

Bundel – Bestuursvergadering VrAA van 20 april 2026

- 1 Agenda
 - 01.0 – Agenda – Bestuur VrAA d.d. 20-04-2026 v2
- 2 Mededelingen
- 3 Conceptverslag vergadering Bestuur VrAA d.d. 15 december 2025
 - 03.0_Conceptverslag – Bestuur VrAA d.d. 15-12-2025
- 4 Instellen bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid
 - 04.0_Oplegnotitie – Instellen bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid miv 2025
- 5 Voorlopige jaarstukken 2025 inclusief voorstel resultaatbestemming
 - 05.0_Oplegnotitie – Voorlopige jaarstukken 2025 inclusief voorstel resultaatbestemming
 - 05.1_Jaarverslag en jaarrekening 2025
 - 05.2_Jaaroverzicht VrAA 2025
 - 05.3_Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2025, Begroting 2027-2030 en Begrotingswijzigingen 2026 VrAA aan raden
- 6 Begrotingswijziging 2026
 - 06.0_Oplegnotitie – Begrotingswijziging 2026
 - 06.1_Begrotingswijzigingen 2026 incl. investeringen
- 7 Ontwerp Programmabegroting 2027-2030
 - 07.0_Oplegnotitie – Ontwerp programmabegroting 2027-2030
 - 07.1_Ontwerp Programmabegroting 2027-2030
- 8 Bekrachtiging instemming arbeidsvoorwaardenakkoord 2025 e.v.
 - 08.0_Oplegnotitie – Bekrachtiging instemming arbeidsvoorwaardenakkoord 2025 e.v.
 - 08.1_Onderhandelingsresultaat 2025 e.v. (getekend)
 - 08.2_WVSV ledenbrief nr 14 met resultaat ledenraadpleging
- 9 Rondvraag
- 10 Opvolging aanbevelingen Inspectie t.a.v. Grootchalig Brandweer Optreden (GBO)
 - 10.0_Oplegnotitie – Opvolging aanbevelingen Inspectie t.a.v. Grootchalig Brandweer Optreden (GBO)
- 12 Weerbaarheid en Continuïteit
 - 12.0_Oplegnotitie – Weerbaarheid en Continuïteit
 - 12.1_Aanpassing programmaorganisatie weerbaarheid
 - 12.2_Bestuurlijke voortgangsrapportage Weerbaarheid
- 13 Termijnagenda en overzicht acties
 - 13.0_Termijnagenda en overzicht acties
- 14 Ter kennisname
 - 14.a_Memo – Bestuurlijke oefenkalender
 - 14.c_Agenda Veiligheidsberaad 12 december 2025
 - 14.d_Agenda Veiligheidsberaad 16 maart 2026 – intern
 - 14.e_Agenda Veiligheidsberaad 16 maart 2026 – MinJenV
- 15 Correspondentie
 - 15.0_Correspondentielijst
 - 15.a_Inkomend – 20251211 Brief Gemeente Aalsmeer akkoord wijziging GR ivm indexatiesystematiek
 - 15.b_Inkomend – 20251215 Bijlage 1. Bestuurlijke opdracht aan RCDV – opvolging inspectierapport GBO-SO
 - 15.c_Inkomend – 20251216 Brief Veiligheidsberaad aangaande inspectierapport GBO-SO

15.d_Inkomend - 20251216 Oordeel Interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025

15.e_Inkomend - 20251216 Financiële positie 2026

15.f_Inkomend - 20251216 Financiële positie 2026 vervolg

15.g_Inkomend - 20251218 - Bijlage Inspectie J&V - Plan van Aanpak Voorbereiding en Paraatheid

15.h_Inkomend - 20251218 - Brief Inspectie J&V - Aankondiging inspectie-onderzoek naar de versterking van voorbereiding en paraatheid

15.i_Inkomend - 20260108 Toekenning incidentele bijdrage Uitvoering Landelijke Regeling PTSS

15.j_Inkomend - 20260205 Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026

15.k_Inkomend - 20260303 Opzegging convenant samenwerking crisisbeheersing overstrooming randstad (SCOR)

Agenda vergadering Algemeen Bestuur VrAA

Datum Maandag 20 april 2026
Tijd 15:00 – 16:00 uur (Microsoft Teams)

OPENING

1. Agenda
2. Mededelingen
 - a. Procedure werving en selectie Directeur VrAA en Commandant BAA
 - b. Onderzoek Arbeidsinspectie ongeval bij brand Ferdinand Bolstraat
 - c. Informatiebijeenkomsten nieuwe gemeenteraadsleden
 - d. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 16 maart 2026
3. Concept verslag vergadering Bestuur VrAA d.d. 15 december 2025

TER BESPREKING/ BESLUITVORMING

Financieel

4. Instellen bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid
5. Voorlopige jaarstukken 2025 inclusief voorstel resultaatbestemming
6. Begrotingswijziging 2026
7. Ontwerp Programmabegroting 2027-2030

Personeel

8. Bekrachtiging instemming arbeidsvoorwaardenakkoord 2025 e.v.

Overig

9. Rondvraag

STILLE PROCEDURE ¹

Brandweer

10. Opvolging aanbevelingen Inspectie t.a.v. Grootchalig Brandweer Optreden (GBO)

Crisisbeheersing

- ~~11. Calamiteiten en hoofdrijroutes~~
12. Weerbaarheid en Continuïteit

¹ De onderwerpen die de stille procedure volgen worden zonder nadere toelichting tijdens de vergadering vastgesteld of voor kennisgeving aangenomen, tenzij één of meer leden voorafgaand aan de vergadering alsnog om bespreking of toelichting van het onderwerp vraagt.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Overig

13. Termijnagenda en overzicht acties

14. Ter kennisname

- a. Memo - Bestuurlijke oefenkalender
- b. Memo - Stand van zaken tank- en tankputbrandbestrijding [**vertrouwelijk**]
- c. Agenda Veiligheidsberaad 12 december 2025
- d. Agenda Veiligheidsberaad 16 maart 2026 - intern
- e. Agenda Veiligheidsberaad 16 maart 2026 - JenV

15. Correspondentielijst

SLUITING



Verlag vergadering bestuur VrAA Algemeen Bestuur VrAA

Datum: 15 december 2025 (14.00 - 15.30 uur)

Locatie: Piet Nakzaal, Stadhuis Amsterdam

Aanwezig:

Leden: Mw. F. Halsema (burgemeester Amsterdam, voorzitter), dhr. T.R. Poppens (burgemeester Amstelveen, plv. voorzitter), dhr. E. Boog (burgemeester Diemen), dhr. P. Heiligers (burgemeester Uithoorn), dhr. G.E. Oude Kotte (burgemeester Aalsmeer), mw. S. De Roy van Zuidewijn (burgemeester Ouder-Amstel)

Adviseurs: dhr. T. van Lieshout (Brandweercommandant/directeur Veiligheidsregio), dhr. S. van de Looij (plv. directeur Veiligheidsregio en sectormanager I&I), dhr. W. van Randwijk (sectormanager Brandweezorg), mw. C. Westra (sectormanager Directie & Communicatie), dhr. R. Verwiel (concerncontroller Veiligheidsregio), mw. I. Jongenelen (sectormanager Bedrijfsvoering), dhr. P. van Rossum (directeur OOV, gemeente Amsterdam), mw. J. Sylvester (Dijkgraaf Waterschap AGV), dhr. J. Steenbrink (plv. hoofdofficier OM), mw. A. van der Hulst (DPG), dhr. C. Man (eenheidsleiding politie), dhr. L. Hamers (Defensie), mw. M. Fan (VrAA – directieadviseur) en mw. S. Doodeman (VrAA – verslag);

Gasten: -

Afwezig: mw. G. Wildeman (coördinerend gemeentesecretaris Bevolkingszorg VrAA), mw. S. Barsom (VrAA – directieadviseur)

Opening

Burgemeester Poppens zit de vergadering voor. Het is de laatste Bestuursvergadering van Tijs van Lieshout en Ruud Verwiel.

1. Agenda

Er zijn geen aanvullingen op de agenda en er zijn geen verzoeken binnen gekomen om de agendapunten onder de stille procedure te bespreken. Er wordt ingestemd met de gevraagde besluiten voor de agendapunten 12 t/m 21.

2. Mededeling

Steven van de Looij doet een mededeling over de aansprakelijkheidsregeling PTSS. Er zijn inmiddels 26 personen die de VrAA aansprakelijk stellen voor PTSS opgelopen door/tijdens het werk. VGA behandelt deze aansprakelijkheidsstellingen als verzekeraar. Het bestuur vraagt om goed juridisch advies te vragen in dit proces.

3. Concept verslag bestuursvergadering d.d. 8 september 2025

Het bestuur stelt het conceptverslag vast.



4. Kadernota 2027

Burgemeester Oude Kotte geeft een toelichting op de Kadernota 2027.

Het is nog niet duidelijk of alle toekomstige benoemde financiële knelpunten binnen de begroting kunnen worden opgelost. Mede door nieuwbouwprojecten, BOCAS, de doorontwikkeling van Strandeiland en de PTSS-regeling. De Kadernota is een voorbereidend document op de Programmabegroting 2027-2030. Bij de uitwerking van de Programmabegroting wordt de mogelijke impact op de gemeentelijke bijdrage inzichtelijk gemaakt. Het is belangrijk gemeenten hier op tijd bij te betrekken.

Een andere vraag is hoe de BDuR-korting is verwerkt in de Kadernota. De structurele 10% korting en de structurele rijksmiddelen voor versterking van de veiligheidsregio's zijn verwerkt in de Kadernota 2027. De versterkingsgelden compenseren voor het grootste deel de korting op BDuR gelden vanaf 2027.

Het bestuur VrAA stelt de Kadernota VrAA 2027 vast en stuurt deze ter informatie door aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

5. Toekomst BOCAS

Burgemeester Poppens en Burgemeester Oude Kotte geven een korte toelichting op het agendapunt.

Binnen de regio wordt verder gekeken naar alternatieve locaties. Steven van de Looij en Joyce Sylvester kijken welke ruimten er mogelijk geschikt is binnen het Waterschap, ook kan er nog gekeken worden of er mogelijkheden zijn binnen de gemeente Ouder-Amstel bijvoorbeeld. Steven van de Looij zal een korte toelichting opstellen waarin wordt beschreven wat precies benodigd is.

Het bestuur VrAA stemt in met:

- De bestuurlijke opdracht om de twee scenario's, in volgorde van scenario A en indien niet haalbaar scenario B, met betrekking tot de toekomst van het opleidings- en oefencentrum brandweer te verkennen en uit te werken;
- De aanwijzing van de portefeuillehouders brandweer en financiën, als vertegenwoordigers namens het bestuur voor de bestuurlijke opdracht.

6. Overgang naar landelijke regeling erkenning PTSS als beroepsziekte

Tijs van Lieshout doet een toelichting op dit agendapunt.

Burgemeester Boog geeft aan dat bij gevraagd besluit 2 duidelijker aangegeven moet worden dat het moet voldoen aan de landelijke regeling en dat het om aantoonbaar gemaakte kosten gaat. De formulering van dit besluit is aangepast.



Het bestuur:

1. Gaat akkoord met de concept overgangsregeling van de huidige lokale regeling erkenning PTSS als beroepsziekte naar de nieuwe landelijke regeling per 1 februari 2026.
2. Besluit dat (gewezen) medewerkers met erkenning PTSS onder de lokale regeling, aanspraak kunnen maken op vergoedingen uit de landelijke regeling. Dit kan alleen als de totale kosten hiervan hoger zijn, dan de vergoeding die zij eerder ontvingen op basis van de lokale regeling. Hierbij moet het gaan om aantoonbaar gemaakte kosten. Dit betekent dat er een verrekeningsbevoegdheid bestaat voor de VrAA middels de concept overgangsregeling als bedoeld onder punt 1. Kortom, dit houdt in dat de eerder ontvangen vergoedingen worden afgetrokken van de aanspraken op vergoedingen/kosten die bestaan op grond van de landelijke regeling.
3. Stelt de nieuwe landelijke Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte formeel vast met een ingangsdatum van 1 februari 2026.

Het bestuur benadrukt het belang van zorgvuldige, juiste en eenvoudige communicatie naar de groep collega's die nu al gebruik heeft gemaakt van de lokale regeling.

7. Presentatie: Ontwikkeling Brandweezorg door Wilfred van Randwijk

Wilfred van Randwijk neemt de leden van het bestuur aan de hand van een aantal sheets mee in de ontwikkelingen in Brandweezorg. Ook wordt hier kort stilgestaan bij het recent gepubliceerde inspectierapport over grootschalige, regio overstijgende calamiteiten. Er wordt ingegaan op de drie pijlers en hoe BAA zich hier op voorbereid. Het bestuur is blij met deze heldere update.

8. Update cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid

Burgemeester Heiliegers geeft een toelichting op dit agendapunt.

Het bestuur VrAA bespreekt de stand van zaken op het gebied van cybergevolgbestrijding en cyberweerbaarheid. Burgemeester Heiliegers is tevreden over de inzet van de VrAA en de Politie.

9. Klimaat en Water

Burgemeester Boog geeft een toelichting op dit onderwerp en moedigt de gemeenten aan hier meer aandacht aan te besteden.

Het onderwerp Klimaat en Water wordt toegevoegd aan de termijnagenda, zodat het periodiek geagendeerd wordt voor de Bestuursvergadering VrAA. Daarnaast wordt tijdens de eerstvolgende vergadering de (bestuurlijke) oefenkalender gedeeld, gebaseerd op het regionaal risicoprofiel, prioritaire thema's en eerdere besluiten over de thema's.



De jaarlijkse oefencyclus en het overzicht van belangrijke onderwerpen worden verder uitgewerkt. Dijkgraaf Sylvester vraagt aandacht voor meer bestuurlijke geoefendheid. Hierbij kan een bestuurlijke dilemmasessie overwogen worden.

Het verankeren van veiligheidsadviezen in beleid en plannen wordt gezien als een verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf, niet van het veiligheidsbestuur. Dit gevraagde besluit (voorheen gevraagd besluit 2) is daarom komen te vervallen.

Het bestuur VrAA:

1. Bespreekt de stand van zaken op het gebied van samenwerking voor klimaatverandering en wateroverlast.
2. Stemt in met een intensivering van de gezamenlijke trainingen en oefeningen met overstromings- en hoogwaterscenario's.
3. Stemt in met het jaarlijks agenderen van de stand van zaken en laatste ontwikkelingen mbt klimaatverandering en wateroverlast in de bestuursvergadering VrAA.

10. Rondvraag

- Dank aan Ruud Verwiël voor de prettige samenwerking; dit is zijn laatste Bestuursvergadering voorafgaand aan zijn pensionering.
- Na zes jaar wordt afscheid genomen van Tijs van Lieshout. Er volgen nog een diner met de burgemeesters in de ambtswoning en een formeel afscheid.
- Burgemeester Halsema was vorige week aanwezig bij de aftrap van het 125-jarig bestaan van de GGD. De officiële viering vindt volgend jaar plaats. De organisatie was goed verzorgd.

Besloten deel

11. Organisatiemodel VrAA/BAA

In verband met de overstap van Tijs van Lieshout naar de gemeente Amsterdam, bespreekt het bestuur het volgende:

- Het bestuur neemt een aantal besluiten die nodig zijn om Tijs van Lieshout uit zijn functie te ontheffen. Hij zal vooralsnog gedetacheerd worden naar de gemeente Amsterdam. Amsterdam draagt alle lasten en verantwoordelijkheden vanaf 1 januari 2026;
- Steven van de Looij wordt benoemd als waarnemend Directeur/Commandant;
- Waarom het wenselijk is om de gecombineerde functie van Directeur Veiligheidsregio/ Commandant Brandweer op te splitsen in twee afzonderlijke functies (zonder de totale formatie uit te breiden).
- De functieprofielen en procedure wordt verder uitgewerkt. Startend met de commandant met daarbij een gereede kandidaat.



De OR krijgt een plek in de adviescommissies van beide functies en er wordt gezorgd voor een brief aan de OR namens het Bestuur VrAA.

De besluiten uit dit besloten deel zullen hierna openbaar worden gemaakt. Eerst wordt het intern en vervolgens extern gecommuniceerd.

Stille procedure

12. Financiële verordening 2025, Controle protocol 2025, Treasurystatuut 2026 en Nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026

Het bestuur stemt in met:

1. De financiële verordening 2025 (Art. 212 GW);
2. Het controleprotocol 2025 (Art. 213 GW);
3. Het Treasurystatuut 2026;
4. De nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2026.

13. Vooraankondiging indexering gemeentelijke bijdrage

Het bestuur stemt in met het verzenden van de brief aan deelnemende gemeenteraden over de geïndexeerde gemeentelijk bijdrage.

14. Verlenging bestemmingsreserves Innovatie en Informatiesturing

Het bestuur gaat akkoord met:

1. Het samenvoegen van de bestemmingsreserve Informatiesturing en bestemmingsreserve Innovatie tot een nieuwe bestemmingsreserve: informatiesturing en innovatie;
2. Een looptijd van vier jaar ingaande 1 januari 2026 (tot en met 2029);
3. De resterende saldi van de bestemmingsreserve Informatiesturing en bestemmingsreserve Innovatie toe te voegen aan de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie.

15. Financiering pilots coördinatie- en noodsteunpunten 2025 en 2026

Het bestuur stemt in met:

1. De verdeling van de extra middelen voor coördinatie- en noodsteunpunten in 2025 en 2026 over VrAA en de zes gemeenten als bijdrage in de kosten voor de pilots.
2. Het bedrag 2025 (€ 180.000) in 2026 te besteden en dit in dat jaar uit te keren aan de deelnemende gemeenten. De benodigde aanpassingen in de resultaatbestemming van de jaarstukken 2025 en in de geraamde lasten van de begroting 2026 worden in de reguliere P&C-cyclus ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.



16. Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) – Concept

Het bestuur stemt in met de Concept Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op Unierecht Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA).

17. Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5

Het bestuur stemt in met de Regeling tijdelijk doorwerken medewerkers FLO-cohorten 4 en 5.

18. Besluit tot aanpassing NRGV-VrAA en ARBAA

Het bestuur VrAA stemt in met het concept bestuursbesluit tot wijziging van de teksten van de NRGV-VrAA en ARBAA.

19. Regionale Evenementenkalender 2026

Het Bestuur VrAA:

1. Stemt in met de evenementenkalender van 2026 voor de grote evenementen in de regio Amsterdam-Amstelland.
2. Neemt kennis van de knelpuntenperioden van gemeenten Amsterdam en Amstelveen.

20. Termijnagenda en overzicht acties

Het bestuur neemt kennis van de termijnagenda 2025/2026 en het overzicht van de acties.

21. Correspondentie- en TKN lijst

Het bestuur neemt kennis van de correspondentielijst en de TKN lijst.

Op de TKN lijst staat:

- a. Memo: Woningnood voor vrijwillige brandweerprofessionals
- b. Memo: Voortgang interregionale samenwerking AMAS **[vertrouwelijk]**

Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Instellen bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Burgemeester G. Oude Kotte - Portefeuillehouder financiën
Behandelaar	Iris Jongenelen – Sectormanager Bedrijfsvoering Carmen Westra – Sectormanager Directie & Communicatie

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met het per 31 december 2025 instellen van de bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Binnen Brandweer Amsterdam-Amstelland wordt het programma Duurzame Inzetbaarheid uitgevoerd om de fysieke en mentale weerbaarheid en het herstelvermogen van medewerkers en vrijwilligers te versterken. Het programma omvat onder meer kazernegerichte interventies, intervisie, coaching, trainingen en activiteiten gericht op vitaliteit en revitaliseren. Voor de periode 2026-2028 is hiervoor een meerjarige raming opgesteld met een jaarlijkse inflatiecorrectie van 3%.

De uitgaven zijn incidenteel van aard (programmakosten met een einddatum) en lopen over meerdere jaren. Om deze lasten transparant, herleidbaar en doelgebonden te kunnen dekken is het wenselijk een afzonderlijke bestemmingsreserve in te stellen. Eerder heeft de gemeente Amsterdam extra middelen ter beschikking gesteld voor de uitvoering van dit meerjarig programma.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid wordt ingesteld in verband met de uitvoering van het programma Duurzame Inzetbaarheid binnen Brandweer Amsterdam-Amstelland. Binnen dit programma worden verschillende maatregelen uitgevoerd die gericht

zijn op het versterken van mentale belastbaarheid, het herstellvermogen en de duurzame inzetbaarheid van de brandweerprofessionals.

De uitvoering van deze maatregelen vindt plaats over meerdere jaren en de daarmee samenhangende kosten zijn incidenteel van aard. Om deze lasten gedurende de looptijd van het programma afzonderlijk te kunnen administreren en verantwoorden, wordt voorgesteld hiervoor een bestemmingsreserve in te stellen.

De nadere uitwerking van doel, omvang, werkwijze en looptijd van de reserve is opgenomen in bijlage 1.

Ten aanzien van reserves zijn door het bestuur regels opgesteld, die zijn opgenomen in de vastgestelde 'Nota reserves en voorzieningen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024-2028'. In de bijlage bij de oplegnotitie zijn de betreffende uitgangspunten opgenomen en wordt de vorming van de genoemde reserve nader onderbouwd.

Middels dit besluit worden voorstellen verwerkt die over het instellen en 'vullen' van deze bestemmingsreserve. Ook deze zijn in de bijlage in een tabel verwerkt.

Consequenties

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Publicatie op overheid.nl

N.v.t.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
10 maart 2026	MT VrAA
31 maart 2026	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
31 maart 2026	Afstemming met portefeuillehouder Financiën BM Oude Kotte
7 april 2026	Vorbereidingsoverleg met BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
20 april 2026	Bestuur VrAA, definitieve vaststelling van instellen van de bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid.

Meegezonden stukken

- Bijlage 1 - Uitwerking van doel, omvang, werkwijze en looptijd van de reserve (zie volgende pagina)

Bijlage 1

Het BBV vereist dat het Algemeen Bestuur een besluit neemt over het instellen en opheffen van (bestemming)reserves. Dit strookt met het budgetrecht van het Bestuur. In het voorstel aan het Algemeen Bestuur moet duidelijk het doel, de (gewenste) hoogte en eventueel de looptijd worden aangegeven. Bij het opheffen moet de reden daarvan en de bestemming van een eventueel voordelige stand van de reserve worden aangegeven.

In onderstaand schema is een onderbouwing van bovenstaande aspecten schematisch weergegeven.

Omschrijving	Bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid
Reden	De reserve wordt ingesteld om de incidentele lasten gedurende de looptijd van het programma Duurzame Inzetbaarheid transparant en herleidbaar te dekken. De reserve fungeert als tijdelijke, doelgebonden financiële dekking, waarmee lasten afzonderlijk worden geadmistreerd en gemonitord en het restant na afloop van het programma vrijvalt, binnen de BBV-kaders en conform de Nota Reserves en Voorzieningen.
Beleidsdoel	Het ondersteunen van het programma Duurzame Inzetbaarheid, gericht op het bevorderen van de fysieke en mentale gezondheid, vitaliteit en duurzame inzetbaarheid van medewerkers en vrijwilligers van Brandweer Amsterdam-Amstelland gedurende hun loopbaan.
Maximale omvang	€ 900.000
Werkwijze	<ul style="list-style-type: none">- Boeking van kosten op een separate kostenplaats;- Verantwoording van bestedingen bij 'Projecten en incidentele posten' in de tussentijdse bestuurlijke rapportage en jaarrekening;- Dekking van deze kosten door een 1:1 onttrekking uit de reserve.
Specifieke bepalingen	<ul style="list-style-type: none">- Autorisatie van uitgaven door sectormanager D&C, onder wiens verantwoordelijkheid het programma wordt uitgevoerd.
Maximale looptijd	Tot en met 31-12-2028. Na afronding valt van een eventueel positief saldo vrij ten gunste van het resultaat, tenzij het Bestuur anders beslist.
Bestedingsplan	De bestedingen worden geraamd op gemiddeld € 300.000 per jaar in de periode van 2026 t/m 2028. Een nadere uitwerking van het bestedingsplan wordt verwerkt in de eerstvolgende begroting.

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Voorlopige jaarstukken 2025 inclusief voorstel resultaatbestemming
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Burgemeester G. Oude Kotte - Portefeuillehouder financiën
Behandelaar	Iris Jongenelen – Sectormanager Bedrijfsvoering Carmen Westra – Sectormanager Directie & Communicatie

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de concept jaarstukken 2025 (jaarverslag en jaarrekening) van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, met inachtneming van een voorlopig resultaat van € 479.310 negatief. Onder voorbehoud van mogelijke wijzigingen voorkomend uit de accountantscontrole.
2. In te stemmen met de onttrekking van het resultaat 2025 van € 479.310 (onder voorbehoud van accountantscontrole) uit de algemene reserve.
3. In te stemmen om de middelen duurzame inzetbaarheid van € 785.085 te onttrekken aan de algemene reserve ten gunste van de bestemmingsreserve.
4. In te stemmen met het proces voor verdere behandeling van de jaarstukken 2025: De voorlopige jaarstukken 2025 vóór 30 april a.s. ter informatie aan de gemeenteraden te versturen, met de aantekening daarbij dat de jaarrekening nog niet is voorzien van een accountantsverklaring.
 - a. De voorgenomen onttrekking van het resultaat 2025 van € 479.310 (onder voorbehoud van accountantscontrole) aan de algemene reserve, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten voor een zienswijze.
 - b. De voorgenomen dotatie aan de bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid van € 785.085 uit de algemene reserve, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten voor een zienswijze.
 - c. De definitieve vaststelling van de jaarrekening op 29 juni 2026. De jaarstukken zullen vervolgens vóór 15 juli 2026 worden aangeboden aan de Provincie Noord-Holland.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Op grond van artikel 34 lid 3 en 4 Wet GR moeten de jaarstukken vóór 15 juli 2026 van het volgende jaar te worden vastgesteld en aangeboden aan de Provincie Noord Holland.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

In de voorliggende concept jaarstukken 2025 VrAA zijn de hoofdlijnen conform de BBV-verantwoording afgelegd over de volgende zaken:

- a) Per programma een verantwoording over de beleidsbegroting als financiële begroting
- b) Een toelichting op de verplichte BBV-paragrafen met kengetallen
- c) Een toelichting van het jaarresultaat uitgewerkt in een jaarrekening met balans en exploitatie

Consequenties

De voorgenomen onttrekking van het resultaat 2025 van €0,479 miljoen (onder voorbehoud van accountantscontrole) uit de algemene reserve, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten voor een zienswijze.

Voorgenomen onttrekking uit de algemene reserve ten gunste van bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid van 0,785 miljoen, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeente voor een zienswijze.

Communicatie

Na definitieve vaststelling van de jaarstukken in de vergadering Bestuur VrAA, worden deze gepubliceerd op de website van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Publicatie op overheid.nl

n.v.t.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
10 maart 2026	MT VrAA
31 maart 2026	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
31 maart 2026	Afstemming met portefeuillehouder Financiën BM Oude Kotte

7 april 2026 Voorbereidingsoverleg met Plv vz. BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
29 juni 2026	Bestuur VrAA, definitieve vaststelling van de jaarrekening
Tot 13 juli 2026	Uiterlijke datum aanleveren zienswijze op resultaatsbestemming gemeenteraden
7 september 2026	Vaststellen resultaatsbestemming (indien dat niet kan op 29 juni 2026)

Meegezonden stukken

1. Jaarverslag en jaarrekening 2025
2. Jaaroverzicht VrAA 2025
3. Aanbiedingsbrief aan gemeenteraden: Jaarstukken 2025, Begrotingswijzigingen 2026 en Ontwerp programmabegroting 2027-2030.

Jaarverslag en jaarrekening 2025

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Auteur(s):	D&C en CIF
Datum:	09-04-2026
Versienummer:	1.3



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	02-01-2026	Initiële versie
0.2	13-02-2026	Conceptversie t.b.v. bespreking manager BV en D&C
0.9	26-02-2026	Conceptversie t.b.v. oordeelsvorming MT VrAA 3 maart 2026
1.0	05-03-2026	Conceptversie t.b.v. besluitvorming MT VrAA 10 maart 2026
1.1	19-03-2026	Versie t.b.v. <ul style="list-style-type: none">• Annotatieoverleg bestuursvergadering VrAA• Voorbereidingsoverleg plv Voorzitter• Afstemmingsoverleg portefeuillehouder Financiën
1.2	02-04-2026	Versie t.b.v. verzending conceptstukken vergadering Bestuur VrAA 20 april 2026
1.3	09-04-2026	Definitieve versie



Inhoudsopgave

Inleiding	6
Onze regio	6
Bijzonderheden in 2025.....	6
Incidenten 2025.....	8
Financiële samenvatting.....	11
1. Programma Veilige Leefomgeving	14
1.1 Biobased bouwen	14
1.2 Emissieloze bouwplaatsen.....	14
1.3 Bijdrage aan de landelijke handreiking veilige klimaatadaptatie deel II	14
1.4 Sail: innovatie vs. veiligheid.....	15
1.5 Aantal adviezen	15
1.6 Wat heeft het gekost?	15
2. Programma Verbrede en veilige inzet	16
2.1 Programma Duurzame inzetbaarheid	16
2.2 Team Digitale Verkenning (TDV).....	16
2.3 Arbeidshygiëne.....	17
2.4 SORT	17
2.5 Wat heeft het gekost?	18
3. Programma Paraatheid en slagkracht	19
3.1 Incidenten in de regio.....	19
3.2 5 jaar GBA.....	19
3.3 Nieuwe campagne vrijwilligers ‘Gewone mensen, bijzondere inzet’	20
3.4 Wat heeft het gekost?	21
4. Programma Crisisbeheersing	22
4.1 Themagerichte aanpak	22
4.2 Bevolkingszorg en Risico- en Crisiscommunicatie	22
4.3 Bovenregionaal/landelijk.....	22
4.4 Wat heeft het gekost?	23
5. Programma Vakmanschap en Leiderschap	24
5.1 De brandweer traint op bijzondere plekken.....	24
5.2 Realistisch oefenen beroeps en vrijwillige kazernes	Error! Bookmark not defined.
5.3 Jeugdbrandweer: leren, oefenen en laten zien!.....	25
5.4 Wat heeft het gekost?	26
6. Programma Informatiegestuurde Veiligheid	27
6.1 Fieldlab Sail.....	27
6.2 BIO volwassenheidsniveau	27



6.3	Security Operation Center (SOC)	27
6.4	Wat heeft het gekost?	27
7.	Programma GHOR	28
7.1	Informatiemanagement bij evenementen	28
7.2	Zorgrisicoprofiel (t.b.v. zorgcontinuïteit).....	28
7.3	Crisisorganisatie GHOR	28
7.4	Wat heeft het gekost?	28
8.	Overhead.....	29
8.1	Arbeidsmarktcommunicatie	29
8.2	Jaarplan Samen Veilig: inclusieve organisatie	29
8.3	Duurzaamheid	30
8.4	Oplevering kazernes	30
8.5	Wat heeft het gekost?	30
9.	Algemene Dekkingsmiddelen.....	31
9.1	Algemene dekkingsmiddelen.....	31
9.2	Belastingen	31
10.	Paragrafen BBV.....	33
10.1	Weerstandvermogen en risicobeheersing.....	33
10.2	Bedrijfsvoering.....	34
10.3	Financiering	35
10.4	Onderhoud kapitaalgoederen	36
10.5	WNT-verantwoording 2025	36
10.6	Verbonden partijen	38
10.7	Wet open overheid.....	38
11.	Rechtmatigheidsverantwoording.....	40
12.	Balans VrAA.....	42
12.1	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	42
12.2	Balans VrAA	42
12.3	Toelichting op balans VrAA.....	44
13.	Overzicht van baten en lasten VrAA.....	52
13.1	Structureel begrotingsaldo	52
13.2	Toelichting lasten	54
13.3	Toelichting mutaties reserves.....	57
14.	Bijlagen	59
14.1	SiSa-bijlage.....	59
14.2	Baten en lasten naar taakvelden	59
14.3	Risicoanalyse	60



14.4	Controle verklaring	61
------	---------------------------	----



Inleiding

In de jaarstukken rapporteren wij over onze behaalde resultaten in 2025. Wij doen dit aan de hand van de indeling van de programmabegroting 2025-2028: met onze (wettelijke) taken, prestaties, de activiteiten en resultaten van de programma's uit het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028.

Impact geopolitiek op VrAA

Het jaar 2025 stond in toenemende mate in het teken van geopolitieke ontwikkelingen die zowel op regionaal als lokaal niveau impact hadden. Internationale spanningen, druk op essentiële infrastructuur en de reële kans op sociale ontwrichtingen hebben aangetoond dat voorbereiden geen abstract concept meer is, maar een concrete opgave voor onder andere de veiligheidsregio's. In dat licht werd Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland geconfronteerd met twee samenhangende onderwerpen waar intensief aan is gewerkt: de weerbaarheid van de samenleving en de continuïteit van onze eigen organisatie. Deze thema's vroegen om snelle keuzes, intensieve samenwerking met partners en een duidelijke prioritering van inzet en middelen. Enerzijds richtten we ons op het versterken van de zelfredzaamheid en paraatheid van inwoners en netwerkpartners. Anderzijds hebben we nadrukkelijk gekeken naar onze eigen verantwoordelijkheid om ook bij langdurige verstoringen, zoals grootschalige stroomuitval, operationeel te blijven.

Programma duurzame inzetbaarheid

We investeren al een aantal jaren extra in de duurzame inzetbaarheid van ons personeel. In 2025 zijn we gestart met een programma op het gebied van preventie en educatie. Daarnaast is in overleg met de vakbonden een landelijke regeling PTSS-regeling tot stand gekomen. Waarmee onze al bestaande regionale PTSS-regeling komt te vervallen.

In dit document wordt op meerdere plaatsen uitgebreid stilgestaan bij de wijze waarop deze onderwerpen in 2025 zijn opgepakt en wat dit heeft betekend voor onze organisatie, onze partners en de regio. De beschreven ontwikkelingen vormen daarmee een belangrijke context voor de keuzes en resultaten die verderop in dit document worden toegelicht.

Onze regio

Binnen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) werken zes gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie, Openbaar Ministerie en ander publieke en private (veiligheids-) partners samen aan het beheersen van risico's, brandweezorg, hulpverlening en voorbereiding op crises. De zes gemeenten die samen VrAA vormen zijn Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

Bijzonderheden in 2025

Weerbaarheid

Eind april 2025 is VrAA het programma Weerbaarheid gestart. In korte tijd is veel in gang gezet. We hebben ingezet op risicocommunicatie om inwoners te ondersteunen bij zelfredzaamheid.

Daarnaast hebben de hulpdiensten gezamenlijke stappen gezet om de continuïteit te versterken.

Ook staan pilots van coördinatie- en noodsteunpunten in de startblokken. Aan meerdere deeltafels werken we met crisispartners aan inzicht in de problematiek rond langdurige grootschalige stroomuitval en aan mogelijke oplossingsrichtingen.



In die fase van het programma waren frequente pre-ROT- en BAO-overleggen helpend om urgentie te creëren, momentum te behouden en de afstemming tussen partijen op tactisch en strategisch niveau te organiseren.

“Met trots kijk ik naar hoe Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland in korte tijd het programma Weerbaarheid en Continuïteit heeft laten uitgroeien tot een stevige regionale beweging. Wat begon als een urgent thema, krijgt nu zichtbaar vorm in concrete stappen: van risicocommunicatie tot de voorbereiding van coördinatie- en noodsteunpunten. Dat geeft vertrouwen in onze gezamenlijke paraatheid voor langdurige crises.”

Gido Oude Kotte – Burgemeester gemeente Aalsmeer

Bedrijfscontinuïteit

Geopolitieke ontwikkelingen en potentiële ontwrichting van de maatschappij vragen om een organisatie die is voorbereid om daar een passend antwoord op te hebben.

Continuïteit en weerbaarheid waren daarbij de thema's die met hoge prioriteit inzet vroegen en daar is vanaf april 2025 volop op ingezet. Aan de ene kant is gericht gewerkt aan het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving (Programma Weerbaarheid), en aan de andere kant namen we ook de eigen continuïteit onder de loep. Het uitgangspunt is dat als de stroom uitvalt, alle kazernes operationeel blijven (Project Continuïteit VrAA/ BAA). Eind 2025 heeft dit geresulteerd in voorzieningen die ervoor zorgen dat kazernes open kunnen blijven, voertuigen inzetbaar zijn en een generiek continuïteitsplan waarbij een intern crisismanagementteam leidinggeeft aan de organisatie. Afdelingen gingen aan de slag om te bekijken waar het werk, en welke taken, door moeten gaan. Maar ook wat er tijdelijk niet uitgevoerd hoeft te worden. Dit laatste heeft vooral als doel om beschikbaar personeel bij uitval of verstoring in te zetten op andere plekken, die bijdragen aan het in stand houden van de operatie of om de samenleving te bedienen. De crisisorganisatie en brandweer zijn hiermee ingericht om ook bij uitval of een verstoring te blijven functioneren. In 2026 wordt gewerkt aan de verdere implementatie van de gemaakte plannen en afspraken, zodat iedereen weet wat er wordt verwacht bij grootschalige stroomuitval.

Delegatie uit Curaçao

Op dinsdag 16 september kwam een bijzondere delegatie van het Ministerie van Justitie van Curaçao op bezoek, geleid door de Minister van Justitie, de heer Shalten Hato. Het werkbezoek vond plaats op kazerne Nico. Centraal stond kennisuitwisseling en het versterken van de samenwerking op het gebied van brandbestrijding, brandveiligheid, risicobeheersing en incidentmanagement.

“In september ontvingen wij een bijzondere delegatie: De minister van Justitie van Curaçao Dhr. Shalten Hato, bracht samen met o.a. de leiding van de Brandweer Curaçao, een bezoek aan ons Brandweerkorps. Hun korps bestond in 2025 50 jaar en in hun doorontwikkeling waren ze zeer geïnteresseerd in een aantal zaken waar wij mee bezig zijn. De energietransitie, de klimaatadaptatie en Brand Veilig leven hadden hun bijzondere aandacht. Dit bezoek was een mooi eerste stapje naar mogelijk een ‘internationale’ samenwerking”.

Alfred van Dijk – Directeur Brandweezorg



Rol van VrAA tijdens Sail 2025

SAIL Amsterdam 2025 (20 t/m 24 augustus) trok miljoenen bezoekers en talloze internationale schepen naar de hoofdstad. Als grootste gratis publieksevenement van Nederland vraagt SAIL om een uiterst zorgvuldige voorbereiding en sterk gecoördineerde uitvoering. VrAA vervulde daarin een centrale rol met nadruk op informatiegestuurde samenwerking, zichtbare inzet en interdisciplinaire coördinatie.

SAIL is niet alleen een feest, maar vooral een complexe veiligheidsoperatie. VrAA werkte intensief samen met Defensie, Politie, Ambulancediensten, de Reddingsbrigade en de Gemeente Amsterdam. Ook in de meldkamer was extra capaciteit georganiseerd om effectief te kunnen handelen bij incidenten. Deze multidisciplinaire samenwerking zorgde voor een veilig en goed verlopen evenement voor de miljoenen bezoekers en betrokkenen.

“De afgelopen editie heeft laten zien dat deze vorm van intensieve samenwerking niet alleen veel efficiënter is, maar ook innovatiever en menselijker”

Richard van Vught – Hoofd Veiligheid. Stichting SAIL Amsterdam

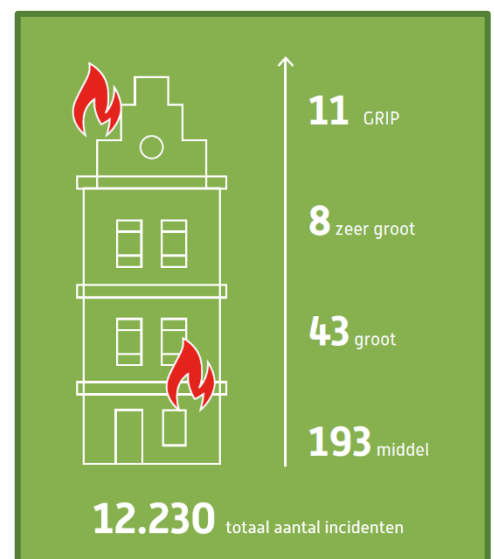
Incidenten 2025

In 2025 hebben 12.230 incidenten plaatsgevonden waarvoor de brandweer is uitgerukt. In onderstaande afbeelding is te zien hoe vaak er is opgeschaald door de brandweer. Bij opschaling komen er, afhankelijk van het type incident, meer en gespecialiseerde eenheden ter plaatse. Een aantal bijzondere inzetten worden verderop kort toegelicht en in beeld gebracht.

Ook de multidisciplinaire crisisfunctionarissen van VrAA zijn het afgelopen jaar opgeroepen. Er is bij elf incidenten opgeschaald via de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP)-structuur. Een vastgestelde structuur voor het multidisciplinair samenwerken en aansturen van hulpdiensten. Deze elf incidenten vonden allemaal plaats in de gemeente Amsterdam. Tijdens één van deze incidenten is opgeschaald naar GRIP 2, de overige keren naar GRIP 1.

Naast de GRIP-opscalings is er ook drie keer adaptief opgeschaald volgens het Regionaal Crisisplan. Dit betekent dat er multidisciplinair is samengewerkt in bijvoorbeeld kleinere crisisteams. Deze crisisteams bestaan uit een deel van de reguliere teams crisisfunctionarissen. Dit is onder andere gebeurd bij:

- De explosie van een auto op de dam. Behalve een GRIP1 was er ook een Pre-CoPI/-ROT. Deze was ingericht voor de inventarisatie van de maatschappelijke effecten.
- De Odido storing tijdens de NAVO-top op 25 juni. Er is een afstemmingsoverleg geweest om te bepalen wat de effecten zijn voor de uitval van telefonieprovider Odido.
- En ook bij de storm Benjamin op 22-23 oktober. Voorafgaand aan de storm is er een Pre-ROT geweest om maatregelen af te stemmen.





Schrootscheepsbranden¹



In 2025 hebben er meerdere grote scheepsbranden gewoed in de regio. Op zowel 24 april als op 15 mei heeft er een impactvolle brand gewoed aan boord van een vrachtschip met schroot. Beide branden leidde tot een langdurige inzet van de brandweer en crisisfunctionarissen. Ook was er langdurige rookoverlast. Op 15 mei ging deze rook over het centrum van Amsterdam en is er opgeschaald tot GRIP 2. Bij beide incidenten is beroep gedaan op buurtregio's voor bijstand, zowel voor extra materiaal en mensen als voor specialistische kennis op het gebied van scheepsbrandbestrijding.

Zeer grote brand Oosteinderweg Aalsmeer²

Op zondagavond 24 augustus 2025 heeft er een zeer grote brand op een bedrijventerrein in Aalsmeer plaatsgevonden. Een loods met onder andere een caravanstalling is volledig uitgebrand. De rookpluim van deze brand was op grote afstand zichtbaar. Er is tijdens deze brand veel materieel en personeel van de brandweer en Veiligheidsregio ingezet, waaronder een droneteam. Ook de politiehelikopter heeft ondersteuning verleend.



¹ Beeldmateriaal: Sam de Joode

² Beeldmateriaal: George Bakker/ Veiligheidsregio Kennemerland





Financiële samenvatting

VrAA sluit 2025 af met een negatief resultaat van €479k, dit is een afwijking van -0,37% op de totale lasten. Hieronder lichten we de hoofdpunten toe van de jaarrekening met nadruk op de kengetallen en het resultaat.

In 2025 zijn de baten van VrAA €129,0 mln. en dat is €2,2 mln. hoger dan begroot. De structurele baten van VrAA bestaan voor het grootste deel uit de bijdrage van deelnemende gemeenten en het Rijk, respectievelijk €107,1 mln. en €14,9 mln. Incidentele baten bestaan in 2025 voornamelijk uit ontvangen sociale verzekeringsgelden van €1,2 miljoen.

De lasten in 2025 van VrAA zijn €129,3 mln. en dat is € 100k lager dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door een aantal verschillende effecten. Allereerst zijn de salarissen en sociale lasten €1,1 mln. lager dan begroot. Per organisatieonderdeel zijn er veel verschillen in onder- en overbesteding. Op de operationele dienst zet de beschikbaarheid van specialistische functies en de benodigde paraatheid grote druk op de bestaande capaciteit met als gevolg een hoger verlofsaldo. Medewerkers kiezen er ook dit jaar voor om dit verlof te storten in het verlofsparen en daardoor is de voorziening toegenomen met € 1,6 mln. Met deze voorziening kan VrAA de kosten van de verlofopname in de toekomst dragen en de paraatheid financieel garanderen. De verlofvoorziening wordt ook ingezet bij de FLO als overbruggingsmogelijkheid tot latere instroom in de regeling.

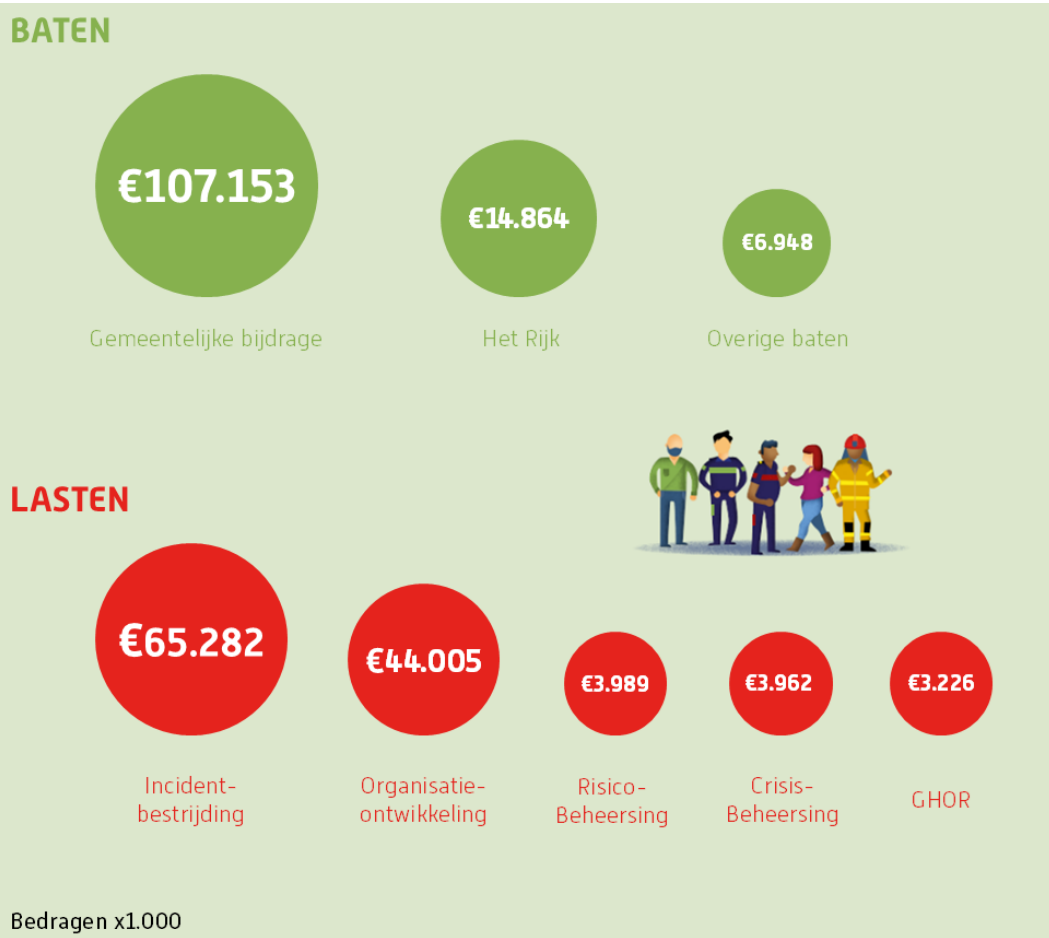
Een ander effect binnen de totale lasten is de stijging van lasten bij inhuur van €1,5 mln. Dit als gevolg van de onderbezetting op de specialistische functies. Verder zijn de materiële kosten in totaal €936k lager dan begroot vanwege uitgestelde of aangepaste uitvoering van opleidingen, wat deels wordt gedempt door hogere gebouwgerelateerde kosten.

Om een compleet beeld te krijgen zijn de mutaties in de reserves een laatste factor om het resultaat te bepalen. De bestemmingsreserves hebben een specifiek doel waarvoor het bestuur middelen apart heeft gezet. Er is één bestemmingsreserve gevormd tegenover het opheffen van vier. Verder wordt er bij resultaatbestemming nog besloten over het realiseren van één bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid.

De grootste mutaties bij de reserves komen door het egaliseren van FLO waarbij wordt gedoteerd (€ 1,2 mln) in plaats van onttrokken (€ 1,1 mln), het oprichten van de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie (€500k) en het aflopen van de looptijd en opheffing van vier bestemmingsreserves (€ 677k).

In het jaarverslag staan wettelijk verplichtte (BBV) kengetallen om inzicht te geven in de financiële bestendigheid. Het weerstandsvermogen laat zien in hoeverre de veiligheidsregio in staat is de door hen geclassificeerde risico's te ondervangen. In 2025 is dit gestegen van 1,01 naar 1,56, rekening houdende met de mogelijke vorming van bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid. Daarmee kan het gewogen risico worden gedekt uit de zogenaamde weerstandscapaciteit.

Daarnaast zijn het kasgeldlimiet en de renterisiconorm er om risico's vanuit rente of naar verhouding veel vreemd vermogen te ondervangen. Deze twee kengetallen bevinden zich binnen de wettelijke normen. Tot slot de structurele financiële exploitatieruimte is met 0,5% negatief en dat betekent dat de structureel saldo baten en lasten negatief is. Dit komt door incidentele bijdrage noodsteunpunten en mentale weerbaarheid die in 2026 niet worden verwacht.





Jaarverslag

Programma's



1. Programma Veilige Leefomgeving

De samenleving verandert en de risico's op het gebied van fysieke veiligheid veranderen mee. Dat heeft invloed op onze veiligheid. Met het programma Veilige Leefomgeving werkt VrAA mee aan een fysieke leefomgeving waarin mensen veilig kunnen wonen, werken en recreëren.

1.1 Biobased bouwen

De verduurzamingsopgave leidt tot nieuwe manieren van bouwen. Biobased bouwen krijgt daarbij steeds meer aandacht. Deze bouwvorm biedt kansen om de CO₂-uitstoot te verminderen, de ecologische voetafdruk van de bouwsector te verkleinen en draagt zo bij aan het realiseren van de woningbouwopgave.

Deze manier van bouwen kan veel invloed gaan hebben op het werk van de brandweer. Onderzoek laat zien dat branden in gebouwen met biobased materialen en houten constructies vaak langer duren. De vuurlast is hoger, het brandverloop is anders en dat vraagt inzet van meer mensen en middelen van de brandweer. De huidige bouwregelgeving en de kennis binnen veiligheidsregio's sluiten nog onvoldoende op aan op dergelijke scenario's.

Om bij te dragen aan de duurzame toekomst en het brandveilig toepassen van biobased bouwen te stimuleren, is in 2025 op initiatief van de BAA een landelijke kerngroep biobased bouwen opgericht. Deze kerngroep vertegenwoordigt alle veiligheidsregio's en werkt aan een eenduidige, gezamenlijke positie. Daarnaast ligt de focus op kennisontwikkeling, het onderhouden van een stakeholdernetwerk en het realiseren van een toekomstbestendig kader voor biobased bouwen. De kerngroep start begin 2026 en voert in de daaropvolgende drie jaar het programma uit.

1.2 Emissieloze bouwplaatsen

Emissieloos bouwen is binnen de regio Amsterdam-Amstelland nu al meer regel dan uitzondering en over een aantal jaar is het de norm. Voor de brandweer is dit thema een flinke uitdaging. De bestrijding van incidenten op een emissieloze bouwplaats zijn complex. Verschillende systemen werken met elkaar samen en zijn dan ook vaak afhankelijk van elkaar. Om hier goed op voorbereid te zijn werken we op landelijk niveau samen aan kennisontwikkeling. Ook het verspreiden van de juiste kennis is belangrijk. Zo heeft het team Veilige Energietransitie, samen met een aantal bouwbedrijven een handreiking ontwikkeld voor een veilige inrichting van de bouwplaats. Het team geeft daarnaast veel presentaties bij bouwbedrijven en gemeenten over dit thema.

1.3 Bijdrage aan de landelijke handreiking veilige klimaatadaptatie deel II

De VrAA-handreiking 'Veilige klimaatadaptatie' is in een gezamenlijk project van veiligheidsregio's uit het hele land doorontwikkeld tot een landelijke handreiking. De handreiking 'Veilige Klimaatadaptatie-deel 2' is een hulpmiddel voor adviseurs om klimaatrisico's te duiden en zowel (brand)veilige als gezonde klimaat adaptieve maatregelen te kunnen adviseren. Daarmee is de handreiking bruikbaar voor collega's binnen diverse vakgebieden, van omgevings- brand- en industriële veiligheid tot gedrags- en gezondheidsaspecten om ook het werkveld van GGD/GHOR mee te nemen.

Door krachtig invulling te geven aan de voorzittersrol van het landelijke netwerk Klimaatveiligheid en in samenwerking met het gelijknamige NIPV-programma actief samenwerkingspartners te



benaderen, hebben wij de zichtbaarheid op het belang van klimaatveiligheid verhoogd. Belangrijke onderdelen hiervan waren het Event Klimaatveiligheid en verschillende interviews met vakbladen zoals 'De Crisismanager'.

1.4 Sail: innovatie vs. veiligheid

In aanloop naar Sail hebben we nauw samengewerkt met het duurzame innovatie team van de gemeente Amsterdam en de organisatie van Sail. Het idee was opgevat om een Ammoniak aangedreven energievoorziening op Sail te laten rondrijden. Door het gesprek aan te gaan en samen te onderzoeken wat de risico's en gevaren zijn, zijn we met elkaar tot de conclusie gekomen dat het geen goed idee om deze pilot door te laten gaan. Dit laat zien dat je door constructief samenwerken goede resultaten kunt behalen.

1.5 Aantal adviezen



1.6 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Veilige leefomgeving	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	3.175	4.038	3.667	3.567	100
Baten	661	758	610	688	78
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	-	-	-
Saldo Veilige leefomgeving					178

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



2. Programma Verbrede en veilige inzet

Om toekomstbestendige en veilige brandweezorg te kunnen blijven leveren is het van belang om doorlopend te anticiperen op de ontwikkelingen welke gekoppeld zijn aan het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 en de geschetste ontwikkelingen in ons Dekkingsplan 2025-2028. Met het programma Verbrede en veilige inzet, bereiden we ons voor op de toekomst.

2.1 Programma Duurzame inzetbaarheid

In 2025 heeft het programma Duurzame Inzetbaarheid (DI) belangrijke stappen gezet in de verdere professionalisering van interventies gericht op mentale veerkracht, ondersteuning en kennisdeling. Medewerkers uit zowel de repressie, kantoor als meldkamers hebben deelgenomen aan trainingen en interventies. De vraag naar deelname aan de verschillende inspanningen neemt sterk toe. De groeiende belangstelling bevestigt dat het programma DI in de organisatie breed gedragen wordt en aansluit bij de behoefte op de werkvloer. Het programma is van een pilot doorontwikkeld naar een stabiel en kwalitatief sterk aanbod om structureel in te zetten binnen de repressieve dienst. Dit markeert een belangrijk mijlpaal in het programma.

Ook buiten de organisatie is er interesse. Tijdens het landelijke Brandweerevent 2025 in Maastricht zijn veel positieve reacties op het programma gekomen. Het heeft geleid tot vragen over mogelijkheden voor een landelijke uitrol of implementatie binnen andere veiligheidsregio's. Daarnaast is het programma DI gepresenteerd tijdens de LOOV-bijeenkomst (Landelijk overlegplatform Ondernemingsraden Veiligheidsregio's) in Maastricht. Hier was ook grote belangstelling. Meerdere partijen hebben aangegeven gezamenlijk op te willen trekken richting de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's om mogelijkheden te verkennen voor bredere uitrol van het programma.

“Ik heb geleerd beter naar mezelf te luisteren. Na een zware inzet weet ik nu hoe ik sneller kan herstellen en dat geeft me rust en vertrouwen in mijn werk.”

Jaap Blok - Bevelvoerder 24 uren dienst kazerne Anton

2.2 Team Digitale Verkenning (TDV)

Vanaf 1 september was het zover: het Team Digitale Verkenning (TDV) is operationeel binnen onze regio. Dit innovatieve team biedt bij incidenten een helder overzicht vanuit de lucht met behulp van drones. Het doel? Sneller, nauwkeuriger en informatie gestuurd optreden. Het TDV is een gezamenlijke pilot van onze Veiligheidsregio, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord. De pilotfase duurt twee jaar, waarin het team ervaring opdoet bij uiteenlopende incidenten.

Eerste inzet: SAIL Amsterdam

Hoewel het team pas op 1 september officieel start, is het al actief tijdens SAIL Amsterdam van 20 t/m 24 augustus. Vanuit het Marine terrein bood het TDV direct luchtbeelden bij meldingen op het water. Deze beelden zijn live beschikbaar voor betrokken eenheden, wat zorgt voor sneller en gericht optreden.



2.3 Arbeidshygiëne

Brandweerwerk zit vol met risico's. Zo zijn rook en andere stoffen die bij brand vrijkomen, een gevaar voor de gezondheid. Vraa zet zich in, om zoveel mogelijk te voorkomen dat medewerkers uit de operationele dienst daar ziek van worden. Door goed materiaal en duidelijke richtlijnen. De regels en richtlijnen rondom arbeidshygiëne waren er al, maar zijn sinds 1 juli 2025 niet meer vrijblijvend. Met de campagne, 'Voor jou door het vuur', wordt hier aandacht voor gevraagd. De campagne is gemaakt voor en door collega's, en draait om veel meer dan alleen het volgen van regels. Het gaat over zorg dragen voor jezelf én elkaar. Door jezelf gezond te houden, zet jij dat stapje extra voor iedereen die je lief is.

2.4 SORT

Ook in 2025 heeft het SORT Ambulance Amsterdam zich actief ingezet. Het jaar stond in het teken van samenwerking met onze multi partners. Deze samenwerking kreeg vorm door gezamenlijke trainingen, oefeningen en kennisdeling.

Zo is er uitgebreid getraind met het Quick Response Team (QRT) van de Brandweer, meerdere basisteams van de politie en de Dienst Speciale Interventies (DSI). Met het QRT zijn vijf trainingsdagen georganiseerd, gericht op complexe casuïstiek waarbij meerdere slachtoffers tegelijkertijd behandeld moesten worden. Tijdens deze trainingen lag de nadruk op samenwerking en Crew Resource Management (CRM). Uit de evaluaties van zowel het QRT als het SORT kwam als belangrijkste conclusie naar voren dat de onderlinge samenwerking de afgelopen jaren verder is versterkt en dat de teams dichter naar elkaar toe zijn gegroeid. De trainingen met de DSI richtten zich met name op het opzetten en inrichten van een Casualty Collection Point (CCP).



Daarnaast heeft het SORT meerdere presentaties verzorgd voor diverse ketenpartners, met als doel kennisdeling en het versterken van de onderlinge band.

Cijfers 2025:

- 18 multi-oefeningen met onder andere QRT, DSI, politie en CoPI
- 8 weekstages voor DSI-medics
- 2 staatsbezoeken
- 10 extra diensten tijdens SAIL
- 40 inzetten ter assistentie van politie en DSI

In totaal heeft het SORT in 2025 52 inzetten uitgevoerd. Dit is een stijging ten opzichte van 2024 (49 inzetten) en 2023 (38 inzetten).



2.5 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Verbrede en veilige inzet	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	731	325	1.233	565	668
Baten	7-	-	-	19	19
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	90	97	200	324	124
Saldo Verbrede en veilige inzet					811

In het programma vallen de gereserveerde middelen duurzame inzetbaarheid uit 2024 van de balans vrij. De benodigde inzet op het programma loopt langer door en daarom wil VrAA uit oogpunt van transparantie deze middelen toevoegen aan een bestemmingsreserve. Bij de besluitvorming wordt het algemeen bestuur gevraagd om deze middelen (€785k) in een nieuw te vormen bestemmingsreserve te alloceren.

De extra onttrekking bij de reserves komt doordat de bestemmingsreserve Strategisch HRM een door het algemeen bestuur vastgelegde einddatum (31 december 2025) heeft. Het saldo wordt toegevoegd aan de algemene reserve conform instellingsbesluit.

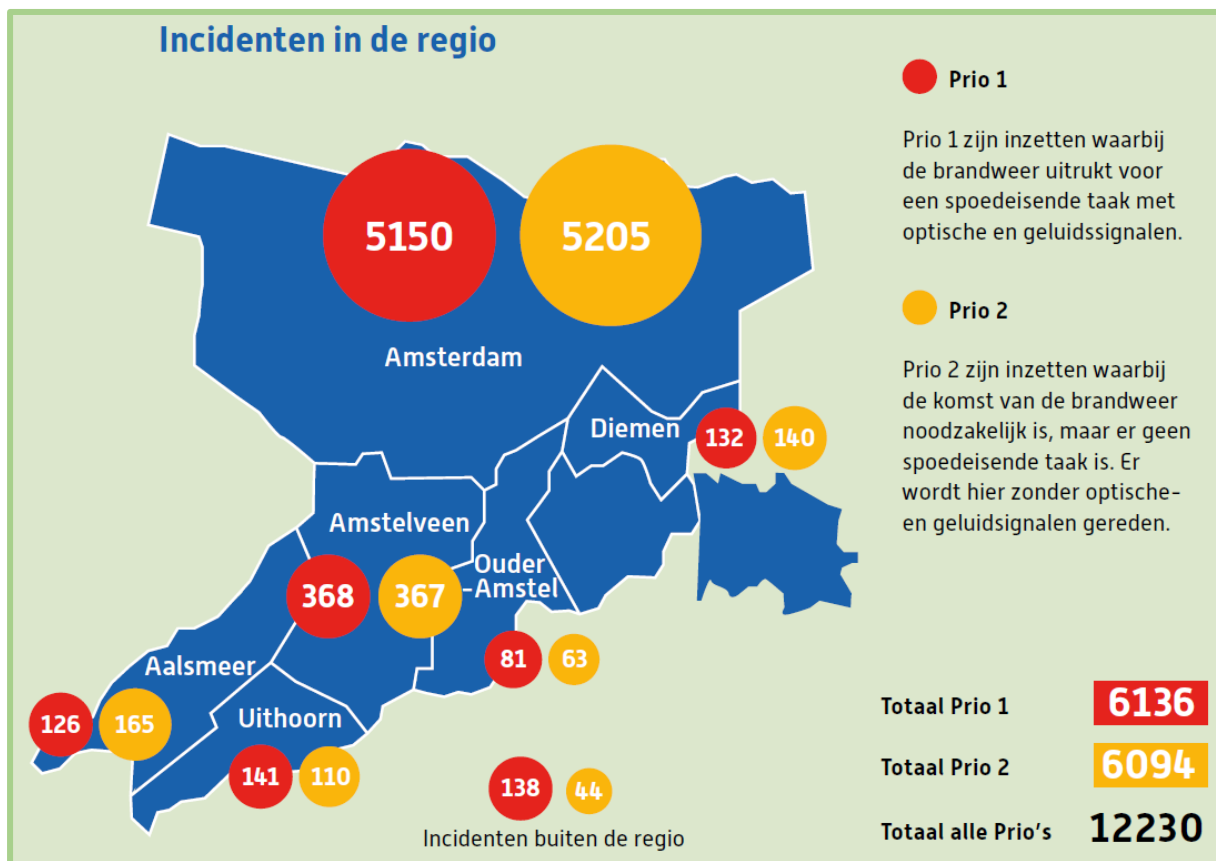


3. Programma Paraatheid en slagkracht

Met het programma Paraatheid en slagkracht zorgen we voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van incidentbestrijding en werken we aan de ontwikkeling naar dynamische brandweezorg.

3.1 Incidenten in de regio

Het leveren van brandweezorg, onze grootste taak als regio, is binnen dit programma belegd. In 2025 hebben 12.230 incidenten plaatsgevonden waarvoor de brandweer is uitgerukt. In 6.136 gevallen betrof het een 'Prio 1' uitruk waarbij werd uitgerukt met optische- en geluidsignalen. Op onderstaande afbeelding is te zien hoe deze uitrukken verdeeld zijn over de gemeenten binnen VrAA. En hebben we 182 keer bijstand verleend aan buurt regio's. In onderstaande kaart is te zien hoe deze uitrukken over de gemeenten binnen de regio zijn verdeeld.



3.2 5 jaar GBA

Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA) is opgericht als publiek-private samenwerking om de brandweezorg in het Westelijk Havengebied van Amsterdam te verzorgen, inclusief publieke brandweezorg en gespecialiseerde industriële- en scheepsbrandbestrijding. Op 1 april 2025 was de GBA 5 jaar operationeel. Het is een succes wat veiligheid verhogend werkt, dus bijdraagt aan de veiligheid binnen onze Veiligheidsregio.



3.3 Nieuwe campagne vrijwilligers 'Gewone mensen, bijzondere inzet'

De vrijwilligerscampagne was met loeiende sirenes op onze autospuiten te zien in Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Driemond, Duivendrecht, Weesp, Uithoorn en zelfs varend te zien tijdens SAIL 2025. Van alle acht kazernes, inclusief de blusboot, is een vrijwilliger geportretteerd: half in uitrukpak, half in dagelijkse kleding. De lokale campagne sluit aan op de landelijke campagne 'Gewone mensen, bijzondere inzet' en is versterkt met quotes die verschillende doelgroepen aanspreken, zoals: vrouwen, studenten en flexwerkers.

Online en offline inzet

De campagne is niet alleen rijdend te bewonderen. Er is wervingsmateriaal ontwikkeld voor lokale evenementen, buitenreclame ingezet en geadvertiseerd via online advertenties gericht rondom kazernes. Samen met de lokale inzet van de kazernes leverde dit **24 nieuwe vrijwillige brandweeraspiranten** op. In totaal bereikten we online **220.000 mensen** in de regio Amsterdam-Amstelland. Dit jaar gaan we met deze campagne verder voor een succesvolle werving in 2026!



Vrijwilliger Tirza van Driemond met haar campagnefoto.



De Duivendrecht autospuit in actie met de wervingscampagne.



3.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Paraatheid en slagkracht	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	75.376	70.198	76.092	81.800	5.708-
Baten	9.510	782	1.222	2.431	1.209
Toevoegingen aan reserves (lasten)	1.300	630	-	1.596	1.596-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	1.057	-	1.057-
Saldo Paraatheid en slagkracht					7.152-

De overschrijding van €5,7 mln. bestaat uit een voordeel op FLO (€ 2,6 mln.) en een nadeel in de operationele dienst (€ 4,8 mln.), facilitair bedrijf (€ 2,8 mln.) en materiële kosten (€ 600k).

De overschrijding binnen de operationele dienst wordt primair veroorzaakt door salarissen, toeslagen en werkgeverslasten (4,7 mln.) Deze overschrijding op de personele lasten komt deels doordat de inzet van blikkies is begroot (€1,9 mln.) binnen het programma vakmanschap en leiderschap, echter de kosten binnen dit programma worden genomen. Voor vergoeding personeel bij ziekte zijn er hogere baten ontvangen dan begroot (€1,1 mln.).

De overschrijding salarislasten binnen middelen en beheer van operationele dienst (€2,8 mln.) ontstaat omdat de begroting bij programma overhead (€3,1 mln.) is geplaatst. De materiële kosten zijn voor de organisatie structureel toegenomen. Dit komt voornamelijk door hogere OZB en belastingen (100k) en regulier onderhoud (€ 348k) en verschillende kleine incidentele posten zoals onderhoud voertuigen en parkeerkosten door verbouwing kazerne Hendrik.

Het onderdeel FLO heeft betrekking op het functioneel leeftijdsontslag van de medewerkers in de operationele dienst. Vanwege de latere instroom in de regeling, door overbruggingsmogelijkheden zoals verlofsparen, vallen de lasten dit jaar €2,6 mln. lager uit. Vraa ontvangt een bijdrage van de gemeente Amsterdam ter dekking van de FLO-lasten van de beroeps brandweerprofessionals in Amsterdam, dit wordt gestort in een reserve. Het saldo baten en lasten binnen deze regeling is om deze reden altijd nihil door de hefboomwerking met de reserve, waardoor er een dotatie plaatsvindt in plaats van een onttrekking.



4. Programma Crisisbeheersing

Met het programma Crisisbeheersing werken we aan de doorontwikkeling van een flexibele en robuuste crisisorganisatie van onze regio.

4.1 Themagerichte aanpak

In 2025 hebben we de crisisorganisatie nadrukkelijk voorbereid op 'incidenten op het water' en op 'geopolitieke dreiging'.

Ten behoeve van het thema 'incidenten op het water' is intensief samengewerkt met de buurregio's. Onder andere in (de voorbereiding op) interregionale oefeningen. Ook is VrAA in 2025 toegetreden tot de Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ).

Bij 'geopolitieke dreiging' is het scenario stroomuitval maatgevend geweest. Crisisfunctionarissen bogen zich over de aanpak van een sluimerende crisis en de stapeling van effecten. Deze thema aanpak kenmerkte zich door de samenwerking met o.a. Defensie, NCTV, Liander en rampenzender NH Nieuws.

4.2 Bevolkingszorg en Risico- en Crisiscommunicatie

- Op 8 september jl. hebben de burgemeesters van de zes gemeenten binnen VrAA hun akkoord gegeven op het Deelplan Bevolkingszorg 2025-2028. Dat betekent dat zij het eens zijn met de in het deelplan voorgestelde lijn voor de komende jaren. Deze stap markeert voor Bevolkingszorg het moment voor de vervolgstappen naar een verdere professionalisering van de kolom. In Q4 zijn naar aanleiding hiervan de plannen voor 2026 uitgewerkt en per kwartaal is geprioriteerd, waarbij de eerste focus ligt op het uitwerken van het OTO-beleidsplan in een OTO-programma om de vakbekwaamheid van de functionarissen naar een hoger gewenst niveau te tillen.
- Het opleiden en de start van het nieuwe 'Redacteur van Dienst' piket. Daarbij is in oktober de nieuwe opzet direct geoefend tijdens de CoPI-oefening
- Start doorontwikkeling van VrAA-website, waaronder het inrichten van liveblogfunctionaliteit, het aanmaken van pagina's met handelingsperspectieven rondom incidenten en de implementatie van een vertalingstool. De incidentenpagina's zijn gereed en de vertaaltoepassing is doorgevoerd. De nieuwe liveblog wordt in Q1 opgeleverd.

4.3 Bovenregionaal/landelijk

Sinds eind 2025 levert de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland de voorzitter voor het Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB) in de vorm van het hoofd Bevolkingszorg van de regio. De beleidsadviseur Bevolkingszorg neemt plaats in het NW4 Hoofdenoverleg en draagt daarbij de verantwoordelijkheid voor de portefeuille Planvorming NW4.



4.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x €1.000

Programma Crisisbeheersing	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	2.948	3.701	3.659	3.689	30-
Baten	0	-	-	27	27
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	-	-	-
Saldo Crisisbeheersing					3-

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



5. Programma Vakmanschap en Leiderschap

Met het programma Vakmanschap en leiderschap werken we aan de belangrijkste pijlers voor de uitoefening van onze operationele werkzaamheden en het persoonlijk leiderschap van alle medewerkers in onze organisatie.

5.1 Investeren in kwaliteit en vakmanschap

Het afgelopen jaar is verder geïnvesteerd in de ontwikkeling van medewerkers en in de kwaliteit van het opleiden, trainen en oefenen. Een belangrijke stap was het verder uniformeren van het oefenen binnen de organisatie. Door het opstellen van oefenplanningen voor alle kazernes ontstaat meer samenhang en voorspelbaarheid in het oefenen. Daarnaast zijn we van start gegaan met het realistisch oefenen op externe locaties voor ons hele korps. Met de vorm van oefenen worden onze brandweemedewerkers beter voorbereid op complexe brand-incidenten in de praktijk.

Leren, ontwikkelen en modernisering van het onderwijs

Het afgelopen jaar is daarnaast een groot aantal opleidingen en bijscholingen verzorgd. Tegelijkertijd is verder gewerkt aan de modernisering van het onderwijs. Digitale leeromgevingen en simulatiemiddelen worden steeds vaker ingezet, waardoor het leren flexibeler, realistischer en effectiever wordt. Deze ontwikkelingen sluiten aan bij landelijke onderwijsvernieuwingen binnen Brandweer Nederland en dragen bij aan toekomstbestendig onderwijs.

5.2 De brandweer traint op bijzondere plekken

Afgelopen jaar zijn er weer uitdagende oefeningen gedraaid op bijzondere locaties. Deze realistische scenario's hielpen ons om beter samen te werken, snel te handelen en onze vakbekwaamheid op peil te houden.

Zo vond er een oefening plaats bij NS Watergraafsmeer, een unieke locatie waar we trinden op IBGS (incidentbestrijding gevaarlijke stoffen). In het scenario veroorzaakte een medewerker een vloeistoflekkage, wat direct om een snelle en doordachte aanpak vroeg. Dit gaf ons de kans om in een realistische setting te werken aan onze vaardigheden en procedures.

Ook was er een grootschalige oefening georganiseerd op het bouwterrein BCNZ bij de A10 Brittenpassage. Dit terrein is volop in ontwikkeling, met werkzaamheden aan het station, de metro en de winkelpassage. Het gesimuleerde incident betrof een zwaar ongeval met meerdere slachtoffers. Bouwmaterialen waren van een verreiker gevallen en hadden iemand zwaar bekneld. Tegelijkertijd hing een ander slachtoffer in een valbescherming tussen de steigerdelen. Dit vroeg om een gecoördineerde reddingsactie waarbij snelheid en precisie cruciaal waren.



5.3 Jeugdbrandweer: leren, oefenen en laten zien!

De jeugdbrandweer speelt een belangrijke rol in het enthousiasmeren van jongeren voor het brandweervak en versterkt de verbinding tussen de brandweer en de samenleving. Jongeren van 12 tot en met 18 jaar maken hier op een laagdrempelige manier kennis met het brandweerwerk. Wekelijks oefenen de jeugdleden verschillende onderdelen van het brandweeroptreden, zoals brandbestrijding en het redden van slachtoffers. Daarnaast nemen zij deel aan regionale en landelijke wedstrijden.

Ook is de jeugdbrandweer zichtbaar bij activiteiten in de regio, zoals open dagen en evenementen. Daarmee vergroten zij de bekendheid van het brandweerwerk en vormt de jeugdbrandweer tegelijkertijd een waardevolle kweekvijver voor toekomstige brandweermensen.





5.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma Vakmanschap en leiderschap	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	14.799	12.964	11.850	9.098	2.752
Baten	1.536	1.780	1.273	951	322-
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	184	184	184	-
Saldo Vakmanschap en leiderschap					2.431

Binnen de opleidingsprogramma's en bij het opleidingscentrum BOCAS is sprake van uitgestelde of aangepaste uitvoering, waardoor de lasten lager uitvallen (€1,2 mln.). Een belangrijke factor is de verlate levering van de nieuwe voertuigen en in het bijzonder de nieuwe schuimblusvoertuigen, waardoor het trainen voor deze voertuigen niet kon plaatsvinden. Een andere factor dat meespeelt is het hoge verzuim en de druk op het rooster en bezetting. Waarbij de prioriteit is gegeven aan het bezetten van kazernes en waardoor een deel van de opleidingen niet door zijn gegaan. Ook zijn er bij ingeleend personeel overschrijdingen (€448k) vanwege onderbezetting bij instructeurs coaches die worden ingezet voor trainingen.

In dit programma zijn ook de salarislasten van de manschappen in opleiding ('blikkies') begroot voor de gehele duur van hun opleiding. Het deel van de opleiding (€1,9 mln.) waarin de blikkies op de kazerne werken, valt nu in de kosten bij de operationele dienst (programma Paraatheid en slagkracht). Het positieve effect op deze lasten valt weg tegenover het negatieve effect in het andere programma. Dit effect wordt in toekomstige begrotingen gecorrigeerd.

De baten zijn lager door lagere opbrengsten opleidingen BOCAS (€200k), minder inkomsten detachering (€60k) en beëindiging van een huurcontract (€63k).



6. Programma Informatiegestuurde Veiligheid

Met het programma informatiegestuurde veiligheid zorgt VrAA ervoor dat de relevante informatie op het goede moment voor de juiste partijen inzichtelijk is. Dit helpt bij het vormen van een beeld, creëren van een oordeel, nemen van besluiten, bij het samenwerken met partners en bij de informatievoorziening richting inwoners.

6.1 Fieldlab Sail

In 2025 is het werk van het Fieldlab SAIL succesvol afgerond. Dit is een belangrijke mijlpaal in onze ontwikkeling richting beter inzicht en snellere besluitvorming bij grote evenementen en incidenten. De resultaten zijn niet alleen in onze eigen organisatie geborgd, maar ook landelijk gedeeld. De afronding werd feestelijk gevierd, inclusief de première van de documentaire *Behind the SAIL*. Deze documentaire laat zien hoe de samenwerking tussen verschillende partijen tot stand is gekomen en hoe de nieuwe werkwijzen direct in de praktijk zijn toegepast.

In het komende jaar worden de inzichten en werkwijzen die binnen het Fieldlab zijn ontwikkeld verder opgenomen in onze reguliere processen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de sector Crisisbeheersing. Zo blijft de opbrengst van het Fieldlab niet beperkt tot de projectperiode, maar krijgt het een structurele plek in ons dagelijks werk.

Hoe waardevol deze ontwikkeling is, bleek begin 2026. Bij een grote stroomstoring hielp de digital twin – een digitale weergave waarin gegevens van verschillende partijen samenkomen – om snel duidelijk beeld van de situatie te vormen. Hierdoor konden teams sneller handelen en bepalen waar inzet het meest nodig was.

6.2 BIO volwassenheidsniveau

Tijdens een interne audit is door VrAA BIO-volwassenheidsniveau 3.0 op de schaal van 5.0 behaald. Hiermee voldoet VrAA aan het gestelde doel van de RCDV. Vervolgens is een stappenplan opgesteld om eind 2026 de ISO-certificering voor informatiebeveiliging te halen.

6.3 Security Operation Center (SOC)

Begin 2025 heeft VrAA een managed-SOC aangesloten, deze monitort al ons internetverkeer op verdachte activiteit. Dit is een tijdelijke oplossing, in afwachting van een landelijk SOC.

6.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x €1.000

Programma Informatiegestuurde veiligheid	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	5.626	4.748	6.295	6.373	78-
Baten	46	-	100	154	54
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	504	504-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	1.276	475	1.179	1.519	340
Saldo Informatiegestuurde veiligheid					188-

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



7. Programma GHOR

Met het programma GHOR bevorderen we de continuïteit van zorg bij een (dreigende) crisis en bij grootschalige evenementen.

7.1 Informatiemanagement bij evenementen

Alle relevante evenementen informatie is gedeeld met het VIK (Veiligheidsinformatie Knooppunt). Per januari 2026 start een beleidsmedewerker Informatiemanagement, met een specifiek taakaccent op de ondersteuning van het VIK bij evenementen.

7.2 Zorgrisicoprofiel (t.b.v. zorgcontinuïteit)

Het Zorgrisicoprofiel is voltooid en gepubliceerd. In 2026 ligt de focus op de verdere implementatie van de aanbevelingen. Hier is in het bijzonder aandacht voor Veerkracht en weerbaarheid binnen de zorgketen gericht op het scenario 72 uur stroomuitval.

Naast de Acute Zorg worden ook de Niet-Acute Zorg nadrukkelijk betrokken. De werkwijzen en lessen worden, waar mogelijk, toegepast op andere geprioriteerde incidenttypen uit het Zorgrisicoprofiel Amsterdam-Amstelland.

7.3 Crisisorganisatie GHOR

De GHOR neemt actief deel aan het VrAA project in het pré-ROT en via diverse deeltafels. De GHOR is verantwoordelijk voor de organisatie en voortgang van de deeltafel Zorg. 2026 staat binnen de GGD in het teken van het verder verdiepen en borgen van de crisisorganisatie mede in relatie tot Veerkracht en Weerbaarheid.

7.4 Wat heeft het gekost?

bedragen x € 1.000

Programma GHOR	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	3.175	3.100	3.272	3.226	46
Baten	2	-	-	4	4
Toevoegingen aan reserves (lasten)	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-	-	-	-	-
Saldo GHOR					50

De afwijkingen binnen het programma vallen onder de rapportagegrens.



8. Overhead

Programma Diverse en inclusieve organisatie

8.1 Arbeidsmarktcommunicatie

In het afgelopen jaar zijn er duidelijke resultaten geboekt met arbeidsmarktcommunicatie. Zo is er bij het werven van blikkies aandacht geweest voor meer diversiteit. Het aanbod van diverse kandidaten en geïnteresseerden is daarna sterk gegroeid. Daarmee kan geconcludeerd worden dat de extra middelen uit het no-regretpakket op de juiste manier zijn ingezet en effect hebben gehad.

Ook is er een positieve ontwikkeling zichtbaar, steeds meer (jongere) collega's van de beroepskazernes zetten zich actief in voor de werving. Zij doen dit zowel via sociale media als door aanwezig te zijn op open dagen of andere fysieke wervingsmomenten.

Arbeidsmarktcommunicatie is ook ingezet voor andere functies binnen VrAA/BAA. Er is een nieuwe campagne gestart voor de vrijwillige kazernes, de blusboot en voor de BrON (Brandweer ondersteuning). Ook zijn er stappen gezet in de arbeidsmarktcommunicatie voor kantoorfuncties en technische functies zoals monteurs.

8.2 Jaarplan Samen Veilig: inclusieve organisatie

Het streven naar een veilige en inclusieve organisatie vraagt om continu aandacht. In 2025 is daar zichtbaar aan gewerkt. Er zijn belangrijke stappen gezet om de sociale veiligheid op de werkvloer te vergroten. Bijvoorbeeld door het instellen van een extern meldpunt integriteit. Ook zijn er diverse regelingen geactualiseerd voor situaties wanneer het toch mis gaat. Deze zijn in februari 2026 in het MT vastgesteld.

Daarnaast is er ingezet op bewustwording en leiderschap. Tijdens de Diversity Day in 2025, heeft het management een training gehad over inclusie.

Zichtbaarheid bij evenementen

Onze maatschappelijke betrokkenheid was buiten de organisatie weer volop zichtbaar. We namen deel aan betekenisvolle regionale evenementen, zoals de Keti Koti-herdenking. Daarnaast waren we volop vertegenwoordigd op de nationale brandweerboot tijdens Pride Amsterdam.





Programma Bedrijfsvoering

8.3 Duurzaamheid

Na het succesvol afronden van de interne -en externe audits in Q4, 2025 is VrAA officieel CO₂-Prestatieladder (handboek 3.1, niveau 3) gecertificeerd. In 2026 gaan we verder met het vervoltraject om te upgraden naar CO₂-Prestatieladder certificering handboek 4.0, trede 1.

8.4 Oplevering kazernes

Duivendrecht

In het jaar waarin we 100 jaar Brandweer Ouder-Amstel vieren, is op 12 april 2025 de nieuwe kazerne officieel geopend. Dit gebeurde in aanwezigheid van burgemeester De Roy van Zuidewijn-Rive.

Deze moderne en goed uitgeruste werkplek markeert een nieuwe mijlpijl voor onze brandweer. De kazerne voldoet aan de huidige duurzaamheidseisen en is daarmee klaar voor een veilige en mooie toekomst.

Hendrik

Na een jaar verbouwen is de kazerne uit 1985 grondig vernieuwd: duurzaam, comfortabel en klaar voor de toekomst – met energielabel A+++ . Ook tijdens de bouw stond duurzaamheid voorop. Bouwmaterialen en afval werden zoveel mogelijk via het water vervoerd om de drukke binnenstad te ontzien. En zelfs de bomen op het terrein kregen speciale bescherming, zodat ze ongeschonden de renovatie doorkwamen.

Naast de brandweer betrekken twee huisartsenpraktijken en een apotheek hun nieuwe ruimtes. Ook de ambulancedienst heeft er een eigen plek om uit te rusten tussen de ritten door. Zo is kazerne Hendrik een plek die midden in de stad ook andere zorgverleners ondersteunt.

8.5 Wat heeft het gekost?

bedragen x €1.000

Overhead	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	19.868	23.843	23.339	20.973	2.366
Baten	683	355	632	848	216
Toevoegingen aan reserves (lasten)	434	234	214	214	-
Onttrekkingen aan reserves (baten)	109	125	305	305	-
Saldo Overhead					2.582

In dit programma is er een voordeel op salarislasten van facilitair bedrijf. Het voordeel van €3,1 mln. staat tegenover het nadeel op salarislasten bij het programma paraatheid en slagkracht. De kosten van gebouwgerelateerde kosten, zoals OZB en regulier onderhoud, zijn hoger dan begroot (€721k).

Er is een voordeel op het programma door hogere baten vanwege doorbelasting personele inzet naar het expertisebureau Risicobeheer (€150k) en verzekeringen van personeel en materiaal (€100k).



9. Algemene Dekkingsmiddelen

9.1 Algemene dekkingsmiddelen

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Lasten	-	-	-	28	28-
Baten					
<i>Rijksbijdragen</i>	13.554	14.121	14.485	14.864	379
<i>Bijdrage gemeenten</i>	104.815	103.885	107.153	107.153	-
<i>Bijdrage gemeenschappelijke regelingen</i>	1.250	1.250	1.250	1.250	-
<i>Overige baten</i>	-	-	-	576	576
Reserves					
<i>Dotaties</i>	-	-	-	174	174-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	48	48-
					-
Belastingen	-	30	30	18	12
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen					716

De afwijking bij rijksbijdragen betreft de loon- en prijsbijstellingen op de BDuR en toekenning noodsteunpunten en burgerhulpverlening in het vierde kwartaal. De overige baten zijn hoger door hogere rentebaten, pro-rata BTW en inkomsten afhijzen.

De extra onttrekking bij de reserves komt doordat de bestemmingsreserve Mobiliteit een door het algemeen bestuur vastgelegde einddatum (31 december 2025) heeft.

De dotatie is de toevoeging van restsaldo bestemmingsreserve mobiliteit en bestemmingsreserve strategische HRM aan de algemene reserve.

9.2 Belastingen

De Vennootschapsbelasting wordt in de huidige systematiek ook onder de Algemene Dekkingsmiddelen (als negatieve post) verantwoord. Er wordt telkens €30k begroot aan Vennootschapsbelasting. De belasting is voornamelijk gekoppeld aan opbrengsten en winst van BOCAS-opleidingen.



Jaarverslag

Paragrafen



10. Paragrafen BBV

10.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing

10.1.1 Weerstandvermogen

Het weerstandvermogen wordt gedefinieerd als de weerstandscapaciteit in relatie tot de ongedekte risico's (niet begrote kosten en kosten waarvoor geen voorziening is gevormd). In de notitie Weerstandvermogen en Risicobeheersing van VrAA die op 15 december 2025 door het bestuur is vastgesteld, is dit beleid uitgewerkt.

bedragen x € 1.000

Weerstandscapaciteit	per 31-12-2024	per 31-12-2025
Beschikbaar (algemene reserve VrAA)*	8.637	7.547
Benodigd (totale risico's)	8.553	4.823
Ratio	1,01	1,56

De algemene reserve is voor resultaatbestemming €8,8 mln. Dit is gecorrigeerd voor het resultaat (€ 479k) en het voorgelegde besluit om een bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid te vormen (€785k). Het saldo bedraagt hierna ultimo 2025 € 7,5 mln. De benodigde capaciteit op basis van een risicoanalyse is €4,8 mln. Dit is lager dan voorgaand jaar doordat er in 2025 duidelijkheid is gekomen over de impact van de korting op de BDuR (€ 1,4 mln.) en zijn er indexatierisico's weggevallen door de nieuwe nota indexatiesystematiek. Daarmee is de ratio weerstandvermogen 1,56. Hiermee voldoet de organisatie aan de door het bestuur vastgestelde norm. De gedetailleerde risicoanalyse is opgenomen in de bijlage.

10.1.2 Financiële kengetallen

De financiële kengetallen vanuit de BBV zijn bedoeld om meer inzicht te geven in de financiële positie voor algemeen bestuur, dagelijks bestuur en gemeenteraden. Deze kengetallen zijn primair opgesteld voor gemeenten en provincies, daarom vraagt het een andere zienswijze bij beoordeling in het kader van een gemeenschappelijke regeling zoals VrAA. Voor veiligheidsregio's zijn de volgende kengetallen relevant:

- Netto schuldquote (art. 11 lid 2.d.1a BBV);
- Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen (art. 11 lid 2.d.1b BBV);
- Solvabiliteitsratio (art. 11 lid 2.d.2 BBV);
- Structurele exploitatieruimte (art. 11 lid 2.d.4 BBV).

Kengetallen	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	30,4%	64,8%	39,1%
netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	30,4%	64,8%	39,1%
solvabiliteitsratio	20,7%	18,1%	16,3%
structurele exploitatieruimte	-1,5%	-1,6%	-1,1%

Netto schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van VrAA ten opzichte van de eigen middelen. Daarmee geeft dit kengetal een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De twee kengetallen 'netto schuldquote' en de 'netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen' zijn voor VrAA identiek aangezien zij geen leningen aan



derden heeft verstrekt. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De percentages van VrAA liggen **ruim binnen de normen** van de VNG.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio drukt het eigen vermogen uit als een percentage van het totale vermogen en geeft daarmee inzicht in de mate waarin de veiligheidsregio in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de veiligheidsregio. Voor een gemeenschappelijke regeling is er **geen norm** doordat financiële continuïteit juridisch gegarandeerd wordt door de deelnemende gemeenten. De VNG classificeert voor gemeenten met een solvabiliteit van minimaal 20%.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft aan of de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. De ratio structurele exploitatieruimte van VrAA is **negatief** wat inhoudt dat structurele baten in 2025 niet toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Ten opzichte van de begroting is de structurele exploitatieruimte verbeterd. De structurele lasten worden in de komende jaren structureel gedekt door stijgende baten vanuit het no-regretpakket.

10.2 Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering betreft de bedrijfsprocessen binnen een organisatie om de beleidsdoelstellingen te kunnen realiseren evenals de sturing en beheersing daarvan (Artikel 14 BBV). In de onderstaande tabellen wordt de formatie, bezetting en het verschil per weergegeven. De bezettingsgegevens in de onderstaande tabel betreffen de bezettingscijfers van december 2024 en 2025.

Personeel in loondienst VrAA (in FTE)	Einde 2024	Einde 2025
Formatie	813,90	847,50
Bezetting	800,00	840,39
Verschil (onderbezetting)	13,90	7,11

In 2025 zien we een groei in de organisatie. Dit komt doordat we extra manschappen opleiden om het ziekteverzuim op te vangen en anticiperen op hoge uitstroom wegens aankomende pensioengolf. Tevens is er extra inzet nodig op het programma duurzame inzetbaarheid dat gedurende het jaar vorm heeft gekregen.

Verzuim

Het ziekteverzuim binnen onze organisatie is nog steeds te hoog. De doelstelling om het verzuim met 1% te laten dalen per jaar is niet gerealiseerd. Het verzuim is licht gestegen. Als we naar de oorzaken van verzuim kijken blijkt uit de analyse van onze arbodienst dat er ten opzichte van 2024 een lichte daling te zien is als het gaat om psychische aandoeningen en gedragsstoornissen. We gaan in 2026 bekijken of dat komt door de aandacht die we voor dit overwerp hebben en het programma Duurzame Inzetbaarheid. Een diepere analyse is nodig om daadwerkelijk het verzuim te laten dalen. Dat is in 2026 prioriteit.



Jaar	Verzuimpercentage*
2022	10,2%
2023	9,1%
2024	9,4%
2025	9,9%

*Vanaf 2024 gebruiken wij de verzuimcijfers van onze arbodienst. De nu gepresenteerde cijfers, allen van onze arbodienst, wijken iets af van eerdere cijfers maar de trend is gelijk.

10.3 Financiering

10.3.1 Treasuryfunctie

Op 15 december 2025 is door het bestuur het treasurystatuut vastgesteld. Daarin zijn de kaders, uitgangspunten en verantwoordelijkheden omschreven. Afhankelijk van de ontwikkelingen in daadwerkelijke investeringen en de ontwikkelingen van reserves en voorzieningen worden extra financiële middelen aangetrokken.

10.3.2 Renterisiconorm

De Wet Fido (Wet financiering decentrale overheden) begrenst via de renterisiconorm het deel van de totale langlopende schuld dat in een gegeven jaar een renterisico mag hebben. De renterisiconorm bepaalt dat het bedrag van de langlopende schuld dat binnen een gegeven jaar verplicht moet worden afgelost, of waarvan de rente moet worden herzien, maximaal 20% (art. 2 lid 2.d uitvoeringsregeling FIDO) van het begrotingstotaal mag bedragen. Het doel van deze norm is dat de portefeuille van langlopende leningen zodanig over de jaren verdeeld is, dat het renterisico dat voortkomt uit herfinanciering en renteherzieningen gelijkmatig wordt gespreid.

bedragen x € 1.000

renterisiconorm		2025
A.	Renteherzieningen	-
B.	Herfinanciering	2.616
C.	Renterisico (A+B)	2.616
D.	Begrotingstotaal	129.436
E	Renterisiconorm (20% van D)	25.887
Ruimte (+)/ overschrijding (-) (E-C)		23.271

10.3.3 Kasgeldlimiet

De Wet FIDO begrenst via de kasgeldlimiet de maximale kortlopende schuld. Deze limiet bepaalt dat de kortlopende schuld maximaal 8,2% (art. 2 lid 1.d uitvoeringsregeling FIDO) van het begrotingstotaal (het totaal van lasten) mag zijn. De kasgeldlimiet van VrAA bedroeg in 2025 € 10,1 miljoen. De gemiddelde liquiditeitspositie van het 1e tot en met het 4e kwartaal in de onderstaande tabel betreft het gemiddelde van de begin- en eindsaldi van het desbetreffende kwartaal.



bedragen x € 1.000

Kasgeldlimiet 2025	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
A. Begrotingstotaal	122.947	122.947	122.947	122.947
B. Kasgeldlimiet (A*8,2%)	10.082	10.082	10.082	10.082
C. Netto kortlopende schuld	1.477	5.352	973	7.899
Ruimte (+) / overschrijding (-)	8.605	4.729	9.108	2.182

10.3.4 Renteresultaat

Binnen de voorziening kapitaallasten wordt gebruik gemaakt van de rekenrente (1,25%). De effectieve rente (2,25%) op de leningen in 2025 bedraagt € 0,978 mln.

10.3.5 Financiering vaste activa

In totaal zijn er acht vaste geldleningen afgesloten. In 2025 zijn er twee langlopende leningen aantrokken. De specificaties staan in het onderstaande overzicht weergegeven.

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2024	Aflossing in 2025	Restschuld 31 december 2025
			x € 1.000			x € 1.000	x € 1.000	x € 1.000
40.110.960	BNG	22-dec-16	5.000	10 jr	0,56%	1.000	500	1.000
40.110.961	BNG	22-dec-16	8.000	15 jr	0,98%	3.733	533	3.733
40.110.962	BNG	22-dec-16	10.000	10 jr	0,99%	10.000	0	10.000
40.117.258	BNG	7-mei-24	10.000	10 jr	3,16%	10.000	1000	9.000
40.117.259	BNG	7-mei-24	5.000	15 jr	3,26%		333	4.667
1-40341	NWB bank	7-mei-24	5.000	20 jr	3,29%	5.000	250	4.750
1-40747	NWB bank	14-mei-25	12.000	12 jr	2,84%	0	0	12.000
40.118.570	BNG	15-dec-25	10.000	10 jr	3,07%	0	0	10.000
	Totaal		65.000			29.733	2.616	55.150

10.4 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van gebouwen wordt uitgevoerd op basis van een meerjarenplanning. Deze is gebaseerd op een uitgevoerde conditiemeting (NEN 2767) van alle gebouwen, een daaropvolgende controle en advies van bouwkundig adviesbureau Helix advies BV.

De kosten worden geëgaliseerd via de daarvoor gevormde voorziening. Bij de jaarplanning vindt eventuele bijstelling plaats van de meerjarenplanning (eventueel uitstel als er geen noodzaak is).

Ook het onderhoud van de voertuigen en overig materieel (bijvoorbeeld pakken en ademluchtapparatuur) vindt plaats op basis van een planning die is vastgelegd in een geautomatiseerd systeem.

10.5 WNT-verantwoording 2025

De Wet normering topinkomens (WNT) wil te hoge beloningen en vergoedingen in de (semi) publieke sector tegengaan en op een maatschappelijk aanvaardbaar niveau brengen. De WNT stelt daarom een maximum aan wat topfunctionarissen mogen verdienen of aan ontslagvergoeding mogen ontvangen.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) publiceert jaarlijks een verantwoordingsmodel Wet normering topinkomens. De onderstaande tabellen zijn van toepassing op VvAA.



Tabel 1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	M.T.C. van Lieshout
Functiegegevens	
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	201.903
Beloningen betaalbaar op termijn	23.428
<i>Subtotaal</i>	<i>225.331</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.
Bezoldiging	225.331
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	M.T.C. van Lieshout
Functiegegevens	
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	197.036
Beloningen betaalbaar op termijn	23.935
<i>Subtotaal</i>	<i>220.971</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000
Bezoldiging	220.971

**Tabel 1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder**

Gegevens 2025 Naam topfunctionaris	Functie
F. Halsema	Voorzitter Bestuur VrAA
T. Poppens	Plaatsvervangend voorzitter Bestuur VrAA
E. Boog	Lid Bestuur VrAA
P. Heiliegiers	Lid Bestuur VrAA
G. Oude Kotte	Lid Bestuur VrAA
S. de Roy van Zuidewijn	Lid Bestuur VrAA

10.6 Verbonden partijen

Een verbonden partij is volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de veiligheidsregio zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Bij verbonden partijen gaat het om privaatrechtelijke, publiekrechtelijke organisaties en publiek-private samenwerkingen (PPS).

VrAA kent de volgende verbonden partijen:

- A. Gemeenschappelijke regelingen
 - Geen
- B. Vennootschappen en coöperaties
 - Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA)
- C. Stichtingen en verenigingen
 - Werkgeversvereniging WVSV.
- D. Overige verbonden partijen
 - Geen

10.7 Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) geeft iedereen toegang tot openbaar gemaakte informatie van overheidsorganisaties. De Woo regelt welke overheidsinformatie openbaar is en hoe iemand die kan aanvragen. Door de Woo moet duidelijker worden wat de overheid doet en waarom.

Overheidsinformatie is openbaar, behalve als er een reden is waarom dat niet kan. De belangrijkste plichten die de overheid heeft volgens de Woo zijn:

- Actieve openbaarmakingsplicht: de overheid moet sommige informatie uit zichzelf openbaar maken;
- Openbaarmakingsplicht op verzoek: de overheid maakt informatie openbaar als iemand erom vraagt;
- Informatiehuishoudingsplicht: overheidsinformatie moet goed te vinden zijn.

In deze paragraaf wordt het beleid en de uitvoering van deze wet toegelicht.

Actieve openbaarmaking

De informatiehuishouding is de basis voor een goede informatievoorziening; onze overheidsinformatie moet duurzaam toegankelijk, vindbaar, juist, volledig en betrouwbaar zijn. VrAA ziet de afgelopen jaren een toename in de vraag naar informatie. De website van VrAA wordt gebruikt om beleidsdocumenten, regelingen en vergaderstukken te publiceren. Ook is er een aparte pagina voor de Woo ingesteld met duidelijke informatie over de indiening en afhandeling van een Woo-verzoek. Hier zijn ook de afgehandelde Woo-verzoeken terug te vinden. VrAA is vanaf 2024 ook



opgenomen in de Woo-index. Dit is de locatie waar de contactgegevens van VrAA en de vindplaatsen op de website van VrAA met informatie over de Woo staan geregistreerd.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

VrAA heeft reeds in 2022 een interne functionaris aangewezen als Woo-contactpersoon, deze functionaris fungeert als eerste aanspreekpunt voor de behandeling van Woo-verzoeken. VrAA heeft in 2025 acht verzoeken om informatie op grond van de Woo ontvangen. Er is nog één verzoek in behandeling.

Daarnaast kunnen gemeenten die deelnemen aan onze gemeenschappelijke regeling en andere bestuursorganen de VrAA aanschrijven met zogeheten zienswijze verzoeken. Wanneer een verzoek (in behandeling bij een ander bestuursorgaan) betrekking had op informatie afkomstig van VrAA (bijvoorbeeld een advies over een bouwvergunning), dan wordt deze informatie voorgelegd aan VrAA voor zienswijze. VrAA kan dan aangeven of er bezwaar is tegen de openbaarmaking van (onderdelen van) deze informatie. VrAA heeft in 2025 acht verzoeken om zienswijze ontvangen. Hierbij hebben de meeste zienswijzen hebben geleid tot een 'geen bezwaar tegen openbaarmaking'.



11. Rechtmatigheidsverantwoording

In de rechtmatigheidsverantwoording geeft het dagelijks bestuur van VrAA aan in hoeverre de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, en ook de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, zoals de begroting, verordeningen en overige bepalingen. Deze verantwoording betreft de rechtmatige uitvoering van de taken en omvat het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium bij de desbetreffende financiële beheershandelingen en transacties.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en ligt op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves en is daarmee vastgesteld op € 2,6 miljoen. Onderstaande afwijking telt op tot €2,3 miljoen, dat is een onrechtmatigheid van 1,77% en daarmee binnen de gestelde rechtmatigheidsgrens.

Begrotingscriterium	Bedragen
1A. Overschrijding lasten programma's (zonder toelichting)	€ 0,00 mln.
1B. Overschrijding investeringsbudgetten	€ 0,00 mln.
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	€ 0,00 mln.
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 0,00 mln.
Voorwaardencriterium	Bedragen
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed.	€ 2,30 mln.
M&O criterium (Misbruik en oneigenlijk gebruik)	Bedragen
Geen bevindingen	

Toelichting

De geconstateerde afwijking in het voorwaardencriterium betreft de inkooprechtmatigheid, specifiek het Europees aanbesteden. Door de krapte op de arbeidsmarkt is er een grote behoefte aan inhuur van expertise. De VrAA heeft in 2024 de aanbesteding voor inhuur derden (\geq schaal 10) afgerond en is nu in de implementatiefase. Waarbij bestaande contracten worden overgezet naar de gekozen leverancier. Vanaf dat moment is de nieuwe inhuur rechtmatig, echter blijft de bestaande onrechtmatigheid nog meetellen in het huidige jaar.



Jaarrekening



12. Balans VrAA

12.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

12.1.1 Algemeen

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van het “Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten” en de financiële verordening VrAA met de bijbehorende nota’s.

12.1.2 Vaste activa

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijvingen vinden bij alle activa lineair plaats en zijn afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond (niet zijnde in erfpacht) wordt niet afgeschreven.

12.1.3 Voorraden

De investeringen die nog niet opgeleverd zijn in het lopende jaar, worden per ultimo boekjaar als onderhanden werk (activa in uitvoering) in de jaarrekening verantwoord.

12.1.4 Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van een voorziening voor het risico van oninbaarheid.

12.1.5 Liquide middelen

Liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

12.1.6 Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserves, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten.

12.1.7 Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de voorzienbare verplichting, het verlies en/of risico’s, voor zover de omvang hiervan redelijkerwijs is in te schatten. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

12.1.8 Vlottende passiva

De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

12.2 Balans VrAA

Overzicht van de activa per einde en begin 2025:



Bedragen x € 1.000

ACTIVA		31-12-2025		31-12-2024
Vaste activa				
Materiële vaste activa		94.860		79.049
waarvan in erfpacht uitgegeven	0		0	
Wlorende activa				
<u>Voorraden</u>				
Gereed product en handelsgoederen	0		751	
Onderhanden werk	11.680		9.809	
		11.680		10.560
<u>Uitzettingen</u>				
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	14.313		7.385	
Overige vorderingen	1.838		1.186	
		16.151		8.571
<u>Liquide middelen</u>				
		45		61
<u>Overlopende activa</u>				
Nog te ontvangen bijdragen	0		0	
Overige overlopende activa	1.498		1.667	
		1.498		1.667
Totaal		124.235		99.908

Overzicht van de passiva per einde en begin 2025:

Bedragen x € 1.000

PASSIVA		31-12-2025		31-12-2024
Eigen vermogen				
Algemene reserve	8.811		8.637	
Bestemmingsreserves	11.935		12.069	
Onbestemd resultaat	-479		0	
		20.267		20.706
Voorzeningen				
		35.862		30.965
Vaste schuld				
Lening binnenlandse banken & ov. fin. instellingen		54.117		34.733
Lease		0		0
Wlorende passiva				
<u>Wlorende schuld</u>				
Rood staan op bank	-213		30	
Overige wlorende schulden	6.108		4.913	
		5.896		4.942
<u>Overlopende passiva</u>				
		8.094		8.561
Totaal		124.235		99.908



12.3 Toelichting op balans VrAA

12.3.1 Vaste activa

In de onderstaande tabel wordt het verloop van de materiële vaste activa nader gespecificeerd.

bedragen x € 1.000

Vaste activa	Grond (+ in erfpacht)	Gebouwen	Voer- en vaartuigen	Machines en installaties	Overig	Totaal
Boekwaarde per 1 januari	3.955	54.211	8.999	3.574	8.310	79.049
Bij: Investeringsen	0	8.749	6.135	4.846	2.438	22.169
Af: Buitengebruikstelling	0	-103	0	0	0	-103
Af: Afschrijvingen	-79	-2.370	-1.664	-230	-1.912	-6.255
Boekwaarde per 31 december	3.876	60.487	13.470	8.190	8.836	94.860
Aanschafwaarde	4.821	77.103	35.287	8.743	20.321	146.275
Cumulatieve afschrijvingen	-944	-16.616	-21.817	-552	-11.485	-51.414
Boekwaarde per 31 december	3.876	60.487	13.470	8.190	8.836	94.860

12.3.2 Voorraden

Onderhanden werk

De post onderhanden werk betreft de uitgaven met betrekking tot investeringen die nog niet zijn afgerond en daarom niet zijn geactiveerd in 2025.

bedragen x € 1.000

Onderhanden werk	31-12-2025	31-12-2024
Onderhanden werk	11.680	9.809
Totaal	11.680	9.809

Voorgaande jaren werden ook kleding, auto-onderdelen, blusbenodigdheden, kantoorbenodigdheden, overige goederen en incurante voorraad opgenomen in de balans. Vanaf 2025 worden deze direct als kosten genomen.

12.3.3 Uitzettingen

Vorderingen

bedragen x € 1.000

Overige vorderingen	31-12-2025	31-12-2024
Debiteuren	1.838	1.186
Voorziening dubieuze debiteuren	0	0
Totaal	1.838	1.186

Uitzettingen in Schatkistbankieren (looptijd < 1 jaar)

bedragen x € 1.000

Uitzettingen in 's Rijks schatkist (looptijd < 1 jaar)	31-12-2025	31-12-2024
Rek. Courant Schatkist	14.313	7.385
Totaal	14.313	7.385



Bij de post Uitzettingen in Schatkistbankieren gaat het om de rekening courant schatkistbankieren. Overtollige liquide middelen worden automatisch overgeheveld naar deze bankrekening van het Rijk. Tekorten uit de liquide middelen kunnen vanuit deze bankrekening ook weer worden aangevuld.

12.3.4 Liquide middelen

bedragen x € 1.000

Liquide middelen	31-12-2025	31-12-2024
Bank	0	0
Kruisposten	0	0
Creditcards	45	61
Totaal	45	61

Het banksaldo fluctueert. Bij positief saldo wordt dit zichtbaar bij de liquide middelen. Bij negatief saldo wordt dit bedrag zichtbaar bij de kortlopende schulden (roodstand).

12.3.5 Overlopende activa

bedragen x € 1.000

Overige overlopende activa	31-12-2025	31-12-2024
Voorschotten personeel	-7	-3
Nog te ontvangen baten	523	154
Nog te ontvangen bijdragen	0	0
Vooruit betaalde kosten	982	1.516
Totaal	1.498	1.667

De nog te ontvangen baten hebben betrekking op de nog niet aan derden gefactureerde posten, die betrekking hebben op het boekjaar 2025. Deze worden in 2026 gefactureerd. De vooruitbetaalde kosten betreffen betalingen in 2025 die prestaties 2026 betreffen.

12.3.6 Eigen vermogen

Het jaarrekeningresultaat 2025 voor bestemming is nadelig (€ 479k). Het hiernavolgend overzicht geeft de stand van het eigen vermogen weer.

bedragen x € 1.000

Eigen Vermogen	31-12-2025	31-12-2024
Algemene reserve	8.811	8.637
Bestemmingsreserves	11.935	12.069
Saldo van rekening	-479	0
Totaal	20.267	20.706



In de onderstaande tabel worden het verloop van de algemene reserve en het saldo van rekening weergegeven. In de resultaatsbestemming wordt voorgelegd bovenop het resultaat de niet bestede PTSS-middelen (€ 785k) te onttrekken uit de algemene reserve en toe te voegen aan een bestemmingsreserve. Het definitieve negatieve resultaat 2025 zal na goedkeuring in mindering worden gebracht op de algemene reserve.

bedragen x € 1.000

Algemene reserve en resultaat voor bestemming	saldo per 1 januari	Mutaties na bestemming	Dotatie	Onttrekking	saldo per 31 december
Algemene reserve	8.637	0	174	0	8.811
Saldo van rekening	0	0	0	-479	-479
Totaal	8.637	0	174	-479	8.332

12.3.7 Bestemmingsreserves

Het verloop van de bestemmingsreserves is opgenomen in de onderstaande tabel.

bedragen x € 1.000

Bestemmingsreserve	saldo per 1 januari	Dotatie	Onttrekking	saldo per 31 december
Bestemmingsreserve vastgoed	5.651	0	0	5.651
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	3.081	1.528	0	4.609
Reserve Veiligheids Centrum Haven	0	0	0	0
Reserve Strategisch HRM	324	0	324	0
Reserve Informatiesturing	621	0	621	0
Reserve Innovatie	863	214	1.077	0
Bestemmingsreserve WW	929	0	125	804
Reserve opleiden en oefenen	551	0	184	367
Reserve Mobiliteit	48	0	48	0
Reserve informatiesturing en innovatie	0	504	0	504
Totaal bestemmingsreserve	12.069	2.246	2.380	11.935

Bestemmingsreserve vastgoed Amsterdam

Het bestuur VrAA heeft op 7 april 2014 besloten het resultaat van de verkoop van Amsterdams vastgoed te laten verlopen via de reserve vastgoed Amsterdam, om het zodanig te kunnen (her)investeren in Amsterdamse kazernes.

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

De bestemmingsreserve FLO is bedoeld om, samen met de reguliere maatwerkbijdrage van de gemeente Amsterdam, de kosten voor de FLO-regeling te financieren. De dotatie aan de reserve FLO is hoger dan begroot. Bij de instelling van de reserve FLO is besloten dat deze bestemmingsreserve een egaliserende werking heeft en dat dotaties en onttrekkingen de werkelijke kosten volgen. De dotatie van € 1,5 miljoen aan de bestemmingsreserve FLO is het resultaat van de werkelijk ontvangen maatwerkbijdrage van gemeente Amsterdam voor de FLO van € 8,1 miljoen en de werkelijke kosten FLO van € 6,5 miljoen.

Bestemmingsreserve Strategische HRM

Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 31 december 2025 opheffen van de reserve Strategisch HRM. De onttrekking is conform begroting (€ 200k) en het restsaldo (€ 125k) is toegevoegd aan de algemene reserve.



Bestemmingsreserve Informatiesturing

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Informatiesturing. De onttrekking betreft project kosten rondom privacy en informatieveiligheid (€ 620k). Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 31 december 2025 opheffen van de reserve informatiesturing. Het restsaldo (€ 1k) is toegevoegd aan de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie.

Bestemmingsreserve Innovatie

Het bestuur VrAA heeft op 30 maart 2020 ingestemd met het per 1 januari 2020 instellen van de reserve Innovatie. De dotatie is ter dekking van de inzet van caco's en projectleiders op gebied van innovatie. Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 31 december 2025 opheffen van de reserve innovatie. Het restsaldo (€ 503k) is toegevoegd aan de bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie.

Bestemmingsreserve WW

Door de herstructurering van het wachtgeldfonds komen vanaf 1 januari 2006 de kosten voor werkloosheid volledig ten laste van de begroting van VrAA. Er is daarom een bestemmingsreserve gevormd, die bedoeld is om over de jaren heen de kosten voor werkloosheid te kunnen reguleren. In 2025 is € 125k onttrokken aan deze bestemmingsreserve ter dekking van betaalde werkloosheidsuitkeringen.

Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen

Het bestuur VrAA heeft op 29 maart 2021 ingestemd met het per 1 januari 2021 instellen van de reserve Opleiden en Oefenen. De onttrekking betreft een inhaalslag in opleidingen en ondergrondse brandbestrijding.

Bestemmingsreserve Mobiliteit

Het bestuur VrAA heeft op 28 maart 2022 ingestemd met het per 1 januari 2022 instellen van de reserve Mobiliteit. Volgens instellingsbesluit vervalt deze reserve per 31-12-2025 en is het resterende saldo (€ 48k) toegevoegd aan de algemene reserve.

Bestemmingsreserve informatiesturing en innovatie

Het bestuur VrAA heeft op 15 december 2025 ingestemd met het per 1 januari 2026 instellen van de reserve. Het doel is bijdragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken en het ontwikkelen en inrichten van systemen die een robuuste basis vormen voor de ontwikkeling naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie. De dotatie komt voort uit het saldo van de opgeheven reserve informatiesturing en reserve innovatie.



Voorzieningen

Hieronder is het verloop gedurende 2025 van de voorzieningen weergegeven:

bedragen x € 1.000

Voorzieningen	31-12-2025	31-12-2024
Voorzieningen algemeen	0	0
Voorziening groot onderhoud	2.215	2.422
Voorziening huur Karspeldreef	0	0
Voorziening kapitaallasten	24.627	22.254
Loongerelateerde voorzieningen	1.246	78
Voorziening aanvullende WW	43	48
Voorziening verlofsparen	7.731	6.163
Totaal	35.862	30.965

Voorziening groot onderhoud

Hieronder volgt een specificatie en toelichting per voorziening.

bedragen x € 1.000

Voorziening egalisatie kosten groot onderhoud	saldo per 1 januari	Dotatie	Onttrekking	Vrijval	saldo per 31 december
Regio	181	0	0	0	181
Aalsmeer	-2	0	3	0	-5
Amstelveen	537	184	287	0	434
Amsterdam	1.293	1.241	1.145	0	1.390
Diemen	303	46	1	0	348
Ouder-Amstel	-5	0	6	0	-11
Uithoorn	-16	59	0	0	43
Boot	0	0	0	0	0
Bocas	-47	53	30	0	-24
Hoofdkantoor	178	148	468	0	-142
Totaal	2.422	1.732	1.939	0	2.215

De gemeenten die het onroerend goed hebben overgedragen aan VrAA betalen jaarlijks een vast bedrag voor groot onderhoud. Via deze voorziening worden de kosten voor groot onderhoud geëgaliseerd. In 2014 is de basis gelegd voor deze voorziening. Als de werkelijke kosten gedurende het boekjaar afwijken van hetgeen is begroot, wordt het verschil verrekend met deze voorziening.

Voorzieningen kapitaallasten

bedragen x € 1.000

Voorziening kapitaallasten	saldo per 1 januari	Dotatie	Aanwending	Vrijval	saldo per 31 december
Regio	14.207	2.233	0	0	16.440
Aalsmeer	0	0	0	0	0
Amstelveen	716	38	0	0	754
Amsterdam	4.995	58	102	0	4.951
Diemen	443	2	0	0	445
Ouder-Amstel	0	100	0	0	100
Uithoorn	82	16	0	0	98
Boot	726	0	7	0	719
Bocas	1.085	38	3	0	1.120
Totaal	22.254	2.485	112	0	24.627



De gemeenten betalen jaarlijks een vaste bijdrage voor rente en afschrijving. De kapitaallasten fluctueren daarentegen doordat investeringen niet gelijkmatig over de jaren plaatsvinden. Op basis van de meerjarige investeringsbegroting wordt per gemeente gestuurd op meerjarig evenwicht tussen de bijdragen en de kapitaallasten. Via deze voorziening worden de kapitaallasten geëgaliseerd over de jaren.

bedragen x € 1.000

Voorzeningen overig	saldo per 1 januari	Dotatie	Aanwending	Vrijval	saldo per 31 december
Loongerelateerde voorzieningen	78	1.246	78	0	1.246
Voorziening aanvullende WW	48	18	23	0	43
Voorziening verlofsparen	6.163	1.568	0	0	7.731
Totaal	6.289	2.831	101	0	9.020

Loongerelateerde voorziening

De personeels- of loongerelateerde voorziening betreft een voorziening voor diverse personele regelingen. Op 20 januari 2026 is er ook onderhandelingsresultaat voor een nieuwe cao bereikt, deze is bekrachtigd op 16 maart 2026. De daaruit voortvloeiende loonmutatie per 01-08-2025 is toegevoegd aan de voorziening (1,2 mln).

Aanvullende WW

Voortvloeiend uit de NRGa wordt bij medewerkers een eigen bijdrage ingehouden als aanvullende verzekering op de WW.

Voorziening Verlofsparen

De voorziening verlofsparen bestaat uit twee componenten: verlofsparen en bovengemiddeld bovenwettelijk verlof.

Vanaf 1 januari 2022 is het op basis van de CAO mogelijk om voor verlof te sparen om bijvoorbeeld een sabbatical op te nemen of eerder te stoppen met werken. Medewerkers moeten met een actieve handeling het verlof toevoegen aan het saldo verlofsparen. De Commissie BBV stelt dat hier een voorziening voor gevormd moet worden. Er wordt € 1,6 mln. gedoteerd aan verlofsparen en dat brengt het totaal op € 5,2 mln.

De commissie BBV geeft verder aan dat voor het bovengemiddelde bovenwettelijke verlof een voorziening getroffen moet worden. Vraa heeft gekeken naar het bovengemiddelde saldo bij medewerkers en bepaald dat het bovengemiddelde deel €2,5 mln. is. Deze voorziening is noodzakelijk om toekomstige vervangingskosten op te vangen als medewerkers verlof nemen. Voor het bovengemiddelde deel kan dit niet worden opgevangen in de reguliere bedrijfsvoering en uit structurele financiering.



12.3.8 Vaste schuld

bedragen x € 1.000

Langlopende lening BNG	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Saldo per 1 januari	34.734	17.767
Bij: nieuwe leningen	22.000	20.000
Af: Kort lopende leningen		
Af: saldo aflossing	-2.617	-3.033
Stand per 31 december	54.117	34.734

VrAA heeft acht langlopende leningen. Hiervan zijn er twee afgesloten in 2025 van in totaal € 22 mln. Specificaties zijn te vinden in paragraaf 10.3.5 Financiering vaste activa.

12.3.9 Vlottende schulden

bedragen x € 1.000

Rekening-courant	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Rood staan op bank	-213	30
Totaal	-213	30

bedragen x € 1.000

Overige vlottende schulden	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Crediteuren	6.108	4.913
Totaal	6.108	4.913

12.3.10 Overlopende passiva

bedragen x € 1.000

Overige overlopende passiva	31- 12- 2025	31- 12- 2024
Loongerelateerde verplichtingen	113	281
Nog te betalen belastingen en premies	5.271	5.354
Overlopende passiva	2.621	2.034
Vooruitontvangen baten	88	892
Vooruitontvangen bijdragen van overige overheid	0	0
Totaal	8.094	8.561

Loongerelateerde verplichtingen

De post loongerelateerde verplichtingen is het saldo van het door de administratie uit te betalen loon, het daadwerkelijk uitbetaalde loon en de voorschotten.

Nog te betalen belastingen en premies

Via het maandelijks loonjournaal wordt het bedrag aan nog te betalen premies en belastingen automatisch geboekt op 'nog te betalen loonheffing'.



Overlopende passiva

Vanuit de coördinerende rol ontvangt VrAA (SPUK) gelden van het Rijk en verstrekt deze aan gemeenten. In eerste instantie beiden als voorschot. Vervolgens volgt op de gerealiseerde uitgaven een afrekening en verantwoording. Het verschil tussen ontvangen gelden van het Rijk en verantwoorde gelden (via de SiSa verantwoording) dient VrAA aan het Rijk terug te betalen.

Voor de ‘Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne’ over het jaar 2023 heeft VrAA een definitieve vaststelling mogen ontvangen. Door de gemeenten is € 3.233.484 verantwoord tegenover de totale aanvraag van € 4.003.836. Het restant van € 770.352 is met een factuur bij VrAA in rekening gebracht en teruggestort aan het Ministerie van Asiel en Migratie. Dit is daarom geen openstaand voorschot meer per ultimo 2025.

Verder worden alle lasten voor zover bekend, die betrekking hebben op het boekjaar 2025 en die nog niet via facturen aan VrAA in rekening zijn gebracht, worden op de rekening ‘overlopende passiva’ gereserveerd.

Vooruit ontvangen baten

De vooruit ontvangen baten bestaan uit ontvangen huurbaten over januari 2026 en borg.

12.3.11 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

FLO

VrAA heeft tot en met 2048 FLO-verplichtingen van in totaal € 100 miljoen. Dit is exclusief de bedragen voor de FLO-ers van Amstelveen die volgens de overeenkomst met Amstelveen jaarlijks op nacalculatiebasis met hen worden verrekend. Jaarlijks krijgt VrAA een vaste bijdrage om deze FLO verplichting te bekostigen. Het saldo tussen de bijdrage gemeente en de werkelijke kosten wordt ten bate of ten laste van de FLO-reserve gebracht.

Overige verplichtingen

Huur	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Schiphol Real Estate	1- 10- 2006	15 jaar	31- 12- 2026	Bocas	2 jaar (verlengd per aug 2021)	€ 294.030
Gemeente Aalsmeer	1- 1- 2008	onbepaald	31- 12- 2025	Aalsmeer	Jaarlijks verlengd	€ 113.400
Leaseauto	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Autolease Midden Nederland	2- 1- 2023	35 maanden	2- 12- 2025	Seat Tarraco	11 maanden	€ 13.735
Autolease Midden	31- 8- 2024	18	28- 2- 2026	Skoda Superb	14 maanden	€ 20.590
Koffie automaten	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Van Duijnen	9- 9- 2025	8 jaar	7- 9- 2033	Koffie automaten	91 maanden	€ -
Kopieerapparaten	start	duur	eind	object	resterende looptijd	Verplichting 2025 en verder
Ricoh Nederland	1- 11- 2024	5 jaar	30- 10- 2029	Multifunctionals	44 maanden	€ 162.666

12.3.12 Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum te melden.



13. Overzicht van baten en lasten VrAA

bedragen x € 1.000

VrAA	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Afwijking
Baten					
Uitgeleend personeel	777	559	664	969	305
Huren	352	112	519	411	108-
Overige goederen en diensten	3.657	3.004	2.654	4.171	1.517
Inkomensoverdrachten - Rijk	13.554	14.121	14.485	14.864	379
Inkomensoverdrachten - Gemeenten	104.815	103.885	107.153	107.153	-
Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250	1.250	1.250	-
Rente	418	-	-	147	147
Totale baten	124.822	122.931	126.725	128.965	2.240
Lasten					
Salarissen en sociale lasten	82.718	81.842	86.636	85.529	1.107-
Vennootschapsbelasting	-	30	30	18	12-
Duurzame goederen	304	68	154	290	136
Ingeleend personeel	5.846	3.563	4.533	6.050	1.517
Overige goederen en diensten	27.835	28.925	28.891	28.027	864-
Rente	752	1.257	984	1.006	22
Mutatie egalisatievoorziening	2.323	202-	1.936	2.372	436
Afschrijvingen	6.260	7.635	6.272	6.255	17-
Overige verrekeningen	17-	171-	-	211-	211-
Totale lasten	126.021	122.947	129.436	129.336	100-
Saldo van baten en lasten	1.199-	17-	2.711-	371-	2.339
Reserves					
Onttrekkingen	1.476	881	2.925	2.380	545-
Dotaties	1.734	864	214	2.488	2.274
Mutaties in reserves	258-	17	2.711	108-	2.819-
Resultaat	1.457-	0	0	479-	479-

Over 2025 is het saldo van baten en lasten € 2,3 mln. positief en na het effect van de reserves is het resultaat van VrAA € 479k negatief. Dit is exclusief de toevoeging aan bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid (€ 785K) wat voorligt als beslispunt. In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe dit resultaat tot stand is gekomen. Daarbij wordt separaat aandacht besteed aan de baten, lasten en reserves. Ook is er een toelichting op de structurele en incidentele effecten in de begroting en het jaarresultaat.

13.1 Structureel begrotingssaldo

In de notitie structurele en incidentele baten en lasten (d.d. 30 augustus 2018) adviseert de commissie BBV het structurele begrotingssaldo te presenteren, zie het onderstaande overzicht. Hiermee wordt inzicht gegeven of de begroting en meerjarenraming structureel in evenwicht zijn. Onderstaande analyse is niet op details van incidentele en structurele posten ingegaan. Er zijn twee posten die een negatief effect hebben op het structurele begrotingssaldo. De bijdrage Noodsteunpunten (€ 180k) en de bijdrage mentale weerbaarheid (€ 785k) zijn incidentele bijdragen waar in 2025 geen lasten tegenover stonden.



bedragen x € 1.000

Structureel begrotingssaldo	Rekening 2024	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025
Saldo van baten en lasten (+ is batig)	- 1.199	- 2.711	- 371
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves (saldo)	- 258	2.711	- 108
Begrotingssaldo na bestemming (+ is batig)	- 1.457	0	- 479
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	0	0	919
Structureel begrotingssaldo	- 1.457	0	- 1.398

13.1.1 Algemene toelichting (afwijkingen in) baten

De hogere baten van €2,2 mln. zijn met name ontstaan door:

- Ontvangen sociale verzekeringsgelden van €1,2 miljoen;
- Hogere rijksbijdrage van €379k;
- Minder opbrengsten BOCAS €323k.

13.1.2 Rijksbijdragen

bedragen x € 1.000

Rijksbijdragen	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
BDuR	14.485	14.684	199
Noodsteunpunten en burgerhulpverlening	0	180	180
Totaal	14.485	14.864	379

De afwijking betreft de loon- en prijsbijstellingen op de BDuR en toekenning noodsteunpunten en burgerhulpverlening in het vierde kwartaal.

De ontvangen gelden Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) van € 13,6 mln. zijn volledig besteed. De SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 staat in de bijlage.

De toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2025 van € 180.000 wordt conform besluit van het bestuur op 15 december 2025 uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten en ingezet door de VrAA in 2026. De middelen vallen vrij ten gunste van het resultaat en worden in 2026 onttrokken uit de algemene reserve.

13.1.3 Gemeentelijke bijdragen

De ontvangen bijdragen van de gemeenten, onderscheiden naar de regionale bijdrage en lokale bijdrage (maatwerk), zijn in overeenstemming met de gewijzigde begroting. In het overzicht hieronder zijn deze baten per gemeente zichtbaar.



bedragen x € 1.000

Gemeentelijke bijdragen (Regionaal+GHOR)	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Gemeente Aalsmeer	1.458	1.458	0
Gemeente Amstelveen	5.781	5.781	0
Gemeente Amsterdam	81.439	81.439	0
Gemeente Diemen	1.443	1.443	0
Gemeente Ouder- Amstel	775	775	0
Gemeente Uithoorn	1.540	1.540	0
Totaal	92.437	92.437	0

bedragen x € 1.000

Gemeentelijke bijdragen (maatwerk)	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Gemeente Aalsmeer	97	97	0
Gemeente Amstelveen	781	781	0
Gemeente Amsterdam	13.390	13.390	0
Gemeente Diemen	197	197	0
Gemeente Ouder- Amstel	112	112	0
Gemeente Uithoorn	139	139	0
Totaal	14.716	14.716	0

13.2 Toelichting lasten

13.2.1 Algemene toelichting (afwijkingen in) lasten

De lagere lasten van €100k zijn met name ontstaan door:

- Lagere salarislasten bij FLO onderdeel operationele dienst 2,4 mln.
- Hogere salarislasten door dotatie verlofsparen 1,6 mln.
- Hogere kosten ingeleend personeel, mede door onderbezetting en verzuim 1,5 mln.
- Lagere materiële kosten door lagere opleidingskosten 1,9 mln.
- Hogere materiële kosten door een combinatie van gebouwgerelateerde kosten en overige brandweerspecifieke kosten 1,1 mln.
- Hogere kapitaallasten €436k vanwege rentestijgingen die niet via de voorzieningen kapitaallasten geëgaliseerd worden.

13.2.2 Kapitaallasten

In beginsel wordt aan het einde van het jaar gezorgd dat de realisatie van de kapitaallasten (afschrijvingen, rente en eventuele boekwinsten/verliezen) in totaal uitkomt op het gebudgetteerde bedrag. Bij een verschil tussen realisatie en budget aan het einde van het jaar, volgt de benodigde toevoeging of onttrekking aan de voorziening egalisatie kapitaallasten. Deze voorziening zorgt op basis van een meerjarige investeringsbegroting voor een evenwichtige spreiding van de kapitaallasten over deze jaren.

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijving van de activa vindt lineair plaats en is afhankelijk van de verwachte



economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond (niet zijnde in erfpacht) wordt niet afgeschreven.

VrAA wijkt voor de volgende investeringen af van de nota Waardering Activering van vaste Activa VrAA 2024 (WAAVA). De reden voor de afwijking is in de onderstaande tabel toegelicht.



Investering	Aanschaf-waarde	Subcategorie WAAVA	Afschrijvingstermijn in jaren		Reden afwijking
			WAAVA	Jaarverslag	
Ademlucht cilinders	143.156	Adembescherming maskers, toestellen en cilinders	8	10	Ademlucht cilinders worden in 2 termijnen van 5 jaar gekeurd.
Kleinmeubilair, zoals bureaustoelen	43.740	Kantoormeubilair	10	5	Verwachte levensduur is korter
Gaspakken, valt onder chemicalienpakken	49.105	Chemicalienpakken	5	10	De oude pakken zijn 10 jaar gebruikt
Bluslangen	135.754	Niet opgenomen	-	5	Verwachte levensduur
Communicatiemiddel voor de snelle interventieeenheid	13.215	Verbindingsmiddelen	7	10	Verwachte levensduur is langer
Renovatie van kazerne Victor voor de proeftuin kazerne	252.741	Verbouwingen en aanpassingen	20	10	Er is afgeweken van de afschrijvingstermijn omdat nog niet duidelijk is of Victor in het huidige gebouw blijft. Verwachte levensduur is langer.
Renovatie van kazerne Diemen	37.717	Verbouwingen en aanpassingen	20	39	Deze investering wordt annuïtair afgeschreven. Betreft achteraf ontvangen kosten. Afschrijvingstermijn is 39 jaar om gelijk met de eerder geactiveerde deel in 2018 te lopen.
Renovatie van Kazerne Nico	2.142.597	Verbouwingen en aanpassingen	20	39	Verwachte levensduur is langer. Het repressief deel is een jaar eerder geactiveerd. Om het regionaal deel gelijk met het repressief te laten lopen is ervoor gekozen om dit deel in 39 jaar af te schrijven ipv 40 jaar.
Bedrijfsinstallaties van kazerne Nico	1.701.919	Overige installaties	10	14	VrAA hanteert 15 jaar. Het repressief deel is een jaar eerder geactiveerd waardoor deze kosten in 14 jaar worden afgeschreven.
Renovatie kazerne Willem	5.033.632	Verbouwingen en aanpassingen	20	40	Verwachte levensduur is langer
Bedrijfsinstallaties	2.893.782		10	15	Verwachte levensduur is langer
Zonnepanelen	471.010	Overige installaties	10	15	Verwachte levensduur is langer
Straalpijp blusboot	11.880	Grote vaartuigen	30	27	De blusboot was 3 jaar eerder geactiveerd. Er is voor gekozen om de aanschaf van de straalpijp gelijk met de afschrijving van de blusboot te laten lopen.
Inrichtingskosten VCS-bureaustoelen	11.642	Kantoormeubilair	10	5	Verwachte levensduur is korter.
Redvesten	115.668	Diversen	7	7	Er is in het MT van 10-12-2019 toestemming gevraagd om de afschrijvingstermijn te verruimen van 7 jaar naar 10 jaar. In 2021 is met 7 jaar afgeschreven.
Aanpassing A-wagens	30.284	Voertuigen	-	5	De vervanging van de A-voertuigen op Amstelveen en Driemond zijn met 5 jaar uitgesteld. Deze zijn aangepast tbv de Rehab functie.
Aggregaten	330.602	Electronische installaties	40	20	Een mobiele aggregaat slijt sneller door bijv. blootstelling aan weersinvloeden dan een aggregaat die in een ombouw staat.



13.3 Toelichting mutaties reserves

Voor een toelichting per bestemmingsreserve verwijzen wij naar paragraaf 12.3.7 Bestemmingsreserves op pagina 4612.3.746.

Bestemmingsreserves strategische HRM, informatiesturing, innovatie en mobiliteit zijn opgeheven per 31 december 2025. Het resterende saldo van HRM en mobiliteit is toegevoegd aan de algemene reserve, het resterende saldo van informatiesturing en innovatie is toegevoegd aan de nieuwe bestemmingsreserve conform bestuursbesluit.

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Algemene reserve	0	0	0
Bestemmingsreserve Vastgoed	0	0	0
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	1.057	0	- 1.057
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	200	324	124
Bestemmingsreserve Informatiesturing	620	621	1
Bestemmingsreserve Innovatie	739	1.077	338
Bestemmingsreserve WW	125	125	0
Bestemmingsreserve opleiden en oefenen	184	184	- 0
Bestemmingsreserve Mobiliteit	0	48	48
Reserve informatiesturing en innovatie	0	0	0
Totaal	2.925	2.380	- 545

bedragen x € 1.000

Dotaties	Gewijzigde begroting 2025	Werkelijk 2025	Saldo
Algemene reserve	0	174	174
Bestemmingsreserve Vastgoed	0	0	0
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	348	1.528	1.180
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	0	0	0
Bestemmingsreserve Informatiesturing	0	0	0
Bestemmingsreserve Innovatie	214	214	0
Bestemmingsreserve WW	0	0	0
Bestemmingsreserve opleiden en oefenen	0	0	0
Bestemmingsreserve Mobiliteit	0	0	0
Reserve informatiesturing en innovatie	0	504	504
Totaal	562	2.420	1.858



Bijlagen



14. Bijlagen

14.1 SiSa-bijlage



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026						
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3	Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T)	
					Aard controle R	
					Indicator: A2/01	
					€ 13.759.767	

14.2 Baten en lasten naar taakvelden

bedragen x € 1.000

Taakvelden	2025		
	lasten	baten	saldo
0 Bestuur en ondersteuning			
0.4 Overhead	21.001	848	20.153
0.9 Vennootschapsbelasting	18		18
0.10 Mutatie reserves	2.668	2.380	288
1 Veiligheid			
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	105.092	4.270	100.822
7 Volksgezondheid en Milieu			
7.1 Volksgezondheid	3.226	4	3.222
Totaal lasten en mutatie reserves	132.004	7.502	124.502
Dekkingsbronnen		123.843	
0 Bestuur en ondersteuning			
0.11 Resultaat	132.004	131.345	659



14.3 Risicoanalyse

Bedragen x € 1.000

Risico	Kwantificeerbare risico's			Kans	Effect	Benodigde weerstandscapaciteit
	Oorzaak	Gevolg				
Net binnen begroting kunnen opvangen van lasten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1,0% van de totale lasten van de begroting.			1.294	1.294
Wegvallen of afname van opbrengsten uit dienstverlening	Veranderende marktomstandigheden, concurrentie en een lagere vraag naar dienstverlening van onder meer BOCAS en Veiligheidsadvies.	Lagere baten in het lopende boekjaar, waardoor een tekort in de exploitatie kan ontstaan en aanvullende bijsturing nodig kan zijn.	10%		2.059	206
Kosten als gevolg van beroepsziekten bij medewerkers en vrijwilligers.	Blootstelling aan gevaarlijke stoffen of traumatische gebeurtenissen kan leiden tot beroepsziekten, waaronder PTSS.	Dit kan leiden tot hogere personele lasten, schadevergoedingen, verzuimkosten en mogelijke aansprakelijkheidsstellingen.		7%	10.350	725
Wijziging van de rechtspositie van vrijwilligers met financiële gevolgen voor de VrAA.	Europese en nationale juridische ontwikkelingen kunnen leiden tot een andere kwalificatie van de rechtspositie van vrijwilligers.	Dit kan leiden tot hogere loon- en werkgeverslasten, aanpassing van arbeidsvoorwaarden en organisatorische gevolgen voor de inzet van vrijwilligers.		10%	2.100	210
Kans op afwijkingen op de totale stroom van loonbelasting, werkkostenregeling, omzetbelasting en vennootschapsbelasting. (Totaal €28 miljoen)	Ondanks beheersmaatregelen blijft een restrisico bestaan op fouten in processen en menselijke handelingen.	Geconstateerde afwijkingen kunnen leiden tot naheffingen, boetes, belastingrente en aanvullende herstelwerkzaamheden.		Gewogen TCF	204	204
Aansprakelijkheidsstelling door leveranciers bij beëindiging of onrechtmatige totstandkoming van inkoopovereenkomsten	Niet alle inkoop lopen via de reguliere inkoopprocedure of conform het VrAA inkoop- en aanbestedingsbeleid, waardoor juridische en contractuele risico's ontstaan.	Dit kan leiden tot proceskosten, schadevergoedingen, vertraging in de uitvoering en extra kosten voor heraanbesteding of contractherstel.		5%	2.000	100
Onrechtmatig optreden bij uitvoering van de functie	De BAA is gehouden aan beroepsmatige handelwijze bij het optreden bij incidenten. Het kan in de praktijk voorkomen dat deze niet worden gevolgd.	Indien door derden schade wordt geleden bij of door het optreden van de brandweer en er is sprake van (vermeend) inadequaat optreden door de BAA, dan kunnen daar schadeclaims uit volgen.		1%	129.437	1.294
Medewerkers nemen verlof niet op en doteren het in verloopsparen.	Medewerkers krijgen niet genoeg mogelijkheden om verlof op te nemen. Daarnaast is het aantrekkelijk om het AOW gat in te lopen door verlof op te nemen in het verloopsparen. Dit kan wegens het onregelmatige karakter niet worden begroot	Aanvullende dotaties aan voorziening verloopsparen of bovengemiddeld bovenwettelijk verlof, bovenop hetgeen per balansdatum reeds is voorzien en waarvoor geen begrotingsruimte beschikbaar is.		20%	2.488	486
Hogere rentelasten op financiering van investeringen.	De markrentre stijgt sneller of ligt hoger dan dan de interne rekenrente.	Hierdoor ontstaan hogere financieringslasten dan begroot en neemt de druk op de voorziening egalisatie kapitaallasten toe.		10%	100	10
Voorwaarden contracten leveranciers worden niet gemonitord.	De functionaris heeft gedurende het jaar de organisatie verlaten en functie is lastig in te vullen. Hierdoor is er op reguliere inkooptaken en rechtmatigheid monitoring, maar geen integraal beeld wat kan leiden tot niet volledige monitoring op contracten.	Kosten VrAA lopen langer door (opzegtermijn), worden hoger (indexatie) of overig.		2%	6.000	120
Overschrijding van de Arbeidstijdenwet (ATW) en het Arbeidstijdenbesluit (ATB).	Door uitstroom, verminderde beschikbaarheid vrijwilligers en ziekteverzuim kan de paraatheid onder druk komen staan. Om geen kazerne buiten dienst te laten gaan wordt de mogelijkheid geboden in overwerk te gaan en/ of mensen uit de ROP ingeschakeld.	De in het dekkingsplan gestelde minimale streefwaarde van 95% wordt niet gehaald of bij overschrijding van ATW en ATB kan de Arbeidsinspectie besluiten een boete te geven.		10%	606	61
Net voldoen aan de WAADI-verplichting bij in- en uitlenen van arbeidskrachten.	Indien een uitlenende partij niet beschikt over de vereiste WAADI-registratie, kan ook VrAA als inlener worden geraakt.	Niet-naleving kan leiden tot bestuurlijke boetes en aanvullende herstel- en controlemaatregelen.		50%	76	38
Schijnzelfstandigheid bij inhuur van externen	Inhuur loopt via een leverancier die wet DBA compliant is. Er is een klein deel van de organisatie (BOCAS) die gebruik maakt van inhuur via een andere contractvorm en leveranciers.	Mogelijke herclassificatie van arbeidsrelaties, met financiële gevolgen in de vorm van naheffingen, rente en boetes, alsmede extra uitvoeringslasten en reputatieschade.		50%	150	75
Subtotaal kwantificeerbare risico's						4.823



Bedragen x € 1.000

Niet- kwantificeerbare risico's					
Risico	Oorzaak	Gevolg	Percentage	Bedrag begroting	Benodigde weerstandscapaciteit
Onvoldoende dekking operationele dienst	Hoge uitstroom, ziekteverzuim, afname van het aantal vrijwilligers en achterstanden in opleidingen, trainingen en roostering zetten de personele inzetbaarheid onder druk.	Hierdoor kunnen opkomsttijden en andere operationele prestaties onder druk komen te staan en kunnen afgesproken taken niet volledig worden gerealiseerd.			
Reputatieschade voor VrAA.	Negatieve publiciteit of incidenten kunnen leiden tot een ongunstige beeld van VrAA of een van de Veiligheidsregio's.	Dit kan leiden tot verminderde aantrekkelijkheid als werkgever, afnemend vertrouwen bij stakeholders en reputatieschade voor de organisatie.			-
Niet volledig voldoen aan de wet- en regelgeving.	Risico op afwijkingen in naleving van wet- en regelgeving die niet afzonderlijk zijn gekwantificeerd.	VrAA voldoet niet (volledig) aan bepaalde aspecten van wet- en regelgeving.			-
Gevolgen van terrorisme en cybercrime	VrAA kan worden geconfronteerd met cyberincidenten, verstoring van systemen of de gevolgen van terroristische dreigingen of incidenten.	Dit kan leiden tot verstoring van de bedrijfsvoering, herstelkosten van ICT- en andere infrastructuur, dataverlies, aanvullende beveiligingsmaatregelen en reputatieschade.			
Subtotaal niet kwantificeerbare risico's					-
Totaal kwantificeerbare en niet kwantificeerbare risico's					4.823
Verwachte stand					
Beschikbare weerstandscapaciteit (=algemene reserve VrAA)					per 31-12-2025 7.547
Benodigde weerstandscapaciteit (=totaal aantal risico's)					4.823
Ratio					1,56

14.4 Controle verklaring

Volgt later

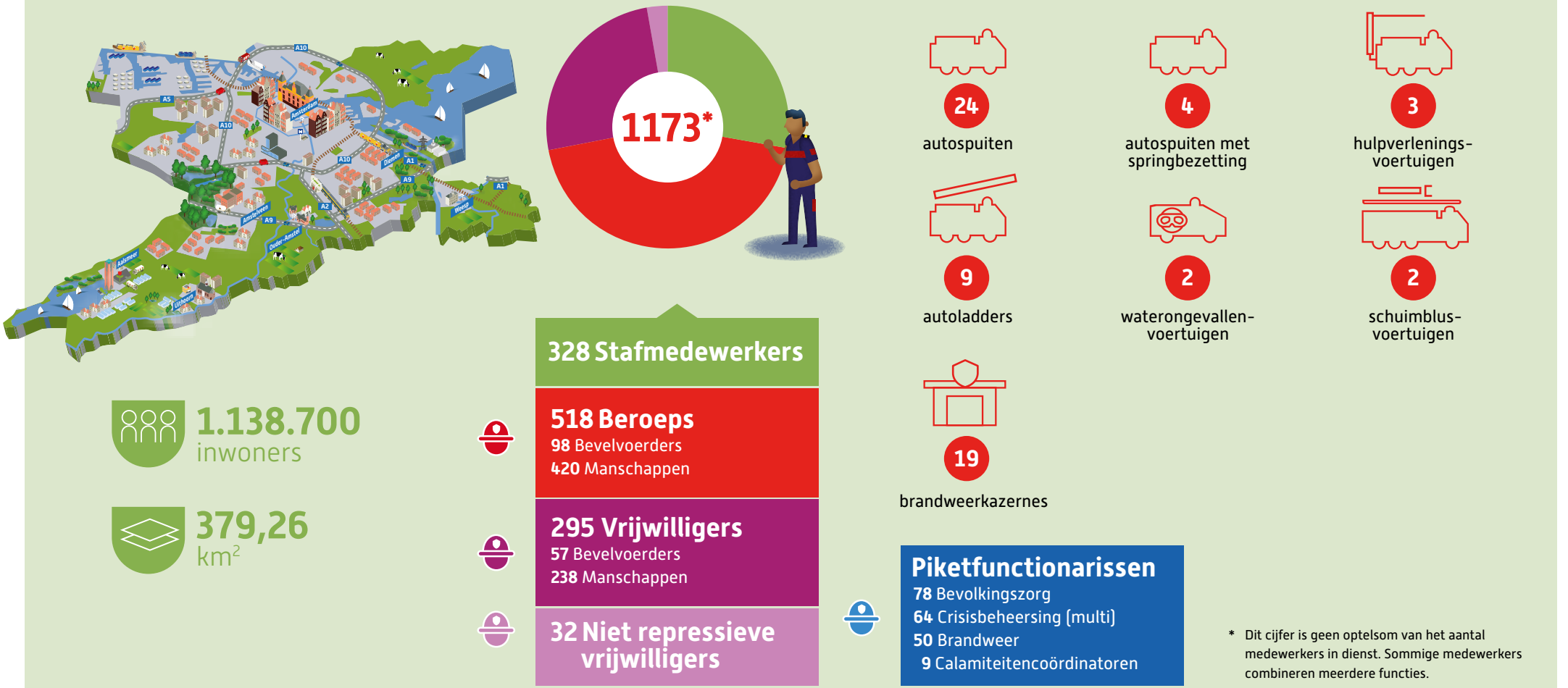
Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

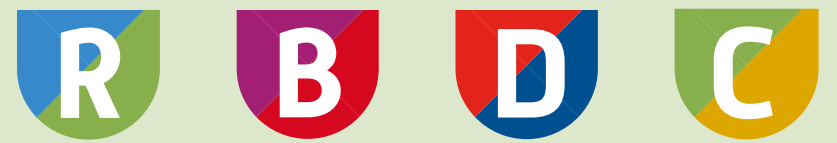
Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl



Strategische plannen VrAA 2025 - 2028

De strategische plannen voor 2025-2028 zijn vastgesteld. Samen geven ze richting aan wat we de komende jaren willen bereiken en hoe we ons voorbereiden op risico's en crises in de regio.
<https://stukken.veiligheidsregioaa.nl/>



Risicobeheersing

Risicovol evenement



793

evenementenvergunningen afgehandeld.

39

controles tijdens evenementen uitgevoerd.

Complexe bouwwerken



818

adviesaanvragen in het kader van omgevingsvergunning activiteit bouw behandeld.

Klimaatadaptatie



- Landelijke Handreiking veilige Klimaatadaptatie opgeleverd. Een praktisch hulpmiddel voor managers en adviseurs door het geven van concrete tips en voorbeelden, voor de advisering door de brandweer.
- We vergrootten de zichtbaarheid van klimaatveiligheid met interviews, bezoeken aan ministeries en het organiseren van het event 'Klimaatveiligheid: in verbinding met partners.'

Risicovol gebruik



59

adviesaanvragen gebruik afgehandeld.

19

brandveiligheidscontroles Hoarding op verzoek van de gemeente.

650

vragen over brandveiligheid afgehandeld.

Energietransitie



- We hebben samen met de bouwwereld een uitgangspuntendocument opgesteld voor veilig emissieloos bouwen in onze regio.
- We organiseerden een netwerkbijeenkomst met partners uit de evenementenbranche over veilige energietransitie.
- Onze operationele medewerkers zijn bijgeschoold in het veilig werken met elektriciteit.

Brandveilig leven activiteiten

- Op 21 basisscholen in de regio bereikten we groep 7 met voorlichting over brandveiligheid.
- We ontwikkelden een kalender met senioren, een kazerne en BVL-medewerkers vol brandveiligheidstips.
- In onze socialmediacampagnes besteedden we extra aandacht aan het vrijhouden van vluchtroutes en het veilig laden van fietsaccu's.

Industriële en externe veiligheid



49

omgevingsvergunningen milieu afgehandeld.

21

Seveso-inspecties uitgevoerd.

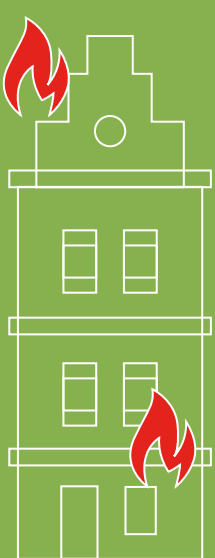
2

Toezicht bedrijfsbrandweer (1 inspectie, 1 niet aangewezen)

114

adviesaanvragen Ruimtelijke Ordening (EV) afgehandeld.

Incidentclassificatie



11 GRIP

8 zeer groot

43 groot

193 middel

Totaal aantal incidenten 12.230

Top 10 meest voorkomende incidenten

Assistentie Ambulance	2493
Brandgerucht	1666
Buitenbrand	1549
Meten / overlast / verontreiniging	1391
Reanimeren	1101
Liftoptsluiting	1028
Binnenbrand	627
Hulpverlening algemeen	619
Assistentie Politie	549
Extreem weer	455

Historisch overzicht aantal binnenbranden

2020	549
2021	550
2022	613
2023	643
2024	571
2025	627

GRIP - incidenten

Type incident

- Brand aan de Motorkade
- Hoogspanningskabels en waterleidingen beschadigd bij boorwerkzaamheden
- Steekincident nabij de Dam
- Autobrand op de Dam
- Zeer grote brand schrootschip
- Zeer grote brand in de Courbetstraat
- Gasbrand in de Schelluinenstraat
- Zeer grote brand Leeuw van Vlaanderenstraat
- Brand in een appartementencomplex, Harry Koningsbergerstraat
- Waterongeval na aanvaring in de Afrikahaven
- Aantreffen van een explosief op het Nieuwlandhof

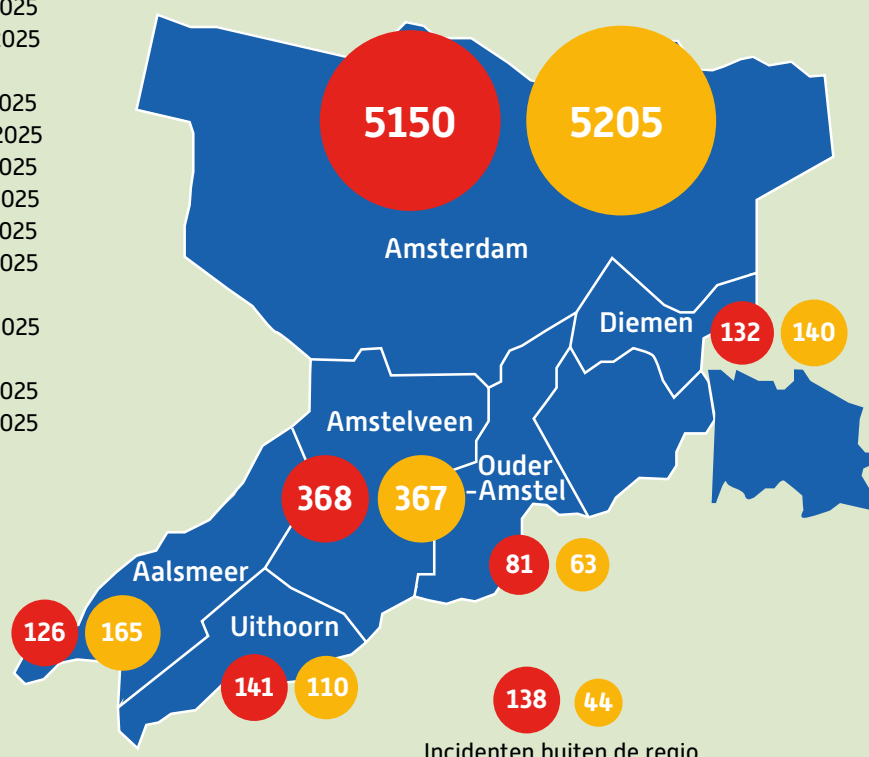
Gemeente

Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam

Datum

30-01-2025
04-03-2025
27-03-2025
04-04-2025
15-05-2025
02-07-2025
18-07-2025
21-08-2025
06-10-2025
26-10-2025
09-12-2025

Incidenten in de regio



Prio 1

Prio 1 zijn inzetten waarbij de brandweer uitrukt voor een spoedeisende taak met optische en geluidssignalen.

Prio 2

Prio 2 zijn inzetten waarbij de komst van de brandweer noodzakelijk is, maar er geen spoedeisende taak is. Er wordt hier zonder optische en geluidssignalen gereden.

Totaal Prio 1 **6136**

Totaal Prio 2 **6094**

Totaal alle Prio's **12230**



Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Aan de Gemeenteraden van gemeenten die deelnemen in de
Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio AA
T.a.v. de griffiers
CC: colleges B&W

Datum:	20 april 2026	Behandeld door:	Menderes Gülseven
Betreft:	Aanbieding financiële stukken VrAA	Uw kenmerk:	-- Jaarstukken VrAA 2025 Begrotingswijzingen 2026
Kenmerk:	---	Bijlagen:	Ontwerpbegroting 2027-2030

Geachte leden van de raad,

Graag bied ik u, namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, ter informatie de concept jaarstukken 2025 en ter zienswijze de resultaatsbestemming 2025, concept begrotingswijzingen 2026 en de ontwerp programmabegroting 2027-2030 aan.

De gemeenteraden worden gevraagd hun zienswijze kenbaar te maken over:

1. Het onttrekken van het voorlopige resultaat 2025 van € 479.310 uit de algemene reserve;
2. De concept begrotingswijzingen 2026;
3. De ontwerp programmabegroting 2027-2030.

Zodat het bestuur VrAA in de vergadering van 7 september a.s. een definitief besluit kan nemen en daarmee kan voldoen aan de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Deze wet is de onderlegger voor de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Ik licht de verschillende onderdelen graag kort toe.

Jaarstukken 2025

Het bestuur heeft op 20 april 2026 ingestemd met het aan alle betrokken gemeenteraden ter informatie aanbieden van de jaarstukken 2025. De jaarrekening laat een negatief jaarrekeningresultaat 2025 van € 479.310 zien.

Het resultaat is opgebouwd uit hogere baten dan begroot van € 2,2 mln., lagere lasten van € 100k en een per saldo lagere onttrekking aan de reserves van € 2,8 mln.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Onderdeel van de € 2,2 mln. hogere baten is ontvangen sociale verzekeringsgelden van €1,2 miljoen en hogere rijksbijdrage van € 379k. De afwijking betreft de loon- en prijsbijstellingen op de BDuR en toekenning noodsteunpunten en burgerhulpverlening. De lagere lasten van € 100k betreffen een per saldo nadeel van hogere kosten van ingeleend personeel en lagere kosten van personeel in loondienst (vacatures en FLO) inclusief de toevoeging aan de voorziening verlofsparen (€ 1,5 mln). De mutatie van de reserves betreft vooral de lagere kosten van FLO met als gevolg een dotatie (€1,5 mln.) in de FLO reserve. De maatwerkbijdrage voor FLO, de gerelateerde personeelslasten en de dotatie of onttrekking aan de reserve FLO zijn in het resultaat altijd per saldo 0.

Het bestuur heeft onder voorbehoud van de zienswijzen ingestemd met:

1. Het onttrekken van het voorlopige resultaat 2024 van € 479.310 (onder voorbehoud van accountantscontrole) uit de algemene reserve van de VrAA.
2. De middelen duurzame inzetbaarheid van € 785.085 te onttrekken aan de algemene reserve.

Begrotingswijzigingen 2026

Voor u liggen (tevens) begrotingswijzigingen 2026. Dit betreft wijzigingen ten opzichte van de initiële begroting 2026 zoals vastgesteld in de programmabegroting 2026-2029.

In de begrotingswijzigingen zijn verwerkt:

- de nacalculatie van de indexering van de gemeentelijke bijdragen;
- de actualisatie van de baten en lasten op basis van de meest recente inzichten per programma;
- de verwerking van gewijzigde rijksmiddelen, waaronder middelen voor maatschappelijke weerbaarheid en coördinatie- en noodsteunpunten;
- de verwerking van het programma Duurzame Inzetbaarheid.

Ontwerp programmabegroting 2027-2030

Voor u ligt (tevens) de ontwerp-programmabegroting 2027-2030, die kaders geeft waarbinnen de organisatie van VrAA kan opereren en waarin de koppeling is gelegd tussen de prestaties op beleid en financiën.

Het bestuur heeft onder voorbehoud van de zienswijzen ingestemd met:

1. De ontwerp programmabegroting 2027-2030.

De balans tussen onze wettelijke taken en de financiële impact op de organisatie en gemeenten vormt een belangrijke afweging in de keuzes die in deze begroting zijn gemaakt. Ontwikkelingen in de samenleving en de wereld om ons heen maken dat veiligheid, paraatheid en slagkracht en weerbaarheid steeds nadrukkelijker aandacht vragen. In de programmabegroting is daarom niet alleen onze inzet opgenomen om de paraatheid te versterken, maar ook om crisisbeheersing, maatschappelijke weerbaarheid, informatiegestuurd werken en innovatie verder te ontwikkelen. Daarnaast blijft duurzame inzetbaarheid van medewerkers een belangrijk speerpunt. Voor nieuw

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



beleid geldt als uitgangspunt dat de financiële dekking in beginsel binnen de eigen organisatie wordt opgevangen.

Om het bestaande beleid te kunnen uitvoeren, zijn de historische budgetten geïndexeerd. De basis voor deze indexatie is in overleg met de deelnemende gemeenten bepaald en vastgelegd in de nota indexatiesystematiek, die door het bestuur is geaccordeerd in april 2025. Voor 2027 is conform deze systematiek een indexatiepercentage van 3,41% toegepast. Ook is rekening gehouden met aanvullende rijksmiddelen voor de versterking van veiligheidsregio's en met de verwachte middelen voor noodsteunpunten en burgerhulpverlening.

Verder is de maatwerkbijdrage van Gemeente Amsterdam aangepast in verband met de verdere ontwikkeling van een toekomstige kazerne op Strandeiland.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de VrAA,

G. Oude Kotte
Portefeuillehouder Financiën VrAA

S. van de Looij
Waarnemend Secretaris Bestuur VrAA

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Begrotingswijzigingen 2026
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Burgemeester G. Oude Kotte - Portefeuillehouder financiën VrAA
Behandelaar	Iris Jongenelen – Sectormanager Bedrijfsvoering

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de Begrotingswijziging 2026.
2. In te stemmen met het proces voor verdere behandeling:
 - a. De bestuurlijke aandachtsveldhouder te mandateren de voorgestelde begrotingswijzigingen 2026, al dan niet voorzien van eventuele wijzigingen, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten ter zienswijze.
 - b. De raden van de deelnemende gemeenten, middels bijgaande conceptbrief, te verzoeken, conform de wettelijke termijn van 12 weken vóór 14 juli 2026, hun zienswijze kenbaar te maken.
 - c. De definitieve vaststelling van de begrotingswijziging 2026 op 7 september 2026. De begrotingswijziging zal vervolgens vóór 15 september 2026 worden aangeboden aan de Provincie Noord-Holland.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Voor u ligt het voorstel voor de wijziging van de Begroting 2026. Op grond van de eerder door u genomen besluiten treft u bijgaand de uitwerking hiervan aan in de vorm van een Begrotingswijziging.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Verzoek deze wijziging van een positief besluit te voorzien en de wijzigingen conform artikel 24 lid 1 van de GR, voor zienswijze voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze wijzigingen betreffen:

1. De financiële uitwerking van besluiten die al door het bestuur genomen zijn;

2. Nieuwe voorstellen.

De nieuwe voorstellen hebben voornamelijk betrekking op:

- de verwerking van de programmalasten Duurzame Inzetbaarheid, in navolging van het voorstel tot vorming van de Bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid;
- de verwerking van de incidentele lasten voor de schoonmaakkosten van het terrein BOCAS;
- de verwerking van mutaties in de rijksmiddelen en de aanwending daarvan in het kader van onder meer de 10%-korting, Noodsteunpunten en Weerbaarheid.
- de verwerking van enkele bestemmingsreserves, naar aanleiding van de keuze deze niet langer te verlengen, terwijl hiervan in de primaire begroting nog wel was uitgegaan.

Deze wijzigingen in baten zijn ook in de lasten verwerkt. De wijzigingen in de baten komen ten gunste van het programma Algemene Dekkingsmiddelen. De daarmee samenhangende wijzigingen in de lasten zijn verwerkt binnen de verschillende programma's. Een specificatie hiervan per programma, inclusief een toelichting, is opgenomen in de bijlage.

Consequenties

De consequentie van de individuele voorstellen ten aanzien van de gemeentelijke bijdrage zijn puntsgewijs in bijlage 1 opgenomen.

Communicatie

Na definitieve vaststelling van de jaarstukken in de vergadering Bestuur VrAA, worden deze gepubliceerd op de website van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Publicatie op overheid.nl

Niet van toepassing

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
10 maart 2026	MT VrAA
31 maart 2026	Annotatieoverleg bestuur VrAA
31 maart 2026	Afstemming met portefeuillehouder Financiën VrAA
7 april 2026	Vorbereidingsoverleg met BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
Tot 13 juli 2026	Zienswijzetraject raden
7 september 2026	Bestuur VrAA, definitieve vaststelling van de begrotingswijzigingen 2026

Meegezonden stukken

- Begrotingswijzigingen VrAA 2026



Begrotingswijzigingen VrAA 2026

Auteur(s):	CIF
Datum:	31-3-2026
Versienummer:	1.2



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	15-10-2025	Initiële versie
0.9	03-03-2026	Conceptversie t.b.v. oordeelsvorming MT-VrAA
1.0	10-03-2026	Conceptversie t.b.v. besluitvorming MT-VrAA
1.1	19-03-2026	Versie t.b.v. <ul style="list-style-type: none">• Annotatieoverleg bestuursvergadering VrAA• Voorbereidingsoverleg plv Voorzitter (BM Poppens) Afstemmingsoverleg portefeuillehouder Financiën (BM Oude kotte)
1.2	31-03-2026	Versie t.b.v. bestuur VrAA



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Wijzigingen in de gemeentelijke bijdragen 2026	5
2.1	De primitieve begroting Vraa 2026.....	5
2.2	Indexeren van bedragen naar prijspeil 2026 – nacalculatie 2025	5
2.3	Resultaat: De gewijzigde begroting 2025 (v.w.b. de gemeentelijke bijdragen)	5
3.	Specificatie begrotingswijziging 2026 voor de programma's	6
4.	Specificatie begrotingswijziging 2026 voor het overzicht van baten en lasten	10
5.	Investerings 2026	13



1. Inleiding

In juli 2025 heeft het bestuur de ontwerp-programmabegroting 2026-2029 vastgesteld, waarmee de primitieve begroting voor de Vraa voor het jaar 2026 is vastgesteld. Nu worden er enkele wijzigingen op deze primitieve begroting voorgesteld, die gezamenlijk de zogenaamde gewijzigde begroting 2026 vormen.

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de wijzigingen in de gemeentelijke bijdragen. In hoofdstuk 3 worden de wijzigingen per programma toegelicht en in hoofdstuk 4 het gewijzigde overzicht van baten en lasten gepresenteerd. Tot slot worden de wijzigingen in de investeringen toegelicht.



2. Wijzigingen in de gemeentelijke bijdragen 2026

2.1 De primitieve begroting VraA 2026

Primitieve begroting 2026 Gemeentelijke bijdragen	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer	1.539.204	102.173	11.772	1.653.149
Amstelveen	6.115.143	820.375	33.315	6.968.833
Amsterdam	86.234.433	13.408.011	376.165	100.018.609
Diemen	1.523.573	207.019	11.184	1.741.776
Ouder-Amstel	819.147	163.430	5.078	987.655
Uithoorn	1.626.451	146.263	11.202	1.783.916
Totaal	97.857.951	14.847.271	448.716	113.153.938

De primitieve begroting is in juli 2025 door het bestuur vastgesteld op prijspeil 2026.

2.2 Indexeren van bedragen naar prijspeil 2026 – nacalculatie 2025

Gewijzigde begroting 2026 Indexering (0,90%)	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer	13.853	920	106	14.878
Amstelveen	55.036	7.383	300	62.719
Amsterdam	776.109	119.052	3.385	898.546
Diemen	13.712	1.863	101	15.676
Ouder-Amstel	7.372	1.471	46	8.889
Uithoorn	14.638	1.316	101	16.055
Totaal	880.721	132.005	4.038	1.016.764

Op grond van hoofdstuk 4, artikelen 4.1 en 4.2, van de Nota Indexatiesystematiek wordt jaarlijks een nacalculatie uitgevoerd van het in de programmabegroting gehanteerde indexpercentages. Deze nacalculatie vindt plaats op basis van de definitieve cijfers uit het Centraal Economische Plan (CEP).

De nacalculatie 2025 van 0,9% heeft uitsluitend effect op de gemeentelijke bijdragen met ingang van begrotingsjaar 2026. Conform de nota wordt de begroting 2025 en de bijdragen in het vorig jaar **niet** met terugwerkende kracht aangepast.

2.3 Resultaat: De gewijzigde begroting 2026 (v.w.b. de gemeentelijke bijdragen)

Gewijzigde begroting 2026 Gemeentelijke bijdragen	Regionale bijdrage	Maatwerk bijdrage	GHOR bijdrage	Totaal
Aalsmeer	1.553.057	103.093	11.878	1.668.028
Amstelveen	6.170.179	827.758	33.615	7.031.552
Amsterdam	87.010.542	13.527.063	379.550	100.917.155
Diemen	1.537.285	208.882	11.285	1.757.452
Ouder-Amstel	826.519	164.901	5.124	996.544
Uithoorn	1.641.089	147.579	11.303	1.799.971
Totaal	98.738.671	14.979.276	452.755	114.170.702



3. Specificatie begrotingswijziging 2026 voor de programma's

bedragen x € 1.000

Programma	Primitieve begroting 2026		Mutatie		Gewijzigde begroting 2026	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Exploitatie						
Veilige leefomgeving	4.678	603	739-	25-	3.939	578
Verbrede en veilige inzet	362	-	754	-	1.116	-
Paraatheid en slagkracht	78.881	1.128	4.487	1.015	83.368	2.143
Crisisbeheersing	3.755	-	1.052	-	4.807	-
Vakmanschap en leiderschap	12.418	1.235	2.116-	710-	10.302	525
Informatiegestuurde veiligheid	5.946	66	301	175	6.247	241
GHOR	3.389	-	-	-	3.389	-
Overhead	25.071	655	1.916-	419	23.155	1.074
Algemene Dekkingsmiddelen	30	129.985	-	781	30	130.766
Totaal mutaties exploitatie	134.530	133.672	1.823	1.655	136.353	135.327
Mutatie reserves						
Veilige leefomgeving	-	-	-	-	-	-
Verbrede en veilige inzet	-	124	57	189	57	313
Paraatheid en slagkracht	-	258	76	258-	76	-
Crisisbeheersing	-	-	-	180	-	180
Vakmanschap en leiderschap	-	184	-	-	-	184
Informatiegestuurde veiligheid	-	281	-	190	-	471
GHOR	-	-	-	-	-	-
Overhead	214	225	-	-	214	225
Algemene Dekkingsmiddelen	-	-	-	-	-	-
Totaal mutaties reserves	214	1.072	133	301	347	1.373
Totaal mutaties lasten en baten	134.744	134.744	1.956	1.956	136.700	136.700
begroot resultaat	-	-	-	-	-	-

In bovenstaande tabel zijn per programma de wijzigingen in de baten en lasten weergegeven. Per programma zullen we een toelichting geven op de wijzigingen.

Veilige leefomgeving:

In de gewijzigde begroting zijn de **lasten** incidenteel met € 0,3 miljoen verlaagd. Dit hangt samen met het later invullen van vacatures en het later realiseren van formatie-uitbreiding vanuit no-regret middelen. Daarnaast is sprake van formatieve verschuiving ten opzichte van de programmalasten, waardoor € 0,4 miljoen aan lasten zijn geraamd onder het programma Overhead.

Verbrede en veilige inzet:

De programmalasten nemen per saldo toe met € 0,8 miljoen. Deze toename wordt hoofdzakelijk verklaard door de volgende mutaties:

1. € 0,6 miljoen hoger als gevolg van de herallocatie van personele inzet naar de programma's. In de programmabegroting waren deze lasten nog opgenomen onder het programma Overhead.
2. € 0,3 miljoen hoger lasten in verband met het 3-jarige programma Duurzame Inzetbaarheid.
3. € 0,1 miljoen lagere lasten door het vervallen van eerder geraamde incidentele lasten SHRM.



De programmalasten voor Duurzame inzetbaarheid (€ 0,3 miljoen) worden gedekt door een onttrekking aan de bijbehorende bestemmingsreserve (in oprichting). Daarnaast is een dotatie aan dezelfde reserve geraamd van € 57k.

De onttrekkingen dalen daarentegen (€ - 0,1 miljoen) doordat de bestemmingsreserve SHRM is komen te vervallen.

Paraatheid en slagkracht:

De **lasten** in de gewijzigde begroting 2026 nemen per saldo met € 4,5 miljoen toe ten opzichte van de primitieve begroting 2026. Deze mutatie wordt hoofdzakelijk verklaard door de volgende effecten:

1. € 3,2 miljoen hoger door herallocatie van personele lasten naar de programma's. In de programmabegroting waren deze nog begroot onder het programma Overhead.
2. € 0,6 miljoen hoger doordat de salarislasten van langdurig zieke medewerkers nu volledig zijn geraamd. Hier staan hogere baten tegenover in de vorm van UWV-vergoedingen.
3. € 0,6 miljoen hoger door actualisatie van de toevoegingen aan de voorzieningen groot onderhoud en kapitaallasten naar prijspeil 2026, conform de nieuwe indexatie systematiek.
4. € 0,7 miljoen hoger door de raming van een incidentele last voor het (gedeeltelijk) teruggeven van het terrein Bocas, met name schoonmaakkosten.
5. € 0,2 miljoen lager door per saldo lager geraamde huisvestingslasten, m.n. lasten van energielasten.
6. € 0,3 miljoen lagere geraamde lasten voor de FLO-regeling, op basis van een geactualiseerde meerjarenprognose.

De baten nemen in de gewijzigde begroting 2026 met name toe door de geraamde UWV-vergoedingen voor medewerkers met een WIA-uitkering (+ € 0,8 miljoen).

De onttrekkingen uit de bestemmingsreserve FLO is eveneens met € 0,3 miljoen verlaagd. Dit houdt verband met de indexatie van de maatwerkbijdrage en de lagere lasten van de regeling.

Crisisbeheersing:

De lasten in de gewijzigde begroting 2026 nemen per saldo met € 1 miljoen toe. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door de geraamde lasten voor Coördinatie en -noodsteunpunten (€ 0,58 miljoen). Daarnaast worden BDuR-middelen ingezet ter financiering van activiteiten in het kader van maatschappelijke weerbaarheid.

De onttrekking aan de reserves ad. € 0,18 miljoen betreft de in 2025 ontvangen incidentele rijksbijdrage voor de Coördinatie- en Noodsteunpunten. Deze middelen zijn doorgeschoven naar begrotingsjaar 2026 en worden in 2026 aangewend ter dekking van de pilots die gedurende dit begrotingsjaar worden uitgevoerd.

Vakmanschap en leiderschap:

De **lasten** in de gewijzigde begroting nemen per saldo met € 2,1 miljoen af. Deze daling wordt hoofdzakelijk verklaard door de volgende mutaties:

1. € 1,3 miljoen lager door lagere opleidingslasten voor aspirant-manschappen (blikkies). Na afronding van de opleiding drukken de loonlasten op de OD en worden deze verantwoord



onder het programma Paraatheid en Slagkracht. Daarnaast wordt in 2026 incidenteel één blikkie minder opgeleid.

2. € 0,6 miljoen lager door het vervallen van de lasten die samenhangen met BHV-opleidingen en Inprevo.
3. € 0,4 miljoen lager door het later uitvoeren van activiteiten binnen vakbekwaamheid en het later invullen van vacatures, wat incidenteel tot een besparing leidt.
4. € 0,1 miljoen hoger door de lasten voor het leiderschapsprogramma (Vraa Academie).

De baten eveneens af, met name door het vervallen van de BHV-opleidingen (- € 0,5 miljoen) en opbrengsten uit verhuur Inprevo (- € 0,2 miljoen).

Informatie gestuurde veiligheid:

De lasten in de gewijzigde begroting nemen per saldo € 0,3 miljoen toe. Deze stijging grotendeels verklaard door € 0,2 miljoen aan hogere incidentele lasten, onder meer voor de versterking van de archieffunctie, de inhuur van een projectleider voor de doorontwikkeling van het personeelsinformatiesysteem en tijdelijk inhuur.

De hiervoor genoemde incidentele lasten worden aanvullend gedekt door een onttrekking aan de bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing.

Overhead:

De **lasten** in de gewijzigde begroting 2026 nemen per saldo met € 1,9 miljoen af ten opzichte van de primitieve begroting 2026. Deze mutatie wordt hoofdzakelijk verklaard door de volgende effecten:

1. € 3,9 miljoen lager aan salarissen en sociale lasten als gevolg van herallocatie van personele lasten naar andere programma's.
2. € 0,4 miljoen hoger door uitbreiding van de formatie bij Stichting EVRS, deze lasten worden volledig één-op-één doorbelast aan de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
3. € 0,3 miljoen hoger voor de personele bezetting van het programma Duurzame Inzetbaarheid gedurende de looptijd van het programma. Dit betreft uitsluitend de personele bezetting en niet de programmalasten die uit de bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid worden gedekt.
4. € 0,3 miljoen hoger door overige formatie-mutaties.
5. € 1,0 miljoen hoger door hogere gebouwgerelateerde uitgaven (€ 0,2 miljoen) en personeelsgerelateerde kosten (+ € 0,9 miljoen). De raming voor de personeelsgerelateerde kosten is op basis van de realisatie 2025 substantieel bijgesteld, omdat met name de kosten voor bedrijfsgeneeskundige zorg, personeelgerelateerde verzekeringen en werving en selectie structureel hoger uitvallen.

De baten nemen in de gewijzigde begroting 2026 toe, met name door hogere opbrengsten uit uitgeleend personeel (+ € 0,4 miljoen). Deze stijging hangt samen met de doorbelasting zoals toegelicht bij het eerste punt onder de lasten.



Algemene dekkingsmiddelen:

De algemene dekkingsmiddelen zijn in onderstaand tabel gespecificeerd:

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Primitieve begroting 2026	Gewijzigde begroting 2026	Mutatie
Lasten	-	-	-
Baten	129.984	130.766	782
<i>Inkomensoverdrachten - Rijk</i>	<i>15.580</i>	<i>15.270</i>	<i>310-</i>
<i>Inkomensoverdrachten - Gemeenten</i>	<i>113.154</i>	<i>114.171</i>	<i>1.017</i>
<i>Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>	-
<i>Overige baten</i>		<i>75</i>	<i>75</i>
Reserves			-
<i>Dotaties</i>	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-
Vennootschapsbelasting	30	30	-
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen	129.954	130.736	782

Inkomensoverdrachten - Rijk

De rijksbijdrage neemt per saldo af met € 0,3 miljoen. Deze mutatie is het gevolg van een structurele korting van 10% op de BDuR (- € 1,4 miljoen), deels gecompenseerd door een hogere indexatie (€ 0,2 miljoen) en aanvullende middelen in het kader van maatschappelijke weerbaarheid (€ 0,9 miljoen).

Inkomensoverdrachten - Gemeenten

De gemeentelijke bijdrage sluit aan bij de aanpassingen zoals toegelicht in hoofdstuk 2.

Inkomensoverdrachten - GR

De bijdrage vanuit de gemeenschappelijke regeling blijft ongewijzigd en wordt niet geïndexeerd.



4. Specificatie begrotingswijziging 2026 voor het overzicht van baten en lasten

bedragen x € 1.000

Vraa	Primitieve begroting 2026	Gewijzigde begroting 2026	Mutaties 2026
<i>prijspel</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>
Baten			
Uitgeleend personeel	465	1.114	649
Huren	649	748	99
Overige goederen en diensten	2.574	2.773	199
Inkomenoverdrachten - Rijk	15.580	15.270	310-
Inkomenoverdrachten - Gemeenten	113.154	114.171	1.017
Inkomenoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250	-
Rente	-	-	-
Totale baten	133.672	135.326	1.654
Lasten			
Salarissen en sociale lasten	91.943	91.536	407-
Vennootschapsbelasting	30	30	-
Duurzame goederen	52	75	23
Ingeleend personeel	3.496	4.468	972
Overige goederen en diensten	29.587	30.137	550
Rente	1.899	1.658	241-
Mutatie egalisatievoorziening	1.220-	1.082	2.302
Afschrijvingen	8.743	7.364	1.379-
Overige verrekeningen	-	-	-
Totale lasten	134.530	136.350	1.820
Saldo van baten en lasten	858-	1.024-	166-
Reserves			
Onttrekkingen	1.072	1.372	300
Dotaties	214	348	134
Mutaties in reserves	858	1.024	166
Resultaat	-	-	-



4.1 Specificatie mutaties in de onttrekkingen en dotaties van en aan bestemmingsreserves:

Onttrekkingen:

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen VraA	Primitieve begroting 2026	Gewijzigde begroting 2026
Algemene reserve		180
Bestemmingsreserve WW	125	125
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam		
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	258	
Bestemmingsreserve Strategisch HRM	124	
Bestemmingsreserve Informatiebesturing	1	
Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing		570
Bestemmingsreserve Innovatie	380	
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen	184	184
Bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid i.o.		313
Totaal	1.072	1.372

Dotaties:

bedragen x € 1.000

Dotaties VraA	Primitieve begroting 2026	Gewijzigde begroting 2026
Algemene reserve		
Bestemmingsreserve WW		
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam		
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam		77
Bestemmingsreserve Strategisch HRM		
Bestemmingsreserve Informatiesturing		
Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing		214
Bestemmingsreserve Innovatie	214	
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen		
Bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid i.o.		57
Totaal	214	348

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

In plaats van een onttrekking van € 0,258 miljoen wordt, conform de huidige raming, € 0,077 miljoen aan de FLO-reserve gedoteerd. Deze mutatie volgt de verwachte baten van de maatwerkbijdrage en de geraamde lasten op basis van een recente actualisatie van de meerjarenprognose. Bij de instelling van de reserve FLO is besloten dat deze bestemmingsreserve een egaliserende werking heeft, waarbij dotaties en onttrekkingen de werkelijke kosten volgen.

Bestemmingsreserve Innovatie/Bestemmingsreserve Informatiesturing/Bestemmingsreserve SHRM/Bestemmingsreserve Mobiliteit

De bestemmingsreserves innovatie, informatiesturing, SHRM en Mobiliteit zijn niet verlengd en komen bij de jaarrekening 2025 te vervallen.



Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing

Deze nieuwe bestemmingsreserve is ingesteld met een looptijd tot en met 31 december 2029. Bij oprichting is de resterende saldi van de voormalige bestemmingsreserve Innovatie en bestemmingsreserve Informatiesturing hierin samengevoegd en ingebracht.

Bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid i.o.

In het voorstel tot bestemming van het resultaat over 2025 wordt voorgesteld een bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid op te richten. Daarin worden de resterende in 2024 en 2025 ontvangen middelen van de gemeente Amsterdam gestort (resterend € 0,785 miljoen). Daarnaast wordt in 2026 en 2027 een aanvullende dotaties geraamd van respectievelijk € 57k en € 58k, in totaal € 0,115 miljoen. Daarmee komt de omvang van de reserve uit op afgerond € 0,9 miljoen. Deze middelen zijn benodigd om de programmalasten Duurzame Inzetbaarheid in de periode 2026 tot en met 2028 te dekken.



5. Investerings 2026

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de geplande investeringen voor 2026.

bedragen x € 1.000

Investerings	Primitieve begroting 2026	Begroot 2025 doorschuiven 2026	Begroot 2027 doorschuiven 2026	Prijs-verschil	Vrijval	Nieuw	Door-schuiven 2027 e.v.	Gewijzigde begroting 2026
1 Gronden, bedrijfsgebouwen en installatie:	30.578	894	-	-	-	1.510	-24.663	8.319
2 Inventaris gebouwen en apparatuur	1.755	-	-	-	-	-	-1.500	255
3 Vervoer	12.515	10.334	1.100	65	-	1.400	-1.345	24.069
4 Overig	1.115	1.270	-	-	-	-	-103	2.282
Totaal	45.963	12.498	1.100	65	-	2.910	-27.611	34.925

De gewijzigde investeringsbegroting voor 2026 is € 11 miljoen lager dan de primitieve begroting. Hieronder volgt een toelichting per categorie:

1. **Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties:** De investeringen in de renovatie van de kazernes Victor, Pieter en Zebra en de nieuwbouw van kazerne Aalsmeer, met een gezamenlijke investeringsomvang van € 24,7 miljoen, stonden oorspronkelijk gepland voor 2026. De uitvoering van de projecten Victor en Aalsmeer is doorgeschoven naar 2027, en de projecten Pieter en Zebra naar 2028. Daarnaast zijn nieuwe investeringen opgenomen voor de aanpassing aan de W-installaties van de kazernes Osdorp en Teunis, evenals diverse aanpassingen voortvloeiend uit het Strategisch Vastgoedplan. Deze toevoegingen vertegenwoordigen een totaalbedrag van € 1,5 miljoen.
2. **Inventaris gebouwen:** De voorgenomen aanschaf van nieuwe inventaris voor de kazernes Victor, Pieter en Zebra is eveneens doorgeschoven, in lijn met de aangepaste planning van de renovatieprojecten. De investeringen worden nu voorzien in 2027 en 2028.
3. **Vervoer:**

bedragen x € 1.000

Specificatie vervoer	Primitieve begroting 2026	Begroot 2025 doorschuiven 2026	Begroot 2027 doorschuiven 2026	Prijs-verschil	Vrijval	Nieuw	Door-schuiven 2027 e.v.	Gewijzigde begroting 2026
a. Kleine Voertuigen en aanhangers	180	639	-	-	-	200	-45	974
b. Grote voertuigen	12.260	8.698	1.100	-	-	1.125	-1.300	21.883
c. Inventaris voertuigen	75	857	-	-	-	75	-	1.007
d. Vaartuigen	-	140	-	65	-	-	-	205
Totaal	12.515	10.334	1100	65	0	1.400	-1.345	24.069

- a. **Kleine voertuigen en aanhangers:** De Europese Aanbesteding voor de aanschaf van kleine voertuigen is in Q3-2025 gestart. Deze geplande investeringen zijn doorgeschoven naar 2026 en zullen naar verwachting in 2026 worden geleverd.
- b. **Grote voertuigen:**
 - investeringen gepland voor 2025 zijn doorgeschoven naar 2026 (€ 8,7 miljoen);
 - het schuimblusvoertuig wordt eerder geleverd dan gepland. Tevens is een schuimblusvoertuig voor de GBA besteld. Deze was niet eerder opgenomen in de begroting. De kapitaallasten van dit voertuig worden gedekt uit de bijdrage van de GBA;
 - de aanschaf van het Mobiele Commando Unit (MCU) en andere middelen waren in 2026 gepland maar zijn naar 2027 doorgeschoven.
- c. **Inventaris voertuigen:** De geplande investeringen in 2025, zoals AED's, hydraulisch redgereedschap en warmtebeeldcamera's zijn doorgeschoven naar 2026. De



Europese Aanbesteding voor het hydraulisch redgereedschap start in Q4-2025 gestart.

- d. **Vaartuigen:** De geplande investering in vaartuigen is doorgeschoven naar 2026 en de wensen van de gebruikers zijn gehonoreerd waardoor het vaartuig 65K duurder is geworden.

4. Overig:

bedragen x € 1.000

Specificatie Overig	Primitieve begroting 2026	Begroot 2025 doorschuiven 2026	Begroot 2027 doorschuiven 2026	Prijs-verschil	Vrijval	Nieuw	Door-schuiven 2027 e.v.	Gewijzigde begroting 2026
a. Persoonlijke Beschermingsmiddelen	40	1.123	-	-	-	-	-	1.163
b. Tele- Communicatieapparatuur	693	147	-	-	-	-	-103	737
c. Overig	382	-	-	-	-	-	-	382
Totaal	1.115	1.270	-	-	-	-	-103	2.282

- a. **Persoonlijke beschermingsmiddelen:** De geplande investering in 2025, nl. de brandweerhelmen, is doorgeschoven naar 2026. De Europese Aanbesteding start in Q1-2026.
- b. **Telecommunicatieapparatuur:** De geplande investering van de twee weg pagers voor de vrijwilligers is doorgeschoven naar 2027.
- c. **Overig:** Geen wijzigingen.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Ontwerp Programmabegroting 2027-2030
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Burgemeester G. Oude Kotte - Portefeuillehouder financiën
Behandelaar	Iris Jongenelen – Sectormanager Bedrijfsvoering Carmen Westra – Sectormanager Directie & Communicatie

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met het Ontwerp Programmabegroting 2027-2030;
2. In te stemmen met het proces voor verdere behandeling:
 - a. De bestuurlijke aandachtsveldhouder te mandateren het Ontwerp Programmabegroting 2027-2030, al dan niet voorzien van eventuele wijzigingen, voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten ter zienswijze.
 - b. De raden, middels bijgaande conceptbrief, te verzoeken, conform de wettelijke termijn van 12 weken vóór 14 juli 2026, hun zienswijze kenbaar te maken.
 - c. De definitieve vaststelling van de programmabegroting 2027-2030 op 7 september 2026. De programmabegroting zal vervolgens vóór 15 september 2026 worden aangeboden aan de Provincie Noord-Holland.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Voor u ligt het Ontwerp Programmabegroting 2027-2030. Hierin staan de kaders waarbinnen Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) kan opereren en waarin de koppeling is gelegd tussen de prestaties op beleid en financiën.

Korte bestuurlijke toelichting

In de voorliggende ontwerp programmabegroting 2027-2030 zijn de hoofdlijnen van de volgende financiële voorstellen verwerkt:

- a) Ontwikkeling gemeentelijke bijdragen 2027 en verder;

- b) Aanpassing Rijksbijdrage 2027 en verder;
- c) Vertaling van de inhoudelijke ambities en financiële kaders naar programma's;
- d) Ontwikkelingen in onttrekkingen en dotaties aan bestemmingsreserves.

Consequenties

-

Communicatie

Na definitieve vaststelling van de jaarstukken in de vergadering Bestuur VrAA, worden deze gepubliceerd op de website van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Publicatie op overheid.nl

n.v.t.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
10 maart 2026	MT VrAA
31 maart 2026	Annotatieoverleg bestuur VrAA
31 maart 2026	Afstemming met portefeuillehouder Financiën VrAA
7 april 2026	Vorbereidingsoverleg met BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
Tot 13 juli 2026	Zienswijze traject raden
7 september 2026	Bestuur VrAA, definitieve vaststelling van de ontwerpt programmabegroting 2027-2030

Meegezonden stukken

- Ontwerp Programmabegroting 2027-2030

Ontwerp Programmabegroting 2027-2030

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland



Auteur(s):	CIF en D&C
Datum:	20-04-2026
Versienummer:	1.2



Revisiehistorie

Versie	Datum	Omschrijving
0.1	12-01-2025	Initiële versie
0.8	24-02-2026	Conceptversie t.b.v. bespreking met directeur BV en directeur D&C
0.9	03-03-2026	Conceptversie t.b.v. oordeelsvorming in MT VrAA
1.0	10-03-2026	Conceptversie t.b.v. besluitvorming in MT VrAA
1.1	31-03-2026	Versie t.b.v. <ul style="list-style-type: none">• Annotatieoverleg bestuursvergadering VrAA• Voorbereidingsoverleg plv Voorzitter• Afstemmingsoverleg portefeuillehouder Financiën
1.2	20-04-2026	Bestuursvergadering VrAA
1.3	n.t.b.	Definitieve versie na verwerking opmerking Algemeen Bestuur



Inhoudsopgave

Inleiding	5
Inhoudelijke kaders	5
Financiële kaders	6
1. Programma Veilige leefomgeving	7
1.1 Wat willen we bereiken?	7
1.2 Wat gaan we daarvoor doen?	7
1.3 Wat mag het kosten?	8
2. Programma Verbrede en veilige inzet	10
2.1 Wat willen we bereiken?	10
2.2 Wat gaan we daarvoor doen?	10
2.3 Wat mag het kosten?	12
3. Programma Paraatheid en slagkracht	13
3.1 Wat willen we bereiken?	13
3.2 Wat gaan we daarvoor doen?	13
3.3 Wat mag het kosten?	15
4. Programma Crisisbeheersing	17
4.1 Wat willen we bereiken?	17
4.2 Wat gaan we daarvoor doen?	18
4.3 Wat mag het kosten?	20
5. Programma Vakmanschap en Leiderschap	21
5.1 Wat willen we bereiken?	21
5.2 Wat gaan we daarvoor doen?	22
5.3 Wat mag het kosten?	23
6. Programma Informatiegestuurde Veiligheid	24
6.1 Wat willen we bereiken?	24
6.2 Wat gaan we daarvoor doen?	24
6.3 Wat mag het kosten?	25
7. Programma GHOR	26
7.1 Wat willen we bereiken?	26
7.2 Wat gaan we daarvoor doen?	26
7.3 Wat mag het kosten?	27
8. Bedrijfsvoering en Overhead	28
8.1 Wat willen we bereiken?	28
8.2 Wat gaan we daarvoor doen?	30
8.3 Wat mag het kosten?	31



9.	Algemene Dekkingsmiddelen.....	33
9.1	Inleiding algemene dekkingsmiddelen	33
9.2	Totale gemeentelijke bijdrage 2027-2030.....	33
9.3	Specificatie regionale, maatwerk- en GHOR bijdrage.....	34
9.4	Rijksbijdragen	35
10.	Paragrafen BBV.....	36
10.1	Weerstandsvermogen en risicobeheer	36
10.1.1	Weerstandsvermogen	36
10.1.2	Financiële kengetallen.....	36
10.2	Financiering	37
10.2.1	Treasury.....	37
10.2.2	Schatkistbankieren	38
10.2.3	Financiering vaste activa	38
10.2.4	Renterisiconorm.....	38
10.2.5	Kasgeldlimiet	38
10.3	Onderhoud kapitaalgoederen	39
10.4	Verbonden partijen	39
10.5	Paragraaf Wet open overheid	40
11.	Financiële begroting VrAA	42
11.1	Overzicht van baten en lasten en meerjarenbegroting VrAA.....	42
11.2	Specificatie van grotere posten	43
11.3	Structureel begrotingssaldo meerjarenbegroting VrAA	44
11.4	Geprognosticeerde balans VrAA en financiële kengetallen	45
11.4.1	Algemeen	45
11.4.2	Waardering.....	45
11.4.3	Verloopstaten vaste activa, reserves en voorzieningen.....	46
11.4.4	Geprognosticeerde balans	47
11.4.5	EMU-saldo	47
11.5	Toelichting mutaties reserves.....	48
11.5.1	Onttrekkingen aan de reserves	48
11.5.2	Dotaties aan de reserves	48
11.5.3	Stand van de reserves	48
12.	Bijlagen	50
12.1	Geraamde baten en lasten per taakveld	50
12.2	Risicoanalyse	51
12.3	Tarientabel BAA	53



Inleiding

In deze Ontwerp Programmabegroting 2027-2030 (verder: programmabegroting) kijken we vooruit naar de inhoudelijke en financiële invulling van de activiteiten van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA).

Inhoudelijke kaders

De inhoudelijke kaders voor VrAA worden gevormd door het beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028, de operationele prestatie van de Brandweezorg, het Regionaal dekkingsplan 2025-2028 en de samenwerkingsafspraken uit het Regionaal Crisisplan 2025-2028.

Voor deze programmabegroting zijn de eerste zes programma's uit het beleidsplan aangehouden. Hierin staat beschreven wat onze (wettelijke) reguliere taken zijn, welke beleidsambities wij hebben en wat wij daarvoor gaan doen. Daarnaast zijn ook de taken en ambities van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) opgenomen in deze programmabegroting (hoofdstuk 7). De programma's Diversiteit en Inclusie en Bedrijfsvoering uit het beleidsplan, vallen in deze programmabegroting onder het (wettelijk verplichte) hoofdstuk Bedrijfsvoering en Overhead (hoofdstuk 8).

1. Veilige leefomgeving	3. Paraatheid en slagkracht	4. Crisisbeheersing	6. Informatiegestuurde veiligheid
2. Verbrede en veilige inzet		5. Vakmanschap en leiderschap	7. GHOR
8. Overhead Diverse en inclusieve organisatie, Bedrijfsvoering			

Per programma geven wij inzicht in de volgende vragen volgens wetgeving van de BBV¹:

- *Wat willen we bereiken?*
Hierin gaat het in het bijzonder over de beoogde maatschappelijk effecten. Ons beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028 vormt hiervoor de basis.
- *Wat gaan we daarvoor doen?*
Hier staat beschreven op welke wijze wij streven om die effecten te bereiken. En hoe wij die krachtige hulpverleningsorganisatie blijven in onze dynamische samenleving.
- *Wat mag het kosten?*
Een raming van de baten en lasten.

De uitvoering van onze wettelijke taken en beleidsambities vraagt om duurzaam inzetbare medewerkers. Het ziekteverzuim blijft een belangrijk aandachtspunt. Ondanks de jarenlange intensieve inzet op preventie en gezond en snel herstel, staan we als regio niet waar we willen staan. In de komende periode herijken wij onze aanpak door kritisch te evalueren welke activiteiten en interventies effectief zijn en waar bijsturing nodig is. Op basis daarvan scherpen wij onze verzuimaanpak gericht aan.

¹ Besluit Begroten en Verantwoorden Gemeenten en Provincies



Financiële kaders

De basis voor de Ontwerp Programmabegroting 2027-2030 is de door het dagelijks bestuur vastgestelde Kadernota 2027. In de Kadernota 2027 zijn enkele reguliere mutaties en enkele onzekerheden genoemd. Hieronder een samenvatting van de verwerkte mutaties in de programmabegroting 2027-2030.

Uitgangspunt bij het opstellen van de programmabegroting is dat ontwikkelingen binnen bestaand beleid binnen de beschikbare middelen worden opgevangen. Daarnaast is het bestaand beleid geïndexeerd, zodat alle bedragen zijn opgenomen op prijspeil 2027. De indexering is toegepast in overeenstemming met de vastgestelde methodiek uit de 'Nota Indexatiesystematiek 2026 Vraa'. Dit resulteert in een indexeringspercentage van 3,41%.

In de Kadernota 2027 is een volumemutatie benoemd in verband met de verkenning van Strandeiland. Dit gebied binnen de gemeente Amsterdam worden nieuwe woningen gerealiseerd nu en in de toekomst. De veiligheidsregio anticipeert met het project Strandeiland op de naleving van de wettelijke opkomsttijden in dit te ontwikkelen gebied. De verkenning middels dit project is gestart in 2026, continueert in 2027 (€280k) om passende brandweezorg voor dit gebied te ontwikkelen.

Eind 2026 loopt het contract af van het Brandweer Opleidingscentrum Amsterdam-Amstelland Schiphol (BOCAS) en is er vanuit Schiphol een beperkte verlenging van het contract voorgesteld. Het opleidingscentrum behoeft dringende renovatie en in combinatie met een kortere gebruiksduur zou de financiële impact groot zijn. Gezien de urgentie heeft het bestuur besloten om in de vorm van een bestuursopdracht verder onderzoek te doen naar mogelijke verlenging van het contract of alternatieve scenario's. In de begroting is er daarom gekozen voor een investering tegen standaard afschrijftermijnen uit de WAAVA, tot er een andere keuze wordt gemaakt door het bestuur.

Verder staat de vernieuwing van de Amsterdamse brandweerkazerne Victor op de vastgoedplanning. Een brandweerkazerne in een historisch pand (1912) in een stedelijk verdicht gebied en daarmee is de verbouwing van hoge complexiteit in combinatie met moderne duurzaamheidsdoelstellingen. Tevens wordt er nagedacht over ander type paraatheid op deze brandweerkazerne, waarbij de afweging gemaakt moet worden tussen de voordelen voor de dekking van de directe omgeving en de financiële consequenties. In de huidige fase van de besluitvorming is deze investering meegenomen tegen het huidige prijspeil. Met daarin de bestaande paraatheid inclusief rustruimtes, zodat dit aansluit bij het onderzoek dat loopt naar de noodzaak en wenselijkheid van nacht openstelling van kazerne Victor.

Tot slot als leeswijzer informeren wij u dat gelijktijdig met de programmabegroting 2027-2030 het bestuur een voorstel ontvangt voor begrotingswijziging 2026. In deze programmabegroting worden de jaarrekening 2025 en de voorgestelde gewijzigde begroting 2026 gebruikt als referentie voor de begroting 2027, inclusief de meerjarenraming voor 2028-2030.



1. Programma Veilige leefomgeving

De samenleving verandert en de risico's op het gebied van fysieke veiligheid veranderen mee. Dat heeft invloed op onze veiligheid. Met het programma Veilige leefomgeving werkt VrAA mee aan een fysieke leefomgeving waarin mensen veilig kunnen wonen, werken en recreëren.

1.1 Wat willen we bereiken?

Onze ambities voor een Veilige leefomgeving zijn:

- Fysieke veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van bewoners, bedrijven en overheid. Ons doel is dat we kennis en expertise inbrengen in het netwerk en de samenhang in de gehele veiligheidsketen borgen.
- Wij zijn door onze specifieke kennis van de veiligheidsketen in de fysieke leefomgeving en van mogelijkheden voor repressie een onmisbare partner in het netwerk. Wij adviseren integraal en risicogericht. Partners schakelen onze expertise in omdat wij kunnen bijdragen aan het nemen van een verantwoord besluit. En niet alleen omdat de wet of een procedure dat voorschrijft.
- VrAA heeft de ambitie om de grootste risico's op het gebied van fysieke veiligheid in de regio in kaart te brengen. Daarvoor hebben we samenwerkingspartners nodig die ons tijdig informeren en betrekken en digitale systemen die ons daarin ondersteunen.
- VrAA zet haar expertise in waar de meeste veiligheidswinst te behalen is. We werken risicogericht en maken afgewogen keuzes in de inzet die we plegen en de producten en diensten die we leveren.
- VrAA zet in op preventie door kinderen van jongs af bewust te maken van risico's op brand en ze te leren wat ze in geval van brand moeten doen.
- We streven ernaar dat bewoners, bezoekers en bedrijven in onze regio zelfredzaam en veerkrachtig zijn. Ze zijn bekend met fysieke veiligheidsrisico's, weten wat te doen om de kans op een incident te verkleinen en hoe te handelen als er toch iets misgaat.
- VrAA heeft de ambitie om haar kennis op het gebied van 'Klimaatveiligheid' en 'Veilige Energietransitie' verder te ontwikkelen, in lijn met de Strategische Agenda Veiligheidsberaad 2024 – 2027.

1.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- Invulling adviesfunctie:
 - We ontwikkelen onze adviserende rol naar een integrale, proactieve dienstverlening. Voorop staat samenwerking met de gemeenten en diverse netwerkpartners. Zo is het de taak van VrAA om fysieke veiligheid in een vroeg stadium voor het voetlicht te brengen bij gemeentelijke instrumenten, zoals de omgevingsvisie en omgevingsvergunning.
 - We ontwikkelen en vergaren kennis van incidentscenario's die de fysieke veiligheid in onze regio kunnen bedreigen. Hierdoor kunnen we bij onze advisering inzicht geven in de gevaren en risico's.
 - We adviseren risicogericht en oplossingsgericht, zodat we in overleggen een bijdrage leveren aan het principe uit de Omgevingswet 'ja, mits'.



- We baseren onze advisering op drie pijlers:
 1. Veilige inrichting en veilig gebruik van de fysieke leefomgeving, infrastructuur en bouwwerken.
 2. Zelfredzaamheid van bewoners, bezoekers en bedrijven in onze regio.
 3. Effectief en veilig optreden van de hulpdiensten.
- Toezichthoudende rol VrAA:
 - Op verzoek adviseren en ondersteunen we het bevoegd gezag in hun toezichthoudende taken.
 - We continueren het integraal, risicogericht en programmatisch toezicht bij bedrijven waar gevaarlijke stoffen in grote hoeveelheden aanwezig zijn en om die reden onder de Seveso-regelgeving vallen.
 - We houden toezicht op de door VrAA aangewezen bedrijfsbrandweren en doen dat in een meerjaren-inspectieprogramma.
- Stimuleren veiligheidsbewustzijn en veiliger gebruik van de fysieke leefomgeving bij bewoners, ondernemers en instellingen:
 - Samen met het bevoegd gezag onderzoeken en definiëren we voor welke complexe bouwwerken deskundigheid van VrAA gewenst is, bijvoorbeeld hoogbouw of ondergrondse bouwwerken. Uitgangspunt daarbij is het belang van veiligheid én het veilig repressief optreden. Hierin nemen we ook de mogelijk veranderende werkwijze als gevolg van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen mee.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Klimaatverandering/ energietransitie

We hebben te maken met de impact van klimaatverandering. Dit brengt nieuwe type risico's met zich mee, zoals langdurige hittegolven en extreme wateroverlast. Er worden verschillende maatregelen genomen om of het tempo van de klimaatverandering nog te beïnvloeden of ermee om te gaan. Bijvoorbeeld de overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen (energietransitie) en meer ruimte voor vergroening en waterberging in de gebouwde omgeving (klimaatadaptatie). De innovaties binnen deze gebieden volgen elkaar op en de maatregelen brengen met regelmaat nieuwe risico's met zich mee voor de veiligheid van de fysieke leefomgeving. Zo kunnen het gebruik van waterstof, accu's of zonnepanelen invloed hebben op de brandveiligheid en kan droogte van groen op een gebouw leiden tot brand. In de bouwsector vindt verduurzaming plaats en de ambities om te bouwen in hout en andere biobased materialen zijn groot. Dat brengt brandveiligheidsvraagstukken met zich mee waar een antwoord op gezocht wordt.

1.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Veilige leefomgeving	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	3.567	3.939	4.370	4.370	4.370	4.370
Baten	688	578	590	590	590	590
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	-	-	-
Saldo Veilige leefomgeving	2.879-	3.361-	3.780-	3.780-	3.780-	3.780-



In de gewijzigde begroting 2026 zijn de lasten incidenteel met € 0,3 miljoen verlaagd, als gevolg van een latere invulling van vacatures en het later realiseren van formatie-uitbreiding vanuit de no-regret middelen. Deze incidentele verlaging vervalt vanaf 2027. Het resterende effect wordt met name verklaard door de stijging van lonen en salarissen als gevolg van het cao-akkoord en door de indexering van de lastenbudgetten.



2. Programma Verbrede en veilige inzet

2.1 Wat willen we bereiken?

Om toekomstbestendige en veilige brandweezorg te kunnen blijven leveren is het van belang om doorlopend te anticiperen op de ontwikkelingen welke gekoppeld zijn aan het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 en de geschetste ontwikkelingen in ons Dekkingsplan 2025-2028. Met het programma Verbrede en veilige inzet, bereiden we ons voor op de toekomst.

De brandweezorg moet richting de toekomst meebewegen met de groei, complexiteit en kwetsbaarheden van de regio. Deze beweging wordt komende jaren langs drie samenhangende pijlers georganiseerd:

1. Paraatheid en slagkracht
2. Toekomstbestendige Brandweezorg
3. Brandweezorg voor een weerbare regio

De eerste pijler gaat over de basis op orde houden en versterken, de tweede pijler gaat over het inhoudelijk en organisatorisch doorontwikkelen en de derde pijler verbreedt het perspectief, de brandweezorg wordt breder dan enkel incidentbestrijding. Binnen de eerste twee pijlers vallen beleidsontwikkelingen uit het programma Verbrede en veilige inzet en het programma Paraatheid en Slagkracht. Ook vindt hier aansluiting plaats met het landelijk programma Toekomstbestendige Brandweezorg. In de derde pijler komt ook de samenhang tussen brandweezorg en crisisbeheersing tot uiting.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- We leggen de focus op leiderschap waarbij we aan de hand van themagerichte dashboards ontwikkelingen volgen.
- We werken landelijk samen aan de strategische thema's uit de toekomstverkenning Brandweer 2022-2030.²

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Duurzame inzetbaarheid

De afgelopen jaren hebben we steeds duidelijker gekregen dat het brandweerk werk mentaal zwaar is. En dat impactvolle incidenten een groot effect kunnen hebben. De gemeente Amsterdam heeft extra financiële middelen toegekend aan VrAA in dat kader. Deze middelen worden gebruikt om een programma te maken en uit te voeren gericht op de mentale zorg voor onze brandweerprofessionals.

In 2027 zetten wij ons, met het meerjarig (2026-2028) programma 'Duurzame Inzetbaarheid', extra in voor het voorkomen van het verzuim met een psychosociale oorzaak. Zoals posttraumatische stressstoornis (PTSS). We maken onze nieuwe collega's weerbaarder voor het soms mentaal zware werk, we helpen collega's om te voelen en te erkennen wanneer zij (even) hulp nodig hebben om mentaal fit aan het werk te blijven. Zowel aan de start van de loopbaan als brandweerprofessional in onze regio (beroeps en vrijwillig), als tijdens de loopbaan, wordt het onderwerp besproken en leren onze collega's wat zij zelf kunnen doen om metaal fit te blijven of op tijd aan de bel te trekken

² [Onderzoek Toekomstverkenning brandweer \(nipv.nl\)](#)



als het niet meer gaat. Dan is er een uitgebreid netwerk (kazernecoaches, bedrijfsmaatschappelijk werk, diagnoses door ARQ etc) beschikbaar om te helpen.

Ondanks alle inspanningen zullen er toch collega's zijn die de diagnose PTSS krijgen. Hiervoor is de landelijke regeling die in 2026 ingevoerd wordt beschikbaar. Een deel van de collega's houdt de werkgever aansprakelijk voor die diagnose en daarmee ook voor alle kosten (en misgelopen inkomsten) die daarmee te maken hebben. De omvang bij een eventuele aansprakelijkheid is nu nog onduidelijk. Ook de effecten hiervan op onze verzekering en de premie. De verwachting is dat er in 2027 meer zicht is op de effecten.

Veilige publieke taak

Het optreden, de werkomgeving en werkzaamheden zijn veilig waardoor medewerkers duurzaam inzetbaar zijn en blijven. Er wordt ingezet om de sociale veiligheid te versterken door agressie en geweld tegen hulpverleners terug te dringen.

Digitale informatiesystemen en Robotica

Digitale informatie is essentieel voor het dagelijks veilig en verantwoord repressief optreden van de brandweer. De hedendaagse samenleving is te complex geworden om van brandweermensen te verlangen dit allemaal paraat "in het hoofd" te hebben. De kunst blijft om afhankelijk van de situatie, alleen de op dat moment essentieel noodzakelijke informatie over een incident, aan de betrokken brandweereenheden ter beschikking te stellen. Dit vraagt om een forse ontwikkelslag. En sluit aan bij het landelijke programma toekomst bestendige brandweezorg onderdeel informatie gestuurde inzet brandweereenheden.

Verandering van brandgedrag en nieuwe type branden/ fenomenen door ontwikkelingen op het gebied van onder andere de energietransitie, duurzame materialen, luchtdicht bouwen, elektrificeren en energieopslagsystemen brengen nieuwe brandfenomenen en niet beheersbare risico's met zich mee. In combinatie met de verdichtingen van bouwwerken en bewoning in de huidige en toekomstige infrastructuur worden incidenten complexer en risicovoller. Waardoor de Brandweer wordt gedwongen tot een nieuwe en vooral innovatieve wijzen van optreden. Dit geldt met name bij ondergrondse parkeergarages met bovenliggende (woon)bebouwing.

Op dit moment ontwikkelen we een nieuwe tactiek voor brandbestrijding in ondergrondse infrastructuur waarvoor de verwerving van een innovatief blussysteem noodzakelijk is. Het bijbehorende vakbekwaamheidsprogramma kan in Nederland worden georganiseerd. Maar er zal naar Europese oefencentra uitgeweken moeten worden als het gaat om trainen met complexere binnenbrandbestrijding.

Team Digitale Verkenning

We kijken dus naar de mogelijkheden voor het inzetten van robotica en digitale verkenningseenheden. Eind 2024 is een experiment gestart met een Team Digitale Verkenning waarbij we met een drone de repressie willen ondersteunen. De informatie die we met een drone ter beschikking kunnen stellen moet leiden tot betere tactische overwegingen en daarmee een veiliger repressief optreden. Dit experiment vindt plaats in samenwerken met de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland-Noord.



Vanaf 2026 zal dit experiment leiden tot een definitieve keuze voor en implementatie van een Team Digitale Verkenning.

Versterken van innovaties en samenwerking in de Brandweezorg

We continueren en versterken bestaande innovaties en samenwerkingsverbanden. Dit zijn onder meer flexibele voertuigbezetting (Uitruk Op Maat), de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA), vroegtijdige betrokkenheid bij gebiedsontwikkeling en -verdichting, interregionale operationele samenwerking en het vormgeven van een veiligheidscentrum en passende brandweezorg op het toekomstige Strandeiland van IJburg.

Adviserende rol met betrekking tot Bereikbaarheid in de stad en regio

Om de stedelijke gebieden leefbaar en toegankelijk te houden investeren veel gemeenten in maatregelen die het auto- en vrachtverkeer over de weg ontmoedigen. Dit kan gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van incidentlocaties en snelheid van hulpverlening. Tegelijkertijd vragen de openbare ruimte en de infrastructuur meer grootschalig onderhoud. De brandweer is zich bewust van de uitdagingen en ambities in de regio. We streven naar en vragen aandacht voor een goede vereniging van deze ambities met de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten. Risico's voor een goede bereikbaarheid zitten met name in het stapeleffect van werkzaamheden en verkeersmaatregelen.

In 2026 gaan we verder met het optimaliseren van de advisering, de wijze van adviseren en beleidsontwikkeling op dit terrein. Ook zal gekeken worden welke impact de aanpak van de bruggen en kademuren heeft voor de brandweezorg in de binnenstad van Amsterdam. Dit zal zich voornamelijk richten op het behouden van een goede bereikbaarheid van de binnenstad ten opzichte van ons materieel en materiaal.

2.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Verbrede en veilige inzet	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	822	1.116	1.024	1.012	724	724
Baten	19	-	-	-	-	-
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	57	58	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	324	313	300	288	-	-
Saldo Verbrede en veilige inzet	479-	860-	782-	724-	724-	724-

Vanaf 2027 dalen de lasten met € 0,1 miljoen als gevolg van natuurlijk verloop. Daartegenover staan hogere lasten door indexatie van de lastenbudgetten.

In 2026 en 2027 zijn dotaties geraamd aan de nog op te richten bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid, ter dekking van de programmalasten in de periode 2026-2028.



3. Programma Paraatheid en slagkracht

Met het programma Paraatheid en slagkracht zorgen we voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van incidentbestrijding en werken we aan de ontwikkeling naar dynamische brandweezorg. We verwijzen hierbij naar het Dekkingsplan Brandweer Amsterdam-Amstelland 2025-2028. In dit plan staan de operationele prestaties van de brandweezorg en maatregelen ter verbetering van die prestaties.

De brandweezorg moet richting de toekomst meebewegen met de groei, complexiteit en kwetsbaarheden van de regio. Deze beweging wordt komende jaren langs drie samenhangende pijlers georganiseerd:

1. Paraatheid en slagkracht
2. Toekomstbestendige Brandweezorg
3. Brandweezorg voor een weerbare regio

De eerste pijler gaat over de basis op orde houden en versterken, de tweede pijler gaat over het inhoudelijk en organisatorisch doorontwikkelen en de derde pijler verbreedt het perspectief, de brandweezorg wordt breder dan enkel incidentbestrijding. Binnen de eerste twee pijlers vallen beleidsontwikkelingen uit het programma Verbrede en veilige inzet en het programma Paraatheid en Slagkracht, ook vindt hier aansluiting plaats met het landelijk programma Toekomstbestendige Brandweezorg. In de derde pijler komt ook de samenhang tussen brandweezorg en crisisbeheersing tot uiting.

3.1 Wat willen we bereiken?

- We continueren de ingezette koers om de dekking binnen onze regio te verbeteren.
- We bereiden ons voor op toekomstige ontwikkelingen.
- We zetten de flexibele brandweezorg voort.
- De inzetbaarheid van eerstelijns eenheden en specialismen staat onder druk, optimale vormen van duurzame en gezonde inzetbaarheid van brandweermensen behoeft continu aandacht.
- We houden blijvende aandacht voor instroom en behoud van vrijwilligers.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- Incidentbestrijding volgens ons Dekkingsplan 2025-2028 op gebied van:
 - Incidentbestrijding basisbrandweezorg
 - Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen
 - Incidentbestrijding waterongevallen
 - Incidentbestrijding hulpverlening
 - Grootschalig en bijzonder optreden

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Toekomstbestendige brandweezorg

We dragen actief bij aan de (landelijke) ontwikkelingen op dit onderwerp en voor zover mogelijk toegepast binnen de brandweezorg van Amsterdam-Amstelland (waaronder in het spreidingsplan). Het uitrukken op maat³ maakt onderdeel uit van de toekomstige en adaptieve brandweezorg. In aanloop naar het veiligheidscentrum op Strandeiland is het programma gestart naar nieuw te ontdekken uitrukconcept en samenwerkingsvormen.

³ Uitrukken met een bezetting van 4 mensen op een voertuig in plaats van 6.



Slagkracht

Het grootschalig en specialistische optreden in de regio wordt versneld versterkt (aanbevelingen inspectierapport 'De grenzen bereikt'). De landelijke visies en procedures rondom Scheepsbrandbestrijding en Hoogbouw worden geïmplementeerd om passende slagkracht te leveren. Daarnaast wordt ingezet op een versterking rondom tankputbrandbestrijding (AYMA/AMAS) en interregionale samenwerking met de omliggende regio's. De huidige publiek-private samenwerking van het AMAS/AYMA staat voor toenemende uitdagingen, onder andere de naderende vervanging voor het materieel. Daartoe wordt de samenwerking met Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond nader bekeken, waar in het havengebied vergelijkbare risico's voorkomen als in onze regio.

Ondergrondse brandweezorg is in toenemende mate een belangrijk thema aangezien steeds meer risico's zich bevinden in de ondergrondse bouwwerken. De robotisering en inzet van drones (digitale verkenning) voor de brandweezorg dragen daar nadrukkelijk aan bij. De verkenning naar versterking van de slagkracht, en het doorzettingsvermogen bij en voor grootschalig optreden heeft de constante aandacht.

Paraatheid (vrijwilligers)

We zien zowel regionaal als landelijk een aantal ontwikkelingen op het gebied van brandweervrijwilligers die van invloed zijn op de toekomstige paraatheid en bedrijfsvoering van onze organisatie. Deze volgen wij op de voet. Campagnes om vrijwilligers aan te trekken werpen hun vruchten af. Het Binden, Boeien en Behouden van onze vrijwilligers vraagt continue aandacht en inzet.

Regionaal

Brandweer Amsterdam-Amstelland streeft naar een minimum beschikbaarheid van 95% van de Tankautospuitten. Het organiseren van voldoende personeel is kwetsbaar en vraagt flinke inspanning. Bij personeelstekort is de brandweer momenteel soms genoodzaakt voertuigen van vrijwillige posten buiten dienst te stellen.

De brandweer onderzoekt maatregelen om de beschikbaarheid van vrijwillige eenheden te versterken. Voor de kazernes Weesp en Duivendrecht wordt in 2026 een nader onderzoek ingesteld om te kijken hoe de paraatheid van deze posten verbeterd kan worden en welke middelen daarvoor op de korte- en lange termijn noodzakelijk zijn.

Grootstedelijke- en ruimtelijke ontwikkelingen

De gemeenten binnen VrAA hebben grote ambities op het gebied van grootstedelijke en ruimtelijke ontwikkeling. Om hierbinnen passende brandweezorg te kunnen blijven leveren, moet de brandweer zich mee ontwikkelen, volgens de bestuurlijke kaders.

Het eerste concrete ontwikkelvraagstuk is Strandeiland. De uitkomsten en aanbevelingen uit het verkenningsonderzoek naar nieuwe brandweerconcepten voor dit gebied, die substantieel afwijken van de traditionele brandweezorg. Dit onderzoek moet duidelijk maken wat er in 2031 nodig is om op Strandeiland effectieve brandweezorg te kunnen bieden, en of dit haalbaar is met een nieuw uitrukconcept. We werken hierbij langs twee sporen: samenwerking met (veiligheids)partners en het ontwikkelen van nieuwe uitrukconcepten.

De grootstedelijke- en ruimtelijke ontwikkelen hebben ook impact op de al bestaande kazernes. Concreet raakt de ontwikkelingen van strandeiland, gecombineerd met de verplaatsing van



specialismen tussen kazernes, het uitrukgebied van kazerne Victor. Er wordt in aanloop naar de nieuwbouw van het veiligheidscentrum op strandeiland onderzocht of nacht openstelling van kazerne Victor weer noodzakelijk en wenselijk is.

Afhankelijk van de uitkomsten wordt duidelijk welke middelen, voor 2027 en daarna, nodig zijn en welke keuzes aan het bestuur moeten worden voorgelegd. De inzichten uit dit traject zullen ook direct impact hebben op de inrichting van de brandweezorg voor andere nieuw te ontwikkelen gebieden, zoals De Nieuwe Kern, ArenA-poort en Havenstad.

Landelijke ontwikkeling vrijwilligheid

Europese en nationale wet- en regelgeving vereist dat er voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen vrijwillige en beroepsbrandweer (Bouwsteen Verplichtend Karakter voor Vrijwilligers). In de regio zijn organisatievormen waarin deelname van vrijwilligers een verplichtend karakter heeft, zoals het kazernerings- en consignatiemodel. Deze zijn naar aanleiding van deze wet- en regelgeving in de toekomst niet langer mogelijk op basis van een vrijwillige aanstelling.

In het coalitieakkoord 2026-2030 'Aan de slag' is geen verwijzing of uitwerking over dit dossier opgenomen. De financiële gevolgen en het moment waarop er ontwikkelingen zijn op dit dossier zijn dus niet duidelijk. De noodzaak van de omvorming van gekazerneerde en geconsigneerde brandweervrijwilligers naar parttime beroepsmedewerkers en het belang hiervan volgen we in 2027 nauwlettend. Er zal gewerkt worden aan een impactanalyse waarin de financiële consequenties voor VRAA in beeld gebracht worden.

3.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Paraatheid en slagkracht	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	81.942	83.368	85.884	86.407	86.763	86.581
Baten	2.432	2.143	1.767	1.791	1.791	1.791
Reserves						
<i>Dotaties</i>	1.596	76	18	-	-	-
<i>Ottrekkingen</i>	-	-	-	240	597	416
Saldo Paraatheid en slagkracht	81.106-	81.301-	84.135-	84.376-	84.375-	84.374-

De toename van de **lasten** in 2027 ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026 van € 2,5 miljoen is in grote lijnen als volgt te verklaren:

1. De lonen en salarissen nemen toe met € 2,8 miljoen, met name als gevolg van het cao-akkoord en daarin opgenomen afspraken.
2. De toevoeging aan de egalisatievoorziening kapitaallasten neemt met € 0,3 miljoen toe als gevolg van indexering naar prijspeil 2027.
3. De incidentele lasten voor de verkenning van Strandeiland nemen toe met € 0,1 miljoen (bijdrage 2027 € 0,28 minus bijdrage 2026 € 0,18 miljoen).
4. De lasten stijgen met € 0,4 miljoen door het terugdraaien van incidentele besparingen die in de gewijzigde begroting 2026 waren verwerkt.
5. De lasten dalen met € 0,225 miljoen doordat tijdelijke no-regret middelen wegvallen.
6. De lasten dalen doordat in 2026 een incidentele last was opgenomen voor het (gedeeltelijk) teruggeven van het terrein BOCAS, met name schoonmaakkosten.



De stijging van de lasten vanaf 2027 wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere geraamde FLO-lasten (+ € 0,24 miljoen) en hogere geraamde kapitaallasten (+ € 0,446 miljoen). Daartegenover staan lagere lasten doordat de projectkosten voor de verkenning van Strandeiland (€ 0,28 miljoen) vanaf 2028 vervallen.

De daling van de **baten** vanaf 2027 wordt veroorzaakt door het structureel wegvallen van huurinkomsten uit de verhuur van het terrein BOCAS (- € 0,4 miljoen).

De gepresenteerde dotaties en onttrekkingen aan de **reserves** hebben betrekking op de verwachte toevoegingen en onttrekkingen aan de FLO-reserve, met als doel de jaarlijkse verwachte uitgaven te egaliseren. De lasten van de FLO-regeling worden overigens volledig gefinancierd door bijdrage van de gemeenten Amsterdam en Amstelveen.



4. Programma Crisisbeheersing

De context waarin crisisbeheersing plaatsvindt verandert in hoog tempo. Naast klassieke flitsrampen wordt de veiligheidsregio in toenemende mate geconfronteerd met langdurige, complexe en stapelbare crises met een grote maatschappelijke impact. Tegelijkertijd nemen de eisen en vragen vanuit wet- en regelgeving, bestuur en ketenpartners toe. Met het programma Crisisbeheersing werken we de komende jaren aan de doorontwikkeling van een flexibele en robuuste crisisorganisatie van onze regio om in te spelen op bovenstaande ontwikkelingen.

4.1 Wat willen we bereiken?

Om veiligheidsregio's beter toe te rusten op langdurige crisisbeheersing heeft het Rijk aanvullende middelen beschikbaar gesteld via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). In gezamenlijkheid hebben de veiligheidsregio's ambities geformuleerd die met de aanvullende financiële middelen bereikt moeten worden. Deze richten zich op de versterking van de crisisbeheersing, versterking van de informatiepositie door het inrichten van Veiligheidsinformatie Knooppunten (VIK) en het inrichten van het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2). Deze ambities zijn vervolgens vertaald naar concrete werkzaamheden van het Rijk en de veiligheidsregio's, welke zijn opgenomen in de Landelijke Agenda Crisisbeheersing 2024-2029.

De ambities uit de landelijke agenda crisisbeheersing dienen in regionaal beleid te worden vertaald. Hierdoor nemen we deze ambities als vertrekpunt voor onze eigen beleidsambities. Deze zijn:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid:

- Wij bereiden ons voor op 'klassieke' acute crisis én sluimerende crises. We weten welke rol of inzet een crisis van ons vraagt en zijn in staat deze rol goed in te vullen.
- Onze crisisorganisatie is flexibel en vormt zich naar de opgave. Het Regionaal Crisisplan biedt daarvoor de basis. Door te investeren in de processen Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Melden en Alarmeren, Opschalen en inrichten crisisorganisatie, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie zetten we een robuuste infrastructuur neer die bij elk type crisis professioneel kan functioneren.
- In het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) wordt informatie samengebracht en vormen we een zo veel mogelijk geautomatiseerd actueel veiligheidsbeeld van de veiligheidsregio. We delen het veiligheidsbeeld met onze crisisfunctionarissen en binnen het landelijk netwerk van vijftientig veiligheidsregio's, departementen en landelijke partners. We benutten ons veiligheidsbeeld om samen met onze partners te bezien wat er aan de hand is en of dat om (flexibele) inzet van de crisisorganisatie vraagt.

2. Versterken weerbare samenleving

- De veiligheidsregio is *het* samenwerkingsplatform van de regio op het gebied van Crisisbeheersing. We kennen ons netwerk van samenwerkingspartners en weten van onze belangrijkste partners wat hun beweegt en wat er bij hen speelt. Zij gebruiken onze expertise op het gebied van crisisbeheersing en weten ons naadloos te bereiken bij verstoringen, crises en dreigende crises. Samen met onze partners werken wij aan een weerbare en veilige regio Amsterdam-Amstelland.
- We beschikken over een robuuste, uniforme, professionele en efficiënte Bevolkingszorgcrisisorganisatie. De sterke pijlers Risicocommunicatie en Crisiscommunicatie



dragen bij aan het weerbaarder maken van de inwoners van onze regio en het versterken van de zelfredzaamheid.

3. Inzet op kwaliteit en professionaliteit

- We zorgen voor een impuls van de vakbekwaamheid. Ons opleidingsprogramma, trainingsprogramma en oefenprogramma past bij de ontwikkelbehoefte van de crisisorganisatie en de crisisfunctionarissen. We formuleren kwaliteitseisen en zorgen dat functionarissen zichzelf optimaal kunnen ontwikkelen op het gebied van crisisbeheersing.
- We zijn een lerende organisatie. Wij willen continu leren van ervaringen bij oefeningen en incidenten, om daarmee de crisisorganisatie te verbeteren.

4.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

De (wettelijke) reguliere taken zijn onder te verdelen in de vier processen:

- Risicobeheersing - Risicogerichte samenwerking. Het Regionaal risicoprofiel is daar leidend in.
- Voorbereiding - Preparatie op klassieke rampen en (ongekende) crises.
- Uitvoering - Een flexibele crisisorganisatie die zich vormt naar de opgave. Waarbij de inzet van de crisisorganisatie laagdrempelig en informatie gestuurd is.
- Verantwoorden, leren en bijstellen - Het verantwoorden, leren en bijstellen naar aanleiding van oefeningen en operationele inzetten.

Deze zijn vertaald in het Beleidsplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028, waarin de richting van VRAA voor de komende jaren in beschreven staat.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

1. Versterken voorbereiding en paraatheid

Stevige basis

We bouwen verder op het bestaande fundament van een flexibele en robuuste crisisorganisatie. Dat doen we themagericht op basis van de belangrijkste risico's uit ons Regionaal Risicoprofiel 2025-2028. Hierbij moet de crisisorganisatie zowel paraat (denk aan actuele planvorming, materialen en middelen) als vakbekwaam worden gehouden. Dit doen we voor onze gehele piketorganisatie van circa 380 crisisfunctionarissen, maar ook nadrukkelijk op de samenwerking met circa 80 netwerkpartners.

Inzet crisisorganisatie

Op basis van ons veiligheidsbeeld kunnen we de crisisorganisatie activeren. Dat kan een opschaling in GRIP betekenen, maar ook het activeren van een deel van de crisisorganisatie of het activeren van een voorbereidend crisisteam om ontwikkelingen te monitoren of scenario's te ontwikkelen. Op het terrein van openbare orde in de gemeenten binnen de veiligheidsregio (bijvoorbeeld demonstraties) heeft de crisisorganisatie alleen een rol als daar een expliciet verzoek van de partners in de driehoek aan ten grondslag ligt of wanneer gecoördineerde inzet van de hulpdiensten ter plaatse noodzakelijk is (bij brand of gewonden).

Informatiegestuurde crisisbeheersing

De crisisorganisatie kan over steeds meer informatie beschikken. Doordat deze informatie meer geautomatiseerd en actueel in informatietools beschikbaar is, gaat het proces van beeldvorming in



de aanloop naar een crisis én tijdens een crisis steeds sneller. In het VIK worden steeds meer openbare bronnen en gegevens van crisispartners samengebracht waardoor een beter beeld ontstaat. Datzelfde beeld willen we vervolgens delen met omliggende veiligheidsregio's, KCR2 en ketenpartners. De crisisorganisatie maakt steeds meer gebruik van geo-tools in haar beeldvorming en verkend de mogelijkheden om het behulp van AI-toepassingen de informatiesnelheid in crisisteams nog meer te verhogen.

2. Versterken weerbare samenleving

Platform voor samenwerking

Volgens onze strategie voor netwerkmanagement brengen we het netwerk van traditionele en nieuwe crisispartners nader in beeld en geven we samen de voorbereiding op crises een impuls. We beperken ons niet tot de grenzen van onze Veiligheidsregio en zoeken actief de samenwerking op. Zowel op landelijk als op bovenregionaal niveau. De Sector Crisisbeheersing werkt samen met 80 partners. Een belangrijke taak is het stimuleren van deze partners om hun crisisorganisatie op orde te hebben, weerbaar te zijn en ervoor te zorgen dat onze organisatie goed is afgestemd op die van hen. Gezien alle geopolitieke ontwikkelingen, is de behoefte aan intensievere samenwerking verder toegenomen.

Regie, coördinatie en beheer op Bevolkingszorg & Risico- en Crisiscommunicatie

Onze werkzaamheden staan in het teken van hetzelfde beleid voeren binnen onze regio, voldoen aan landelijke richtlijnen en kwaliteitseisen en opleiden en trainen van functionarissen. We leggen de basis voor Risicocommunicatie en zetten in op duidelijke en aansprekende campagnes om onze inwoners te informeren over wat zij kunnen doen bij een crisis. Voor Crisiscommunicatie geldt een gedeelde regie met de gemeente Amsterdam.

Versterken Weerbaarheid Samenleving

Met de NCTV, gemeenten en onze primaire veiligheidspartners (politie, defensie, GGD, waterschap, omgevingsdienst, haven en ambulancedienst) willen we het versterken van de weerbaarheid van de samenleving een stevige regionale impuls geven. De ontwikkelingen op het terrein van weerbaarheid volgen elkaar in rap tempo op. De geopolitieke situatie in de wereld vraagt ons om adaptief te zijn. Wat vandaag normaal is, is dat morgen misschien niet meer. Het vooruitzicht is dat de geopolitieke instabiliteit en de daaruit voortvloeiende hybride dreigingen zullen voortduren. Daarom blijft het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving ook in de komende jaren onverminderd belangrijk.

De extra middelen die het kabinet-Schoof heeft toegezegd aan de veiligheidsregio's bereiken in 2027 een substantieel niveau. Eind 2026 wordt geëvalueerd of de toegezegde middelen voldoende zijn voor de weerbaarheidsopgave en wordt de verdeelsleutel voor verdeling van die middelen over de veiligheidsregio's vastgesteld. Dan wordt duidelijk op hoeveel geld VrAA kan rekenen. Dat is medebepalend voor het ambitieniveau.

In 2026 lopen er pilots met coördinatie- en noodsteunpunten. Op basis van de landelijke evaluatie van de pilots maken we in 2027 alle 18 coördinatiepunten in VrAA operationeel inzetbaar. En we hebben goede afspraken over de samenwerking met de lokale noodsteunpunten. Verder is er een werkend continuïteitsplan geïmplementeerd en beoefend. Aan verschillende deeltafels worden de effecten van verschillende crisistypes en knelpunten in beeld gebracht. De deeltafels bereiden



oplossingsrichtingen en sleutelbesluiten voor. Deze borgen we in de crisisorganisatie en de staande organisatie.

Er is intensief gewerkt aan het verhogen de weerbaarheid van de samenleving. We werken aan het vergroten van het bewustzijn over actuele dreigingen en de mogelijke gevolgen ervan. Dit geeft inzicht in maatregelen die inwoners, organisaties en bedrijven zelf kunnen nemen. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zal voor versterking weerbaarheid van de samenleving de risicocommunicatie coördineren en de verbinding organiseren tussen Rijk, regio en lokale partners.

3. Inzet op kwaliteit en professionaliteit

Invoering kwaliteitscyclus

We blijven leren en ons ontwikkelen. We investeren in de verbetering van kwaliteit en de kennis van crisisfunctionarissen, waarbij Leiding & Coördinatie, Multidisciplinair Informatiemanagement, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie centraal staan. We investeren en normeren de crisisfunctionarissen.

Daarnaast is evalueren binnen VrAA geen sluitstuk, maar de motor van verbetering. Na incidenten en crises worden er evaluaties uitgevoerd. Dit kunnen zowel korte evaluaties (direct na afloop), als verdiepende evaluaties (met focus op structurele patronen) zijn. Conclusies en aanbevelingen die hieruit voortkomen, worden vertaald naar concrete verbeteracties. Denk hierbij aan: het aanpassen van plannen en werkinstructies, het bijstellen van opleidingen, trainingen en oefeningen of het aanpassingen van structuur, rollen of governance. Dit wordt gedaan in een kwaliteitsborgingsmatrix. Hiermee wordt geborgd dat leren niet incidenteel of persoonsafhankelijk is, maar structureel onderdeel vormt van de (lerende) crisisorganisatie.

4.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Crisisbeheersing	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	3.689	4.807	5.965	5.965	5.965	5.965
Baten	27	-	-	-	-	-
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Ottrekkingen</i>	-	180	-	-	-	-
Saldo Crisisbeheersing	3.662-	4.627-	5.965-	5.965-	5.965-	5.965-

De begrote lasten nemen ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026 toe door de structurele verwerking van de geraamde lasten die samenhangen met het thema Maatschappelijke weerbaarheid en de middelen voor Coördinatie- en Noodsteunpunten. Hiertegenover staan vanaf 2027 structurele rijksbijdragen, die zijn opgenomen onder de algemene dekkingsmiddelen.



5. Programma Vakmanschap en Leiderschap

Met het programma Vakmanschap en leiderschap werken we aan de belangrijkste pijlers voor de uitoefening van onze operationele werkzaamheden en het persoonlijk leiderschap van alle medewerkers in onze organisatie. In dit hoofdstuk ligt de focus op het vakmanschap en persoonlijk leiderschap binnen de (brandweer)organisatie. De ontwikkeling van het vakmanschap binnen de crisisorganisatie staat in hoofdstuk 4.

5.1 Wat willen we bereiken?

Ambities op het gebied van vakmanschap in de (brandweer)organisatie:

- We zijn een vitale en lerende organisatie waar leren vanzelfsprekend, nuttig, veilig en leuk is en waarin we de mogelijkheid bieden om voor alle functies te blijven leren.
- We voeren regie op vakbekwaamheid gerelateerde producten, diensten, processen en procedures. We adviseren en denken proactief mee en organiseren en ondersteunen waar nodig.
- We staan continu in verbinding met onze doelgroepen; de afdeling Vakbekwaamheid is zichtbaar en benaderbaar.
- P&O biedt ondersteuning voor de niet-repressieve werkzaamheden zoals trainingen en opleidingen gericht op persoonlijke ontwikkeling.
- Kennisregie: we weten wat het kennisniveau is van al onze medewerkers en spelen daarop in.
- De vakbekwaamheid van de repressieve medewerkers is aantoonbaar.
- We werken behoefte- en competentiegericht met het aanbod van opleidingen, bijscholingen en oefeningen op maat. We houden daarbij rekening met de actualiteit en eerder verworven competenties.
- We maken gebruik van moderne onderwijsmethodes en -systemen.
- We doen onderzoek naar praktijkoptredens en gebruiken de resultaten om onze advisering en producten te verbeteren.
- We werken ook buiten Brandweezorg met sector brede opleidingsplannen. In een omgeving die continu verandert is het noodzakelijk dat medewerkers zich blijven scholen en ontwikkelen. Zeker omdat er vaak technische en vakinhoudelijke ontwikkelingen zijn die elkaar snel opvolgen. Alleen zo kunnen we als professionele organisatie over het juiste kennis- en capaciteitsniveau beschikken. Daarnaast willen we in een nog steeds krappe arbeidsmarkt onze medewerkers voldoende uitdaging en ontwikkelkansen geven. Daarmee blijven we een aantrekkelijke werkgever.

Ambities op het gebied van leiderschap

- Leidinggevendens geven adequaat leiding tijdens het repressief optreden. De operationele leiding geeft met aandacht leiding aan het operationeel optreden. Hierbij is de operationele leiding, nabij, betrokken en herkenbaar. De operationele leiding heeft de bevoegdheden en vaardigheden die hiervoor nodig zijn.
- Ook buiten het repressief optreden om geven leidinggevendens leiding op een wijze die aansluit bij onze visie op leiderschap. Dit geldt zowel in de sector Brandweezorg als bij de overige vier sectoren. Leidinggevendens tonen voorbeeldgedrag, hebben oog voor hun medewerkers, spreken waardering uit en begrenzen als dat nodig is.
- Leidinggevendens hebben het vermogen om hun omgeving te beïnvloeden om gemeenschappelijke doelen te bereiken. Zij stimuleren hun medewerkers om met eigen groei en



ontwikkeling bezig te zijn. Waarbij eigenaarschap, zelfmanagement en motiverend bezig zijn centraal staat.

5.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- Iedereen voor zijn of haar taak vakbekwaam maken én houden, landelijk en regionaal.
- Actief de interne samenwerking opzoeken én versterken met alle disciplines binnen VrAA.
- Versterking van ons persoonlijk leiderschap door in te zetten op leven lang leren, evalueren en bijstellen. Wij sluiten hierbij aan op de landelijke ontwikkelingen.
- Om goed aan te sluiten op de leerbehoefte en leerdoelen van de organisatie wordt er meer ingezet op digitalisering van vakbekwaamheidsproducten.
- We maken per sector en per afdeling een opleidingsplan;
- We ontwikkelen een hernieuwde visie op leiderschap en ondersteunen leidinggevenden, zeker zij die starten in deze rol.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Visie en strategie vakbekwaamheid

Wij versterken onze vakbekwaamheid door structureel in te zetten op een leven lang leren en aantoonbare vakbekwaamheid, vastgelegd in persoonlijke portfolio's. Dit borgen wij door de ontwikkeling van een Systeem van Leermiddelen met vastgestelde kwalitatieve en kwantitatieve normen per takenpakket voor vakbekwaam blijven. Naast een meerjarig programma voor vakbekwaam blijven investeren wij in een meerjarig opleidingsprogramma gericht op vakbekwaam worden. Hiermee vergroten wij het vakmanschap van ons repressief personeel door praktijkgericht leren, onder meer via brandonderzoek, incidentevaluaties en landelijke ontwikkelingen.

Wij sluiten aan bij het landelijke programma Onderwijs Onderweg van het NIPV en zetten in op flexibel, blended en modulair onderwijs, ondersteund door digitale leeromgevingen, scenario-simulaties en innovatieve technologieën zoals AI-ondersteunde feedback. Hierdoor maken wij leren actueel, praktijkgericht en plaats- en tijdonafhankelijk en versterken wij een duurzaam stelsel van professionele ontwikkeling binnen de publieke veiligheid. Interregionale samenwerking en kennisdeling stimuleren wij actief, zodat leren in de praktijk en reflectie op incidenten structureel onderdeel worden van de beroepsontwikkeling.

De ontwikkeling van ons eigen personeel, zowel vakinhoudelijk als didactisch, is essentieel voor het realiseren van onze beleidsdoelstellingen. Vakbekwaamheid vraagt om een omvangrijk opleidings- en oefenprogramma dat wisselend druk legt op de personele inzet. Een deel van de instructiewerkzaamheden wordt uitgevoerd op basis van overeenkomsten van opdracht (OvO), veelal door eigen personeel met een vaste aanstelling. Gelet op de aard en omstandigheden van deze werkzaamheden bestaat het risico op (fictieve) dienstbetrekkingen; hiervoor wordt in landelijk verband gewerkt aan duurzame oplossingen.

Ter vervanging van de Brancherichtlijn Leidraad Oefenen bouwen wij tot en met 2027 aan een Systeem van Leermiddelen voor vakbekwaam blijven dat structuur, samenhang en flexibiliteit biedt en interregionale en landelijke samenwerking versterkt. Zo borgen wij duurzame vakbekwaamheid en blijven wij professioneel voorbereid op de veranderende risico's in onze samenleving.



Doorontwikkeling BOCAS

Het Brandweer Opleidingscentrum Amsterdam-Amstelland (BOCAS) speelt een centrale rol in de vakbekwaamheid, veiligheid en professionalisering van onze brandweermedewerkers. De komende jaren staan in het teken van het toekomstbesteding maken van het opleidings- en oefencentrum. Locatiekeuze, kwaliteitsontwikkeling en (inter)regionale samenwerking maken hier onderdeel van uit. De bestuurlijke portefeuillehouders Brandweer en Financiën zijn nauw betrokken bij de ontwikkelingen.

Een eerste blijk van financiële consequenties, uitgaande van verblijf op de huidige locatie met een afschrijvingstermijn van 13 jaar, betreft een investering van ca. 18 miljoen euro. De financiële consequenties van een eventuele andere locatie zullen worden meegenomen bij de verkenningsfase van de doorontwikkeling.

5.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Vakmanschap en leiderschap	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	9.098	10.302	10.905	10.905	10.905	10.905
Baten	952	525	471	471	471	471
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	184	184	183	-	-	-
Saldo Vakmanschap en leiderschap	7.962-	9.593-	10.251-	10.434-	10.434-	10.434-

De stijging van de **lasten** in 2027 ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026 van € 0,385 miljoen wordt grotendeels veroorzaakt door het terugdraaien van incidentele besparingen. Het resterende effect is vooral toe te schrijven aan hogere lonen en salarissen als gevolg van het cao-akkoord en aan de indexering van de lastenbudgetten. Daartegenover staat een daling van de lasten doordat de no-regret middelen voor het derde blikkie (€ 0,2 miljoen) vervallen.

Eind 2027 is de bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen uitgeput.



6. Programma Informatiegestuurde Veiligheid

We hebben steeds meer data en informatie. Die steeds sneller en op steeds meer verschillende plekken beschikbaar is of moet komen. Met het programma informatiegestuurde veiligheid zorgt VrAA ervoor dat de relevante informatie op het goede moment voor de juiste partijen inzichtelijk is. Zowel in de koude, lauwe en warme fase als in de nafase van een incident of crisis. Dit helpt bij het vormen van een beeld, creëren van een oordeel, nemen van besluiten, bij het samenwerken met partners en bij de informatievoorziening richting inwoners. De komende jaren werken we aan de informatievoorziening gericht op de primaire processen (risicobeheersing, incidentbestrijding en crisisbeheersing).

6.1 Wat willen we bereiken?

- De informatiepositie van VrAA en onze partners wordt steeds meer verrijkt en is continu actueel. Wij noemen dit Informatiegestuurde veiligheid (IGV). Door samenwerking, kennisdeling en aansluiting op de digitale samenleving wordt het informatiebeeld, op basis waarvan besluiten worden genomen, steeds relevanter.
- Het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) voor onze regio is operationeel in alle fasen van de veiligheidsketen. Dit kent diverse verschijningsvormen, maar biedt vooral veel inzichten inclusief het inzicht in risico's én het beperken van deze risico's. Het groeipad is de uitwisseling van informatie met steeds meer partners binnen én buiten onze regio, met niet in de laatste plaats de samenwerking in Noordwest 4 verband.
- We sluiten aan op het landelijke Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2).
- We dragen op de meldkamer bij aan informatiegestuurde crisisbeheersing en -repressie tijdens de warme fase van een incident.
- De ontsloten informatie is relevant en beschikbaar op operationeel, tactisch en strategisch niveau. Met aandacht voor de menselijke factoren.

6.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

- We richten een kwaliteitssysteem in om de veiligheid, kwaliteit, archivering en privacy van informatie continu te waarborgen.
- Onze werkwijze gericht op samenwerken, kennisdelen en gebruik maken van wat er al is, bouwen we verder uit.

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Informatievoorziening

Door de toename van gebeurtenissen met een grote (dreigende) impact op de fysieke veiligheid of publieke gezondheid (zoals stroomonderbreking, extreem weer en cyberaanvallen) is het essentieel om voortdurend een zo volledig mogelijk beeld te hebben van de (actuele) situatie in onze regio. Informatiegestuurde Veiligheid stelt ons in staat om te analyseren, anticiperen en adequaat te reageren op wat er om ons heen gebeurt. Wij brengen de kwetsbaarheden van onze regio in beeld, monitoren op dreigingen om incidenten en crises te voorkomen. De digitale tweeling die een enorme sprong heeft gemaakt in ontwikkeling voor Sail 2025, wordt verder voorbereid om breder ingezet te worden op maatschappelijke thema's.



Calamiteitencoördinatoren

De rol van de calamiteitencoördinator (CaCo) vullen we verder in, zowel in de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamer als in het 'veld' en in het informatiegestuurde veiligheidsdomein. Wij sluiten aan op de landelijke ontwikkelingen rond het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2). Het doel van KCR2 is om bij een bovenregionale crisis of ramp, alle betrokken crisispartners tijdig te voorzien van dezelfde actuele informatie. Zodat de juiste afwegingen gemaakt kunnen worden.

Hiermee dragen we op de meldkamer aan bij een informatiegestuurde crisisbeheersing en repressie tijdens de warme fase van een incident.

6.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

Informatiegestuurde veiligheid	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	6.373	6.247	6.057	5.834	5.673	5.673
Baten	154	241	102	102	102	102
Reserves						
<i>Dotaties</i>	504	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	1.519	471	281	179	-	-
Saldo Informatiegestuurde veiligheid	5.204-	5.535-	5.674-	5.553-	5.571-	5.571-

De **lasten** in de gewijzigde begroting 2026 bevatten incidentele uitgaven (€ 0,242 miljoen) die worden gedekt door de onttrekkingen uit de bestemmingsreserves informatiesturing en innovatie. De daling van de lasten vanaf 2027 is voornamelijk toe te schrijven aan het grotendeels wegvallen van deze incidentele uitgaven, wat ook zichtbaar is in de afname van de onttrekkingen uit de **reserves**.



7. Programma GHOR

Met het programma GHOR bevorderen we de continuïteit van zorg bij een (dreigende) crisis en bij grootschalige evenementen. We zorgen voor de verbinding tussen de algemene keten (het openbaar bestuur) en de functionele keten (de Zorg), we zorgen voor de crisisorganisatie en informatie-uitwisseling. De Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) maakt onderdeel uit van onze veiligheidsregio en wordt conform de wet gefinancierd door VrAA. De GHOR is als afdeling gepositioneerd bij de Amsterdamse GGD.

7.1 Wat willen we bereiken?

- De GHOR werkt als schakel tussen het zorgnetwerk, openbaar bestuur en veiligheid, waarbij we de verschillende organisaties en instanties samenbrengen. Er is bijzondere aandacht voor medische- en gezondheidsaspecten.
- De GHOR adviseert op strategisch/tactisch niveau de zorginstellingen over hun crisisvoorbereiding en samenwerking tijdens crises.
- De GHOR werkt goed samen. Met de partners van VrAA, met zorginstellingen en met omliggende GHOR-bureaus ZWL, VRK, NHN, Flevo/Gooi (in ROAZ-verband).

7.2 Wat gaan we daarvoor doen?

(Wettelijke) reguliere taken

GHOR werkt met de ketenpartners én de zorgpartners samen op verschillende taakvelden. De activiteiten worden uitgevoerd vanuit de (landelijke vastgestelde) GHOR rollen:

- Verbinder (integrale benadering van het GHOR-speelveld)
- Verschaffer van structuur (Crisisorganisatie en Vakbekwaamheid)
- Adviseur (Risico- en Crisisbeheersing)
- Informatieknooppunt (Informatiemanagement)

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Geopolitieke dreiging en weerbaarheid

Er is een toegenomen geopolitieke dreiging waar we in Nederland steeds meer mee te maken krijgen. Voor GHOR betekent dit dat de focus gelegd wordt op de kwetsbaarheid en weerbaarheid van het zorgsysteem. Daarnaast zoekt GHOR de verbinding met de zorgpartners om deze kwetsbaarheden in kaart te brengen en de benodigde maatregelen op te nemen. Dit doet GHOR in samenhang met de aanbevelingen uit het Zorgrisicoprofiel.

Weerbaarheid is als apart thema gedefinieerd voor VrAA als voor de (landelijke) GHOR. Vanuit de taakopdracht van de DPG - verbinden tussen zorg en openbaar bestuur en binnen de zorgketen – zorgen we dat de crisisvoorbereiding van zorginstellingen zich ontwikkelt van individuele instelling via sectorsamenwerking naar een ketenbenadering. De continuïteit van zorg moet op deze wijze worden gegarandeerd.

In 2026 wordt dit vooral benaderd vanuit langdurige stroomuitval; in 2027 zal het ook benaderd worden vanuit de thema's van het zorgrisicoprofiel van de GHOR.

Zorgrisicoprofiel en rapportage over de staat van voorbereiding

In 2025 hebben we voor het eerst een Zorgrisicoprofiel opgesteld. Het Zorgrisicoprofiel zal vermoedelijk als (nieuwe) taak voor de GHOR worden vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio.



Aanvullend geldt een rapportage-verantwoordelijkheid van de GHOR over de staat van voorbereiding van de zorginstellingen. De komende jaren wordt ook hier (landelijk) aan gewerkt zodat we komen tot een uniform format.

Informatiemanagement

We streven naar nadere invulling van informatiemanagement in GHOR6 en ROAZ-verband en met verbreding naar de Zorg (en instellingen voor acute en niet-acute Zorg). We willen verder ontwikkelen in digitale systemen en data-gedreven werken.

Integraal Crisisplan

Voor de GGD is er (vanuit de Covid-ervaring) extra aandacht voor het opnieuw inrichten van het Integraal Crisisplan (ICP). Inhoudelijk zal de focus voor de crisisorganisatie van de GGD liggen op geopolitieke dreiging en het weerbaar maken van de publieke sector, en de zorgsector en de GGD in het bijzonder.

7.3 Wat mag het kosten?

bedragen x € 1.000

GHOR	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	3.226	3.389	3.464	3.466	3.479	3.479
Baten	4	-	-	-	-	-
Reserves						
<i>Dotaties</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Onttrekkingen</i>	-	-	-	-	-	-
Saldo GHOR	3.222-	3.389-	3.464-	3.466-	3.479-	3.479-

De toename in de lasten in 2027 is het gevolg van de indexatie van de budgetten.



8. Bedrijfsvoering en Overhead

Naast de wettelijk verplichte onderdelen vallen onder dit hoofdstuk de programma's uit het Meerjarenbeleidplan Buiten Gewoon Veilig 2025-2028: Diversiteit en Inclusie en Bedrijfsvoering.

Programmaonderdelen

De ambities uit de programma's "Diverse & inclusieve organisatie" en "Bedrijfsvoering" van ons Beleidsplan dragen bij aan de optimale ondersteuning van onze primaire processen, al onze medewerkers en managers.

Visie op overhead en uitgangspunten

Het overzicht onder 8.3 is opgesteld aan de hand van de notitie Overhead van de commissie BBV. In tegenstelling tot het gangbare begrip 'overhead' vallen volgens de BBV ook de leidinggevenden in het primaire proces onder de overhead. Voor de uitgangspunten voor berekening van de totale kosten van overhead verwijzen we verder naar paragraaf 8.3.

8.1 Wat willen we bereiken?

Diverse & inclusieve organisatie

De komende jaren blijven we werken aan een organisatie waar iedereen welkom is, los van culturele- of religieuze achtergrond, eventuele beperkingen, leeftijd of seksuele oriëntatie. We creëren een sociaal veilige werkomgeving, waar verschillen gezien en gewaardeerd worden en pesten, uitsluiting en discriminatie onacceptabel is.

Ondanks dat er belangrijke stappen zijn gezet, zijn we er nog niet. Werken aan sociale veiligheid en diversiteit, inclusie en gelijkwaardigheid blijven thema's die continue aandacht verdienen en verweven zijn in diverse processen. Dit wordt nog versterkt door het feit dat onze organisatie verandert, de mensen die bij ons werken veranderen en de samenleving waar wij voor werken verandert.

In ons streven naar een meer diverse samenstelling van de medewerkers van VrAA, gaat het om meer dan alleen zichtbare diversiteit. We willen een organisatie zijn waar iedereen zich veilig voelt en optimaal tot zijn/haar recht komt. Het omgaan met diversiteit, de rol en verantwoordelijkheid van de leidinggevenden om die veilige werkomgeving te realiseren is een belangrijk thema dat in leiderschapsaansturing een plek heeft en die in de komende jaren nadrukkelijk zal behouden.

Mocht het toch niet goed gaan, dan hebben wij binnen de organisatie een netwerk aan hulp, zoals de HR adviseurs, interne en externe vertrouwenspersonen, bedrijfsmaatschappelijk werk en een extern meldpunt integriteit.

Ook bij de inrichting van onze gebouwen en de toegankelijkheid van onze fysieke en digitale omgeving is inclusie een belangrijk uitgangspunt. We houden rekening met dat deze voor zoveel mogelijk mensen goed toegankelijk is.



Bedrijfsvoering

Om onze primaire processen, medewerkers en managers optimaal te ondersteunen, is onze ambitie voor de komende jaren:

- Op het gebied van planning en control is al veel op orde. Alle verordeningen zijn geüpdatet, de kadernota geïntroduceerd en er zijn afspraken over de indexatiesystematiek met deelnemende gemeenten. We zetten nu in op de volgende stap; volledig gebruik maken van de potentie in de bedrijfsvoeringsdata. Daarmee verhogen we de beheersing op alle niveaus in de organisatie en bevorderen we de kwaliteit van de besluitvorming.
- Een 'efficiënte bedrijfsvoering' is een doorlopend proces. Vermindering van de regeldruk en procesoptimalisatie zijn aandachtspunten. Sleutelbegrippen hierbij zijn 'van controle naar vertrouwen' en 'herinrichting van het applicatie-landschap'. Een LEAN-geïnspireerde benadering vormt hierbij de basis.
- 'Informatiegestuurd werken': onze werkprocessen en -systemen zijn up-to-date, veilig en betrouwbaar en voldoen aan wet- en regelgeving dreigingen van buiten vragen continue aandacht en aanpassing aan ontwikkelingen. Beveiliging van onze systemen en de verdediging tegen dreigingen van buiten vragen continue aandacht en aanpassing aan ontwikkelingen. Bedrijfscontinuïteit op de meest kritische processen is daarbij het uitgangspunt.
- 'Maatschappelijke meerwaarde als uitgangspunt': voor de uitvoering van onze wettelijke taken opereren wij in een complex maatschappelijk speelveld. Transparantie en dialoog met onze stakeholders is hierbij voorwaardelijk om de legitimiteit van de te maken keuzes te onderbouwen.
- 'Duurzaamheid': De maatschappelijke opgave op het gebied van duurzaamheid raakt de komende jaren ons brede beleid op het gebied van bedrijfsvoering. Wij zijn gecertificeerd voor niveau 3 van de CO2-prestatieladder. Dit onderstreept onze ambities en zorgt voor continue focus op dit onderwerp.
- De mentale en fysieke gezondheid en weerbaarheid van onze medewerkers blijft een belangrijk speerpunt. Zowel vanuit het programma Duurzame Inzetbaarheid als vanuit de afdeling P&O zijn er diverse initiatieven en structuren die medewerkers helpen bij het voorkomen van een te hoge mentale belasting. Hierbij wordt ingezet op zowel selectie – *het brandweervak is mentaal zwaar, kan de kandidaat hier goed mee omgaan?* - als met goede begeleiding vanaf dag 1. Ook gedurende de hele loopbaan kan men terugvallen op zowel coaches als bedrijfsmaatschappelijk werk als externe mentale en psychologische begeleiding
- We zetten niet alleen in op een daling van het ziekteverzuim, maar ook op het versterken van de mentale zorg en weerbaarheid. Het programma Duurzame inzetbaarheid voor onze medewerkers heeft de komende jaren een grote impact op onze organisatie. Versterking van de gezondheid van onze medewerkers draagt op termijn bij aan de paraatheid en slagkracht van de organisatie én naar verwachting ook aan het geluk en werkplezier van onze medewerkers.
- De afgelopen jaren is het verstrekken van een rechtmatigheidsverklaring door het Dagelijks Bestuur een wettelijke vereiste geworden. De interne controle aanpak is hernieuwd en biedt de voorwaarden voor een gefundeerd oordeel ten aanzien van de rechtmatigheid van ons handelen.
- Doelmatig en rechtmatig als basis. Bij de inrichting van onze begroting, processen en systemen handelen wij vanuit doelmatigheid. Waar nodig beschrijven we processen die nog niet in kaart zijn gebracht en evalueren periodiek al beschreven processen. Ook blijven we ons



systeemlandschap tegen het licht houden en een opschoning doorvoeren waar mogelijk. Samenwerken vanuit kostenreductie zowel regionaal als landelijk als grondhouding.

- Onze mensen zijn ons kapitaal. Wij beschouwen onze mensen als het allerbelangrijkste als het gaat om het waarmaken van onze missie en visie. Er is daarom aandacht voor de mens en diens ontwikkeling, naast de aandacht voor het mentale welzijn. Ook bieden we arbeidsvoorwaarden die en gezonde privé-werkbalans mogelijk maken. Wij willen en moeten een aantrekkelijke werkgever zijn waar mensen graag werken en blijven werken.

8.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Beleidsontwikkeling Buiten Gewoon Veilig 2025-2028

Bedrijfscontinuïteit

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland blijft zich inzetten op continuïteit van de operatie in geval van stroomuitval. Hierbij is 100% beschikbaarheid van de kazernes het uitgangspunt, waarbij deze ook kunnen fungeren als coördinerende punten. De beschikbaarheid betreft mensen, middelen en gebouwen. De verwachting is namelijk niet of, maar wanneer zich dit gaat voordoen gezien de geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen rondom cybercrime.

Met de beschikbare kennis en ervaring bereidt Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zich voor op de uitval of verstoring van de kritische processen die de operatie mogelijk moeten maken. Het vervangen, updaten of herstellen van voorzieningen vormt een belangrijk financieel risico. Een ander onderdeel van continuïteit is onder meer de realisatie van mitigerende maatregelen om de 'te beschermen belangen' te waarborgen. De implementatie van de mitigerende maatregelen brengt mogelijk onvoorziene kosten met zich mee. We moeten immers zorgen dat de belangen 1) 'continuïteit van de incidentbestrijding, risicobeheersing en crisisbeheersing' en 2) 'reputatie en imago' worden beschermd.

Diverse & inclusieve organisatie

Het programma Diversiteit en Inclusie blijft de komende jaren een van de focuspunten van de organisatie. We streven continu naar een werkklimaat waar iedereen zich thuis voelt.

Leidinggevendenden worden waar nodig geholpen en getraind om ervoor te zorgen dat niemand buiten de boot valt. Medewerkers weten dat ze zichzelf kunnen zijn en wat er van ze verwacht wordt. Onze procedures zijn up-to-date en duidelijk. Mocht er toch wat misgaan, weten medewerkers dat zij hier eventueel melding van kunnen maken bij onze vertrouwenspersonen of het externe meldpunt Integriteit. Voor onze vacatures geldt dat het streven naar meer diversiteit op alle niveaus centraal staat.



Ziekteverzuim

De organisatie, en vooral de brandweerorganisatie kent een te hoog ziekteverzuim. Een groot deel van het verzuim kent een mentale oorzaak. Onze ambitie is duidelijk. Het verzuim moet met minstens 1% per jaar dalen. Dit streefcijfer hebben we de afgelopen jaren niet gehaald. Daarom wordt er de komende jaren blijvend en breder gekeken en ingezet op zowel preventie als op snellere gezonde terugkeer naar de werkplek.

De afgelopen jaren werd steeds duidelijker dat het brandweerwerk mentaal zwaar is. En dat impactvolle incidenten een groot effect kunnen hebben.

In 2027 zetten wij ons, met het meerjarig programma 'Duurzame Inzetbaarheid', nog steeds extra in voor het voorkomen van het verzuim met een psychosociale oorzaak. Zoals posttraumatische stressstoornis (PTSS). We maken onze nieuwe collega's weerbaarder voor het soms mentaal zware werk, we helpen collega's om te voelen en te erkennen wanneer zij (even) hulp nodig hebben om mentaal fit aan het werk te blijven.

Ondanks alle preventieve en ondersteunende inspanningen kan niet worden uitgesloten dat bij een deel van onze collega's de diagnose PTSS wordt vastgesteld. Hiervoor is een landelijke regeling van toepassing. Daarnaast komt het voor dat collega's de werkgever aansprakelijk stellen voor het ontstaan van PTSS en de daarmee samenhangende financiële gevolgen, waaronder kosten en gemiste inkomsten. De totale omvang van deze potentiële aansprakelijkheid is momenteel nog niet goed te kwantificeren. Wel is zichtbaar dat deze claims een substantieel effect hebben op de premieontwikkeling van onze verzekering.

Organisatieontwikkeling

De organisatie is in de afgelopen jaren meerdere malen heringericht. Een proces dat nooit af is. Het is en blijft zoeken naar de beste "fit" op de vraagstukken waar we als organisatie voor staan. We zijn van mening dat integraliteit en besluitvorming dicht bij de uitvoering het beste recept vormt. We richten de processen en systemen zo in dat die besluitvorming plaatsvindt langs het bekende adagium "Centraal wat moet, decentraal wat kan".

8.3 Wat mag het kosten?

In de berekening van de totale kosten van overhead hebben wij de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De onderdelen "Bedrijfsvoering" en "Directie & Communicatie" zijn in principe overhead, met uitzondering van specifieke posten die direct toe te rekenen zijn aan één van de programma's;
2. Onder de overhead worden ook de volgende functionarissen toegerekend:
 - a. Sectormanagers en afdelingshoofden: 100%
 - b. Managementondersteuning: 100%

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is het overzicht van de kosten van overhead voor 2027 en verder als volgt:



bedragen x € 1.000

Bedrijfsvoering en Overhead	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	20.574	23.155	23.535	23.605	23.527	23.742
Baten	848	1.074	935	935	935	935
Reserves						
<i>Dotaties</i>	214	214	214	214	214	-
<i>Onttrekkingen</i>	305	225	125	125	125	125
Saldo Overhead	19.635-	22.070-	22.689-	22.759-	22.681-	22.682-

De **lasten** nemen toe met € 0,4 miljoen ten opzichte van de gewijzigde begroting, voornamelijk door:

1. het vervallen van incidentele inhuur (- € 0,2 miljoen) en lagere lonen en sociale lasten als gevolg van natuurlijk verloop (- € 0,1 miljoen).
2. de toevoeging en aanwending van BDuR-middelen (+ € 0,7 miljoen).

De **baten** nemen door het vervallen van de DVO-opbrengsten vanaf 2027.

De **onttrekkingen** aan reserves nemen af, omdat de lasten voor de ondergrondse brandbestrijding en de inzet van drones (circa € 0,1 miljoen) vanaf 2027 niet langer uit de incidentele middelen worden gedekt.



9. Algemene Dekkingsmiddelen

9.1 Inleiding algemene dekkingsmiddelen

De algemene dekkingsmiddelen van de Veiligheidsregio bestaan voornamelijk uit de bijdragen van de deelnemende gemeenten en het Rijk. Daarnaast omvatten de overige baten binnen het programma vooral rentebaten en belastingteruggaven (pro-rata). De lasten in de kolom "rekening 2025" hebben onder andere betrekking op rentelasten en de naheffing van de WKR.

De bedragen in de kolom "rekening 2025" zijn weergegeven op prijspeil 2025, de gewijzigde begroting 2026 is op prijspeil 2026, en de kolommen vanaf de begroting van 2027 zijn allemaal op prijspeil 2027.

bedragen x € 1.000

Algemene Dekkingsmiddelen	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Lasten	28	-	-	-	-	-
Baten	123.842	130.766	136.770	137.087	137.039	137.039
<i>Inkomensoverdrachten - Rijk</i>	<i>14.864</i>	<i>15.270</i>	<i>17.711</i>	<i>17.711</i>	<i>17.663</i>	<i>17.663</i>
<i>Inkomensoverdrachten - Gemeenten</i>	<i>107.153</i>	<i>114.171</i>	<i>117.733</i>	<i>118.050</i>	<i>118.050</i>	<i>118.050</i>
<i>Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>	<i>1.250</i>
<i>Overige baten</i>	<i>575</i>					
Reserves						
<i>Dotaties</i>	<i>174</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Onttrekkingen</i>	<i>48</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Vennootschapsbelasting	18	30	30	30	30	30
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen	123.670	130.736	136.740	137.057	137.009	137.009

9.2 Totale gemeentelijke bijdrage 2027-2030

Gemeentelijke bijdragen	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Aalsmeer	1.668.027	1.718.222	2.315.118	2.315.118	2.315.118
Amstelveen	7.031.552	7.244.770	7.244.770	7.244.770	7.244.770
Amsterdam	100.917.155	104.077.774	103.797.774	103.797.774	103.797.774
Diemen	1.757.452	1.810.764	1.810.764	1.810.764	1.810.764
Ouder-Amstel	996.544	1.026.968	1.026.968	1.026.968	1.026.968
Uithoorn	1.799.971	1.854.286	1.854.286	1.854.286	1.854.286
Totaal	114.170.702	117.732.785	118.049.681	118.049.681	118.049.681

De bijdragen voor het jaar 2027 zijn geïndexeerd met 3,41%. Dit percentage is ontleend aan de MEV (september 2025) en is berekend conform de methodiek uit de 'Nota indexatiesystematiek 2026 Vraa'.



9.3 Specificatie regionale, maatwerk- en GHOR bijdrage

Regionale bijdrage	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Aalsmeer	1.553.057	1.599.331	1.599.331	1.599.331	1.599.331
Amstelveen	6.170.179	6.354.024	6.354.024	6.354.024	6.354.024
Amsterdam	87.010.543	89.603.084	89.603.084	89.603.084	89.603.084
Diemen	1.537.285	1.583.090	1.583.090	1.583.090	1.583.090
Ouder- Amstel	826.519	851.146	851.146	851.146	851.146
Uithoorn	1.641.089	1.689.986	1.689.986	1.689.986	1.689.986
Totaal	98.738.673	101.680.661	101.680.661	101.680.661	101.680.661

De ontwikkeling in de regionale bijdrage betreft de wijziging voortkomend uit de mutatie no-regret gelden. Daarnaast zijn de bedragen herrekend naar het prijspeil van 2027, zoals eerder beschreven in paragraaf 9.2.

Maatwerkbijsdrage	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Aalsmeer	103.093	106.608	703.504	703.504	703.504
Amstelveen	827.758	855.985	855.985	855.985	855.985
Amsterdam	13.527.062	14.082.197	13.802.197	13.802.197	13.802.197
Diemen	208.882	216.005	216.005	216.005	216.005
Ouder- Amstel	164.901	170.524	170.524	170.524	170.524
Uithoorn	147.579	152.612	152.612	152.612	152.612
Totaal	14.979.275	15.583.931	15.900.827	15.900.827	15.900.827

GHOR	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Aalsmeer	11.878	12.283	12.283	12.283	12.283
Amstelveen	33.615	34.761	34.761	34.761	34.761
Amsterdam	379.550	392.493	392.493	392.493	392.493
Diemen	11.285	11.669	11.669	11.669	11.669
Ouder- Amstel	5.124	5.298	5.298	5.298	5.298
Uithoorn	11.303	11.688	11.688	11.688	11.688
Totaal	452.754	468.193	468.193	468.193	468.193

De mutaties in de maatwerkbedragen ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026 worden voornamelijk verklaard door twee effecten. Enerzijds vervalt de incidentele bijdrage voor de verkenning van Strandeiland in 2026 (€ 0,18 miljoen). Anderzijds is voor 2027 opnieuw een incidentele bijdrage voor de verkenning van Strandeiland opgenomen (€ 0,28 miljoen).

Voor 2028 is de incidentele bijdrage voor Strandeiland weer teruggedraaid. Daarnaast is vanaf 2028 de structurele maatwerkbijsdrage voor de eigenaarslasten van kazerne Aalsmeer verwerkt (€ 0,597 miljoen).



Hieronder volgt de specificatie van de maatwerkbijdrage in de begroting 2027:

Maatwerk Vraa 2027 gewijzigd per gemeente	Aalsmeer	Amstelveen	Amsterdam	Diemen	Ouder-Amstel	Uithoorn	Totaal
FLO			8.889.133				8.889.133
Eigenaarslasten kazernes	81.171	733.109	3.632.621	191.041	156.920	125.786	4.920.647
Blusboot			103.085				103.085
Jeugdbrandweer		22.418					22.418
GMK			376.899				376.899
Bevolkingszorg	25.437	100.459	800.460	24.964	13.604	26.826	991.749
Strandeiland (incid.)			280.000				280.000
Saldo Algemene Dekkingsmiddelen	106.608	855.985	14.082.198	216.005	170.524	152.612	15.583.931

9.4 Rijksbijdragen

De volgende ontwikkeling van de Rijksbijdrage wordt verwacht.

Rijksbijdragen (BdUR)	2026	Index 2026	2026	Mutatie	Index	2027
Prijsspeil	2025	(+ 4,52%)	2026	2027	(+ 3,41%)	2027
Basisbedrag	11.140.471	487.922	11.628.393	731.623	398.168	12.758.184
Extra middelen Crisisbeheersing	2.190.802	95.954	2.286.756	144.381	77.978	2.509.115
Extra middelen Informatievoorziening	869.120	38.065	907.185	57.240	30.935	995.360
<i>Subtotaal - BdUR</i>	<i>14.200.393</i>	<i>621.941</i>	<i>14.822.334</i>	<i>933.244</i>	<i>507.082</i>	<i>16.262.660</i>
Incidentele toek. - Noodsteunpunten	400.000		400.000	1.000.000		1.400.000
Incidentele toek. - Landelijke regl. PTSS	48.104		48.104	-	0	48.104
Totaal	14.648.497	621.941	15.270.438	1.933.244	507.082	17.710.764

De BDuR voor 2026 (op prijspeil 2025) van € 14,2 miljoen is toegekend via de decemberbrief 2025 van het ministerie, d.d. 2 december 2025. De indexering voor 2026 wordt door het ministerie echter pas bekendgemaakt in de juni-brief 2026. In deze begroting is daarom voor 2026 en 2027 uitgegaan van een geraamde indexatie van respectievelijk 4,52% en 3,41%.

Naast de indexering stelt het Rijk in 2027 aanvullende middelen ter beschikking voor de versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid (+ € 0,9 miljoen).

Verder is een stelpost opgenomen voor de verwachte structurele middelen Noodsteunpunten en burgerhulpverlening, gebaseerd op een landelijk omvang van € 35 miljoen per 2027. De definitieve toekenning en verwerking in de BDuR volgt naar verwachting in de loop van 2026.



10. Paragrafen BBV

Onderstaande paragrafen zijn voor een Veiligheidsregio van toepassing.

10.1 Weerstandsvermogen en risicobeheer

10.1.1 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen wordt gedefinieerd als de weerstandscapaciteit in relatie tot de ongedekte risico's (niet begrote kosten en kosten waarvoor geen voorziening is gevormd). In de nota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing van VrAA die op 15 december 2025 door het bestuur is vastgesteld, is dit beleid uitgewerkt.

Bedragen x € 1.000

Ratio weerstandsvermogen	Rekening 2025	Gewijzigd 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Beschikbare capaciteit (algemene reserve VrAA)	7.547	7.366	7.366	7.366	7.366	7.366
Benodigde capaciteit (totale risico's)	4.823	4.823	4.823	4.823	4.823	4.823
Ratio	1,56	1,53	1,53	1,53	1,53	1,53

De algemene reserve bedraagt na resultaatsbestemming ultimo 2025 € 7,5 mln. Op basis van de uitgevoerde risicoanalyse is de benodigde weerstandscapaciteit € 4,8 mln. Daarmee komt de ratio weerstandsvermogen uit op 1,56.

Omdat het geraamde begrotingssaldo voor 2026 en meerjarig op nihil uitkomt en de risicoanalyse zowel 2025 als de periode 2026-2030 omvat, zijn de uitkomsten voor deze periode 2026-2029 ongewijzigd.

De nadere uitwerking van de risicoanalyse is opgenomen in de bijlage.

10.1.2 Financiële kengetallen

Het opnemen van de financiële kengetallen in de begroting en de jaarstukken geeft gemakkelijker inzicht in de financiële positie van VrAA. Dit inzicht is specifiek beoogd om de informatiepositie te versterken van het dagelijks bestuur, algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten en de provincie. Het bestuur en de gemeenteraden geven op de onderlinge verhouding tussen deze kengetallen hun beoordeling van de financiële positie om daar een verantwoord oordeel over te geven. Voor veiligheidsregio's zijn de volgende kengetallen relevant:

- Netto schuldquote (art. 11 lid 2.d.1a BBV);
- Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen (art. 11 lid 2.d.1b BBV);
- Solvabiliteitsratio (art. 11 lid 2.d.2 BBV);
- Structurele exploitatieruimte (art. 11 lid 2.d.4 BBV).

Kengetallen	Rekening 2025	Gewijzigd 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Netto schuldquote	39,1%	49,6%	61,5%	69,1%	65,1%	63,8%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	39,1%	49,6%	61,5%	69,1%	65,1%	63,8%
Solvabiliteitsratio	16,3%	13,7%	11,8%	11,4%	11,8%	11,9%
Structurele exploitatieruimte	- 1,1%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,0%

Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

De kengetallen 'netto schuldquote' en de 'netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen' zijn voor VrAA gelijk, aangezien zij geen leningen aan derden verstrekt. De netto schuldquote geeft de schuldenlast weer in relatie tot de eigen middelen en daarmee een indicatie van de druk van rente en de aflossingen op de exploitatie. De VNG adviseert een maximum van 130%.



De netto schuldquote bedraagt 39,1% in de rekening 2025 en 49,6% in de gewijzigde begroting 2026. Door de voorgenomen investeringen stijgt dit kengetal tot boven de 60%. Daarmee blijft VrAA ruimschoots binnen de VNG-norm.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft het eigen vermogen weer als percentage van het totale vermogen en biedt daarmee inzicht in de mate waarin de Veiligheidsregio aan haar financiële verplichtingen kan voldoen. Een hogere solvabiliteitsratio duidt op meer weerbaarheid. Voor gemeenschappelijke regelingen geldt geen vaste norm, omdat zij worden gedekt door de deelnemende gemeenten. De VNG kwalificeert bij gemeenten een solvabiliteit onder 20% als onvoldoende.

De solvabiliteitsratio bedraagt 16,3% in de rekening 2025 en 13,7% in de gewijzigde begroting 2026. Vanaf de begroting 2027 ligt de solvabiliteit rond 11-12%.

De daling hangt samen met het inzetten van bestemmingsreserves (onderdeel van het totaal eigen vermogen) en het aantrekken van langlopende leningen ter financiering van investeringen conform het MIB. Gezien de overige kengetallen, die ruim binnen de normen blijven, verwachten wij hiervan geen directe gevolgen.

De structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte wordt berekend door het saldo van structurele baten en lasten, vermeerderd met het saldo van structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves, te delen door de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

De ratio's structurele exploitatieruimte van de Veiligheidsregio zijn zowel in de begroting 2027 als in de meerjarenraming positief. Daarmee zijn de structurele baten meerjarig voldoende om de structurele lasten te dekken.

10.2 Financiering

10.2.1 Treasury

Leidend voor de treasuryfunctie is het Treasurystatuut van de Veiligheidsregio, met daarin de volgende uitgangspunten:

- het risico wordt laag gehouden door gebruik te maken van een liquiditeitsplanning en niet toestaan van het gebruik van allerlei risicovolle financiële producten;
- externe financiering wordt zoveel mogelijk beperkt door interne financieringsbronnen aan te spreken;
- tijdelijke overschotten worden via Schatkistbankieren ondergebracht bij de het Ministerie van Financiën.

Afhankelijk van de ontwikkelingen in daadwerkelijke investeringen en de ontwikkelingen van reserves en voorzieningen worden mogelijk extra financiële middelen aangetrokken. De kasgeldlimiet en renterisiconorm zijn daarbij kaderstellend.



10.2.2 Schatkistbankieren

Op grond van de wet Fido en de daarop gebaseerde Regeling schatkistbankieren decentrale overheden zijn gemeenten en gemeenschappelijke regelingen verplicht overtollige middelen aan te houden in de schatkist via een SKB-rekening. Sinds 2017 boekt onze huisbankier BNG het banksaldo boven € 0,250 mln. automatisch over naar de SKB-rekening. Hierdoor is het feitelijk niet mogelijk om boven het wettelijke drempelbedrag van € 2,727 mln. uit te komen.

10.2.3 Financiering vaste activa

Er zijn in totaal acht vaste geldleningen afgesloten. Daarvan dienen er twee in 2026 volledig te worden afgelost. Hieronder is een overzicht opgenomen van de leningen.

leningnr	Leninggever	Datum	Hoofdsom	Totale looptijd	Werkelijke rente	Restschuld 31 december 2024	Aflossing in 2025	Restschuld 31 december 2025
			x €1000			x €1000	x €1000	x €1000
40.110960	BNG	22-dec-16	5.000	10 jr	0,56%	1.000	500	500
40.110961	BNG	22-dec-16	8.000	15 jr	0,98%	3.733	533	3.200
40.110962	BNG	22-dec-16	10.000	10 jr	0,99%	10.000		10.000
40.117.258	BNG	7-mei-24	10.000	10 jr	3,16%	10.000	1.000	9.000
40.117.259	BNG	7-mei-24	5.000	15 jr	3,26%	5.000	333	4.667
1-40341	NWB bank	7-mei-24	5.000	20 jr	3,29%	5.000	250	4.750
1-40747	NWB bank	14-mei-25	12.000	12 jr	2,84%			12.000
40.118.570	BNG	15-dec-25	10.000	10 jr	3,07%			10.000
	Totaal		65.000			34.733	2.616	54.117

10.2.4 Renterisiconorm

De Wet Fido stelt via de renterisiconorm een grens aan het renterisico op de langlopende schuld. Deze norm houdt in dat het bedrag aan langlopende schuld waarvoor in een jaar aflossing of renteherziening plaatsvindt, maximaal 20% van het begrotingstotaal mag bedragen. Doel is het renterisico uit herfinanciering en renteherzieningen gelijkmatig over de jaren te spreiden. In onderstaande tabel zijn de gegevens met betrekking tot de renterisiconorm opgenomen.

Bedragen x € 1.000

Renterisiconorm	2025	2026	2027	2028	2029	2030
A. Renteherzieningen						
B. Aflossingen	2.616	14.617	7.033	9.117	9.117	9.117
C. Renterisico (A + B)	2.616	14.617	7.033	9.117	9.117	9.117
D. Begrotingstotaal	129.436	136.350	141.235	141.595	141.437	141.470
E. Renterisiconorm (D * 20%)	25.887	27.270	28.247	28.319	28.287	28.294
Ruimte (+) / overschrijding (-) (E - C)	23.271	12.653	21.214	19.202	19.170	19.177

Het renterisico van de Veiligheidsregio ligt in de jaren 2026 t/m 2030 grofweg tussen € 7 mln. en € 15 mln. Dit risico ligt alle jaren binnen de renterisiconorm, die zich in die periode bevindt op tussen € 27-28 mln.

10.2.5 Kasgeldlimiet

De Wet Fido begrenst middels de kasgeldlimiet de maximale kortlopende schuld. Deze limiet bepaalt dat de kortlopende schuld maximaal 8,2% van het begrotingstotaal mag zijn. De eindstand van het betreffende boekjaar wordt getoetst aan het bedrag van de kasgeldlimiet. In onderstaande tabel zijn de betreffende gegevens opgenomen.



Bedragen x € 1.000

Kasgeldlimiet	2025	2026	2027	2028	2029	2030
A. Begrotingstotaal	129.436	136.350	141.235	141.595	141.437	141.470
B. Kasgeldlimiet (A * 8,2%)	10.614	11.181	11.581	11.611	11.598	11.601
C. Netto kortlopende schuld	5.850	6.022	6.022	6.022	6.022	6.022
Ruimte (+) / overschrijding (-) (B - C)	4.764	5.159	5.559	5.589	5.576	5.579

10.3 Onderhoud kapitaalgoederen

In het Strategisch vastgoedplan 2020-2030 VrAA (vastgesteld door het bestuur in december 2024) is een overzicht gegeven van de vastgoedlocaties in de regio, met ambities voor de toekomst en een overzicht van de diverse financiële aspecten. Kazerne Aalsmeer komt in 2027 met de oplevering van de nieuwbouw in eigendom van VrAA. Als gevolg daarvan is de maatwerkbijdrage van de gemeente per 2028 aangepast.

Het onderhoud van gebouwen wordt uitgevoerd op basis van een meerjarenplanning. De kosten worden geëgaliseerd via de daarvoor gevormde voorziening(en). Periodiek vindt bijstelling van de meerjarenplanning plaats door een nieuwe opname en inventarisatie van de stand van zaken. Het onderhoud van de voertuigen en overig materieel (waaronder de blusboot) vindt plaats op basis van een planning die is eveneens vastgelegd in een geautomatiseerd systeem. De kosten hiervan lopen echter niet via een voorziening.

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de geplande investeringen in de komende vijf jaar.

bedragen x € 1.000

Investeringsen	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
1 Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties	8.319	17.400	14.899	150	150
2 Inventaris gebouwen	255	1.000	1.000	-	140
3 Vervoer	24.069	6.948	2.343	914	3.596
4 Overig	2.282	2.184	1.203	2.171	1.817
Totaal	34.925	27.532	19.445	3.235	5.703

In 2027 zijn de investeringen voor een totaalbedrag van € 28 miljoen begroot.

Toelichting:

1. Gronden, bedrijfsgebouwen en installaties: de oplevering van de nieuwbouw kazernes Victor en Aalsmeer;
2. Inventaris gebouwen: de inventaris van de kazernes Victor en Aalsmeer;
3. Vervoer: de vervanging van tankautospuiten, de mobiele commando unit (MCU), piketvoertuigen en poolauto's;
4. Overig: onder deze categorie vallen de stelposten voor de vervanging van het kantoorapparatuur, de persoonlijke beschermingsmiddelen en de stelposten brandweer specifieke kosten en overige materiële investeringen.

10.4 Verbonden partijen

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de Veiligheidsregio zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. De nadere definities en afbakening volgen uit het BBV en de Notitie Verbonden Partijen van de Commissie BBV.



Het BBV onderscheidt vier categorieën verbonden partijen. De verbonden partijen van VrAA zijn als volgt ingedeeld:

- A. Gemeenschappelijke regelingen
 - Geen
- B. Vennootschappen en coöperaties
 - Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA)
- C. Stichtingen en verenigingen
 - Stichting Risicobeheersing Veiligheidsregio's
 - Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
 - Werkgeversvereniging WVSV
- D. Overige verbonden partijen
 - Geen

Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (GBA): Het belang van de samenwerking met de GBA is het in stand houden van een gemeenschappelijke brandweervervoorziening in het westelijk havengebied, waarmee incidenten beter voorkomen en sneller bestreden kunnen worden.

Stichtingen en verenigingen: Het belang dat VrAA, net als alle veiligheidsregio's, heeft in bovengenoemde stichtingen en verenigingen, is ondersteuning bij o.a. risicobeheer, ongevallenverzekeringen, het afhandelen en financieren van ongevallenschade en het maken van afspraken over collectieve arbeidsvoorwaarden. VrAA levert ieder jaar een bijdrage aan deze stichtingen en verenigingen.

10.5 Paragraaf Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) heeft op 1 mei 2022 de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervangen. Het doel van de Woo is een meer transparante en actief openbaar makende overheid. Veel meer dan de Wet openbaarheid van bestuur, verplicht de Woo tot het actief, uit eigen beweging, openbaar maken van documenten. Daarnaast is er de verplichting tot het op orde brengen van de informatiehuishouding van het bestuursorgaan. Een van de verplichtingen die uit de Woo volgt, is dat bestuursorganen in de jaarlijkse begroting aandacht besteden aan de beleidsvoornemens over de uitvoering van deze wet en in de jaarlijkse verantwoording verslag doen van de uitvoering ervan, mede in relatie tot de beleidsvoornemens. Bestuursorganen gaan in de openbaarheidsparagraaf in op de beleidsvoornemens (c.q. behaalde resultaten) met betrekking tot de actieve en passieve openbaarmaking en de verbetering van de informatiehuishouding.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

VrAA heeft al in 2022 een interne functionaris aangewezen als Woo-contactpersoon, deze functionaris fungeert als eerste aanspreekpunt voor de behandeling van Woo-verzoeken. Daarnaast is de interne capaciteit voor de behandeling van Woo-verzoeken in 2024 structureel uitgebreid om de tijdige en behoorlijke afhandeling van dergelijke verzoeken te waarborgen. VrAA heeft in 2025 acht verzoeken om informatie op grond van de Woo ontvangen en acht zienswijze verzoeken. De meeste zienswijze verzoeken hebben geleid tot een 'geen bezwaar tegen openbaarmaking'.



Actieve openbaarmaking

VrAA ziet de afgelopen jaren een toename in de vraag naar informatie. Het behandelen van formele verzoeken om informatie kost VrAA veel tijd. Het is dan ook van belang dat VrAA het ontsluiten van informatie goed weet vorm te geven. VrAA publiceert alle afgehandelde Woo-verzoeken op een daarvoor ingerichte pagina op de website. VrAA is in 2024 ook opgenomen in de Woo-index. Dit is de locatie waar de contactgegevens van VrAA en de vindplaatsen op de website van VrAA met informatie over de Woo staan geregistreerd.



11. Financiële begroting VrAA

11.1 Overzicht van baten en lasten en meerjarenbegroting VrAA

bedragen x € 1.000

VrAA	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
<i>prijspel</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>	<i>2026</i>
Baten						
Uitgeleend personeel	969	1.114	967	967	967	967
Huren	411	748	341	365	365	365
Overige goederen en diensten	4.171	2.773	2.634	2.634	2.634	2.634
Inkomensoverdrachten - Rijk	14.864	15.270	17.711	17.711	17.663	17.663
Inkomensoverdrachten - Gemeenten	107.153	114.171	117.733	118.050	118.050	118.050
Inkomensoverdrachten - Gemeenschappelijke regeling	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250	1.250
Rente	147	-	-	-	-	-
Totale baten	128.965	135.326	140.636	140.977	140.929	140.929
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	85.529	91.536	95.221	95.328	95.491	95.311
Vennootschapsbelasting	18	30	30	30	30	30
Duurzame goederen	290	75	53	53	53	53
Ingeleend personeel	6.050	4.468	3.355	3.123	3.088	3.088
Overige goederen en diensten	28.027	30.137	32.134	32.174	31.887	32.101
Rente	1.006	1.658	2.143	2.456	2.599	2.444
Mutatie voorzieningen	2.372	1.082	1.790-	2.960-	3.942-	3.553-
Afschrijvingen	6.255	7.364	10.089	11.391	12.231	11.996
Overige verrekeningen	211-	-	-	-	-	-
Totale lasten	129.336	136.350	141.235	141.595	141.437	141.470
Saldo van baten en lasten	371-	1.024-	599-	618-	508-	541-
Reserves						
Onttrekkingen	2.380	1.372	889	832	722	541
Dotaties	2.488	348	290	214	214	-
Mutaties in reserves	108-	1.024	599	618	508	541
Resultaat	479-	-	-	-	-	-

In de programma's en paragrafen zijn op de functie van VrAA gerichte redenen voor mutaties toegelicht. De bovenstaande begroting betreft een categorale meerjarenbegroting (weergave naar kostensoorten). Hieronder volgt per categorie een toelichting op de belangrijkste mutaties ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026:

- Baten huren: De baten worden lager geraamd als gevolg van het wegvallen van de verhuuropbrengsten voor het terrein BOCAS aan derden.
- Gemeentelijke bijdragen: de mutaties zijn toegelicht in het hoofdstuk Algemene dekkingsmiddelen.
- Salarissen en sociale lasten: de lasten nemen met name toe door het recente cao-akkoord. Dit effect van de cao-afspraken binnen de looptijd van de cao (tot en met 1 augustus 2027), verder hebben we gerekend met het percentage waarmee ook de opbrengsten zijn geïndexeerd.



- Ingeleend personeel: er wordt een lagere inhuur van personeel geraamd. Dit draagt, naast de hiervoor genoemde oorzaken, bij aan een verschuiving richting hogere lasten van personeel in loondienst.
- Overige goederen en diensten: de stijging hangt samen met gekoppelde lasten Coördinatie- en Noodsteunpunten en de middelen weerbaarheid. Daarnaast zijn deze lasten geïndexeerd naar prijspeil 2027.
- Kapitaallasten: de kapitaalslasten (rente en afschrijvingen) nemen de komende jaren aanzienlijk toe als gevolg van de geplande investeringen in vastgoed en materieel. Ook nemen de onttrekkingen uit de egalisatievoorziening kapitaallasten toe in de periode tot en met 2030.
- Reserves: dotaties en onttrekkingen aan reserves worden separaat in dit document toegelicht.

11.2 Specificatie van grotere posten

Overige goederen (baten)

bedragen x € 1.000

Overige goederen en diensten (baten)	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Buitengewone baten	442	451	451	451	451
Extern gefinancierde activ.	82	23	23	23	23
Externe overige opbr. BOCAS	400	347	347	347	347
Oefenen externen	125	125	125	125	125
Opbrengst advisering	555	567	567	567	567
Opbrengst overige dienstverlening	269	200	200	200	200
Opbrengst afhijzingen	75	76	76	76	76
Uitkering verzekering materieel / gebouwen	10	11	11	11	11
Vergoeding verzekering personeel	816	834	834	834	834
Totaal	2.773	2.634	2.634	2.634	2.634

Het merendeel van de opbrengsten bestaat uit vergoedingen voor verzekering personeel, opbrengsten advisering en opbrengsten uit activiteiten van BOCAS voor externen.

De vergoedingen voor verzekering personeel hebben betrekking op de geraamde UWV-uitkeringen in verband met WIA-uitkeringen. De opbrengsten uit advisering zien op de geraamde baten voor werkzaamheden op het gebied van risicobeheersing, met name in opdracht van de deelnemende gemeenten.

De overige dienstverlening bestaat voornamelijk uit detacheringen, waarvoor opbrengsten worden ontvangen.



Overige goederen en diensten (lasten)

bedragen x € 1.000

Overige goederen en diensten (lasten)	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2029
Automatisering en telecommunicatie	3.254	3.387	3.387	3.387	3.387
Brandweerspecifieke kosten	845	677	677	677	677
Diverse lasten	715	67	67	67	67
Geboungerelateerde kosten	6.393	6.545	6.598	6.598	6.598
Kantoorgerelateerde kosten	199	195	195	195	195
Kosten opleidingscentrum	282	291	291	291	291
Oefenen extern	1.356	739	739	739	739
Opleidingskosten extern	1.494	3.014	3.014	3.014	3.014
Overige materiële kosten	7.647	9.217	9.217	9.217	9.431
Personeelsgerelateerde kosten	5.906	5.950	5.938	5.650	5.650
Voertuig gerelateerde kosten	2.035	2.041	2.041	2.041	2.041
Voorraadgerelateerde kosten	11	11	11	11	11
Totaal	30.137	32.134	32.174	31.887	32.101

Gebouw gerelateerde kosten betreft bijvoorbeeld huur en energie, maar ook de dotatie aan de voorziening groot onderhoud. De post betreft verder o.a. de bijdrage aan de GHOR, de GBA en het NIPV, juridische kosten, accountantskosten en de bijdrage aan het expertisebureau en het waarborgfonds.

11.3 Structureel begrotingssaldo meerjarenbegroting VraA

In de notitie structurele en incidentele baten en lasten (d.d. 1 december 2025) adviseert de commissie BBV het structurele begrotingssaldo te presenteren. Hiermee wordt inzicht gegeven of de begroting en meerjarenraming structureel in evenwicht zijn. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo. Incidentele lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo positief en incidentele baten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo negatief.

bedragen x € 1.000

Structureel begrotingssaldo	Rekening 2025	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Saldo van baten en lasten (+ is batig)	-371	-1.024	-599	-618	-508	-541
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves (saldo)	-108	1.024	599	618	508	541
Begrotingssaldo na bestemming (+ is batig)	-479	0	0	0	0	0
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	919	-271	-272	-214	-214	0
Structureel begrotingssaldo	-1.398	271	272	214	214	0

De belangrijkste incidentele baten en lasten in de *gewijzigde begroting 2026* zijn:

- Een eenmalige bijdrage van de gemeente Amsterdam van € 0,18 miljoen voor de verkenning Strandeiland, inclusief de hiermee samenhangende lasten.
- Een incidentele rijksbijdrage van € 0,4 miljoen voor Coördinatie- en Noodsteunpunten, met bijbehorende lasten ter hoogte van de bijdrage.
- Onttrekkingen uit de bestemmingsreserves en de daarmee samenhangende incidentele lasten zijn verwerkt in het saldo incidentele baten en lasten.



- Toevoegingen aan de bestemmingsreserves “Innovatie en Informatiesturing” (€ 0,2 miljoen) en “Duurzame inzetbaarheid” (€ 0,07 miljoen) worden gedekt vanuit de structurele baten.

Het effect van de punten 1 t/m 3 op het structureel begrotingsaldo is per saldo nihil.

In de *begroting 2027* is een incidentele bate opgenomen van € 0,28 miljoen voor de verkenning Strandeiland. Dit bedrag is als incidenteel last verwerkt onder ingeleend personeel. Ook in 2027 worden de toevoegingen aan de genoemde bestemmingsreserves gedekt uit de structurele baten.

11.4 Geprognosticeerde balans VrAA en financiële kengetallen

11.4.1 Algemeen

De begroting is opgesteld met inachtneming van het “Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten” en de financiële verordening VrAA met de bijbehorende nota’s.

11.4.2 Waardering

De vaste activa zijn gewaardeerd op basis van historische aanschafwaarde onder aftrek van de afschrijvingen. De afschrijvingen vinden bij de meeste activa lineair plaats en zijn afhankelijk van de verwachte economische levensduur, waarbij geen rekening wordt gehouden met restwaarden. Op grond wordt niet afgeschreven.

De investeringen die nog niet opgeleverd zijn in het lopende jaar, worden per ultimo boekjaar als onderhanden werk (activa in uitvoering) in de jaarrekening verantwoord.

- De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van een voorziening voor het risico van oninbaarheid.
- Liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.
- Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserves, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten.
- Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de voorzienbare verplichting, het verlies en/of risico’s, voor zover de omvang hiervan redelijkerwijs is in te schatten. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.
- De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

In de overzichten is de geprognosticeerde meerjarenbalans opgenomen. Hiervoor zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De materiele vaste activa zijn berekend op basis van de afschrijvingen en meerjaren investeringsbegroting;
- De voorraden zijn berekend op basis van het gemiddelde van de afgelopen jaren;
- De vorderingen zijn berekend op basis van het gemiddelde van de afgelopen jaren;
- Het restant van de benodigde middelen wordt gefinancierd via een leningenportefeuille;
- De ontwikkeling van de algemene reserve, de bestemmingsreserve en de voorzieningen is gebaseerd op de meerjarenramingen;
- De overlopende activa en passiva zijn berekend op basis van het gemiddelde van de afgelopen jaren;
- Het banksaldo is de resultante van alle overige mutaties.



11.4.3 Verloopstaten vaste activa, reserves en voorzieningen

Voor het opstellen van de geprognosticeerde balans worden de volgende verloopstaten gehanteerd:

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat Vaste Activa	Gewijzigde begroting 2026	begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Boekwaarde vaste activa start jaar	94.860	122.421	139.864	147.918	138.922
Investeringsen	34.925	27.532	19.445	3.235	5.703
Desinvesteringen	0	0	0	0	0
Afschrijvingen	7.364	10.089	11.391	12.231	11.996
Boekwaarde vaste activa einde jaar	122.421	139.864	147.918	138.922	132.629

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat algemene reserve	Gewijzigde begroting 2026	begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Algemene reserve start jaar	7.546	7.366	7.366	7.366	7.366
Onttrekkingen	180	0	0	0	0
Resultaat lopend boekjaar	0	0	0	0	0
Algemene reserve einde jaar	7.366	7.366	7.366	7.366	7.366

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat bestemmingsreserves	Gewijzigde begroting 2026	begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Bestemmingsreserves start jaar	12.720	11.876	11.277	10.659	10.151
Onttrekkingen	1.192	889	832	722	541
Dotaties	348	290	214	214	0
Bestemmingsreserves einde jaar	11.876	11.277	10.659	10.151	9.610

Bedragen x € 1.000

Verloopstaat voorzieningen	Gewijzigde begroting 2026	begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Voorzieningen start jaar	35.862	36.104	34.778	32.411	29.625
Onttrekkingen	2.639	3.180	4.300	4.719	5.830
Dotaties	2.881	1.854	1.933	1.933	1.933
Voorzieningen einde jaar	36.104	34.778	32.411	29.625	25.728



11.4.4 Geprognosticeerde balans

Vervolgens ontstaat op basis van bovenstaande verloopstaten de volgende meerjarige balans:

Bedragen x € 1.000

Geprognosticeerde balans	Ultimo 2025	Ultimo 2026	Ultimo 2027	Ultimo 2028	Ultimo 2029	Ultimo 2030
ACTIVA						
Vaste activa	94.860	122.421	139.864	147.918	138.922	132.629
Vorraden	11.680	0	0	0	0	0
Uitzettingen	16.151	16.151	16.151	8.151	8.151	8.151
Liquide middelen	45	86	86	86	86	86
Overlopende activa	1.498	1.498	1.498	1.498	1.498	1.498
Totaal activa	124.234	140.156	157.599	157.653	148.657	142.364
PASSIVA						
Algemene reserve	8.026	7.366	7.366	7.366	7.366	7.366
Resultaat boekjaar	-479	0	0	0	0	0
Bestemmingsreserves	12.720	11.876	11.277	10.659	10.151	9.610
Voorzieningen	35.862	36.104	34.778	32.411	29.625	25.728
Langlopende schulden	54.117	74.501	92.466	93.351	89.233	87.618
Kortlopende schulden	5.895	6.108	6.108	6.108	6.108	6.108
Overlopende passiva	8.093	4.201	5.604	7.758	6.174	5.934
Totaal passiva	124.234	140.156	157.599	157.653	148.657	142.364

11.4.5 EMU-saldo

De ontwikkeling van het EMU-saldo voor het begrotingsjaar 2026 en de daaropvolgende jaren is hieronder weergegeven:

Bedragen x € 1.000

EMU-Saldo	Rekening 2025	Gewijzigd 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
EMU-Saldo (A+B+C-D+E+F-G+H-I-J-K)	-22.223	-25.704	-17.994	-9.715	6.463	4.116
A. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves.	-371	-1.024	-599	-618	-508	-541
B. Afschrijvingen ten laste van de exploitatie.	6.255	7.364	10.089	11.391	12.231	11.996
C. Bruto dotaties aan de post voorzieningen ten laste van de exploitatie minus de vrijval van de voorzieningen ten bate van de exploitatie.	6.818	2.881	48	-1.043	-2.025	-1.636
D. Investeringen in (im)materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd.	34.925	34.925	27.532	19.445	3.235	5.703
E. Baten uit bijdragen van andere overheden, de Europese Unie en overigen, die niet op de exploitatie zijn verantwoord en niet al in mindering zijn gebracht bij post D.	-	-	-	-	-	-
F. Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa (tegen verkoopprijs), voor zover niet op exploitatie verantwoord.	-	-	-	-	-	-
G. Aankoop van grond en de uitgaven aan bouw-, woonrijp maken e.d. (alleen transacties met derden die niet op de exploitatie staan)	-	-	-	-	-	-
H. Baten bouwgrondexploitatie: Baten voorzover transacties niet op exploitatie verantwoord.	-	-	-	-	-	-
I. Lasten op balanspost Voorzieningen voorzover deze transacties met derden betreffen.	-	-	-	-	-	-
J. Lasten ivm transacties met derden, die niet via de onder post A genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen en dergelijke) worden gebracht en die nog niet vallen onder één van bovenstaande posten.	-	-	-	-	-	-
K. Verwachte boekwinst op exploitatie van verkoop van effecten.	-	-	-	-	-	-



11.5 Toelichting mutaties reserves

11.5.1 Onttrekkingen aan de reserves

bedragen x € 1.000

Onttrekkingen VrAA	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Algemene reserve	180				
Bestemmingsreserve WW	125	125	125	125	125
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam					
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam			240	597	416
Bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid	313	300	288		
Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing	571	281	179		
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen	184	183			
Totaal	1.372	889	832	722	541

11.5.2 Dotaties aan de reserves

bedragen x € 1.000

Dotaties VrAA	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Raming 2028	Raming 2029	Raming 2030
Algemene reserve					
Bestemmingsreserve WW					
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam					
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	76	18			
Bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid	57	58			
Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing	214	214	214	214	
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen					
Totaal	348	290	214	214	

11.5.3 Stand van de reserves

bedragen x € 1.000

Stand reserves VrAA	Stand rekening 2025	Stand gewijzigd 2026	Stand begroting 2027	Stand begroting 2028	Stand begroting 2029	Stand begroting 2030
Algemene reserve	8.026	7.366	7.366	7.366	7.366	7.366
Resultaat lopend boekjaar	-479					
Bestemmingsreserve WW	804	679	554	429	304	179
Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam	5.651	5.651	5.651	5.651	5.651	5.651
Bestemmingsreserve FLO Amsterdam	4.609	4.686	4.704	4.464	3.867	3.451
Bestemmingsreserve Duurzame Inzetbaarheid i.o.	785	530	288			
Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing	504	147	80	115	329	329
Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen	367	183				
Totaal	20.267	19.243	18.643	18.025	17.517	16.976

Bovenstaande tabel is de stand van de reserves na onttrekkingen en dotaties.



Bestemmingsreserve WW

De reserve heeft een structureel karakter en is bedoeld om de kosten voor WW-uitkeringen te dekken, die volledig ten laste komen van VrAA. De reserve dient om de uitgaven over meerdere jaren te egaliseren.

Bestemmingsreserve Vastgoed Amsterdam

De reserve heeft een incidenteel karakter en fungeert als buffer voor eigenaarsrisico's en als dekking voor toekomstige tekorten op de kapitaalslasten. Op middellange termijn wordt een tekort op de kapitaallasten verwacht, zie hiervoor ook verloopstaat voorzieningen opgenomen onder 12.4.3. In de jaren tot en met 2030 worden geen dotaties of onttrekkingen verwacht.

Bestemmingsreserve FLO Amsterdam

De reserve heeft een structureel karakter en dient om fluctuaties in de werkelijke, begrote of geraamde uitgaven van de FLO-regeling te egaliseren. Elk jaar wordt het verschil tussen de baten, in de vorm van de maatwerkbijdrage, en de lasten toegevoegd aan of onttrokken van de reserve. Zoals zichtbaar is, wordt verwacht dat er in de jaren 2028 tot en met 2030 aanzienlijk uit de reserve zal worden onttrokken.

Bestemmingsreserve Innovatie & Informatiesturing

De doelstelling van de reserve is het bijdragen aan een toekomstgerichte en technologisch doorontwikkelde vorm van veiligheidszorg, met vernieuwende en duurzame methoden en technieken en het ontwikkelen en inrichten van systemen die een robuuste basis vormen voor de ontwikkeling naar een informatie gestuurde veiligheidsorganisatie. De reserve heeft een incidenteel karakter.

Bestemmingsreserve Opleiden en Oefenen

De bestemmingsreserve heeft een incidenteel karakter en is bedoeld als stimulans om de opleidings- en oefenachterstand uit de coronaperiode in te halen. De reserve voor opleiden en oefenen zal eind 2027 volledig zijn uitgeput.



12. Bijlagen

12.1 Geraamde baten en lasten per taakveld

bedragen x € 1.000

Taakvelden	Gewijzigd begroting 2026			2027	2028	2029	2030
	lasten	baten	saldo	saldo	saldo	saldo	saldo
0 Bestuur en ondersteuning							
0.4 Overhead	23.155	1.074	22.081	22.600	22.670	22.592	22.807
0.9 Vennootschapsbelasting	30		30	30	30	30	30
0.10 Mutatie reserves	347	1.373	-1.026	-599	-618	-508	-541
1 Veiligheid							
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	109.779	3.487	106.292	111.275	111.539	111.446	111.264
7 Volksgezondheid en Milieu							
7.1 Volksgezondheid	3.389		3.389	3.464	3.466	3.479	3.479
Totaal lasten en mutatie reserves	136.700	5.934	130.766	136.770	137.087	137.039	137.039
Dekkingsbronnen		130.766	130.766	136.770	137.087	137.039	137.039
0 Bestuur en ondersteuning							
0.11 Resultaat			0	0	0	0	0



12.2 Risicoanalyse

Bedragen x € 1.000

Kwantificeerbare risico's					
Risico	Orzaak	Gevolg	Kans	Effect	Benodigde weerstandscapaciteit
Niet binnen begroting kunnen opvangen van lasten buiten nominale ontwikkeling	Door de nieuwe systematiek van het toekennen van nominale ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de nominale ontwikkeling niet voldoende is om de werkelijke loon- en prijsontwikkeling te compenseren.	Fluctuaties moeten binnen de begroting van het boekjaar worden opgevangen. Het effect betreft 1,0% van de totale lasten van de begroting.		1.294	1.294
Wegvallen of afname van opbrengsten uit dienstverlening	Veranderende marktomstandigheden, concurrentie en een lagere vraag naar dienstverlening van onder meer BOCAS en Veiligheidsadvies.	Lagere baten in het lopende boekjaar, waardoor een tekort in de exploitatie kan ontstaan en aanvullende bijsturing nodig kan zijn.	10%	2.059	206
Kosten als gevolg van beroepsziekten bij medewerkers en vrijwilligers.	Blootstelling aan gevaarlijke stoffen of traumatische gebeurtenissen kan leiden tot beroepsziekten, waaronder PTSS.	Dit kan leiden tot hogere personele lasten, schadevergoedingen, verzuimkosten en mogelijke aansprakelijkheidsstellingen.	7%	10.350	725
Wijziging van de rechtspositie van vrijwilligers met financiële gevolgen voor de VrAA.	Europese en nationale juridische ontwikkelingen kunnen leiden tot een andere kwalificatie van de rechtspositie van vrijwilligers.	Dit kan leiden tot hogere loon- en werkgeverslasten, aanpassing van arbeidsvoorwaarden en organisatorische gevolgen voor de inzet van vrijwilligers.	10%	2.100	210
Kans op afwijkingen op de totale stroom van loonbelasting, werkkostenregeling, omzetbelasting en vennootschapsbelasting. (Totaal €28 miljoen)	Ondanks beheersmaatregelen blijft een restructuur bestaan op fouten in processen en menselijke handelingen.	Geconstateerde afwijkingen kunnen leiden tot naheffingen, boetes, belastingrente en aanvullende herstelwerkzaamheden.	Gewogen TCF	204	204
Aansprakelijkheidsstelling door leveranciers bij beëindiging of onrechtmatige totstandkoming van inkoopovereenkomsten	Niet alle inkoop lopen via de reguliere inkoopprocedure of conform het VrAA inkoop- en aanbestedingsbeleid, waardoor juridische en contractuele risico's ontstaan.	Dit kan leiden tot proceskosten, schadevergoedingen, vertraging in de uitvoering en extra kosten voor heraanbesteding of contractherstel.	5%	2.000	100
Onrechtmatig optreden bij uitvoering van de functie	De BAA is gehouden aan beroepsmatige handelwijze bij het optreden bij incidenten. Het kan in de praktijk voorkomen dat deze niet worden gevolgd.	Indien door derden schade wordt geleden bij of door het optreden van de brandweer en er is sprake van (vermeend) inadequaat optreden door de BAA, dan kunnen daar schadeclaims uit volgen.	1%	129.437	1.294
Medewerkers nemen verlof niet op en doteren het in verlofsparen.	Medewerkers krijgen niet genoeg mogelijkheden om verlof op te nemen. Daarnaast is het aantrekkelijk om het AOW gat in te lopen door verlof op te nemen in het verlofsparen. Dit kan wegens het onregelmatige karakter niet worden begroot	Aanvullende dotaties aan voorziening verlofsparen of bovengemiddeld bovenwettelijk verlof, bovenop hetgeen per balansdatum reeds is voorzien en waarvoor geen begrotingsruimte beschikbaar is.	20%	2.488	486
Hogere rentelasten op financiering van investeringen.	De marktrente stijgt sneller of ligt hoger dan dan de interne rekenrente.	Hierdoor ontstaan hogere financieringslasten dan begroot en neemt de druk op de voorziening egalisatie kapitaallasten toe.	10%	100	10
Voorwaarden contracten leveranciers worden niet gemonitord.	De functionaris heeft gedurende het jaar de organisatie verlaten en functie is lastig in te vullen. Hierdoor is er op reguliere inkooptaken en rechtmatigheid monitoring, maar geen integraal beeld wat kan leiden tot niet volledige monitoring op contracten.	Kosten VrAA lopen langer door (opzegtermijn), worden hoger (indexatie) of overig.	2%	6.000	120
Overschrijding van de Arbeidstijdenwet (ATW) en het Arbeidstijdenbesluit (ATB).	Door uitstroom, verminderde beschikbaarheid vrijwilligers en ziekteverzuim kan de paraatheid onder druk komen staan. Om geen kazerne buiten dienst te laten gaan wordt de mogelijkheid geboden in overwerk te gaan en/ of mensen uit de ROP ingeschakeld.	De in het dekkingsplan gestelde minimale streefwaarde van 95% wordt niet gehaald of bij overschrijding van ATW en ATB kan de Arbeidsinspectie besluiten een boete te geven.	10%	606	61
Niet voldoen aan de WAADI-verplichting bij in- en uitlenen van arbeidskrachten.	Indien een uitlenende partij niet beschikt over de vereiste WAADI-registratie, kan ook VrAA als inlener worden geraakt.	Niet-naleving kan leiden tot bestuurlijke boetes en aanvullende herstel- en controlemaatregelen.	50%	76	38
Schijnzelfstandigheid bij inhuur van externen	Inhuur loopt via een leverancier die wet DBA compliant is. Er is een klein deel van de organisatie (BOCAS) die gebruik maakt van inhuur via een andere contractvorm en leveranciers.	Mogelijke herclassificatie van arbeidsrelaties, met financiële gevolgen in de vorm van naheffingen, rente en boetes, alsmede extra uitvoeringslasten en reputatieschade.	50%	150	75
Subtotaal kwantificeerbare risico's					4.823



Bedragen x € 1.000

Niet- kwantificeerbare risico's			Percentag e	Bedrag begroting	Benodigde weerstand- capaciteit
Risico	Corzaak	Gevolg			
Onvoldoende dekking operationele dienst	Hoge uitstroom, ziekteverzuim, afname van het aantal vrijwilligers en achterstanden in opleidingen, trainingen en roostering zetten de personele inzetbaarheid onder druk.	Hierdoor kunnen opkomsttijden en andere operationele prestaties onder druk komen te staan en kunnen afgesproken taken niet volledig worden gerealiseerd.			
Reputatieschade voor VrAA.	Negatieve publiciteit of incidenten kunnen leiden tot een ongunstige beeld van VrAA of een van de Veiligheidsregio's.	Dit kan leiden tot verminderde aantrekkelijkheid als werkgever, afnemend vertrouwen bij stakeholders en reputatieschade voor de organisatie.			-
Niet volledig voldoen aan de wet- en regelgeving.	Restrisico op afwijkingen in naleving van wet- en regelgeving die niet afzonderlijk zijn gekwantificeerd.	VrAA voldoet niet (volledig) aan bepaalde aspecten van wet- en regelgeving.			-
Gevolgen van terrorisme en cybercrime	VrAA kan worden geconfronteerd met cyberincidenten, verstoring van systemen of de gevolgen van terroristische dreigingen of incidenten.	Dit kan leiden tot verstoring van de bedrijfsvoering, herstelkosten van ICT- en andere infrastructuur, dataverlies, aanvullende beveiligingsmaatregelen en reputatieschade.			
Subtotaal niet kwantificeerbare risico's					-
Totaal kwantificeerbare en niet kwantificeerbare risico's					4.823



12.3 Tarieventabel BAA

Tarieven Brandweer Amsterdam-Amstelland

Nr.	Omschrijving	Tarief 2025 (€)	Tarief 2026 (€)	Eenheid
1	<i>Inzet operationeel personeel en materieel voor dienstverlening buiten de wettelijke taak</i>			
	Inzet operationeel personeel (6 personen)	274,62	280,38	per uur
	Inzet tankautospuit	142,83	145,97	per uur
	Inzet autoladder	329,04	336,28	per uur
1.1	Afhijzen van patiënten	746,49	762,63	per inzet
	Inzet duikers (4 personen)	183,08	186,92	per uur
	Inzet duikwagen incl. boot	142,83	145,97	per uur
1.2	Verrichten van duikwerkzaamheden	325,91	332,89	per uur
1.3	Inzet operationeel personeel voor overige werkzaamheden	45,77	46,73	per uur
1.4	Inzet van materieel:			
	- Tankautospuit	142,83	145,97	per uur
	- Autoladder (ladderwagen)	329,04	336,28	per uur
	- Blusboot	624,7	638,44	per uur
2	Overige dienstverlening			
2.1	Inzet van adviseurs			
	- Inzet senior adviseur	133,24	136,04	per uur
	- Inzet medior adviseur	114,17	116,57	per uur
	- Inzet junior adviseur	95,16	97,16	per uur
2.2	Werkzaamheden (adembescherming)werkplaats			
	- Vullen cilinders adembescherming	8,55	8,73	per stuk
	- Controleren maskers adembescherming	11,54	11,78	per stuk
	- Overige werkzaamheden werkplaats	88,8	90,66	per uur
3	Bijzondere bepalingen bij alle voorgaande rubrieken			
3.1	De vermelde tarieven zijn exclusief omzetbelasting.			
3.2	Voor de berekening van de duur van de operationele inzet wordt uitgegaan van de tijd tussen vertrek en terugkomst van de eenheid op de kazerne, waarbij minimaal één uur in rekening wordt gebracht. Daarna wordt de inzet afgerond op 0,25 uur.			
3.3	De inzet van adviseurs wordt afgerond op 0,25 uur.			

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Bekrachtiging instemming arbeidsvoorwaardenakkoord 2025 e.v.
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Burgemeester Poppens - Portefeuillehouder Brandweer
Behandelaar	Iris Jongenelen – Sectormanager Bedrijfsvoering

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. Bekrachtiging van de instemming met het bereikte arbeidsvoorwaardenakkoord 2025 e.v.
2. Kennisneming van de financiële consequenties van het onderhandelingsakkoord 2025 e.v.

Management samenvatting

Aanleiding en context

Op 2 februari 2026 is een onderhandelingsresultaat bereikt over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's voor 2025 e.v.. Via de ledenraadpleging onder de leden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) heeft de heer T. Poppens met medeweten van de leden van dit bestuur ingestemd met het onderhandelingsresultaat. Op 16 maart 2026 is in de Algemene Ledenvergadering van de WVSV het definitieve akkoord vastgesteld op basis van unanieme instemming van alle leden.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

Het gesloten onderhandelingsakkoord omvat de volgende afspraken:

- Een looptijd van 2 jaar van 1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027
- Een salarisverhoging in de volgende stappen:
 - 4,1% per 1 augustus 2025
 - 3,1% per 1 augustus 2026
 - 0,1% per 1 januari 2027
- Doorwerking van de salarisverhoging in salaris gerelateerde uitkeringen, toelagen en vergoedingen (FLO, WW, Vrijwilligers)
- Opnemen van een minimum uurloon in alle loonschalen van € 16,00
- Continuering van inhouding premie reparatie-uitkering WW derde jaar op 0,0%
- Verhoging pensioengrondslag IKB met 0,8% (voormalige verlofdagen)

- Verhoging van het fiscaal vrije deel in de uurvergoedingen van de vrijwillige brandweer per activiteit tot € 2,42 (was € 2,00) per 1 mei 2026
- Harmonisatie van de reiskostenvergoeding woon-werk en dienstreizen tot een standaardregeling vanaf 1 september 2026 tegen € 0,23 per km (was € 0,14 per km)
- Binnen het IKB fiscaal gunstig aflossen van DUO-studiegelden tot maximaal € 1.250,00 per kalenderjaar
- Verhoging van de arbeidsmarkttoelage tot maximaal 15% (was 10%)
- Procesafspraken om te komen tot een Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) voor zwaar werk
- Procesafspraken om te komen tot herziening van 2^e loopbaanafspraken voor repressief personeel in dienst na 1 januari 2006

Consequenties

De gemaakte loonafspraken vallen binnen het resultaat van de gekapitaliseerde loonruimte die voor de gemeentelijke cao is overeengekomen en welke als uitgangspunt wordt gevolgd. Verder is de indexatie van het brutoloon en bijhorende emolumenten doorgevoerd in de Jaarrekening 2025 (als voorziening), Begrotingswijziging 2026 en de Ontwerp programmabegroting 2027-2030. Het cao-effect op het resultaat van 2025 is gering, gezien het cao-effect nagenoeg in lijn ligt met de inschatting in de begroting van 2025. Voor de Begrotingswijziging 2026 en Ontwerp programmabegroting 2027-2030 passen de cao-afspraken binnen de indexatie die is afgesproken met de deelnemende gemeenten.

De standaardregeling voor de reiskosten woon-werk met een wijziging van € 0,14 tot € 0,23 (fiscaal vrije niveau dienstreisvergoeding) per km leidt per 1 september 2026 wel tot een flinke stijging van de lasten omdat ook het maximum aantal km voor woon-werk is verhoogd van 45 km tot 300 km enkele reis. Daarnaast worden de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer 2^e klasse volledig vergoed. Deze stijging kan deels worden opgevangen omdat binnen de gekapitaliseerde loonruimte van de gemeentelijk cao is gebleven. In de begrotingswijziging 2026 en programmabegroting 2027-2030 is de omrekening naar de fiscaal vrije vergoeding (van € 0,14 tot € 0,23) meegenomen. Het effect van de cao-afpraak over de OV-vergoeding is nu niet accuraat genoeg te kwantificeren. Als medewerkers echter kiezen voor de OV-vergoeding, vervalt de standaard reiskostenvergoeding en daarmee is dit effect deels voorzien in de begroting. Een goede reiskostenregeling woon-werk is echter een belangrijke arbeidsvoorwaarde gebleken voor het aantrekken en behouden van goed personeel.

Communicatie

De leden van de WSV en het personeel in dienst van de Veiligheidsregio zijn via nieuwsberichten en ledenraadpleging al geïnformeerd over het bereikte onderhandelingsakkoord 2025 e.v..

Publicatie op overheid.nl

Op 17 maart is de circulaire met wijzigingen verschenen die moeten worden verwerkt in de NRGV-VrAA en de ArBAA. Dit voorstel wordt nog afzonderlijk voorbereid en voor vaststelling voorgelegd, waarna publicatie kan plaatsvinden op overheid.nl.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
2 februari 2026	LOAV Ondertekening onderhandelingsresultaat 2025 e.v.
5 – 23 februari 2026	Ledenraadpleging onderhandelingsresultaat 2025 e.v. (Bestuur VrAA heeft op 17-02-2026 per Signal ingestemd)
16 maart 2026	AV WVSv-vaststelling onderhandelingsakkoord 2025 e.v.
31 maart 2026	Annotatieoverleg Bestuur VrAA
31 maart 2026	Afstemming met portefeuillehouder Financiën BM Oude Kotte
7 april 2026	Vorbereidingsoverleg met BM Poppens

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
Zomer 2026	Bestuur VrAA vaststelling wijzigingen NRGV-VrAA en ArBAA

Meegezonden stukken

- Onderhandelingsresultaat 2025 e.v.
- Ledenbrief 14 met resultaat ledenraadpleging
- Agendastuk AV 16 maart 2026 (volgt)



Onderwerp: Onderhandelingsresultaat

Arbeidsvoorwaarden personeel Veiligheidsregio's 2025-2027

Inleiding

In het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV)¹ is op 2 februari 2026 een onderhandelingsresultaat bereikt over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. Overlegpartners leggen deze uitkomst individueel met een positief advies voor aan hun achterban. Na instemming van de achterbannen krijgt dit onderhandelingsresultaat de status van akkoord en gelden deze afspraken voor meer dan 30.000 medewerkers. Dat zijn alle medewerkers in dienst van de veiligheidsregio's inclusief de brandweervrijwilligers en exclusief de medewerkers die onder een eigen cao vallen. De looptijd van het akkoord is twee jaar en loopt van 1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027. Het akkoord is definitief na bekrachtiging door de Algemene Vergadering van de WSV.

Overleg

Het bereikte onderhandelingsresultaat kwam tot stand na een intensieve overlegperiode van vijf maanden. Overlegpartners zijn tevreden dat het is gelukt om met dit onderhandelingsresultaat duidelijkheid en rust te creëren.

Inhoud

In het onderhandelingsresultaat met een looptijd van 24 maanden staan afspraken over:

1. Loon en looptijd
2. Minimumloon
3. Premie reparatie-uitkering WW
4. Reiskosten woon-werk en dienstreizen
5. Arbeidsmarkttoelage
6. Aflossing studieschuld
7. Pensioengrondslag IKB
8. Fiscaalvrij deel vrijwilligersvergoeding
9. Proces Regeling Vervroegde Uittreding
10. Proces herziening hoofdstuk 9a
11. Overige aanpassingen

¹ Het LOAV is het overleg tussen de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WWSV) en de vakcentrales (FNV Overheid, CNV, CMHF en AC/BVB/VBV).

1. Loon en looptijd

Het akkoord gaat in op 1 augustus 2025 en leidt tot een structurele loonsverhoging bestaande uit:

- a. 4,1% per 1 augustus 2025
- b. 3,1% per 1 augustus 2026
- c. 0,1% per 1 januari 2027

Deze percentages gelden ook voor de jaar- en uurvergoedingen van de brandweervrijwilligers.

2. Minimumloon

Een uurloon van € 16,- wordt in alle loonschalen het minimum per 1 augustus 2025.

3. Premie reparatie-uitkering WW

De premievrijstelling reparatie-uitkering WW wordt gedurende de looptijd verlaagd van 0,1% naar 0,0%.

Dit is een verlenging van de gemaakte afspraak in het vorige akkoord. Daarmee wordt het financieel voordeel van 0,1% voor alle medewerkers gecontinueerd. In de sector Veiligheidsregio's staat deze inhouding op het salaris niet in verhouding tot het aantal (langdurig werklozen) door krapte op de arbeidsmarkt.

4. Reiskosten woon-werk en dienstreizen

Met ingang van 1 september 2026 geldt een standaard reiskostenvergoeding voor zowel woon-werkverkeer als dienstreizen.

- a. Bij gebruik eigen vervoer geldt het maximaal fiscaal vrijgestelde bedrag (2026: € 0,23) en maximaal 300 kilometers enkele reis;
- b. Bij gebruik openbaar vervoer binnen de landsgrenzen geldt een vergoeding van daadwerkelijk gemaakte kosten voor 2e klasse, inclusief eventueel gebruik van de fietsenstalling.

Dit betreft een vervolg op de eerder gemaakte minimumafspraken. Het leidt tot een harmonisatieslag tussen veiligheidsregio's en uiteindelijk tot vereenvoudiging van uitvoering. Een uniforme afspraak voor alle medewerkers die nadrukkelijk bijdraagt aan goede en duurzame secundaire arbeidsvoorwaarden (bereikbaarheid van werkgevers).

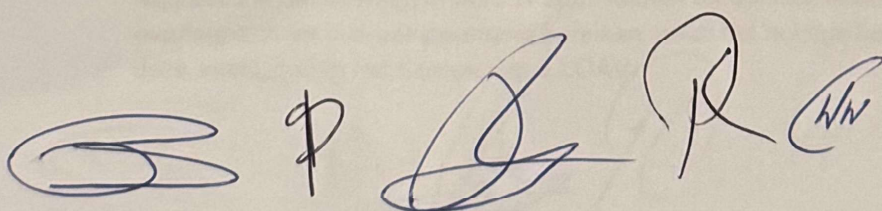
5. Arbeidsmarkttoelage

Het maximum van de arbeidsmarkttoelage wordt verhoogd van 10% naar 15%.

Een afspraak om meer regelruimte te geven aan werkgever in de hoogte van de arbeidsmarkttoelage voor medewerkers/functies waarvoor dit nodig blijkt. Hiermee kunnen werkgevers talentvolle medewerkers aantrekken en behouden, zeker ingeval van schaarste aan personeel met specialistische kennis.

6. Aflossing studieschuld

Vanaf 2026 is het mogelijk om een reguliere studieschuld bij DUO via het IKB af te lossen. Dit geldt voor de looptijd van het akkoord met een maximum van € 1.250,00 per medewerker per kalenderjaar.



Deze afspraak betreft een belangrijke financiële arbeidsvoorwaarde, bijdragend aan aantrekkelijk werkgeverschap voor (jong) goed opgeleide medewerkers. Daarnaast sluit het aan bij ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.

7. Pensioengrondslag IKB

In lijn met het Pensioenreglement wordt de 0,8% van het IKB (voormalige verlofdagen) opgenomen in de pensioengrondslag.

Deze afspraak verhoogt de pensioenopbouw van de medewerker en sluit aan op het Pensioenreglement.

8. Fiscaalvrij deel vrijwilligersvergoeding

De vrijwilligersvergoeding bestaat uit een jaarvergoeding en een uurvergoeding, beide bevatten een fiscaalvrij deel. De hoogte van de fiscaalvrije delen is in het verleden in overleg met de Belastingdienst tot stand gekomen en nadien niet meer geïndexeerd.

Overlegpartners wensen de fiscaalvrije delen te verhogen. Afgesproken is dat verhoging plaatsvindt als de Belastingdienst hiermee akkoord gaat.

1. Over de verhoging van het fiscaalvrije deel van de uurvergoeding per activiteit is overeenstemming met de Belastingdienst bereikt. Indexatie vindt plaats op basis van de verhoging van het fiscaal vrijgestelde bedrag per kilometer. In verband met implementatietijd is de ingangsdatum 1 mei 2026. Het fiscaalvrije deel voor de uurvergoeding wordt verhoogd van € 2,- naar € 2,42.
2. Over een verhoging van het fiscaalvrije deel van de jaarvergoeding wordt nog overleg gevoerd met de Belastingdienst.

9. Proces Regeling Vervroegde Uittreding

Overlegpartners hebben een procesvoorstel Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) vastgesteld (zie bijlage). Hierdoor komt in 2026 een RVU voor zwaar werk tot stand.

Met deze afspraak wordt gevolg gegeven aan het door de Rijksoverheid gesloten onderhandelingsakkoord van 18 oktober 2024 "Gezond naar het pensioen".

10. Proces herziening hoofdstuk 9a

Dit jaar bereiken de medewerkers die in 2006 startten in de repressieve dienst de termijn van 20 jaar. Voor deze medewerkers zijn aanvullend op hoofdstuk 9a CAR(-UWO) Veiligheidsregio's de afspraken van toepassing zoals vastgelegd in het Communiqué LOAV van 10 oktober 2022. Op basis hiervan kunnen medewerkers onder voorwaarden langer dan 20 jaar in een bezwarende functie werken. Overlegpartners van het LOAV begrijpen dat, met herziening van hoofdstuk 9a in het vooruitzicht, sommige medewerkers zoeken naar extra houvast. In de achterliggende periode zijn herzieningsopties verkend. Zoals afgesproken nemen overlegpartners de eindresultaten van het SEMFire onderzoek mee in het maken van afspraken. Voor 2026 is het volgende afgesproken:

- Mijlpaal 1: eind mei volgt publicatie van de eindresultaten van het SEMFire onderzoek.
- Mijlpaal 2: op basis van de eindresultaten gaan overlegpartners na het zomerreces verder in gesprek over herziening van hoofdstuk 9a CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

Mijlpaal 3 is dat overlegpartners in 2027 komen tot definitieve afspraken. Tot het moment dat overlegpartners overeenstemming bereiken, geldt het huidige beleid en de aanvullende afspraken zoals deze vastliggen in het Communiqué LOAV.

11. Overige aanpassingen

Naast bovengenoemde onderwerpen is overeenstemming bereikt over onderstaande aanpassingen.

- a. Artikel 6:13 lid 4 CAR(-UWO) Veiligheidsregio's wordt zodanig gewijzigd dat, in navolging van werknemers die onder het BW vallen, tijdens onbetaald Wazo-verlof verlofopbouw plaatsvindt;
- b. Artikel 6:5:2 CAR(-UWO) Veiligheidsregio's wordt zodanig gewijzigd dat bij twee- of meerlingen voor elk kind recht op betaald ouderschapsverlof bestaat;
- c. De berekeningswijze bij toekenning erkende feestdagen op grond van de arbeidsduur respectievelijk het werkpatroon mag niet discriminerend zijn naar omvang dienstverband (voltijd- noch deeltijd medewerkers mogen géén voordeel en géén nadeel ondervinden).

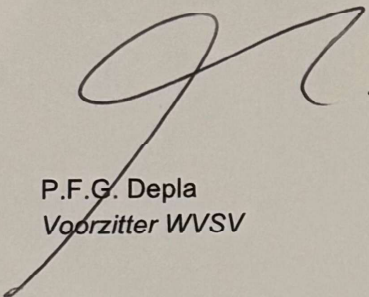
Afsluiting

Overlegpartners streven voortdurend naar het inhoudelijk verbeteren van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Separaat aan dit onderhandelingsresultaat zijn overlegpartners overeengekomen gedurende de looptijd van het akkoord verder te overleggen aan de hand van een gezamenlijke verdiepingsagenda. Deze agenda zal tevens inhouden de gevolgtrekking van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren, in het geval dat deze ingevoerd gaat worden. In ieder geval moet dan worden stilgestaan bij de cao-structuur, het ontslagrecht (waaronder de boven- en nawettelijke uitkeringsrechten) en de rechtsbescherming.

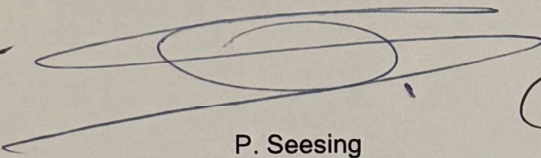
Overeengekomen te Utrecht op 2 februari 2026,

Namens de werkgevers

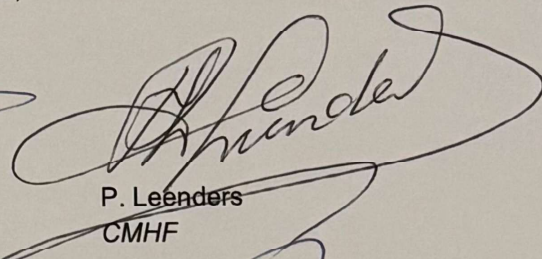
Namens de vakcentrales,



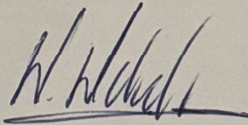
P.F.G. Depla
Voorzitter WWSV



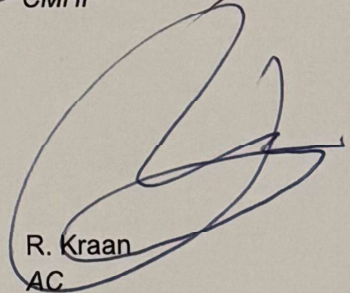
P. Seesing
FNV Overheid (ACOP)



P. Leenders
CMHF



W. Wetzels
CNV Overheid (CCOP)



R. Kraan
AC



BIJLAGE: Procesvoorstel RVU

In het A-LOAV van 17 november 2025 is kennisgenomen van onderstaand projectvoorstel. In het A-LOAV van 24 november 2025 is deze door overlegpartners geaccordeerd met de kanttekening dat aanpassing van het tijdsplan volgt na overeenstemming over het totale arbeidsvoorwaardenakkoord.

Achtergrond

In het kader van het door de Rijksoverheid gesloten onderhandelingsakkoord van 18 oktober 2024 “Gezond naar het pensioen”¹, is het aan overlegpartners van het LOAV om te komen tot een sectorale definitie van zware beroepen. In het LOAV op 3 september 2025 is afgesproken in het A-LOAV een verdere verkenning op het onderwerp RVU te doen.

Voorstel is in het proces twee onderdelen te scheiden: de aanspraken bij deelname inclusief voorwaarden (lees: inhoud van een regeling) en de reikwijdte (lees: functies die in aanmerking komen). De delegaties van het A-LOAV treden op als stuurgroep. Het A-LOAV onderhandelt de inhoud van de regeling uit en stelt een werkgroep samen. Deze werkgroep krijgt de opdracht om te komen met een doordacht voorstel voor de sectorale definitie van zwaar werk. Deze definitie bepaalt de facto de reikwijdte/doelgroep. Een sectorale definitie die vervolgens gevalideerd dient te worden door het [Expertisecentrum Zwaar Werk](#) (TNO).

Onderstaand een uitgewerkt voorstel voor het proces om te komen tot een RVU-afspraken.

¹ <https://open.overheid.nl/documenten/f2df40ec-6772-4167-81a4-633acea2471b/file>.

Projectvoorstel

Onderdeel	Op te leveren resultaat	Toelichting werkzaamheden	Week nr.
1. Maken van een 'rompafpraak'	Vastleggen opdracht werkgroep en bepalen algemene voorwaarden voor deelname: afbakening aantal jaren, aanspraakperiode, dienstjaren, salarisschaal etc.	<ul style="list-style-type: none"> Opstellen voorstel aan LOAV LOAV Verwerking afspraken vanuit LOAV 	Week 12-14
2. Samenstellen werkgroep (8)	<p>Vakcentrales (2), stafbureau medewerkers (2) desgewenst aangevuld met externe ondersteuner.</p> <p>In onderling overleg betrekken en uitnodigen vertegenwoordigers vanuit het werkveld (3): te denken valt aan medewerkers in de functie van afdelingshoofd GGD (witte kolom), piketfunctionaris brandweer, afdelingshoofd meldkamer (centralisten).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Bepalen werkzaamheden en vervolg/tijdspad Contacten leggen en uitnodigingen versturen 	Week 15-17
3. 1 ^e bijeenkomst werkgroep	Kennismaking en vastleggen vervolg/werkafspraken	Bepalen welke (extra) ondersteuning nuttig en noodzakelijk is	Week 18
4. Werkbezoeken	Rapportage met inzichten en bevindingen (lessons learned)	Validatie bij leden werkgroep	Week 19-21
5. Deskresearch	Analyse van functie(s)/taken en kenmerken	<ul style="list-style-type: none"> Vertalen afspraken onderhandelingsakkoord van 18 oktober 2024 ("Gezond naar het pensioen") naar sector Veiligheidsregio's Opstellen analyse sector en beroepen Opstellen lijst met belastende elementen Verwerking kennis o.g.v. SEmFire onderzoek Verwerking inzichten/systemen andere sectoren 	Week 22-26
Zomerreces			

6. 2 ^{de} bijeenkomst werkgroep	Wrap-up en verbinden praktijk (werkbezoeken) en theorie (deskresearch)	<ul style="list-style-type: none"> • Terugkoppeling werkbezoeken en deskresearch • Afwegingskader opstellen (kwalitatief/kwantitatief) • Bespreken indelingsopties zwaar werk (concept) • Praktische handvatten voor toepassing 	Week 36-37
7. Opmaken voorstel aan A-LOAV	Notitie aan A-LOAV (voorstel + onderbouwing)	<ul style="list-style-type: none"> • Concrete uitwerking rompspraak • Schriftelijke reactieronde werkgroep • Aanpassen rapportage 	Week 38-39
8. 3 ^{de} bijeenkomst werkgroep	Acceptatie over in te brengen voorstel en notitie aan A-LOAV	<ul style="list-style-type: none"> • Inkaderen gezichts- en/of geschilpunten • Completeren onderbouwing 	Week 40
9. A-LOAV	Terugkoppeling en bespreking gezichts- en/of geschilpunten	-	Week 41
10. 4 ^{de} bijeenkomst werkgroep	Verwerken/adresseren feedback en reacties A-LOAV	-	Week 42
11. Validatie TNO	Insturen definitie inclusief onderbouwing	-	Week 43-47
12. Opmaken voorstel aan LOAV	Notitie aan LOAV (voorstel + onderbouwing)	<ul style="list-style-type: none"> • Schriftelijke reactieronde werkgroep • Aanpassen rapportage 	Week 48-49
13. LOAV	Vaststelling definitie zwaar werk	Aanpassing CAR(-UWO) Veiligheidsregio's	Week 50

NB de opgenomen stappen zijn volgordeijk en dat betekent als op onderdelen de planning niet wordt gehaald, activiteiten doorschuiven met mogelijke vertraging als gevolg

Bezwarende elementen (longlist)

Werktijden

- Dubbele onregelmatigheid (onregelmatige tijden in een flexibel rooster) / Onvoorspelbaarheid rooster
- Harde nachtdiensten
- Nachtdiensten
- Vroege diensten
- 2224-rooster (2× ochtenddiensten, 2× middagdiensten, 2× nachtdiensten, 4 dagen vrij)

NB Bereikbaarheidsdiensten en structureel overwerk worden individueel gescoord.

Fysieke belasting

- Zwaarte (tillen, duwen/trekken)
- Weinig afwisselende werkhouding (langdurig zitten/staan)
- Ongemakkelijke werkhouding (klimmen, bukken, hurken, kruipen)
- Herhalende bewegingen

Werkomgeving

- Trillingen (lawaai, vibratie)
- Straling (gebrek aan verlichting, temperatuurswisseling)
- Luchtzuiverheid (stof, damp, gevaarlijke stoffen)
- Klimaat (ventilatie, weersinvloeden)

Psychische belasting

- Blootstelling aan gevaarlijke situaties
- Blootstelling aan agressie / intimidatie / bedreigingen
- Blootstelling aan menselijk leed
- Hoge mate van alertheid
- Tijdsdruk
- Geen autonomie
- Eenzijdige taken

NB Differentiatie tussen mentale en emotionele belasting o.g.v. SEmFire onderzoek:

- Mentale belasting: voortdurend beslissingen moeten maken onder tijdsdruk, concentratie behouden tijdens complexe interventies, multitasking, plannen van acties, etc.
- Emotionele belasting: emotioneel geraakt worden bij confrontatie met slachtoffers, traumatische incidenten, agressie of intensieve hulpverlening.



WVSV ledenbrief nr. 14

Aan de leden van de WVSV

Doorkiesnummer
026-3552400
Inlichtingen bij
info@wvsv.nl
Ons kenmerk
Lbr. 26/02
Bijlagen(n)
-

Datum 2 maart 2026
Onderwerp Uitslag ledenraadpleging

Geachte leden,

Deze ledenbrief volgt als reactie op de uitkomst en reacties van de ledenraadpleging over het bereikte onderhandelingsresultaat arbeidsvoorwaarden 2025 e.v. voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's.

Bestuur en onderhandelingsdelegatie zijn dankbaar voor de ontvangen steun en complimenten vanuit de leden. Hieronder een beknopte reflectie op de ontvangen suggesties en opmerkingen.

Inleiding

Op 3 september 2025 is in het Landelijke Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) de aftrap gegeven voor de onderhandelingen over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. Na een periode van intensief onderhandelen is op 2 februari 2026 een onderhandelingsresultaat overeengekomen. Met het onderhandelingsresultaat zijn voor de periode van 1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027 (24 maanden) herziene arbeidsvoorwaarden overeengekomen. In het nog vast te stellen jaarverslag 2025 vindt u een terugblik op het onderhandelingsproces.

Via de [ledenbrief](#) van 5 februari 2026 bent u geïnformeerd over de ledenraadpleging en het besluitvormingsproces. De ledenraadpleging heeft digitaal plaatsgevonden en sloot op 23 februari 2026.

Tegelijkertijd met de ledenraadpleging is voor inhoudelijke deskundigen van de veiligheidsregio's een (digitale) informatiebijeenkomst georganiseerd. In deze bijeenkomsten is het onderhandelingsresultaat toegelicht en is stilgestaan bij de uitvoering. Het onderhandelingsresultaat kwam tot stand na de jaarwisseling. Dat maakt de verwerking van de afspraken complexer en heeft financieel een nadelig gevolg voor de pensioengrondslag van medewerkers.

Uitkomst ledenraadpleging

Van 25 veiligheidsregio's is een reactie ontvangen en deze leden geven unaniem aan in te stemmen met het bereikte onderhandelingsresultaat. Onderstaand treft u een samenvatting van de opmerkingen en suggesties die wij ontvingen en onze reactie.

Algemeen

Leden geven aan in te stemmen, tevreden te zijn met het bereikte resultaat en de investering in medewerkers van harte te ondersteunen.

Loon en looptijd

De stapsgewijze loonsverhoging van 4,1%, 3,1% en 0,1% wordt als passend ervaren gelet op de huidige arbeidsmarkt en de loonontwikkelingen in gelieerde sectoren.

Zowel koopdrachtbehoud als -ontwikkeling is voldoende meegenomen.

De looptijd van 24 maanden geeft rust voor de komende periode. De onderhandelaars hebben duidelijk keuzes gemaakt in het op onderdelen al dan niet volgen van de Cao Gemeenten. Per saldo blijven de kosten binnen het gestelde financieel kader en volgt de sector Veiligheidsregio's de gekapitaliseerde loonruimte van de Cao Gemeenten.

Een punt van kritiek is dat niet tot een resultaat is gekomen in 2025, waardoor het pensioengevend jaarinkomen voor 2026 zonder verwerking van de overeengekomen salarisverhoging is vastgesteld. Het ABP stelt jaarlijks op 1 januari het pensioengevend jaarinkomen vast. In principe is aanpassing met terugwerkende kracht voor medewerkers in dienst niet mogelijk. Daarom is door veiligheidsregio's verzocht contact op te nemen met het ABP om bij uitzondering de nabetaling over 2025 alsnog in het pensioengevend jaarsalaris van 2026 op te nemen. Dit verzoek nemen wij ter harte en overlegt de WVSV met de vakcentrales.

Standaardregeling woon-werk en dienstreizen

Eerder was overeengekomen om van de eerder vastgestelde minimumregeling voor woon-werkverkeer te komen tot een standaardregeling. De in het onderhandelingsresultaat overeengekomen regeling is de uitkomst van een uitvraag onder de veiligheidsregio's over de uitgangspunten.

Tot tevredenheid van u als leden hebben onderhandelaars een afspraak weten te maken over het gelijktrekken van de vergoeding voor woon-werkverkeer en dienstreizen. Dit brengt de door u gewenste vereenvoudiging in de uitvoering met zich mee. Ook het vergoeden van woon-werkverkeer voor een ruimere afstand en het volledig vergoeden van het gebruik van openbaar vervoer is als positief ervaren. Het betreft een belangrijke arbeidsvoorwaardenafpraak bij het aantrekken van goed personeel. Deze sectorale standaard biedt geen ruimte voor overgangsrecht.

Niettemin leidde het maximum van 300 kilometer voor woon-werkverkeer ook tot vragen. De keuze voor dit maximum is gebaseerd op het onbeperkt vergoeden van reiskosten binnen de landsgrenzen. Gelet op het feit dat medewerkers van grensregio's geen nadeel ondervinden, is daarom gekozen voor een maximum dat binnen onze landsgrenzen valt.

Ook tijdens deze onderhandelingen was aandacht voor het feit dat bepaalde arbeidsvoorwaarden mogelijk uitdagingen met zich meebrengen voor veiligheidsregio's met GGD-personeel. Op dit punt is door een enkele veiligheidsregio kritisch gereageerd op de standaardregeling woon-werk en dienstreizen omdat deze mogelijk in individuele situaties onbedoeld nadelig uitpakt voor bijvoorbeeld ambulante personeel.

Proces Regeling Vervroegd Uitreden (RVU)

Over dit onderwerp zijn geen opmerkingen ontvangen.

Overige afspraken

Op de overige afspraken zijn uitsluitend opmerkingen ontvangen die betrekking hebben op de uitvoering. Het stafbureau van de WWSV bekijkt hoe zij hierbij kan ondersteunen.

Vervolg

In de Algemene Vergadering WWSV op 16 maart 2026 vindt formele besluitvorming plaats. Het onderhandelingsresultaat krijgt de definitieve status van akkoord na bekrachtiging door het bestuur van de WWSV en de vakcentrales. Na afronding van dit besluitvormingsproces volgt een LOAV-circulaire met daarin opgenomen de wijzigingen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

Met vriendelijke groet,



Dhr. P.F.G. Depla
Voorzitter WWSV

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Opvolging aanbevelingen Inspectie t.a.v. Grootchalig Brandweer Optreden (GBO)
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Steven van de Looij – Waarnemend commandant BAA/ directeur VrAA
Behandelaar	Wilfred van Randwijk – Sectormanager Brandweezorg

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

In te stemmen met het informeren van het Veiligheidsberaad, in de vergadering van 22 juni 2026, dat de benodigde maatregelen, om het grootschalig brandweer optreden (GBO) van de VrAA te versterken zijn gerealiseerd.

Management samenvatting

Aanleiding en context

De Inspectie JenV stelt in haar rapport, *Grenzen Bereikt* (25 november 2025) vast dat de landelijke brandweer onvoldoende is toegerust om grote, langdurige of gelijktijdige incidenten het hoofd te bieden. Bij het verlenen van onderlinge bijstand neemt de regionale basisdekking direct af, waardoor de veiligheid van burgers en hulpverleners onder druk komt te staan.

Korte bestuurlijke samenvatting/toelichting

De Inspectie signaleert structurele tekortkomingen in het stelsel: gebrek aan centrale sturing, onvoldoende helderheid in bevoegdheden en verschillen in werkwijzen tussen veiligheidsregio's. Daarnaast is de beschikbare personele, materiële en specialistische capaciteit ontoereikend. De inspectie schetst een beeld over de mate van preparatie van de VrAA t.a.v. het Grootchalig Brandweer Optreden. Dit geschetste beeld is niet geheel juist. Zo concludeert de inspectie dat enkele pelotons niet inzetbaar zijn voor bijstand aan andere regio. In werkelijkheid is dat wel zo.

De aanbevelingen richten zich op Minister, Veiligheidsberaad en voorzitters van veiligheidsregio's. VrAA voldoet aan de gestelde eisen en afspraken uit de Visie GBO 2.0 en ligt op koers om de gestelde deelopdrachten te realiseren. Voor de VrAA betekent dit in deze fase het uitvoeren van een nulmeting:

- het direct implementeren van de afspraken uit de visie GBO 2.0 voor grootschalig en specialistisch optreden;
- het opstellen en actueel houden van een integraal overzicht van de regionale slagkracht, inclusief beschikbare bijstandscapaciteit.

Het behoud van voldoende regionale restdekking en slagkracht blijft ook voor de VrAA een aandachtspunt bij het leveren van bijstand. Dit is in lijn met de conclusies van de inspectie. In de basis voldoet VrAA aan de geldende afspraken, maar gebruiken we dit moment om afspraken aan te scherpen, preparatie te actualiseren en ontwikkeling m.b.t. operationele leiding en coördinatie op te nemen in het regionale beleid.

Consequenties

Het Veiligheidsberaad heeft verzocht vóór het overleg van 22 juni 2026 een eerste voortgangsrapportage te ontvangen. De veiligheidsregio's zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de regionale nulmeting en hierover te rapporteren. Daarnaast wordt landelijk gewerkt aan de inrichting van een Landelijk Actiecentrum Brandweer en aan de organisatie van een oefening voor bovenregionale en landelijke brandweezorg. Deze twee landelijke onderdelen worden gecoördineerd door het Landelijk Netwerk GBO.

Communicatie

De voortgang wordt gecommuniceerd via de annotaties voor de vergadering van het BAC Brandweer en Veiligheidsberaad.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
10 maart 2026	MT VrAA
20 april 2026	Bestuur VrAA

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
22 juni 2026	Veiligheidsberaad

Meegezonden stukken

- ---

Oplegnotitie bestuur VrAA

Agendapunt	Weerbaarheid en Continuïteit
Vergadering	20 april 2026
Ingebracht door	Burgemeester G. Oude Kotte - Portefeuillehouder Crisisbeheersing
Behandelaar	Remmy van Lieshout – Sectormanager Crisisbeheersing

Gevraagde besluiten

Het bestuur VrAA wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de wijziging van de bestuurlijke overlegstructuur van het Programma Weerbaarheid: vier keer per jaar op de agenda van de reguliere bestuursvergaderingen, in plaats van separate Bestuurlijke Afstemmingsoverleggen;
2. In te stemmen met de overdracht van het bestuurlijk aanspreekpunt voor weerbaarheid van burgemeester Poppens naar burgemeester Oude Kotte, passend bij diens portefeuille Crisisbeheersing.

Kennisnemen van:

- a. De bestuurlijke voortgangsrapportage;
- b. De vertraging in de pilot Coördinatiepunten en de voorgestelde oplossing.

Management samenvatting

Aanleiding en context

- De organisatie van het programma Weerbaarheid wordt aangepast aan de fase waarin het programma zich nu bevindt. In de afgelopen periode is via het BAO en het Pre-ROT gewerkt aan agendering, urgentiebesef en bestuurlijke betrokkenheid. Nu deze basis is gelegd, wordt het onderwerp weerbaarheid zoveel mogelijk behandeld binnen de reguliere bestuurlijke en ambtelijke overleggen.
- Het programma verloopt grotendeels volgens planning. De beoogde start van de pilot met de vier coördinatiepunten in februari is echter niet haalbaar als gevolg van capacitaire knelpunten.

Korte bestuurlijke samenvatting/ toelichting

- Eind april is het programma weerbaarheid gestart met deeltafels op risicocommunicatie, continuïteit, coördinatie- en noodsteunpunten en met een aantal vitale en maatschappelijk belangrijke sectoren. In die fase waren frequente overleggen van BAO helpend om urgentie te creëren, momentum te behouden en de strategische afstemming tussen partijen te organiseren.

In de huidige fase ligt de nadruk op het uitvoeren van analyses van knelpunten en oplossingsrichtingen. De frequentie van BAO-overleggen is hoger dan in deze fase nodig is. Daarom is het voorstel om het onderwerp Weerbaarheid vier keer per jaar te agenderen in de reguliere bestuursvergaderingen en alleen extra BAO's in te plannen als daar aanleiding toe is.

- Het programma is inhoudelijk goed op stoom en zichtbaar in uitvoering. Om de voortgang van de pilot coördinatiepunten te versterken, is de projectleiding versterkt en structureel ingericht. De planning is bijgesteld, waarbij in april 2026 twee van de vier pilotlocaties operationeel worden.

Consequenties

- Met dit voorstel wordt tijd bespaard op de voorbereiding, deelname en uitwerking van de overleggen. Deze tijd kan door het programmateam worden ingezet voor gerichte sturing op de deeltafels, zodat de vertaling van analyse naar oplossingsrichtingen en concrete verbetermaatregelen wordt versterkt.
- De dekking van de functie vindt plaats uit de landelijke middelen voor versterking van de lokale/regionale weerbaarheid.

Communicatie

Het besluit wordt binnen de programmaonderdelen gecommuniceerd aan de deelnemende partijen.

Publicatie op overheid.nl

N.v.t.

Besluitvormingstraject

Historie

Datum	Vergadering en uitkomsten
16-12-2025	Pre-ROT Weerbaarheid
06-01-2026	MT VrAA
13-01-2026	BAO Weerbaarheid

Verdere behandeling

Datum	Vergadering
-------	-------------

N.v.t.

Meegezonden stukken

1. Aanpassing programmaorganisatie Weerbaarheid
2. Bestuurlijke voortgangsrapportage Weerbaarheid



Aanpassing programmaorganisatie Weerbaarheid

Eind april 2025 heeft VrAA het programma Weerbaarheid gestart. In korte tijd is veel in gang gezet. We hebben ingezet op risicocommunicatie om inwoners te ondersteunen bij zelfredzaamheid. Daarnaast hebben de hulpdiensten gezamenlijke stappen gezet om de continuïteit te versterken. Ook staan pilots van coördinatie- en noodsteunpunten in de startblokken. Aan meerdere deeltafels werken we met crisispartners aan inzicht in de problematiek rond langdurige grootschalige stroomuitval en aan mogelijke oplossingsrichtingen.

In die fase van het programma waren frequente pre-ROT- en BAO-overleggen helpend om urgentie te creëren, momentum te behouden en de afstemming tussen partijen op tactisch en strategisch niveau te organiseren.

Het programma is in een nieuwe fase beland, waar een andere programma-organisatie beter bij past. In de afgelopen periode was burgemeester Poppens het bestuurlijk aanspreekpunt voor dit programma. Met de overgang naar deze nieuwe fase wordt het bestuurlijk aanspreekpunt belegd bij burgemeester Oude-Kotte, passend bij diens portefeuille Crisisbeheersing en de verdere verankering van het programma.

De deeltafels voeren de analyses uit op de verschillende thema's. Dit vraagt tijd en capaciteit vanuit de deelnemende organisaties. En op basis van de analyses zijn keuzes nodig over oplossingsrichtingen. Het mandaat om te beslissen over inzet van mensen en middelen en over de oplossingsrichtingen ligt eerder op directie- en bestuursniveau dan, zoals in de huidige situatie, bij de deelnemers aan het pre-ROT.

De frequentie van overleggen (pre-ROT en BAO) is hoger dan in deze fase nodig is. Met onderstaand voorstel richten we het programma efficiënter en effectiever in. Daarmee maken we tijd en ruimte om meer sturing te bieden aan de deeltafels, zodat we de vertaling kunnen maken van analyse naar oplossingsrichtingen en concrete verbetermaatregelen.

Was	Wordt	Toelichting
Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO) ca. ½ uur per zes weken (8x per jaar) digitaal	Bestuur VrAA 4x per jaar op de agenda van de reguliere bestuursvergaderingen + optioneel separate BAO's	Bestuurlijk besluitvormend en informerend Afstemmen
	Veiligheidsdirectie 2x per jaar Op de agenda van de reguliere vergaderingen	Infomeren strategisch niveau

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

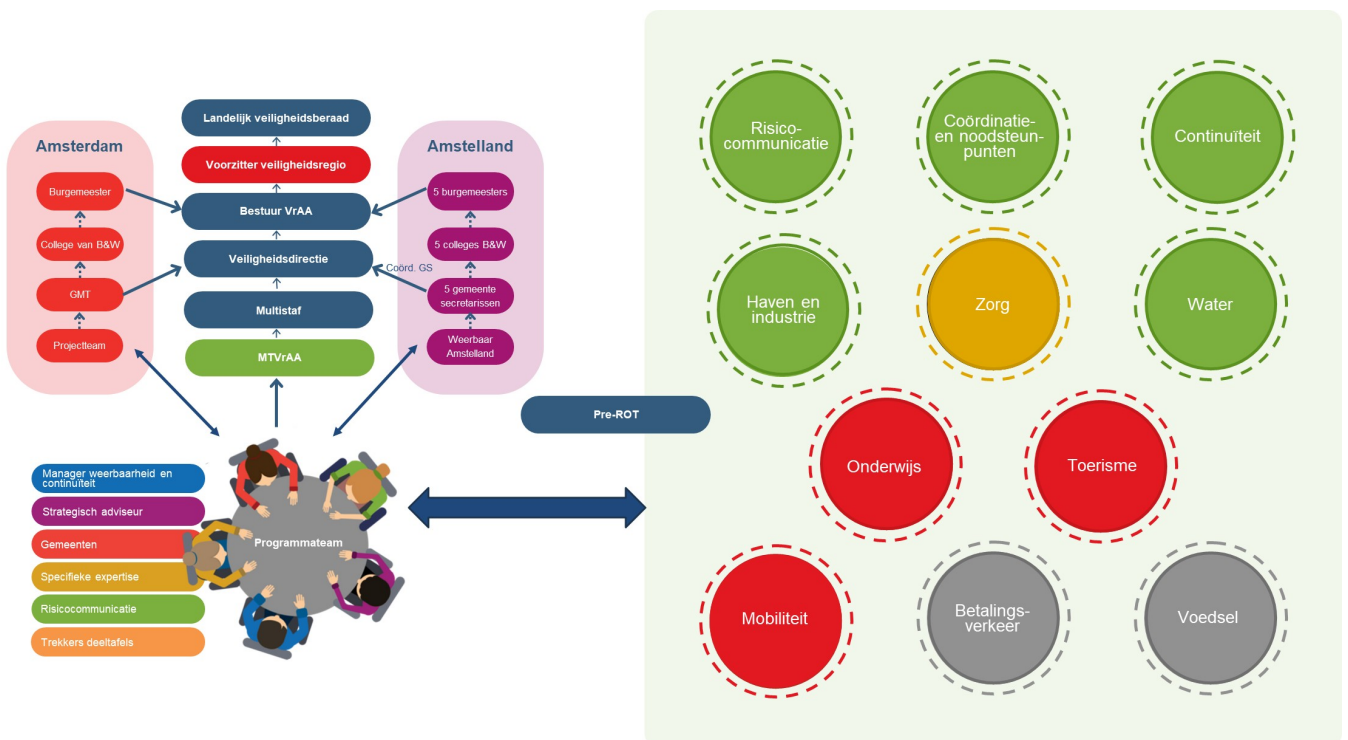
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



	Multistaf Op de agenda in voorbereiding op de Veiligheidsdirectie	Infomeren tactisch niveau
MT VrAA iedere 2 weken	MT VrAA iedere 6 weken; vaker indien nodig	Ambtelijk besluitvormend voor de eigen organisatie
Pre-ROT iedere 3 weken (16x per jaar)	Pre-ROT 4x per jaar in de rol van scenario-denktank en voorbereiding agendapunt bestuursvergadering	Toetsing van de analyses, maatregelen en verbetervoorstellen die de deeltafels opleveren. Van elkaar leren en geleerde lessen borgen
Programmamateam Iedere 2 weken (25x per jaar) Medewerkers Crisisbeheersing VrAA	Programmamateam Iedere 3 weken (16x per jaar) Programmamanager, trekkers deeltafels, medewerkers CB/VrAA	Afstemming tussen de deeltafels



Bezoekadres
Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 555 65 50
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl

Memo

Onderwerp	Bestuurlijke voortgangsrapportage Programma Weerbaarheid
Aan	Bestuur VrAA
Datum	20 april 2026
Ingebracht door:	Burgemeester G. Oude Kotte - Portefeuillehouder Crisisbeheersing
Behandelaar(s)	Remmy van Lieshout – Sectormanager Crisisbeheersing Iris Jongenelen – Sectormanager Bedrijfsvoering

Inleiding

Deze bestuurlijke voortgangsrapportage betreft de uitvoering van de bestuurlijke opdracht Programma Weerbaarheid, vastgesteld op 23 april 2025. In dit document wordt gerapporteerd over de gerealiseerde doelen en de voorgenomen activiteiten voor 2026. Gezien het onzekere karakter van toekomstige ontwikkelingen is het programma adaptief ingericht, met ruimte om flexibel aanvullende resultaten toe te voegen.

Doel programma

Het programma beoogt de weerbaarheid van bewoners, bedrijven en bezoekers in de regio Amsterdam-Amstelland te versterken, zodat zij zich ten minste 72 uur zelfstandig kunnen redden bij een grootschalige verstoring zoals stroomuitval. Daarnaast richt het programma zich op:

- Het voorbereiden van overheid en vitale partners op het ondersteunen van kwetsbare groepen gedurende de eerste 72 uur;
- Het borgen van de continuïteit van de samenleving na deze periode;
- Het versterken van de crisisorganisatie en interne processen van partners binnen de veiligheidsregio.

Uitgangspunten

Het programma werkt vanuit het worst-case scenario: een langdurige stroomuitval van 72 uur in grote delen van Nederland. De uitgangspunten zijn als volgt:

- De overheid doet wat mogelijk is, maar ongemak voor inwoners is onvermijdelijk;
- Regionaal wat regionaal kan, lokaal wat lokaal moet;
- Aansluiting bij landelijke kaders en lokale initiatieven (Amsterdam en Amstelland-gemeenten);

- Vermijden van de risicoregelreflex: realistisch voorbereiden zonder te overorganiseren. En we gaan aan de bak.

Voortgang en vervolg via vier sporen

1. Versterken van de eigen continuïteit
2. Risicocommunicatie
3. Coördinatie- en noodsteunpunten (CP/NSP)
4. Netwerkvorming vitale en maatschappelijke sectoren

In de bestuursvergadering van juni wordt voorgesteld een vijfde hoofdspoor toe te voegen: Burgerhulpverlening en lokale crisisteams, conform het coalitieakkoord van februari 2026.

1. Versterken van de eigen continuïteit

Veiligheidsregio, gemeenten en hulpdiensten versterken de continuïteit van hun eigen organisatie, zodat zij hun essentiële diensten kunnen blijven leveren bij langdurige verstoringen.

Gerealiseerd

- Het continuïteitsplan voor de crisisorganisatie en het generiek continuïteitsplan Vraa/BAA zijn vastgesteld;
- De implementatie van de Noodcommunicatievoorziening (NCV) is gestart;
- Ter borging van de bedrijfscontinuïteit zijn noodaggregaten aangeschaft;
- De aansluiting van noodaggregaten op de brandweerkazernes is gerealiseerd, waarmee de continuïteit van de brandweezorg bij stroomuitval is geborgd;
- Een interne campagne is uitgevoerd en basisvoorzieningen zijn aangeschaft om de organisatie te ondersteunen in het vergroten van weerbaarheid;
- Om de continuïteit van de crisisorganisatie te borgen, wordt voorzien in voldoende voedsel en drinkwater voor het in te zetten personeel; hiertoe wordt een contract afgesloten.

2026

- Het continuïteitsplan voor de crisisorganisatie en het generiek continuïteitsplan Vraa/ BAA wordt in 2026 geïmplementeerd en doorontwikkeld (Q2–Q4);
- In 2026 worden continuïteitsscenario's voor alarmering en communicatie uitgewerkt en wordt inzichtelijk gemaakt welke middelen hiervoor benodigd zijn (Q2–Q4);
- Aanvullend hierop wordt in 2026 een pilot met Starlink-communicatie gestart om aanvullende mogelijkheden voor continuïteit van communicatie te verkennen (Q2–Q3);
- Inzicht in afhankelijkheden en gezamenlijke back-upvoorzieningen (Q2 – 2027).
- Er worden twee scenario's voor de brandstofvoorziening uitgewerkt om de bestuurlijke keuzes en consequenties voor de continuïteit inzichtelijk te maken (Q2);
- Met de uitvoering van de interne campagne is ingezet op het vergroten van de interne weerbaarheid. Deze campagne wordt ook in de komende periode voortgezet (Q2 -Q4);
- Het contract voor de voorziening van voedsel en drinkwater ten behoeve van het in te zetten personeel is ondertekend, waarmee de continuïteit van de crisisorganisatie verder is geborgd (Q2).

2. Risicocommunicatie en gedragsbeïnvloeding

We stimuleren de zelf- en samenredzaamheid van bewoners, bedrijven en bezoekers¹

Gerealiseerd

- De landelijke omgeving Denk Vooruit is geïntegreerd in de website van de veiligheidsregio en vormt daarmee een herkenbaar onderdeel van onze regionale risicocommunicatie;
- Een crisiscommunicatiewebsite met weblogfunctie is geïntegreerd in de VR-website;
- Voor inwoners zijn handelingsperspectieven opgesteld en gepubliceerd op de website voor een stroomuitval van drie dagen;
- De 0-meting van het inwonersonderzoek naar weerbaarheid is afgerond en vormt de basis voor verdere sturing en monitoring binnen het programma Weerbaarheid;
- Ter ondersteuning van het programma Weerbaarheid is een interne campagne gestart om bewustwording en handelingsperspectief binnen de organisatie te versterken;
- Met de aanschaf van extra noodradio's en waterfilters is invulling gegeven aan het versterken van het handelingsperspectief en de voorbeeldfunctie van de veiligheidsregio richting inwoners;
- Er is een mediamonitor ingericht die tweewekelijks een omgevingsanalyse oplevert over de weerbaarheid van de regio en daarbuiten.

2026

- In samenwerking met de gemeenten wordt een toolkit ontwikkeld en beschikbaar gesteld ter ondersteuning van de lokale invulling van weerbaarheid (Q2–Q3);
- Op basis van de nulmeting van het inwonersonderzoek wordt een plan van aanpak opgesteld en gerealiseerd, met vervolgonderzoeken in Q2 en Q3–Q4 om de effecten te meten;
- De Brandweer en GHOR sluiten aan bij de handelingsperspectieven voor inwoners, waarbij zorg- en brandveiligheidsaspecten integraal worden meegenomen (Q2–Q3);
- Een rolmodellencampagne vindt plaats ter versterking van bewustwording en gewenst gedrag rond weerbaarheid (Q2 en Q3);
- Handelingsperspectieven voor inwoners zijn beschikbaar via de website van de veiligheidsregio. In 2026 wordt gewerkt aan het structureel vergroten van de vindbaarheid en het gebruik van deze website (Q2–Q4).

¹ Conclusie laatste cijfers uit Risico & Crisisbarometer (Q4 2025): steeds meer mensen komen in beweging (29% naar 35%) maar er is nog altijd veel werk te doen. 10 maart briefing NCTV met resultaten en aanpak 2026. Wat we nu weten: focus op jongeren, mensen in armoede, Antillen en bedrijfsleven

3. Coördinatie- en noodsteunpunten

De veiligheidsregio's en gemeenten werken landelijk kaders uit voor de inrichting van een netwerk aan coördinatie- noodsteunpunten.

Gerealiseerd

- De pilots voor de 4 coördinatiepunten zijn voorbereid en gereed voor uitvoering. Hierin is een nauwe samenwerking met de pilot's noodsteunpunten (Q2–Q4);
- Voor de coördinatiepunten is een projectleider aangesteld. Hiermee is de projectleiding structureel ingericht (Q2);

2026

- Het landelijke evaluatiekader is in voorbereiding. In het kader hiervan leveren wij gedurende de uitvoering van de pilots informatie aan via een vast format ten behoeve van de evaluatie en het toekomstig landelijk eenduidig inrichten van coördinatiepunten (Q2–Q4);
- De coördinatiepunten worden, op basis van de pilotfase, gefaseerd doorontwikkeld en uitgebreid richting een structurele regionale inrichting (Q4 - 2027).

4. Sectorgerichte netwerkaanpak

Afspraken met sectoren over hun maatschappelijke verantwoordelijkheid voor een weerbare samenleving.

Gerealiseerd

- De communicatieboodschappen en campagne van de VrAA zijn afgestemd met Waternet, als verantwoordelijke organisatie voor het handelingsperspectief bij problemen in de riolering;
- Er is inzicht op instellingsniveau in de mate waarin individuele zorginstellingen zijn voorbereid op bedrijfscontinuïteit bij grootschalige stroomuitval;

2026

- In 2026 vinden met relevante partners risicodialogen plaats, met als doel gezamenlijk inzicht te krijgen in kwetsbaarheden, risico's en handelingsperspectieven en zo de weerbaarheid van de regio te versterken (Q2–Q4);
- In afstemming met gemeenten en Waternet wordt een plan van aanpak opgesteld en uitgevoerd om schade door overstorten in de riolering bij stroomuitval te beperken (Q2–Q4);
- Voor de drinkwatervoorziening ontbreekt een structurele aanpak voor bewoners vanaf de derde verdieping, waar bij stroomuitval geen water uit de kraan komt. Dit valt niet onder de verantwoordelijkheid van Waternet of het drinkwaterbedrijf. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld (Q2–Q4);
- In 2026 wordt ingezet op de ontwikkeling van een trainingsaanbod weerbaarheid voor inwoners, in samenwerking met het Rode Kruis; deze bevindt zich momenteel in de oriëntatiefase;
- Het borgen van de beschikbaarheid en berijdbaarheid van aangewezen calamiteitenroutes tijdens grootschalige verstoringen, zodat hulpdiensten en vitale logistiek hun taken veilig en effectief kunnen uitvoeren (Q2 -2027);

- Het borgen van een veilige en gecontroleerde evacuatie van reizigers uit stations en vervoermiddelen (treinen, metro's, trams en bussen) bij uitval van het openbaar vervoer als gevolg van een grootschalige stroomstoring (Q2-2027);
- Het versterken van de weerbaarheid van de bezoekerseconomie en toerismesector bij grootschalige stroomuitval, door het vergroten van bewustwording en het maken van afspraken over voorzieningen op locaties, opvang en het informeren van toeristen (Q2-2027);
- Het borgen van veiligheid, opvang en continuïteit van het onderwijs voor minderjarigen bij grootschalige stroomuitval door heldere afspraken over toezicht en crisiscommunicatie (Q2-2027);
- Borging kwaliteit van zorg in de zorgketen (inzicht in de ketencontinuïteit) (Q2-2027)
- Inzicht in effecten van stroomuitval bij industrie/gevaarlijke stoffen, effecten op scheepvaartverkeer en overige kritieke processen in de haven (Q2-2027);
- Het verkrijgen van inzicht in de effecten van 72 uur grootschalige stroomuitval op het betalingsverkeer (Q2-2027);
- Het verkrijgen van inzicht in de effecten van 72 uur grootschalige stroomuitval op de beschikbaarheid en toegankelijkheid van voedselvoorziening (Q2-2027)

Financiën programma Weerbaarheid

Tot op heden hebben veiligheidsregio's en gemeenten vanuit het Rijk geen aanvullende financiële middelen ontvangen voor de uitvoering van het Programma Weerbaarheid, met uitzondering van middelen voor de pilots met nood- en coördinatiepunten. De betrokken veiligheidsregio's, gemeenten en partners ervaren een hoge urgentie en leveren hiervoor capaciteit, hetgeen ten koste gaat van reguliere werkzaamheden. Hierdoor bestaat het risico dat de uitvoering van de bestuurlijke opdracht vertraging oploopt. Via de annotatie voor de BAC Crisisbeheersing en het Veiligheidsberaad wordt het bestuur verzocht in te stemmen met het actief verzoeken om aanvullende financiële middelen, om de uitvoering van de bestuurlijke opdracht Weerbaarheid binnen het beoogde tempo en ambitieniveau te kunnen blijven realiseren.

Termijnagenda Bestuur 2026

Vergadering	Onderwerp
8 juni 2026	
	Ondergrondse Brandweezorg
	Klimaatadaptatie
	Doorontwikkeling BOCAS
	Ziekteverzuim
29 juni 2026	<i>Extra digitale bijeenkomst</i>
	Definitieve vaststelling Jaarstukken VraA 2025
	Definitieve vaststelling Ontwerp programmabegroting 2027-2030
	Definitieve vaststelling Begrotingswijziging 2026
7 september 2026	
	Halfjaarrapportage 2026
14 december 2026	
	Update Klimaat en Water
	Update Cyberveiligheid
	Kadernota 2028
	Regionale evenementenkalender



Actielijst

Nr.	Datum	Actie	Toelichting
1.	23-4-25	<p>Burgemeester Boog vraagt om een keer de evaluatie van de corona-epidemie met elkaar te bespreken. Er wordt afgesproken dat in een volgende vergadering het onderwerp wordt geagendeerd waarbij zal worden stilgestaan bij de evaluatie en de vraag of we klaar zijn voor een volgende pandemie. Dit zal een coproductie zijn van GHOR en VrAA.</p> <p>08-09-2025 Burgemeester Boog doet opnieuw de oproep om als bestuur de lessen n.a.v. de Covid crisis met elkaar te bespreken.</p>	<p>De presentatie ontwikkelingen in de zorg is tijdens de bestuursvergadering van 07-07-2025 door Anna van der Hulst gegeven.</p> <p>08-09-2025 Burgemeester Halsema stelt voor om de parlementaire beoordeling hierover af te wachten, te bespreken en dan te bekijken welke lessen voor onze regio daaruit getrokken kunnen worden.</p> <p>**update** Door de Tweede Kamerverkiezingen van 29 oktober 2025 is de samenstelling van de enquêtecommissie veranderd. Zij moeten nog besluiten over een aangepaste planning.</p>
2.	7-7-25	<p>Burgemeester Oude Kotte doet een terugkoppeling van het bezoek dat hij samen met burgemeester Poppens bracht aan BOCAS, het opleidingscentrum van de Brandweer. Er liggen grote uitdagingen, maar ook kansen, in de toekomst. Het huidige complex voldoet niet aan</p>	<p>Besproken tijdens de bestuursvergadering 15 december 2025. Dit onderwerp wordt regelmatig op de agenda geplaatst en</p>





		de eisen en wensen. Er is een toekomstbestendige opleidings- en oefenlocatie nodig. Het onderwerp komt nog dit jaar terug op de agenda.	kan daarom van de actielijst worden verwijderd.
3.	7-7-25	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VrAA ivm indexatiesystematiek en intrekken Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2021 De voorgenomen wijzigingen zullen worden voorgelegd voor zienswijze aan de raden en vervolgens voor definitieve vaststelling terugkomen in de bestuursvergadering van 15 december.	Uitgangspunt voor de begroting van de VrAA is om ontwikkelingen binnen bestaand beleid zoveel mogelijk binnen de eigen begroting op te lossen' is verwerkt in Ontwerp programmabegroting. De gemeente Amsterdam moet de regeling nog voorleggen aan de gemeenteraad. De regeling staat op de planning voor de bestuursvergadering van 8 juni.
4.	7-7-25	Burgemeester Boog stelt voor om de reactie zoals gegeven tijdens de vergadering op de zienswijze raad Diemen op te nemen in de begeleidende tekst van de Ontwerp programmabegroting. De heer Van Lieshout zegt toe dat te zullen verwerken (actie).	Dit is inmiddels opgenomen in de inleiding van de ontwerp programmabegroting 2027–2030. Hiermee is dit punt afgerond en kan het van de actielijst worden verwijderd.
5.	7-7-25	Mevrouw Westra geeft aan dat er gekozen is voor drie deeltafels voor het inzetten van netwerken. Zij zal nagaan of en hoe de gesprekken met de supermarkten lopen (actie).	De informatie wordt via BAO Weerbaarheid afgestemd; dit punt kan van de actielijst.

Memo

Onderwerp Bestuurlijke oefenkalender
Aan Bestuur VrAA
Datum 20 april 2026
Opsteller Remmy van Lieshout – Sectormanager Crisisbeheersing

In de bijlage vindt u de bestuurlijke oefenkalender 2026 van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Deze kalender geeft inzicht in de momenten waarop bestuurders worden betrokken bij oefeningen, doorloopsessies en dilemmasessies op de belangrijkste thema's binnen de crisisbeheersing. De bestuurlijke oefeningen en sessies zijn gericht op het versterken van de rol van bestuurders bij crises. De nadruk ligt daarbij op bestuurlijke dilemma's, besluitvorming onder onzekerheid, samenwerking in netwerken en het omgaan met schaarste. Niet het oefenen van scenario's staat centraal, maar het oefenen van bestuurlijk handelen.

De Sector Crisisbeheersing bereidt de crisisorganisatie voor op een groot aantal risico's dat de regio kan overkomen. Dat pakken we thematisch aan. Elk half jaar start een nieuw inhoudelijk thema.

	2025				2026				2027				2028			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
	Geopolitieke dreiging		Sociaal maatschappelijk		Vitale infrastructuur		Gebouwde omgeving		Natuurlijke omgeving		Gezondheid		Technologische omgeving		Verkeer & vervoer	
	Water-ongevallen		Geopolitieke dreiging		Sociaal maatschappelijk		Vitale infrastructuur		Gebouwde omgeving		Natuurlijke omgeving		Gezondheid		Technologische omgeving	

De themaplanning geeft inzicht in hoe wij onze crisisorganisatie op operationeel, tactisch en strategisch niveau voorbereiden op het handelen bij rampen en crises. Uitgangspunt daarbij is het Regionaal Risicoprofiel, waarin de voor onze regio meest relevante risico's zijn benoemd en geprioriteerd. Deze risico's vormen samen met wettelijke verplichtingen een belangrijke basis voor de keuzes die wij maken in opleidingen, trainingen en oefeningen.

Tegelijkertijd constateren wij dat het palet aan mogelijke crises aanzienlijk breder is dan de risico's die in het risicoprofiel zijn opgenomen. Ontwikkelingen zoals klimaatverandering, digitalisering, geopolitieke spanningen en maatschappelijke kwetsbaarheden zorgen ervoor dat crises zich steeds vaker onverwacht, complex en in nieuwe combinaties voordoen. Niet alle denkbare scenario's laten zich vooraf benoemen of afzonderlijk oefenen.

Daarom staan wij voor de opgave om, binnen de beschikbare capaciteit en inzetbare uren van onze crisisfunctionarissen, bewuste keuzes te maken. Het is niet effectief en ook niet haalbaar om voor elk afzonderlijk risico of scenario specialistisch op te leiden en te oefenen. In plaats daarvan kiezen wij voor een generieke benadering van vakbekwaamheid.

Onze crisisfunctionarissen worden zo opgeleid, getraind en geoefend dat zij rolvast, procesgericht en adaptief kunnen optreden, ongeacht de aard van de crisis. Het uitgangspunt is dat zij beschikken over de kennis en vaardigheden om iedere crisis aan te kunnen, ook wanneer deze afwijkt van bekende of eerder geoefende scenario's. Daarbij ligt de nadruk op onder andere leiderschap, samenwerken in netwerken, informatiegestuurd werken, besluitvorming onder onzekerheid en het omgaan met schaarste. Deze keuze is daarmee geen beperking, maar een bewuste investering in de kwaliteit en inzetbaarheid van onze crisisorganisatie.

Waar nodig en zinvol maken crisisfunctionarissen gebruik van planvorming en handelingskaders. Deze planvorming ondersteunt het handelen, maar is niet leidend in die zin dat elke crisis vooraf volledig is uitgewerkt. Juist de combinatie van generieke vakbekwaamheid en ondersteunende planvorming maakt dat onze crisisorganisatie wendbaar en robuust kan opereren.

Zie de volgende pagina voor de Bestuurlijke oefenkalender 2026.

Bestuurlijke oefenkalender 2026

	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Cyber			Datum volgt Bestuurlijke doorloopsessie	
Weerbaarheid		12 juni Bestuurlijk symposium		
Water en klimaat				4 december Bestuurlijke dilemmasessie
Extreem geweld en terrorisme		4 juni Aalsmeer en Ouder-Amstel 16 juni Amstelveen, Diemen en Uithoorn Doorleefsessie beleidsteam		

Vergadering Veiligheidsberaad
 Datum Vrijdag 12 december 2025, 10:00 – 12:00 uur
 Locatie Provinciehuis Utrecht, Commissiekamer

Opening		
1.	Opening en vaststellen agenda	Bijlage
2.	Vaststellen verslagen Veiligheidsberaad a. Veiligheidsberaad 6 oktober 2025 b. Veiligheidsberaad 27 oktober 2025	Bijlagen
3.	Mededelingen (in notitie) > Wijze van verslaglegging Veiligheidsberaad > Public affairs: stand van zaken kabinetsformatie en voorziene stappen	Bijlage

Themasessie		
4.	Bouwstenen voor een weerbare samenleving <i>Introductie door de heer Van der Loo, voorzitter Veiligheidsberaad</i> <i>Toelichting door Prof. Dr. Karen van Oudenhoven, directeur Sociaal Cultureel Planbureau</i>	Bijlage

Ter bespreking zonder besluitvorming		
5.	Ingekomen brief minister Justitie en Veiligheid d.d. 25 november 2025 <i>Toelichting door de heer Van der Loo, voorzitter</i>	Bijlagen

Ter besluitvorming met bespreking		
6.	Bovenregionale samenwerking, inclusief opvolging inspectierapport over GBO-SO <i>Toelichting door de heer Van der Loo, voorzitter en de heer Mikkers, portefeuillehouder Brandweer</i>	Bijlagen
7.	Roadmap versterking civiel-militaire samenwerking <i>Toelichting door de heer Bruls, portefeuillehouder Crisisbeheersing</i>	Bijlagen

Ter besluitvorming zonder bespreking		
8.	Voortgang en prioritering programma implementatie Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg	Bijlagen
9.	Herbenoeming portefeuillehouder Klimaat- en waterveiligheid	Bijlagen
10.	Besteding werkbudget Veiligheidsberaad	Bijlage

Sluiting		
11.	Rondvraag en sluiting	Mondeling

Vergadering Veiligheidsberaad
 Datum Maandag 16 maart 2026, 13:30 – 15:30 uur
 Locatie Provinciehuis Utrecht, Commissiekamer

Opening		
1.	Opening en vaststellen agenda	Bijlage
2.	Vaststellen verslagen Veiligheidsberaad a. Veiligheidsberaad 24 november 2025 b. Veiligheidsberaad 12 december 2025	Bijlagen
3.	Mededelingennotitie	Bijlage

Ter besluitvorming met bespreking		
4.	Bovenregionale samenwerking: "Een stap naar voren" <i>Toelichting door de heer Van der Loo, voorzitter</i>	Bijlagen
5.	Reactiebrief Veiligheidsberaad op brief minister JenV d.d. 25 november 2025: 'Samenwerkingsafspraken veiligheidsregio's en Wet veiligheidsregio's' <i>Toelichting door de heer Van der Loo, voorzitter</i>	Bijlagen
6.	Bestuurlijke uitgangspunten vervoer gevaarlijke stoffen en aanwijzen gedelegeerd bestuurlijk aanspreekpunt spoorveiligheid <i>Toelichting door de heer Mikkers, portefeuillehouder Brandweer</i>	Bijlagen

Ter bespreking		
7.	Verkenning rechtspersoon en governance KCR2 <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening</i>	Mondeling

Ter besluitvorming zonder bespreking		
8.	Herbenoeming portefeuillehouders Crisisbeheersing en Brandweer <i>Portefeuille voorzitter, de heer Van der Loo</i>	Bijlagen

Ter besluitvorming zonder bespreking		
9.	Actualisering referentiekader Netcentrische crisisbeheersing <i>Portefeuille Informatievoorziening, de heer Van den Top</i>	Bijlagen
10.	Bestuurlijke visie SMWO 2030 <i>Portefeuille Klimaat- en Waterveiligheid, de heer Hamming</i>	Bijlagen
11.	Splitsing kwalificatiedossier Hoofdofficier van Dienst (HOvD) en aanpassen opleidingscriteria <i>Portefeuille Brandweer, de heer Mikkers</i>	Bijlagen
12.	Werkbudget Veiligheidsberaad <i>Portefeuille voorzitter, de heer Van der Loo</i>	Bijlage

Ter informatie		
13.	Voortgang bestuurlijke opdracht weerbaarheid	Bijlage
14.	Conceptreactie Veiligheidsberaad op Evaluatie wet ambulancezorgvoorzieningen	Bijlagen
15.	Verkennd Onderzoek taakuitvoering GHOR door de Inspectie JenV	Bijlagen

Sluiting		
16.	Rondvraag en sluiting	Mondeling

Vergadering Veiligheidsberaad met de minister van Justitie en Veiligheid
 Datum Maandag 16 maart 2026, 15:30 – 17:00 uur
 Locatie Provinciehuis Utrecht, Commissiekamer

Opening		
1.	Opening en vaststellen agenda	Bijlage
2.	Welkom aan de nieuwe minister van JenV	Mondeling
3.	Vaststellen verslag Veiligheidsberaad + Minister JenV 6 oktober 2025	Bijlage
4.	Mededelingen > Voortgang acties uit beleidsreactie JenV over het inspectierapport GBO-SO	Mondeling
Ter bespreking		
5.	Korte toelichting van de minister van JenV op het coalitieakkoord in het kader van binnenlandse veiligheid en specifiek gericht op de veiligheidsregio's <i>Toelichting door de heer Van Weel, minister van JenV</i>	Mondeling
6.	Reactiebrief Veiligheidsberaad op brief minister JenV d.d. 25 november 2025: 'Samenwerkingsafspraken veiligheidsregio's en Wet veiligheidsregio's' <i>Toelichting door de heer Van der Loo, voorzitter</i>	Mondeling
7.	Verkenning rechtsvorm en governance KCR2 <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening</i>	Bijlagen
Ter informatie		
8.	Voortgang roadmap civiel-militaire samenwerking	Bijlagen
Sluiting		
9.	Rondvraag en sluiting	Mondeling



Vergadering bestuur VrAA 20 april 2026
Correspondentie- en ter kennisnamelijst

Correspondentie

1. Inkomend:

- a. 20251211 - Brief Gemeente Aalsmeer akkoord wijziging GR ivm indexatiesystematiek
- b. 20251215 - Brief Bestuurlijke opdracht aan RCDV – opvolging inspectierapport GBO-SO
- c. 20251216 - Brief Veiligheidsberaad aangaande inspectierapport GBO-SO;
- d. 20251216 - Brief Oordeel Interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025
- e. 20251216 - Brief Provincie Noord-Holland Financiële positie 2026
- f. 20251216 - Financiële positie 2026 - vervolg
- g. 20251218 - Brief Inspectie J&V – Aankondiging inspectie-onderzoek naar de versterking van voorbereiding en paraatheid
- h. 20251218 - Bijlage Inspectie J&V – Plan van Aanpak Voorbereiding en Paraatheid
- i. 20260108 - Brief Toekenning incidentele bijdrage Uitvoering Landelijke Regeling PTSS
- j. 20260205 - Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026
- k. 20260303 – Opzegging convenant samenwerking crisisbeheersing overstrooming randstad (SCOR)

2. Uitgaand:

- a. 20260106 - Brief van VrAA aan raden - Aanbiedingsbrief indexering gemeentelijke bijdrage
- b. 20260106 - Brief van VrAA aan raden - Aanbiedingsbrief Kadernota 2027
- c. 20260113 - Brief van VrAA aan CBS - Verklaring IV3 4e kwartaal 2025

Ter kennisname

- a. Memo - Bestuurlijke oefenkalender
- b. Memo - Stand van zaken tank- en tankputbrandbestrijding **[vertrouwelijk]**
- c. Agenda Veiligheidsberaad 12 december 2025
- d. Agenda Veiligheidsberaad 16 maart 2026 - intern
- e. Agenda Veiligheidsberaad 16 maart 2026 - JenV



Gemeente Aalsmeer

DIV 2025/128
ONTVANGEN 17 DEC. 2025

Uw contact B. Schmidt
bart.schmidt@aalsmeer.nl

Postbus 253, 1430 AG Aalsmeer
Vermeld bij reactie ons kenmerk en datum van deze brief

Aan:
Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
t.a.v. De heer T. Poppens,
Postbus 92171
1090 AD AMSTERDAM

Signed By: Hofland, Heleen
2025-12-12T10:26:18+01:00
ID: 3e6ffd89-f3d4-4e9d-86f3-2138fa5589ef
Auth: Scribble



Signed By: Oude Kotte, G.E. (Gido)
2025-12-12T08:12:07+01:00
ID: 3e6ffd89-f3d4-4e9d-86f3-2138fa5589ef
Auth: Scribble



Datum 11 december 2025

Uw brief van 15 juli 2025
Uw kenmerk DIV/2025/128

Betreft Voorgenomen wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Geachte heer Poppens

Op 11 december 2025 is de gemeenteraad van Aalsmeer akkoord gegaan met onderstaande zienswijze.

De gemeenteraad gaat akkoord met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland in verband met de nieuwe indexatiesystematiek. Deze wijziging is inmiddels verwerkt in de Programmabegroting 2026.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Sj. Vellenga

mr. G.E. Oude Kotte

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.

Bijlagen 1.Raadsbesluit



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Aalsmeer;

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders, d.d. 28 oktober 2025

Besluit

1. in te stemmen met de conceptregeling inzake de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2024 (GR VrAA) in verband met de nieuwe indexatiesystematiek;
2. Een zienswijze in te dienen dat men akkoord gaat met de voorgestelde wijziging en dat deze wijziging is verwerkt in de Programmabegroting 2026.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 december 2025.

De griffier,

H.R.E. Hofland

De voorzitter,

mr. G.E. Oude Kotte

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.



Raad van Commandanten en Directeuren
Veiligheidsregio
De voorzitters RCDV

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern veiligheidsregio's
Ons kenmerk
V022-2025

Datum 15 december 2025
Onderwerp Bestuurlijke opdracht opvolging inspectierapport GBO/SO

Geachte heren Donker en Van Dalen,

Hierbij bied ik u de bestuurlijke opdracht aan met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen van het inspectierapport 'Grenzen bereikt', aangaande Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en Specialistisch Optreden (SO).

Aanleiding

Op 25 november jl. heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) het rapport "Grenzen bereikt" gepubliceerd¹. De volgende vraag staat hierin centraal: "*In hoeverre is de visie GBO 2.0 gerealiseerd en draagt deze bij aan de landelijke slagkracht van de brandweer?*" De belangrijkste bevinding van het rapport is als volgt: De brandweer is structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden. Het rapport sluit af met vijf aanbevelingen aan JenV en vijf aanbevelingen aan de veiligheidsregio's.

Ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen uit het inspectierapport, zal het Veiligheidsberaad per brief een verzoek doen aan de algemeen besturen veiligheidsregio om deze met prioriteit op te pakken. Dit ziet toe op de aanbevelingen om alsnog de eerdere afspraken uit de visie GBO 2.0 uit te voeren en om te zorgen voor een actueel overzicht van slagkracht van de eigen regio, dat actief wordt bijgehouden, zodat te allen tijde inzichtelijk wordt gemaakt welke bijstand kan worden geleverd aan andere regio's.

Naast de aanbevelingen in het rapport, doet JenV in haar beleidsreactie² een toezegging aan de Tweede Kamer over de uitvoering van een aantal aanvullende acties, waarbij de veiligheidsregio's ook (deels) aan zet zijn.

Om de opvolging van alle aanbevelingen in goede banen te leiden is deze bestuurlijke opdracht vastgesteld door het Veiligheidsberaad op 12 december 2025.

¹ Zie <https://www.inspectie-jenv.nl/documenten/2025/11/25/rapport-grenzen-bereikt>

² Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/11/25/tk-beleidsreactie-op-inspectiebrieven-rampenbestrijding-en-brandweezorg-caribisch-nederland-en-ghor-en-inspectierapport-bovenregionaal-grootschalig-en-specialistisch-brandweeroptreden>



Bestuurlijke opdracht

Als onderdeel van de bestuurlijke opdracht verzoekt het Veiligheidsberaad de RCDV:

1. Ten aanzien van de beleidsreactie van JenV, de volgende acties op te pakken:
 - 1.1. Het opleveren van een nulmeting overzicht van de huidige slagkracht.
 - 1.2. Organiseer een Landelijk Actiecentrum Brandweer
Invoeren van coördinatie op bovenregionale en landelijke brandweezorg in samenhang met de oprichting van een Landelijke Operationeel Team:
 - Er volgt een voorstel voor de inrichting van een Landelijk Actiecentrum Brandweer.
 - Er worden afspraken gemaakt over de coördinatie in de warme fase (en nadrukkelijk niet over de sturing).
 - Het organiseren van de coördinatie en regie in de koude fase valt vooralsnog niet binnen de scope van de opdracht. Hier kunnen wel aanbevelingen over worden gedaan.
 - Het organiseren van multi doorzettingsmacht valt ook niet binnen de scope.
 - 1.3. Bovenregionale en landelijke brandweezorg onderdeel maken van oefeningen
 - Er worden aanbevelingen gedaan voor het structureel organiseren van bovenregionaal oefenen door de veiligheidsregio's.
2. Ten aanzien van de aanbevelingen uit het Inspectierapport, de volgende acties op te pakken:
 - 2.1. Doorontwikkeling van specialismen
 - Doe aanbevelingen voor de doorontwikkeling van de landelijke specialismen en het grootschalig brandweeroptreden, op basis van de nulmeting en de bovenregionale risicoanalyse (die JenV oplevert).
 - 2.2. Organiseer de borging van kennis en expertise
 - Bepaal eerst voor welke specialismen professionalisering nodig is en organiseer vervolgens - voor deze specialismen - de borging van kennis en expertise op het gebied van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden, de kennisdeling en het leren van incidenten.
 - 2.3. Voer regie op de regionale rapportages die naar de inspectie gaan.
De inspectie heeft verzocht in het tweede kwartaal van 2026 en vervolgens jaarlijks in een voortgangsbrief aan te geven in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd.
 - Hiervoor moeten formats worden aangeleverd aan de veiligheidsregio's, zodat op dezelfde wijze – met dezelfde definities – gerapporteerd wordt.
 - 2.4. Ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen uit het rapport die bij de algemeen besturen belegd zijn, moeten op korte termijn kaders worden ontwikkeld om eenduidigheid in definities en rapportering te waarborgen.
3. Doorzettingsmacht organiseren bij grootschalig en specialistisch bovenregionaal (mono) brandweeroptreden.



- Breng in kaart wat mogelijk is binnen de huidige juridische kaders, en geef aan wat nodig is van het bestuur.

Om bovenstaande opdracht te kunnen uitvoeren, wordt een bestuurlijk-ambtelijk overleg ingesteld dat toeziet op de voortgang. Dat overleg komt periodiek samen en ziet toe op een jaarlijkse voortgang in de RCDV, de BAC Brandweer en het Veiligheidsberaad.

Het Veiligheidsberaad verzoekt voor haar overleg op 22 juni 2026 een eerste voortgang op de opdracht met in iedere geval een afgeronde nulmeting (zie 1.1) waarbij gebruik gemaakt is van eenduidige definities (zie 2.4) en een voorstel voor de inrichting van het landelijk actiecentrum brandweer (zie 1.2) inclusief wat mogelijk en haalbaar is ten aanzien van doorzettingsmacht bij grootschalig en specialistisch bovenregionaal (mono)brandweeroptreden (zie 3).

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad



Algemeen besturen veiligheidsregio
T.a.v. de voorzitter

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern veiligheidsregio's
Ons kenmerk
V023-2025
Bijlage(n)
1

Datum 16 december 2025

Onderwerp Verzoek mbt opvolging aanbevelingen inspectierapport Grenzen Bereikt

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

De afgelopen jaren hebben we gemerkt dat de bovenregionale dreiging in hoog tempo verandert. Deze neemt toe, maar wordt ook steeds complexer. Of het nu gaat om de geopolitieke situatie, cyberdreigingen, energietransitie of klimaatrisico's; veiligheidsregio's krijgen steeds vaker te maken met grootschalige overstromingen en natuurbranden. Het is onze taak om de brandweerorganisaties hier zo goed mogelijk op voor te bereiden. Dankzij alle deskundige brandweermensen, zowel beroeps als vrijwilligers, zijn wij in staat adequate lokale en regionale brandweezorg te organiseren in de veiligheidsregio's.

De Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) heeft een onderzoek uitgevoerd naar de wijze waarop de brandweerorganisaties bovenregionaal samenwerken met elkaar, met als centrale vraag: *"In hoeverre is de visie GBO 2.0 gerealiseerd en draagt deze bij aan de landelijke slagkracht van de brandweer?"*. Op 25 november jl. heeft de Inspectie het rapport "Grenzen bereikt" gepubliceerd¹, met als belangrijkste bevinding: "De brandweer is structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden."

Het Veiligheidsberaad en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) hebben kennisgenomen van het rapport. Er is benadrukt dat de basisbrandweezorg, wat het overgrote deel van de inzet in de veiligheidsregio's betreft, uitstekend georganiseerd is. Veiligheidsregio's zijn regionaal georganiseerd en worden voor het overgrote deel ingezet op regionale incidenten. Ze zijn lokaal verankerd en daardoor krachtige uitvoeringsorganisaties. De brandweer kan snel slagkracht organiseren in de veiligheidsregio's en is gewend te improviseren in noodsituaties. Daar zit onze kracht; dat willen we behouden. Voor het kleine(re) deel bovenregionale inzet erkennen wij dat meer uniformiteit nodig is, maar ook duidelijke afspraken met minder vrijblijvendheid. Hier hebben we zelf een stap in te zetten, maar ook het ministerie van JenV nodig als stelselverantwoordelijke.

¹ <https://www.inspectie-jenv.nl/documenten/2025/11/25/rapport-grenzen-bereikt>



Het is aan ons als 25 veiligheidsregio's om in beeld te hebben hoeveel capaciteit wij beschikbaar hebben voor bovenregionale incidenten die langdurig van aard zijn of gelijktijdig plaatsvinden. Het ministerie van JenV staat aan de lat voor een passend juridisch kader en een bovenregionale risicoanalyse, waarmee vervolgens tot gezamenlijke besluitvorming kan worden gekomen over het al dan niet accepteren van (bovenregionale) risico's en tegen welke prijs. Het is immers een illusie dat ieder risico kan (en moet) worden afgedekt. Hierover worden door het Veiligheidsberaad en de RCDV afspraken gemaakt met het departement, die aansluiten bij de toezeggingen van het ministerie aan de Tweede Kamer in haar beleidsreactie² op het inspectierapport.

Uitgangspunt in deze afspraken is dat 25 autonome veiligheidsregio's samenwerken in een stelsel van *verlengd lokaal bestuur* en er geen sprake kan zijn van (enige mate van) centralisatie.

Het Veiligheidsberaad heeft de aanbevelingen van de IJenV en het vervolg van het rapport op 12 december 2025 besproken en de RCDV gevraagd toe te zien op de uitvoering hiervan middels een bestuurlijke opdracht (zie bijlage). Voor de eerste twee aanbevelingen van het inspectierapport geldt echter dat deze binnen de verantwoordelijkheid van uw Algemeen Bestuur vallen. Daarom doe ik een dringend verzoek aan u als voorzitter veiligheidsregio om deze, in het belang van het collectief, met prioriteit op te pakken voor uw eigen veiligheidsregio. Dit betreft de volgende acties:

1. Ga direct aan de slag met de uitvoering van de eerder – op basis van de visie GBO 2.0 – gemaakte afspraken voor het grootschalig en specialistisch optreden.
2. Zorg voor een actueel overzicht van slagkracht van de eigen regio, dat actief wordt bijgehouden, zodat te allen tijde inzichtelijk wordt gemaakt welke bijstand kan worden geleverd aan andere regio's.

Inmiddels is een ambtelijk programma gestart met de uitwerking van de aanbevelingen en wordt hierover periodiek teruggekoppeld in de RCDV. Het is daarom belangrijk dat er actief wordt bijgedragen aan het aanleveren van de benodigde informatie. Indien er redenen zijn waarom de bovengenoemde aanbevelingen niet geïmplementeerd kunnen worden in uw regio, verzoek ik u deze te delen met uw RCDV-vertegenwoordiger. Vanuit een gezamenlijk belang zal dan gekeken kunnen worden of andere regio's kunnen bijdragen aan een oplossing. Op deze manier kunnen we er samen voor zorgen dat wij voor de zomervakantie 2026 een beeld hebben van de bovenregionale slagkracht van de brandweer en het gesprek met het ministerie kunnen voeren over de daadwerkelijke en gewenste capaciteit t.b.v. de bovenregionale inzet in Nederland.

Graag benadrukken wij nogmaals hoezeer wij de inzet en professionaliteit van zowel de vrijwilligers als beroepsbrandweermensen in onze organisaties waarderen. Dankzij die inzet - en onze gezamenlijke inspanning vanuit de Algemeen Besturen - kunnen wij het

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/11/25/tk-beleidsreactie-op-inspectiebrieven-rampenbestrijding-en-brandweezorg-caribisch-nederland-en-ghor-en-inspectierapport-bovenregionaal-grootschalig-en-specialistisch-brandweeroptreden>



bovenregionaal optreden even professioneel gaan inrichten als de lokale en regionale basisbrandweezorg.

Wij bedanken u dan ook alvast hartelijk voor uw bestuurlijk commitment aan het verder professionaliseren van onze brandweerorganisaties.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad

Jack Mikkers
Portefeuillehouder Brandweer

DIV 2025/235
ONTVANGEN 18 DEC. 2025

Aan het bestuur van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Postbus 92171
1090 AD AMSTERDAM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

C.E. Shutt

BEL/BS

Telefoonnummer +31235143201

clare.graydon@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft: Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht: Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025

Geacht bestuur,

In deze brief stellen wij u op de hoogte van onze beoordeling van de uitvoering van het informatie- en archiefbeheer door uw organisatie in 2024, met een doorkijk naar 2025.

Het oordeel voor uw organisatie luidt 'enige verbetering noodzakelijk'. Het is een compliment waard dat alle inspanningen tot dit resultaat hebben geleid. Hieronder wordt u geïnformeerd over de beoordeling van de ontvangen toezichtinformatie, de aanbevelingspunten en het toezichtregime voor 2025-2026.

Beoordeling ontvangen toezichtinformatie

U heeft ons op 15 september 2025 de toezichtinformatie gestuurd zoals gevraagd in de 'Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland 2023'. Naar aanleiding hiervan heeft onze toezichthouder op 13 november 2025 een verificatiegesprek gevoerd met uw ambtelijke vertegenwoordiging. Op basis van de toezichtinformatie en het verificatiegesprek zijn wij tot een beoordeling gekomen.

Aanbevelingspunten

Wij zien het als zeer positief dat er aan alle aspecten van het informatie- en archiefbeheer gewerkt wordt. Er is vooruitgang geboekt bij het onder beheer krijgen van de digitale informatiestromen. We zien ook dat er nog veel moet gebeuren in uw organisatie om volledig aan wet- en regelgeving op het gebied van informatievoorziening te voldoen. Het is echter positief en veelbelovend dat alle verbeterpunten goed in beeld zijn. Er zijn goede stappen gemaakt met het wegwerken van achterstanden en de voorbereiding op aansluiting op het e-depot van het Stadsarchief Amsterdam.

Verzenddatum

16 december 2025

Kenmerk

BS20251128CS02

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Omdat uw gemeentearchivaris al uitgebreide verbeterpunten heeft benoemd in zijn verslag 'Toezicht op het Informatiebeheer Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2023-2025', achten wij het niet nodig om aanvullende verbeterpunten te formuleren. Wel is het van belang dat in de komende periode nadrukkelijk aandacht wordt besteed aan de opvolging van de aanbevelingen die in dit verslag zijn opgenomen. Alleen dan kan het gewenste kwaliteitsniveau worden bereikt en duurzaam worden geborgd.

Wij vinden het noodzakelijk dat deze opvolging actief wordt opgepakt en dat passende maatregelen worden getroffen om de risico's te beperken en te voldoen aan de geldende wettelijke eisen.

Toezichtregime IBT voor 2025-2026

Wij vertrouwen erop dat de aanbevelingen worden opgepakt. Uw organisatie is beoordeeld als 'enige verbetering noodzakelijk'. Omdat dit een verbetering is ten opzichte van vorig jaar, passen wij een regulier toezichtregime toe. Wij ontvangen uiterlijk 15 juli 2026 graag opnieuw toezichtinformatie conform de 'Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland 2023'.

Horizontale verantwoording

In het kader van horizontale verantwoording adviseren wij u deze brief kenbaar te maken aan het algemeen bestuur.

Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Meer informatie over ons beleid kunt u vinden op onze website via:

www.noord-holland.nl/ibt.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Bestuur en Strategie
drs. J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Aan het bestuur van Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland
Postbus 92171
1090 AD AMSTERDAM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

M.C.E. Beijk

BEL/BS/ Unit Toezicht

Telefoonnummer +31235144214

beijkm@noord-holland.nl

1 | 1

Betreft: financiële positie 2026

Verzenddatum

11 december 2025

Geacht bestuur,

Kenmerk

BS25129MB1

Op 14 juli jl. ontvingen wij van u de begroting 2026 en jaarrekening 2024 zoals vastgesteld in de vergadering d.d. 7 juli 2025.

Uw kenmerk

Wij hebben deze stukken inmiddels geanalyseerd. Wij hebben daarbij onder meer gekeken naar het weerstandsvermogen, de sluitendheid van de begroting en de financieringspositie. Het verheugt ons te constateren dat onze bevindingen geen aanleiding hebben gegeven tot nadere acties.

Mochten er nog vragen zijn dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon die staat genoemd in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Bestuur en Strategie
drs. J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J. Cairo
B&S/Unit Toezicht

Telefoonnummer 023 514 4260
Jacintha.cairo@noord-holland.nl

1 | 1

Betreft: financiële positie 2025

Verzenddatum

11 december 2025

Kenmerk

2180974/2467667

Uw kenmerk

Geacht bestuur,

Om bij ons onbekende redenen is deze brief niet ter verzending aangeboden. Excuses dat deze brief u later bereikt dan gepland. Bij deze treft u alsnog de betreffende informatie aan.

Op 27 augustus 2024 ontvingen wij van u de begroting 2025 zoals vastgesteld in uw vergadering d.d. 3 juli 2024. De jaarrekening 2023 is vastgesteld in de vergadering d.d. 3 juli 2024 en hebben wij ontvangen op 12 juli 2024.

Conform het gestelde in wet- en regelgeving dienen de begroting en de jaarrekening maximaal twee weken na besluitvorming bij ons ingeleverd te worden. Wij verzoeken u er op toe te (laten) zien dat de verplichte financiële documenten binnen de vastgestelde termijnen in ons bezit zijn.

Wij hebben deze stukken inmiddels geanalyseerd. Wij hebben daarbij onder meer gekeken naar het weerstandsvermogen, de sluitendheid van de begroting en de financieringspositie. Het verheugt ons te constateren dat onze bevindingen geen aanleiding hebben gegeven tot nadere acties.

Mochten er nog vragen zijn dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon die staat genoemd in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Bestuur en Strategie,
J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08



Provincie Noord-Holland

Postbus 123 | 2000 MD Haarlem

Port Betaald



IV - BEDRIJFSVOERING
16 DEC. 2025
HAARLEM

A1400 - *X800X0X#00#0000#

NH0030



Versterking voorbereiding en paraatheid

Tweede onderzoek monitoring doorontwikkeling crisisbeheersing

Plan van aanpak

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	2
1.1 Aanleiding onderzoek	2
2. Onderzoeksaanpak.....	4
2.1 Doelstelling.....	4
2.2 Onderzoeksvragen	4
2.3 Afbakening	5
2.4 Kader voorbereiding op crises.....	5
2.5 Operationalisering.....	6
2.6 Onderzoeksaanpak.....	7
2.7 Gerelateerde onderzoeken	9
3. Rapportage en communicatie	11
3.1 Aankondiging	11
3.2 Wederhoor en rapportage	11
Bijlage.....	12
1. Afkortingen	12

1. Inleiding

Nederland kan te maken krijgen met crises door bijvoorbeeld klimaatverandering, digitale ontwrichting en geopolitieke spanningen. De Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid (RbRa)¹ noemt negen dreigingsthema's² die het land als geheel kunnen treffen en de samenleving kunnen ontwrichten. Het is van belang dat Nederland weerbaar is tegen deze dreigingen. Dergelijke situaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is of met een grote maatschappelijke impact vereist inzet van Rijk en veiligheidsregio's: zij hebben een gezamenlijke taak om te zorgen voor een goede crisisvoorbereiding en voor de beheersing van dergelijke dreigingen. Zij moeten een samenhangende aanpak opstellen voor de praktijk om crises te voorkomen of de gevolgen hiervan voor de samenleving zoveel als mogelijk te beperken.

Verdere versterking van de crisisbeheersing is noodzakelijk voor de voorbereiding op toekomstige crises. Om dit te bereiken heeft het kabinet in 2022 de Contourennota Versterking Crisisbeheersing aan de Tweede Kamer aangeboden, als reactie op het evaluatierapport van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van de commissie Muller. Als uitwerking van de contourennota is in 2024 de Landelijke Agenda Crisisbeheersing (LAC)³ opgesteld door Rijk, veiligheidsregio's en de openbare lichamen in Caribisch Nederland. Dit gebeurde onder coördinatie van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De LAC zet de richting uit voor de versterking van de crisisbeheersing voor de periode 2024-2029. In de LAC staan drie pijlers centraal:

1. Versterken van voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

De Inspectie JenV wil met dit onderzoek zicht krijgen op de voortgang op pijler 1 van de LAC: de versterking van de voorbereiding en paraatheid van het Rijk en de veiligheidsregio's op crises.

1.1 Aanleiding onderzoek

De Inspectie Justitie en Veiligheid (Inspectie JenV) monitort de komende jaren de doorontwikkeling van de crisisbeheersing, zoals onder meer beschreven in de LAC. Dit gebeurt op grond van haar wettelijke toezichtstaak⁴ en vanwege het maatschappelijk belang om tot deze versterking te komen. In 2024/2025 deed de

¹ [Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#)

² Het gaat om: klimaat- en natuurrampen, infectieziekten, zware ongevallen, polarisatie, extremisme en terrorisme, ongewenste inmenging en beïnvloeding democratische rechtsstaat, internationale en militaire dreigingen, economische dreigingen, cyberdreigingen en bedreiging vitale infrastructuur.

³ [Landelijke Agenda Crisisbeheersing | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

⁴ Op grond van artikel 57 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) houdt de Inspectie Justitie en Veiligheid toezicht op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Inspectie JenV onderzoek naar de regionale versterkingsopgave vanuit de LAC. Zij concludeerde onder andere dat nog niet goed is geborgd hoe er vanuit (boven)regionaal en landelijk niveau op integrale wijze zicht wordt gehouden op alle ontwikkelingen omtrent de LAC-ambities. Dit maakt het moeilijk om gezamenlijk regie te voeren op de implementatie van de LAC.

Voortbouwend hierop verlegt de Inspectie JenV in 2026 haar focus van de regio's naar samenwerking tussen Rijk en regio's. Hierbij richt zij zich op pijler 1 van de LAC. De Inspectie JenV ziet gezamenlijke planvorming en paraatheid uit pijler 1 als een belangrijke basis voor de voorbereiding op crises. Dit is noodzakelijk voor een samenhangende aanpak en vraagt om nauwe afstemming tussen Rijk en regio's. De LAC geeft voor 2024-2026 aan dat Rijk en regio's onder pijler 1 onder andere samenwerken aan de volgende versterkingsmaatregelen:

- het maken van actuele afspraken ten aanzien van de inrichting en werkwijze van landelijke en (inter)regionale crisisplannen;
- het ontwikkelen en actualiseren van gezamenlijke plannen naar aanleiding van het dreigingsbeeld;
- en het vertalen van plannen naar bestuurlijke keuzes ten aanzien van de te realiseren noodzakelijke en flexibel beschikbare capaciteiten. Volgens de LAC omvat capaciteit materieel, menselijke inzet, waaronder vrijwilligers, strategische voorraden en reserves, waaronder ook inzet vanuit het bedrijfsleven.

De Inspectie JenV onderzoekt hoe de voortgang tussen Rijk en regio's op deze versterkingsmaatregelen uit pijler 1 van de LAC verloopt. Het rapport dat naar aanleiding van dit onderzoek wordt opgesteld kan aanknopingspunten bieden voor Rijk en regio's voor de verdere doorontwikkeling van de crisisbeheersing.

2. Onderzoeksaanpak

2.1 Doelstelling

Het doel van het onderzoek is tweeledig. Met het onderzoek wil de Inspectie JenV eerst zicht krijgen op hoe de voortgang op de gezamenlijke planvorming Rijk en regio's verloopt en hoe de onderlinge samenwerking tussen Rijk en regio's daarbij vorm krijgt. Vervolgens reflecteert de Inspectie JenV op hoe deze samenwerking bijdraagt aan de versterking van de voorbereiding en paraatheid en wat hierbij succesfactoren en knelpunten in de samenwerking zijn. Dit is nodig om te zien of de maatregelen die genomen worden een bijdrage leveren aan de versterking van de crisisbeheersing en het verhogen van de weerbaarheid van de samenleving.

Het doel zoals hiervoor beschreven sluit ook aan op het Meerjarenperspectief 2025-2028⁵ van de Inspectie JenV. In dat Meerjarenperspectief staat dat de Inspectie JenV oog heeft voor de weerbare samenleving en daarbij kijkt naar de manieren waarop organisaties in het domein van JenV de samenleving voorbereiden op crises.

2.2 Onderzoeksvragen

De centrale vraag in dit onderzoek is:

Hoe verloopt de voortgang van het gezamenlijk uitvoeren van de maatregelen uit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing ten aanzien van het versterken van de voorbereiding en paraatheid?

Om de centrale vraag te beantwoorden, worden de volgende deelvragen gesteld:

1. In hoeverre zijn de landelijke en regionale plannen ontwikkeld en geactualiseerd naar aanleiding van het landelijke dreigingsbeeld?
2. Hoe verloopt de samenwerking tussen Rijk en regio bij het ontwikkelen en actualiseren van de gezamenlijke planvorming?
3. Hoe worden de landelijke en regionale plannen doorvertaald naar bestuurlijke keuzes over de in te zetten capaciteiten?
4. Wat zijn de belangrijkste succesfactoren en knelpunten in de samenwerking tussen Rijk en regio's bij het versterken van de voorbereiding en paraatheid?

⁵ [Meerjarenperspectief 2025 - 2028 Inspectie JenV | Inspectie Justitie en Veiligheid](#)

2.3 Afbakening

De focus van dit onderzoek ligt op de voorbereiding en paraatheid op basis van gezamenlijke planvorming. Via de lijn van landelijke crisispartners onderzoekt de Inspectie JenV wat de voortgang is op pijler 1 van de LAC en hoe dat doorwerkt naar de veiligheidsregio's. Hiermee wil de Inspectie JenV inzichtelijk maken hoe het staat met de gezamenlijke versterking van de voorbereiding en paraatheid en hoe de samenwerking tussen Rijk en regio hierbij verloopt. De andere twee pijlers van de LAC vallen niet binnen de scope van dit onderzoek.

De Inspectie JenV onderzoekt daarnaast hoe bestuurlijke keuzes gemaakt worden over de in te zetten capaciteiten om de verschillende crisestypes te kunnen beheersen. De Inspectie JenV brengt niet in kaart wat de daadwerkelijke capaciteiten zijn en zal niet beoordelen of de capaciteiten van de individuele veiligheidsregio's voldoende zijn. Wel gaat zij in op het effect van bestuurlijke keuzes over de in te zetten capaciteiten op de landelijke dekking van specifieke risico's.

In dit onderzoek richt de Inspectie JenV zich op crisissituaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is en/of die een grote maatschappelijke impact hebben. Het gaat om situaties waarbij zowel een rol van het Rijk als van de veiligheidsregio's wordt gevraagd. Bij dergelijke crises kan er opschaling plaatsvinden naar de nationale crisisstructuur waarbij het Rijk de samenwerking tussen betrokken crisispartners coördineert en de veiligheidsregio's verantwoordelijk blijven voor de uitvoering in het veld⁶. De Inspectie JenV bekijkt in dit onderzoek hoe Rijk en regio's zich gezamenlijk voorbereiden op dergelijke crises met een landelijke betekenis, en richt zich dus niet op de voorbereiding op regionale rampen en crises.

2.4 Kader voorbereiding op crises

Op basis van de Wet Veiligheidsregio's en het Nationaal Handboek Crisisbeheersing (2022)⁷ verwacht de Inspectie JenV dat het proces van gezamenlijke voorbereiding op crises als volgt verloopt:

Het proces begint met een analyse van de risico's die Nederland bedreigen. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van diverse ministeries⁸ en de 25 veiligheidsregio's. De Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid en de analyses op regionaal niveau (die worden uitgevoerd in het kader van het opstellen van een Regionaal Risicoprofiel) leiden tot een gedeeld inzicht in de risico's op landelijk en regionaal niveau. In de meest recente RbRa (2022) zijn er negen dreigingsbeelden geformuleerd. Op basis van de gedeelde risicoanalyses vindt vervolgens gezamenlijke voorbereiding plaats. Voor crises met een bovenregionale of landelijke

⁶ [Nationaal Handboek Crisisbeheersing | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#)

⁷ [Nationaal Handboek Crisisbeheersing | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#) (p15-16)

⁸ Per crisistype is een ander ministerie beleidsverantwoordelijk. Voor pandemische paraatheid ligt dit bijvoorbeeld bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en voor de uitval van elektriciteit bijvoorbeeld bij het ministerie van Economische Zaken.

impact worden Landelijke Crisisplannen (LCP's)⁹ opgesteld, met Rijk en veiligheidsregio's als gedeeld eigenaar. Er worden gezamenlijke activiteiten ontwikkeld onder andere op het gebied van oefenen, evalueren en leren waarbij de landelijke crisisplannen als basis worden gebruikt. Bij het evalueren gaat het om het optreden van individuele organisaties, om de samenwerking tussen overheden onderling en met de betrokken publieke en private crisispartners en om de aanpak en organisatie. Doel is van de evaluatie is te leren van het optreden.

Een element dat niet is benoemd in het Nationaal Handboek Crisisbeheersing maar wel is opgenomen in de LAC betreft de paraatheid. De LAC geeft geen definitie van het woord paraatheid. In algemene zin gaat het bij paraatheid om de voorbereiding op een crisissituatie door het nemen van maatregelen en voorzieningen om te kunnen reageren op een ramp/crisis wanneer deze zich voordoet. En om de gevolgen van een crisis zoveel mogelijk te beperken. Wel geeft de LAC aan dat het nodig is om bij het opstellen van plannen na te denken over de noodzakelijke en flexibel beschikbare capaciteiten om crises te kunnen beheersen.

2.5 Operationalisering

De Inspectie JenV toetst op de maatregelen die Rijk en regio's in de LAC hebben vastgesteld ten aanzien van de ambitie om de voorbereiding en paraatheid te versterken. Het gaat hierbij om het ontwikkelen en actualiseren van gezamenlijke plannen naar aanleiding van het dreigingsbeeld; het maken van actuele afspraken ten aanzien van de inrichting en werkwijze van landelijke en (inter)regionale crisisplannen en het vertalen van plannen naar bestuurlijke keuzes ten aanzien van de te realiseren noodzakelijke en flexibel beschikbare capaciteiten. De drie versterkingsmaatregelen vormen de basis voor de drie geformuleerde deelvragen waarin de begrippen planvorming, samenwerking en inzicht in capaciteit centraal staan. Deze begrippen worden als volgt geoperationaliseerd:

Ten behoeve van *planvorming* (deelvraag 1) kijkt de Inspectie JenV onder andere naar de volgende elementen: zijn er plannen aanwezig, hoe raken de plannen aan de mogelijke scenario's zoals beschreven in het landelijke dreigingsbeeld; hoe is de planvorming ingericht; is de verdeling van taken, rollen en verantwoordelijkheden van verschillende crisispartners duidelijk; is landelijke en (boven)regionale planvorming op elkaar afgestemd en worden plannen regelmatig geëvalueerd en bijgesteld. De plannen waar de Inspectie JenV in dit onderzoek naar kijkt zijn landelijke en (inter)regionale crisisplannen op de negen crisistypes die staan beschreven in het landelijke dreigingsbeeld. Het gaat hierbij om bestaande plannen en plannen die in ontwikkeling zijn of geactualiseerd worden. Bij het laatste gaat het om het aanpassen van de bestaande Nationale Crisisplannen naar Landelijke Crisisplannen, en het actualiseren van regionale planvorming op basis van de LCP's.

⁹ Een LCP geeft op hoofdlijnen overzicht en inzicht van de gemaakte afspraken over de beheersing van een specifieke crisis. Het is een leidraad en beschrijft de crisisaanpak op landelijk niveau en de samenwerking met en aansluiting van betrokken publieke en private partners en netwerken. Een LCP is een aanvulling op de meer operationeel uitgewerkte plannen en draaiboeken van de betrokken actoren en organisaties. Bron: [Landelijke Crisisplannen | Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid](#)

Met *samenwerking* (deelvraag 2) wordt bedoeld hoe een organisatie samenwerkt met interne en externe partijen om haar doelen te bereiken. Voor samenwerking kijkt de Inspectie JenV naar de afgesproken gezamenlijke doelen/ambities; gemaakte samenwerkingsafspraken; gedeelde informatievoorziening; de aard van de afstemmingsoverleggen en de frequentie hiervan; werkwijze bij de totstandkoming van gezamenlijke operationele planvorming en andere operationele producten (inclusief hoe regio's deze dienen te vertalen naar de eigen regio) en de regie hierop; het beoefenen van gezamenlijke operationele planvorming en het evalueren en bijstellen van de samenwerking op de bovenstaande aspecten.

Volgens de LAC omvat *capaciteit* materieel, menselijke inzet, waaronder vrijwilligers, strategische voorraden en reserves, waaronder ook inzet vanuit het bedrijfsleven¹⁰. Hierbij kijkt de Inspectie JenV naar de definities van capaciteit die verschillende partijen hanteren; of de capaciteit die nodig is voor de verschillende crisistypes (zoals beschreven in de RbRa) in kaart is gebracht; of de daadwerkelijk beschikbare capaciteit van verschillende partijen in kaart is gebracht en deze continu inzichtelijk is; door wie en op basis waarvan bestuurlijke keuzes worden gemaakt over de inzet van de beschikbare capaciteit en of hierbij is nagedacht over het flexibel inzetten van capaciteiten.

2.6 Onderzoeksaanpak

Om de onderzoeksvragen te kunnen beantwoorden maakt de Inspectie JenV gebruik van verschillende onderzoeksmethoden: documentstudie, interviews en een vragenlijst. Deze methodentriangulatie wordt toegepast om de betrouwbaarheid en validiteit te waarborgen. Hieronder worden de verschillende methoden beschreven.

Documentstudie Rijksoverheid

De Inspectie JenV start het onderzoek met een uitvraag van documenten bij verschillende rijkspartijen die een belangrijke rol spelen bij het proces van landelijke planvorming. Met deze uitvraag wil de Inspectie JenV een actueel beeld krijgen van de bestaande Nationale Crisisplannen, de Landelijke Crisisplannen (LCP's) die nog in ontwikkeling zijn, en de reeds afgeronde LCP's. Voor de uitvraag wordt de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en/of de beleidsinhoudelijk verantwoordelijke ministeries¹¹ benaderd. De totstandkoming van LCP's wordt vanuit de NCTV gecoördineerd. Daarnaast vraagt de Inspectie JenV stukken op bij het Interdepartementaal Overleg Crisisbeheersing (IOCB) en Directeurenoverleg Crisisbeheersing (DOCB). Het gaat dan om stukken die overzicht kunnen bieden van de stand van zaken rond de maatregelen van pijler 1 uit de LAC.

Bij de genoemde rijkspartijen worden verder bestuurlijke stukken en capaciteitanalyses opgevraagd. Het gaat hier om stukken die inzicht kunnen geven in de bestuurlijke keuzes rond in te zetten capaciteiten. Ook worden in dit kader documenten opgevraagd bij het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum

¹⁰ Landelijke Agenda Crisisbeheersing.

¹¹ Bij crisisbeheersing zijn ook crisispartners betrokken die onder het toezicht van andere rijksinspecties vallen. De Inspectie JenV informeert andere rijksinspecties over haar onderzoek.

(LOCC)-Knooppunt Rijk-Regio (KCR2), omdat zij een rol spelen in de aanvraag van bijstand in de inzet van extra mensen, middelen en capaciteiten.¹²

Interviews Rijksoverheid

Op basis van het actuele overzicht van LCP's, bepaalt de Inspectie JenV vervolgens bij welke rijkspartijen en met welke functionarissen zij verdiepende interviews gaat afnemen. Hiertoe selecteert de Inspectie JenV drie LCP's op basis van de status van ontwikkeling:

1. Een LCP dat tijdens het inspectieonderzoek nog in ontwikkeling is;
2. een afgerond LCP dat vanuit een bestaand Nationaal Crisisplan is opgesteld;
3. een afgerond LCP waar geen Nationaal Crisisplan aan ten grondslag heeft gelegen;

Er worden semigestructureerde interviews afgenomen met functionarissen die betrokken zijn/waren bij het opstellen van deze LCP's, zoals functionarissen van de Departementale Crisiscoördinatiecentra of een van de Directoraten-Generaal van de voor het LCP beleidsverantwoordelijke ministerie. Per LCP bevroegt de Inspectie JenV 3 à 4 functionarissen. De interviews geven meer inzicht in het proces van totstandkoming van landelijke planvorming, en de keuzes die daarin worden gemaakt op basis van het landelijke dreigingsbeeld. De interviews worden daarnaast gebruikt om meer inzicht te krijgen in hoe de samenwerking met de regio's is vormgegeven en hoe de onderlinge samenwerking op Rijksniveau wordt ervaren. Vervolgens bieden de interviews inzicht in hoe de betrokken Rijkspartijen capaciteit zelf definiëren en hoe bestuurlijke keuzes worden gemaakt over de in te zetten capaciteiten. Eventueel voert de Inspectie JenV aanvullende interviews uit als dat vanuit de documentstudie nodig blijkt.

Vragenlijst regio's

Op regionaal niveau wordt een vragenlijst uitgezet bij alle 25 veiligheidsregio's. De vragenlijst wordt gestuurd aan de liaisons / hoofden crisisbeheersing bij de veiligheidsregio's, met de vraag deze te laten invullen door een functionaris die het overzicht heeft over de planvorming in de regio. De regio's worden in de vragenlijst gevraagd naar (boven)regionale crisisplannen (waaronder incidentbestrijdingsplannen en informatiekaarten) op de negen dreigingsthema's uit de RbRa. De Inspectie JenV vraagt deze plannen op om een actueel beeld te vormen van planvorming in de regio's. In dit kader worden ook een aantal aanvullende vragen in de vragenlijst gesteld. Zo vraagt de Inspectie JenV bijvoorbeeld ook of (boven)regionale crisisplannen zijn opgesteld naar aanleiding van een landelijk of regionaal risico en of deze is afgestemd op eventueel aanwezige LCP's.

¹² Dit betreft een Rijkstaak. Bron: [Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum \(LOCC\) | Ministerie van Justitie en Veiligheid | Rijksoverheid.nl](#)

Daarnaast vraagt de Inspectie JenV aan de regio's om inzicht te geven in gemaakte keuzes over in te zetten capaciteiten. Bovendien vraagt zij aan de regio's of zij hierover bestuurlijke stukken kunnen aanleveren. Hieronder vallen ook bij de regio's aanwezige capaciteitanalyses. Met deze documenten wordt in beeld gebracht in hoeverre veiligheidsregio's zicht hebben op welke capaciteiten zij hebben en nodig hebben op basis van de planvorming.

Interviews regio's

Naar aanleiding van de resultaten uit de vragenlijst selecteert de Inspectie JenV 5 van de 25 regio's voor verdiepende interviews. Bij de selectie van de regio's wordt rekening gehouden met de mate waarin de planvorming is ontwikkeld. Voor een evenredig beeld worden regio's gekozen op basis van de mate waarin waar deze planvorming is ontwikkeld. Daarnaast kijkt de Inspectie JenV bij de selectie naar geografische spreiding over de verschillende districten c.q. samenwerkingsverbanden waarin veiligheidsregio's zijn vertegenwoordigd.

In de geselecteerde regio's worden semigestructureerde interviews afgenomen met het hoofd crisisbeheersing en 1 à 2 functionarissen die betrokken waren bij de planvorming in de veiligheidsregio's. Naast de functionarissen uit de regio's bevaart de Inspectie JenV ook 2 à 3 leden van de vakraad risico- en crisisbeheersing en het daaronder vallend landelijk netwerk planvorming. De interviews zijn bedoeld om meer zicht te krijgen op het proces van planvorming, de mate waarin regionale risico's en landelijke dreigingsbeelden hierbij een rol spelen, hoe bij de planvorming wordt samengewerkt met andere regio's en de rijkpartijen, en op welke wijze daarbij keuzes worden gemaakt over in te zetten capaciteiten.

Analyse

De Inspectie JenV analyseert alle onderzoeksbevindingen op basis van de documentstudie, vragenlijst en interviews in samenhang om de deelvragen en hoofdvraag te beantwoorden. De verkregen planvorming wordt geanalyseerd door de bestaande landelijke en (boven)regionale planvorming te vergelijken met het landelijke dreigingsbeeld. De opgevraagde documenten en interviewverslagen worden gecodeerd en geanalyseerd aan de hand van de bovenstaande operationalisering.

Op basis van de bevindingen van deelvragen 1 t/m 3, stelt de Inspectie JenV vast welke succesfactoren en knelpunten zij ziet als het gaat om de gezamenlijke planvorming tussen Rijk en regio's en doorvertaling daarvan in keuzes over in te zetten capaciteiten.

2.7 Gerelateerde onderzoeken

Het NIPV publiceert in januari 2026 het rapport 'De zin en onzin van crisisplannen'. Het NIPV onderzocht in hoeverre crisisplannen effectief zijn, welke kenmerken een goed crisisplan heeft en welke potentiële barrières er in het planvormingsproces kunnen ontstaan. Het onderzoek richtte zich zowel op operationele als strategische planvorming op het niveau van een individuele veiligheidsregio. De Inspectie JenV heeft in het kader van de oriëntatie kennisgenomen van het onderzoek. Het onderzoek van het NIPV beschrijft een benadering die toegepast kan worden bij het opstellen van planvorming. De Inspectie JenV heeft een andere focus. Zij toetst

Plan van aanpak versterking voorbereiding en paraatheid

met haar onderzoek hoe de gezamenlijke planvorming van Rijk en regio's is ontwikkeld. Ze gaat na hoe de voortgang verloopt ten aanzien van de versterkingsmaatregelen 'voorbereiding en paraatheid' uit de LAC. Anders dan het NIPV betreft de Inspectie JenV het Nationaal Handboek Crisisbeheersing hierbij.

3. Rapportage en communicatie

3.1 Aankondiging

De Inspectie JenV kondigt haar onderzoek schriftelijk aan bij de 25 veiligheidsregio's, het directoraat-generaal Politie en Veiligheidsregio's van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de NCTV. Zij ontvangen daarbij een afschrift van het plan van aanpak. Ook publiceert de Inspectie JenV het plan van aanpak op haar website.

3.2 Wederhoor en rapportage

De te interviewen functionarissen krijgen vooraf het protocol van de werkwijze¹³ en het interviewprotocol¹⁴ van de Inspectie JenV toegestuurd. De geïnterviewden ontvangen na het gesprek de interviewverslagen voor wederhoor conform het interviewprotocol.

Afhankelijk van de uitkomsten wordt bepaald wat de meest geëigende vorm van publicatie is (rapport, brief of alternatief product – hierna rapportage). Deze rapportage betreft een weergave van alle betrokken partijen tezamen en is niet individueel herleidbaar, er worden geen aparte regio-beelden opgesteld. Het concepteindproduct wordt voorgelegd voor wederhoor aan de eindverantwoordelijken van de betrokken organisaties.

De eindrapportage wordt door de inspecteur-generaal van de Inspectie JenV aangeboden aan de minister van Justitie en Veiligheid. Deze heeft uiterlijk zes weken de tijd om de rapportage naar de Tweede Kamer te sturen, al dan niet te voorzien van een beleidsreactie. De Inspectie JenV plaatst de rapportage dan op hetzelfde tijdstip op haar website. Indien de minister de rapportage niet binnen die zes weken naar de Tweede Kamer stuurt, maakt de Inspectie JenV deze openbaar door het na die periode op haar site te plaatsen. Tevens verspreidt de Inspectie JenV de rapportage (digitaal) onder de 25 veiligheidsregio's en andere partijen die bij dit onderzoek zijn betrokken.

¹³ [Protocol voor de werkwijze | Inspectie Justitie en Veiligheid](#)

¹⁴ [Protocol interviews Inspectie Justitie en Veiligheid | Inspectie Justitie en Veiligheid](#)

Bijlage

1. Afkortingen

DCC	Departementaal Coördinatiecentrum
DGPenV	Directoraat-generaal Politie en Veiligheidsregio's
DOCB	Directeurenoverleg Crisisbeheersing
IOCB	Interdepartementaal Overleg Crisisbeheersing
JenV	Justitie en Veiligheid
KCR2	Knooppunt Rijk-regio
LAC	Landelijke Agenda Crisisbeheersing
LCP	Landelijk Crisisplan
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
RbRA	Rijksbrede Risicoanalyse
Wvr	Wet veiligheidsregio's

Inspectie Justitie en Veiligheid

Toezicht, omdat rechtvaardigheid en veiligheid niet vanzelfsprekend zijn.

Dit is een uitgave van:

Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Hoge Nieuwstraat 8 | 2514 EL Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
Contactformulier | www.inspectie-jenv.nl

November 2025

*Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend.
Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan,
mits deze uitgave als bron wordt vermeld.*



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
mevrouw F. Halsema

Datum 18 december 2025
Betreft Aankondiging Inspectie-onderzoek naar de versterking van
voorbereiding en paraatheid

Geachte mevrouw Halsema,

Met deze brief informeer ik u over de start van een onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: Inspectie JenV) naar de versterking van de voorbereiding en paraatheid van het Rijk en de veiligheidsregio's op crises.

Onderzoek

De Inspectie JenV monitort de komende jaren de doorontwikkeling van crisisbeheersing, zoals onder meer beschreven in de Landelijke Agenda Crisisbeheersing (LAC). Hiervoor deed zij in 2024/2025 een onderzoek naar de regionale versterkingsopgave vanuit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing¹. Voortbouwend hierop voert de Inspectie JenV in 2026 een onderzoek uit naar de pijler 1 van de LAC: de versterking van de voorbereiding en paraatheid. Met het onderzoek wil de Inspectie JenV zicht krijgen op hoe de voortgang op de gezamenlijke planvorming Rijk en regio's verloopt en hoe de onderlinge samenwerking tussen Rijk en regio's daarbij vorm krijgt. Vervolgens reflecteert de Inspectie JenV op hoe deze samenwerking bijdraagt aan de versterking van de voorbereiding en paraatheid en wat hierbij succesfactoren en knelpunten in de samenwerking zijn.

Het onderzoek bestaat uit een documentenvraag en interviewfase waarbij de Inspectie JenV graag gesprekken voert met functionarissen die zich binnen het Rijk en veiligheidsregio's bezig houden met de uitvoering van de maatregelen uit de LAC ten aanzien van het versterken van de voorbereiding en paraatheid. Het plan van aanpak met een meer uitgebreide uitleg over het onderzoek is opgenomen in de bijlage bij deze brief. De Inspectie JenV zal dit plan van aanpak ook publiceren op haar website.

Verzoek tot medewerking

De uitvoering van het onderzoek start in januari 2026. Graag verzoek ik u om medewerking te verlenen aan het onderzoek. Voor het onderzoek vraagt de Inspectie JenV relevante informatie en documenten op bij alle veiligheidsregio's door middel van een vragenlijst. Deze zal naar verwachting in Q1 2026 verstuurd worden. Ter voorbereiding kunt u alvast enkele documenten verzamelen. Het gaat hierbij om operationele planvorming op de negen dreigingsthema's uit de

¹ Inspectie Justitie en Veiligheid (2025). Rapport *Monitoring versterking crisisbeheersing*.

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Caroline Liedenaar
Senior Inspecteur
c.m.b.liedenbaum@inspectie-jenv.nl

Onze referentie
7001457

Rijksbrede Risicoanalyse² en capaciteitanalyses of bestuurlijke stukken die inzicht kunnen geven in de gemaakte keuzes over in te zetten capaciteiten.

Op basis van deze uitvraag zal een aantal veiligheidsregio's geselecteerd worden voor verdiepende interviews. De geselecteerde veiligheidsregio's worden hier op een later moment apart over geïnformeerd. Indien uw regio is geselecteerd, zal de Inspectie JenV opnemen met de contactpersoon bij uw veiligheidsregio om afspraken in te plannen met de respondenten.

Datum
18 december 2025

Onze referentie
7001457

Mocht u vragen hebben over het onderzoek, dan kunt u contact opnemen met de projectleider van het onderzoek mevrouw Caroline Liedenbaum, c.m.b.liedenbaum@inspectie-jenv.nl (06 25682300). Bij afwezigheid van mevrouw Liedenbaum kunt u contact opnemen met mevrouw Emma Bosman, e.j.bosman@inspectie-jenv.nl (06 21357316).

Het onderzoeksteam kijkt uit naar een fijne samenwerking tijdens dit onderzoek en wil u alvast bedanken voor de inzet en medewerking.

Hoogachtend,
Waarnemend inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid,
namens deze,

dr. P.C.J. Neuteboom
Hoofdinspecteur-directeur

² Het gaat om: klimaat- en natuurrampen, infectieziekten, zware ongevallen, polarisatie, extremisme en terrorisme, ongewenste inmenging en beïnvloeding democratische rechtsstaat, internationale en militaire dreigingen, economische dreigingen, cyberdreigingen en bedreiging vitale infrastructuur. Bron: Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (2023). *Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid*.

DIV 2026/244
ONTVANGEN 13 JAN. 2026



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Mevrouw F. Halsema
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Kim Mans
k.a.mans@minjenv.nl

Datum 8 januari 2026
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Uitvoering Landelijke Regeling
PTSS

Onze referentie

6934578

Kopie aan

Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)

1

Geachte mevrouw Halsema,

Eerder dit jaar is tussen werkgevers en vakbonden overeenstemming bereikt over de landelijke PTSS-regeling. Doel van deze regeling is om voor alle medewerkers en vrijwilligers van de veiligheidsregio's gelijkwaardige aanspraken te bewerkstelligen. Daarnaast wordt met de regeling PTSS het stroomlijnen, uniformeren en professionaliseren van het proces geregeld wanneer een medewerker of vrijwilliger zich met PTSS-klachten meldt bij de werkgever (veiligheidsregio).

Bijdrage JenV

Met het amendement Mutluer cs. is in de Rijksbegroting jaarlijks een bedrag van 1,75 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het stimuleren van de uitvoering van de PTSS-regeling. Dit bedrag is bedoeld om in elke veiligheidsregio, op uw verzoek onder landelijke coördinatie van het NIPV, te komen tot uniforme uitvoering van de Landelijke regeling PTSS. Zowel de 25 veiligheidsregio's als het NIPV vervullen hierin een rol en ontvangen daarom een incidentele bijdrage. Na drie jaar wordt de uitvoering van de regeling door u geëvalueerd.

Met de notitie d.d. 24-10-2025 met onderwerp 'Financiering Landelijke Regeling PTSS' ontving ik uw verzoek, via het NIPV voor een bijdrage voor de landelijke regeling. Hierin wordt beschreven dat de kosten behorend bij de Regeling PTSS, onder andere voor (psychische) hulp, de kosten voor arbeidsongeschiktheid en vergoeding van de aanspraken (de schadelast) van de medewerkers/vrijwilligers worden gedragen door de individuele veiligheidsregio's. Om tot uniforme uitvoering van de regeling te komen is een structurele financiële bijdrage gevraagd vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze kosten worden door de veiligheidsregio's de systeemkosten van de Regeling PTSS genoemd. Het gaat hierbij om een totale structurele kostenpost van 1,75 miljoen euro per jaar waarvan een deel bestemd is voor het ondersteuningsbureau onder leiding van het NIPV en een deel voor de personele kosten t.b.v. de veiligheidsregio's.

Het conformeren aan de landelijke aanpak en de regeling erkenning en aanspraken bij PTSS als beroepsziekte levert voor de regio's meerwerk op. De kosten hiervoor worden op € 1.202.563 euro per jaar geraamd. Het ministerie van Justitie en Veiligheid ondersteunt dit initiatief met een bijdrage.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio daarom, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, en op grond van de met het Veiligheidsberaad gemaakte

afspraken, een incidentele bijdrage toe van €48.102,52 voor de uitvoering van de landelijke regeling PTSS. Met het oog op geplande evaluatie van de regeling (zie onder) vindt de toekenning van dit bedrag jaarlijks plaats voor 3 jaar (2026 tot en met 2028). De bijdrage wordt jaarlijks in januari overgemaakt waarvan de eerste in 2026 zal zijn.

Dit budget is specifiek bedoeld als bijdrage in de personele kosten die binnen uw veiligheidsregio gemaakt worden voor het aanstellen van een contactpersoon ter bevordering van de landelijke eenheid van beleid ten aanzien van de Regeling PTSS.

Evaluatie en verantwoording

De uniforme *uitvoering* van de Regeling PTSS wordt jaarlijks gemonitord onder coördinatie van het (ondersteuningsbureau PTSS van het) NIPV. Daarnaast zal de regeling als geheel na drie jaar worden geëvalueerd, zoals overeengekomen is met vakbonden en werkgevers.

De verantwoording van de bijdrage aan uw regio verloopt onder coördinatie van het (ondersteuningsbureau PTSS van het) NIPV. Zij maken jaarlijks een (financiële) verantwoording van de besteding van de bijdrage op. Wij vragen u hier actief aan bij te dragen en de gegevens aan te leveren die het NIPV nodig heeft om een gezamenlijke verantwoording aan te kunnen leveren bij JenV.

Voorwaarden

Aan de verlening van de bijdrage verbind ik onderstaande voorwaarden, aanvullend op het bovenstaande:

- De bij de uitvoering van de activiteiten verschuldigde BTW wordt bekostigd uit de in dit besluit genoemde bijdrage;
- U zult de bijdrage niet direct of indirect aanwenden voor doelen die concurrentievervalsend zijn, dan wel anderszins in strijd zijn met de regels inzake "markt en overheid", het mededingingsrecht en/of staatssteun;
- U dient mij onverwijld een schriftelijke melding te doen zodra aannemelijk is dat de activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend niet kunnen worden uitgevoerd;
- Indien zich gedurende de uitvoering van de activiteiten ontwikkelingen voordoen die leiden tot het voornemen om de activiteiten zodanig aan te passen dat deze niet meer vallen binnen de kaders van de opzet waarvoor deze bijdrage is verleend, dient u vooraf een schriftelijk verzoek in te dienen tot wijziging van de verleende bijdrage;
- Indien de voortgang van de activiteiten vertraging dreigt te ondervinden, zult u hiervan zo spoedig mogelijk aan mijn directie melding maken en daarbij de oorzaak en consequenties van de dreigende vertraging aangeven.
- Op basis van het financiële verantwoording en de eindevaluatie in 2028 zal de daadwerkelijke vaststelling en eventuele financiële afrekening van de bijdrage plaatsvinden waarbij de bijdrage niet hoger zal worden vastgesteld dan het maximale bedrag wat in deze brief per jaar genoemd wordt.

Datum
8 januari 2026

Onze referentie
6934578

- De toekenning van meerjarige bijdragen is onder voorbehoud van door de Tweede Kamer vastgestelde ontwerpbegroting, de hierop volgende suppletoire begrotingen en de bijbehorende budgettaire kaders van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid behoudt het recht om op basis van deze kaders de bijdragen bij te stellen.
- Volledigheidshalve attendeer ik u erop dat ik bevoegd ben de bijdrage geheel of gedeeltelijk in te trekken, ten nadele van u te wijzigen, terug te vorderen of lager vast te stellen indien u de activiteiten niet uitvoert en/of de aan de bijdrage verbonden verplichtingen niet of niet in voldoende mate naleeft of indien er sprake is van een andere onregelmatigheid.

Ik wens u veel succes toe met de uitvoering van uw werkzaamheden.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Kim Mans, senior beleidsmedewerker (k.a.mans@minjenv.nl).

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



Christa Monster
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

DIV 2026/255
ONTVANGEN 10 FEB. 2026



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Mevrouw F. Halsema
Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Pepijn Hack
p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
7095264

Kopie aan
Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)
0

Datum 5 februari 2026
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en
Burgerhulpverlening 2026

Geachte mevrouw Halsema,

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

Op 27 oktober 2025 zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid, het VB en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen.

Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

Op 31 oktober 2025 heeft u van mij een eerste beschikking met kenmerk 6815439 ontvangen.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, middels een incidentele bijdrage, de tweede tranche van deze middelen toe. Dit is in 2026 een bedrag van €400.000,- voor het uitvoeren van de pilots noodsteunpunten.

Dit geld is bedoeld om in elke veiligheidsregio, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

Evaluatie en verantwoording

Deze bijdrage hoeft niet verantwoord te worden via de SISA-methodiek. Er is een landelijke projectorganisatie die is belegd bij het NIPV. Deze projectorganisatie draagt gedurende de pilotfase zorg voor een landelijk evaluatie en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten.

U levert een actieve bijdrage aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie van de pilots.

Datum
5 februari 2026

Onze referentie
7095264

Meerjarige afspraken

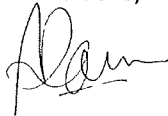
T.a.v. de meerjarige afspraken verwijs ik u naar de bestuurlijke afspraken. Hieronder is een samenvatting van de financiële consequenties gemaakt.

Jaar	Toekenning	Bedrag	Middelen	Verdeelsleutel	Verantwoording
2025	2025	4,5 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2026	Begin 2026	10 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2027	Na 1 oktober 2026 ¹	35 mln.	Incidentele bijdrage	Verdeelsleutel ¹	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2028 ² . Financieel deel middels de SISA-verantwoording ³ .
2028	Decemberbrief 2027	35 mln.	BDuR ⁴	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2029. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
2029	Decemberbrief 2028	36 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2030. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
Struct.	Decemberbrief 2029 e.v.	37 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2031. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. A. van Dam
Wvd. Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

¹ Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027

² Zie punt 12 van de bestuurlijke afspraken voor de gevraagde informatie.

³ Zie punt 13 van de bestuurlijke afspraken. In 2027 zijn de werkzaamheden van het NIPV afgelopen. De verantwoording over het jaar 2027 zal dus waarschijnlijk al via de SISA verlopen.

⁴ Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel kan het zijn dan er langer gebruik gemaakt wordt van incidentele bijdrage. Zie punt 6 van de bestuurlijke afspraken.

Datum: 16-02-2026
Behandeld door: Anne van Diepen, Remmy van Lieshout

Betreeft: Opzegging convenant
samenwerking crisisbeheersing
overstroming randstad (SCOR)
Uw kenmerk:

Kenmerk: DIV 2026 – 257
Bijlagen: DB notitie opzegging SCOR

Geachte heer Vink,

Gelet op artikel 7 lid 3 van het convenant SCOR en gelet op hetgeen besproken in de vergadering van het directeurenoverleg in haar rol van stuurgroep SCOR van d.d. 27-11-2025 stuur ik u hierbij namens Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland ons verzoek ter opzegging van het convenant SCOR per d.d. 31-3-2026.

Zodra alle deelnemende partijen het convenant bij u opgezegd hebben beschouwen wij het convenant als ingetrokken.

Wij danken partijen voor de goede samenwerking tot dusver en zetten deze graag in vernieuwde vorm met elkaar voort.

Hoogachtend,



Mevrouw F. Halsema
Voorzitter Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland