

AT5

T.a.v. [REDACTED]

Verzonden per e-mail: [REDACTED]

Datum:	16 februari 2020	Behandeld door:	Wob-coördinator Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Betreft:	Besluit op Wob-verzoek over mondkapjesplicht	Uw kenmerk:	-
Kenmerk:	DIV 2021/87	Bijlagen:	3

Beste heer [REDACTED],

In uw brief van 18 augustus 2020 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om documenten die betrekking hebben op het experiment met de draagplicht van mondkapjes. U vraagt in dit kader om openbaarmaking van alle (interne) communicatie (inclusief mailwisselingen) en ander soort berichtenverkeer (sms, WhatsApp, transcriptie van telefoongesprekken, etc.) van en tussen ambtenaren van de gemeente Amsterdam en het Rijk, burgemeester, wethouders, ministers, deskundigen en andere betrokkenen en alle gegeven gevraagde en ongevraagde adviezen van onder andere het RIVM, OMT, wetenschappers, virologen, etc..

Ontvangstbevestiging Wob-verzoek

In onze e-mail van 19 augustus 2020 hebben wij de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en aangegeven dat wij uw Wob-verzoek in behandeling zullen nemen.

Verdaging beslistermijn

In onze e-mail van 15 september 2020 hebben wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken verdaagd, omdat wij meer nog bezig waren met het beoordelen van de door uw opgevraagde documenten.

Latere afhandeling

In augustus, november en februari heeft u zowel per e-mail als telefonisch contact gehad met een medewerker van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (hierna: VrAA) over de afhandeling van uw Wob-verzoek. U bent toen geïnformeerd dat er een grote werkvoorraad is aan Wob-verzoeken binnen de organisatie en daardoor de afhandeling van uw Wob-verzoek langer duurt. De afhandeling van uw Wob-verzoek heeft veel tijd in beslag genomen waardoor de termijnen werden overschreden en uw Wob-verzoek wordt later afgehandeld. Hiervoor wil ik u mijn excuses aanbieden.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Documenten

Inventarisatie documenten

Op basis van uw Wob-verzoek zijn in totaal 45 documenten aangetroffen. Deze documenten vindt u terug in de bijlage. Daarnaast is er een inventarislijst gemaakt van deze documenten, die tevens als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

Uittreksels van documenten

Document 1 bevat grotendeels informatie die niet ziet op de bestuurlijke aangelegenheid waar om is verzocht informatie openbaar te maken. Onder het kopje "Andere bestuurlijke aangelegenheid" staat waarom de informatie niet openbaar wordt gemaakt. Gedeeltelijke openbaarmaking van de documenten zal ertoe leiden dat er een document openbaar wordt gemaakt dat grotendeels onleesbaar is gemaakt. Op grond van artikel 7, eerste lid, onder c, van de Wob kan ik ervoor kiezen om de gevraagde informatie te verstrekken door middel van een uittreksel. Daarom hebben we ervoor gekozen om de informatie in dit document te verwerken in een uittreksel.

Andere bestuurlijke aangelegenheid

De documenten 1, 2, 4, 6, 8, 10, 22, 23, 31 en 36 bevatten informatie die buiten de reikwijdte van uw Wob-verzoek valt. Deze informatie heeft u niet opgevraagd in uw Wob-verzoek (artikel 3, tweede lid, van de Wob). Daarom wordt deze informatie in de bovengenoemde documenten onleesbaar gemaakt.

Reeds openbare documenten

Een aantal documenten die zijn aangetroffen bij het zoeken van de opgevraagde informatie zijn reeds openbaar. Dit betreffen de documenten 7, 17, 33 en 43. In artikel 7, tweede lid, onder b, van de Wob staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet hoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. In de inventarisatielijst staan de vindplaatsen van de reeds openbare informatie opgenomen. Nu de informatie waar om is verzocht al openbaar is gemaakt, valt deze niet onder de strekking van de Wob.

Geen documenten

De door uw opgevraagde informatie die ziet op alle communicatie en ander soort berichtenverkeer van en met ambtenaren van het Rijk, wethouders en alle gegeven adviezen van onder andere het RIVM, OMT, wetenschappers en virologen zijn niet aangetroffen binnen de VrAA en de gemeente Amsterdam. Deze informatie bestaat derhalve dan ook niet. Nu de informatie waar om is verzocht niet bestaat, kan ik niet besluiten om deze informatie openbaar te maken op grond van de Wob.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn de Politie Eenheid Amsterdam (hierna: politie), het arrondissementsparket Amsterdam van het Openbaar Ministerie (hierna: OM) en de gemeente Rotterdam belanghebbende. Daarom is er op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht aan deze belanghebbende partijen verzocht om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de documenten.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Door de politie zijn naar aanleiding van de zienswijzeverzoeken bedenkingen ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en ik heb besloten deze zienswijzen gedeeltelijk over te nemen. Onder het kopje "Overwegingen" vindt u de motivering waarom deze informatie onleesbaar is gemaakt. Door de overige belanghebbende partijen zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten om:

- de documenten 1, 4, 9, 19, 19a, 21, 22, 23, 27, 28, 29, 35 en 40 geheel openbaar te maken;
- de documenten 2, 3, 5, 6, 8, 10 tot en met 16, 18, 20, 24, 25, 26, 30, 31, 32, 34, 36, 37, 38, 39, 41, 42 en 44 gedeeltelijk openbaar te maken. Deze documenten bevatten informatie die bestaan uit gegevens over inspectie, controle en toezicht van de VrAA en de politie (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob), gegevens die te herleiden zijn tot de personen (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob), contactgegevens van in de openbaarheid tredende ambtenaren (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob) en persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (artikel 11, eerste lid en artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob) die op grond van de Wob openbaarmaking in de weg staat.

Legenda

In de bijlage van deze brief vindt u tevens een legenda. In deze legenda staat met welke kleuren de informatie onleesbaar is gemaakt en welke uitzonderingsgrond daar dan specifiek van toepassing is.

Overwegingen

Inspectie, controle en toezicht door bestuursorgaan (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob)

Document 26 bevat informatie die betrekking heeft op de handhaving van de mondkapjesplicht. De informatie ziet op een bespreking waarin een scenario wordt besproken bij de handhaving van de mondkapjesplicht. Openbaarmaking van deze informatie geeft inzicht in de strategie van handhaving van de VrAA en de politie en kan ertoe leiden dat personen deze informatie in hun voordeel kunnen gaan gebruiken door te anticiperen. Dit soort handhaving kan dan mogelijk niet meer op een effectieve wijze worden toegepast. Het belang van de Inspectie, controle en toezicht van de VrAA en de politie weegt daarom zwaarder dan het algemeen belang van openbaarmaking van deze informatie. De informatie in het document is daarom onleesbaar gemaakt.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Om herleidbaarheid naar personen te voorkomen, zijn in de documenten 2, 3, 5, 8, 10 tot en met 16, 18, 20, 24, 25, 26, 30, 31, 32, 34, 36, 37, 38, 39, 41, 42 en 44, voor zover van toepassing, de namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren onleesbaar gemaakt. Daarnaast hebben we in enkele gevallen de functies van de ambtenaren onleesbaar gemaakt, omdat de duiding van de functie eenvoudig te herleiden is naar een persoon. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt daarom zwaarder dan het algemeen belang van openbaarmaking van deze informatie.

De namen en handtekeningen van ambtenaren met wettelijke bevoegdheden en mandaatbevoegdheden zijn leesbaar gelaten, zodat vastgesteld kan worden dat zij hun wettelijke taken en mandaten rechtmatig hebben toegepast.

Onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob)

De documenten 26, 31, 34, 36 en 42 bevatten telefoonnummers en e-mailadressen van in de openbaarheid tredende ambtenaren. Deze contactgegevens zijn slechts bedoeld voor de directe communicatie tussen de ambtenaren en samenwerkingspartners. De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de algemene communicatielijnen onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking van deze contactgegevens zou ertoe kunnen leiden dat eenieder gebruik kan maken van deze communicatiekanalen, waardoor deze communicatiekanalen niet meer hun doel kunnen dienen. Het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van in de openbaarheid tredende ambtenaren weegt daarom zwaarder dan het algemeen belang van openbaarmaking van deze contactgegevens. Daarom zijn deze contactgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob) en onevenredige benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

In het onderzoek naar documenten zijn er documenten ten behoeve van intern beraad aangetroffen, waarin persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren van de politie staan. Dit betreffen de documenten 14, 31, en 37. Deze persoonlijke beleidsopvattingen bestaan uit voorstellen en opvattingen. Persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad kunnen worden onthouden aan openbaarmaking, om zo gedachtevorming binnen overheden te beschermen. Documenten afkomstig van derden kunnen ook worden aangemerkt als documenten bestemd voor intern beraad, als deze ook met dat oogmerk zijn opgesteld. Ter bescherming van de gedachtevorming binnen de politie en ter voorkoming van de onevenredige benadeling van de politie zijn deze persoonlijke beleidsopvattingen onleesbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

De documenten zullen u digitaal worden toegestuurd via Pleio.nl. Daarnaast worden de documenten op een later moment gepubliceerd op onze website www.veiligheidsregioaa.nl.

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Vragen

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u contact opnemen met medewerker van de VrAA via het e-mailadres informatie@veiligheidsregioaa.nl.

Met vriendelijke groet,
De Voorzitter van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

Femke Halsema

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen 6 weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Het bezwaarschrift moet tenminste uw naam en adres bevatten, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Het is wenselijk tevens een afschrift van dit besluit mee te zenden. Het bezwaarschrift moet u sturen naar: de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam





Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Bijlage legenda

-  Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob)
-  Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)
-  Contactgegevens van in openbaarheid tredende ambtenaren (artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob)
-  Andere bestuurlijke aangelegenheid (artikel 3, tweede lid, van de Wob)

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49
informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



Inventarisatielijst

Nr.	Correspondenten	Document	Beoordeling	Uitzonderingsgrond
1	Gemeente – VrAA – Politie - OM	Besluitenlijst (uittreksel)	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 7 lid 1, sub c - Artikel 3, lid 2
2	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2 - Artikel 10, lid 2, onder e
3	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
4	VrAA	Actie- en besluitenlijst	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2
5	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
6	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2
7	Gemeente	Persbericht	Reeds openbaar	- Artikel 7, lid 2, onder b
https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/college/burgemeester/persberichten/amsterdam-voert-draagplicht-mondkapje/				
8	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2 - Artikel 10, lid 2, onder e
9	VWS – Veiligheidsregio's	Brief	Geheel openbaar	
10	Gemeente – VrAA – Politie – OM	Oplegger	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 3, lid 2
11	Gemeente – gemeente Amstelveen	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
12	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
13	Gemeente – VrAA – Politie – OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
14	Gemeente – VrAA – Politie – OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 11, lid 1 en artikel 10, lid 2, onder g
15	Gemeente – VrAA – Politie – OM	Oplegnotitie	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
16	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
17	VrAA	Artikel 2.5a Verbod niet dragen mondkapje, zie artikel en toelichting in noodverordening	Reeds openbaar	- Artikel 7, lid 2, onder b
https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2020-203387.html				
18	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
19	Gemeente – bewoners	Brief (concept)	Geheel openbaar	
19a	Gemeente – bewoners	Brief (definitief)	Geheel openbaar	
20	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
21	Gemeente	Nieuwsbericht	Geheel openbaar	
22	VrAA	Oplegnotitie	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2
23	VrAA	Actie- en besluitenlijst	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2
24	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
25	OM - gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
26	Gemeente – politie – OM – Amstelveen	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder d - Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 10, lid 2, onder g
27	Gemeente	Handelingsperspectief coronamaatregelen	Geheel openbaar	
28	Gemeente	Infosheet	Geheel openbaar	
29	Gemeente	Inzet promoteam	Geheel openbaar	

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl



30	Rotterdam - gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
31	Gemeente – politie – OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2 - Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 10, lid 2, onder g - Artikel 11, lid 1 en artikel 10, lid 2, onder g
32	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
33	VrAA	Aanwijzingsbesluit mondkapjesplicht	Reeds openbaar	- Artikel 7, lid 2, onder b
https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2020-203451.pdf				
34	Gemeente – ondernemers	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 10, lid 2, onder g
35	Gemeente	Kaart	Geheel openbaar	
36	Politie	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 3, lid 2 - Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 10, lid 2, onder g
37	Politie – Rotterdam – gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 11, lid 1 en artikel 10, lid 2, onder g
38	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
39	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
40	Gemeente	Notitie	Geheel openbaar	
41	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e
42	Gemeente – politie – OM – Amstelveen	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e - Artikel 10, lid 2, onder g
43	Rechtbank	Uitspraak mondkapjesplicht	Reeds openbaar	- Artikel 7, lid 2, onder b
https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBAMS:2020:4057				
44	Gemeente	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Artikel 10, lid 2, onder e

Bezoekadres

Ringdijk 98
1097 AH Amsterdam

Postadres

Postbus 92171
1090 AD Amsterdam

Telefoon (020) 552 20 49

informatie@veiligheidsregioaa.nl
www.veiligheidsregioaa.nl