

Bundel – Bestuursvergadering VrAA van 15 december 2025

- 1 Agenda
 01.0_Bestuur VrAA 20251215 – Agenda
- 2 Mededelingen
- 3 Concept verslag vergadering Bestuur VrAA d.d. 8 september 2025
 03.0_Bestuur VrAA 20251215 – Concept verslag – Bestuur VrAA d.d. 08-09-2025
- 4 Kadernota 2027
 04.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Kadernota 2027
 04.1_Bestuur VrAA 20251215 – Kadernota 2027
 04.2_Bestuur VrAA 20251215 – Aanbiedingsbrief – Kadernota 2027
- 5 Toekomst BOCAS
 05.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Toekomst BOCAS
- 6 Overgang naar landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte
 06.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Overgang naar landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte
 06.1_Bestuur VrAA 20251215 – Bijlage A – Overgangsregeling naar de landelijke regeling PTSS
 06.2_Bestuur VrAA 20251215 – Bijlage B – Voorlopige planning implementatie landelijke regeling PTSS
- 7 Presentatie: Ontwikkeling Brandweezorg
 07.0_Bestuur VrAA 20251215 – Presentatie – Ontwikkeling Brandweezorg
- 8 Update cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid
 08.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Update cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid
- 9 Klimaat en water
 09.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Klimaat en Water
- 10 Rondvraag
- 11 Organisatiemodel VrAA / BAA [vertrouwelijk]
- 12 Financiële verordening 2025, Controle protocol 2025, Treasurystatuut 2026 en Nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026
 12.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Financiële verordening 2025, Controleprotocol 2025, Treasurystatuut 2026 en nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026
 12.1_Bestuur VrAA 20251215 – Financiële verordening 2025 VrAA
 12.2_Bestuur VrAA 20251215 – Controleprotocol accountantscontrole 2025 VrAA
 12.3_Bestuur VrAA 20251215 – Treasurystatuut 2026 VrAA
 12.4_Bestuur VrAA 20251215 – Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026 VrAA
- 13 Vooraankondiging indexering gemeentelijke bijdrage
 13.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Vooraankondiging indexering gemeentelijke bijdrage
 13.1_Bestuur VrAA 20251215 – Aanbiedingsbrief indexering gemeentelijke bijdrage
- 14 Verlenging bestemmingsreserves Innovatie en Informatiesturing
 14.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Verlenging bestemmingsreserves Innovatie en Informatiesturing
 14.1_Bestuur VrAA 20251215 – Bijlage A – Herinrichting Reserves 2020 (eerdere besluitvorming)
- 15 Voorstel financiering pilot coördinatie- en noodsteunpunten
 15.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Financiering pilots coördinatie- en noodsteunpunten weerbaarheid
- 16 Regeling melden vermoeden van misstand en inbreuk op Unierecht VrAA (voorheen klokkenluidersregeling)
 16.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht VrAA
 16.1_Bestuur VrAA 20251215 – Regeling melden vermoeden van een misstand en inbreuk op Unierecht
- 17 Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5

- 17.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5
- 17.1_Bestuur VrAA 20251215 – Bijlage A – Concept besluit bestuursvergadering regeling doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5
- 18 Wijziging NRGa VrAA en ARBAA
 - 18.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Wijziging NRGa-VrAA en ARBAA
 - 18.1_Bestuur VrAA 20251215 – Besluit bestuursvergadering wijziging hoofdstukken NRGa en ARBAA 20251027
- 19 Regionale evenementenkalender
 - 19.0_Bestuur VrAA 20251215 – Oplegnotitie – Regionale Evenementenkalender
 - 19.1_Bestuur VrAA 20251215 – Regionale Evenementenkalender 2026 Amsterdam Amstelland
- 20 Termijnagenda en overzicht acties
 - 20.0_Bestuur VrAA 20251215 – Termijnagenda en overzicht acties
- 21 Correspondentie en TKN lijst
 - 21.0_Bestuur VrAA 20251215 – Correspondentie- en TKN lijst
 - 21.1a_Bestuur VrAA 20251215 – Inkomend – 20250929 Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's
 - 21.1b_Bestuur VrAA 20251215 – Inkomend – 20251008 Aanbiedingsbrief zienswijze jaarplan 2026 NIPV
 - 21.1c_Bestuur VrAA 20251215 – Inkomend – 20251008 Jaarplan NIPV 2026 – Concept zienswijzeprocedure 08102025
 - 21.1d_Bestuur VrAA 20251215 – Inkomend – 20251014 Vaststelling BDuR 2024
 - 21.1e_Bestuur VrAA 20251215 – Inkomend – 20251106 Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en bhv 2025
 - 21.1f_Bestuur VrAA 20251215 – Inkomend – 20251204 – Decemberbrief Rijksbijdrage BDuR
 - 21.2c_Bestuur VrAA 20251215 – Uitgaand – 20251118 Zienswijze jaarplan 2026 VrAA getekend
 - 21.3a_Bestuur VrAA 20251215 – TKN – Woningnood bij brandweer vrijwilligers
 - 21.3c_Bestuur VrAA 20251215 – TKN – Agenda Veiligheidsberaad 6 oktober 2025 – intern
 - 21.3d_Bestuur VrAA 20251215 – TKN – Agenda Veiligheidsberaad 6 oktober 2025 – JenV



Agenda vergadering Algemeen Bestuur VrAA

Datum : Maandag 15 december 2025
Tijd : 14:00 – 15:30 uur
Locatie : Stadhuis Amsterdam, Piet Nakzaal

Opening

1. Agenda
2. Mededelingen
3. Concept verslag vergadering Bestuur VrAA d.d. 8 september 2025

Ter bespreking/besluitvorming

Financieel

4. Kadernota 2027

Brandweer

5. Toekomst BOCAS
6. Overgang naar landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte
7. Presentatie: Ontwikkeling Brandweertzorg *Door Wilfred van Randwijk*

Crisisbeheersing

8. Update cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid
9. Klimaat en water

Overig

10. Rondvraag

Besloten deel (15:00-15:30)

Algemeen

11. Organisatiemodel VrAA/BAA **[vertrouwelijk]**

Stille procedure¹

Financieel

12. Financiële verordening 2025, Controle protocol 2025, Treasurystatuut 2026 en Nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026

¹ De onderwerpen die de stille procedure volgen worden zonder nadere toelichting tijdens de vergadering vastgesteld of voor kennisgeving aangenomen, tenzij één of meer leden voorafgaand aan de vergadering alsnog om bespreking of toelichting van het onderwerp vraagt.



- 13. Vooraankondiging indexering gemeentelijke bijdrage
- 14. Verlenging bestemmingsreserves Innovatie en Informatiesturing
- 15. Voorstel financiering pilot coördinatie- en noodsteunpunten

Personeel

- 16. Regeling melden vermoeden van misstand en inbreuk op Unierecht VrAA (voorheen klokkenluidersregeling)
- 17. Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5
- 18. Wijziging NRGV VrAA en ARBA

Crisisbeheersing

- 19. Regionale evenementenkalender

Overig

- 20. Termijnagenda en overzicht acties
- 21. Correspondentie en TKN lijst
 - a. Memo: Woningnood voor vrijwillige brandweerprofessionals
 - b. Memo: Voortgang interregionale samenwerking AMAS **[vertrouwelijk]**

Sluiting



Verslag vergadering Algemeen Bestuur VrAA

Datum: 8 september 2025 (14.00-15.00 uur)

Locatie: Piet Nakzaal, Stadhuis Amsterdam

Aanwezig:

Leden: Mw. F. Halsema (burgemeester Amsterdam, voorzitter), dhr. T.R. Poppens (burgemeester Amstelveen, plv. voorzitter), dhr. E. Boog (burgemeester Diemen), dhr. P. Heiliegers (burgemeester Uithoorn), dhr. G.E. Oude Kotte (burgemeester Aalsmeer), mw. S. De Roy van Zuidewijn (burgemeester Ouder-Amstel), mw. G. Wildeman (coördinerend gemeentesecretaris Bevolkingszorg VrAA);

Adviseurs: dhr. S. van de Looij (plv. directeur Veiligheidsregio en sectormanager I&I), dhr. W. van Randwijk (sectormanager Brandweertzorg), mw. R. van Lieshout (sectormanager Crisisbeheersing), mw. C. Westra (sectormanager Directie & Communicatie), mw. J. Sylvester (Dijkgraaf Waterschap AGV), dhr. R. de Beuckelaer (hoofdofficier OM), mw. A. van der Hulst (DPG), dhr. C. Man (eenheidsleiding politie), dhr. E. Fazzi (Defensie) en mw. S. Barsom (VrAA – verslag);

Gasten:

-

Afwezig:

dhr. T. van Lieshout (Brandweercommandant/directeur Veiligheidsregio), dhr. P. van Rossum (directeur OOV, gemeente Amsterdam).

Opening

Burgemeester Poppens zit de vergadering voor.

1. Agenda

Er zijn geen aanvullingen op de agenda en er zijn geen verzoeken binnen gekomen om de agendapunten onder de stille procedure te bespreken. Er wordt ingestemd met de gevraagde besluiten voor de agendapunten 11 t/m 16.

2. Mededelingen

- Burgemeester Oude Kotte deelt mede dat in het najaar een themabijeenkomst wordt georganiseerd voor de financials van de gemeenten in het kader van de financiële documenten die tegen het einde van het jaar richting het bestuur worden gebracht.
- Steven van de Looij doet een terugblik op het evenement Sail en de rol van de VrAA hierbij.
- Steven van de Looij geeft een toelichting op de resultaten van het uitgevoerde toezicht Informatiebeheer en Archief 2023-2025 door het Stadsarchief Amsterdam.
- Mevrouw Westra deelt mede dat er binnen de brandweer zorgen bestaan om een specifiek elektrische fiets waarbij meerdere brandincidenten vooral in Amsterdam



hebben plaatsgevonden. Er wordt gekeken hoe hier richting inwoners over gecommuniceerd zal worden. Waar nodig wil het bestuur hierin een rol nemen. Mevrouw Westra stemt dit verder af met burgemeester Halsema (**actie**).

- Mevrouw Sylvester deelt mede dat zij n.a.v. haar oproep tijdens de vorige vergadering burgemeester Heiliegers en burgemeester Boog bereid heeft gevonden om mee te kijken naar de positionering waterschap AGV.
- De voorzitter deelt mede dat mevrouw Barsom de komende bestuursvergaderingen niet aanwezig zal zijn i.v.m. haar zwangerschapsverlof. Vanaf 1 oktober start Stefanie Doodeman als secretaris Vraa en zal voortaan de secretaris taken op zich nemen.

3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 7 juli 2025

Het bestuur stelt het conceptverslag vast.

4. Bestuurlijke rapportage – 1e halfjaar 2025

Het bestuur stemt in met de begrotingswijziging investeringen 2025 en stelt de bestuurlijke rapportage – 1e halfjaar 2025 vast.

5. Deelplan Bevolkingszorg 2025-2028

Mevrouw Van der Hulst mist in het plan de term weerbaarheid terwijl het belangrijk is om wel die relatie te leggen.

De heer Van de Looij geeft aan dat dit de structuur beschrijft om de basis voor bevolkingszorg in te richten. Burgemeester Boog stelt voor om toch een korte passage in het deelplan op te nemen over de inspanningen die nu worden verricht op het thema weerbaarheid (**actie**).

Het bestuur stelt, o.v.v. verwerking van de gemaakte opmerking, bijgaand Deelplan Bevolkingszorg 2025-2028 vast met als doel de in het plan geschetste uitgangpunten regionaal te implementeren.

6. Formeel benoemen coördinerend gemeentesecretaris

Het bestuur stemt in met de benoeming van mw. Geeske Wildeman, gemeentesecretaris van de Gemeente Diemen, als coördinerend gemeentesecretaris Bevolkingszorg voor de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

7. Beleidsplan Crisiscommunicatie 2025-2028

Burgemeester Boog geeft aan de link met de eigen gemeentelijke informatievoorziening in het plan te missen. Opgenomen is dat Amsterdam.nl de crisiswebsite van de veiligheidsregio is vanaf Grip 2, maar er zal ook op de eigen gemeentelijke website gecommuniceerd worden. Daarnaast doet hij het verzoek om versneld te onderzoeken of er een ander medium gebruikt kan worden dan X.



Mevrouw Westra geeft aan dat X op dit moment de snelste manier is om journalisten te bereiken maar onderzocht zal worden of X het ideale medium is. Er wordt gezocht naar een alternatief.

Mevrouw Westra geeft aan dat gebruik wordt gemaakt van de website van de veiligheidsregio voor communicatie over GRIP 1 incidenten. Tot en met GRIP 3 blijft de toegangspoort de eigen gemeentelijke website met een doorverwijslink naar Amsterdam.nl. Belangrijk is dan wel dat er, ook buiten werktijd, iemand beschikbaar is die toegang heeft tot de lokale sites.

8. Presentatie: Imago-onderzoek Brandweer Amsterdam-Amstelland (2025) door Carmen Westra

Carmen Westra neemt de leden van het bestuur aan de hand van een aantal sheets in het uitgevoerde Imago-onderzoek.

Burgemeester Halsema geeft aan dat er nog wel wat moet gebeuren op diversiteit en inclusie en dat er op dit moment een mismatch bestaat tussen wat de brandweer doet en wat de inwoners denken dat de brandweer doet. Dan gaat het met name over de levensreddende activiteiten. Het zou goed zijn om na te denken over de verbreding van het imago van de Brandweer.

Burgemeester Boog geeft aan dat er goede aanbevelingen worden benoemd maar dat hij wel benieuwd is hoe dit zich vertaalt in beleid. Hij stelt voor om het onderwerp op een later moment nog een keer te agenderen en de stand van zaken te bespreken (**actie**).

Burgemeester De Roy van Zuidewijn geeft aan dat in Ouder-Amstel wordt voorgesteld om in de huisvestingsverordening voorrang te verlenen aan brandweer vrijwilligers. Het zou goed zijn als ook de andere gemeenten in de regio hierover zouden nadenken.

9. Presentatie: Ondergrondse Brandweezorg door Wilfred van Randwijk

Wilfred van Randwijk neemt de leden van het bestuur aan de hand van een aantal sheets mee in de ontwikkelingen rondom de complexe brandbestrijding in ondergrondse infrastructuur. Er heeft een verkenning plaatsgevonden naar een samenwerking tussen publieke en private partijen.

Het bestuur wordt gevraagd of zij zich kunnen vinden in de voorgestelde richting waarbij de intentie is om publiek private samenwerkingen aan te gaan als het gaat om de inzet van nieuwe innovatieve onbemand blussystemen (blusrobots). En daarbij een Coöperatie Complexe Brandbestrijding op te richten.

Burgemeester Halsema geeft aan dat publiek private samenwerking mogelijk moet zijn maar wel onder strikte voorwaarden. Er moet geen sprake zijn van geleidelijk privatisering van de brandweer, nagedacht worden over het eigendom van de blusrobots en wat de scenario's zijn op het moment dat er op 2 locaties een brand ontstaat waar de blusrobot voor nodig is.

Burgemeester Oude Kotte geeft aan dat er een goede vlucht voorwaarts te vinden is.



Het bestuur kan zich vinden in het onderzoeken van een mogelijk publiek private samenwerking als het gaat om de inzet van nieuwe innovatieve onbemand blussystemen. Op een later moment zal definitieve besluitvorming aan het bestuur VrAA worden voorgelegd (**actie**).

10. Rondvraag

- Burgemeester Boog vraagt hoe en of de VrAA reageert op de internetconsultatie van de Wijzigingswet voor de Wet veiligheidsregio's (eerste tranche) en doet een oproep om als bestuur betrokken te worden. Burgemeester Poppens geeft aan dat de reacties van de veiligheidsregio's worden verzameld in het Veiligheidsberaad. Eerder heeft het bestuur VrAA gereageerd op de préconsultatie. De definitieve wetstekst wijkt nauwelijks af van de versie uit de préconsultatie.
- Burgemeester Boog doet opnieuw de oproep om als bestuur de lessen n.a.v. de Covid crisis met elkaar te bespreken. Burgemeester Halsema stelt voor om de parlementaire beoordeling hierover af te wachten, te bespreken en dan te bekijken welke lessen voor onze regio daaruit getrokken kunnen worden (**actie**).

Stille procedure

11. Duurzame Inzetbaarheid bij de Brandweer

Het bestuur stemt in met de concept collegebrief en om deze door te geleiden naar de colleges B&W.

12. Regeling Scholings- en opleidingsfaciliteiten VrAA

Het bestuur stemt in met de Regeling Scholings- en opleidingsfaciliteiten VrAA.

13. Herziening bedrijfsbrandweeraanwijzing Sunoco

Het bestuur stemt in met het besluit om de bedrijfsbrandweeraanwijzing van Sunoco Amsterdam Terminal (Sunoco) te herzien conform de huidige situatie.

14. Beoordeling aanwijzing bedrijfsbrandweer Argent Energy

Het bestuur stemt in met het niet aanwijzen van Argent Energy Netherlands B.V. als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting.

15. Termijnagenda en overzicht acties

Het bestuur neemt kennis van de termijnagenda 2025/2026 en het overzicht van de acties.

16. Correspondentie- en TKN lijst (Memo Industriële brandbestrijding en samenwerking met VrRR)

Het bestuur neemt kennis van de correspondentielijst en de TKN lijst.



Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Kadernota 2027 VrAA
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Portefeuillehouder financiën
Behandelaar	Ruud Verwiel

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Vast te stellen van de Kadernota 2027 VrAA
2. Ter informatie doorsturen van de Kadernota 2027 VrAA aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De kadernota 2027 geeft een vooruitblik op de inhoudelijke zwaartepunten en de daaraan gebonden financiële effecten. Daarmee biedt dit document de mogelijkheid om vooraf sturing te geven aan de punten. De kadernota is een voorbereidend document op de programmabegroting 2027-2030. De programmabegroting zal in concept op 13 april 2026 door het bestuur van de VrAA behandeld worden.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Basis voor deze kadernota is het bestaand beleid zoals vastgesteld in het Beleidsplan 2025-2028, het Crisisplan 2025-2028 en de goedgekeurde programmabegroting 2026-2029.

De financiële basis is de vastgestelde programmabegroting 2026-2029 voor het jaar 2027. In de programmabegroting zijn voor het jaar 2027 de mutaties in kader van onder andere het no-regret pakket al verwerkt als bestaand beleid.

In deze kadernota worden enkele nieuwe initiatieven gepresenteerd. Dekking voor deze nieuwe initiatieven wordt gezocht binnen de bestaande begroting. Waar dit niet mogelijk blijkt, wordt het bestuur meegenomen in de urgentie en de keuze gesteld rondom de

benodigde financiering. De kadernota benoemt vijf onderwerpen met (mogelijke) impact op de gemeentelijke bijdrage:

1. Conform de Nota Indexatiesystematiek 2026 is een cumulatieve index van 4,34% toegepast. Dit leidt direct tot hogere gemeentelijke bijdragen in 2027.
2. In 2026 is incidentele bijdrage toegekend voor de verkenning van een mogelijke nieuwe kazerne op Strandeiland. Op basis van de uitkomsten kan dit leiden tot vervolgstappen met financiële consequenties. Voor 2027 is een incidentele bijdrage van € 0,28 mln. opgenomen voor projectleiding en proeftuinen. Indien vervolgvactiteiten niet nodig blijken, vervalt deze reservering.
3. De renovatie van kazerne Victor en de nieuwbouw van kazerne Aalsmeer schuiven beide door naar 2027. Voor kazerne Victor valt de huidige raming circa € 4,9 mln. hoger uit dan het eerder goedgekeurde krediet, onder meer vanwege ontwerpaanpassingen en de mogelijke herinvoering van een verblijfsvoorziening. De businesscase met financiële onderbouwing en dekking wordt in 2026 uitgewerkt en ter besluitvorming voorgelegd. Indien tot realisatie wordt besloten, kunnen de extra kapitaallasten niet volledig binnen de bestaande voorziening worden opgevangen. Voor Aalsmeer ontstaat vanaf 2028 een structurele maatwerkbijdrage, waarmee de gemeenteraad reeds heeft ingestemd.
4. De resterende middelen (€ 0,9 mln) uit de bijdrage van Amsterdam in 2024-2025 willen wij, na toestemming van de gemeente, in de periode 2026-2029 inzetten (circa € 0,3 mln per jaar) voor het project Duurzame Inzetbaarheid (PTSS). Over de precieze vormgeving vindt nog afstemming plaats, maar dit heeft geen directe invloed op de gemeentelijke bijdragen.
5. De voorgenomen verhoging van de pseudo-eindheffing in het Belastingplan 2026 leidt naar verwachting tot hogere lasten binnen de FLO-regeling. Dit effect is nog niet verwerkt in de kadernota 2027, maar wordt doorgerekend en opgenomen in de Programmabegroting 2027-2030.

Consequenties

Met de bespreking en het vaststellen van de kadernota is het kader bekend voor uitwerking van de programmabegroting 2027-2030.

Communicatie

Na de definitieve vaststelling van de kadernota in de vergadering Bestuur VrAA, worden deze gepubliceerd op de website van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
2 december 2025	Annotatieoverleg bestuur VrAA
2 december 2025	Vorbereidingsoverleg met portefeuillehouder Financiën VrAA

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15 december 2025	Bestuur VrAA, vaststelling van de kadernota 2027

Meegezonden stukken

- Kadernota 2027 VrAA
- Aanbiedingsbrief

Kadernota 2027

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Auteur(s): CIF en D&C

Datum: 11-11-2025

Versienumm 1.0



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	16-09-2025	Versie CIF/D&C met input verschillende sectoren
0.2	04-11-2025-	Oordeelsvorming MT VrAA
1.0	11-11-2025	Besluitvorming MT VrAA



Preambule

Geacht Bestuur,

De kadernota 2027 geeft u als bestuur een vooruitblik op de inhoudelijke zwaartepunten en de daaraan gebonden financiële effecten. Daarmee biedt dit document de mogelijkheid om reeds in een vroeg stadium richting te geven aan de thema's die in de programmabegroting 2027-2030 verder worden uitgewerkt.

Wij hechten grote waarde aan een zorgvuldige totstandkoming van deze zwaartepunten. Daarom is ervoor gekozen om de inhoud van de programma's vanuit de organisatie en de programmaverantwoordelijken te laten ontstaan. Als managementteam van de Veiligheidsregio leggen wij focus aan en bieden u de punten aan waarop wij bestuurlijke nadruk willen leggen.

De balans tussen onze wettelijke taken en de financiële impact op de organisatie en de deelnemende gemeenten blijft daarbij een belangrijk uitgangspunt. De actualiteiten in de wereld onderstreept het belang van een robuuste veiligheid, weerbaarheid, paraatheid en slagkracht. In deze kadernota leest u hoe wij deze uitgangspunten vertalen naar onze inzet voor de komende jaar, onder meer door innovatie en versterking van de organisatie. Tegelijkertijd zijn wij ons bewust dat de financiële positie van gemeenten onder druk staat. Bij het ontwikkelen van nieuw beleid streven wij er dan naar om dit, waar nodig, te dekken binnen de bestaande middelen van de organisatie.

Met deze kadernota 2027 zetten wij de lijn voort die vorig jaar is ingezet met de introductie van de kadernota. Daarmee versterken wij onze Planning & Control-cyclus. Dit document draagt bij aan meer transparantie, betere informatievoorziening en versterkte samenwerking op zowel inhoudelijke als financiële thema's. Deze ontwikkeling sluit aan bij onze kernwaarden en leest u terug in de opbouw en inhoud van deze kadernota.

Hoogachtend,

M.T.C. van Lieshout
Commandant Brandweer Amsterdam – Amstelland/
Directeur Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland



Inhoudsopgave

Preamble	3
1. Inleiding	5
2. Beleidsontwikkelingen 2027	6
2.1 Programma Veilige leefomgeving.....	6
2.2 Programma Verbrede en veilige inzet	6
2.3 Programma Paraatheid en slagkracht	8
2.4 Programma Crisisbeheersing.....	8
2.5 Programma Vakmanschap en Leiderschap.....	9
2.6 Programma Informatiegestuurde Veiligheid	10
2.7 Programma GHOR	10
2.8 Hoofdstuk Organisatie	10
3. Autonome ontwikkelingen	12
3.1 Ontwikkeling lonen en prijzen	12
3.2 Ontwikkelingen BDuR.....	12
3.3 Ontwikkeling rente	13
4. Financiën	14
4.1 Gemeentelijke bijdragen	14
4.2 Exploitatie 2027	16
4.3 Investerings 2027	17



1. Inleiding

Voor u ligt de kadernota VrAA voor 2027. Deze kadernota is inmiddels een vast onderdeel binnen de planfiguren van VrAA en vormt de schakel tussen bestaand beleid en de op te stellen meerjarenbegroting 2027-2030.

Met dit document stelt het Dagelijks Bestuur VrAA (DB VrAA) de kaders vast. Zij geeft hiermee richting aan het op te stellen meerjarenprogrammabegroting 2027-2030. Basis voor deze kadernota vormen het bestaand beleid, de goedgekeurde meerjarenprogrammabegroting 2026-2029, het Beleidsplan 2025-2028 en het inmiddels vastgestelde Crisisplan 2025-2028. De impact van beleidsontwikkeling wordt, waar relevant, financieel vertaald naar het kader voor 2027.

Conform het hoofdlijnenakkoord zijn de budgettaire kaders vanaf 2026 aangepast. De structurele korting van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) is daarbij doorgevoerd. Het negatieve effect van deze korting wordt vanaf 2027 deels gecompenseerd via de extra middelen die het Rijk bij Voorjaarsnota beschikbaar heeft gesteld.

In het kader van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing intensiveert het kabinet de inzet op het versneld versterken van de voorbereiding, paraatheid en weerbaarheid van de samenleving op het terrein van crisisbeheersing. In de Voorjaarsnota is hiervoor vanaf 2027 structureel € 70 miljoen vrijgemaakt. De afgelopen periode is op ambtelijk niveau, tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid, de VNG en de veiligheidsregio's (RCDV), een verdelingsvoorstel uitgewerkt en op 6 oktober jl. vastgesteld in het veiligheidsbestuur. De uitkomst hiervan is, waar mogelijk, reeds verwerkt in deze kadernota en wordt verder aangescherpt bij de opstelling van de meerjarenprogrammabegroting 2027-2030.

In deze kadernota worden tevens enkele nieuwe initiatieven gepresenteerd. Dekking voor nieuwe initiatieven wordt in beginsel gezocht binnen de bestaande begroting. Waar dit niet mogelijk blijkt, wordt het bestuur expliciet meegenomen in de afweging tussen urgentie en financiering. In sommige gevallen kan dekking worden gevonden door vervanging van oud beleid door nieuw beleid. De totale afweging en verwerking hiervan vindt plaats bij het opstellen van de ontwerp-programmabegroting 2027-2030.



2. Beleidsontwikkelingen 2027

Het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 is opgebouwd uit vier inhoudelijk en vier ondersteunende programma's. Hieronder worden de belangrijkste thema's per programma behandeld.

2.1 Programma Veilige leefomgeving

Grootstedelijke- en ruimtelijke ontwikkelingen

De gemeenten binnen VrAA hebben grote ambities op het gebied van grootstedelijke en ruimtelijke ontwikkeling. Om hierbinnen passende brandweezorg te kunnen blijven leveren, moet de brandweer zich mee ontwikkelen, conform de bestuurlijke kaders.

Het eerste concrete ontwikkelvraagstuk is Strandeiland. In 2026 vindt onderzoek plaats naar nieuwe brandweerconcepten voor dit gebied, die substantieel afwijken van de traditionele brandweezorg. Dit onderzoek moet duidelijk maken wat er in 2031 nodig is om op Strandeiland effectieve brandweezorg te kunnen bieden, en of dit haalbaar is met een nieuw uitrukconcept. We werken hierbij langs twee sporen: samenwerking met (veiligheids)partners en het ontwikkelen van nieuwe uitrukconcepten.

De grootstedelijke- en ruimtelijke ontwikkelen hebben ook impact op de reeds bestaande kazernes. Concreet raakt de ontwikkelingen van strandeiland, gecombineerd met de verplaatsing van specialismen tussen kazernes, het uitrukgebied van kazerne Victor. Er wordt in aanloop naar de nieuwbouw van de kazerne onderzocht of een verblijfsvoorziening voor de nacht weer noodzakelijk en wenselijk is.

Afhankelijk van de uitkomsten wordt duidelijk welke middelen, voor 2027 en daarna, nodig zijn en welke keuzes aan het bestuur moeten worden voorgelegd. De inzichten uit dit traject zullen ook direct impact hebben op de inrichting van de brandweezorg voor andere nieuw te ontwikkelen gebieden, zoals De Nieuwe Kern, ArenA-poort en Havenstad.

Klimaatverandering/ energietransitie

We hebben te maken met de impact van klimaatverandering. Dit brengt nieuwe type risico's met zich mee, zoals langdurige hittegolven en extreme wateroverlast. Er worden verschillende maatregelen genomen om of het tempo van de klimaatverandering nog te beïnvloeden of ermee om te gaan. Bijvoorbeeld de overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen (energietransitie) en meer ruimte voor vergroening en waterberging in de gebouwde omgeving (klimaatadaptatie). De innovaties binnen deze gebieden volgen elkaar op en de maatregelen brengen met regelmaat nieuwe risico's met zich mee voor de veiligheid van de fysieke leefomgeving. Zo kunnen het gebruik van waterstof, accu's of zonnepanelen invloed hebben op de brandveiligheid en kan droogte van groen op een gebouw leiden tot brand. In de bouwsector vindt verduurzaming plaats en de ambities om te bouwen in hout en andere biobased materialen zijn groot. Dat brengt brandveiligheids-vraagstukken met zich mee waar een antwoord op gezocht wordt.

2.2 Programma Verbrede en veilige inzet

Op dit thema verwachten wij voornamelijk geen grote wijzigingen of ontwikkelingen die hier in de kadernota genoemd zouden moeten worden.





2.3 Programma Paraatheid en slagkracht

Paraatheid (vrijwilligers)

Wat zien zowel regionaal als landelijk een aantal ontwikkelingen op het gebied van brandweervrijwilligers die van invloed zijn op de toekomstige paraatheid en bedrijfsvoering van onze organisatie.

Regionaal

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95%.¹ Het organiseren van voldoende personeel is kwetsbaar en vraagt flinke inspanning. Bij personeelstekort is de brandweer momenteel soms genoodzaakt voertuigen van vrijwillige posten buiten dienst te stellen. De beschikbaarheid en instroom van vrijwilligers behoeft continue aandacht. De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid van vrijwillige eenheden te versterken. Voor de kazernes Weesp en Duivendrecht wordt in 2026 een nader onderzoek ingesteld om te kijken hoe de paraatheid van deze posten verbeterd kan worden en welke middelen daarvoor op de korte- en lange termijn noodzakelijk zijn.

Landelijke ontwikkelingen

Europese en nationale wet- en regelgeving vereist dat er voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen vrijwillige en beroepsbrandweer (Bouwsteen Verplichtend Karakter voor Vrijwilligers). In de regio zijn organisatievormen waarin deelname van vrijwilligers een verplichtend karakter heeft, zoals het kazernerings- en consignatiemodel. Deze zijn naar aanleiding van deze wet- en regelgeving in de toekomst niet langer mogelijk op basis van een vrijwillige aanstelling.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft in een eerste ambtelijke reactie op dit proces aangegeven dat de financiële claim als “een onontkoombare uitgave naar aanleiding van gewijzigde regelgeving” kan worden meegenomen in de kabinetsformatie. Het is op dit moment nog niet duidelijk hoe de kabinetsformatie zal verlopen, waardoor de financiële gevolgen en het moment waarop dit van kracht gaat worden niet in beeld zijn. De noodzaak van de omvorming van gekazerneerde en geconsigneerde brandweervrijwilligers naar parttime beroepsmedewerkers en het belang hiervan volgen we in 2026 nauwlettend. Er zal gewerkt worden aan een impactanalyse waarin de financiële consequenties voor de VrAA in beeld gebracht worden.

2.4 Programma Crisisbeheersing

Weerbaarheid

Het vooruitzicht is dat de geopolitieke instabiliteit en de daaruit voortvloeiende hybride dreigingen zullen voortduren. Daarom blijft het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving ook in 2027 onverminderd belangrijk. De extra middelen die het kabinet-Schoof heeft toegezegd aan de veiligheidsregio's bereiken in 2027 een substantieel niveau. Eind 2026 wordt geëvalueerd of de toegezegde middelen voldoende zijn voor de weerbaarheidsopgave en wordt de verdeelsleutel voor verdeling van die middelen over de veiligheidsregio's vastgesteld. Dan wordt duidelijk op hoeveel geld VrAA kan rekenen. Dat is medebepalend voor het ambitieniveau.



Risicocommunicatie is het belangrijkste instrument om onze inwoners aan te zetten tot een goede voorbereiding op ontwrichtende verstoringen van het dagelijks leven. Vraa faciliteert gemeenten bij hun lokale voorlichtingsactiviteiten.

In 2025 en 2026 lopen er pilots met coördinatie- en noodsteunpunten. Op basis van de landelijke evaluatie van de pilots maken we in 2027 alle 18 coördinatiepunten in Vraa operationeel inzetbaar. En we hebben goede afspraken over de samenwerking met de lokale noodsteunpunten.

Er is een goed werkend continuïteitsplan dat geïmplementeerd is.

Aan verschillende deeltafels brengen we effecten van stroomuitval en knelpunten in beeld. De deeltafels bereiden oplossingsrichtingen en sleutelbesluiten voor. Deze borgen we in de crisisorganisatie en de staande organisatie.

Het programma weerbaarheid wordt structureel geborgd in de organisatie (zowel qua mensen als qua middelen), waarbij risicocommunicatie goed geborgd is in de organisatie.

2.5 Programma Vakmanschap en Leiderschap

Onderwijs Onderweg

Het programma *Onderwijs Onderweg* van het NIPV vormt een belangrijke schakel in de landelijke ontwikkeling van toekomstgericht en flexibel vakbekwaamheidsonderwijs binnen de veiligheidsregio's. We zetten in onze regio in op verdere versterking van dit programma, zodat brandweerprofessionals altijd en overal toegang hebben tot actueel, praktijkgericht en adaptief leren.

De focus ligt op blended en modulair onderwijs, ondersteund door digitale leertechnologieën zoals mobiele leeromgevingen, scenario-simulaties en AI-ondersteunde feedback. Door te investeren in Onderwijs Onderweg dragen we bij aan een duurzaam stelsel van *leven lang leren* binnen de publieke veiligheid. We stimuleren interregionale samenwerking en kennisdeling, waardoor leren in de praktijk en reflectie op incidenten structureel onderdeel worden van de beroepsontwikkeling. Ter vervanging van de Brancherichtlijn Leidraad Oefenen bouwen wij tot en met 2027 een Systeem van Leermiddelen voor vakbekwaam blijven. Dit systeem biedt leerlijnen, structuur en flexibiliteit voor het bevorderen van de vakbekwaamheid en stimuleert interregionale en landelijke samenwerking.

Doorontwikkeling BOCAS

Het Brandweer Opleidingscentrum Amsterdam-Amstelland (BOCAS) speelt een centrale rol in de vakbekwaamheid, veiligheid en professionalisering van onze brandweerm medewerkers. De komende jaren staan in het teken van een verdere doorontwikkeling van BOCAS, met als doel het opleidingsaanbod toekomstbestendig, duurzaam en regionaal verbindend te maken. De bestuurlijke portefeuillehouders Brandweer en Financiën zijn nauw betrokken bij de ontwikkelingen.

Deze doorontwikkeling kent locatiekeuze, kwaliteitsversterking, duurzame infrastructuur en regionale samenwerking als hoofddoelen.

Per 2027 wordt ingezet op een gefaseerde uitvoering van deze doorontwikkeling. Hierbij worden de financiële consequenties per fase inzichtelijk gemaakt met een daarbij horende afschrijvingstermijn.



Er wordt een gefaseerde toepassing gehanteerd om investeringen in infrastructuur te koppelen aan innovaties in onderwijs, samenwerking en landelijke ontwikkelingen. Een eerste blik van financiële consequenties, uitgaande van verblijf op de huidige locatie met een afschrijvingstermijn van 15 jaar, betreft een investering van ca. 18 miljoen euro. De financiële consequenties van een eventuele andere locatie zullen worden meegenomen bij de verkenningfase van de doorontwikkeling.

2.6 Programma Informatiegestuurde Veiligheid

Door de toename van dreigingen op diverse terreinen—zoals stroomvoorziening, extreem weer en cyberveiligheid—is het essentieel om voortdurend een zo volledig mogelijk beeld te hebben van de omstandigheden in onze regio. Informatiegestuurde Veiligheid stelt ons in staat om te analyseren, anticiperen en adequaat te reageren op wat er om ons heen gebeurt. De digitale tweeling die oorspronkelijk is ontwikkeld voor Sail wordt nu voorbereid om breder ingezet te worden op deze maatschappelijke thema's.

2.7 Programma GHOR

Weerbaarheid (en Zorgisicoprofiel)

Weerbaarheid is het thema van de komende jaren, zowel voor de Vraa als voor de (landelijke) GHOR. Vanuit de taakopdracht van de DPG - verbinden tussen zorg en openbaar bestuur en binnen de zorgketen – zorgen we dat de crisisvoorbereiding van zorginstellingen zich ontwikkelt van individuele instelling via sectorsamenwerking naar een ketenbenadering. De continuïteit van zorg moet op deze wijze worden gegarandeerd.

In 2026 wordt dit vooral benaderd vanuit langdurige stroomuitval; in 2027 zal het ook benaderd worden vanuit de thema's van het zorgisicoprofiel van de GHOR.

2.8 Hoofdstuk Organisatie

Diversiteit en Inclusie

Het programma Diversiteit en Inclusie blijft de komende jaren een van de focuspunten van de organisatie. We streven continu naar een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt. Leidinggevend worden waar nodig geholpen en getraind om ervoor te zorgen dat niemand buiten de boot valt. Medewerkers weten dat ze zichzelf kunnen zijn en wat er van ze verwacht wordt. Onze procedures zijn up-to-date en duidelijk. Mocht er toch wat misgaan, weten medewerkers dat zij hier eventueel melding van kunnen maken bij onze vertrouwenspersonen of het externe meldpunt. Voor onze vacatures geldt dat het streven naar meer diversiteit op alle niveaus centraal staat.

Ziekteverzuim en Duurzame Inzetbaarheid

De organisatie, en vooral de brandweerorganisatie kent een te hoog ziekteverzuim. Onze ambitie is duidelijk. Het verzuim moet met 1% per jaar dalen. In 2027 zetten wij ons, met het meerjarig programma 'Duurzame Inzetbaarheid', ook nog steeds extra in voor de daling van het verzuim met een psychosociale oorzaak. Zoals posttraumatische stressstoornis (PTSS). We maken onze nieuwe collega's weerbaarder voor het soms mentaal zware werk, we helpen collega's om te voelen en te erkennen wanneer zij (even) hulp nodig hebben om mentaal fit aan het werk te blijven.

Ondanks alle inspanningen zullen er toch collega's zijn die de diagnose PTSS krijgen. Hiervoor is de landelijke regeling die in 2026 ingevoerd wordt beschikbaar. Een deel van de collega's houdt de



werkgever aansprakelijk voor die diagnose en daarmee ook voor alle kosten (en misgelopen inkomsten) die daarmee te maken hebben. De omvang van de aansprakelijkheid is nu nog onduidelijk. Ook de effecten op onze verzekering hierover en de premie.

Bedrijfscontinuïteit

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zal zich blijven inzetten op continuïteit van de operatie in geval van stroomuitval. Hierbij is het uitgangspunt dat sprake is van 100% beschikbaarheid van de kazernes waarbij deze ook kunnen fungeren als coördinerende punten. De beschikbaarheid is van toepassing op mensen, middelen en gebouwen. De verwachting is namelijk niet of, maar wanneer zich dit gaat voordoen gezien de geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen rondom cybercrime.

Met de beschikbare kennis en ervaring bereidt Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zich voor op de uitval of verstoring van de kritische processen die de operatie mogelijk moeten maken. Financiële risico's zijn voor 2027 dat voorzieningen moeten worden vervangen, geüpdatet of hersteld na gebruik. Een ander onderdeel van continuïteit is onder meer de realisatie van mitigerende maatregelen om de 'te beschermen belangen' te waarborgen. De implementatie van de mitigerende maatregelen kan mogelijke onvoorziene kosten met zich meebrengen om ervoor te zorgen dat de belangen 1) 'continuïteit van de incidentbestrijding, risicobeheersing en crisisbeheersing' en 2) 'reputatie en imago' worden beschermd. Tot slot kan de daadwerkelijk uitval van medewerkers extra inzet vragen waarbij in een later stadium (na herstel) een tegemoetkoming wordt verwacht.



3. Autonome ontwikkelingen

De Veiligheidsregio heeft te maken met een aantal ontwikkelingen die zich (grotendeels) buiten onze invloedssfeer afspelen en waar we niet of nauwelijks op kunnen sturen. Het zijn wel ontwikkelingen met de nodige impact op onze organisatie. In dit hoofdstuk beschrijven we die autonome ontwikkelingen.

3.1 Ontwikkeling lonen en prijzen

In 2025 heeft het Algemeen Bestuur de *Nota Indexatiesystematiek 2026* vastgesteld. Daarmee is een vaste en transparante methodiek geïntroduceerd voor de jaarlijkse loon- en prijscompensatie, gebaseerd op de ramingen van het Centraal Planbureau (CPB). Deze systematiek is voor het eerst toegepast bij het opstellen van de *Ontwerp-programmabegroting 2026-2029* in het voorjaar van 2025.

Conform de vastgestelde werkwijze wordt jaarlijks, voorafgaand aan het begrotingsjaar, een voorlopig indexatiepercentage bepaald op basis van de *Macro Economische Verkenning (MEV)* van het CPB. Daarnaast wordt nacalculatie toegepast op het gerealiseerde prijspeil uit de voorgaande jaar, zoals vastgesteld in het *Centraal Economische Plan (CEP)*.

Voor de kadernota 2027 is de indexatie berekend op basis van deze systematiek. Dit resulteert in een cumulatief percentage van 4,34%, bestaande uit:

- Een nacalculatorisch effect over 2025 van 0,90% (conform CEP 2025), en
- Een voorlopige indexatie voor 2027 van 3,41% (op basis van MEV 2026).

Deze indexatie is verwerkt in de kadernota als actualisatie op de raming 2027 uit de *Programma-begroting 2026-2029*. De kadernota bouwt voort op deze eerdere raming, waarbij de loon- en prijsontwikkelingen zijn herzien conform de meest recente CPB-ramingen.

3.2 Ontwikkelingen BDuR

De rijksbijdrage voor 2027 wordt € 2,1 miljoen hoger geraamd dan in de meerjarenraming 2026-2029. De mutaties zijn als volgt te verklaren:

1. De structurele korting van 10% (€ 1,4 miljoen) is met ingang van 2026 in de rijksbijdrage verwerkt. Deze korting was in afwachting van de definitieve besluitvorming nog niet eerder in de eerdere raming opgenomen.
2. De Loon- en Prijsbijstelling over 2025 (€ + 0,2 miljoen) valt hoger uit dan waarmee in de eerdere meerjarenraming rekening is gehouden.
3. Het rijk stelt in 2027 in totaal € 35 miljoen beschikbaar voor de inrichting van noodsteunpunten en burgerhulpverlening. De verdeling tussen de Veiligheidsregio's wordt in 2026 vastgesteld op basis van de pilotfase. In deze kadernota is uitgegaan van een voorzichtige raming van € 1,4 miljoen op basis van een evenredige verdeling over alle veiligheidsregio's. De deelnemende gemeenten kunnen mogelijk eveneens aanspraak maken op een deel van deze middelen. Voor de jaren 2025 en 2026 ligt reeds een verdeelvoorstel voor tussen de VrAA en de deelnemende gemeenten.
4. Vanaf 2027 stelt het Rijk structureel € 25 miljoen per jaar beschikbaar voor de versterking van de veiligheidsregio's (in 2026 incidenteel € 8 miljoen). De middelen worden toegevoegd aan de BDuR en verdeeld conform de verdeelsleutel uit het Besluit Veiligheidsregio's. Op basis hiervan wordt de aanvullende rijksbijdrage voor VrAA geraamd op circa € 1,4 miljoen.



5. Voor 2027 is een eigen index voor de verwachte loon- en prijsbijstelling 2027 toegepast van 3,64%. Dit percentage is gebaseerd op het gerealiseerde indexcijfer over 2025. Deze leidt tot een geraamde extra rijksbijdrage van circa € 0,5 miljoen.

3.3 Ontwikkeling rente

De rekenrente blijft voor 2027 ongewijzigd vastgesteld op 1,75%. De hernieuwde berekening bevestigt dat dit percentage aansluit bij de actuele ontwikkelingen en past binnen een verantwoord financieel kader. De stijgende rente heeft de afgelopen periode geleid tot hogere kapitaallasten, waardoor de druk op de voorzieningen voor kapitaallasten toeneemt.



4. Financiën

4.1 Gemeentelijke bijdragen

De financiële basis is de vastgestelde programmabegroting 2026-2029 voor het jaar 2027.

De gemeentelijke bijdragen voor 2027 zijn opgebouwd uit een aantal ontwikkelingen die hieronder worden toegelicht:

1. Conform paragraaf 3.1 is de Nota Indexatiesystematiek vastgesteld en toegepast. De daaruit voortvloeiende cumulatieve index van 4,34% is overeenkomstig verwerkt in de gemeentelijke bijdragen om deze op prijspeil 2027 te brengen.
2. In 2026 is een incidentele bijdrage toegekend voor de verkenning van een mogelijke brandweerkazerne op Strandeiland. Op basis van de uitkomsten van deze verkenning kan dit in de toekomst leiden tot vervolgstappen, zoals de realisatie van een kazerne. Dit zou kunnen resulteren in een hogere structurele maatwerkbijdrage door de gemeente Amsterdam. Voor 2027 is een incidentele bijdrage van € 0,28 miljoen geraamd, waarvan € 0,18 miljoen voor projectleiding en € 0,1 miljoen voor proeftuinen. Hiermee is de uitvoering van eventuele vervolgactiviteiten geborgd. Als de vervolgactiviteiten niet nodig zijn, vervalt deze reservering.
3. De geplande renovatie van kazerne Victor schuift door naar 2027. De huidige raming valt circa € 4,9 miljoen hoger uit dan het eerder aangevraagde investeringskrediet. De hogere raming is gebaseerd op het definitieve ontwerp, waarin diverse tegenvallers zijn verwerkt en waarin rekening is gehouden met de mogelijke realisatie van verblijfsvoorzieningen voor de nacht. In samenhang met de in paragraaf 2.1 beschreven ontwikkelingen wordt onderzocht of een 24-uursfunctie vanuit die kazerne noodzakelijk is. Vooruitlopend op de besluitvorming is deze mogelijkheid in het investeringskader verwerkt. De verwachte hogere investering is reeds in deze kadernota opgenomen om het bestuur tijdig te informeren over de mogelijke financiële consequenties. De businesscase met de financiële onderbouwing en dekking wordt in 2026 uitgewerkt en ter besluitvorming voorgelegd. Indien tot realisatie wordt besloten, is het aannemelijk dat de hogere investering en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten niet volledig binnen de reguliere egalisatievoorziening kunnen worden opgevangen. De nieuwbouw van kazerne Aalsmeer schuift eveneens door naar 2027 vanwege de projectplanning. De benodigde goedkeuringen zijn reeds verleend. Vanaf 2028 leidt dit tot een aanvullende maatwerkbijdrage door de gemeente Aalsmeer.
4. Voor de bekostiging van het project Duurzame Inzetbaarheid (PTSS) ligt een voorstel bij de gemeente Amsterdam om ook na 2025 de lopende inspanningen te blijven financieren. De VrAA heeft in 2024 en 2025 in totaal € 1,6 miljoen ontvangen; hiervan resteert eind 2025 circa € 0,9 miljoen. Het voorstel is dit restant in te zetten in de periode 2026-2029, circa € 0,3 miljoen per jaar, ter dekking van programmalasten. Over de exacte vormgeving vindt nog overleg plaats met de gemeente Amsterdam. Deze inzet van het resterende budget heeft geen effect op de gemeentelijke bijdragen.
5. In het Belastingplan 2026 is voorgesteld de pseudo-eindheffing voor Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) boven de drempelbedrag stapsgewijs te verhogen: van 52% naar 65% in 2028. Hierdoor zullen de bruto-lasten binnen de FLO-regeling de komende jaren toenemen. De VrAA berekent deze lasten één-op-één door aan de deelnemende gemeenten (voor Amstelveen) en/of dekt deze uit de egalisatiereserve FLO (voor Amsterdam). Hoewel dit voor de VrAA geen direct financieel nadeel oplevert, leidt het tot een versnelde uitputting van de egalisatiereserve en/of hogere doorbelastingen aan de betreffende gemeenten. Momenteel



wordt in kaart gebracht wat de exacte financiële gevolgen zullen zijn voor de meerjarenraming. Na goedkeuring van het Belastingplan 2026 zullen de effecten worden verwerkt in de Ontwerp-programmabegroting 2027-2030.



4.2 Exploitatie 2027

Het nieuwe beleid leidt niet tot een substantiële toename van het budget. Wel is in de raming een beperkte bijstelling van circa € 0,28 miljoen opgenomen, samenhangend met de toelichting onder paragraaf 4.1 (Strandeiland). Onderstaand overzicht van baten en lasten laat de mogelijke impact zien, inclusief een nadere toelichting.

bedragen x € 1.000

VrAA	Raming 2027 bestaand beleid	Kader 2027 bestaand beleid	Mutaties 2027 nieuw beleid	Kader 2027 totaal
<i>prijsspeil</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2027</i>	<i>2027</i>
Baten				
Uitgeleend personeel	465	483	-	483
Huren	531	542	-	542
Overige goederen en diensten	2.692	2.752	-	2.752
Inkomensoverdrachten - Rijk	15.580	17.718	-	17.718
Inkomensoverdrachten - Gemeenten	112.549	117.434	280	117.714
Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250	-	1.250
Rente	-	-	-	-
Totale baten	133.067	140.179	280	140.459
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	90.783	94.943	-	94.943
Vennootschapsbelasting	30	30	-	30
Duurzame goederen	52	53	-	53
Ingeleend personeel	3.240	3.363	280	3.643
Overige goederen en diensten	29.486	31.907	-	31.907
Rente	2.401	2.171	-	2.171
Mutatie egalisatievoorziening	3.806	2.017	-	2.017
Afschrijvingen	10.827	10.157	-	10.157
Overige verrekeningen	-	-	-	-
Totale lasten	133.013	140.607	280	140.887
Saldo van baten en lasten	54	428	-	428
Reserves				
Onttrekkingen	588	642	-	642
Dotaties	642	214	-	214
Mutaties in reserves	54	428	-	428
Resultaat	-	-	-	-

* de toegepaste indexering 2027 is overeenkomstig nota indexatiesystematiek 2026.



De gemeentelijke bijdrage komt met dit kader hoger uit dan eerder gepresenteerd voor het jaar 2027 in de programmabegroting 2026-2029. In die begroting bedroeg de totale gemeentelijke bijdrage € 112,5 miljoen (prijspeil 2026).

In deze kadernota is de raming geactualiseerd met een loon- en prijsbijstelling van € 4,9 miljoen, overeenkomend met een cumulatief indexpercentage van 4,34% (zie paragraaf 3.1). Het hogere niveau van de gemeentelijke bijdrage vloeit daarmee volledig voort uit de toepassing van uit de toepassing van de vastgestelde Nota Indexatiesystematiek 2026 en de meest recente CPB-ramingen.

4.3 Investerings 2027

In het najaar van 2025 vindt actualisatie van de investeringsagenda plaats. In dat kader is ook het strategisch huisvestingsplan geactualiseerd en is de impact daarvan op de investeringen doorgerekend. Voor alle lopende en nog te plannen projecten zijn de prioriteiten herijkt op basis van actualiteit, uitvoerbaarheid en beschikbare capaciteit.

De renovatie en nieuwbouw van de kazernes Hendrik en Duivendrecht zijn in 2025 afgerond. Op basis van de geactualiseerde planning is een indicatieve doorrekening gemaakt van het investeringsvolume voor 2027 en de daarbij behorende ontwikkeling van de kapitaallasten.

Op dit moment is een volgende investeringsbegroting 2027 voorzien:

bedragen x € 1.000

Investerings	Initieel 2027	Begroot 2025 door- schuiven 2027	Begroot 2026 door- schuiven 2027	Begroot 2027 door- schuiven 2026	Prijs- verschil	Vrijval	Nieuw	Begroting 2027
1 Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties	150	-	12.563	-	4.687	-	-	17.400
2 Inventaris gebouwen	-	-	500	-	-	-	500	1.000
3 Vervoer	6.904	133	1.300	-1.100	-	-	-	7.237
4 Overig	2.081	-	103	-	-	-	-	2.184
Totaal	9.135	133	14.466	-1.100	4.687	-	500	27.821

* de toegepaste indexering 2026 is indicatief. De werkelijk toe te passen indexering wordt in afstemming met gemeenten uitgewerkt begin 2025.

De kolom initieel bevat de investeringen 2027 zoals opgenomen in de *Programmabegroting 2026-2029*.

Binnen de activacategorie Vervoer betreft dit met name de grote voertuigen. Een deel van de investeringen is doorgeschoven van 2026 naar 2027 vanwege uitloop in aanbestedings- en levertijden; een ander deel is juist naar voren gehaald van 2027 naar 2026 als gevolg van herprioritering op basis van de geactualiseerde investeringsplanning.

Het totaal van de investeringskredieten voor “gronden, bedrijfsgebouwen en installaties” en “inventaris gebouwen” in 2027 bedraagt respectievelijk € 17,4 miljoen en € 1,0 miljoen. Onderstaand is een specificatie opgenomen per kazerne:



Locatie	Bouwjaar	Initieel 2027	Begroot 2026 door-schuiven 2027	Prijsverschil	Nieuw	Herzien 2027
Victor	1912		3.863	4.937		8.800
Aalsmeer	1990		8.700	-250		8.450
Algemeen (stelpost)		150				150
<i>Subtotaal gronden, bedrijfsgebouwen en inst.</i>		150	12.563	4.687	0	17.400
Victor			500			500
Aalsmeer					500	500
<i>Subtotaal inventaris gebouwen</i>		0	500	0	500	1.000
Totaal 2027		150	13.063	4.687	500	18.400

De investeringskredieten zijn gepresenteerd op prijspeil van het begrotingsjaar.

De volgende uitgangspunten gelden bij dit pakket van investeringen:

1. Kazerne Victor

De renovatie van kazerne Victor is reeds opgenomen in de begroting 2026, waarvoor een investeringskrediet van € 3,9 miljoen is toegekend. De uitvoering, oorspronkelijk voorzien in 2026, is doorgeschoven naar 2027. Op basis van het definitieve ontwerp wordt een aanvullend investeringskrediet van € 4,9 miljoen aangevraagd om de renovatie grootschaliger te kunnen uitvoeren. In samenhang met de in paragraaf 2.1 beschreven ontwikkelingen wordt onderzocht of een verblijfsvoorziening (24-uursfunctie) opnieuw noodzakelijk en wenselijk is. De hiermee gepaard gaande extra kapitaallasten kunnen niet volledig binnen de bestaande voorziening worden opgevangen. De besluitvorming over het aanvullende krediet en de financiële dekking vindt plaats op basis van de nog op te stellen businesscase (zie toelichting paragraaf 4.1).

2. Kazerne Aalsmeer (nieuwbouw)

Het investeringskrediet voor de nieuwbouw van kazerne Aalsmeer is reeds goedgekeurd in de begroting 2026. Deze investering leidt vanaf 2028 tot ophoging van de gemeentelijke bijdrage van de gemeente Aalsmeer, aangezien de toekomstige kapitaallasten via de voorziening worden gedekt. In aanvulling op het eerder goedgekeurde krediet wordt een extra krediet van € 0,5 miljoen aangevraagd voor de inrichting en inventaris van de nieuwbouw. Tegelijkertijd worden de bouwkosten op basis van de meest recente raming € 0,25 miljoen lager ingeschat dan eerder geraamd. Per saldo leidt dit tot een beperkte verhoging van het totale investeringskrediet.

3. Stelpost

Voor algemene en onvoorziene investeringsuitgaven is standaard een stelpost opgenomen van € 0,15 miljoen.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

Aan de Gemeenteraden van gemeenten die deelnemen in de Gemeenschappelijke
Regeling Veiligheidsregio AA
T.a.v. de griffiers
CC: colleges B&W

Datum: 20 januari 2026
Betreft: Kadernota 2027
Kenmerk: -

Behandeld door: Menderes Gülseven
Uw kenmerk: -
Bijlagen: Kadernota 2027

Geachte leden van de raad,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) bied ik u hierbij, conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Kadernota 2027 ter informatie aan.

Deze kadernota vormt een vast onderdeel van de jaarlijkse planning- en controlcyclus van de VrAA. Het document verbindt bestaand beleid met de op te stellen programmabegroting 2027-2030 en biedt het bestuur de gelegenheid om tijdig richting te geven aan inhoudelijke en financiële ontwikkelingen.

Inhoudelijke en financiële kaders

De kadernota 2027 bouwt voort op de goedgekeurde programmabegroting 2026-2029, het Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 en het Crisisplan 2025-2028. Binnen deze kaders wordt nader uitgewerkt hoe de VrAA haar wettelijke taken uitvoert en inspeelt op actuele ontwikkelingen op het terrein van veiligheid, paraatheid, weerbaarheid en crisisbeheersing.

De nieuwe landelijke coalitie en de komende gemeenteraadsperiode brengen mogelijk herprioritering van taken en middelen met zich mee. De VrAA blijft zich daarbij richten op een evenwichtige balans tussen bestuurlijke ambities en de financiële positie van de deelnemende gemeenten.

Belangrijkste ontwikkelingen

In de kadernota worden de volgende thema's en ontwikkelingen nader toegelicht:

- Indexatie 2027 – De Nota Indexatiesystematiek 2026 is toegepast; de cumulatieve index van 4,34% is verwerkt in de gemeentelijke bijdragen om deze op prijspeil 2027 te brengen.



- BDuR-ontwikkelingen – De structurele korting van 10% op de rijksbijdrage is vanaf 2026 verwerkt. Tegelijkertijd wordt de korting deels gecompenseerd via de extra middelen die het Rijk vanaf 2027 beschikbaar stelt voor versterking van paraatheid en crisisbeheersing.
- Investeringsagenda – De investeringsagenda is geactualiseerd. De uitvoering van de renovatie van kazerne Victor en de nieuwbouw van kazerne Aalsmeer is doorgeschoven naar 2027. De gemeenteraad van Aalsmeer heeft reeds ingestemd met de bijbehorende maatwerkbijdrage.
- Duurzame inzetbaarheid en mentale gezondheid – Voor het programma Duurzame inzetbaarheid worden resterende middelen uit de jaren 2024–2025, met toestemming van de gemeente Amsterdam, in de periode 2026–2028 ingezet.
- Vrijwilligheid en paraatheid – De ontwikkelingen rond Europese regelgeving voor brandweervrijwilligers kunnen op termijn invloed hebben op de bedrijfsvoering en formatie. In 2026–2027 wordt dit verder uitgewerkt in een landelijke impactanalyse.
- Financiële stabiliteit – De rekenrente blijft ongewijzigd op 1,75%. De effecten van het Belastingplan 2026 (RVU-heffing) worden doorgerekend en opgenomen in de programmabegroting 2027–2030.

Doel en vervolg

Met deze kadernota geeft het Dagelijks Bestuur richting aan de beleidsmatige en financiële koers voor de komende jaren. De in deze nota opgenomen uitgangspunten worden verder uitgewerkt in de ontwerp-programmabegroting 2027-2030, die in het voorjaar van 2026 ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd.

Wij nodigen u uit om kennis te nemen van de inhoud van deze kadernota en eventuele signalen of aandachtspunten vanuit uw raad te delen via uw vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

G.E. Oude Kotte

Portefeuillehouder financiën Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl

www.veiligheidsregioaa.nl



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt
Vergadering
Ingebracht door
Behandelaar

Toekomst BOCAS
15 december 2025
Steven van de Looij
Bart Richter, manager afdeling vakbekwaamheid brandweer

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de bestuurlijke opdracht om de twee scenario's, in volgorde van prioriteit scenario A en indien niet haalbaar scenario B, met betrekking tot de toekomst van het opleidings- en oefencentrum brandweer te verkennen en uit te werken;
2. Akkoord te gaan met de aanwijzing van de portefeuillehouders brandweer en financiën, als vertegenwoordigers namens het bestuur voor de bestuurlijke opdracht.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De huidige grondhuurovereenkomst van BOCAS op Schiphol loopt eind 2026 af en Schiphol heeft een aanbod gedaan voor verlenging tot en met 2039. Voor continuïteit van de brandweeropleidingen en -oefeningen, het borgen van kwaliteit en veiligheid én het voldoen aan de eisen van het NIPV-stelsel⁽¹⁾, is duidelijkheid nodig over de toekomst van het opleidings- en oefencentrum.

Schiphol heeft voorsnogen aangegeven dat voortzetting van de huidige locatie na 2039 niet vanzelfsprekend is. Daarnaast moet een deel van het huidige terrein worden teruggegeven waardoor extra kosten gemaakt moeten worden. Verder dienen er investeringen gedaan te worden om het opleidings- en oefencentrum toekomstbestendig te maken. De relatief korte huurtermijn in relatie tot de investering zou resulteren in dusdanige hoge afschrijvingslasten in combinatie met onzekerheid over de periode na 2039 dat dit niet gewenst is.

⁽¹⁾ Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) houdt toezicht op de kwaliteit en onafhankelijkheid van examinering en certificering. Opleidingscentra en examenlocaties dienen gecertificeerd te zijn op onder andere geschiktheid en veiligheid. <https://nipv.nl/examens/certificering-kwaliteit-aanbieders-brandweeropleidingen-kab-2/>

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Om de juiste afweging te kunnen maken over de toekomst van het opleidings- en oefencentrum zijn twee scenario's denkbaar die verder verkend dienen te worden, namelijk:

- Scenario A: verkennen van mogelijkheden voor verlenging van de huurtermijn op Schiphol met noodzakelijke uitbreiding om onder andere de tijdelijke locatie Uithoorn te kunnen integreren.
- Scenario B: voorbereiden van een alternatief voor een nieuwe locatie binnen de regio Amsterdam-Amstelland.

Essentieel is het om te zorg te dragen voor een toekomstbestending opleidings- en oefencentrum. Het minst ingrijpende en daarmee het meest voor de hand liggende scenario betreft scenario A.

Indien scenario A niet haalbaar lijkt, zal scenario B verder uitgewerkt worden. Hierbij zal primair gekeken worden naar het kunnen voorzien in de opleiding en oefening van brandweerpersoneel uit de eigen regio. Hiernaast zal bij dit scenario ook gekeken worden naar eventuele samenwerking met mogelijke partners als defensie, maar ook naar eventuele integratie van een Risk Factory. De laatstgenoemde is eerder verkend waarbij er toen geen vervolg aan gegeven is. Gezien de noodzaak om te werken aan een veilige en weerbare samenleving, is een hernieuwde beschouwing bij dit scenario denkbaar.

Consequenties

Als er niet snel duidelijkheid komt over het toekomstscenario, ontstaan er operationele en financiële risico's. Opleidingen en oefeningen kunnen dan helemaal niet, of niet intern gegeven worden. Dit kan leiden tot knelpunten in de paraatheid. Er zijn mogelijk externe partijen nodig die extra kosten met zich mee zullen brengen. Ook komt de garantie en kwaliteit van oefenen onder druk te staan.

Beide scenario's zullen resulteren in een noodzakelijke investering waarvoor een extra bijdrage noodzakelijk is. Op dit moment wordt er samengewerkt met een commerciële partij die een deel van het terrein huurt van de veiligheidsregio en hiermee een deel bijdraagt aan de dekking van de exploitatie. Bij de uitwerking van de scenario's zullen de (juridische) (on)mogelijkheden van voortzetting eveneens worden meegenomen.

Bij het eventueel niet kunnen realiseren van een langere huurtermijn zoals opgenomen in scenario A maar wel op die locatie blijven dient rekening gehouden te worden met incidentele kosten ter grootte van ca. € 750.000, en een stijging van de kapitaallasten van € 1,8 mio per jaar vanaf 2027 op basis van thans voorliggende voorlopige schetsen. Het inzichtelijk maken van de financiële consequenties van scenario B is onderdeel van de eventuele verdere uitwerking.

Communicatie

Niet van toepassing

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
Mei 2025	Kadernota 2026
Mei 2025	Ontwerp programmabegroting 2026-2029
Juli 2025	Memo voortgang BOCAS

Verdere behandeling

Niet van toepassing

Meegezonden stukken

Niet van toepassing



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt
Vergadering
Ingebracht door
Behandelaar

Overgang naar landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte
15 december 2025
Tijs van Lieshout
Rémon Damman

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Akkoord te gaan met de concept overgangsregeling van de huidige lokale regeling erkenning PTSS als beroepsziekte naar de nieuwe landelijke regeling per 1 februari 2026 (zie bijlage A).
2. Te besluiten dat (gewezen) medewerkers met erkenning PTSS onder de lokale regeling, aanspraak kunnen maken op vergoedingen uit de landelijke regeling, mits dit bedrag aan vergoeding hoger is dan wat zij eerder ontvingen op basis van de lokale regeling. Voornoemde betekent dat er een verrekeningsbevoegdheid bestaat voor de VrAA middels de concept overgangsregeling als bedoeld onder punt 1.
3. De nieuwe landelijke Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte formeel vast te stellen met een ingangsdatum van 1 februari 2026.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Sinds 15 juni 2022 heeft de VrAA een tijdelijke regeling om PTSS te erkennen als beroepsziekte. Hiermee lopen wij vooruit op de landelijke PTSS-regeling die vanaf 1 februari 2026 in werking treedt en lokale regelingen vervangt. Aanleiding voor de landelijke regeling is de toegenomen aandacht voor PTSS én omdat veiligheidsregio's de zorg voor hun medewerkers nog meer ter hand willen nemen.

De VrAA is drukdoende met het verrichten van voorbereidende activiteit met als doel een zorgvuldige en soepele overgang naar de landelijke regeling te waarborgen, waarbij:

- Medewerkers duidelijkheid krijgen over hun rechten en de te volgen procedures;
- Dubbele aanspraken en juridische conflicten worden voorkomen;

- Vertrouwen en draagvlak behouden blijven;
- Wettelijke verplichtingen worden nageleefd;
- Een duidelijke eenduidige uitvoering van de landelijke regeling inclusief een soepele overgang daarnaartoe. Dit door een tijdige en goede (interne) procesinrichting.

Voor de verschillende activiteiten is een planning gemaakt. Zie daarvoor bijlage B.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De landelijke PTSS-regeling verschilt wezenlijk van de huidige lokale regeling. Belangrijkste verschillen zijn: het vervallen van de eenmalige netto vergoeding van €20.000, de voorziening in een vergoeding van kosten voor huishoudelijke hulp, kinderopvang, thuiszorg, en vervoerskosten ten gevolge van de beroepsziekte (3 x maximaal € 10.000 per jaar), de landelijke regeling kent een langere aanspraaktermijn, namelijk tot de AOW-gerechtigde leeftijd en een eenmalig bedrag aan medische kosten voor de periode daarna. Tot slot is ook nieuw dat vrijwilligers en oud-medewerkers een verzoek om erkenning mogen indienen en aanspraak kunnen maken op vergoedingen.

Voor een goede implementatie van de landelijke regeling zijn de volgende zaken essentieel:

1. Duidelijke communicatie

Het is belangrijk dat medewerkers erop kunnen vertrouwen dat hun situatie serieus wordt genomen. Er dient goed te worden uitgelegd wat er verandert om een mogelijke indruk weg te nemen dat ze iets wordt ontnomen. Dit terwijl er ook juist voordelen zijn aan de nieuwe regeling. Een duidelijk communicatieplan is daarom nodig.

2. Interne procesinrichting

De interne processen moeten goed worden ingericht, zodat de landelijke regeling volgens de regels wordt uitgevoerd. Er komen nog landelijke procesafspraken voor alle regio's over: vaste stappentijdens de procedure tot aanvraag erkenning, beoordeling en begeleiding. Dit zodat alle veiligheidsregio's eenzelfde traject doorlopen. Maar het declaratieproces voor PTSS-kosten moet de VrAA zelf inrichten.

3. Een overgangsregeling die rekening houdt met de lokale regeling van de VrAA

Belangrijke, hierin geregelde zaken zijn:

- De huidige lokale regeling van de VrAA loopt tot 1 februari 2026. De lokale commissie PTSS zal daarom worden verzocht haar werkzaamheden voort te zetten totdat de laatste aanvraag op grond van de regeling is afgehandeld en beoordeeld.
- Medewerkers (of inmiddels gewezen medewerkers) die onder de lokale regeling erkenning van PTSS hebben verkregen, kunnen ook in aanmerking komen voor aanspraken op grond van de landelijke regeling. Zij hoeven hiervoor niet opnieuw een aanvraag tot erkenning PTSS in te dienen bij de landelijke PTSS Commissie. Eerder ontvangen tegemoetkomingen en vergoedingen onder de lokale regeling, mag de VrAA

op basis van de concept overgangsregeling verrekenen met eventuele aanspraken onder de landelijke regeling. Belangrijk te vermelden is dat de VrAA de concept overgangsregeling heeft laten toetsen door een onafhankelijke externe, namelijk CAPRA-advocaten.

Consequenties

Momenteel hebben 90 medewerkers van de VrAA erkenning PTSS verkregen op grond van de lokale regeling. Vooralsnog valt niet te voorzien hoeveel medewerkers in de aankomende jaren erkenning PTSS op grond van de landelijke regeling gaan krijgen. Ook is lastig te bepalen of de kosten voor de organisatie volgens de huidige lokale regeling van de VrAA of de landelijke regeling met verschillende vergoedingssystematiek hoger of lager liggen.

Daarnaast zorgt de terugwerkende kracht van de landelijke regeling – de periode van 1 februari 2026 tot 1 februari 2021 – ervoor dat gemaakte extra kosten kunnen worden gedeclareerd. Dit kan éénmalig een extra kostenpost opleveren.

Voor beide kostenposten krijgen we géén financiering vanuit het Ministerie. Wel krijgt iedere veiligheidsregio een budget voor 0,5 fte (vermoedelijk op het niveau van salarisschaal 9) om een medewerker aan te stellen die fungeert als vast aanspreekpunt richting de Landelijke PTSS Commissie.

Communicatie

De afdeling Directie & Communicatie stelt een communicatieplan op om op passende wijze rekening houdende met de uiteenlopende aard van de belanghebbenden te communiceren.

Publicatie op overheid.nl

De overgangsregeling moet worden gepubliceerd op overheid.nl.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
04-11-2025	MT VrAA akkoord met overgangsregeling
27-11-2025	Schriftelijke instemming vakbonden met overgangsregeling

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15-12-2025	Bestuursvergadering VrAA

Meegezonden stukken

- Bijlage A: Concept Overgangsregeling naar de landelijke regeling PTSS
- Bijlage B: Planning implementatie landelijke regeling

Bijlage 1 Concept Overgangsregeling naar landelijke PTSS-regeling.

Deze regeling beschrijft de overgang van de Aangepaste tijdelijke regeling erkenning PTSS van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (verder te noemen: lokale regeling) naar de landelijke PTSS-regeling die op 1 februari 2026 van kracht wordt.

1. Reikwijdte

Dit protocol is van toepassing op:

- Medewerkers die een beroep kunnen doen op de lokale regeling en
- (Gewezen) medewerkers die al erkenning van PTSS als beroepsziekte onder de lokale regeling hebben gekregen.

2. Overgangsbepalingen

Artikel 2.1 Inwerkingtreding landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte

De landelijke regeling treedt in werking op 1 februari 2026.

Artikel 2.2 Beëindiging lokale regeling erkenning PTSS als beroepsziekte

De lokale regeling wordt per 1 februari 2026 beëindigd.

Artikel 2.3 Aanpassing NRGV-VrAA

De NRGV-VrAA wordt aangepast op grond van het bepaalde in de circulaire van het LOAV van 14 juli 2025 (kenmerk Lbr. 25/03, LOAV 25/03) over de landelijke PTSS-regeling.

Artikel 2.4 Verrekening aanspraken op basis van lokale regeling

1. Tegemoetkomingen en andere vergoedingen ontvangen onder de lokale regeling of op grond van individuele afspraken, worden op grond van artikel 7.1 van de lokale regeling verrekend met aanspraken op grond van de landelijke regeling.
2. Medewerkers komen voor aanspraken op grond van artikel 6.5 de landelijke regeling in aanmerking voor zover het bedrag aan kosten hoger ligt dan het bedrag van € 20.000 netto dat al is ontvangen aan tegemoetkoming onder de lokale regeling.

Artikel 2.5 Lopende aanvragen

Alle aanvragen op grond van de lokale, tijdelijke regeling die zijn ingediend vóór 1 februari 2026 worden afgehandeld en beoordeeld op basis van de lokale regeling en de daarbij behorende aanspraken.

**Artikel 2.6 Adviescommissie**

De lokale Adviescommissie PTSS blijft actief tot de laatste, op grond van de lokale regeling ingediende aanvraag is afgehandeld en beoordeeld. De commissie zal worden gevraagd tot dat moment haar huidige werkzaamheden ongewijzigd voort te zetten.

Artikel 3. Landelijke Adviescommissie PTSS

De VrAA belast de landelijke Adviescommissie PTSS met het adviseren over erkenning van PTSS als beroepsziekte. Hiertoe zal een reglement worden vastgesteld.

Artikel 4. Communicatie

Een communicatieplan wordt opgesteld om medewerkers te informeren over de overgang.

Artikel 5. Ondersteuning

Tijdens de transitieperiode wordt psychosociale ondersteuning geboden via bedrijfsmaatschappelijk werk en externe partners.

Artikel 6. Slotbepaling

Deze overgangsregeling is vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland na vooraf verkregen instemming van de vakbonden zoals die zijn vertegenwoordigd in het Georganiseerd Overleg van de VrAA.

Bezoekadres

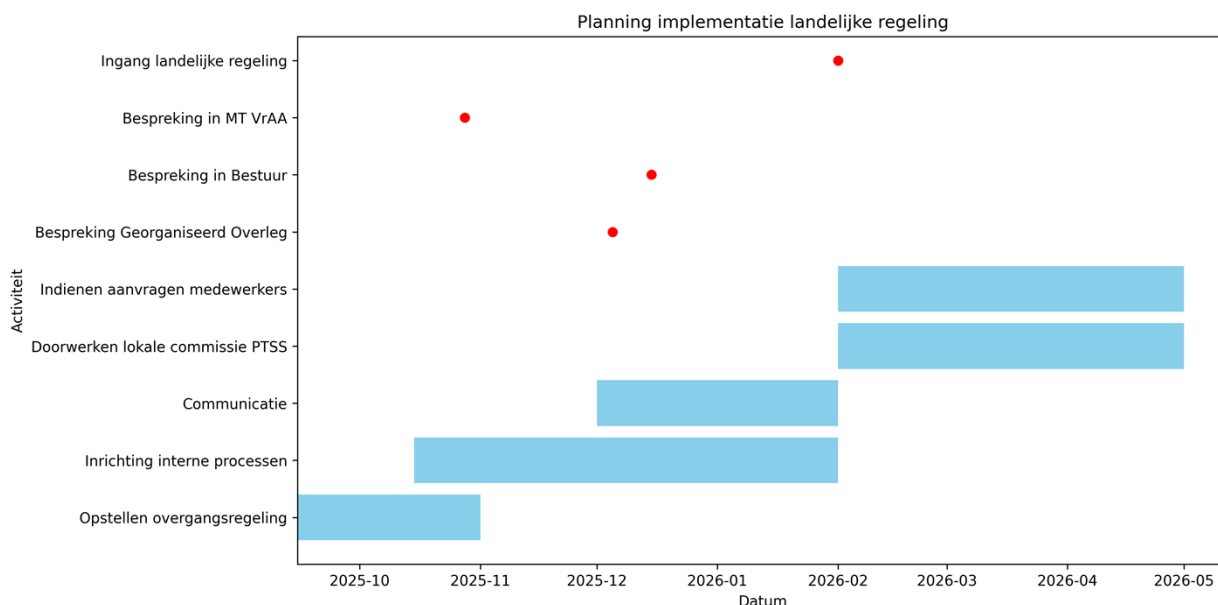
Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl

Bijlage 2: Planning implementatie landelijke regeling



Voorlopige planning

Analysering landelijke regeling/Opstellen overgangsregeling

Voorbereiding van de regeling die de overgang faciliteert. Gestart op 15 september 2025 en eindigt op 1 november 2025.

Inrichting interne processen

Aanpassing van interne procedures en systemen ter ondersteuning van de nieuwe regeling. Loopt van 15 oktober 2025 tot 1 februari 2026 met mogelijke uitloop. O.a. afhankelijk van inrichting processen, opstellen uitvoeringsregelingen, tijdsduur aanpassingen in AFAS en ontvangst landelijke procesafspraken.

Communicatie

Van 16 december 2025 (ná de bestuursvergadering) tot 1 februari 2026. Informeren van medewerkers en betrokkenen over de nieuwe regeling en de mogelijk tot het indienen van een aanvraag voor vergoeding van kosten met terugwerkende kracht.

Bespreking in MT VrAA

Gepland op 4 november 2025. Eerste interne afstemming binnen het MT VrAA over de voortgang en inhoud van de overgangsregeling/landelijke regeling.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl

**Bespreking in Georganiseerd Overleg**

Eind november/begin december 2025. Overleg met vakorganisaties over de inhoud en uitvoering van de (overgangs)regeling.

Bespreking in Bestuur

Op 15 december 2025. Formele besluitvorming over de invoering van de (overgangs) regeling.

Ingang landelijke regeling

Per 1 februari 2026. Officiële startdatum van de nieuwe regeling.

Indienen aanvragen medewerkers

Medewerkers kunnen vanaf 1 februari 2026 aanvragen indienen voor erkenning PTSS als beroepsziekte bij de landelijke commissie en aanvragen bij de VrAA voor vergoedingen met terugwerkende kracht (mits geen uitloop van de inrichting van interne processen en uitvoering).

Doorwerken lokale commissie PTSS

Tot de laatste aanvraag onder de lokale regeling erkenning PTSS als beroepsziekte is afgehandeld (naar verwachting omstreeks mei/juni 2026).

Overige actiepunten (niet limitatief):

1. Opstellen uitvoeringsregeling medische kosten – artikel 8.7 NRGV-VrAA;
2. Opstellen uitvoeringsregeling andere dan medische kosten – artikel 6.5 landelijke regeling;
3. Interne processen uitschrijven (mede op basis van de nog te ontvangen landelijke procesafspraken):
 - a) aanvraag erkenning
 - b) proces declaraties
 - c) interne begeleiding na erkenning
4. Communicatieplan opstellen;
5. Brieven opstellen voor individuele medewerkers voor wie gekozen wordt voor persoonlijke benadering;
6. Vacature Functionaris opstellen (0,5 FTE vanuit Ministerie);
7. Inrichten systeem voor declaraties artikel 6.5 elektronisch via AFAS;
8. Steunpunt PTSS samenstellen (begeleiding bij aanvraag + afhandeling declaraties);
9. Contact met WVSF over uitvoering en interpretatie van regeling;
10. Onderzoek naar fiscale aspecten m.b.t. vergoedingen.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



ONTWIKKELINGEN BRANDWEERZORG

WILFRED VAN RANDWIJK



RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN





NIEUWBOUW



GROEI



INFRASTRUCTUUR



INCIDENTEN





INSPECTIE RAPPORT

"GRENZEN BEREIKT"

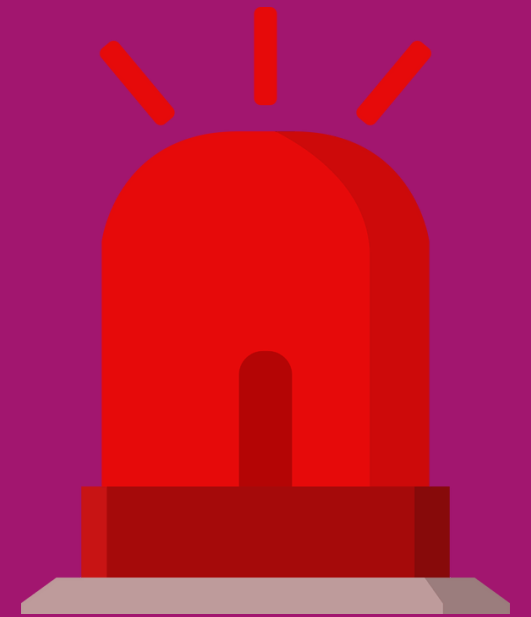
"De brandweer is structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden"





Nationale reactie:

- Passend juridisch kader.
- Benodigde middelen.
- Versterken bovenregionale afspraken.
- Overzicht landelijk slagkracht.



Regionale reactie:

- Ontbreekt aan bovenregionale aansturing.
- Onvolledig beeld geschetst van situatie VrAA
- Lokale slagkracht op orde. Capaciteit voor langdurige en bovenregionale inzet kwetsbaar.



ONTWIKKELINGEN BRANDWEERZORG





Pijler 1: Paraatheid en slagkracht

- Robuuste paraatheid
- Slagkracht
- Grootschalig brandweeroptreden
- Specialistisch brandweeroptreden (Gevaarlijke stoffen)





Pijler 2: Toekomstbestendige Brandweezorg

Brandveiligheid en incidentbestrijding

- Toename kennisintensiteit
- Toename complexiteit
- (Stapeling van) onbekende risico's

Vraagt om:

Passende Brandweezorg in aard van omvang

- Verkenning Strandeiland

Verbreiding en verdieping van de Brandweezorg

- Complexe brandweezorg



Pijler 3: Brandweertzorg voor een weerbare regio

- Continuïteit brandweertzorg bij verstoring
- Kazernes als 24-uurs coördinerend noodsteunpunt in tijden van crisis
- Brandweertzorg in een veerkrachtig regio





HOE BEREIDT DE
BRANDWEER ZICH VOOR?



Paraatheid en slagkracht

- Herziening spreiding van specialisme en aanvullende brandweertaken
- Onderzoeken 24uur openstelling kazerne Victor
- Verplaatsen QRT-specialisme

Toekomst bestendige Brandweezorg

- Actieve deelname landelijk programma
- Ontwikkelonderzoek Strandeiland

Brandweezorg als onderdeel van een weerbare regio

- Versterken van continuïteit van Brandweezorg en van coördinerende noodsteunpunten in de regio



**SAMEN NAAR EEN
VEILIGE EN WEERBARE REGIO**



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Update cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Pieter Heiliegers
Behandelaar	Machiel Noijen, VrAA

Ter bespreking

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

De stand van zaken op het gebied van cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid te bespreken.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding is een thema dat landelijk, regionaal en lokaal flink in ontwikkeling is. Met het oog op deze ontwikkelingen informeert de burgemeester met de portefeuille Cybergevolgbestrijding (burgemeester van Uithoorn) het Bestuur VrAA periodiek over de voortgang. In deze notitie wordt de actuele stand van zaken ten aanzien van digitale veiligheid en cybergevolgbestrijding op drie onderwerpen uiteengezet.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

1. Aandacht voor digitale voorbereiding blijft belangrijk

Veiligheidsregio's, gemeenten en partners dienen voorbereidt te zijn op een breed scala aan dreigingen. In het kader van weerbaarheid en continuïteit van de eigen organisatie staat ook digitale veiligheid (eigen huis op orde) in de schijnwerpers. Om die reden investeren de VrAA en gemeenten in hun digitale weerbaarheid tegen externe dreigingen. Hier wordt de link gelegd met het Programma Weerbaarheid, waarin de continuïteit van de eigen organisatie een belangrijk onderdeel is. Tegelijkertijd vraagt het ook om verbeteringen. De VrAA heeft hier bijvoorbeeld invulling aangegeven door een externe audit op de informatievoorziening, waarbij de regio volgens de doelstelling heeft gescoord.

De aandacht voor het digitaal fit maken van de eigen organisatie, maar ook burgers en bedrijven blijft onverminderd relevant. Aandachtspunt hierbij is het niet langer continueren van de beschikbare gelden vanuit City Deal programma, die gemeenten gebruikten om burgers weerbaarder te maken tegen digitale dreigingen. Burgemeester Heiliegers bespreekt de effecten hiervan met zijn vakgenoten in het Platform Cyberburgemeesters.

2. Vitaal aanwijzing veiligheidsregio's

Op 10 juli 2025 zijn veiligheidsregio's door de Minister van Justitie en Veiligheid aangewezen als vitale aanbieder van de processen 'Inzet brandweer', 'Crisiscoördinatie en besluitvorming' en 'Communicatie- en informatievoorziening'. Dat betekent dat de VrAA inzicht moet krijgen in haar digitale weerbaarheid via een weerbaarheidsanalyse en passende maatregelen dient te nemen om te zorgen dat genoemde processen kunnen blijven functioneren. Door uitvoering te geven aan een zogeheten Actieprogramma en deze periodiek te toetsen en bij te stellen ontstaat een cyclus voor verhoging van digitale en fysieke weerbaarheid. De analyses maken ook dat de VrAA gaat voldoen aan de passende (informatie) beveiligingsmaatregelen die voortkomen uit de CER- en NIS2 richtlijnen.

De aanwijzing tot vitale aanbieder leidt ertoe dat de VrAA kan beschikken over betere informatie-uitwisseling en mitigerende maatregelen vanuit de Rijksoverheid op het gebied van digitale dreigingen. Ook geeft het toegang tot advies en bijstand van het NCSC bij digitale dreigingen op de VrAA. Anderzijds vraagt het ook om extra aandacht van de VrAA, via onder andere het eerdergenoemde actieprogramma en een meldplicht bij cyberincidenten.

3. Samenwerking bij cybergevolgbestrijding

Op initiatief van onder andere VrAA hebben een aantal veiligheidsregio's, het Nationaal Cyber Security Centre en het Nationaal Crisiscentrum op 20 november 2025 een doorleefsessie georganiseerd. Doelstelling was om de samenwerking tussen veiligheidsregio's, NCC, NCSC en KCR2 bij een grootschalige digitale verstoring met maatschappelijke effecten te beoefenen. De aanleiding lag in de ISIDOOR IV cyberoefening in 2023 en de digitale verstoringen in de zomer van 2024.

Vooruitlopend op de evaluatie zijn interessante inzichten opgedaan. Zo was één van de voorlopige conclusies dat het van belang is dat veiligheidsregio's en het KCR2 sneller tot een bovenregionaal beeld van de situatie komen. Daarmee kunnen leidinggevend in de regionale crisisorganisatie snel een afweging maken van de vaak landelijke situatie en gevolgen voor de eigen regio bepalen. Ook kan de link tussen veiligheidsregio's met het nationale niveau van crisisbeheersing nog verder verbeterd worden. Hier worden verbetervoorstellen voor gedaan.

Het blijft bij een cyberincidenten met grote, bovenregionale of landelijke maatschappelijke effecten van belang om bestuurders van veiligheidsregio's goed in positie te houden. Om dit verder uit te werken, wordt voorgesteld om binnen VrAA in de tweede helft van 2026 een bestuurlijke doorleefsessie van een cyberincident met maatschappelijke gevolgen te organiseren.

Consequenties

Geen

Publicatie op overheid.nl

Nee

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
4 december 2025	Bestuurlijk portefeuille overleg Cybergevolgbestrijding en Informatievoorziening

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
Geen	

Meegezonden stukken

- Geen



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Klimaat en water
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Burgemeester Boog en dijkgraaf Sylvester
Behandelaar	Anne van Diepen (VrAA) en Marlies Banens (Waterschap AGV)

Gevraagde bepreekpunten/besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. De stand van zaken op het gebied van samenwerking voor klimaatverandering en wateroverlast te bespreken;
2. Het advies van VrAA te omarmen, om veiligheidsadviezen rondom de impact van klimaatverandering en wateroverlast stevig te verankeren in beleid en plannen;
3. In te stemmen met een intensivering van de gezamenlijke trainingen en oefeningen met overstromings- en hoogwaterscenario's;
4. In te stemmen met het jaarlijks agenderen van klimaatverandering en wateroverlast op de vergadering van het Bestuur VrAA.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA), waterschappen en gemeenten werken samen om voorbereid te zijn op de gevolgen van klimaatverandering, zoals ernstige wateroverlast. Omdat deze dreigingen geen grenzen kennen en de risico's door klimaatverandering toenemen, is een gezamenlijke aanpak nodig. Deze samenwerking vindt plaats op zowel strategisch als operationeel niveau, met aandacht voor kennisdeling en gezamenlijke oefeningen. Er is al een goede basis gelegd. Echter, er zijn kansen om deze samenwerking te versterken.

Deze notitie informeert het bestuur over de stand van zaken en nodigt uit tot verdere stappen richting een duurzame samenwerking in de regio. Vanuit waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is in een brief aan gemeenten in de regio al aandacht gevraagd voor de urgentie van en samenwerking op het thema klimaatadaptatie.

We achten het van groot belang dat we als netwerkpartners nog beter op elkaar ingespeeld zijn als zich een piekbui of overstroming voordoet.

We benaderen klimaatverandering en wateroverlast aan de hand van het meerlaagsveiligheidsmodel. Dit model, ontwikkeld in het Nationaal Waterplan 2009 en in 2022 geactualiseerd naar aanleiding van de beleidstafel wateroverlast en hoogwater¹, biedt een integrale en samenhangende benadering van waterveiligheid via vijf lagen.

- Laag 0 – Waterbewustzijn: Vergroten van bewustzijn bij inwoners, bedrijven en overheden over waterveiligheidsrisico's en hun rol.
- Laag 1 – Preventie: Technische maatregelen zoals dijken en rivierverruiming om overstromingen te voorkomen.
- Laag 2 – Gevolgbeperking: Ruimtelijke ordening die schade bij overstromingen beperkt, bijvoorbeeld door vitale functies veilig te positioneren.
- Laag 3 – Crisisbeheersing: Voorbereiding en bestrijding via rampenplannen, evacuaties en hulpverlening.
- Laag 4 – Herstel: Snel en effectief herstel na een overstroming.

Dit model vraagt om samenwerking tussen gemeenten, waterschappen, veiligheidsregio's, Rijkswaterstaat en het Rijk. Door klimaatverandering neemt het risico op overstromingen, wateroverlast bij extreme neerslag, hitte en droogte toe. Deze klimaateffecten hebben invloed op de veiligheid en gezondheid van mensen en dieren. Daarmee zal de inzetvraag voor hulpdiensten ook toenemen. Veiligheidsregio's en waterschappen hebben echter een maximale capaciteit, waardoor de crisisbeheersing (laag 3) in de toekomst echter niet meer toereikend zal zijn. De voortgang in de andere lagen is cruciaal om de veiligheid te verhogen. De VrAA en AGV zoeken daarom actief de samenwerking op met gemeenten en andere netwerkpartners. Als alle betrokken partijen hun rol erkennen en veiligheid structureel meenemen in hun keuzes, ontstaat echte veiligheidswinst op het thema water.

Toelichting op de gevraagde besluiten

1. Update lopende samenwerkingen

De samenwerking tussen VrAA, waterschappen en gemeenten krijgt concreet vorm op verschillende terreinen. Hieronder volgen enkele voorbeelden. Het hoogwater op het Noordzeekanaal in november 2023, waarbij het water tot aan de ramen van gebouwen in de Houthavens stond, vormde de directe aanleiding voor intensievere samenwerking tussen waterschap AGV, VrAA en Rijkswaterstaat. Een van de lessen was dat de informatie-uitwisseling tijdens de crisis te wensen overliet. Er zijn concrete afspraken gemaakt om de

¹ <https://klimaatadaptatienederland.nl/kennisdossiers/wateroverlast/we-wateroverlast/>

samenwerking structureel te versterken, waaronder de wijze van informeren en alarmeren, het eerder betrekken van de veiligheidsregio bij besluitvorming en het opstellen van gezamenlijke rapportages. Deze acties dragen bij aan de crisisbeheersing, laag 3 van het meerlaagsveiligheidsmodel, via een snellere en effectievere respons bij toekomstige watercrises.

VrAA en waterschap AGV nemen deel aan elkaars crisisoefeningen en trainingen en verkennen de mogelijkheden om gezamenlijke oefen- en trainingsactiviteiten uit te breiden op het thema wateroverlast.

Binnen het project 'Weerbaar tegen Water' wordt gewerkt aan het voorbereiden van de VrAA op overstromingen en wateroverlast. Dit gebeurt door overstromingsrisico's en kwetsbaarheden in kaart te brengen en handelingsperspectieven te ontwikkelen voor bewoners, bedrijven en hulpdiensten. Het doel is om de weerbaarheid van de VrAA tegen ernstige wateroverlast te vergroten door knelpunten in de ruimtelijke inrichting te identificeren, met praktische adviezen en scenario's voor crisisbeheersing. In 2026 zullen de uitkomsten van dit project met het bestuur VrAA worden gedeeld.

Het waterschap AGV en de gemeenten werken samen via het Deltaplan Ruimtelijk Adaptatie². In 2025 is gestart met de uitwerking van de regionale stresstesten waarin de impact van klimaateffecten in kaart wordt gebracht. De stresstesten worden elke zes jaar geactualiseerd. De uitkomsten worden gebundeld in een regionale klimaat effectatlas. Dit is een online tool waarin de knelpunten inzichtelijk worden gemaakt met een bijbehorend communicatieverhaal als duiding voor de gebruikers. De werkregio AGV start binnenkort met de voorbereiding op de volgende fase, de risicodialogen. Deze hebben als doel het bewustzijn te vergroten over de kwetsbaarheid van het gebied voor klimaatextremen, (laag 0 van meerlaagsveiligheid) en hoe met maatregelen deze kwetsbaarheid kan worden verkleind (laag 1 preventie en laag 2 gevolgbepierking). VrAA wordt actief betrokken bij deze risicodialogen.

De basis voor deze risicodialogen zijn regionale en bovenregionale stresstesten van extreme neerslag. Hierbij brengen provincies, waterschappen en gemeenten in kaart waar wateroverlast ontstaat. Op basis van de analyses kunnen gerichte maatregelen worden getroffen in de regio. Een concreet voorbeeld is de samenwerking tussen gemeente Amsterdam, Waternet/AGV en VrAA om richtlijnen op te stellen om de bereikbaarheid van wegen voor hulpdiensten bij wateroverlast te borgen.

Verder zijn verkennende gesprekken tussen waterschap AGV en VrAA gestart over hoe we gezamenlijk - vanuit waterbewustzijn – kunnen aansluiten bij de landelijke campagne Denk

² <https://klimaatadaptatienederland.nl/beleid/nationale-aanpak/dpra/>

Vooruit. Risicocommunicatie is essentieel, nu een recent onderzoek van het NIPV³ uitwijst dat de risicoperceptie in Nederland laag is, terwijl er wel een informatiebehoefte is vanuit de bevolking.

2. Veiligheidsadviezen op de impact van klimaatverandering en wateroverlast stevig verankeren in beleid en plannen

Maatregelen in de ruimtelijke ordening (laag 2 van meerlaagsveiligheid) bieden kansen om gevolgen van wateroverlast en overstroming te beperken. Door vroegtijdig kennis en expertise van de veiligheidsregio, gemeenten en het waterschap te bundelen, kunnen risico's beter worden ingeschat en beheerst. Juist door deze partijen actief te betrekken en hun adviesrol te versterken in een vroeg stadium, wordt een stevig fundament gelegd voor duurzame en veilige gebiedsontwikkeling.

In de praktijk ondervindt VrAA met enige regelmaat dat hun kennis en ervaring pas laat in het proces van gebiedsontwikkeling worden opgenomen. Dit terwijl een veiligheidsadvies vooral effectief is als dit vroegtijdig wordt meegewogen. Alle opvolgende keuzes kunnen hierop voortbouwen én aanvullende kosten van later bedachte veiligheidsmaatregelen worden vermeden. Daarom adviseert VrAA de burgemeesters om binnen gemeenten de oproep te doen om veiligheidsadviezen rondom de impact van klimaatverandering en wateroverlast stevig te verankeren in beleid en plannen.

Naar aanleiding van de tijdens de Woontop gemaakte afspraken willen de VNG en de Unie van Waterschappen een convenant sluiten over het vroegtijdig betrekken van water- en bodemaspecten bij ruimtelijke ontwikkeling. Het waterschap AGV en gemeente Amstelveen werken momenten samen aan de pilot 'Weging van het waterbelang' om tot afspraken te komen om de gevolgen van wateroverlast bij extreme regenbuien te beperken. De resultaten van de pilot zullen in andere regio's gebruikt worden om van te leren. Het verder intensiveren van deze samenwerking draagt bij aan een robuuste inrichting van de regio, waarin klimaatverandering en wateroverlast vanzelfsprekend onderdeel zijn van gezamenlijke keuzes.

Op 6 november 2025 heeft waterschap AGV aan het College van Burgemeester en Wethouders een brief gestuurd genaamd 'Samen voorbereid op extreme regen: uitnodiging tot versterkte samenwerking op klimaatadaptatie'. In deze brief worden concrete acties omschreven die het waterschap AGV samen met de partners in 2026 neemt met betrekking tot het weerbaar maken van de regio tegen wateroverlast. Op 10 maart 2026 wordt een startsessie georganiseerd voor alle ambtelijke partners in het AGV-gebied die werken aan

³ <https://nipv.nl/nieuws/lage-risicoperceptie-maar-wel-informatiebehoefte-burgers-willen-anders-geinformeerd-worden-overklimaatrisicos/>

klimaatadaptatie. Op bestuurlijk niveau treffen de water- en klimaatadaptatiepartners elkaar in het halfjaarlijkse Bestuurlijk Overleg Water AGV-gebied (BOWA). Daarnaast is waterschap AGV voornemens om in 2026 een bestuurlijke conferentie te organiseren rondom klimaatadaptatie om de gezamenlijke opgaven, prioritering van maatregelen en structurele samenwerking te bespreken met gemeenten, provincies en veiligheidsregio.

3. Gezamenlijke trainingen en oefeningen

De crisisorganisaties van de VrAA, de gemeenten en het waterschap worden jaarlijks opgeleid, getraind en geoefend met als doel adequaat te kunnen handelen tijdens een crisis. Overstromingen, langdurige en ernstige wateroverlast vragen om multidisciplinair optreden van de betrokken partijen. Dat houdt in dat de veiligheidsregio, de getroffen gemeenten en het waterschap intensief met elkaar samenwerken en ieder vanuit de eigen rol en verantwoordelijkheid, om de schade zoveel mogelijk te beperken en waar nodig te herstellen. Van operationeel tot en met bestuurlijk niveau is kennis van risico's bij ernstige wateroverlast en overstromingen van grote meerwaarde.

Daarom wordt voorgesteld om de gezamenlijke trainingen en oefeningen niet alleen op operationeel, maar ook op bestuurlijk niveau te intensiveren voor de hoogwater- en overstromingsscenario's. Te beginnen met een bestuurlijke dilemmasessie in 2026 met de leden van het Bestuur VrAA.

4. Klimaatverandering en wateroverlast jaarlijks op de bestuursagenda van VrAA

Klimaatverandering en wateroverlast zullen de komende jaren alleen maar belangrijker worden. Door kennis en ontwikkelingen op dit gebied structureel te delen, kunnen VrAA, waterschap AGV en de gemeenten gezamenlijk inspelen op de uitdagingen die dit met zich meebrengt. Kennisdeling wint aan effectiviteit als de betrokken partners het thema klimaatverandering en wateroverlast ook in de eigen organisatie een plaats geven.

Voorgesteld wordt om het thema klimaatverandering en wateroverlast jaarlijks te agenderen in de bestuursvergadering VrAA. Zo blijft het bestuur goed geïnformeerd over de voortgang van initiatieven en ontwikkelingen op dit terrein.

Afsluiting

De samenwerking tussen VrAA en waterschap AGV wordt als waardevol en constructief ervaren. Beide partijen kijken uit naar een verdere intensivering en verduurzaming van deze samenwerking, samen met de gemeenten.

Consequenties

N.V.T

Communicatie

VrAA heeft regelmatig contact met Burgemeester Boog. Daarnaast is er op ambtelijk- en directieureniveau contact tussen Waterschap AGV en VrAA.

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
11 november 2025	MT VrAA, Akkoord
2 december 2025	Annotatieoverleg
2 december 2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens, opmerking verwerkt
2 december 2025	Vorbereidingsoverleg BM Oude Kotte

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15 december 2025	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

Niet van toepassing



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Financiële verordening 2025, Controleprotocol 2025, Treasurystatuut 2026 en nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026
Vergadering	15-12-2025
Ingebracht door	Burgemeester Oude Kotte
Behandelaar	Ruud Verwiel

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met financiële verordening 2025 (Art. 212 GW);
2. In te stemmen met controleprotocol 2025 (Art. 213 GW);
3. In te stemmen met het treasurystatuut 2026;
4. In te stemmen met de nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De financiële kaders van de VrAA worden geactualiseerd om aan te sluiten op nieuwe wet- en regelgeving en actuele ontwikkelingen binnen de organisatie.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Financiële verordening

Wegens de verlaging van de rapportagegrens voor de rechtmatigheidsverantwoording is de verordening aangepast. Deze is nu in lijn met de actualisatie van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Kadernota rechtmatigheid 2025.

De Financiële Verordening is gewijzigd als gevolg van de volgende ontwikkelingen:
Aanpassing van de verantwoordingsgrens in de rechtmatigheidsverantwoording naar maximaal 2% van de lasten exclusief toevoeging aan de reserves;
Invoering van één gezamenlijk grens voor fouten en onzekerheden;

Actualisatie van verwijzingen naar beleidsnota's (o.a. nota indexatiesystematiek 2026);
Redactionele aanpassing van de bepalingen over begroting, rechtmatigheidsverantwoording en financieel beheer.

De Financiële Verordening (artikel 212 gemeentewet) heeft haar basis in artikel 212, eerste lid, van de gemeentewet, waarin is opgenomen dat het algemeen bestuur bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid vaststelt, en daarnaast de uitgangspunten voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Deze verordening geeft daarnaast de vrije ruimte nader aan, die de VrAA heeft bij de inrichting van het eigen financieel beleid, beheer en organisatie en de rechtmatigheid.

Controleprotocol

Het controleprotocol vormt het kader voor de accountantscontrole en geeft nadere aanwijzingen aan de accountant over de reikwijdte van de controle, de toe te passen goedkeurings- en rapporteringstoleranties en het te hanteren normenkader. Het protocol ondersteunt het algemeen bestuur bij de invulling van zijn toezichthoudende rol op de financiële rechtmatigheid en transparantie van de organisatie. Deze versie zorgt dat de rol- en taakverdeling rond de rechtmatigheidsverantwoording tussen het Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur en accountant duidelijk is vastgelegd. Dit sluit aan bij de wettelijke kaders die gelden vanaf verslagjaar 2023.

Treasurystatuut

Het treasurystatuut omschrijft de kaders, uitgangspunten en verantwoordelijkheden voor de treasuryfunctie van de VrAA. Deze is nu in lijn met de actuele wet- en regelgeving, zoals de Wet Fido, het BBV en de Regeling schatkistbankieren.

Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing

De nota stelt het beleid vast voor weerstandsvermogen en risicomanagement. De daarin opgenomen rekenmethodiek, normen, taken en verantwoordelijkheden sluit beter aan op het actuele risicoprofiel van de organisatie en de bepalingen uit artikel 19 van de Financiële verordening.

Met deze vier documenten beschikt de VrAA weer over een compleet en actueel financieel beleidskader.

Communicatie

De P&C-stukken worden opgesteld op basis van de vastgestelde nota's, ingaande vanaf de in de betreffende nota's opgenomen ingangsdatum.

Publicatie van de stukken op eigen website onder financiële documenten en via Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties.

Publicatie op overheid.nl

Ja

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
02-12-2025	Afstemmingsoverleg BM
02-12-2025	Annotatieoverleg

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15 december 2025	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

- Financiële verordening 2025
- Controleprotocol accountantscontrole 2025
- Treasurystatuut 2026
- Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026

Financiële verordening 2025

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1		Initiële versie
0.2	4-11-2025	Oordeelsvorming MT VrAA
1.0	11-11-2025	Besluitvorming MT VrAA
1.1	15-12-2025	Bestuur MT VrAA

15 december 2025

Inhoud

<i>Paragraaf 1. Algemene bepalingen</i>	3
Artikel 1. Definities	3
<i>Paragraaf 2. Begroting en verantwoording</i>	3
Artikel 2 Planning & Control cyclus	3
Artikel 3. Kadernota	3
Artikel 4. Begroting	3
Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten	4
Artikel 6. Tussentijdse rapportage	4
Artikel 7. Jaarstukken	5
Artikel 8. EMU-saldo	5
<i>Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording</i>	5
Artikel 9. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording	5
Artikel 10. Voorwaardencriterium	5
Artikel 11. Begrotingscriterium	5
Artikel 12. Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium	6
<i>Paragraaf 4. Financieel beleid</i>	6
Artikel 13. Beleidsnota's	6
Artikel 14. Investeren, waardering en afschrijving vaste activa	6
Artikel 15. Reserves en voorzieningen	7
Artikel 16. Kostprijsberekening	7
Artikel 17. Prijzen economische activiteiten	7
Artikel 18. Financieringsfunctie	7
<i>Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken</i>	7
Artikel 19. Weerstandvermogen en risicobeheersing	7
Artikel 20. Onderhoud kapitaalgoederen	8
Artikel 21. Financiering	8
Artikel 22. Bedrijfsvoering	8
Artikel 23. Verbonden partijen	8
<i>Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer</i>	9
Artikel 24. Administratie	9
Artikel 25. Financiële organisatie	9
Artikel 26. Interne controle	10
<i>Paragraaf 7. Slotbepalingen</i>	10
Artikel 27. Intrekking oude regeling	10
Artikel 28. Inwerkingtreding en citeertitel	10

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
- b. programma: een vormvrije, door het algemeen bestuur vastgestelde, rubricering van activiteiten waarvan de samenhang is toegespitst op de eigenheid van de organisatie.
- c. rechtmatigheid: het in overeenstemming handelen met geldende wet- en regelgeving, waaronder verordeningen en besluiten van het algemeen bestuur
- d. rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van het dagelijks bestuur waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.
- e. BBV: Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten
- f. VrAA: Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Paragraaf 2. Begroting en verantwoording

Artikel 2 Planning & Control cyclus

De Planning & Control cyclus van VrAA bestaat uit de volgende onderdelen:

- a. Kadernota
- b. Begroting
- c. Tussentijdse rapportage
- d. Jaarstukken

Artikel 3. Kadernota

Het dagelijks bestuur zendt, indien relevant, uiterlijk op 31 december van jaar T-2 aan de raden van de deelnemende gemeenten een nota met een voorstel voor de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het begrotingsjaar T.

Artikel 4. Begroting

1. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft een ontwerpbegroting op, rekening houdend met de termijnen gesteld in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
2. In de ontwerpbegroting wordt een meerjarenraming opgenomen voor minimaal drie opeenvolgende jaren, volgend op het begrotingsjaar.
3. Het algemeen bestuur stelt de begroting voor het eerstvolgend begrotingsjaar vast. De drie opeenvolgende jaren worden ter kennisname gepresenteerd.
4. Investerings met een meerjarig karakter worden wel voor alle jaren vastgesteld.
5. De toerekening van de regionale gemeentelijke bijdrage aan de afzonderlijke gemeenten, de wijze van vaststelling van maatwerkbijdragen per gemeente en de wijze van indexatie van de gemeentelijke bijdragen wordt beschreven in een nota indexatiesystematiek VrAA.
6. Het algemeen bestuur stelt door middel van het vaststellen van de begroting een programma-indeling vast.

7. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur per programma relevante beleidsindicatoren vast voor het meten en afleggen van verantwoording over de te leveren prestaties.
8. Het algemeen bestuur kan vaststellen over welke onderwerpen zij, in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen in de begroting en jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.
9. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in de artikelen 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming en de investeringen.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. Het algemeen bestuur autoriseert met het vaststellen van de begroting, de beleidsuitvoering, de baten en de lasten per programma.
2. Nieuwe investeringen worden bij de begrotingsbehandeling geautoriseerd.
3. Bij de behandeling van de tussentijdse rapportage met (in de bijlage toegevoegd) begrotingswijzigingen doet het dagelijks bestuur voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten en/of het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.
4. Overheveling van restant exploitatiebudgetten is, anders dan via een voorstel tot resultaatbestemming, niet mogelijk.
5. Investeringskredieten worden in de begroting geautoriseerd via de volgende indeling:
 - a. Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties
 - i. Kredieten voor nieuwbouw of renovatie worden per bedrijfsgebouw geautoriseerd. Dit betreft een krediet per bedrijfsgebouw waar, indien het een meerjarige investering betreft, indicatief een verdeling van de uitgaven per jaar weergegeven wordt.
 - ii. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar voor terugkerende investeringen wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname.
 - b. Inventaris gebouwen en apparatuur. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname tenzij anders vermeld.
 - c. Vervoer. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname tenzij anders vermeld.
 - d. Overig. Een totaalkrediet voor het begrotingsjaar wordt geautoriseerd. Kredieten in opvolgende jaren zijn ter kennisname tenzij anders vermeld.
6. Geautoriseerde investeringskredieten die niet zijn uitgegeven kunnen tot maximaal twee jaren worden overgeheveld naar het volgende jaar of verder.
7. Voor een investering groter dan € 250.000, waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het dagelijks bestuur voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel aan het algemeen bestuur voor.

Artikel 6. Tussentijdse rapportage

1. Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur over de realisatie van de begroting door middel van één tussentijdse rapportage.
2. De inrichting van de rapportage sluit aan bij de indelingssystematiek van de begroting.
3. De rapportage gaat in op relevante afwijkingen in de lasten en baten en geplande prestaties. Toelichting vindt plaats bij afwijkingen > € 250.000.

Artikel 7. Jaarstukken

1. In de jaarstukken worden ten minste afwijkingen in baten en lasten per programma groter dan € 250.000 ten opzichte van de (gewijzigde) begroting toegelicht.
2. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de uitputting van het krediet weergegeven.
3. Gelijktijdig met het aanbieden van de jaarstukken biedt het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur het voorstel aan over de bestemming van het jaarresultaat.

Artikel 8. EMU-saldo

Als het Rijk de VrAA bericht dat alle decentrale overheden samen het collectieve aandeel van decentrale overheden in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het dagelijks bestuur het algemeen bestuur of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het dagelijks bestuur een aanpassing nodig acht, doet het dagelijks bestuur een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording

Artikel 9. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

1. In de rechtmatigheidsverantwoording, die onderdeel uitmaakt van de jaarrekening, rapporteert het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur over afwijkingen van wet- en regelgeving. Daarbij wordt een verantwoordingsgrens gehanteerd van maximaal 2% van de totale lasten van de VrAA, exclusief de toevoegingen aan de reserves.
2. Het percentage voor de verantwoordingsgrens geldt gezamenlijk voor rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden.
3. In de paragraaf Bedrijfsvoering worden minimaal de geconstateerde afwijkingen groter dan de onder 1 genoemde verantwoordingsgrens nader toegelicht, evenals de maatregelen om afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Artikel 10. Voorwaardencriterium

1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.
2. Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur jaarlijks tijdens de eerste vergadering van het betreffende jaar ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid over het betreffende boekjaar aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.

Artikel 11. Begrotingscriterium

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door het algemeen bestuur geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het programmaniveau waarop de begroting door het algemeen bestuur is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5.

3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal beschikbaar gestelde (meerjarig) kredietbedrag per investering. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het meerjarig investeringskrediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.
4. Een overschrijding op de lasten van de begroting wordt in beginsel als onrechtmatig beschouwd. Overschrijdingen worden niet als onrechtmatig aangemerkt in de volgende situaties:
 - a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. De rechtmatigheid betreft dan zowel de inkomsten als de uitgaven.
 - b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling.
 - c. Er is sprake van een overschrijding die volgens de afspraken met het algemeen bestuur wordt verrekend met een (egalisatie)reserve/voorziening.
 - d. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage met een begrotingswijziging als bijlage.
6. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van het algemeen bestuur, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 12. Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

1. Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en eigendommen van VRAA bij financiële beheershandelingen.
2. Het dagelijks bestuur zorgt voor en legt vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen en eigendommen van VRAA.

Paragraaf 4. Financieel beleid

Artikel 13. Beleidsnota's

1. Het algemeen bestuur stelt de kaders waarbinnen het financieel beleid moet passen vast in beleidsnota's
2. Het algemeen bestuur stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de volgende beleidsnota's vast:
 - a. Nota WAAVA (Waardering, Activering en Afschrijving Vaste Activa)
 - b. Nota Reserves en voorzieningen
 - c. Nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - d. Nota Indexatiesystematiek
 - e. Treasurystatuut

Artikel 14. Investeren, waardering en afschrijving vaste activa

1. Het investeringsplan wordt jaarlijks opgenomen in de begroting en verantwoord in de jaarrekening.
2. Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur eens in de 4 jaar een nota WAAVA aan. Deze nota wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en behandelt in ieder geval:
 - a. de duur van de afschrijving naar soort, die is vastgelegd in de afschrijvingstabel per onderdeel.
 - b. de wijze van afschrijven.
 - c. de wijze van waarderen van activa

Artikel 15. Reserves en voorzieningen

Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur eens in de vier jaar een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en behandelt in ieder geval:

- de vorming en besteding van (bestemmings)reserves;
- de vorming en besteding van voorzieningen

Artikel 16. Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoe rekening gehanteerd. Bij deze kostentoe rekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.
2. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden toegerekend aan activiteiten welke geheel of deels worden bekostigd met een specifieke uitkering of subsidie, binnen het taakveld overhead apart geadministreerd en in de desbetreffende verantwoordingen over de besteding toegerekend aan die activiteiten (integrale toerekening van kosten)
3. Het rentepercentage dat in de begroting gehanteerd wordt voor egalisatie van kapitaallasten wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld.

Artikel 17. Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten en werken door VrAA aan overheidsbedrijven en derden waarbij VrAA in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt ten minste de geraamde integrale kostprijs (inclusief BTW) in rekening gebracht.
2. Bij afwijking van het eerste lid vanwege een publiek belang doet het dagelijks bestuur vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een bestuursbesluit, waarin het publiek belang van de activa wordt gemotiveerd.
3. Bestuursbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in het vorige lid zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en er sprake is van een van de uitzonderingen zoals genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet.

Artikel 18. Financieringsfunctie

Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur eens in de vier jaar een treasurystatuut aan. Deze nota wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en hierin is onder meer het volgende verwerkt:

- a. Het verzekeren van een duurzame toegang tot de vermogensmarkten om geld aan te kunnen trekken tegen de scherpst mogelijke condities, de werkwijze omtrent het aangaan van leningen, garanties en risicodragend kapitaal;
- b. Het voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van treasury (Wet FiDO, Wet HoF);
- c. Het beperken van de financiële risico's voor de VrAA;
- d. Het minimaliseren van de kosten van de treasuryfunctie;
- e. Een adequate informatievoorziening ten behoeve van het cashmanagement

Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken

Artikel 19. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

1. Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en de jaarstukken inzicht in de risico's van materieel belang en maakt een inschatting van de kans dat deze risico's zich voordoen. Hierbij wordt tevens de weerstandscapaciteit inzichtelijk gemaakt en wordt aangegeven in hoeverre schade en verliezen als gevolg van de risico's van materieel belang opgevangen kunnen worden.
2. De kaders zijn vastgelegd in de beleidsnota "weerstandsvermogen en risicobeheersing"

Artikel 20. Onderhoud kapitaalgoederen

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 12 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.

Artikel 21. Financiering

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf financiering van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.

Artikel 22. Bedrijfsvoering

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:

- a. Algemeen
 - i. de omvang, opbouw en ontwikkeling van het personeelsbestand en de loonkosten;
 - ii. de kosten van inhuur derden
 - iii. Ziekteverzuim
 - iv. Toelichting op de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de naleving van de Wet Open Overheid
- b. Het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording waarin
 - i. een toelichting op alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals bedoeld in artikel 9 overschrijden en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen;
 - ii. een overzicht van en toelichting op niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de Wet financiering decentrale overheden en de bijbehorende ministeriële regelingen, als deze voorkomen;
 - iii. rapportage van het (indien voorkomend) veelvuldig niet naleven van normen uit de gids proportionaliteit en/of slechte documentatie of naleving hiervan,
 - iv. Indien van toepassing: een toelichting op het verschil van de bevindingen getoetst op de materialiteitsgrens van de accountant ten opzichte van de rechtmatigheidsgrens van het algemeen bestuur
 - v. Een toelichting indien het dagelijks bestuur van mening verschilt met de accountant over een bepaald onderwerp
 - vi. Een toelichting indien de rechtmatigheidsverantwoording gedurende de accountantscontrole wordt aangepast.

Artikel 23. Verbonden partijen

Het dagelijks bestuur neemt in de paragraaf verbonden partijen van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op. Tevens een overzicht van de samenwerkingsverbanden. Hierbij worden ook de relevante en actuele ontwikkelingen vermeld.

Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 24. Administratie

1. De inrichting en de werking van de (financiële) administratie voldoet aan het BBV en andere relevante wetgeving, zodat kan worden voldaan aan het verstrekken van informatie aan het Rijk, de Provincie en de Europese Unie, alsmede aan andere instellingen die specifieke verantwoordingsverplichtingen hebben opgelegd aan de VrAA.
2. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:
 - a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in VrAA als geheel en in de afdelingen;
 - b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten;
 - c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties;
 - d. het afleggen van verantwoording door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving, en
 - e. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Artikel 25. Financiële organisatie

Het dagelijks bestuur draagt in ieder geval zorg voor:

- a. een eenduidige indeling van de organisatie en een eenduidig toewijzing van de taken aan de afdelingen;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- e. de te maken afspraken met de afdelingen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
- f. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten;
- g. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van fraude, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.
- h. het verzamelen en vastleggen van gegevens over de geleverde prestaties zodat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur, kunnen worden getoetst.
- i. regels voor het verlenen van decharge over het gevoerde beheer van de organisatieonderdelen.

Artikel 26. Interne controle

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de (financiële) beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteert het dagelijks bestuur daarover in de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast informeert het dagelijks bestuur het algemeen bestuur over genomen maatregelen tot herstel en verbetering van de tekortkomingen.
2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor een interne toetsing van organisatie onderdelen op juistheid, volledigheid en tijdigheid van de bestuurlijke informatievoorziening en de rechtmatigheid van beheershandelingen vastgelegd in interne controles
3. Voor de interne toetsing, zoals genoemd in lid 1, wordt vierjaarlijks onder verantwoordelijkheid van de concerncontroller een strategisch intern controleplan opgesteld met jaarlijks daarvan afgeleid een jaarlijks uitvoeringsplan. In het controleplan is vermeld welke processen worden gecontroleerd en met welke periodiciteit, en op welke wijze wordt gerapporteerd over de bevindingen.

Paragraaf 7. Slotbepalingen

Artikel 27. Intrekking oude regeling

De Financiële verordening 2024 van de VrAA wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Artikel 28. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2025.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële Verordening VrAA 2025.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare bestuursvergadering van 15 december 2025.

*Voorzitter van het algemeen bestuur,
Halsema*

*Secretaris van het algemeen bestuur,
Van Lieshout*

Controleprotocol accountantscontrole jaarrekening 2025 Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	27-10-2025	Initiële versie
0.2	4-11-2025	Oordeelsvorming MT VrAA
1.0	11-11-2025	Besluitvorming MT VrAA

Inhoud

<i>Paragraaf 1. Inleiding</i>	3
<i>Paragraaf 2. Doelstelling</i>	3
<i>Paragraaf 3. Wettelijke kader</i>	3
<i>Paragraaf 4. Uitgangspunten voor de controle (getrouwheid en rechtmatigheid)</i>	4
<i>Paragraaf 5. Goedkeurings- en rapporteringstoleranties</i>	4
<i>Paragraaf 6. Begrip rechtmatigheid en aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria</i>	5
<i>Paragraaf 7. Reikwijdte van de accountantscontrole</i>	5
Artikel 1. Object van controle	5
Artikel 2. Onderwerpen van controle	5
<i>Paragraaf 8. Interne controle</i>	6
<i>Paragraaf 9. Rapportering accountant</i>	6
Bijlagen:	8

Paragraaf 1. Inleiding

De accountantscontrole op de jaarrekening van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) vindt plaats binnen de wettelijke kaders van de Gemeentewet (artikel 213) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). De controle richt zich zowel op de getrouwheid van de jaarrekening als op de rechtmatigheid van de daarin opgenomen financiële beheershandelingen.

Met ingang van het verslagjaar 2023 legt het dagelijks bestuur in de jaarrekening een rechtmatigheidsverantwoording af over de totstandkoming van de financiële beheershandelingen. De accountant geeft in zijn controleverklaring een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening als geheel, inclusief de daarin opgenomen rechtmatigheidsverantwoording. Daarmee is de verdeling van verantwoordelijkheden tussen het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur en de accountant duidelijker vastgelegd dan in eerdere jaren.

De controleopdracht aan de accountant omvat de toetsing van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, balansmutaties en toelichtingen, inclusief de SiSa-bijlage. De accountant beoordeelt of deze onderdelen een getrouw beeld geven van het resultaat en de vermogenspositie, en of de financiële beheersmaatregelen rechtmatig zijn uitgevoerd conform de relevante wet- en regelgeving, waaronder interne verordeningen, besluiten van het bestuur en overige regelgeving zoals het BBV en het Bado.

Het controleprotocol vormt het kader voor deze controle en geeft nadere aanwijzingen aan de accountant over de reikwijdte van de controle, de toe te passen goedkeurings- en rapporteringstoleranties en het te hanteren normenkader. Het protocol ondersteunt het algemeen bestuur bij de invulling van zijn toezichthoudende rol op de financiële rechtmatigheid en transparantie van de organisatie.

Het bij de controle te hanteren normen- en toetsingskader is als bijlage bij dit controleprotocol opgenomen. Hierin is vastgelegd welke interne en externe regelgeving onderdeel vormt van de rechtmatigheidscontrole.

Paragraaf 2. Doelstelling

Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Daarnaast biedt het protocol duidelijkheid over de verhouding tussen de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur en de accountantscontrole hierop.

De accountant richt zijn werkzaamheden op het vormen van een redelijke mate van zekerheid dat de jaarrekening, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording, geen materiële afwijkingen bevat als gevolg van fouten of fraude. Daarbij controleert de accountant de getrouwheid van de opgenomen informatie en toetst of de rechtmatigheidsverantwoording op juiste en volledige wijze in de jaarrekening is opgenomen. Dit controleprotocol beschrijft de kaders waarbinnen die werkzaamheden plaatsvinden, alsmede de rapportageverplichtingen richting het algemeen bestuur.

Paragraaf 3. Wettelijke kader

De accountantscontrole van de jaarrekening van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) is gebaseerd op artikel 213 van de Gemeentewet. Dit artikel bepaalt dat het algemeen

bestuur één of meer accountants aanwijst, als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, voor de controle van de jaarrekening. De accountant verstrekt daarbij een controleverklaring en brengt een verslag van bevindingen uit.

Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) bevat de voorschriften voor de inrichting van de begroting en de jaarrekening. Op grond van artikel 14 BBV legt het dagelijks bestuur een rechtmatigheidsverantwoording af als onderdeel van de jaarrekening.

Het algemeen bestuur kan bij de opdrachtverlening aan de accountant nadere aanwijzingen geven over de reikwijdte van de controle en de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties. Dit controleprotocol bevat deze aanwijzingen voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2025.

Paragraaf 4. Uitgangspunten voor de controle (getrouwheid en rechtmatigheid)

De controle van de jaarrekening is gericht op het geven van een oordeel over:

- het getrouwe beeld van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de grootte en samenstelling van het vermogen;
- de mate waarin de financiële beheershandelingen door het dagelijks bestuur rechtmatig tot stand zijn gekomen, overeenkomstig de begroting en de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Daarnaast beoordeelt de accountant of deze handelingen juist zijn verwerkt in de jaarrekening, zoals verantwoord door het dagelijks bestuur in de rechtmatigheidsverantwoording;
- de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie. Deze moet zodanig zijn dan een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk is;
- of de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 van de Gemeentewet (het BBV);
- de verenigbaarheid van het jaarverslag en de jaarrekening;
- de volledigheid en juistheid van de bijlage bij de jaarrekening met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen (SiSa), conform artikel 58a BBV.

Paragraaf 5. Goedkeurings- en rapporteringstoleranties

Conform het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) hanteert de accountant goedkeurings- en rapporteringstoleranties bij de controle van de jaarrekening. Deze toleranties vormen de kwantitatieve maatstaf voor de mate van zekerheid die de accountant dient te verkrijgen over de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening.

Goedkeuringstolerantie

De goedkeuringstolerantie betreft de grens waaronder fouten of onzekerheden in de jaarrekening als aanvaardbaar worden beschouwd. De accountant geeft een goedkeurende verklaring af indien de som van de fouten en onzekerheden in de jaarrekening kleiner is dan de goedkeuringstolerantie.

De grenzen zijn vastgelegd in het Bado en luiden als volgt:

“Voor fouten en onzekerheden tezamen: 2% van de totale lasten van de organisatie, exclusief toevoegingen aan de reserves.”

De VrAA hanteert de wettelijke goedkeuringstolerantie zoals vastgesteld in het Bado.

Rapporteringstolerantie

De rapporteringstolerantie is de grens waarboven fouten en onzekerheden afzonderlijk aan het bestuur moeten worden gerapporteerd. Voor de Vraa geldt een rapporteringstolerantie van 30% van de goedkeuringstolerantie. Fouten en onzekerheden boven deze grens worden afzonderlijk in het verslag van bevindingen opgenomen en toegelicht.

Paragraaf 6. Begrip rechtmatigheid en aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria

Vanaf verslagjaar 2023 is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor het afleggen van een rechtmatigheidsverantwoording als onderdeel van de jaarrekening. Deze verantwoording maakt inzichtelijk in welke mate de financiële beheershandelingen in overeenstemming zijn met de geldende wet- en regelgeving.

Begrip rechtmatigheid

Onder rechtmatigheid wordt verstaan dat de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan tot stand komen in overeenstemming met de relevante wet- en regelgeving, waaronder de vastgestelde begroting, de financiële verordening en besluiten van het bestuur.

Rechtmatigheid ziet zowel op de nalevering van externe wettelijke bepalingen (zoals de WGr, het BBV en de Wet financiering decentrale overheden) als op interne regelgeving en beleidskaders.

Rechtmatigheidscriteria

De beoordeling van rechtmatigheid vindt plaats aan de hand van de volgende criteria:

1. Begrotingscriterium: uitgaven, verplichtingen en baten dienen binnen de grenzen van de vastgestelde begroting en eventuele begrotingswijzigingen te blijven;
2. Voorwaardencriterium: financiële beheershandelingen dienen te voldoen aan de voorwaarden die zijn verbonden aan relevante wet- en regelgeving, besluiten en subsidieregelingen;
3. Misbruik- en oneigenlijk gebruikcriterium: de organisatie dient maatregelen te treffen die voorkomen dat middelen onterecht of ondoelmatig worden aangewend.

Aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria

Indien daartoe aanleiding bestaat, kan het dagelijks bestuur aanvullende rechtmatigheidscriteria vaststellen voor specifieke onderdelen of risico's binnen de organisatie. Deze worden opgenomen in het jaarlijks op te stellen controleplan en maken onderdeel uit van het normenkader rechtmatigheid (Bijlage 1).

Paragraaf 7. Reikwijdte van de accountantscontrole

Artikel 1. Object van controle

1. Het object van controle is de jaarrekening van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (Vraa), inclusief de SiSa-bijlage. Daarmee omvat de controle ook het financieel beheer over het betreffende boekjaar dat is uitgeoefend door of namens het dagelijks bestuur.
2. De accountant richt de controle mede op de totstandkoming en de vastlegging van financiële beheershandelingen, voor zover deze van invloed zijn op de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening.

Artikel 2. Onderwerpen van controle

1. De controle richt zich op getrouwheid van de jaarrekening. Dit betekent dat wordt gecontroleerd of de in de jaarrekening gepresenteerde baten, lasten en balansmutaties een getrouw beeld geven van het resultaat en de vermogenspositie van de organisatie.
2. Daarnaast wordt gecontroleerd of de financiële beheershandelingen rechtmatig tot stand zijn gekomen. Hierbij wordt getoetst aan:
 - a. de vastgestelde begroting en eventuele begrotingswijzigingen;
 - b. de interne regelgeving van de organisatie, waaronder de Financiële verordening VrAA en de overige door het bestuur vastgestelde beleidsnota's en verordeningen;
 - c. de externe regelgeving die van toepassing is, zoals het BBV en andere relevante regelgeving.
3. De accountant controleert de opzet en werking van het financieel beheer en de financiële organisatie, voor zover deze relevant zijn voor de totstandkoming van een getrouwe en rechtmatige jaarrekening.
4. De controle omvat tevens een toets op de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening en op de volledigheid van de bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen (SiSa).

Paragraaf 8. Interne controle

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor een adequaat stelsel van interne controle. Deze interne controle moet waarborgen dat de financiële beheershandelingen rechtmatig tot stand komen en correct worden vastgelegd.

De accountant maakt bij de uitvoering van zijn controle in beginsel gebruik van de resultaten van de uitgevoerde (verbijzonderde) interne controles.

Paragraaf 9. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant over de uitkomsten van de accountantscontrole door middel van de management letter, het verslag van bevindingen en de controleverklaring.

Concept management letter

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. De bevindingen van deze controle worden vastgelegd in een concept-management letter, die wordt verstrekt aan de directeur Veiligheidsregio. Deze bevat onder meer de bevindingen van de accountant op basis van de interne controle(s) en adviezen om eventuele onvolkomenheden te corrigeren dan wel het voorkomen hiervan te waarborgen in de bedrijfsvoering.

Op diens verzoek wordt deze ter kennisneming aangeboden aan de aandachtsveldhouder Financiën van het Bestuur.

Definitieve management letter

De bevindingen van zowel de interim-controle (in de tweede helft van het jaar) als de jaarrekeningcontrole legt de accountant ten behoeve van het management vast in een management letter. Deze management letter wordt verstrekt aan de directeur Veiligheidsregio en de concerncontroller. Deze bevat onder meer de bevindingen van de accountant op basis van de uitgevoerde controles, een oordeel over (de mate waarin) eerder gegeven adviezen zijn opgevolgd, of en hoe onvolkomenheden zijn gecorrigeerd en hoe het voorkomen hiervan is geborgd in de bedrijfsvoering.

Na behandeling in het MT VrAA wordt de definitieve management letter ter kennisname

toegezonden aan de aandachtsveldhouder Financiën van het Bestuur. Op diens verzoek verzorgt de VrAA en/of de accountant een nadere (mondelinge) toelichting.

Verslag van bevindingen

Na het afsluiten van het boekjaar voert de accountant de eindejaarscontrole uit op de jaarrekening van de VrAA. De resultaten van de jaarrekeningcontrole legt de accountant vast in het verslag van bevindingen. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgt. Dit verslag van bevindingen wordt verzonden naar het Bestuur.

De accountant bespreekt het verslag van bevindingen met het management van de VrAA en op diens verzoek met de aandachtsveldhouder Financiën van het Bestuur.

Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole van de jaarrekening weergegeven, zowel ten aanzien van de getrouwheid als de rechtmatigheid. De controleverklaring is bedoeld voor openbaarmaking en bestemd voor het Bestuur, zodat hij de jaarrekening kan vaststellen.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare bestuursvergadering van 15 december 2025.

*Voorzitter van het algemeen bestuur,
Halsema*

*Secretaris van het algemeen bestuur,
Van Lieshout*

COM

Bijlagen:

Bijlage 1: Europese en nationale wet- en regelgeving

Bijlage 2: Regelgeving van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

CONCEPT

Bijlage 1 Europese en nationale wet- en regelgeving

De accountant toetst de naleving van de hierna genoemde externe wet- en regelgeving:

Europese en nationale wet- en regelgeving	Relevante artikelen voor de financiële beheersbehandelingen
Algemeen – Beheer	
1. Gemeentewet	Artikel 186 t/m 213
2. Wet gemeenschappelijke regeling	Artikel 34 & 35
3. Wet veiligheidsregio's	Artikel 55 t/m 61, & artikel 8 besluit veiligheidsregio's
Algemeen – Financieel & treasury beheer	
1. Besluit Begroting en Verantwoording	Integraal
2. Wet financiering decentrale overheden (Fido)	Integraal
3. Regeling schatkistbankieren decentrale overheden	Integraal
4. Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden	Integraal
5. Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo)	Integraal
6. Wet houdbare overheidsfinanciën (Hof)	Integraal
Algemeen – Inkopen en contractbeheer	
1. Europese aanbestedingsrichtlijnen	Integraal
2. Aanbestedingswet	Integraal
Algemeen – Financieel overige	
1. Algemene wet inzake rijksbelastingen	Integraal
2. Wet op de omzetbelasting 1968 (Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1986; en Besluit uitsluiting aftrek omzetbelasting)	Integraal
3. Wet op de loonbelasting 1964	Integraal
4. Wet op inkomstenbelasting 2001	Artikel 3.2 t/m 3.54
5. Wet Markt en Overheid	Integraal
6. Wet op de Vennootschapsbelasting 1969	Integraal
7. Wet op belastingen van rechtsverkeer	Overdrachtsbelasting
8. Invorderingswet 1990	Integraal
9. Wet op het BTW compensatiefonds	Integraal
10. Wet Normering topinkomens (WNT)	Integraal
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	
1. Pensioenwet	Integraal
2. Sociale verzekeringswetten	Integraal
GHOR en Brandweer	
1. Besluit rijksbijdrage bijstands- en bestrijdingskosten	Integraal

Bijlage 2 Regelgeving van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)

De accountant toetst de naleving van de hierna genoemde interne wet- en regelgeving:

Interne regelgeving		Relevante artikelen voor de financiële beheers- behandelingen
Algemeen		
1.	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland	Artikel 19 t/m 25
2.	De Nieuwe Rechtspositieregeling Gemeente Amsterdam (NRGA)	Integraal, inclusief de nog te verwerken CAR-UWO/ Loga circulaires
Financieel		
1.	Financiële verordening Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland	Integraal
2.	Treasurystatuut Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland	Integraal

Treasurystatuut

Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland

2026-2029

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	29-9-2025	Initiële versie
0.2	10-10-2025	Versie 2 na bespreking MC en CC
0.3	04-11-2025	Oordeelsvorming MT VrAA
1.0	11-11-2025	Besluitvorming MT VrAA

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Kader	3
1.2.	Leeswijzer	3
2.	Beleid	4
2.1.	Doelstellingen treasurybeleid	4
2.2.	Uitgangspunten voor het uitzetten van geld	4
2.3.	Uitgangspunten voor het aantrekken van geld	4
2.4.	Verantwoordelijkheden	5
2.5.	Informatievoorziening	6
2.6.	Risicobeheer	7
3.	Slotbepalingen	8
3.1.	Intrekken oude regeling	8
4.	Begrippen	9

1. Inleiding

In dit statuut is het treasurybeleid van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (hierna te noemen VrAA) vastgelegd. Het beleid omschrijft de kaders, uitgangspunten en verantwoordelijkheden voor de treasuryfunctie van de VrAA.

1.1. Kader

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is artikel 212 van de Gemeentewet van toepassing verklaard op de VrAA. Dat betekent dat het Algemeen bestuur een financiële verordening vaststelt met regels over de financieringsfunctie (artikel 212, lid 2, onderdeel c Gw).

Dit treasurystatuut is de nadere uitwerking van de financieringsfunctie zoals vastgesteld in artikel 18 van de Financiële verordening VrAA 2024 en vormt het beleidskader voor de uitvoering van treasury. Daarnaast vindt uitvoering en verantwoording plaats via de paragraaf Financiering in de programmabegroting en de jaarstukken conform het BBV.

Bij de totstandkoming van dit statuut is rekening gehouden met de volgende wet- en regelgeving:

- Gemeentewet (artikel 212, lid 2, sub c);
- Wet Gemeenschappelijke regelingen;
- Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido);
- Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo) (waaronder de berekening van kasgeldlimiet en renterisiconorm);
- Regeling schatkistbankieren decentrale overheden;
- Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden (BLDO);
- Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo); en
- Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet HOF).

Daarnaast is het Algemeen mandaatbesluit Brandweer Amsterdam-Amstelland van toepassing. In dit mandaatbesluit zijn de bevoegdheden en ondermandaten voor het uitvoeren van de treasuryfunctie vastgelegd (zoals het openen van bankrekeningen, aantrekken en uitzetten van middelen, en het vesturen van betaalopdrachten). Dit statuut moet in samenhang met de mandaatregeling worden gelezen.

Doorwerking en voorrang

Indien bepalingen van dit statuut in strijd zijn met (gewijzigde) hogere regelgeving, prevaleert de hogere regelgeving en werken wijzigingen van rechtswege door. Het Dagelijkse Bestuur draagt zorg voor tijdige actualisatie van dit statuut indien relevante regelgeving wijzigt.

1.2. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de doelstellingen, het risicobeheer en de verantwoordelijkheden. Hoofdstuk 3 omvat de slotbepalingen, terwijl hoofdstuk 4 afsluit met een begrippenlijst.

2. Beleid

2.1. Doelstellingen treasurybeleid

- a. Het tijdig aantrekken van voldoende financiële middelen om de programma's binnen de door het bestuur vastgestelde kaders van de begroting uit te kunnen voeren, alsmede om aan de korte termijnverplichtingen te kunnen voldoen.
- b. Het beheersen van de risico's verbonden aan de treasuryfunctie zoals renterisico, koersrisico, kredietrisico, intern liquiditeits- en valutarisico (risicominimalisatie).
- c. Het beperken van de rente-, beheer- en verwerkingskosten bij het beheren van geldstromen en financiële posities (kostenminimalisatie).
- d. Het realiseren van informatie c.q. rapportagestromen ter ondersteuning van het beleid.

2.2. Uitgangspunten voor het uitzetten van geld

- a. Overtollige geldmiddelen worden aangehouden in schatkistbankieren, behoudens de uitzonderingen die bij of krachtens de Wet Fido mogelijk zijn:
- b. Voor de onder a genoemde uitzonderingen geldt dat:
 - I. Deze middelen worden aangehouden bij een financiële onderneming zoals omschreven in artikel 2 van de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden;
 - II. De beslissingen tot het uitzetten van geld worden genomen op basis van onder meer een liquiditeitsplanning; de liquiditeitsplanning geeft **ten minste** één jaar (voortschrijdend) inzicht;
 - III. Uitzettingen vinden uitsluitend plaats in euro's. Het gebruik van derivaten is niet toegestaan;
 - IV. De VrAA verstrekt geen leningen aan derden of verleent geen garanties voor derden anders dan na goedkeuring door het Dagelijks Bestuur; en
 - V. VrAA houdt geen aandelenportefeuille en beleggingsinstrumenten aan.

2.3. Uitgangspunten voor het aantrekken van geld

- a. De Veiligheidsregio kan financieringsmiddelen aantrekken uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak.

Hieronder worden tevens begrepen investeringen in of bijdragen aan publiek-private initiatieven (PPI's) die aantoonbaar bijdragen aan de uitvoering van de publieke taak van de VrAA, zoals projecten op het terrein van brandweezorg, crisisbeheersing en innovatie. Het aantrekken van financieringsmiddelen ten behoeve van dergelijke initiatieven vindt uitsluitend plaats na voorafgaande goedkeuring door het Dagelijks Bestuur.
- b. Financiering met externe middelen wordt zoveel mogelijk beperkt door primair gebruik te maken van beschikbare interne middelen (reserves en voorzieningen), voor zover er geen kortlopende verplichting op rust of er een risico mee wordt afgedekt.
- c. Beslissingen tot het aantrekken van middelen worden gebaseerd op zowel een korte termijn liquiditeitsplanning (looptijd één jaar) als een meerjarige liquiditeitsplanning (looptijd minimaal vier jaar). Deze planning sluit zoveel mogelijk aan bij de door het Algemeen Bestuur vastgestelde meerjarenbegroting en het meerjaren-investeringsprogramma (MIP), maar kan tevens rekening houden met nieuwe of gewijzigde investeringsbesluiten die zich gedurende de planperiode voordoen.
- d. Bij het aangaan van nieuwe leningen worden de geldende kasgeldlimiet en renterisiconorm uit de wet Fido in acht genomen. Toetsing vindt elk kwartaal plaats en de uitkomst wordt opgenomen in de paragraaf Financiering van de begroting en de jaarstukken.

- e. Voor het aantrekken van gelden op de geld- en kapitaalmarkt worden uitsluitend financiële instellingen als tegenpartij geaccepteerd die onder toezicht staan van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en/of De Nederlandse Bank (DNB), of van een daarmee vergelijkbare toezichthouder binnen de Europese Economische Ruimte (EER).
- f. Financieringsmiddelen worden uitsluitend aangetrokken in euro's. Het is niet toegestaan om middelen aan te trekken met het enkele doel deze tegen een hoger rendement uit te zetten.
- g. Het aantrekken van financieringsmiddelen geschiedt door (ten minste) twee offertes bij financiële instellingen aan te vragen.
- h. Toegestane instrumenten zijn rekening-courant, onderhandse geldleningen en vaste geldleningen.
- i. De Vraa kan derivaten toepassen ter beperking van renterisico's op bestaande of voorgenomen langlopende financieringen. Het gebruik van derivaten heeft uitsluitend een afdekkend (hedging) karakter.
Het speculatief gebruik van derivaten is niet toegestaan. Het aangaan van derivatentransacties vereist een voorafgaand besluit van het Dagelijks Bestuur, na advies van de concerncontroller. Derivaten worden uitsluitend afgesloten bij financiële instellingen die voldoen aan dezelfde eisen als genoemd onder onderdeel e.
Het gebruik van derivaten en de hiermee verbonden risico's worden opgenomen in de paragraaf Financiering van de programmabegroting en de jaarstukken.

2.4. Verantwoordelijkheden

Voor de verschillende functies binnen de treasuryfunctie zijn de taken/verantwoordelijkheden als volgt:

Functie	Taken/verantwoordelijkheden
Algemeen bestuur	• Het vaststellen van treasurydoelstellingen, het treasurybeleid, globale richtlijnen en limieten in het treasurystatuut. • Het evalueren en als gevolg daarvan (eventueel) bijstellen van het treasurybeleid.
Dagelijks bestuur	• Het uitvoeren van het treasurybeleid (formeel verantwoordelijk). • Het rapporteren aan het algemeen bestuur over de uitvoering. • Het opzetten van administratieve richtlijnen voor treasury. • Het bewaken van de processen. Deze bevoegdheden/verantwoordelijkheden zijn gemandateerd aan de Commandant en de secretaris van het Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.
Commandant / Directeur Veiligheidsregio	De uitvoering van het treasurybeleid, inclusief de opzet van administratieve richtlijnen en de bewaking van de bijbehorende processen, ligt formeel bij de Commandant/Directeur Veiligheidsregio. Voor specifieke handelingen, waaronder: • Het aangaan van langlopende leningen; • Het openen of sluiten van bankrekeningen; en • Het vaststellen van de hoogte van krediet, is op grond van het besluit van het Algemeen Bestuur (Regionale Bestuursvergadering d.d. 19 december 2016, agendapunt 14) een

	bindend advies van de Secretaris van het Veiligheidsbestuur vereist alvorens tot uitvoering kan worden overgegaan.
Concerncontroller	• Het rapporteren aan het dagelijks bestuur over de uitvoering van het treasurybeheer en -beleid. • Het afleggen van verantwoording aan het dagelijks bestuur middels de paragraaf financiering in respectievelijk de begroting en in de jaarstukken. • Het periodiek controleren van opzet, bestaan en werking van de administratieve organisatie en interne beheersing van de treasuryfunctie (middels interne audits).
Afdelingshoofd CIF	• Het voorbereiden van beleidstukken ten aanzien van de treasury. • Het controleren en autoriseren van de betaalbatches (door tweetal controllers).
Teamleider Financiële administratie	• Het uitvoeren van de activiteiten met betrekking tot risicobeheer, bedrijfsfinanciering en kasbeheer conform het vastgestelde treasurystatuut. • Het beheren van de geldstromen. • Het onderhouden van contacten met banken. • Het opvragen van offertes bij minimaal twee financiële ondernemingen, voordat langlopende financieringsmiddelen worden aangetrokken. Deze offertes en de uiteindelijke keuzes worden adequaat gedocumenteerd. • Het vastleggen van de treasurytransacties en doorgeven hiervan aan de financiële administratie. • Verantwoordelijk voor opzet, bestaan en werking van de administratieve organisatie en interne beheersing van de treasuryfunctie. • Het ten minste per kwartaal opstellen van een liquiditeitsprognose. • Het verstrekken van informatie aan derden zoals de toezichthouder en CBS (in overeenstemming met Wet Fido).

2.5. Informatievoorziening

Om de treasury activiteiten controlebaar en beheersbaar te maken is een goed functionerende interne en externe informatievoorziening noodzakelijk. Drie typen informatie kunnen hierbij worden onderscheiden:

- Beleidsmatige informatie
- Operationele informatie
- Verantwoordingsinformatie

Beleidsmatige informatie

De Veiligheidsregio stelt jaarlijks een paragraaf “Financiering” op bij de programmabegroting. Hierin wordt ingegaan op de wijze waarop concreet invulling wordt gegeven aan het treasury beleid. Hierin dienen in ieder geval onderstaande aspecten aan de orde te komen:

- Algemene ontwikkelingen (intern/extern);
- Ontwikkeling kasgeldlimiet; en
- Renterisiconorm op de vaste schuld.

Operationele informatie

Het opstellen en hanteren van deze is de verantwoordelijkheid van de functionarissen die bij de uitvoering betrokken zijn (zie paragraaf 2.4). Tot de operationele informatie van de treasury activiteiten behoren o.a.:

- Inzicht in de korte- en lange termijn inkomsten en uitgaven (liquiditeitsprognose/planning).
- Een toetsing van de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.
- Inzicht in risico's.

Verantwoordingsinformatie

De verantwoording vindt plaats bij de jaarstukken. In de verplichte paragraaf "Financiering" wordt et uitgevoerde beleid toegelicht.

2.6. Risicobeheer

De VrAA onderkent dat treasuryactiviteiten risico's met zich meebrengen. Risicobeheer is gericht op het identificeren, beheersen en monitoren van financiële risico's binnen de kaders van de Wet Fido, de Ruddo en de financiële verordening VrAA. De volgende risicocategorieën worden onderscheiden:

a. Liquiditeitsrisico

VrAA bewaakt de kaspositie dagelijks en houdt rekening met de kasgeldlimiet volgens de Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo). Voor het tijdelijke overschot aan liquide middelen wordt uitgezet bij de schatkist (schatkistbankieren).

b. Renterisico

Het renterisico op langlopende leningen wordt beheerst binnen de renterisiconorm zoals bepaald in de Ufdo. De looptijd en omvang van financieringen worden zodanig afgestemd dat de totale rentelast voorspelbaar blijft.

c. Kredietrisico

De VrAA zet overtollige middelen uitsluitend uit bij de schatkist conform de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden.

Uitzettingen buiten de schatkist zijn uitsluitend toegestaan voor zover deze voldoen aan de eisen van artikel 2, lid 1, van de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo).

Beleggingen met een ander doel dan het risicomijdend tijdelijk uitzetten van middelen zijn niet toegestaan.

d. Koers- en valutarisico

VrAA voert haar treasuryactiviteiten uitsluitend in euro's. Valutatransacties en koersgevoelige beleggingen zijn niet toegestaan.

3. Slotbepalingen

3.1. Intrekken oude regeling

Het treasurystatuut 2017 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft voor de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar (2025) waarin deze verordening in werking treedt.

Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit treasurystatuut treedt in werking op 1 januari 2026 en heeft een looptijd van 4 jaar.
2. Dit statuut wordt aangehaald als: Treasurystatuut VrAA 2026.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare bestuursvergadering van 15 december 2025.

Voorzitter van het algemeen bestuur,

Halsema

Secretaris van het algemeen bestuur,

Van Lieshout.

4. Begrippen

In dit statuut wordt verstaan onder:

Financiering	De wijze waarop middelen worden ingezet om activa aan te schaffen. Financiering kan geschieden met eigen financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen) dan wel met externe financieringsmiddelen (geldleningen).
Geldmarkt	De markt voor kortlopende leningen en beleggingen met een looptijd van maximaal twaalf maanden. Op deze markt worden liquiditeiten beheerd, bijvoorbeeld via daggeldleningen, deposito's en kasgeldleningen.
Kapitaalmarkt	De markt voor langlopende leningen en beleggingen met een looptijd van langer dan twaalf maanden. Op deze markt vindt de financiering van investeringen en projecten plaats door middel van onder andere onderhandse leningen. De nadruk ligt op de duurzame financiering.
Kasgeldlimiet	Het bedrag dat een decentrale overheid maximaal aan kortlopende leningen (met een looptijd van korter dan één jaar) mag hebben uitstaan. De kasgeldlimiet wordt berekend als een percentage van het totaal van de jaarbegroting, conform de Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo).
Koersrisico	Het risico dat de waarde van financiële activa (bijvoorbeeld obligaties, aandelen of derivaten) fluctueert als gevolg van marktontwikkelingen, waardoor de Veiligheidsregio een waardedaling of verlies kan lijden.
Kredietrisico	Het risico dat een tegenpartij bij een financiële transactie niet of niet tijdig aan haar contractuele verplichtingen kan voldoen, waardoor een verlies voor de Veiligheidsregio kan ontstaan.
Liquiditeitsplanning	Een gestructureerd overzicht van de verwachte inkomsten en uitgaven voor een bepaalde periode, dat inzicht geeft in de toekomstige ontwikkelingen van de liquiditeitspositie. Voor de korte termijn wordt een planning met een looptijd van minimaal één jaar opgesteld; daarnaast wordt een meerjarig liquiditeitsplanning (minimaal 4 jaar) gehanteerd, die aansluit op de meerjarenbegroting en het investeringsprogramma.
Liquiditeitsrisico	Het risico dat de Veiligheidsregio niet op korte termijn over voldoende liquide middelen beschikt om tijdig aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Dit kan ontstaan door een mismatch tussen inkomsten en uitgaven of door beperkte toegang tot de geldmarkt.
Renterisico	Het risico dat de financiële resultaten of de financiële positie van de Veiligheidsregio nadelig worden beïnvloed door veranderingen in de marktrente. Dit kan zich voordoen bij herfinanciering van leningen of het aangaan van nieuwe leningen.
Renterisiconorm	Het bedrag aan langlopende leningen dat in een jaar mag worden geherfinancierd of waarvan de rente opnieuw kan worden vastgesteld. De norm wordt berekend als een percentage van het totaal van de jaarbegroting en is vastgesteld in de Wet financiering decentrale

	overheden (Wet Fido) en de Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo).
Schatkistbankieren	Schatkistbankieren houdt in dat de tegoeden van decentrale overheden worden aangehouden in de 's Rijks schatkist.
Treasury	Het sturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële geldstromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's.
Uitzettingen	Het tijdelijk toevertrouwen van liquiditeiten aan derden tegen vooraf overeengekomen condities en bedingen.
Valutarisico	Het risico dat de waarde van financiële posities nadelig worden beïnvloed door veranderingen in wisselkoersen.

Notitie Weerstandsvermogen en Risicobeheersing

Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland

2026-2029

Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
1.0	04-11-2025	Oordeelsvorming MT VrAA
1.1	11-11-2025	Besluitvorming MT VrAA
1.2	03-12-2025	Aanpassing na Annotatieoverleg

Inhoud

Inleiding	3
1. Beleid.....	4
1.1. Weerstandsvermogen.....	4
1.2. Risico-inventarisatie	5
2. Rapportage.....	7
3. Slotbepalingen	7
Bijlage 1: Relevante wetsartikelen.....	8

CONCEPT

Inleiding

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) artikel 11 zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht in hun begroting en jaarrekening een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing op te nemen.

Er is geen wettelijke norm voor de ratio weerstandsvermogen, de relevantie van de resterende risico's en wat mag worden meegeteld als weerstandscapaciteit. Het doel van deze nota is om deze onderdelen te definiëren voor de opstelling van de paragraaf weerstandsvermogen in de jaarrekening. Daarbij worden de uitgangspunten, werkwijze en beoordeling van het weerstandsvermogen beschreven. De beschreven risicobeoordeling is bedoeld om de benodigde weerstandscapaciteit in beeld te brengen. Met deze notitie stelt het Algemeen Bestuur van de Vraa het beleid vast.

CONCEPT

1. Beleid

Met het vaststellen van deze notitie door het Algemeen Bestuur wordt het beleid rondom weerstandsvermogen en risicobeheersing vastgesteld. Deze notitie wordt elke vier jaar herzien, of eerder als daar aanleiding voor is.

Uitgangspunten

1. Risico's worden uitgedrukt als gebeurtenissen met een kans van optreden en geschatte gevolgen. De gevolgen kunnen financieel en niet-financieel zijn.
2. Risico's worden voorzien van een risicoanalyse vastgelegd en minimaal bij begroting en jaarrekening geactualiseerd.
3. Voor risico's wordt het gevolg zoveel mogelijk gespecificeerd naar het jaar waarin deze naar verwachting kan optreden.
4. Een risico is resterend wanneer er geheel of gedeeltelijk geen beheersmaatregelen zijn of kunnen worden getroffen en wanneer het niet redelijk is om het risico op te vangen binnen de begroting van het betreffende beleidsprogramma. Voor de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit komen alleen resterende risico's in aanmerking. Van resterende risico's wordt de mogelijke schade in de voorliggende twee jaar gespecificeerd.

1.1. Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:

- de weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover de VrAA beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken;
- alle zwaarwegende risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

De middelen waarover de VrAA beschikt zijn de vrije reserves, bestemmingsreserves zijn hiervan uitgesloten.

Zwaarwegende risico's zijn een risico dat een grote kans van optreden én substantiële financiële of beleidsmatige gevolgen heeft, waardoor het de continuïteit van taken of de realisatie van beleidsdoelstellingen wezenlijk kan bedreigen. Materiële betekenis verwijst naar risico's die groot genoeg zijn om de financiële positie of beleidsdoelen van de organisatie wezenlijk te beïnvloeden. VrAA hanteert hierbij een ondergrens van € 100.000 (circa 0,1% van het begrotingstotaal).

Met dit inzicht kun je de ratio weerstandsvermogen berekenen. Dit is het cijfer dat aangeeft in welke mate de organisatie in staat is om de financiële gevolgen van de risico's die zich voordoen te kunnen opvangen.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}}$$

Er is geen wettelijke norm voor de ratio weerstandsvermogen. Om de ratio voor het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen, maken wij gebruik van onderstaande waarderingstabel, opgesteld door het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement (NAR). Deze beoordelingstabel wordt ook gebruikt door de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling.

Waardering	Ratio	Betekenis
A	>2,0	Uitstekend
B	1,4-2,0	Ruim voldoende
C	1,0-1,4	Voldoende
D	0,8-1,0	Matig
E	0,6-0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

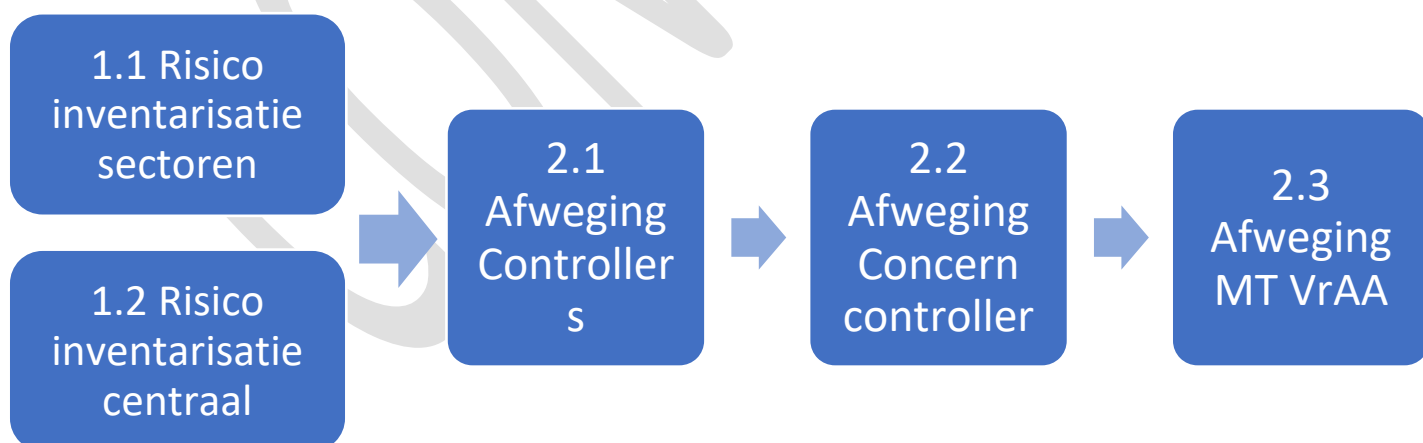
De categorie die de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland nastreeft is minimaal C, waarbij de ratio van het weerstandsvermogen tussen de 1 en de 1,4 ligt. Hiervoor wordt gekozen omdat met een ratio van 1 de gekwantificeerde risico's zijn gedekt.

Bij lagere waarderingsscore dan C wordt het bestuur van de VrAA op de hoogte gebracht en besluiten zij hoe met deze afwijking om te gaan.

1.2. Risico-inventarisatie

Het managementteam is verantwoordelijk voor een goede opzet en werking van risicomanagement binnen de VrAA. De concerncontroller is verantwoordelijk voor de borging en beheersing van het risicomanagementproces. Gezamenlijk zorgen zij voor rapportage aan het bestuur via de P&C producten.

Proces



Sectoren inventariseren risico's binnen hun eigen afdelingen op het gebied van uitvoering. Centraal in de organisatie worden de macro-risico's geïdentificeerd. De inventarisatie en identificatie van risico's gebeurt middels de P&C-cyclus en vindt plaats in het voorjaar bij de opmaak van de jaarstukken en de begroting. Gedurende het jaar vindt borging plaats in de kwartaalrapportages van de sectoren. Er zijn risico's die verwaarloosbaar zijn, omdat de kans dat ze zich voordoen zo klein is of de financiële gevolgen zo gering, dat het niet nodig is om daartegen maatregelen te treffen. Andere

risico's zijn bijvoorbeeld verzekeraar. Er zijn ook risico's in de vorm van calamiteiten waartegen geen maatregelen te nemen zijn of alleen tegen zulke hoge financiële bedragen dat deze niet in verhouding staan tot de kans dat zo'n calamiteit zich voordoet. De in kaart gebrachte risico's worden op het voorgaande geanalyseerd. Uiteindelijk wordt er een voorstel gedaan richting MT voor oordeelsvorming en volledigheid.

Risicotabel

Met behulp van risicomanagement krijgt de VRAA inzicht in de risico's die de organisatie loopt bij de uitvoering van haar taken. Deze informatie wordt samengebracht in een risicotabel. Voor alle incidentele risico's die kwantificeerbaar zijn en die niet gedekt worden door verzekeringen of (beheers-)maatregelen wordt ingeschat:

- Wat de kans is dat ze zich voordoen
- Het incidentele (financiële) effect
- Benodigde weerstandscapaciteit (kans x effect)

Wanneer de kans niet berekend kan worden wordt gebruik gemaakt van de categorie en waarschijnlijkheidspercentages: Kans is heel klein (5%), kans is klein (25%), kans is reëel (50%) en kans is groot (75%). Het effect is gedefinieerd als een inschatting van het maximale financiële effect als het risico zich daadwerkelijk voordoet in euro's. Door deze met elkaar te vermenigvuldigen wordt de benodigde weerstandscapaciteit van de kwantificeerbare risico's berekend.

Niet kwantificeerbare risico's worden ook opgenomen in de risicotabel. Om eventuele financiële effecten van deze categorie te dekken wordt er onder onvoorziene exploitatierisico's 1% van het begrotingstotaal opgenomen.

2. Rapportage

Rapportage vindt plaats bij de programmabegroting en jaarrekening.

De paragraaf betreffende het weerstandsvermogen en risicobeheersing bevat ten minste:

- een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- een inventarisatie van de risico's;
- Vanuit de BBV verplichte kengetallen die van toepassing zijn op de Veiligheidsregio:
 - netto schuldquote;
 - netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen;
 - solvabiliteitsratio;
 - structurele exploitatieruimte.

Bij tussentijdse bestuurlijke rapportage wordt alleen gerapporteerd over risico's die niet eerder genoemd zijn in de begroting die een effect kunnen hebben op het exploitatieresultaat van het lopende jaar. In de risicotabel worden alleen risico's opgenomen met een minimale kans van 20% of bij een financieel effect van boven € 100.000.

3. Slotbepalingen

Intrekken oude regeling

De nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2017 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft voor de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar (2025) waarin deze verordening in werking treedt.

Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze nota treedt in werking op 1 januari 2026 en heeft een looptijd van 4 jaar.
2. Deze nota wordt aangehaald als: Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing VrAA 2026.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare bestuursvergadering van 15 december 2025.

Voorzitter van het algemeen bestuur,

F. Halsema

Secretaris van het algemeen bestuur,

M.T.C. van Lieshout

Bijlage 1: Relevante wetsartikelen

Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten artikel 11

1 Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:

- a.** de weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover de provincie onderscheidenlijk gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken;
- b.** alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

2 De paragraaf betreffende het weerstandsvermogen en risicobeheersing bevat ten minste:

- a.** een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- b.** een inventarisatie van de risico's;
- c.** het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
- d.** een kengetal voor de:
 - 1a°.** netto schuldquote;
 - 1b°.** netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen;
 - 2°.** solvabiliteitsratio;
 - 3°.** grondexploitatie;
 - 4°.** structurele exploitatieruimte; en
 - 5°.** belastingcapaciteit.
- e.** een beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie.

3 Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over de wijze waarop de kengetallen, genoemd in het tweede lid, onderdeel d, door provincies en gemeenten worden vastgesteld en in de begroting en het jaarverslag worden opgenomen.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Vooraankondiging indexering gemeentelijke bijdrage
Vergadering	15-12-2025
Ingebracht door	G.E. Oude Kotte
Behandelaar	Ruud Verwiel

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met het verzenden van de brief aan deelnemende gemeenteraden over geïndexeerde gemeentelijk bijdrage.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Op grond van hoofdstuk 4, artikelen 4.1 en 4.2 van de Nota Indexatiesystematiek 2026 (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 23 april 2025), wordt jaarlijks een nacalculatie uitgevoerd van het in de programmabegroting gehanteerde indexatiepercentages.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Gezien de voorziene verhoging van de gemeentelijke bijdragen op basis van de indexering achten wij het wenselijk de deelnemers hierover tijdig te informeren. Dit is van belang met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen van 18 maart 2026, mede omdat de herziene VrAA-begroting pas op 13 april 2026 aan het bestuur wordt voorgelegd.

Publicatie op overheid.nl

Nee

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
11-11-2025	MT VrAA

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15 december 2025	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

- 2025 Aanbiedingsbrief indexering gemeentelijke bijdrage

Aan de Gemeenteraden van gemeenten die deelnemen in de Gemeenschappelijke
Regeling Veiligheidsregio AA
T.a.v. de griffiers
CC: colleges B&W

Datum:	15 december 2025	Behandeld door:	Menderes Gülseven
Betreft:	Indexering gemeentelijke bijdrage 2026	Uw kenmerk:	-
Kenmerk:	-	Bijlagen:	-

Geachte leden van de raad,

Op 23 april 2025 is door het Algemeen Bestuur de Nota Indexatiesystematiek 2026 vastgesteld. Op basis hiervan wordt jaarlijks een nacalculatie uitgevoerd van het in de programmabegroting gehanteerde indexatiepercentages. Dit heeft effect op de gemeentelijke bijdragen 2026. Gezien de gemeenteraadsverkiezingen op 18 maart 2026 plaatsvinden en de begroting pas in april 2026 wordt toegestuurd aan de gemeente willen wij u alvast op de hoogte brengen zodat er tijdens de coalitievorming geen onverwachte aanpassing van de bijdrage komt.

De nacalculatie 2025 heeft uitsluitend effect op de gemeentelijke bijdragen met ingang van begrotingsjaar 2026. Conform de nota wordt de begroting 2025 en de bijdragen in het lopende jaar niet met terugwerkende kracht aangepast. De Nota Indexatiesystematiek 2026 is beschikbaar via de website van de VrAA.

De primitieve begroting is in juli 2025 door het bestuur vastgesteld op prijspeil 2026 op basis van de Macro Economische Verkenning (MEV). De nacalculatie vindt plaats op basis van de definitieve cijfers uit het Centraal Economisch Plan (CEP).

Component	CEP 2025	MEV 2025	Vershil
1. Volume bbp (50%)	1,08%	1,08%	0,00%
2. Prijs bbp (100%)	3,60%	2,70%	0,90%
Totaal	4,68%	3,78%	0,90%

Het verschil van + 0,90%-punt wordt toegepast op de gemeentelijke bijdragen voor 2026. De gemeentelijke bijdragen wijzigingen per deelnemende gemeente wijzigen hierdoor als volgt:

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Gemeente	Begroting 2026		
	Primitief	Aanpassing	Gewijzigd
Aalsmeer	1.653.149	14.878	1.668.027
Amstelveen	6.968.833	62.719	7.031.552
Amsterdam	100.018.609	898.547	100.917.156
Diemen	1.741.776	15.676	1.757.452
Ouder-Amstel	987.655	8.889	996.544
Uithoorn	1.783.916	16.055	1.799.971
Totaal	113.153.938	1.016.765	114.170.703

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Tijs van Lieshout
Secretaris



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Verlenging bestemmingsreserves Innovatie en Informatiesturing
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Ruud Verwiel – Concern Controller

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Akkoord te gaan met het samenvoegen van de bestemmingsreserve *Informatiesturing* en bestemmingsreserve *Innovatie* tot een nieuwe bestemmingsreserve: informatiesturing en innovatie;
2. Akkoord te gaan met een looptijd van vier jaar ingaande 1 januari 2026 (tot en met 2029);
3. Akkoord gaan met de resterende saldi van de bestemmingsreserve *Informatiesturing* en bestemmingsreserve *Innovatie* toe te voegen aan de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie;

Management samenvatting

Aanleiding en context

Het voorstel is tot stand gekomen doordat in de Programmabegroting 2026-2029 is aangegeven dat het wenselijk is om de twee afzonderlijke reserves *informatiesturing* en *innovatie* samen te voegen en voor 4 jaar te verlengen. De doelstellingen van de reserves zijn nog steeds geldig en relevant voor de organisatie.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Het besluit draagt bij aan het continueren van de doelstellingen van de reserves.

- **Voor de reserve innovatie is de doelstelling:** “Het bijdragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken”.

- **Voor de reserve informatiesturing is de doelstelling:** “Het ontwikkelen en inrichten van systemen die een robuuste basis vormen voor de ontwikkeling naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie”.

Door het samenvoegen van deze twee reserves is het aantal reserves gereduceerd en overzichtelijker. Innovatie en informatiesturing hangen nauw met elkaar samen. Projecten zijn regelmatig passend bij beide doelstellingen.

De komende vier jaar is het voor de Veiligheidsregio relevant om projecten en pilots te kunnen draaien om bij te dragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg met bijpassende systemen, zodat we ons kunnen ontwikkelen naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie.

Voorbeelden voor aanwending:

- Innovatietrajecten voor ondergrondse brandbestrijding (inzet robots);
- Informatie gestuurde brandweezorg, o.a. inzet van drone technologie, ontwikkeling van OC-brandweer;
- Informatie gestuurde crisisbeheersing, doorontwikkeling van FieldLab voor VIK, inzet van DigitalTwin, GEO informatie;
- AI toepassen in werkprocessen organisatiebreed;
- Organiseren van duurzaamheidsambities van de organisatie, CO2 prestatieladder.
- Op orde brengen van informatiesystemen voor bedrijfsprocessen, inzet van expertise en project- & programmamanagement;
- Koppelen van systemen en inrichten functioneel beheer;
- Informatiebeveiliging brengen naar ISO 27001 gecertificeerd niveau.

Vanwege de noodzaak, vorm en hoeveelheid van projecten en pilots en beschikbare capaciteit binnen de organisatie verschillen de benodigde financiële middelen sterk per jaar. In de ontwikkelfase is een bestemmingsreserve noodzakelijk, omdat niet alle pilots in de reguliere bedrijfsvoering worden opgenomen. Voor succesvolle projecten en pilots wordt structureel geld gezocht in de exploitatie voor meerjarige borging.

Verwachting is dat er €439.341 beschikbaar is per 1 januari 2026. Indien de bestemmingsreserve niet wordt samengevoegd en verlengd, valt het saldo ultimo 2025 terug in het jaarresultaat van 2025.

Instelling van bestemmingsreserve

Naam reserve: Informatiesturing en innovatie

Doel: Het bijdragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken en het ontwikkelen en inrichten van systemen die een robuuste basis vormen voor de ontwikkeling naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie.

Omvang: maximaal €3.000.000 (conform bestuursvergadering 30-03-2020)

Dotatie en onttrekking: Dotatie is structureel €214.000. Onttrekking conform vastgestelde (programma)begroting.

Looptijd: vier jaar ingaande 1 januari 2026 tot en met 31 december 2029

Consequenties

Het voorstel voor samenvoegen van de bestemmingsreserves *Informatiesturing en Innovatie* kost geen extra middelen in de begroting. Het resterende saldo van de bestemmingsreserve innovatie en bestemmingsreserve informatiesturing per 31-12-2025 wordt toegevoegd aan de nieuwe bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie. Deze reserve heeft een looptijd van 4 jaar (2026-2029). Deze reserve wordt door een structurele toevoeging van €214.000 gevoed.

Communicatie

Besluit is intern afgestemd met de betrokken sectoren en afdelingen en wordt via MT VrAA en de bestuursvergadering bekrachtigd. CIF regisseert en communiceert via de producten van de P&C-cyclus met de betrokken sectoren en afdelingen.

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
30 maart 2020	Bestuursvergadering VrAA. Vaststelling herinrichting reservestructuur
4 november 2025	MT VrAA. Akkoord
2 december 2025	Annotatieoverleg
2 december 2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

2 december 2025

Voorbereidingsoverleg BM Oude Kotte

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
-------	-------------

15 december 2025

Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

- Bijlage A Oplegnotitie VB - Herinrichting Reserves 2020 (eerdere besluitvorming)

BESTUURSVERGADERING VRAA

Agendapunt

Herinrichten reservestructuur

Vergadering:	Bestuursvergadering Vraa d.d. 30 maart 2020
Agendapunt:	4
Ingebracht door:	Brandweer Amsterdam-Amstelland
Behandelend ambtenaar:	Bas Meijer

Gevraagd besluit

1. In te stemmen met het per 1 januari 2020 instellen van de Reserve Informatiesturing;
2. In te stemmen met het per 1 januari 2020 instellen van de Reserve Innovatie;
3. In te stemmen met het per 1 januari 2020 instellen van de Reserve Strategisch HRM;
4. In te stemmen met het per 1 januari 2020 opheffen van de Reserve Manifest, en het saldo ultimo boekjaar 2019 (€ 0,865 mln.) te doteren aan de Reserve Strategisch HRM;
5. In te stemmen met het per 1 januari 2020 opheffen van de Reserve Transitie LMO en het saldo ultimo boekjaar 2019 (€ 0,500 mln.) te doteren aan de Reserve Innovatie;
6. In te stemmen met het per 31 december 2020 opheffen van de Reserve Veiligheidscentrum Haven en een deel van het saldo ultimo boekjaar 2019 te doteren aan de Reserve Informatiesturing (€ 1,700 mln.) en de Reserve Strategisch HRM (€ 0,236 mln.).

Aanleiding en context

Voor de dekking van de incidentele kosten die specifiek voortvloeien uit de uitvoering van het Manifest is door het veiligheidsbestuur in november 2017 een Reserve Manifest ingesteld. Voor de dekking van de incidentele kosten met betrekking tot de realisatie van een nieuw veiligheidscentrum in het westelijk havengebied is op dat zelfde moment de Reserve Veiligheidscentrum Haven ingesteld. Voor financiering van toekomstige incidentele meldkamer-gerelateerde uitgaven is in juni 2018 de Reserve Transitie LMO ingesteld.

Met de komst van de nieuwe Directeur Veiligheidsregio/Commandant Brandweer en zijn managementteam, het operationeel worden van de GBA medio 2020 en de inwerkingtreding van nieuwe wetgeving rondom het LMS (Landelijk Meldkamer Systeem) is herijking en herindeling van de ingestelde reserves opportuun.

Dit stelt de veiligheidsregio in staat om de thans aanwezige bestemmingsreserves (deels) opnieuw te richten (koers bepalen), deze met de beschikbare incidentele middelen in te richten (koers vertalen), en de beoogde activiteiten te verrichten (koers varen).

Korte bestuurlijke samenvatting

Op dit moment is middels een aantal bestemmingsreserves (met egalisatiefunctie) voorzien in een specifieke financiële dekking van de incidentele kosten die worden gemaakt ten behoeve van 1) de uitvoering van het manifest, 2) de vorming van het veiligheidscentrum in de haven en 3) de voorbereiding op nieuwe wetgeving rondom LMS. Deze kosten zouden anders ten laste van de reguliere exploitatie komen, wat een vertekend beeld zou geven van reguliere kosten. Een oplossing is daarom (toentertijd) gezocht in het separaat presenteren van deze kosten, en deze ook van een eigen dekking uit een bestemmingsreserve te voorzien. Dit bevordert de transparantie en helpt het veiligheidsbestuur bij het beoordelen van voorgenomen besluiten.

De behoefte aan een beperkt aantal bestemmingsreserves met egalisatiefunctie is niet veranderd, behalve dat sommige activiteiten in een afrondende fase zijn, of de inhoudelijke beleidsdoelen aangepast worden. Deze beleidsdoelen zijn in eerste aanleg geschetst in de 'Verbeteragenda 2020 *Buiten Gewoon Veilig*'. De inhoudelijke richting zal verder worden bestendigd in het nog te ontwikkelen Regionaal Beleidsplan.

Ten aanzien van reserves zijn door het veiligheidsbestuur regels opgesteld, die zijn opgenomen in de vastgestelde 'Nota reserves en voorzieningen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2017-2020'. In de bijlage bij dit document zijn de betreffende uitgangspunten opgenomen en wordt de vorming van de genoemde specifieke reserves nader onderbouwd.

Middels dit besluit worden voorstellen verwerkt die gaan over het instellen en 'vullen' van deze (egalisatie)reserves. Ook deze zijn in de bijlage in een tabel verwerkt.

Consequenties (personele, materiële, financiële of bestuurlijke risico's)

Voor het vullen van een Reserve Informatiesturing wordt voorgesteld: het overhevelen van een deel van het restant van de reserve Veiligheidscentrum Haven (€ 1,700 mln.).

Voor het vullen van een Reserve Strategisch HRM wordt voorgesteld: het overhevelen van het restant uit de Reserve Manifest (€ 0,865 mln.) en een deel van het restant van de reserve Veiligheidscentrum Haven (€ 0,236 mln.).

Voor het vullen van een Reserve Innovatie wordt voorgesteld: het overhevelen van het saldo van de reserve Transitie LMO (€ 0,500 mln.) en een structurele jaarlijkse toevoeging vanuit het bestaande structurele budget voor innovatie binnen het programma Crisisbeheersing (€ 0,434 mln.).

In de Reserve Veiligheidscentrum Haven, die volgens dit voorstel nog doorloopt tot eind 2020, blijft nog een bedrag staan waarmee de in 2020 nog te verwachten projectkosten kunnen worden gedekt (€ 1,1 mln.).

–Oplegnotitie–

Besluitvormingsroute (historie en verdere behandeling)

Historie

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
3 december 2019	RTAT
9 december 2020	Aandachtsveldhouder Financiën
2 maart 2020	Financieel overleg werkmaatschappijen

Verdere behandeling

Datum vergadering/overleg	Afgestemd in/met
16 maart 2020	RTAT
30 maart 2020	Veiligheidsbestuur

Meegezonden stukken

Bijlage met een nadere schematische onderbouwing van het besluit.

Communicatie:

N.v.t.

–Oplegnotitie–

Bijlage 1

Het BBV vereist dat het Veiligheidsbestuur een besluit neemt over het instellen en opheffen van (bestemming)reserves. Dit strookt met het budgetrecht van het Veiligheidsbestuur. In het voorstel aan het Veiligheidsbestuur moet duidelijk het doel, de (gewenste) hoogte en eventueel de looptijd worden aangegeven. Bij het opheffen moet de reden daarvan en de bestemming van een eventueel voordelige stand van de reserve worden aangegeven.

In onderstaand schema is een onderbouwing van bovenstaande aspecten schematisch weergegeven:

Omschrijving	Reserve Informatiesturing	Reserve Leiderschap en Strategisch HRM	Reserve Innovatie
Reden	Het voorzien in een transparante en herleidbare financiële dekking van de incidentele financiële lasten die voortvloeien uit het nastreven van het betreffende beleidsdoel. Middels de reserves wordt een financieringsvorm gevonden die bijdraagt aan een meerjarig begrotingsevenwicht, bij een bestedingspatroon dat niet meegaat in het ritme van de jaarschijven binnen de reguliere exploitatie. De reserve(s) krijgen hiermee een egalisatiefunctie.		
Beleidsdoel	Het ontwikkelen en inrichten van een systeem dat een robuuste basis vormt voor de ontwikkeling naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie.	Het realiseren van een moderne, gezonde en lerende organisatie in al zijn facetten, zoals op het gebied van leiderschap, organisatieontwikkeling, diversiteit, integriteit, lerend vermogen en bevordering van samenwerking (intern en extern).	Het bijdragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken.
Maximale omvang	€ 3,0 mln.	€ 3,0 mln.	€ 3,0 mln.
Werkwijze	- Boeking van kosten op een separate kostenplaats of code; - Verantwoording van bestedingen bij 'Projecten en incidentele posten' in de tussentijdse bestuurlijke rapportage en jaarrekening; - Dekking van deze kosten door een 1:1 onttrekking uit de reserve.		
Specifieke bepalingen	- Autorisatie van uitgaven door de CIIO.	- Autorisatie van uitgaven door plv. commandant.	- Autorisatie van uitgaven door de CIIO.
Maximale looptijd	t/m 2025. Na afronding volgt overheveling van een eventueel positief saldo aan de Algemene Reserve, tenzij het Veiligheidsbestuur anders beslist.		

–Oplegnotitie–

Omschrijving	Reserve Informatiesturing	Reserve Leiderschap en Strategisch HRM	Reserve Innovatie
Bestedingsplan	- ontwerpen van een moderne infrastructuur; - softwareontwikkeling en – implementatie (incl. tooling); - verrijken van data; - de bevordering van samenwerking met ketenpartners; - inhuren van kennis en expertise (projectleiders, specialisten).	- persoonlijke ontwikkeling van medewerkers op alle niveaus, in relatie tot leiderschap en samenwerking, zoals assessments, training en coaching; - projecten en activiteiten voor het bevorderen van diversiteit en inclusie binnen de organisatie; - incidentele activiteiten ten behoeve van het terugdringen van het ziekteverzuim; - kosten voor specifieke communicatie; - kosten voor een integriteitsfunctionaris, integriteitsonderzoek, juridische ondersteuning en herplaatsing.	- technologische ontwikkelkosten, - specifieke opleidingskosten, - specifieke eenmalige investeringen; - inhuren van kennis en expertise (projectleiders, specialisten).

Reserve	Stand (* € 1 mln.)	
	Voor besluit	Na besluit
Veiligheidscentrum Haven	€ 3,036	1,100
Manifest	€ 0,865	–
Transitie LMO	€ 0,500	–
Informatiesturing	–	1,700
Strategisch HRM	–	1,101
Innovatie ¹	–	0,500
Totaal	4,400	4,400

¹ Naast de overheveling vanuit de reserve Transitie LMO wordt de Reserve Innovatie jaarlijks gevoed door een structurele dotatie vanuit het programma Crisisbeheersing van € 0,434 mln. En is bij resultaatsbestemming 2019 € 0,434 mln. gedoteerd.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Financiering pilots coördinatie- en noodsteunpunten 2025 en 2026
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Jos Ketelaars, VrAA

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met verdeling van de extra middelen voor coördinatie- en noodsteunpunten in 2025 en 2026 over VrAA en de zes gemeenten als bijdrage in de kosten voor de pilots.
2. In te stemmen om het bedrag 2025 (€ 180.000) in 2026 te besteden en dit in dat jaar uit te keren aan de deelnemende gemeenten. De benodigde aanpassingen in de resultaatbestemming van de jaarstukken 2025 en in de geraamde lasten van de begroting 2026 worden in de reguliere P&C-cyclus ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Aan de bestuurlijke tafel weerbaarheid is afgesproken dat in het algemeen bestuur van de veiligheidsregio's afspraken worden gemaakt met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten. Het voorstel dat op 16 oktober is besproken in het BAO Weerbaarheid wordt voor formele besluitvorming aan het VrAA-bestuur voorgelegd.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Veiligheidsregio's en gemeenten voeren in 2025 en 2026 pilots uit met coördinatie- en noodsteunpunten. Dit is de eerste stap in opbouw naar een landelijk dekkend netwerk van coördinatie- en noodsteunpunten, conform de bestuurlijke opdracht weerbaarheid van het Veiligheidsberaad en van het VNG-bestuur. Bij voorjaarsnota heeft het kabinet hier extra geld voor beschikbaar gesteld:

In mln.€	2025	2026	2027	2028	2029	2030 e.v.
Coördinatie- en noodsteunpunten	4,5	10	35	35	36	37

Aan de bestuurlijke tafel Weerbaarheid hebben de minister van Justitie & Veiligheid, het VB en de VNG-afspraken gemaakt over de verdeling van deze middelen. Deze middelen worden toegekend aan de veiligheidsregio's voor het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan coördinatie- en noodsteunpunten. In het algemeen bestuur maken veiligheidsregio's afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

In de tabel hieronder wordt een overzicht gegeven hoe de middelen aan de veiligheidsregio's worden toegekend voor de pilots met coördinatie- en lokale noodsteunpunten.

Jaar	Type bijdrage	Verdeling	Toelichting/ Verplichting
2025 en 2026	Incidentele bijdrage	Evenredig verdeeld: elke veiligheidsregio ontvangt 1/25e deel	Bijdrage wordt toegekend op grond van art. 8.3 Besluit veiligheidsregio's voor pilots coördinatie- en noodsteunpunten
2027	Incidentele bijdrage	Nog te bepalen. Afspraken over verdeling uiterlijk 1 oktober 2026	Idem 2025 en 2026
Vanaf 2028	Structurele bijdrage via BDuR	Verdeelsysteem wordt vóór 1 juli 2027 vastgesteld	Jaarlijkse verantwoording door veiligheidsregio's vóór 1 maart aan J&V over prestaties voorgaand jaar

Verdeling middelen noodsteunpunten 2025 en 2026 tussen VrAA en gemeenten

VrAA mag voor de pilotfase van de coördinatie- en noodsteunpunten rekenen op €180k in 2025 en €400k in 2026. Dit voorstel is aan de orde geweest in het MT VrAA van 14 oktober jl. Aan de deeltafel coördinatie- en noodsteunpunten, in het pre-ROT en het BAO Weerbaarheid bestaat overeenstemming over onderstaande verdeling van de extra middelen voor de pilots in 2025 en 2026:

	VrAA	Amsterdam	Amstelveen	Aalsmeer	Diemen	Ouder-Amstel	Uithoorn	Totaal
	4 CP*	4 NSP**	2 NSP's	1 NSP	1 NSP (nog niet door college goedgekeurd)	1 NSP	1 NSP	
2025	€51.429	€51.429	€25.714	€12.857	€12.857	€12.857	€12.857	€180.000
2026	€114.286	€114.286	€57.143	€28.571	€28.571	€28.571	€28.571	€400.000

* CP = coördinatiepunten

** NPS = noodsteunpunten

Voorgesteld wordt om de besteding van de middelen 2025 en 2026 totaal € 580.000 te ramen in 2026. De middelen kunnen daardoor in 2026 doelmatig worden ingezet voor de daadwerkelijke uitvoering van de pilots.

Consequenties

- De extra middelen zijn een bijdrage in de kosten voor de pilotfase. Het is onvoldoende om de kosten van de pilots te dekken.
- De extra middelen worden besteed aan coördinatie- en noodsteunpunten; ze zijn niet bedoeld voor continuïteitsmaatregelen.
- Met deze verdeling doen we recht aan de inspanningen die VrAA en de zes gemeenten plegen om de pilots met coördinatie- en noodsteunpunten op te zetten en uit te voeren, waarbij we ook recht doen aan de verschillen in inwoneraantallen.

Communicatie

Programma weerbaarheid koppelt het besluit van het bestuur terug aan de gemeenten.

Publicatie op overheid.nl

Nee

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
14-10-2025	MT VrAA. Akkoord
14-10-2025	Pre-ROT Weerbaarheid. Akkoord
14-10-2025	BAO Weerbaarheid. Akkoord
02-12-2025	Annotatieoverleg, Voorbereidingsoverleg BM Poppens, voorbereidingsoverleg BM Oude Kotte

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
NVT	

Meegezonden stukken

- N.v.t.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) – Concept
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Rémon Damman

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de Concept Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)

Management samenvatting

Aanleiding en context

Sinds juli 2016 kennen we in Nederland wetgeving met betrekking tot de mogelijkheid om melding te doen van vermoedens van misstanden. Hiervoor trad de Wet huis voor klokkenluiders in werking. Voor het eerst werden werkgevers verplicht een heldere procedure binnen de organisatie in te richten en klokkenluiders te beschermen tegen benadeling. Als werkgever hebben we hieraan destijds gevolg gegeven door het vaststellen van een “Regeling misstanden VRAA” met instemming van de OR. De regeling is in januari 2022 opgevolgd door de “Regeling Integriteit, handelwijze bij vermoeden van ongewenst gedrag, integriteitschending, misstand, ambtsmisdrijf of klacht”. Die regeling is toe aan vervanging.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

In laatstgenoemde regeling zijn procedures vastgelegd voor de verschillende vormen van integriteitsschendingen. De procedure voor behandeling van meldingen van misstand is echter beperkt en biedt melders onvoldoende bescherming.

Hiermee wordt niet voldaan aan de nieuwe Wet bescherming klokkenluiders die op 23 februari 2023 in werking is getreden ter implementatie van een eerdere EUR-richtlijn die we als overheidswerkgever verplicht zijn te volgen.

We zijn als werkgever verantwoordelijk gehouden om klokkenluiders een uitgebreidere bescherming te bieden bij de behandeling van hun meldingen. Zo bestaat er volgens de nieuwe wetgeving:

- Een verplichting tot het instellen van een interne meldingsregeling;
- Nieuwe eisen voor de interne meldingsregeling, zoals strakkere termijnen, de wijze van behandeling en wie door de melder kan worden geraadpleegd;
- De mogelijkheid om in plaats van eerst intern melden ook gelijk extern te kunnen melden, zoals bij het Huis voor Klokkenluiders of andere aangewezen autoriteiten;
- De verplichting om meerdere manieren aan te bieden om een melding te doen;
- Strakkere bepalingen rondom geheimhouding van de melding;
- Een uitbreiding van het meldrecht naar meer groepen, zoals stagiairs, ZZP'ers, vrijwilligers, gewezen medewerkers en ook leveranciers;
- Uitgebreidere beschermingsmaatregelen tegen benadeling van klokkenluiders;
- De verplichting voor werkgevers om veilige meldkanalen in te richten, waarin de identiteit van de melder vertrouwelijk blijft.

Bijgaande regeling moet ervoor zorgdragen dat we volledig voldoen aan onze zorgplicht voor bescherming van toekomstige klokkenluiders. Ter voorbereiding hiervan zijn al bestaande Klokkenluidersregelingen van andere overheidsorganisaties op hun merites beoordeeld. Dit met name voor wat betreft hun helderheid en toegankelijkheid voor medewerkers en of de inhoud voldoet aan de nieuwe wetgeving. Op basis van de hiermee vergaarde kennis en bestudering van de geldende wetgeving, is bijgaande conceptregeling voor de VrAA opgesteld. Ze is geënt op de Modelregeling van de VNG die zij voor dit beleidsonderwerp voor gemeenten heeft gepubliceerd.

Consequenties

Meldingen van medewerkers kunnen worden gedaan aan en behandeld door het Extern Meldpunt Integriteit. Dit is ondergebracht bij bureau Bezemer & Schubad. Zij brengen hiervoor kosten in rekening aan de VrAA. Met het bureau is een contract voor de duur van 2 jaar afgesloten. In de begroting wordt rekening gehouden met een jaarlijks bedrag van €29.000, waarbij het exacte bedrag afhankelijk is van de te behandelen klachten. Als de kosten hoger uitvallen, door bijv. meer onderzoeken, zal naar een andere dekking(post) worden gezocht.

Communicatie

Er geldt op grond van de wet een uitgebreidere informatieplicht. Zo moet op schriftelijke- of elektronische wijze informatie beschikbaar worden gesteld aan medewerkers over de

interne meldingsprocedure en de wijze waarop ook direct meldingen extern kunnen worden gedaan. Medewerkers moeten ook worden geïnformeerd over de rechtsbescherming die zij genieten tegen benadeling tijdens en na het doen van een melding. Het Intranet van de VrAA zal hiervoor als informatiekanaal worden gebruikt.

Publicatie op overheid.nl

De regeling moeten worden gepubliceerd op overheid.nl.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
05-08-2025	MT VrAA, akkoord met concept regeling
15-09-2025	OR, akkoord met concept regeling
02-12-2025	Annotatieoverleg
02-12-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15-12-2025	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

1. Bijlage A: Concept regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)

Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)

Inleiding

Van alle personen die aan de VrAA zijn verbonden, verwachten we dat ze zich aan in- en externe wet- en regelgeving houden, integer handelen en de goede naam en eer van de organisatie te bewaken. Hieruit vloeit voort de verantwoordelijkheid om (vermoedelijke) misstanden die schadelijk zijn voor de reputatie van de VrAA of schade toebrengen aan personen te melden. De organisatie is erbij gebaat dat een vermoeden van een misstand kenbaar wordt gemaakt, zodat de noodzakelijke maatregelen getroffen kunnen worden om haar op te heffen.

Vervolgens is het aan de VrAA als werkgever om op zorgvuldige wijze, vertrouwelijk, objectief en onpartijdig met een melding om te gaan. Zij die te goeder trouw een vermoeden van misstand melden, verdienen waardering en mogen hiervan geen schade ondervinden. Eenieder die met inachtneming van deze regeling (vermoedens van) misstanden aan de orde stelt, mag niet worden benadeeld.

Om klokkenluiders te beschermen is de EU Richtlijn 2019/1937) over de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden in het leven geroepen. Hieruit voortvloeiend is in Nederland op 23 februari 2023 de Wet bescherming Klokkenluiders in werking getreden.

Onderhavige regeling is geënt op de [modelregeling klokkenluiders](#) van de VNG, is in overeenstemming met de hiervoor genoemde wetgeving opgesteld en voldoet ook aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Inhoudsopgave

Artikel 1 Begripsbepalingen

Artikel 2 Informatie, advies en ondersteuning voor de melder

Artikel 3 Interne melding

Artikel 4 Opname in een register

Artikel 5 Behandeling van de interne melding

Artikel 6 Uitvoering van intern onderzoek

Artikel 7 Besluit tot extern onderzoek

Artikel 8 Standpunt van de werkgever

Artikel 9 Hoor en wederhoor ten aanzien van onderzoeksrapport en standpunt werkgever

Artikel 10 Externe melding

Artikel 11 Vertrouwelijkheid

Artikel 12 Bescherming van de melder, degene die de melder bijstaat en betrokken derden tegen benadeling

Artikel 13 Het tegengaan van benadeling en onderzoek naar benadeling

Artikel 14 Rapportage en evaluatie

Artikel 15 Slotbepaling



Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. **Afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders:** de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders, bedoeld in artikel 3a lid 2 van de Wet bescherming klokkenluiders;
- b. **Afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders:** de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders, bedoeld in artikel 3a lid 3 van de Wet bescherming klokkenluiders;
- c. **Gemandateerde:** De Sectormanager Directie & Communicatie als portefeuillehouder Integriteit binnen de VrAA
- d. **Betrokken derde:** een derde die verbonden is met een melder en die kan worden benadeeld door de werkgever van de melder of een persoon of organisatie waarmee de melder anderszins werk gerelateerd verbonden is;
- e. **Bevoegde autoriteit:** een autoriteit die op grond van de wet is aangewezen voor het ontvangen en behandelen van meldingen van een vermoeden van een misstand;
- f. **Degene die een melder bijstaat:** een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een melder adviseert in het meldingsproces in een werk gerelateerde context en wiens advisering vertrouwelijk is;
- g. **Medewerker:** Personen in dienst van of werkzaam voor werkgever;
- h. **Melder:** een klokkenluider, een natuurlijke persoon die in de context van zijn werk gerelateerde activiteiten een vermoeden van een misstand meldt of openbaar maakt. Hieronder vallen in elk geval: medewerkers, zelfstandigen (bijv. consultants, freelancers), bestuurders, vrijwilligers, stagiairs, personeel van aannemers en leveranciers, ex-medewerkers en andere personen van wie de werkrelatie is beëindigd, sollicitanten en andere personen van wie de werkrelatie nog moet aanvangen.
- i. **Melding:** melding van een vermoeden van een misstand;
- j. **Meldkanaal:** organisatie en procedure bij een bevoegde autoriteit voor het ontvangen en in behandeling nemen van meldingen;
- k. **Onderzoekers:** de persoon of personen aan wie de werkgever het onderzoek naar de misstand opdraagt;
- l. **Richtlijn:** Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 over de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden;
- m. **Schending van het Unierecht¹:** een handeling of nalatigheid die
 - a. onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen of
 - b. het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen artikel 2 van het in de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen;
- n. **Vermoeden van een misstand of inbreuk met betrekking tot de VrAA:**
Het vermoeden van een feitelijke misstand of mogelijke misstand/inbreuk dat heeft plaatsgevonden of zeer waarschijnlijk nog zal plaatsvinden of informatie over pogingen tot verhulling van dergelijke misstanden/inbreuken.

¹ Unierecht, ook wel Europees recht genoemd, is het geheel van rechtsregels dat geldt binnen de Europese Unie (EU). Unierecht heeft directe of indirecte invloed op de wetgeving van de lidstaten en heeft hierop voorrang. Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening gegevensbescherming (AVG).



Het vermoeden is gebaseerd op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die betrokkene bij de VrAA heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de betrokkene heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of andere organisatie over:

- een (dreigend) strafbaar feit;
 - een (dreigende) grove schending van regels
 - een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten, die een gevaar vormt voor het goed functioneren van de VrAA;
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen;
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze zaken of
 - een inbreuk op het Unierecht. Dit geldt voor inbreuken die vallen onder de in de bijlage bij de richtlijn vermelde Uniehandelingen en gebieden ([EU-richtlijn klokkenluiders](#))
- o. **Vertrouwenspersoon:** de functionaris die als zodanig benoemd is door de werkgever;
- p. **VrAA:** de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
- q. **Werk gerelateerde context:** toekomstige, huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling als bedoeld in artikel 17da van de Wet bescherming klokkenluiders, indien zij dergelijke informatie zouden melden;
- r. **Werkgever:** de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Artikel 2 Informatie, advies en ondersteuning voor de melder

1. Een melder kan bij een vermoeden van een misstand:
 - a. een eigen adviseur in vertrouwen raadplegen;
 - b. de interne of externe vertrouwenspersonen van de VrAA als adviseur in vertrouwen raadplegen; en/of
 - c. de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders in vertrouwen raadplegen.
2. Degene die de melder bijstaat of een betrokken derde kan bij een vermoeden van een misstand en/of informatie over een schending van het Unierecht de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders in vertrouwen raadplegen.

Artikel 3 Interne melding

1. Een interne melding kan gedaan worden door een persoon die bij de VrAA in dienst is of was. Een interne melding kan ook gedaan worden door een sollicitant en een persoon die niet bij de organisatie in dienst is of was, maar die door zijn werkzaamheden wel met de organisatie in aanraking is gekomen.
2. Het heeft de voorkeur dat de melder zijn melding intern doet. Maar de melder kan op grond van artikel 10 van deze regeling ook direct een melding doen van een vermoeden van een misstand bij een bevoegde autoriteit of de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



3. Een melder met een vermoeden van een misstand kan daarvan melding doen via één van de interne of externe vertrouwenspersonen van de VrAA of rechtstreeks bij het Externe meldpunt integriteit. De contactgegevens van het Externe meldpunt Integriteit worden gepubliceerd op het intranet van de VrAA.
4. De melder kan op de volgende wijze een melding doen:
 - a. schriftelijk;
 - b. mondeling via de telefoon of andere spraakberichtsysteem, of
 - c. op zijn verzoek binnen een redelijke termijn door middel van een gesprek op een locatie.
5. Mondelinge en telefonische meldingen bij de gemandateerde worden geregistreerd door een volledige en nauwkeurige schriftelijke weergave van het gesprek waarvoor voorafgaande instemming van de melder is vereist. De melder krijgt de gelegenheid om de weergave van het gesprek te controleren, te corrigeren en voor akkoord te ondertekenen.
6. Het Externe Meldpunt Integriteit neemt over de melding contact op met de werkgever, te weten met de senior juridisch adviseur van de afdeling Directie en Communicatie. Die zal vervolgens over de verder te volgen procedure in contact treden met de Manager Directie en Communicatie als portefeuillehouder Integriteit binnen de VrAA. Wanneer de melding betrekking heeft op voornoemde manager dan wel op hieronder hiërarchisch vallende medewerkers, neemt het Externe Meldpunt Integriteit contact op met het hoofd P&O. Hierna volgt doorgeleiding naar de directeur VrAA.
7. Bij een melding van een vermoeden van misstand waarbij de directeur VrAA direct is betrokken, wordt die zonder tussenkomst van de Sectormanager Directie & Communicatie en/of Directeur VrAA doorgeleid naar de voorzitter van het bestuur van de VrAA of diens behandelend ambtenaar.
8. De werkgever stuurt de melder binnen zeven dagen na ontvangst van een melding een ontvangstbevestiging van de melding. De ontvangstbevestiging bevat minimaal een zakelijke beschrijving van de melding, de datum waarop deze is ontvangen en een afschrift van de melding.
9. Als er sprake is van een strafbaar feit moet de melder aangifte doen. Ook na doen van een melding.

Artikel 4 Opname in een register

1. Het Externe meldpunt integriteit registreert een melding van een vermoeden van een misstand bij de ontvangst ervan in een daarvoor ingericht intern en vertrouwelijk register. Als de gemelde misstand betrekking heeft op een schending van het Unierecht, dan vermeldt het meldpunt dat.
2. Met het doen van de melding geeft de melder expliciet toestemming voor de opname van de melding in het register.
3. De gegevens in dit register zijn alleen toegankelijk voor functionarissen die zijn betrokken bij de afhandeling van de melding of het doen van onderzoek naar aanleiding van de melding.
4. De gegevens van de melding in het register worden vernietigd als zij niet langer noodzakelijk zijn. Zolang een onderzoek naar een melding loopt of nadien een melding bij een bevoegde autoriteit is gedaan of een klacht- of gerechtelijke procedure loopt, blijven de gegevens van een melding in een registratie in ieder geval behouden.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Artikel 5 Behandeling van de interne melding

1. De gemandateerde verzoekt het Extern Meldpunt Integriteit na de melding een onderzoek te doen naar de vermoede misstand, tenzij:
 - a. het vermoeden niet gebaseerd is op redelijke gronden; of
 - b. op voorhand duidelijk is dat het gemelde geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand.
2. De gemandateerde informeert de melder schriftelijk dat een onderzoek is ingesteld en door wie het onderzoek wordt uitgevoerd. Dit doet hij direct nadat het onderzoek ingesteld is.
3. Als de gemandateerde besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de melder schriftelijk binnen twee weken na de melding. Daarbij geeft hij aan waarom geen onderzoek wordt ingesteld.
4. De gemandateerde beoordeelt of de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders of een bevoegde autoriteit van de melding van een vermoeden van een misstand op de hoogte moet worden gebracht. Als de werkgever de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders of een bevoegde autoriteit op de hoogte stelt, stuurt hij de melder hiervan een afschrift, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor wordt geschaad.
5. De gemandateerde informeert de personen op wie een melding betrekking heeft over de melding, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor wordt geschaad.

Artikel 6 De uitvoering van het onderzoek

1. De gemandateerde belegt een onderzoek bij deskundige en onpartijdige onderzoekers van het Externe Meldpunt Integriteit.
2. Het onderzoek wordt uitgevoerd volgens de richtlijnen van de externe onderzoekspartij. De externe onderzoekers informeren melder over de voorwaarden en waarborgen die gelden voor het externe onderzoek.
3. Voor zover de externe onderzoekers dit in het belang van het onderzoek noodzakelijk achten, kunnen de externe onderzoekers binnen de organisatie van de werkgever alle documenten inzien en opvragen en alle medewerkers spreken en of horen. Werkgever is daarbij faciliterend.
4. Medewerkers mogen de onderzoekers alle documenten verstrekken waarvan zij het redelijkerwijs nodig achten dat de onderzoekers daar in het kader van het onderzoek kennis van nemen.
5. De gemandateerde kan interne functionarissen van de afdeling P&O aanwijzen die het proces van het extern onderzoek begeleiden en de gemandateerde adviseren over eventueel te nemen maatregelen met betrekking tot de melding.
6. De onderzoekers kunnen binnen de organisatie van de werkgever alle documenten inzien en opvragen die zij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs nodig achten.
7. Melders mogen de onderzoekers alle documenten verstrekken waarvan zij het redelijkerwijs nodig achten dat de onderzoekers daar in het kader van het onderzoek kennis van nemen.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Artikel 7 Horen en onderzoeksrapport

1. De onderzoekers van het Externe Meldpunt Integriteit stellen de melder in de gelegenheid te worden gehoord. De onderzoekers zorgen voor een verslag, en leggen dit verslag ter goedkeuring en ondertekening voor aan de melder. De melder ontvangt het vastgestelde verslag.
2. De onderzoekers kunnen ook anderen horen. De onderzoekers zorgen voor een verslag en leggen dit verslag ter goedkeuring en ondertekening voor aan de persoon die gehoord is. De persoon die gehoord is ontvangt het vastgestelde verslag van het eigen horen.
3. De onderzoekers stellen een concept onderzoeksrapport op en stellen de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken, tenzij hiertegen ernstige bezwaren bestaan. De melder is tot geheimhouding van het conceptrapport verplicht.
4. De onderzoekers stellen vervolgens het onderzoeksrapport vast. Zij sturen de gemandateerde en de melder hiervan een afschrift, tenzij hiertegen ernstige bezwaren bestaan.

Artikel 8 Standpunt van de werkgever

1. De gemandateerde informeert de melder uiterlijk binnen drie maanden na de verzending van de ontvangstbevestiging van de melding schriftelijk over het standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand en tot welke stappen de melding en het onderzoek hebben geleid.
2. Als duidelijk is dat de gemandateerde het standpunt niet binnen drie maanden na de verzending van de ontvangstbevestiging van de melding kan geven, informeert hij de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien.
3. Na afronding van het interne onderzoek beoordeelt de werkgever of de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders of een bevoegde autoriteit van de melding, van het onderzoeksrapport en/of van het standpunt van de werkgever op de hoogte moet worden gebracht. Als de werkgever de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders of een bevoegde autoriteit op de hoogte stelt, stuurt hij de melder hiervan een afschrift.
4. De werkgever informeert de personen op wie de melding betrekking heeft op dezelfde manier als de melder over de in dit artikel genoemde standpunten, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor wordt geschaad.

Artikel 9 Hoor en wederhoor ten aanzien van onderzoeksrapport en standpunt werkgever

1. De werkgever stelt de melder in de gelegenheid op het onderzoeksrapport en het standpunt van de werkgever te reageren.
2. Als de melder in reactie op het onderzoeksrapport of het standpunt van de werkgever onderbouwd aangeeft dat:
 - a. Het vermoeden van een misstand niet daadwerkelijk of niet deugdelijk is onderzocht; of
 - b. In het onderzoeksrapport of het standpunt van de werkgever sprake is van wezenlijke onjuistheden, reageert de werkgever hierop en stelt hij zo nodig een nieuw of aanvullend onderzoek in. Voor dit nieuwe of aanvullende onderzoek gelden dezelfde regels als voor het eerste onderzoek.



3. Als de werkgever de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders of een bevoegde autoriteit op de hoogte brengt of heeft gebracht over het onderzoeksrapport en/of zijn standpunt ten aanzien van de melding, stuurt hij ook de reactie van de melder als bedoeld in lid 1 en 2 aan deze instantie toe. De melder ontvangt hiervan een kopie.

Artikel 10 Externe melding

1. De melder is niet verplicht om een melding van een vermoeden van een misstand eerst intern te melden. De melder kan daarvan ook direct een externe melding doen. Verder kan de melder ook kiezen voor een externe melding als hij:
 - a. Het niet eens is met het standpunt van de werkgever of van oordeel is dat de melding ten onrechte terzijde is gelegd of onvoldoende onderzocht is; of
 - b. Niet binnen drie maanden na de verzending van de ontvangstbevestiging van zijn melding een standpunt heeft ontvangen over zijn interne melding.
2. De melder kan ook direct een externe melding doen van een vermoeden van een misstand bij een bevoegde autoriteit. De melder hoeft dit niet te motiveren. Wel mag van de melder worden verlangd dat de melder rekening houdt met de voorkeur van de werkgever om een vermoeden van een misstand in elk geval ook intern te melden. Ook mag van de melder worden verlangd dat deze bij een externe melding rekening houdt met het belang van de werkgever bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van die melding.
3. Externe meldingen kunnen gedaan worden bij een bevoegde autoriteit. Bevoegde autoriteiten zijn in elk geval:
 - a. het Huis voor Klokkenluiders (www.huisvoorklokkenluiders.nl);
 - b. de Autoriteit Consument en Markt (ACM) (www.acm.nl);
 - c. de Autoriteit Financiële Markten (AFM) (www.afm.nl);
 - d. de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) (www.autoriteitpersoonsgegevens.nl);
 - e. De Nederlandsche Bank N.V. (DNB) (www.dnb.nl);
 - f. de Inspectie gezondheidszorg en jeugd (IGJ) (www.igj.nl);
 - g. de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) (www.nza.nl);
 - h. de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) (www.autoriteitnvs.nl);
 - i. bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling aangewezen organisaties en
 - j. bestuursorganen, of onderdelen daarvan, die taken of bevoegdheden hebben op een van de gebieden, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Richtlijn.Op de websites van de bevoegde autoriteiten staat de procedure voor het doen van een externe melding.
4. De melder kan op de volgende wijze een melding doen:
 - a. schriftelijk;
 - b. mondeling via de telefoon of andere spraakberichtsysteem, of
 - c. op zijn verzoek binnen een redelijke termijn door middel van een gesprek op een locatie.
5. Een mondelinge melding wordt geregistreerd door:
 - a. Het maken van een gespreksopname in een duurzame en opvraagbare vorm. Hiervoor is voorafgaande instemming van de melder vereist; of
 - b. Een volledige en nauwkeurige schriftelijke weergave van het gesprek, waarbij de melder de gelegenheid krijgt om deze weergave te controleren, te corrigeren en voor akkoord te ondertekenen.



6. Indien nodig kan de melder bij de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders informatie inwinnen over het doen van een externe melding en de keuze voor de bevoegde autoriteit.

Artikel 11 Vertrouwelijkheid

1. Voor iedereen die betrokken is bij de melding van of het onderzoek naar een vermoeden van een misstand geldt een geheimhoudingsplicht. Die geheimhoudingsplicht geldt voor gegevens waarvan de betrokkenen weten dat het vertrouwelijke gegevens zijn of waarvan zij redelijkerwijs moeten vermoeden dat die gegevens vertrouwelijk zijn. De geheimhoudingsplicht geldt niet als mededeling verplicht is op grond van een wettelijk voorschrift.
Vertrouwelijk zijn in elk geval:
 - a. gegevens over de identiteit van de melder;
 - b. gegevens van degene over wie de melding wordt gedaan of met wie die persoon in verband wordt gebracht;
 - c. gegevens van in de melding genoemde derden;
 - d. alle informatie die tot de hiervoor onder a, b en c genoemde gegevens herleidbaar is; en
 - e. bedrijfsgeheimen in de zin van artikel 1 van de Wet bescherming bedrijfsgeheimen.
2. De werkgever zorgt ervoor dat de informatie over de melding en het onderzoek zodanig wordt bewaard, dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor de personen die bij de behandeling van de melding en het onderzoek betrokken zijn.
3. De identiteit van de melder en de informatie aan de hand waarvan direct of indirect de identiteit van de melder kan worden achterhaald, wordt niet bekend gemaakt zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de melder.
4. Als de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de functionaris bij wie de melder zijn melding gedaan heeft of aan degene die de melder bijstaat. Deze persoon stuurt deze correspondentie direct door aan de melder.
5. Als bekendmaking van de identiteit van de melder verplicht is op grond van enig wettelijk voorschrift in het kader van onderzoek door een bevoegde autoriteit of een gerechtelijke procedure, dan wordt de melder daarvan vooraf in kennis gesteld met schriftelijke opgaaf van redenen. Behalve als dit het onderzoek of de gerechtelijke procedure in gevaar zou kunnen brengen.
6. De identiteit van de adviseur van de melder of degene die hem bijstaat en van betrokken derden is ook vertrouwelijk. Deze wordt niet bekend gemaakt zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de melder respectievelijk de adviseur of degene die de melder bijstaat of de betrokken derden.

Artikel 12 Bescherming van de melder, degene die de melder bijstaat en betrokken derden tegen benadeling

1. De werkgever zorgt ervoor dat de melder bij zijn werk op geen enkele wijze nadelige gevolgen ondervindt van de melding.
2. De melder mag tijdens en na de behandeling van een melding van een vermoeden van een misstand niet worden benadeeld, onder de voorwaarde dat hij de melding naar behoren heeft gedaan en bij de melding redelijke gronden heeft om aan te nemen dat de gemelde informatie over het vermoeden van een misstand op het moment van de melding juist is.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



3. De melder mag tijdens en na openbaarmaking van een vermoeden van een misstand niet worden benadeeld, onder de voorwaarde dat:
 - a. Hij bij de openbaarmaking redelijke gronden heeft om aan te nemen dat de gemelde informatie over het vermoeden van een misstand op het moment van de openbaarmaking juist is en
 - b. De melder voorafgaand aan de openbaarmaking een interne en externe melding heeft gedaan of direct een externe melding heeft gedaan als bedoeld in deze regeling, en de melder op basis van de informatie die hij heeft gekregen over de beoordeling en/of opvolging van de melding redelijke gronden heeft om aan te nemen dat het onderzoek onvoldoende voortgang heeft of;
 - c. Hij redelijke gronden heeft om aan te nemen dat:
 - De misstand een dreigend of reëel gevaar kan zijn voor het algemeen belang; of
 - Een risico bestaat op benadeling bij melding aan een bevoegde autoriteit of een andere bevoegde instantie; of
 - Het niet waarschijnlijk is dat de misstand doeltreffend wordt verholpen.
4. Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een voor de melder nadelige maatregel, zoals:
 - a. ontslag of schorsing;
 - b. demotie;
 - c. het onthouden van bevordering;
 - d. een negatieve beoordeling;
 - e. een schriftelijke berisping;
 - f. discriminatie;
 - g. intimidatie, pesterijen of uitsluiting;
 - h. smaad of laster;
 - i. voortijdige beëindiging van een overeenkomst voor het leveren van goederen of diensten, en
 - j. intrekking van een vergunning.
5. Onder benadeling wordt ook verstaan een dreiging met en een poging tot benadeling.
6. Als de werkgever na het doen van een melding een voor de melder nadelige maatregel neemt, motiveert de werkgever waarom hij deze maatregel nodig acht. Ook legt hij uit waarom deze maatregel geen verband houdt met de melding.
7. De werkgever spreekt personen die zich schuldig maken aan benadeling van de melder daarop aan en kan hen een waarschuwing of een disciplinaire maatregel opleggen.
8. Hetgeen in dit artikel is bepaald, geldt ook voor degene die de melder bijstaat en voor een betrokken derde.

Artikel 13 Het tegengaan van benadeling en onderzoek naar benadeling

1. De functionaris bij wie de melder zijn melding gedaan heeft, bespreekt samen met de melder welke risico's op benadeling aanwezig zijn. Ook bespreekt deze functionaris op welke wijze die risico's kunnen worden verminderd en wat de melder kan doen als hij van mening is dat sprake is van benadeling.
2. Als de melder vindt dat er daadwerkelijk sprake is van benadeling, kan hij:
 - a. Dat bespreken met de functionaris bij wie hij zijn melding gedaan heeft. De functionaris en de melder bespreken welke maatregelen genomen kunnen worden om benadeling tegen te gaan. De functionaris maakt een verslag van deze bespreking en stuurt dit, na goedkeuring door de melder, naar de werkgever; en/of

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



- b. De werkgever verzoeken om onderzoek te doen naar de wijze waarop er met hem wordt omgegaan; en/of
 - c. Hierover advies inwinnen bij de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders; en/of
 - d. Een bejegeningsonderzoek aanvragen bij de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders.
3. De melder, de persoon die voornemens is om een vermoeden van een misstand te melden, degene die de melder bijstaat of een betrokken derde heeft recht op juridische bijstand wanneer hij als gevolg van de melding benadeeld wordt en aan de voorwaarden hiervoor voldoet. Dit geldt zowel tijdens als na de behandeling van de melding bij de werkgever of een bevoegde autoriteit. De juridische bijstand wordt kosteloos verleend en geldt ook voor bemiddeling via mediation. Voorwaarde hierbij is dat de melding verloopt via de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders. Zij beoordelen of rechtsbijstand en/of mediation noodzakelijk is en kunnen een verwijzingsbrief geven voor gratis rechtsbijstand van een advocaat of mediator.
 4. Hetgeen in dit artikel is bepaald, geldt ook voor degene die de melder bijstaat en voor een betrokken derde.

Artikel 14 Rapportage en evaluatie

1. De werkgever stelt jaarlijks een rapportage op over de uitvoering van deze regeling. Deze rapportage bevat in ieder geval:
 - a. informatie over de in het afgelopen jaar gevoerde beleid over het omgaan met het melden van vermoedens van misstanden en het in het komende jaar te voeren beleid op dit vlak;
 - b. informatie over het aantal meldingen en een indicatie van de aard van de meldingen, de uitkomsten van de onderzoeken en de standpunten van de werkgever;
 - c. algemene informatie over eventuele ervaringen met het tegengaan van benadeling van de melder; en
 - d. informatie over het aantal verzoeken om onderzoek naar benadeling in verband met het doen van een melding, een indicatie van de uitkomsten van de onderzoeken en de standpunten van de werkgever.
2. De werkgever stuurt de rapportage ter bespreking naar de ondernemingsraad.

Artikel 15 Slotbepaling

Deze regeling wordt aangehaald als Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht (VrAA) en treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Ondertekening:

Voorzitter van het algemeen bestuur,
F. Halsema

Secretaris van het algemeen bestuur,
M.T.C. van Lieshout

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Rémon Damman

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5.
Inwerkingtreding een dag na publicatie op overheid.nl.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Als Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland kennen we naast de NRG-VrAA de Aanvullende Rechtspositieregeling Brandweer Amsterdam-Amstelland. In het kader van de harmonisatie van arbeidsvoorwaarden proberen we zoveel mogelijk de afspraken te volgen die gelden voor alle veiligheidsregio's (de CAR-UWO). Toch vinden we het verantwoord en nemen de vrijheid om aanvullend hierop een aparte regeling te treffen wanneer we daartoe in het belang van de organisatie redenen zien. Bijgaande regeling betreft een dergelijke regeling.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

In artikel 27h van de FLO-regeling staat wanneer medewerkers recht hebben op een uitkering. Dit geldt voor medewerkers die op 1 januari 2006 werkten in een repressieve functie. Hoe lang iemand al werkte, bepaalt op welke leeftijd hij of zij met FLO mag gaan. Medewerkers zijn verdeeld in groepen, die we "cohorten" noemen. Elke groep kent een leeftijd waarop iemand mag stoppen met werken. Bijvoorbeeld: mensen met meer dan 20 dienstjaren (cohort 1) mogen op hun 56e stoppen en krijgen dan tot hun 64e een FLO-uitkering. Ze ontvangen dan 8 jaar een uitkering. Ze mogen er ook voor kiezen om langer door te werken, tot maximaal hun 59e. Als bijvoorbeeld een medewerker 2 jaar langer doorwerkt, dan begint de uitkering twee jaar later maar dan loopt de uitkering ook twee langer door na de 64-jarige leeftijd. In dat geval stopt de uitkering pas op 66-jarige leeftijd (64 + 2). Dus resteert er nog maar 1 jaar zonder inkomsten van de VrAA tot de AOW-gerechtigde leeftijd (nu

67 jaar). Als iemand ook spaarverlof gebruikt, dan wordt de periode zonder inkomen tot aan de AOW-leeftijd nog verder korter. Gebruikmaking van het Keuzepensioen ABP is vervolgens een optie. Medewerkers in de cohorten 4 en 5 (die op 1 januari 2006 de minste diensttijd hadden) komen niet voor langer doorwerken in aanmerking. Hun FLO-uitkering start momenteel standaard op 59-jarige leeftijd. Toch vindt de Vraa het uit het hoofde van goed werkgeverschap rechtvaardig om ook deze groep medewerkers in de gelegenheid te stellen om maximaal 12 maanden langer door te werken. Dit om de periode waarin een hiaat aan inkomen wordt ondervonden - tussen einde FLO-uitkering en AOW-gerechtigde leeftijd - voor hen te verkorten.

Er is echter nog een belangrijke reden om die mogelijkheid van langer doorwerken te creëren. Er dreigt een tekort aan ervaren en goed opgeleid personeel in repressieve functies. Veel medewerkers gaan met FLO, maken een keuze voor een andere baan of worden helaas ziek. Door ook medewerkers uit de cohort 4 en 5 de kans te geven om langer te blijven werken, draagt dit bij om een tekort aan ervaren personeel tegen te gaan.

We willen als organisatie bezien hoe dit in de praktijk uitpakt. Draagt het daadwerkelijk bij aan een oplossing voor de personele bezetting en hoe belastend is het doorwerken voor medewerkers in een repressieve functie? In de tussentijd zal dan ook meer bekend zijn over het zogenaamde SEmFire onderzoek van de Universiteit Maastricht: hoe blijven medewerkers van de OD qua duurzame inzetbaarheid gezond, veilig en productief tot aan hun pensioen. Daarom is afgesproken dat de regeling na vijf jaar wordt geëvalueerd en besproken met de vakbonden vertegenwoordigd in het Georganiseerd Overleg.

Consequenties

Personeel

Niet alle medewerkers willen langer doorwerken. Het is daarom ook vrijwillig. Medewerkers verrichten al langere tijd een bezwarende functie en langer doorwerken moet ook echt verantwoord zijn. Daarnaast moeten we er als werkgever ook belang bij hebben dat de betreffende medewerker langer doorwerkt. Daarom stellen we aan het maximaal 1 jaar langer doorwerken de volgende voorwaarden:

- a. De medewerker werkt door op vrijwillige basis.
- b. De medewerker beschikt over een positieve uitslag van de PPMO.
- c. De medewerker beschikt over een positieve beoordeling ten aanzien van het functioneren.
- d. De medewerker in cohort 4 die de 50/90-regeling al met een ½ jaar heeft verschoven, kan deze met nogmaals ½ jaar verschuiven.
- e. De medewerker en leidinggevend bespreken expliciet dat wanneer toch langdurige uitval dreigt (≥ 2 maanden), alsnog de FLO-regeling van kracht wordt (al dan niet met gebruik van spaarverlof).
- f. Het moet naar het oordeel van de werkgever in het belang van de dienst zijn dat de betreffende medewerker langer doorwerkt. De financiën of onvoldoende formatieruimte vormen geen redenen voor afwijzing.

Financieel

Het financiële gevolg van de regeling is dat oudere ervaren medewerkers uit de FLO-cohorten 4 en 5 maximaal één jaar langer doorwerken. Zij bevinden zich in het maximum van hun salarisschaal aan het einde van hun loopbaan. Dit betekent hogere salarislasteren dan wanneer (goedkopere) nieuwe krachten hiervoor in de plaats zouden worden aangetrokken. Financieel betekent dit extra werkgeverslasten voor in totaal op dit moment 195 medewerkers in cohort 4 en 5 die met FLO-uitstromen in de periode 2026 tot 2045.

Er wordt uitgegaan van een salarisverschil van gemiddeld € 1.500 per maand op basis van verschil in loontrede tussen een nieuwkomer (blikkie) en een al oudere, ervaren medewerker. In 2026 komen 12 medewerkers in aanmerking voor FLO. Niet alle medewerkers willen doorwerken; het is immers op vrijwillige basis. Daarnaast kan het ook zijn dat niet iedereen voldoet aan de voorwaarden. Alleen in het geval alle 12 medewerkers zouden willen doorwerken en ze ook allen aan de voorwaarden voldoen, leidt dit tot € 200.000 aan extra salarislasteren.

Tot slot: cohort 4 (50/90 regeling) en 5 hebben recht op 60 maanden FLO. Dit betekent dat de kosten voor de FLO een jaar later ingaan en een jaar later eindigen. De FLO-lasteren schuiven hiermee een jaar op. Eventueel financieel bijeffect voor de Vraa is een verhoging van de lasten door algemene salarisverhogingen in deze periode.

Communicatie

Medewerkers die op korte termijn in aanmerking komen voor een jaar langer doorwerken zullen hierover persoonlijk worden benaderd. Medewerkers waarvan het tijdstip van FLO wat verder weg is gelegen, zullen we informeren via intranet.

Publicatie op overheid.nl

Graag laten publiceren. Betreft een rechtspositionele aanvulling op hoofdstuk 27 van de ARBAA. De regeling treedt in werking op de dag na publicatie.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
19-06-2025	Besproken in Technisch Beraad GO
04-11-2025	MT Vraa akkoord, mits aanvulling extra voorwaarde voor honorering verzoek (moet in belang van werkgever zijn)
10-11-2025	Vakbonden na schriftelijke instemmingsronde akkoord

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15-12-2025	Vergadering Algemeen bestuur Veiligheidsregio

Meegezonden stukken

- Bijlage A: Concept besluit tijdelijk doorwerken FLO-cohorten 4 en 5



Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5

Het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Gelet op:

- Artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2024 welke bepaalt dat het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de inrichting van de ambtelijke organisatie die valt onder de Veiligheidsregio en dat het bestuur de rechtspositieregeling voor het personeel vaststelt;

Overwegende dat:

- Medewerkers uit de cohorten 4 en 5 van het FLO-overgangsrecht op grond van artikel 27h.3 gedurende 5 jaar een FLO-uitkering krijgen. Hierdoor resteert een periode tot de AOW-leeftijd waarin zij geen inkomsten van de VrAA genieten. Dit terwijl medewerkers uit de cohorten 1 t/m 3 deze periode kunnen verkorten door op grond van artikel 27h.5 langer door te werken.
- Er behoefte is aan het behoud van ervaren en goed opgeleid personeel voor het repressieve werk. Deze medewerkers zijn voor de organisatie verminderd beschikbaar door gebruikmaking van FLO, het kiezen voor een andere baan of ziekte.
- We om beide redenen ook medewerkers uit de FLO-cohorten 4 en 5 in de gelegenheid willen stellen om nog maximaal 12 maanden door te werken in een repressieve functie.
- De vakbonden als vertegenwoordigd in het Georganiseerd Overleg van de VrAA hebben ingestemd met dit voorgenomen besluit.

BESLUIT

1. Medewerkers in de FLO-cohorten 4 en 5 mogen verzoeken om gedurende maximaal 12 maanden na het bereiken van de leeftijd van 59 jaar door te werken in een repressieve functie. Een verzoek wordt gehonoreerd onder de volgende voorwaarden:
 - a. De medewerker werkt door op vrijwillige basis.
 - b. De medewerker beschikt over een positieve uitslag van de PPMO.
 - c. De medewerker beschikt over een positieve beoordeling ten aanzien van het functioneren.
 - d. De medewerker in cohort 4 die de 50/90-regeling al met een ½ jaar heeft verschoven, kan deze met nogmaals ½ jaar verschuiven.
 - e. De medewerker en leidinggevende bespreken dat wanneer toch langdurige uitval dreigt (≥ 2 maanden), alsnog de FLO-regeling van kracht wordt (al dan niet met gebruik van spaarverlof).
 - f. het moet naar het oordeel van de werkgever in het belang van de dienst zijn dat de betreffende medewerker langer doorwerkt. De financiën of onvoldoende formatieruimte vormen geen redenen voor afwijzing.
2. Na vijf jaar wordt geëvalueerd en met de vakbonden in het GO overlegd of langere voortzetting van de regeling wenselijk is mede gelet op de bezwarendheid van de repressieve functie.



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Wijziging NRGV-VrAA en ARBAA
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Rémon Damman

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

In te stemmen met het concept bestuursbesluit tot wijziging van de teksten van de NRGV-VrAA en ARBAA.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De Veiligheidsregio's kennen sinds 1 januari 2022 een eigen werkgeversvereniging samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). Hiervoor zijn statuten, een reglement en een LOAV-protocol (Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's) opgesteld. Met het ondertekenen van de statuten hebben alle Veiligheidsregio's zich geconformeerd aan de CAR(-UWO) als leidende rechtspositieregeling voor de Veiligheidsregio's en zijn op grond daarvan verplicht de landelijk overeengekomen arbeidsvoorwaarden overeenkomstig de CAR(-UWO) teksten in- en uit te voeren.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Landelijke afspraken, zoals vastgelegd in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's gelden binnen het publiekrecht niet rechtstreeks voor medewerkers van de veiligheidsregio's. Ze moeten eerst worden vastgesteld in een lokale rechtspositieregeling. Voor het personeel van de VrAA is dit de NRGV-VrAA en de ARBAA.

Op grond van artikel 5.2 van hoofdstuk 4 van de ARBAA wordt in het Georganiseerd Overleg geen overleg gevoerd over onderwerpen die zijn voorbehouden aan het LOAV. Wel worden de vakbonden geïnformeerd.

De voorgestelde wijzigingen hebben een ingangsdatum van respectievelijk 1 februari 2025, 1 juli 2025 en 1 februari 2026. Laatstgenoemde wijzigingen hebben van doen met de invoering van de landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte.

Wijzigingen vinden plaats naar aanleiding van de volgende circulaire:

Ledenbrief	Inhoud
24 januari 2025 Lbr. 25/01 LOAV 25/01	Technische wijzigingen NRGV-VRAA
14 juli 2025 Lbr. 25/03 LOAV 25/03	Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte ¹
19 juni 2025 Lbr. 25/02 LOAV 25/02	Wijziging keuze inzet NFST en pensioenopbouw tijdens FLO-overgangsrecht

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een eind vorig jaar afgesproken tekstueel voorstel tot wijziging van artikel 9 van hoofdstuk 2 door te voeren. Dit betreft een verbreding van de doelgroep van medewerkers die werkt met gevaarlijke stoffen en voor een incidentele inconveniententoeslag in aanmerking zouden moeten komen.

Consequenties

De veranderingen in de tekst zorgen op zichzelf niet voor extra kosten. De betreffende zaken worden al uitgevoerd of moeten nog worden uitgevoerd in het geval van de landelijke regeling voor de erkenning van PTSS als beroepsziekte per 1 februari 2026.

Communicatie

- Over de betreffende wijzigingen hoeft niet gecommuniceerd te worden via Intranet. Voor wat betreft de wijzigingen van de FLO-regeling worden medewerkers tijdig geïnformeerd over de mogelijkheden tot opname voordat zij van de regeling gebruik gaan maken.
- Voor communicatie over de nieuwe landelijke regeling PTSS volgt een communicatieplan.

Publicatie op overheid.nl

Het concept besluit tot wijziging van de betreffende artikelen van de NRGV-VrAA en ARBAA hoeft niet gepubliceerd te worden. Wanneer het bestuur akkoord gaat met dit besluit worden de betreffende regelingen aangepast. Die moeten wel opnieuw gepubliceerd worden.

¹ De gewijzigde bepalingen m.b.t. de uitvoering van de FLO-regeling worden in de praktijk al uitgeoefend vanaf 1 juli 2025.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
04-11-2025	MT VrAA, akkoord via de stille procedure
02-12-2025	Annotatieoverleg
02-12-2025	Vorbereidingsoverleg BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15-12-2025	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

- Concept bestuursbesluit wijzigingen NRGV-VrAA en ARBAA

Het bestuur van de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

Gelet op:

- de statuten van de WVSV, die bepalen dat veiligheidsregio's zijn gehouden uitvoering te geven aan de in het LOAV overeengekomen bepalingen in de CAR(-UWO) veiligheidsregio's en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan;
- het feit dat de CAR(-UWO) veiligheidsregio's geen cao is in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren;
- artikel 5.2 van hoofdstuk 4 van de ARBAA (Regeling Organisatorische rechten BAA) waarin is bepaald dat in het Georganiseerd Overleg geen overleg wordt gevoerd over onderwerpen die zijn voorbehouden aan het LOAV;
- artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2021 welke bepaalt dat het Veiligheidsbestuur verantwoordelijk is voor de inrichting van de ambtelijke organisatie die valt onder de Veiligheidsregio en dat het bestuur de rechtspositieregeling voor het personeel vaststelt.
- De hiernavolgende voorstellen van het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's tot wijziging van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's van respectievelijk:

Ledenbrief	Inhoud
24 januari 2025 Lbr. 25/01 LOAV 25/01	Technische wijzigingen NRGV-VRAA
14 juli 2025 Lbr. 25/03 LOAV 25/03	Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte
19 juni 2025 Lbr. 25/02 LOAV 25/02	Wijziging keuze inzet NFST en pensioenopbouw tijdens FLO overgangsrecht

BESLUIT

1. Vast te stellen de Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte van 14 juli 2025 per 1 februari 2026
2. Vast te stellen de volgende wijzigingen in hoofdstuk 7 en 8 van de NRGV-VrAA en hoofdstukken 1, 27h en 27g van de ARBAA per 1 februari 2025, 1 juli 2025 of 1 februari 2026.



-Besluit aanpassing teksten NRGV-VrAA en ARBA

Wijzigingen NRGV-VrAA per hoofdstuk

Wijzigingen per 1 februari 2026

Hoofdstuk 7 Rechten en plichten bij arbeidsongeschiktheid (NRGV-VrAA)

A. Artikel 7.1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 7.1

1. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. *passende arbeid: alle arbeid die voor de krachten en bekwaamheden van de ambtenaar is berekend, tenzij aanvaarding om redenen van lichamelijke, geestelijke of sociale aard niet van hem kan worden gevergd;*
- b. *werkzaamheden in het kader van de re-integratie: loonvormende arbeid, die specifiek gericht is op terugkeer in de eigen dan wel passende arbeid waarover afspraken zijn vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7.6, derde lid;*
- c. *scholing in het kader van de re-integratie: scholing die gericht is op terugkeer in de eigen dan wel passende arbeid waarover afspraken zijn vastgelegd in het plan van aanpak bedoeld in artikel 7.6, derde lid;*
- d. *arbeidsongeschiktheid in en door de dienst: arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of gebreken die in overwegende mate haar oorzaak vindt in:*
 - *de aard van de opgedragen werkzaamheden of in de bijzondere omstandigheden waaronder deze moesten worden verricht of;*
 - *arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of gebreken die in overwegende mate haar oorzaak vindt in een dienstongeval verband houdende met de aard van de opgedragen werkzaamheden of de bijzondere omstandigheden waarin deze werkzaamheden moesten worden verricht,**en die niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar is te wijten.*
- e. *restverdiencapaciteit: het door UWV vast te stellen inkomen dat de ambtenaar met zijn vaardigheden en bekwaamheden, gelet op zijn beperkingen, nog kan verdienen;*
- f. *arbodienst: een dienst als bedoeld in artikel 14a, eerste en tweede lid, van de Arbeidsomstandighedenwet;*
- g. *arbodeskundige: de deskundige, bedoeld in artikel 14 Arbeidsomstandighedenwet;*
- h. *inactieve: de oud-ambtenaar met een WW-uitkering, aanvullende uitkering, nawettelijke uitkering, WAO-uitkering, WIA-uitkering of wachtgelduitkering, die direct voorafgaand aan de uitkering in dienst was van een veiligheidsregio;*



-Besluit aanpassing teksten NRGV-VrAA en ARBA

- i. postactieve: de oud-ambtenaar met een uitkering functioneel leeftijdsontslag, ouderdomspensioen van het ABP of ABP keuzepensioen, die direct voorafgaand aan deze uitkering of dit pensioen in dienst was van een veiligheidsregio of inactieve was.*
- 2. Bij arbeidsongeschiktheid in en door de dienst waarbij de ziekte of gebrek bestaat uit PTSS als beroepsziekte is een aanvullende regeling van toepassing.*
- 3. Bij arbeidsongeschiktheid in en door de dienst waarbij de ziekte of gebrek haar oorzaak vindt in een dienstongeval is een aanvullende regeling van toepassing.*

Wijzigingen per 1 februari 2025

B. Lid 1 onder a van artikel 7.19 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

- 1. a. Bij arbeidsongeschiktheid in en door de dienst heeft de gewezen ambtenaar die recht heeft op een WGA- of IVA-uitkering recht op een periodieke aanvullende uitkering. De basis voor de berekening van de aanvullende uitkering is de uitkering van het UWV waarop geen maatregel conform artikel 88 WIA is toegepast.*

C. Lid 2 van artikel 7.19 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

- 2. De periodieke aanvullende uitkering is voor de ambtenaar met een WGA- of IVA-uitkering, gelijk aan het bedrag dat nodig is om de aan de ambtenaar toegekende WGA- of IVA-uitkering, vermeerderd met een aan de ambtenaar toegekende bovenwettelijke aanvulling op grond van het pensioenreglement, aan te vullen tot een bepaald percentage van het salaris, de toegekende salaristoelage(n) en het opgebouwde IKB die de ambtenaar heeft genoten in het jaar voorafgaand aan zijn ontslag. Dit percentage is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en bedraagt bij een arbeidsongeschiktheid van:*

Wijzigingen per 1 februari 2026

D. Lid 8 van artikel 7.19 komt te vervallen. Dit betreffende lid wordt toegevoegd als lid 12 van artikel 7.4 en komt als volgt te luiden:

- 12. De ambtenaar die tevens zelfstandig ondernemer is maakt aanspraak op financiële compensatie voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid ten gevolge van een dienstongeval bij de veiligheidsregio zoals uitgewerkt in een aanvullende regeling.*



-Besluit aanpassing teksten NRGV-VrAA en ARBAA

Hoofdstuk 8 Ziektekosten

E. Artikel 8.7 wordt gewijzigd d.m.v. toevoeging van een extra vierde lid. Deze komt als volgt te luiden:

4. De aanspraken voortvloeiende uit lid 3 zijn bij ziekte of gebrek bestaande uit PTSS als beroepsziekte uitgewerkt in een aanvullende regeling.

Wijzigingen ARBAA per hoofdstuk

Wijzigingen met ingang van 1 februari 2026

Hoofdstuk I Arbeidsvoorwaarden vrijwillige brandweer (ARBAA)

F. Artikel 11 lid 1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. De vrijwilliger die in loondienst is verstrekt de werkgever bij indiensttreding de contactgegevens van zijn hoofdwerkgever en informeert de werkgever over de aard van zijn werkzaamheden en zijn werktijden aldaar. De vrijwilliger informeert de werkgever zo spoedig mogelijk over wijzigingen.

G. Artikel 12 lid 1 sub e en lid 2 worden gewijzigd en komen als volgt te luiden:

e. ingeval van ziekte ten gevolge van een dienstongeval bij de brandweer en in geval van PTSS als beroepsziekte, de hoofdwerkgever recht heeft op een vergoeding.

2. Indien de werkgever conform artikel 11 is geïnformeerd, informeert de werkgever de hoofdwerkgever over de aanspraken in het geval van tijdelijke arbeidsongeschiktheid als gevolg van een dienstongeval of PTSS als beroepsziekte van de vrijwilliger.

H. Artikel 25 wordt uitgebreid met een zesde lid en komt als volgt te luiden:

6. De aanspraken genoemd in het tweede lid zijn uitgewerkt in een aanvullende regeling.



-Besluit aanpassing teksten NRGV-VrAA en ARBAA

I. Na artikel 25 wordt een nieuw artikel 25a ingevoegd, deze komt als volgt te luiden:

Artikel 25a Financiële compensatie bij PTSS als beroepsziekte

De aanspraken bij ziekte of gebrek bestaande uit PTSS als beroepsziekte zijn uitgewerkt in een aanvullende regeling.

J. Artikel 26 lid 1 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. Bij arbeidsongeschiktheid alsmede bij blijvende lichamelijke invaliditeit in en door de dienst, komt de vrijwilliger in aanmerking voor vergoeding van noodzakelijk gemaakte medische kosten die hieruit ontstaan en voor zijn rekening blijven.

2. De aanspraken voortvloeiend uit het eerste lid zijn uitgewerkt in de Landelijke regeling aanspraken na Dienstongevallen Veiligheidsregio's.

K. Artikel 27 krijgt een extra lid. Het derde lid komt als volgt te luiden:

3. De aanspraken genoemd in het eerste lid zijn uitgewerkt in een aanvullende regeling.

Hoofdstuk 2 Arbeidsvoorwaarden Arbeidsvoorwaarden Brandweer Amsterdam-Amstelland.

L. Artikel 9 lid 1, tweede bullet, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

- *Het verrichten van werkzaamheden in omgang met gevaarlijke stoffen, al dan niet in het kader van de door de brandweer gegeven opleiding gaspakdrager/ IBGS Specialist: voor iedere verrichting waarbij opgetreden wordt als Specialistische IBGS Eenheid met of zonder beschermende kleding.*

Hoofdstuk 27g Overgangsrecht Functioneel Leeftijdsonslag Regeling Netto FLO-spaartegoed (ARBAA)

Wijzigingen met ingang van 1 juli 2025

M. Lid 2 van artikel 27g.11 wijzigt en komt als volgt te luiden:

2. De voorlopige vaststelling van de duur van de periode, bedoeld in het eerste lid, in maanden geschiedt bij aanvang van het volledig buitengewoon verlof door het laatst vastgestelde Netto FLO-spaartegoed te delen door het resultaat van het bedrag van de 75% netto garantie, bedoeld in artikel 27h.3, eerste lid, verminderd met het nettoresultaat van bijstandsnorm zoals vastgesteld op grond van artikel 21, onderdeel a, van de Participatiewet.



-Besluit aanpassing teksten NRGV-VrAA en ARBA

N. Daar waar in artikel 27g.13 wordt genoemd “overlijden en ontslag” wordt dit gewijzigd in “overlijden en verlaten van de bezwarende functie” en komt als volgt te luiden:

Artikel 27g.13 Afkoop

1. *De ambtenaar die komt te overlijden of die de bezwarende functie verlaat, heeft recht op een afkoopbedrag tenzij het ontslag plaatsvindt op grond van NRGV artikel 13.6, lid 1 onder f.*
2. *Indien het ontslag of overlijden plaatsvindt vóór de leeftijd van 55 jaar bedraagt de hoogte van het afkoopbedrag het verschil tussen 225% van twaalf maal het nettoresultaat berekend op de datum van het ontslag of het overlijden en het saldo netto FLO-spaartegoed berekend op die datum.*
3. *Het afkoopbedrag behoort niet tot*
 - a. *Vervallen per 1 januari 2024;*
 - b. *het salaris, bedoeld in NRGV artikel 3.2;*
 - c. *de berekeningsgrondslag bedoeld in 27h.2.*
4. *Indien het ontslag of het verlaten van de bezwarende functie plaatsvindt vanaf de leeftijd van 55 jaar bedraagt de hoogte van het afkoopbedrag het verschil tussen het doelsaldo Netto FLO-spaartegoed en het saldo netto FLO-spaartegoed berekend op de datum van ontslag of overlijden.*
5. *Indien het ontslag of het verlaten van de bezwarende functie plaatsvindt na de start van de periode van volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 27h.3 wordt het afkoopbedrag zoals bedoeld in lid 4 verlaagd. Het bedrag van de verlaging is het doelsaldo Netto FLO-spaartegoed gedeeld door het aantal maanden aanspraak volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 27h.3 vermenigvuldigd met het aantal maanden genoten volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 27h.3.*
6. *Indien het ontslag plaatsvindt op grond van NRGV artikel 13.6, lid 1 onder f bestaat recht op een tegemoetkoming. De hoogte van de tegemoetkoming betreft het bedrag dat de medewerker in de maand december 2023 ontving op grond van artikel 27g.7 lid 1 zoals dat luidde op 31 december 2023 vermenigvuldigd met het aantal maanden tussen 1 januari 2024 en het moment van ontslag tot aan maximaal de eerste van de maand waarin de ambtenaar de leeftijd van 54 jaar 6 maanden bereikt.*
7. *Indien het ontslag op grond van NRGV artikel 13.6, lid 1 onder f plaatsvindt na de periode van buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 27h.3 wordt de tegemoetkoming zoals bedoeld in lid 6 verlaagd. Het bedrag van de verlaging is het doelsaldo Netto FLO-spaartegoed gedeeld door het aantal maanden aanspraak volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 27h.3 vermenigvuldigd met het aantal maanden genoten volledig buitengewoon verlof zoals bedoeld in artikel 27h.3.*



-Besluit aanpassing teksten NRGV-VrAA en ARBAA

Hoofdstuk 27 h Overgangsrecht Functioneel Leeftijdsontslag

Wijziging met ingang van 1 juli 2025:

O. Lid 7 van artikel 27h.3 wijzigt en komt als volgt te luiden

7. Na aanvang van de periode zoals genoemd in artikel 27h.3 tweede lid of derde lid sub a. vindt jaarlijks op 1 januari indexering van de pensioengrondslag plaats, overeenkomstig de algemene salarisverhoging(en) die gedurende de voorgaande twaalf maanden hebben plaatsgevonden.

Wijziging met ingang van 1 februari 2026:

Hoofdstuk XXVII-H Overgangsrecht Functioneel Leeftijdsontslag vanaf 1 oktober 2023 (ARBAA)

P. Lid 4 van artikel 27h.23 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

4. De ambtenaar die geen gebruik kan maken van het gestelde in lid 1 vanwege ongeschiktheid volgens een PPMO door een dienstongeval als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 onder d of door gediagnostiseerde PTSS heeft recht op een maandelijkse compensatie AOW zoals aangegeven in artikel 27h.14 lid 2 voor de duur van zijn individuele AOW-kloof.

Bestuur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,

.....



Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Regionale Evenementenkalender 2026
Vergadering	15 december 2025
Ingebracht door	Tijs van Lieshout
Behandelaar	Machiel Noijen

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

- Instemmen met de evenementenkalender van 2026 voor de grote evenementen in de regio Amsterdam-Amstelland.
- Kennis nemen van de knelpuntenperioden van gemeenten Amsterdam en Amstelveen.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Jaarlijks wordt de regionale evenementenkalender vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Nadat de zes gemeenten binnen de regio hun lokale evenementenkalender hebben vastgesteld, wordt deze samengevoegd tot één regionale evenementenkalender.

Door één regionale kalender vast te stellen is het mogelijk om een beeld te vormen over eventuele stapeling van evenementen als gevolg van meerdere (grote) evenementen in meerdere gemeenten op hetzelfde moment in het jaar. Indien gemeenten aandachtspunten hebben individuele evenementen binnen andere gemeenten wordt verwezen naar de betreffende gemeente.

Een groot deel van de regionale kalender bestaat uit evenementen die in de gemeente Amsterdam plaatsvinden. De driehoek van Amsterdam heeft de lokale Amsterdamse kalender op 26 november 2025 vastgesteld. Op 27 november 2025 is ambtelijk vooroverleg geweest met vertegenwoordigers van de gemeenten over de concept regionale evenementenkalender.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Naast de meer reguliere en/of bekende evenementen zijn er een aantal evenementen die het benoemen waard zijn. Zo is binnen de gemeente Amsterdam de World Pride aangekondigd vanaf 25 juli tot en met 8 augustus 2026. In deze periode zullen er, aanvullend op de Pride activiteiten die in 2025 hebben plaatsgevonden, ook extra evenementen georganiseerd worden in het kader van World Pride.

In gemeente Amstelveen wordt in de zomer van 2026 het wereldkampioenschap hockey (15 t/m 30 augustus) en het Wereldkampioenschap roeien (24 t/m 30 augustus) georganiseerd.

Van 11 juni tot en met 19 juli vindt het WK voetbal plaats. Nederland heeft zich gekwalificeerd. Als Nederland verder komt in het toernooi, kan dit bij gemeenten leiden tot aanvragen voor public viewings, (extra) drukte in de stad en een eventuele huldiging. Het speelschema is nog niet bekend.

Ad 1 De evenementenkalender van 2026 voor de grote evenementen in de regio Amsterdam-Amstelland vast te stellen

In de bijlage is de voorgestelde regionale evenementenkalender voor 2026 bijgevoegd. Het voorbehoud dat wordt gemaakt, is dat een plek op de regionale evenementenkalender geen vergunning is. Een evenementenvergunning wordt, zoals gebruikelijk, afgegeven wanneer planvorming op orde is en diensten positief adviseren op de plannen.

Ad 2 Kennis nemen van de knelpuntenperioden van gemeenten Amsterdam en Amstelveen.

Ieder jaar wordt door gemeente Amsterdam een knelpuntenperiode vastgesteld, waarbinnen de druk op de veiligheids-, hulp- en vervoersdiensten hoog is gelet op het grote aantal geplande evenementen en de vakantieperiode. De knelpuntenperiode wordt vastgesteld van juli tot en met augustus 2026 en de kerstvakantie in 2026. In de knelpuntenperioden is er in beginsel geen ruimte voor extra grote evenementen, als er in deze periode wel een aanvraag komt wordt dit binnen de lokale gemeente besproken.

De gemeente Amstelveen heeft samen met de kalender de voorgestelde knelpuntperiode voor de lokale situatie vastgesteld op 4 juli tot en met 30 augustus 2026. Dit heeft vooral te maken met de zomervakantie, de grootste evenementen in het Bos en beide WK's die zullen plaatsvinden. Overigens is er een Amstelveen nog één dag in te vullen waarop een grootschalig evenement in het bos plaats mag vinden. Tot op heden is de invulling hiervan nog niet definitief.

Publicatie op overheid.nl

Nee

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
27 november 2025	Ambtelijk vooroverleg gemeenten over regionale evenementenkalender.

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
15 december 2025	Bestuur VrAA

Meegezonden stukken

- Regionale evenementenkalender Amsterdam-Amstelland 2026 (concept)

[illegible][illegible]

Regionale evenementenkalender 2026 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt)

Gemeente Amsterdam

Begin datum	Eind datum	Titel evenement	Naam van de organisatie	Locatie	Doelgroep/Commissie	Aantal bezoekers op het hoogtepunt	Bezoekers Totaal	Soort evenement (andere informatie)	Organisatie	Classificatie A B C	Waar het evenement wordt georganiseerd (bijv. museum, openbaar gebied, etc.)	Waar het evenement wordt georganiseerd (bijv. museum, openbaar gebied, etc.)
1-1-2026	30-8-2026	U-Hallen	NDGM plein 1 1033WC Amsterdam	Noord	2000	4000		U-Hallen	B			
3-4-2026	6-4-2026	DGTL	NDGM plein 90 C 1033WB Amsterdam	Noord	21000	25000		DGTL B.V.	A			
12-4-2026	12-4-2026	Cruif Legacy 14K	John Cruif Boulevard 1 1016AX Amsterdam	Zuidoost	8000	1500		Stichting John Cruif Foundation	A			
26-4-2026	27-4-2026	Broedersfestival 2026	Hoerens 27 H 1068BV Amsterdam	Oost	3000	3000		Stichting Broeders Festival	A			
27-4-2026	27-4-2026	Loveland van Dannie presents BURST 2026	Middenwegpad 5 1068SM Amsterdam	Oost	20000	20000		Loveland van Orange B.V.	B			
27-4-2026	27-4-2026	Kingsland Festival	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	3000	3000		Kingsland Festival B.V.	A			
27-4-2026	27-4-2026	Vrijhaven 2026	NDGM-Wier	Noord	5000	15000		NDGM Horeca B.V.	B			
5-5-2026	5-5-2026	5 mei-concert 2026	Amstel 111 1018EM Amsterdam	Centrum	4000	4000		St. Nationaal Comité 4 en 5 Mei	A			
5-5-2026	5-5-2026	Voorankondiging Bevrijdingsfestival Amsterdam Het Vrije Westen	Westersplein 5 1018BX Amsterdam	West	4500	15000		Stichting Het Vrije Westen	B			
5-5-2026	5-5-2026	Het Amsterdams Verbond	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	30000	30000		Het Amsterdams Verbond B.V.	B			
5-5-2026	5-5-2026	TAPT Festival Amsterdam Oost 2026	Panepark 13 A 1059AC Amsterdam	Oost	1999	2500		TAPT Festival	A			
5-5-2026	10-5-2026	Music On Festival 2026	Middenwegpad 5 1068SM Amsterdam	Oost	15000	15000		Baseline B.V.	B			
15-5-2026	17-5-2026	Voorankondiging Het Weekend van de Rolende Keukens	Panoramalaan 35 1014DB Amsterdam	West	7500	9800		Stichting Rolende Keukens	B			
15-5-2026	17-5-2026	Anaëlekens Unifone (op zaterdag richting Spaarnduive, geen evenement in Aldam)	Wethouder Van Esenweg 19 1047AW Amsterdam	Nieuwwest	25000	25000		Monumental Productions B.V.	B			
16-5-2026	16-5-2026	Blijmer Run	Antoni de Kompijn 157 1162QR Amsterdam	Zuidoost	3500	5000		Stichting Patta Foundation	B			
21-5-2026	25-5-2026	Fête du Champagne Festival	Stadpleinlaan 201 1057N1 Amsterdam	Nieuwwest	2500	5000		Fête du Champagne & Vin	B			
21-5-2026	25-5-2026	Lovellie Lovellie Amsterdam	NDGM plein 101 1033WC Amsterdam	Noord	4999	4999		Shovis	B			
23-5-2026	24-5-2026	kom schen Altar & de zon	Boik de Konveweg 20 1067HR Amsterdam	Nieuwwest	15000	15000		Chasing the Hihl Events B.V.	B			
24-5-2026	25-5-2026	Vrijdag Jeng	Rugroed 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest	3500	3500		Stichting Landweel 2000	B			
30-5-2026	31-5-2026	Jazzweek Outdoor	Oedgoggen 826 1069TB Amsterdam	Nieuwwest	5000	5000		De Zwart Marktkramen Verhuur B.V.	B			
5-6-2026	14-6-2026	Festifair, PIV & Topikal 2026	NDGM plein 152 1033WB Amsterdam	Noord	5000	5000		Hofstede	B			
5-6-2026	7-6-2026	A-G-V Amsterdam Open Air (present)	Krompluikdijk 11 1108AJ Amsterdam	Zuidoost	20000	20000		Amsterdam Open Air B.V.	B			
6-6-2026	6-6-2026	Loveland presents TBD	Wethouder Van Esenweg 19 1047AW Amsterdam	Nieuwwest	20000	20000			B			
7-6-2026	7-6-2026	TBI Amsterdam 2026	Kort Oudekerkerdijk 32, Bella VistaPark	Oost	1950	1950		TBI HARD B.V.	A			
14-6-2026	14-6-2026	Musik & Amore Festival	Piet Monckemaap 20 1067HW Amsterdam	Nieuwwest	4999	4999		De Sins Events	B			
15-6-2026	19-6-2026	TNW	NDGM plein 83 1033WC Amsterdam	Oost	3500	3500		NDGM Horeca B.V.	B			
17-6-2026	21-6-2026	Week of Amsterdam (17-6 bezichtig, 18-19 tm 21-6 openbare evenement)	Amstel 1 1018EM Amsterdam	Centrum	4500	4500		Week of Amsterdam B.V.	B			
19-6-2026	21-6-2026	FIBA 3x3 World Tour Masters & Women's Series Amsterdam 2026	St. Nieuwenhuys 59 1033WB Amsterdam	Noord	5000	5000		3X3 PRO B.V.	A			
19-6-2026	21-6-2026	Zeehavendagen 2026	Jachthaven 765 1018SH Amsterdam	Oost	1999	15000		Producers Company B.V.	B			
20-6-2026	20-6-2026	Mythic Garden Festival - Echo's of Amsterdam	President Allendijk 3 1064GV Amsterdam	Nieuwwest	20000	20000		Faz Productions B.V.	A			
20-6-2026	21-6-2026	Solidus Festival Ruigoord	Rugroed 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest	3500	3500		Stichting Landweel 2000	B			
26-6-2026	27-6-2026	Concertdagen Olympisch Stadion	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	25000	25000		4PM Events B.V.	B			
27-6-2026	27-6-2026	PYM artist Special	Wethouder Van Esenweg 19 1047AW Amsterdam	Nieuwwest	20000	20000			B			
28-6-2026	28-6-2026	Amsterdam Roots Festival 2026	Oosterpark 2 H 1091AC Amsterdam	Oost	4999	20000		Stichting Amsterdam Roots	A			
1-7-2026	1-7-2026	Kell Koll hereniging 2026	Oosterpark (bij het stadsplan) Amsterdam	Oost	2000	2000		De Vries Producties	B			
1-7-2026	1-7-2026	Kell Koll Festival	Museumplein 19 1071DJ Amsterdam	Zuid	25000	25000		De Vries Producties B.V.	B			
1-7-2026	1-7-2026	Zuidooit Beest Kell Koll Festival	Antoni de Kompijn 249 1102QR Amsterdam	Zuidoost	2000	2000		Southeast Events B.V.	B			
3-7-2026	5-7-2026	Upbeat Festival TRICK	Amstelplein 1 1092HZ Amsterdam	Zuid	5000	5000		UPR Entertainment	B			
3-7-2026	5-7-2026	De Amsterdams Zomer (3 dagen)	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	25000	25000		4PM Events B.V.	B			
4-7-2026	4-7-2026	SCNA presents TBD Kopie Kette Musik 2026)	Boik de Konveweg 20 1067HR Amsterdam	Nieuwwest	15000	15000		SCNA B.V.	B			
4-7-2026	5-7-2026	Westend Summerfest 2026	Zuider Ligg. 1006 1069BN Amsterdam	Oost	4999	4999		Vast Events B.V.	B			
4-7-2026	5-7-2026	Gully Pressure Festival & Lavish Fest	Provincieweg 1 1108AA Amsterdam	Zuidoost	5000	6000		Alta Promotions B.V.	B			
11-7-2026	24-7-2026	Koninklijke Summer Festival editie 2026	Antoni de Kompijn 249 1102QR Amsterdam	Zuidoost	25000	25000		KONINKJAL SUMMER FESTIVAL B.V.	B			
13-7-2026	28-8-2026	Alpa Open Dag 2026	John Cruif Boulevard 1 1101AX Amsterdam	Zuidoost	25000	25000		AFC Ajax N.V.	A			
18-7-2026	18-7-2026	No Art No Phone	Sportpaleislaan 19 1062ZA Amsterdam	Nieuwwest	10000	10000		Het Terasse Festival B.V.	B			
23-7-2026	26-7-2026	Het Amsterdams Terrassen Festival	Stadpleinlaan 388 1017PC Amsterdam	Nieuwwest	5000	5000		Het Terasse Festival B.V.	B			
23-7-2026	27-7-2026	Landweel Festival	Rugroed 76 1047HH Amsterdam	Nieuwwest	5000	5000		Stichting Landweel 2000	B			
25-7-2026	25-7-2026	No Art Festival 2026	Valentijnslaan 124 1095GL Amsterdam	Oost	15000	15000		No Art Festival B.V.	B			
24-7-2026	26-7-2026	Voorankondiging Mikshake Festival	Kleine plein 10 1014ED Amsterdam	West	18000	18000		Mikshake B.V.	B			
24-7-2026	8-8-2026	Theaterfestival De Parade	Amstel 844 1076LM Amsterdam	Zuid	6000	11000		Stichting Mole	B			
26-7-2026	8-8-2026	Worldwide Amsterdam 2026 (meerdere locaties incl. 3 dagen Museumplein)	Dam 1 1012AS Amsterdam	Centrum	450	450		Stichting Pina Amsterdam	C			
7-8-2026	16-8-2026	Voorankondiging Grachtenfestival	Vondelpark 3 1071AA Amsterdam	West	1999	5000		Stichting Grachtenfestival	B			
7-8-2026	7-8-2026	Loveland Festival burendag	President Allendijk 3 1064GV Amsterdam	Nieuwwest	10000	10000		Loveland Festival B.V.	B			
8-8-2026	8-8-2026	Loveland Festival	President Allendijk 3 1064GV Amsterdam	Nieuwwest	25000	25000		Loveland Festival B.V.	B			
15-8-2026	15-8-2026	Reggae Lake Festival 2026	Provincieweg 1 1108AA Amsterdam	Zuidoost	17500	20000		Reggae Lake Festival B.V.	B			
22-8-2026	22-8-2026	Prinsengrachtconcert 2026	Prinsengracht 823 1014GZ Amsterdam	Centrum	6000	6000		Stichting Prinsengrachtconcert	A			
28-8-2026	28-8-2026	Vallies & Superfest 2026	Zuider Ligg. 1006 1069BN Amsterdam	Oost	4999	4999		Muffed Events B.V.	A			
28-8-2026	25-8-2026	Intree Dinner	Roofterslaan 11 1018WB Amsterdam	Centrum	3000	3500		Universiteit van Amsterdam	A			
27-8-2026	28-8-2026	Shut-in Biografiefest 2026	Hennepstraat 1 1383AK Amsterdam	West	4999	4999		Stichting Vollederen Wiering	B			
28-8-2026	28-8-2026	Intree Festival 2026	Radioweg 64 1098NJ Amsterdam	Oost	3000	3500		Universiteit van Amsterdam	A			
28-8-2026	29-8-2026	ZeeZuid Festival 2026	Tam Scheepsweg 20 1067MC Amsterdam	Nieuwwest	1000	1600		ZeeZuid B.V.	B			
29-8-2026	30-8-2026	South East Jazz Festival 2026	Hoskenrode 3 1102DR Amsterdam	Zuidoost	5000	10000		Stichting Breathing	B			
5-9-2026	5-9-2026	Caracolo	NDGM plein 90 A 1033WB Amsterdam	Noord	15000	15000		SCNA B.V.	B			
5-9-2026	6-9-2026	Amsterdam City Open 2026	Kattenburgersteeg 5 1018JA Amsterdam	Centrum	2300	5500		Dechere & Bonte Business Events B.V.	B			
11-9-2026	11-9-2026	Opening Night 2026 Concertgebouwconcert	Oosterpark 2 H 1091AC Amsterdam	Oost	4999	4999		Stichting Koninklijk Concertgebouworkest	B			
12-9-2026	13-9-2026	Panel van de Stad	Sportpaleislaan 19 1062ZA Amsterdam	Nieuwwest	15000	15000		Panel van de Stad B.V.	B			
17-9-2026	18-9-2026	TAPT Festival Amsterdam West 2026	Stadpleinlaan 191 A 1057H1 Amsterdam	Nieuwwest	3000	2500		OFENT B.V.	B			
19-9-2026	20-9-2026	Dam tot Dam evenementen	Prins Hendrikdijk 108 1011AK Amsterdam	Centrum	15000	50000		Stichting Sportevenementen Le Champion	B			
26-9-2026	27-9-2026	Museumplein Polo Amsterdam 2026	Hardhofstraat 20 1071NE Amsterdam	Zuid	3000	3000		PRO SPORT Sport & Hospitality B.V.	A			
26-9-2026	27-9-2026	Amsocht in Beest Festival 2026	NDGM plein 85 1033WC Amsterdam	Noord	4000	4999		Stichting Winny Miller	B			
17-10-2026	18-10-2026	TCS Amsterdam Marathon (verpauwt naar 17 & 18 okt)	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	20000	40000		Stichting Sportevenementen Le Champion	B			
23-10-2026	23-10-2026	Audio Obscura x ADE - DAM	Dam 1 1012AS Amsterdam	Centrum	10000	10000		Audio Obscura B.V.	B			
24-10-2026	26-10-2026	DGTL ADE	NDGM plein 85 1033WC Amsterdam	Noord	6000	12000		DGTL B.V.	B			
24-10-2026	24-10-2026	Dockyard Festival ADE	Wethouder Van Esenweg 1 1047AV Amsterdam	Nieuwwest	20000	20000		Dockland Events B.V.	B			
25-10-2026	24-10-2026	Into the Woods ADE	NDGM plein 80 C 1033WB Amsterdam	Noord	15000	15000		Into the Woods Amsterdam B.V.	B			
25-10-2026	25-10-2026	ADE Hangover	NDGM plein 101 1033WC Amsterdam	Noord	4999	25000		Into the Woods Amsterdam B.V.	B			
16-11-2026	16-11-2026	Intocht Sinterklaas in Amsterdam 2026 - 8ste editie	Amstel 1 1011PN Amsterdam	Centrum	20000	20000		Stichting Sinterklaas in Amsterdam	B			
20-11-2026	17-1-2027	Amsterdam Light Festival Editie 15	Hennepstraat 455 1017BP Amsterdam	Centrum	2000	5000		Stichting Amsterdam Light Festival	A			
31-12-2026	1-1-2027	Electric Fireworks	Museumplein 11 1071DJ Amsterdam	Zuid	60000	60000		Flare B.V.	B			
1-1-2026	27-1-2026	Voorankondiging Thuisvaren 2026	Conditiedijk 14 10148B Amsterdam	West	3000	3000		Thuisvaren Events B.V.	B			
21-1-2026	25-1-2026	Jungles Amsterdam	Europadijk 24	Zuid	6500	32500		Jungles Amsterdam B.V.	B			
14-3-2026	15-3-2026	Weststad Hera United	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	5000	5000		Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	B			
1-4-2026	1-4-2026	Jordanian Fashion	Conditiedijk 14 10148A Amsterdam	West	1999	1999		Weststad Hera United	B			
4-4-2026	5-4-2026	Weststad Hera United	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	5000	5000		Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	B			
27-4-2026	27-4-2026	Balen Koninginns Outdoor 2026	H.J.E. Wencelachweg 48 1096AN Amsterdam	Oost	3000	3000		Balen Events B.V.	B			
27-4-2026	28-4-2026	Free Your Mind Festival Koninginns	Europadijk 24 1078GZ Amsterdam	Zuid	25000	30000		Stichting B.V.	B			
22-5-2026	22-5-2026	Weststad Hera United	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	5000	5000		Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	B			
18-6-2026	18-6-2026	Yello - Zaterdag	NDGM plein 85 1033WC Amsterdam	Noord	5000	5000		NDGM Horeca B.V.	B			
26-6-2026	21-6-2026	Publieksovername - start autorally	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	22500	22500		Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	B			
26-6-2026	26-6-2026	Heneken bodifreest	NDGM plein 85 1033WC Amsterdam	Noord	4700	4700		NDGM Horeca B.V.	B			
1-8-2026	31-12-2026	Voorankondiging Concerten Gashouder	Kleine plein 1 1014CD Amsterdam	Noord	4000	4000		Voorankondiging Management B.V.	B			
8-8-2026	8-8-2026	The Collective City Games	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	15000	15000		Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	B			
24-8-2026	24-8-2026	Intree Unleash	NDGM plein 85 1033WC Amsterdam	Noord	25000	30000		Universiteit van Amsterdam	B			
29-8-2026	29-8-2026	New West Festival	Pietr Colabaan 182 1068N1 Amsterdam	Nieuwwest	3000	6000		Schaad	B			
4-9-2026	27-12-2026	Weststad Hera United	Olympisch Stadion 2 1070DE Amsterdam	Zuid	5000	5000		Stichting Olympisch Stadion Amsterdam (SOSA)	B			
10-9-2026	11-9-2026	Marking Ceremony	NDGM plein 85 1033WC Amsterdam	Noord	5000	5000		NDGM Horeca B.V.	B			
21-10-2026	25-10-2026	Audio Obscura x B Amsterdam	John Huizingalaan 763 A 1066VH Amsterdam	Nieuwwest	8000	8000		Audio Obscura B.V.	B			
21-10-2026	25-10-2026	Voorankondiging Loveland ADE Warehouse	Danwegkade 5 1013AP Amsterdam	West	3500	3500		Loveland ADE B.V.	B			
21-10-2026	25-10-2026	Voorankondiging Loveland ADE Medial										

Regionale evenementenkalender 2026 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt) Gemeente Amstelveen

Begin datum	Eind datum	Tijden evenement	Naam evenement	Locatie	Stadsdeel/Gemeente	Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment	Bezoekers Totaal	Soort evenement (land, doelstelling, soort muziek etc)	Organisator	Classificatie A / B / C	Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. muziek, alcoholverstreking, vuurwerk etc)	Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers
14-3-2026	15-3-2026	09:00-18:00	Lentemarathon	Start en finish Stadsplein met een route door Amstelveen	Amstelveen	8500		Hardloopevenement	Spinn Sports	A	Muziek en tap	Diverse doelgroepen
26-4-2026	26-4-2026	18:00-23:00	Koningsnacht	Stadsplein	Amstelveen	2000	2000	Koningsnacht	Stichting Amstelveen Oranje	A	Muziek en tap	Diverse doelgroepen
27-4-2026	27-4-2026	06:00-20:00	Viering Koningsdag regulier	Oude Dorp en Amsterdamseweg	Amstelveen	80000	80000	Viering Koningsdag	Geen	B	Vrijmarkt	Diverse doelgroepen
27-4-2026	27-4-2026	12:00-18:00	Viering Koningsdag	Oude karselaan en Amsterdamseweg	Amstelveen	1999	4000	Straatfeest ivm Koningsdag	Hotel Cafe Restaurant Abina	B	Muziek en tap	Diverse doelgroepen
11-5-2026	15-5-2026	16:00-21:00	Avond4daagse Amsterdamse bos	Route door het Amsterdamse bos	Amstelveen	3250	3250	4 dagen wandelen	Amsterdamse bos	A		Diverse doelgroepen
23-5-2026	24-5-2026	12:00-23:00	Discodip	Land van Bosse in het Amsterdamse bos	Amstelveen	10000	30000	Cultureel evenement, masterclasses, informatie en entertainment	Discodip Festival BV			Diverse doelgroepen
5-6-2026	7-6-2026	16:00-22:00	Bacchus Wijnfestival	Vrije sportvelden in het Amsterdamse bos	Amstelveen	3000	27000	Culinair evenement	Bacchus Wijnfestival BV	A	Muziek en tap	32 t/m 55
12-6-2026	14-6-2026	16:00-22:00	Bacchus Wijnfestival	Vrije sportvelden in het Amsterdamse bos	Amstelveen	3000	27000	Culinair evenement	Bacchus Wijnfestival BV	A	Muziek en tap	32 t/m 55
19-6-2026	21-6-2026	16:00-22:00	Bacchus Wijnfestival	Vrije sportvelden in het Amsterdamse bos	Amstelveen	3000	27000	Culinair evenement	Bacchus Wijnfestival BV	A	Muziek en tap	32 t/m 55
6-6-2026	7-6-2026	11:00-23:00	909	Land van Bosse in het Amsterdamse bos	Amstelveen	20000	40000	Entertainment, muziek, eten en drinken	909 BV	B	Muziek en tap	20 t/m 40
8-6-2026	11-6-2026	16:00-22:00	Bacchus Wijnfestival- Besloten bedrijfsfeest	Vrije sportvelden in het Amsterdamse bos	Amstelveen	3000	24000	Culinair evenement	Bacchus Wijnfestival BV	A	Muziek en tap	35 t/m 55
15-6-2026	18-6-2026	16:00-22:00	Bacchus Wijnfestival- Besloten bedrijfsfeest	Vrije sportvelden in het Amsterdamse bos	Amstelveen	3000	24000	Culinair evenement	Bacchus Wijnfestival BV	A	Muziek en tap	35 t/m 55
15-8-2026	30-8-2026		FIH World Cup Hockey 2026	Wagener stadion	Amstelveen	10000		Hockey evenement	KNHB	A	Tap	Diverse doelgroepen
24-8-2026	30-8-2026		Staatsloterij World Rowing Championships	Bosbaan	Amstelveen	10000	70000	Roei evenement				
28-6-2026	28-6-2026	12:00-18:00	Japan festival	Stadsplein	Amstelveen	3000	15000	Cultureel evenement	Stichting Japan festival	A	Geluid en tap	Diverse doelgroepen
		07:00-11:30	Swim to fight cancer	Op de Amstel	Amstelveen	800	1000	Zweevenement met muziek	Stichting Fight cancer	A	Muziek en tap	Diverse doelgroepen
5 juni 2026	27-6-2026	14:00-23:00	Amstelveen culinair	Gerasveld achter pakeerplaats gemeentehuis Amstelveen	Amstelveen	3000	6300	Culinair evenement	Stichting Amstelveen culinair	A	Muziek en tap	Diverse doelgroepen
2-7-2026	4-7-2026	14:00-23:00	Amstelveen culinair	Gerasveld achter pakeerplaats gemeentehuis Amstelveen	Amstelveen	3000	6300	Culinair evenement	Stichting Amstelveen culinair	A	Muziek en tap	Diverse doelgroepen
4-7-2026	4-7-2026	12:00-23:00 uur	Vunzige Deuntjes festival	Land van Bosse in het Amsterdamse bos	Amstelveen	20000	20000	Festival	Vunzige deuntjes festival BV	B	Geluid en tap	18 t/m 35
31-7-2026	2-8-2026	11:00-23:00 uur	Dekmantel Festival	Land van Bosse in het Amsterdamse bos	Amstelveen	20000	60000	Festival	Dekmantel BV	B	Geluid en tap	18 t/m 40
6-8-2026	6-8-2026	12:00-23:00	Chefs in Bos	Arenaterrein, Amsterdamse bos	Amstelveen	7500	30000	Culinair evenement	Chefs in het Bos BV			20 t/m 60
26-10-2026	26-10-2026	09:00-17:00	TSC Amsterdam Marathon	Amsterdam- Amstelveen	Amstelveen	18000	18000	Hardloep evenement	Le champion	A	verklaring van geen bezwaar	gemiddelde leeftijd 40
31-10-2026	31-10-2026	12:00-19:00	Diwali festival	Stadsplein	Amstelveen	3000	10000	Cultureel evenement	Diwali festival Amstelveen	A	Geluid en tap	Diverse doelgroepen
14-11-2026	14-11-2026	10:30-13:00	Intocht Sinterklaas	Route door Amstelveen	Amstelveen	2000	3000	Optocht	Stichting Amstelveen Oranje	A	Geluid	Diverse doelgroepen
tussen donderdag 19 maart en zaterdag 12 april (afhankelijk van de bloei van de bloesembome			Cherry Bloesem	Bloesmepark Amsterdamse Bos	Amstelveen	2000		Culinair evenement	International Sushi Festival			Diverse doelgroepen

Regionale evenementenkalender 2026 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt)
Gemeente Aalsmeer

<i>Begin datum</i>	<i>Eind datum</i>	<i>Tijden evenement</i>	<i>Naam evenement</i>	<i>Locatie</i>	<i>Stadsdeel/Gemeente</i>	<i>Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment</i>	<i>Bezoekers Totaal</i>	<i>Soort evenement (aard, doelstelling, soort muziek etc)</i>	<i>Organisator</i>	<i>Classificatie A / B / C</i>	<i>Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. muziek, alcoholversterkte vuurwerk etc)</i>	<i>Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers</i>
27-4-2026	27-4-2026		Koningsdag	Praamplein	Aalsmeer			Viering Koningsdag			muziek en tap	diverse doelgroepen
5-6-2026	7-6-2026		No Joke aan de Dreef	Evenementterrein de Dreef	Aalsmeer	4500	13500	Muziekfeest	st. No Joke		muziek en tap	diverse doelgroepen
27-6-2026	27-6-2026	20:00-01:00 uur	Bandjesavond	Raadhuisplein	Aalsmeer	3000	4000	Entertainment, muziek, eten en drinken	VINRO beveiliging BV	A	muziek en tap	diverse doelgroepen
20-6-2026	20-6-2026	19:30-00:30 uur	Piaspop	Poeltje van Meijer, Schuilhaven de grote burg, Visservreugde, Schuilhaven de Winkel	Aalsmeer	250	2000	Mini festival	Stichtin KLAP	B	geluid en tap	diverse doelgroepen
15-8-2026	15-8-2026	19:00-01:00 uur	Aalsmeerse zomeravond	Raadhuisplein	Aalsmeer	3500	3500	Muziekfeest	Ondernemersfonds Meer Aalsmeer	A	muiek en tap	diverse doelgroepen
5-9-2026	5-9-2026	20:00-00:00 uur	Vuur en Licht op het water	Kudelstaartseweg bij de vuurtoren	Aalsmeer	10000	10000	Verlichte botenoptocht en vuurwerk	Vuur en licht op het water	B	muziek, tap en vuurwerk	diverse doelgroepen
15-9-2026	5-9-2026	07:00-19:00 uur	Feestweek Braderie	Zijdstraat, Molenplein, stukje Dorpsstraat (tot schoolstraat), schoolstraat en Marktstraat	Aalsmeer	1500	1500	Braderie	Stichting ondernemersfonds Meer Aalsmeer	A	muziek, tap en vuurwerk	diverse doelgroepen
6-9-2026	12-9-2026	09:30-02:00 uur	Feestweek Aalsmeer	Praamplein	Aalsmeer	4250	25000	Verschillende programmering	Stichting Feestweek Aalsmeer	B	Muziek en tap	diverse doelgroepen
12-9-2026	12-9-2026	12:00-17:00 uur	Pramenrace	Ringvaart, Westeinderplassen en div. doorvaarten	Aalsmeer	3000	10000	Optocht op het water	Stichting Pramenrace in Ere (S.P.I.E.)	B	muziek en tap	15 t/m 95
27-9-2026	27-9-2026	08:30-17:00 uur	Ride for the Roses	Start evenemententerrein aan de Dreef met een route door Aalsmeer en overige gemeente	Aalsmeer	2500	2500	fietsevenement	I Care Producties	A		diverse doelgroepen
23-5-2026	24-5-2026	19:00-01:00 uur 12:00-01:00 uur	Pinkster festival	Raadhuisplein	Aalsmeer	3000	5000	Entertainment, muziek, eten en drinken	Eelslakecity Events BV	A	geluid en tap	diverse doelgroepen
12-12-2026	12-12-2026	19:00-01:00 uur	Aalsmeerse winteravond	Praamplein	Aalsmeer	>2000	5000	Muziekfeest	Eelslakecity Events BV		geluid en tap	>18
18-12-2026	20-12-2026		No Joke The Christmas party	Evenemententerrein Dreef	Aalsmeer	4500	13500	Entertainment, muziek, eten en drinken	st. No Joke		muziek en tap	diverse doelgroepen

Regionale evenementenkalender 2026 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt) Gemeente Ouder-Amstel

Begin datum	Eind datum	Tijden evenement	Naam evenement	Locatie	Stadsdeel/Gemeente	Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment	Bezoekers Totaal	Soort evenement (land, doelstelling, soort muziek etc)	Organisator	Classificatie A / B / C	Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. muziek, alcoholversterkte vuurwerk etc)	Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers
12-4-2026	12-4-2026	8.00-19.00	Cruyff Legacy 14k	Route vanaf Johan Cruyff Arena	Ouder-Amstel	10000	10000	Hardloop- en wandelevenement	Johan Cruyff Foundation	B	Muziek	20-40 jaar
18-4-2026	28-4-2026		Oranje feestweek	Diverse locaties	Ouder-Amstel	2000	2000	Feestweek met kermis	Stichting Oranjecomite Ouderkerk aan de Amstel	B	Muziek, alcohol, attracties	Alle leeftijden
10-5-2026	10-5-2026	10.00-14.00	Ronde Hoeploop	Route vanaf sporthal Bindelwijk	Ouder-Amstel	1000	1000	Wandel- en hardloopevenement	De Amstelbocht	A	-	Alle leeftijden
18-5-2026	21-5-2026	16.30-21.00	Avondvierdaagse Ouder-Amstel	Route vanaf S.V. Ouderkerk	Ouder-Amstel	1200	1200	Wandeltocht	Stichting Avondvierdaagse Ouder-Amstel	A	Muziek	12 jaar + begeleiders
18-7-2026	18-7-2026	13.00-23.00	Melody Garden	Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel	10000	10000	Dance evenement	Faul Productions BV	C	Muziek, alcohol	18-45 jaar
21-8-2026	25-8-2026	14.00-01.00	Kermis Duivendrecht	Dorpsplein/Telstarweg	Ouder-Amstel	2000	2000	Kermis	Swinkels Service Solutions	B	Muziek, attracties	10-70 jaar
22-8-2026	22-8-2026	7.30-18.00	DTS Ouderkerk	Ouderkerkerplas	Ouder-Amstel	600	1500	Triathlon	Amsterdam Sport Events BV	A	Muziek, alcohol	Sporters 14-75 jaar
21-10-2026	25-10-2026	14.00-06.00	Audio Obscura - ADE	Joan Muyskensweg 39	Ouder-Amstel	5500	5500	Dance evenement	Audio Obscura BV	B	Muziek, alcohol	22-35 jaar
17-12-2026	20-12-2026	22.00-05.00	Audio Obscura - RAWFACTORY Garage Weekender	Joan Muyskensweg 39	Ouder-Amstel	2300	2300	Dance evenement	Audio Obscura BV	B	Muziek, alcohol	20-35 jaar

Regionale evenementenkalender 2026 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt)

Gemeente Uithoorn

Begin datum	Eind datum	Tijden evenement	Naam evenement	Locatie	Stadsdeel/Gemeente	Aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers op het drukste moment	Bezoekers Totaal	Soort evenement (tard, doelstelling, soort muziek etc)	Organisator	Classificatie A / B / C	Welke activiteiten omvat het evenement? (bijv. muziek, versterkte alcohol, versterking, vuurwerk etc)	Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers
27-4-2026	27-4-2026	09.00-20.00	Koningsdag De Kwakel	Dorsplein De Kwakel	Uithoorn	1800	1800	Viering koningsdag	Stichting Feestcomite De Kwakel	B	Vrijmarkt, alcohol, muziek	Alle leeftijden
2-6-2026	5-6-2026	18.00-21.00	Avond4daagse	Diverse routes door gemeente	Uithoorn	2000	2000	Wandeltocht voor basisscholen	Stichting Avond4daagse Uithoorn	A	Muziek	4-15 jaar met begeleiders
6-6-2026	7-6-2026	12.00-17.00	Kunstroute Zijdelveld	Zijdelveld	Uithoorn	2000	2500	Kunstroute in Zijdelveld	Stichting Kunstroute Zijdelveld	A	Muziek	40-75 jaar
13-6-2026	13-6-2026	14.00-0.00	Kwakel Open Air Festival	Evenemententerrein De Kwakel	Uithoorn	1000	1250	Muziekevenement	Maandagavondcomite	B	Muziek, alcohol	18-80 jaar
26-7-2026	26-7-2026	08.00-19.00	All American Sunday	Evenemententerrein Legmeer West	Uithoorn	3500	3500	Tentoonstelling Amerikaanse auto's en motoren	Stichting Harley Weekend Uithoorn	B	Muziek, alcohol	Alle leeftijden
29-7-2026	2-8-2026	12.00-01.00	Polderfeest De Kwakel	Evenemententerrein De Kwakel	Uithoorn	2000	3000	Feestweek inwoners De Kwakel	Stichting Feestcomite De Kwakel	B	Muziek, alcohol, attracties	Alle leeftijden
4-9-2026	8-9-2026	12.00-01.00	Kermis De Kwakel	Evenemententerrein De Kwakel	Uithoorn	1750	2000	Kermis met optocht en feesttent	Stichting Feestcomite De Kwakel	B	Muziek, alcohol, attracties, optocht	Alle leeftijden
14-11-2026	14-11-2026	10.00-16.00	Intocht Sinterklaas		Uithoorn				Ondernemersfonds	A	Muziek	Kinderen tot ca. 8 jaar + ouders
6-12-2026	6-12-2026	10.00-16.00	Uittocht Sinterklaas		Uithoorn				Ondernemersfonds	A	Muziek	Kinderen tot ca. 8 jaar + ouders

Regionale evenementenkalender 2026 (evenementen met meer dan 2.000 bezoekers op het hoogtepunt)

Gemeente Diemen[illegible]

Doelgroep en gemiddelde leeftijd van de bezoekers	
Programma overdag jong en oud / Programma avond jong en oud	
Programma overdag jong en oud / Programma avond jong en oud	

Termijnagenda Bestuur 2025/2026

Vergadering	Onderwerp
Q1 2026	
	Vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling VrAA ivm indexatiesystematiek
	Jaarstukken VrAA 2025
	Ontwerp Programmabegroting VrAA 2027-2030
	Blusrobot
Q2 2026	
	Vaststelling Jaarstukken VrAA 2025, Vaststelling Ontwerp programmabegroting 2027-2030
Q3 2026	
	Halfjaarrapportage 2026
Q4 2026	
	Update Klimaat en Water
	Update Cyberveiligheid
	Kadernota 2028
NTB	
	In- door en uitstroom (inclusief quotum arbeidsbeperkten)

Actielijst



Nr.	Datum	Actie	Toelichting
63.	23-4-25	Burgemeester Boog vraagt om een keer de evaluatie van de corona-epidemie met elkaar te bespreken. Er wordt afgesproken dat in een volgende vergadering het onderwerp wordt geagendeerd waarbij zal worden stilgestaan bij de evaluatie en de vraag of we klaar zijn voor een volgende pandemie. Dit zal een coproductie zijn van GHOR en VrAA. 08-09-2025 Burgemeester Boog doet opnieuw de oproep om als bestuur de lessen n.a.v. de Covid crisis met elkaar te bespreken.	De presentatie ontwikkelingen in de zorg is tijdens de bestuursvergadering van 07-07-2025 door Anna van der Hulst gegeven. Burgemeester Halsema stelt voor om de parlementaire beoordeling hierover af te wachten, te bespreken en dan te bekijken welke lessen voor onze regio daaruit getrokken kunnen worden.
64.	7-7-25	Burgemeester Oude Kotte doet een terugkoppeling van het bezoek dat hij samen met burgemeester Poppens bracht aan BOCAS, het opleidingscentrum van de Brandweer. Er liggen grote uitdagingen, maar ook kansen, in de toekomst. Het huidige complex voldoet niet aan de eisen en wensen. Er is een toekomstbestendige opleidings- en oefenlocatie nodig. Het onderwerp komt nog dit jaar terug op de agenda.	Op de planning voor bestuursvergadering 15 december 2025
65.	7-7-25	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VrAA ivm indexatiesystematiek en intrekken Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2021 De voorgenomen wijzigingen zullen worden voorgelegd voor zienswijze aan de raden en vervolgens voor definitieve vaststelling terugkomen in de bestuursvergadering van 15 december.	Op de planning voor de bestuursvergadering van april 2026



66.	7-7-25	Burgemeester Boog stelt voor om de reactie zoals gegeven tijdens de vergadering op de zienswijze raad Diemen op te nemen in de begeleidende tekst van de Ontwerp programmabegroting. De heer Van Lieshout zegt toe dat te zullen verwerken (actie).	‘Uitgangspunt voor de begroting van de VrAA is om ontwikkelingen binnen bestaand beleid zoveel mogelijk binnen de eigen begroting op te lossen’ is verwerkt in Ontwerp programmabegroting. Afgerond.
67.	7-7-25	Mevrouw Westra geeft aan dat er gekozen is voor drie deeltafels voor het inzetten van netwerken. Zij zal nagaan of en hoe de gesprekken met de supermarkten lopen (actie).	

Vergadering bestuur VrAA 15 december 2025
Correspondentie- en ter kennisnamelijst

Correspondentielijst

1. Inkomend:

- a. 20250929 Brief Min Asiel en Migratie aan VrAA – Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's
- b. 20251008 Aanbiedingsbrief van NIPV - Zienswijze jaarplan 2026 NIPV
- c. 20251008 Jaarplan NIPV 2026 - Concept zienswijzeprocedure 08102025
- d. 20251014 Brief Min JenV aan Bestuur VrAA – Vaststelling BDuR 2024
- e. 20251106 Brief Min JenV aan Bestuur VrAA – Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en bhv 2025
- f. 20251204 Brief Min JenV aan Bestuur VrAA – Decemberbrief Rijksbijdrage BDuR

2. Uitgaand:

- a. 20251006 Brief van VrAA aan Bestuur VrAA – Taakverdeling sturing VrAA en BAA
 - o 20251007 Werkverdeling sturing VrAA versie 1.1
- b. 20251010 Brief van VrAA aan raden - Duurzame Inzetbaarheid bij de Brandweer (**Behandeld in:** Bestuur VrAA 8 september 2025)
- c. 20251118 Brief van VrAA aan NIPV – Reactie zienswijze jaarplan en begroting NIPV

3. Ter kennisname:

- a. Memo – Woningnood bij brandweervrijwilligers
De memo informeert het Bestuur VrAA over het tekort aan brandweervrijwilligers door woningnood. De brandweer overlegt met gemeenten om vrijwilligers voorrang te geven bij huisvesting, zodat de inzetbaarheid en veiligheid in de regio gewaarborgd blijven.
- b. Memo – Voortgang interregionale samenwerking AMAS
- c. Agenda Veiligheidsberaad 6 oktober 2025 – intern
- d. Agenda Veiligheidsberaad 6 oktober 2025 - JenV

DIV2025/196
ONTVANGEN - 7 OKT. 2025



Ministerie van Asiel en Migratie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
T.a.v. (de voorzitter van) het bestuur
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Geacht dagelijks bestuur,

Het Rijk stelt op basis van uw aangeleverde SiSa verantwoording met deze beschikking het definitieve bedrag vast van een eerder aan u toegekende specifieke uitkering en informeert u hierbij over de eventuele nabetaling of benodigde terugbetaling.

BETROKKEN PARTIJEN

VERSTREKT DOOR	Minister van Asiel en Migratie
VERLEEND AAN	Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
KENMERK	OEKV01-2023V
DATUM	29 september 2025

REGELING

NAAM UITKERING	Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's
CODERING	M18
JAAR	2023

BEVOORSCHOT

TOTAAL BEVOORSCHOT € 4.003.836,00

Kenmerk toekenning	Datum	Bedrag
OEKV01.2	03 september 2023	€ 3.301.124,00
OEKV01.3	24 mei 2023	€ 702.712,00

VERANTWOORDING

SISA-BIJLAGE Geen bijzonderheden.

ACCOUNTANTSCONTROLE Geen bijzonderheden.

VERANTWOORD BEDRAG € 3.233.484,00

VERANTWOORDE PRESTATIE Crisisbeheersing en eerste opvang Oekraïense ontheemden

VASTSTELLING

JAAR 2024

VASTGESTELD BEDRAG € 3.233.484,00

TERUGVORDERING

TERUGVORDERING € 770.352,00

WIJZE VAN VORDERING Voor het terug te betalen bedrag ontvangt u een factuur van het Financieel Diensten Centrum van het Shared Service Center van de Dienst Justitiële Inrichtingen (SSC DJI).

CORRESPONDENTIE

Voor procesmatige en inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen via PostbusNOO@minjenv.nl

Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via postbusibi@minbzk.nl

BEKRACHTIGING

De Minister van Asiel en Migratie,
namens deze,



Ronald Roosdorp
Directeur Nationale Opvang Organisatie

Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij de minister van Asiel en Migratie, t.a.v. het ministerie van Justitie en Veiligheid, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag. U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook mailen naar: DWJZjuridischezaken@minjenv.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede de reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Verzocht wordt bij het bezwaarschrift een kopie van deze beschikking en eventueel andere op de zaak betrekking hebbende stukken te voegen. Het bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.

Datum 8 oktober 2025
Onderwerp Zienswijze jaarplan 2026 NIPV

Geachte voorzitter van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio,

Namens het Bestuur van het NIPV nodig ik u graag uit om uw zienswijze kenbaar te maken op het bijgevoegde concept-jaarplan en de begroting 2026. Op grond van artikel 73 van de Wet veiligheidsregio's wordt aan de besturen van de veiligheidsregio's een zienswijze gevraagd. Het jaarplan vormt de basis voor de uitvoering van de wettelijke taken en de opdrachten die het NIPV uitvoert voor de veiligheidsregio's en voor derden. Daarnaast wordt op basis van het jaarplan verantwoording afgelegd aan het Algemeen Bestuur en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV

De wereld verandert in hoog tempo. Geopolitieke dreigingen, klimaatverandering en cyberdreigingen stellen ook de veiligheidsregio's voor nieuwe en complexe opgaven. Deze uitdagingen vragen steeds vaker om collectiviteit en samenwerking – tussen de veiligheidsregio's onderling en met het NIPV. De samenwerkingsagenda veiligheidsregio's hanteert hierbij het uitgangspunt dat het NIPV de landingsplaats is voor gezamenlijke activiteiten en de ondersteuning daarvan, met helder opdrachtgeverschap en sturing vanuit de veiligheidsregio's als randvoorwaarde.

Om dit waar te maken constateren de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) en het NIPV dat de relatie versterking behoeft. Het NIPV moet meer gaan voelen als de thuisbasis van de 25 veiligheidsregio's samen. Daarom zijn de veiligheidsregio's en het NIPV een gezamenlijk traject gestart: *Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV*. Doel van dit traject is het realiseren van een toekomstbestendige samenwerking en meer transparantie in taken en financiën.

Dit jaar is het laatste jaar dat het jaarplan en de begroting in de huidige vorm verschijnen. Vanaf volgend jaar zullen deze producten worden ingericht in lijn met de uitkomsten van dit traject en de aanbevelingen uit het PwC-rapport over de taken en de sturing van het NIPV. Daarbij worden de reguliere taken van het NIPV voor de veiligheidsregio's

nadrukkelijker beschreven, samen met de financiële middelen die daarvoor beschikbaar zijn. Ook tijdelijke opdrachten worden apart zichtbaar gemaakt. Daarmee ontstaat een transparanter beeld van zowel de taken als de besteding van middelen. Tot slot zal het P&C-proces zo worden ingericht dat de jaarplancyclus van de vakraden beter aansluit op het jaarplanproces van het NIPV.

Financieel tekort

Met name bij de rijksbijdrage is de indexering de afgelopen jaren ontoereikend gebleken om de stijging van de loon- en prijzen te dekken. Tegelijkertijd is door toenemende wet- en regelgeving en hogere eisen de druk op de organisatie toegenomen, bijvoorbeeld op het gebied van cyberveiligheid en privacy. Dit heeft extra investeringen in de bedrijfsvoering noodzakelijk gemaakt.

In 2026 zien we een afname van (tijdelijke) taken en daarmee ook een daling van de inkomsten, waardoor een deel van de dekking voor met name de ondersteunende activiteiten wegvalt. De combinatie van deze factoren leidt ertoe dat in de voorliggende begroting een tekort zichtbaar is.

Het structurele tekort is naar verwachting groter dan het huidige saldo laat zien. Dit komt doordat in de voorliggende begroting al incidentele maatregelen zijn verwerkt, zoals het aanhouden van vacatures in de overhead en het uitstellen van onderhoud. De komende periode werken wij verder aan de begroting. Daarbij zullen wij in gesprek gaan met het ministerie van Justitie en Veiligheid over de effecten en de keuzes ten aanzien van de wettelijke taakuitvoering (artikel 68). Daarnaast verwachten wij nog bevestiging van enkele tijdelijke opdrachten, die in de definitieve versie van de begroting zullen worden verwerkt. Ook beraden wij ons op aanvullende bezuinigingen en andere maatregelen om de financiële positie verder te versterken. Het uiteindelijke saldo zal daardoor nog wijzigen.

Financiële ontwikkelingen

Begin 2025 hebben de RCDV en het Veiligheidsberaad (voorzitters van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio's) besloten om € 7 miljoen uit de incidentele onderuitputting beschikbaar te stellen voor de samenwerkingsagenda. Deze middelen zijn bestemd voor toekomstige ontwikkelingen, waaronder de zogenoemde Grote Werken. Voor de inzet van deze middelen wordt door de programmadirecteuren een meerjarenbegroting opgesteld, die samen met besluiten over de besteding van onderuitputting uit voorgaande boekjaren in de uiteindelijke versie van de begroting 2026 zal worden verwerkt.

De vakraden werken momenteel aan het opstellen van hun jaarplannen; ook eventuele financiële effecten die hieruit voortkomen, zoals wijzigingen of herprioriteringen, zullen na vaststelling in de RCDV in de definitieve begroting worden verwerkt.

Zoals eerder aangekondigd groeit de bijdrage voor het versterken van de informatievoorziening (IV) door naar een bedrag van € 7,5 miljoen (+ € 200.000). Hierin is de structurele korting van 10 procent vanuit de BDuR, die vanaf 2026 van kracht wordt, al

verwerkt. De IV-middelen vanuit de BDuR zijn in de begroting opgenomen conform de besluitvorming in de RCDV en het Veiligheidsberaad over het Masterprogramma Informatievoorziening. De verdere uitwerking en verfijning van dit onderdeel van de begroting vindt momenteel plaats in samenwerking met de programmadirecteur, de portefeuillehouder en de Vakraad Informatievoorziening.

Voor nieuwe structurele taken die in het verschiet liggen, zoals natuurbrandbeheersing, moet nog besluitvorming plaatsvinden.

Voor de wijzigingen in de begroting geldt dat deze niet afwijken van de inhoud van de kaderbrief.

Classificatie jaarplan

Het jaarplan is nog een concept en aangezien deze versie niet met derden mag worden gedeeld is de bijbehorende classificatie intern. Na vaststelling in het Algemeen Bestuur wordt de classificatie aangepast naar openbaar.

Proces en vervolgstappen

Het jaarplan en de begroting zijn geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 12 december 2025, met het voornemen dat het bestuur deze stukken dan vaststelt. Uw zienswijze wordt in de voorbereiding daarop betrokken. Wij verzoeken u vriendelijk om uiterlijk 19 november 2025 uw reactie te sturen aan het Bestuur NIPV (bestuurnipv@nipv.nl).

Met vriendelijke groet,



A.J.M. Heerts

Voorzitter Algemeen en Dagelijks Bestuur NIPV

Jaarplan 2026

Versie: Concept 08102025

CONCEPT

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
088 274 74 00

CONCEPT

Inhoud

Voorwoord	4
1 Wie we zijn	5
1.1 Kerntaken en ambitie	5
1.2 Maatschappelijke opgave	7
1.3 Verbinding tussen binnen- en buitenwereld	7
1.4 Overzicht financieringsstromen 2026	8
2 Wat we zien	9
2.1 Verweven crises en hybride dreigingen	9
2.2 Klimaatverandering	11
2.3 Verduurzaming	13
2.4 Digitale transitie en robotisering	15
2.5 Verdichting en meervoudig ruimtegebruik	17
3 Wat we gaan doen	19
3.1 Onderzoek	19
3.2 Onderwijs	22
3.3 Ondersteuning	24
3.4 Informatie	27
4 Bedrijfsvoering	30
4.1 Mens en organisatie	30
4.2 Digitale transformatie en Bedrijfscontinuïteit	32
4.3 Financieel beheer	33
5 Begroting 2026	36
5.1 Exploitatieoverzicht 2026	36
5.2 Financieringsoverzicht 2026	38
5.3 Investeringsbegroting	39
5.4 Financiële kengetallen	40
5.5 Verbonden partijen	40
5.6 Bijdragen vanuit veiligheidsregio's	40
6 Bijlage	42

Voorwoord

CONCEPT

1 Wie we zijn

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publieke kennisinstituut voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We versterken en verbinden veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners in het domein van brandweezorg en crisisbeheersing door het uitvoeren van onafhankelijk onderzoek, het verzorgen van onderwijs en het bieden van ondersteuning en informatie.

1.1 Kerntaken en ambitie

Het NIPV heeft als doelstelling dat veiligheidsregio's en andere crisispartners in alle fasen van incidenten en crises kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning en middelen. Daartoe stellen we ons samenwerkingsgericht, verbindend, aanspreekbaar, daadkrachtig en leergierig op ten aanzien van onderstaande vier strategische doelstellingen.

Strategische doelstellingen

- Ontwikkelen, delen en toepassen van kennis voor brandweezorg en crisisbeheersing
- Versterken van het vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing
- Ondersteunen van de veiligheidsregio's en onze overige partners
- Versterken van de informatievoorziening en -positie van onze partners

De taken en werkzaamheden van het NIPV zijn verankerd in artikel 68, 69 en 70 van de Wet veiligheidsregio's. Onze dienstverlening rust op vier pijlers: onderzoek, onderwijs, informatie en ondersteuning waarbij sprake is van nauwe interactie met de praktijk. De samenhang en wisselwerking tussen deze pijlers vormen de kracht van het NIPV: hoogwaardige dienstverlening die aansluit op de behoeften in het veld.

Door kennis en ervaring te bundelen in expertisecentra komt kruisbestuiving tot stand tussen wetenschap en praktijk, waarmee we innovatie stimuleren. Onderzoeksinzichten verrijken het onderwijs, praktijkervaring voedt nieuwe onderzoeksvragen, en informatieproducten versterken de ondersteuning aan onze partners. Zo ontstaat een dynamisch geheel waarin wetenschap en praktijk elkaar inspireren en versterken.

[Kader]

De koers en inrichting van het NIPV zijn een afspiegeling van deze integrale benadering. Deze wordt versterkt door de uitkomsten van het onderzoek naar de taken en aansturing van het NIPV, dat in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid en het NIPV is uitgevoerd door PricewaterhouseCoopers (PwC). Dit onderzoek laat een positief beeld van het instituut zien. PwC constateert dat door de jaren heen positieve en unieke 'kennisspillovers' zijn ontstaan tussen de verschillende taken van het NIPV, wat ervoor pleit om deze taken bij elkaar te houden. Wel adviseert PwC om een aantal interne governance maatregelen te nemen om het risico op conflicterende belangen tussen taken en

taakonduidelijkheid te voorkomen. De implementatie van deze maatregelen wordt opgepakt in samenspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's.

Parallel aan het opvolgen van de aanbevelingen van PwC is in 2025 gestart met het traject Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV. Doel van dit traject is het realiseren van een toekomstbestendige relatie met de veiligheidsregio's, waarin het NIPV als landingsplaats fungeert voor gezamenlijke activiteiten. In dit traject wordt onder andere gekeken naar de inrichting van de (project)administratie, de financieringsstromen en de P&C-cyclus. De analyse richt zich op knelpunten en verbetermogelijkheden, met actieve betrokkenheid van de veiligheidsregio's. Ook het ministerie van Justitie en Veiligheid is betrokken en neemt plaats in de stuurgroep van dit traject. De uitkomsten worden vertaald naar concrete werkafspraken en een implementatieplan. De veiligheidsregio's worden nauw betrokken via de RCDV, de vakraad bedrijfsvoering en relevante netwerken. De implementatie start in 2026, gevolgd door een evaluatie. Op onderdelen raken beide trajecten elkaar. Waar nodig worden verbindingen gelegd.

Ontwikkelen, delen en toepassen van kennis voor brandweezorg en crisisbeheersing

Veiligheid is kwetsbaar en vraagt om blijvende aandacht. Nieuwe ontwikkelingen kunnen veiligheid ondermijnen. Dit vraagt om investering in onderzoek, kennisopbouw en kennisontwikkeling. Gewapend met die kennis kan de beroepspraktijk risico's beter beheersen en adequater handelen bij incidenten, rampen en crises. Daarvoor voeren we onafhankelijk en integer praktijkgericht onderzoek uit naar specifieke thema's. De uitkomsten daarvan vertalen we in kennisintensieve dienstverlening. We werken samen met universiteiten, hogescholen, kennisinstellingen, bedrijven en de professionals die in het veld actief zijn.

Versterken van het vakmanschap voor brandweezorg en crisisbeheersing

Risico's worden dynamischer in tijd, plaats, grootte en soort. Het is belangrijk om de ontwikkelingen in de samenleving en de impact op het vak van iedereen die in het veiligheidsdomein actief is nauwlettend te volgen, van crisismanagers tot brandweermensen. Wat maakt hen vakmensen, niet alleen vandaag, maar ook morgen? En hoe zorgen we ervoor dat zij goed opgeleid blijven en hun kennis en vaardigheden duurzaam kunnen ontwikkelen? Het NIPV investeert continu in de versterking en professionalisering van het onderwijs. Zo vergroten en behouden we het vakmanschap van elke professional die veilig wil optreden tijdens een brand, ramp of crisis.

Ondersteunen van de veiligheidsregio's en overige partners

Het NIPV ondersteunt veiligheidsregio's en crisispartners bij het veilig houden van Nederland. We willen het mogelijk maken dat zij efficiënter en effectiever kunnen samenwerken. We bieden de veiligheidsregio's en andere partners een landingsplaats waar gezamenlijke activiteiten samenkomen en waar ondersteuning op maat wordt geboden. Zo kunnen zij zich richten op hun kerntaken en sneller, beter en goedkoper presteren.

Versterken van de informatievoorziening en -positie van onze partners

Veiligheidsregio's, hulpverleners in de frontlinie en hun crisispartners hebben een groeiende behoefte aan voorspellende en 'real-time'-informatie om dreigingen, incidenten, rampen en crises te voorkomen of te beheersen. Het NIPV levert informatievoorziening voor crisisbeheersing en brandweezorg aan het veiligheidsdomein. We bouwen samen met partners aan een sterke informatiepositie, ook in de vorm van trendanalyses en prognoses.

Zo kunnen onze partners slimmer samenwerken, burgers beter informeren over risico's en effectieve en efficiënte keuzes maken voor de meest geschikte vorm van brandweezorg en crisisbeheersing.

1.2 Maatschappelijke opgave

Het NIPV is als kennisinstituut deskundig op het gebied van publieke risico's, brandweezorg en crisisbeheersing. We leveren een bijdrage aan de veiligheid van de omgeving, de veerkracht van de samenleving en een professionele respons bij incidenten en crises. Onze dienstverlening richt zich op de professionals die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen van incidenten en crises en de respons daarop. Het NIPV versterkt en verbindt door onderzoek, onderwijs, operationele en logistieke ondersteuning en informatievoorziening.

1.3 Verbinding tussen binnen- en buitenwereld

Wanneer de publieke veiligheid onder druk staat, mag de samenleving rekenen op een professioneel en passend antwoord van alle betrokkenen in het veiligheidsdomein. In een tijd waarin veiligheidsvraagstukken steeds complexer en grensoverschrijdender worden, is samenwerking geen keuze, maar een noodzaak. Daarom investeren we niet alleen in onze eigen professionaliteit, maar ook in het vermogen om intensief, wendbaar en betrouwbaar samen te werken met partners binnen én buiten het domein. Deze verbondenheid is een essentiële voorwaarde voor een effectieve aanpak van de veiligheidsuitdagingen van vandaag en morgen.

Verbinden in partnerschap

Het veiligheidsdomein is de afgelopen decennia sterk gegroeid en veranderd. Fysieke, sociale en digitale veiligheid zijn steeds meer met elkaar verweven, wat leidt tot complexe en vaak onvoorspelbare risico's. Nieuwe typen crises, met deels onbekende dynamieken, vragen om een brede, flexibele benadering en samenwerking in wisselende coalities. Publieke veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van een groeiend aantal partijen, ook buiten de traditionele veiligheidsketen. Het NIPV wil hierin een verbindende rol spelen door te investeren in duurzame partnerschappen, gebaseerd op vertrouwen, wederkerigheid en dialoog. Alleen door samen te werken en kennis te delen, kunnen we de veerkracht van onze samenleving versterken.

Wendbaar, duurzaam en inclusief organiseren

Een wendbare, duurzame en inclusieve organisatie is essentieel om de maatschappelijke opgaven van het NIPV blijvend te realiseren. Het NIPV investeert daarom in vitaliteit, professionele ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid van medewerkers. We creëren een werkomgeving waarin vakmanschap, maatschappelijke betrokkenheid en persoonlijke groei hand in hand gaan. Zo bouwen we aan een organisatie die niet alleen bestand is tegen verandering, maar deze ook actief vormgeeft samen met veiligheidsregio's en andere partners.

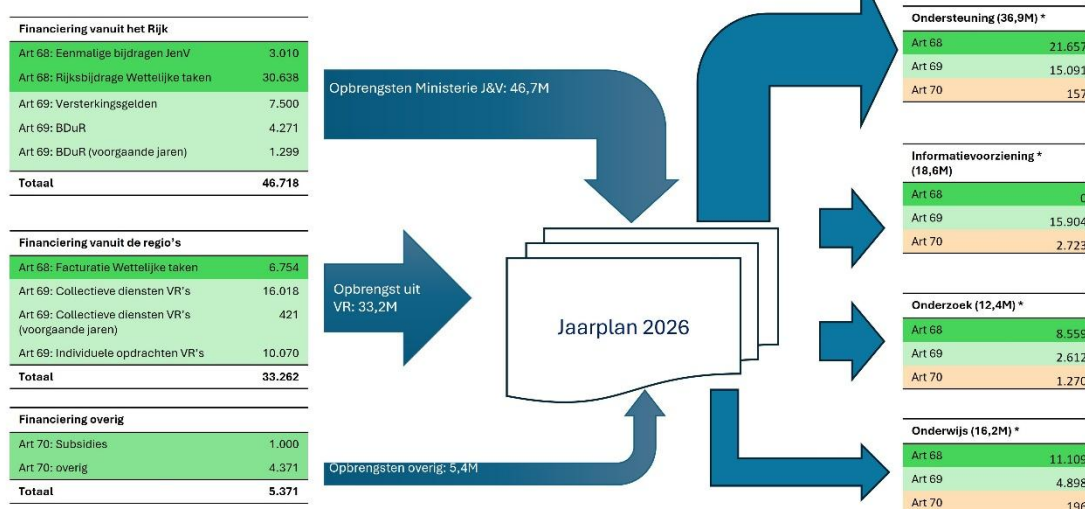
Om deze ambitie waar te maken, versterken we de organisatie met jonge professionals en zetten we actief in op het behoud van talent. Dit vraagt om een transparante, professionele werkomgeving waarin mensen met plezier werken en zich kunnen ontwikkelen. Het NIPV

stimuleert vakmanschap en verbindt medewerkers duurzaam en inclusief vanuit gedeelde waarden.

1.4 Overzicht financieringsstromen 2026

In 2026 wordt 95% van de taken en opdrachten van het NIPV gefinancierd door het ministerie (55%) en de veiligheidsregio's (40%). 5% van de opdrachten wordt gefinancierd door andere publieke organisaties zoals andere ministeries, de Europese Unie, Waterschappen, Provincies en gemeenten.

Geldstromen in één overzicht 2026



2 Wat we zien

Grote uitdagingen zoals klimaatverandering, oorlog en geopolitieke spanningen, migratie- en asielstromen, energiecrises, pandemieën, financiële crises en technologische verstoringen manifesteren zich vandaag de dag intens. Die intensiteit zal in de nabije toekomst naar verwachting verder toenemen, naarmate risico's en dreigingen meer met elkaar verweven raken of zich gaan stapelen. Daarnaast zijn de kritieke systemen in ons sterk verdichte Nederland al evenzeer met elkaar verweven. Kleine incidenten kunnen daardoor grote effecten hebben op de publieke veiligheid. Deze effecten kunnen elkaar bovendien versterken, op manieren die moeilijk te voorzien zijn. Dit vraagt om extra weerbaarheid en veerkracht van de samenleving.

We leggen in dit hoofdstuk de focus op de volgende maatschappelijke opgaven: maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, klimaatveiligheid, veilige energietransitie, informatiegestuurde veiligheid en een fysiek veilige leefomgeving.

2.1 Verweven crises en hybride dreigingen

Rampen en crises zijn van alle tijden, maar het dreigingslandschap is fundamenteel aan het kantelen. Waar voorheen sprake was van relatief afgebakende incidenten, zien we nu een opkomst van crises die zich onttrekken aan traditionele patronen. Klimaatverandering, pandemieën, cyberaanvallen en geopolitieke spanningen ontwikkelen zich sluimerend, grensoverschrijdend en systemisch. Ze ontstaan in verweven netwerken van technologie, ecologie en economie, en kunnen via cascade-effecten onverwachte kettingreacties veroorzaken. Een cyberaanval kan leiden tot uitval van zorgsystemen, verstoring van logistiek en maatschappelijke onrust. Klimaatextremen kunnen migratiestromen op gang brengen, voedselzekerheid onder druk zetten en sociale spanningen versterken. Nieuwe crises raken meerdere domeinen tegelijk en kennen geen duidelijke begin- of eindfase. Deze dynamiek vraagt om een fundamenteel ander perspectief op veiligheid: niet reactief en sectoraal, maar anticiperend, adaptief en domein-overstijgend.

De internationale orde is instabieler geworden. Rivaliteit tussen grootmachten, strategische afhankelijkheden van technologie en grondstoffen en conflicten zoals in Oekraïne en het Midden-Oosten hebben directe gevolgen voor energievoorziening, veiligheid en maatschappelijke stabiliteit. Tegelijkertijd worden digitale infrastructuren steeds vaker doelwit van aanvallen die niet alleen technische schade veroorzaken, maar ook het vertrouwen in instituties ondermijnen. Hybride dreigingen – waarbij digitale, economische en sociale beïnvloeding samenkomen – vormen een groeiend risico voor open samenlevingen.

Impact op publieke veiligheid

De verschuiving in het type crises heeft ingrijpende gevolgen voor publieke veiligheid. Crises zijn structureel verweven met het dagelijks functioneren van de samenleving. Burgers worden vaker direct geraakt door langdurige verstoringen: van uitval van digitale diensten en gezondheidszorg tot energiecrises, voedselonzeekerheid en sociale spanningen. De

maatschappelijke impact is breed en diepgaand, niet alleen fysiek, maar ook sociaal, economisch en psychologisch. Publieke veiligheid krijgt daarmee een nieuwe dimensie: het beschermen van sociale samenhang, democratische processen en mentale veerkracht wordt net zo belangrijk als het voorkomen van fysieke schade.

Hybride dreigingen, zoals desinformatiecampagnes, digitale sabotage en economische beïnvloeding, raken niet alleen systemen, maar ook het publieke vertrouwen. Ze ondermijnen de legitimiteit van instituties, versterken polarisatie en kunnen leiden tot maatschappelijke fragmentatie. Voor hulpdiensten en veiligheidsregio's betekent dit een fundamentele herpositionering. Hun rol verschuift van reactieve incidentbestrijding naar strategische betrokkenheid bij complexe, domeinoverstijgende opgaven. Denk aan het omgaan met langdurige droogte, opvang van vluchtelingen of het beheersen van digitale verstoringen die maatschappelijke ontwrichting veroorzaken.

Tegelijkertijd overstijgen veel van deze crises het regionale niveau. Nationale veiligheid, energiezekerheid, digitale infrastructuur en internationale samenwerking zijn thema's die landelijke aandacht vragen. De Rijksoverheid moet faciliteren, maar ook richting geven aan een samenhangende aanpak van systeemrisico's en maatschappelijke weerbaarheid. Dit vraagt om robuuste infrastructuren, nieuwe competenties en een cultuur van leren, anticiperen en samenwerken op lokaal, regionaal én landelijk niveau.

Maatschappelijke opgave: weerbaarheid en veerkracht

De verwevenheid van crises en de opkomst van hybride dreigingen maken duidelijk dat veiligheid niet langer uitsluitend een zaak is van overheden en hulpdiensten. De samenleving als geheel staat voor een fundamentele opgave: het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. In een tijd waarin desinformatie, cyberaanvallen, energiecrises en sociale spanningen elkaar versterken, is het cruciaal dat burgers, instituties en bestuurders niet alleen kunnen reageren op verstoringen, maar ook in staat zijn om zich eraan aan te passen en ervan te herstellen.

Het versterken van deze weerbaarheid vraagt om een gelaagde en integrale aanpak. Lokaal betekent dit investeren in sociale netwerken en crisisvaardigheden van inwoners. Gemeenten vervullen hierin een sleutelrol. Zij bieden niet alleen basisvoorzieningen en coördinatie tijdens crises, maar zijn ook de eerste schakel in het versterken van lokale veerkracht. Regionaal draait het om samenwerking tussen veiligheidsregio's, zorginstellingen en maatschappelijke partners. Landelijk is regie nodig op strategische thema's zoals digitale infrastructuur, energiezekerheid en informatiepositie. En internationaal moeten we onze positie versterken binnen bondgenootschappen en multilaterale netwerken.

Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de klassieke ketens, netwerken en organisaties in het veiligheidsdomein blijven functioneren, juist wanneer vitale processen onder druk staan. Maar vertrouwen alleen is niet genoeg. De samenleving moet ook zelfredzaam en samenredzaam zijn, in staat om te handelen en te herstellen wanneer systemen tijdelijk falen. In deze context wint de whole of society-approach aan urgentie: een benadering waarin overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties én burgers samen verantwoordelijkheid zijn voor het versterken van weerbaarheid.

Het afgelopen jaar zijn hierin concrete stappen gezet via het landelijke programma Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid en Veerkracht. Rond vijf maatschappelijke

behoefthema's worden netwerken gevormd, capaciteiten in kaart gebracht en scenario's ontwikkeld. Het platform WeerbaarNL speelt hierin een verbindende rol en stimuleert kennisdeling en samenwerking tussen publieke en private partners.

Medio 2025 is bovendien het nieuwe landelijke programma Maatschappelijke Weerbaarheid gestart. Dit programma vormt een nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het NIPV, de ministeries van Justitie en Veiligheid en Defensie, de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, Politie, LOCC-KCR2 en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg. Ook maatschappelijke organisaties, NGO's en het bedrijfsleven zullen nauw betrokken worden. Door op landelijk niveau te verbinden, lopende en nieuwe activiteiten te harmoniseren, netwerkvorming te faciliteren en stimuleren en doelgericht te werken aan een aantal concrete projecten, bouwen we aan de gezamenlijke opgaven die voor ons liggen.

Het NIPV levert aan deze maatschappelijke opdracht een actieve bijdrage. Door onderzoek te doen naar nieuwe risico's, professionele en datagedreven crisisbeheersing en de weerbare samenleving, wordt inzicht geboden in actuele en toekomstige uitdagingen. Via onderwijs en masterclasses over 'De veerkracht van Nederland' worden professionals voorbereid op hun rol in een veranderend veiligheidslandschap. Daarnaast ondersteunt het NIPV partners met strategische inventarisaties, crisiscommunicatie en het platform WeerbaarNL. Tot slot draagt het kennisinstituut bij door het vergroten van vakbekwaamheid in netcentrisch werken en het voorbereiden op nieuwe wetgeving rond artificial intelligence (AI), cyberdreiging en privacy.

2.2 Klimaatverandering

De mondiale opwarming van de aarde stelt samenlevingen wereldwijd voor complexe en urgente uitdagingen. Ook in Nederland worden de gevolgen van klimaatverandering steeds zichtbaarder. Uit het rapport De Staat van Ons Klimaat 2024 van het KNMI blijkt dat Nederland inmiddels twee keer sneller opwarmt dan het wereldgemiddelde. De gemiddelde jaartemperatuur stijgt gestaag, terwijl het aantal dagen met zware neerslag toeneemt en de zeespiegel sneller stijgt dan voorheen. Deze ontwikkelingen bevestigen dat het Nederlandse klimaat structureel verandert, met extremen zoals stormen, hittegolven, droogte en wateroverlast die vaker en heviger optreden. Verder zien we een trend dat natuurbranden in Nederland in frequentie, intensiteit en onvoorspelbaarheid toenemen, waardoor ze moeilijker te beheersen zijn en steeds meer maatschappelijke schade veroorzaken.

Het Caribisch deel van het Koninkrijk ondervindt de gevolgen van klimaatverandering ook. De eilanden staan voor extreem warme omstandigheden, een stijgende zeespiegel, toenemende droogte en veranderende orkaandynamiek. Deze factoren vormen een directe bedreiging voor leefomgeving, infrastructuur en natuur. Dit onderstreept dat klimaatadaptatie een gezamenlijke verantwoordelijkheid is binnen het Koninkrijk.

Impact op publieke veiligheid

Klimaatverandering vergroot de kans op nieuwe en zwaardere typen incidenten en crises. Nederland is als laaggelegen delta bijzonder kwetsbaar voor watergerelateerde rampen, terwijl langere droge en warme periodes de kans op onbeheersbare natuurbranden

vergroten. De beschikbaarheid van bluswater komt daarbij steeds verder onder druk te staan.

In een dichtbevolkt land als Nederland raakt klimaatverandering direct aan de leefbaarheid en veiligheid van onze steden en regio's. De groeiende risico's kunnen cascade-effecten veroorzaken. Zo raken klimaatverstoringen de betrouwbaarheid van digitale systemen, de stabiliteit van onze energievoorziening en de veerkracht van de samenleving als geheel. De verwevenheid van deze risico's vraagt om een toekomstgericht perspectief, waarin fysieke, digitale en maatschappelijke veiligheid als één samenhangend geheel worden versterkt.

De toenemende complexiteit en intensiteit van klimaatgerelateerde crises stelt ook onze hulpdiensten voor nieuwe uitdagingen. Ze staan voor situaties die sneller escaleren, moeilijker te beheersen zijn en vaker bovenregionale inzet vereisen. Natuurbranden, overstromingen en digitale verstoringen die communicatie en coördinatie raken, vragen om een robuuste en wendbare respons. Tegelijkertijd neemt de druk op personeel, materieel en besluitvorming toe, zeker wanneer meerdere risico's elkaar versterken.

Maatschappelijke opgave: klimaatveiligheid

Nederland staat voor een urgente opgave: het aanpassen aan een klimaat dat steeds grilliger en onvoorspelbaarder wordt. Klimaatveiligheid is daarbij geen abstract begrip, maar een concrete opdracht: we moeten onze omgeving en ons gedrag aanpassen aan de realiteit van toenemende risico's. Dat betekent niet alleen het versterken van dijken, het verbreden van rivieren en het vergroenen van steden, maar ook het anders ontwerpen van gebouwen en infrastructuur, met oog voor duurzaamheid en weerbaarheid tegen extreem weer.

Klimaatveiligheid vraagt ook om een transformatie in denken en doen. Beleidsmakers, overheden en burgers moeten samen een nieuwe cultuur van samenwerking en bewustwording ontwikkelen, waarin veiligheid en veerkracht hand in hand gaan. Recent onderzoek van het NIPV laat zien dat veel Nederlanders de risico's van klimaatverandering onderschatten. Door risicocommunicatie beter af te stemmen op de informatiebehoefte van burgers en gebruik te maken van ervaringsverhalen en realistische scenario's, kan het bewustzijn worden vergroot en de maatschappelijke weerbaarheid versterkt worden. Klimaatveiligheid is daarmee niet alleen een technische, maar ook een sociale opgave.

De snelheid en complexiteit van klimaatverandering vereisen een aanpak die zowel inzet op crisisbeheersing als op risicobeheersing, weerbaarheid en adaptatie. Samenwerking tussen overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers is daarbij onmisbaar.

Het NIPV voelt de verantwoordelijkheid om hierin een verbindende en versterkende rol te spelen. Samen met andere kennisinstituten draagt het NIPV actief bij aan onderzoek, kennisdeling en ondersteuning van veiligheidspartners, zodat zij beter kunnen reageren op weersextremen, ook in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Daarom kiest het NIPV voor een integraal en toekomstgericht perspectief op klimaatveiligheid.

Met het landelijke Programma Klimaatveiligheid draagt het NIPV bij aan versterking van de expertise, operationele paraatheid en strategische voorbereiding van veiligheidsregio's in het licht van klimaatverandering. Samen met partners werkt het NIPV aan drie centrale pijlers: het vergroten van kennis en professionaliteit bij veiligheidsregio's, het versterken van het

netwerk tussen regio's en landelijke partners en het versterken van de positionering van de veiligheidsregio's. Onderdeel van dit programma is het deelprogramma Natuurbrandveiligheid. Het programma speelt in op de groeiende vraag vanuit overheden, brandweer en terreinbeheerders naar nieuwe handelingsperspectieven en kennis en duiding van natuurbrandrisico's.

2.3 Verduurzaming

Nederland beweegt richting een duurzame toekomst. De urgentie is onmiskenbaar: fossiele bronnen raken uitgeput, milieubelasting neemt toe en de gevolgen van klimaatverandering zijn zichtbaar. Industrie en overheid zetten in op CO₂-reductie, circulaire processen en hernieuwbare energie, met als doel een volledig klimaatneutrale economie in 2050. Daarvoor is een fundamentele herinrichting van onze energie-infrastructuur nodig.

Nieuwe technologieën die gebruik maken van zon, wind, waterstof en aardwarmte worden uitgerold. Tegelijkertijd groeit de vraag naar energie-efficiëntie, met maatregelen zoals isolatie en elektrificatie van transport en industrie. Deze ontwikkelingen leiden tot een groei van elektrische voertuigen en slimme netwerken, maar ook tot ruimtedruk. In havengebieden zoals Rotterdam ontstaat frictie tussen fossiele opslag, duurzame brandstoffen en energie-import. Netcongestie, vergunningstrajecten en geopolitieke onzekerheden remmen de voortgang, terwijl de energievraag blijft stijgen.

Omdat duurzame energie vaker decentraal wordt opgewekt, wordt het een uitdaging om vraag en aanbod goed op elkaar af te stemmen. Datagedreven sturing wordt een cruciale randvoorwaarde voor een stabiel en duurzaam energiesysteem. De energietransitie is daarmee een dubbele opgave: van fossiel naar duurzaam én van dataluw naar datagedreven.

Impact op publieke veiligheid

De energietransitie verandert onze fysieke leefomgeving en veiligheidsvraagstukken. Nieuwe energiestromen zoals waterstof en ammoniak brengen plaatsgebonden en grootschalige risico's met zich mee die vragen om herziening van omgevingsveiligheid en ruimtelijke ordening. Ze leiden tot een toename van opslag en transport van gevaarlijke stoffen, met potentieel grote impact op de omgevingsveiligheid in ons dichtbevolkte en -bebouwde land. Dit geldt voor havengebieden, energieclusters, maar ook voor transport door tunnels en spoorzones waar woningbouw en militaire logistiek elkaar kruisen. Van industriële installaties tot thuisbatterijen: de hele keten van opwekking tot gebruik moet veilig en robuust worden ingericht.

Slimme netwerken en digitale sturing maken het systeem efficiënter, maar vergroten ook de kwetsbaarheid. De grote stroomstoring op het Iberisch Schiereiland in 2025 toont hoe ontwrichtend uitval kan zijn. Cyberaanvallen op kritieke infrastructuur vormen een groeiend risico, zeker nu de afhankelijkheid van digitale systemen toeneemt. Geopolitieke spanningen versterken deze kwetsbaarheid. Ook in Nederland neemt de afhankelijkheid van energie-import en militaire logistiek toe, wat extra druk legt op de veiligheid van infrastructuur.

De snelheid van de transitie brengt een extra risico met zich mee: veiligheid blijft te vaak een bijzaak. Het NIPV waarschuwde al eerder dat kennis versnipperd is en wettelijke kaders

vaak ontbreken. Veiligheid wordt te vaak pas achteraf meegenomen in ontwerp en besluitvorming.

Tegelijkertijd brengt de energietransitie een nieuwe generatie risico's met zich mee, die vaak nog onvoldoende in beeld zijn. Denk aan emissies van onbekende chemische stoffen bij recyclingprocessen, microbiologische risico's bij verwerking van organisch afval en de verspreiding van fijnstof en nanodeeltjes bij circulair bouwen. Ook thermische risico's, explosiegevaar en instabiliteit van nieuwe energiedragers zoals biogas en waterstof vragen om strengere veiligheidsprotocollen. Er ontstaan potentieel ernstige bedreigingen voor de volksgezondheid en veiligheid.

Voor hulpdiensten betekent dit een toename van complexe incidenten met onbekende stoffen, onvoorspelbare brandgedragingen en nieuwe vormen van technische hulpverlening. Denk aan branden in zonneweides, op daken van woningen, stallen en bedrijfshallen, in e-scooters en e-bezorgvoertuigen. Ook het blussen van elektrische auto's in parkeergarages vormt een groeiende uitdaging.

Maatschappelijke opgave: veilige energietransitie

De energietransitie is een opgave van formaat. De snelheid waarmee nieuwe energiebronnen en energiedragers worden geïntroduceerd, vraagt om een fundamentele herziening van hoe we veiligheid organiseren. Het thema 'veilige energietransitie' raakt ons allemaal, van burger tot professional in het veiligheidsdomein.

Overall in onze leefomgeving zien we nieuwe vormen van duurzame energie: in gebouwen, industrie, landbouw en transport. Soms gaat het om toepassingen waarvan we de veiligheidsrisico's (nog) niet goed doorgronden en waarvoor wet- en regelgeving ontbreekt. Van hulpverleners wordt intussen wel verwacht dat ze deskundig adviseren over risico's en incidenten veilig en effectief bestrijden. Dit vraagt om gericht onderzoek en kennisontwikkeling, beïnvloeding van wet- en regelgeving en handelingsperspectieven voor risicobeheersing en incidentbestrijding. Het lectoraat Energie- en Transportveiligheid richt zich op al deze thema's in de domeinen industrie, mobiliteit en gebouwde omgeving. Kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie is bovendien versnipperd over tal van instanties en experts. Juist daar ligt een taak voor het NIPV.

Het NIPV wil ook kennis verbinden. Door het opzetten van 'communities of practice' rond waterstof, batterijen en zonne-energie, wordt praktijkkennis gebundeld en gedeeld. In expertisecentra zoals het 'LEC Industriële Veiligheid' komen onderzoek, beleid en uitvoering samen. De samenwerking met Brandweer Nederland in het meerjarenprogramma 'Veilige energietransitie' versterkt de operationele slagkracht. En via partnerschappen met universiteiten en hogescholen wordt wetenschappelijke kennis gekoppeld aan praktijkvragen, bijvoorbeeld bij het ontwikkelen van nieuwe analysemethoden voor risicobeoordeling.

Om de energietransitie veilig vorm te geven, is meer nodig dan kennis alleen. Het vraagt om een nationaal risicokader waarin we expliciet maken welke risico's we als samenleving acceptabel vinden, en welke maatregelen proportioneel zijn. Veiligheidsregio's en omgevingsdiensten moeten vanaf het begin betrokken zijn bij ruimtelijke keuzes en vergunningverlening, zodat veiligheid niet achteraf hoeft te worden ingepast.

2.4 Digitale transitie en robotisering

De vierde industriële revolutie versnelt. De versmelting van de fysieke, digitale en biologische wereld krijgt vorm via kunstmatige intelligentie, robotica, quantum computing, genetische technologie en andere grensverleggende innovaties. De ontwikkeling van robotica en autonome systemen wordt in toenemende mate gestuurd door geopolitieke belangen. Staten investeren in technologieën die hun digitale soevereiniteit versterken, terwijl digitale infrastructuren vaker het toneel zijn van internationale spanningen. Deze dynamiek versnelt de innovatie, mede door de opkomst van dual-use technologieën: toepassingen die zowel civiel als militair inzetbaar zijn. Drones, AI-systemen en sensortechnologieën vinden hun weg van defensiegericht toepassing naar de landbouw, logistiek en hulpverlening, en vice versa. Deze verwevenheid maakt technologische vooruitgang strategischer.

Tegelijkertijd voltrekt zich een stille revolutie in de fundamenteën van digitale veiligheid. Quantum computing ontwikkelt zich razendsnel. De dreiging van 'harvest now, decrypt later', waarbij gevoelige data nu wordt onderschept om later met quantumkracht te worden gekraakt, plaatst het thema digitale autonomie nadrukkelijk op de agenda. Overheden en bedrijven investeren om de integriteit van data en communicatie te waarborgen in een toekomst waarin klassieke beveiliging niet langer volstaat.

Generatieve AI is in korte tijd uitgegroeid tot een strategisch instrument voor innovatie, besluitvorming en operationele efficiëntie. De technologie evolueert van generieke taalmodellen naar domeinspecifieke, trainbare systemen die diep verweven raken met bedrijfsprocessen en publieke dienstverlening. Deze AI-systemen worden vaker ingezet in combinatie met sensoren, data-analyse en automatisering, wat leidt tot een datagedreven samenleving waarin besluitvorming, dienstverlening en risicobeheersing fundamenteel veranderen. Technologie wordt een samenwerkingspartner. In deze context winnen technologieën voor levensechte leerervaringen, zoals augmented en virtual reality, snel aan terrein. Ze transformeren de manier waarop we leren, trainen en ons voorbereiden op complexe situaties.

Impact op publieke veiligheid

Naarmate onze samenleving steeds afhankelijker wordt van technologie, groeit ook de kwetsbaarheid voor verstoringen. Vitale processen zoals energievoorziening, waterbeheer, betalingsverkeer en communicatienetwerken zijn diep verweven met digitale systemen. Een enkele hack, een fout in de software of een doelgerichte sabotage kan leiden tot ontwrichting op grote schaal. De klassieke terugvalopties verdwijnen, en daarmee ook de illusie van volledige controle.

De opkomst van quantum computing en generatieve AI versterkt deze kwetsbaarheid. Beveiligingssystemen die vandaag nog robuust lijken, kunnen morgen worden doorbroken door rekenkracht die exponentieel toeneemt. Uitval van systemen kan leiden tot chaos in de openbare ruimte, verstoring van de orde en een acute druk op hulpverleners die zelf afhankelijk zijn van de technologieën die onder vuur liggen.

Maar waar risico's groeien, ontstaan ook nieuwe mogelijkheden. Digitale technologieën bieden ongekennde kansen om sneller, slimmer en effectiever te reageren op noodsituaties. Drones kunnen gebieden verkennen waar mensen niet veilig kunnen komen. AI helpt bij het

voorspellen van incidenten, het analyseren van risico's en het optimaliseren van besluitvorming onder druk. Slimme sensoren en camera's houden de openbare ruimte in de gaten en signaleren afwijkingen voordat ze escaleren. Data-analyse maakt het mogelijk om patronen te herkennen die eerder onzichtbaar bleven, waardoor preventie een krachtiger instrument wordt.

Voor hulpverlenende diensten betekent dit een fundamentele transformatie. Zij krijgen toegang tot technologieën die hun slagkracht vergroten, maar ook hun werkwijze verandert. Virtuele trainingsomgevingen maken het mogelijk om realistische scenario's te oefenen zonder fysieke risico's. Autonome systemen kunnen worden ingezet voor verkenning, logistiek of ondersteuning bij gevaarlijke operaties.

De digitale transitie dwingt ons om veiligheid opnieuw te definiëren. Het is een uitnodiging aan hulpverleners, beleidsmakers en technologische pioniers om samen te bouwen aan een toekomst waarin technologie niet alleen een bedreiging vormt, maar juist een bondgenoot wordt in het beschermen van wat ons dierbaar is.

Maatschappelijke opgave: informatiegestuurde veiligheid

Informatiegestuurde veiligheid wordt een onmisbare pijler van het publieke domein. Digitale processen zijn niet langer ondersteunend, maar bepalend voor de manier waarop we veiligheid organiseren, risico's beheersen en hulp verlenen. De opgave ligt in het versterken van onze informatiepositie: het vermogen om op basis van betrouwbare, verbonden en actuele data te anticiperen, te reageren en te sturen.

Voor het veiligheidsdomein betekent dit investeren in een infrastructuur die niet alleen robuust bestand is tegen digitale dreigingen, maar ook in staat is om data veilig en doelgericht te benutten. De veiligheidsregio's hebben de urgentie van deze transitie in beeld en zetten gerichte stappen richting een informatiegestuurde aanpak. De beweging van reactief naar anticiperend, van gescheiden systemen naar verbonden netwerken, is gaande. Dit vraagt om samenwerking, om het delen van kennis en het ontwikkelen van nieuwe vaardigheden en werkwijzen die passen bij een datagedreven veiligheidsorganisatie.

In nauwe samenwerking met veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt het NIPV de ontwikkeling van datagedreven werkwijzen, het ontsluiten van actuele en gevalideerde gegevens en het bouwen aan een gedeelde informatiebasis die de keten versterkt. Daarbij ligt de focus niet alleen op strategische kaders, maar juist ook op de praktische toepassing van technologie. Samen werken we aan de ontwikkeling van een real-time intelligence center dat hulpverleners ondersteunt bij het maken van snelle, datagedreven beslissingen in crisissituaties. Ook wordt geëxperimenteerd met AI-systemen die niet alleen analyseren, maar ook adviseren en daarmee het handelingsperspectief van professionals verrijken.

Het lectoraat Datagedreven Publieke Veiligheid onderzoekt hoe data en algoritmen veilig, effectief en ethisch kunnen worden ingezet in de praktijk van brandweezorg en crisisbeheersing. Daarbij staat het leren van data centraal: door het analyseren van operationele bronnen zoals GMS en LCMS ontstaan inzichten die bijdragen aan betere voorbereiding, vroegsignalering en bestrijding van incidenten en crises. Tegelijkertijd kijken we vooruit naar de brandweezorg van de toekomst, waarin AI en beeldherkenningstechnieken bijdragen aan veiliger en efficiënter optreden, bijvoorbeeld door het vergroten van omgevingsbewustzijn voor mens, robot en drone. We onderzoeken hoe

datagedreven crisisbeheersing kan helpen bij het monitoren, beheersen en begrijpen van crises, ook in de nafase, waarin de impact op getroffen en pas echt zichtbaar wordt.

2.5 Verdichting en meervoudig ruimtegebruik

Nederland staat voor een ruimtelijke transformatie, gedreven door woningnood, klimaatadaptatie, energietransitie en de behoefte aan bereikbare voorzieningen. Verdichting vraagt om een fundamentele herziening van hoe we ruimte gebruiken en combineren. Meervoudig ruimtegebruik, het stapelen en verweven van functies, is niet langer een experiment, maar een beleidsmatig uitgangspunt. Van woonlagen boven logistieke hubs tot groene daken op scholen en sportvoorzieningen in kantoorgebouwen: de stad wordt een gelaagd systeem waarin functies elkaar versterken in plaats van verdringen.

Wat deze ontwikkeling zo specifiek maakt voor Nederland is de extreme ruimtedruk in combinatie met een sterk gereguleerd landschap, waarin water, bodemgesteldheid en infrastructuur leidend zijn in ruimtelijke keuzes. Nederland is niet alleen een waterdelta, maar ook een economische en infrastructurele delta van het Europese achterland. De aanwezigheid van internationale havens, logistieke corridors, datacenters en energie-infrastructuur maakt dat verdichting zich niet beperkt tot stedelijke gebieden, maar ook zichtbaar is in landelijke en perifere zones. Deze verwevenheid van functies en schaalniveaus vergroot de ruimtelijke complexiteit en stelt hoge eisen aan veiligheid, bereikbaarheid en bestuurlijke coördinatie.

Planbureaus signaleren een 'run op ruimte' waarin wonen, werken, natuur en veiligheid met elkaar concurreren. Regionale kracht wordt benut en grote steden laten zien dat verdichting hand in hand kan gaan met leefbaarheid, mits goed ontworpen. Toekomstscenario's van het Planbureau voor de Leefomgeving tonen dat de keuzes die we nu maken bepalend zijn voor de kwaliteit van leven in 2050. Juist hier ontstaat de brug naar de volgende opgave: hoe waarborgen we publieke veiligheid in een omgeving die steeds intensiever wordt gebruikt?

Impact op publieke veiligheid

Waar functies worden gestapeld en mensen dichter op elkaar leven, groeit de complexiteit van het stedelijk systeem. De fysieke nabijheid van infrastructuur, bewoners en risicobronnen vergroot de kans dat kleine incidenten uitgroeien tot grootschalige crises.

Klimaatverandering en technologische transitie versterken deze dynamiek.

Waterstofvoertuigen in parkeergarages, buurtbatterijen in woonwijken en intensief gebruik van ondergrondse infrastructuur brengen nieuwe risico's met zich mee die nog niet volledig zijn ingekaderd in bestaande veiligheidsprotocollen. De verwevenheid van systemen maakt steden gevoelig voor cascade-effecten: een klein incident kan zich ontwikkelen tot een keten van verstoringen.

Deze veiligheidsvraagstukken beperken zich niet tot stedelijke gebieden. Nederland fungeert als economische en infrastructurele haven van Europa, met een hoge concentratie van logistieke knooppunten, energie-infrastructuur, datacenters en multimodale transportcorridors. Incidenten in deze zones kunnen regionale of zelfs internationale gevolgen hebben. Dit vraagt om een verbrede veiligheidsstrategie die niet alleen lokaal, maar ook systeemgericht en grensoverschrijdend is.

Verkeersopstoppen, overbelasting van nutsvoorzieningen en beperkte bereikbaarheid van incidentlocaties vormen een groeiende uitdaging voor hulpdiensten. Hoogbouw, multifunctionele gebouwen en een mix van zelfredzame en kwetsbare doelgroepen vragen om nieuwe vormen van optreden. De klassieke benadering van incidentbestrijding volstaat niet meer in een omgeving waarin risico's zich opstapelen en elkaar kunnen versterken.

Ook de sociale dimensie van veiligheid verandert. Verdichting kan leiden tot spanningen, vooral in wijken waar voorzieningen onder druk staan en sociale cohesie broos is. Volgens het SCP en CBS neemt de sociale ongelijkheid toe, wat zich vertaalt in wantrouwen, verminderde participatie en een grotere afstand tot instituties. Tegelijkertijd blijkt uit recent onderzoek dat het vertrouwen tussen burgers onderling in veel buurten relatief stabiel blijft. Mensen voelen zich vaak verbonden met hun directe leefomgeving, ondanks zorgen over discriminatie en verharding van omgangsvormen.

Maatschappelijke opgave: een fysiek veilige leefomgeving

Nederland staat voor een fundamentele transformatie van haar leefomgeving. Verdichting en meervoudig ruimtegebruik leiden tot een intensiever en complexer gebruik van de ruimte, waarbij fysieke en digitale systemen steeds meer verweven raken. De aanwezigheid van havens, logistieke corridors, energiehubs en datacenters maakt dat risico's zich opstapelen, niet alleen in steden, maar ook in perifere zones. Deze verwevenheid stelt hoge eisen aan veiligheid, bestuurlijke coördinatie en maatschappelijke weerbaarheid.

De overheid speelt hierin een cruciale rol. Het Rijk moet niet alleen kaders stellen, maar ook regie voeren over de inrichting van Nederland. Maar de transitie ontwikkelt zich sneller dan wet- en regelgeving kunnen bijbenen. Dit vraagt om een adaptieve overheid die normerend, faciliterend en lerend optreedt. De veiligheidsregio's vormen daarbij een cruciale schakel tussen lokaal bestuur en nationale veiligheid. Regio's moeten integraal adviseren over ruimtelijke keuzes, meebeslissen over risicobeheersing en bijdragen aan maatschappelijke veerkracht. Daarbij is heldere rolverdeling essentieel: wat mag je van de overheid verwachten, wat organiseer je als burger zelf, en hoe kunnen publiek-private samenwerkingen bijdragen aan een robuuste veiligheidsstructuur?

De lectoraten Brandweerkunde en Brandveiligheidskunde van het NIPV ontwikkelen nieuwe handelingsperspectieven voor een verdichte en complex bebouwde omgeving. Brandveiligheid vraagt om doelgerichte risicobeheersing, waarbij ontwerp, gedrag en technologie samenkomen. Het NIPV voedt het afwegingskader voor beleidsmakers met evidence-based inzichten, en ondersteunt veiligheidsregio's met kennis, onderwijs en netwerkvorming.

Niet alle risico's zijn te voorkomen. Het gesprek over wat acceptabel is, wordt urgenter in een samenleving waarin onzekerheid vaker ter discussie staat. Door risicoperceptie serieus te nemen, kunnen we het vertrouwen in instituties versterken en de veerkracht van burgers vergroten. Een fysiek veilige leefomgeving is geen eindpunt, maar een gezamenlijke opgave die vraagt om voortdurende afstemming en samenwerking.

3 Wat we gaan doen

Wat gaat het NIPV concreet doen in 2026? We kijken niet alleen naar lopende zaken, maar ook naar extra impulsen die veiligheidsregio's en andere stakeholders moeten versterken en naar accentverschuivingen.

We zien ons werk als een continu proces van gezamenlijk betekenis geven aan vragen uit de samenleving en antwoorden vinden die bijdragen aan de publieke veiligheid van Nederland. Daarnaast ondersteunen we landelijke programma's op belangrijke maatschappelijke thema's. De veiligheidsregio's hebben voor 2026 gezamenlijk diverse werkzaamheden belegd bij het NIPV. Deze zijn opgenomen in de 'Kaderbrief 2026'. Een belangrijke extra impuls voor de komende jaren ligt in het uitvoering geven aan programma's van de RCDV (de 'Grote Werken') en de Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's, waarbij het NIPV de veiligheidsregio's op onderdelen ondersteunt. Voor het programma 'Onderwijs Onderweg' zijn het NIPV en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gezamenlijk opdrachtgevers.

Het NIPV is bovendien betrokken bij het wetgevingstraject en het Programma Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

3.1 Onderzoek

Onze lectoraten doen onderzoek en ontwikkelen en verspreiden op basis daarvan kennis die we snel kunnen omzetten in producten, diensten en oplossingen voor de beroepspraktijk. Zo vormen de lectoraten de schakel tussen onderzoek, onderwijs en praktijk. Ze voeren zelfstandig onderzoek uit, in samenwerking met professionals uit de beroepspraktijk of in opdracht van derden. Vanuit de kenniscirkel heeft het NIPV expliciet aandacht voor de verbinding met het werkveld en het onderwijs, en ook met andere (rijks)kennisinstellingen, universiteiten, hogescholen en bedrijven. De resultaten van ons onderzoek zijn openbaar beschikbaar.

[Definitieve opmaak: Figuur Kenniscirkel invoegen]

Kenniscirkel: om kennis hoogwaardig te kunnen ontwikkelen, ontsluiten, toepassen en evalueren.

Het onderzoek van de lectoraten is altijd rechtstreeks verbonden met de grote maatschappelijke opgaven. Met de Strategische Onderzoeksagenda schetsen we hoe we voor de komende jaren een nieuwe impuls kunnen geven aan ons onderzoek, zodat het NIPV maximaal kan blijven bijdragen aan de publieke veiligheid in Nederland. In 2026 gaan we aan de slag met de Strategische Onderzoeksagenda 2027-2030, waarin we de thema's uit de agenda van 2023-2026 in samenspraak met stakeholders, opnieuw kritisch beschouwen met het oog op de toekomst en nieuwe thema's identificeren.

Wat we gaan doen

In 2026 richt het lectoraat Energie- en transportveiligheid zich op het vergroten van de veiligheid rondom nieuwe technologieën en energievormen, met als doel om risico's beter te beheersen en besluitvorming te versterken. Centraal staat het onderzoek naar hoe besluiten over energietransitieprojecten tot stand komen en welke lessen hieruit te trekken zijn voor beleidsontwikkeling. Dit draagt bij aan transparante, onderbouwde besluitvorming in een domein waar risico's vaak nog onbekend zijn. Daarnaast wordt gewerkt aan praktische oplossingen voor incidentbestrijding, zoals de beproeving van ultra-hogedruk blussystemen bij batterijbranden in elektrische vrachtwagens. Hiermee wordt kennis ontwikkeld voor landelijke inzetprocedures en technische aanbevelingen. Ook wordt onderzocht hoe aard en omvang van gewonden bij energietransitie-gerelateerde incidenten beter gemodelleerd kunnen worden, zodat veiligheidsregio's hun advisering en voorbereiding kunnen verbeteren. Tot slot wordt de milieubelasting van incidentbestrijding in beeld gebracht door metingen van vervuild bluswater bij elektrische voertuigen, waarmee ook bergers en wegbeheerders hun processen kunnen verduurzamen. Het lectoraat levert hiermee een directe bijdrage aan een veiliger, toekomstbestendig en verantwoord energiesysteem.

Het programma Toekomstbestendige Brandweezorg, waarin de brandweer zich voorbereidt op grootschalige, complexe en grensoverschrijdende incidenten, is in 2026 voor het lectoraat Brandweerkunde een belangrijke behoeftesteller. In dit kader richt het lectoraat zich op het versterken van de operationele slagkracht en het ontwikkelen van kennis voor veilige en effectieve incidentbestrijding in een veranderende omgeving. De impact van energietransitie, klimaatverandering, hoogbouw en nieuwe bouwmaterialen vraagt om vernieuwde inzichten en methoden. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar bovenregionale samenwerking en landelijke slagkracht, zoals benoemd in de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's. Het lectoraat past vernieuwende onderzoeksmethoden toe, waaronder 'citizen science', AI en interdisciplinaire samenwerking. Tegelijkertijd sluit het lectoraat aan bij het programma Toekomstbestendig werkgeverschap door onderzoek naar werkbeleving, gezondheid en weerbaarheid van brandweerprofessionals. Zo draagt het bij aan een robuuste, flexibele en goed voorbereide brandweerorganisatie die klaar is voor de uitdagingen van morgen.

Het lectoraat Brandveiligheidskunde werkt in 2026 aan het versterken van de brandveiligheid in een samenleving die snel verandert. De focus ligt op het vernieuwen van het fundament van brandveiligheid, met aandacht voor duurzame bouwvormen, kwetsbare doelgroepen en de toenemende risico's van natuurbranden. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar gebouwen, maar ook naar de interactie tussen bebouwing en natuur, zoals bij de wildland-urban interface. Tegelijkertijd wordt ingezet op een doelgerichte benadering van brandveiligheid, waarbij het veiligheidsdoel centraal staat en risico's bewust worden afgewogen. Deze werkwijze sluit aan bij de ambitie van de veiligheidsregio's om risicogericht te adviseren en tijdig invloed uit te oefenen op beleid en regelgeving. Door een beter beeld te krijgen van risicoperceptie, de mogelijkheden voor het verbeteren van brandveilig gedrag en het meten van de effectiviteit van interventies wordt gewerkt aan een brandveilig Nederland dat niet alleen voldoet aan normen, maar ook toekomstbestendig is.

In samenwerking met het lectoraat Brandweerkunde wordt door het lectoraat Brandveiligheidskunde praktijkkennis uit incidenten systematisch geanalyseerd en vertaald naar toepasbare inzichten. Door casuïstiekonderzoek en het duiden van trends in onder andere zorggebouwen, hoogbouw en natuurbranden ontstaat een stevige kennisbasis voor

betere advisering, realistische oefeningen en versterking van arbeidsveiligheid. Zo wordt leren van incidenten een structureel onderdeel van het veiligheidsdenken.

In 2026 werkt het lectoraat Datagedreven Publieke Veiligheid aan het versterken van de informatiepositie van veiligheidsregio's door data om te zetten in bruikbare inzichten en toepassingen voor incidentbestrijding, crisisbeheersing en strategische besluitvorming. Door te onderzoeken welke data essentieel zijn en hoe deze betrouwbaar, consistent en toepasbaar kunnen worden gemaakt, wordt de basis gelegd voor datagedreven werken. Binnen de brandweertzorg wordt gewerkt aan AI-toepassingen zoals beeldherkenning, die meldkamerprocessen optimaliseren en het omgevingsbewustzijn van hulpverleners en autonome systemen vergroten. Daarmee draagt het lectoraat bij aan de ambitie in de samenwerkingsagenda veiligheidsregio's om operationele eenheden beter te ondersteunen met realtime informatie, scenario's en inzetadvies. In het domein van crisisbeheersing richt het lectoraat zich op het ontwikkelen en testen van digital twins voor crowd monitoring en vitale infrastructuur, optimalisatiemodellen voor noodsteunpunten ter versterking van weerbaarheid, en op het kwantificeren van de impact van crises in de nafase. Door data science en AI te verbinden met publieke veiligheid, draagt het lectoraat bij aan een wendbare, lerende en digitaal fitte veiligheidsorganisatie.

Het lectoraat Crisisbeheersing werkt in 2026 aan het versterken van de professionele slagkracht én de maatschappelijke weerbaarheid bij crises. Door te investeren in vakbekwaamheid en doorontwikkeling van crisisorganisaties wordt gebouwd aan een flexibele en effectieve responscapaciteit. Tegelijkertijd wordt onderzocht hoe de samenleving zelf beter kan omgaan met crises: niet alleen door burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties te betrekken bij de aanpak, maar ook door hun perspectieven en veerkracht centraal te stellen. Dit sluit direct aan bij de ambitie uit de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's om toe te werken naar een gezamenlijk basisniveau van weerbaarheid binnen alle veiligheidsregio's. Daarnaast wordt kennis ontwikkeld over actuele en toekomstige dreigingen door casuïstiekonderzoek, evaluaties en snelle kennismobilisatie. Door niet alleen te kijken naar wat er gebeurt, maar vooral naar waarom het gebeurt, ontstaat inzicht dat helpt om crisisbeheersing beter te begrijpen en gericht te verbeteren. Het lectoraat draagt zo bij aan een wendbare crisisorganisatie die stevig verankerd is in de samenleving en voorbereid is op de complexiteit van morgen.

Het NIPV wil wetenschap en praktijk dichter bij elkaar brengen. Om deze ambitie vorm te geven faciliteert het NIPV promotietrajecten en hebben we een ethische commissie ingesteld waarin externe wetenschappers samen met interne onderzoekers onze onderzoeken toetsen aan ethische normen. Verder heeft het NIPV met haar samenwerkingspartners twee bijzondere leerstoelen gerealiseerd, namelijk 'Crises, veiligheid en gezondheid' en 'Veiligheidsaspecten van de energietransitie in de gebouwde omgeving'.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler onderzoek voor 2026 zijn:

- In nauwe samenwerking met onze stakeholders ontwikkelen van de Strategische Onderzoeksagenda 2027-2030, de opvolger van de Strategische Onderzoeksagenda 2023-2026.
- Evaluatie van onze lectoraten op basis van het Brancheprotocol kwaliteitszorg onderzoek van de Vereniging voor Hogescholen.

- Actueel houden, uitbreiden en verspreiden van kennis over brandweezorg en crisisbeheersing, via toegepast praktijkgericht onderzoek, op basis van de Strategische Onderzoeksagenda en geconcretiseerd in de jaarplannen van de lectoraten.
- Brandweerkunde: natuurbrandbestrijding, complicaties bij O-bundels, bovenregionale samenwerking, belevingsonderzoek repressief personeel, psychosociale ondersteuning, gezondheidsmonitor, werkbeleving adviseurs brandveiligheid en meldkamercentralisten.
- Brandveiligheidskunde: verduurzaming, kwetsbare personen, herijking bouwregelgeving, natuurbrandveiligheid en wildland-urban interface, brandscenario's en rekenmodellen, effectmetingen, risicoperceptie en -acceptatie.
- Energie- en transportveiligheid: besluitvorming energietransitie, blusproeven bij e-trucks, gewondenmodellering bij toxische scenario's, metingen vervuild bluswater bij EV-incidenten.
- Datagedreven Publieke Veiligheid: analyse van operationele databronnen, beeldherkenning en AI voor meldkamers en drones, digital twins voor crowd monitoring en infrastructuur, optimalisatiemodel voor noodsteunpunten, impactanalyse van crises in de nafase.
- Crisisbeheersing: professionalisering van crisisorganisaties, versterken van maatschappelijke weerbaarheid, duiding van actuele ontwikkelingen en trends via casuïstiek- en evaluatieonderzoek.
- Onderzoek naar Klimaatveiligheid en Natuurbrandveiligheid binnen het programma Klimaatveiligheid.
- Onderzoek naar weerbaarheid en veerkracht in de huidige geopolitieke context.
- Borgen en actueel houden van kennis in rapporten, publicaties en dossiers en het vergroten van de kennisdisseminatie van onze onderzoeken.
- Zorgdragen voor het delen van gevalideerde kennis voor de beroepspraktijk, onder andere door onderzoekers actief te betrekken bij ontwikkeling en uitvoering van het onderwijs en door kennishiaten in het onderwijs te onderzoeken.

3.2 Onderwijs

We benutten gevalideerde kennis uit onderzoek en praktijk om professionals te versterken, van starters tot ervaren krachten. Onderwijs is voor ons geen eindpunt van kennisoverdracht, maar het begin van professionele groei. Het vormt de voedingsbodem voor adaptieve hulpverleners: mensen die niet alleen weten wat ze moeten doen, maar ook begrijpen waarom, die onder druk kunnen handelen en gemotiveerd blijven in complexe situaties. Die vorming ontstaat door het ontwikkelen van kennis, vaardigheden, houding en gedrag.

Om toekomstbestendig op te leiden, is een flexibel en responsief onderwijsstelsel onmisbaar. In het programma Onderwijs Onderweg werken we samen met veiligheidsregio's en regionale opleidingsinstituten aan onderwijs dat meebeweegt met maatschappelijke ontwikkelingen. Het is praktijkgericht, actueel en toegankelijk — ontworpen voor iedereen die werkt in, voor of met de veiligheidsregio's.

De kracht van dit stelsel begint bij een duidelijke vraag en heldere kaders vanuit de beroepspraktijk. Die vormen het fundament voor een dynamisch functiestelsel met kwalificatiedossiers waarop relevant en actueel onderwijs kan worden gebouwd.

[Definitieve opmaak: Figuur Onderwijssysteem invoegen]

We ondersteunen de Werkveldadviescommissie bij het opstellen en actualiseren van kwalificatiedossiers die het fundament vormen voor relevant onderwijs. Zo zorgen we ervoor dat professionals, van brandweer tot crisisbeheersing en GHOR, maar ook bevolkingszorg en opgeschaalde zorg, beschikken over de juiste bagage om effectief en veilig te handelen.

Als landelijk opleidingsinstituut werken we intensief samen met regionale opleidingsinstituten. We ontwikkelen, verzorgen en examineren opleidingen vanaf hbo-niveau en ondersteunen regionale instituten met les-, leer- en oefenmateriaal. Daarnaast borgen we de kwaliteit van examens en diplomering, verstrekken vrijstellingen en brengen onderwijskundige expertise in bij diverse gremia. Onze inzet bestrijkt een breed spectrum aan functies binnen de veiligheidsregio's en bij crisispartners.

Om de kwaliteit van dit onderwijs duurzaam te waarborgen, bouwen we aan een integraal kwaliteitszorgsysteem. Dit systeem zorgt ervoor dat het onderwijs zelf en randvoorwaarden, als docentbeleid en examenbeleid, bijdragen aan duurzame kwaliteit. Met structurele evaluaties, landelijke monitoring en periodieke reflectie werken we continu aan verbetering. Zo ontstaat een samenhangend stelsel waarin kwaliteit breed gedragen én geborgd is, inhoudelijk, procesmatig én organisatorisch.

Wat we gaan doen

Professionals staan voor een belangrijke opgave: vitaal, weerbaar en wendbaar blijven in een wereld die steeds complexer en veeleisender wordt. Het is essentieel om te beschikken over een krachtige combinatie van kennis, competenties en vaardigheden en deze voortdurend te onderhouden. Maar vakmanschap gaat verder dan alleen doen. Het vraagt om persoonlijk leiderschap: het vermogen om te handelen, te begrijpen, te reflecteren én te geloven in wat je doet. Deze balans vormt het hart van de professionele hulpverlener en geeft betekenis aan zijn of haar rol in de samenleving.

Onderwijs reikt verder dan overdracht van kennis. Brede vorming en aandacht voor mentale weerbaarheid krijgen een zichtbare plek binnen opleidingen. Als NIPV vertalen we relevante ontwikkelingen uit het beroepsveld naar actueel en aantrekkelijk onderwijs. We stemmen toekomstige opleidingsbehoeften en het aanbod op elkaar af, en versterken de onderwijscyclus door rollen en verantwoordelijkheden helder te definiëren. De verbinding met onderzoek is hierin essentieel.

We moderniseren onderwijs door deel te nemen aan pilots rondom didactische en technologische innovaties. Onze digitale systemen voor onderwijs- en examenmanagement zijn betrouwbaar, gebruiksvriendelijk en ontworpen met veiligheid als randvoorwaarde. De binding en scholing van docenten en examinatoren is een sleutelthema.

In 2026 geven we vervolg aan de gezamenlijke koers die we met de regio's zijn gestart. In het programma Onderwijs Onderweg trekken veiligheidsregio's en het NIPV als opdrachtgevers samen op om het stelsel te verbeteren.

De kwaliteit van ons onderwijs wordt mede bepaald door hoe we processen en ondersteuning organiseren. In 2026 kijken we daarom niet alleen naar technische optimalisatie van systemen zoals Educator, maar ook hoe we de onderwijssteuning,

zowel intern als in samenwerking met regio's en instituten, slimmer en consistenten kunnen inrichten. We zetten concrete stappen om systemen en processen beter te laten aansluiten bij de behoeften van planners, docenten, examinatoren en andere betrokkenen.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler onderwijs voor 2026 zijn:

- Gezamenlijke uitvoering van het programma Onderwijs Onderweg met veiligheidsregio's, onder andere gericht op betere afstemming van opleidingsbehoefte en -aanbod, heldere rolverdeling binnen het onderwijsstelsel, intensievere samenwerking met partners en instituten en het vertalen van werkveldontwikkelingen naar actueel onderwijs.
- Verwerken van gevalideerde kennis uit onderzoek en praktijk in les-, leer- en oefenmateriaal, zodat professionals beschikken over relevante en toepasbare inzichten.
- Integratie van mentale weerbaarheid en brede vorming in opleidingen.
- Herziening van de OvD-opleiding, actualisatie van Manschap 3.0 en herziening van de HOvD-opleiding.
- Versterken van de aansluiting op regulier onderwijs via de minor Publieke veiligheid: brandweezorg en crisisbeheersing (Saxion) en samen met de Politieacademie de masteropleiding Crisis and Public Order Management (MCPM).
- Vertaalslag van het Handboek Natuurbrandbestrijding naar een flexibel leerlandschap, inclusief ontwikkeling van modules van e-learning tot microlearning.
- Ontwikkeling van onderwijsmateriaal rond gebouwbrandbestrijding in duurzame gebouwen, gebaseerd op de verkenning van de impact van isolatie, energietransitie, hoogbouw en brandpreventieve voorzieningen.
- Bieden van een breed palet aan opleidingen gericht op leiding en coördinatie.
- Organiseren en faciliteren van examens voor het domein Bevolkingszorg. Dit ter versterking van de vakbekwaamheid binnen het kader van het Uniform Kwaliteitsbeleid Bevolkingszorg.
- Doorontwikkelen van het aanbod van opleidingen voor evaluatoren in samenspraak met het Landelijk Netwerk Crisisbeheersing, Evalueren, Kwaliteit en Onderzoek (LNCEKO) en het landelijk netwerk Multidisciplinair Opleiden, Trainen, Oefenen (MOTO).
- Vervolg geven aan de ontwikkeling en uitvoering van een ontwikkeltraject voor de leider langdurige inzet in samenwerking met de regio's en ons lectoraat Crisisbeheersing.
- Samen met het werkveld optrekken waar het gaat om de behoefte aan doorlopende leerlijnen, passend binnen de visie op onderwijs.
- Inrichten van een integraal kwaliteitszorgsysteem voor duurzame borging van kwaliteit.
- Optimalisatie van systemen en onderwijsprocessen, zodat de functionaliteit en organisatie beter aansluiten bij de behoeften van planners, docenten, examinatoren en andere betrokkenen.

3.3 Ondersteuning

Expertise en ondersteuning die de bovenregionale slagkracht versterken dragen bij aan het beperken van de impact van crises. Collectieve diensten zorgen voor verbinding en ondersteuning van en voor veiligheidsregio's en crisispartners, waardoor zij sneller, effectiever en efficiënter kunnen opereren. Deze NIPV-ondersteuning is een centrale pijler in het collectief van veiligheidsregio's. Kennis, kunde en capaciteit worden gebundeld rond thema's die relevant zijn voor alle veiligheidsregio's, zowel in de voorbereiding als tijdens

een incident. Landelijke productie en dienstverlening leveren schaalvoordelen en kwaliteitswinst op, wat de operationele kracht van de veiligheidsregio's versterkt.

Ondersteuning wordt geboden op uiteenlopende terreinen: van materieel, uitrusting en voorraden tot communicatie, kwaliteitsmanagement en inkoop. Daarnaast is er inhoudelijke en organisatorische expertise beschikbaar voor projecten en programma's en specialistische operationele eenheden bij opleiding en inzet.

Het NIPV levert bestuurs- en beleidsondersteuning en advisering aan het Veiligheidsberaad, de RCDV en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB). Deze gremia maken het mogelijk om krachten te bundelen, kennis te delen en gezamenlijk innovatieve oplossingen te ontwikkelen voor actuele en toekomstige veiligheidsvraagstukken. Door deze samenwerking te verankeren in duidelijke rollen en helder opdrachtgeverschap vanuit de veiligheidsregio's, ontstaat een robuust stelsel waarin kennis, samenwerking en kwaliteit centraal staan. Gezamenlijke ambities worden zo omgezet in concrete resultaten. De samenwerking wordt zowel inhoudelijk als organisatorisch door het NIPV gefaciliteerd, met ruimte voor ontmoeting, afstemming en co-creatie.

Wat we gaan doen

Recente kamerstukken, adviezen van het Veiligheidsberaad en de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's onderstrepen het belang van gezamenlijke voorbereiding, afstemming en inzet. De Inspectie Justitie en Veiligheid doet onderzoek naar de gezamenlijke slagkracht van de brandweer bij grootschalige en specialistische incidenten. In het programma 'Toekomstbestendige Brandweezorg' van de RCDV staat het organiseren van gegarandeerde slagkracht bij grootschalige incidenten, rampen en crises door middel van een flexibel en adaptief brandweerstelsel centraal.

Landelijke slagkracht wordt bepaald door de inzet van mensen, kennis, kunde en middelen. Instandhouding van landelijke operationele teams vindt plaats in opdracht van de veiligheidsregio's en het Rijk. Het gaat hierbij om landelijke specialismen op het gebied van natuurbrandbeheersing, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, technische hulpverlening, scheepsincidentbestrijding, digitale verkenning, logistiek en ondersteuning, USAR, 'Ik zoek mijn naaste' of grootschalige geneeskundige bijstand. In 2026 wordt samen met de RCDV gewerkt aan een robuuste governance voor de landelijke specialismen. Het programma 'Toekomstbestendige Brandweezorg' wordt ondersteund daar waar mogelijk en gewenst. Ook de logistieke rol ten aanzien van de landelijke crisismiddelen wordt verder versterkt. We willen een actieve rol innemen door gezamenlijk op te trekken met andere crisisorganisaties.

Een veilig leefklimaat vraagt van alle betrokken partijen inzet: van de overheid, bedrijven, maatschappelijke organisaties en internationale partners. Veel dreigingen vereisen grensoverschrijdende samenwerking. De Veiligheidsstrategie 2023-2029 voor het Koninkrijk der Nederlanden richt zich op een integrale aanpak van veiligheid en een schokbestendige samenleving. Het NIPV levert waar nodig ondersteuning, onder andere door te adviseren over het versterken van vitale processen in de maatschappij. Op Europees niveau draagt het programma 'rescEU' van de EU bij aan het verbeteren van het reactievermogen van lidstaten en het ondersteunen van initiatieven van de EU-lidstaten bij civiele rampen.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler ondersteuning voor 2026 zijn:

- Leveren van bestuurs- en beleidsondersteuning en –advisering aan Veiligheidsberaad, RCDV en daaronder ressorterende vakraden en LNB.
- Versterken van opdrachtgever- en opdrachtnemerschap van veiligheidsregio's en het NIPV.
- Samen met de RCDV een robuuste governance ontwikkelen voor landelijke specialismen.
- Doorontwikkelen van het nieuwe landelijke specialisme scheepsincidentbestrijding, op basis van de RCDV-visie uit 2025 in afstemming met betrokkenen.
- Ondersteunen van de ontwikkeling van branchestandaarden voor arbeidsveiligheid en materieel.
- Leveren van een inhoudelijke bijdrage aan Europese en ISO-normen voor persoonlijke beschermingsmiddelen en brandweermaterieel.
- Professionaliseren van de samenwerking met steunpuntregio's voor het C2000-netwerk, inclusief levering van noodstroomaggregaten en mobiele opstelpunten.
- Versterken van duurzame relaties met partners, zoals vastleggen van meerjarige afspraken met de politie over het beheer van bewakingscontainers en ondersteuning van het C2000-netwerk, en het vernieuwen van afspraken met steunpuntregio's Assen en Tilburg, afgestemd op actuele, operationele behoeften.
- Toetsen van de landelijke logistieke voorraden (LLV) op relevantie en ontwikkelen van een vraaggerichte, toekomstgerichte visie.
- Onderzoeken van de toekomst van het beheer van de noodvoorraad beschermingsmiddelen samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Verzorgen van de overdracht van het beheer van noodhulpvoertuigen aan het Rode Kruis.
- Treffen van voorbereidingen voor de uitbreiding van het USAR TAST heavy team en inzet bij 'hurricane relief'.
- Beheren van het Waarschuwings- en AlerteringsSysteem (WAS) met minimale storingen en ontwikkelen van scenario's voor de periode na 2027 samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

[Kader]

Versterken noodcommunicatievoorziening

De komende periode zal het NIPV, in nauwe samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid, intensiever bijdragen aan de versterking van de noodcommunicatievoorziening (NCV). Deze voorziening vormt een landelijk dekkend communicatienetwerk dat als laatste vangnet functioneert wanneer reguliere telecommunicatienetwerken uitvallen. De NCV is een onafhankelijke, zogenoemde 'stand alone'-voorziening, volledig gescheiden van openbare netwerken, en essentieel voor het waarborgen van communicatie tussen publieke en private organisaties in crisissituaties.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid draagt zorg voor een uniform en betrouwbaar communicatiesysteem voor vitale partners in Nederland, terwijl KPN verantwoordelijk is voor het technische beheer en de operationele dienstverlening. Het NIPV zal dit proces actief ondersteunen door beheertaken op zich te nemen, waaronder het verwerken van aan- en afmeldingen van deelnemers aan het netwerk. Daarnaast zal het instituut, samen met het

ministerie, de informatievoorziening over het gebruik van de NCV versterken, de gebruikersraad opnieuw positioneren als platform voor dialoog en kennisuitwisseling en bijeenkomsten organiseren die bijdragen aan een beter gebruik en begrip van deze vitale voorziening.

3.4 Informatie

Een sterke informatiepositie is onmisbaar voor veiligheidsregio's en hun crisispartners. Informatie biedt ondersteuning en vormt de kern van besluitvorming, coördinatie en samenwerking. Het stelt professionals in staat om te anticiperen, te duiden en vooruit te kijken. Om die reden werken de veiligheidsregio's en het NIPV aan een samenhangende, strategische benadering van informatievoorziening, waarin techniek, communicatie, veiligheid, data en organisatieontwikkeling elkaar versterken. Deze integrale aanpak maakt het mogelijk om informatievoorziening als één samenhangend stelsel te benaderen, met meer regie, meer samenwerking en meer slagkracht als resultaat.

Het NIPV vervult een regisserende en adviserende rol. Door het ontwikkelen van hoogwaardige informatieproducten, het beheren van landelijke systemen en het stimuleren van technologische vernieuwing, draagt het kennisinstituut bij aan een veerkrachtige informatiebasis. Denk aan het ontsluiten van operationele data, het faciliteren van veilige gegevensuitwisseling en het realiseren van een gedeeld situatiebeeld dat regio-overschrijdend samenwerken mogelijk maakt. Ook wordt geïnvesteerd in innovatieve toepassingen die helpen om informatie sneller te duiden en handelingsperspectieven te versterken, van AI-gedreven ondersteuning tot realistische oefenomgevingen.

Deze inzet sluit aan bij de ambities van het Veiligheidsberaad, de RCDV en het ministerie van Justitie en Veiligheid, die informatiemanagement als een primair proces erkennen. De ontwikkeling van een toekomstbestendige informatievoorziening is een strategische opdracht. Alleen door gezamenlijke inzet, bestuurlijke verankering en technologische innovatie kunnen we de veiligheid van Nederland duurzaam versterken.

Wat we gaan doen

In opdracht van het Veiligheidsberaad werkt het NIPV samen met de 25 veiligheidsregio's aan een toekomstbestendige informatievoorziening voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We bouwen aan uniforme informatievoorzieningen en we maken gezamenlijke afspraken over het verzamelen, opslaan, verwerken en delen van data. We doen wat nodig is om van data informatie te maken voor de professional, zodat deze beschikt over de juiste kennis.

Ook in 2026 blijft dit een speerpunt. Het NIPV investeert in uniforme toegang tot gegevens van veiligheidsregio's en landelijke voorzieningen, en ontwikkelt de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) verder door. We versterken de samenhang met KCR2 en creëren randvoorwaarden voor veilige samenwerking met partners. Door de ICT-infrastructuur robuust, veilig en redundant te maken, vergroten we de cyberweerbaarheid. Het NIPV is opdrachtnemer namens de veiligheidsregio's en crisispartners voor het beheer en doorontwikkeling van het LCMS en kennisdrager van de doctrine Netcentrisch Werken, waarin LCMS een centrale rol speelt. De Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) helpt inmiddels zo'n 1000 organisaties samenwerken in alle fases van crisisbeheersing.

Om sneller en effectiever te reageren op de toenemende vraag uit het veld, professionaliseert het NIPV zijn dienstverlening. De groei van applicaties vraagt om strakke regie op processen en een solide technische basis. Met een nieuwe GEO-omgeving en een overstap naar een nieuwe hostingpartij voor LCMS vergroten we de snelheid, schaalbaarheid en veiligheid van onze systemen. Tegelijkertijd werken we aan de vakbekwaamheid van crisispartners in netcentrisch werken. Steeds meer organisaties vertrouwen op DATA4OOV voor toegang tot landelijke datasets, een ontwikkeling die we actief ondersteunen.

Onder de titel 'Samen meer slagkracht' bundelt het masterprogramma informatievoorziening 2025–2030 bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van informatievoorziening tot één samenhangende aanpak. Het programma versterkt de strategische sturing op informatievoorziening door de veiligheidsregio's, in nauwe samenwerking met het NIPV. Door richting, inrichting en overlegstructuur te herzien, ontstaat meer samenhang, samenwerking en slagkracht. Een nieuwe vakraad informatievoorziening (IV), waarin het NIPV een adviserende rol vervult, vormt het centrale gremium voor gezamenlijke besluitvorming.

[Kader]

Programma informatievoorziening 2025-2030

In het programma informatievoorziening worden vijf programmalijnen uitgewerkt: informatiegestuurde veiligheid, informatiegestuurde missiekritische communicatie, data en infra, informatieveiligheid en digitaal fitte organisatie. Dit gebeurt in nauwe afstemming met de netwerken en het NIPV. De programmalijnen vormen de basis voor de jaarplanning en begroting van 2026.

De RCDV heeft besloten een landelijke vakraad informatievoorziening (IV) en een CIO-office voor de veiligheidsregio's in te stellen. Veel bestaande netwerken hebben een plek gekregen in de nieuwe structuur. Door de bundeling van krachten door de veiligheidsregio's krijgt het NIPV een duidelijker gesprekspartner en opdrachtgever voor diverse IV-opdrachten. Het programma moet rollen en processen verder gaan uitwerken. Dit helpt het NIPV bij het schakelen met de juiste personen van de veiligheidsregio's en het versterken van de gezamenlijke koers. Voor 2026 zal informatieveiligheid een belangrijk thema zijn. Er lopen al veel initiatieven, maar de samenhang is essentieel.

Joep Rozendal, programmadirecteur: "Het verder brengen van het samenspel op het gebied van IV is de rode draad van het masterprogramma."

Innovatie krijgt een centrale plek binnen het instituut. Via het innovatieloket verzamelen we ideeën en testen we kleinschalige experimenten, in nauwe samenwerking met de andere pijlers van het kennisinstituut. We ontwikkelen innovatieve toepassingen die de inzet van hulpverleners in gevaarlijke situaties beperken, complexe incidenten simuleren of data op nieuwe manieren ontsluiten. Denk aan robots, drones, virtual en augmented reality of 3D indoor mapping. Door anders te trainen, nieuwe technologieën te benutten en werkwijzen te vernieuwen, bereiden we ons beter voor op wat komt.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler informatie voor 2026 zijn:

- Versterken van interne processen om snel te reageren op vragen uit het veld bij groeiend applicatiebeheer.
- Vergroten van vakbekwaamheid van crisispartners in netcentrisch werken.
- Realiseren van een nieuwe GEO-omgeving en migreren van applicaties naar een nieuwe hostingpartij.
- Verhogen van snelheid, schaalbaarheid en veiligheid ter voorbereiding op nieuwe wetgeving rond AI, cyberdreiging en privacy.
- Faciliteren van datatoegang via DATA4OOV voor een groeiend aantal partners met landelijke datasets.
- Verzamelen van innovatieve ideeën en uitvoeren van kleinschalige experimenten via het innovatieloket.
- Afstemmen van innovaties met alle NIPV-centra en versterken van samenwerking met veiligheidsregio's.
- Uitwerken van een nieuw programma voor informatievoorziening onder leiding van een vrijgestelde programmamanager.
- Wijzigen van overlegvormen en concretiseren van nieuwe verhoudingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

[Kader]

Netcentrisch werken bij Defensie

Defensie werkt inmiddels twee jaar aan het implementeren van het netcentrisch werken van de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Sinds september is de nieuwe programmamanager Edwin Speijers gestart. Edwin Speijers: 'We willen als defensie aansluiten op het meer informatie gestuurd optreden, samen met civiele partners. Beter samenwerken begint met elkaar kennen en begrijpen en om vervolgens in staat te zijn om informatie met anderen uit te wisselen.' De LVCb ondersteunt het informatiegestuurd werken bij Defensie. Voor Defensie heeft de NAVO-top tot een impuls geleid om meer personen op te leiden in het netcentrisch werken. Het NIPV heeft dit ondersteund, waardoor in korte tijd meer dan 120 extra personen zijn opgeleid.

Netcentrisch werken betekent een cultuuromslag. Edwin Speijers: 'Het moet niet alleen maar gaan om de knopjes van een systeem. Maar juist om het proces van informatiedeling. Dat vraagt een andere denk- en werkwijze. Het is minder bellen en mailen en informatie meer centraal delen. Zo heeft iedereen een actueel en gedeeld situatiebeeld.'

Komend jaar zal het netcentrisch werken meer ingebed gaan worden in de bestaande structuur. Hermen Buitenhuis is bij Defensie verantwoordelijk voor de opleidingen NCW en LCMS. Hermen Buitenhuis: 'Dit zal vooral aan de orde zijn bij de IM- en GIM-opleidingen van Defensie. In samenwerking met het NIPV kijken we hoe het netcentrisch werken op een nog effectievere en efficiëntere manier aangeleerd kan worden'. Het NIPV zal de instructeurs van Defensie gaan trainen. De komende jaren zal Defensie benutten om personen niet alleen bekwaam te maken, maar ook om ze bekwaam te houden. Hier is juist een samenwerking met het NIPV, de veiligheidsregio's en andere partners van belang. Hermen Buitenhuis: 'We willen in gesprek gaan met het NIPV om te kijken hoe we dit kunnen realiseren en hierop kunnen samenwerken.'

4 Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van het NIPV vormt de ruggengraat van een betrouwbare, toekomstbestendige organisatie die publieke veiligheid ondersteunt. In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het NIPV invulling geeft aan thema's als 'mens en organisatie', 'digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit' en 'begroting en financieel beheer'. De thema's sluiten aan bij de aandachtspunten in de 'Aanschrijving NIPV 2026' van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De bedrijfsvoering is erop gericht om de strategische doelen van het instituut effectief te ondersteunen en de dienstverlening aan veiligheidsregio's, het ministerie en andere stakeholders te waarborgen.

4.1 Mens en organisatie

Een wendbare en professionele organisatie is essentieel voor het realiseren van de maatschappelijke opgaven van het NIPV. In deze paragraaf wordt ingegaan op de inrichting van het bestuur en de organisatie, de personele formatie en duurzame inzetbaarheid. Daarbij is er aandacht voor actuele thema's zoals arbeidsmarktkrapte, compliance met de Wet DBA en het creëren van een veilige en gezonde werkomgeving. Het NIPV investeert in 2026 gericht in recruitment, employer branding en vitaliteit, met als doel een stabiele en toekomstgerichte personeelsbasis.

Bestuur, management en organisatie

Dagelijks Bestuur NIPV

Het dagelijks bestuur van het NIPV wordt gevormd door Ton Heerts (voorzitter algemeen en dagelijks bestuur NIPV en voorzitter Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland), Anja Schouten (vicevoorzitter algemeen en dagelijks Bestuur NIPV en voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord), Marco Out (voorzitter Veiligheidsregio Drenthe).

Management NIPV

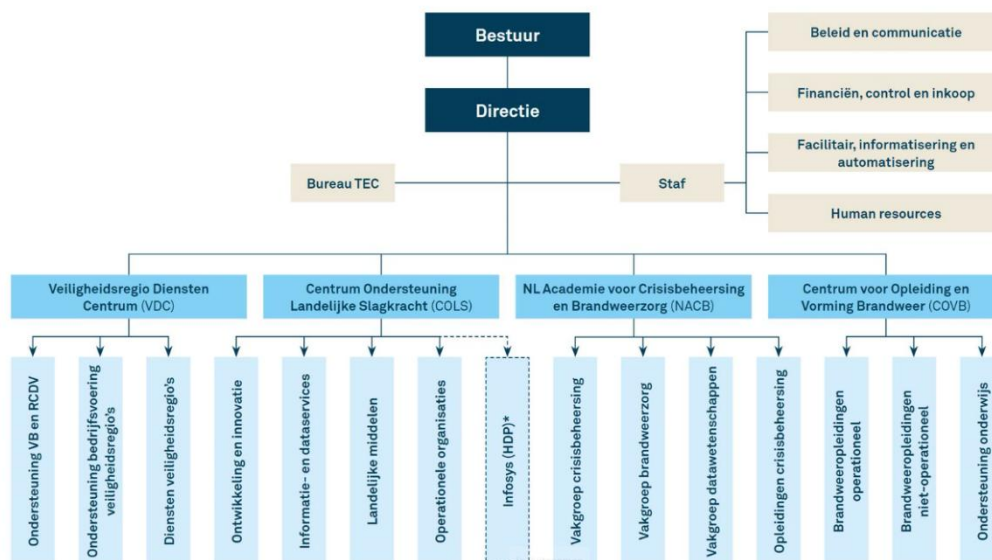
IJle Stelstra (algemeen directeur, staf), Coby Flier (directeur onderzoek en onderwijs, manager Nederlandse Academie voor Crisisbeheersing en Brandweezorg en Centrum voor Opleiding en Vorming Brandweer), Albert-Jan van Maren (manager Centrum Ondersteuning Landelijke Slagkracht), Bastiaan van 't Hoog (manager Bedrijfsvoering) en vacant (manager Veiligheidsregio Diensten Centrum).

Organisatie NIPV

Het algemeen bestuur van het NIPV bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's. Het dagelijks bestuur, benoemd door het algemeen bestuur, bestaat uit drie van deze voorzitters. De directie van het NIPV wordt gevormd door een algemeen directeur en een directeur met de portefeuille onderwijs en onderzoek. Voor een efficiënte en doelgerichte uitvoering van taken is het NIPV georganiseerd in vier centra, diverse stafdiensten en het Bureau Toezicht, Examinering en Certificering. De centra en stafdiensten bestaan uit

taakgerichte teams die bijdragen aan uitvoering van de maatschappelijke opgave van het kennisinstituut.

Organogram NIPV



Het organogram van NIPV. Kijk op de afdelingspagina's voor meer informatie over de afdelingen van NIPV.

	Vast Capaciteit (FTE) 2026	Tijdelijk Capaciteit (FTE) 2026	Totaal Capaciteit (FTE) 2026
Centrum			
Concern / directie	2,00	0,35	2,35
STAF	83,06	5,89	88,95
TEC	4,78		4,78
VDC	57,76	2,00	59,76
COLS	92,91	2,67	95,58
NACB	78,45	4,64	83,09
COVB	58,00	0,50	58,50
Totaal	376,96	16,05	393,01

Tabel: Capaciteitsoverzicht per centrum, staf en bureau TEC

Arbeidsmarktkrapte

Het NIPV ondervindt de effecten van een krappe arbeidsmarkt, maar weet zich goed te positioneren dankzij de maatschappelijke relevantie van het werk, aantrekkelijke arbeidsvoorwaarden en gerichte wervingsinspanningen. In 2026 wordt opnieuw geïnvesteerd in recruitment en employer branding, met bijzondere aandacht voor moeilijk vervulbare functies zoals binnen informatievoorziening. De organisatie rekent op circa 70 vacatures, waarbij doorstroom en vervanging van uitstroom zorgvuldig worden gemonitord.

Wet DBA

Het NIPV werkt binnen de kaders van de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA) en heeft in 2025 een plan van aanpak uitgevoerd om compliant te zijn. In 2026 wordt

dit traject voortgezet, met aandacht voor het stroomlijnen en automatiseren van inhuurprocessen. De voorkeur gaat uit naar collegiale detachering, zodat kennis en kunde binnen de sector behouden blijven. Door de aard van het werk en het projectmatige karakter blijft externe inhuur noodzakelijk, maar wordt gestuurd op balans, kosten en borging van resultaten.

RI&E

Het NIPV beschikt over actuele risico-inventarisaties en -evaluaties (RI&E) voor alle kantoor- en oefenlocaties. De bijbehorende plannen van aanpak worden zorgvuldig uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen en wordt bijgedragen aan een veilige werkomgeving voor medewerkers en bezoekers.

Duurzame inzetbaarheid

Preventie is een integraal onderdeel van het HR-beleid. Het NIPV zet in op vitaliteit, mentale gezondheid en duurzame inzetbaarheid via coaching, intervisie, arbodienstverlening en digitale ondersteuning. In 2026 wordt voortgebouwd op het gebruik van het platform OpenUp en worden de uitkomsten van het werkbelevingsonderzoek vertaald naar concrete verbetermaatregelen op team- en organisatieniveau. In de begroting is een verzuimpercentage van maximaal 5% opgenomen. Dit is ambitieuzer dan het gemiddelde verzuimpercentage binnen de overheid.

Duurzaamheid

Duurzaam werken is verankerd in de bedrijfsvoering van het NIPV. In 2026 worden energiebesparende maatregelen doorgevoerd in de panden in Arnhem en Zoetermeer. De strategische huisvestingsvisie vormt het kader voor verdere verduurzaming van gebouwen en faciliteiten. In de ICT wordt ingezet op digitale autonomie en verantwoord gebruik van technologie.

Huisvesting

Het NIPV beheert één locatie in Arnhem en twee in Zoetermeer. De locaties in Arnhem en aan de Zilverstraat in Zoetermeer zijn in eigendom van het NIPV, locatie Chroomstraat in Zoetermeer wordt gehuurd van het Rijksvastgoedbedrijf. In 2026 wordt gewerkt aan de strategische huisvestingsvisie, met aandacht voor duurzaamheid, veiligheid en functionaliteit. Fysieke veiligheid wordt geborgd via toegangsbeheer en naleving van arbo- en bouwtechnische normen, terwijl energiebesparende maatregelen bijdragen aan een verantwoorde omgang met middelen. Voor locatie Chroomstraat wordt een verkenning uitgevoerd naar de mogelijkheden om dit pand aan te houden. Dit vraagt om het toekomstbestendig maken van deze vestiging voor uitvoering van onze logistieke taken in afstemming met partners, waaronder USAR en de politie.

4.2 Digitale transformatie en Bedrijfscontinuïteit

Digitale weerbaarheid is een randvoorwaarde voor het waarmaken van de maatschappelijke opgave van het NIPV. In deze paragraaf wordt toegelicht hoe het NIPV in 2026 werkt aan een toekomstbestendige digitale infrastructuur, versterkte informatiebeveiliging en een robuust Business Continuity Management (BCM)-proces. Daarbij staan strategische regie, compliance en samenwerking tussen sleutelfunctionarissen centraal.

Informatievoorziening, ICT en cybersecurity

In 2026 kiest het NIPV nadrukkelijk voor een integrale benadering van digitale weerbaarheid, waarin informatievoorziening, ICT, cybersecurity en bedrijfscontinuïteit samenkomen. De uitbouw van het CIO-office vormt hierin een strategisch zwaartepunt. Vanuit dit centrale punt wordt de i-Visie geborgd en richting gegeven aan thema's als digitale autonomie, verantwoord gebruik van kunstmatige intelligentie en informatiebeveiliging.

Het NIPV beweegt mee met een snel veranderend juridisch en technologisch landschap. Door te investeren in compliance met kaders zoals BIO 2.0, de AI Act en archiefwetgeving, wordt een solide fundament gelegd voor duurzame en veilige informatieverwerking. Informatiebeveiliging en privacy krijgen een structurele plek binnen de organisatiecultuur, onder andere via bewustwordingsprogramma's en aansluiting op nationale detectie- en responsnetwerken. Naar aanleiding van een tussentijdse audit door Secura, is de ambitie uitgesproken om, gezamenlijk met de Veiligheidsregio's, de komende jaren door te groeien naar BIO 2.0, volwassenheidsniveau 4.

De ICT-infrastructuur wordt verder geprofessionaliseerd met een doorontwikkelde Cloudstrategie. Standaardvoorzieningen en specialistische vraagstukken worden ondergebracht bij externe partners, terwijl strategisch cruciale IV-componenten in eigen beheer blijven. Deze aanpak draagt bij aan een robuuste en flexibele digitale omgeving, waarin continuïteit en beschikbaarheid gewaarborgd zijn.

Ook de informatiehuishouding krijgt een impuls, in lijn met het landelijke programma "Open op Orde". Hiermee wordt niet alleen voldaan aan wettelijke eisen, maar ook bijgedragen aan transparantie en toegankelijkheid van publieke informatie.

Business Continuity Management (BCM)

Parallel aan deze digitale transformatie wordt bedrijfscontinuïteit steviger verankerd in de organisatie. Via een cyclisch ingericht BCM-proces worden vitale processen zoals onderwijs, ICT en bestuurlijke ondersteuning systematisch geanalyseerd op kwetsbaarheden. De samenwerking tussen de risk officer en CISO zorgt voor een integrale aanpak, waarin monitoring, oefeningen en risicobeheersing samenkomen in een dynamisch en lerend systeem.

4.3 Financieel beheer

Een solide financieel fundament is cruciaal voor het functioneren van het NIPV. In deze paragraaf wordt toegelicht hoe het instituut invulling geeft aan rechtmatigheid, doelmatigheid en goed financieel beheer. De begroting wordt vastgesteld door het algemeen bestuur NIPV en vormt het kader voor sturing en verantwoording. Het NIPV werkt aan optimalisatie van de projectadministratie en versterking van de P&C-cyclus. Daarnaast wordt ingegaan op investeringen, tariefstelling, indexering en de evaluatie van de kostprijs. De bedrijfsvoering is gericht op transparantie, stabiliteit en het realiseren van beleidsdoelen.

Rechtmatigheid, doelmatigheid en financieel beheer

Het NIPV voert zijn financiële beleid uit binnen de kaders van rechtmatigheid, doelmatigheid en goed financieel beheer. De begroting en het jaarplan worden vastgesteld door het

algemeen bestuur NIPV. Dit bestuur is verantwoordelijk voor de strategische koers en houdt toezicht op de financiële kaders van het kennisinstituut.

Rechtmatigheid betekent dat financiële verplichtingen uitsluitend worden aangegaan binnen de geldende wet- en regelgeving. Het NIPV streeft naar 100% rechtmatige inkopen. Dit houdt in dat voorafgaand aan elke verplichting wordt voldaan aan de juridische en procedurele vereisten. Waar mogelijk wordt op contract besteld. Dit wordt geborgd door het uitvoeren van aanbestedingen en actief contractmanagement. Conform het accountantsprotocol geldt een maximale foutmarge van 2%.

Doelmatigheid houdt in dat beschikbare middelen zo effectief mogelijk worden ingezet om beleidsdoelen te realiseren. Het NIPV stuurt hierop via projectmanagement, waarbij wordt vastgelegd welke middelen zijn ingezet en welke resultaten zijn behaald. De P&C-cyclus ondersteunt dit proces, met instrumenten zoals het jaarplan, centrum- en afdelingsplannen en projectplannen. Rapportages vinden plaats via het jaarverslag, kwartaalrapportages, managementrapportages en projectrapportages.

In 2026 wordt via het traject Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV extra aandacht besteed aan het optimaliseren van de projectadministratie, de financieringsstromen en het optimaliseren van de P&C-cyclus, zodat opdrachtgevers beter worden geïnformeerd over voortgang en resultaten. De veiligheidsregio's worden nauw betrokken via de RCDV, de vakraad bedrijfsvoering en relevante netwerken. Dit draagt bij aan een meer vloeiende overgang van opdrachtformulering buiten het NIPV naar projectinrichting en uitvoering binnen het NIPV.

Financieel beheer is gericht op het waarborgen van continuïteit en financiële stabiliteit. Het NIPV ziet toe op een gezonde financiële huishouding, met aandacht voor solvabiliteit en liquiditeit. Hierdoor kan het instituut te allen tijde aan zijn verplichtingen voldoen. Een sluitende begroting en een passende overhead zijn hierin leidend. De overhead wordt periodiek gebenchmarkt met andere ZBO's en veiligheidsregio's om de doelmatigheid van de bedrijfsvoering te toetsen.

Investing en onderhoud van activa

De immateriële vaste activa betreffen software (deels in eigen beheer) en licenties. Deze zijn gewaardeerd tegen direct toewijsbare kosten. De materiële vaste activa omvatten bedrijfsgebouwen en terreinen, machines en installaties, en overige vaste bedrijfsmiddelen. Deze worden gewaardeerd tegen aanschafwaarde (verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs), verminderd met de daarop van toepassing zijnde afschrijvingen, dan wel lagere bedrijfswaarde. Voor terreinen geldt geen afschrijving. In hoofdstuk 5 is de investeringsbegroting opgenomen.

Methodiek tariefstelling NIPV

Bij het bepalen van de kostprijs maakt het NIPV gebruik van de overheidstarieven zoals jaarlijks vastgesteld door het ministerie van BZK in de Handleiding Overheidstarieven (HOT). Deze tarieven worden toegepast bij het doorbelasten van kosten voor werkzaamheden, diensten, detacheringen en interne overhevelingen binnen de overheid. Het NIPV hanteert zowel de productiviteitsnorm als de HOT-tarieven.

De productiviteitsnorm houdt rekening met de werkbare tijd, gecorrigeerd voor verlof, feestdagen, ziekteverzuim en indirecte tijd. De HOT-tarieven geven gemiddelde uurtarieven per salarisschaal weer, gebaseerd op de salarissen van medewerkers binnen de Rijksoverheid onder de CAO Rijk.

Ter dekking van overhead wordt een opslag van 20% toegepast. Deze opslag geldt zowel voor interne medewerkers (HOT-tarief) als voor commerciële inhuur (inkooptarief inclusief btw), maar niet voor collegiale detachering vanuit de veiligheidsregio's. Voor de definitie van overhead volgt het NIPV de richtlijnen van de commissie BBV van het ministerie van BZK. Volgens deze notitie omvat overhead:

- Loonlasten van functies binnen het PIOFACH-domein;
- ICT-kosten van PIOFACH-systemen;
- Huisvestingskosten;
- Kosten voor uitbesteding van PIOFACH-taken;
- Rentelasten die niet direct toewijsbaar zijn aan taakvelden binnen het primaire proces.

Het takenpakket van managers en ondersteuners bij het NIPV bestaat, naast personele taken, grotendeels uit inhoudelijke werkzaamheden binnen het primaire proces. Om die reden worden deze uren toegerekend aan projecten, conform paragraaf 3.3.1 van de Notitie Overhead BBV. Voor een efficiënte verdeling en toerekening van deze declarabele uren hanteert het NIPV een centraal project: Project Management & Ondersteuning (PMO). De toerekening vindt plaats naar rato van de projectomzet (exclusief materiële lasten) binnen de structurele bijdragen van het ministerie, te weten de Rijksbijdrage en BDuR.

Evaluatie kostprijs en dekkingsresultaat

De kostprijs wordt elke drie jaar geëvalueerd op basis van het dekkingsresultaat per jaar. De eerste evaluatie staat gepland voor 2027, op basis van het jaarverslag over 2026. Het dekkingsresultaat dient neutraal te zijn, met een toegestane afwijking van maximaal 2% van het bedrijfsresultaat per jaar. Gedurende de driejarige periode waarin de kostprijs is vastgesteld, worden positieve of negatieve resultaten opgevangen binnen de exploitatie van het NIPV. Indien tussentijds een overschrijding van de bandbreedte optreedt, vindt een tussentijdse evaluatie en bijstelling plaats.

Indexering en overige financiële ontwikkelingen

Het merendeel van de financiering is afkomstig van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's, via Rijksbijdragen, BDuR en Regiobijdragen. De indexering van deze financiering wordt vastgesteld en gepubliceerd door J&V in de betreffende beschikkingen. De veiligheidsregio's volgen de indexatie van het Gemeentefonds. De exacte indexatie wordt gepubliceerd in de Kaderbrief van het betreffende begrotingsjaar.

Voor overige financieringsbronnen zijn inschattingen gemaakt op basis van historische trends en verwachtingen ten aanzien van bestaande budgetten of aanvragen. Het uitgangspunt voor het opnemen van nieuwe budgetten in de begroting is voltooid besluitvorming. In enkele gevallen is hiervan afgeweken, wanneer voldoende zekerheid bestaat over toekenning van het budget en dit reeds is meegenomen in de planning van capaciteit en middelen. In hoofdstuk 5 zijn de indexeringen en belangrijkste financiële ontwikkelingen voor het jaar 2026 opgenomen.

5 Begroting 2026

De begroting van het NIPV beschrijft de verwachte opbrengsten en uitgaven van het komende jaar, het huidige jaar en de voorgaande jaren. Deze zijn in het exploitatieoverzicht gespecificeerd naar projecten, afdeling en financiële resultaten. Het financieringsoverzicht beschrijft de herkomst van baten per financieringsbron. Het bedrijfsvoeringsoverzicht gaat in op investeringen en deelnemingen van het NIPV. De belangrijkste ontwikkelingen, verwerkt in de begroting 2026, lichten we specifiek toe.

5.1 Exploitatieoverzicht 2026

(Bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Baten (projecten)	66.574	83.448	95.860	90.277
Externe projectkosten	35.987	40.070	34.756	29.757
Kostprijs verkoop kleding	1.625	6.821	5.235	3.272
Bruto marge	32.582	36.557	55.869	57.248
Interne projectkosten	32.582	36.565	55.869	57.292
Projectresultaat (A)	-	-8	0	-44
Baten (afdeling)	31.602	36.557	53.452	50.101
Personeelskosten	28.050	33.946	45.510	43.811
Materiële kosten	5.472	6.058	7.942	8.185
Afdelingsresultaat (B)	-1.920	-3.447	-	-1.895
Resultaat voor Financiële baten- lasten (A+B)	-1.920	-3.455	0	-1.939
Financiële baten-lasten (+)	155	1.507	-	-
Bijzondere baten en lasten	100	458	-	-
Aandeel resultaat NIBHV	437	364	-	-
Resultaat	-1.228	-1.126	0	-1.939

De financiële positie van het NIPV staat onder druk. Met name de Rijksbijdrage blijft al enkele jaren achter bij de feitelijke loon- en prijsontwikkeling, waardoor de indexatie ontoereikend is om de stijgende kosten volledig te dekken. Tegelijkertijd nemen de eisen aan de organisatie toe, onder meer op het gebied van informatiebeveiliging en privacy, wat aanvullende investeringen noodzakelijk maakt.

Daarnaast zien we in 2026 een daling van de inkomsten, doordat enkele tijdelijke taken en opdrachten aflopen. Daarmee valt ook een deel van de dekking voor de ondersteunende

activiteiten weg. De combinatie van deze factoren leidt ertoe dat in de voorliggende begroting een tekort van € 1,9 miljoen zichtbaar is.

Het structurele tekort is naar verwachting groter dan dit saldo laat zien. Dit komt doordat in de voorliggende begroting al incidentele maatregelen zijn verwerkt, zoals het aanhouden van vacatures in de overhead en het uitstellen van onderhoud.

De komende periode werken wij de begroting verder uit. Daarbij wordt in gesprek gegaan met het ministerie van Justitie en Veiligheid over de gevolgen en de keuzes ten aanzien van de wettelijke taakuitvoering (artikel 68). Ook verwachten wij nog bevestiging van enkele tijdelijke opdrachten en wordt gekeken naar aanvullende maatregelen om de financiële positie te versterken. Daarnaast worden de jaarplannen van de vakraden en de meerjarenbegroting voor de Grote Werken in de definitieve versie verwerkt. Het uiteindelijke saldo kan hierdoor nog wijzigen.

Toelichting baten

De baten zijn gebaseerd op bestaand beleid, zoals vastgelegd in beschikkingen en de Kaderbrief 2026. Daarnaast is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen die bekend waren bij het opmaken van de begroting. Het merendeel van de begrotingsposten betreft bestaand beleid dat wordt voortgezet in het nieuwe begrotingsjaar.

Het Rijk heeft over 2025 een prijsindex op de rijksmiddelen van 1,01% toegekend. Dit levert € 301.620 aan extra middelen op, die in de voorliggende begroting 2026 zijn verwerkt en bedoeld zijn om de gestegen kosten van de rijkstaken te dekken. Deze indexatie blijft echter achter bij de feitelijke prijsstijgingen. Ter illustratie: de loon- en prijsbijstelling (LPB) bedroeg in de afgelopen vijf jaar cumulatief 16,3%, terwijl de prijsstijging (CPI) in diezelfde periode 22,7% was. De compensatie bleef daarmee 6,4% achter bij de loon- en prijsontwikkeling. Voor de BDuR bedraagt de loon- en prijsbijstelling over 2025 € 41.130 (0,97%). Daarnaast is de bijdrage voor de versterking van de informatiepositie met € 200.000 verhoogd. De loon- en prijsbijstelling voor 2026 met betrekking tot de Rijksbijdrage en de BDuR moet nog worden vastgesteld en volgt in de loop van 2026.

Ten aanzien van de regiobijdrage (collectieve opdrachten) volgt de indexatie de septembercircularisatie van het Gemeentefonds. In 2026 bedraagt deze indexatie 2,45%.

Toelichting lasten

Voor de loonkosten in 2026 is als uitgangspunt genomen de inzet van de Rijksoverheid bij de lopende cao-onderhandelingen, namelijk dat de lonen van ambtenaren op de nullijn blijven. Dit uitgangspunt brengt het risico met zich mee dat in de uiteindelijke cao toch een loonstijging wordt afgesproken, wat een negatieve impact kan hebben op het resultaat van het NIPV. Voor dit risico is in de regiobijdrage een stelpost opgenomen: de loonaanpassing die volgt uit de indexering is gereserveerd om een eventuele loonstijging of andere cao-afspraken op te vangen. Voor de Rijksbijdrage en de BDuR geldt dat de loon- en prijsbijstelling voor 2026 nog moet worden vastgesteld; dit gebeurt pas in de loop van 2026. Daarmee is er wel een risico aanwezig, maar ook nog ruimte voor compensatie via de indexering. Voor de individuele opdrachten worden de HOT-tarieven toegepast. Deze tarieven worden vastgesteld en gepubliceerd in november 2025. Daarbij is het mogelijk dat reeds (deels) rekening wordt gehouden met een loonontwikkeling, waardoor dit risico ook via deze inkomsten (gedeeltelijk) kan worden afgedekt.

De voorziene daling van inkomsten is voor het NIPV aanleiding geweest om in 2025 maatregelen door te voeren om de (indirecte) kosten van de overhead te beperken. Daarnaast zijn waar mogelijk taak- en projectbudgetten op de nullijn gezet, en is door prioritering, innovatie en automatisering de stijging van de integrale kostprijs zoveel mogelijk afgeremd. Daarmee ontstaat ruimte om prijsstijgingen op te vangen die onvoldoende worden gecompenseerd via de indexering, zodat de kwaliteit van de taakuitvoering zo min mogelijk wordt geraakt.

Desondanks constateren we dat de doorbelastingen naar projecten en de verrekening van de integrale kostprijs niet langer dekkend zijn voor de kosten van het NIPV. Dit heeft twee hoofdoorzaken. De eerste betreft de reeds genoemde prijsstijgingen van materieel en andere kosten, die hoger uitvallen dan de ontvangen compensatie via de indexering. De tweede betreft de daling van de omzet en de verlaging van de doorbelastingen – met name voor IV-producten – die gezamenlijk leiden tot een lagere dekking van de indirecte kosten. Op basis van de huidige stand van de omzet en doorbelastingen wordt voor 2026 een negatief resultaat van € 1,9 miljoen begroot.

5.2 Financieringsoverzicht 2026

(Bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
1. Beschikbare financiering				
Rijksbijdragen Algemeen excl. Politie	31.940	34.683	30.033	30.638
Rijksbijdrage Algemeen van voorgaande jaren	-	-	426	-
Totaal Rijksbijdrage	31.940	34.683	30.459	30.638
Individuele opdrachten (facturatie wettelijke taken)	8.577	11.679	13.288	6.754
Aanvullende opdrachten (eenmalige bijdragen)	2.118	11.514	4.032	3.010
Totaal Financiering wettelijke taak	42.635	46.362	47.779	40.402
Regiobijdrage collectieve opdrachten VR	11.887	13.557	15.825	16.018
Regiobijdrage voorgaande jaren	-	-	-	421
Individuele opdrachten VR	6.237	11.921	12.401	10.070
Bijdrage Doeluitkering Rampenbestrijding	2.838	7.020	4.565	4.067
Versterkingsgelden informatievoorziening	-	-	7.300	7.500
Bijdrage voorgaande jaren BDuR	-	-	2.913	1.299
Overige specifieke opdrachten	2.977	4.588	4.033	4.371
Totaal beschikbare financiering	66.574	83.448	94.816	84.148
2. Benodigde financiering				
Omzet	56.416	75.189	85.636	78.324
Activiteiten waarvoor JenV contractpartij is*	10.158	8.259	9.180	7.206
> WAS en NCV	5.871	4.445	5.042	5.502
> Beheer Politiematerieel	4.287	3.814	4.138	1.704

Totaal benodigde financiering	66.574	83.448	94.816	85.530
3. Verschil	-	-	-	1.382

*) Gaat niet via V&W rekening van het NIPV, maar wel uitgaven die uit Rijksbijdrage worden gefinancierd

Zoals aangekondigd groeit de bijdrage voor versterken informatievoorziening (IV) door naar een bedrag van € 7,5 miljoen (+200K). De inzet van de IV-middelen vanuit BDuR is verwerkt in de begroting op basis van de besluitvorming daarover in de RCDV en het Veiligheidsberaad en in lijn met het Masterprogramma informatievoorziening. De verdere verfijning van dit onderdeel van de begroting wordt momenteel uitgewerkt in samenwerking met de programmadirecteur/portefeuillehouder en de vakraad Informatievoorziening. De IV-dienstverlening vanuit de kaderbriefgelden is voor 2026 separaat begroot.

Ten opzichte van voorgaande jaren zijn enkele programma's beëindigd en is op onderdelen een herprioritering doorgevoerd. Uit deze herprioritering is onder andere voortgekomen dat het lectoraat Data Publieke Veiligheid vanaf 2026 structureel een beperkt deel financiering ontvangt.

Het resterende tekort van € 1,4 miljoen heeft betrekking op de Rijksbijdrage. Dit tekort bestaat uit: Voucher leergangen (€ 535.000), Piketorganisatie (€ 171.000), Beheer Materieel Landelijke Specialismen (€ 100.000), Landelijke Specialismen Brandweer (€ 75.000) en diverse kleinere tekorten (€ 501.000). Over dit tekort zal het NIPV in overleg treden met het ministerie van Justitie en Veiligheid over de keuzes die ten aanzien van de taakuitvoering gemaakt moeten worden.

Ook voor de BDuR geldt dat de loonkosten sneller stijgen dan de indexering van de budgetten. Het tekort in de BI-voorziening wordt opgevangen door eenmalig een restbudget uit voorgaande jaren aan te spreken. De resterende tekorten worden naar rato verdeeld over de beschikbare budgetten in afwachting op de toekenning van de loon- en prijsaanpassing op de BDuR.

5.3 Investeringsbegroting

De investeringsbegroting is opgebouwd uit de volgende posten:

Investeringsbegroting 2026 (bedragen in € 1000)	2026
Gebouwen/terreinen regulier	800
Inventaris	113
Vervanging HR-systeem	356
Infracomponenten I&A	50
Werkplekken	300
I&A Projecten	180
Businessprojecten NIPV-breed	90
Totaal	1.889

De afschrijvingen van de investering zijn opgenomen in de exploitatie conform de reguliere afschrijvingstermijnen.

5.4 Financiële kengetallen

Het NIPV is een financieel gezonde organisatie. Het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen bedraagt ultimo 2024 20,3%. De current ratio (vlottende activa gedeeld door vlottende schulden), een maatstaf voor liquiditeit, bedraagt ultimo 2024 1,38. Dit geeft aan dat het NIPV een relatief groot aandeel vreemd vermogen (onderhanden werk) heeft. Het verwachte negatieve resultaat heeft tot gevolg dat het NIPV inteert op het eigen vermogen en minder buffers heeft om in tijden van crisis een risico te nemen, zoals dat in de coronaperiode gebeurde.

Het NIPV besteedt ook in 2026 aandacht aan een gezonde financiële huishouding en ziet toe op doelmatigheid. Een gezonde financiële huishouding blijkt uit een sluitende begroting en een passende overhead. In de huidige begroting is dat (nog) niet het geval. Het NIPV zal in 2026 deze twee weer met elkaar in lijn gaan brengen. Onze overhead wordt periodiek gebenchmarkt. Daaruit blijkt dat de omvang van de overhead lager is dan van andere ZBO's en vergelijkbaar is met die van de veiligheidsregio's.

5.5 Verbonden partijen

Het NIPV heeft in de volgende rechtspersoon een bestuurlijk en financieel belang (zie tabel).

Geconsolideerde vennootschap	NIBHV B.V.
Vestigingsplaats	Rotterdam
Aandelenbelang	77,78%
% consolidatie	100%

5.6 Bijdragen vanuit veiligheidsregio's

De bijdragen vanuit veiligheidsregio's zijn conform de aankondiging in de kaderbrief 2026. Er zijn door de RCDV of het Veiligheidsberaad geen aanvullende besluiten genomen met betrekking op de begroting 2026.

nr	Veiligheidsregio	Totaal per regio 2026
1	Groningen	534.478
2	Fryslân	617.144
3	Drenthe	506.802
4	IJsselland	536.998
5	Twente	598.208
6	Noord- en Oost-Gelderland	735.958
7	Gelderland-Midden	652.230
8	Gelderland-Zuid	562.160
9	Utrecht	1.103.730
10	Noord-Holland-Noord	623.472

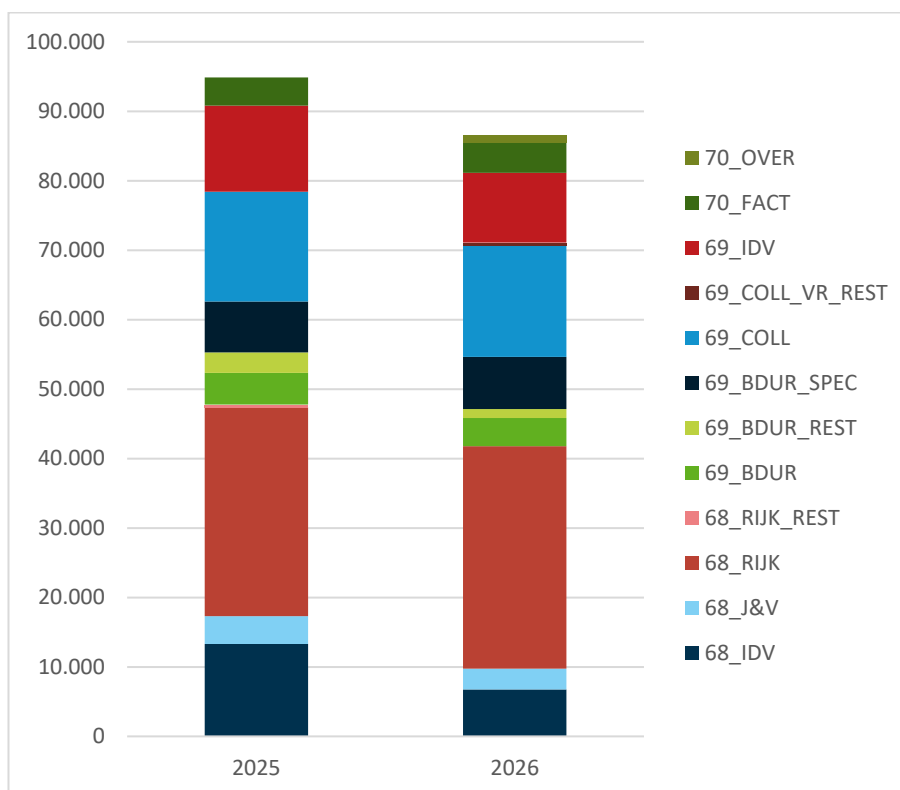
11	Zaanstreek-Waterland	401.107
12	Kennemerland	545.331
13	Amsterdam-Amstelland	933.220
14	Gooi en Vechtstreek	331.716
15	Haaglanden	863.007
16	Hollands-Midden	672.088
17	Rotterdam-Rijnmond	1.090.739
18	Zuid-Holland-Zuid	485.632
19	Zeeland	411.828
20	Midden- en West-Brabant	948.381
21	Brabant-Noord	622.493
22	Brabant-Zuidoost	709.257
23	Limburg-Noord	528.400
24	Limburg-Zuid	530.665
25	Flevoland	472.830
		16.017.874

6 Bijlage

Belangrijkste mutaties per wetsartikel en financieringsbron

Bron	Financieringsbron omschrijving	2025	2026
68_IDV	WA68 - Individuele opdracht wettelijke taak	13.288	6.754
68_J&V	WA68 - Eenmalige specifieke bijdrage J&V	4.032	3.010
68_RIJK	WA68 - Rijksbijdrage	30.033	32.020
68_RIJK_REST	WA68 - Rijksbijdrage resterend	426	
Subtotaal Rijksbijdragen		47.779	41.783
69_BDUR	WA69 - BDuR	4.565	4.067
69_BDUR_REST	WA69 - BDuR resterend	2.960	1.299
69_BDUR_SPEC	WA69 - Versterkingsgelden (Spuc)	7.300	7.500
Subtotaal BDuR		14.825	12.866
69_COLL	WA69 - Regiobijdrage VR	15.825	16.018
69_COLL_VR_REST	WA69 - Regiobijdrage VR resterend		421
69_IDV	WA69 - Individuele opdracht VR	12.401	10.070
Subtotaal Regiobijdragen		28.226	26.509
70_FACT	WA70 - Specifieke opdrachten overig	4.033	4.371
70_OVER	WA70 - Subsidies		1.000
Subtotaal overige bijdragen		4.033	5.371
Eindtotaal		94.862	86.530

Grafische weergave van de ontwikkeling in financieringsbronnen



PMC per financieringsbron en pijler	Productbegroting
68_IDV	
Ondersteuning	2.379
2411_PMC - Materieelbeheer Politie	1.704
2683_PMC - Crisis Oekraïne	675
Onderwijs	4.375
1611_PMC - Voucher leergangen (niet-operationeel)	0
1612_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	250
1617_PMC - Voucher leergangen (operationeel)	1.200
1712_PMC - Examinering afname	2.925
68_J&V	
	458
1435_PMC - Programma Klimaat en Veiligheid	458
Ondersteuning	2.003
1231_PMC - Realisatie projecten agenda RCDV (incl UAB)	200
2515_PMC - Landelijke Noodvoorraad Beschermingsmiddelen	1.250
2521_PMC - Derden	553
2823_PMC - Programma Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid	0
Onderwijs	0
1623_PMC - Toekomstbestendig onderwijsstelsel	0
Onderzoek	549
1440_PMC - Programma vakbekwaamheid NL-Alert	349
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	200
68_RIJK	
	2.457
2511_PMC - USAR	2.457
Ondersteuning	14.818
2311_PMC - MIP projecten	1.694
2312_PMC - Piketorganisatie	932
2512_PMC - Beheer WAS	4.395
2513_PMC - Beheer NCV	1.629
2514_PMC - Landelijk Logistieke Voorraad	293
2517_PMC - Beheer Materieel Landelijke Specialismen	1.185
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	2.873
2612_PMC - Grootschalig Geneeskundig Optreden (GGO)	441
2614_PMC - Landelijke Standaard Arbeidsveiligheid	405
2615_PMC - Landelijke Standaard Materieel	362
2616_PMC - Korpora - Erfgoed Publieke Veiligheid	270
2711_PMC - Standaardisatie	290
2821_PMC - Kennisfunctie inkoop	50
Onderwijs	6.734
1611_PMC - Voucher leergangen (niet-operationeel)	0
1613_PMC - Opleidingen Crisisbeheersing	617
1614_PMC - Opleidingen GHOR	204
1616_PMC - Onderwijs kwaliteit, beleid, processen en systemen	862
1617_PMC - Voucher leergangen (operationeel)	3.799
1621_PMC - Opleidingen bevolkingszorg	100
1622_PMC - Leergang MCPM	114
1623_PMC - Toekomstbestendig onderwijsstelsel	300
2211_PMC - Toezicht certificering	737
Onderzoek	8.010
1312_PMC - Kennisproducten	1.134
1415_PMC - Kwaliteitsproducten en -tools	50

PMC per financieringsbron en pijler	Productbegroting
1421_PMC - Kennisdocumenten	744
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling	
Brandweertzorg	2.398
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling	
Crisisbeheersing	1.093
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	895
1437_PMC - Kwaliteitszorg onderzoek	311
1450_PMC - Data-Analyse	500
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	77
1513_PMC - Centrum voor Veiligheid en Digitalisering	367
1522_PMC - Innovatieprojecten	443
69_BDUR	
Informatievoorziening	733
2151_PMC - Programma IV	490
2155_PMC - IV projecten BDUR	243
Ondersteuning	1.868
1111_PMC - Bestuurondersteuning Veiligheidsberaad	1.493
2613_PMC - Nationale reddingsvloot (NRV)	375
Onderwijs	562
1615_PMC - Opleidingen management en leiderschap (crisisbeheersing)	322
1616_PMC - Onderwijs kwaliteit, beleid, processen en systemen	26
1619_PMC - Opleidingen leiderschap en organisatie (niet-operationeel)	192
2212_PMC - Onderwijscuratorium	22
Onderzoek	905
1411_PMC - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (niet-operationeel)	240
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	199
1450_PMC - Data-Analyse	466
69_BDUR_REST	
Informatievoorziening	1.299
2114_PMC - BI-voorziening	199
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	700
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	400
69_BDUR_SPEC	
Informatievoorziening	7.500
2685_PMC - Extra impuls BDUR Versterken informatievoorziening	0
2690_PMC - Data & Infra Ontwikkeling	800
2691_PMC - Data & Infra Services	3.800
2692_PMC - Informatieveiligheid	600
2693_PMC - Digitale Fitheid	100
2694_PMC - Informatie Gestuurde Veiligheid	1.400
2695_PMC - Regie VR's	800
69_COLL	
	870
2123_PMC - Functioneel beheer onderwijsapplicaties	870
Informatievoorziening	5.652
2112_PMC - Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)	589
2114_PMC - BI-voorziening	432
2115_PMC - Beheer Landelijk Koppelvlak	309
2116_PMC - Landelijke voorziening GEO	875
2118_PMC - ICT Verkeersplein	247

PMC per financieringsbron en pijler	Productbegroting
2121_PMC - Kernregistratie & gemeenschappelijke applicaties	37
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2.260
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	609
2157_PMC - Advies IV en innovatie (VVIM)	295
Ondersteuning	7.882
1113_PMC - Werkbudget Veiligheidsberaad	354
1211_PMC - Ondersteuning RCDV	2.161
1212_PMC - Werkbudget RCDV	273
1221_PMC - Ondersteuning POI	160
1222_PMC - Innovatie VR	212
1230_PMC - Programmamanagement tbv agenda RCDV	513
1232_PMC - Structurele stimuleringsthema's RCDV	164
1237_PMC - Toekomstbestendige crisisbeheersing	640
1240_PMC - Communicatie t.b.v. VR's en brandweer	1.026
1241_PMC - Ondersteuning LNB	126
1245_PMC - Programma risico- en crisiscommunicatie	123
1263_PMC - Kwaliteitsbureau Ondersteuning Visitatie VR's	283
1265_PMC - Brandonderzoek en kennisregie	372
1266_PMC - Oefenbank - Platform Vakbekwaam blijven	0
1267_PMC - Brandveilig leven, regie & publiekscommunicatie	481
2821_PMC - Kennisfunctie inkoop	995
Onderwijs	236
1620_PMC - Programma vakbekwaamheid bevolkingszorg	236
Onderzoek	1.377
1412_PMC - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (operatio	1.183
1451_PMC - Brandweerkerndata en belevingsonderzoek	194
69_COLL_VR_REST	
Ondersteuning	421
1238_PMC - Toekomstbestendige Brandweezorg	421
Onderzoek	0
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweezorg	0
69_IDV	
Informatievoorziening	720
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	720
Ondersteuning	4.919
1232_PMC - Structurele stimuleringsthema's RCDV	324
1282_PMC - Werkgeversvereniging Veiligheidsregio's	247
2521_PMC - Derden	81
2811_PMC - Brandweerkleding	4.065
2815_PMC - Brandweeronderseidingen	203
Onderwijs	4.100
1612_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	750
1613_PMC - Opleidingen Crisisbeheersing	968
1614_PMC - Opleidingen GHOR	351
1618_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	450
1621_PMC - Opleidingen bevolkingszorg	225
1622_PMC - Leergang MCPM	196
1814_PMC - Bijscholingen en trainingen risicobeheersing	200
1815_PMC - Bijscholingen incidentmanagement en incidentbestrijding	900

PMC per financieringsbron en pijler	Productbegroting
2211_PMC - Toezicht certificering	60
Onderzoek	330
1312_PMC - Kennisproducten	0
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling	
Brandweertzorg	230
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling	
Crisisbeheersing	100
70_FACT	
	25
2123_PMC - Functioneel beheer onderwijsapplicaties	25
Informatievoorziening	2.723
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2.258
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en	
verbindingen (MBMO)	465
Ondersteuning	157
2711_PMC - Standaardisatie	157
Onderwijs	196
1622_PMC - Leergang MCPM	196
Onderzoek	1.270
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling	
Brandweertzorg	250
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling	
Crisisbeheersing	200
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	570
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	250
70_OVER	
Ondersteuning	1.000
2615_PMC - Landelijke Standaard Materieel	1.000
Eindtotaal	86.530

ONTVANGEN 14 OKT. 2025



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Mevrouw F. Halsema
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Datum 10 oktober 2025
Betreft Vaststelling BDuR rijksbijdrage 2024

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
P.M. Hack

M 06 29 10 35 17
p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
6787711

Kopie aan
Directeur Veiligheidsregio

Geachte mevrouw Halsema,

In 2024 zijn aan uw regio bijdragen toegekend op grond van artikel 55, lid 1 van de Wet veiligheidsregio's (Brede doeluitkering rampenbestrijding – BDuR). Met deze brief informeer ik u over de afwikkeling van de verantwoording van de in 2023 aan u toegekende rijksbijdragen.

Ten aanzien van de verantwoording van de toegekende bijdragen is de Regeling informatieverstrekking sisa (single information, single audit) van kracht. Sisa is de wijze waarop medeoverheden (gemeenschappelijke regelingen, provincies en gemeenten) de specifieke uitkeringen verantwoorden. De verantwoording is gebaseerd op de informatie van uw accountant, bestaande uit het rapport van bevindingen en de accountantsverklaring.

U heeft over de in 2024 verstrekte rijksbijdrage conform de Regeling informatieverstrekking sisa verantwoording afgelegd. Ik ga akkoord met uw verantwoording en stel de over dat jaar verantwoorde rijksbijdragen ad € 13.553.558 vast.

Mocht u naar aanleiding van het bovenstaande vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersoon.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

Christa Monster
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

DIV 2025/210
ONTVANGEN - 6 NOV. 2025



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Mevrouw F. Halsema
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Datum 31 oktober 2025
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en
Burgerhulpverlening 2025

Geachte mevrouw Halsema,

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

Op 15 oktober 2025 zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid, het VB en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen. Voor de precieze afspraken verwijs ik u naar bijlage 1 Bestuurlijke afspraken weerbaarheid.

Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, een incidentele bijdrage toe van €180.000,- voor de opstart van de pilots noodsteunpunten 2025. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

Dit geld is bedoeld om in elke veiligheidsregio, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

Evaluatie

Er is een landelijke projectorganisatie die wordt belegd bij het NIPV. Deze projectorganisatie draagt gedurende de pilotfase zorg voor een landelijk evaluatie en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. U levert een actieve bijdrage aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie van de pilots.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Pepijn Hack
p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
6815439

Kopie aan
Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)
2

Datum
31 oktober 2025

Onze referentie
6815439

Meerjarige afspraken

T.a.v. de meerjarige afspraken verwijs ik u naar de bestuurlijke afspraken.
Hieronder is een samenvatting van de financiële consequenties gemaakt.

Jaar	Toekenning	Bedrag	Middelen	Verdeelsleutel	Verantwoording
2025	2025	4,5 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2026	Begin 2026	10 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2027	Na 1 oktober 2026 ¹	35 mln.	Incidentele bijdrage	Verdeelsleutel ¹	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2028 ² . Financieel deel middels de SISA-verantwoording ³ .
2028	Decemberbrief 2027	35 mln.	BDuR ⁴	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2029. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
2029	Decemberbrief 2028	36 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2030. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
Struct.	Decemberbrief 2029 e.v.	37 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2031. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.

Voor de complete afspraken en uitwerking hiervan verwijs ik u naar bijlage 1 "Bestuurlijke afspraken weerbaarheid" en bijlage 2 "Opdracht pilots noodsteunpunten".

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack
(p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

¹ Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027

² Zie punt 12 van de bestuurlijke afspraken voor de gevraagde informatie.

³ Zie punt 13 van de bestuurlijke afspraken.

⁴ Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel kan het zijn dat er langer gebruik gemaakt wordt van incidentele bijdrage. Zie punt 6 van de bestuurlijke afspraken.

Opdracht pilots noodsteunpunten

5 september 2025

Aanleiding

De ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening heeft hoge prioriteit bij Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten. In de eerste helft van 2025 is in samenwerking tussen Veiligheidsberaad, VNG en het ministerie van JenV ambtelijk en bestuurlijk verkend welke uitgangspunten voor noodsteunpunten wenselijk zijn. Parallel hieraan heeft het kabinet bij de Voorjaarsnota middelen vrijgemaakt voor het versterken van weerbaarheid, waarbij het ontwikkelen van noodsteunpunten belangrijk is. Hiermee ligt er een stevige basis om nu de volgende stap te zetten richting een pilotfase.

Op de bestuurlijke tafel weerbaarheid van 9 juli jl. hebben de minister van JenV, en vertegenwoordigers van VNG en Veiligheidsberaad afgesproken om in gezamenlijkheid te komen tot een voorstel voor een pilotfase. In deze notitie is alle eerdere input verwerkt tot één integraal voorstel voor kaders voor noodsteunpunten, een aanpak met regionale pilots met landelijke projectorganisatie, en omschrijving van de financiële kaders. Beoogd wordt om hiermee een gefaseerde aanpak te realiseren die moet leiden tot een landelijk netwerk.

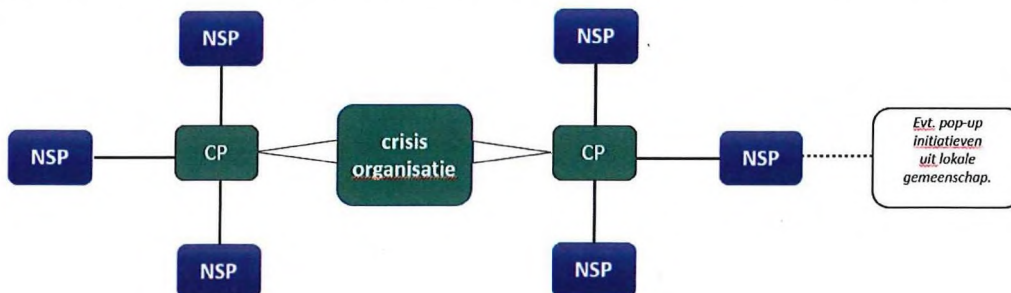
Kaders en fasering

De besprekingen in de bestuurlijke gremia, de inzichten van de ambtelijke projectgroep en de samenstelling van de redeneerlijn hebben samen geleid tot consensus over een aantal uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling van noodsteunpunten. Dit leidt tot het volgende voorstel voor de kaders, waarbij een onderscheid is gemaakt tussen het opbouwen van een robuust netwerk en de functionaliteiten die een noodsteunpunt wél en níét kan bieden.

Uitgangspunten voor een robuust netwerk van noodsteunpunten

Een landelijk netwerk kent de volgende onderdelen:

- Voor landelijk netwerk van noodsteunpunten is het noodzakelijk dat *alle* veiligheidsregio's met inliggende gemeenten hieraan invulling geven, en dat hierop landelijke coördinatie is.
- Een landelijk netwerk van noodsteunpunten bestaat uit lokale noodsteunpunten (NSP) en regionale coördinatiepunten (CP):
 - Het **noodsteunpunt (NSP)** heeft als hoofdfunctie het bieden van hulp aan inwoners. Deze lokale noodsteunpunten worden ingericht door gemeenten, als verlengde van de huidige taken in relatie tot bevolkingszorg.
 - Het **coördinatiepunt (CP)** punt maakt deel uit van de regionale crisisorganisatie en zorgt dat het lokale noodsteunpunt zijn werk kan doen. Inwoners gaan níét naar een coördinatiepunt. Het inrichten van coördinatiepunten is een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's in samenspraak met de overige nood- en hulpdiensten (denk aan politie en ambulance).



Vereisten voor noodsteunpunten én coördinatiepunten:

- Elk noodsteunpunt en coördinatiepunt moet kunnen terugvallen op een vorm van noodstroom. Doel is dat personeel zijn werk kan doen ongeacht de omstandigheden. Denk aan opladen verbindingsmiddelen, verwarming bij lage temperaturen, licht als het donker is.
- Een vorm van communicatie tussen noodsteunpunten en coördinatiepunten is noodzakelijk, net als communicatie tussen coördinatiepunten en de crisisorganisatie.
- De veiligheid van medewerkers en inwoners moet worden gewaarborgd.

Vereisten voor specifiek de lokale noodsteunpunten:

- Noodsteunpunten worden opgezet op fysieke locaties die logisch, herkenbaar en goed bereikbaar zijn (net als stemlokalen). Er wordt gebruik gemaakt van bestaande geschikte locaties in de wijken en dorpen, in samenwerking met de gemeenschap. Er wordt dus géén noodsteunpuntorganisatie opgetuigd.
- De bemensing van noodsteunpunten geschiedt in principe door een mix van professionele hulpverleners aangevuld met burgerhulpverleners. Door vrijwilligers lokaal en regionaal te mobiliseren en faciliteren wordt burgerhulpverlening versterkt.
- Informatie over locaties van noodsteunpunten en welke faciliteiten aanwezig zijn moeten bij inwoners bekend zijn. De communicatie hierover is in eerste instantie een lokale verantwoordelijkheid, maar vraagt om landelijke coördinatie en facilitering vanuit de landelijke publiekscampagne. Er wordt voorgesteld gebruik te maken van het internationale *civil protection* logo, het lokale gemeentelogo/de gemeentenaam en de term 'noodsteunpunt', om zo te zorgen voor lokale én internationale herkenbaarheid.

Functionaliteiten noodsteunpunten

Wat kan de burger in ieder geval verwachten op het noodsteunpunt (minimale functionaliteit):

- Eenduidig informeren van de bevolking: mensen kunnen terecht voor informatie tijdens een ramp of een crisis, zodat ook bij uitval van communicatiemogelijkheden informatie beschikbaar is.

Welke aanvullende functionaliteiten kan een noodsteunpunt hebben:

- De aard van mogelijke rampen en crises zal in grote mate leidend zijn bij de invulling van de behoefte waarin het noodsteunpunt voorziet en de faciliteiten die daarvoor nodig zijn (all hazard approach).
- Als de duur van de ramp of de crisis dit noodzakelijk maakt *kan* een noodsteunpunt een functie hebben in bijv. het verdelen van schaarse goederen (basisbehoeften).
- Bij volledige uitval van communicatievoorzieningen *kan* het doen van een noodhulpmelding een functie van een noodsteunpunt zijn.¹
- Een noodsteunpunt kan signaleren wat er speelt in de wijk/het dorp en zo bijdragen aan beeldvorming over wat er nodig is.
- Een noodsteunpunt kan een rol spelen in het coördineren van burgerhulpverlening.
- Niet elk noodsteunpunt zal beschikken over dezelfde aanvullende faciliteiten, dit is mede afhankelijk van de regionale en lokale context - en wat te organiseren valt.

Welke functionaliteiten heeft een noodsteunpunt in de basis níét:

- Een noodsteunpunt heeft zelf geen opvangfunctie. Zelf- en samenredzaamheid blijft het uitgangspunt. Wel kan een noodsteunpunt doorverwijzen naar opvangplekken in de buurt.
- Een noodsteunpunt biedt geen ruimte en onvoldoende capaciteit om alle inwoners te voorzien van informatie. Mensen die daar komen voor informatie worden geacht deze informatie ook zelf weer te delen met anderen (gezin, straat, etc.), eveneens vanuit het uitgangspunt van zelf- en samenredzaamheid.

¹ Het protocol *Operationele werkinstructie verstoring 112* beschrijft verschillende scenario's van uitval en bijbehorende fall-back opties. Noodsteunpunten kunnen hier mogelijk een rol in vervullen, maar het organiseren van alternatieven valt onder verantwoordelijkheid van de hulpdienstdisciplines.

- Het is geen voorraadlocatie waar bijvoorbeeld houdbaar voedsel continu beschikbaar is.
- De noodstroom op elk noodsteunpunt is niet bedoeld als faciliteit zodat iedereen zijn telefoon kan opladen.

Gefaseerde aanpak

Gezien het veranderde dreigingsbeeld is het noodzakelijk om op korte termijn aan de slag te gaan met de ontwikkeling van de noodsteunpunten. Er hoeft dan ook niet gewacht te worden op een volledig landelijk uitgewerkt plan, maar er kan 'al lerende' gebouwd worden. Zo kunnen coördinatiepunten al ingericht worden door veiligheidsregio's en gemeenten experimenteren met noodsteunpunten voor inwoners. Maar starten vraagt wel om overkoepelende landelijke regie en een financiële investering op korte termijn. Deze stappen kunnen gezet worden kan middels een pilotfase t/m eind 2026, met een tussentijdse evaluatie en een eindevaluatie begin 2027.

Minister van JenV, VNG en Veiligheidsberaad worden gevraagd:

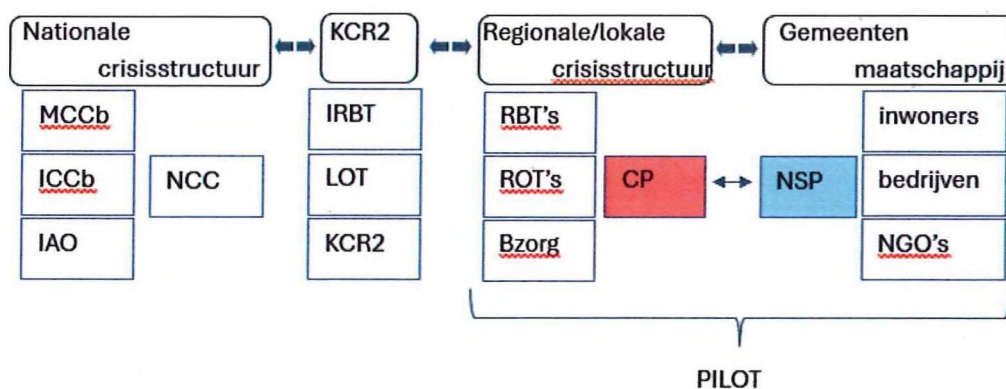
1. De kaders voor noodsteunpunten vast te stellen, bestaand uit:
 - a. Uitgangspunten voor een robuust netwerk van noodsteunpunten;
 - b. Het *eenduidig informeren van de bevolking* benoemen als minimale functionaliteit voor lokale noodsteunpunten. Dit is desgewenst aan te vullen met additionele functionaliteiten afhankelijk van het crisistype en/of de lokale omstandigheden.
2. Invulling te geven aan een gefaseerde aanpak door in te stemmen met een pilotfase, met als belangrijkste mijlpalen:
 - a. Het uitvoeren van pilots vóór 1 januari 2027;
 - b. Een tussenevaluatie begin Q3 2026;
 - c. Een eindevaluatie en advies begin Q1 2027, op basis waarvan een besluit genomen wordt over de stapsgewijze ontwikkeling van een landelijk netwerk.

Lokale en regionale pilots

Een start door middel van pilots ligt voor de hand. Uitgangspunt is dat lokale noodsteunpunten juist vanuit de samenleving worden gedragen, en dus lokaal moeten worden ingericht. Deze situationele invulling is per definitie maatwerk. De coördinatiepunten ondersteunen dat. De pilots in het land laten zo eerst zien wat er kan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de voorwaarde vanuit bestuurders dat er voldoende ruimte moet zijn voor lokale en regionale eigenheid.

Aanvullend is het van belang dat door de pilotfase voor inwoners zichtbaar is dat gewerkt wordt aan het ontwikkelen van noodsteunpunten. Dit helpt het urgentiebesef in de weerbaarheidsopgave.

Uit de pilotfase volgt vervolgens wat er landelijk georganiseerd moet worden voor een landelijk netwerk. Onderstaande afbeelding laat zien welk onderdeel van de crisisstructuur de pilots betrekking op hebben:



We beginnen niet vanaf nul. Inmiddels zijn al een aantal gemeenten en veiligheidsregio's pilots begonnen, zoals in Utrecht, Rotterdam en Amsterdam, maar ook in kleinere gemeenten zoals Maasluis. Inzichten uit deze voorlopers kunnen benut worden door andere pilots, maar overal weer op een ander manier, afhankelijk van de lokale context.

Differentiatie in pilotlocaties

Voor een gefaseerde ontwikkeling van een landelijk netwerk is van belang dat alle veiligheidsregio's hierin de eerste stappen zetten. Daarom wordt voorgesteld om in alle 25 regio's aan de slag te gaan. Dit activeert elke veiligheidsregio met inliggende gemeenten en hiermee ontstaat een spreiding over het hele land.

Daarom wordt gevraagd om in elke veiligheidsregio, in samenspraak met gemeenten, te starten met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en). Het is van belang om aan de slag te gaan in de dorpen en wijken waar motivatie is om hiermee aan de slag te gaan.

Voor een goede pilotfase is ook van belang dat verschillende lokale situaties worden verkend. Op landelijk niveau zal worden gezien of er sprake is van voldoende spreiding over landelijke en stedelijke gebieden. Overigens zijn ook interregionale coalities mogelijk, waarin we op een aantal kruispunten van regio's naar samenwerking zoeken, met het oog op het landelijk stelsel.

Langdurige stroomuitval als toetsend scenario

Om tot een landelijk vergelijk te komen, worden alle pilots gevraagd om in ieder geval een scenario van langdurige uitval van elektriciteit te hanteren. Dit is een van de meest realistische scenario's waarmee juist de afwezigheid van communicatiemiddelen kan worden beoefend. Dat sluit aan bij het uitgangspunt dat informatievoorziening (wederzijds) inclusief noodhulpmeldingen de basisfunctionaliteit is. Een nadere definitie zal in de projectfase worden uitgewerkt en aangeleverd aan de pilots.

De pilot gemeenten en veiligheidsregio's worden uitgenodigd om vrijblijvend naar keuze met aanvullende functionaliteiten te experimenteren die verband houden met het toetsscenario. Bijvoorbeeld kan gedacht worden aan verdeling van basisbehoeften die ontstaan bij langdurige stroomuitval, zoals drinkwater, medicijnen, medische zorg en opvang. Maar ook kan worden onderzocht hoe een noodsteunpunt een rol kan vervullen in het stimuleren van samenredzaamheid en burgerhulpverlening en coördineren van het hulpaanbod vanuit de lokale samenleving (pop-up initiatieven). Gedurende de pilotfase zal duidelijk worden welke aanvullende functionaliteiten door pilots beoefend worden en kan gekeken worden of hier ook lessen uit te trekken zijn.

Koppeling met landelijke organisaties

Op dit moment is er vanuit landelijke organisaties (zowel private partijen als overheidsorganisaties en departementen) al veel aandacht en interesse voor de ontwikkeling van noodsteunpunten. Deze partijen kunnen zich met concrete initiatieven melden bij lokale en regionale pilots. Het is namelijk van belang dat dit past binnen de lokale opzet van de pilot. De landelijke projectorganisatie kan hier een verbindende rol in vervullen omdat deze inzicht heeft in de verschillende pilots. Daarnaast kunnen organisaties die landelijk georganiseerd zijn periodiek geraadpleegd worden. Bijvoorbeeld middels een klankbordgroep of informatiebijeenkomsten.

Verbinding met landelijke projectorganisatie

De pilotfase is nadrukkelijk ingericht als leertraject. Om lessen te trekken uit de pilotfase is van belang dat vanuit alle pilots een bijdrage wordt geleverd aan het landelijke project. Dat houdt in dat zij op basis van lokaal geleerde lessen informatie aanleveren waarmee de landelijke onderzoeksvragen beantwoord kunnen worden.

De projectorganisatie formuleert hiervoor concrete onderzoeksvragen en toetst deze bij een selectie van gemeenten, veiligheidsregio's, maatschappelijke organisaties en het ministerie van JenV. Het onderzoeksplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de stuurgroep (zie uitwerking governance in volgende paragraaf).

Mogelijke onderzoeksvragen waarop de pilots antwoord kunnen geven zijn:

- Hoe is de pilot georganiseerd?
- Waar is men tegenaan gelopen (zowel good practices als verbeterpunten)?
- Welke extra functionaliteiten (náást de basisfunctionaliteiten) zijn in de pilots meegenomen? Zouden deze toegevoegd moeten worden aan de basisfunctionaliteiten?
- Welke rol kunnen noodsteunpunten hebben bij het doen van een noodhulpmelding?
- Welke rol kunnen noodsteunpunten spelen als mensen zich met een noodhulpvraag melden?
- Welke aspecten vragen om landelijke afspraken?
- Wat kunnen we leren over het aantal punten/spreiding?
- Wat moest minimaal geregeld worden om het coördinatiepunt om het lokale noodsteunpunt goed te laten functioneren (incl. noodstroom en communicatiemiddelen)?
- Hoe werd de aansturing van het noodsteunpunt optimaal georganiseerd, en wat was daarbij de rol van de crisisorganisatie, gemeentelijk actiecentrum en coördinatiepunt.
- Welke functies qua bemensing zijn vrijwillig in te vullen en welke moeten door professionals ingevuld worden?
- Welke communicatie over noodsteunpunten richting inwoners is nodig?
- Welke middelen en ondersteuning zijn nodig?
- Wat zijn de ervaringen qua benodigde fysieke ruimte?
- Wat is de ervaring in samenwerking met maatschappelijke organisaties / initiatieven.
- Wat kost het minimaal (basisfunctionaliteit) en welke kosten waren er nodig bij aanvullende functionaliteiten? Maak daarbij onderscheid tussen eenmalige kosten/investeringen en beheerlasten.
- Welke voordelen zijn er te behalen uit samenwerking tussen individuele locaties, gemeenten en veiligheidsregio's?

VNG en Veiligheidsberaad worden gevraagd:

1. In elke veiligheidsregio in samenwerking met inliggende gemeenten aan de slag te gaan met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).
2. Voor deze pilots het scenario langdurige uitval van elektriciteit te hanteren, met minimaal informatievoorziening (inclusief het kunnen doen van een noodhulpmelding) als basisfunctionaliteit.
3. Vanuit deze pilots een actieve bijdrage te leveren aan het landelijke project, door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie.

Landelijke projectorganisatie

De pilotfase is bedoeld om te leren op basis van pilots. Gemeenten, organisaties (publieke en private initiatieven) en veiligheidsregio's moeten vooral zelf aan de slag, zolang ze maar antwoord kunnen geven op de vragen die in het kader van de pilotfase gesteld worden. De rol van de projectorganisatie is overzicht houden, aanjagen en verbinden, en dus niet organiseren of sturen op details van de pilots.

Doelen pilotfase

De belangrijkste leerdoelen van de pilotfase zijn om duidelijk te krijgen wat we binnen de financiële kaders gezamenlijk willen regelen (minimaal ambitieniveau en basisfunctionaliteiten), en wat lokaal of regionaal maatwerk is. Er moet ook duidelijk worden hoe de aansturing van de noodsteunpunten vanuit de crisishoofdstructuur (via de coördinatiepunten) in de praktijk werkt, wat er qua landelijke aansturing nodig is, welke spreiding nodig is voor een landelijk netwerk, en wat de kosten zijn. Het hieruit voortvloeiende advies moet antwoord geven op de vraag hoe een landelijk netwerk van noodsteunpunten nader kunnen invullen en realiseren binnen de financiële kaders, inclusief een business case en wat extra mogelijkheden (inclusief kostenraming) zijn. Deze aggregatie vraagt om een landelijke projectorganisatie.

Taken

De projectorganisatie formuleert de concrete onderzoeksvragen. De projectorganisatie heeft in de eerste fase een aanjagende en verbindende rol richting de pilots. Het is van belang dat pilots van de grond komen, aan de slag gaan en tijdig antwoorden genereren op de onderzoeksvragen waarop de pilot antwoord moet geven. De landelijke projectorganisatie zorgt er daarnaast voor dat best practices gedeeld worden en vergelijkbare pilots met elkaar in verbinding worden gebracht. Dat kan bijvoorbeeld via het platform WeerbaarNL, het VNG forum, en relevante overleggen.

In de pilotfase worden tussentijdse en definitieve resultaten opgehaald en geanalyseerd. Tussentijds moet dit begin Q3 2026 leiden tot een tussenrapportage, waarbij beoogd wordt deze medio oktober te bespreken op de bestuurlijke tafel weerbaarheid, in de VNG commissie Bestuur en Veiligheid en in het Veiligheidsberaad.

Na afronding van de pilots (per 1 januari 2027) wordt de eindrapportage opgemaakt. Deze omvat een analyse van de pilots met een advies voor een landelijk netwerk. Besluitvorming is beoogd medio maart 2027 op de bestuurlijke tafel weerbaarheid, in de VNG commissie Bestuur en Veiligheid en in het Veiligheidsberaad.

De projectorganisatie inventariseert hiervoor ook inzichten uit externe onderzoeken, waaronder onderzoek door het lectoraat crisisbeheersing van NIPV, en verwerkt dit in de adviezen.

Inrichting

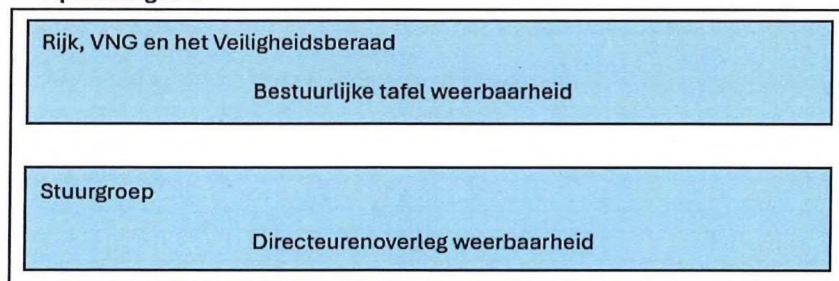
De landelijke organisatie vraagt in ieder geval om een projectleider en een projectondersteuner. Aanvullend is onderzoekscapaciteit vereist, welke onder aansturing van de projectleider wordt ingehuurd. Voor de organisatie van de projectorganisatie wordt een opdracht verstrekt. Hiervoor is het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) beoogd. Daarmee wordt aangesloten op de gezamenlijke werkorganisatie weerbaarheid die door veiligheidsregio's, VNG en NIPV gevormd wordt.

Governance

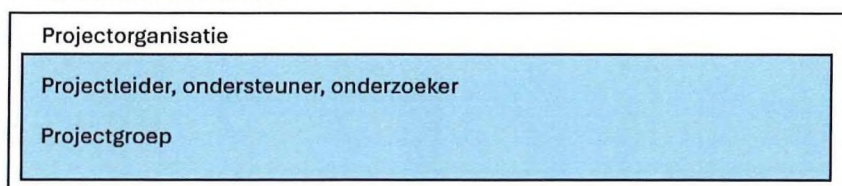
Uitgangspunt voor de governance is om geen nieuwe structuren te creëren. De weerbaarheidsopgave is op landelijk niveau een complexe netwerksamenwerking, waarbij het onwenselijk is als er nog meer lijnen ontstaan. Voorstel is daarom om de governance te organiseren binnen bestaande gremia waarin het ministerie van JenV, VNG en het Veiligheidsberaad vertegenwoordigd zijn:

Projectstructuur pilots noodsteunpunten

Opdrachtgever



Opdrachtnemer (NIPV)



Bestuurlijk opdrachtgeverschap voor de pilots ligt bij de bestuurlijke tafel weerbaarheid. De bestuurlijke tafel geeft akkoord op het projectvoorstel, de opdrachtverlening en verleent décharge aan de landelijke projectorganisatie na afronding. Ook is de bestuurlijke tafel het escalatieniveau indien de stuurgroep niet tot overeenstemming komt, of een uitspraak van de bestuurlijk opdrachtgevers wenst.

JenV zal de financiële middelen verstrekken en zal daaraan voorwaarden verbinden conform de gemaakte bestuurlijke afspraken over de weerbaarheidsmiddelen.

De bestuurlijk opdrachtgever delegeert de aansturing naar een stuurgroep, welke is belegd bij het directeurenoverleg weerbaarheid. Hiermee is ook de samenhang geborgd met het bredere programma Maatschappelijke Weerbaarheid, waarin de inhoudelijke afstemming plaatsvindt tussen verbonden partijen met betrekking tot de opdracht en de resultaten. De stuurgroep informeert de bestuurlijk opdrachtgevers periodiek als vast agendapunt op de bestuurlijke tafel weerbaarheid. De stuurgroep stuurt de opdrachtnemer (beoogd: NIPV) aan, en kan indien gewenst een begeleidingscommissie aanwijzen.

NIPV is als beoogd opdrachtnemer formeel verantwoordelijk voor de uitvoering van de verstrekte opdracht, en richt hiervoor de projectorganisatie in, waaronder een projectleider, ondersteuner en een onderzoeker. De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de kwaliteit en kan hierop worden aangesproken door de stuurgroep.

De projectleider is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken van het project, en legt ten behoeve van het project verantwoording af aan de stuurgroep. Tevens is hij voorzitter van de projectgroep.

De landelijke projectgroep bestaat naast de projectleider, ondersteuner en onderzoeker, uit in ieder geval de vertegenwoordigers van:

- Vakraad Risico- en crisisbeheersing (ook namens vakraden IB, bedrijfsvoering, IV)
- VNG
- Bevolkingszorg (LOCb/LNB)
- Vertegenwoordiger grote gemeenten (G4) in pilots (Utrecht)
- Vertegenwoordiger kleine gemeenten (P10) in pilots (Hof van Twente)
- Nationale Politie
- JenV (DGPenV en NCTV), coördinerend voor departementen
- GGD-GHOR Nederland, ook namens zorgpartners AZN/huisartsen/apotheken, enz.
- Netwerk Risico- en crisiscommunicatie
- LOCC-KCR2

Bovengenoemde projectgroepleden kunnen zelf voor hun achterban klankbordgroepen samenstellen.

Aanvullend worden relevante landelijke organisaties betrokken via bijvoorbeeld een klankbordgroep of informatiebijeenkomsten. Denk hierbij aan:

- Overige departementen zoals BZK, SZW, OCW, EZK, Defensie, VWS.
- Maatschappelijk middenveld (bijv. NGO's, Rode Kruis, geloofsgemeenschappen etc.)
- Bedrijfsleven (bijv. VNO-NCW, Infra Capacity Alliance, bankwezen, telecom, nutsbedrijven, voedselindustrie, drinkwaterbedrijven etc.)

Minister van JenV, VNG en Veiligheidsberaad worden gevraagd:

1. Het NIPV een opdracht te verstrekken om een landelijke projectorganisatie pilots noodsteunpunten in te richten.
2. De bestuurlijke tafel weerbaarheid aan te wijzen als bestuurlijk opdrachtgever, en het directeurenoverleg weerbaarheid als stuurgroep.

Financiering

De financiering voor de pilotfase in 2025, 2026 en 2027 valt uiteen in een deel voor de pilots zelf en een voor de landelijke projectorganisatie. Hiervoor stelt het ministerie van JenV de middelen weerbaarheid uit de Voorjaarsnota ter beschikking: € 5 mln in 2025 en € 10 mln in 2026.

Financiering landelijke projectorganisatie 2025-2027

Voor de landelijke projectorganisatie wordt voor de periode (1-11-2025 tot 1-4-2027) een subsidie verstrekt door het ministerie van JenV. De opdrachtnemende partij (beoogd: NIPV) dient hiervoor een subsidieverzoek in bij JenV. De indicatieve² begroting is als volgt:

Inzet	Uren	Uurtarief	Kosten
Projectleider			€ 220k
Projectondersteuner			€ 130k
Onderzoek			€ 100k
Ondersteuningsbudget			€ 50k
Totaal			€ 500k

Financiering pilots 2025-2026

De middelen voor de pilots worden in beide kalenderjaren uitgekeerd aan de veiligheidsregio's middels een incidentele bijdrage op grond van artikel 8.3 Besluit veiligheidsregio's. De beschikbare middelen worden – na aftrek van de kosten voor de landelijke projectorganisatie - evenredig verdeeld over de 25 veiligheidsregio's, aangezien elke veiligheidsregio's gevraagd wordt om dezelfde inspanning te leveren t.b.v. pilots.

De middelen zijn nadrukkelijk bedoeld voor financiering van zowel de pilots voor coördinatiepunten als noodsteunpunten. Dat betekent dat veiligheidsregio's in hun algemeen bestuur concrete afspraken maken met gemeenten over de financiering van gemeentelijke inzet op de pilots.

Aanvullend kunnen deze middelen worden ingezet voor het versterken van burgerhulpverlening op lokaal en regionaal niveau, in relatie tot de noodsteunpunten.

Structurele financiering vanaf 2027

Bij de Voorjaarsnota zijn ook structurele middelen voor noodsteunpunten beschikbaar gekomen: € 35 miljoen in 2027 en 2028, € 36 miljoen in 2029 en € 37 miljoen in 2030 en verder. Deze middelen worden uitgekeerd aan de veiligheidsregio's via de BDuR op basis van de bestuurlijke afspraken.

Op basis van de uitkomsten van de pilots wordt een realistische businesscase binnen de financiële kaders uitgewerkt. Op basis daarvan worden weer nadere afspraken gemaakt over de financiering van een landelijk netwerk. De nader te maken afspraken gaan over de te hanteren verdeelsleutel binnen de BDuR, over de te maken afspraken tussen veiligheidsregio's en gemeenten, en over verantwoording en monitoring.

Minister van JenV wordt gevraagd:

1. Vanuit de middelen voor noodsteunpunten een indicatief bedrag van € 500k in 2025³ uit te keren aan NIPV voor de landelijke projectorganisatie noodsteunpunten t.b.v. de volledige projectperiode van 1 november 2025 t/m 31 maart 2027. Het Veiligheidsberaad en VNG zorgen dat hiervoor z.s.m. na

² Definitieve begroting wordt in overleg met opdrachtnemer ingediend.

³ Bedragen zijn indicatief, onder voorbehoud van definitieve subsidieaanvraag.

besluitvorming over dit plan in oktober 2025 een verzoek wordt ingediend voor een financiële bijdrage, voorzien van een projectplan voor de pilotfase met financiële onderbouwing (p*q)

2. Vanuit de middelen voor noodsteunpunten de bedragen € 5 mln (in 2025) en € 10 mln (in 2026), na aftrek van de kosten voor de landelijke projectorganisatie, in gelijke verdeling uit te keren aan de veiligheidsregio's ten behoeve van pilots. Voorwaarde hierbij is dat deze middelen ook worden ingezet voor lokale pilots door gemeenten.

Consultatie en besluitvormingsproces

Consultatie en besluitvorming over dit voorstel ziet er als volgt uit:

Datum	Wie	Wat
25 augustus	Vakraad Risico- en crisisbeheersing	VR leggen concept intern voor
2 september	Directeurenoverleg JenV/VR/VNG	Concept bespreken
9 september	Directeurenoverleg JenV/VR/VNG	Concept bespreken
11 september	Programmaoverleg weerbaarheid	VR/VNG/NIPV leggen concept intern voor
12 september	RCDV	VR leggen concept intern voor
17 september	BO Bevolkingszorg	VR leggen concept intern voor
17 september	BAC GHOR	VR leggen concept intern voor
19 september	BAC Brandweer	VR leggen concept intern voor
19 september	Directeurenoverleg JenV/VR/VNG	Laatste concept
Week 38/39 18 – 24 september	Voorleggen concept aan MinJenV	JenV legt concept intern voor
22 september	BAC Crisisbeheersing	VR leggen concept intern voor
25 september	Breed programmaoverleg weerbaarheid	VR/VNG/NIPV leggen concept intern voor
26 september	Landelijk Netwerk Bevolkingszorg	VR leggen concept intern voor
2 oktober	Commissie Bestuur en Veiligheid VNG	Voorleggen finale versie (besluitvorming) <i>Aanleverdeadline: 24 september</i>
6 oktober	Veiligheidsberaad	Voorleggen finale versie (besluitvorming) <i>Aanleverdeadline: 26 september</i>
? oktober	Directeurenoverleg Bestuurlijke tafel	
Week 42 13 – 17 oktober	Bestuurlijke tafel	Bestuurlijke besluitvorming: Finale versie



Veiligheids
beraad



Ministerie van Justitie en Veiligheid

BESTUURLIJKE AFSPRAKEN VERSTERKING REGIONALE EN LOKALE WEERBAARHEID IN HET KADER VAN CRISISBEHEERSING

Inleiding

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid (verder: de Minister) heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

De Minister van Justitie en Veiligheid, het Veiligheidsberaad en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, verder: Partijen, overwegen hierbij het volgende:

- Dat een weerbare maatschappij bijdraagt aan de bescherming van onze veiligheid, vrijheid, welvaart en waarden;
- Dat dit niet alleen geldt bij hybride aanvallen of een militair conflict maar ook bij andere crises of rampen, zoals grootschalige overstromingen, een pandemie of langdurige uitval van vitale processen;
- Dat een scenario van grootschalige en/of langdurige maatschappelijke ontwrichting onder andere vanwege grootschalige uitval van vitale infrastructuur steeds realistischer wordt door geopolitieke dreigingen, recente rampen en crises in binnen- en buitenland en de effecten van klimaatverandering;
- Dat de overheid een verantwoordelijkheid heeft om inwoners te beschermen en ondersteunen voor, tijdens en na een ramp of crisis;
- Dat hulpdiensten en lokale overheden bij grootschalige rampen en crises overvraagd zullen worden, waardoor hulp zich dan zal richten daar waar die het hardst nodig is;
- Dat in het licht van bovenstaande bij grootschalige rampen en crises een grotere mate van zelf- en samenredzaamheid gevraagd wordt van burgers, organisaties en gemeenschappen, en er daarom in de samenleving een breder gesprek plaatsvindt over risico's en dreigingen;
- Dat erkend wordt dat zelfredzaamheid niet voor iedereen vanzelfsprekend is en dat voor kwetsbare doelgroepen lokaal ondersteuning beschikbaar dient te zijn, en dat, bij langdurige uitval de behoefte aan diverse voorzieningen, waaronder informatie, snel zal toenemen voor grotere groepen burgers.

Een gezamenlijke aanpak¹

Het is van belang dat deze middelen maximaal ingezet worden om de weerbaarheid te vergroten. Daarvoor is het juist op regionaal en lokaal niveau van groot belang om de inwoners actief te

¹ Belangrijke definities: Burgerhulpverlening: hulp die door burgers, vaak getrainde vrijwilligers, wordt geboden in noodsituaties; Maatschappelijk middenveld: niet-gouvernementele en non-profitorganisaties die een bijdrage kunnen leveren aan de versterking van zelfredzaamheid en samenredzaamheid in tijden van rampen en crises; Lokale noodsteunpunten: fysieke locaties die zijn ingericht om informatie, hulp en ondersteuning te bieden aan de bevolking in geval van rampen en crises; Regionale coördinatiepunten: Fysieke locaties die deel uitmaken van de regionale crisisorganisatie en zorgen dat de lokale noodsteunpunten hun werk kunnen doen.

informereren en te betrekken. Gelet op de opgave wordt uitgegaan van situaties met zeer grote maatschappelijke impact waarbij de overheid het niet alleen kan. Daarbij kunnen ook situaties optreden met schaarste en verdringingseffecten, bijvoorbeeld ten aanzien van beschikbare hulpverleningscapaciteit. De benodigde 'whole of society' aanpak, zoals benoemd door het kabinet, is daarom cruciaal.

Om de middelen effectief te besteden wordt als eerste ingezet op vijf onderwerpen:

1. De stapsgewijze ontwikkeling van een landelijk netwerk van noodsteunpunten inclusief versterking burgerhulpverlening mede in relatie tot de noodsteunpunten.
2. Versterking veiligheidsregio's t.b.v. regionale/lokale weerbaarheid.
3. Het activeren van de samenleving met behulp van een landelijke publiekscampagne waarop regionaal en lokaal actief wordt aangesloten.
4. Ondersteuning van landelijke partners bij thema's die breed spelen en die het best landelijk aangevlogen kunnen worden, waarbij de focus vooral gericht is op het maatschappelijk middenveld.
5. Versterking kennis(positie), onderzoek en evaluatie.

Deze vijf onderwerpen zijn nauw verbonden en zorgen tezamen voor een belangrijke basis.

Inmiddels worden in navolging van landelijke bestuursopdrachten van het Veiligheidsberaad en van de VNG in steeds meer veiligheidsregio's en gemeenten projecten ingericht gericht op weerbaarheid. Hierbij ontstaat in de praktijk een nauwe samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio's in gezamenlijke projecten en trajecten. Die samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio's is cruciaal, aangezien lokaal een belangrijke rol is weggelegd voor gemeenten in aansluiting op hun taken in het kader van bevolkingszorg, terwijl de veiligheidsregio's de noodzakelijke coördinatie en structuren verzorgen, waaronder de aansluiting op de crisisstructuur. Hiermee wordt de regionale slagkracht en het organisatievermogen gecombineerd met de benodigde lokale kennis en maatschappelijke en sociale structuren.

De inzet op de hierboven geprioriteerde onderwerpen past bij deze ontwikkeling en geeft de mogelijkheid tot het zetten van een aantal eerste relevante stappen om de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers te versterken. De weerbaarheidsopgave is groot en breed, en aanvullende stappen zullen nodig is. Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten blijven hierin samen optrekken waarbij richting de toekomst telkens in gezamenlijkheid zal moeten worden gezien welk ambitieniveau noodzakelijk, passend en haalbaar is.

DEEL 1: DE BESTUURLIJKE AFSPRAKEN

De volgende bestuurlijke afspraken worden gemaakt:

Ten aanzien van de Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening:

Algemeen

1. De Minister, het Veiligheidsberaad en de VNG zetten zich gezamenlijk in voor het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan.
2. De Minister stelt de volgende bedragen ter beschikking aan de Veiligheidsregio's:
 - a. 4,5 miljoen euro in 2025
 - b. 10 miljoen euro in 2026
 - c. 35 miljoen euro in 2027 en 2028
 - d. 36 miljoen euro in 2029
 - e. 37 miljoen euro structureel vanaf 2030
3. De middelen zullen worden toegekend aan de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.
4. De bijdragen voor 2025, 2026 en 2027 zal de Minister door middel van een incidentele bijdrage toekennen op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's. Deze bijdragen zullen voor 2025 en 2026 evenredig worden verdeeld over de betreffende regio's. Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over

- de verdeling van de financiële middelen voor 2027 over de veiligheidsregio's en over het ambitieniveau dat bij de beschikbare middelen past.
5. Vanaf 2028 zal de bijdrage als bepaald in het tweede lid als structurele reeks worden toegevoegd aan de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Partijen bepalen vóór 1 juli 2027 welk verdeelsysteem daarbij van toepassing zal zijn. De middelen van 2028 en verder worden in dat geval voor het eerst in de BDuR Decemberbrief van 2027 aan de veiligheidsregio's toegekend.
 6. Indien voor toevoeging van de structurele reeks aan de BDuR in 2028 een aanpassing van wet- en regelgeving noodzakelijk is, kan de Minister de bijdrage voor 2028 en eventueel volgende jaren nog toekennen als incidentele bijdrage op grond van artikel 8.3 Besluit veiligheidsregio's tot het moment dat de wijziging van de regelgeving in werking treedt. Daarbij wordt in beginsel het verdeelsysteem zoals uiterlijk 1 juli 2027 wordt afgesproken, gehanteerd.
 7. Veiligheidsregio's en gemeenten zeggen toe een gedeelte van de beschikbaar gestelde middelen aan te zullen wenden voor de versterking van maatschappelijke initiatieven in het kader van burgerhulpverlening mede in relatie tot de noodsteunpunten. De nadere invulling en besluitvorming hierover betreffen een gezamenlijke verantwoordelijkheid van veiligheidsregio's en gemeenten.

Proces: pilotfase, evaluatie, advies voor vervolgaanpak

8. De Minister kent in 2025 een bijdrage voor de landelijke projectorganisatie pilots 2025, 2026 en 2027 toe van in totaal 0,5 miljoen euro aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid.
9. Veiligheidsregio's zullen de middelen voor 2025 en 2026 benutten voor pilots die zowel regionale coördinatiepunten als lokale noodsteunpunten omvatten.
10. Elke veiligheidsregio zal in samenwerking met inliggende gemeenten een pilot uitvoeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en), en een actieve bijdrage leveren aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie.
11. De landelijke projectorganisatie draagt zorg voor een landelijke evaluatie van de pilotfase, en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk van noodsteunpunten. Dit advies beschrijft in ieder geval het minimale ambitieniveau en de basisfunctionaliteiten van noodsteunpunten passend binnen het landelijk financiële budget, en zal vóór 1 juli 2027 ter besluitvorming worden voorgelegd aan de Minister, de VNG en het Veiligheidsberaad. Vóór 1 augustus 2027 nemen het Veiligheidsberaad, VNG en Minister gezamenlijk, mede op basis van het advies, een besluit over de stapsgewijze ontwikkeling van het landelijk netwerk noodsteunpunten.

Verantwoording

12. Elke veiligheidsregio levert vanaf 2028 jaarlijks voor 1 maart een inhoudelijke verantwoording aan bij JenV op basis van geleverde prestaties in het voorgaande jaar, waarbij in ieder geval ingegaan wordt op de volgende vragen:
 - a. hoeveel noodsteunpunten heeft de regio ingericht?;
 - b. welke activiteiten zijn ondernomen ten aanzien van versterking van maatschappelijke initiatieven in het kader van burgerhulpverlening mede in relatie tot de noodsteunpunten en wat zijn daar de resultaten van?;
 - c. hoe verloopt de samenwerking tussen de veiligheidsregio en de inliggende gemeenten bij de vorming van het netwerk van noodsteunpunten?
 - d. op welke wijze wordt de bevolking geïnformeerd over de noodsteunpunten?

Veiligheidsregio's kunnen ervoor kiezen deze informatie per veiligheidsregio of gezamenlijk bij JenV aan te leveren.

13. Elke veiligheidsregio levert vanaf het moment dat de toekenning via de BDuR plaatsvindt zoals gebruikelijk is jaarlijks volgens de reguliere Single information, Audit Single (SISA)-verantwoordingsmethodiek financiële informatie aan over de in het voorgaande jaar gedane financiële uitgaven aan de in artikel 3 beschreven activiteiten. Hiervoor wordt een extra indicator toegevoegd aan de verantwoordingsinformatie. De vragen onder de voorgaande bepaling, maken geen onderdeel uit van de SISA-verantwoording.

14. De Minister behoudt zich het recht voor om vanaf 1 januari 2028 met betrekking tot het landelijk netwerk noodsteunpunten op grond van artikel 37 Wet veiligheidsregio's (Wvr) landelijke doelstellingen af te kondigen. Op grond van artikel 38 zal de Minister hierover overleg voeren met het Veiligheidsberaad.

Ten aanzien van de Versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid:

1. Veiligheidsregio's zetten zich in voor versterking en intensivering van regionale weerbaarheid in het kader van de crisisbeheersing. In dat kader zijn de veiligheidsregio's bijvoorbeeld op grond van artikel art. 46, tweede lid, Wet veiligheidsregio's, verantwoordelijk voor de risicocommunicatie in hun regio's en daarmee voor de publiekscampagnes in hun regio's.
2. De Minister stelt een financiële bijdrage ter beschikking om te borgen dat zij zowel deze taken als al hun kerntaken goed kunnen blijven uitvoeren. De Minister stelt hiervoor de volgende bedragen ter beschikking aan de Veiligheidsregio's:
 - a. 8 miljoen euro in 2026
 - b. 25 miljoen euro structureel vanaf 2027
3. De middelen zullen worden toegevoegd aan de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en worden verdeeld volgens het verdeelsysteem zoals beschreven in bijlage 2 bij het Besluit Veiligheidsregio's.
4. Inzet en besteding van de betreffende middelen door de veiligheidsregio's vindt plaats via de wettelijk voorgeschreven begrotings- en verantwoordingssystematiek van de veiligheidsregio's, waar de Rijksbijdrage onderdeel van is.

Ten aanzien van publiekscommunicatie:

1. Met het oog op het versterken van zelf- en samenredzaamheid en bewustwording over dreigingen bij langdurige uitval van voorzieningen, wordt door de rijksoverheid extra geïnvesteerd in risicocommunicatie. De NCTV start in 2025 met een meerjarige publiekscampagne (waaronder een huis-aan-huis publicatie) in samenwerking met departementen, veiligheidsregio's, gemeenten, private partijen, kennisinstellingen en maatschappelijke partners voor optimaal bereik en activatie. De campagne wordt opgebouwd in meerdere fasen en er wordt rekening gehouden met de diversiteit aan doelgroepen binnen de hele samenleving.
2. De Minister stelt de volgende financiële middelen ter beschikking aan de NCTV in het kader van publiekscommunicatie:
 - a. 7 miljoen euro in 2025
 - b. 5 miljoen euro in 2026
 - c. 2,5 miljoen euro in 2027
 - d. 2 miljoen euro structureel vanaf 2028

Ten aanzien van de versterking van het maatschappelijk middenveld:

1. Op nationaal niveau wordt budget gereserveerd voor ondersteuning van landelijke initiatieven uit het maatschappelijk middenveld die bijdragen aan de versterking van de lokale en regionale weerbaarheid.
2. JenV reserveert hiervoor de volgende financiële middelen op de eigen begroting:
 - a. 1,5 miljoen euro in 2026
 - b. 4 miljoen euro in 2027 en 2028
 - c. 4,5 miljoen euro in 2029
 - d. 5 miljoen euro structureel vanaf 2030
3. De financiering van het Landelijk platform weerbaarheid (WeerbaarheidNL.nl) dat met incidentele bijdrage vanuit JenV is opgestart, wordt met structurele middelen vanuit het ministerie van JenV geborgd. De Minister levert hiervoor een structurele bijdrage van 0,5 miljoen euro.
4. JenV treedt in overleg met veiligheidsregio's en VNG over de toewijzing van middelen aan landelijke initiatieven uit het maatschappelijk middenveld.

Ten aanzien van kennis, onderzoek en evaluatie:

1. Met de beschikbaar gestelde middelen, wordt een impuls gegeven aan de versterking van regionale en lokale maatschappelijke weerbaarheid. Om lokale, regionale en landelijke initiatieven beter op elkaar af te kunnen stemmen, is onder meer nauwe betrokkenheid en een goede informatiepositie van het Rijk onontbeerlijk. Om effectief te zijn moet beleid bovendien goed aansluiten bij de leefwereld, de mogelijkheden en het (te verwachten) gedrag van de specifieke doelgroep waarop dat beleid betrekking geeft. JenV investeert daarom in haar coördinerende rol en versterkt de (eigen) kennispositie, bijvoorbeeld door middel van evaluaties en onderzoek. Daarmee levert JenV een directe bijdrage aan kennisopbouw en kennisdeling.
2. De Minister reserveert hiertoe op de eigen begroting de volgende financiële middelen:
 - a. 500.000 euro in 2026
 - b. 1 miljoen euro structureel vanaf 2027
3. De Minister draagt in overleg met Veiligheidsberaad en VNG zorg voor opname van voorstellen voor onderzoek voor de versterking van de regionale en lokale weerbaarheid in de strategische onderzoeksagenda crisisbeheersing.

DEEL 2: DE GOVERNANCE EN RANDVOORWAARDEN

Monitoring bestuurlijke afspraken

Partijen bespreken tenminste eenmaal per jaar de voortgang van de afspraken op bestuurlijk niveau. Partijen kunnen elkaar aanspreken op het nakomen van afspraken of knelpunten die moeten worden opgelost. Als bij de uitwerking verschil van inzicht ontstaat, kan dit onderwerp van gesprek zijn in dit het bestuurlijk overleg. Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken de bestuurlijke afspraken te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

Besteding, informatieverstrekking en terugvordering

1. Gemeenten en veiligheidsregio's verstrekken de Minister op diens verzoek alle informatie die voor de evaluatie van deze bestuurlijke afspraken en het daarin bepaalde noodzakelijk is.
2. De Minister ziet erop toe dat de administratieve lasten van de rapportage- en informatieverstrekking voor de veiligheidsregio's tot een minimum worden beperkt.
3. In lijn met de huidige financieringssystematiek van de BDuR worden bijdragen in het kader daarvan niet in de vorm van een voorschot versterkt en worden deze niet teruggevorderd bij gebrek aan bestedingen.
4. Artikelen 8.1 , 8.4, 8.5 en 8.6 van het Besluit Veiligheidsregio's zijn overeenkomstig van toepassing op de bijdragen aan de Veiligheidsregio's als beschreven in deze afspraken.

Evaluatie

De Minister laat in overleg met het Veiligheidsberaad en de VNG in 2027 een tussenevaluatie en in 2030 een eindevaluatie uitvoeren naar de werking van de bestuurlijke afspraken over het geheel van de beschreven activiteiten en resultaten.

BIJLAGEN

De volgende bij deze afspraken behorende bijlagen maken er integraal onderdeel uit:

1. Opdracht pilots noodsteunpunten (2025)

Aldus overeengekomen en in Drievoud ondertekend,

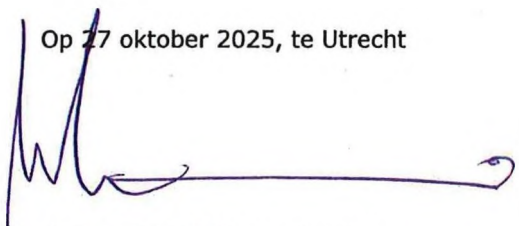
Op 27 oktober 2025, te Utrecht



de heer F. van Oosten

Minister van Justitie en Veiligheid

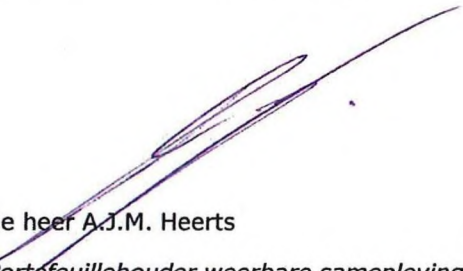
Op 27 oktober 2025, te Utrecht



de heer W.H.J.M. van der Loo

*Voorzitter Veiligheidsberaad,
namens de 25 veiligheidsregio's*

Op 27 oktober 2025, te Utrecht



de heer A.J.M. Heerts

*Portefeuillehouder weerbare samenleving, commissievoorzitter Bestuur en Veiligheid
en lid van het bestuur van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten*

DIV 2025/224
ONTVANGEN - 4 DEC. 2025



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Mevrouw F. Halsema
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Datum 2 december 2025
Betreft Decemberbrief 2025 Rijksbijdrage Brede Doeluitkering
Rampenbestrijding (BDuR)

Geachte mevrouw Halsema,

Op grond van artikel 55, lid 1, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en artikel 8.1 van het Besluit veiligheidsregio's ken ik uw Veiligheidsregio voor het begrotingsjaar 2026 € 14.200.393 toe. De bijdrage zal in 2026 in gelijke termijnen in de eerste maand van ieder kwartaal worden betaald.

Het budget dat in 2026 beschikbaar is voor de aan de veiligheidsregio's toe te kennen bijdrage bedraagt € 266.653.000,-. In dit bedrag is de doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2025 inbegrepen. Dit bedrag omvat tevens de volledige uitdeling van de extra middelen in het kader van crisisbeheersing en informatievoorziening. Volledigheidshalve meld ik u dat de BDuR ook bedoeld is om de ambities van de landelijke agenda crisisbeheersing te realiseren.

In bijlage 1 treft u de specificatie van de bijdrage aan op basis van de structuurkenmerken en verdeelmaatstaven van uw regio op de peildatum 1 januari 2025, alsmede het vaste deel van de bijdrage. Daarna wordt het bedrag van de basis vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor en zijn tevens de bijzondere bijdragen opgenomen. Dit leidt per Veiligheidsregio tot de bijdrage voor 2026.

BDuR korting

Op grond van het Hoofdlijnenakkoord en de uitwerking in het regeerprogramma wordt de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (de Rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's) vanaf 2026 met 10% (= € 27,7 miljoen) gekort. In het kader van de besluitvorming over de voorjaarsnota 2025 heeft het kabinet niet besloten om deze korting ongedaan te maken.

De korting is vanaf 2026 evenredig over alle onderdelen van de BDuR toegepast (inclusief versterkingsgelden, waaronder het deel voor KCR2, NIPV en JenV), met uitzondering van de bedragen zoals genoemd in artikel 8.2 van het Besluit Veiligheidsregio's. Dit zijn de extra bijdragen voor de Waddeneilanden, Schiphol en de CBRN-steunpunten. Zie voor de uitwerking hiervan het budgettair kader in Bijlage 1.

Bestuurlijke afspraken weerbaarheid

Op 15 oktober 2025 zijn in het kader van de maatschappelijke weerbaarheid door de minister van Justitie en Veiligheid, het Veiligheidsberaad en de Vereniging Nederlandse Gemeenten afspraken gemaakt.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's
en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Pepijn Hack
p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
6908390

Kopie aan
Directeur Veiligheidsregio

Bijlage(n)
1

Datum
2 december 2025

Onze referentie
6908390

Noodsteunpunten en burgerhulpverlening

In de bestuurlijke afspraken is besloten tot het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan. Middels mijn brief van 31 oktober 2025 met kenmerk 6815439 heeft u de eerste tranche van deze middelen toegekend gekregen. De volgende tranche zal begin 2026 toegekend worden. Voor beide geldt dat zowel inhoudelijke als financiële verantwoording gezamenlijk loopt via de landelijke evaluatie welke wordt gecoördineerd door het NIPV. Voor meer informatie verwijs ik u naar mijn eerdere toekenningsbrief en de bestuurlijke afspraken p. 2 en 3 onder "ten aanzien van de Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening".

Versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid.

Verder is onder andere besloten dat de BDuR in 2026 wordt opgehoogd met 8 miljoen en vanaf 2027 structureel € 25 miljoen. Dit geld wordt voor de taken van de veiligheidsregio's ingezet en specifiek de versterking en intensivering van regionale weerbaarheid in het kader van de crisisbeheersing. Deze ophoging is evenredig over alle onderdelen van de BDuR toegepast (inclusief versterkingsgelden, exclusief KCR2, NIPV en JenV), met uitzondering van de bedragen zoals genoemd in artikel 8.2 van het Besluit Veiligheidsregio's. Zie voor de uitwerking hiervan het budgettair kader in Bijlage 1. Verantwoording hierover vindt plaats middels de reguliere SISA verantwoordingsmethodiek. Voor verdere informatie verwijs ik naar de bestuurlijke afspraken p. 4 onder "ten aanzien van de Versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid".

Meerjarige prognose

De prognose voor het meerjarig kader, inclusief de meerjarige doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2025, de taakstelling en de ophoging van de extra middelen in het kader van de crisisbeheersing en informatievoorziening en de extra weerbaarheidsmiddelen is als volgt:

2027: € 283.598.000,-
2028: € 283.591.000,-
2029: € 283.592.000,-
2030: € 283.592.000,-

In bijlage 1 is de verdeling van dit meerjarig kader over de 25 veiligheidsregio's opgenomen.

Het meerjarige kader is slechts een prognose. Dit is onder voorbehoud van de door de Tweede Kamer vastgestelde ontwerpbegroting, de hierop volgende suppletoire begrotingen en de bijbehorende budgettaire kaders van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid behoudt het recht om op basis van deze kaders de prognose bij te stellen. De daadwerkelijke toekenning gebeurt in de Decemberbrief voorafgaand aan het jaar waarop de bijdrage van toepassing is.

De hoogte van de loon- en prijsbijstelling 2026 wordt bekend bij de voorjaarsnotabesluitvorming 2026. Zodra deze bekend is wordt u hierover geïnformeerd en zal deze worden toegekend.

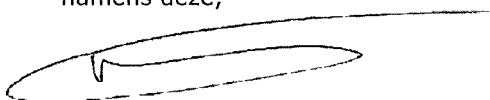
Financiële verantwoording

De financiële verantwoording van de bijdragen geschiedt conform de geldende regels van single information en single audit procedure (SiSa).

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's
en Crisisbeheersing

Datum
2 december 2025

Onze referentie
6908390

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Formule $[Vast\ deel + (8,15 * \text{woonruimte}) + (67,71 * \text{Bebouwde opp}) + (0,48 * \text{OAD}) + (659,22 * \text{Kernen 500}) + (2,41 * \text{Totale opp}) + (7736,14 * \text{Hoofdvaarwegen}) + (28430,04 * \text{BRZO}) + (0,32 * \text{inw}) + (11,37 * (0,7 * \text{OZB}))]$

Region	Regio	1) Vergelijng extra middelen										2) Verdeling extra middelen informatie						
		Woonruimte	Bebouwde opp	OAD-WR	Kernen 500	Totale opp	Hoofdvaa	BRZO	Inwoners	OZB	Vast deel	Bedrag/verh.	%	Bijzondere	Bedrag/verhoudin	Compensatie LMO	verzoening per	Totale uitkering
1	Groningen	2 424 469	328 190	266 997	38 235	7 112 201	459 032	909 761	192 431	120 253	2 129 717	7 581 286 12	4,20%	1 527 999	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
2	Frylan	2 634 819	491 599	160 072	61 967	1 385 458	555 764	255 870	211 809	120 416	2 129 717	7 935 491 23	4,39%	1 704 061	€ 150 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
3	Drenthe	1 964 349	314 784	96 078	40 212	645 976	9 624	142 150	161 321	85 293	2 129 717	5 588 504 26	3,09%	1 200 077	€ 150 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
4	Usselland	1 996 251	304 086	153 285	24 391	461 995	512 233	113 720	175 433	118 629	2 129 717	5 989 739 03	3,42%	1 286 232	€ 150 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
5	Twente	2 391 947	354 936	205 146	23 732	362 411	353 433	255 870	205 058	124 622	2 129 717	6 406 871 81	3,55%	1 375 807	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
6	Noord en Oost-Gelderland	3 226 571	491 304	206 404	43 509	676 728	498 548	255 870	270 359	153 561	2 129 717	7 952 569 75	4,40%	1 707 729	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
7	Gelderland-Midden	2 681 251	320 268	240 226	30 983	294 230	618 002	426 451	230 824	138 073	2 129 717	7 110 023 69	3,94%	1 526 801	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
8	Gelderland Zuid	2 103 295	282 418	172 676	37 576	266 895	1 175 971	186 520	111 211	2 129 717	6 750 578 82	3,74%	1 449 614	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12	
9	Utrecht	2 653 549	320 607	207 726	40 212	608 694	1 111 560	227 444	217 454	126 783	2 129 717	6 532 181 74	3,62%	1 402 716	€ 115 500	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
10	Noord Holland-Noord	2 259 424	113 076	141 919	9 888	111 560	97 537	28 430	111 650	57 581	2 129 717	4 060 874 55	2,25%	872 029	€ 115 500	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
11	Zaanstreek-Waterland	2 096 449	201 302	298 619	13 844	114 342	72 085	199 010	180 663	118 820	2 129 717	5 424 850 88	3,00%	1 164 928	€ 7 587 500	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
12	Kennemerland	4 099 306	247 751	151 876	7 251	91 399	280 249	540 171	364 384	313 047	2 129 717	10 267 152 71	5,65%	2 190 802	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
13	Amsterdam Amstelland	930 299	79 018	113 263	8 570	60 060	4 827	28 430	78 325	41 976	2 129 717	3 474 483 95	1,92%	746 108	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
14	Gooi- en Vechtstreek	4 443 453	289 257	1 006 974	10 548	108 568	28 430	371 985	247 004	2 129 717	8 635 935 43	4,78%	1 854 474	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12	
15	Haaglanden	3 093 031	299 143	372 878	33 620	217 751	294 205	170 580	269 497	153 485	2 129 717	7 033 907 12	3,89%	1 510 456	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
16	Hollands Midden	5 254 117	390 145	948 577	29 665	296 015	875 121	2 729 284	436 645	305 725	2 129 717	13 344 000 38	7,19%	2 865 480	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
17	Rotterdam Rijnmond	1 709 785	179 093	171 315	22 413	174 867	661 966	150 831	91 974	2 129 717	5 689 982 12	3,15%	1 221 862	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12	
18	Zuid-Holland-West	1 729 381	249 850	95 345	49 442	106 954	1 123 628	597 031	125 323	88 830	2 129 717	6 895 499 56	3,87%	1 480 734	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
19	Zeeland	4 328 227	620 359	438 042	49 442	545 407	789 968	370 768	270 077	2 129 717	10 878 217 83	6,02%	2 335 980	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12	
20	Midden en West Brabant	2 482 585	395 089	189 292	35 598	328 073	604 347	426 451	216 612	144 870	2 129 717	6 952 633 19	3,85%	1 493 003	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
21	Brabant Noord	3 036 844	445 532	305 536	34 279	351 296	369 591	258 936	180 928	2 129 717	7 112 658 84	3,94%	1 527 367	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12	
22	Brabant Zuidoo	2 064 416	383 239	123 698	43 509	332 292	667 765	398 071	170 549	120 260	2 129 717	6 473 964 40	3,58%	1 590 214	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
23	Limburg Noord	2 525 736	276 663	235 457	27 687	159 282	653 851	192 093	104 916	2 129 717	6 547 257 20	3,62%	1 405 953	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12	
24	Zuid-Limburg	1 533 109	195 479	120 854	11 866	581 367	770 055	85 290	144 264	90 733	2 129 717	5 662 727 85	3,13%	1 216 010	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
25	Flevoland	1 533 109	195 479	120 854	11 866	581 367	770 055	85 290	144 264	90 733	2 129 717	5 662 727 85	3,13%	1 216 010	€ 175 000	€ 8 189 100	€ 8 189 100	€ 11 3 8 12
TOTAAL		68 361 792	7 989 441	8 422 365	770 628	10 010 887	11 364 993	11 059 286	5 741 741	3 715 584	53 242 913	180 679 629 46	3,48%	38 799 000	€ 8 728 000	€ 197 398 000	€ 244 925 000	€ 21 728 000
Woonruimtefactor		8,15																
Bebouwdeopp factor		67,71																
OAD wr factor		0,48																
Kernen 500 factor		659,22																
Totale oppervlakte factor		2,41																
Hoofdvaa		7 736 134																
BRZO factor		28 430 04																
Inwoner factor		0,32																
OZB-factor1		0,70																
OZB factor2		11,37																
Beschikbaar budget 2025		€ 206 126 000																
Besch. Budget minus vaste bijdragen		€ 197 398 000																
Beschikbaar budget tbv Crisisbeheersing		€ 38 799 000																
Extra middelen informatie voorziening		€ 21 728 000																

Verdeling meerjarig BDUr-budget, op basis van peildata 1-1-2025

Regionr.	Veiligheidsregio	% verhouding	Basis bedrag 2027	Basis bedrag 2028	Basis bedrag 2029	Basis bedrag 2030	1) verdeling extra middelen crisisbeheersing	Bijzondere bijdragen	Compensatie LMO vr Zeeland	2) Verdeling extra middelen informatievoorziening	Bijdrage 2027	Bijdrage 2028	Bijdrage 2029	Bijdrage 2030
1	Groningen	4,20%	8.826.418,30	8.826.124,58	8.826.166,54	8.826.166,54	€ 1.735.332,73	€ 175.000,00	€ -4.267,00	€ 926.360	€ 11.658.844,03	€ 11.658.550,31	€ 11.658.592,27	€ 11.658.592,27
2	Fryslân	4,39%	9.238.796,46	9.238.489,02	9.238.532,94	9.238.532,94	€ 1.816.409,03	€ 150.000,00	€ -4.675,00	€ 926.360	€ 12.126.890,50	€ 12.126.583	€ 12.126.627	€ 12.126.627
3	Drenthe	3,09%	6.506.346,23	6.506.129,71	6.506.160,64	6.506.160,64	€ 1.279.191,08	€ -	€ -3.281,00	€ 926.360	€ 8.708.616,31	€ 8.708.400	€ 8.708.431	€ 8.708.431
4	Usselland	3,32%	6.973.478,79	6.973.246,73	6.973.279,88	6.973.279,88	€ 1.371.032,46	€ -	€ -3.505,00	€ 926.360	€ 9.267.366,25	€ 9.267.134	€ 9.267.167	€ 9.267.167
5	Twente	3,55%	7.459.120,42	7.458.872,20	7.458.907,66	7.458.907,66	€ 1.466.512,85	€ -	€ -3.745,00	€ 926.360	€ 9.848.248,26	€ 9.848.000	€ 9.848.036	€ 9.848.036
6	Noord- en Oost-Gelderland	4,40%	9.258.679,92	9.258.371,82	9.258.415,83	9.258.415,83	€ 1.820.318,25	€ 175.000,00	€ -4.691,00	€ 926.360	€ 12.175.667,17	€ 12.175.359	€ 12.175.403	€ 12.175.403
7	Gelderland-Midden	3,94%	8.277.756,20	8.277.480,74	8.277.520,09	8.277.520,09	€ 1.627.462,10	€ -	€ -4.041,00	€ 926.360	€ 10.827.537,30	€ 10.827.262	€ 10.827.301	€ 10.827.301
8	Gelderland-Zuid	3,74%	7.859.277,00	7.859.015,47	7.859.052,83	7.859.052,83	€ 1.545.186,30	€ -	€ -3.988,00	€ 926.360	€ 10.326.835,30	€ 10.326.574	€ 10.326.611	€ 10.326.611
9	Utrecht	5,78%	12.158.408,01	12.158.003,41	12.158.061,21	12.158.061,21	€ 2.390.424,14	€ -	€ -5.823,00	€ 926.360	€ 15.469.369,15	€ 15.468.965	€ 15.469.022	€ 15.469.022
10	Noord-Holland-Noord	3,62%	7.605.010,93	7.604.757,86	7.604.794,01	7.604.794,01	€ 1.495.195,89	€ 115.500,00	€ -3.771,00	€ 926.360	€ 10.138.295,83	€ 10.138.043	€ 10.138.079	€ 10.138.079
11	Zaanstreek-Waterland	2,25%	4.727.822,43	4.727.665,10	4.727.687,57	4.727.687,57	€ 929.521,44	€ -	€ -2.388,00	€ 926.360	€ 6.581.315,86	€ 6.581.159	€ 6.581.181	€ 6.581.181
12	Kenemerland	3,00%	6.315.814,83	6.315.604,65	6.315.634,68	6.315.634,68	€ 1.241.731,34	€ 7.587.500,00	€ -3.179,00	€ 926.360	€ 16.068.227,16	€ 16.068.017	€ 16.068.047	€ 16.068.047
13	Amsterdam-Amstelland	5,65%	11.877.728,18	11.877.332,92	11.877.389,39	11.877.389,39	€ 2.335.240,62	€ -	€ -5.691,00	€ 926.360	€ 15.133.637,80	€ 15.133.243	€ 15.133.299	€ 15.133.299
14	Gooi- en Vechtstreek	1,92%	4.045.124,51	4.044.989,90	4.045.009,13	4.045.009,13	€ 795.298,47	€ -	€ -2.128,00	€ 926.360	€ 5.764.654,98	€ 5.764.520	€ 5.764.540	€ 5.764.540
15	Haaglanden	4,78%	10.054.279,87	10.053.945,30	10.053.993,09	10.053.993,09	€ 1.976.738,51	€ 175.000,00	€ -4.933,00	€ 926.360	€ 13.127.445,39	€ 13.127.111	€ 13.127.159	€ 13.127.159
16	Hollands Midden	3,89%	8.189.138,43	8.188.865,92	8.188.904,85	8.188.904,85	€ 1.610.039,26	€ -	€ -4.007,00	€ 926.360	€ 10.721.530,69	€ 10.721.258	€ 10.721.297	€ 10.721.297
17	Rotterdam-Rijnmond	7,39%	15.535.585,64	15.535.068,66	15.535.142,51	15.535.142,51	€ 3.054.399,80	€ 175.000,00	€ -7.650,00	€ 926.360	€ 19.683.695,43	€ 19.683.178	€ 19.683.252	€ 19.683.252
18	Zuid-Holland-Zuid	3,15%	6.624.490,56	6.624.270,11	6.624.301,61	6.624.301,61	€ 1.302.419,05	€ -	€ -3.424,00	€ 926.360	€ 8.849.845,61	€ 8.849.625	€ 8.849.657	€ 8.849.657
19	Zeeland	3,82%	8.027.999,16	8.027.732,01	8.027.770,18	8.027.770,18	€ 1.578.358,20	€ -	€ 100.000,00	€ 926.360	€ 10.632.717,37	€ 10.632.450	€ 10.632.488	€ 10.632.488
20	Midden- en West-Brabant	6,02%	12.664.829,13	12.664.407,68	12.664.467,88	12.664.467,88	€ 2.489.989,91	€ -	€ -6.006,00	€ 926.360	€ 16.075.173,04	€ 16.074.752	€ 16.074.812	€ 16.074.812
21	Brabant-Noord	3,85%	8.094.516,29	8.094.246,92	8.094.285,40	8.094.285,40	€ 1.591.435,91	€ -	€ -3.883,00	€ 926.360	€ 10.608.429,20	€ 10.608.160	€ 10.608.198	€ 10.608.198
22	Brabant-Zuidoost	3,94%	8.280.824,14	8.280.548,58	8.280.587,94	8.280.587,94	€ 1.628.065,28	€ 175.000,00	€ -3.982,00	€ 926.360	€ 11.006.267,42	€ 11.005.992	€ 11.006.031	€ 11.006.031
23	Limburg-Noord	3,58%	7.537.232,12	7.536.981,30	7.537.017,13	7.537.017,13	€ 1.481.870,13	€ -	€ -3.707,00	€ 926.360	€ 9.941.755,25	€ 9.941.504	€ 9.941.540	€ 9.941.540
24	Limburg-Zuid	3,62%	7.622.562,36	7.622.308,70	7.622.344,94	7.622.344,94	€ 1.498.646,62	€ -	€ -3.926,00	€ 926.360	€ 10.043.642,98	€ 10.043.389	€ 10.043.426	€ 10.043.426
25	Flevoland	3,13%	6.592.760,11	6.592.540,72	6.592.572,06	6.592.572,06	€ 1.296.180,63	€ -	€ -3.309,00	€ 926.360	€ 8.811.991,74	€ 8.811.772	€ 8.811.804	€ 8.811.804
TOTAAL			100,00% € 210.354.000	€ 210.347.000	€ 210.348.000	€ 210.348.000	€ 41.357.000	€ 8.728.000	€ -	€ 23.159.000	€ 283.598.000	€ 283.591.000	€ 283.592.000	€ 283.592.000

Beschikbaar budget 2027	€ 219.082.000
Beschikbaar budget 2027 - vaste bijdragen	€ 210.354.000
Beschikbaar budget 2028	€ 219.075.000
Beschikbaar budget 2028 - vaste bijdragen	€ 210.347.000
Beschikbaar budget 2029	€ 219.076.000
Beschikbaar budget 2029 - vaste bijdragen	€ 210.348.000
Beschikbaar budget 2030	€ 219.076.000
Beschikbaar budget 2030 - vaste bijdragen	€ 210.348.000

Beschikbaar budget verdeling extra middelen totaal deel	€ 41.357.000
Verdeling extra middelen informatievoorziening veiligheidsregio totaal deel	€ 23.159.000

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Basisniveau zonder korting							
Veiligheidsregio's basis	210.134	211.214	211.155	211.148	211.148	211.148	71,8%
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	36.500	41.500	41.500	41.500	41.500	41.500	14,1%
Veiligheidsregio's informatievoorziening	20.440	23.240	23.240	23.240	23.240	23.240	7,9%
NIPV versterkingsgelden	7.330	8.300	8.300	8.300	8.300	8.300	2,8%
KCR2 versterkingsgelden	7.300	8.300	8.300	8.300	8.300	8.300	2,8%
JenV versterkingsgelden	1.430	1.660	1.660	1.660	1.660	1.660	0,6%
Korting		-27.676	-27.670	-27.670	-27.669	-27.669	
Veiligheidsregio's basis	-	-19.868	-19.864	-19.864	-19.863	-19.863	
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	-	-3.904	-3.903	-3.903	-3.903	-3.903	
Veiligheidsregio's informatievoorziening	-	-2.186	-2.186	-2.186	-2.186	-2.186	
NIPV versterkingsgelden	-	-781	-781	-781	-781	-781	
KCR2 versterkingsgelden	-	-781	-781	-781	-781	-781	
JenV versterkingsgelden	-	-156	-156	-156	-156	-156	
Weerbaarheid		8.000	25.000	25.000	25.000	25.000	
Veiligheidsregio's basis	-	6.123,0	19.135,0	19.135,0	19.135,0	19.135,0	76,5%
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	-	1.203,0	3.760,0	3.760,0	3.760,0	3.760,0	15,0%
Veiligheidsregio's informatievoorziening	-	674,0	2.105,0	2.105,0	2.105,0	2.105,0	8,4%
NIPV versterkingsgelden	-	-	-	-	-	-	
KCR2 versterkingsgelden	-	-	-	-	-	-	
JenV versterkingsgelden	-	-	-	-	-	-	
LPO 2025							
loonbijstelling 2025-2030	7.185	6.756	6.755	6.755	6.755	6.755	
prijsbijstelling 2025-2030	2.022	1.901	1.901	1.901	1.901	1.901	
Nieuwe bedragen							
Veiligheidsregio's basis	219.341.000	206.126.000	219.082.000	219.075.000	219.076.000	219.076.000	
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	36.500.000	38.799.000	41.357.000	41.357.000	41.357.000	41.357.000	
Veiligheidsregio's informatievoorziening	20.440.000	21.728.000	23.159.000	23.159.000	23.159.000	23.159.000	
NIPV versterkingsgelden	7.330.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	
KCR2 versterkingsgelden	7.300.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	
JenV versterkingsgelden	1.430.000	1.504.000	1.504.000	1.504.000	1.504.000	1.504.000	

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Voorzitter Bestuur NIPV
De heer A.J.M. Heerts
per mail: bestuurNIPV@NIPV.nl

Datum:	18 november 2025	Behandeld door:	R. Verwiel
Betreft:	Zienswijze jaarplan en begroting	Uw kenmerk:	DU0901-2025
Kenmerk:	DIV2025/219	Bijlagen:	geen

Geachte heer Heerts,

Op uw verzoek aan veiligheidsregio's om hun zienswijze kenbaar te maken voor het concept-jaarplan en de begroting 2026 maken wij graag gebruik. Hoewel uw uitnodiging gericht is aan de voorzitter, reageer ik - namens de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland - in de 'wij-vorm'.

De stappen die worden gezet richting meer transparantie zijn noodzakelijk voor een goede samenwerking tussen het NIPV en de veiligheidsregio's. Onze zienswijze op het concept-jaarplan en begroting 2026 richt zich met name op de financiële paragraaf. In de zienswijze van vorig jaar hebben wij verzocht om verbeteringen en aanpassingen, tegelijk krijgen wij geen reactie op deze zienswijze en zien opnieuw dezelfde verbeterpunten. Onze eerste zienswijze gaat daarom over het zienswijze traject zelf, hoe beoordeeld het NIPV de zienswijzen van de veiligheidsregio's en hoe borgt het NIPV dat er opvolging is in het kader van samenwerking en transparantie?

Inzicht in financieringsstromen

In de bijlagen biedt u inzicht in de financieringsstromen, bestedingen, collectieve opdrachten en producten en diensten. Met het vergroten van de transparantie stelt u ons in staat onze bijdrage aan de collectieve opdracht van het NIPV in beeld te brengen. Ten aanzien van het inzicht in de financieringsstromen een aantal opmerkingen:

- De mutaties tussen de begroting 2025 en 2026 zijn in de specificatie niet zichtbaar, waardoor wij onvoldoende kunnen volgen welke keuzes zijn gemaakt en waarom. Hierdoor is voor ons minder goed inzichtelijk hoe de financiële keuzes tot stand komen en welke overwegingen hieraan ten grondslag liggen. In onze zienswijze op de begroting 2025 hebben wij tevens om eenzelfde brugstaat gevraagd. Dit om de transparantie verder te bevorderen en een duidelijker verbinding tussen inhoud en geld.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl

- Wij zien in het huidige jaarplan dat de informatie in paragraaf 5.2 en bijlage 6 nog niet op elkaar aansluiten.

Mutaties en financiële risico's

De begroting 2026 bevat aanzienlijke mutaties ten opzichte van 2025, zoals de daling van Rijksbijdragen, BDuR-middelen en individuele opdrachten. Ook wordt een negatief resultaat van €1,9 miljoen verwacht, ondanks incidentele besparingen. Wij hechten belang aan een structureel sluitende begroting met een reële basis. Wij willen weten hoe het NIPV, mede in het licht van het tekort, toewerkt naar een sluitende begroting en welke strategische keuzes daarbij worden overwogen. Daarnaast willen wij een beeld krijgen bij de grootte van de incidentele besparing om de totale context te overzien.

Indexering en loonontwikkeling

Wij begrijpen dat het loonbod vanuit het Rijk momenteel uitgaat van een nullijn. Tegelijkertijd zien wij dat cao-ontwikkelingen mogelijk financiële risico's met zich meebrengen. Wij zouden daarom graag willen weten hoe het NIPV verwacht om te gaan met eventuele cao-verhogingen, welke keuzes hierbij worden overwogen en ter hoogte van welk bedrag/percentage nu een risico is opgenomen.

Doorwerking in de meerjarenraming

Wij zien dat de financiële ontwikkelingen voor 2026 – zoals dalende structurele inkomsten en tijdelijke maatregelen om het tekort te dempen – mogelijk gevolgen hebben voor de jaren daarna. Door de volatiliteit in de financiering is een meerjarig beeld gewenst om inzicht te geven in de ontwikkeling van het structureel saldo. Wanneer verwacht het NIPV op de langere termijn weer tot een reëel en sluitend beeld te komen, en welke keuzes worden daarbij overwogen?

Afronding

Voor het jaar 2026 en de daaropvolgende jaren staan gemeenten voor een aanzienlijke bezuinigingsopgave, met name als gevolg van ontwikkelingen in het gemeentefonds. Gemeenten kijken hiervoor niet alleen kritisch naar hun eigen begroting, maar ook naar die van de verbonden partijen. In uw begroting 2026 raakt u mogelijke oplossingen, maar zijn deze nog niet concreet genoeg om te verwerken. Wij verzoeken u deze in de definitieve begroting 2026 mee te nemen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,



Tijs van Lieshout

Directeur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl

Memo

Bestemd voor

Datum

Opsteller

Afdeling

DIV-nr

E-mail

Telefoon

Veiligheidsbestuur VrAA

10 november 2025

Wilfred van Randwijk, Johfra Kamphuis

Sector Brandweezorg, Cluster Vrijwilligers

johfra.kamphuis@brandweeraa.nl

06-21202453

Ter info: Woningnood bij brandweer vrijwilligers

Aanleiding

Kenmerkend aan een vrijwillige kazerne is dat de brandweermensen niet permanent op de kazerne aanwezig zijn. Zij worden op het moment dat er een incident plaatsvindt, gewaarschuwd via een pager, en begeven zich dan met gezwinde spoed (doch binnen de geldende verkeersregels) naar de kazerne. Het doel is om binnen enkele minuten uit te kunnen rukken, en zo de burger zo tijdig mogelijk van de juiste brandweerhulp te kunnen voorzien.

Als brandweerorganisatie merken we dat het de laatste jaren steeds lastiger wordt om brandweervrijwilligers te kunnen vinden. Op meerdere van onze kazernes hebben we momenteel een tekort aan vrijwilligers. Het moeilijk kunnen vinden van geschikte woonruimte door onze vrijwilligers, is één van de redenen van deze terugloop. Om te kunnen waarborgen dat het brandweervoertuig tijdig uit kan rukken, is het namelijk noodzakelijk dat het brandweerpersoneel binnen een straal van enkele minuten van de kazerne woont. Wanneer het tekort aan vrijwilligers te groot wordt kan de situatie ontstaan waarbij de brandweer niet kan uitrukken.

Lopende acties

Wij zijn als brandweer daarom in gesprek met alle zes de gemeenten in onze regio (gesprek met de gemeente Amsterdam is gepland begin 2026). De basis van deze gesprekken is het verzoek om in de huisvestingsverordening, of de daarbij behorende regelingen, op te nemen: dat het zijn, of gaan worden, van repressief brandweervrijwilliger, het mogelijk maakt om in aanmerking te komen voor een voorrangregeling bij huisvesting.

Uit de reeds gevoerde gesprekken blijkt alleen maar welwillendheid aangaande het opnemen van de brandweervrijwilligers in de voorrangsregelingen. In sommige gemeenten is dit zelfs al deels mogelijk, en is er toegezegd, daar waar relevant, de brandweer expliciet te benoemen in de voorbeelden waarop de regelingen van toepassing zijn.

Het lastige hierin is, dat deze voorrang niet van toepassing hoeft te zijn voor de gehele gemeente, maar slechts voor het geografische deel dat geschikt is om tijdig op de brandweerkazerne te kunnen verschijnen in geval van een alarmering. Waarbij ook meteen de kanttekening gemaakt wordt dat in onze regio straten/wijken zijn aan te wijzen die in de ene gemeente liggen, maar qua afstand geschikt zijn om bij een kazerne net in de andere gemeente brandweervrijwilliger te kunnen zijn.

En nu verder

Daarom willen we u, de leden van het veiligheidsbestuur, op de hoogte stellen van deze lopende samenwerking tussen gemeenten en brandweer op dit onderwerp. We verzoeken we u, waar mogelijk, initiatieven op dit onderwerp binnen uw eigen organisatie te steunen.

De huisvestingsverordening, en bijbehorende regelingen, worden per gemeente vastgesteld en zullen her en der onderling afwijken. Toch willen we als Brandweer-organisatie zo eenduidig mogelijk naar onze vrijwilligers kunnen handelen. Daarom zijn we, in samenspraak met de gemeenten, bezig om een beleid te schrijven waarmee we naar onze (toekomstige) brandweervrijwilligers kunnen aangeven wanneer Brandweer Amsterdam-Amstelland hun verzoek wèl, en wanneer niet, onderschrijft. Ook willen we misbruik zoveel mogelijk voorkomen.

Wij zijn ervan overtuigd dat het hebben van deze voorrangsregeling, een substantiële bijdrage gaat leveren aan het kunnen vinden en behouden van brandweervrijwilligers in onze veiligheidsregio. En dat we daarmee de inzetbaarheid van de brandweer, en dus de veiligheid van de bewoners, ook in de toekomst kunnen blijven waarborgen.

Vergadering Veiligheidsberaad
 Datum 6 oktober 2025, 13.30 – 15.30 uur
 Locatie Provinciehuis Utrecht, Commissiekamer

Opening		
1.	Opening en vaststellen agenda	Bijlage
2.	Vaststellen verslag Veiligheidsberaad 27 juni 2025	Bijlage
3.	Mededelingen > Stand van zaken regeling PTSS > Juridische borging van taken en bevoegdheden natuurbrandbeheersing > Benoemingsproces nieuwe voorzitter RCDV (mondeling)	Bijlage

Themabespreking		
4.	Reflecties Tijs van Lieshout	Mondeling

Ter voorbespreking voor gesprek minister		
5.	Bestuurlijke afspraken weerbaarheid en pilots noodsteunpunten <i>Toelichting de heer Bruls en mevrouw Schuurmans-Wijdeven, portefeuillehouders Weerbaarheid</i>	Bijlagen

Ter bespreking		
6.	Inspectierapport GBO-SO <i>Toelichting door de heer Mikkers, portefeuillehouder Brandweer</i>	Mondeling
7.	Financiering natuurbrandbestrijding <i>Toelichting door de heer Mikkers, portefeuillehouder Brandweer</i>	Mondeling

Ter besluitvorming met bespreking		
8.	Position paper Veiligheidsberaad t.b.v. de kabinetsformatie <i>Toelichting door de heer Van der Loo, Voorzitter</i>	Bijlagen
9.	Conceptreactie Veiligheidsberaad besluit aanmerking veiligheidsregio's als vitale aanbieder <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening</i>	Bijlagen
10.	Masterprogramma informatievoorziening 2025-2030 "Samen meer slagkracht" <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening</i>	Bijlagen
11.	Externe toetsing informatieveiligheid veiligheidsregio's <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening</i>	Bijlagen
12.	Reactie Veiligheidsberaad op internetconsultatie wijziging Wet veiligheidsregio's en Veiligheidswet BES <i>Toelichting door de heer Bruls, portefeuillehouder Crisisbeheersing</i>	Bijlagen
Ter besluitvorming zonder bespreking		
13.	Herbenoeming portefeuillehouder GHOR	Bijlagen
14.	Kwalificatiedossiers 'Calamiteitencoördinator', 'Ploegchef' en 'GHOR'	Bijlagen
Ter informatie		
15.	Stand van zaken Bouwsteen 1	Bijlage
16.	Kamerbrief 'Samen sterker tegen natuurbranden'	Bijlage
17.	Kamerbrief 'Reactie Rapport onderzoek Universiteit Twente'	Bijlage
Sluiting		
18.	Rondvraag en sluiting	Mondeling

Vergadering Veiligheidsberaad met minister
 Datum 6 oktober 2025, 15.30 – 17.00 uur
 Locatie Provinciehuis Utrecht, Commissiekamer

Opening		
1.	Opening en vaststellen agenda	Bijlage
2.	Introductie nieuwe minister Justitie en Veiligheid	Mondeling
3.	Vaststellen verslagen: a. Veiligheidsberaad + JenV 7 oktober 2024 b. Veiligheidsberaad + JenV 13 december 2024	Bijlagen
4.	Mededelingen > Stand van zaken regeling PTSS > Stand van zaken Bouwsteen 1 > Reactiebrief besluit vitaalverklaring veiligheidsregio's	Mondeling
Themabespreking		
5.	Gesprek met de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de heer Tieman	Bijlage
Ter bespreking		
6.	Weerbaarheid: Bestuurlijke afspraken weerbaarheid en pilots noodsteunpunten <i>Toelichting de heer Bruls en mevrouw Schuurmans-Wijdeven, portefeuillehouders Weerbaarheid</i>	Bijlagen
7.	Vaststelling takenpakket KCR2 <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening</i>	Bijlagen
Sluiting		
8.	Rondvraag en sluiting	Mondeling