier gezien of er iets van gehoord, bijvoorbeeld door het zien van Brandweer AA in hun buurt of straat (40%), in berichten over Brandweer AA in de krant of op nieuwswebsites (19%), op sociale media (10%) of op televisie (10%). Inwoners geven zelf voornamelijk aan dat deze communicatie geen invloed heeft gehad op hun beeld van Brandweer AA.

Inwoners zijn overwegend bekend met de taken van Brandweer AA, al lijkt er onduidelijkheid te zijn over welke preventiegerichte taken Brandweer AA heeft

- Wanneer inwoners gevraagd worden om zelf taken van Brandweer AA te noemen, benoemen zij vooral brandbestrijding (56%). Andere taken, zoals het redden van mensen (17%) en dieren (14%) in gevaarlijke situaties of brandpreventie (13%), worden door een stuk minder inwoners genoemd.
- Bij het voorleggen van de taken van Brandweer AA, weet een meerderheid wel de juiste taken te kiezen. Vrijwel alle taken worden door minimaal zes op de tien inwoners gekozen, op een aantal na: Inwoners zijn minder goed op de hoogte dat reanimaties (52%), verkennen van gevaarlijke stoffen (42%), op- en buitensluitingen bij gevaar (33%) en ontsmetting van gevaarlijke stoffen (32%) ook taken van Brandweer AA zijn.
- Ook kiezen inwoners een aantal zaken die niet (direct) binnen het takenpakket van Brandweer AA vallen. Zo zeggen zes op de tien (61%) dat Brandweer AA potentieel brandgevaarlijke situaties controleert. Ook van het controleren van blusmiddelen (45%), het opruimen van bomen (44%), het controleren van looproutes in woningen (35%) en het controleren en ophangen van brandmelders (25%) lijkt onduidelijkheid te zijn of dit een taak van Brandweer AA is.

Managementsamenvatting (3/3)

Inwoners zijn bekend met maatschappelijke functie van Brandweer AA, zoals voorlichting geven en open dagen organiseren; zij vinden dat Brandweer AA dit nu voldoende doet

- De meerderheid van de inwoners weet dat Brandweer AA voorlichting geeft op scholen (78%) en open dagen bij de kazerne organiseert (72%). Ongeveer één op de tien (9%/11%) is hier zelf eens bij aanwezig geweest. Een kwart (24%) zegt interesse te hebben om eens deel te nemen aan een open dag.
- Ongeveer de helft (54%) weet dat Brandweer AA aanwezig is bij belangrijke gebeurtenissen en evenementen bij de gemeente. En een derde (31%) dat Brandweer AA deelneemt aan evenementen in de buurt.
- Op de vraag of Brandweer AA zich meer of minder actief moet bezighouden met het organiseren van en deelnemen aan dit soort evenementen en activiteiten, zegt het merendeel (58%) dat Brandweer AA dit nu voldoende doet. 15% vindt dat Brandweer AA zich hier actiever mee bezig moet houden, en 6% vindt dat zij dit minder actief of helemaal niet moet doen.

Inwoners zouden graag praktische tips en verhalen over brandweerwerk en het leven als brandweerprofessional willen zien, horen of lezen, met name via de website van Brandweer AA, een open dag of sociale media

- Na het voorleggen van verschillende onderwerpen over Brandweer AA, zegt driekwart (73%) van de inwoners over één of meer van deze onderwerpen meer te willen weten. Zij hebben vaakst behoefte aan praktische tips over brandveilig leven (38%), gevolgd door verhalen over het brandweerwerk (30%) en het dagelijks leven als brandweerprofessional (29%).
- Diegenen die meer zouden willen weten over één of meer onderwerpen, zijn verdeeld over de kanalen waar zij dit het liefst zouden willen zien, horen of lezen. Zij lijken een lichte voorkeur te hebben voor de website van Brandweer AA (20%), een open dag (19%) en sociale media (33% kiest één of meer sociale media profielen). Het voorkeurskanaal hangt ook af van de leeftijd: zo hebben jongeren* vaker voorkeur voor een TikTok profiel van Brandweer AA, en minder vaak voor de website.

**Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.*

Methode en opzet

Doelgroep, steekproef en representativiteit

Het onderzoek is online uitgevoerd onder het ISO-20252:2019-gecertificeerde panel van Motivaction: Stempunt en een partnerpanel.

Voor het onderzoek is een steekproef getrokken van inwoners van de gemeenten Amsterdam, Weesp, Ouder-Amstel, Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Uithoorn, van 18 t/m 80 jaar. 575 respondenten hebben de vragenlijst volledig ingevuld.

De steekproef is representatief voor leeftijd, geslacht en gemeente (Amsterdam vs. andere gemeentes). Representativiteit is verkregen door middel van weging. Als ijkbestand voor de weging is gebruikgemaakt van de Gouden Standaard van het CBS.

Dataverzameling en veldwerkperiode

Het onderzoek is uitgevoerd door middel van een online vragenlijst van 30 vragen. De vragenlijst is in samenwerking met Brandweer AA opgesteld. Het veldwerk is uitgevoerd van 8 t/m 16 januari 2025.



Methode

Kwantitatief onderzoek
Online vragenlijst



Werving

Via het online panel van
Motivaction: StemPunt
en een partnerpanel



Doelgroep

Inwoners regio
Amsterdam-Amstelland
18 t/m 80 jaar, N = 575



Veldwerkperiode

08-01-2025 t/m
16-01-2025



Vragenlijst

30 vragen



Representativiteit

O.b.v. leeftijd, geslacht
en gemeente

Leeswijzer voor de resultaten

Structuur rapportage

In dit rapport staan de resultaten van het onderzoek per onderwerp gerapporteerd. We behandelen in dit rapport achtereenvolgens de volgende onderwerpen:

- Beeld en imago
- Contact en communicatie
- Bekendheid en verwachtingen maatschappelijke functie
- Informatiebehoeften en -voorkeuren

Jongeren

De resultaten worden weergegeven op totaalniveau (inwoners van de regio Amsterdam-Amstelland). Waar significant verschillend en relevant, wordt beschreven waar de resultaten van jongeren (van 18 t/m 24 jaar) afwijken van de resultaten van de totale groep inwoners van de regio Amsterdam-Amstelland. Aan het onderzoek deden n=38 jongeren mee. Door het lage aantal respondenten binnen deze groep, zijn deze resultaten indicatief.

Grafiektitels

Iedere grafiek heeft een 'n': het aantal respondenten waarvan de resultaten in de grafiek staan. Daarnaast staat bij elke grafiek een 'basis'. De basis beschrijft welke subset van respondenten de vraag heeft beantwoord.

Percentages

Sommige opgetelde percentages in de tekst komen net niet overeen met de percentages in de grafiek (verschil van -1% / 1%). Dit kan komen door afrondingsverschillen.

Bij sommige grafieken telt het totaal niet op tot 100%. Dit kan komen door afrondingsverschillen of doordat er sprake is van een vraag waarbij men meerdere antwoorden mocht aanvinken.

Om de leesbaarheid van grafieken te waarborgen, worden percentages <2% niet getoond.

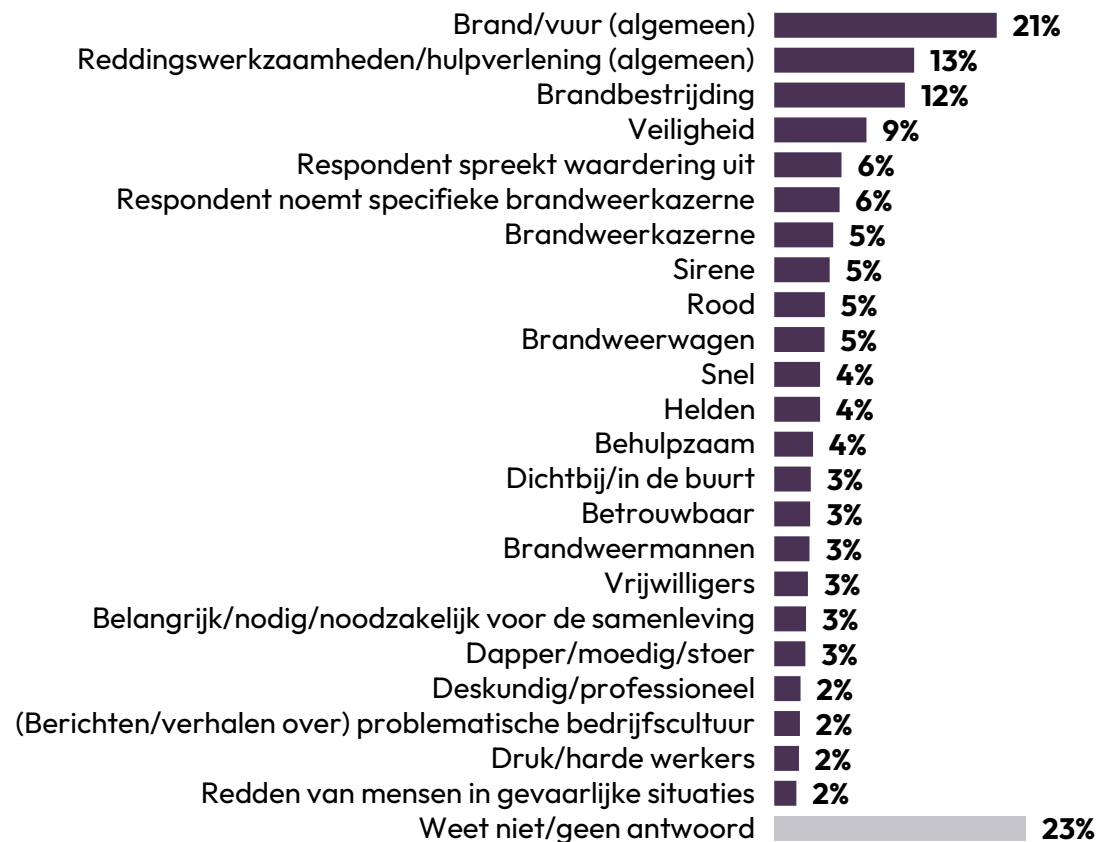


Beeld en imago

Associaties met Brandweer AA zijn vooral feitelijk of positief

Wat is het eerste waar je aan denkt als je denkt aan Brandweer Amsterdam-Amstelland? Gecodeerde open antwoorden, meerdere antwoorden mogelijk. *

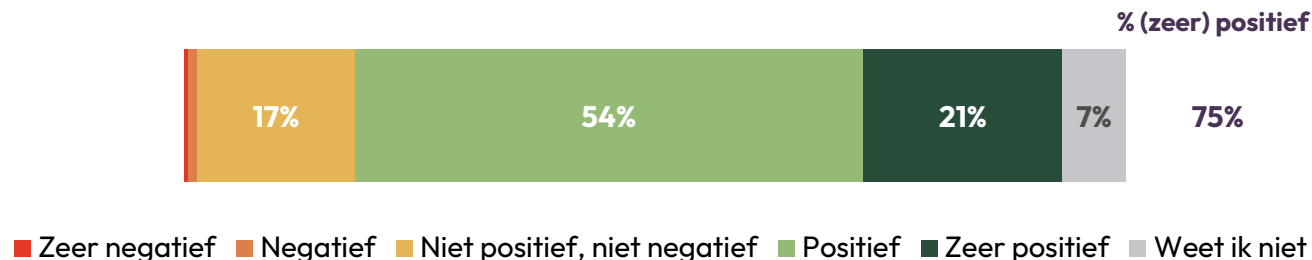
(Basis – Allen, n=575)



**Om de leesbaarheid te bevorderen worden alleen codes die door >2% van de respondenten genoemd zijn getoond. Zie de [bijlage](#) voor alle codes.*

Driekwart heeft een positief beeld van Brandweer AA; het kleine deel dat negatief of neutraal is, noemt negatieve verhalen rondom bedrijfscultuur als reden voor hun oordeel

Hoe positief of negatief is, alles bij elkaar genomen, jouw beeld van Brandweer Amsterdam-Amstelland?
(Basis – Allen, n=575)



 Jongeren* zijn minder uitgesproken positief over Brandweer AA.

Kan je toelichten waarom jouw beeld van Brandweer Amsterdam-Amstelland negatief/niet positief, niet negatief/positief is?
Voorbeelden van citaten.

Redenen voor negatief beeld

- “Negatieve berichten over klusbedrijven in kazerne, vrouwonvriendelijkheid, migrantonvriendelijkheid, arrogant gedrag.
- “Door de schandalen van een aantal jaar terug.

Redenen voor neutraal beeld

- “Positief omdat ze zich inzetten, maar ook omdat de cultuur binnen Brandweer AA niet heel positief is.
- “Voor zover ik kan zien doet brandweer zijn werk, maar de negatieve verhalen over bedrijfscultuur niet fijn en zullen ook impact hebben op de performance.
- “Ik denk er over het algemeen niet over na. Dus heb ik ook niet echt een mening.

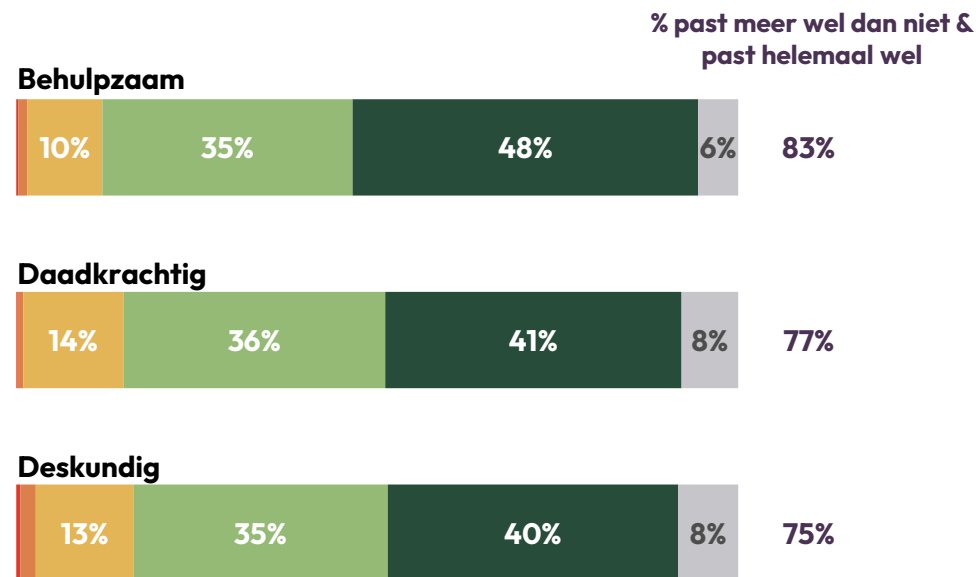
Redenen voor positief beeld

- “Ik heb ze veel goede dingen zien doen, met zwaailichten naar een noodgeval, zieken uit hun huis takelen (...). Geen negatieve ervaringen.
- “Deze mensen verrichten, onder soms moeilijke omstandigheden, uitstekend werk. We kunnen niet zonder hen.
- “Ze doen fantastisch werk. Goeie mannen en vrouwen. Kreeg wel reputatieknauw door verhalen over cultuur aantal jaar geleden maar dat beïnvloedt mijn beeld nu nauwelijks.

*Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.

Meerderheid vindt Brandweer AA behulpzaam, daadkrachtig en deskundig

In hoeverre vind je de volgende aspecten wel of niet passen bij Brandweer Amsterdam-Amstelland?
(Basis – Allen, n=575)



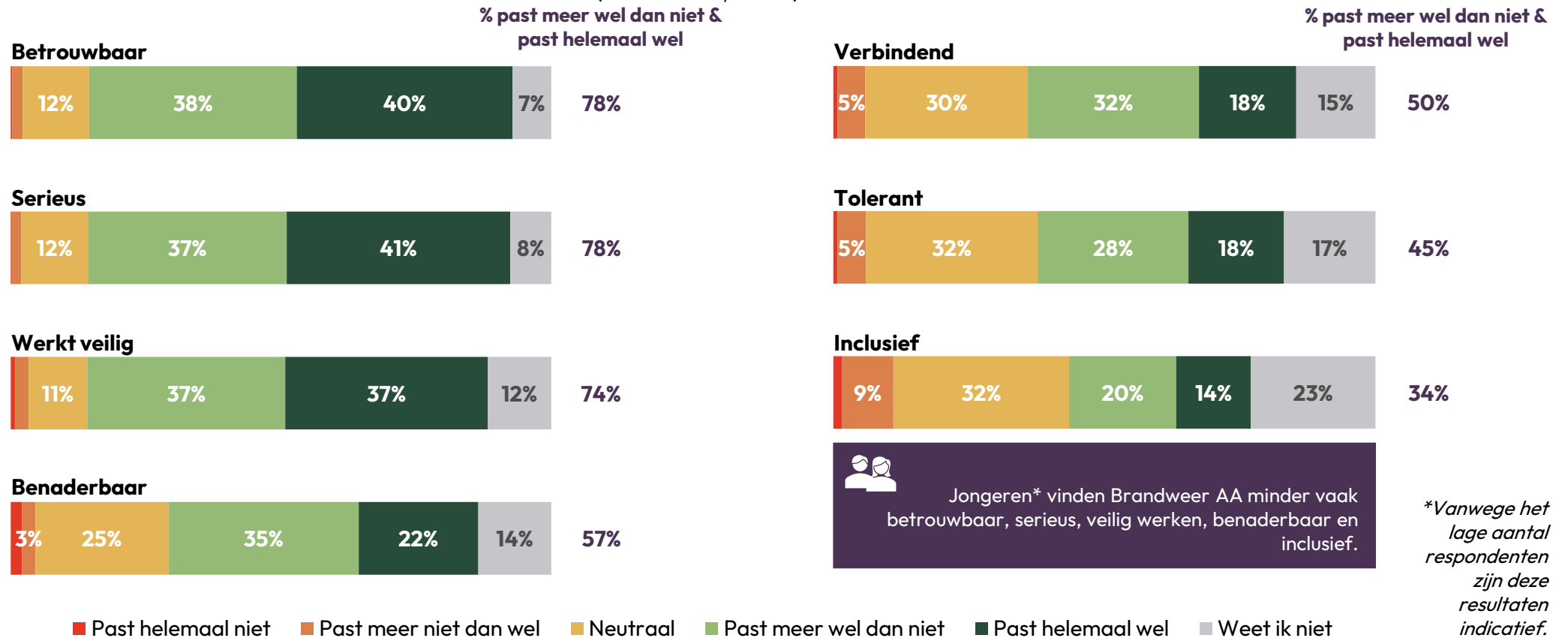
Jongeren* hebben minder vaak een beeld bij de mate waarin de kernwaarden passen bij de Brandweer.

■ Past helemaal niet ■ Past meer niet dan wel ■ Neutraal ■ Past meer wel dan niet ■ Past helemaal wel ■ Weet ik niet

**Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.*

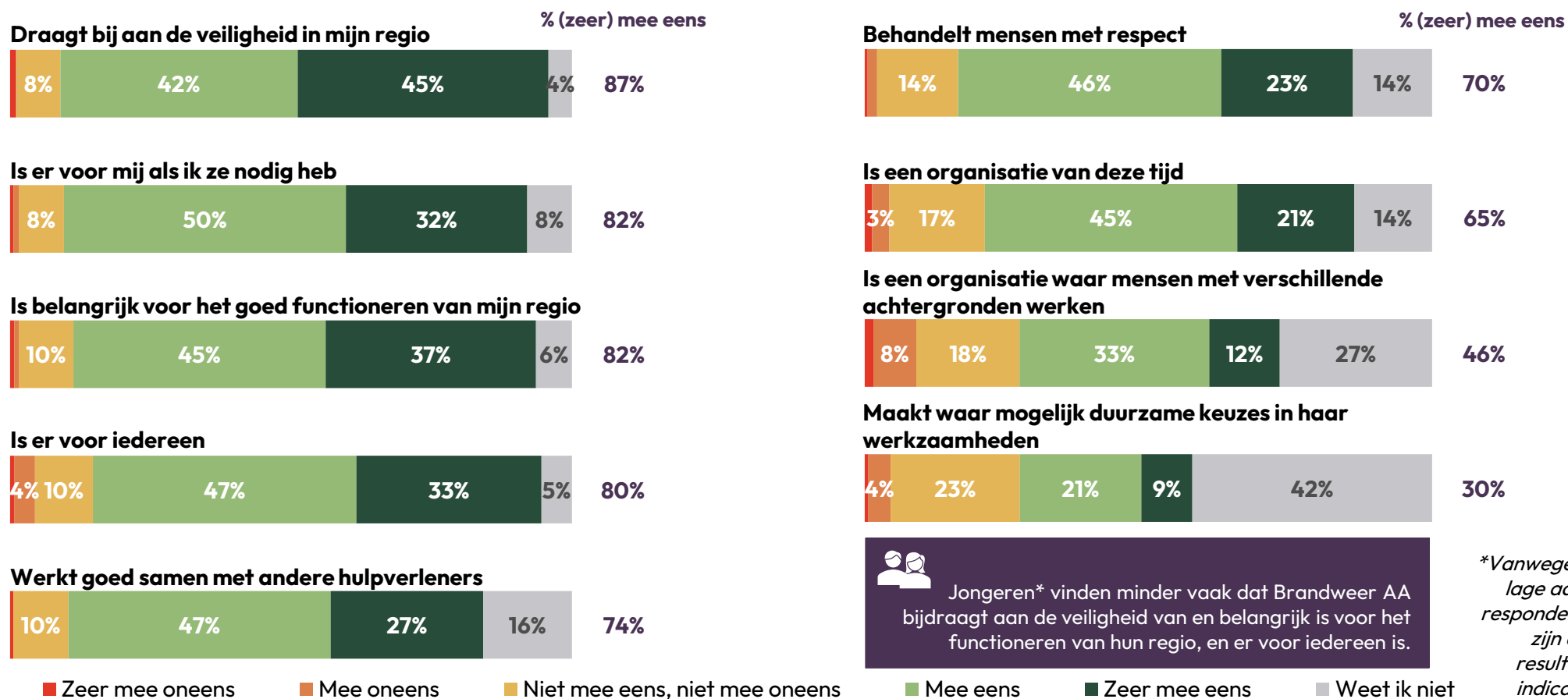
Inwoners van de regio vinden positieve aspecten over het algemeen passen bij Brandweer AA, meningen verschillen over verbindend, tolerant en inclusief

In hoeverre vind je de volgende aspecten wel of niet passen bij Brandweer Amsterdam-Amstelland?
(Basis – Allen, n=575)



Meerderheid erkent belang en legitimiteit van Brandweer AA; inwoners zijn overwegend onbekend met de achtergrond van medewerkers en duurzame keuzes door Brandweer AA

In hoeverre ben jij het eens of oneens met de volgende uitspraken over Brandweer Amsterdam-Amstelland? Brandweer Amsterdam Amstelland...
(Basis – Allen, n=575)



 Jongeren* vinden minder vaak dat Brandweer AA bijdraagt aan de veiligheid van en belangrijk is voor het functioneren van hun regio, en er voor iedereen is.

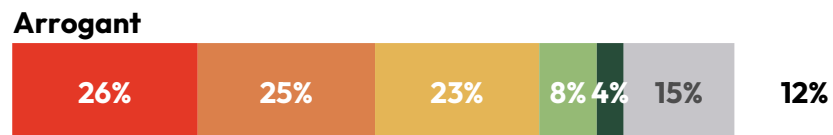
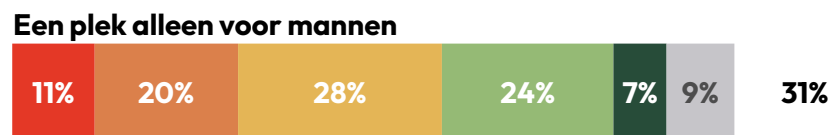
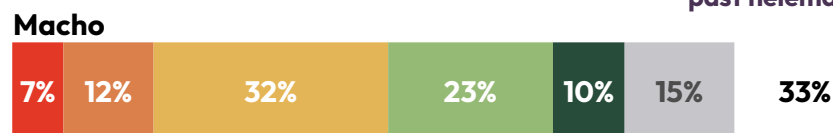
*Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.

Inwoners van de regio vinden negatieve aspecten over het algemeen niet goed passen bij Brandweer AA; één op de drie vindt Brandweer AA macho en een plek voor alleen mannen

In hoeverre vind je de volgende aspecten wel of niet passen bij Brandweer Amsterdam-Amstelland?

(Basis – Allen, n=575)

% past meer wel dan niet & past helemaal wel

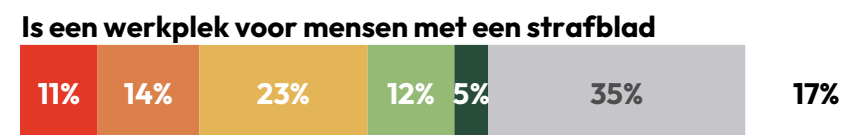
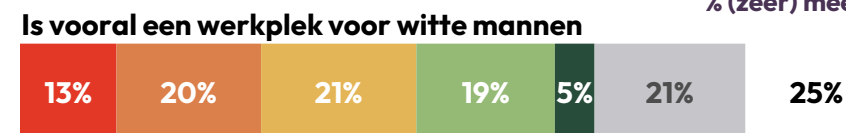


■ Past helemaal niet
 ■ Past meer niet dan wel
 ■ Neutraal
■ Past meer wel dan niet
 ■ Past helemaal wel
 ■ Weet ik niet

In hoeverre ben jij het eens of oneens met de volgende uitspraken over Brandweer Amsterdam-Amstelland? Brandweer Amsterdam Amstelland...

(Basis – Allen, n=575)

% (zeer) mee eens



■ Zeer mee oneens
 ■ Mee oneens
■ Niet mee eens, niet mee oneens
 ■ Mee eens
■ Zeer mee eens
 ■ Weet ik niet



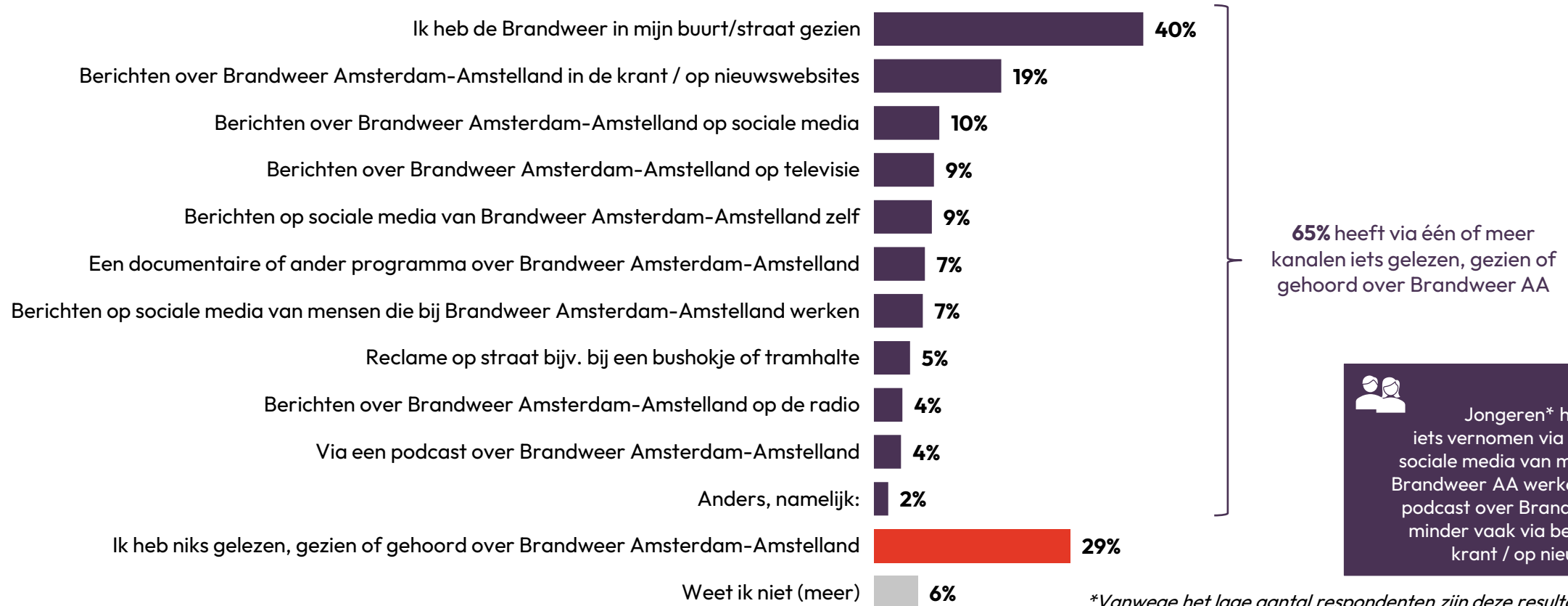
Contact en communicatie

Twee derde heeft het afgelopen jaar iets vernomen van Brandweer AA, vooral door het zien van Brandweer AA in hun buurt of straat

Via welke kanalen heb je de afgelopen 12 maanden iets gelezen, gezien of gehoord over Brandweer Amsterdam-Amstelland?

Meerdere antwoorden mogelijk.

(Basis – Allen, n=575)



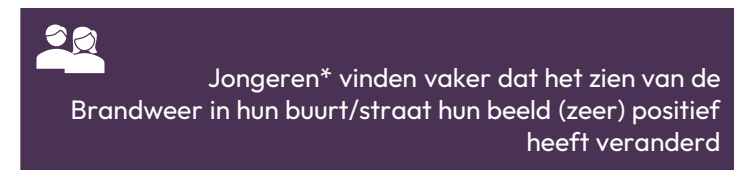
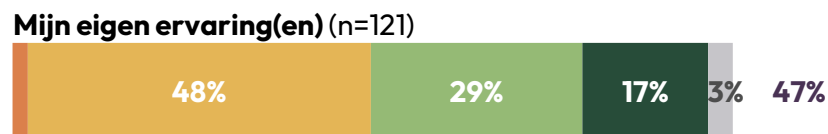
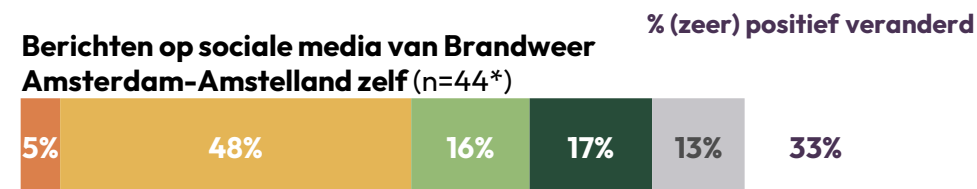
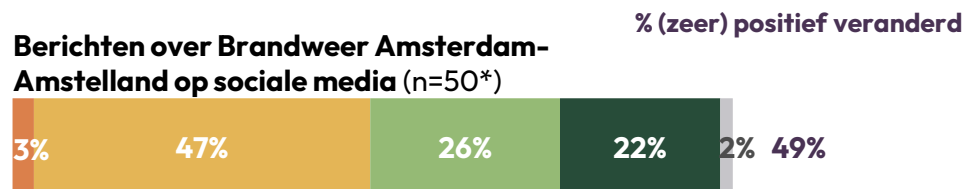
Jongeren* hebben vaker iets vernomen via berichten op sociale media van mensen die bij Brandweer AA werken en via een podcast over Brandweer AA, en minder vaak via berichten in de krant / op nieuwswebsites.

**Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.*

Contact met en communicatie van/over Brandweer AA verandert weinig aan het beeld dat inwoners van de regio hebben

In hoeverre hebben de volgende bronnen jouw mening over Brandweer Amsterdam-Amstelland positief of negatief veranderd?*

(Basis – Heeft via desbetreffende kanaal iets van Brandweer AA vernomen)



*Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.

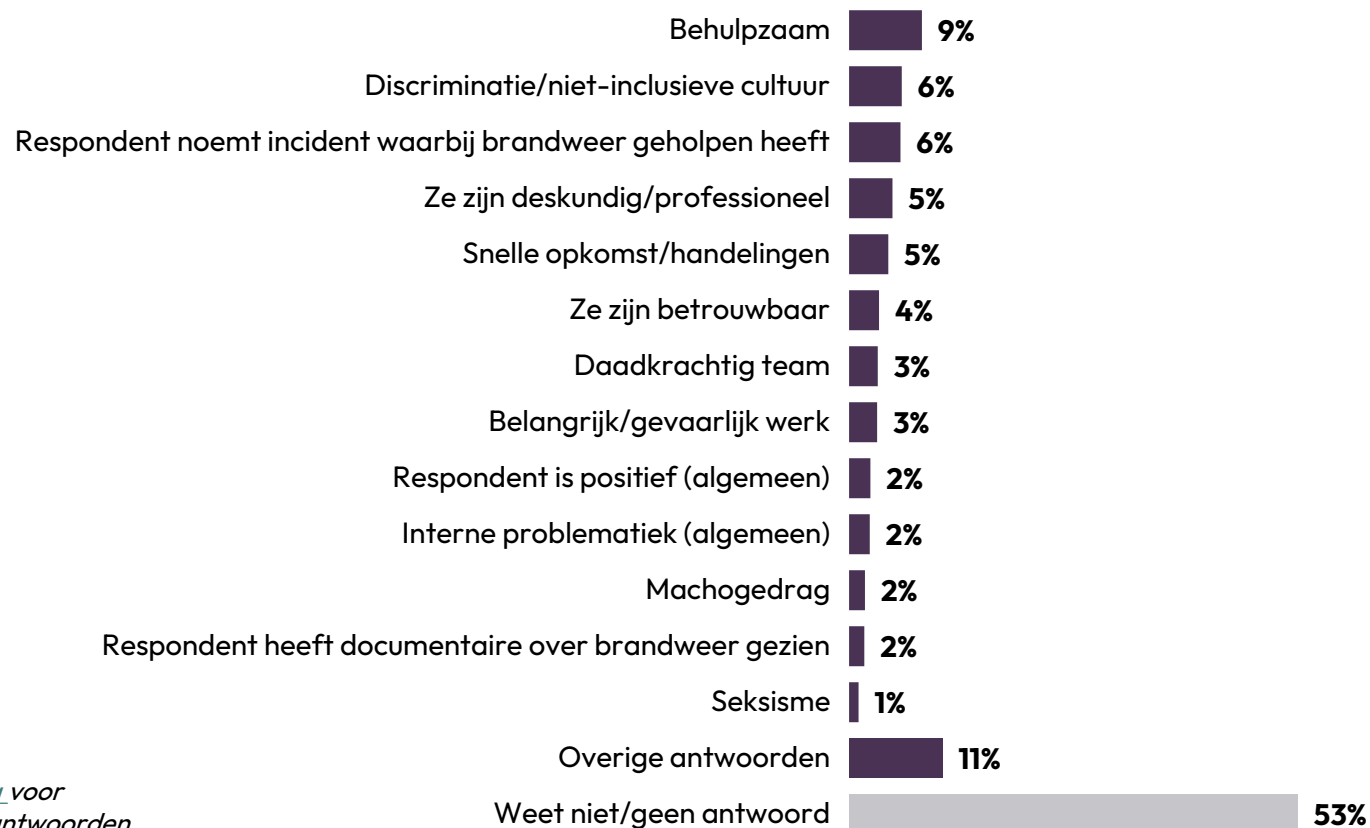
*Om de leesbaarheid te bevorderen worden alleen kanalen met n>30 getoond. De resultaten van kanalen met n<100 zijn indicatief van aard. Zie de [bijlage](#) voor alle kanalen.

■ Zeer negatief veranderd ■ Negatief veranderd ■ Niet veranderd ■ Positief veranderd ■ Zeer positief veranderd ■ Weet ik niet

Voornamelijk positieve berichtgeving in de media bleef inwoners bij, maar ook problemen rondom inclusiviteit, macho- en bedrijfscultuur zijn blijven hangen

Wat is jou het meest bijgebleven over Brandweer Amsterdam-Amstelland van wat jij hebt gezien, gehoord of gelezen in de publieksmedia / op sociale media / in een documentaire of ander programma? Gecodeerde open antwoorden.*

(Basis – Heeft iets van Brandweer AA vernomen via de publieksmedia, berichten op sociale media, of een documentaire of ander programma, n=188)



*Zie de [volgende pagina](#) voor voorbeelden van open antwoorden.

Voorbeelden van open antwoorden over die dingen die meest zijn bijgebleven

Wat is jou het meest bijgebleven over Brandweer Amsterdam-Amstelland van wat jij hebt gezien, gehoord of gelezen in de publieksmedia / op sociale media / in een documentaire of ander programma? Voorbeelden van citaten.

(Basis – Heeft iets van Brandweer AA vernomen via de publieksmedia, berichten op sociale media, of een documentaire of ander programma)

“ De professionaliteit, snelle reacties in noodgevallen en betrokkenheid bij de gemeenschap sprongen er het meest uit.

“ Een documentaire die ik onlangs heb gezien, heeft mijn perceptie van Brandweer AA Amsterdam-Amstelland echt veranderd. Het benadrukte hun gebruik van geavanceerde technologie en de ongelooflijke toewijding en compassie van hun brandweerlieden.

“ Zetten zich in voor de maatschappij, komen soms zelf hierdoor in de problemen of krijgen PTSS en worden daarbij niet geholpen.

“ Dat ze voor mijn gevoel meer doen dan dat ik zelf dacht.

“ Ik heb zelf dus prettige ervaringen gehad met Brandweer AA, maar vanuit nieuwsmedia heb ik begrepen dat het voor werknemers binnen de organisatie minder prettig is geweest; niet inclusief, geen veilige werkomgeving, autoritair leiderschap.

“ Dat er een machocultuur heerst waar vrouwen en minderheden zich verminderd bij thuis voelen. Ik heb uiteraard alsnog heel veel respect en waardering voor het werk van Brandweer AA, maar hier schrok ik wel van.

“ Dat er nogal een witte machocultuur heerst die moeilijk te doorbreken is tot nu toe.

“ In voorgaande jaren heb ik wel kritische nieuwsberichten gelezen over de cultuur, racisme en andere misstanden bij Brandweer AA. Ik ga ervan uit dat het inmiddels beter gaat.

“ Documentaire over brandweer A'dam waarin vrouwen in gesprek gingen met de burgemeester. Vrouwen gaven aan dat zij elk van hun liever werken met mannen omdat het gewoon een zwaar beroep is. Dat de gemeente moet stoppen met denken dat verhouding man/vrouw 50:50.

“ De reclame waarbij vrouwen worden geworven.

“ Het gedram van, met name Femke Halsema, om Brandweer AA vrouwen dezelfde (fysieke) eigenschappen toe te dichten als hun mannelijke collega's.

“ Toxische werksfeer, racistisch, vrouwonvriendelijk.

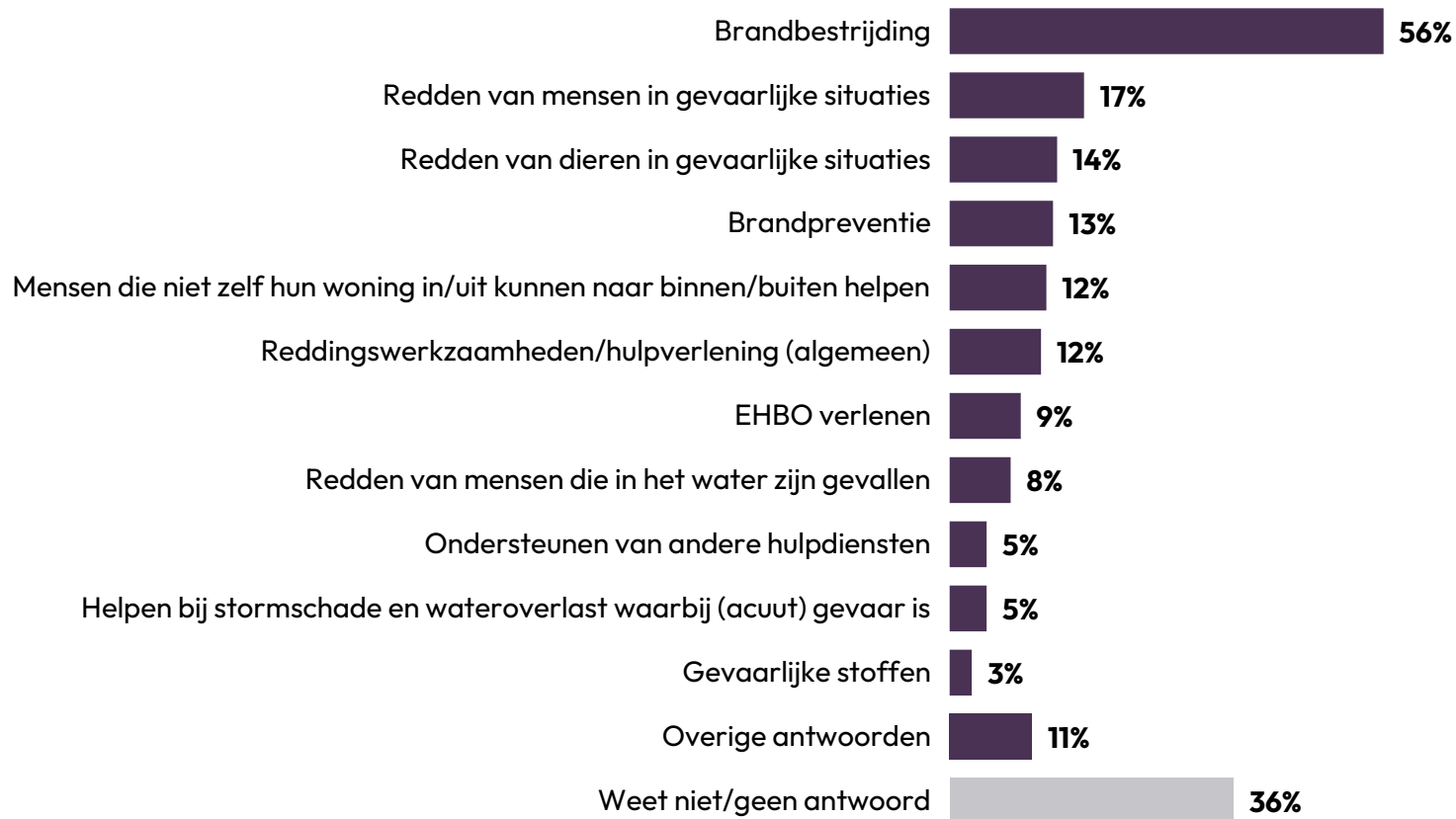


Bekendheid taken

Brandbestrijding meest genoemd als taak van Brandweer AA

In hoeverre weet jij welke taken en werkzaamheden Brandweer Amsterdam-Amstelland uitvoert? *Gecodeerde open antwoorden, meerdere antwoorden mogelijk.*

(Basis – Allen, n=575)



Meeste taken zijn bij een meerderheid van de inwoners bekend; reanimaties, omgang met gevaarlijke stoffen en op-/buitensluitingen het minst bekend als taak van Brandweer AA

Welke van de onderstaande taken en werkzaamheden voert Brandweer Amsterdam-Amstelland volgens jou uit? *Meerdere antwoorden mogelijk.*

Juiste antwoordopties.*

(Basis – Allen, n=575)



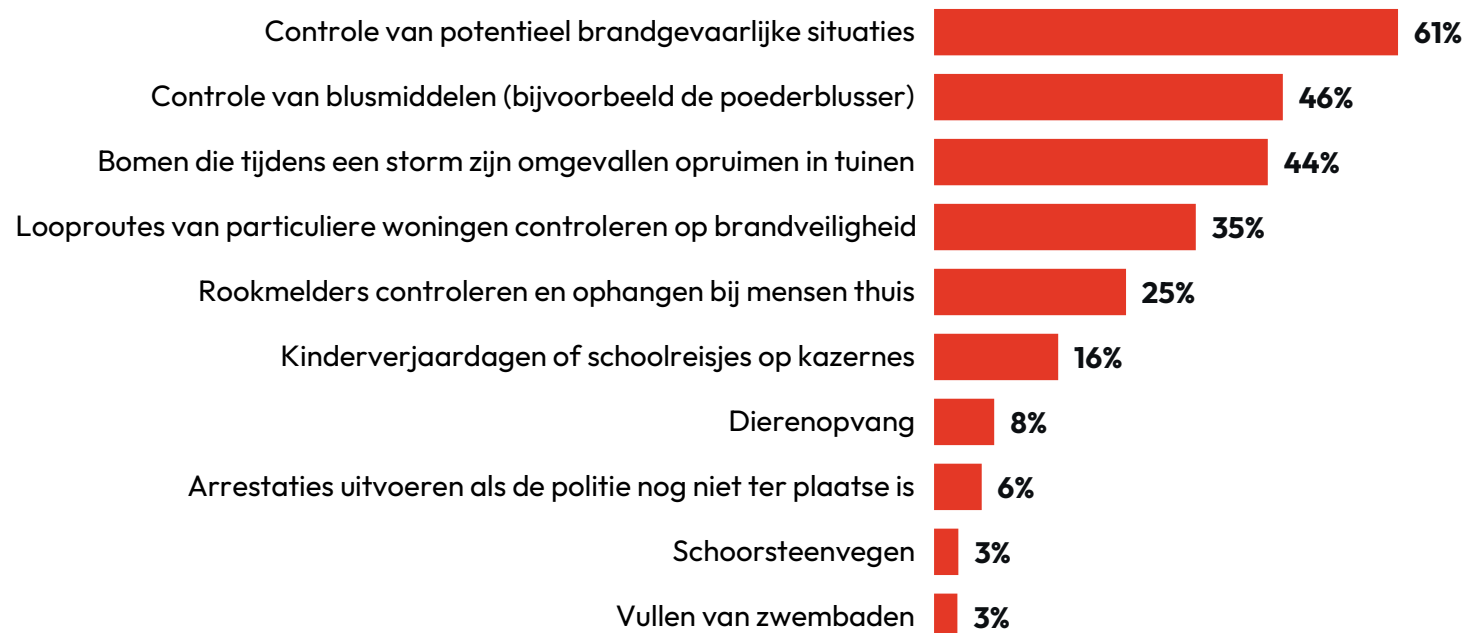
**Respondenten kregen juiste en onjuiste antwoordopties voorgelegd. Zie de [volgende pagina](#) voor de resultaten van de onjuiste opties.*

Meerderheid van de inwoners van de regio denkt onterecht dat Brandweer AA ook de controle van potentieel brandgevaarlijke situaties en blusmiddelen uitvoert

Welke van de onderstaande taken en werkzaamheden voert Brandweer Amsterdam-Amstelland volgens jou uit? *Meerdere antwoorden mogelijk.*

Onjuiste antwoordopties.*

(Basis – Allen, n=575)



**Respondenten kregen juiste en onjuiste antwoordopties voorgelegd.*

Zie de [vorige pagina](#) voor de resultaten van de juiste opties.

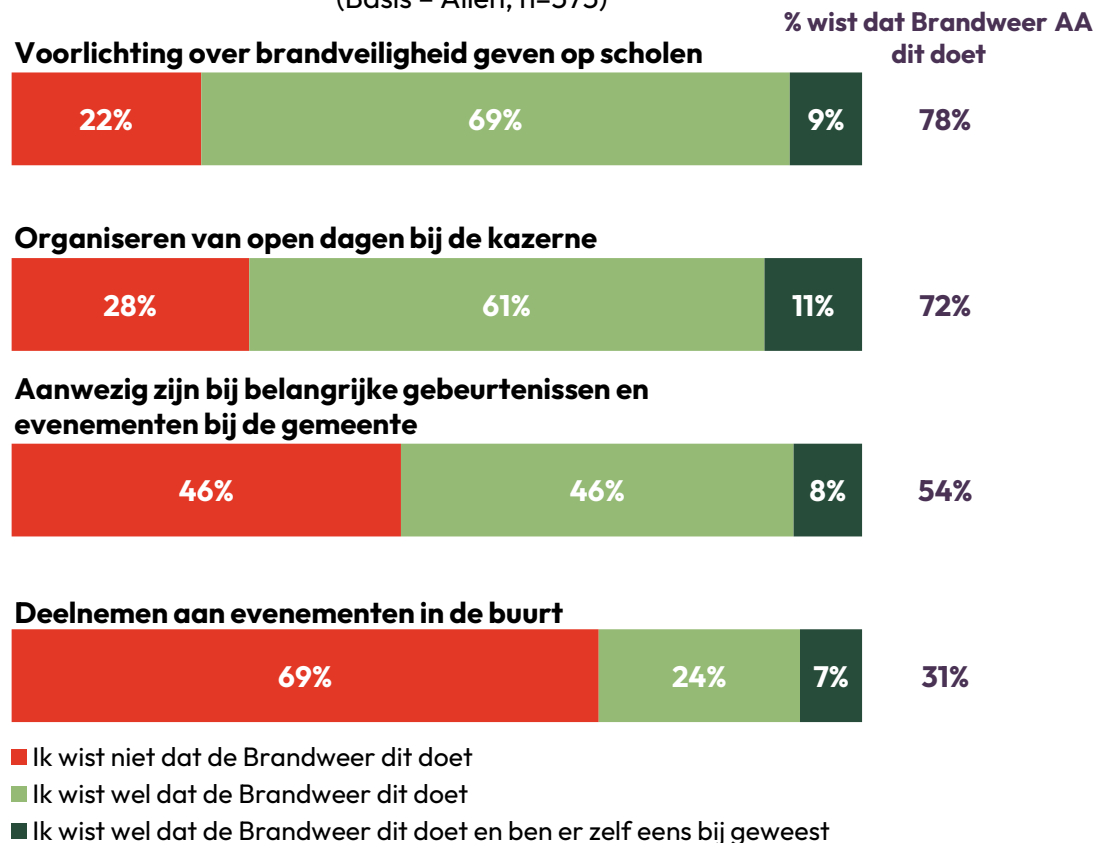


Bekendheid en verwachtingen maatschappelijke functie

Meerderheid weet dat Brandweer AA open dagen organiseert; een kwart heeft interesse om hieraan deel te nemen

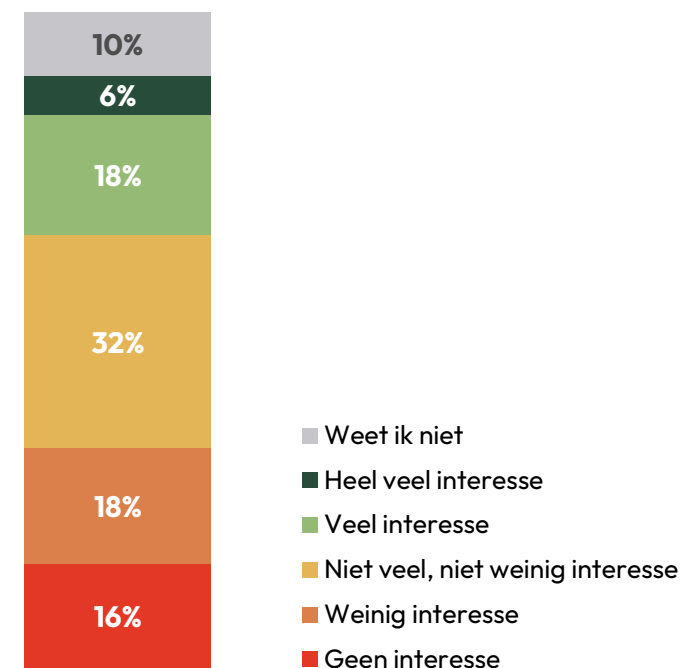
In hoeverre wist jij voor dit onderzoek dat Brandweer Amsterdam-Amstelland onderstaande evenementen en activiteiten organiseert of deelneemt aan deze evenementen en activiteiten?

(Basis – Allen, n=575)



In hoeverre heb je zelf interesse om deel te nemen aan een open dag bij de kazerne?

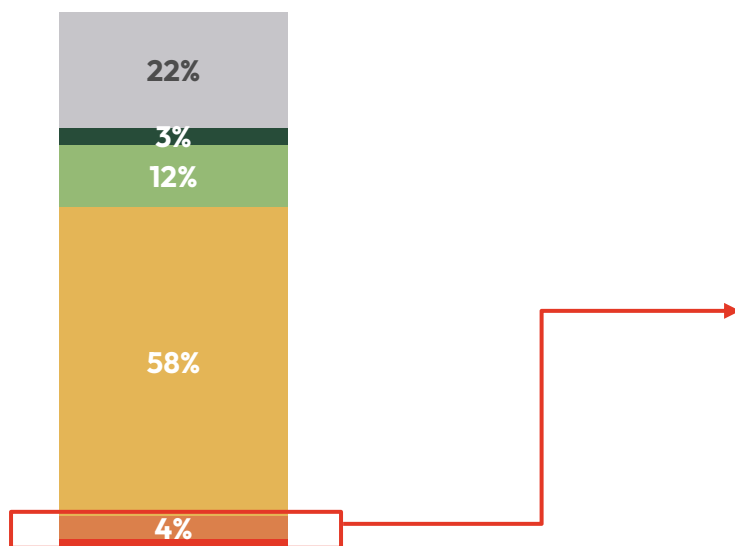
(Basis – Allen, n=575)



Zes op de tien vinden dat Brandweer AA zich voldoende actief bezighoudt met maatschappelijke activiteiten en dat dit niet meer of minder hoeft

In hoeverre vind jij dat Brandweer Amsterdam-Amstelland zich meer of minder actief moeten bezighouden met het organiseren van en deelnemen aan dit soort evenementen en activiteiten?

(Basis – Allen, n=575)



Top-two-box

- Weet ik niet
- De Brandweer moet zich hier veel actiever mee bezighouden
- De Brandweer moet zich hier actiever mee bezig houden
- De Brandweer houdt zich hier al voldoende actief mee bezig
- De Brandweer moet zich hier minder actief mee bezighouden

Waarom vindt je dat Brandweer Amsterdam-Amstelland zich helemaal niet/minder actief moet bezig houden met het organiseren van en deelnemen aan dit soort evenementen en activiteiten?

(Basis – Vindt dat Brandweer zich hier minder actief/helemaal niet mee bezig moet houden)

Ik heb niets met Amsterdam. Dus wat mij betreft heeft Brandweer AA van Aalsmeer ook niets te zoeken in de meeste van de hiervoor opgenoemde activiteiten in Amsterdam. Tenzij ze zelf graag willen, maar ik zou het idioot vinden als dat van hogerop wordt opgelegd.

Er zijn volgens mij voor de acute situaties al te weinig mensen, focus vooral daarop.

Ik vind dat de organiserende partijen dit moeten regelen

Ze hebben wel nuttigere dingen te doen dan voorlichting geven.

Definieer de kerntaken scherper in het besef dat er geld uit algemene middelen wordt uitgegeven.



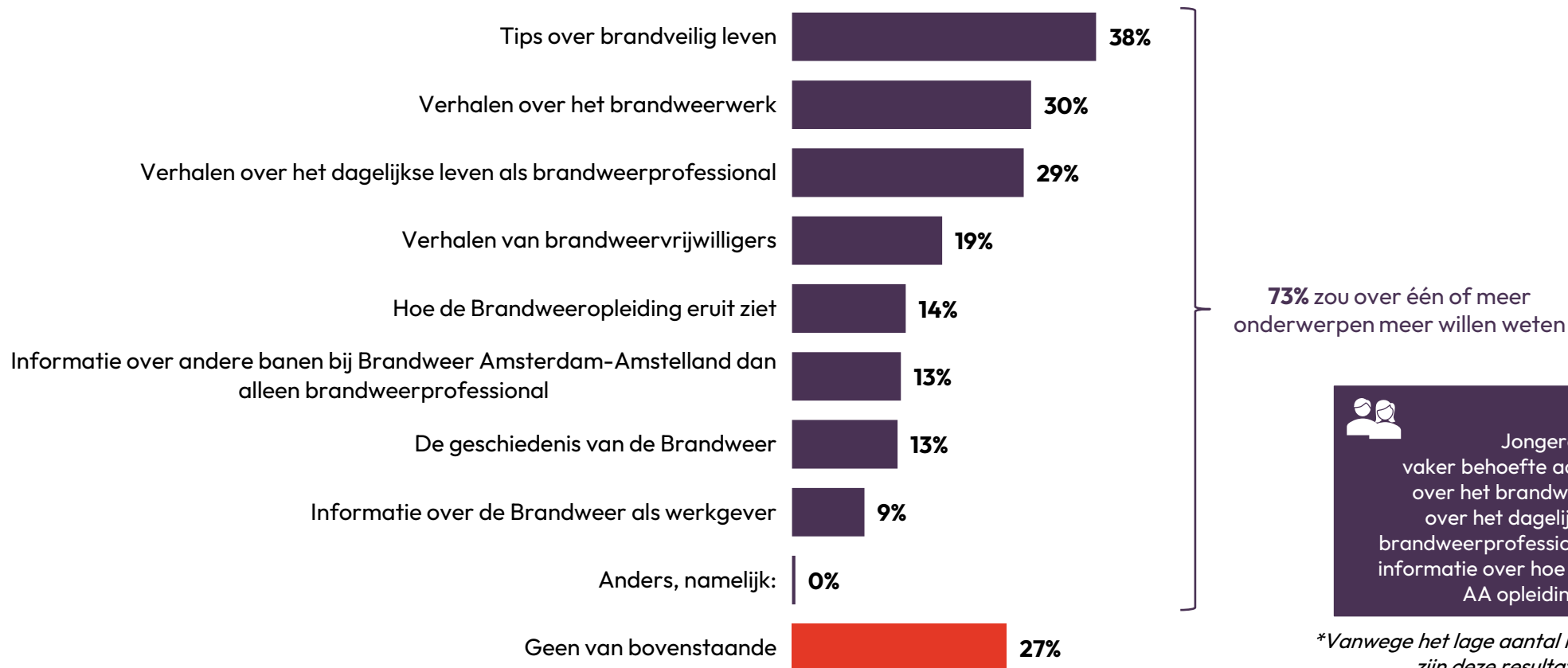
Informatiebehoeften en -voorkeuren

Vooraf interesse in praktische tips over brandveiligheid, verhalen over brandweerwerk en dagelijks leven als brandweerprofessional

Over welke van de onderstaande onderwerpen die te maken hebben met Brandweer Amsterdam-Amstelland zou je meer willen weten?

Meerdere antwoorden mogelijk (maximaal 3).

(Basis – Allen, n=575)



Jongeren* hebben vaker behoefte aan verhalen over het brandweerwerk en over het dagelijks leven als brandweerprofessional, en aan informatie over hoe Brandweer AA opleiding eruit ziet.

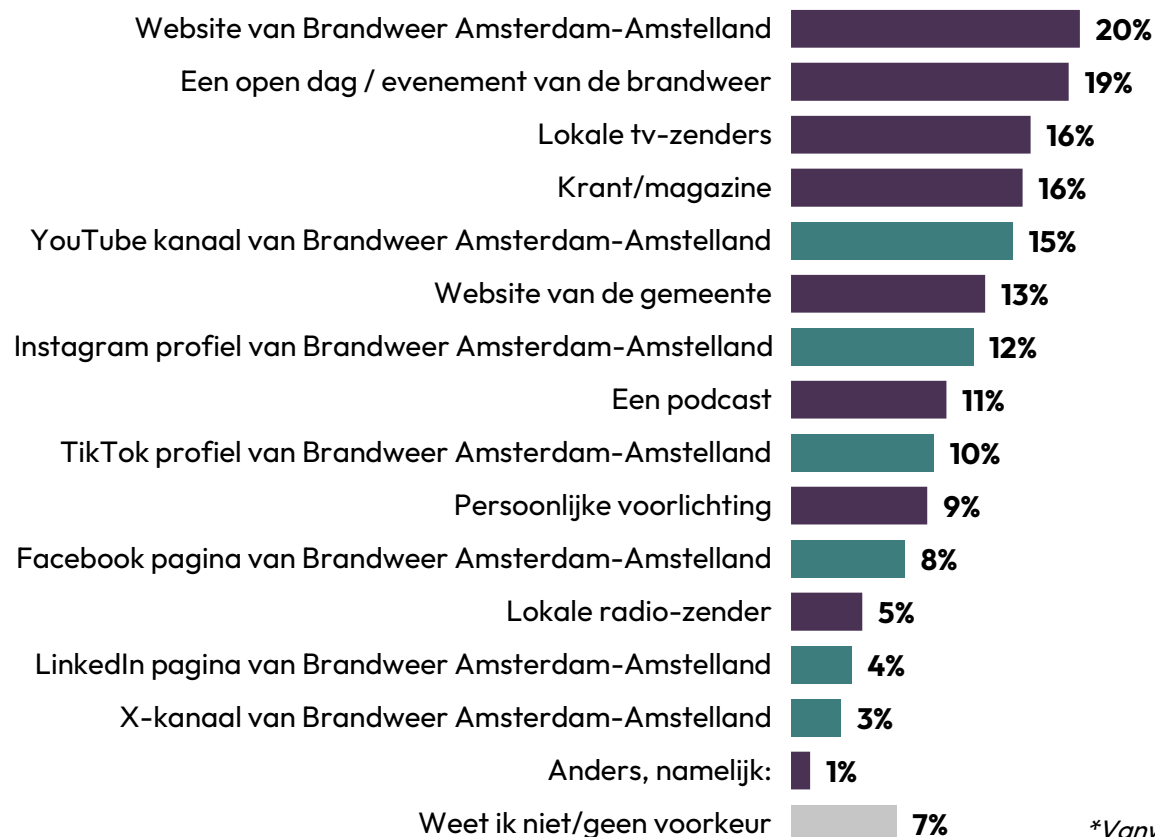
**Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.*

Geen uitgesproken voorkeurskanaal; website van Brandweer AA, een open dag en sociale media het vaakst genoemd

Via welke kanalen zou je deze informatie die te maken heeft met Brandweer Amsterdam-Amstelland het liefst willen zien/horen/lezen?

Meerdere antwoorden mogelijk (maximaal 2).

(Basis – Wil over één of meer onderwerpen meer weten, n=410)



33% kiest één of meer social media profielen van Brandweer AA als voorkeurskanaal



Jongeren* hebben vaker voorkeur voor een TikTok profiel van Brandweer AA, en minder vaak voor de website

**Vanwege het lage aantal respondenten zijn deze resultaten indicatief.*



Bijlagen

Bijlage | Ervaringen en contact met BAA van inwoners zelf en van mensen in hun omgeving

Heb jij en/of hebben anderen in jouw omgeving (familie, vrienden of bekenden) weleens zelf ervaring en/of contact gehad met Brandweer Amsterdam-Amstelland? *Meerdere antwoorden mogelijk.*

(Basis – Allen, n=575)

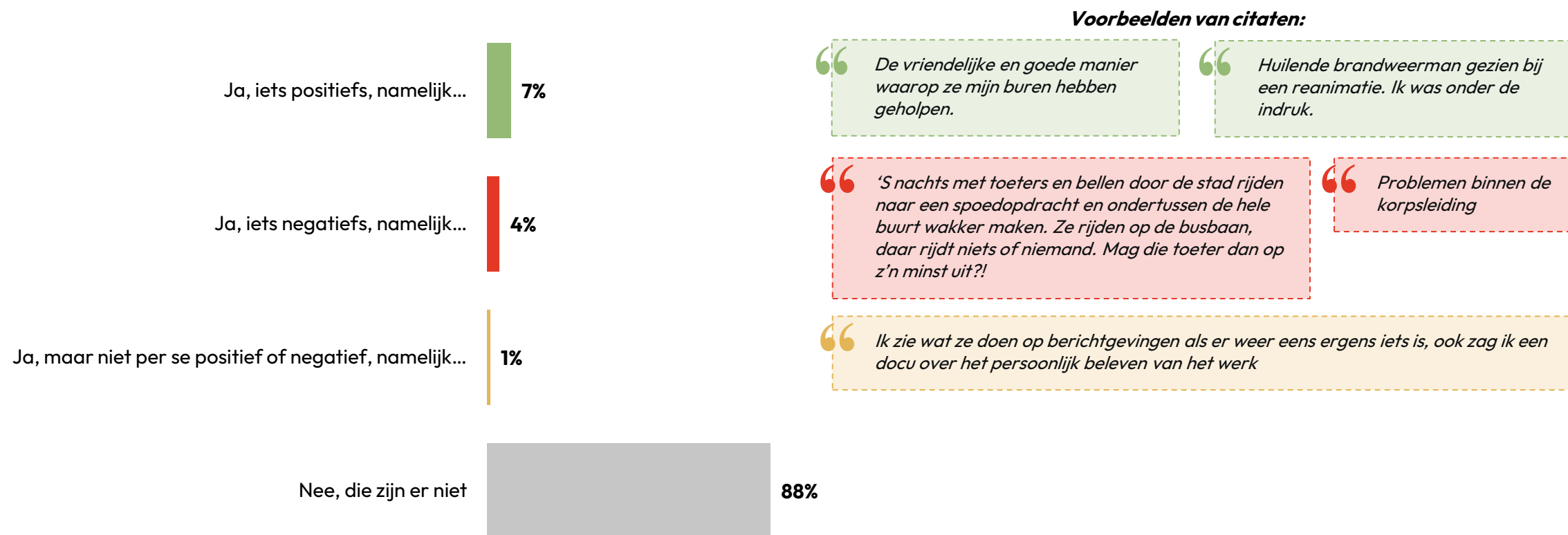


Bijlage | Overige ervaringen Brandweer AA

Zijn er in de afgelopen jaren nog (andere) dingen gebeurd die jouw beeld van Brandweer Amsterdam-Amstelland sterk hebben beïnvloed?

Meerdere antwoorden mogelijk.

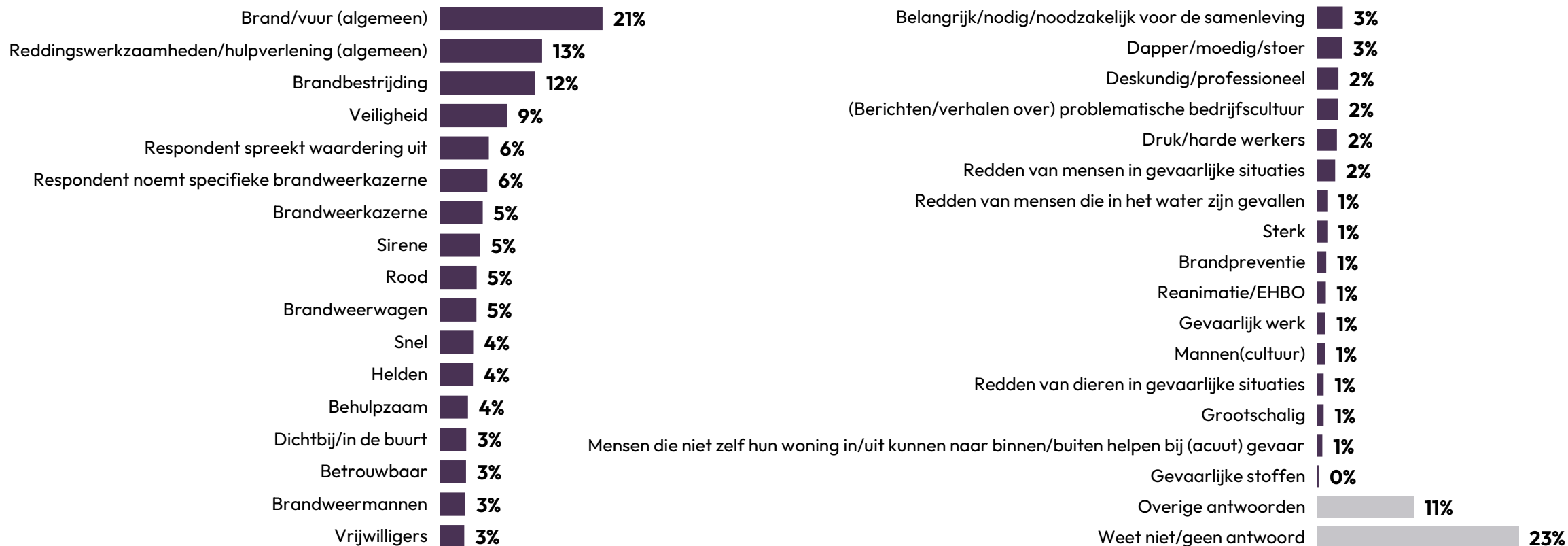
(Basis – Allen, n=575)



Bijlage | Spontane associaties

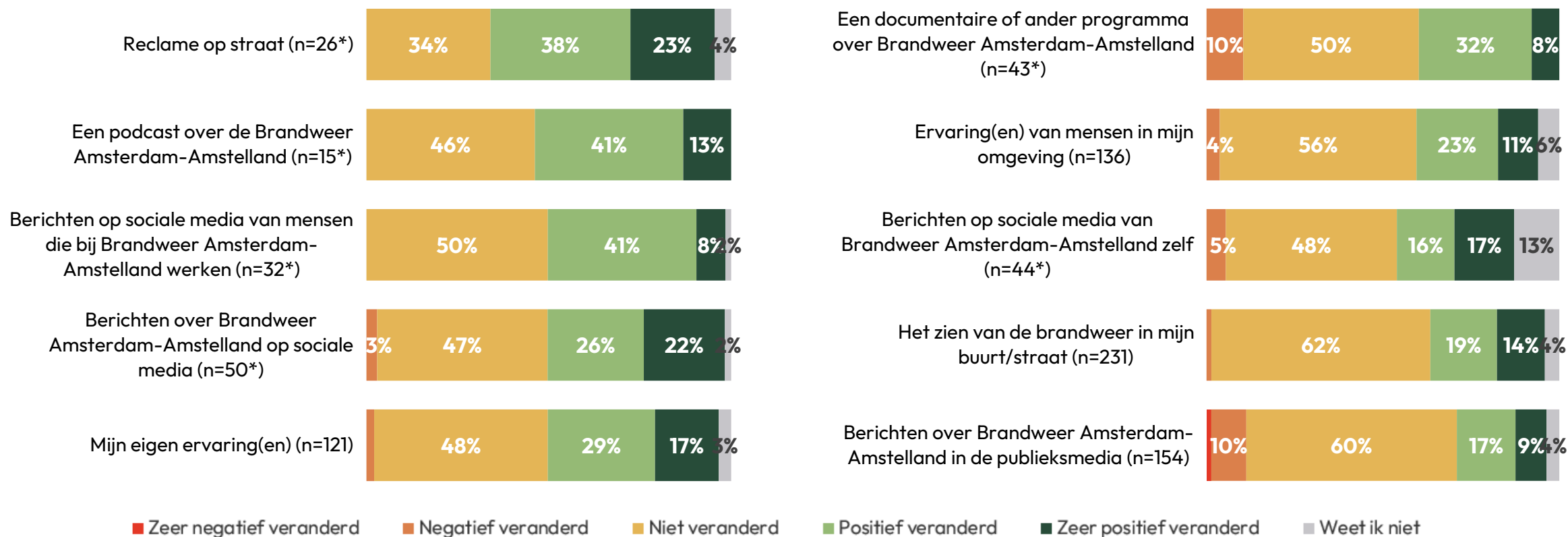
Wat is het eerste waar je aan denkt als je denkt aan Brandweer Amsterdam-Amstelland? *Gecodeerde open antwoorden.*

(Basis – Allen, n=575)



Bijlage | Invloed contact en kanalen op beeld Brandweer

In hoeverre hebben de volgende bronnen jouw mening over Brandweer Amsterdam-Amstelland positief of negatief veranderd?
(Basis – Heeft via desbetreffende kanaal iets van Brandweer AA vernomen)



*De resultaten van kanalen met n<100 zijn indicatief van aard.

Bijlage | Onderzoekstechnische informatie

Veldwerkperiode

Het veldwerk is uitgevoerd in de periode 08-01-2025 t/m 16-01-2025

Methode respondentenselectie

Uit het StemPunt-panel van Motivaction.

Incentives

De respondenten hebben als dank voor deelname aan het onderzoek punten voor het StemPunt spaarprogramma ontvangen.

Weging

De onderzoeksdata zijn gewogen (zie ook bijlage gewogen en ongewogen data). Dit ijkbestand is wat betreft sociodemografische gegevens gewogen naar de Gouden Standaard van het CBS.

Inschakelen externe leveranciers

Voor het werven van respondenten heeft Motivaction bij dit onderzoek gebruik gemaakt van de diensten van gespecialiseerde bedrijven.

Responsverantwoording online onderzoek

In de veldwerkperiode is aan 2.435 personen een uitnodigingsmail verstuurd. Op de slotdatum van het veldwerk (zie bij Veldwerkperiode) was het gewenste aantal vragenlijsten ingevuld en is de toegang tot de vragenlijst op internet afgesloten.

Bewaartermijn primaire onderzoeksbestanden

Digitaal beschikbare primaire onderzoeksbestanden worden tot tenminste 12 maanden na afronden van het onderzoek bewaard. Hetzelfde geldt voor schriftelijke primaire bestanden zoals ingevulde vragenlijsten. Een uitzondering vormen beeld- en geluidsopnames van respondenten, deze worden ten hoogste 6 maanden bewaard.

Overige onderzoekstechnische informatie

Overige onderzoekstechnische informatie en een exemplaar van de bij dit onderzoek gehanteerde vragenlijst is op aanvraag beschikbaar voor de opdrachtgever.



Bijlage | Ongewogen en gewogen data

Geslacht x leeftijd	Ongewogen n	Ongewogen %	Gewogen n	Gewogen %
Man 18 t/m 24	12	2,1	34	5,9
Man 25 t/m 34	44	7,7	71	12,4
Man 35 t/m 44	43	7,5	52	9
Man 45 t/m 54	48	8,3	44	7,7
Man 55 t/m 64	79	13,7	42	7,3
Man 65 t/m 80	45	7,8	39	6,8
Vrouw 18 t/m 24	26	4,5	40	6,9
Vrouw 25 t/m 34	55	9,6	74	12,8
Vrouw 35 t/m 44	57	9,9	51	8,9
Vrouw 45 t/m 54	71	12,3	44	7,7
Vrouw 55 t/m 64	46	8	41	7
Vrouw 65 t/m 80	49	8,5	43	7,5

Gemeente	Ongewogen n	Ongewogen %	Gewogen n	Gewogen %
Amsterdam	461	80,2	476	82,7
Overige gemeentes	114	19,8	100	17,3

A green rectangular graphic on the left side of the slide, featuring a white fingerprint pattern that curves and flows downwards.

Wij verminderen onze footprint

Motivaction gebruikt uitsluitend papier met een FSC-label

Motivaction gebruikt energiezuinige auto's

Motivaction gebruikt groene stroom

Auteursrecht

Het auteursrecht op dit rapport ligt bij de opdrachtgever. Voor het vermelden van de naam Motivaction in publicaties op basis van deze rapportage – anders dan integrale publicatie – is echter schriftelijke toestemming vereist van Motivaction International bv

Beeldmateriaal

Motivaction heeft datgene gedaan wat redelijkerwijs van ons verwacht kan worden om de rechthebbenden op beeldmateriaal te achterhalen. Mocht u desondanks menen recht te kunnen doen gelden op gebruikt beeldmateriaal, neem dan contact op met Motivaction.

Pers- en publicatiebeleid

Het vermelden van de naam van Motivaction in persberichten en/of andere publicaties over door Motivaction uitgevoerd onderzoek is gebonden aan een aantal voorwaarden, zoals vastgelegd in ons [Pers- en publicatiebeleid](#).

**meer zien
meer weten
meer betekenen**

motivaction
insights and strategy

Motivaction International bv

Marnixkade 109F
1015ZL Amsterdam

Postbus 15262
1001MG Amsterdam

020 589 83 83

info@motivaction.nl
www.motivaction.nl



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Verkenning Interregionale Samenwerking Tank- en Tankputbrandbestrijding
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	Tjapko Poppens
Behandelaar	Mireille Veen

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met het voorgestelde verkenningsproces t.b.v. interregionale samenwerking bij tank- en tankputbrandbestrijding.

Management samenvatting

Aanleiding en context

In Amsterdam-Amstelland is afgesproken dat we tank- en tankputbranden in het Westelijk Havengebied gezamenlijk met de eigenaren van de opslagtanks bestrijden. De veiligheidsregio levert de menskracht, de bedrijven het benodigde materieel. De samenwerking is geformaliseerd in een materieelorganisatie Amsterdam Mutual Aid System (AMAS) en een operationele organisatie Amsterdam Ymond Mutual Aid (AYMA). De regio voldoet hiermee aan de relevante kaders en richtlijnen (Wet- en besluit veiligheidsregio's, Seveso III-richtlijn en Publicatie Gevaarlijke Stoffen 29). De veiligheidsregio is eindverantwoordelijk.

Korte bestuurlijke toelichting

Het materieel van AMAS is technisch afgeschreven. De samenwerkende bedrijven staan voor een miljoeneninvestering. Het is mogelijk dat interregionale samenwerking met andere maatwerkorganisaties een kostenbesparing oplevert. AMAS kan dan mogelijk met minder eigen materieel toe. Specifiek beoogt men samenwerking met de Collectieve Brandbestrijdingspool (CBP) uit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR)

Ad. 1 - In te stemmen met het voorgestelde verkenningsproces t.b.v. interregionale samenwerking bij tank- en tankputbrandbestrijding.

AMAS heeft de VrAA, VRR en de betrokken Omgevingsdiensten (DCMR en ODNZKG) geconsulteerd. We staan in principe niet afwijzend tegenover interregionale samenwerking. Wel vinden de regio's en de diensten dat een eventueel voorstel in een helder proces tot stand moet komen, en aan strikte voorwaarden is gebonden.

Voorgesteld verkenningsproces

- a) VrAA, VRR, DCMR en ODNZKG stellen gezamenlijk voorwaarden voor een samenwerkingsvoorstel van AMAS op.
- b) VrAA informeert AMAS per brief over deze uitwerkingsvoorwaarden.
- c) AMAS stelt een samenwerkingsvoorstel op, dat ter toetsing wordt voorgelegd aan VrAA, VRR, DCMR en ODNZKG. Het MT VrAA zal overwegen of het voorstel ter goedkeuring aan uw bestuur kan worden voorgelegd.

Consequenties

De kans op een tank- of tankputbrand in het Westelijk Havengebied van Amsterdam is klein. De gevolgen kunnen groot zijn. Een regio die niet goed is voorbereid, loopt aanzienlijke personele, materiele, juridische, financiële en bestuurlijke risico's.

Communicatie

Wanneer het proces resulteert in een deugdelijk samenwerkingsvoorstel communiceren de betrokken partijen intern over de start van het uitwerkingstraject.

Publicatie op overheid.nl

Ja. De regio communiceert actief dat zij is voorbereid of rampen en crises.

Besluitvormingstraject

Datum	Vergadering en uitkomsten
5 juni 2025	Bespreking met portefeuillehouder brandweer

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
8 september 2025	Inhoudelijke toelichting in Bestuursvergadering VrAA.
15 december 2025	Besluitvorming samenwerkingsvoorstel AMAS in Bestuursvergadering VrAA.

Meegezonden stukken

- Memo Verkenning Interregionale Samenwerking Tank en Tankputbrandbestrijding v 2 juni 2025

MEMO

Bestemd voor Bestuur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Portefeuillehouder Brandweezorg

Datum 2 juni 2025

DIV-nr.

Opsteller W. van Randwijk

E-mail

Afdeling

Telefoon

Onderwerp: Verkenning interregionale samenwerking bij tank- en tankputbrandbestrijding

Managementsamenvatting

In Amsterdam-Amstelland is afgesproken dat we tank- en tankputbranden in het Westelijk Havengebied gezamenlijk met de eigenaren van de opslagtanks bestrijden. Kort gezegd gaat het hierbij om brand in een brandstofopslag (tankbrand) of brand in een bedijkt uitloopgebied van opslagtanks (tankputbrand):

- De opslagbedrijven hebben voorzieningen ter plaatse (stationair) om tankbranden te bestrijden. Deze stationaire voorzieningen zijn ingericht om binnen 1 uur een significante blussing te realiseren.
- De bedrijven én de veiligheidsregio hebben op een centrale locatie (mobiel) materieel om tankputbranden te bestrijden. Met deze mobiele voorziening moet binnen 4 uur een significante blussing zijn gerealiseerd.

De afspraken zijn concreet gemaakt in de publiek-private samenwerking Amsterdam Ymond Mutual Aid (AYMA). Het mobiele materieel is van de deelnemende bedrijven en in beheer bij stichting Amsterdam Mutual Aid System (AMAS). De personele capaciteit komt van de veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland en Kennemerland. In het Rotterdamse havengebied bestaat een gelijksoortige constructie, de Coöperatieve Industriële Brandweezorg met Uitgesloten Aansprakelijkheid (CIBUA) met de Collectieve Brandbestrijdingspool (CBP).

MEMO

Op dit moment is het Amsterdamse materieel voor tankputbrandbestrijding aan vervanging toe. AMAS heeft de regio's en omgevingsdiensten benaderd met twee vragen:

1. Mag het nieuwe materieel overstappen op de (licht) afwijkende Rotterdamse inzetsystematiek?
2. Mag men een kostenbesparing realiseren door het materieel interregionaal met Rotterdam te delen?

Procesvoorstel

VrAA is voornemens AMAS onder strikte voorwaarden een voorstel te laten uitwerken. Deze voorwaarden stemmen we af met Rotterdam-Rijnmond en de betrokken omgevingsdiensten. Op termijn kan dit voorstel eventueel worden voorgelegd aan de regionale besturen en de omgevingsdiensten.

Datum/periode	Processtap
9 juli 2025	VrAA verzendt voorwaardenbrief aan AMAS, kopie aan CIBUA, VRR en vergunningverleners.
3 ^e kwartaal 2025	• AMAS vormt projectorganisatie en werkt voorstel uit. • Inhoudelijke bespreking met portefeuillehouders en directeuren omgevingsdiensten.
4 ^e Kwartaal 2025	Voorstel AMAS wordt aan Besturen VrAA en VRR voorgelegd.

Overwegingen bij eventuele samenwerking

Staat van onderhoud materieel AMAS

Het meeste materieel is afgeschreven. AYMA kan op dit moment al minder doen dan in eerste instantie beoogd. Vervanging van het huidige materieel moet dringend gebeuren

Efficiëntie en milieubelasting

De overstap naar de Rotterdamse werkwijze en een gemeenschappelijke schuim- en materieelpool biedt kansen om de beoogde inzet robuuster te maken, met (op termijn) minder kosten. Het Rotterdamse systeem kan ook van nut zijn bij scheepsbrandbestrijding.

Daarnaast is er een klein voordeel in het aantal op te leiden en te beoefenen personeel. Periodiek wordt tevens minder schuim vervangen.

Omgevingsvergunningen

DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) geven aan niet onwelwillend te staan tegenover interregionale samenwerking. Voor alle betrokken bedrijven (zowel in Rotterdam als in Amsterdam) zal onderzocht moeten worden of dit tot formele aanpassingen in de vergunningen moet leiden. Gedogen is niet aan de orde.

Maatgevende scenario's en rampscenario's

De bedrijven en de regio's zijn wettelijk verplicht zich voor te bereiden op aannemelijke scenario's die realistisch te bestrijden zijn. Voor de opslagbedrijven in Amsterdam-Amstelland gelden twee maatgevend scenario's, een volledige ontwikkelde tankbrand of een tankputbrand met één brandende tank. In Rotterdam gelden min of meer dezelfde maatgevende scenario's. Verdere escalatie is juridisch gezien rampbestrijding waarbij de veiligheidsregio de inzet min of meer 'improviserend' via bijstand verder uitbouwt.

Minimale beschikbaarheid in eigen regio

Wat moet er minimaal aan bestrijdingscapaciteit achterblijven als er is gereageerd op een interregionale alarmering?

Gelijktijdigheid

In Amsterdam-Amstelland is afgesproken dat we geen rekening houden met gelijktijdigheid. Dat wil zeggen dat de twee maatgevende scenario's gelijktijdig voorkomen. Ten tijde van dit schrijven lijkt het er op dat Rotterdam-Rijnmond wél rekening moet houden met gelijktijdigheid. Hiervoor is een minimale bestrijdingscapaciteit noodzakelijk die interregionale inzet niet toestaat.

Algemene risicoafweging

In Amsterdam-Amstelland is het AYMA bijzonder weinig ingezet. De kans op een tank- of tankputbrand is klein. Toch is de impact van een geëscaleerde tank- of tankputbrand groot.

Capaciteit bij VraA ten behoeve van het eventuele project

Een uitwerking van dit complexe samenwerkingsvoorstel vraagt veel tijd van gespecialiseerde medewerkers.

Wettelijk kader

Een eventueel samenwerkingsvoorstel moet aan wet- en regelgeving voldoen. Hierbij gaat het o.a. om Wet veiligheidsregio's, Besluit Veiligheidsregio's, de Seveso III – richtlijn, Omgevingswet en Publicatieblad Gevaarlijke Stoffen 29. Uiteindelijk is een gedegen juridische toets noodzakelijk.

Deelnemende bedrijven

In Amsterdam-Amstelland zijn 6 opslagbedrijven aangesloten bij AYMA/AMAS.¹ Wat vinden zij van de kosten van de initiële investering en van de verminderde capaciteit in eigen regio na een interregionale alarmering. Niet alle bedrijven dienen wettelijk bij te dragen aan een mobiel systeem voor tankputbrandbestrijding. Bij hen volstaat een stationair systeem voor tankbrandbestrijding.

Rol Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA)

Het Industrieel Brandbestrijdingsvoertuig (IB) speelt nu een kleine rol binnen AYMA. Bij voorkeur heeft de GBA geen rol in de beoogde interregionale samenwerking. De GBA dient als zogenaamde maatwerkoplossing permanent beschikbaar te zijn als bedrijfsbrandweer van lidbedrijven en kan zodoende niet interregionaal worden ingezet.

¹ De Coöperatieve Industriële Brandweezorg met Uitgesloten Aansprakelijkheid heeft 83 deelnemende bedrijven.

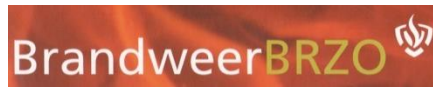
Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid



Veiligheidsregio's Noordwest
*Noord-Holland Noord, Zaanstreek-Waterland, Kennemerland,
Amsterdam-Amstelland, Gooi en Vechtstreek, Utrecht, Flevoland*

2018-2021

Colofon



Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO
info@brandweerbrzo.nl
www.brandweerbrzo.nl

Versie : 2.1

Datum : 11 januari 2018

Geaccordeerd door:

BrandweerBRZO coördinatoren veiligheidsregio's d.d. 11 januari 2018
Directeuren van de zes Brzo veiligheidsregio samenwerkingsverbanden, maart 2018

Voorwoord

Sinds 1 oktober 2010 hebben de veiligheidsregio's een aantal wettelijke taken en bevoegdheden op het gebied van industriële veiligheid. Naast het aanwijzen van inrichtingen die over een bedrijfsbrandweer moeten beschikken hebben deze taken en bevoegdheden betrekking op het houden van toezicht op de naleving van wettelijke verplichtingen en het zo nodig sanctioneren van geconstateerde overtredingen. De wettelijke verplichtingen waar het om gaat staan in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo), artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's. Vóór de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's voerde de brandweer deze taken uit in opdracht van gemeenten, die toen verantwoordelijk en bevoegd waren voor de uitvoering.

Toezicht en handhaving genieten de afgelopen jaren een brede belangstelling. Na het incident bij Chemie-Pack Moerdijk in 2011 en de problemen bij Odfjell Terminals Rotterdam in 2012/2013 is de roep van de politiek en de maatschappij om strikter toezicht en strengere handhaving steeds sterker geworden. Uit diverse rapportages, waaronder de rapporten van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, blijkt dat er nog veel valt te verbeteren in het toezicht op risicovolle bedrijven.

Sinds begin 2007 is het Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO (LEC) actief. Het LEC, dat een samenwerkingsverband is tussen Infopunt Veiligheid van het IFV en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), ondersteunt veiligheidsregio's bij de uitvoering van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's (bedrijfsbrandweren). Dit doet het LEC door kennis te bundelen en toegankelijk te maken. Het LEC heeft in de loop der jaren een aantal producten ontwikkeld waarvan veiligheidsregio's gebruik kunnen maken. Een van deze producten was het model handhavingsbeleid voor industriële veiligheid 2014-2018. Het inwerkingtreden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en de naar aanleiding daarvan gewijzigde de Landelijke Handhavingsstrategie Brzo '99 maken een herziening van dit model noodzakelijk. Daarbij wordt opgemerkt dat voor overtredingen van het Brzo 2015 de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 moet worden gevolgd. Dit is ook als zodanig in dit beleid verwoord.

Dit handhavingsbeleid biedt een uniform en consistent kader waarbinnen de veiligheidsregio's invulling geven aan hun toezichthoudende en handhavende taken. De besturen van de veiligheidsregio's houden zich aan dit document dat de basis vormt voor de handhaving van de verplichtingen van het Brzo, artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's.

Inhoud

1	Inleiding.....	4
2	Wettelijk kader industriële veiligheid	7
2.1	Wettelijke grondslag	7
2.2	Reikwijdte	8
2.3	Te handhaven verplichtingen	9
2.4	Advisering en signaleringstoezicht	11
3	Toezichtstrategie	11
3.1	Toezicht op eisen bedrijfsbrandweeraanwijzing.....	11
3.1.1	Opleveringscontrole	11
3.1.2	Reguliere controle	12
3.1.3	Toezicht op de geoefendheid bedrijfsbrandweer	12
3.2	Toezicht op eisen Brzo	12
3.3	Signaaltoezicht	13
3.4	Incidenten, klachten en meldingen	14
4	Sanctiestrategie	15
4.1	Ernstige overtredingen en niet-ernstige overtredingen.....	15
4.2	In te zetten handhavingsmiddelen	15
4.3	Strafrechtelijke aanpak.....	19
5	Organisatie.....	21
5.1	Organisatorische aspecten	21
5.2	Monitoring en rapportage	21
5.3	Actieve openbaarmaking handhavingsbesluiten (optioneel)	21
5.4	Samenwerking met andere organisaties	22
	Bijlage 1: Handhavingsmogelijkheden Brzo /Rrzo	
	Bijlage 2: Voorbeelden van ernstige en niet-ernstige overtredingen	
	Bijlage 3: Afwegingskader voor keuze bestuursdwang of dwangsom.....	

1 Inleiding

De veiligheidsregio's hebben wettelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van industriële veiligheid. Deze betreffen onder andere het uitvoeren van toezicht op en handhaving van de verplichtingen die zijn gesteld op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo). Ten aanzien van het Brzo hebben ook het bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Inspectie SZW toezichts- en handhavingstaken. Samen vormen zij de toezichthouders zoals bedoeld in artikel 1 van het Brzo 2015.

Doel

Met dit handhavingsbeleid leggen de besturen van de veiligheidsregio's in Regio Noordwest (Noord-Holland Noord, Zaanstreek-Waterland, Kennemerland, Amsterdam-Amstelland, Gooi en Vechtstreek, Utrecht en Flevoland) beleid vast voor de handhaving van de artikelen 31 en 48 van de Wvr en de artikelen van het Brzo die een nadere uitwerking geven aan artikel 48 Wvr¹. Dit handhavingsbeleid bestaat uit een toezicht- en een sanctiestrategie. De toezichtstrategie geeft aan hoe de veiligheidsregio's invulling geven aan hun toezichthoudende taak. Uit de sanctiestrategie volgt hoe de besturen van de veiligheidsregio's reageren op een geconstateerde overtreding. Daarbij wordt opgemerkt dat voor overtredingen van het Brzo 2015 de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 wordt gevolgd. Dit is ook als zodanig in dit beleid verwoord.

Op 8 juli 2015 is het Brzo 1999 ingetrokken en vervangen door het Brzo 2015. Dit heeft gevolgen voor het eerder vastgestelde handhavingsbeleid. Dit handhavingsbeleid betreft een aanpassing naar aanleiding van deze wijziging in regelgeving.

Dit handhavingsbeleid biedt de basis voor het maken van transparante keuzes en het stellen van prioriteiten, zodat adequaat met de handhavingstaak kan worden omgegaan. Met handhaving willen de veiligheidsregio's bereiken dat de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van industriële veiligheid wordt bevorderd. Achterliggend doel is beheersing van de risico's die samenhangen met activiteiten binnen risicovolle bedrijven. Bedrijven dragen de primaire verantwoordelijkheid voor de interne en externe veiligheid en moeten ervoor zorgen dat ze hun bedrijfsprocessen beheersen. Om dat te realiseren zullen bedrijven de maatregelen moeten treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Het handhavend optreden van de veiligheidsregio's is gericht op het bevestigen van die verantwoordelijkheid. Met het beschikbare instrumentarium zullen de veiligheidsregio's ervoor zorgdragen dat de risicovolle bedrijven hun verantwoordelijkheid waar maken. Toepassing van handhavingsinstrumenten is daarbij van wezenlijk belang. Niet alleen voor de geloofwaardigheid van de overheid en van de regels die zij stelt, maar ook vanwege het gegeven dat handhaving een essentieel onderdeel vormt van succesvol veiligheidsbeleid. De veiligheidsregio's streven een eenduidige en stringente handhaving na die is gericht op het zo volledig mogelijk naleven van de verplichtingen van artikel 48 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Brzo alsmede artikel 31 van de Wvr en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr).

Aanleiding

Er zijn verschillende redenen geweest om dit handhavingsbeleid op te stellen. In de eerste plaats is door de Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (LAT-RB) in 2013 een handhavingstrategie (Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999: 2013) opgesteld. Het LAT-RB heet inmiddels BRZO+. In het BRZO+ zijn de drie toezichthouders op het Brzo vertegenwoordigd. De door het LAT-RB opgestelde handhavingstrategie betreft een aanvulling op de Brzo Werkwijzer met uniforme procedures en werkwijzen voor handhaving op het Brzo. Het is de bedoeling dat de bestuursorganen die belast zijn met de toezicht- en handhaving op het Brzo zich committeren aan toepassing van deze strategie door dit vast te leggen in het eigen toezichts- en handhavingsbeleid. De Landelijke Handhavingstrategie is voor het

¹ Artikel 31 betreft de aanwijzing van inrichtingen die over een bedrijfsbrandweer moeten beschikken en artikel 48 bevat de verplichting om veiligheidstechnische gegevens te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft voor de voorbereiding op de rampenbestrijding.

uitwerken van dit handhavingsbeleid een belangrijk uitgangspunt geweest. In de tweede plaats was de wens van de politiek en de maatschappij om scherper en meer uniform toezicht een belangrijke drijfveer geweest voor het opstellen van dit handhavingsbeleid. Het ernstige incident bij Chemie-Pack en de problemen rondom de handhaving bij Odfjell Terminals Rotterdam vormden hiervoor de opmaat. Op 8 juli 2015 is het Brzo 1999 ingetrokken en vervangen door het Brzo 2015. Dit heeft gevolgen voor het eerder vastgestelde handhavingsbeleid en voor de Landelijke Handhavingstrategie. De tabel van bijlage A van de Landelijke Handhavingstrategie is naar aanleiding van het Brzo 2015 aangepast, waarbij in een oplegnotitie is aangegeven dat waar in de Landelijke Handhavingstrategie over Brzo'99 en Rrzo'99 wordt gesproken, Brzo 2015 en Rrzo moeten worden gelezen.

Het opstellen van handhavingsbeleid is bovendien steeds minder een vrijblijvende aangelegenheid geworden. Voor de handhaving van de omgevingswetgeving zijn in het Besluit omgevingsrecht bijvoorbeeld (kwaliteits)eisen opgenomen waaraan de handhaving dient te voldoen. Kort gezegd houden deze eisen in dat het bevoegd gezag (provincie of gemeente) handhavingsbeleid moet vaststellen, dit moet afstemmen met de handhavingspartners (waaronder de veiligheidsregio) en organisatorische maatregelen moet treffen om de uitvoering van het beleid te waarborgen. Volgens het Besluit omgevingsrecht moet in het handhavingsbeleid, dat is gebaseerd op een analyse van de problemen die zich met betrekking tot de naleving kunnen voordoen, gemotiveerd worden aangegeven welke doelen het bevoegd gezag zichzelf stelt bij de handhaving en welke activiteiten het daartoe zal uitvoeren. Regelmatig moet worden gezien of het beleid moet worden aangepast, bijvoorbeeld naar aanleiding van de evaluatie van het uitvoeringsprogramma dat ieder jaar moet worden opgesteld ter uitwerking van het handhavingsbeleid. Verder is bepaald dat het beleid inzicht moet geven in de prioriteiten die het bevoegd gezag stelt met betrekking tot de handhavingsactiviteiten. In het Besluit omgevingsrecht is ook bepaald dat het handhavingsbeleid moet bestaan uit zowel een toezichtstrategie als een sanctiestrategie. Hoewel het Besluit omgevingsrecht niet van toepassing is op veiligheidsregio's vormen de kwaliteitseisen uit dat besluit wel voor dit handhavingsbeleid een belangrijk uitgangspunt. Een handhavingspartner van de veiligheidsregio's (bevoegd gezag Wabo) moet er namelijk wel aan voldoen. Bovendien past het binnen het kwaliteitszorgsysteem dat de veiligheidsregio's op grond van artikel 23 Wvr moeten hanteren. Tot slot kunnen de veiligheidsregio's niet achterblijven bij de handhavingspartners. Provincies en de Inspectie SZW hebben immers op het gebied van het Brzo ook handhavingsbeleid vastgesteld.²

De veiligheidsregio's willen invulling geven aan hun eigen rol en verantwoordelijkheid voor de handhaving. De veiligheidsregio's streven een verdere professionalisering na van de uitvoering van hun handhavingstaken. Naast het vaststellen van handhavingsbeleid gaat het daarbij om een kwalitatief hoogwaardige uitvoering.

Wie doet wat

Het houden van toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders in dienst van de veiligheidsregio's. Dat zijn ambtenaren (inspectiemedewerkers) die door de besturen van de veiligheidsregio's op grond van artikel 61 van de Wvr zijn aangewezen als toezichthouders. De aangewezen toezichthouders kunnen bij de uitoefening van hun taken gebruik maken van de toezichthoudende bevoegdheden die de Algemene wet bestuursrecht (in titel 5.2) aan hen toekent. Het betreft hier het toezicht in het kader van het bestuursrecht. Daarnaast is het mogelijk dat de veiligheidsregio buitengewone opsporingsambtenaren (verder: BOA's) voor een bepaald domein in dienst heeft. Deze BOA's zijn bevoegd tot de opsporing van bepaalde strafbare feiten (afhankelijk van het domein waarin zij werken). Het opmaken van proces-verbaal naar aanleiding van een geconstateerd strafbaar feit geschiedt door deze BOA's. Op basis van het proces-verbaal besluit de officier van justitie om al dan niet tot vervolging van de verdachte over te gaan (zie verder over de strafrechtelijke handhaving paragraaf 4.3).

² Zie bijvoorbeeld: Handhavingsbeleid Brzo99 en ARIE, 1 februari 2012 (Inspectie SZW).

Het naar aanleiding van een geconstateerde overtreding vaststellen op welke wijze daarop wordt gereageerd is een verantwoordelijkheid van het bestuur van een veiligheidsregio. Het bestuur kan deze taak mandateren aan de leidinggevende van de inspecteur. Ook bij gemandateerde bevoegdheden dient dit handhavingsbeleid te worden gevolgd.

Het opleggen van een bestuurlijke sanctie geschiedt door het bestuur van de veiligheidsregio waarbinnen de desbetreffende inrichting is gelegen op grond van artikel 48, tweede lid van de Wvr (bevel tot niet in werking stellen of houden van een inrichting) of artikel 63 van de Wvr (last onder bestuursdwang). Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht mag een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Afbakening

Dit beleid is beperkt tot het toezicht en de handhaving van de verplichtingen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio bevoegd is. Het gaat hierbij om het:

- houden van toezicht (controleren/inspecteren);
- (dreigen met) toepassing van bestuurlijke sancties.

Het volgende hoofdstuk bevat een beschrijving van de wettelijke verplichtingen ten aanzien waarvan de veiligheidsregio's toezichthoudende en handhavende bevoegdheden hebben.

Voor de overtreding van een aantal artikelen van het Brzo en van de verplichtingen met betrekking tot de bedrijfsbrandweeraanwijzing geldt dat hiertegen niet alleen bestuursrechtelijk kan worden opgetreden, de betreffende bepalingen zijn ook strafbaar gesteld in de Wet veiligheidsregio's en het Brzo. In paragraaf 4.3 wordt nader in gegaan op de strafrechtelijke handhaving.

Uitvoeringsprogramma

Voor het toezicht op Brzo-bedrijven wordt jaarlijks een inspectiejaarplan opgesteld in overleg met de handhavingpartners. Dit jaarplan wordt gebaseerd op de risico's bij de betrokken bedrijven. Daarbij spelen factoren als bedrijfsomvang en -complexiteit een rol, maar ook zaken als naleefgedrag en veiligheidscultuur. Indien in de loop van het jaar blijkt dat een bijstelling van prioriteiten noodzakelijk is, dan gebeurt dit in afstemming tussen de Brzo-partners.

Inspecties van de bedrijfsbrandweer worden zoveel mogelijk geïntegreerd in aansluiting op de geplande Brzo-inspecties. Elke bedrijfsbrandweer wordt binnen een cyclus van drie jaar volledig getoetst op het voldoen aan de eisen uit de aanwijsbeschikking. Deze controle kan verdeeld worden over meerdere inspecties. Hiervoor wordt een meerjaren inspectieprogramma opgesteld.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een algemene beschrijving van de relevante wet- en regelgeving. Daarbij gaat het om de wettelijke verplichtingen waaraan bedrijven moeten voldoen en waarop het toezicht en de handhaving van de veiligheidsregio's zich richten.

Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de toezicht- en sanctiestrategie die door de veiligheidsregio's worden toegepast. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de organisatorische aspecten.

2 Wettelijk kader industriële veiligheid

2.1 Wettelijke grondslag

De bevoegdheden voor toezicht en handhaving zijn opgenomen in de artikelen 48, 61 en 63 van de Wvr. Op grond van artikel 48 Wvr geldt de verplichting veiligheidstechnische gegevens die nodig zijn voor een adequate voorbereiding van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, te verstrekken aan het bestuur van de veiligheidsregio. Deze algemene verplichting is nader uitgewerkt in de artikelen 6, eerste tot en met derde, vijfde tot en met zevende lid, 8 derde en vierde lid, 9, eerste en tweede lid, 10 tweede tot en met vierde en zesde tot en met negende lid, 11 eerste en tweede en vijfde lid, 12 eerste en tweede lid van het Brzo 2015.

Toezicht op de naleving

In artikel 61 Wvr is bepaald dat met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens artikel 31 en 48 bepaalde zijn belast de door het bestuur van de veiligheidsregio aangewezen ambtenaren³. Voor zover het verplichtingen betreft van artikel 31 Wvr en hoofdstuk 7 van het Bvr zijn deze toezichthouders bevoegd toezicht te houden bij alle inrichtingen die *kunnen* worden aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig. Als het gaat om de verplichtingen van artikel 48 en het Brzo dan zijn de toezichthouders alleen bevoegd ten aanzien van inrichtingen waarvoor een veiligheidsrapport moet worden opgesteld (hogedrempelinrichtingen).⁴

Handhaving

Artikel 63 Wvr bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio bevoegd is tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens artikel 31 van de Wvr (bedrijfsbrandweten) en artikel 48 van de Wvr (inclusief Brzo). In plaats van een last onder bestuursdwang kan het bestuur van de veiligheidsregio een last onder dwangsom opleggen (artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht). De handhavingsbevoegdheid ten aanzien van artikel 48 (inclusief Brzo) is beperkt tot inrichtingen waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld. Dat betreft de hogedrempelinrichtingen. In artikel 63 Wvr is verder aangegeven dat onder de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen mede de bevoegdheid behoort om een inrichting stil te leggen, gedeeltelijk buiten werking te stellen of te verzegelen dan wel het verzegelen of verwijderen van hetgeen zich in de inrichting bevindt.

Bevel tot niet in werking stellen of houden

Een bijzondere handhavingsbevoegdheid is opgenomen in artikel 48, tweede lid Wvr waarin is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio kan bevelen dat een inrichting waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld (hogedrempelinrichtingen) niet in werking gesteld of gehouden wordt, indien degene die de inrichting in werking zal hebben of heeft, niet aan de verplichting tot informatieverstrekking van het eerste lid heeft voldaan. Omdat de aan het begin van deze paragraaf genoemde artikelen van het Brzo 2015 mede zijn gebaseerd op artikel 48 Wvr kan het bevel van het tweede lid van dat artikel ook worden opgelegd als niet is voldaan aan de informatieverplichting van een van die artikelen van het Brzo 2015. Als in een veiligheidsrapport gegevens en beschrijvingen ontbreken die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding is het bijvoorbeeld mogelijk een bevel uit te vaardigen op grond waarvan de inrichting niet meer in werking mag worden gehouden. Om het bevel te handhaven is het wel nodig om ook een last onder bestuursdwang of dwangsom op te leggen. Daarmee kan bijvoorbeeld worden bepaald dat een dwangsom wordt verbeurd voor iedere dag dat geen gevolg is gegeven aan het bevel tot buiten werking stellen (sluiting) van de inrichting. Het niet opvolgen van het bevel is bovendien strafbaar krachtens artikel 184 Wetboek van Strafrecht.

³ Het besluit waarmee de ambtenaren worden aangewezen moet volgens artikel 61 Wvr worden gepubliceerd in de Staatscourant.

⁴ Uit artikel 61 en artikel 17 van de Wvr vloeit namelijk voort dat de toezichthouders voor wat betreft artikel 48 (inclusief het Brzo) alleen kunnen worden aangewezen voor inrichtingen waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld. Alleen voor hogedrempelinrichtingen geldt deze verplichting.

De bevelsbevoegdheid vindt haar grondslag in de Seveso- III richtlijn. Ingevolge artikel 19, eerste lid, derde volzin, van de richtlijn kunnen de exploitatie of de inbedrijfstelling van een inrichting worden verboden, indien de exploitant de krachtens de richtlijn verlangde gegevens niet binnen de daarvoor gestelde termijn heeft ingediend. Het bestuur van de veiligheidsregio zal volgens de wetgever⁵ alvorens een niet-inbedrijfstelling te bevelen overleg moeten voeren met de handhavingspartners, met name het bevoegd gezag Wabo. Dit in verband met de nauwe relatie tussen de rampenbestrijding, de voorbereiding daarop en de externe veiligheid. In dit overleg zal aan de orde kunnen komen welke gegevens in het kader van de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen ten aanzien van de betrokken inrichting relevant zijn en in hoeverre deze relevante gegevens wel of niet zijn verstrekt.

2.2 Reikwijdte

Gezien de wettelijke grondslag is dit handhavingsbeleid beperkt tot het toezicht op en de handhaving van:

- artikel 31 van de Wvr en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's (verplichtingen met betrekking tot bedrijfsbrandweren die gelden voor inrichtingen die zijn of kunnen worden aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig);
- artikel 48 van de Wvr en de daarop gebaseerde artikelen van het Brzo, voor zover het gaat om hogedrempelinrichtingen⁶ en de verplichting om informatie te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding.

In de tabel hieronder is aangegeven voor welke wettelijke verplichtingen en ten aanzien van welke inrichtingen de toezichthouders van de veiligheidsregio's toezichthoudende bevoegdheden hebben en het bestuur van een veiligheidsregio handhavingsbevoegdheden heeft.

⁵ Zie de memorie van toelichting bij de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer, de Wet rampen en zware ongevallen en de Arbeidsomstandighedenwet ter uitvoering van de EG-richtlijn betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso II), Kamerstukken II 1997/98, 25972, nr. 3. Een vergelijkbare passage is opgenomen in de memorie van toelichting bij de Wet veiligheidsregio's (Kamerstukken II 2006/07, 31117, nr. 3).

⁶ Op grond van artikel 48 van de Wvr geldt de verplichting weliswaar voor een ieder maar de handhaving kan zich alleen richten tot hogedrempelinrichtingen (dat volgt uit artikel 63 Wvr). De handhavingsbevoegdheid strekt zich ook niet uit tot de in de artikelen 6.2.1 en 6.3.1 Bvr genoemde exploitant van een burgerluchthaven, de basiscommandant van een militaire luchthaven en degene die een afvalvoorziening categorie A drijft. Voor deze luchthavens en afvalvoorziening moet wel een rampbestrijdingsplan worden opgesteld. De afvalvoorziening categorie A komt overigens in Nederland niet voor.

Categorieën inrichtingen	Verplichtingen		
	Informatieverplichting artikel 48 Wvr	Informatie-verplichtingen Brzo	Verplichtingen bedrijfsbrandweer-aanwijzing
hogedrempelinrichtingen	Ja	Ja	Ja
lagedrempelinrichtingen	Nee	Nee	Ja
ARIE-plichtige inrichtingen voor zover deze: - (nagenoeg) geheel zijn bestemd voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen - spoorwegemplacements betreffen en geen onderdeel zijn van een inrichting waarop het Brzo van toepassing is	Nee	N.v.t.	Ja
Inrichtingen waarin kernenergie kan worden vrijgemaakt of splijtstoffen kunnen worden bewerkt	Nee	N.v.t.	Ja

2.3 Te handhaven verplichtingen

De tabel hieronder benoemt de wettelijke artikelen waarvoor de toezichthouders van de veiligheidsregio's toezichthoudende bevoegdheden hebben en het bestuur van de veiligheidsregio de wettelijke verantwoordelijkheid en bevoegdheid heeft deze te handhaven. Daarbij geeft de tabel aan wie verantwoordelijk is om deze verplichtingen na te leven. Sancties moeten over het algemeen worden gericht tot de overtreder. De overtreder is degene die een voor hem geldende verplichting niet heeft nageleefd. Bij bedrijven kan over het algemeen de directie verantwoordelijk worden gehouden voor de juiste naleving van de wettelijke verplichtingen. Handhavingsbesluiten kunnen dan ook meestal worden gericht tot de directie.

Verplichting	Artikel	Wet/AMvB	Verantwoordelijk voor de naleving
Verstrekken nodige inlichtingen voor het uitoefenen van de aanwijzingsbevoegdheid (in de meeste gevallen zullen de inlichtingen worden verstrekt n.a.v. een door de veiligheidsregio gedaan verzoek op grond van artikel 7.2, lid 1 of 4 of artikel 7.4, lid 1).	31, lid 5	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting
Bedrijfsbrandweer moet voldoen aan eisen van de aanwijzing	31, lid 2	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting

Bedrijfsbrandweer moet aanwijzingen opvolgen van degene die op grond van een wettelijk voorschrift met de feitelijke leiding van die bestrijding is belast	31, lid 7	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting
Voor 1 februari toezenden overzicht werkelijke sterkte bedrijfsbrandweer op 1 januari	31, lid 6	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting
Verstrekken van veiligheidstechnische gegevens die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding	48, lid 1	Wvr	Drijver van hogedrempelinrichting
Kennisgeving doen en groepsrisico en plaatsgebondenrisico daarin opnemen	6, lid 1 en 2		Drijver van hogedrempelinrichting
Melden significante wijzigingen en tijdig melden	6, lid 5 en 6	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Raadpleegbare lijst gevaarlijke stoffen in kennisgeving	6, lid 7	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Uitwisseling gegevens domino-inrichtingen en samenwerking voorlichting publiek en bedrijven	8 lid 3 en 4	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Bijwerken kennisgeving en VR i.v.m. relevante wijzigingen die niet vergunningplichtig zijn en voorafgaand inlichten van bevoegd gezag	9, lid 1 en 2	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
VR bevat de aangegeven gegevens en beschrijvingen	10, lid 2 en bijlage II	Brzo 2015 Rzo	Drijver van hogedrempelinrichting
Gewijzigde delen in begrijpelijke vorm binnen de termijn genoemd in artikel 10 vierde lid verstrekken	10, lid 6	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
VR elke 5 jaar bezien en indien nodig bijwerken en onverwijld toezenden	10, lid 7 en 9	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
VR bezien en indien nodig bijwerken na een zwaar ongeval en of op enig ander tijdstip bij nieuwe feiten en/of nieuwe technische kennis aangaande veiligheid en onverwijld toezenden	10, lid 8 en 9		Drijver van hogedrempelinrichting
Intern noodplan informatie externe communicatie en eens per 3 jaar bijwerken	11, lid 1 en 2	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Bijhouden stoffenlijst en toegang stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten	12, lid 1 en 2	Brzo 2015 Rzo	Drijver van hogedrempelinrichting

Opmerkingen:

- de drijver van de inrichting is meestal dezelfde als het hoofd of de bestuurder van de inrichting; hierbij gaat het in de meeste gevallen om de directie van het bedrijf die verantwoordelijk kan worden gehouden voor de naleving van de wettelijke verplichtingen; bij de Kamer van Koophandel kan worden nagegaan wie de bestuurder is van het bedrijf (rechtspersoon) die de inrichting drijft;
- in aanwijsbeschikkingen worden eisen opgenomen waarbij gebruik wordt gemaakt van standaardvoorschriften;
- de artikelen van het Brzo 2015 kunnen alleen worden gehandhaafd voor zover deze een verplichting inhouden voor hogedrempelinrichtingen informatie te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding. Voor handhaving op overtredingen van het Brzo 2015 wordt de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 gevolgd.

2.4 Advisering en signaleringstoezicht

Hoewel de veiligheidsregio's ten aanzien van de informatieverplichtingen van het Brzo geen toezichthoudende en handhavende bevoegdheden hebben bij niet hogedrempelinrichtingen, hebben de veiligheidsregio's voor die inrichtingen wel een adviserende taak. Deze adviserende taak geldt ook voor de bepalingen van het Brzo waarop de veiligheidsregio geen handhavende bevoegdheden heeft. Dat volgt uit de taakomschrijving van het bestuur van de veiligheidsregio. Volgens artikel 10 van de Wvr is een van de taken van het bestuur van de veiligheidsregio het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises. Medewerkers van veiligheidsregio's kunnen in dat kader ondersteuning verlenen aan de Omgevingsdiensten die namens het bevoegd gezag Wabo (provincies) toezicht en handhaving op het Brzo 2015 uitvoeren, en de Inspectie SZW. Zij kunnen daarbij bijvoorbeeld adviseren bij het constateren van gebreken of over te treffen veiligheidsmaatregelen binnen een bepaalde inrichting. Dit advies kan het bevoegd gezag Wabo (Omgevingsdienst) betrekken bij het toepassen van een bestuurlijk handhavingsinstrument

Tijdens een inspectie geconstateerde overtredingen die liggen op het terrein van milieu (waaronder externe veiligheid) of arbeidsomstandigheden worden doorgegeven aan het bevoegd gezag Wabo respectievelijk de Inspectie SZW voor verdere afdoening.

3 Toezichtstrategie

Het houden van toezicht betekent dat erop wordt toegezien dat wettelijke voorschriften worden nageleefd. Deze taak wordt uitgevoerd door toezichthouders/inspecteurs. Onder toezichthouder wordt, volgens artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht verstaan: "een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift".⁷ Het gaat dus om personen die bij of krachtens een wettelijk voorschrift zijn belast met het houden van toezicht. Voor het toezicht op de in hoofdstuk 2 genoemde wettelijke verplichtingen is het bestuur van de veiligheidsregio bevoegd om de toezichthouders aan te wijzen (zie paragraaf 2.1).

De toezichtstrategie geeft inzicht in de wijze waarop de veiligheidsregio's invulling geven aan hun toezichthoudende taken om het in hoofdstuk 1 beschreven doel te bereiken. Daarbij gaat het om de wijze waarop controles (inspecties) worden voorbereid en worden uitgeoefend en de frequentie waarmee controlebezoeken worden afgelegd.

3.1 Toezicht op eisen bedrijfsbrandweeraanwijzing

Voor het toezicht op de verplichtingen voor bedrijfsbrandweren geldt de in deze paragraaf beschreven aanpak. Hierbij gaat het alleen om de activiteiten die plaatsvinden in het kader van toezicht (controle). De fase waarin activiteiten worden uitgevoerd om te komen tot een bedrijfsbrandweeraanwijzing, zoals het opvragen van een bedrijfsbrandweerrapport, het horen van de directie, het vragen van aanvullende gegevens en het opstellen en afgeven van de beschikking, valt daar buiten. In die fase kan het overigens wel nodig zijn gebruik te maken van wettelijke sanctiemiddelen. Wanneer bijvoorbeeld geen bedrijfsbrandweerrapport of aanvullende gegevens worden ingediend nadat het bestuur van de veiligheidsregio daarom heeft verzocht, kan met een last onder dwangsom alsnog worden afgedwongen dat het rapport of de informatie wordt geleverd.

3.1.1 Opleveringscontrole

Deze controle markeert de overgang van het aanwijzen van de inrichting naar de toezichtfase. Wanneer tijdens deze eerste controle wordt geconstateerd dat de bedrijfsbrandweer niet (volledig) voldoet, geeft de veiligheidsregio concrete aanwijzingen en voorlichting. Daarbij wordt in een brief vastgelegd binnen

⁷ Volgens de begripsbepalingen van het Brzo 2015 betreft een toezichthouder: een door het bevoegd gezag daartoe aangewezen persoon, de toezichthouder bedoeld in artikel 1 derde lid onderdeel d van de Arbeidsomstandighedenwet of de op basis van artikel 61, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's aangewezen personen.

welke termijn het bedrijf welke maatregelen moet treffen om aan de aanwysbeschikking en de daarin opgenomen eisen te voldoen. De opleveringscontrole is niet primair gericht op sanctionering.

3.1.2 Reguliere controle

Deze controle is aan de orde nadat de opleveringscontrole heeft plaatsgevonden. Een inrichting beschikt geheel of gedeeltelijk over een eigen bedrijfsbrandweer. Hierbij wordt een uitgebreide controle gehouden, in de vorm van een audit. Naast de controle op de aanwezigheid, het testen, het inspecteren en het onderhouden van het materieel van de bedrijfsbrandweer, wordt tijdens de controle aandacht besteed aan de organisatie van de bedrijfsbrandweer. Belangrijke aandachtspunten daarbij zijn opleiding en oefening van het bedrijfsbrandweerpersoneel.

Om ervoor te zorgen dat de noodzakelijke informatie voorhanden is en de relevante medewerkers aanwezig zijn, zullen deze controles over het algemeen vooraf worden aangekondigd. Vooral in het geval van de audits is een vroegtijdige planning van belang omdat de aanwezigheid van meerdere personen binnen de inrichting verlangd is voor de uitvoering van de audit. Indien gewenst zal de paraatheid van de bedrijfsbrandweer wel worden gecontroleerd tijdens een niet aangekondigde inspectie.

3.1.3 Toezicht op de geoefendheid bedrijfsbrandweer

Deze controle bestaat uit twee delen:

1. Beoordelen van de jaarlijkse oefenroosters en –programma's.
2. Bijwonen en beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen.

Ad. 1: beoordelen oefenroosters en –programma's

In de standaardvoorschriften is bepaald dat een aangewezen inrichting jaarlijks voor 1 februari een oefenrooster en -programma in moet dienen voor het lopende jaar. De inhoudelijke eisen aan het oefenprogramma maken onderscheid tussen:

- onderhouden van de kennis en vaardigheden op het vastgestelde opleidingsniveau;
- onderhouden van kennis en vaardigheden op specifieke bedrijfsbrandweerelementen, zoals de inrichting, stationaire voorzieningen en incidentbestrijdingsmiddelen;
- aansluiten van de interne noodorganisatie op de commandostructuur van de overheidsbrandweer.

Ad. 2: Bijwonen en beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen

De daadwerkelijke beoordeling van het behalen van de oefendoelen en de implementatie van procedures bij de bedrijfsbrandweer vindt plaats tijdens het bijwonen van bedrijfsbrandweeroefeningen. De beoordeling richt zich niet alleen op de bedrijfsbrandweer, maar ook op de bedrijfsonderdelen die een taak verrichten in de bedrijfsnoodorganisatie.

Het bijwonen en het beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen worden ten minste eenmaal per jaar uitgevoerd. Van deze frequentie kan worden afgeweken op grond van een systematische evaluatie van de risico's en de resultaten van eerdere controles.

3.2 Toezicht op eisen Brzo

Het toezicht is gericht op de verplichtingen om veiligheidstechnische gegevens te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding. Voor overtredingen van het Brzo 2015 dient de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 te worden gevolgd.

De Brzo-inspectie wordt uitgevoerd conform de Nieuwe Inspectie Methodiek Brzo99 (NIM). Op dit moment wordt gewerkt aan de Landelijke Benadering Riscicobedrijven (LBR) welke op termijn de NIM gaat vervangen. Tijdens het vooroverleg stelt het inspectieteam gezamenlijk een inspectieplan op. Onderdelen daarvan zijn de te inspecteren onderwerpen en de samenstelling van het inspectieteam. Tijdens de afsluiting (close-out) van de Brzo-inspectie wordt de te volgen werkwijze van de gezamenlijke rapportage, de afgestemde handhaving en de wijze van aanbieding gecommuniceerd met de directie van de inrichting.

Na de close-out wordt het gezamenlijk inspectierapport aan het bedrijf toegezonden. Dit geschiedt bij voorkeur binnen 8 weken na afronding van de inspectie. Als tijdens de inspectie echter ernstige overtredingen zijn geconstateerd waarbij direct handhavend optreden is geboden, dan wordt de handhavingsbrief (beschikking) eerder verzonden dan het inspectierapport.

De handhavingspartners bepalen in gezamenlijkheid wie welke overtreding handhaaft. Overeenkomstig de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 ligt het primaat voor het opleggen van de sanctie bij de organisatie die verantwoordelijk is voor de door de overtreding bedreigde 'waarde'. Dat betekent dat het bestuur van de veiligheidsregio handhavend optreedt als het belang van de voorbereiding van de rampenbestrijding in het geding is. Wanneer een overtreding meerdere 'waarden' bedreigt, beoordelen de handhavingspartners wat logisch is vanuit de wetgeving en wat het meest effectief is. In dat verband is bijvoorbeeld van belang welke organisatie gegeven de situatie de meest effectieve handhavingsinstrumenten ter beschikking heeft⁸.

Indien een bedrijf een ondernemingsraad heeft krijgt deze altijd een afschrift van het Brzo-inspectierapport en ook van eventuele handhavingscorrespondentie.

Er wordt ook een afschrift gestuurd naar de handhavingspartners, zodat later kan worden aangetoond dat handhavingscorrespondentie daadwerkelijk naar de drijver/werkgever is opgestuurd. Dit volgt ook uit artikel 4 van het Brzo 2015 en artikel 2 van het Rrzo, deze artikelen hebben betrekking op de uitwisseling van gegevens tussen inspectiepartners.

De hercontrole (na afloop van de hersteltermijn) geschiedt ook zoveel mogelijk gezamenlijk met de handhavingspartners. Het streven is om de gehele handhaving zoveel mogelijk gezamenlijk in te zetten en af te handelen⁹. De hercontrole wordt kort (in principe binnen twee weken) na het verstrijken van de hersteltermijn uitgevoerd. Voor verstrijken van de termijn wordt afgestemd welke teamleden de hercontrole uitvoeren. Hierbij wordt ook bekeken of hercontrole van onderdelen door inspecteurs van een andere dienst kan plaatsvinden (signaaltoezicht).

Alle handhavingscorrespondentie wordt in de Inspectieruimte Brzo gekoppeld aan de inspectiezaak. Pas als alle geconstateerde overtredingen zijn opgeheven kan de zaak in de Inspectieruimte Brzo worden afgesloten.

In artikel 13, achtste lid, Brzo 2015 is bepaald dat de periode tussen twee opeenvolgende inspecties ten hoogste één jaar mag bedragen bij hogedrempelinrichtingen en ten hoogste drie jaar mag bedragen bij lagedrempelinrichtingen. Van die frequentie kan worden afgeweken op grond van een systematische evaluatie van de gevaren van zware ongevallen bij de betrokken inrichtingen. (artikel 13, negende lid Brzo 2015). Deze systematische evaluatie dient te zijn gebaseerd op de gegevens zoals opgenomen in artikel 13, tiende lid Brzo 2015.

3.3 Signaaltoezicht

Geconstateerde overtredingen van voorschriften waarvoor niet het bestuur van de veiligheidsregio maar het bevoegd gezag Wabo of de Inspectie SZW bevoegd is, worden aan deze organisaties doorgegeven. Dat gebeurt niet alleen telefonisch maar ook per brief. De veiligheidsregio gaat na of opvolging is gegeven na het doorgegeven signaal. Zo nodig wordt de betreffende organisatie aangespoord om alsnog actie te ondernemen (zie ook 2.4).

⁸ Dit volgt ook uit de nota van toelichting op het Brzo 2015, Staatsblad 2015, 272 pag. 43

⁹ Zie Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999

3.4 Incidenten, klachten en meldingen

Naast het geplande toezicht voeren toezichthouders van de veiligheidsregio ook controles en onderzoeken uit naar aanleiding van een incident, een klacht of een melding. In artikel 13, twaalfde lid Brzo 2015 is ten aanzien van Brzo-inrichtingen ook expliciet opgenomen dat niet-routinematige inspecties worden uitgevoerd om ernstige klachten, ernstige ongevallen en bijna-ongevallen, incidenten en gevallen van niet-naleving zo spoedig mogelijk te onderzoeken. Op de afhandeling van de bevindingen is de sanctiestrategie van dit handhavingsbeleid van toepassing. Indien nodig wordt bij deze niet reguliere controles afgeweken van de hiervoor in dit hoofdstuk beschreven aanpak.

4 Sanctiestrategie

Dit hoofdstuk geeft weer op welke wijze de veiligheidsregio's reageren op geconstateerde overtredingen van de in hoofdstuk 2 weergegeven wettelijke verplichtingen, niet zijnde overtredingen van het Brzo 2015. De reactie is afhankelijk van de ernst van de overtreding waarbij de (potentiële) gevolgen van een overtreding en de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan een belangrijke rol spelen. Voor overtredingen van het Brzo 2015 dient de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 te worden gevolgd.

4.1 Ernstige overtredingen en niet-ernstige overtredingen

De omstandigheden waaronder een overtreding plaatsvindt en de (potentiële) gevolgen daarvan bepalen de wijze waarop de veiligheidsregio's daartegen optreden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen ernstige overtredingen en niet-ernstige overtredingen.

Ernstige overtredingen

Dit betreffen overtredingen:

- met aanzienlijke (potentiële) negatieve effecten (niet beheersen van de risico's om de gevolgen van zware ongevallen te beperken waardoor er gevaar is voor de omgeving, ontbreken of niet functioneren van een line of defence), of
- die belemmerend (kunnen) werken voor het optreden van de brandweer, of
- die gevaar (kunnen) opleveren voor het brandweerpersoneel, of
- die door het bedrijf doelbewust (opzettelijk) zijn begaan; hieronder worden mede begrepen het willens en wetens nalaten van bepaalde verplichtingen, zoals het onderhoud van brandbeveiligingsinstallaties of het houden van bedrijfsbrandweeroefeningen, of
- die het gevolg zijn van calculerend gedrag (eventuele boetes kosten minder dan het naleven van de verplichting), of
- die opnieuw zijn/worden begaan (recidive).

Niet-ernstige overtredingen

Dit zijn overtredingen die niet als ernstig zijn te kwalificeren op basis van de hiervoor genoemde criteria.

In bijlage 2 zijn voorbeelden opgenomen van overtredingen die als ernstig en als niet-ernstig worden beschouwd. De opsomming in die bijlage is niet limitatief.

4.2 In te zetten handhavingsmiddelen

In deze paragraaf is uitgewerkt welke handhavingsmiddelen de veiligheidsregio's toepassen na een geconstateerde overtreding.

Ernstige overtreding: reactie 1

Na constatering van een ernstige overtreding wordt één van de volgende bestuurlijke sancties toegepast:

- een last onder dwangsom;
- een last onder bestuursdwang, of
- een bevel tot niet inwerking stellen of houden van de inrichting.

Last onder dwangsom/bestuursdwang

In de last wordt duidelijk aangegeven wat het bedrijf moet doen of nalaten om de overtreding te beëindigen. Daarbij wordt ook een (begunstigings)termijn gesteld. Gedurende deze termijn krijgt het bedrijf de tijd om de vereiste actie te ondernemen zonder dat een dwangsom wordt verbeurd of de bestuursdwang wordt uitgeoefend. In de gevallen waarbij er sprake is van acuut gevaar en onmiddellijk handelen is vereist om het gevaar af te wenden wordt direct bestuursdwang uitgeoefend zonder voorafgaande last (spoedeisende bestuursdwang). Bijlage 3 bevat een afwegingskader voor de keuze tussen (spoedeisende) bestuursdwang en dwangsom.

Bevel

Als artikel 48, eerste lid Wvr of een informatieverplichting van het Brzo is overtreden kan het bestuur van de veiligheidsregio ook bevelen dat de inrichting niet in werking wordt gesteld of gehouden. Van deze bevelsbevoegdheid, die is opgenomen in artikel 48, tweede lid van de Wvr, zal gebruik worden gemaakt als de schending van de informatieverplichting ertoe leidt dat de veiligheidsregio wordt belemmerd in de uitvoering van zijn taak om de rampenbestrijding adequaat voor te bereiden. Dat is bijvoorbeeld het geval als de informatie die in artikel 6.1.3 van het Bvr is opgesomd en nodig is om een rampbestrijdingsplan op te stellen, niet is verstrekt. Voordat een bevel wordt afgegeven voert de betrokken veiligheidsregio eerst overleg met de handhavingspartners, met name het bevoegd gezag Wabo. In dit overleg wordt in elk geval besproken welke gegevens in het kader van de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen ten aanzien van de betrokken inrichting relevant zijn en in hoeverre deze relevante gegevens wel of niet zijn verstrekt.

Als een bevel is opgelegd en dit bevel wordt niet opgevolgd (de inrichting wordt toch in werking gebracht of niet buiten werking gesteld) zal een last onder dwangsom/bestuursdwang worden opgelegd om het bedrijf te dwingen uitvoering te geven aan het bevel. Daarvoor zal echter eerst het bedrijf gelegenheid moeten krijgen een zienswijze in te dienen. Voor het niet opvolgen van het bevel zal bovendien aangifte moeten worden gedaan¹⁰. Dit is namelijk strafbaar krachtens artikel 184 Wetboek van Strafrecht.

Afstemming over sanctionering

Wanneer het gaat om een overtreding van het Brzo wordt samen met het bevoegd gezag Wabo en de Inspectie SZW bepaald welke van deze organisaties het sanctiebesluit neemt. Een en ander in overeenstemming met de uitgangspunten die daarover zijn opgenomen in de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel A van september 2017. In de beschrijving hieronder wordt ervan uitgegaan dat het bestuur van een veiligheidsregio de sanctie oplegt.

Procedure handhavingsbeschikking

De procedure verloopt als volgt:

– *Opstellen zienswijzebrief (hoorbrief)*

Er wordt een brief opgesteld waarin de bevindingen van de controle zijn opgenomen en waarin het bedrijf de gelegenheid krijgt om binnen twee weken een zienswijze in te dienen (mondeling of schriftelijk) over de geconstateerde feiten, de belangen en de voorgenomen bestuurlijke sanctie. Deze brief wordt binnen acht weken na afronding van de inspectie toegezonden aan het bedrijf. Het bedrijf de gelegenheid bieden een zienswijze in te dienen is verplicht op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:8).

– *Opstellen handhavingsbeschikking*

De last onder dwangsom, de last onder bestuursdwang of het bevel wordt binnen vier weken na binnenkomst van de zienswijze of na afloop van de zienswijzetermijn (twee weken) naar het bedrijf gezonden. De last onder dwangsom/bestuursdwang bevat altijd een begunstigingstermijn waarbinnen de overtreding moet zijn beëindigd. Bij het bepalen van de termijn is van belang wat de risico's zijn bij voortdurend van de overtreding (spoedeisendheid van de situatie). In principe dient te worden gekozen voor de kortst mogelijke termijn. Het is echter ook relevant om te bezien hoeveel tijd het redelijkerwijs kost om de overtreding te beëindigen (bijvoorbeeld levertijden van leveranciers). De gestelde termijn dient met andere woorden ook haalbaar te zijn. Een bevel tot buitenwerking stellen of houden van een inrichting bevat ook een termijn waarbinnen het bevel moet worden opgevolgd.

In de uitzonderlijke situatie dat bestuursdwang zonder voorafgaande last wordt toegepast voeren de medewerkers (met machtiging van het bestuur van de veiligheidsregio direct de feitelijke

¹⁰Indien de veiligheidsregio Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) in dienst heeft kan proces-verbaal worden opgemaakt.

handelingen (zoals stillegging) uit. De beschikking wordt dan achteraf naar het bedrijf gezonden. Hierbij gaat het om zeer spoedeisende situaties waarbij direct ingrijpen door het bestuur van de veiligheidsregio noodzakelijk is (zie ook bijlage 3).

– Hercontrole

Na afloop van de begunstigingstermijn zoals opgenomen in de last onder dwangsom/bestuursdwang voert de toezichthouder een hercontrole uit. Wanneer blijkt dat de overtreding is beëindigd:

- stopt het handhavingsproces (intrekken handhavingsbeschikking), of
- wordt periodiek gecontroleerd of de beschikking wordt nageleefd.

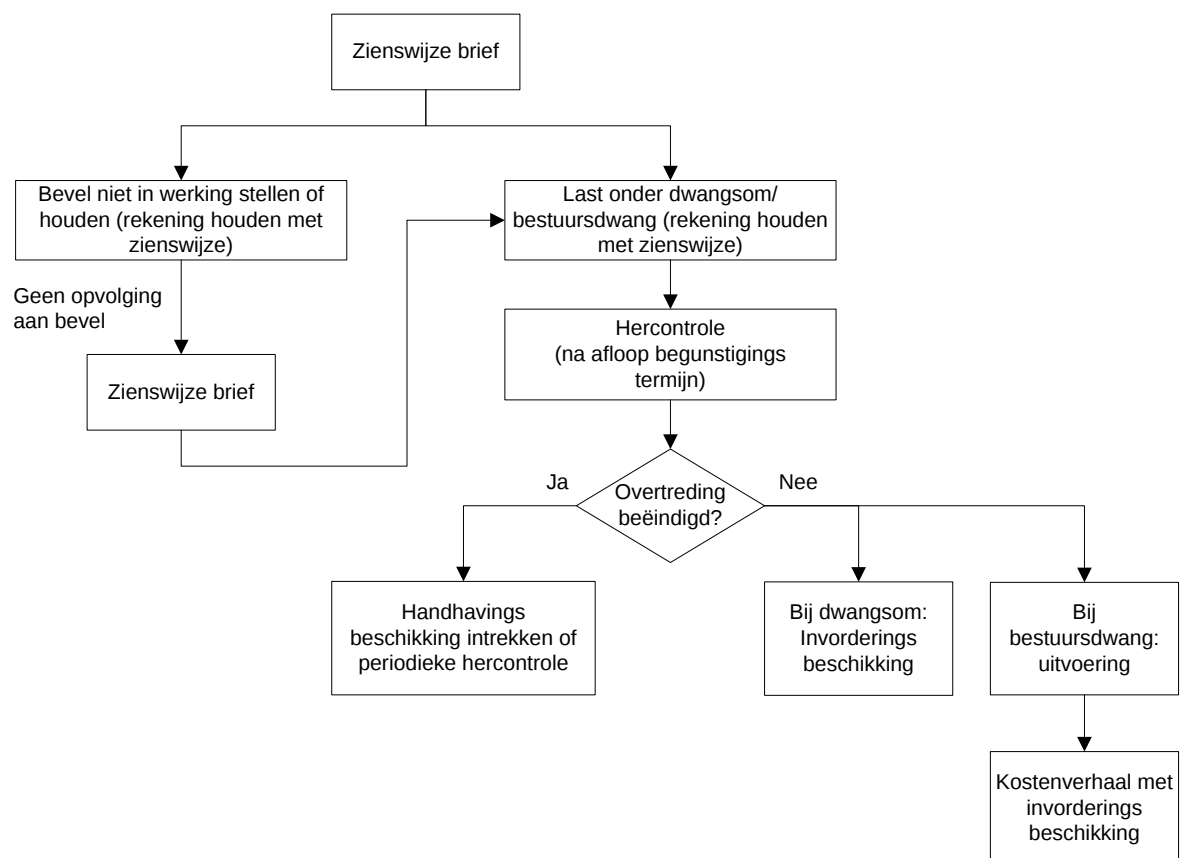
De handhavingsbeschikking vervalt niet van rechtswege, ook niet als de dwangsommen zijn verbeurd tot het maximale te verbeuren bedrag. Als een last onder dwangsom een jaar van kracht is geweest zonder dat een dwangsom is verbeurd kan het bedrijf verzoeken om de handhavingsbeschikking in te trekken.

Wanneer blijkt dat de overtreding niet is beëindigd brengt de veiligheidsregio de beschikking ten uitvoer. Bij een last onder bestuursdwang betekent dat feitelijk uitvoering geven aan de last (bijvoorbeeld stillegging en verzegeling van een installatie).

Bij een last onder dwangsom is dat het innen van verbeurde dwangsommen met een invorderingsbeschikking.

Wanneer uitvoering is gegeven aan de last onder bestuursdwang kunnen de daarmee gemoeide kosten worden verhaald op de overtreder met een kostenbeschikking. Dit moet dan wel in de last onder bestuursdwang zijn aangegeven.

Op de volgende pagina is een schematische weergave opgenomen van reactie 1.



Schema reactie 1

Niet-ernstige overtreding: reactie 2

Er wordt een waarschuwingsbrief opgesteld die naar het bedrijf wordt verzonden. Wanneer het gaat om een overtreding van het Brzo 2015 wordt samen met het bevoegd gezag Wabo en de Inspectie SZW bepaald welke van deze organisaties het handhavingstraject in gang zet. Een en ander in overeenstemming met de uitgangspunten die daarover zijn opgenomen in de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017. In de beschrijving hieronder wordt ervan uit gegaan dat het bestuur van een veiligheidsregio handhaaft.

De procedure verloopt als volgt:

- *Opstellen waarschuwingsbrief*

Deze brief wordt binnen acht weken na afronding van de inspectie aan het bedrijf gezonden. In de brief wordt aangegeven wat de overtreding is en binnen welke (redelijke) termijn deze moet worden beëindigd. Bij het bepalen van de termijn is van belang wat de risico's zijn bij voortduring van de overtreding. In principe dient te worden gekozen voor de kortst mogelijke termijn. Het is echter ook relevant om te bezien hoeveel tijd het redelijkerwijs kost om de overtreding te beëindigen (bijvoorbeeld levertijden van leveranciers). De gestelde termijn dient met andere woorden ook haalbaar te zijn.

De waarschuwingsbrief vermeldt ook dat indien de overtreding niet binnen de gestelde termijn is beëindigd het bestuur van de veiligheidsregio een bestuurlijke sanctie oplegt.

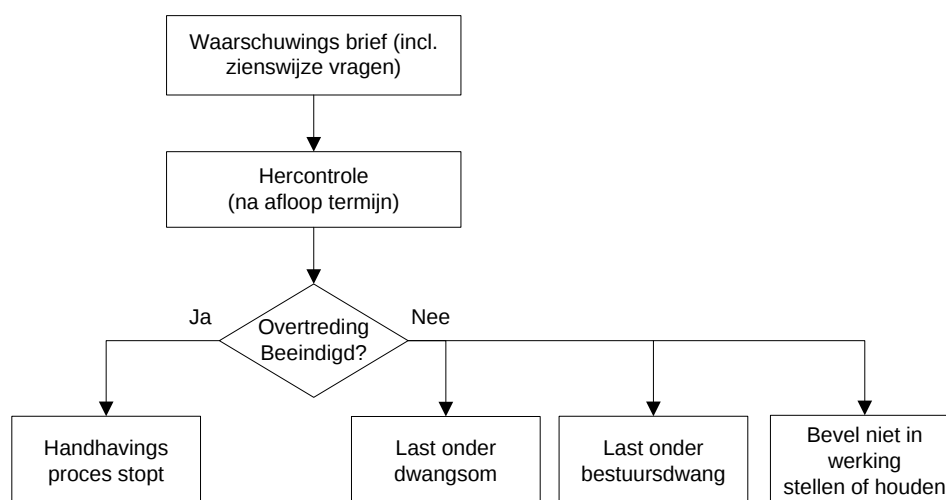
Met de brief wordt het bedrijf tevens in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken een zienswijze in te dienen met betrekking tot de geconstateerde feiten, de belangen en de voorgenomen bestuurlijke sanctie.

- *Hercontrole*

Na afloop van de termijn die in de waarschuwingsbrief is genoemd, wordt een hercontrole uitgevoerd. Als tijdens deze controle blijkt dat de overtreding nog steeds voortduurt dan wordt vanaf dat moment de aanpak bij reactie 1 gevolgd, beginnende met de handhavingsbeschikking (een zienswijze hoeft niet meer te worden gevraagd want dat is al gebeurd in de waarschuwingsbrief).

Hieronder is een schematische weergave opgenomen van reactie 2.

Schema reactie 2



4.3 Strafrechtelijke aanpak

In artikel 16 Brzo 2015 is opgenomen dat het handelen of nalaten in strijd met het bij of krachtens artikel 48, zesde lid Wvr in de artikelen 10, derde en zevende tot en met negende lid, artikel 12, eerste en tweede lid, bepaalde als strafbaar feit wordt aangemerkt. De verplichtingen met betrekking tot bedrijfsbrandweren zijn strafbaar gesteld in artikel 64, vierde lid en vijfde lid van de Wvr.

In de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 is aangegeven dat bestuursrecht en strafrecht elkaar aanvullen. Handhaving berust op zowel bestuurlijke als strafrechtelijke pijlers.¹¹ Deze pijlers richten zich op twee doelen: afdwingen dat overtredingen worden opgeheven en bestraffen van gepleegde overtredingen. Het uitgangspunt is om eerst zoveel mogelijk via het bestuursrecht op te treden en strafrecht als ultimum remedium in te zetten. Tenzij direct al blijkt dat het bestuursrecht te beperkte mogelijkheden biedt om op te treden. Dan worden beide pijlers complementair ingezet.

In lijn met de Landelijke Handhavingstrategie kiezen de veiligheidsregio's voor een op elkaar afgestemd bestuurlijk en strafrechtelijk optreden tegen overtredingen. Uit onderstaand stroomschema vloeit voort met welk sanctie-instrumentarium gehandhaafd wordt indien er sprake is van een te handhaven overtreding:

- alleen bestuurlijk;
- alleen strafrechtelijk of
- een combinatie van bestuurs- en strafrechtelijk handhaven.

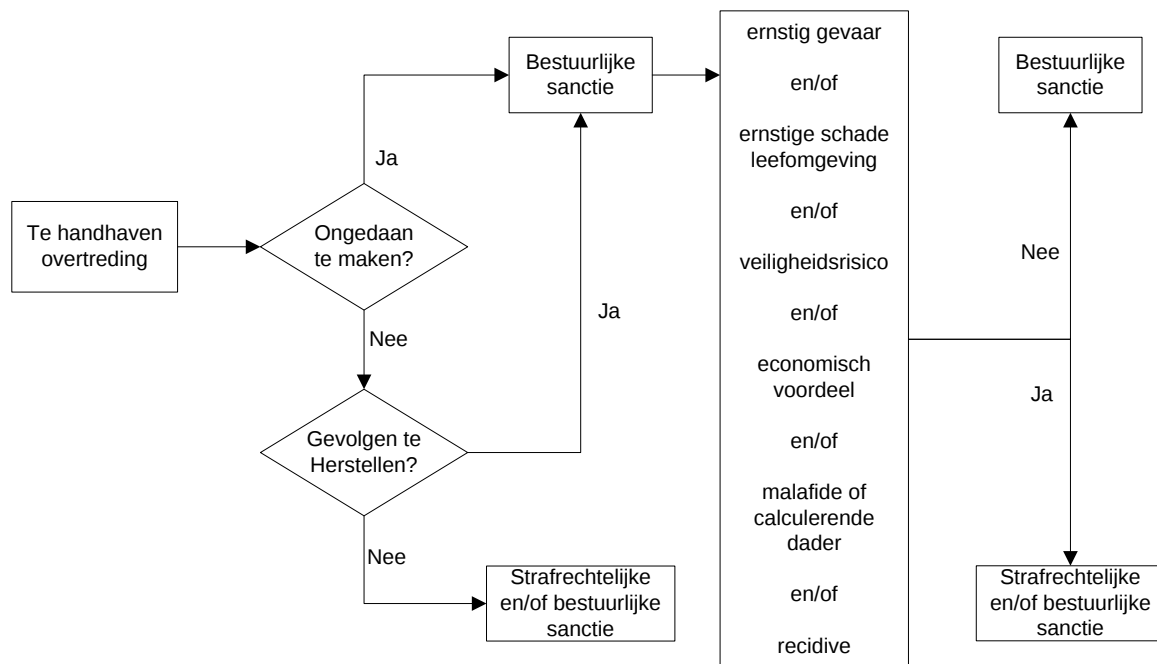
De keuze voor bestuursrecht en/of strafrecht hangt af van factoren die samenhangen met de overtreding en de overtreder. Uitgangspunt is dat het bestuursrecht (met uitzondering van de bestuurlijke boete) vooral gericht is op herstel, terwijl het strafrecht vooral op straffen is gericht. Indien een overtreding en de gevolgen ervan niet meer ongedaan te maken zijn, is een bestuurlijke herstelactie niet aan de orde en blijft bestraffing over. Wanneer de overtreding en de gevolgen wel ongedaan te maken zijn, hangt het van een aantal aspecten af of het strafrecht ook een rol moet spelen. Deze zijn:

- ernstig gevaar;
- ernstige schade;
- economisch voordeel;
- een malafide, calculerende, recidiverende of belemmerende dader.

Recidive en de andere genoemde omstandigheden maken dat naast herstel een zogenaamde 'tik op de vingers' op zijn plaats is.

Het afwegingskader om te komen tot een bestuurlijke en/of strafrechtelijke sanctie is weergegeven in het figuur hieronder.

¹¹ Zie kabinetsstandpunt inzake 'Bijzondere opsporingsdiensten' (1999/2000) en 'kaderstellende visie op toezicht' (2001)



Omdat de toezichthouders van de veiligheidsregio's op dit moment geen opsporingsbevoegdheid hebben zullen deze toezichthouders in de gevallen die volgens het hiervoor genoemde schema leiden tot een strafrechtelijke aanpak, voorlopig aangifte doen bij een opsporingsambtenaar (politie of OM). De veiligheidsregio's kunnen ook zelf een BOA aanstellen. Daartoe kan één veiligheidsregio worden aangewezen die één of twee BOA's aanstelt. Op basis van een opgemaakt proces-verbaal kan het OM besluiten de verdachte te vervolgen.

Aangifteplicht

Ambtenaren die in de uitoefening van hun bediening kennis krijgen van bepaalde misdrijven, zijn verplicht daarvan onverwijld aangifte te doen aan de officier van justitie of aan een van zijn hulpofficieren (zie artikel 162 van het Wetboek van strafvordering). Daarbij gaat het onder andere om misdrijven waarmee inbreuk is gemaakt op een regeling waarvan de uitvoering of de zorg voor de naleving aan hen is opgedragen. Aangezien toezichthouders van veiligheidsregio's de zorg hebben om toe te zien op de naleving van regels op het gebied van industriële veiligheid, zal na een geconstateerde overtreding, die is aan te merken als misdrijf, aangifte moeten worden gedaan. Per geval zal moeten worden vastgesteld of er sprake is van een misdrijf en dus een verplichting om daarvan aangifte te doen¹².

¹² Bij opzettelijke overtreding van de artikelen 10, derde en zevende tot en met negende lid of artikel 12, eerste en tweede lid, van het Brzo 2015 is er sprake van een misdrijf en zal dus altijd aangifte moeten worden gedaan (zie artikel 16, van het Brzo 2015 j.o. artikel 2 Wet op de economische delicten). Bij overtreding van artikel 31 van de Wvri is er nooit sprake van een misdrijf. Dergelijke feiten worden altijd aangemerkt als overtredingen (zie artikel 64, zevende lid van die wet). Van deze overtredingen zijn toezichthouders dus niet verplicht om daarvan aangifte te doen.

5 Organisatie

5.1 Organisatorische aspecten

De veiligheidsregio's richten hun organisatie zodanig in dat een adequate en behoorlijke uitvoering van dit handhavingsbeleid en het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma (zie inleiding) gewaarborgd is. Daartoe dragen de veiligheidsregio's er in ieder geval zorg voor dat:

- de personeelsformatie ten behoeve van de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd;
- de personen die zijn belast met het opstellen van bedrijfsbrandweeraanwijzingen of het adviseren aan het bevoegd gezag Wabo over omgevingsvergunningen met betrekking tot een bepaalde inrichting niet worden belast met:
 - 1°. het toezicht op de naleving bij die inrichting, en
 - 2°. het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties met betrekking tot die inrichting;
- een toezichthouder maximaal drie jaar wordt belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting;
- een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld;
- de uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving;
- de medewerkers die zijn belast met werkzaamheden in het kader van de handhaving adequaat zijn opgeleid of zo nodig worden opgeleid op basis van een opleidingsplan (dit wordt uitgewerkt in het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma);
- adequate technische, juridische en administratieve voorzieningen beschikbaar zijn (dit wordt uitgewerkt in het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma);
- instrumenten en apparaten die bij de handhaving worden gebruikt in een goede staat van onderhoud verkeren en deze zo nodig worden gekalibreerd;
- de voor het bereiken van het doel van dit handhavingsbeleid en de voor het uitvoeren van de activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;
- de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt;
- voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende benodigde financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of het uitvoeringsprogramma zo nodig wordt aangepast.

5.2 Monitoring en rapportage

De veiligheidsregio's bewaken de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van het doel van dit handhavingsbeleid (zie hoofdstuk 1). Voorts registreren de veiligheidsregio's de volgende in het kader van de handhaving verkregen gegevens:

- aantal uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen;
- aantal opgelegde bestuurlijke sancties;
- aantal processen-verbaal;
- over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd. In het kader van die evaluatie wordt vastgesteld of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van het doel van dit handhavingsbeleid. Het evaluatieverslag wordt aangeboden aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio's.

5.3 Actieve openbaarmaking handhavingsbesluiten (optioneel)

De veiligheidsregio's hanteren als uitgangspunt dat alle documenten die zich bij de veiligheidsregio's bevinden in beginsel openbaar zijn. Hieronder worden ook handhavingsbesluiten verstaan. Publicatie van handhavingsbesluiten draagt bij aan een transparant beeld voor de omgeving en wordt de eigen

verantwoordelijkheid van bedrijven versterkt. De veiligheidsregio's zal deze besluiten (actief) openbaar maken door middel van het publiceren van dit document op de website van de veiligheidsregio. Er wordt bij de openbaarmaking rekening gehouden met de eventueel naar voren gebrachte zienswijzen door de geadresseerde van het handhavingsbesluit.

5.4 Samenwerking met andere organisaties

De veiligheidsregio's voeren inspecties zoveel mogelijk integraal uit waarbij wordt samengewerkt met de Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en het bevoegd gezag Waterwet.

Met betrekking tot de handhaving (sanctionering) vindt afstemming plaats met de andere bevoegde handhavingsorganisaties. Er worden bijvoorbeeld afspraken gemaakt over de uit te voeren nacontroles. Na de controle wordt door het controleteam bovendien afgestemd wie bevoegd is en welke organisatie de meest geëigende handhavingsmiddelen heeft om de overtreding te beëindigen.

Bijlage 1: Handhavingsmogelijkheden Brzo /Rrzo

Hieronder zijn de tabellen handhavingsmogelijkheden Besluit risico's zware ongevallen 2015 en de Regeling risico's zware ongevallen ter vervanging van de tabel in bijlage A van de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 opgenomen (gewijzigd naar aanleiding van het Brzo 2015).

In de tabellen is weergegeven welke bestuursorganen bevoegd zijn om de naleving van de verschillende wettelijke verplichtingen van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) en de Regeling risico's zware ongevallen (hierna: Rrzo) te handhaven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving. Onder bestuursrechtelijke handhaving wordt verstaan het toepassen van een bestuurlijk handhavingsinstrument (last onder bestuursdwang/dwangsom) of een bestuursrechtelijke sanctie (bestuurlijke boete). Ook is aangegeven wat de wettelijke grondslag is voor de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

De organisaties waarom het gaat zijn:

- Inspectie SZW (SZW)
- Bevoegd gezag Wm/Wabo (BG)
- Bestuur van de veiligheidsregio's (VR)

Handhavingsmogelijkheden Besluit risico's zware ongevallen 2015

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)		
			SZW	BG	VR
3, eerste en derde lid	Veiligheid en gezondheid van werknemers	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-
3, tweede lid	Eigen veiligheid en gezondheid van in de inrichting werkzame zelfstandige en werkgever die arbeid zelf verricht	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-
		N.v.t.	Sr	-	-
5, eerste lid	Maatregelen treffen om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en milieu te beperken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
5, tweede lid	Aantoonplicht exploitant alle noodzakelijke maatregelen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
5, derde lid	Inrichting niet in werking bij geen of duidelijk onvoldoende maatregelen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, eerste lid	Kennisgeving doen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, tweede lid	Groepsrisico en plaatsgebonden risico opnemen in kennisgeving bij hogedrempelinrichting	Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	-	+	+
		Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	-	+	-
6, derde lid	Moment indienen eerste kennisgeving o.b.v. Brzo 2015 voor nieuwe, bestaande en andere inrichtingen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
6, vijfde lid	Significante wijzigingen melden	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, zesde lid	tijdigheid melding significante wijzigingen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, zevende lid	raadpleegbare lijst met de gevaarlijke stoffen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, eerste lid	preventiebeleid zware ongevallen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-*
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 16, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, tweede lid	preventiebeleid staat borg voor hoog beschermingsniveau	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, derde lid	termijnen opstellen preventiebeleid	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, vijfde lid	elke vijf jaar preventiebeleid bezien en indien nodig bijwerken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-*
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, zesde lid	Correcte uitvoering preventiebeleid met een VBS	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-*
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
8, derde lid	Uitwisselen van gegevens tussen inrichtingen met domino-effecten	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)		
			SZW	BG	VR
8, vierde lid	Samenwerking inrichtingen met domino-effecten over voorlichting aan publiek en bedrijven	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-
9, eerste lid en tweede lid	Bijwerken kennisgeving en VR i.v.m. relevante wijzigingen die niet vergunningplichtig zijn en voorafgaand inlichten van bevoegd gezag	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-
9, eerste lid en tweede lid	Bijwerken PBZO en VBS i.v.m. relevante wijzigingen die niet vergunningplichtig zijn en voorafgaand inlichten van bevoegd gezag	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-
10, eerste lid	Actueel veiligheidsrapport (VR) moet zijn opgesteld en aanwezig zijn	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-
10, tweede lid	VR moet aangegeven inhoud hebben	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)		
			SZW	BG	VR
10, derde lid	VR bevat namen betrokken organisaties bij opstellen en gegevens nodig voor rampbestrijdingsplan beschikbaar	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Artikel 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+
10, vierde lid	Termijnen opstellen en indienen VR	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-
10, zesde lid	Gewijzigde delen in begrijpelijke vorm binnen de termijn genoemd in artikel 10 vierde lid verstrekken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-
10, zevende lid	VR elke 5 jaar bezien en indien nodig bijwerken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Artikel 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)		
			SZW	BG	VR
10 achtste lid	VR bezien en indien nodig bijwerken na een zwaar ongeval en of op enig ander tijdstip bij nieuwe feiten en/of nieuwe technische kennis aangaande veiligheid	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Artikel 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+
10 negende lid	Onverwijld toezenden bijgewerkt(e delen van het) VR	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Artikel 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+
10 elfde lid	Voorleggen VR (of wijzigingen daarvan) aan ondernemingsraad dan wel personeelsvertegenwoordiging dan wel, bij het ontbreken daarvan, raadplegen belanghebbende werknemers voorafgaand aan toezending aan BG	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-
10 twaalfde lid	Bieden van mogelijkheid tot kennisneming VR	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-
11, eerste lid	Intern noodplan moet aanwezig zijn met inhoud die in bijlage IV van de Seveso-III-richtlijn is opgesomd	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	***
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
				SZW	BG	VR
11, tweede lid	Intern noodplan eens per drie jaar bezien en zo nodig bijwerken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+***	+***
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-	-
11, derde lid	Overleg met werknemers, deskundigen en andere aanwezige werkgevers over noodplan	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
11, vierde lid	Exploitant moet zorgen dat door, de in dit artikellid, genoemde partijen kennis kan worden genomen van het intern noodplan	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
11, vijfde lid	Termijnen opstellen intern noodplan	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	+***	+***
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
12, eerste lid	Stoffenlijst bijhouden van de gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Artikel 48 en 64, zesde lid Wvr art. 16 Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	+
12, tweede lid	Toegang tot stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten van overheid	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	-	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Artikel 48 en 64, zesde lid Wvr art. 16 Brzo	Sr	+	-	+

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)		
			SZW	BG	VR
14	Bij regeling Minister SZW regels stellen over gegevens verstrekken na zwaar ongeval (betreft artikel 20 Rrzo)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-
15 tweede lid	Verstrekken aangepast Veiligheidsrapport bij toepassing 19.3 eerste lid, eerste volzin Wm	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-

* In de tabel zoals deze is opgenomen in de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 stond aangegeven dat de veiligheidsregio's hierop konden handhaven. Hierbij is aangegeven dat deze bevoegdheid weliswaar niet blijkt uit de nota van toelichting maar dat de veiligheidsregio's ervan uitgaan dat het toezicht op en de handhaving van met name het VBS een taak is in het kader van de rampenbestrijding. De praktijk wijst echter uit dat dit een te ruime interpretatie is van de handhavingsmogelijkheden van de veiligheidsregio's. Weliswaar leveren het PBZO- en het VBS-informatie op waarmee de voorbereiding op de rampenbestrijding kan worden verbeterd maar dit impliceert niet dat de veiligheidsregio zelfstandig handhavend kan optreden ten aanzien van het PBZO en het VBS. Gelet hierop is in bovenstaande tabel de "+" gewijzigd in een "-". Daarbij moet wel worden opgemerkt dat tijdens een inspectie uiteraard informatie mag worden gevraagd die van belang is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing en om de volledigheid en juistheid van de ingediende informatie te controleren. Het kan hierbij ook gaan om gegevens uit het VBS of het PBZO. Het verlangen van informatie is immers een bevoegdheid die voortvloeit uit artikel 48 Wvr. Als deze informatie niet wordt overgelegd of onvolledig wordt overgelegd is sprake van een overtreding van artikel 48 Wvr. Daarnaast zal het VBS de borging van maatregelen uit de bedrijfsbrandweeraanwijzing verder moeten verbeteren, indien daarin ten aanzien van dit aspect onvolkomenheden worden geconstateerd kan de bedrijfsbrandweeraanwijzing als grondslag voor de handhaving dienen.

**onder het Brzo'99 was dit opgenomen in artikel 22 eerste lid. Dit artikel was volgens de toelichting gebaseerd op de Arbeidsomstandighedenwet. In het Brzo 2015 is dit in gewijzigde vorm in artikel 11, eerste lid, opgenomen. In artikel 22 was destijds opgenomen dat het intern noodplan moest worden opgesteld voor de binnen de inrichting ten uitvoer te leggen maatregelen gericht op het beperken en beheersen van zware ongevallen en de gevolgen ervan voor de werknemers. In artikel 11 eerste lid is daaraan toegevoegd "het milieu en de zaken, genoemd in artikel 10, tweede lid, onderdeel c, en voor de externe communicatie ter zake wanneer zich een zwaar ongeval voordoet". Gelet op deze toevoegingen moeten dus ook de beperkingsmaatregelen voor het milieu in het intern noodplan zijn opgenomen en moeten maatregelen met betrekking tot de externe communicatie zijn opgenomen. Indien deze maatregelen ontbreken c.q. onvolledig zijn kan het Wabo BG respectievelijk de veiligheidsregio op deze aspecten handhaven. Voor de overige aspecten van het intern noodplan blijft Inspectie SZW de handhavende partij.

*** Hetgeen hierboven onder ** is gesteld t.a.v. het intern noodplan geldt ook voor het tweede en vijfde lid van artikel 11 (driejaarlijks bezien en indien nodig bijwerken van intern noodplan en termijn voor het opstellen van het intern noodplan)

Handhavingsmogelijkheden Regeling risico's zware ongevallen

Artikel Brzo	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
3 (grondslag artikel 6, achtste lid Brzo 2015)	Presentatielijst van de gevaarlijke stoffen (uitwerking van artikel 6, eerste lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
4 (grondslag artikel 7, zevende lid, Brzo 2015)	Vastlegging preventiebeleid voor zware ongevallen (uitwerking van artikel 7, eerste en tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 16, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
5, eerste, tweede en derde lid (grondslag artikel 7, zevende lid, Brzo 2015)	Procedures voor de identificatie van de gevaren van zware ongevallen (uitwerking van artikel 7, zesde lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 16, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
9 (grondslag artikel 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Inhoud van het veiligheidsrapport (uitwerking van artikel 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Rrzo	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
10 (grondslag artikel 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Beschrijving scenario's in een risico-analyse (uitwerking van artikel 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
11 (grondslag artikel 6, achtste lid, Brzo 2015)	Berekening groepsrisico en plaatsgebonden risico (uitwerking van artikel 6, tweede lid, van het Brzo 2015)	Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	-	+	+
		Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	-	+	-
12 (grondslag artikel 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Beschrijving risico's voor het milieu (uitwerking van artikel 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	-	+	-
		Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	-	+	-
13 (grondslag artikel 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Beschrijving externe en natuurlijke oorzaken van een zwaar ongeval (uitwerking van artikel 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
15 (grondslag artikel 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Completeren van het veiligheidsrapport (uitwerking van artikel 10, eerste tot en met het derde lid en het zesde lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuurs- recht (Br)/strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
18 (grondslag artikel 12, derde lid, Brzo 2015)	Bijhouden actuele lijst van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen (uitwerking van artikel 12, eerste en tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Artikel 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Artikel 48 en 64, zesde lid Wvr art. 16 Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	+
20** (grondslag artikel 14, Brzo 2015)	Melding van een zwaar ongeval (uitwerking van artikel 14, Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-

*Bevoegd gezag Wabo kan hier alleen handhaven voor zover het een uitwerking betreft van artikel 12, eerste lid, van het Brzo 2015.

** Hoofdstuk 17 Wm blijft ook van toepassing en hierop kan het Wabo bevoegd gezag handhaven in geval van het niet (juist) melden.

Bijlage 2: Voorbeelden van ernstige en niet-ernstige overtredingen

Voorbeelden m.b.t. bedrijfsbrandweer

Eisen bedrijfsbrandweer	Voorbeelden van bevindingen	Ernstige overtreding
Bluswatervoorziening	De pompen voor de bluswatervoorziening leveren onvoldoende druk om voldoende bluswater te kunnen genereren.	Ja
	I.v.m. een "dead-end" in de ringleiding zijn 2 van de 40 hydranten niet in staat om op ieder punt de vereiste/vergunde/benodigde capaciteit te leveren.	Ja
Incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen ¹³	De incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen vertonen gebreken en zijn daardoor niet bedrijfszeker en voor onmiddellijk gebruik gereed of deze middelen zijn niet goed bereikbaar.	Ja
	Voor deze middelen is geen onderhouds- en inspectiesysteem ingevoerd	Ja
Actuele info voor overheidsbrandweer ter voorbereiding op incident	De bedrijfseigen aanvalsplannen/inzetplannen worden niet aan de overheid toegestuurd of de aangeboden informatie is niet volledig.	Nee
Actuele info voor overheidsbrandweer tijdens incident	Tijdens een incident is geen of onvoldoende informatie verstrekt, bijvoorbeeld m.b.t. – de aanwezige gebouwen, procesinstallaties, opslageenheden en leidingrekken en -straten; – actuele gegevens van binnen de installaties en opslageenheden (insluitsystemen) aanwezige gevaarlijke stoffen – de aanrijroute; – de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen in en op de installaties; – een actueel intern noodplan.	Ja
Beschermende middelen	De beschermende middelen zoals gaspakken, chemicaliënpakken, filterbussen, ademluchtflessen zijn niet tijdig gekeurd.	Nee
Tijdig (binnen 6 minuten) basissterkte aanwezig	Tijdens een oefening is gebleken dat de basissterkte niet tijdig aanwezig was op de incidentlocatie.	Ja
	Uit controle blijkt dat één van de leden van de basissterkte niet: – tijdig medisch is (her)keurd; – onvoldoende opgeleid, of – niet alle oefeningen heeft gevolgd.	Ja
	Door verloop in de organisatie is de bezetting van de ploegen mogelijk, maar is de organisatie zeer kwetsbaar in geval van ziekte, bezetting nacht periode, weekeinde en vakantieperiode.	Nee

¹³ Het geheel aan middelen die de bedrijfsbrandweer ten dienste staan bij de uitoefening van haar taak. De logistieke en infrastructurele voorzieningen, passieve middelen/voorzieningen die een rol spelen in de incidentscenario('s) en koel- en blusvoorzieningen (brandbeveiligingssystemen) vormen hier een onderdeel van. Het betreft zowel mobiele, als stationaire voorzieningen.

Eisen bedrijfsbrandweer	Voorbeelden van bevindingen	Ernstige overtreding
Doormelding naar RAC voor registratie incidenten	Alarmering naar RAC is niet geborgd met noodplan, procedure of protocol.	Nee
Gids	Er is niet voorzien in de gids functie.	Ja
Incident binnen 1 minuut melden aan bemande meldpost en onmiddellijk melden aan (bedrijfs)brandweer	Een incident is eerst bestreden door de BHV-organisatie, toen dit niet succesvol was is na een kwartier de bedrijfsbrandweer en de overheidsbrandweer gealarmeerd.	Ja
	Alarmering is niet in procedure of protocol geborgd.	Ja
Kennis/vaardigheid personeel voor bediening middelen	Gebleken is dat een bedrijfsbrandweermedewerker onvoldoende kennis van en inzicht heeft in de werking van de aanwezige incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen of onvoldoende vaardig is in de bediening van deze middelen	Nee
Kennisoverdracht naar aannemer die basissterkte verzorgt	Door onderbezetting zijn diverse personen ingehuurd om in de basissterkte te worden opgenomen. De ingehuurde personen zijn echter niet voldoende geoefend en op de hoogte van de bedrijfsspecifieke situatie.	Nee
Leidinggevend hebben kennis over structuur overheidsbrandweer	De leidinggevend van het bedrijf (welke een taak hebben in het COPI) hebben geen inzicht in de structuur van de overheidsbrandweer.	Nee
Melden beperkte inzetbaarheid	Melden van uitval technische middelen of van beperkte inzetbaarheid van de ploeg vindt niet plaats.	Ja
Mobiele middelen doelmatig opgeslagen	Brandweerauto kan niet uit de garage worden gereden omdat het voorterrein als parkeerplaats wordt gebruikt.	Ja
Netwerk 2x per jaar spoelen	Het spoelprogramma is niet uitgevoerd.	Nee
	Het spoelprogramma is niet doelmatig, zo is de spoelsnelheid en spoeltijd niet benoemd. Eveneens wordt de koppelleiding met het buurbedrijf niet gespoeld.	Nee
Registratie onderhoud, oefeningen en evaluaties in journaal	Het journaal van de bedrijfsbrandweer is over veel verschillende systemen verdeeld. Hoewel de informatie aanwezig is kon niet alle informatie worden getoond tijdens de inspectie.	Nee
Oefenprogramma	Het opgestelde oefenprogramma voldoet niet aan de eisen en/of is niet volledig.	Nee
	Het oefenprogramma is niet tijdig ingediend.	Ja
	Het programma is in het geheel niet aanwezig.	Ja
	Er is niet voldaan aan het oefenprogramma in het voorgaande jaar.	Ja
Opleidingen	Een bedrijfsbrandweermedewerker heeft niet aantoonbaar de voor zijn/haar specifieke functie en taak van toepassing zijnde opleidingen gevolgd en voltooid.	Nee

Eisen bedrijfsbrandweer	Voorbeelden van bevindingen	Ernstige overtreding
Passieve beschermingsmiddelen die als LOD zijn opgevoerd	De doorvoeringen van de Opvangbak/tankput zijn niet afgedicht.	Ja
	Fireproofing is niet onderhouden: stukken fireproofing zijn van de kolom gehaald vanwege een uitbreiding van de installatie.	Ja
Stationaire middelen functioneel testen	De jaarlijkse functionele test is niet uitgevoerd.	Ja
Schuimvormend middel	SVM tank staat in de buitenlucht, in tegenstelling tot de specificaties behorende bij de schuimsoort.	Ja
	Geen of te weinig SVM aanwezig	Ja
Testen motorisch aangedreven middelen	De Bluswaterpompen worden maandelijks getest i.p.v. wekelijks	Nee
Toelaten bevoegd gezag bij oefeningen	Het bedrijf wil geen oefeningen uitvoeren onder toezicht van de inspecteur van de brandweer?	Ja
Verbindingsmiddelen beschikbaar voor bedrijfsbrandweer	Portofoons zijn niet opgeladen of werken niet, portofoonbediening is niet bekend, portofoon in combinatie met gaspak werkt niet.	Nee
Verplaatsen SVM	Aanhanger met schuim aanwezig maar geen trekker/haak-armvoertuig.	Nee
Voor 1 februari overzicht sterkte bedrijfsbrandweer doorgeven	Er wordt geen overzicht van de bedrijfsbrandweer doorgegeven.	Nee
Tijdelijke wijziging van bedrijfsbrandweervoorzieningen	Vanwege uitval of reparatie kan tijdelijk niet aan de verplichting worden voldaan om de aanwezige bedrijfsbrandweervoorzieningen voor direct gebruik gereed te hebben. Dit is niet direct door het bedrijf gemeld (wijziging tijdelijke bedrijfsbrandweervoorzieningen).	Ja
	De wijziging is direct door het bedrijf gemeld waarbij is aangegeven welke noodmaatregelen (zoals vervangend materiaal) zijn genomen om het brandveiligheidsniveau te waarborgen.	Nee

Bijlage 3: Afwegingskader voor keuze bestuursdwang of dwangsom

Last onder bestuursdwang

Onder last onder bestuursdwang wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Bestuursdwang is bij uitstek een herstelsanctie waarmee de gevolgen van een begane overtreding ongedaan worden gemaakt. Indien een verplichting om iets te doen niet is nagekomen, dan kan de veiligheidsregio met bestuursdwang de handeling alsnog verrichten (op kosten van de overtreder). Bestuursdwang kan echter ook worden gebruikt om een herhaling van een overtreding te voorkomen of het voortduren van de overtreding tegen te gaan. Bij dat laatste kan worden gedacht aan het sluiten en verzegelen van een installatie die niet voldoet aan de veiligheidsvoorschriften.

Last onder dwangsom

Onder last onder dwangsom wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- de verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Een last onder dwangsom is vooral geschikt om een herhaling van een overtreding te voorkomen en om een einde te doen maken aan het voortduren van een overtreding. Daarbij functioneert de dwangsom als financiële prikkel om het verboden gedrag niet te herhalen of om deze te beëindigen. De dwangsom kan echter ook worden gebruikt om de gevolgen van een overtreding ongedaan te maken. De financiële prikkel zal de overtreder ertoe moeten brengen om iets te doen.

Samenloop

Bestuursdwang en dwangsom mogen niet tegelijkertijd worden toegepast voor dezelfde overtreding (art. 5:6 Awb). Wel mogen ze na elkaar worden toegepast. Wanneer in eerste instantie een dwangsom is opgelegd en later blijkt dat dit geen effect sorteert, kan de last onder dwangsom worden ingetrokken en een last onder bestuursdwang worden opgelegd. Uiteraard is het ook niet toegestaan om voor dezelfde overtreding tegelijkertijd meerdere lasten onder dwangsom of lasten onder bestuursdwang van kracht te laten zijn.

Welk middel?

In principe is het bestuursorgaan (bestuur veiligheidsregio) vrij in de keuze tussen een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom. Wel hangt het van de situatie af welk middel het meest geschikt is. Zo heeft het toepassen van bestuursdwang als kenmerk dat onmiddellijk de illegale situatie wordt hersteld. Nadeel van bestuursdwang is dat de veiligheidsregio dit zelf moet uitvoeren en daarmee ook primair de kosten daarvan draagt (behoudens de mogelijkheid om de kosten te verhalen op draagkrachtige overtreders).

Het karakter van een dwangsom is meer indirect; de overtreder verbeurt een bedrag wanneer hij niet voldoet aan de voorwaarden. Hierbij moet de financiële prikkel het werk doen. De wet schrijft wel voor dat voor het opleggen van een last onder dwangsom niet wordt gekozen indien het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen zich daartegen verzet (art. 5:32 lid 2Awb). Hiermee wordt bijvoorbeeld gedoeld op een situatie waar de veiligheidsbelangen ernstig worden geschaad en op korte termijn herstel plaats dient te vinden. Dan is bestuursdwang een beter instrument om toe te passen.

De veiligheidsregio's maken in beginsel (de meeste situaties) gebruik van het opleggen van een last onder dwangsom. Alleen wanneer het belang van de veiligheid of de rampenbestrijding meer gebaat is bij het toepassen van bestuursdwang is dat anders. De ervaring leert dat het inzetten van een

dwangsom een zeer effectief middel is om overtredingen ongedaan te maken. Tot innen van een dwangsom komt het maar zelden, meestal is voor die tijd de overtreding ongedaan gemaakt.

Spoedeisende bestuursdwang

Bij een calamiteit of een directe (ernstige) bedreiging van de belangen van de veiligheid of rampenbestrijding kan de veiligheidsregio direct optreden. Op het moment dat ernstige overtredingen worden geconstateerd door een toezichthouder moet een afweging worden gemaakt. Wanneer er sprake is van een zodanige gevaarlijke of bedreigende situatie waarbij de belangen van de veiligheid of rampenbestrijding ernstig in het gedrang komen, zullen de werkzaamheden of een installatie direct worden stilgelegd. Dit is ter beoordeling van de toezichthouder ter plaatse en hangt geheel af van de omstandigheden. Het stilleggen van werkzaamheden of een installatie is in feite het uitvoeren van bestuursdwang, een sanctie dus. Dit kan alleen in zeer spoedeisende situaties waarin de bedreiging voor de veiligheidsbelangen of rampenbestrijding dermate ernstig is dat direct opgetreden moet worden.

De mogelijkheid om direct op te treden is vastgelegd in artikel 5:31, lid 2 Awb. De bedoeling van de wetgever is dat deze bevoegdheid met gepaste terughoudendheid wordt gebruikt. Het artikel schept de mogelijkheid direct op te treden, zonder dit besluit van te voren op schrift te stellen en zonder een termijn te gunnen. Hierbij geldt dat alleen die maatregelen worden uitgevoerd die echt urgent nodig zijn. Wat kan wachten, kan via de normale procedure worden gerealiseerd. Ook wordt aan de overtreder de mogelijkheid geboden de maatregelen zelf uit te voeren, met daarbij de mededeling dat wanneer de overtreder niet direct maatregelen treft, de veiligheidsregio de overtreding zal herstellen en de kosten daarvan zal verhalen op de overtreder.

In een stappenplan:

1. Geef aan dat het bedrijf in overtreding is en dat onmiddellijk maatregelen moeten worden genomen om de belangen van de veiligheid of rampbestrijding veilig te stellen. Omschrijf duidelijk welke maatregelen moeten worden genomen. Dit kan zijn het stilleggen van bepaalde werkzaamheden of een installatie, daarnaast kunnen nog andere maatregelen urgent nodig zijn.
2. Stel het bedrijf voor de keuze om die maatregelen meteen zelf uit te (laten) voeren, anders doet de veiligheidsregio dit. Geef daarbij aan dat de kosten van de maatregelen zullen worden verhaald op het bedrijf (de overtreder).
3. Meld dat na het toepassen van de bestuursdwang daarvan achteraf zo spoedig mogelijk het bestuursdwangbesluit op schrift wordt gesteld en wordt toegestuurd. Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep worden ingediend.

Niet moet worden vergeten dat alleen in zeer spoedeisende gevallen deze bevoegdheden bestaan. In veel redelijk spoedeisende gevallen kan namelijk nog de normale procedure worden gevolgd, zonder of met een zeer korte begunstigingstermijn. Ook is van belang dat de toezichthouder, voordat hij spoedeisende bestuursdwang toepast, ruggenspraak heeft gehad met zijn manager. Ook kan het verstandig zijn af te stemmen met (een lid van) het bestuur.

In de Landelijke sanctiestrategie Brzo worden de volgende voorbeelden genoemd van overtredingen die een onmiddellijk gevaar opleveren en met bestuursdwang zullen worden aangepakt:

- Ontbreken van veiligheidskritische (technische) maatregelen, of het onvoldoende functioneren van veiligheidskritische (technische) maatregelen.
- Bewust gevaarzettend gedrag.
- Het bedrijven van processen terwijl de voor de beveiliging daarvan noodzakelijke apparatuur (strippers, fakkelsystemen, gasdetectoren, brandalarm- en -blussystemen) niet bedrijfsvaardig is.
- Het in bedrijf hebben van apparatuur & processen met gevaarlijke stoffen, waarvan de risico's niet zijn geïdentificeerd.
- Het in bedrijf hebben van gevaarlijke apparatuur, waaraan wijzigingen zijn uitgevoerd, die niet in overeenstemming zijn met het ontwerp van de apparatuur, en die de veiligheid in gevaar brengen.

- Het in afwezigheid van een adequaat beheerssysteem overbruggen dan wel buiten werking stellen van noodzakelijke beveiligingen.
- Het werken met brandgevaarlijke stoffen, dampen en gassen, die met de omgevingslucht brandgevaarlijke mengsels kunnen vormen, waarbij niet wordt voldaan aan de ATEX regelgeving.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Vaststellen addendum Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Norbert Gret Brandweer Risicobeheersing

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Het Addendum op het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid vast te stellen
2. Het in 2018 vastgestelde handhavingsbeleid in samenhang met het Addendum te verlengen tot 31 december 2027

Management samenvatting

Aanleiding en context

De veiligheidsregio heeft een toezichthoudende taak bij industriële bedrijven. De zogenaamde Seveso-bedrijven. Om op eenduidige wijze te handhaven bij overtredingen is er door het bestuur van de veiligheidsregio in 2018 handhavingsbeleid vastgesteld.

Met de komst van de Omgevingswet in 2024 was het noodzakelijk het beleid aan te passen. Daarom is er een addendum opgesteld. Dit addendum was nog niet vastgesteld door het bestuur van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Korte bestuurlijke toelichting

Vaststellen addendum

Met het addendum wordt een aantal wijzigingen van de wet- en regelgeving gerepareerd in het bestaande handhavingsbeleid. Het verandert niets aan onze taken en bevoegdheden.

Het addendum is gebaseerd op een landelijk model, dat is opgesteld door een jurist van het Landelijk Expertisecentrum Industriële Veiligheid (LEC IV). Andere veiligheidsregio's hebben

dit addendum inmiddels ook vastgesteld. Met de vaststelling van het addendum kunnen we als veiligheidsregio weer op eenduidige wijze uitvoering geven aan het handhavingsbeleid.

Verlengen handhavingsbeleid

Het in 2018 vastgestelde handhavingsbeleid had een looptijd tot 2021. Vanwege de komst van de Omgevingswet en omdat het beleid inhoudelijk nog actueel was, is deze niet geactualiseerd. In samenhang met het addendum volstaat het handhavingsbeleid ook nu nog om onze handhavende taak eenduidig en naar behoren uit te voeren. Het LEC IV wil in 2026 een start maken met het actualiseren van het model Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid. Zodra dit model beschikbaar is, zal deze ter vaststelling worden aangeboden aan het bestuur ter vaststelling.

Consequenties

Vaststelling van het addendum en verlenging van het Handhavingsbeleid hebben geen financiële of personele consequenties. De toezichthouders zijn inmiddels bekend met het addendum en handelen daar ook naar.

Communicatie

Zodra het addendum is vastgesteld en het Handhavingsbeleid is verlengd, zal dit met de betrokken toezichthouders worden gedeeld. Verdere interne communicatie is niet nodig.

Publicatie op overheid.nl

Zodra het addendum is vastgesteld door het bestuur zal dit besluit worden gepubliceerd op overheid.nl. In het addendum is opgenomen dat het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid 2018-2021 wordt verlengd tot 31 december 2027.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
27 mei 2025	MT VRAA

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA

24-6-2025

Vorbereidingsoverleg BM Poppens

7-7-2025

Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

- Bijlage A | Addendum handhavingsbeleid Industriële Veiligheid
- Bijlage B | Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid 2018-2021

Bijlage A: Addendum handhavingsbeleid Industriële Veiligheid

Aanleiding addendum

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Deze inwerkingtreding maakte ook een aantal aanpassingen noodzakelijk van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Besluit veiligheidsregio's (Bvr). Deze aanpassingen staan in de Invoeringswet Omgevingswet¹ en het Invoeringsbesluit Omgevingswet² en hebben invloed op het bestaande handhavingsbeleid industriële veiligheid van de veiligheidsregio's. Dit is beschreven in dit addendum. Dit addendum moet in samenhang met het in 2018 door het bestuur van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland vastgestelde handhavingsbeleid worden gelezen (bijlage B).

Tevens wordt met dit addendum de werkingsduur van het handhavingsbeleid verlengd tot 31 december 2027. Dit omdat het huidige handhavingsbeleid is vastgesteld voor de periode 2018-2021. In 2026 zal (landelijk) een start worden gemaakt om het handhavingsbeleid met addendum in zijn geheel te actualiseren.

Relevante wijzigingen Omgevingswet voor handhavingsbeleid veiligheidsregio

De aanpassing van de Wvr en het Bvr heeft met name te maken met het feit dat in de Wvr en het Bvr het begrip "inrichting" wordt gebruikt, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Dit begrip wordt gehanteerd in onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015), de Wvr en het Bvr. Het begrip "inrichting" is met de komst van de Omgevingswet echter te vervallen en vervangen door het begrip "milieubelastende activiteit".

Daarnaast is door inwerkingtreding van de Omgevingswet, het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) ingetrokken. De artikelen uit het Brzo 2015 zijn verdeeld over de besluiten behorende bij de Omgevingswet.

De consequenties van bovengenoemde wijzigingen voor het handhavingsbeleid van de veiligheidsregio worden hieronder toegelicht waarbij tevens wordt aangegeven hoe het in 2018 door het bestuur vastgestelde handhavingsbeleid op deze punten moet worden gelezen.

Vervallen begrip inrichting

Toelichting vervallen begrip inrichting

De veiligheidsregio is onder meer belast met het toezicht op inrichtingen die kunnen worden aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig in het kader van artikel 31 Wvr. Onder de wet- en regelgeving, zoals deze gold tot inwerkingtreding van de Ow, betrof dit op grond van artikel 7.1 Bvr:

1. inrichtingen die vallen onder het Brzo 2015;
2. inrichtingen waarop hoofdstuk 2, afdeling 2, van het Arbeidsomstandighedenbesluit van toepassing. Hierbij gaat het om inrichtingen die bestemd zijn voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen en spoorwegemplacements, de zogenoemde 'ARIE-inrichtingen';
3. inrichtingen zoals bedoeld in artikel 15, onderdeel b, van de Kernenergiewet.

¹ Staatsblad 2020, 172 van 17 juni 2020: Wet van 12 februari 2020 tot aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet)

² Staatsblad 2020, 400 van 28 oktober 2020: Besluit van 16 september 2020 tot aanvulling en wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit, de intrekking en wijziging van andere besluiten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringsbesluit Omgevingswet)

In de Omgevingswet wordt het begrip 'inrichting' als centraal aangrijpingspunt voor de vergunningplicht losgelaten. Daarvoor in de plaats is het begrip 'milieubelastende activiteit' (verder: mba) gekomen. Dit heeft tot gevolg dat o.a. artikel 7.1 Bvr is aangepast omdat hierin nog werd gesproken over inrichtingen.

Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet worden niet langer inrichtingen aangewezen maar *locaties waarop één of meer milieubelastende activiteiten (zoals opgenomen in artikel 7.1 Bvr) worden verricht*. Die locatie komt in de plaats van de "inrichting". Enige uitzondering hierop vormen de inrichtingen in het kader van de Kernenergiewet. In die wet blijft het begrip inrichting wel bestaan, zodoende komt de term "inrichting" nog wel voor in het Bvr. Daar waar in het Bvr, het begrip 'inrichting' nog wordt gebruikt, wordt bedoeld een inrichting volgens artikel 16, onderdeel b, van de Kernenergiewet (en geen Seveso-inrichting, een Seveso-inrichting is namelijk een milieubelastende activiteit).

Voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing en het toezicht daarop is van belang wat in dat kader onder het begrip "locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht" moet worden verstaan.

In de Nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit veiligheidsregio's³ en de Memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet⁴ is opgenomen dat het begrip "locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht" overeen komt met het begrip "inrichting" dat in de Wet milieubeheer was opgenomen. De begripsomschrijving van "inrichting" en de jurisprudentie die daarover is gevormd behouden hun betekenis, ook na de inwerkingtreding van deze wijziging. Het is dan ook geen inhoudelijke wijziging. Met de woorden "een of meer milieubelastende activiteiten" wordt tot uitdrukking gebracht dat een bedrijfsbrandweeraanwijzing betrekking kan hebben op meerdere mba's die op een locatie worden verricht. Dit biedt het bestuur van de veiligheidsregio de mogelijkheid om in de afweging alle mba's te betrekken die op een bepaalde locatie worden verricht. Het kan daarbij ook gaan om milieubelastende activiteiten die niet zijn aangewezen in artikel 7.1 van het Besluit veiligheidsregio's. Alle mba's die worden verricht op de locatie moeten in de beoordeling of een bedrijfsbrandweeraanwijzing noodzakelijk is, worden betrokken in verband met interne domino-effecten.

Daarbij is verder nog van belang dat het bestuur van de veiligheidsregio op grond van het gewijzigde artikel 7.3 derde lid Bvr in de aanwijzing de begrenzing vaststelt van de locatie of de inrichting waarop de aanwijzing van toepassing is. Gelet op het feit dat het vervangen van het begrip inrichting in de Wvr en het Bvr een technische omzetting is en geen inhoudelijke wijziging, blijven de reeds afgegeven bedrijfsbrandweeraanwijzingen van kracht na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Wijziging artikelen Bvr en het Brzo 2015

Naast het feit dat onder de Omgevingswet niet langer inrichtingen maar *"locaties waarop één of meer milieubelastende activiteiten worden verricht"* kunnen worden aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken (m.u.v. de inrichtingen in het kader van de Kernenergiewet), is ook de wetgeving waar in artikel 7.1 Bvr naar wordt verwezen veranderd.

In artikel 7.1 Bvr, zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, werd verwezen naar het Brzo 2015, het Arbeidsomstandighedenbesluit en de Kernenergiewet.

Kernenergiewet

³ Staatsblad 2020, 400 pag. 1870 en 1871

⁴ Staatsblad 2020, 172 pag. 386

De verwijzing naar de Kernenergiewet is in stand gebleven. Hierbij is van belang dat het begrip inrichting in de Kernenergiewet blijft bestaan. Daar waar in de Wvr of het Bvr wordt gesproken over inrichtingen, wordt bedoeld een inrichtingen volgens de Kernenergiewet.

De verwijzingen naar het Brzo 2015 en het Arbeidsomstandighedenbesluit zijn echter gewijzigd, deze zijn vervangen door verwijzingen naar het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Voor het Brzo 2015 heeft dit te maken met het feit dat dit besluit vervalt en de, voor de aanwijzing relevante artikelen, worden opgenomen in het Bal. Het gaat hier om de artikelen t.a.v. Seveso-inrichtingen. Hieronder zal hier nader op worden ingegaan. De categorieën van bedrijven die kunnen worden aangewezen wijzigen door deze wijzigingen inhoudelijk overigens niet, er is op dit punt sprake van een beleidsneutrale omzetting.

Koppeling ARIE-regeling losgelaten

De verwijzing in het Bvr naar het Arbeidsomstandighedenbesluit (beter bekend als de ARIE-regeling) had betrekking op vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements. In het Bal zijn deze “inrichtingen” opgenomen als milieubelastende activiteiten. De omschrijving van deze mba's in het Bal is zodanig dat een verwijzing daarnaar in artikel 7.1 Bvr meer voor de hand lag. Bovendien is deze verwijzing logischer vanwege de verbinding tussen de omgevingsvergunning voor een mba en de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Gelet hierop is ook voor vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements in artikel 7.1 Bvr aangesloten bij de mba's uit het Bal. Het gaat hier om de mba's die in artikel 7.1 Bvr worden genoemd m.u.v. de Seveso-inrichting en de inrichtingen in het kader van de Kernenergiewet.

Vervallen Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het Brzo 2015 ingetrokken. De artikelen uit het Brzo 2015 worden verdeeld over het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

In het Bal zijn in paragraaf 4.2 alle bepalingen opgenomen die zich richten tot de exploitant van een Seveso-inrichting. Het exploiteren van een Seveso-inrichting is een mba volgens het Bal. Het begrip Seveso-inrichting is in het Bal apart gedefinieerd vanwege de activiteiten die onder deze mba vallen. De Seveso-inrichting, bedoeld in het Bal, zal over het algemeen samen vallen met de inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing was.⁵ Dit in tegenstelling tot de ander mba's uit het Bal.

Omdat niet alleen het bevoegd gezag Omgevingswet belast is met het toezicht op de bepalingen die voortvloeien uit de Seveso III-richtlijn, is paragraaf 4.2 niet alleen gebaseerd op de Omgevingswet maar ook op de Arbeidsomstandighedenwet en op artikel 48 van de Wet Veiligheidsregio's.

Het intrekken van het Brzo 2015 betekent ook dat de begrippen uit dit besluit zijn verhuisd naar de besluiten van de Omgevingswet. Daarbij is nog het volgende van belang:

De term hogedrempelinrichting blijft bestaan, voor dit begrip is in het Bal een aparte begripsbeschrijving opgenomen⁶. De term “lagedrempelinrichting” komt niet voor in het Bal. Deze term wordt wel gehanteerd in het handhavingsbeleid. Gelet hierop is een begripsomschrijving relevant. Voor de formulering van deze begripsomschrijving is aangesloten bij de begripsomschrijving van hogedrempelinrichting.

⁵ Staatsblad 2020, 400 pag. 1508

⁶ hogedrempelinrichting: Seveso-inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid van ten minste de drempelwaarde, bedoeld in bijlage I, deel 1, kolom 3, of deel 2, kolom 3, bij de Seveso-richtlijn, met inachtneming van de aantekeningen bij die bijlage

Lagedrempelinrichting: *Seveso-inrichting niet zijnde een hogedrempelinrichting, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid gelijk aan of groter dan de drempelwaarde, bedoeld in bijlage I, deel 1, kolom 2, of deel 2, kolom 2, bij de Seveso-richtlijn, met inachtneming van de aantekeningen bij die bijlage.*

Begrenzing van de aangewezen locatie

Vóór inwerkingtreding van de Ow werd een bedrijfsbrandweeraanwijzing afgegeven voor een inrichting. In de omgevingsvergunning milieu werden de grenzen van een inrichting vastgelegd. Zodoende was het niet noodzakelijk om in de bedrijfsbrandweeraanwijzing de begrenzing van de inrichting op te nemen. Zoals onder het kopje “vervallen begrip inrichting” is aangegeven is met de komst van de Omgevingswet het begrip inrichting vervallen en zal de ‘locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht’ moeten worden aangewezen. Deze locatie zal over het algemeen samen vallen met het begrip inrichting, zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Ow. Gelet op het gestelde in artikel 7.1 Bvr en hetgeen in de toelichting op de Invoeringswet en het Invoeringsbesluit is opgenomen, kan een bedrijfsbrandweeraanwijzing betrekking hebben op meerdere mba’s die een onderneming op een locatie verricht. De veiligheidsregio dient, bij de beoordeling of sprake is van een bijzonder gevaar, ook de mba’s te betrekken die niet zijn opgenomen in artikel 7.1 Bvr en op de locatie worden verricht. De beoordeling of een bedrijfsbrandweer noodzakelijk is, beperkt zich zodoende niet tot het scenario dat zich kan voordoen bij een in artikel 7.1 Bvr opgenomen mba. Bij deze beoordeling moet ook rekening worden gehouden met interne domino-effecten, dat wil zeggen escalatiemogelijkheden op de locatie waar een mba zoals bedoeld in artikel 7.1 Bvr wordt verricht. Als hierdoor een bijzonder gevaar ontstaat voor de openbare veiligheid kan het bestuur van de veiligheidsregio de locatie aanwijzen waar de betrokken mba of mba’s worden verricht. Dit kan tot gevolg hebben dat de locatie die is opgenomen in de omgevingsvergunning voor een mba afwijkt van de locatie waarvoor de bedrijfsbrandweeraanwijzing geldt. Gelet hierop moet het bestuur van de veiligheidsregio op grond van het gewijzigde artikel 7.3 derde lid Bvr in de aanwijzing de begrenzing vaststellen van de locatie of de inrichting (in geval van een Kernenergie inrichting) waarop de aanwijzing van toepassing is. Deze begrenzing zal bij voorkeur op een kaart worden aangegeven.

Gevolgen handhavingsbeleid vervallen begrip inrichting en het Brzo 2015

De hierboven omschreven wijzigingen hebben gevolgen voor de in het vastgestelde handhavingsbeleid gebruikte termen en verwijzingen. Hieronder wordt aangegeven hoe de in het handhavingsbeleid gehanteerde termen en verwijzingen vanaf het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet gelezen moeten worden.

1. Daar waar het handhavingsbeleid voor de veiligheidsregio’s wordt verwezen naar artikelen van het Brzo 2015, moet dit na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gelezen als verwijzing naar afdeling 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt niet voor de verwijzingen naar het Brzo die zich niet richten tot de exploitant maar tot de overheidsdiensten, hiervoor moet gelezen worden “*afdeling 13.3 en/of 13.4 van het Omgevingsbesluit*”
2. Daar waar in het handhavingsbeleid voor de veiligheidsregio’s de term “inrichting” wordt gebruikt moet dit na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gelezen als:
 - a. “*locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht (zoals bedoeld in artikel 7.1 Bvr of een inrichting zoals bedoeld in artikel 15, onderdeel b, van de Kernenergiewet)*” als het gaat om inrichtingen die op grond van artikel 31 Wvr zijn aangewezen of kunnen worden aangewezen;
 - b. “*milieubelastende activiteit op een locatie*” voor zover het gaat over de term “inrichting” in samenhang met artikel 48 Wvr;

- c. *“locaties waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht”* als het gaat om “inrichtingen” in de samenhang met artikel 17 Wvr (“inrichtingen” die over een rampenbestrijdingsplan moeten beschikken);
 - d. *“inrichting”* als het gaat om een “inrichting” in samenhang met de Kernenergiewet;
 - e. *“Seveso-inrichting”* als het gaat over een “inrichting” in samenhang met het Brzo 2015 of de Seveso III-richtlijn/het gestelde onder 1 of als gesproken wordt over een “Brzo-inrichting”.
3. Daar waar in het handhavingsbeleid voor de veiligheidsregio’s wordt gesproken over “hogedrempelinrichting” moet dit ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gelezen als “hogedrempelinrichting”. Voor de definitie van dit begrip dient na inwerkingtreding van de Omgevingswet de definitie uit het Bal te worden gehanteerd.
 4. Daar waar het handhavingsbeleid voor de veiligheidsregio’s wordt gesproken over “lagedrempelinrichting” moet dit na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gelezen als *“Seveso-inrichting niet zijnde een hogedrempelinrichting, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid gelijk aan of groter dan de drempelwaarde, bedoeld in bijlage I, deel 1, kolom 2, of deel 2, kolom 2, bij de Seveso-richtlijn, met inachtneming van de aantekeningen bij die bijlage”*.
 5. Daar waar het handhavingsbeleid voor de veiligheidsregio’s wordt gesproken over “ARIE-inrichtingen”, “ARIE-plichtige inrichtingen”, “vervoersgebonden inrichtingen” of “spoorwegemplacements” moet dit na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gelezen als *“locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht zoals bedoeld in artikel 7.1 Bvr, niet zijnde een Seveso-inrichting”*
 6. Daar waar in het aanwijsbeleid wordt gesproken over hoofd of bestuurder van de inrichting dient dit gelezen te worden als “degene die de milieubelastende activiteit verricht of de inrichting exploiteert”.
 7. Daar waar in het aanwijsbeleid wordt gesproken over een “aangewezen inrichting” moet gelezen worden “een locatie die over een bedrijfsbrandweer moet beschikken”.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Aanwijzingsbesluit dagelijks bestuur
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	T. van Lieshout
Behandelaar	A. Lotfi

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Conform het aanwijzingsbesluit in te stemmen met de beëindiging van het lidmaatschap van de heer P. Heiliegers in het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland met ingang van 7 juli 2025.
2. Conform het aanwijzingsbesluit in te stemmen met het aanwijzen van de heer G. Oude Kotte tot lid van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland met ingang van 7 juli 2025.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Naar aanleiding van de laatste verdeling van de portefeuilles onder de leden van het algemeen bestuur is de heer Oude Kotte portefeuillehouder financiën geworden in de plaats van de heer Heiliegers. De portefeuillehouder financiën vormt samen met de voorzitter en eerste plaatsvervangend voorzitter het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. De heer Oude Kotte wordt daarom als huidige portefeuillehouder financiën benoemd tot lid van het dagelijks bestuur VrAA in de plaats van de heer Heiliegers.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Het dagelijks bestuur moet op grond van de wet bestaan uit de voorzitter en ten minste twee andere leden. Het dagelijks bestuur bestaat in de nieuwe samenstelling uit mevrouw Halsema, de heer Poppens en de heer Oude Kotte.

Consequenties

De heer Oude Outte wordt als huidige portefeuillehouder financiën benoemd tot lid van het dagelijks bestuur VrAA in de plaats van de heer Heiliegers.

Communicatie

Het aanwijzingsbesluit wordt via de daartoe bestemde kanalen gepubliceerd.

Publicatie op overheid.nl

Ja.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
25/03/2024	Algemeen Bestuur VrAA: aanwijzing leden DB
27/05/2025	MT VRAA: akkoord doorgeleiding aanwijzingsbesluit naar AB

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

- bijlage A: Aanwijzingsbesluit dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Aanwijzingsbesluit dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Gelet op artikel 8 onder b jo. artikel 9 lid 2 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Besluit:

1. Met ingang van 7 juli 2025 tot het beëindigen van het lidmaatschap van de heer P. Heiliegiers in het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
2. Met ingang van 7 juli 2025 de heer G. Oude Kotte aan te wijzen als lid van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
3. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt van rechtswege indien een lid ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland in de openbare vergadering van 7 juli 2025,

de voorzitter,

de secretaris.

F. Halsema

M.T.C. van Lieshout



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Ombudsman Metropool Amsterdam
Vergadering	7 juli 2025
Ingebracht door	T. van Lieshout
Behandelaar	S. Barsom & A. Lotfi

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. in te stemmen met de Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De Ombudsman Metropool Amsterdam behandelt klachten van de inwoners van Amsterdam en de overige deelnemers aan deze regeling over het functioneren van de respectievelijke gemeenten en organen. De gemeenschappelijke regeling bevat onder meer regels over de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers en de bijdragen per klacht. VrAA is deelnemer aan deze gemeenschappelijke regeling.

Door de in de regeling voorgeschreven wijze van indexering in verhouding tot de werkelijke stijging van de loonkosten is de afgelopen jaren een tekort ontstaan waarvoor de Ombudsman inmiddels is gecompenseerd door de gemeente Amsterdam.

De huidige methodiek van indexeren is vastgelegd in artikel 14, lid 5 van de regeling en luidt als volgt:

‘De bijdrage van de deelnemers, zowel het vaste jaarlijkse bedrag alsook het bedrag per klacht voor naheffing, worden nominaal geïndexeerd conform het percentage voor personele lasten uit de begrotingscirculaire van het betreffende jaar van de Gemeente Amsterdam.’

Er wordt een wijziging van dit artikel voorgesteld. Omdat deze wijziging financiële impact heeft voor alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling, moet deze eerst aan hen worden voorgelegd. Nadat alle deelnemers hebben ingestemd wordt dit besluit bekend gemaakt en treedt het in werking.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting.

Om twee redenen moet deze bepaling worden aangepast:

1. De genoemde begrotingscirculaire bestaat niet meer.
2. De begroting van de Ombudsman bestaat hoofdzakelijk uit loonkosten die onderhevig zijn aan de Cao-afspraken voor gemeenten. Een nominale indexering komt niet overeen met de werkelijke stijging van de loonkosten als gevolg van deze Cao-afspraken.

Met het voorgestelde wijzigingsbesluit wordt de betreffende bepaling als volgt aangepast:

‘De bijdrage van de deelnemers, zowel het vaste jaarlijkse bedrag alsook het bedrag per klacht voor naheffing, worden jaarlijks geïndexeerd conform de stijging van de loonkosten overeenkomstig de betreffende Cao-afspraken voor gemeenten.’

Consequenties

De financiële consequenties zijn gering. De verwachting is dat de bijdrage van de VrAA met 3% zal stijgen. Op dit moment is de bijdrage van de VrAA vastgesteld op €3.223,-. Een stijging van 3% resulteert in een verhoging van afgerond €100,-.

Communicatie

Na instemming door Bestuur VrAA wordt het besluit gecommuniceerd aan de gemeente Amsterdam.

Publicatie op overheid.nl

Ja. Het besluit wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad door de gemeente Amsterdam.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
-	

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
-------	-------------

24-6-2025	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
24-6-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens
7-7-2025	Bestuursvergadering

Meegezonden stukken

- Voordracht voor de Raadsvergadering Gemeente Amsterdam
- Raadsbesluit wijziging GR Ombudsman metropool Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van 2 en 3 april 2025

Portefeuille
Agendapunt
Datum besluit

AZ
< automatisch >
2 april 2025

Onderwerp

Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam

De gemeenteraad van Amsterdam besluit,

Gezien de voordracht van het presidium,

1. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit voor de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam.
2. Te bepalen dat het Wijzigingsbesluit in werking treedt nadat alle deelnemers hiermee hebben ingestemd.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet art. 81p

Bestuurlijke achtergrond

De Ombudsman Metropool Amsterdam behandelt klachten van de inwoners van Amsterdam en de overige deelnemers over het functioneren van de respectievelijke gemeenten en organen. De gemeenschappelijke regeling bevat onder meer regels over de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers en de bijdragen per klacht.

Onderbouwing besluit

Ad 1.

Door de in de regeling voorgeschreven wijze van indexering in verhouding tot de werkelijke stijging van de loonkosten is de afgelopen jaren een tekort ontstaan waarvoor de Ombudsman inmiddels is gecompenseerd door de gemeente Amsterdam

De huidige methodiek van indexeren is vastgelegd in artikel 14, lid 5 van de regeling en luidt als volgt:

'De bijdrage van de deelnemers, zowel het vaste jaarlijkse bedrag alsook het bedrag per klacht voor naheffing, worden nominaal geïndexeerd conform het percentage voor personele lasten uit de begrotingscirculaire van het betreffende jaar van de Gemeente Amsterdam.'

Om twee redenen moet deze bepaling worden aangepast:

1. De genoemde begrotingscirculaire bestaat niet meer.
2. De begroting van de Ombudsman bestaat hoofdzakelijk uit loonkosten die onderhevig zijn aan de Cao-afspraken voor gemeenten. Een nominale indexering komt niet overeen met de werkelijke stijging van de loonkosten als gevolg van deze Cao-afspraken.

Met dit wijzigingsbesluit wordt de betreffende bepaling als volgt aangepast:

'De bijdrage van de deelnemers, zowel het vaste jaarlijkse bedrag alsook het bedrag per klacht voor naheffing, worden jaarlijks geïndexeerd conform de stijging van de loonkosten overeenkomstig de betreffende Cao-afspraken voor gemeenten.'

Ad 2.

Omdat deze wijziging financiële impact heeft voor alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling, moet deze eerst aan hen worden voorgelegd. Nadat alle deelnemers hebben ingestemd wordt dit besluit bekend gemaakt en treedt het in werking.

Financiële onderbouwing

pm

Consequenties gedekt?

N.v.t.

Overige toelichting:

N.v.t.

Conclusie:

N.v.t.

Geheimhouding

N.v.t.

Welke stukken treft u aan?

Wijzigingsbesluit voor de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Paul Hartkamp p.hartkamp@amsterdam.nl / 06 2266 2792



Gemeente Amsterdam

Opmerkingen voor publicatie:

Te publiceren in:	Gemeenteblad
Uiterlijk bekendmaken op:	Na instemming van de deelnemende partijen
Niet eerder bekendmaken dan op:	Na instemming van de deelnemende partijen
Consolideren op overheid.nl	Ja
Gevolgen voor de werking van een andere regeling:	Geen
Externe informatieve bijlage voor de leesbaarheid:	n.v.t.
Andere bijzonderheden:	n.v.t.

Besluit van de raden van de gemeenten Amsterdam, Almere, Zaanstad, Amstelveen, Diemen, Waterland, Ouder-Amstel en Landsmeer, de Vervoerregio Amsterdam en de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam in verband met de jaarlijkse indexatie van de bijdrage van de deelnemers

De raden van de gemeenten Amsterdam, Almere, Zaanstad, Amstelveen, Diemen, Waterland, Ouder-Amstel en Landsmeer, de Vervoerregio Amsterdam en van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

gelezen het voorstel van het presidium van 10 maart 2025,
gelet op artikel 81p van de Gemeentewet en artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluit:

Artikel I

Artikel 15, vijfde lid, van de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam komt te luiden:

5. De bijdrage van de deelnemers, zowel het vaste jaarlijkse bedrag alsook het bedrag per klacht voor naheffing, worden jaarlijks geïndexeerd conform de stijging van de loonkosten overeenkomstig de betreffende Cao-afspraken voor gemeenten.

Artikel II

De toelichting bij artikel 14 van de Gemeenschappelijke regeling ombudsman metropool Amsterdam komt te luiden:

Artikel 14 Bijdragen deelnemende gemeenten

De bijdrage van de gemeente Amsterdam is gebaseerd op de actualisatie van de begroting 2016, te weten; € 1.958.800 plus € 55.000 voor de kinderombudsman, en kan op verzoek van de ombudsman door de raad van de Gemeente Amsterdam incidenteel en structureel tussentijds worden gewijzigd.

De bijdrage van de overige deelnemers is gebaseerd op de reeds bestaande financiële afspraken tussen de deelnemers en de ombudsman. De jaarlijkse bijdrage van een van de overige deelnemers kan verder uitsluitend op basis van een verzoek van die gemeente worden aangepast. De ombudsman kan zelf besluiten over een dussdanig verzoek. Hij stelt evenwel het presidium van de Gemeenteraad van Amsterdam op de hoogte van een voornemen daartoe.

Door het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling verbinden alle deelnemers zich voor de in Bijlage A genoemde bedragen. Ook verbinden zij zich aan de jaarlijkse indexatie conform de stijging van de loonkosten overeenkomstig de betreffende Cao-afspraken voor gemeenten.

De bijdrage van de deelnemende gemeenten, met uitzondering van de gemeente Amsterdam, is vastgelegd per gemeente voor een vast aantal klachten per jaar. Worden er over de betreffende gemeente meer klachten ingediend, dan geldt er een naheffingstarief per klacht. Voor de gemeente Almere geldt dat afspraken zijn gemaakt over een hogere jaarlijkse bijdrage en een hoger naheffingstarief. Dit houdt verband met het feit dat in de telling van het aantal ingediende klachten, klachten die geen enkel onderzoek of interventie hebben geleverd, uitgezonderd worden.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 2 april 2025.

*De voorzitter
Femke Halsema*

*De raadsgriffier
Jolien Houtman*

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Almere op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Zaanstad op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Amstelveen op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Diemen op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Waterland op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Ouder-Amstel op [datumPM]

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de raad van de gemeente Landsmeer op [datumPM]

De voorzitter

De raadsgriffier

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van de Vervoerregio Amsterdam op [datumPM]

De voorzitter

De secretaris

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland op [datumPM]

De voorzitter

De secretaris

Toelichting

Dit besluit voert een wijziging door in artikel 14 om de jaarlijkse indexatie van de bijdrage aan de ombudsman beter te laten aansluiten bij de werkelijkheid.

Om twee redenen wordt deze bepaling aangepast:

1. De genoemde begrotingscirculaire van de gemeente Amsterdam bestaat niet meer.
2. De begroting van de Ombudsman bestaat grotendeels uit loonkosten die onderhevig zijn aan de Cao-afspraken voor gemeenten. Een nominale indexering komt niet overeen met de werkelijke stijging van de loonkosten als gevolg van deze Cao-afspraken.

Termijnagenda Bestuur 2025

Vergadering	Onderwerp
Q1	
	Vaststellen definitief Regionaal Risicoprofiel, Dekkingsplan, Beleidsplan VrAA
	Indexatiesystematiek VrAA
	Jaarstukken VrAA 2024, Voorstel begrotingswijzigingen VrAA 2025, Ontwerp Programmabegroting VrAA 2026-2029
	Vaststelling geactualiseerde Rampbestrijdingsplannen
	Regionale Bluswatervoorziening
	Weerbare samenleving
Q2	
	Vaststelling Jaarstukken VrAA 2024, Vaststelling Ontwerp programmabegroting 2026-2029
	Addendum Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid
Q3	
	Treasurystatuut en Nota risicomanagement en weerstandsvermogen VrAA
	Halfjaarrapportage 2025
Q4	
	Kadernota 2027 VrAA
	Update digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding
NTB	
	In- door en uitstroom (inclusief quotum arbeidsbeperkten)



Actielijst

Nr.	Datum	Actie	Toelichting
5.	29-3-21	Voor de volgende bestuursvergadering zal gerapporteerd worden over de cijfers inzake de arbeidsbeperkten	Dit onderwerp zal worden meegenomen bij de bespreking van het onderwerp in-, door- en uitstroom. De uitwerking van het onderwerp krijgt een plek in het meerjarenbeleidsplan 25-28.
28.	02-10-23	Openstaande discussiepunten mbt spaarverlof en 1% loonontwikkeling 18-12: Weerstandsvermogen VrAA Op basis van de huidige gegevens is een prognose van het weerstandsvermogen niet opportuun. Met het opstellen van de jaarrekening kan een goed beeld gegeven worden van het weerstandsvermogen mede door een geactualiseerd risicoparagraaf. Daarnaast zit de VrAA in het begrotingsproces voor de actualisatie 2024 en begroting 2025-2028. Na het opstellen van de begroting kan worden vastgesteld welke onttrekking nodig is uit de algemene reserve. Verlofsparen Op aangeven van de accountant en de ambtenaren van de Gemeente Amsterdam worden de uitgangspunten rondom het verlofsparen geëvalueerd. Bij het opstellen van de jaarrekening zal de voorziening verlofsparen worden opgesteld conform de regels van het BBV. Nominale ontwikkeling met 1% regeling De implicaties van een 1% regeling vragen verdere analyse en uitwerking van scenario's. Gekoppeld aan een reflectie van de landelijke varianten op de nominale ontwikkeling, vervolgens kan een bestendig voorstel worden opgeleverd aan het bestuur.	Agenderen voor overleg Bestuur VrAA 18-12-2023: Nadere afspraken over spaarverlof en de 1% van de loonontwikkeling incl. het financiële risico tegenover de reserve/weerstandvermogen. 25-03-2024: Spaarverlof is verwerkt in de jaarrekening. 23-7-2024: Presentatie Ruud Verwiel Grip op bedrijfsvoering 23-9-2024: Presentatie Ruud Verwiel Financiële Verhouding VrAA-Gemeenten



56	23-4-25	De plv. voorzitter stelt de vraag of er gesproken is over de verbeterpunten n.a.v. de evaluatie van het noodlottig ongeval dat juli vorig jaar heeft plaatsgevonden op het water van het Buiten-IJ. Burgemeester Boog geeft aan dat dat nog niet inhoudelijk is besproken. De plv. voorzitter doet het verzoek om de verbeterpunten voor een volgende vergadering te agenderen.	Geagendeerd voor bestuursvergadering 7 juli.
57.	23-4-25	Burgemeester Boog geeft aan dat n.a.v. de zienswijze van de gemeenteraad van Diemen twee aanpassingen zijn gedaan in het beleidsplan. Het verzoek was om meer aandacht te besteden aan het onderwerp maatschappelijke weerbaarheid. In het voorwoord is daarom de zin toegevoegd: 'Gezien de geopolitieke situatie in de wereld gaan we aan de slag met weerbaarheid in onze regio en in samenwerking met andere regio's en het rijk'. Hij ziet graag dat de aanleiding breder wordt getrokken. Het is namelijk niet alleen de geopolitieke situatie maar er zijn brede uitdagingen waardoor we aan de slag moeten met de weerbaarheid in onze regio. De heer van Lieshout geeft aan dat de tekst zal worden aangepast.	Tekst is aangepast in definitief Beleidsplan naar: De samenleving staat steeds vaker voor complexe uitdagingen. Bijvoorbeeld door de huidige geopolitieke situatie, klimaatverandering en polarisatie. Deze spanningen kunnen onze vitale infrastructuur beïnvloeden en verstoren. Daarom zetten wij ons in om de weerbaarheid van de samenleving in onze regio te versterken. Daarnaast werken wij op dit thema ook samen met andere veiligheidsregio's en het rijk.
58.	23-4-25	Mevrouw Westra geeft aan dat er op dit moment wordt gewerkt aan een eerste rapportage over het programma Duurzame Inzetbaarheid en gedeeld zal worden met het bestuur voor de vergadering van 7 juli 2025	Wordt besproken tijdens bestuursvergadering 7 juli.
59.	23-4-25	De heer Verwiel geeft aan dat er in de aanbiedingsbrief nog een alinea wordt toegevoegd over de analyse van de inkoop onrechtmatigheid.	Afgerond.



		Burgemeester Boog merkt op dat de eerste zin van de laatste paragraaf over de indexering van de historische budgetten, niet klopt. Ook deze zin zal worden aangepast.	
60.	23-4-25	Halverwege april hebben de inwoners van Aalsmeer en Kudelstaart een brief ontvangen over Zelfredzaam bij grootschalige en langdurige stroomuitval. Burgemeester Oude Kotte zal de brief delen met de aanwezigen.	Afgerond
61.	23-4-25	Mevrouw Sylvester vraagt op welke manier het Waterschap samen kan optrekken als het gaat om risicocommunicatie. De plv. voorzitter stelt voor om de programmamanager bij het Waterschap te koppelen aan de coördinator binnen VrAA (actie).	Bestuurlijke opdracht Weerbaarheid is n.a.v. bespreking in bestuur aangepast op: ambtelijke ring, sector zorg en waterschap verscherpt, meer aandacht voor gedragswetenschap en het coördineren van alle werkzaamheden rond communicatie. Afgerond.
62.	23-4-25	Burgemeester Heiliegers doet het verzoek om de zin over het fort op pagina 16 in de analyse van het bluswaterrisico te wijzigen	Afgerond.
63.	23-4-25	Burgemeester Boog vraagt om een keer de evaluatie van de corona-epidemie met elkaar te bespreken. Er wordt afgesproken dat in een volgende vergadering het onderwerp wordt geagendeerd waarbij zal worden stilgestaan bij de evaluatie en de vraag of we klaar zijn voor een volgende pandemie. Dit zal een coproductie zijn van GHOR en VrAA.	De presentatie ontwikkelingen in de zorg zal tijdens de bestuursvergadering van 7 juli door Anna van der Hulst worden gegeven.

Terugkoppeling Bestuurlijk Overleg Bevolkingszorg – 26 mei 2025

Let op: dit is een informele terugkoppeling en heeft niet de status van een verslag.

Vaststellen verslag

- > Bij het vaststellen van het verslag is ingestemd met een nieuwe wijze van verslaglegging. Dit betreft een bondig, puntsgewijs verslag dat kort na het bestuurlijk overleg wordt gedeeld. Het biedt de leden handvatten voor terugkoppeling aan de algemeen besturen.

Mededelingen

- > De voorzitter was aanwezig bij het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB) van 16 mei 2025.
- > De voorzitter vraagt aandacht voor de maandelijkse digitale inloop sessie van de VNG inzake weerbaarheid en nodigt de leden van het BO uit om (middels afvaardiging) aan te sluiten. Aanmelden kunt u [hier](#) of via weerbaarheid@vng.nl.
- > Dhr. Eshuis nam afscheid als voorzitter van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB) en adviseur van het BO en zijn opvolger, dhr. Ruud Bakker, stelde zich voor.

Weerbaarheid (claim Voorjaarsnota)

- > Er zijn intensieve gesprekken gevoerd met de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) over de Voorjaarsnota. De inzet van het Veiligheidsberaad was:
 1. Het terugdraaien van de 10% korting op de BDuR-middelen (€27,7 miljoen)
 2. Extra middelen voor het inrichten van een landelijk dekkend netwerken van noodsteunpunten (€50 miljoen)
- > In de Voorjaarsnota is in totaal €70 miljoen vrijgemaakt voor weerbaarheid. Hiervan is €5 miljoen voorzien voor een publiekscampagne, in de vorm van een huis-aan-huis publicatie. De overige €65 miljoen is voorzien voor regionale en lokale weerbaarheid.
- > De verdeling van dit bedrag is nog niet duidelijk. Hierover worden vervolgesprekken gevoerd aan de Bestuurlijke Tafel Weerbaarheid. Hierin wordt samen opgetrokken met de VNG.
- > Compensatie voor de BDuR-korting is voor de veiligheidsregio's een belangrijk onderdeel.

Aandachtspunten vanuit het BO Bevolkingszorg:

- > Zorgen zijn geuit over de compensatie van de BDuR-korting. Het gedachtegoed “geen knaken, geen taken” blijft overeind voor sommigen. Ook is de wens uitgesproken om de benodigde financiën voor noodsteunpunten snel inzichtelijk te maken.

Weerbaarheid (bestuurlijke opdrachten en noodsteunpunten)

- > Tijdens de Bestuurlijke Tafel Weerbaarheid van 21 mei 2025 is gesproken over de integrale uitwerking van weerbaarheidsopgave. Gesprekken over de verdeling van de weerbaarheidsgelden, evenals de te voeren publiekscampagne, volgen in de komende weken.
- > Rond de zomer publiceert JenV een ‘hoe-brief’. Hierin staat beschreven hoe de weerbaarheidsopgave wordt aangepakt en worden enkele prioriteiten genoemd.
- > De bestuurlijke opdracht van het Veiligheidsberaad aan de RCDV wordt grotendeels door de vakraad risico- en crisisbeheersing uitgewerkt. Waar mogelijk in samenwerking met de VNG.
- > De communicatiecampagne vanuit het Rijk zal gericht zijn op bewustwording, zonder angst te creëren, en gaat uit van zelfredzaamheid voor 72 uur.
- > Noodsteunpunten zijn onder te verdelen in (1) *coördinatiepunten* en (2) *lokale noodsteunpunten*. Het gaat daarbij respectievelijk om de continuïteit van basale processen en plaatsen waar inwoners terecht kunnen. Dit betekent dat niet alle noodsteunpunten brandweerkazernes zijn en de eerder genoemde bedragen na concrete uitwerking beter te duiden zijn.

- > Aan de bestuurlijke tafel zullen incidenteel ministers van vakdepartementen aansluiten, om ook met functionele ketens afstemming te hebben, o.a. wanneer het gaat om voedselvoorziening.
- > Niet alle veiligheidsregio's zijn even ver, maar het delen van best practices vormt de kern om iedereen mee te krijgen.

Aandachtspunten vanuit het BO Bevolkingszorg:

- Behoeftte aan duidelijk verwachtingsmanagement: wat is een noodsteunpunt wel en wat niet?
- Is rekening gehouden met de diversiteit van de veiligheidsregio's, met name de verschillen tussen stedelijk en landelijk gebied? (In veel dorpen geen supermarkt, hoe is de voedseldistributie dan in te richten?)
- Om de samenleving zelfredzaam te maken is samenwerking met het bedrijfsleven en lokale netwerken van belang.
- Wat is de beoogde doelgroep van de (nood)steunpunten? Bereiken we kwetsbare inwoners?
- Er is opgeroepen om in eerste instantie een eenvoudig basisniveau te hanteren voor noodsteunpunten, gericht op coördinatie en informatievoorziening.
- Het distribueren van drinkwater of voedsel is een veiligheidsrisico en kan tot plundering leiden. Op landelijk niveau dienen afspraken gemaakt te worden met bijvoorbeeld supermarktketens.
- Hoe kan de veiligheid van noodsteunpunten worden gewaarborgd?
- Hoe gaan we om met verschillen in snelheid tussen de veiligheidsregio's?

Voortgang UKB

- > De implementatie loopt op enkele punten achter op schema. De voorzitter heeft verzocht om in de eerstvolgende stuurgroep een prioritering aan te geven in de onderdelen van UKB, zodat inzichtelijk wordt wat er minimaal nodig is voor een uniform basisniveau en wat haalbaar is binnen de resterende looptijd van het programma (in totaal 2 jaar). Dit zal na de zomer in het BO aan de orde komen.
- > De programmamanager UKB heeft een presentatie gegeven over de voortgang.

Aandachtspunten vanuit het BO Bevolkingszorg:

- > Enkele veiligheidsregio's hebben zienswijzen opgenomen bij het instemmen met het programma UKB. De programmamanager probeert hier rekening mee te houden, eventuele bestuurlijke dilemma's worden voorgelegd aan de stuurgroep.
- > De voorzitter concludeert dat het Eindadvies UKB in het Veiligheidsberaad is aangenomen en de leden van het BO samen met hun algemeen besturen en coördinerend functionarissen een rol hebben in het realiseren van de doelen. Ze verzoekt de leden hiervoor actief met hen contact te zoeken.

Samenwerkingsagenda

- > De staatssecretaris van JenV heeft de veiligheidsregio's verzocht om versneld collectiviteit te organiseren. De RCDV heeft, op basis van een bestuurlijk afwegingskader dat het Veiligheidsberaad heeft vastgesteld, een samenwerkingsagenda geformuleerd.
- > Het gaat hierbij om lopende thema's; binnen de kolom Bevolkingszorg zijn dat UKB en weerbaarheid.
- > De samenwerkingsagenda brengt geen inhoudelijke wijzigingen aan in de thema's en is primair gericht op het voeren van het gesprek op strategisch-bestuurlijk niveau over de wijze waarop en de thema's waarmee veiligheidsregio's kunnen samenwerken.

Het BO adviseert positief op de voorliggende samenwerkingsagenda en geleidt deze door naar het Veiligheidsberaad.



Vergadering bestuur VrAA 7 juli 2025
Correspondentie- en ter kennisnamelijst

Ontvangen:

- 17b_20250509 Signalering DigiToegankelijk (bijgevoegd)
- 20250617 Brief Stand van Zaken juni 2025- Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2023-2024
- 20250620 BDuR jubibrief 2025 en loon- en prijsbijstelling 2025

Verzonden:

- 20250424 Aanbieding financiële stukken VrAA 24 april 2025 aan raden
- 20250424 Aanbiedingsbrief colleges inzake Bluswater VrAA

Ter kennisname:

TKN1 Memo digitale toegankelijkheid

Het bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van de stand van zaken en vervolgacties n.a.v. de signalering betreffende de digitale toegankelijkheid van de website van de veiligheidsregio.

TKN2 Memo Doorontwikkeling BOCAS

Het bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van de voortgang, bestuurlijke betrokkenheid, scenario's en risico's.

TKN3 Memo positionering waterschap AGV

Het bestuur wordt gevraagd om schriftelijk te reageren op de volgende vragen:

- Herkent u zich in de veranderende rol van het waterschap zoals beschreven in de positionering?
- Voorziet u verandering in de toekomstige samenwerking met het waterschap? En zo ja, in welke zin?
- Zijn er onderwerpen die in deze positionering ontbreken, maar er absoluut in zouden moeten terugkomen?

TKN4 Memo Informatiebeveiliging

Het bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van de stand van zaken op het gebied van informatiebeveiliging.

TKN5 Wijzigingen Management VrAA

Het bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van de wijzigingen in het management van de VrAA.

Terugkoppelingen landelijke overleggen:

- BO Bevolkingszorg d.d. 26 mei 2025
- BAC Brandweer d.d. 5 juni 2025
- Agenda Veiligheidsberaad d.d. 27 juni 2025

DIV 2025/81
ONTVANGEN 15 MEI 2025

> Retouradres Postbus 84011 2508 AA Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
T.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 92171
1090 AD AMSTERDAM

DigiToegankelijk Toezichts- en
OndersteuningsProgramma werkt in
opdracht van het ministerie van
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Correspondentie

ICTU - DigiToegankelijk Toezichts- en
OndersteuningsProgramma
Postbus 84011
2508 AA Den Haag

Contact

digitoegankelijk-ondersteuning@ictu.nl

Kenmerk

SI25008-C1298

Bijlage(n)

4

Datum 9 mei 2025
Betreft Signalering: websites/apps voldoen niet aan de wet

Geacht dagelijks bestuur,

In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stuur ik u deze brief in het kader van toezicht. Een of meerdere van uw websites en/of mobiele apps voldoet niet aan de wettelijke verplichting met betrekking tot digitale toegankelijkheid. Deze hebben een toegankelijkheidsverklaring aangeduid met status D. Hierdoor is het niet duidelijk in welke mate uw website(s) en/of app(s) te gebruiken zijn voor mensen met een beperking. Door ontoegankelijke websites en apps kan niet iedereen gebruikmaken van openbare informatie en online diensten.

Wat moet u doen?

Ik verzoek u dan ook voor de betreffende websites en apps voor 10 juni 2025 maatregelen te nemen, bijvoorbeeld door de toegankelijkheid te verbeteren of door bepaalde websites en/of apps op te heffen.

In deze brief leest u waarom u niet voldoet aan de wet. In de bijlagen staat wat u kunt doen om te voldoen aan de wettelijke verplichting.

Wettelijke verplichting

Overheidsinstanties zijn sinds 2018 wettelijk verplicht om al hun websites en mobiele apps digitaal toegankelijk te maken en te houden. Voor alle websites en apps moeten toegankelijkheidsverklaringen worden gepubliceerd. Ook moet de geldige status van elke verklaring ten minste A, B of C zijn. Deze verplichtingen zijn opgenomen in het Besluit digitale toegankelijkheid overheid (BDTO).

Op 23 januari 2025 is door de Staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering in het commissiedebat het belang van digitale toegankelijkheid nog eens onderstreept. Er is toegezegd dat het echt beter moet en dat het onderwerp terugkomt in de Nederlandse Digitaliseringsstrategie (NDS). Daarnaast wordt het meegenomen in een actieplan dat in het derde kwartaal van 2025 opgeleverd wordt.

Op 23 januari 2025 is door de Staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering in het commissiedebat het belang van digitale toegankelijkheid nog eens onderstreept. Er is toegezegd dat het echt beter moet en dat het onderwerp terugkomt in de Nederlandse Digitaliseringsstrategie (NDS). Daarnaast wordt het meegenomen in een actieplan dat in het derde kwartaal van 2025 opgeleverd wordt.

Wat vragen we u?

In de bijlage van deze brief staat hoe u een toegankelijkheidsverklaring kunt maken en wat u kunt doen om te voldoen aan de wettelijke verplichting. Neem zo snel mogelijk maatregelen om de toegankelijkheid van uw websites en apps te verbeteren, bijvoorbeeld door een toegankelijkheidsonderzoek in te plannen. U kunt natuurlijk ook besluiten om bepaalde websites en/of apps uit op te heffen. Heeft u na 28 april jl. inmiddels wel een verklaring aangemaakt voor deze website(s) en/of app(s)? Dan geldt deze brief niet voor u.

Meer informatie

U vindt in de bijlage een overzicht van informatiebronnen zoals de kennisbank, webinars en ondersteuningsmogelijkheden van DigiToegankelijk Toezichts- en OndersteuningsProgramma. Heeft u vragen over deze brief? Neem dan contact op met digitoegankelijk-ondersteuning@ictu.nl

Met vriendelijke groet,



Manfred Rosenboom

Programmamanager DigiToegankelijk Toezichts- en OndersteuningsProgramma
Dit programma wordt uitgevoerd in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Bijlagen

Volgnummer	Naam
1	Informatie over te nemen maatregelen
2	Meer informatie over digitale toegankelijkheid en de overheid
3	Algemene informatie over digitale toegankelijkheid
4	Wettelijke verplichting en kaders

DigiToegankelijk
Toezichts- en
Ondersteunings-
Programma

Datum
9 mei 2025

Kenmerk
SI25007-C1298

1. Informatie over te nemen maatregelen

Een toegankelijkheidsverklaring maken

Overheidsinstanties moeten een toegankelijkheidsverklaring publiceren voor iedere website en app waarvoor zij verantwoordelijk zijn. In de verklaring staat in hoeverre de website of app al aan de eisen voldoet of hoe u deze gaat verbeteren. Uw organisatie legt op die manier verantwoording af. Niet alleen aan de Tweede Kamer en toezichthouders, maar ook aan de gebruikers van uw websites en apps. Op deze webpagina vindt u alle benodigde informatie. (www.digitoegankelijk.nl/toegankelijkheidsverklaring)



Bent u van plan de website of app met E-status op te heffen?

- Heft u de website of app over minder dan 6 maanden op? Maak dan een toegankelijkheidsverklaring en geef in stap 3 aan dat er geen onderzoeksrapporten beschikbaar zijn. Vervolgens kunt u aangeven dat u de website of app gaat opheffen. Als dat binnen 6 maanden gebeurt, krijgt de verklaring status C. Daarmee voldoet u voor deze website of app gedurende deze periode aan de wettelijke verplichting.
- Duurt het langer dan 6 maanden voordat de website of app opgeheven wordt? Om aan de wet te blijven voldoen, moet u dan een toegankelijkheidsverklaring maken én een onderzoek uit laten voeren. Als dit onderzoek plaatsvindt binnen 6 maanden, krijgt uw verklaring een status C. Als het onderzoek is uitgevoerd, past u de verklaring weer aan. U geeft in stap 3 aan dat u onderzoeksresultaten heeft en in stap 4 voegt u de link naar het onderzoeksrapport toe. De verklaring van de website of app krijgt dan status A of B.

Informatie over opheffen en verwijderen vindt u hier:

<https://www.digitoegankelijk.nl/toegankelijkheidsverklaring#verwijderen>



Is uw website of app met E-status reeds opgeheven?

Als uw website of app met E-status niet meer online is, stuur dan een bericht naar digitoegankelijk-ondersteuning@ictu.nl met de URL van de opgeheven website of app. DigiToegankelijk verwijdert dan de URL uit Dashboard DigiToegankelijk. Zodra dat gedaan is, ontvangt u daarover bericht.

Is uw URL met E-status slechts een verwijzing naar een andere website?

Als uw URL met E-status een verwijzing is naar een website met een andere naam, dan hoeft u daar geen toegankelijkheidsverklaring voor op te stellen. Stuur dan een e-mail naar digitoegankelijk-ondersteuning@ictu.nl met de URL die verwijst en de URL van de website waar deze naar verwijst. DigiToegankelijk verwijdert dan de URL die verwijst uit Dashboard DigiToegankelijk. Zodra dat gedaan is, ontvangt u daarover bericht.

Voor de website of app waar de URL naar verwijst, moet u een toegankelijkheidsverklaring opstellen en toegankelijkheidsonderzoek uitvoeren.

Hoort de website of app bij een gemeenschappelijke regeling?

Als de website of app hoort bij een gemeenschappelijke regeling waar uw organisatie aan deelneemt, dan geldt het volgende: De gemeenschappelijke regeling is verantwoordelijk voor het maken van verklaringen voor alle websites en mobiele apps van de gemeenschappelijke regeling. De deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling zijn niet verplicht ook een verklaring aan te maken voor de websites en apps van de gemeenschappelijke regeling. Staat u als deelnemer toch vermeld in Dashboard DigiToegankelijk, stuur dan een bericht naar digitoegankelijk-ondersteuning@ictu.nl met de URL. DigiToegankelijk verwijdert dan de URL uit Dashboard DigiToegankelijk. Zodra dat gedaan is, ontvangt u daarover bericht.

De gemeenschappelijke regeling die verantwoordelijk is voor de betreffende website of app moet een toegankelijkheidsverklaring opstellen en toegankelijkheidsonderzoek uitvoeren.

Toegankelijkheid laten onderzoeken

Onderzoek (laten) doen naar de toegankelijkheid van uw website of app is altijd nodig om aan de wettelijke verplichting te voldoen. De resultaten vertellen wat u nog moet verbeteren. Daarnaast is het onderzoek nodig voor de toegankelijkheidsverklaring.

Op deze pagina vindt u informatie over het toegankelijkheidsonderzoek.
<https://www.digitoegankelijk.nl/toegankelijkheidsverklaring/onderzoek>



2. Meer informatie over digitale toegankelijkheid en de overheid

Digitale toegankelijkheid bij de overheid

Digitale toegankelijkheid is voor de overheid geen nieuw onderwerp: al sinds 2001 is er aandacht voor. In 2007 werden de Webrichtlijnen (voorloper van DigiToegankelijk) op basis van het principe 'pas toe of leg uit' een verplichte standaard voor overheidsinstanties. In 2008 werd die verplichting bekrachtigd via bestuursakkoorden. Daarmee werd ook invulling gegeven aan het mensenrechtenverdrag van de Verenigde Naties: het VN-verdrag Handicap¹. Het belang en de impact van digitale communicatie en dienstverlening is sinds die tijd verder toegenomen.

Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid – Wet digitale overheid (Wdo)

De verplichting om online informatie en diensten toegankelijk te maken heeft sinds 2018 een wettelijke basis. In 2018 werd het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid –hierna: het Besluit– van kracht. Dit was een belangrijke stap naar een betere bescherming van de rechten van mensen met een functiebeperking in de digitale wereld. Het Besluit is de omzetting naar Nederlands recht van de Europese webtoegankelijkheidsrichtlijn 2016/2102. De Wet digitale overheid, die aangenomen is in de Eerste Kamer op 21 maart 2023, dient nu als definitieve grondslag van het Besluit.

Over DigiToegankelijk Toezichts- en OndersteuningsProgramma

DigiToegankelijk Toezichts- en OndersteuningsProgramma helpt Nederlandse overheidsorganisaties om sneller en duurzamer digitaal toegankelijk te worden, door informatie te geven over hoe dat moet, te ondersteunen met hulp en advies en door inzichtelijk te maken hoe organisaties hieraan werken.

DigiToegankelijk Toezichts- en OndersteuningsProgramma werkt nauw samen met Expertisecentrum DigiToegankelijk van Logius. Het programma wordt uitgevoerd door ICTU in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

1 Bron: https://wetten.overheid.nl/BWBV0004045/2016-07-14#Verdrag_2

3. Algemene informatie over digitale toegankelijkheid

DigiToegankelijk.nl: Kenniscentrum voor een toegankelijke digitale overheid

Ieder mens heeft het recht om te leven als ieder ander. En om mee te doen in de samenleving. Meedoen in de digitale wereld hoort daar natuurlijk bij. Daarom is het belangrijk dat websites en apps toegankelijk zijn. Want als dat zo is, kan écht iedereen ze gebruiken. Graag wijzen we u op de kennisbank, webinars en ondersteuningsmogelijkheden van DigiToegankelijk.
(www.digitoegeankelijk.nl)



Dashboard DigiToegankelijk: Hoe toegankelijk zijn de websites en apps van de Nederlandse overheid?

Check het zelf op Dashboard DigiToegankelijk! Zoek een overheidsorganisatie, website of app of bekijk de lijst van alle organisaties, websites en apps
(www.digitoegeankelijk.nl/dashboard)



Kennisbank DigiToegankelijk

In de kennisbank van DigiToegankelijk vind je antwoorden op veelgestelde vragen en praktische tips over digitale toegankelijkheid. We hebben de informatie ingedeeld per rol, zodat je informatie kunt vinden die jij nodig hebt.
(<https://kennisbank.digitoegeankelijk.nl/>)



DigiToegankelijk Community

Een community van en voor iedereen die bij de overheid te maken krijgt met digitale toegankelijkheid. Dit is de plek om je vragen te stellen en je kennis te delen.
<https://digitoegeankelijk.pleio.nl/>



4. Wettelijke verplichting en kaders

Wat is verplicht?

Overheidsorganisaties moeten hun websites en apps toegankelijk maken en houden. En ze moeten voor al die websites en apps verklaringen publiceren. Dat staat in de wet voor digitale toegankelijkheid: het Besluit digitale toegankelijkheid overheid.
(www.digitoegeankelijk.nl/wetgeving/wat-is-verplicht)



Zijn meerdere organisaties betrokken bij een website of mobiele app?

Soms werken meerdere overheidsorganisaties samen via dezelfde website of app. Wie is dan verantwoordelijk voor het publiceren van een toegankelijkheidsverklaring? Op deze pagina vindt u informatie over onder andere gemeenschappelijke regelingen.
(<https://www.digitoegeankelijk.nl/behoort-een-website-mobiele-app-tot-mijn-organisatie#meerdere>)



Memo

Bestemd voor
Datum
Opsteller
Afdeling

Bestuur vrAA
12 juni 2025
Miralda Kuils
Team Directie & Communicatie

Onderwerp: Stand van zaken en vervolgacties digitale toegankelijkheid website

Het bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van de stand van zaken en vervolgacties n.a.v. de signalering betreffende de digitale toegankelijkheid van de website van de veiligheidsregio.

In februari 2025 is de website van de veiligheidsregio getoetst op digitale toegankelijkheid. Uit het onderzoek blijkt dat we op 13 van de 50 WCAG 2.1 AA-succescriteria nog niet volledig voldoen. Inmiddels hebben we de eerste verbeteringen doorgevoerd en werken we stap voor stap aan de resterende punten. Het doel is om vóór 1 oktober 2025 volledig te voldoen aan de richtlijnen.

Wat is al uitgevoerd?

- Alt-teksten toegevoegd of aangepast op de website bij informatieve afbeeldingen en links
- Kopstructuur op de website verbeterd, zodat schermlezers de opbouw van de pagina beter begrijpen
- Formulieren aangepast met duidelijke labels en foutmeldingen.

Wat staat nog op de planning?

Voor de zomer starten we met de volgende verbeteringen, die uiterlijk 1 oktober worden afgerond:

- Oplossen van contrastproblemen voor betere leesbaarheid

- Toegankelijk maken of vervangen van PDF-bestanden
- Verbeteren van toetsenbordnavigatie voor gebruikers zonder muis.

Werkwijze en borging

Alle aanpassingen worden getoetst aan WCAG 2.1, niveau AA. Ook investeren we in bewustwording bij redacteurs en duidelijke handleidingen, zodat toegankelijkheid structureel geborgd wordt.

Vervolg

We houden het bestuur op de hoogte van de voortgang en melden zodra de site volledig voldoet.

Memo

Bestemd voor: Bestuur Veiligheidsregio Amsterdam- Amstelland

Datum: 07 juli 2025

Opsteller: Bart Richter

Afdeling: Afdeling Vakbekwaamheid

DIV-nr

E-mail bart.richter@brandweeraa.nl

Telefoon 0652620912

Doorontwikkeling Brandweer Opleidings- en oefencentrum Amsterdam-Amstelland (BOCAS)

Inleiding

In december 2024 bent u in de bestuursvergadering geïnformeerd over de voorgenomen herontwikkeling van het BOCAS-terrein op Schiphol. Conform de kadernota 2026 en de programmabegroting 2026-2029 wordt gewerkt aan een programma van eisen voor een toekomstbestendige opleidings- en oefenlocatie. Met deze memo informeren wij u over de voortgang, bestuurlijke betrokkenheid, scenario's en risico's.

Bestuurlijke kernboodschap

Een adequate oefen- en opleidingslocatie is essentieel voor het vakbekwaam opleiden van brandweerpersoneel, het trainen en oefenen. De huidige locatie op Schiphol voldoet niet langer aan de actuele eisen en wensen op het gebied van veiligheid, realisme en functionaliteit. Hiernaast is door beëindiging van de huidige huurovereenkomst met Schiphol per eind 2026 en de noodzaak tot integratie van de tijdelijke locatie in Uithoorn, herontwikkeling noodzakelijk. Tegelijkertijd biedt dit kansen voor inhoudelijke versterking.

Om de planning te kunnen halen, zullen er in het project de komende periode voorbereidende stappen worden gezet die niet onomkeerbaar zijn. De financiële effecten van de mogelijke scenario's worden meegenomen in de kadernota 2027. Zonder tijdige besluitvorming dreigen substantiële risico's voor de continuïteit van de operationele inzetbaarheid van het korps.

Stand van zaken

Locatie: De brandweer maakt gebruik van BOCAS Schiphol en tijdelijk van extra ruimte in Uithoorn. Integratie op één toekomstbestendige locatie is het uitgangspunt en noodzakelijk doordat de locatie Uithoorn ook maar tijdelijk beschikbaar is.

Consultatie: Er is brede input opgehaald om te komen tot een gedragen programma van eisen.

Synergie: In de businesscase worden twee scenario's uitgewerkt: met en zonder samenwerking met een commerciële partij. Juridische kaders worden daarbij meegenomen.

Bestuurlijke betrokkenheid

Burgemeesters Poppens (portefeuille brandweer) en Oude Kotte (portefeuille financiën) worden als klankbordleden betrokken bij de doorontwikkeling. Hiermee wordt geborgd dat bestuurlijke afwegingen tijdig en zorgvuldig plaatsvinden.

Risico's

Tijdspad: De huurovereenkomst eindigt op 31 december 2026. Voor die tijd moet de vernieuwde herinrichting van het terrein gerealiseerd zijn.

Externe factoren: Bestemmingsplanwijziging, bodemonderzoek en aanbesteding kunnen vertragen.

Operationele gevolgen: Uitstel of uitwijk naar externe locaties brengt hoge kosten met zich mee en legt grote druk op personeelsplanning. Het risico bestaat dat personeel (tijdelijk) onvoldoende beschikbaar en/of onvoldoende vakbekwaam inzetbaar is.

Vervolg en communicatie

De uitkomsten van het vervolgtraject worden opgenomen in de kadernota 2027 (P&C-cyclus, december 2025). Bij relevante tussenstanden wordt u tussentijds geïnformeerd. Intern binnen Brandweer Amsterdam-Amstelland wordt via reguliere kanalen gecommuniceerd; afstemming met de commerciële partij vindt plaats via de projectleider (inhoudelijk) en businesscontroller (financieel).

Memo

Bestemd voor

Datum

Opsteller

E-mail

Telefoon

AB VrAA

25-6-2025

Oeds-Willem Miedema (waterschap AGV)

oeds-willem.miedema@agv.nl

06-15869940

Oplegmemo positionering waterschap AGV Aan AB VrAA

Van Joyce Sylvester, dijkgraaf van waterschap AGV

Aanleiding:

Waterschap AGV heeft een nieuwe positionering opgesteld. Voordat er in het najaar definitieve besluitvorming in het bestuur van het waterschap zal plaatsvinden, wil het waterschap graag input ophalen bij belangrijke stakeholders over de hernieuwde positionering van waterschap Amstel, Gooi en Vecht (zie bijlage).

De veiligheidsregio is voor het waterschap een belangrijke stakeholder. Daarom vindt het waterschap het belangrijk om bij de AB-leden van de veiligheidsregio reflecties op te halen over dit positioneringsstuk.

Waarom een hernieuwde positionering waterschap AGV?

De huidige maatschappij en veranderende omgeving vraagt om een scherpe, duidelijke positionering van AGV. Door de positionering op onderdelen aan te scherpen, is AGV in staat ontwikkelingen te omarmen en blijft AGV toekomstgericht en vooruitstrevend. AGV heeft behoefte aan een heldere positionering als moderne en toegankelijk overheid die in een veranderende maatschappelijke context haar rol als regionale waterautoriteit wil vervullen. Het waterschap wil gezien worden als serieuze gesprekspartner voor haar omgeving in het gebied. Het waterschap staat daarbij voor een maatschappelijke opgave en is in gesprek over een verscheidenheid aan maatschappelijke vraagstukken.

Classificatie: Intern

Gevraagde voorbereiding van de AB-leden

Het verzoek aan de AB-leden is om schriftelijk te reageren op de volgende vragen:

- Herkent u zich in de veranderende rol van het waterschap zoals beschreven in de positionering?
- Voorziet u verandering in de toekomstige samenwerking met het waterschap? En zo ja, in welke zin?
- Zijn er onderwerpen die in deze positionering ontbreken, maar er absoluut in zouden moeten terugkomen?

Tijdens de AB vergadering van de VrAA zal hier kort mondeling bij stilgestaan worden. Het verzoek is om voorafgaand aan de vergadering de schriftelijke bijdragen te delen met de dijkgraaf van AGV via oeds-willem.miedema@agv.nl.



Datum
Maart 2025

Onderwerp
Positionering AGV

Positionering Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

Wat is onze drijfveer?

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht zet zich in voor een veilige en gezonde leefomgeving, waar al onze inwoners (mens én dier) en toekomstige generaties de komende decennia in harmonie met water en natuur kunnen leven.

Wat maakt ons waterschap uniek?

Ons waterschap staat garant voor schoon, veilig en duurzaam waterbeheer in de economisch sterkste regio van Nederland. Wat ons uniek maakt, is dat we dit realiseren in een gebied dat niet alleen economisch krachtig is, maar ook een aantrekkelijk en cultuurhistorisch rijk leefklimaat biedt. Polders, meren, bossen, natuurgebieden, forten, historische kernen en uitgestrekte landbouwgronden vormen samen een landschap waarin zowel natuur als erfgoed behouden blijft.

Ons beheergebied is bijzonder gevarieerd, van het uitgestrekte plassengebied en de karakteristieke polders tot aan de Amsterdamse grachten. Ongeveer de helft van ons gebied ligt onder zeeniveau, waaronder de veenpolders in Amstelland. Tegelijkertijd omvat ons gebied de hoger gelegen Utrechtse Heuvelrug in het Gooi. Naast de hoogteverschillen speelt ook de bodemgesteldheid een cruciale rol in ons waterbeheer. De veengebieden zijn kwetsbaar voor uitdroging en inklinking, terwijl de zandige bodems van de Heuvelrug een natuurlijke opslag vormen voor schoon water. Hier infiltreert regenwater in de hogere zandgronden om later, in lageregelegen gebieden, als kwelwater weer naar boven te komen. Dit kwelwater is van onschatbare waarde voor de unieke flora en fauna van het gebied met zeldzame planten, amfibieën en insecten die hier gedijen.

Het gebruik van het gebied maakt ons werk extra bijzonder. Aan de ene kant is er de stedelijke dynamiek van Amsterdam, met zijn inwoners en bedrijvigheid. Aan de andere kant ligt het natuurlijke plassengebied en daarnaast de uitgestrekte weilanden waar agrariërs het land beheren en koeien grazen. Deze diversiteit aan functies en landschappen maakt ons beheergebied uniek in Nederland en vraagt om een flexibele en op maat gemaakte aanpak.

Ons gebied kent ook een diversiteit aan inwoners, die soms tegenstrijdige belangen hebben. Toch heerst er een gevoel van solidariteit in ons gebied: we helpen elkaar vanuit een gezamenlijk besef van saamhorigheid en verbondenheid, zonder dat daar altijd een tegenprestatie tegenover staat.

Ons waterschap onderscheidt zich door het vermogen om deze verschillende uitdagingen te verbinden – altijd met het oog op een toekomstbestendige, veilige en duurzame leefomgeving.

Datum
Februari 2025

Pagina
2 van 4

Wat zijn onze opgaven?

Het veranderende klimaat stelt ons voor grote en complexe opgaven. De bodem daalt, de zeespiegel stijgt, biodiversiteit neemt af en periodes van extreme droogte worden afgewisseld met hevige regenval. De toenemende ruimtelijke druk vergroot deze opgaven. Ons gebied kent steeds meer inwoners en woningen, terwijl de beschikbare ruimte steeds schaarser wordt. Klimaatverandering versnelt deze uitdagingen, wat de noodzaak vergroot om samen te werken met andere partijen en overheden.

We zien ook dat de opgaven van ons waterschap veranderen als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen. Bij waterveiligheid gaat het niet alleen meer om waterkeringen maar ook om klimaatbestendig bouwen en de inrichting van de (openbare) ruimte.

De opgaven zijn niet alleen groot, maar ook urgent – voor mens én dier. De klimaatcrisis, droogte, extreme neerslag en ecologische problemen zorgen voor acute vraagstukken op lokaal niveau. Ook bodemdaling in grote delen van het gebied en een stijgende zeespiegel vragen aandacht. Om de effecten van klimaatverandering op te vangen, nemen we proactieve maatregelen: we verbeteren onze waterinfrastructuur, versterken dijken en maken natuurlijke leefomgevingen robuuster.

Daarnaast spelen oplossingen om onnodig watergebruik en watervervuiling strenger aan te pakken een cruciale rol. Het herstellen van de waterkwaliteit en het vinden van een betere balans tussen waterrecreatie en biodiversiteit met aandacht voor dierenwelzijn komt terug in al onze keuzes.

Hoe wij werken aan deze opgaven?

Met toewijding en passie werken wij elke dag aan het veilig en leefbaar houden van ons veelzijdige beheergebied. We zorgen voor schoon water via zuiveringsinstallaties en houden de polders droog met behulp van honderden sluizen, gemalen en dijken. Dit alles vraagt om grote inspanningen en om een vernieuwde aanpak, zeker nu de grenzen van onze huidige werkwijzen in zicht komen.

Waar we voorheen met gemalen konden zorgen voor voldoende water, is het nu nodig dat we ons inzetten om water in steden en op het platteland beter vast te houden. Droogte en extreme neerslag zijn daarbij flinke uitdagingen. Waar we in het verleden primair zorgden voor schoon water met onze rioolwaterzuiveringen, richten we ons nu ook met onze partners, op het verminderen van vervuiling bij de bron.

Preventie staat ook centraal in ons werk. We blijven alert op ontwikkelingen in ons gebied en zijn voorbereid op verschillende scenario's. Onze goed functionerende crisisorganisatie staat altijd paraat, zodat we snel en doeltreffend kunnen handelen, ook in onverwachte situaties. Samen werken we aan een toekomst waarin veiligheid, duurzaamheid en leefbaarheid hand in hand gaan.

Onze inzet richt zich op waterveiligheid en het waarborgen van schoon, gezond en voldoende water in het hele gebied. Dit betekent dat we actief wateroverlast voorkomen in kwetsbare delen van de regio, het water zuiveren en de waterstanden zorgvuldig beheren. Door innovatie, samenwerking en een toekomstgerichte aanpak zorgen wij ervoor dat ons waterbeheer bestand is tegen de uitdagingen van morgen.

Datum
Februari 2025

Pagina
3 van 4

Samenwerken aan de toekomst

Ruimte en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en beide worden steeds schaarser. Het water is kwetsbaar, en dat betekent dat we er zorgvuldig en zuinig mee om moeten gaan. Om deze uitdaging aan te gaan, zijn innovatieve oplossingen en intensieve samenwerkingen essentieel. We moeten keuzes maken voor de lange termijn, met oog voor de belangen van toekomstige generaties.

Om ons voor te bereiden op de toekomst en onze leefomgeving toekomstbestendig te maken, hebben we vele partners nodig. Denk hierbij aan de Rijksoverheid, veiligheidsregio's, gemeenten, provincies, maar ook aan inwoners, agrariërs, grote en kleine bedrijven, dierenbelangenorganisaties en maatschappelijke organisaties. Deze samenwerking is van cruciaal belang om de juiste stappen te zetten en gezamenlijk te werken aan een duurzame en veilige leefomgeving.

Onze aanpak is gebaseerd op openheid en wederzijds vertrouwen. We communiceren eerlijk over wat wel en niet mogelijk is, en onder welke voorwaarden, zonder de harde realiteit uit het oog te verliezen. We nemen onze verantwoordelijkheid voor het behoud van waterkwaliteit en veiligheid, en durven 'nee' te zeggen wanneer dat nodig is, zelfs als dat moeilijk is. Bij al onze keuzes houden we altijd de belangen van toekomstige generaties in gedachten.

Onze kernopgaven en maatschappelijke betrokkenheid

Wij werken dagelijks aan bescherming tegen water, schoon water en voldoende water. Dit doen we vanuit onze taken, die we vertalen naar brede maatschappelijke opgaven:

Bescherming tegen water: Wij beheren meer dan 1.100 kilometer aan dijken om mens en dier te beschermen tegen overstromingen. Door klimaatverandering neemt het risico op extreme weersomstandigheden toe, waardoor onze infrastructuur zowel in stedelijk gebied, landelijk gebied en bossen en plassen steeds belangrijker wordt. Sterke dijken en krachtige gemalen zijn daarvoor onmisbaar.

Schoon water voor mens, dier en natuur: Wij zuiveren afvalwater in 11 rioolwaterzuiveringsinstallaties en zetten ons in voor schoon water in onze sloten, rivieren en grachten. Schoon water is cruciaal voor de gezondheid van mens en dier, voor de biodiversiteit en het milieu. Door te baggeren, ecologisch te maaien, natuurvriendelijke oevers aan te leggen en overtollige voedingsstoffen uit het water te halen, verbeteren we de waterkwaliteit.

Voldoende zoetwater, niet te veel, niet te weinig: Wij zullen moeten nadenken over het herinrichten van het watersysteem. Bij grote hoeveelheden water beschermen we onze inwoners door water weg te pompen en op te vangen in gebieden voor waterberging. Wanneer water schaars is, heeft dat impact op de landbouw, scheepvaart, de funderingen van woningen en kunnen onze

natuurgebieden uitdrogen. Daarom zetten we ons ervoor in dat voldoende water in deze gebieden komt en proberen we het vast te houden. Om dat in een gebied met grote diversiteit voor elkaar te krijgen, is maatwerk en lokale, maar zeker ook bovenregionale, afstemming nodig.

Datum
Februari 2025

Pagina
4 van 4

Maatschappelijke opgaven en verantwoordelijkheid: Wij voelen de verantwoordelijkheid om vanuit onze taak aan te sluiten bij bredere maatschappelijke opgaven in de samenleving. Daar waar een natuurlijke verbinding ligt, pakken wij onze rol. Dat geldt onder andere voor de energietransitie, circulariteit, biodiversiteit en klimaatmitigatie. Wanneer we maatschappelijk gezien nu de juiste keuzes maken, kunnen we onze leefomgeving toekomstbestendig inrichten en daar zijn deze opgaven onlosmakelijk mee verbonden.

Kernwaarden

Deskundig: Met onze inhoudelijke vakkennis en gebiedskennis dragen we bij aan een schoon, veilig en leefbaar gebied.

Verbindend: Wij werken samen met diverse partners om de maatschappelijke opgaven, de gebiedsvraagstukken en inhoudelijk uitdagingen van deze tijd, slim en integraal aan te pakken. We betrekken hen vroegtijdig bij onze plannen en maken keuzes die, soms tegen de belangen in, bijdragen aan een duurzame en eerlijke toekomst voor iedereen, ongeacht achtergrond of locatie.

Benaderbaar en open: Wij zorgen ervoor dat inwoners, agrariërs, bedrijven en andere betrokkenen ons snel kunnen bereiken met hun vragen of ideeën, en zij ontvangen altijd een duidelijke en eerlijke reactie. We communiceren open en transparant, en werken vanuit een basis van vertrouwen en dialoog.

Dapper: Niet alles is meer haalbaar. Wij streven naar een klimaatbestendig watersysteem en geven daarom duidelijk aan wat wel en niet mogelijk is en wat anders aangepakt moet worden.

Duurzaam: In alles wat we doen, staan duurzame oplossingen centraal. Bij het uitvoeren van onze kernopgaven focussen we ons op effectieve en langdurige oplossingen die het watersysteem versterken en toekomstbestendig maken.

Memo

Bestemd voor
Datum
Opsteller

Bestuur vrAA
25 juni 2025
Steven van de Looij

Onderwerp: Stand van zaken Informatiebeveiliging

Aanleiding

In 2021 zijn de Veiligheidsregio's gezamenlijk gestart met het Versnellingsprogramma Informatiebeveiliging, hiermee is extra aandacht gegeven aan informatiebeveiliging binnen de veiligheidsregio's. Met de toekenning van de extra BDUR-middelen in 2023, mede voor informatiebeveiliging, hebben we als VRAA de afgelopen jaren uitgebreid ingezet op het verbeteren van onze volwassenheid en weerbaarheid op dit onderwerp. De volgende zaken zijn hiermee bewerkstelligd:

- De formatie uitgebreid met 2,5 FTE:
 - CISO (Chief Information Security Officer)
 - Functionaris Gegevensbescherming
 - Privacy Officer
 - inhuur van een ISO (Information Security Officer).
- Geïnvesteed in een SOC en een CERT om dataverkeer te monitoren en indien nodig zo snel mogelijk te herstellen. De VRAA neemt ook deel aan het opzetten van een gezamenlijk SOC.
- Er is een ISMS (Information Security Management System) opgezet in de organisatie.
- Er worden regelmatig bewustwordingscampagnes en -trainingen uitgevoerd.
- Een Red Cell Assesment laten uitvoeren, dit is een technisch beveiligingsonderzoek.
- Change Advisory Board (CAB) in het leven roepen om wijzigingen te beoordelen, ook ten aanzien van informatiebeveiliging
- Fysieke toegangsbeveiliging verbeterd door zones beter in te richten en bezoekersregistratie op te zetten

- Volledige migratie van onze informatiesystemen van on-premise naar cloud

BIO-audit

Vanuit Veiligheidsberaad is gevraagd middels een audit te meten waar de veiligheidsregio's staan op gebied van informatiebeveiliging volgens de BIO, zij hebben meegegeven van de VR's te verwachten dat zij een 3.0 uit 5 scoren. De audits zijn uitgevoerd bij alle regio's door de organisatie Secura, in het eindrapport heeft de VRAA een 3.0 gescoord en dus aan de norm van het VB voldaan. Er is recent een staat gedeeld waarin de behaalde scores van de 25 veiligheidsregio's zijn afgebeeld zonder namen van regio's te noemen. We zijn trots dat wij kunnen afleiden dat de VRAA de hoogste score heeft behaald en dat alle inzet afgelopen jaren productief is geweest en tot dit resultaat leidt.

Vervolg:

De VRAA wil toewerken naar een ISO-certificering voor informatiebeveiliging op zo snel mogelijke termijn, hierbij hebben we de huidige geopolitieke- en cyberdreigingen in gedachten en de mogelijke vitaal-verklaring van de veiligheidsregio's. Hiervoor worden deze zomer de aanbevelingen uit de audit, de verbeterpunten vanuit het interne ISMS en de normen van de BIO verwerkt in een plan van aanpak "VRAA op weg naar duurzame ISO-certificering". Hierin zal ook de tijdlijn worden bepaald voor de doorloop hiervan, deze zal worden voorgelegd aan het MT-VRAA. We zullen de portefeuillehouder op de hoogte houden van de ontwikkelingen.

Memo

Bestemd voor
Datum
Opsteller

Bestuur vrAA
25 juni 2025
Sarah Barsom

Onderwerp: Wijzigingen in het management VrAA

Het Bestuur VrAA wordt gevraagd kennis te nemen van de wijzigingen in het management van de VrAA:

- Per 1 april is Iris Jongenelen gestart als sectormanager bedrijfsvoering en volgt daarmee Ruud Verwiel op.
- Ruud Verwiel is sinds 1 april nog wel de Concern Controller bij de VrAA.
- Angeniet Gillissen (nu hoofd P&O bij Hollands Midden) start per 1 augustus als afdelingshoofd P&O en volgt daarmee Ayten Polat op. Tot 1 augustus neemt Iris Jongenelen de rol van afdelingshoofd P&O waar.
- Met het vertrek van Jan Bos als sectormanager Crisisbeheersing zal Remmy van Lieshout (nu hoofd Crisisbeheersing bij Noord Holland Noord) per 1 september starten als nieuwe sectormanager Crisisbeheersing. Tot 1 september neemt Carmen Westra de rol van sectormanager Crisisbeheersing waar.